

**Совет Безопасности**

Distr.: General
29 September 2023
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Мозамбика при
Организации Объединенных Наций от 26 сентября 2023 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

В соответствии с резолюцией [2628 \(2022\)](#) Совета Безопасности и коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза PSC/PR/COMM.1173 (2023) имею честь настоящим препроводить (см. приложение) письмо Председателя Совета мира и безопасности Черчила Эвумбуэ-Мононо от 22 сентября 2023 года на Ваше имя, препровождающее вышеупомянутое коммюнике и совместную техническую оценку хода осуществления этапа 1 сокращения сил Переходной миссии Африканского союза в Сомали в соответствии с резолюцией [2687 \(2023\)](#) Совета Безопасности.

Буду признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Педру Комиссарью **Афонсу**
Постоянный представитель
Координатор группы африканских
государств — членов Совета Безопасности



**Приложение к письму Постоянного представителя Мозамбика
при Организации Объединенных Наций от 26 сентября
2023 года на имя Председателя Совета Безопасности**

От имени Совета мира и безопасности Африканского союза имею честь настоящим препроводить коммюнике PSC/PR/COMM.1173 (2023), принятое Советом мира и безопасности на его 1173-м заседании 14 сентября 2023 года и касающееся ситуации в Сомали и деятельности Переходной миссии Африканского союза в Сомали (см. дополнение I), а также совместную техническую оценку этапа 1 сокращения численности сил (см. дополнение II).

Совместная техническая оценка была проведена во исполнение резолюции [2687 \(2023\)](#) Совета Безопасности для оценки хода осуществления этапа 1 сокращения сил и определения критериев для этапа 2.

Таким образом, через Вас я имею честь передать два вышеупомянутых документа на рассмотрение Совета Безопасности.

(Подпись) Черчилль Эвумбуэ-Мононо
Постоянный представитель Республики Камерун при
Африканском союзе Председатель Совета мира и безопасности
Африканского союза в сентябре 2023 года

Добавление I

[Подлинный текст на английском и французском языках]

PSC/PR/COMM.1173 (2023)

КОММЮНИКЕ

Принято Советом мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС) на его 1173-м заседании 14 сентября 2023 года по теме «Ситуация в Сомали и операции Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС)»

Совет мира и безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие решения и заявления в отношении ситуации в Сомали и операций АТМИС, в частности, коммюнике [PSC/PR/COMM.1143 (2023)], принятое на его 1043-м заседании, состоявшемся 7 марта 2023 года, коммюнике [PSC/PR/COMM.1123 (2023)], принятое на его 1023-м заседании, состоявшемся 30 ноября 2022 года, и коммюнике [PSC/PR/COMM.1068 (2021)], принятое на его 1068-м заседании, состоявшемся 8 марта 2022 года; а также резолюцию 2628 (2022) Совета Безопасности, в соответствии с которой была санкционирована реорганизация Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в АТМИС, и резолюцию 2687 (2023) Совета Безопасности;

подтверждая солидарность Африканского союза с народом и федеральным правительством Сомали в их стремлении к прочному миру, безопасности, стабильности и процветанию на благо региона Африканского Рога и континента в целом; *подтверждая также* непоколебимую приверженность Африканского союза уважению территориальной целостности, суверенитета и единства Сомали;

отмечая вступительное слово Постоянного представителя Республики Камерун при Африканском союзе и Председателя Совета мира и безопасности (СБМ) в сентябре 2023 года Черчила Эвумбуэ-Мононо, выступление Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Е.П. посла Банколе Адеойе, а также брифинг Специального представителя Председателя Комиссии по Сомали и главы АТМИС Е.П. посла Суэфа Мохамеда эль-Амина; *отмечая также* заявления представителей федерального правительства Сомали, Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и Организации Объединенных Наций (ООН);

действуя на основании статьи 7 своего Протокола, Совет мира и безопасности,

1. *выражает признательность* федеральному правительству Сомали (ФПС) за его постоянную готовность принять на себя всю полноту ответственности за процессы стабилизации и примирения в Сомали и руководства ими, особенно в освобожденных районах, и *приветствует* устойчивое сотрудничество между федеральным правительством Сомали и федеральными штатами-членами, отмеченное регулярными заседаниями Национального консультативного совета (НКС) под председательством Президента Федеративной Республики Сомали Его Превосходительства Хасана Шейха Мохамуда;
2. *благодарит* Его Превосходительство президента Федеративной Республики Сомали Хасана Шейха Мохамуда за его неустанные усилия и поддержку Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС) и Комиссии Африканского союза в целях решительного продолжения содействия стабилизации и защите территориальной целостности страны от наступления группировки

«Аш-Шабаб»; **обращается с призывом** к федеральному правительству Сомали консультироваться с Комиссией Африканского союза по любому решению на национальном уровне, имеющему какое-либо отношение к персоналу АТМИС;

3. **приветствует** доклад о совместной технической оценке (СТО), в котором описывается воздействие этапа 1 сокращения численности сил, включая оценку угроз, эффективность деятельности АТМИС, извлеченные уроки, потребности в финансировании, а также приводится подробный план и график этапа 2 сокращения сил, включая последствия сокращения 3000 военнослужащих АТМИС к 30 сентября 2023 года; **и выражает признательность** федеральному правительству Сомали (ФПС) и АТМИС за успешное проведение совместной технической оценки в сотрудничестве с другими партнерами и заинтересованными сторонами;

4. **приветствует далее** итоги состоявшегося 6 сентября 2023 года заседания Комитета по координации военных операций в Сомали (ККОС) по вопросу об условиях завершения этапа 2 процесса сокращения численности персонала;

5. **обращает внимание**, что в оценке угроз признается, что главной угрозой миру и безопасности в Сомали по-прежнему является группировка «Аш-Шабаб»; **и выражает обеспокоенность** по поводу того, что группировка «Аш-Шабаб» сохраняет влияние на некоторые основные маршруты снабжения, что позволяет ей заниматься вымогательством денег у населения путем незаконного налогообложения;

6. **подтверждает далее** важность закрепления достигнутых результатов в области мира и безопасности в Сомали и в соответствии с резолюцией [2628 \(2022\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и резолюцией [2687 \(2023\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в целях недопущения никаких пробелов в обеспечении безопасности постановляет вывести к 30 сентября 2023 года без каких-либо условий и на равной основе 3000 военнослужащих АТМИС; **постановляет далее** в соответствии с указаниями федерального правительства Сомали осуществить вывод 851 полицейского АТМИС;

7. **подчеркивает** необходимость обеспечения того, чтобы вывод войск осуществлялся таким образом, чтобы АТМИС не оказалась уязвимой для нападений и чтобы во время и после вывода войск все усилия были направлены на усиление защиты сил АТМИС, а также защиты населения в зоне операций АТМИС;

8. **отдает дань уважения** странам Африканского союза, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их жертвы, вклад в дело мира в Сомали и преданность этому делу в течение всех этих лет; **отдает далее дань уважения** всем тем, кто в служении человечеству отдал свою жизнь в этой стране;

9. **выражает глубокую озабоченность** в связи с недавними нападениями «Аш-Шабаб», приведшими к гибели нескольких человек и разрушению ключевых объектов и инфраструктуры, что подчеркивает тот факт, что «Аш-Шабаб» все еще представляет собой серьезную угрозу миру и стабильности в Сомали; **выражает обеспокоенность** по поводу того, что во время или после сокращения численности войск АТМИС на 3000 человек, если это не будет сделано на равной основе, «Аш-Шабаб» может воспользоваться любыми пробелами;

10. **выражает признательность** АТМИС за ее вклад в ослабление «Аш-Шабаб», снижение ее угрозы и обеспечение защиты основных маршрутов снабжения, населенных пунктов и важнейших объектов инфраструктуры, включая аэропорты и морские порты;

11. **осуждает самым решительным образом** террористические нападения «Аш-Шабаб» на гражданское население, АТМИС, сомалийские силы безопасности (ССБ) и членов федерального правительства Сомали, а также на объекты инфраструктуры в этой стране;
12. **вновь подтверждает** просьбу федерального правительства Сомали отменить эмбарго на поставки оружия в Сомали и предоставить сомалийским силам безопасности достаточную огневую мощь и ресурсы, с тем чтобы они могли ослабить угрозы, исходящие от «Аш-Шабаб»;
13. **рекомендует** сомалийским силам безопасности (ССБ) и далее наращивать их усилия по удержанию передовых оперативных баз (ПОБ) и обеспечению безопасности районов вывода войск АТМИС; в этой связи **просит** партнеров в целях повышения эффективности деятельности ССБ усилить оказываемую им поддержку, в том числе в повышении эффективности формирования сил, с соответствующими возможностями и структурами, особенно в области разведки, наблюдения и рекогносцировки (РНР) и авиации, включая средства эвакуации раненых (CASEVAC) и больных (MEDEVAC);
14. **выражает озабоченность по поводу** серьезных гуманитарных проблем и **призывает** сомалийские силы безопасности создать безопасные коридоры для доставки гуманитарной помощи, а также обеспечить, чтобы основные услуги, такие как продовольственная и медицинская поддержка и помощь в спасении жизни людей, не подвергались негативному воздействию;
15. **подчеркивает** настоятельную необходимость интеграции региональных сил безопасности в сомалийские силы и институты безопасности и **признает** важность участия федерального правительства Сомали во всем процессе сокращения численности сил и дальнейшей реализации национальной архитектуры безопасности;
16. **подтверждает далее** свое решение о необходимости организации конференции по объявлению взносов для поддержки федерального правительства Сомали в его усилиях по комплектованию сил, стабилизации обстановки в стране и решении гуманитарных проблем, вызванных как отсутствием безопасности, так и потрясениями, связанными с изменением климата; **призывает** двусторонних и международных партнеров удвоить их усилия по оказанию финансовой поддержки федеральному правительству Сомали в его национальных усилиях;
17. **просит** Комиссию Африканского союза в сотрудничестве с федеральным правительством Сомали провести исследование для оценки прогресса, достигнутого федеральным правительством Сомали в проведении реформ, комплектовании сил и готовности обеспечить стабильность в стране, а также оценку потребностей для определения поддержки, необходимой для оказания содействия федеральному правительству Сомали в его стремлении к ослаблению «Аш-Шабаб» и обеспечению защиты территориальной целостности страны;
18. **просит также** Председателя Комиссии разработать жизнеспособную стратегию вывода АТМИС, которая должна включать предложения по дальнейшему взаимодействию Сомали с Африканским союзом и поддержке с его стороны на период после 31 декабря 2024 года;
19. **просит далее** Комиссию Африканского союза ускорить введение в действие комитета Африканского союза на уровне министров по борьбе с терроризмом в соответствии с решением шестнадцатой чрезвычайной сессии Ассамблеи Африканского союза по вопросу о терроризме и неконституционной смене правительства в Африке, состоявшейся 28 мая 2022 года в Малабо, Экваториальная Гвинея;

20. **порукает** Комиссии Африканского союза препроводить настоящее коммюнике Совету Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией [2628 \(2022\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций; и
21. **постановляет** продолжать активно заниматься этим вопросом.

Добавление II

[Подлинный текст на английском и французском языках]

СОВМЕСТНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

СЕНТЯБРЬ 2023 ГОДА

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	8
АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ: ДОКЛАД О СОВМЕСТНОЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ ..	9
ВВЕДЕНИЕ.....	11
МЕТОДИКА	12
ЧАСТЬ I: ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЭТАПА 1 СОКРАЩЕНИЯ СИЛ	13
1.1 Оценка угроз	13
1.2 Оценка деятельности АТМИС	16
1.3 Функционирование ПОБ и проблемы	18
1.3.a Функционирование ПОБ	18
1.3.b Сокращение сил и его воздействие на гражданское население	21
1.4 Уроки, извлеченные в ходе осуществления этапа 1 сокращения сил	22
1.5 Потребности в финансировании	23
ЧАСТЬ II: ПОДРОБНЫЙ ПЛАН И ГРАФИК СОКРАЩЕНИЯ СИЛ АТМИС	24
План сокращения сил на подлежащих свертыванию/передаче ПОБ	24
График осуществления этапа 2 сокращения сил на 3000 военнослужащих	26
Инновационные подходы к сохранению результатов, достигнутых федеральным правительством Сомали на местах.	26
РЕКОМЕНДАЦИИ	27
a. Стратегические рекомендации и рекомендации в области безопасности	27
b. Рекомендации в отношении административного управления и координации ..	27
c. Рекомендации в отношении финансирования и обеспечения ресурсами	28

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АШ	группировка «Аш-Шабаб»
АТМИС	Переходная миссия Африканского союза в Сомали
АС	Африканский союз
С2	командование и управление
БАП	ближняя авиационная поддержка
CASEVAC/MEDEVAC	эвакуация раненых/медицинская эвакуация Casualty
ВГС	военно-гражданское сотрудничество
CONOPs	концепция операций
ФПС	федеральное правительство Сомали
ШЧФ	штаты-члены федерации
ПОБ	передовая оперативная база
П/П	передача/принятие
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
СВУ	самодельные взрывные устройства
ИГИЛ	«Исламское государство Ирака и Леванта»
РНР	разведка, наблюдение и рекогносцировка
ООЦ	объединенный оперативный центр
СТО	совместная техническая оценка
ОМС	основные маршруты снабжения
НАБ	национальная архитектура безопасности
НВСС	Национальные вооруженные силы Сомали
ССБ	сомалийские силы безопасности
СПВК	страны, предоставляющие воинские контингенты
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ: ДОКЛАД О СОВМЕСТНОЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ

В настоящем резюме содержатся выводы и рекомендации Доклада о совместной технической оценке, в котором всесторонне рассматривается происходящий в Сомали переходный период в сфере безопасности. В настоящем докладе речь идет о поэтапном выводе негражданского персонала Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС) и передаче обязанностей по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности (ССБ) и представлен многосложный анализ существующих и меняющихся угроз, оценка эффективности деятельности АТМИС, функционирования передовых оперативных баз (ПОБ), последствий сокращения численности, извлеченных уроков, а также критически необходимых потребностей в финансировании.

Ситуация в области безопасности и постоянные угрозы

Оценка начинается с описания сложных процессов изменения обстановки в области безопасности в Сомали. В ней подчеркиваются серьезные угрозы, исходящие от действующих в Сомали экстремистских группировок, в частности «Аш-Шабаб» (АШ) и «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Наибольшую угрозу по-прежнему представляет собой «Аш-Шабаб», которая использует асимметричную тактику, вымогательства и сложные нападения. Повсеместное использование самодельных взрывных устройств (СВУ) обуславливает острую необходимость оказания постоянной поддержки сомалийским силам безопасности в плане оборудования для борьбы с СВУ и подготовки специалистов.

Гуманитарные аспекты

На фоне этих проблем в области безопасности Сомали переживает тяжелейший гуманитарный кризис. В докладе отмечаются неустанные усилия федерального правительства Сомали (ФПС) и международных гуманитарных организаций по решению этих проблем. Несмотря на масштабный характер кризиса, ФПС остается непоколебимым в своем стремлении обеспечить благосостояние своих граждан и не допустить голода. Вместе с тем сокращение численности персонала АТМИС вызывает опасения относительно возможности дальнейшего предоставления основных услуг уязвимым группам населения.

Оценка деятельности АТМИС

В докладе дается подробная оценка деятельности АТМИС, подчеркивается ее ключевая роль в создании благоприятной среды для политических процессов и проведении успешных операций против «Аш-Шабаб». Подчеркивается важность совместных операций, наставничества и защиты критической инфраструктуры. В докладе также освещаются проблемы в отношении координации действий между АТМИС и сомалийскими силами безопасности, обращается внимание на настоятельную необходимость расширения обмена разведывательными данными, проведения совместных операций и создания совместных механизмов командования и управления.

Функциональные возможности ПОБ и связанные с этим проблемы

В оценке содержится глубокий анализ деятельности передовых оперативных баз (ПОБ) и их важной роли в инфраструктуре безопасности Сомали. В ней тщательно анализируются последствия перехода ПОБ на работу с ресурсами местных сообществ и подчеркивается груз ответственности, который ложится на местные власти при закрытии ПОБ. Рассматривается географическое расположение ПОБ и их связь с внутренне перемещенными лицами (ВПЛ), что

позволяет установить факт скопления ВПЛ вокруг территорий, охраняемых правительственными войсками.

Уроки, извлеченные в ходе осуществления этапа 1 сокращения сил

В докладе обобщены ценные уроки этапа 1 сокращения численности войск и подчеркивается настоятельная необходимость комплектования сил и продолжения реализации национальной архитектуры безопасности. Здесь же отмечаются задержки в принятии стратегических решений, наличие конкурирующих приоритетов в области безопасности и важная роль комплексного планирования в сфере безопасности.

Материально-техническое обеспечение и настоятельные потребности в финансировании

В оценке обращается внимание на критическую важность финансовой и материально-технической поддержки сомалийских сил безопасности в связи с их возросшими обязанностями по обеспечению безопасности. При этом упор делается на необходимости переоценки оперативных потребностей, усиления мер по защите сил и пересмотра механизма сотрудничества между АТМИС, ЮНСОС и ССБ. Признается первостепенное значение совместного обзора планируемых мероприятий и связанных с ними финансовых потребностей для обеспечения успешной передачи обязанностей сомалийским силам безопасности.

В заключение следует отметить, что в настоящем аналитическом резюме кратко изложено содержание Доклада о совместной технической оценке переходного периода в Сомали в области безопасности. В нем рассматриваются вопросы безопасности, гуманитарные проблемы, извлеченные уроки, а также основные материально-технические и финансовые потребности. Здесь же подчеркиваются многоплановые проблемы, стоящие перед Сомали, и обращается внимание на ключевую роль совместных усилий национальных и международных заинтересованных сторон в обеспечении стабильного и безопасного будущего.

ВВЕДЕНИЕ

1. Передача функций по обеспечению безопасности Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС) сомалийским силам безопасности знаменует собой поворотный момент на пути Сомали к устойчивому миру и безопасности. В резолюции [2687 \(2023\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций содержится просьба о проведении в рамках настоящего переходного процесса поэтапного сокращения численности АТМИС, начиная с этапа 1 и переходя далее к этапу 2. Конечной целью для Сомали по-прежнему является обеспечение большей безопасности путем осуществления поэтапной, основанной на определенных условиях и устойчивой передачи функций по обеспечению безопасности АТМИС сомалийским силам безопасности посредством становления доступных, подотчетных и дееспособных сомалийских сил безопасности.
2. В настоящем докладе представлена совместная техническая оценка (СТО, также именуемая «доклад») хода осуществления этапа 1 сокращения сил. В целях разработки всеобъемлющей концепции этапа 1 процесса сокращения сил данная оценка подготовлена на основе широкого спектра источников, включая доклады Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Соглашение об архитектуре национальной безопасности от марта 2023 года, мандат АТМИС, полевые оценки, доклад о совместной технической оценке с контрольными показателями для передачи обязанностей по обеспечению безопасности в Сомали и оперативные оценки.
3. Основная цель доклада о СТО состоит в том, чтобы оценить достигнутый прогресс, выявить проблемы и проанализировать уроки, извлеченные в ходе осуществления этапа 1. Настоящая оценка позволит определить желательное направление дальнейших действий и выявить области, требующие улучшения, что в дальнейшем может способствовать планированию и реализации предстоящего этапа 2 сокращения сил. Кроме того, в СТО обозначены различные функции и роли АТМИС по секторам, включая материально-техническую поддержку, учебную подготовку и наращивание потенциала сомалийских сил безопасности. Цель оценки состоит в том, чтобы определить, какое воздействие может оказать дальнейшее сокращение численности персонала на эти функции и роли и каковы будут связанные с этим последствия для общего состояния безопасности в Сомали.
4. Настоящая оценка также соответствует мандату, предоставленному в соответствии с пунктом 40 части VI резолюции [2687 \(2023\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, который гласит: «*Совет Безопасности просит правительство Сомали и Африканский союз провести к 31 августа 2023 года на основе консультаций с Организацией Объединенных Наций и международными партнерами совместную техническую оценку с целью проанализировать ход осуществления этапа 1 сокращения сил*». Оценка также учитывает пункт 41 резолюции [2687 \(2023\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, который гласит: «*Совет Безопасности просит Африканский союз и правительство Сомали представить к 15 сентября 2023 года обновленную информацию об их подготовке к этапу 2 сокращения сил с учетом выводов, сделанных в процессе осуществления этапа 1, в том числе включить в нее четкий план и график этапа 2 сокращения сил*».
5. Доклад о СТО был подготовлен в соответствии с техническим заданием, которое было одобрено федеративным правительством Сомали, Африканским союзом и партнерами и согласно которому сфера охвата СТО ограничивалась проведением всесторонней оценки хода осуществления этапа 1 сокращения сил, включая извлеченные уроки, проблемы и передовой опыт, а также составлением

подробного плана и графика для этапа 2. В связи с нехваткой времени и ограничениями, предусмотренными СТО, федеральное правительство Сомали и Африканский союз намерены приступить к планированию дальнейших этапов оценки на более поздней стадии.

6. Цель доклада о СТО состоит в том, чтобы создать основу и определить главные направления критически важного процесса перехода Сомали к безопасной и стабильной жизни.

МЕТОДИКА

7. Методика настоящего доклада разделена на две части, соответствующие двум отдельным этапам оценки:

- a. оценка воздействия этапа 1 сокращения сил;
- b. подробное планирование и график этапа 2 сокращения сил.

8. Настоящий доклад содержит комплексную оценку переданных передовых оперативных баз (ПОБ), в которой основное внимание уделяется следующим критериям:

- a. функциональные возможности ПОБ, включая техническое обслуживание, состояние оборудования и материально-техническую поддержку;
- b. безопасность на прилегающей территории, с особым акцентом на деятельность и намерения «Аш-Шабаб» после передачи ПОБ;
- c. оценка оперативной готовности сомалийских сил безопасности, определяемая с помощью комплексного вопросника, в котором основное внимание уделяется нынешнему потенциалу и оперативной эффективности сомалийских сил безопасности, а также их адаптируемости и перспективному планированию.

9. Вторая часть методики включала в себя разработку подробного плана и графика осуществления этапа 2 сокращения сил. Для этого была проведена комплексная оценка угрозы, исходящей от «Аш-Шабаб». В основу планирования этапа 2 легли уроки, полученные в ходе осуществления этапа 1, и результаты, достигнутые АТМИС и ССБ. Кроме того, были рассмотрены потребности в материально-техническом обеспечении и ресурсах, включая пособия, средства целевого фонда ЮНСОС и начисленные взносы ЮНСОС.

10. В предлагаемом плане содержится описание процесса закрытия и передачи ПОБ, а также рекомендуемые сроки этого процесса. В целях сохранения результатов, достигнутых к настоящему времени ССБ и АТМИС, в рамках настоящей оценки было предложено несколько подходов.

11. На протяжении всей оценки использовался консультативный подход, в котором участвовали все заинтересованные стороны, включая международных партнеров Сомали, соответствующие учреждения и ведомства федерального правительства Сомали, а также АТМИС и ССБ. Такой подход обеспечивал учет широкого спектра мнений, охватывая оценки и полученный опыт тех, кто непосредственно участвовал в процессе сокращения сил и передачи функций.

ЧАСТЬ I: ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ЭТАПА 1 СОКРАЩЕНИЯ СИЛ

12. Целью оценки воздействия является всесторонний анализ хода осуществления этапа 1 сокращения сил для составления четкого плана и графика осуществления этапа 2 сокращения численности негражданского персонала ATMIS, которое вписывается в более широкий общий переходный процесс в области безопасности к устойчивому конечному состоянию, как это предусмотрено в соответствии с национальной архитектурой безопасности (НАБ) федерального правительства Сомали.

13. Данная часть доклада о СТО разбита на несколько отдельных разделов, что позволяет провести всесторонний анализ процесса передачи функций в области безопасности и его многоплановых последствий. Подход, использованный при подготовке доклада о СТО, выглядит следующим образом:

- a. оценка угроз;
- b. оценка деятельности АТМИС;
- c. функциональные возможности ПОБ и последствия сокращения сил;
- d. извлеченные уроки;
- e. потребности в финансировании.

1.1 Оценка угроз

14. Целью этапа 1 сокращения сил и передачи обязанностей было содействие обеспечению способности сомалийских сил безопасности самостоятельно поддерживать безопасность, что является критически важной задачей для обеспечения долгосрочной стабильности в Сомали. Вместе с тем принятие этих новых обязанностей происходит в условиях наличия разноплановых угроз, подрывающих безопасность Сомали, прежде всего со стороны таких группировок, как действующие в Сомали «Аш-Шабаб» (АШ) и «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). При этом возникают разного рода проблемы, такие как продолжающийся гуманитарный кризис, а также слабый потенциал и возможности сомалийских сил безопасности по противодействию существующим угрозам.

1.1.a Угрозы в области безопасности

15. Несмотря на значительное ослабление потенциала «Аш-Шабаб» в результате постоянно проводимых контртеррористических операций, она остается наиболее серьезной угрозой миру и безопасности в Сомали и во всем регионе Африканского Рога.

16. Стратегической целью «Аш-Шабаб» остается создание халифата в Сомали путем распространения насильственного экстремизма и использования других ненасильственных средств, включая убеждение, для расширения своего влияния через предоставление услуг, правосудие и пропаганду.

17. В своей тактике боевики «Аш-Шабаб» все чаще отдают предпочтение сложным, асимметричным атакам, включая засады, мелкие рейды и убийства правительственных чиновников и мирных жителей, что фактически подрывает усилия по распространению государственной власти и функций правительства. Помимо этих непосредственных угроз в области безопасности, в экономической сфере влияние «Аш-Шабаб» на основные маршруты снабжения (ОМС) позволяет этой группировке вымогать у населения значительные суммы денег,

создавая нелегальный поток доходов, который еще больше укрепляет ее оперативный потенциал.

18. Для обеспечения своей жизнедеятельности и финансирования военных операций в Сомали «Аш-Шабаб» главным образом полагается на вымогательство под предлогом сбора налогов («закават»). С помощью вымогательства «Аш-Шабаб» для своих боевиков принудительно взимает денежный сбор с предприятий в размере 2,5 процента и собирает с различных кланов неденежные средства. «Аш-Шабаб» также собирает платежи с кланов, общин и предприятий, находящихся в зоне влияния «Аш-Шабаб». Возможности для пополнения запасов оружия и боеприпасов предоставляют также оказавшиеся в плену «Аш-Шабаб» подразделения Национальных вооруженных сил Сомали (НВСС) и АТМИС.

19. Прямым следствием угроз, связанных с СВУ, является настоятельная необходимость продолжения поддержки сомалийских сил безопасности путем предоставления им оборудования для борьбы с СВУ и учебной подготовки, при этом с каждым последующим этапом сокращения численности сил такая необходимость становится все более острой.

1.1.b Гуманитарные угрозы

20. Важно отметить, что на фоне тяжелой гуманитарной ситуации в Сомали федеральное правительство страны приняло существенные меры по предотвращению голода и предоставляет важнейшие ресурсы и поддержку для преодоления продолжающегося кризиса.

21. Федеральное правительство Сомали в сотрудничестве с международными гуманитарными организациями и партнерами активно работает над решением этих задач.

22. Были предприняты усилия по обеспечению пострадавших от кризиса основными ресурсами, включая продовольствие, чистую воду, медицинское обслуживание и жилье. Кроме того, в целях уменьшения коренных причин перемещения населения и укрепления мира и стабильности в пострадавших регионах правительство работает над инициативами по урегулированию конфликтов.

23. Несмотря на огромные трудности, связанные с продолжающимся гуманитарным кризисом и перемещением населения, в этот критический период федеральное правительство Сомали сохраняет приверженность делу обеспечения благополучия своих граждан и прилагает все усилия для предотвращения голода и оказания жизненно важной поддержки.

24. Сокращение численности персонала АТМИС обуславливает необходимость того, чтобы сомалийские силы безопасности, принимая на себя обязанности по обеспечению безопасности, обладали достаточными возможностями в области планирования и материально-технического обеспечения, поскольку в настоящее время при одновременном проведении операций против опорных пунктов «Аш-Шабаб» и обеспечении безопасности в районах, находящихся под контролем правительства, сомалийские силы безопасности могут испытывать трудности. Кроме того, еще более закрытым может оказаться и без того ограниченный доступ к наиболее уязвимым слоям населения. Сокращение сил может сорвать предоставление таких необходимых услуг, как продовольственная и медицинская помощь и другие виды жизнеобеспечения.

25. Что касается защиты гражданского населения, то на переданных к настоящему времени ПОБ возвращения перемещенного населения не наблюдалось. Однако любое резкое изменение ситуации в области безопасности в связи с

сокращением сил может привести к резкому увеличению числа перемещенных лиц или помешать их безопасному возвращению. Если результаты, достигнутые в области безопасности, не будут закреплены, то это может негативно сказаться на доверии местного населения к сомалийским властям и силам безопасности. Это будет особенно актуально в том случае, если население почувствует, что в результате действий «Аш-Шабаб» (например, нанесение ущерба водозаборным пунктам) или других негосударственных вооруженных субъектов, например, в случае усиления межкланового и внутрикланового насилия (например, нападения «Аш-Шабаб» на ПОБ в Герилей после ее передачи), оно может подвергнуться риску усиления ответных нападений.

26. Для снижения этого риска важно, чтобы в рамках будущих процессов планирования АТМИС/ФПС/ССБ, связанных с закрытием и передачей ПОБ, федеральное правительство Сомали расширило взаимодействие с субъектами, занимающимися вопросами защиты, обеспечивая тем самым заблаговременное получение необходимой для планирования информации. Во избежание образования вакуума в сфере безопасности потенциал сомалийских сил безопасности и местных органов власти необходимо укрепить, с тем чтобы они могли взять на себя обязанности, которые в настоящее время выполняет АТМИС. Кроме того, должны быть приняты меры по обеспечению того, чтобы в связи с сокращением сил не начались перебои в доставке гуманитарной помощи. АТМИС и федеральное правительство Сомали должны заняться решением проблем, связанных с защитой гражданского населения, и обеспечить, чтобы ко времени начала этапа 2 сокращения сил эти проблемы были должным образом учтены.

27. Кроме того, не менее важно, чтобы федеральное правительство Сомали выступило с инициативой проведения мониторинга и анализа воздействия предполагаемого закрытия/передачи объектов на местное население в ходе осуществления этапа 2 сокращения сил и передачи обязанностей. Следует отметить, что для разработки и проведения специализированных оценок потребуются специальные ресурсы и время.

28. Эти факторы подчеркивают настоятельную потребность в дополнительных ресурсах и поддержке сомалийских сил безопасности и федерального правительства Сомали на их пути к самодостаточности в условиях передачи функций по обеспечению безопасности. В целях создания для сомалийских сил безопасности возможностей в полном объеме принять на себя и выполнять обязанности по обеспечению безопасности и сохранить результаты, достигнутые в ходе осуществления этапа 1 сокращения сил, необходимо значительное увеличение материально-технической и финансовой поддержки со стороны ЮНКОС.

29. Существенное воздействие на предстоящие сокращения сил могут оказать угрозы, рассмотренные в настоящей оценке, включая угрозы в сфере безопасности со стороны «Аш-Шабаб» и продолжающиеся гуманитарные кризисы, если они не будут должным образом устранены или смягчены. Несогласованный вывод сил может привести к образованию вакуума в области безопасности, нарушению процесса оказания гуманитарной помощи, обострению конфликтов, подрыву авторитета правительства и увеличению числа жертв среди гражданского населения. Из оценки угроз следует, что необходим комплексный подход, который позволит укрепить потенциал сомалийских сил безопасности, обеспечить доставку гуманитарной помощи, повысить эффективность управления и расширить государственную власть для обеспечения успешной и стабильной передачи функций в процессе сокращения сил.

1.2 Оценка деятельности АТМИС

30. Несмотря на серьезные проблемы в области безопасности, АТМИС путем оказания совместно с сомалийскими силами безопасности поддержки в обеспечении безопасности выборов удалось создать благоприятные условия для осуществления политических процессов.
31. Кроме того, АТМИС самостоятельно и совместно с НВСС провела в различных секторах в районах Хиран, Средняя Шабелле и Гальгудуд, Нижняя Джубба и Гедо ряд успешных операций по ослаблению «Аш-Шабаб».
32. Силы АТМИС успешно обеспечивали присутствие в секторах, совместно удерживая приоритетные населенные пункты и обеспечивая защиту местного населения, а также персонала Организации Объединенных Наций, продолжая охранять основные маршруты снабжения, включая районы, отвоеванные у «Аш-Шабаб».
33. На основе совместного планирования и координации операций, а также совместного размещения осуществлялась наставническая работа и оказание помощи сомалийским силам безопасности. В целом, отчасти благодаря такому наставничеству, сомалийские силы безопасности в определенной степени повысили свой профессионализм и приобрели способность самостоятельно планировать и проводить крупные операции. Об этом свидетельствуют успешные наступательные операции, проведенные силами отряда «Данаб» НВСС, а также подразделения «Горгор» и другими подразделениями НВСС в регионе Хиран, Нижняя Шабелле, Средняя Шабелле и Гальмудуг. Положительным моментом является то, что совместное патрулирование на местах свидетельствует о готовности обеих сторон к совместной работе.
34. Важнейшую роль в общей инфраструктуре безопасности Сомали играют ПОБ, переданные АТМИС в ведение сомалийских сил безопасности. Из-за нехватки времени и отсутствия квалифицированных технических специалистов учебная подготовка персонала сомалийских сил безопасности носила нерегулярный характер. Это может привести к нарушению оперативной целостности ПОБ. Поскольку не весь персонал сомалийских сил безопасности имеет одинаково хорошую подготовку, существует повышенный риск того, что на этих базах могут быть допущены оперативные промахи. Поэтому учебную подготовку предлагается проводить достаточно заблаговременно в первую очередь и по единому принципу.
35. В результате несистемный характер учебной подготовки мог непреднамеренно стать причиной создания цикла зависимостей, при котором сомалийские силы безопасности, сталкиваясь с проблемами на ПОБ, могут быть вынуждены постоянно обращаться за поддержкой в обслуживании оборудования и обучении его применению. Это противоречит основной цели передачи ПОБ, которая заключается в том, чтобы сделать сомалийские силы безопасности самодостаточными.
36. Этот опыт может послужить прецедентом для передачи функций в будущем. В целях решения проблем в области безопасности, с которыми персонал сомалийских сил безопасности сталкивается на ПОБ, крайне важно, чтобы АТМИС, ЮНСОС и ССБ пересмотрели процессы обучения таким образом, чтобы персонал, размещенный на ПОБ, был надлежащим образом оснащен как с точки зрения навыков, так и с точки зрения функционального оборудования.
37. Тем не менее, АТМИС обеспечивает критически важную защиту таких инфраструктурных объектов, как аэропорты и морские порты. Это позволило обеспечить безопасность перемещения товаров, услуг и людей и облегчить эти

процессы, что имеет большое значение для стабильности и содействует экономическому росту.

38. В свете продолжающихся мероприятий переходного периода НВСС проводят как оборонительные, так и наступательные операции, что говорит о том, что нагрузка на их потенциал является чрезмерной. Однако это также указывает на их способность адаптироваться и брать на себя различные функции. В то время как главной задачей АТМИС является выполнение мандата Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, основная обязанность федерального правительства Сомали состоит в самостоятельном проведении наступательных и оборонительных операций, что стало причиной возникновения конкурирующих приоритетов. Если конкурирующие приоритеты сохранятся, то это может негативно повлиять на изначальный замысел мандата Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и совместную концепцию операций (CONOPs) федерального правительства Сомали и Африканского союза, предусматривающую совместное проведение операций АТМИС по зачистке и формированию.

39. Наконец, одной из основных задач АТМИС является укрепление оперативного потенциала НВСС. Работая в унисон с партнерами, НВСС повысили эффективность своих возможностей в плане проведения мероприятий в области военно-гражданского сотрудничества (ВГС) и операций по борьбе с самодельными взрывными устройствами (СВУ), что способствовало дальнейшему укреплению системы безопасности в регионе.

40. В настоящей оценке также обращается внимание на проблемы координации действий на различных уровнях между АТМИС и ССБ. Несмотря на наличие в секторах объединенных оперативных центров (ООЦ), вовлечение в их работу НВСС на важнейших этапах обмена информацией и совместного оперативного планирования представляется неполным. Аналогичной общей проблемой является очевидное отсутствие механизмов командования и управления (C2) между АТМИС и ССБ.

41. Отсутствие координации между ССБ и АТМИС в области обмена разведывательной информацией объясняется двумя основными причинами. Во-первых, переброска значительного числа личного состава НВСС из сектора 5 в район Гальмудуг в связи с наступательной операцией «Аш-Шабаб» обострила проблему конкурирующих приоритетов в результате продолжающихся наступательных операций «Аш-Шабаб» и таким образом стало причиной ограниченной стойкости со стороны сомалийских сил безопасности. Во-вторых, различные контингенты внутри АТМИС выражают озабоченность по поводу отсутствия у персонала НВСС соответствующих допусков к работе в системе безопасности.

42. Кроме того, различная готовность к принятию риска у персонала АТМИС и ССБ может быть обусловлена разным оперативным опытом, стратегическими целями и восприятием уровня угроз. Это в значительной степени объясняется конкурирующими приоритетами ССБ и АТМИС в отношении концепции операций и основных оперативных задач федеративного правительства Сомали. Если эти разногласия не будут устранены, то при планировании этапа 2 это может привести к несогласованности оперативных стратегий и даже к потенциальным промахам в области безопасности.

43. Для повышения эффективности механизмов координации АТМИС и ССБ могут решить обозначенные проблемы следующим образом:

- a. **усилить координацию объединенных оперативных центров:** объединенные оперативные центры должны быть более инклюзивными, с четкими протоколами для обмена информацией, принятия решений и проведения операций;

- б. **проводить учебную подготовку совместно:** проведение совместных учебных занятий может способствовать укреплению доверия и взаимопонимания между военнослужащими. Такие занятия позволяют также ознакомить обе стороны с соответствующими оперативными протоколами и возможностями.

1.3 Функционирование ПОБ и проблемы

1.3.a Функционирование ПОБ

44. После успешного сокращения численности негражданского персонала АТМИС на 2000 человек под командование сомалийских сил безопасности были переданы шесть передовых оперативных баз (ПОБ), а именно: Хаджи Кали, Миртку, Кадале, Альбао, Герилай и Аль-Джазира-1. Процесс передачи этих ПОБ потребовал тщательного планирования и проведения углубленной оценки с целью убедиться, что сомалийские силы безопасности будут адекватно оснащены для выполнения новых обязанностей и решения новых задач, сопровождающих эту передачу функций.

45. Кроме того, одна ПОБ, Марка Аюб, была свернута. Решение о свертывании этой ПОБ было принято на основе стратегического анализа всесторонних оценок в области безопасности возможностей и эффективности оперативной деятельности НВСС.

46. Отсутствие изменений в состоянии угроз безопасности после передачи ПОБ в ведение сомалийских сил безопасности позволяет предположить, что сомалийские силы безопасности, по крайней мере, смогли удержать свои позиции в борьбе с уже существующими угрозами. Несмотря на возможные ограничения в плане обеспечения ресурсами и подготовки кадров, сомалийским силам безопасности удастся держать противника на расстоянии, что заслуживает похвалы. Способность сомалийских сил безопасности поддерживать прежний уровень безопасности свидетельствует об их способности противостоять существующим угрозам.

47. Однако оценка показала, что существует необходимость введения четких знаков различия, иерархии и структуры вооруженных сил с указанием имеющихся подразделений и их возможностей. В настоящее время возможности подразделений НВСС, развернутых на территории Сомали и, в частности, вблизи передовых оперативных баз, не имеют цельной и отвечающей современным требованиям организационной структуры, позволяющей выявить существующие пробелы в возможностях каждой ПОБ, что чревато серьезными последствиями.

48. Обновленная организационная структура поможет НВСС принимать обоснованные решения в ходе операций. Отсутствие данных о существующих возможностях может привести к принятию ошибочных тактических решений и в результате стать причиной провала миссии или бессмысленных потерь. На стратегическом уровне это может негативно сказаться на способности формулировать последовательную долгосрочную политику в области обороны и безопасности, эффективно распределять ресурсы и разрабатывать надежные военные доктрины. Кроме того, без четкого представления об имеющихся подразделениях и возможностях могут производиться излишние закупки или, наоборот, иметь место критически важные упущения в отношении оборудования, учебной подготовки или численности персонала. Поэтому правильная и отвечающая современным требованиям организационная структура поможет в планировании материально-технического снабжения, являясь гарантией того, что в соответствии с необходимостью происходит пополнение ресурсов и усиление подразделений. Без этого может возникнуть несоответствие между тем, что нужно

подразделениям, и тем, что они получают. Более того, определение реального боевого потенциала сил является сложным делом, и это может стать причиной излишней самоуверенности или недооценки возможностей НВСС.

49. Кроме того, существенные последствия имеет отсутствие в НВСС потенциала в области разведки, наблюдения и рекогносцировки (РНР) и авиации. Наличие средств РНР играет важную роль в обеспечении понимания оперативной обстановки в районах проведения операций в режиме реального времени. Без эффективной системы РНР НВСС могут испытывать трудности с получением своевременных разведанных о передвижениях, силах и намерениях противника, что ставит их в невыгодное стратегическое положение. Более того, в настоящее время раннее обнаружение угроз и их устранение является для НВСС очень сложной задачей, что делает возможным нападения противников, таких как «Аш-Шабаб», из засады. Это приводит к более значительным потерям по сравнению с потерями АТМИС.

50. Поскольку НВСС принимают на себя дополнительные обязанности по обеспечению безопасности, наличие возможностей в области авиации становится необходимым не только для проведения наступательных операций, но и для быстрого развертывания войск, эвакуации раненых и больных и выполнения задач по снабжению. В настоящее время возможности НВСС по оперативному реагированию на возникающие угрозы или переброске сил на различные фронты существенно ограничены.

51. Кроме того, в плане обеспечения материально-технической поддержки с помощью вертолетов НВСС в настоящее время в значительной степени полагаются на ЮНСОС. Несмотря на положительный эффект такой поддержки, чрезмерная зависимость может привести к ограничениям в оперативной деятельности и быть политически чувствительной. Более того, отсутствие средств РНР и авиации означает, что сомалийские силы безопасности не обладают стратегической глубиной для эффективного проецирования силы за пределы своих непосредственных зон контроля или для преследования отступающего противника. Без интегрированной поддержки в области РНР и авиации сухопутные войска могут быть вынуждены действовать в условиях отсутствия воздушного прикрытия, разведки в режиме реального времени или возможности использовать воздушные средства для получения тактических преимуществ.

52. Однако следует отметить, что, даже если в будущем НВСС приобретут средства РНР и авиации, они столкнутся с проблемами подготовки персонала для эксплуатации и обслуживания этих систем. Это также потребует инфраструктурных инвестиций в авиабазы, объекты технического обслуживания и системы связи. Необходимые постоянные затраты/инвестиции являются капиталоемкими. Федеральному правительству Сомали потребовались бы значительные финансовые ресурсы, что может оказаться непростой задачей, учитывая текущие прогнозируемые бюджетные показатели этого государства. Скорее всего, федеральному правительству Сомали придется полагаться на международную помощь, пожертвования или договоры о закупках.

53. Для смягчения этих проблем федеральному правительству Сомали необходимо сосредоточить усилия на создании партнерств, способных временно заполнить эти пробелы в потенциале, и при этом инвестировать в долгосрочное развитие своей инфраструктуры в области РНР и авиации и подготовку персонала. К числу таких мер относится использование международных программ военной подготовки, поиск экономически эффективных решений в области РНР (например, коммерческих беспилотников), а также установление международных партнерских отношений для проведения совместных операций в области РНР и авиации.

54. Одновременное сокращение численности негражданского персонала АТМИС и проведение наступательных операций сомалийских сил безопасности влечет за собой ряд существенных последствий для сомалийских сил безопасности. Двойная задача по адаптации к новым переданным территориям и одновременному преодолению возникающих трудностей будет ложиться дополнительным бременем на ресурсы и командные возможности сомалийских сил безопасности. Федеральное правительство Сомали должно обеспечить наличие у сомалийских сил безопасности людских ресурсов и возможностей для заполнения вакуума, образующегося после ухода сил АТМИС. В условиях продолжающихся операций и необходимости одновременно обеспечивать охрану вновь переданных районов сомалийские силы безопасности могут испытывать недостаток ресурсов. Чрезмерное расширение может привести к уменьшению возможностей реагирования, в результате чего некоторые районы окажутся уязвимыми.

55. Недостаток координации в некоторых секторах в ходе операций может быть использован противником. Повстанческие группировки, такие как «Аш-Шабаб», могут воспринимать эти переходные периоды как благоприятные моменты для организации нападений, используя возможные пробелы в системе безопасности или неразбериху. Однако следует отметить, что усилия по решению этих проблем предпринимаются.

56. Управление операциями требует хорошо организованной структуры материально-технического обеспечения. Сомалийские силы безопасности должны обеспечить возможность быстрой доставки грузов, оборудования и подкреплений туда, где они необходимы, особенно если сокращение численности АТМИС будет иметь последствия для существующих логистических цепочек.

57. Кроме того, в случае возникновения неожиданной угрозы или прорыва у недостаточно укомплектованных ПОБ может не хватить сил быстрого реагирования для оперативного противодействия, что приведет к затяжным боевым действиям или, в худшем случае, к потере контроля над частью ПОБ. Следует отметить, что тактика НВСС существенно отличается от тактики АТМИС, поскольку по своей природе НВСС более мобильны и маневренны. Сложной задачей становится адекватное снабжение крупных ПОБ необходимым провиантом, боеприпасами и техникой, особенно если не хватает личного состава и если основные логистические маршруты находятся под угрозой. Кроме того, в условиях, когда НВСС сосредотачивают все усилия на наступательных операциях против группировки «Аш-Шабаб», в плане обеспечения необходимыми ресурсами, такими как материально-технические средства, предметы снабжения и средства связи, может возникнуть напряженная ситуация, что еще больше снизит эффективность функционирования ПОБ.

58. НВСС успешно удерживают переданные им ПОБ. Однако следует отметить, что в будущем ПОБ могут иметь более значимый характер. Кроме того, относительный успех в этих регионах мог быть обусловлен и близостью АТМИС к передаваемым ПОБ, что, возможно, послужило сдерживающим фактором. В более отдаленных районах, где нет латентной угрозы со стороны АТМИС или союзных сил, повторить этот успех может и не удастся. Поэтому при планировании этапа 2 необходимо провести оценку угроз, учитывающую относительную удаленность ПОБ, усиливая поддержку, имеющуюся в тех ПОБ, которые подлежат передаче или свертыванию.

59. Учитывая эти проблемы, федеральному правительству Сомали необходимо пересмотреть стратегическую необходимость содержания крупных ПОБ, особенно если они не могут быть надлежащим образом укомплектованы. Могут быть рассмотрены следующие вопросы:

- a. **определение оперативных приоритетов:** если более приоритетной задачей считается наступление на «Аш-Шабаб», то необходимо обеспечить, чтобы ПОБ не оказались без защиты. Для этого может быть необходимо некоторые ПОБ временно оставить или укрепить. НВСС следует определить ограниченное число ПОБ, которые имеют стратегический и оперативный смысл, и составить план их удержания;
- b. **изменение размеров или перемещение ПОБ:** размеры некоторых ПОБ, в зависимости от их стратегической важности, могут быть изменены с целью сделать их более управляемыми;
- c. **факторы повышения боевой эффективности:** использовать для усиления безопасности такие факторы повышения боевой эффективности, как беспилотники для наблюдения, системы раннего предупреждения или даже интеграция местного ополчения.

60. Таким образом, существенно важной задачей для федерального правительства Сомали является поддержание баланса между наступательными операциями и обеспечением безопасности и функциональных возможностей ПОБ.

1.3.b Сокращение сил и его воздействие на гражданское население

61. В процессе сокращения сил ПОБ обычно претерпевают одно из двух основных преобразований. Во-первых, ПОБ может быть передана под командование НВСС. Во-вторых, ПОБ может быть вообще закрыта. Размещение ПОБ имеет стратегическое значение. Некоторые из них находятся в непосредственной близости от районных центров, тогда как другие — в более сельских районах, преимущественно вдоль основных маршрутов, связывающих районные центры.

62. Роль ПОБ АТМИС в этих регионах заключается не в том, чтобы непосредственно обслуживать гражданское население. Скорее, их присутствие в сочетании с присутствием сомалийских сил безопасности создает безопасную обстановку. Такая стабильность необходима для эффективного распространения государственной власти, а также для партнеров, участвующих в стабилизационных и гуманитарных инициативах. Примечательно, что большинство этих ПОБ имеют свои собственные специально оборудованные источники воды, например скважины. Такой подход служит гарантией того, что они не истощают ресурсы общины. Следует отметить, что ПОБ АТМИС и НВСС не только являются самообеспеченными, но и имеют опыт, когда они делились своими запасами воды с близлежащими населенными пунктами. Вместе с тем в области энергетики их возможности являются явно недостаточными. Учитывая их расположение, часто на периферии, эти ПОБ, как правило, не могут обеспечить электроснабжение прилегающих населенных пунктов или районных центров.

63. Последствия перехода ПОБ на использование ресурсов общины многогранны. Если ПОБ АТМИС передается в ведение НВСС, то, как правило, ожидается, что скважина или колодец, относящиеся к этой ПОБ, также будут передаваться. И наоборот, типичная процедура закрытия ПОБ включает в себя и демонтаж любого относящегося к ней скважинного оборудования. В этом случае на местное население или районные власти возлагается обязанность предложить альтернативные решения, такие, например, как закупка и установка насосов или генераторов.

64. Последствия передачи ПОБ для внутренне перемещенных лиц зависят от географического расположения ПОБ и могут быть различными. В ситуациях, когда сомалийские силы безопасности обеспечивают безопасность районного центра, воздействие на места проживания ВПЛ и предоставление им услуг является минимальным. Свидетельства тому можно наблюдать в таких районах, как Беледуэйн. Однако в более сельских районах ситуация несколько иная. Ограниченное число поселений ВПЛ может находиться в таких местах, как Корьoley или Миртку в Хир-Шабелле. Тем не менее, необходимо признать, что подавляющее большинство мест размещения ВПЛ находятся в основном в районных центрах.

65. Чтобы представить отношения между ПОБ и ВПЛ в более широком контексте, следует иметь в виду, что из 67 ПОБ, находящихся в настоящее время в ведении АТМИС, на прилегающих к ним территориях расположены сотни мест размещения ВПЛ. Стратегический характер расположения мест размещения ВПЛ вполне очевиден, так как многие из них располагаются вокруг безопасных и защищенных регионов, особенно столиц штатов и районных центров. Задача поддержания безопасности в этих местах размещения ВПЛ и обеспечения доступа к ним ложится в основном на плечи правительственных сил безопасности. Такую ситуацию можно наблюдать в таких местах, как Беледуэйн. Этот город окружен множеством мест размещения ВПЛ. Однако находящаяся в аэропорту база АТМИС не имеет мандата для обеспечения защиты этих лагерей ВПЛ и осуществления надзора за ними. Их расположение вокруг Беледуэйна обусловлено, прежде всего, общей инфраструктурой безопасности этого города.

1.4. Уроки, извлеченные в ходе осуществления этапа 1 сокращения сил

66. Несмотря на трудности, Трехсторонний технический комитет, состоящий из представителей ФПС, АТМИС и ЮНСОС, стремился обеспечить выполнение этапа 1 по сокращению сил в районе действия миссии на 2000 человек в установленные сроки — до 30 июня 2023 года. К числу важнейших извлеченных уроков относятся, в частности, следующие:

а. Извлеченные стратегические уроки

- 1) важное значение для обеспечения согласованной и устойчивой передачи и удержания ПОБ и защиты населения имеет интеграция сил безопасности федерального правительства Сомали и штатов-членов федерации;
- 2) решающее значение имеет привлечение органов власти в штатах-членах федерации к решению вопросов сокращения сил в соответствии с национальной архитектурой безопасности;
- 3) своевременно осуществить сокращение сил не позволили задержки в принятии решений на стратегическом уровне.

б. Извлеченные уроки в области безопасности

- 1) возникла конкуренция приоритетов в области безопасности между силами ФПС и АТМИС. Трехсторонний технический комитет был проинформирован о том, что приоритетной задачей федерального правительства Сомали является проведение наступательных операций, а не принятие под свой контроль ПОБ. Мандат АТМИС предусматривает обеспечение защиты ключевых населенных пунктов и обязательное обеспечение защиты войск;

- 2) для правильного и своевременного планирования следует заблаговременно получить концепции операций ФПС/НВСС, касающиеся последующих этапов сокращения сил;
 - 3) необходимость усиления и продолжения обеспечения защиты войск потребовала от некоторых стран, предоставляющих войска, содержать войска, предназначенные к сокращению, за счет собственных средств;
 - 4) отсутствовало комплексное планирование обеспечения безопасности населенных пунктов, прилегающих к ПОБ.
- с. Извлеченные уроки в области административной работы
- 1) графики передачи и принятия функций не способствовали своевременному выполнению операции по сокращению численности, включая инструктирование военнослужащих НВСС в ходе подготовки к принятию на себя обязанностей по обеспечению безопасности;
 - 2) из-за нехватки времени для обеспечения своевременной доставки войск и техники следует поощрять использование местных подрядчиков, а закупки в Могадишо использовать в крайнем случае;
 - 3) имеющееся на ПОБ оборудование должно передаваться НВСС в исправном состоянии;
 - 4) существует необходимость усиления потенциала и возможностей НВСС, в частности, в области авиации, материально-технического обеспечения и РНР.

1.5. Потребности в финансировании

67. Решающее значение для успешной реализации национальной архитектуры безопасности имеет предоставление финансирования, необходимого для продолжения передачи обязанностей АТМИС по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности. Крайне важными для такого финансирования являются взносы в целевой фонд ЮНСОС и начисленные взносы ЮНСОС.

68. Важнейшим финансовым механизмом, поддерживающим наступательные операции сомалийских сил безопасности, продолжает оставаться Целевой фонд ССБ-ЮНСОС. Он предоставляет ресурсы для оказания нелетальной поддержки, такой как материально-техническое обеспечение и наращивание потенциала. Взносы в этот фонд имеют решающее значение для дальнейшего предоставления этих услуг, которые необходимы для успешного осуществления передачи обязанностей в области безопасности. Ввиду изменения темпов осуществления наступательных операций против «Аш-Шабаб» и становления сомалийских сил безопасности как профессиональной и боеспособной силы, текущая материально-техническая поддержка представляется недостаточной. В связи с возросшим спросом на материально-техническое обеспечение по мере того, как сомалийские силы безопасности будут принимать на себя передаваемые от АТМИС дополнительные обязанности и расходы на запланированные мероприятия переходного периода, оперативные потребности сомалийских сил безопасности должны быть пересмотрены. Это позволит обеспечить наличие у сомалийских сил безопасности необходимых финансовых ресурсов для продолжения мероприятий переходного периода и к концу 2024 года достичь желаемого конечного результата.

69. Поэтому в связи с тем, что в настоящее время осуществление мероприятий переходного периода, включая сокращение численности персонала, уже началось, федеральному правительству Сомали и Организации Объединенных Наций необходимо совместно провести обзор запланированных мероприятий и связанных с ними затрат с целью оценить объем взносов, необходимых для целевого фонда ЮНСОС.

70. В условиях возросшего объема обязанностей, которые приняли на себя сомалийские силы безопасности после завершения этапа 1 сокращения численности персонала АТМИС, сомалийские силы безопасности проявили достойную похвалы оперативную и финансовую компетентность. Сомалийские силы безопасности продемонстрировали приверженность принципам подотчетности, проявив образцовую финансовую ответственность. Как подчеркивается в докладе о совместной технической оценке с контрольными показателями в отношении передачи функций в области безопасности в Сомали, надежное управление денежными средствами в сочетании с примерами формирования оперативных навыков подчеркивает готовность сомалийских сил безопасности к эффективному управлению и использованию любой дополнительной поддержки, предоставляемой ЮНСОС. В федеральном правительстве Сомали подчеркивают, что в условиях, когда сомалийские силы безопасности принимают на себя все больший объем обязанностей АТМИС, усиление материально-технической поддержки ЮНСОС имеет чрезвычайно важное значение.

71. Эти проблемы свидетельствуют о необходимости глубокого анализа и, возможно, переоценки существующей структуры сотрудничества между АТМИС, ЮНСОС и ССБ. По мере дальнейшего сокращения сил АТМИС обеспечение сомалийским силам безопасности возможности действовать самостоятельно и в полном объеме становится даже еще более важной задачей. Для обеспечения стабильности и безопасности Сомали устранение этих материально-технических и оперативных недостатков имеет первостепенное значение.

ЧАСТЬ II: ПОДРОБНЫЙ ПЛАН И ГРАФИК СОКРАЩЕНИЯ СИЛ АТМИС

План сокращения сил на подлежащих свертыванию/передаче ПОБ

72. Для координации хода осуществления этапа 1 сокращения сил на 2000 человек в апреле этого года из представителей ФПС, АТМИС и ЮНСОС был сформирован Трехсторонний комитет. На этот же комитет были возложены обязанности по координации хода осуществления этапа 2 сокращения сил на 3000 человек, и, соответственно, в начале июля 2023 года он приступил к работе. В ходе работы комитета АТМИС представила предложение, в которое на пропорциональной основе на уровне 30 процентов от всей развернутой странами, предоставляющими войска, численности сил, было включено 15 ФОБ. Данное предложение не было одобрено федеральным правительством Сомали по причине, как они выразились, тактических и оперативных приоритетов и приоритетов в области безопасности. Между АТМИС, ФПС и ЮНСОС была достигнута договоренность выработать компромиссное предложение, в котором в конечном итоге для 10 ПОБ была определена следующая численность войск, представленная в таблице ниже.

№	СЕКТОР	СПВ	КВОТА ДЛЯ СОКРАЩЕНИЯ СИЛ	ПОБ ДЛЯ ПЕРЕДАЧИ И ПРИНЯТИЯ/ ЗАКРЫТИЯ	ЗАМЕЧАНИЯ
1.	1	НСОУ	734	АССАМБЛЕЯ ШТАТА	ПЕРЕДАЧА И ПРИНЯТИЕ НВСС
				ПАРЛАМЕНТ	ПЕРЕДАЧА И ПРИНЯТИЕ НВСС
2.	2/6	КСБ	754	БУРХАДЖИ	ЗАКРЫТИЕ
				САРИЛЕЙ	ЗАКРЫТИЕ
				СТАРЫЙ АЭРОПОРТ КИСМАЙО 2	ПЕРЕДАЧА И ПРИНЯТИЕ ССБ
3.	3	НСО ЭФИОПИИ	507	СТАРЫЙ АЭРОПОРТ КИСМАЙО 1	ПЕРЕДАЧА И ПРИНЯТИЕ ССБ
4.	4	НСО ДЖИБУТИ	271	ДУСАМАРЕБ	ПЕРЕДАЧА И ПРИНЯТИЕ НВСС
5.	5	НСО БУРУНДИ	734	БИЙО-КАДЕ	ПЕРЕДАЧА И ПРИНЯТИЕ НВСС
				РАГА-СЕЛЕ	ПЕРЕДАЧА И ПРИНЯТИЕ НВСС F
				КОРЬОЛЕЙ	ПЕРЕДАЧА И ПРИНЯТИЕ НВСС
	ВСЕГО		3 000		

График осуществления этапа 2 сокращения сил на 3000 военнослужащих

№	Деятельность в соответствии с СОП/руководящими принципами ЮНСОС	Дата
1.	Сбор разведанных о ПОБ	31 августа — 10 сентября 2023 года
2.	Передача ПОБ приоритетной категории I	10 — 12 сентября 2023 года
	c. Передача старого аэропорта Кисмайо 1 в секторе 6 для КСБ	12 сентября 2023 года
	d. Передача старого аэропорта Кисмайо 2 в секторе 6 для НСО Эфиопии	12 сентября 2023 года
3.	Передача ПОБ приоритетной категории II	14 сентября 2023 года
	a. Передача базы в Бийо-Каде в секторе 5 для НСО Бурунди	14 сентября 2023 года
4.	Передача/закрытие ПОБ приоритетной категории III	21 — 27 сентября 2023 года
	a. Закрытие базы в Бурхаджи в секторе 2 для КСБ	21 сентября 2023 года
	b. Закрытие базы в Сарилей в секторе 2 для КСБ	22 сентября 2023 года
	c. Передача базы в Дусамареб в секторе 4 для НСО Джибути	24 сентября 2023 года
	d. Передача здания парламента в секторе 1 для НСОУ	25 сентября 2023 года
	e. Передача ассамблеи штата в секторе 1 для НСОУ	25 сентября 2023 года
	f. Закрытие базы в Рага-Селе в секторе 5 для НСО Бурунди	26 сентября 2023 года
	g. Закрытие базы в Корьолей в секторе 5 для НСО Бурунди	27 сентября 2023 года
5.	Завершение передачи документации	28 сентября 2023 года
6.	Официальная церемония передачи	29 сентября 2023 года

Инновационные подходы к сохранению результатов, достигнутых федеральным правительством Сомали на местах

73. В целях обеспечения поддержки НВСС в наступательных операциях НВСС следует продолжить комплектование сил за счет интеграции сил безопасности штатов-членов федерации и местного ополчения. Желательно, чтобы этим силам штатов-членов федерации была оказана поддержка со стороны ЮНСОС.

74. АТМИС будет проводить мобильные наступательные операции в поддержку действий НВСС и одновременно обеспечивать безопасность жизненно важных объектов правительства, Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений, международных партнеров, населенных пунктов, основных маршрутов снабжения (ОМС) и поддерживать операции по оказанию гуманитарной помощи, которые будут проводиться в зоне ее ответственности.

75. Мы ожидаем, что для доставки и эвакуации войск и обеспечения ближней авиационной поддержки (БАС) в плане содействия в проведении совместных наступательных операций к октябрю будут развернуты такие средства повышения эффективности, как вертолеты.

76. Ожидается поддержка со стороны партнеров в виде предоставления таких средств БАС, как вооруженные беспилотники, и сбора разведанных в поддержку совместных операций.

77. В целях сохранения достигнутых результатов необходимо принять меры по удержанию освобожденных районов либо местными силами, либо силами сомалийских сил безопасности.

РЕКОМЕНДАЦИИ

78. В докладе о совместной технической оценке (СТО) представлен всеобъемлющий анализ проблем и возможностей, касающихся опыта, полученного в ходе осуществления этапа 1 сокращения сил, а также планирования этапа 2. В развитие идей и выводов, содержащихся в этом докладе, в качестве руководящих принципов вниманию заинтересованных сторон, участвующих в этих критически важных преобразованиях, предлагаются следующие рекомендации:

а. Стратегические рекомендации и рекомендации в области безопасности:

- 1) **повышение уровня интеграции:** содействовать более полной интеграции и сотрудничеству между силами безопасности федерального правительства Сомали (ФПС) и штатов-членов федерации (ШЧФ). Такое согласование действий имеет решающее значение для обеспечения системной и устойчивой передачи функциональных обязанностей в области безопасности;
- 2) **продолжение осуществления национальной архитектуры безопасности:** инициативно вовлекать власти штатов-членов федерации в процессы принятия решений, связанные с передачей функциональных обязанностей в области безопасности. В целях обеспечения учета региональных точек зрения и приоритетов эти процессы должны увязываться с национальной архитектурой безопасности;
- 3) **согласование приоритетов в области безопасности:** решить проблему конкурирующих приоритетов в области безопасности между федеральным правительством Сомали и Переходной миссией Африканского союза в Сомали (АТМИС). Обеспечить четкое соответствие между задачами, вытекающими из мандата АТМИС, и целями федерального правительства Сомали в области безопасности, прежде всего в отношении наступательных операций и передачи контроля над передовыми оперативными базами (ПОБ);
- 4) **комплексное планирование в области безопасности:** разработать и внедрить комплексное планирование в области безопасности для населенных пунктов вокруг ПОБ. Такое планирование должно учитывать уникальную ситуацию в области безопасности каждого района и обеспечивать безупречную передачу функциональных обязанностей.

б. Рекомендации в отношении административного управления и координации

- 1) **создание и повышение эффективности потенциала и возможностей сомалийских сил безопасности:** осуществлять инвестиции в потенциал и возможности НВСС, прежде всего в возможности в области авиации, материально-технического обеспечения и разведки,

наблюдения и рекогносцировки (РНР). Повышение эффективности в этих областях является жизненно важным для обеспечения возможности НВСС проводить свои операции эффективно и самостоятельно;

2) **обеспечение эффективной передачи оборудования:** в целях сохранения целостности оперативной деятельности уделять приоритетное внимание передаче НВСС оборудования, находящегося на ПОБ, в исправном состоянии;

3) **оптимизация сроков передачи и принятия:** пересмотреть графики передачи и принятия с целью сделать их более благоприятными для своевременного проведения операции по сокращению сил. Выделить достаточно времени для инструктирования военнослужащих НВСС в ходе подготовки к принятию на себя функциональных обязанностей в области безопасности.

с. Рекомендации в отношении финансирования и обеспечения ресурсами

1) **обзор потребностей в финансировании:** совместно провести всеобъемлющий обзор запланированных мероприятий и связанных с ними расходов для оценки объема взносов, необходимых для целевого фонда ЮНСОС. По мере того, как сомалийские силы безопасности принимают на себя передаваемые от АТМИС функциональные обязанности, провести переоценку потребностей в материально-техническом обеспечении;

2) **увеличение поддержки ЮНСОС:** признать достойную похвалы финансовую компетентность, продемонстрированную сомалийскими силами безопасности в управлении финансовыми средствами и операциями. В свете этого в целях дальнейшего укрепления возможностей сомалийских сил безопасности в переходный период усилить материально-техническую поддержку, оказываемую сомалийским силам безопасности со стороны ЮНСОС;

3) **обзор структуры сотрудничества:** провести углубленный обзор структуры сотрудничества между АТМИС, ЮНСОС и ССБ. Обеспечение сомалийским силам безопасности возможности самостоятельно выполнять весь объем функциональных обязанностей имеет огромное значение. В целях обеспечения стабильности и безопасности в Сомали недостатки в материально-техническом обеспечении и оперативной деятельности должны быть устранены.