



## 安全理事会

Distr.: General  
16 October 2023  
Chinese  
Original: English

## 联合国海地综合办事处

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2692(2023)号决议提交的，安理会在该决议中决定根据设立联合国海地综合办事处(联海综合办)的第 2476(2019)号决议，将联海综合办的任务期限延长至 2024 年 7 月 15 日。本报告介绍了自 2023 年 7 月 3 日上次报告(S/2023/492)以来出现的重大事态发展，并就联海综合办任务的执行提供了最新情况。

## 二. 政治问题和善治

2. 在本报告所述期间，安全理事会通过了第 2699 (2023)号决议，授权向海地部署一个非联合国多国安全支助团。总理阿里尔·亨利、其政府以及 2022 年 12 月 21 日《包容性过渡和透明选举全国共识》(也称《12 月 21 日协定》)签署方和非签署方之间的对话继续进行，尽管速度不稳定，安全挑战日益增加。最高过渡委员会的扩大和政府改组是讨论的核心，这两项建立共识措施在高级过渡委员会组织的 5 月政治论坛上讨论过，在加勒比共同体(加共体)知名人士小组主持下于 6 月在金斯敦举行的海地利益攸关方会议上做了进一步讨论。关键分歧依然存在，一些反对派团体主张设立一个总统团来领导国家，或者任命一个非选举产生的临时总统，有权提名新总理。

3. 8 月 20 日，海地解决危机委员会(蒙大拿集团)成员，包括落实办公室成员，呼吁总理及其内阁辞职，理由是高度不安全和未能满足民众的基本需求。他们表示，总理立即下台是政治对话取得具体成果的先决条件。在 8 月 21 日的一封公开信中，来自各政治派别的 7 位前海地总理论坛对安全局势恶化、经济疲软、通货膨胀飙升、粮食不安全和普遍贫困表示关切。他们呼吁政治利益攸关方搁置分歧，真正致力于加强民主机构和恢复法治，以应对该国面临的日益严峻的挑战。8 月 23 日，



12月21日协议的各签署方，包括“图托尼运动”和“历史性妥协”政治平台，呼吁总理继续就如何扩大高级过渡委员会和加强全国前进共识进行对话。

4. 负责海地问题特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多继续进行斡旋，鼓励总理以及广泛的利益攸关方，包括高级过渡委员会、最高上诉法院院长、各界政治人物、反腐败活动家、学术界、民间社会组织领导人、妇女协会、青年组织、工会、工商部门和宗教团体，努力恢复民主机构和法治。

5. 在联海综合办和联合国开发计划署(开发署)的支持下，高级过渡委员会秘书处开始计划推动海地人之间的对话，以扩大关于安全解决方案、政治、宪法和选举改革以及妇女和青年政治参与的共识。8月9日，联海综合办支持了一项海地青年平台倡议，聚集了代表海地10个省30个青年组织的300名参与者。讨论和建议的重点是如何促进全国青年的政治参与，重点是即将举行的选举和宪法改革。为8月份的海地“包容周”提供了类似的支持，包括旨在增加边缘化社区参与政治生活的讲习班、辩论和其他活动。参与者包括妇女、青年、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等社区成员、残疾人和艾滋病毒感染者。

6. 加共体知名人士小组7月首次访问后，于9月4日至11日返回海地，与海地利益攸关方就6月金斯敦会议上达成的协议采取后续行动，即扩大高级过渡委员会、组建“民族团结政府”、建立新的临时选举委员会以及宪法改革。访问结束时，知名人士小组发表声明，对讨论的基调和立场的强硬表示失望，例如一些政治行为者要求总理辞职。然而，该小组表示，它仍然希望，决心、善意和对海地人民利益的承认将占上风，并促成一个将“使海地重新走上宪政和民主道路”的解决方案。9月22日，在第78届联合国大会上，总理重申他承诺建立一个新的临时选举委员会并举行选举。

7. 在肯尼亚于7月29日宣布将考虑率领一支多国安全支助团前往海地之后，美洲国家组织和加共体发表声明，对这一前景表示欢迎。包括巴哈马和牙买加在内的加勒比国家宣布准备为该倡议作出贡献。在海地，私营部门组织、民间社会协会、国家智库和社区平台也表示支持部署一支多国安全支助团。他们强调迫切需要恢复安全和法治，以恢复商业活动并加强经济。同样，海地宗教团体会议谴责日益恶化的安全局势，呼吁国家利益攸关方克服分歧，为结束帮派暴力开辟共同道路。由2000个社区组织组成的全国民间社会论坛呼吁国际社会向海地国家警察提供紧急支持。一些隶属于蒙大拿集团的组织向非洲联盟致函，呼吁非洲国家停止“伪装成多国安全存在的外国占领”的努力。同样，设在美国的两个组织：海地裔-美国民选官员全国网络和家庭行动网络运动于9月22日向美利坚合众国总统发出一封公开信，反对对海地的国际军事干预。

8. 8月9日，民间社会组织风险和业务连续性管理联盟公布了其第二次海地安全局势调查的结果。调查显示，56%的受访者对海地国家警察打击武装帮派暴力的能力没有多少信心；60%的人怀疑单靠海地国家警察能否恢复安全，68%的人同意需要一支国际部队。此外，75%的人表示国家军队应该干预。调查取样包括1387人，代表全国人口的年龄、性别和教育水平。

9. 为了促进对海地的区域声援，特别代表前往拉丁美洲各国首都会见高级官员。8月26日至30日，她访问了墨西哥城，9月3日至10日访问了巴西利亚和智利圣地亚哥。所有对话者都重申声援海地，并同意继续探索进一步支持该国及其人民的可能区域途径。

### 三. 减少暴力

10. 在本报告所述期间，各种帮派之间的联盟转瞬即逝，滥杀、绑架、强奸和袭击几个直到最近还被认为相对安全的城市街区的事件有所增加。青年缺乏可行和可持续的经济选择，再加上威胁和恐吓，继续驱使海地青年加入邻里帮派。

11. 重大犯罪，包括故意杀人和绑架，正以前所未有的速度激增，主要是在西部省和阿蒂博尼特省。7月1日至9月30日，国家警察报告了1 239起凶杀案，2022年同期报告了577起。7月至9月，共有701人遭绑架，包括221名妇女、58名女童和18名男童，与2022年同期相比增加了244%(见附件1.5)。自卫或“民团”杀人仍在记录，4月24日至9月30日期间，388名据称的帮派成员被处以私刑。7月至9月，据报道，全国共发生746起抗议活动，其中661起是暴力事件，抗议活动谴责不安全、国家软弱和表达社会经济不满。从1月到9月，有3 334人成为故意杀人的受害者，其中包括340名妇女、63名男童和26名女童，同时有1 787人(包括506名妇女、45名男童和20名女童)被绑架。现在预计2023年的凶杀率为每10万居民38.1起，比2022年的18.1起高出一倍多。

12. 在首都，对泰巴尔社区和卡勒富尔弗依耶(西部省)居民区的协同致命攻击导致成千上万人在雨季流离失所。流离失所者在临时搭建的场所寻求庇护，产生了更多的人道主义需求。8月26日，Tabarre社区一名宗教领袖组织了一次抗议活动，带领数百名追随者(据报道，其中一些人持有武器)前往首都以北的一个庞大街区迦南，与一个武装团伙对峙。他们很快被制服和驱散，但一些抗议者——年轻男女——被绑架，折磨和处决。海地当局正在进行调查，以确定肇事者的身份，受害者人数以及这位宗教领袖的真实意图，社交媒体上广泛质疑其意图。

13. 9月9日，私营部门和民间社会组织，包括海地商会、海地工业协会、海地发展志愿者组织和人权分析和研究中心，发表了一份联合声明，呼吁政府不遗余力地设计注重青年失业、提供食品和水以及修复警察局的社会福利和基础设施项目，为最弱势群体带来希望。

14. 联海综合办继续向解除武装、复员和重返社会方案-社区减少暴力部际工作队提供技术和后勤支持。2023年7月和8月，联海综合办协助国家机构，包括贸易和工业部以及青年、体育和公民行动部与选定的私营部门代表举行会议。联海综合办与民间社会组织和学术界接触，支持解除武装、复员和重返社会方案-社区减少暴力国家行动计划的包容性拟定，确定可为弱势社区，特别是有可能被武装团伙招募的青年提供可持续替代方案的举措。

15. 8月10日和11日，青年、体育和公民行动部庆祝了国际青年日，在联合国系统的支持下接待了来自脆弱社区的250名青年，同时代表社区组织的30名青

年男女会见了副特别代表，讨论他们致力于促进和平稳定的环境，以及如何在选举进程中保护青年的包容性表性。

16. 联海综合办支持武器弹药管理方面的国家能力，促成了机构间解除武装、复员和重返社会方案-社区减少暴力工作队、联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)之间的两次会议。联海综合办与开发署一道，提供咨询，协助对关于武器弹药的国家法律草案进行最后一轮修订。

## 四. 安全与法治

### 警察

17. 海地国家警察遏制帮派暴力的能力仍然不足。自然减员率继续攀升，2023 年 1 月至 9 月，102 名妇女在内的 1 045 名警官离职。1 月 1 日至 9 月 30 日，40 名警察被杀(23 名在职；17 名休班)，55 人受伤(43 名在职；12 名修班)。截至 9 月 30 日，国家警务人数为 13 816 人，包括 1 639 名女性(见附件 1.6)。缺乏有效的国家运作和改革战略；缺乏专门的、装备精良的、训练有素的反帮派队伍；行动能力损失增加；在有针对性的帮派袭击后，行动资产损失或退化，以及资源管理的不足带来了巨大的挑战。本报告编写时，在 412 座警察建筑中，包括惩教设施在内的 45 座无法运作，处于武装团伙的直接控制之下，或者经常遭到袭击。8 月底，总理下令对最高指挥部进行重大改组。

18. 海地国家警察在联海综合办、联合国国家工作队和双边捐助者的支持下，正在实施一系列由两年联合支助国家警察专业化方案(称为篮子基金)资助的项目。开发署管理的多方捐助者基金已收到 2 520 万美元的认捐，头两年的活动需要 2 800 万美元。截至 9 月 13 日，在移交的 1 550 万美元中，已承付 330 万美元，从而能够向海地国家警察交付 150 辆摩托车、20 辆汽车、10 架无人驾驶飞机、技术设备和材料。尽管存在严重的后勤制约，支持海地国家警察征聘部门和总检查局审查警官的项目正在取得进展，迄今总检查局 182 名警官中有 148 名登记。该项目将于 2024 年 6 月结束其头两年的运作，但正在讨论延长时间表，以便为一线人员提供一个激励方案，并将警方记录数字化。

19. 毒罪办与美洲国家组织合作，开始协助海地当局打击非法资金流动，加强对腐败和经济犯罪、洗钱和相关上游犯罪的调查、起诉和判决能力，并改善与国际调查人员的信息共享。与海地当局一起起草了一项行动计划，以解决反腐败、反洗钱和反恐框架中的不足之处。毒罪办与海地反腐败局和治安法官学院合作，组织了为期三天的司法廉正培训。毒罪办还与海地边境警察 PoliFront 协商，评估打击贩运人口和偷运移民的需求和优先事项，并加强情报主导行动的能力，以驱逐控制太子港和首都以外重要地点的犯罪团伙。

20. 在区域一级，海地的长期不稳定和暴力导致越来越多的海地国民在危险的跨境旅程中大量外逃。2022 年，在记录的试图跨越巴拿马和哥伦比亚之间的达连峡谷的总人数中，有 9%是海地国民，达到 22 435 人。2023 年 1 月至 8 月，这一数

字增加到 37 193 人，占总流量的 14%。毒罪办正寻求将海地纳入区域项目，以摧毁、瓦解活跃在拉丁美洲和加勒比的贩运人口和偷运移民网络并将其绳之以法，同时确保保护和维护受害者的权利。

21. 在肯尼亚外交部长于 7 月 29 日宣布肯尼亚政府决定考虑率领一个多国安全支助团前往海地之后，肯尼亚外交部的一个代表团于 8 月 20 日至 23 日访问了海地，以评估太子港的局势，并评估困扰国家警察打击武装团伙的安全挑战。在代表团抵达前的几天里，几起暴力和同时发生的武装团伙袭击震撼了整个西部省的社区。

#### 惩戒

22. 自上次秘书长报告(S/2023/492)以来，监狱条件继续恶化，死亡率上升，部分原因是药品供应中断，以及更多的结核病和艾滋病毒/艾滋病相关并发症病例。截至 10 月 5 日，有 11 845 人(11 477 名男子，368 名妇女)被关押在海地监狱，83.25% 是审前羁押。平均牢房占用率为 330%(见附件 1.6)。2023 年 7 月 1 日至 10 月 5 日期间，记录了 75 起囚犯死亡事件，大多数与医疗保健不足有关。其中，12 人死于与艾滋病毒/艾滋病相关的并发症，包括在莱凯监狱 10 起病例，该监狱是该国最拥挤的拘留设施之一，占用率为 777%。联海综合办与公共卫生和人口部、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、世界卫生组织(世卫组织)和非政府组织合作伙伴协调，协助监狱当局实施预防和减轻艾滋病毒/艾滋病相关并发症的措施，包括提供抗逆转录病毒药物和盥洗用具包。在联海综合办和监狱当局以及泛美卫生组织的支持下，公共卫生和人口部还在阿蒂博尼特省的拘留设施中开展了抗霍乱疫苗接种活动。

23. 8 月 30 日，Petit gove(西部省)一座可容纳 300 名囚犯的新监狱正式竣工。由于缺乏人力资源，新设施尚未投入使用，但预计最终将缓解警察局拘留室的拥挤状况。在国际捐助者的支持下，正在制定建立更多设施的计划。

#### 司法

24. 司法和公安部于 2022 年 12 月通过了配额制度，通过加快审查未决案件和评估检察官表现来减少长期和任意的审前拘留，该制度在 2023 年 3 月至 6 月因法院书记员和检察官罢工而中断后得以恢复。2023 年 7 月的统计数据显示，检察官办公室在一个月内处理的案件数量大幅增加，包括 432 起初步起诉、188 起最终起诉和 365 起撤诉案件。

25. 7 月 24 日，太子港一审法院在没有陪审团的情况下开庭审理刑事案件。经过三周的听证，38 起案件进入审判，12 名被拘留者被释放，14 人被定罪。联海综合办为 7 月 18 日举行的筹备会议提供了技术和后勤支持，这次会议聚集了太子港的法官、检察官、警察和监狱当局，讨论需求和挑战。联海综合办还支持组织 8 月 23 日的会议，以评估进展和应对挑战，包括与安全有关的问题和因帮派自 2022 年以来占领太子港一审法院而加剧的空间不足。

26. 建设和平基金目前正在资助一个由开发署、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和毒罪办联合实施的关于社会融合和全国反腐败共识的机构间项目。除了加强海地负责预防和打击腐败的机构之外,该项目还将增强海地民间社会,包括妇女和青年的权能,以倡导反腐败改革,带头开展提高认识的举措。最近在这一框架内开展的活动包括就举报人和证人保护法草案提供技术咨询;关于腐败的性别层面的全国对话;司法廉正和能力建设方面的技术援助;反腐败巡回法庭法官之间的能力建设和机构间合作反思。

## 五. 人权

27. 帮派犯下的侵犯人权行为已经达到令人震惊的程度。太子港大都市区(见附件 1.1)和阿蒂博尼特省(见附件 1.4)的人口继续遭受滥杀、处决、性暴力、绑架和财产破坏。

28. 在泰巴尔、太子港和克鲁瓦-德布凯(西部省),沙德(中部省),一个帮派联盟对居民发动了野蛮袭击,扩大控制和压制不听话的民众。包括儿童在内的整个家庭都在家中被处决,其他受害者则在街上被活活烧死。在太子港和太阳城,仍有报道帮派冲突造成侵犯人权的情况。

29. 被称为“Bwa Kale”的民团运动在首都帮派暴力达到前所未有的程度时,于 4 月底加强了活动,现已扩展到大多数省份,特别是阿蒂博尼特省、中部省和大湾省,仍然令人关切。第三季度该运动造成的死亡人数仍极度令人担忧,在本报告所述期间,133 名被指控的帮派成员和涉嫌普通罪行的个人被处以私刑。

30. 7 月至 9 月期间,据报告,全国 27%的杀戮、伤害和绑架受害者发生在阿蒂博尼特的 Montrouis、Marchand-Dessalines、Gros Morne、L'Estère、Liancourt、Petite Rivière de l'Artibonite、Verettes 和 Saint-Marc 社区(见附件 1.4)。大多数事件发生在生活在敌对犯罪团伙控制下的社区,犯罪人在街上不分青红皂白地向人们开枪,或在家中处决据称支持敌对团伙的人。在阿蒂博尼特,针对沿 1 号国道行驶的乘客的枪击和绑架事件也时有发生。7 月至 9 月期间,下阿蒂博尼特和邻近的克罗伊-德布凯社区报告了至少 515 人被绑架,大多被从公共交通工具中被绑架。在这些绑架事件中,女性受害者尤其遭受性暴力,抵抗绑架者均遭处决。

31. 在 8 月对太子港 Carrefour Feuilles 和 Savanne Pistache(西部省泰巴尔社区)的攻击浪潮中,四名妇女在她们的住所内被轮奸。一名受害者被杀,她的尸体和房子被烧毁。在阿蒂博尼特省,妇女和女童在遭受帮派袭击或乘坐公共交通工具沿 1 号国道行驶时,越来越容易遭受性暴力。联海综合办继续监测并向医疗保健和心理社会服务提供者转介事件,但是,资金和方案仍然严重不足。在本报告所述期间,来自太子港大都市区的至少 731 名妇女和女童暴力幸存者得到了人道主义行为体的支持和援助,包括社会心理支持和医疗保健。为 326 名有需要的幸存者提供了安全住所,另有 262 人被重新安置。

32. 帮派暴力继续对实现社会、经济和文化权利以及行动自由产生负面影响。在克鲁瓦-德布凯和太子港地区等社区,司机、路人和街头小贩在帮派沿主要道路搭

建的临时检查站遭到勒索和抢劫，运输货物的卡车经常被劫持。7月至9月期间，尽500栋住宅和其他建筑遭到抢劫、摧毁和(或)纵火，包括5个警察局。在阿蒂博尼特省司空见惯的一种做法之后，8月12日，帮派成员在阿蒂博尼特省的小里维埃尔的 Lavedure 占据了农民拥有的大约300公顷土地，并要求交出一笔钱才撤出该地区。

33. 招募儿童加入武装团伙仍然是一个令人严重关切的问题。在本报告所述期间，记录了10名15至17岁与帮派有关联的男童的证词。这些男童详细描述了当地称其为放哨或“天线”这样的角色，为绑架和抢劫提供便利。缺乏社会经济前景，容易过上所谓的更有吸引力的生活，以及在因帮派暴力而多次关闭后难以上学，是这些儿童被培养成为帮派成员的主要原因。

#### 有罪不罚

34. 自2022年6月和7月帮派袭击以来，太子港和克鲁瓦-德布凯一审法院一直没有运作。海地司法当局制定了减损措施，并采取了一些步骤调查和起诉涉及前政治家和高级公务员的腐败行为。6月21日，一名调查法官对两名前参议员发出逮捕令，并以腐败罪将他们移交太子港一审法院。其中一人于5月4日出庭，当时国家反腐败局开展的调查发现了足以证实指控的证据。另一人被指控妨碍司法，因为他在任期间拒绝交出文件。

35. 贩运武器弹药的2起案件也有进展。9月12日，一名调查法官就2022年7月发生的一起涉嫌贩运武器和弹药的案件发布了移交令。在初步调查期间，三名官员在执行公务时释放了两名被指控的人贩子。此后，这三名官员被指控共谋贩运武器、以权谋私和共谋犯罪。

36. 对国家工作人员和帮派过去犯下的严重侵犯人权行为缺乏问责仍然是一个主要关切。在2018年拉萨林大屠杀的典型案件中，6月23日，前内政部长因未能出庭回应对他的指控而成为调查法官签发的逮捕令的对象。7月17日，调查法官也听取了被控参与拉萨林大屠杀的太子港前市长的证词。由于听证会的内容没有公开，因此没有披露任何细节。

37. 关于2017年大拉文和2019年贝莱尔大屠杀的案件仍被搁置。对蒙费里埃·多瓦尔遇刺案(2020年)的调查在一名新法官主持下正在出现进展。

38. 关于对2021年7月若弗内尔·莫伊兹前总统遇刺案的调查，2023年6月和10月，一些海地公民出庭接受预审法官的讯问，包括前高级官员。此外，8月28日，因涉嫌参与暗杀而被拘留在国家监狱的18名前哥伦比亚军人中的两人接受了负责调查此案的法官的讯问。这是自他们在2021年7月暗杀几天后被捕以来，这些被拘留者的第一次听证会。

#### 警察监督

39. 8月28日和29日，联海综合办支持海地国家警察总监察局为西部省60名指挥官举办关于领导、指挥和人权的讲习班。讨论的一些主题涉及警察道德道义、行动规划和控制、警察行动期间的人权尽职政策以及纪律和控制权力。还为调查



涉及警官的侵犯人权指控提供了支持。7月1日至9月22日期间，对36名警察展开了34项调查。在同一时期，完成了5项调查，导致1人被解雇，1人被停职。在调查的5起案件中，1起被移交司法机关进行刑事起诉。在上一次报告所述期间，从4月15日至6月27日，启动了17项调查，涉及19名警察。完成了15项调查，导致3人被解雇，15人被停职。15项调查中有3项被送交司法当局进行刑事起诉。

部际人权委员会

40. 9月13日，部际人权委员会在联海综合办和人权高专办支持下，为戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)的19名地方国务代表和民间社会行为者举办了一次关于委员会任务以及2022年2月向海地提出的普遍定期审议建议的提高认识会议。会议结束时，委员会指定了代表规划部和对外合作部；妇女事务和妇女权利；农业、自然资源和农村发展；内政部民事保护总局的4名协调人。其任务是加强其机构的人权报告能力。

## 六. 妇女与和平与安全

41. 妇女继续推动基于社区的减少暴力倡议并促进对话。在本报告所述期间，随着在西部省、中部省和阿蒂博尼特省设立和平与调解委员会，启动了制定执行第1325(2000)号决议的国家行动计划的努力。联海综合办和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)促使妇女组织和网络加强巩固和平和调解努力，并改进参与制定减少社区暴力的公共政策。联海综合办和人权高专办支持太子港律师协会妇女委员会举办“司法机构中的妇女解放研讨会”。参加这次活动的法律从业人员列出了从事法律职业的妇女面临的挑战，提出了帮助妇女加强专业能力和职业道路的建议。

42. 7月，妇女署在西部省、阿蒂博尼特省和中部省举行了12次关于减少社区暴力的协商会议，导致建立了三个妇女调解人和建设和平者网络。妇女事务和权利部、妇女政治领导人、妇女组织、14名临时市长和前选举候选人参加了协商。

## 七. 失业、青年和其他弱势群体

社会经济状况

43. 海地的经济和社会发展受到持续政治危机的阻碍，武装帮派暴力加剧了这一危机，加剧了不安全和经济脆弱性。只有2%的人能每天花费超过10美元。世界银行表示，海地的人均月总收入为119美元，远低于美洲大陆2458美元的平均水平。7月份的通货膨胀率年同比达到39.8%。通货膨胀的主要原因包括石油产品价格高以及与国道上的帮派暴力有关的供应问题；在国道上，商业经营者往往被迫向武装帮派支付高昂的通行费用以及气候恶劣(见附件1.2)。自2023年初，通货膨胀率年同比下降。据海地统计和信息研究所称，这一下降可归因于，除其他外，生活必需品的世界价格上涨有所减缓，当地市场上美元汇率下跌，以及石油产品的供应略有改善，尽管供应不稳定。



44. 海地古德对美元升值，4 月份至 155 古德，10 年最高，后升至 10 月份的 135 古德。根据海地中央银行 2023 年 9 月 24 日发布的涵盖 2023 年 4 月至 6 月的最新季度报告，进口年同比下降逾 25%。

45. 自 2022 年以来，海关收入稳步增长，但在上一季度大幅增长(65.8%)后，2023 年 4 月至 6 月下降了 1%。世界银行预测，国内生产总值 2023 年将下降 2.5%，这是连续第五年产出收缩。

#### 社会保障和粮食安全

46. 海地的粮食不安全仍然普遍存在，令人担忧。粮食安全阶段 4 “紧急” 重度粮食不安全的人口比例在过去四年中增加。与此同时，处于粮食安全阶段 1 “最低” 粮食不安全状态的人口比例从 41% 下降到 28%。这种从较低程度的粮食不安全向较高紧急程度的粮食不安全的转变令人担忧，并与生活资料的严重侵蚀相对应。根据 8 月发表的分析，430 万人，占被分析人口的 44%，经历了 “紧急” 程度的重度粮食不安全(阶段 3 和阶段 4)。由于持续的人道主义支助、更容易获得燃料以及进入该国南部地区的情况略有改善，与先前的分析相比，这表明重度粮食不安全的人数减少了 55 万。这仍然是一个脆弱的胜利，因为对 人道主义支持的任何干扰都可能导致饥饿加剧，2024 年 3 月至 6 月的分类预测已经预计重度粮食不安全的人数将会增加。与男性户主家庭相比，女性户主家庭的食物消费得分往往较低。调查结果还显示，以妇女为户主的家庭在食品上花费更多收入，并以信贷方式购买更多的食品。对于单亲女性家庭来说，主要收入来源都是零售贸易。与男性为户主的家庭相比，这些家庭更加依赖外部资金周济。

47. 严重的粮食不安全集中在大湾省，以及太子港大都市地区。世界粮食计划署(粮食署)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)正在通过紧急粮食援助和生计支持，包括农业投入和牲畜支助，向有需要的人口提供支持。

48. 2022 年第二季度至 2023 年第二季度，市场食品价格飙升，一些食品价格翻了一番，导致一些产品对家庭来说过于昂贵。此外，雨季开始时间大幅推迟，加上全年降雨量不足，引发了人们对 2023 年农业产量下降的担忧，从而导致价格进一步上涨。

49. 联合国继续支持政府制定和实施国家社会保障和促进政策以及执行政策的国家行动计划。该政策规定了政府从现在到 2040 年的社会保障和促进的广泛指导方针，而行动计划通过优先考虑今后 3 年在部分国土上实施的数量有限的社会保障和促进机制，完善了这一方法。该政策的实施是政府 2023-2024 年预算的优先事项之一。

## 八. 基本社会服务的提供和复原力

#### 人道主义需求和获得基本服务

50. 人道主义局势急剧恶化，因为太子港不同地区的武装帮派活动增加，造成大量人口流动。基本社会服务的提供仍然受到严重干扰。帮派暴力继续助长更多的

被迫流离失所，以及自发建立的境内流离失所者营地，其中许多条件恶劣，并突出了水、环境卫生和个人卫生需求的重要性，给共享本已稀缺的资源的东道社区造成更大压力，并使社会结构恶化。近 20 万人被迫逃离家园，这一数字在两年内增长了十倍。在太子港的迦南、贝莱尔、卡勒富尔弗依耶、萨瓦讷-皮斯塔什和索利诺街区以及克鲁瓦-德布凯发生激烈冲突后，8 月 5 日至 9 月 8 日期间，20 719 人流离失所，在 26 个非正式地点避难。其中 4 个地点位于露天地区，那里恶劣的生活条件因暴雨而恶化；一个设在医院，20 个设在学校，妨碍了学校 9 月 11 日新学年开学时重新开放。尽管人道准入面临挑战，但联合国以及国际和国家伙伴继续与公共机构合作，加强各部门应对紧急水、环境卫生和个人卫生需求的能力，包括通过整合保护和营养干预措施，加强国家和地方应对突发危机的能力。自 7 月以来，联合国儿童基金会(儿基会)支持向大约 430 600 人提供人道准入，提供水、环境卫生和个人卫生服务和用品。

51. 随着人口流离失所加剧，弱势海地人从邻国被强制遣返，同时伴有严重侵犯人权行为，与 2022 年前 8 个月相比，翻了两番。根据国际移民组织(移民组织)的记录，整个 9 月，有 11 552 名移民在不同的边境点被遣返。大多数移民通过 Belladère 的边境点(8 610 人)被遣返。在本报告所述期间，国际移民组织向 1 858 名遣返海地的移民提供了援助。为应对增加的需求，4 月 14 日启动的为期六个月的全系统人道主义扩大活动延长至 10 月 14 日。与此同时，资金不足，人道主义应急费用增加，危及脆弱社区来之不易的人道准入。编写本报告时，7.2 亿美元的 2023 年海地人道主义应急计划迄今只收到所需资金的 28%。尽管粮食安全占 2023 年人道主义应急计划整体的 58.3%，但粮食安全仅获得 18% 的资金，由于缺乏资金，粮食署被迫减少其目标受益者的人数，与 5 月相比，6 月在海地接受紧急粮食援助的人数减少了 25%。

52. 2023 年第二季度，人道准入受到限制的城市数量呈上升趋势，人道主义行动的费用大幅增加。主要制约因素包括武装团伙、限制民众获取人道主义物资和服务、直接干预人道主义行动的实施以及道路状况恶化。在太子港，15 个受援地区中有 7 个目前面临严重的人道准入限制，而 2023 年第一季度只有两个。在阿蒂博尼特省，由于帮派暴力阻碍了获得保健和教育服务的机会，加剧了粮食不安全，干旱又进一步加剧了这种情况，因此需求增加。在本报告编写时，在阿蒂博尼特省，60% 的社区面临严重的人道准入限制，而 2023 年第一季度这一比例为 40%。准入限制最严重的乡镇收容了国际移民组织确认的 22 000 名国内流离失所者中的 45%。尽管如此，联合国人员继续前往高风险地区，特别是在阿蒂博尼特省、西南省和西部省，包括太阳城。

53. 在本报告所述期间，在世卫组织和泛美卫生组织的支持下，该国 22 家主要医院中的大多数仍然开放，但由于电力、发电机燃料、缺少医疗用品等问题，特别是熟练保健人员离开该国以及留下来的人面临安全风险，这些医院运转艰难。据海地医学协会称，截至 8 月，自 2022 年初以来，至少有 40 名医生被绑架。与人道主义原则相反，医院继续成为武装袭击的目标。联合国及其合作伙伴继续向民众开放的主要保健设施提供重要的救生医疗用品、太阳能、水和卫生用品，同

时加强服务、国家救护车服务和初级保健，确保保健服务提供给民众，包括暴力幸存者 and 境内流离失所者，特别是在脆弱地区。

54. 西部省霍乱病例正在减少，同时在全国的热点地区继续进行控制努力。自 2022 年 10 月以来，记录了 64 576 例疑似霍乱病例，包括 3 941 例确诊病例和 915 例住院死亡。编写本报告时，西部省、中部省和阿蒂博尼特省共有 1 859 771 人接种了疫苗，17 所监狱中的 9 所监狱有 5 745 人接种了疫苗，其余 8 所监狱的接种目标是在 2023 年底前完成。由于近年来国家疫苗接种服务的中断，检测能力弱，麻疹和脊髓灰质炎爆发的风险仍然很高。联合国正在支持政府及其合作伙伴在 2023 年加快疫苗接种工作，以覆盖未接种疫苗的儿童。流离失所者特别容易受到与其流离失所状况相关的身心健康问题的影响。联合国支持政府建立健康警报系统，以检测健康问题，尽管由于安全局势，卫生和人道主义工作者接触这些流离失所人口仍然是一个重大挑战。

55. 在南部各省，儿童已开始按计划于 9 月 11 日学年开始时返回学校。由于当前的安全局势，首都的学校开学可能会错开。太子港大都市区至少有 25 所公立和私立学校，或 225 间教室，被因帮派暴力而被逐出家园的家庭占据(见附件 1.1)。在阿蒂博尼特省(Gonaïves)，省教育局报告，280 所学校(21%)受到帮派暴力的影响，自 2022-2023 学年以来一直没有运作。迄今为止，这些学校中有 30 所被摧毁，16 所被洗劫一空。教育和职业培训部成立了一个委员会来解决这一问题，联合国正在与政府密切合作，以确定可持续的多部门解决方案。学校开放和受教育机会在社区的社会凝聚力中发挥着关键作用。对许多儿童，教室是仅剩的避难所。为迎接新学年的开始，儿基会正在向受紧急情况影响的 5 个省，即阿蒂博尼特省、西部省、南部省、尼普省和大湾省的 29 159 名儿童分发 20 815 本教科书和学习用品。在教育和职业培训部和地方伙伴的协作下，将在整个学年实施一项促进儿童上学的宣传计划，其中包括宣传、社会动员和地方提高认识活动。

56. 教育和职业培训部在儿基会支持下，于 2023 年 8 月至 9 月在西部省进行的初步调查显示，超过 12 000 名儿童流离失所，其中包括 11 085 名学生。约 44% 接受调查的儿童因帮派暴力而受到精神创伤，包括持续不断的爆炸、房屋失火、目睹亲人被谋杀，尤其是走过死尸。共有 473 名教师在流离失所者中登记，其中 94% 在太子港市，绝大多数在 Turgeau 社区。

## 九. 运作环境

57. 自联海综合办开始执行任务以来，其行动区一直受到武装团伙持续和不断升级的袭击。编写本报告时，太子港市区(见附件 1.2)被武装团伙围困，这些团伙聚散无常，人员不断变化，其控制的城市地区也是如此。这种暴力侵犯阻碍了进出首都的所有四条主要道路(见附件 1.2)的行动自由，在路上，武装团伙充其量是根据所用车辆和所运货物的自认价值要求付费才能通行。行路者常受骚扰、殴打、强奸、绑架或杀害。联合国制定了一些变通机制，联络脆弱的帮派控制社区中的弱势群体。

58. 联合国办公室和住所位于首都为数不多的剩余可出入街区上封闭和安全大院内。随着武装团伙对城市的控制越来越大，这些地区的面积正在逐渐缩小。轻型客车出行现在被限制在特派团总部周围不到 5 公里的半径范围内。所有其他出行都是乘坐装甲车，有时有备用的撤离车辆和武装护送，在整个行程中受到联合国安保人员的远程监控。联合国安保计划需要不断更新调整，反映大都市不断变化的威胁和危险程度，人员搬迁和疏散计划也是如此。越来越多的安全需求使得联合国能够继续存在并具备执行任务的能力，这将产生重大的所涉经费问题。

## 十. 性剥削和性虐待

59. 7 月 1 日至 9 月 30 日期间，联海综合办没有登记任何性剥削和性虐待指控。然而，一个涉及前联合国海地稳定团联合国军警人员的认子和子女抚养费问题正在接受调查。

60. 2023 年 7 月，一名专职防止性虐待和性剥削协调员加入了驻地协调员办公室。协调员侧重于加强防止性虐待和性剥削网络的集体行动，包括将其成员扩大到非联合国行为体，向各实体提供技术支持，以实施防止性剥削和性虐待的最低标准，以及改进信息共享协议。

61. 2023 年 8 月，受害人权利高级干事在海地进行了两次实地考察，会见了一些母亲和因前维和人员性剥削和性虐待而出生的较大儿童。母亲们对从联合国获得的援助不足表示关切，包括对其子女教育的援助。这些儿童分享了他们被当地社区持续污名化的经历，使其特别容易受到进一步伤害。

62. 在会员国的合作下，在加快解决与前维和人员有关的待决认子案件和子女抚养费申索方面取得了一些进展，包括通过视频会议促进儿童、其父亲和兄弟姐妹之间的联系。在一个父亲去世的例子中，为孩子及其兄弟姐妹组织了一次视频会议，他们表示愿意欢迎孩子加入其家庭。

## 十一. 意见

63. 我欢迎于 2023 年 10 月 2 日通过第 2699(2023)号决议，其中安全理事会根据《宪章》第七章授权会员国组建和部署一个多国安全支助团，以支持海地国家警察重建安全和建立有利于举行自由和公平选举的安全条件的努力。多国安全支助团受权向国家警察提供行动支持，包括通过规划和开展联合安全支持行动来建设其能力。多国安全支助团还受权支持海地国家警察为关键基础设施场所和过境点提供安保。多国安全支助团的支持对于扭转肆虐海地的前所未有的武装帮派暴力至关重要，应有助于恢复所有海地人日常生活一定程度的正常化。

64. 我欢迎肯尼亚宣布领导多国安全支助团，并向该行动派遣 1 000 名警察。我还要感谢安提瓜和巴布达、巴哈马和牙买加公开承诺向其派遣人员。在第 78 届联合国大会高级别周期间，对海地的支持势头有所增强，该区域内外其他会员国也纷纷考虑提供支持。我鼓励会员国采取必要措施，以便在仍有时间扭转暴力升

级的情况下部署特派团。我呼吁所有会员国，特别是来自更广泛区域的会员国，紧急行动起来，慷慨解囊，确保多国安全支助团在人员、设备、后勤和资金方面得到所需的支持，并随时准备在可行的最短时间内部署。

65. 我强调，多国安全支助团要有效，就必须获得当地社区的信任。多国安全支助团必须以明确的人权议定书为基础，纳入有效的内部和独立监督机制，包括民间社会在内的相关利益攸关方，以防止侵犯人权和性剥削和性虐待。

66. 海地已被确定为 15 个性剥削和性虐待高风险地区之一。参加多国安全支助团的会员国必须采取必要行动，确保其特遣队的透明度、行为和纪律达到最高标准，防止多国安全支助团人员的性剥削和性虐待，包括审查所有人员和其他安全雇用做法，定期风险评估，以及多国安全支助团各级和合规机制中的妇女代表性。参与多国安全支助团的会员国也必须采取必要行动，在事件发生时发现事件，并追究肇事者的责任。

67. 多国安全支助团与联合国系统在海地的密切协调至关重要。联合国将设立安全理事会要求的信托基金，作为促进向多国安全支助团自愿捐款的机制。如接到请求，联合国随时准备分享其在常设行动的培训和其他准备工作方面的经验和专门知识，以帮助多国安全支助团执行其任务。通过集体努力，我们可以有效地帮助海地可持续地恢复其人民的安全。

68. 政治方面的可持续进展将需要更多的国际参与来解决不安全问题，但如果没有更广泛的通过可信、参与和包容选举恢复民主体制的政治协议，就不可能恢复可持续的法治和安全。我呼吁海地所有利益攸关方搁置分歧，致力于扩大重建民主机构的政治共识。如果没有关于政治和宪法改革的有意义的对话，海地将继续面临这些危机和不稳定的循环，其根源是政治代表性薄弱、权利被剥夺、两极化的政治气候以及脆弱和政治化的国家机构。在这种情况下，联海综合办将继续努力支持高级过渡委员会促进关于安全以及政治、宪法和选举改革的全国对话。

69. 我重申支持让海地自主解决危机的区域努力。我赞扬加共体通过其知名人士小组给予支持，鼓励他们进一步参与同联合国的伙伴关系。

70. 海地所有群体的代表性和参与对于确保该国多层面危机的可持续解决仍然至关重要。解决性暴力急剧增加的问题，增加对最弱势和边缘化群体的支持，包括暴力幸存者、妇女、青年、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等社区成员，是为优先。这些努力必须持续下去，以确保保障长期社会政治凝聚力与和平。

71. 国际社会必须支持加强国家警察、司法和惩戒机构——在部署多国安全支助团之前并从长计议，解决小武器非法贩运问题，防止社区暴力。我再次呼吁执行国家解除武装、复员、重返社会、方案-社区减少暴力战略，敦促国际社会和海地政府为实施其减少海地暴力的行动计划提供财政援助。

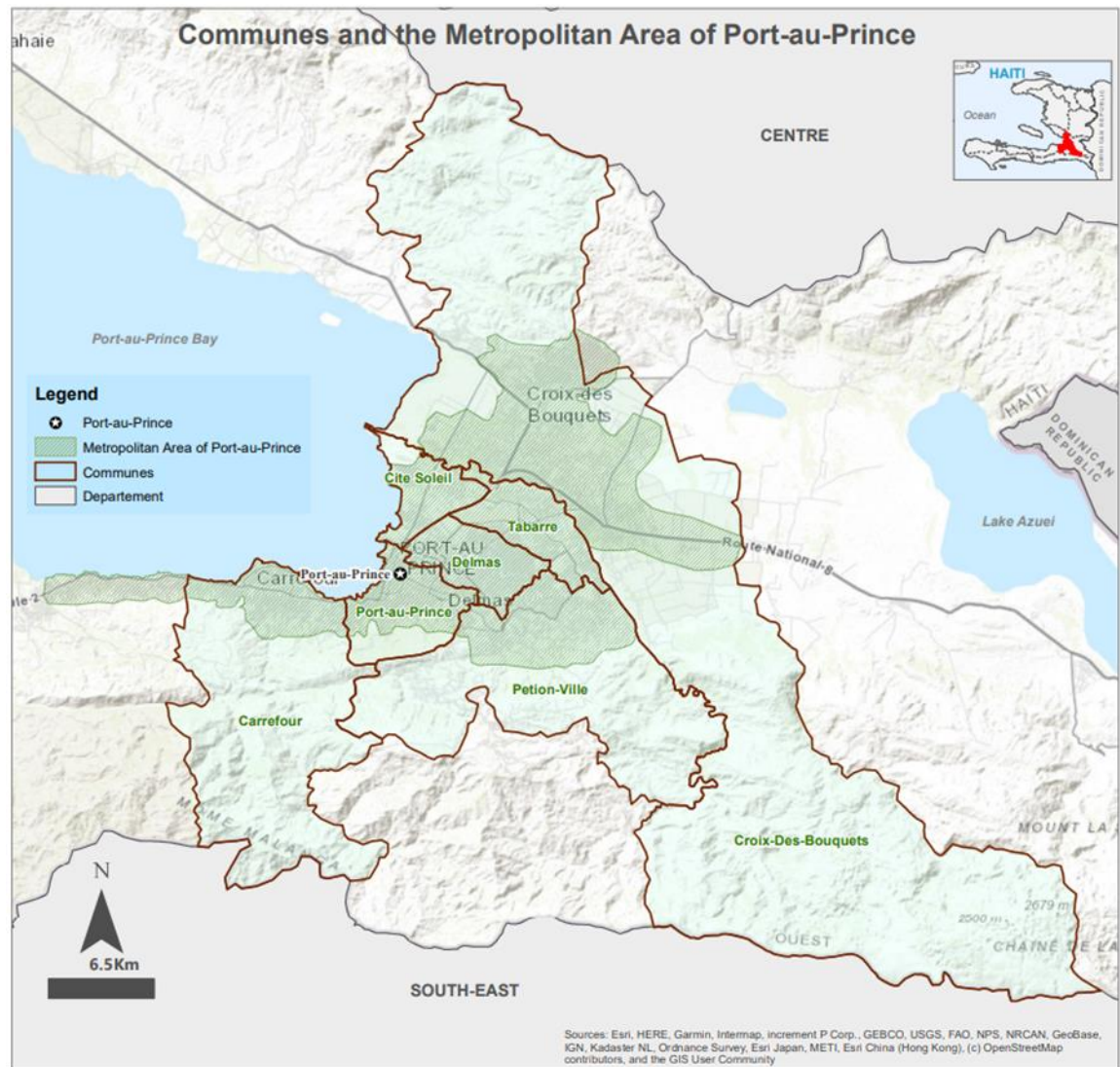
72. 所有伙伴都应保持和支持法治和安全方面的进展。更具体地说，提高司法系统调查和起诉与不安全和腐败有关的严重罪行的能力应仍然是关键的优先事项。

在这方面，至关重要的是，根据我 2023 年 8 月 14 日给安全理事会主席的信 (S/2023/596),加强联海综合办的能力，以便充分执行其任务，并在多国安全支助团部署后支持海地法治和安全机构的运作。

73. 我感谢我的特别代表和在海地的所有联合国工作人员，他们在越来越具有挑战性和艰苦条件下坚持不懈地工作。

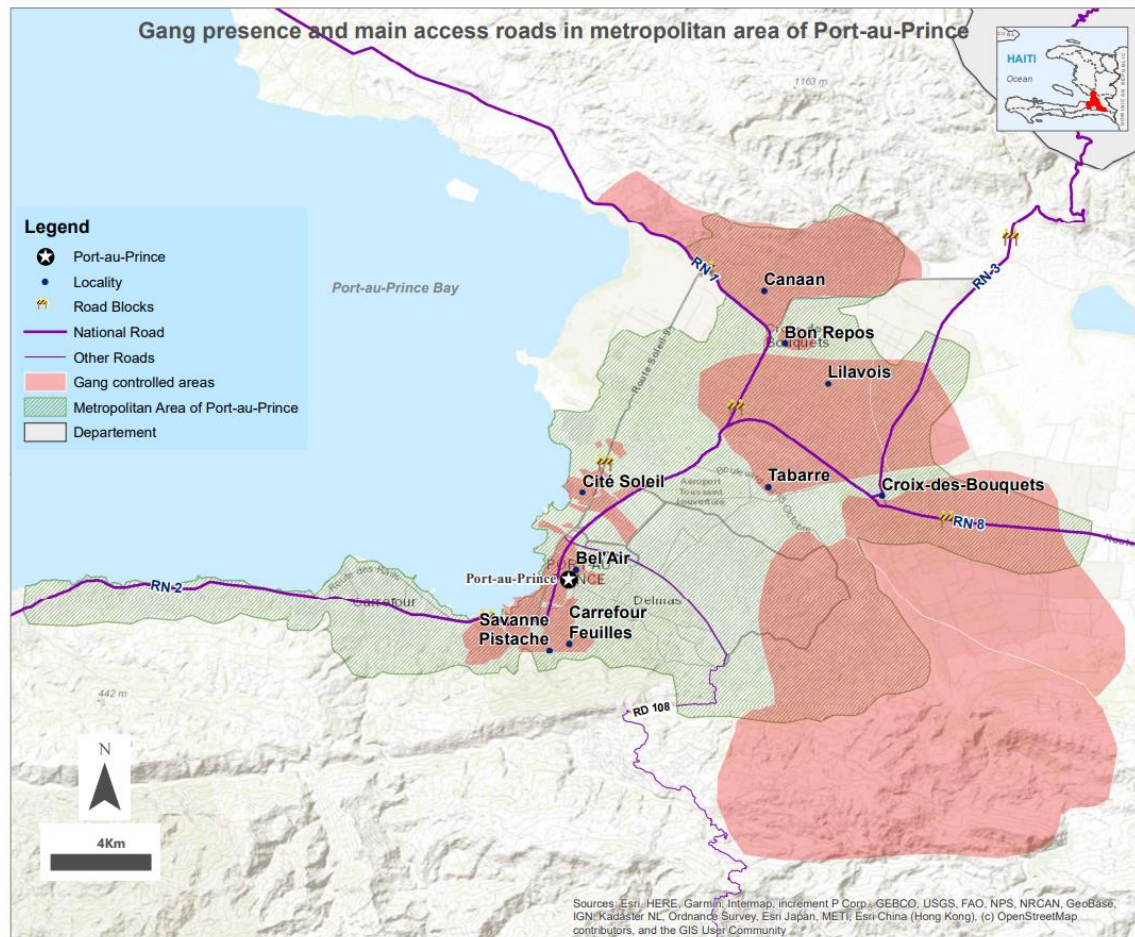
## 附件

## 1.1 太子港社区和市区





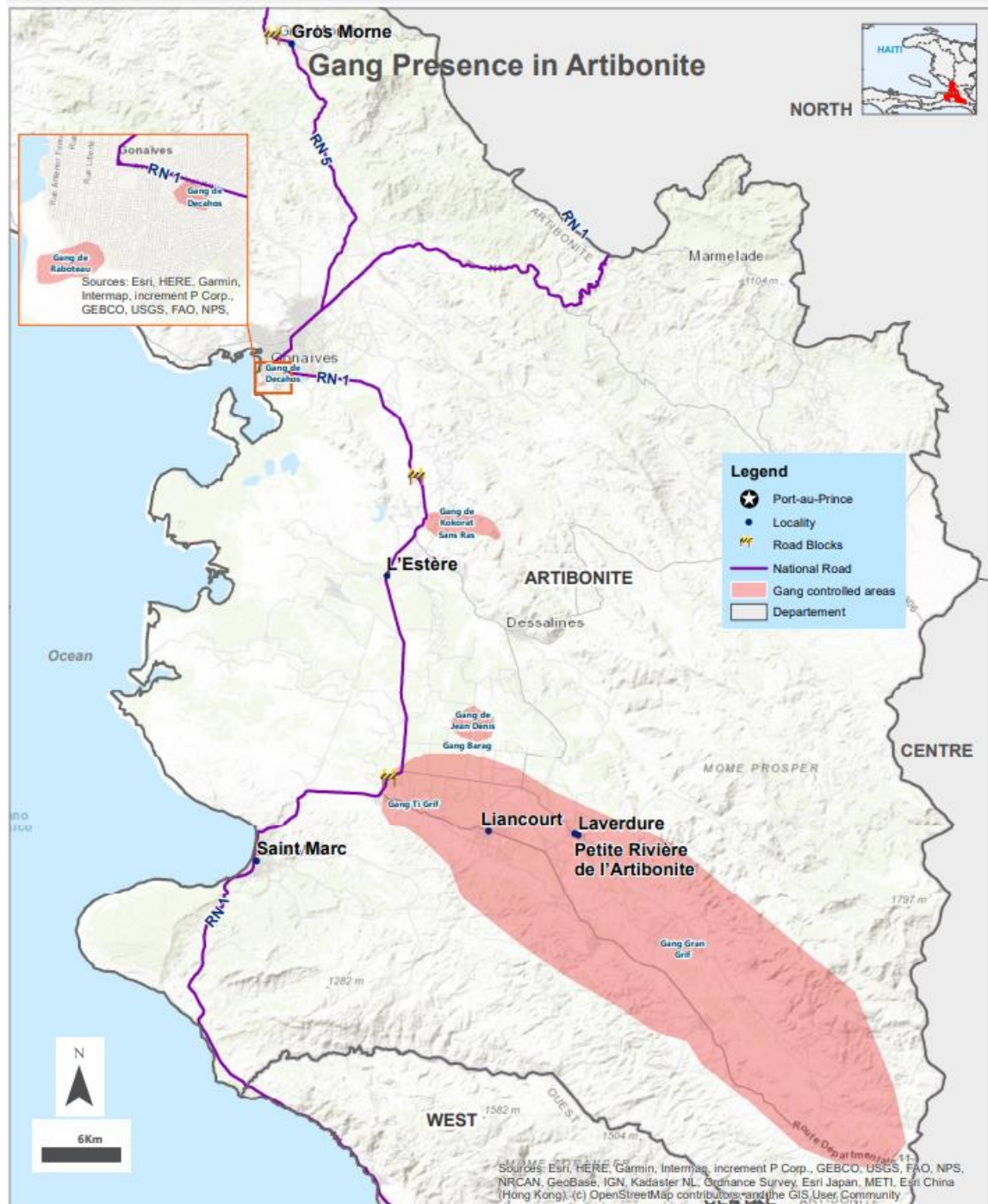
## 1.2 太子港大都市区的帮派存在和主要通道



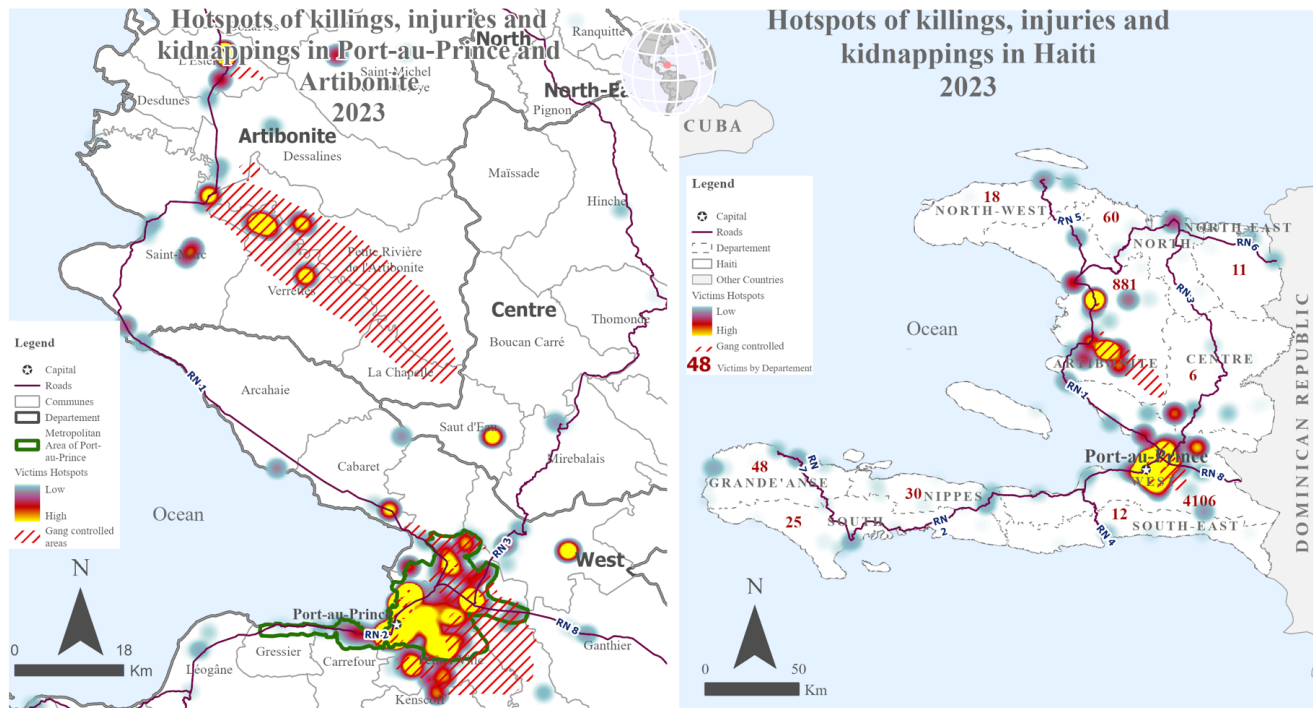




## 1.4 阿蒂博尼特地区的帮派存在



## 1.5 杀伤绑架地区数据



## 1.6 看板基准指标

