



安全理事会

Distr.: General
12 October 2023
Chinese
Original: English

安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况

秘书长第三十八次半年期报告

一. 背景

1. 本报告是秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第三十八次半年期报告。报告审查和评估了自 2023 年 4 月 17 日印发发布关于该问题的上一次报告(S/2023/280)以来该决议的执行情况，并介绍了截至 2023 年 9 月 19 日的事态发展。

二. 第 1559(2004)号决议执行情况

2. 自安全理事会 2004 年 9 月 2 日通过第 1559(2004)号决议以来，该决议的执行进展十分缓慢。决议中的一些规定，包括关于黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的存在与活动的规定仍未得到执行。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

3. 安全理事会通过第 1559(2004)号决议，寻求根据黎巴嫩各政党都承诺遵守的 1989 年《塔伊夫协议》，帮助加强黎巴嫩政府在全国范围内拥有唯一、专属管辖权之下的主权、领土完整、统一和政治独立。这个目标仍是我努力的重点。

4. 前总统米歇尔·奥恩的任期于 2022 年 10 月 31 日结束之后，黎巴嫩尚未选出继任总统。6 月 14 日，议会议长纳比·贝里召集了第十二次议会会议以选举继任者，但国际货币基金组织(基金组织)董事、前黎巴嫩财政部长杰哈德·阿祖尔和马拉达运动领导人苏莱曼·弗朗吉亚，都没有获得必需的多数票。在 128 张选票中，阿祖尔先生获得了 59 票，而弗朗吉亚获得了 51 票。阿祖尔先生得到了黎巴嫩力量、长枪党、社会进步党、自由爱国运动的多数派以及一些独立议员和新兴团体议员的支持。弗朗吉亚先生得到了真主党、阿迈勒运动、马拉达领导的政党集团、与真主党结盟的逊尼派以及一些独立议员的支持。米歇尔·穆阿瓦德早些时候撤回了其候选人资格，支持阿祖尔。



5. 6月16日，黎巴嫩国际支助组从贝鲁特发表声明，敦促“政治领导人和议员承担责任，把国家利益放在优先位置，为此不再拖延地选举新总统”。
6. 继2月6日在巴黎举行第一次会议(见 [S/2023/280](#)，第8段)之后，7月17日在多哈主办了黎巴嫩问题第二次五方会议。与会者再一份联合声明指出，埃及、法国、卡塔尔、沙特阿拉伯和美国的代表举行了会议，讨论“黎巴嫩领导层迫切需要加快总统选举并实施必要的经济改革，以履行其对公民的责任”。作为鼓励黎巴嫩政治领导人之间对话努力的一部分，法国特使让-伊夫·勒德里昂于6月21日至24日和7月25日至27日在贝鲁特会见了各政党代表。他随后致函议员们，要求他们在8月31日之前答复关于新总统应具备的特征及其优先事项的两个问题。勒德里昂先生于9月12日至15日再次访问贝鲁特。法国于9月19日在纽约联合国大会期间主办了一次五方会议。
7. 在本报告所述期间，黎巴嫩议会行使立法职能，破例召开了两次会议。4月18日，议会通过了一项法律，将市议会和村代表的任期延长至2024年5月，这实际上是第二次推迟了原定于2023年5月举行的市政选举。黎巴嫩力量和长枪党与独立议员和代表新兴团体的议员一同抵制4月18日的议会会议，并向宪法委员会分别提出上诉，对延长市议会和村代表的任期提出异议。宪法委员会于5月30日驳回了上诉。
8. 6月19日，议会批准开设374亿黎巴嫩镑的信贷额度，用于支付6月及其后的公共部门薪金和津贴。会议再次遭到黎巴嫩力量、长枪党以及独立议员和新兴团体议员的抵制，他们坚持认为，宪法不允许议会在总统真空期间立法。原定于8月17日举行的审议资本管制法草案及石油和天然气主权基金法草案的立法会议因法定到会人数不足而没有召开，128名议员中只有52人出席。在本报告所述期间，看守总理纳吉布·米卡提14次召集看守内阁，以解决“与公民需求有关的紧急事项”。这些事项除其他外包括2023年和2024年的国家预算草案、电力部门措施和公共部门员工工资等。与自由爱国运动有关联的8名部长抵制了这几次会议。
9. 8月16日，看守内阁通过了2023年预算草案。根据该草案，预计赤字预计为23.57%，而2022年为18.5%。看守内阁还批准了一项法案草案，允许其从储备预算中开设最高100亿黎巴嫩镑的信贷额度，直到议会批准2023年的官方预算。看守内阁于9月7日开始讨论2024年预算草案。
10. 5月，黎巴嫩收到国际刑事警察组织(国际刑警组织)的红色通知，在法国和德国发出逮捕令后，逮捕了当时的中央银行行长里亚德·萨利姆赫。7月31日，萨利姆赫结束了他的中央银行行长任期，第一副行长瓦西姆·曼苏尔于8月1日担任临时行长。在对中央银行进行法证审计后，阿尔瓦雷斯和马尔萨尔咨询公司于8月11日向黎巴嫩看守政府提交的一份报告中指出，“缺乏整体良好治理和风险管理安排”。

11. 国际货币基金组织与黎巴嫩于 2022 年 4 月签署工作人员级协定(见 [S/2022/556](#), 第 50 段)已近 18 个月, 董事会一级协议的大多数先决条件行动仍然悬而未决。基金组织在其根据第四条访问黎巴嫩后, 在 3 月 23 日的结论声明中指出, “在执行全面经济改革一揽子计划方面进展有限”, 并补充说: “如果不迅速改革, [黎巴嫩]将陷于永无休止的危机当中”。9 月 11 日至 14 日, 一个工作人员级代表团访问黎巴嫩后, 基金组织发表声明说: “黎巴嫩继续面临巨大的经济挑战, 银行业崩溃, 公共服务受到侵蚀, 基础设施恶化, 贫困和失业状况恶化, 不平等现象扩大……代表团向当局和议员们强调了实施全面改革计划的紧迫性。”

12. 对贝鲁特港口爆炸事件的调查并无取得进展。在爆炸事件三周年前夕, 黎巴嫩国际支助组于 8 月 3 日在贝鲁特级发表声明, 对“司法程序缺乏进展”表示遗憾, 并呼吁“黎巴嫩当局消除一切阻碍伸张正义的障碍, 并协助完成公正、彻底和透明的调查”。国际支助组进一步指出, “确保司法问责和打击有罪不罚现象是恢复黎巴嫩国家机构公信力的组成部分。港口爆炸调查陷入僵局, 突出表明迫切需要维护黎巴嫩司法机构的独立、公正和廉洁。国际支助组成员呼吁黎巴嫩议会加快通过必要立法, 按照国际标准加强司法独立”。

13. 4 月 19 日, 军事法庭就 2021 年 8 月 1 日在 Khaldah 发生的武装冲突案对 36 人作出裁决。共计有 25 人(全为男子)被判犯有谋杀和煽动派别冲突罪, 其中 9 人被缺席判处死刑, 16 人被判处监禁, 另 11 人(全为男子)被无罪释放。5 月 5 日, 常设军事法庭把对 2022 年 8 月一名叙利亚难民死于黎巴嫩南部 Bint Jubayl 国家安全中心一案(见 [S/2022/858](#), 第 63 段)的审判推迟至 2023 年 11 月。

14. 对 2021 年 10 月 14 日在 Tayyunah 发生的致命冲突案中 68 人的起诉([S/2021/953](#), 第 57 段)的工作并无进展, 对 2021 年 2 月 4 日洛克曼·萨利姆遇害案([S/2021/240](#), 第 46 段)的调查仍无进展。

15. 黎巴嫩南部宾特朱拜勒区黎巴嫩力量前协调员 Elias Hasrouni 于 8 月 2 日在宾特朱拜勒区的 Ain Ibl 市被发现死亡。

16. 来自传统政党和新兴团体的妇女与 11 个地方妇女调解网络一道, 继续开展双轨对话进程, 以支持包容各方的对话和非暴力解决冲突。在市政选举推迟之前, 500 多名妇女受益于能力建设, 旨在加强她们在民选机构中的参与度和代表性, 方法包括采取暂行特别措施。联合国性别平等核增强妇女权能署(妇女署)与两个国内妇女权利非政府组织(KAFA 和 Female 组织)一起, 就黎巴嫩失踪妇女及女童人数不断增加的问题发出警报。2022 年, 据报告失踪妇女及女童人数增加至 129 人, 增幅超过 50% (2021 年为 81 人)。

17. 安全理事会在第 [1680\(2006\)](#)号决议中大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府积极回应黎巴嫩政府提出的划定两国边界的请求, 指出这些措施将在维护黎巴嫩主权、领土完整和政治独立以及改善两国关系方面迈出重大一步。

18. 黎巴嫩边界的划定和标界对于实现适当的边界管制和管理、防止走私包括人员、货物和可能的武器流动仍然至关重要。尽管划界是双边问题, 但黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国仍有义务按照第 [1680\(2006\)](#)号决议在这一问题上取得进展。

19. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北的毗邻地区，不仅侵犯黎巴嫩主权，而且违反了第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。

20. 在沙巴阿农场地区问题上没有取得进展，被占领的沙巴阿农场发生的事件加剧了黎巴嫩和以色列之间的紧张局势。此外，2007 年 10 月 30 日我关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中暂时确定了该地区的范围，但阿拉伯叙利亚共和国和以色列均未对此作出回应。

21. 在本报告所述期间，以色列国防军的无人机和包括战斗机在内的固定翼飞机继续几乎每天飞越黎巴嫩，侵犯黎巴嫩主权，并违反第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。

22. 黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办在 6 月 19 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2023/459)中表示，“以色列继续占领沙巴阿农场、卡夫尔舒巴山和马利镇郊区(包括盖杰尔镇的扩展部分)的黎巴嫩领土。以色列方面一直在这些被占领土上进行挖掘、建造混凝土结构和安装围栏”。她补充说，[黎巴嫩]强调，以色列必须撤出所有被占领的黎巴嫩领土，即沙巴阿农场、卡夫尔舒巴山和马利镇郊区，其中包括盖杰尔镇的扩展部分。对于帐篷问题(见 S/2023/522，第 7 段)，该临时代办表示，“媒体过分渲染诸如在蓝线以南沙巴阿农场搭建小帐篷等小问题(目前正在处理)，而问题的根源是以色列持续违反第 1701(2006)号决议”。

23. 以色列常驻联合国代表在 6 月 22 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2023/465)中指出，“以色列不会接受对其主权的任何侵犯，并保留采取一切必要措施保护其领土的权利”。他还表示，“我再次呼吁安全理事会明确谴责真主党及其伊朗庇护者不断违反安全理事会决议，包括第 1701(2006)和 1559(2004)号决议，并谴责最近在 DOF 692 地区对以色列主权的侵犯。安全理事会必须要求黎巴嫩当局立即行动、不再拖延，拆除和清除这些建筑”。

24. 7 月 10 日，议会议长发表声明说：“帐篷位于黎巴嫩土地上。国际社会需要做的是迫使以色列执行第 1701(2006)号决议，撤出盖杰尔村北部、沙巴阿农场和卡夫尔舒巴山。”真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉在 7 月 12 日的一次公开讲话中表示，“我们安置帐篷的地方是黎巴嫩领土”。他补充说：“以色列不敢向帐篷迈进一步，因为它知道得到的回应不会是沉默”。

B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展到黎巴嫩全境

25. 黎巴嫩政府继续按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，努力将国家权力扩展到黎巴嫩全境。

26. 6 月 1 日，第一军事调查法官就 2022 年 12 月 14 日在 Aqibiyah 附近对联合国黎巴嫩临时部队(联黎部队)车队发动致命袭击一案(见 S/2023/184，第 2 段)，对 7 名嫌疑人提出起诉，并对另外 6 名嫌疑人提出控告。已对 1 名被起诉的嫌疑人发出和执行逮捕令，并对其进行拘留。8 月 30 日举行了第一次审判听证，此前由于程序原因自 7 月 14 日推迟。下一次听证定于 2023 年 12 月 15 日。为响应关于司法合作的请求，联黎部队与黎巴嫩司法当局分享了自己的调查结果，并在联黎

部队《部队地位协定》框架内协助接触证人。联黎部队还协助黎巴嫩当局和相关特遣队所属国家当局就其各自调查进行互动(见 S/2023/280, 第 21 段)。

27. 在 7 月 27 日给我和安全理事会主席的同文信(S/2023/564)中, 以色列常驻代表指出, “过去几个月来, 真主党在伊朗资助和指示下, 变得更加厚颜无耻, 在以色列边界沿线加强行动和存在”。他补充说: “所有这些行动都是明显的升级和加剧紧张局势模式的一部分。真主党试图通过挑衅和增加敌意, 沿蓝线挑起摩擦, 同时提高该恐怖主义团体的就绪程度和军事能力。这种危险的模式正在导致彻底的冲突, 而这种冲突的后果对整个区域都将是灾难性的”。

28. 在 8 月 17 日给我和安全理事会主席的同文信(S/2023/616)中, 黎巴嫩常驻联合国代表团临时代表表示, “黎巴嫩再次促请安全理事会制止以色列每天从空中、陆地和海上侵犯黎巴嫩领土的行为。这些行为构成对黎巴嫩主权的侵犯, 表明以色列无视《联合国宪章》和国际决议”。她补充说, “以色列方面的侵犯行为无论在数量上还是在严重程度上都不是黎巴嫩方面的侵犯行为可比的。向围栏另一侧投掷石块、牧羊人赶着羊群越过蓝线或在被占领黎巴嫩沙巴阿农场搭建帐篷, 都无法与吞并黎巴嫩领土或者与以色列军机在黎巴嫩领空盘旋、甚至飞越黎巴嫩上空前往轰炸另一个国家叙利亚相提并论, 而此种行为也威胁到黎巴嫩民用航空的安全”。

29. 在 2023 年 9 月 14 日给安全理事会主席的信(S/2023 年/672)中, 伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表“断然拒绝伊朗代表对伊朗的一切毫无根据和无理的提及, 以及以色列当局代表在 S/2023/504 号和 S/2023/564 号文件中对我国提出的未经证实的指控”。

30. 黎巴嫩武装部队继续开展行动, 维护国家安全与稳定, 包括开展反恐和打击贩运活动。在 3 月 25 日至 8 月 30 日开展的 16 次反恐行动中, 黎巴嫩安全部队在黎巴嫩各地逮捕了 20 名与恐怖主义指控有关的个人。5 月 19 日, 黎巴嫩武装部队在黎巴嫩北部逮捕了一名个人, 称他是“基地组织最著名的领导人之一, 是基地组织黎巴嫩分支的创始人[……]并为恐怖主义伊斯兰法塔赫组织的建立发挥了关键作用”。

31. 黎巴嫩安全部队在至少 13 次打击毒品走私的行动中逮捕了 10 人。6 月 7 日, 在黎巴嫩东部 Bīqā' 的 Yammunah, 黎巴嫩武装部队查封了几个毒品制造厂。国内安全部队挫败了几次从黎巴嫩走私毒品的企图, 包括 4 月 14 日在黎巴嫩北部的黎波里挫败的走私毒品企图。6 月 3 日, 在山区省, 一名被指控的毒品走私犯在与国内安全部队交火时被打死。截至 8 月 30 日, 黎巴嫩武装部队在 3 月 25 日以来开展的打击海上偷运人口的 7 次行动中逮捕了 18 名黎巴嫩或叙利亚籍人员。

32. 鉴于黎巴嫩当前的经济危机, 会员国继续向该国武装部队和国家安全机构提供双边支持。黎巴嫩武装部队和国内安全部队的生计援助方案于 4 月 18 日开始, 向国内安全部队人员发放了第一笔月度款项。6 月 23 日开始向黎巴嫩武装部队人员付款。根据第 2650(2022)号决议第 10 段, 该方案通过在联合国黎巴嫩问题

特别协调员办事处主持下由联合国开发计划署管理的资金转移和问责机制获得资金，为期六个月。

33. 3 月，黎巴嫩镑在平行市场上贬值至 140 000 镑兑 1 美元。在中央银行进行外汇干预后，非官方汇率随后稳定在约 94 000 镑兑 1 美元。至 9 月，非官方汇率约为 89 000 镑兑 1 美元。世界银行在 2023 年 5 月 16 日发表题为“黎巴嫩经济监测：危机常态化绝非稳定之路”的报告中引述，2022 年美元化现金经济不断增长，估计为 99 亿美元，占国内生产总值的 45.7%，这是黎巴嫩经济复苏的主要障碍。世界银行还报告，2022 年黎巴嫩的通胀率平均为 171.2%，主要原因是该国粮食名义价格通胀率高达 352%，为全球之最。抗议经济状况恶化的示威、设置路障和罢工活动仍在继续，主要是在贝鲁特和黎巴嫩北部。

34. 在 6 月 14 日和至 15 日在布鲁塞尔举行的第七届支持叙利亚和该区域的未来布鲁塞尔会议上，看守外交和移民部长阿卜杜拉·布·哈比卜说：“黎巴嫩面临的政治和经济问题因叙利亚难民在黎巴嫩的存在而扩大，尽管捐助国向黎巴嫩提供了支持”。他补充说，“黎巴嫩需要切实的支持来应对叙利亚难民危机，这样黎巴嫩就不会成为地中海的大规模难民营”。截至 7 月 31 日，联合国难民事务高级专员公署(难民署)在黎巴嫩登记的难民和寻求庇护者为 806 967 人，其中包括 795 322 名叙利亚难民和 11 645 名其他国籍难民和寻求庇护者。自 2015 年以来，黎巴嫩政府已暂停难民署对叙利亚难民的新登记。如《2023 年黎巴嫩危机应急计划》所述，政府估计黎巴嫩境内有 150 万叙利亚难民。难民署了解到，1 月至 8 月，有 30 起实际或试图从海路离开黎巴嫩的非正常流动，涉及 1 781 名旅客，其中大部分为叙利亚人。

35. 4 月 5 日，黎巴嫩武装部队开始针对黎巴嫩各地城市居民区和非正式帐篷居住区的叙利亚人采取安全行动。据报告，进行了 100 多次突袭，逮捕了超过 2 200 人，其中 1 800 多人被驱逐出境。4 月 26 日，看守政府总理召集监督叙利亚难民档案的部际委员会开会，委员会重申了最高国防委员会 2019 年 4 月 24 日的决定(见 S/2019/574，第 42 段)。据报存在重大的保护问题，包括家庭分离。在联合国及其伙伴与黎巴嫩当局接触后，自 5 月 11 日以来每次针对性安全行动后，并未发生集体驱逐事件。然而，据报自 7 月以来，越来越多的叙利亚人在黎巴嫩北部的检查站被捕后，仍被驱逐出境，并通过与阿拉伯叙利亚共和国的陆地边界推回。8 月 8 日，黎巴嫩政府和难民署商定，难民署将与黎巴嫩政府共享关于黎巴嫩境内叙利亚难民的数据。难民署表示，“黎巴嫩政府承诺不将任何共享数据用于违反国际法的目的”。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除武装

36. 安全理事会第 1559(2004)号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除武装。该规定体现并重申了全体黎巴嫩人民在《塔伊夫协议》中承诺落实的决定。

37. 黎巴嫩境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续在政府控制之外开展活动，违反了第 1559(2004)号决议。虽然黎巴嫩政治派别中的几个团体拥有不受政府管控的武器，但真主党民兵的武器装备最为雄厚。

38. 在本报告所述期间，在解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除武装方面并未取得切实进展。自决议通过以来，没有为解决这一关键问题采取任何具体步骤，而这一问题正是黎巴嫩主权和政治独立的核心所在。

39. 黎巴嫩一些人士继续谴责真主党在法律框架之外拥有军用武库并在阿拉伯叙利亚共和国境内开展活动，认为这些问题是破坏黎巴嫩稳定和民主的因素。许多黎巴嫩人认为，这些武器的持续存在是一种隐含威胁，即有可能在黎巴嫩境内用于政治目的。

40. 真主党和其他团体自称拥有武器，据称真主党还扩充了武库，这种情况对黎巴嫩对领土行使充分主权和权力构成严重挑战。

41. 如 S/2023/522 (第 2 至 4 段)所报告的，4 月 6 日有人从黎巴嫩南部向以色列发射火箭弹，而以色列于 4 月 7 日在黎巴嫩南部境内进行空袭。以色列常驻联合国代表在 4 月 7 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2023/253)中指出，“昨天，一个哈马斯恐怖组织团伙……从黎巴嫩向以色列发射了 34 枚导弹”。他还表示：“以色列认定黎巴嫩政府应对所有来自黎巴嫩领土的袭击负责，并要求黎巴嫩履行职责，防止来自其领土的所有敌对活动”。同在 4 月 7 日黎巴嫩常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席和我的同文信(S/2023/258)中表示：“黎巴嫩谴责以色列于……4 月 7 日……对黎巴嫩南部地区发动袭击”。

42. 5 月 21 日，真主党黎巴嫩南部 Jazzin 区 Aramta 进行了一次军事演习，展示了包括火箭弹发射器在内的武器，同时四旋翼直升机模拟攻击潜在的“以色列目标”。以色列常驻联合国代表在 5 月 30 日给安全理事会主席和我的同文信(S/2023/391)中指出，“真主党的挑衅性演习，加上其更强的军事能力和更多的敌对活动，越来越有可能造成误判，从而可能导致局势升级”。

43. 8 月 9 日，真主党成员与 Alayh 区 Kahhalah 的居民交火，有两人被打死。当时真主党的一辆卡车在该村翻车，而该村是贝鲁特东南 12 公里处一个以基督教为主的村庄。8 月 10 日，黎巴嫩武装部队发表声明指出，“一支部队被派往现场，努力控制局势。卡车上的货物被运到一个军事哨所，并在主管司法部门的监督下对此事展开了调查。真主党秘书长在 8 月 14 日的一次公开讲话中提及该事件时表示：“我总是公开说，我们正在改进我们的准备状态和状态，改进我们武器的质量和数量，并将弹药和武器从一个地区运至另一个地区……我们使用卡车和其他方式。当然我们用民营卡车”。

44. 8 月 18 日，一个军事法庭传唤了 4 名 Kahhalah 居民，而 8 月 22 日，该法庭传唤了 4 名真主党成员。

45. 8 月 26 日，真主党在黎巴嫩东部巴勒贝克的一次展览会上展示了军事装备，包括据报为防空导弹，以纪念将该地区从达伊沙控制下解放出来的行动六周年。

媒体报道称，该展览展示是真主党在 1982 年、2000 年和 2006 年与以色列的战争以及 2017 年与叙利亚的伊斯兰团体的战斗中缴获的装备。真主党政治委员会负责人易卜拉欣·阿明·赛义德称，这些物品“清楚地证明了抵抗力量击败和削弱敌人的威力和效率”。

46. 联黎部队继续在黎巴嫩南部兹布钦、戴尔阿米、康塔拉、弗露恩和 Wadi Hamul 的未经批准的射击场观察到未经授权的武器，包括轻机枪、突击步枪、手枪和猎枪。

47. 巴勒斯坦难民营外仍存在巴勒斯坦武装团体。尽管在 2006 年全国对话期间作出决定并经后续会议确认，应解除难民营外巴勒斯坦民兵的武装，但在本报告所述期间，在拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织在该国的军事基地方面没有取得任何进展。5 月 31 日，位于黎巴嫩东部靠近阿拉伯叙利亚共和国边界的 Qusaya 的解放巴勒斯坦人民阵线—总指挥部派基地发生爆炸，5 名成员死亡。爆炸原因尚未确认。

48. 7 月和 8 月，在黎巴嫩南部 Sidon 附近的 Ein El Hilweh 巴勒斯坦难民营发生的武装冲突中，至少有 13 人被打死，数十人受伤。7 月 29 日，法塔赫运动和伊斯兰团体之间爆发了冲突。据报道，有人企图暗杀某个伊斯兰团体的领导人，但没有成功。据报告，7 月 30 日，一名法塔赫指挥官及其警卫人员在报复行动中被打死。黎巴嫩看守总理在 7 月 30 日的一份声明中说：“我们呼吁巴勒斯坦领导人与军队合作，以控制安全局势，并将那些破坏安全的人移交给黎巴嫩当局”。巴勒斯坦总统府谴责对法塔赫运动成员的“令人发指的屠杀和恐怖暗杀”。

49. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)7 月 31 日发表声明说，由于冲突，“有 2 000 多人被迫逃离，寻求安全。为了满足对住房的迫切需要，近东救济工程处在志愿人员帮助下开办了学校，为流离失所的家庭提供住宿，并提供基本的人道主义援助。由于暴力事件，近东救济工程处在难民营的所有服务都已暂停。近东救济工程处紧急呼吁各方立即恢复平静，并采取一切必要措施保护包括儿童在内的平民。我们敦促所有武装行为体根据国际法尊重近东救济工程处的所有房地和设施”。

50. 7 月 31 日实现了停火，但随后因难民营内的冲突而被打破，冲突一直持续到 8 月 3 日。据报道，巴勒斯坦国驻黎巴嫩大使 Ashraf Dabbour 与黎巴嫩武装部队指挥官进行了接触，以确保新的停火。议会议长、各政党代表和总理办公室下属黎巴嫩巴勒斯坦对话委员会主席也为停火努力作出了贡献。虽然大规模冲突于 8 月 3 日停止，但因派系间根本争端以及在难民营内部署战斗人员而引发的零星的武装暴力事件仍在继续，限制了近东救济工程处和其他人道主义行为体进入难民营的部分地方。

51. 8 月 18 日，近东救济工程处发表声明说，工程处“决定于今天上午 11 时 30 分暂停在 Ein El Hilweh 难民营的所有服务，以抗议在难民营设施包括学校内继续驻扎武装战斗人员。近东救济工程处不容忍破坏其设施不可侵犯性和中立性的行动。由于一再发生侵犯行为，而且据报有重大破坏，这些学校在新学年开始时不

太可能为 3 200 名儿童提供教育。近东救济工程处再次呼吁武装行为体立即撤离其设施，以确保不受阻碍地向巴勒斯坦难民提供急需的援助”。

52. 8 月 19 日，近东救济工程处发表声明指出，工程处收到报告说，“Ein El Hilweh 巴勒斯坦难民营的另一所学校大院现已被武装团体接管。这使难民营中被武装团体接管的学校总数达到 8 所，有可能使 5 900 名儿童无法及时开学”。工程处表示，它收到了“关于校舍遭到严重破坏以及学童教材和设备被抢劫的可靠报告”。

53. 8 月 30 日，近东救济工程处呼吁提供 1 550 万美元，用于修复在冲突中受损的基础设施，为儿童提供替代学习地点，并向住所已无法居住或受损的人以及其他受冲突影响的巴勒斯坦难民提供现金援助。

54. 自 9 月 7 日以来，据报法塔赫运动和伊斯兰团体之间再次发生冲突，造成至少 11 人死亡，数十人受伤，导致数百个家庭再次从 Ein El Hilweh 难民营流离失所。这些冲突影响到难民营北区、中区和南区的居民区以及难民营附近的几个地区。除了难民营内受到破坏的报告外，流弹和爆炸物在 Sidon 造成一人死亡和财产损失。9 月 10 日，冲突中发射的炮弹击中了营地附近的黎巴嫩武装部队哨所，造成 5 名黎巴嫩武装部队人员受伤。9 月 10 日，联合国黎巴嫩问题特别协调员利用社交媒体呼吁有关各方“停止武装冲突，恢复对话，允许近东救济工程处提供教育和其他人道主义服务”。9 月 12 日，法塔赫运动和哈马斯的高级官员在贝鲁特举行会议后，停火生效。然而，9 月 13 日，冲突再次爆发。9 月 14 日，黎巴嫩议长与法塔赫运动和哈马斯代表举行会谈后，又一次停火生效，截至 9 月 19 日，停火仍然有效。截至 9 月 19 日，难民营内的所有近东救济工程处设施仍然关闭，有 8 所近东救济工程处学校的两个大院仍被武装行为体占领。

55. 3 月 29 日，在 Mieh Mieh 巴勒斯坦难民营，两名法塔赫和哈马斯派别成员之间的个人纠纷升级为枪击事件，造成 1 人受伤。5 月 6 日，法塔赫和阿拉伯解放阵线派别所属团体在 Beddawi 巴勒斯坦难民营发生武装冲突，使用了重型武器，造成 2 人受伤。

56. 巴勒斯坦难民继续面临粮食不安全、谋生机会受到限制以及获得教育和医疗保健的障碍，这对妇女和其他边缘化群体构成特别风险。近东救济工程处每季度提供的现金支持有助于在 3 月前将巴勒斯坦难民的贫困率降至 80%。仍在发生针对近东救济工程处工作人员和设施的抗议、静坐示威、暴力和威胁事件。

三. 意见

57. 黎巴嫩在近一年时间里没有总统，这一情况令人遗憾，不应继续下去。该国的多重危机只能通过选举共和国总统、组建一个获得充分授权的政府和实施全面改革来解决，这样才能满足黎巴嫩人民的需求，实现他们的愿望。我呼吁黎巴嫩领导人优先考虑国家利益，共同努力打破这一旷日持久的政治僵局，以造福黎巴嫩所有社区和人民。我呼吁黎巴嫩议员履行宪法义务，尽快选出新的总统。第 1559(2004)号决议明确指出，必须根据在没有外来干涉和影响的情况下制定的黎

巴嫩宪法规则举行自由和公正的总统选举。还必须执行先前与基金组织商定的行动，以使黎巴嫩重返繁荣与稳定的道路。

58. 我仍然对第 1559(2004)号决议中尚未执行的规定缺乏进展感到关切。我再次鼓励黎巴嫩相关行为体重振努力，开展包容各方的全国对话，解决这些未决的问题。

59. 黎巴嫩的恶劣生活条件也给该国带来安全风险，加剧紧张局势，加大社会动荡的风险。我赞扬国家安全机构在全国范围内努力应对多重安全挑战。在这方面，我强调，为了黎巴嫩的安全与稳定，必须加大对黎巴嫩武装部队和其他国家安全机构的国际支持。我感谢所有在巨大压力下协助这些机构的人，并鼓励所有伙伴为这一努力作出贡献。

60. 一些团体和个人在国家管制之外使用武器，包括真主党 5 月 21 日在 Aramta 进行军事演习，8 月 9 日在 Kahhalah 发生的与一辆属于真主党并载有未经许可弹药的卡车倾覆有关的致命枪击事件，8 月 26 日真主党在巴勒贝克举办的军事展览，最近发生的事件以及在 Ein El Hilweh 巴勒斯坦难民营发生的致命冲突，不仅突出表明黎巴嫩全境普遍存在不受国家管制的武器和相关物资，而且还突出表明这种非法活动对安全与稳定、更不用说对人的生命构成的固有风险。此外，这些事件突出表明，迫切需要执行第 1559(2004)号决议的所有规定。

61. 真主党自称拥有不受黎巴嫩政府管制的相当规模的尖端军事能力，这个问题依然令人严重关切。黎巴嫩民众呼吁全面执行第 1559(2004)号决议，反对在国家权力之外拥有武器，表明真主党拥有武器的问题在继续造成黎巴嫩社会分裂。

62. 黎巴嫩政府应加大努力，在全国范围内杜绝其他行为体拥有武器和使用武力。我继续敦促黎巴嫩政府和武装部队采取一切必要措施，禁止真主党或任何其他团体违反第 1559(2004)和 1701(2006)号决议，在国家权力之外获取武器和建立准军事能力。

63. 我再次呼吁所有相关各方按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，不在黎巴嫩境内外从事任何军事活动。各方都必须维护和执行《协议》，避免黎巴嫩公民之间再次发生对抗，并加强国家机构。有关各方必须为加强黎巴嫩国家机构的努力作出贡献。

64. 真主党自称继续参与阿拉伯叙利亚共和国的冲突，这不仅违反了不卷入政策和 2012 年《巴卜达声明》的原则，而且有可能使黎巴嫩卷入区域冲突，破坏黎巴嫩和区域的稳定。这还表明真主党没有解除武装，并拒绝对第 1559(2004)号决议的执行工作所要加强的国家机构负责。据报道，真主党和其他黎巴嫩分子参与了该区域其他地方的战斗，这仍然令人关切。

65. 该区域与真主党保持密切联系的国家应根据《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，从黎巴嫩和区域和平与安全的最大利益出发，鼓励该团体解除武装，并转变为一个纯粹的平民政党。

66. 在这方面，必须执行 2006 年全国对话作出的决定，特别是有关解除非黎巴嫩团体武装和拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部派和“法塔赫起义”组织基地的决定。

67. 我强烈谴责所有侵犯黎巴嫩主权和领土完整的行动，这种行动破坏黎巴嫩安全和国家机构的公信力，并引起民众的焦虑。我再次呼吁以色列遵守安全理事会相关决议规定的义务，从盖杰尔村北部和蓝线以北的毗邻地区撤军，并立即停止侵犯黎巴嫩领空。据称以色列国防军多次使用黎巴嫩领空打击阿拉伯叙利亚共和国境内的目标，令人深感关切，并对区域稳定构成风险。我还敦促阿拉伯叙利亚共和国和以色列就我 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641，附件)所载对沙巴阿农场的临时界定作出回应。

68. 黎巴嫩司法机构的独立性必须得到尊重。对贝鲁特港口爆炸、洛克曼·斯利姆遇刺、塔尤纳冲突和其他案件调查的拖延，只会削弱人民对国家机构和法治的信任。因此，我再次呼吁对所有这些案件进行迅速、公正、彻底、透明的调查，为受害者及其家属伸张正义，追究肇事者责任，恢复民众对黎巴嫩司法系统的信心。常设军事法庭对 2021 年 8 月 1 日 Khaldah 发生的武装冲突案的裁决值得欢迎。我注意到 2022 年 12 月 14 日在 Aqibiyah 附近对联黎部队车队发动致命袭击，造成一名维和人员死亡、三人受伤的案件的审判程序已经开始。我期待追究这次袭击的肇事者的责任。

69. 我感谢黎巴嫩继续收容世界上人均数量最多的难民。包括国际社会在内的各方强有力地作出一致反应，对于满足难民和收容社区日益增加的需求至关重要。我呼吁国际社会继续提供必要支持，包括增加安置配额。适用法律和程序保障，包括不推回原则，仍然至关重要。

70. 巴勒斯坦难民社区也继续遭受苦难，包括由于难民营内的安全风险和他们的经济状况全面恶化。因此，至关重要的是，近东救济工程处必须获得持续和充足的资金，以满足巴勒斯坦难民社区的保护需求，包括受 Ein El Hilweh 冲突影响的难民。近东救济工程处在维护黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营稳定方面的作用比以往任何时候都重要，并对巴勒斯坦难民的尊严和安全至关重要。与此同时，有必要在全面解决该区域问题的背景下公正解决巴勒斯坦难民问题。

71. 我相信黎巴嫩政府将继续致力于履行国际义务，我呼吁所有各方和行为体全面遵守第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议。联合国将继续支持全面执行这些决议以及与黎巴嫩有关的其他各项决议。