



Consejo Económico y Social

Distr. general
21 de junio de 2023
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2023

25 de julio de 2022 a 26 de julio de 2023

Serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo

Acta resumida de la 22ª sesión

Celebrada en la Sede (Nueva York) el miércoles 24 de mayo de 2023 a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Chimbindi (Vicepresidente) (Zimbabwe)

más tarde: Sra. Narváez Ojeda (Vicepresidenta) (Chile)

Sumario

Tema 7 del programa: Actividades operacionales de las Naciones Unidas
para la cooperación internacional para el desarrollo (*continuación*)

- a) Seguimiento de las recomendaciones normativas de la Asamblea General
y del Consejo (*continuación*)

*Diálogo interactivo sobre cómo mejorar la adecuación de la respuesta
del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a los diversos
contextos nacionales*

*Diálogo interactivo sobre la financiación del sistema de las Naciones
Unidas para el desarrollo: aplicación del pacto de financiación*

La presente acta está sujeta a correcciones.

Dichas correcciones deberán presentarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en un memorando y también incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse lo antes posible a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org).

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org>).



En ausencia de la Sra. Stoeva (Bulgaria), el Sr. Chimbindi (Zimbabwe), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.

Se declara abierta la sesión a las 15.05 horas.

Tema 7 del programa: Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo (continuación)

a) Seguimiento de las recomendaciones normativas de la Asamblea General y del Consejo (continuación) (A/78/72-E/2023/59, A/78/72-E/2023/59/Add.1 y E/2023/62)

Diálogo interactivo sobre cómo mejorar la adecuación de la respuesta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a los diversos contextos nacionales

1. **El Sr. Tito** (Representante Permanente de Kiribati ante las Naciones Unidas), moderador, dice que, durante el diálogo interactivo, los panelistas presentarán perspectivas sobre cómo ayuda el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo, en particular a la luz de su reforma.

2. **La Sra. Fatima** (Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo), panelista, dice que la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en Doha en marzo de 2023, brindó una oportunidad decisiva para renovar los compromisos compartidos de acelerar la aplicación del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados. Como resultado de ello, se han incrementado las promesas de financiación por parte de los asociados para el desarrollo, se han reforzado los acuerdos de cooperación, se han creado nuevas alianzas y se han recibido promesas concretas de inversión por parte del sector privado. La presencia en la Conferencia de 20 Secretarios Generales Adjuntos, 10 Subsecretarios Generales y otros jefes de oficina y entidades ha dado testimonio de la importancia que concede el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a los países que afrontan los desafíos más graves. Los coordinadores residentes de los países menos adelantados también estuvieron presentes en la Conferencia y, junto con los puntos focales nacionales, pudieron colaborar activamente con otros asociados para presentar ideas y recomendaciones sobre cómo salvar la brecha entre la aplicación mundial y nacional del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados.

3. En un evento convocado por el Secretario General específicamente para ello, los jefes de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas se comprometieron a aplicar el Programa de Acción. En junio de 2023, la Alta Representante convocará al sistema de las Naciones Unidas a nivel de directores para hacer un seguimiento de los compromisos asumidos y asegurar que se traduzcan en acciones sobre el terreno. Sin embargo, es necesario actuar a todos los niveles, y los países menos adelantados deben reflejar el Programa de Acción en sus planes y programas nacionales. Los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países deben prestar apoyo en ese sentido, velando por que se integre el Programa de Acción en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. El Presidente del Grupo de los Países Menos Adelantados también pidió a la junta ejecutiva de los fondos y programas y a otros jefes pertinentes de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas que integraran el Programa de Acción en la labor del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo; las comisiones económicas regionales y otras organizaciones regionales serán otra parte indispensable del proceso. La Oficina de la Alta Representante publicará en breve una hoja de ruta en la que se describirán las responsabilidades específicas de todas las entidades pertinentes.

4. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo también desempeñará un papel esencial en los procesos preparatorios de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo sin Litoral y la Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, que se celebrarán en 2024. Los procesos se iniciarán mediante la evaluación de cómo se están aplicando los programas de acción existentes para esos dos grupos de países, en particular mediante informes nacionales; se está trabajando con los coordinadores residentes para determinar cómo pueden asistir de la mejor manera al Gobierno de su país anfitrión en la preparación y presentación de esos informes. Se celebrarán reuniones regionales de examen, en alianza con las comisiones regionales, a fin de determinar las prioridades de los nuevos programas de acción para los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo y, a nivel mundial, se llevarán a cabo evaluaciones temáticas sobre su implementación.

5. La Alta Representante trabajará en estrecha colaboración con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el objeto de ayudar a detectar las deficiencias en la aplicación y las nuevas prioridades para los países en desarrollo sin litoral y los pequeños

Estados insulares en desarrollo. Las partes interesadas también podrán contribuir mediante publicaciones e informes, eventos temáticos específicos y su participación activa en el proceso preparatorio.

6. El Secretario General reconoció la participación activa del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a diferentes niveles en su informe sobre la aplicación de la resolución [75/233](#) de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ([A/78/72-E/2023/59](#)). Los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral indicaron que las actividades del sistema se ajustaban a sus necesidades y prioridades, y la satisfacción entre los pequeños Estados insulares en desarrollo aumentó del 70 % en 2019 al 95 % en 2022.

7. **El Sr. Ojielo** (Coordinador Residente en Rwanda), panelista, hablando por videoconferencia, dice que el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados es un programa para la transformación estructural y socioeconómica, con prioridades similares a las de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y aborda las necesidades específicas de los países menos adelantados. También complementa la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ofreciendo un marco para movilizar la asistencia internacional de los donantes y asociados para el desarrollo con el fin de apoyar a los Gobiernos de los países anfitriones a establecer sus propias agendas estratégicas.

8. Gracias a los análisis comunes sobre países y a los Marcos de Cooperación para el Desarrollo Sostenible, los equipos de las Naciones Unidas en los países pueden colaborar eficazmente con los asociados para el desarrollo, los actores del sector privado y otras partes interesadas a la hora de afrontar las necesidades de los países menos adelantados y ayudar a los Gobiernos de los países anfitriones a cumplir los objetivos del Programa de Acción. Así, pueden integrarse activamente las disposiciones del Programa de Acción en los futuros planes y programas nacionales. El Programa de Acción va más allá de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al ocuparse de diversas otras cuestiones en materia de desarrollo mundial, que se han integrado en la labor colectiva y estratégica de los equipos de las Naciones Unidas en los países.

9. La financiación será clave para garantizar el apoyo al Programa de Acción. Sin embargo, el apoyo a nivel de los países ofrecido por las Naciones Unidas ya no se centra principalmente en la financiación de proyectos, sino más bien en ofrecer nuevos enfoques para financiar

las agendas nacionales de desarrollo. Esos enfoques contribuyen a asegurar la aplicación estratégica del Programa de Acción, aumentando los flujos de ingresos y creando alianzas mediante evaluaciones de diagnóstico y estrategias específicas.

10. De ese modo, la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha facultado a los equipos en los países para que ayuden a sus Estados anfitriones a abordar los problemas de desarrollo persistentes que obstaculizan sus aspiraciones nacionales y su capacidad para pasar a ser países de ingreso mediano y mediano alto. Como Coordinador Residente, el orador está capacitado para dirigir los esfuerzos de las Naciones Unidas orientados a convocar y mediar en debates estratégicos con las instituciones de su Gobierno anfitrión y para ofrecer análisis, diagnósticos y conocimientos especializados a las autoridades nacionales. Por ello, es capaz de movilizar a todo el sistema de las Naciones Unidas con el objeto de apoyar la elaboración de una nueva estrategia de transformación en Rwanda, ayudar a ese país a hacer realidad sus aspiraciones y traducir el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados en medidas tangibles.

11. **La Sra. Mattila** (Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en la República Dominicana), panelista, hablando por videoconferencia, dice que, en la década anterior a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), la República Dominicana había tenido una de las tasas de crecimiento más rápidas de la región y había logrado importantes avances en la reducción de la pobreza, así como mejoras con respecto al índice de desarrollo humano. En 2021, el país figuraba entre las economías de más rápido crecimiento del mundo.

12. Sin embargo, la República Dominicana sigue enfrentándose a desigualdades persistentes y a problemas de desarrollo complejos que se han visto agravados por la pandemia, como la violencia de género y los embarazos en la adolescencia. También está expuesta a perturbaciones externas, ha experimentado una pérdida de biodiversidad y una degradación de los ecosistemas y, como pequeño Estado insular en desarrollo, es especialmente vulnerable a los desastres naturales, agravados por el cambio climático, como los frecuentes huracanes y tormentas tropicales. Compartir su isla con Haití le plantea otros desafíos, y también oportunidades.

13. Durante la pandemia, el sistema de las Naciones Unidas proporcionó a la República Dominicana un análisis integrado de alta calidad para incorporar el principio de no dejar a nadie atrás, fundamentar la toma

de decisiones y definir un nuevo tipo de política pública. Un ejemplo de ello fue la Evaluación de las Necesidades de Recuperación frente a la COVID-19, que se llevó a cabo bajo la dirección del Coordinador Residente y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en alianza con el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Unión Europea y los fondos y programas de las Naciones Unidas. La evaluación brindó un análisis en profundidad de las necesidades en materia de recuperación de 12 sectores clave de la República Dominicana, que luego guio la respuesta del Gobierno a la pandemia y la estrategia de recuperación posterior y sirvió de base para su plan nacional de desarrollo para el período 2020-2024.

14. A raíz de los efectos del huracán Fiona en septiembre de 2022, las Naciones Unidas apoyaron las capacidades nacionales de respuesta ante los desastres y fomentaron la resiliencia de las comunidades vulnerables. Con el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2023-2027, aprobado recientemente, las Naciones Unidas también han renovado su oferta de apoyar las prioridades nacionales en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y brindar medidas concretas para aprovechar y ampliar las soluciones a fin de acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

15. En vista de lo anterior, es fundamental priorizar la financiación para alcanzar los Objetivos en consonancia con las prioridades nacionales de desarrollo. Las Naciones Unidas han puesto en marcha un proceso participativo, con el apoyo técnico del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el PNUD, con el objetivo de implicar al sector privado y a otros asociados no tradicionales y apoyar al Gobierno en el diseño y la puesta en marcha de un marco nacional de financiación integrado, de modo que pueda utilizarse la financiación para hacer frente a los retos específicos a los que se enfrenta la República Dominicana.

16. El nuevo Marco de Cooperación brinda la oportunidad de acercar a las dimensiones regional y mundial de las Naciones Unidas. Para acelerar los resultados del desarrollo, es necesario reunir y aprovechar a las redes de asociados y a la sociedad civil. A fin de poner en práctica su compromiso con la labor de alto impacto, el sistema de las Naciones Unidas en la República Dominicana debe explorar soluciones que se alejen del enfoque habitual y aprovechar la transformación digital, la innovación y las oportunidades de financiación para el desarrollo.

17. **El Sr. Dhungel** (Observador de Nepal), hablando en nombre del Grupo de los Países Menos Adelantados, dice que las proyecciones relativas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible son especialmente preocupantes para los países menos adelantados. Según las previsiones, en 2030 vivirán en la pobreza extrema unos 575 millones de personas, de las cuales la mitad se encontrará en los países menos adelantados; en 2021, alrededor de 266 millones de personas sufrían de malnutrición en esos países. El Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados brinda un rayo de esperanza, con objetivos ambiciosos, compromisos y resultados concretos que podrían generar un cambio transformador. El Programa de Acción también podría servir de catalizador para acelerar la consecución de los Objetivos en los países menos adelantados si se lograran sus objetivos de superar las crisis en curso, aumentar la resiliencia frente a perturbaciones futuras y cumplir los criterios de desarrollo sostenible e irreversible.

18. El orador pide la plena movilización del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el sistema de coordinadores residentes, las instituciones financieras internacionales y otros recursos regionales para aplicar el Programa de Acción e integrarlo en las estrategias nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible, los planes estratégicos y programas de trabajo anuales y las obligaciones de presentación informes a todos los niveles.

19. El porcentaje del gasto total en actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo asignado a los países menos adelantados fue del 50,5 % en 2022, lo que representa una disminución con respecto al 52 % de 2012. Gran parte del aumento reciente del gasto en esos países se ha destinado a actividades humanitarias, mientras que el gasto en actividades de desarrollo se ha mantenido sin cambios.

20. El orador pide la plena capitalización del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que podría utilizarse para apoyar algunas de las principales metas y entregables del Programa de Acción. También pide a los coordinadores residentes, a los equipos de las Naciones Unidas en los países y a los representantes en los países del Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y otras instituciones multilaterales que apoyen el seguimiento y la vigilancia nacionales en el marco del Programa de Acción.

21. **El Sr. Jackman** (Observador de Barbados), hablando en nombre de la Comunidad del Caribe (CARICOM), dice que la respuesta de las Naciones Unidas a las crisis en curso es fundamental para salvar

vidas y medios de subsistencia y para volver a conducir a los países vulnerables a la senda del crecimiento y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las recomendaciones formuladas tras el examen de la oficina multipaís se han aplicado en toda la región del Caribe, y los Estados Miembros han manifestado su satisfacción con el apoyo prestado por el sistema de coordinadores residentes.

22. La CARICOM subraya la importancia de aprovechar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de manera concertada con el fin de apoyar los procesos preparatorios de la Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo e impulsar soluciones a los desafíos existentes y emergentes a los que se enfrentan esos países. También es importante fortalecer las capacidades estadísticas y de datos en los países atendidos por oficinas multipaís, en particular con respecto a la labor en curso de las oficinas subregionales de la CEPAL.

23. Es fundamental garantizar que los equipos en los países puedan aprovechar el liderazgo y las capacidades de todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el fin de fomentar alianzas auténticas y duraderas en apoyo de los pequeños Estados insulares en desarrollo. Los miembros de esos equipos en los países deben tener las aptitudes, la experiencia y los conocimientos necesarios para abordar los desafíos singulares a los que se enfrentan esos Estados en la región del Caribe. Las capacidades operacionales y los planes de ejecución por países también deberían adaptarse en mayor medida a los perfiles nacionales y regionales.

24. Las oficinas multipaís desempeñan un papel clave en la movilización y la mejora del acceso a los recursos programáticos predecibles necesarios para impulsar la aplicación de la Agenda 2030 y las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa) y para apoyar los planes nacionales de desarrollo. El aumento de la financiación mancomunada disponible para los pequeños Estados insulares en desarrollo es bienvenido, y cabe esperar que la nueva era de colaboración con esos Estados maximice el impacto del apoyo del sistema sobre el terreno a fin de abordar mejor sus vulnerabilidades multidimensionales.

25. **El Sr. Vongnorkeo** (República Democrática Popular Lao) dice que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe seguir desempeñando su función esencial de asegurar la aplicación eficaz y oportuna del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados. A ese respecto, la República

Democrática Popular Lao ha elaborado una estrategia para llevar a cabo una transición sin tropiezos hacia una graduación sostenible y de calidad.

26. El sistema de coordinadores residentes y su dirección deben prestar un apoyo adaptado a las necesidades y prioridades nacionales de desarrollo específicas. Es más importante que nunca que los organismos de las Naciones Unidas y las instituciones financieras internacionales se coordinen para garantizar la disponibilidad de financiación y medios de implementación para la Agenda 2030 y encontrar soluciones adecuadas a las necesidades y los desafíos urgentes, entre otras cosas garantizando que la financiación del sistema de coordinadores residentes sea suficiente.

27. **El Sr. Lages** (Portugal) dice que su país contribuye de forma constante al Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, al Fondo para los Coordinadores Residentes y al Fondo para la Consolidación de la Paz y que ha aumentado su asistencia oficial para el desarrollo (AOD) en un 17,5 % en 2022. Es fundamental que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo integre en su labor estratégica las orientaciones proporcionadas por el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados, en particular con el fin de estimular una transformación económica inclusiva y sostenible.

28. El orador pide al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y a los coordinadores residentes que se ocupen de establecer el Mecanismo de Apoyo a la Graduación Sostenible. Con vistas a la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral y la Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, si se desea asegurar el éxito de los entregables, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe centrarse en la colaboración, las alianzas y el intercambio de conocimientos. En ese sentido, sería importante entablar diálogos entre las múltiples partes interesadas, con el fin de implicar a todos los actores en el proceso de preparación y fomentar la apropiación de los resultados de las conferencias a nivel de los países.

29. **El Sr. van der Straaten** (Reino de los Países Bajos) dice que el futuro de las generaciones venideras está en peligro y que los Estados Miembros deben actuar en conjunto para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por lo tanto, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y los países donantes deben asegurar que los equipos en los países cuenten con apoyo para acelerar el cumplimiento de los Objetivos a nivel del país con la financiación que esté disponible.

30. **La Sra. Fatima** (Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo) dice que, para recuperar el terreno perdido en la implementación de la Agenda 2030, se requerirán acciones concertadas de todos los actores de las Naciones Unidas, incluidos los propios países menos adelantados y los asociados para el desarrollo, así como la aplicación oportuna y eficaz del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados.

31. La Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral será la primera que se celebre en África, y la Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo se celebrará en Antigua y Barbuda. Por ello, ambas conferencias ofrecen la oportunidad de diseñar agendas y programas de acción transformadores orientados a la acción para los grupos de países de esas regiones.

32. Es esencial aplicar eficazmente los programas de acción a nivel de los países. Por ello, en la reunión de principales responsables de las Naciones Unidas celebrada en Doha se estudió cómo traducir el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados mediante las evaluaciones comunes para los países, los documentos de los programas para los países y los planes estratégicos de otros fondos, programas y organismos.

33. El sólido sistema de colaboración con los coordinadores residentes asegura que estos puedan desempeñar su función de ajustar las actividades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a las prioridades y los planes de desarrollo nacionales. Los coordinadores residentes de los países menos adelantados estuvieron presentes en la reunión de Doha con el objetivo de colaborar con los Gobiernos nacionales y otros asociados para el desarrollo en la puesta en marcha del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados. Ese modelo de colaboración se repetirá en la Sexta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados y en la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo sin Litoral, e incluirá la participación de partes interesadas del sector privado, instituciones financieras internacionales, la sociedad civil y representantes de la juventud.

34. El proceso de aplicación del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados a nivel nacional recién comienza, pero implicará la activación de los coordinadores residentes y del sólido sistema de puntos focales nacionales. El Programa de Acción también se integrará en los análisis comunes

sobre países y en los Marcos de Coordinación del Desarrollo Sostenible.

35. Se está elaborando un mapa de los cinco entregables principales del Programa de Acción, y pronto se compartirán con los donantes y los asociados para el desarrollo algunas propuestas ampliadas para esos entregables; asimismo, ya está disponible otro documento en el que se expone cómo contribuye el Programa de Acción en su conjunto a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

36. La Oficina de la Alta Representante está colaborando estrechamente con la Oficina del Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales en materia de los próximos procesos preparatorios de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral y la Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. También coordina la aplicación de programas de acción en todo el sistema de las Naciones Unidas, dirige grupos consultivos interinstitucionales para los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral y copreside el grupo consultivo interinstitucional para los pequeños Estados insulares en desarrollo. Por ello, la Oficina velará por que todo el sistema de las Naciones Unidas apoye la aplicación de importantes programas de acción y por que se siga priorizando el apoyo a esos tres grupos de países.

37. **El Sr. Ojielo** (Coordinador Residente en Rwanda), hablando por videoconferencia, dice que el primer paso para establecer el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de un país es completar el análisis común sobre el país y detectar qué problemas de desarrollo persistentes y prolongados existen. Muchos de los países menos adelantados y de los países en desarrollo sin litoral tienen poblaciones pequeñas y dispersas; por lo tanto, la capacidad del Estado para prestar servicios y asistencia se ve dificultada porque las condiciones económicas no se ajustan a las necesidades de la población. El pequeño tamaño de algunos mercados nacionales limita las inversiones exteriores provenientes del sector privado, pero la integración económica regional permite mayores oportunidades y economías de escala. Por lo tanto, para muchas de esas sociedades, la transformación socioeconómica solo podrá lograrse en el contexto de una integración económica más amplia y de unas relaciones pacíficas con los vecinos, que podrían materializarse mediante el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados y el Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024.

38. Existen problemas emergentes agrupados, como los relativos a la crisis del costo de vida, para los que los Objetivos de Desarrollo Sostenible proporcionan un punto de partida, pero que deben abordarse con una mentalidad diferente. Al sistema de las Naciones Unidas se le está pidiendo que rinda cuentas más explícitamente con respecto a los resultados y que muestre con claridad cuál es su valor añadido a nivel nacional. Ese valor añadido va más allá de los proyectos que se elaboran, que son útiles, pero que sirven sobre todo como pruebas de concepto que pueden ayudar a los Estados Miembros a comprender las necesidades estratégicas y las ventajas comparativas de otros países. Los resultados de esos proyectos deben ampliarse para satisfacer las necesidades de los países como parte de una oferta clara y colectiva de soluciones desde las etapas preliminares y de carácter estratégico por parte de las Naciones Unidas. Por lo tanto, es necesario que se produzca un cambio de mentalidad a nivel de los países como parte de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

39. Las Naciones Unidas también se enfrentan al desafío de crear alianzas de una manera diferente y de servir no como vehículo de entrega de resultados, sino como espacio de convocatoria e intermediación. Ya no necesitan gestionar directamente el flujo de recursos, sino que pueden servir de espacio en el que establecer un marco común de entendimiento sobre lo que hay que hacer, realizar un seguimiento de los resultados y vigilar su evolución y crear coaliciones en torno a las opciones de políticas estratégicas que deben cumplir los Gobiernos. Ese es el enfoque que está aplicando Rwanda y que aplican otros coordinadores residentes de la región africana.

40. **La Sra. Mattila** (Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en la República Dominicana), hablando por videoconferencia, dice que el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de la República Dominicana desempeña un papel importante en la determinación de las ventajas comparativas de los organismos residentes y no residentes y en el aprovechamiento estratégico de las alianzas de las Naciones Unidas a nivel de los países, regional y mundial, lo que conduce a una mayor eficiencia de costos y un mayor impacto. También es importante ayudar a los países a que determinen los ámbitos clave que deben abordarse y acelerar los resultados de desarrollo mediante la búsqueda de nuevos tipos de cooperación y diferentes catalizadores para el progreso. En la República Dominicana, por ejemplo, ha sido positiva la exploración de nuevas posibilidades de transformación digital, innovación y financiación para

el desarrollo. La oradora también subraya la importancia de una visión holística con respecto a la resiliencia que incluya diversificar la economía, construir un futuro mejor, cambiar la gestión y ampliar las nuevas economías.

41. **El Presidente** dice que desea saber cómo pueden conciliarse los resultados positivos obtenidos en el marco del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el hecho de que los Objetivos de Desarrollo Sostenible estén mal encaminados, que haya aumentado la pobreza y que se hayan acentuado las desigualdades. También desea saber de qué modo la aplicación del Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados, el Programa de Acción en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024 y la Trayectoria de Samoa apoyará la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Asimismo, se pregunta cómo pueden contribuir los programas de acción para los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral o los pequeños Estados insulares en desarrollo a la acción para los otros grupos. Se ha hecho evidente que el objetivo de no dejar a nadie atrás no se está cumpliendo; por ello, el Presidente se pregunta si no sería necesario evaluar mejor ese objetivo.

42. **La Sra. Fatima** (Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo) dice que, en el marco de la preparación de la próxima ronda de conferencias para los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo, los Estados Miembros de esos grupos han expresado su profunda satisfacción por la manera en que se están aplicando los programas de acción y en que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo responde a sus necesidades. No obstante, está claro que los últimos años no han sido buenos. En su opinión, la aplicación de los programas de acción y la Trayectoria de Samoa contribuirán a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y no al revés, por lo que es importante que se integren en toda la labor de las Naciones Unidas y se ajusten a las prioridades nacionales.

43. Si bien ha habido diferentes dificultades, también ha habido progresos. De los países menos adelantados, 16 se encuentran en distintas fases de graduación, lo que significa que es posible que en la próxima conferencia sobre los países menos adelantados haya menos países dentro de ese grupo. Por lo tanto, las Naciones Unidas deben apoyar los objetivos claros de graduación que se han establecido en el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados y el Mecanismo de Apoyo a la Graduación Sostenible. De los países

menos adelantados, el 50 % son también países en desarrollo sin litoral y muchos otros son pequeños Estados insulares en desarrollo; por ello, las próximas conferencias sobre los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo brindan a las Naciones Unidas la oportunidad de hacer cambios en favor de los tres grupos. Cabe destacar que el 90 % de los países más vulnerables del mundo están incluidos en esos grupos y, por tanto, no compiten por los recursos, sino que tienen desafíos y prioridades comunes. Es necesario estudiar cómo pueden apoyarse mutuamente esos países y cómo pueden apoyarlos también las Naciones Unidas y otros asociados para el desarrollo.

44. *La Sra. Narváez Ojeda (Chile), Vicepresidenta, ocupa la Presidencia.*

Diálogo interactivo sobre la financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo: aplicación del pacto de financiación

45. **La Sra. Modéer** (Subsecretaria General de las Naciones Unidas y Directora de la Dirección de Relaciones Externas y Promoción del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), moderadora, dice que el pacto de financiación se aprobó cuatro años atrás y constituye el pilar fundamental de la aplicación de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Por lo tanto, es primordial invertir las tendencias a la disminución de la financiación básica y flexible que se han observado recientemente. Contar con una financiación básica y flexible previsible permite que el sistema funcione de forma más eficiente, sobre todo en tiempos de crisis, para satisfacer las expectativas de los Estados Miembros en la consecución de bienes públicos globales y proporcionarles una plataforma global para impulsar agendas comunes; también permite trabajar con asociados humanitarios para ayudar a las personas afectadas por las guerras y las crisis. Por lo tanto, para asegurar tanto las respuestas a corto plazo como la inversión en los países, a fin de que puedan salir de la crisis y el conflicto, se necesita un enfoque coordinado y una financiación fiable, flexible y cualitativa del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. A ese respecto, todavía se presta demasiada atención a los proyectos, en lugar de a planteamientos más estratégicos. Una financiación básica sólida para los programas es un requisito previo para la ejecución eficaz de la financiación mancomunada y los fondos complementarios para fines específicos y, sin ella, no puede haber ejecución de los fondos conjuntos.

46. Se ha avanzado mucho desde la aprobación del pacto de financiación, pero aún queda más por hacer. Así pues, el debate en curso llega en un momento

crucial, cuando solo queda un año para reflexionar sobre el futuro del pacto de financiación, sobre lo que ha funcionado y lo que no en su aplicación y sobre cómo cumplir la promesa de que el pacto de financiación sea el pilar fundamental para garantizar el éxito de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

47. **El Sr. Fernández-Taranco** (Subsecretario General de Coordinación del Desarrollo), pronunciando el discurso principal, dice que es importante examinar los objetivos del pacto de financiación, dado el papel que desempeña como importante mecanismo de rendición de cuentas. Los datos y hechos disponibles demuestran que la calidad y cantidad de la financiación comprometida en el marco del pacto ha logrado tener un efecto multiplicador en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La importancia de contar con una financiación previsible y sostenida y el valor del sistema de coordinadores residentes se han reflejado en el informe pertinente del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, y se han incluido datos que lo sustentan en el informe del Secretario General sobre el sistema de coordinadores residentes (E/2023/59) y en el informe de la Vicesecretaria General sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (E/2023/62).

48. Ha habido numerosos ejemplos de instancias en las que el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible unificó la experiencia del sistema de las Naciones Unidas para apoyar el cambio transformador sobre el terreno. A pesar de contar con recursos limitados, el Fondo ha tenido un impacto amplio y catalizador que le ha permitido influir en la vida de las personas y dar un marco a las políticas nacionales, incluso a través de los marcos nacionales de financiación integrados. La dirección técnica del PNUD también ha apoyado a los Gobiernos a la hora de crear un marco para los desafíos de financiación a nivel de los países. Esos resultados no se han producido en el vacío, sino que se han logrado gracias a diversos factores combinados, como la financiación de los conocimientos especializados pertinentes en las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y en los equipos de las Naciones Unidas en los países, a fin de permitirles obtener resultados y prestar un asesoramiento que se ajuste a las necesidades y prioridades de los países.

49. Sin embargo, la implementación del pacto de financiación es desigual. Se ha avanzado en el 83 % de los compromisos asumidos por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, pero solo en el 48 % de los asumidos por los Estados Miembros. Por lo tanto, la promesa central del pacto de financiación de que los Estados Miembros proporcionarían una

financiación previsible, sostenible y de calidad gracias a una mayor transparencia, rendición de cuentas, eficiencia y orientación a resultados del Grupo de Desarrollo Sostenible no se ha cumplido plenamente. Un paso importante que se ha dado en la presentación de informes, la transparencia y la ganancia en eficiencia es que el 100 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países ya facilitan información sobre sus actividades a través de los informes de resultados en los países. Ese progreso no es un favor que se hace a los Estados Miembros, sino una obligación que entrañan las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Cada vez son más las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible que utilizan sistemas comunes para comparar sus proyectos; la puesta en marcha del portal de datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, UN-Info, es por tanto importante en términos de armonización, comparabilidad e intercambio de experiencias entre los distintos Estados Miembros.

50. Los ámbitos en los que se necesitan mejoras son la finalización del sistema de calificación sobre el equilibrio de género, la asignación de al menos el 15 % de los gastos relacionados con el desarrollo a programas conjuntos y la elaboración de un marco presupuestario común para financiar Marcos de Cooperación para el Desarrollo Sostenible que apoyen las prioridades nacionales. Se han producido algunas mejoras en la financiación aportada por los Estados Miembros. En 2023, por primera vez, el 30 % de la financiación, incluidas las cuotas, constituyó financiación básica; las contribuciones totales a los fondos comunes relacionados con el desarrollo han pasado a representar el 12,3 % de toda la financiación complementaria para actividades de desarrollo, lo que supera el objetivo del 10 % fijado en el pacto de financiación; y las contribuciones de los países anfitriones aumentaron un 14 % entre 2020 y 2021. No obstante, la financiación mancomunada básica y la flexible siguen dependiendo en gran medida de Alemania, Suecia, los Estados Unidos, Noruega y el Reino Unido, que contribuyen mucho más de lo que les corresponde y representan casi el 50 % de la financiación básica total de las Naciones Unidas.

51. El crecimiento de la financiación básica se ha debido en parte al aumento del presupuesto prorrateado de la Organización Mundial de la Salud y a las nuevas promesas formuladas por los Gobiernos de hacer contribuciones plurianuales al presupuesto básico voluntario del PNUD y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). En cambio, la financiación voluntaria para las actividades relacionadas con el desarrollo, excluidas las cuotas, solo alcanzó el 21,1 %,

por debajo del objetivo del 30 %. En 2022, el PNUD, el UNICEF y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) sufrieron reducciones en la financiación básica de entre el 6 % y el 9 %, y se amplió la proporción entre la financiación básica y la complementaria. También es preocupante que dos tercios de los países contribuyentes netos hayan indicado que no tenían previsto aumentar el importe o la proporción de su financiación básica para finales de 2023. Los fondos mancomunados para el desarrollo a nivel de los países, que son un instrumento esencial de trabajo en los países, también han disminuido un 5 % entre 2020 y 2021. Los instrumentos que ayudarían a aumentar la coherencia, el impacto estratégico y la alineación, como han reclamado los Estados Miembros, están, por lo tanto, retrocediendo, y algunos de los fondos globales más críticos carecen de financiación suficiente.

52. Cuando se acordó el pacto de financiación, los Estados Miembros se comprometieron a realizar contribuciones anuales de 290 millones de dólares al Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible; sin embargo, las contribuciones acumuladas en los cinco años transcurridos desde ese acuerdo solo han alcanzado los 279 millones de dólares. Por tanto, la capitalización del Fondo es más que insuficiente. Del mismo modo, el Fondo para la Consolidación de la Paz experimentó un descenso del 12 % en las cuotas en 2022. Con el fin de garantizar la cohesión del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y sus efectos y resultados estratégicos sobre el terreno, los Estados Miembros deben garantizar una financiación básica y de calidad a las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y dar prioridad a los recursos mancomunados.

53. La financiación voluntaria del sistema de coordinadores residentes alcanzó un mínimo histórico en 2022, con un déficit de 80 millones de dólares, principalmente en las contribuciones de los Estados Miembros. La gran mayoría de los Estados Miembros ha insistido en la necesidad de solucionar el hecho de que el sistema de coordinadores residentes dependa en gran medida de la financiación voluntaria, pero las previsiones muestran que se encontrará en la misma situación que el año anterior. No obstante, el orador expresa su agradecimiento a los Estados Miembros que han anunciado contribuciones, han duplicado sus contribuciones o han seguido contribuyendo al sistema, sin lo cual no habrían sido posibles los resultados que se ilustran en los informes del Secretario General y de la Vicesecretaria General.

54. Es necesario que los Estados Miembros den a conocer el pacto de financiación, ya que la información recibida ha demostrado que no se ha difundido suficientemente en las capitales nacionales y en los países en los que tienen lugar las actividades operacionales de las Naciones Unidas, a pesar de los debates celebrados por los Estados Miembros con respecto a ese instrumento y de su articulación en resoluciones de la Asamblea General y el Consejo. Los Estados Miembros también tienen que asegurarse de que el pacto de financiación sea adecuado a sus objetivos, de que los indicadores sean lo más estratégicos posible y de que se modifiquen donde sea necesario. Como se anuncia en el informe del Secretario General (E/2023/59), la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible iniciará en breve un diálogo con los Estados Miembros a ese respecto. También depende de los Estados Miembros velar por que la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo culmine en una resolución sustantiva y viable que vuelva a destacar la importancia de una financiación adecuada, predecible y sostenible para el sistema de coordinadores residentes, lo cual sería esencial para que las Naciones Unidas ofrecieran una respuesta coherente, eficaz, eficiente y con rendición de cuentas, de acuerdo con las prioridades nacionales. El pacto de financiación sigue siendo una herramienta fundamental para garantizar la calidad de los resultados del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

55. **La Sra. Eneström** (Representante Permanente de Suecia ante las Naciones Unidas), panelista, dice que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe desempeñar un papel fundamental en la búsqueda de soluciones conjuntas que permitan financiar e implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Su país supera desde hace muchos años el objetivo de destinar el 0,7 % del ingreso nacional bruto (INB) a la AOD, incluida una asignación del 0,9 % en 2023. Suecia tiene acuerdos plurianuales de financiación básica con diez organismos de las Naciones Unidas y ha sido el segundo donante de recursos ordinarios del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en valores absolutos entre 2018 y 2021. Al país le preocupa el desequilibrio que surge de que muy pocos donantes aporten la mayor parte de la financiación básica de las Naciones Unidas y subraya la necesidad de que otros países cumplan sus compromisos conjuntos.

56. Es de vital importancia que las Naciones Unidas puedan actuar sobre el terreno. Suecia tiene una alianza de larga data con Kenya en el contexto de las Naciones Unidas y ha proporcionado aproximadamente 6 millones de dólares en apoyo a la Oficina del Coordinador Residente en Kenya para que pueda aplicar

su Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de manera coherente, eficiente y eficaz.

57. Debido a su apoyo constante a altos niveles, dedicado en gran medida a la financiación básica, Suecia tiene grandes expectativas. Por ello, espera contar con el liderazgo de los coordinadores residentes y otros representantes de los organismos de las Naciones Unidas en los países; plena transparencia y rendición de cuentas; una cultura orientada a la obtención y comunicación de resultados conjuntos; y la apropiación de la reforma en todo el sistema de las Naciones Unidas y las contribuciones a su aplicación ininterrumpida. La Agenda 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París proporcionan una hoja de ruta para el futuro, dado que se necesitan cambios críticos a fin de detener el cambio climático. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue estando en el centro de los esfuerzos para ayudar a los países a alcanzar los Objetivos, y los Estados Miembros deben aprovechar el momento. La oradora hace un llamamiento a todas las partes del sistema de las Naciones Unidas para que colaboren y trabajen al unísono con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, y a los donantes para que cumplan los compromisos del pacto de financiación.

58. **El Sr. Jackson** (Coordinador Residente de Kenya), panelista, hablando por videoconferencia, dice que la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible está en peligro en Kenya debido a la emergencia climática, los conflictos mundiales y la pandemia de COVID-19. Para ayudar a Kenya a acelerar sus prioridades nacionales de desarrollo, es importante no centrarse en proyectos individuales, sino contar con un equipo de las Naciones Unidas en el país que pueda organizar una programación conjunta a escala, con rapidez y haciendo hincapié en acciones que puedan desbloquear mayores flujos de inversión para el desarrollo. Por lo tanto, es necesario unirse en torno a programas conjuntos que puedan dar lugar a alianzas innovadoras con los Gobiernos, el sector privado y los fondos verticales. El pacto de financiación será fundamental para el logro del objetivo fijado por el equipo de las Naciones Unidas en Kenya de ejecutar el 50 % de su cartera de desarrollo mediante la programación conjunta durante toda la vigencia del Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible del país.

59. En 2022, el equipo de las Naciones Unidas en Kenya mantuvo un diálogo sobre las implicaciones del pacto de financiación a nivel del país en Kenya con los jefes de misión o jefes de cooperación de 12 asociados donantes internacionales. Los participantes no conocían

bien el pacto y, en algunos casos, este parecía contradecir directamente las decisiones sobre los flujos de ayuda o las posiciones con respecto a las políticas adoptadas en los países.

60. El equipo en el país debe cumplir sus compromisos en materia de rendición de cuentas, visibilidad y transparencia. Para ello, está actualizando su portal de UN-Info, organizando diálogos individuales sobre alianzas con sus principales asociados y trabajando en la coordinación de alianzas con el Gobierno de Kenya. Kenya es también un país pionero en la agenda de eficiencia.

61. Los fondos mancomunados o conjuntos de nivel mundial, como el fondo fiduciario de las Naciones Unidas para la seguridad humana, son de vital importancia y contribuyen a impulsar el desarrollo y la ejecución de la programación conjunta. El Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible proporciona un incentivo particularmente bueno para la acción conjunta, puesto que insiste en que los fondos se utilicen para desbloquear financiación multiplicadora adicional. También es importante la financiación mancomunada a nivel del país; Kenya ha creado su primer fondo fiduciario de múltiples asociados para los Objetivos con el apoyo de Suecia, Noruega, Suiza, la Fundación Rockefeller y la Fundación Conrad N. Hilton. No obstante, varios asociados aún no se han adherido al fondo, alegando dificultades como los gastos generales, los obstáculos burocráticos y la visibilidad de los fondos mancomunados, todo lo cual tiene solución.

62. El equipo en Kenya está sintiendo los efectos de la disminución de los recursos ordinarios mundiales y, para varios organismos, la financiación básica para 2023 ha sido más baja que nunca. La situación ha llevado a las entidades a buscar llenar sus carteras de proyectos de cualquier manera posible, lo que produce una competencia malsana entre organismos que es la antítesis de los objetivos de las reformas del sistema para el desarrollo. Por ello, las Naciones Unidas se enfrentan al reto de actuar como una sola entidad, a gran escala y con rapidez, y de adaptarse con flexibilidad sobre el terreno a las necesidades emergentes, las prioridades nacionales o las crisis en curso. Muy a menudo, el equipo de las Naciones Unidas en Kenya no puede responder a las peticiones de apoyo del Gobierno. El pacto de financiación sigue siendo una aspiración más que una realidad a nivel de los países y, sin embargo, es una condición previa vital para la aspiración conjunta de las Naciones Unidas de apoyar a países como Kenya.

63. **El Sr. Mabhongo** (Observador de Sudáfrica), hablando en nombre del Grupo de los Estados de África, dice que será vital contar con una acción integrada, eficiente y coordinada a todos los niveles para dar respuestas ampliadas a los múltiples retos a los que se han enfrentado los países africanos en los últimos años. También será crucial proseguir los esfuerzos para reformar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y garantizar los recursos necesarios para su funcionamiento ininterrumpido. Como mayor beneficiaria, África se ve directamente afectada por cualquier dificultad que afronte el sistema de coordinadores residentes. Por ello, al Grupo le preocupa el déficit de financiación existente, que dificultará la realización de actividades eficaces a nivel de los países; es preocupante que los recursos sigan siendo limitados mientras las crisis siguen aumentando en número, magnitud e impacto.

64. Para responder eficazmente a los desafíos, es necesario que la financiación del sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo sea adecuada, previsible y sostenible. Aunque el modelo de financiación del sistema de coordinadoras y coordinadores residentes es lo más creativo posible, se ha quedado corto y ya no ofrece la estabilidad necesaria para el buen funcionamiento del sistema. El Grupo pide que se consulte a los Estados Miembros sobre la situación de la financiación y también que se reevalúen las opciones de financiación propuestas por el Secretario General, en particular su recomendación de un modelo de financiación híbrido, o “versión 2.0”.

65. **La Sra. González** (Observadora del Uruguay) dice que, como país piloto, su país ha tenido experiencia de primera mano con la iniciativa “Unidos en la Acción” y la revisión cuadrienal amplia de la política y ha comprobado la eficacia del sistema de coordinadores residentes. La situación actual de la financiación es, por tanto, lamentable, sobre todo teniendo en cuenta que otras partes del sistema de las Naciones Unidas tienen costos más altos y reciben más fondos. Anticipar y financiar las cuestiones de desarrollo es una labor importante que supondrá un ahorro para el sistema de las Naciones Unidas y los Estados Miembros.

66. La Oficina del Coordinador Residente en el Uruguay realizó una labor vital durante la pandemia de COVID-19; en ese sentido, los países donantes pueden estar tranquilos de que los fondos se están utilizando con eficacia. Para garantizar la contribución de los Estados Miembros, es importante que los resultados de la labor realizada en las Naciones Unidas puedan compartirse con los Gobiernos; por ello, la cooperación internacional es importante para los países en desarrollo y para los países de ingreso mediano alto. El Fondo

Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible es esencial, y en el Uruguay se ha utilizado recientemente con el fin de establecer un fondo para incentivar el uso de energías renovables en las industrias más grandes del país, ajustar las prioridades nacionales a los compromisos asumidos en virtud de la Agenda 2030 y cumplir con las contribuciones determinadas a nivel nacional. El Uruguay pide que se pongan en marcha iniciativas similares con el fin de ampliar y reproducir las innovaciones conjuntas para acelerar el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Uruguay insiste también en la necesidad de concientizar sobre los problemas de financiación a los que se enfrentan las Naciones Unidas.

67. **El Sr. Rupende** (Zimbabwe) dice que es imperioso que se produzcan cambios significativos en la financiación, pero que es agradable observar algunos aspectos positivos. Su país se ha beneficiado del apoyo del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que ha permitido la creación de un fondo dedicado a acompañar iniciativas de mujeres y jóvenes en el sector de las energías renovables, creando así puestos de trabajo y asegurando la energía sostenible. El Fondo ha combinado los conocimientos técnicos integrados de las Naciones Unidas con una inversión de 10 millones de dólares, que ha sido igualada por el sector privado. Por ello, Zimbabwe pide que se capitalice el Fondo en al menos 1.000 millones de dólares para 2024, ya que la situación de financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo requiere una respuesta urgente.

68. **El Sr. De Rezende Pinto** (Brasil) dice que el déficit en la parte de financiación con cargo a los recursos ordinarios encubre discrepancias entre los organismos; por ejemplo, en 2022, solo el 12 % de los ingresos del PNUD procedían de recursos ordinarios, a pesar del importante papel que desempeña el organismo en la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 1. La situación financiera va en detrimento de los mandatos multilaterales en materia de desarrollo, del carácter público de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y de la implicación de los países anfitriones. El incumplimiento sistemático por parte de los Estados Miembros de los compromisos multilaterales que han asumido voluntariamente no es más que un síntoma de tendencias más amplias de disminución de la AOD, reducción de los recursos ordinarios y aumento de los fondos asignados a fines específicos. Así pues, el pacto de financiación corre el riesgo de convertirse en letra muerta.

69. El debate sobre la mejora de la sostenibilidad del sistema de coordinadores residentes debe ser estructurado, exhaustivo, técnico, inclusivo y

representativo, sin conclusiones predeterminadas sobre su resultado o los elementos que deben tenerse en cuenta. Las soluciones alcanzadas no pueden ser simplistas ni lineales, y hay que prestar atención a las consecuencias financieras que puedan ser negativas para los países en desarrollo.

70. **La Sra. Wegter** (Dinamarca) dice que Dinamarca ha cumplido su objetivo del 0,7 % para la AOD durante más de 40 años y es el octavo mayor donante al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el sexto mayor contribuyente al Fondo para la Consolidación de la Paz. Dada la escasez de AOD, no pueden utilizarse los fondos de forma ineficiente, y es necesario seguir trabajando para implementar el pacto de financiación.

71. Debería llevarse a cabo una evaluación para determinar en qué medida los fondos para fines específicos distorsionan la implementación de los planes estratégicos en términos de desviación de la atención y de los recursos humanos. También podría ser útil crear mecanismos de presentación de informes para mostrar cómo se gastaron las contribuciones básicas de los países donantes, con el fin de aumentar la disposición a proporcionar financiación básica. La financiación para fines específicos ayuda a mantener el apoyo público a la AOD en los países donantes, pero es necesario crear suficiente flexibilidad en las modalidades de financiación para atender a las necesidades políticas de los países donantes y a las necesidades programáticas de los organismos y los países en los que se ejecutan programas. La oradora no cree que una solución de ese tipo conduzca a un mayor desequilibrio entre la financiación básica y la destinada a fines específicos.

72. **La Sra. Robledo López** (México) dice que su país está preocupado por el déficit presupuestario del sistema de coordinadores residentes, que desempeña un papel crucial en la coordinación y dirección de la labor de las Naciones Unidas sobre el terreno. Las necesidades de cada país superan los recursos disponibles. La oradora desea saber si los coordinadores residentes han aplicado o determinado estrategias alternativas para impulsar la movilización de recursos nacionales, por ejemplo, alentando la colaboración con el sector privado, los gobiernos locales y los centros de investigación. También desea saber qué alianzas y proyectos existen con las instituciones financieras internacionales, en particular con las que tratan de promover la transferencia de tecnología y experiencia a los países de ingreso mediano.

73. **La Sra. Eneström** (Representante Permanente de Suecia ante las Naciones Unidas) dice que es importante que los Estados Miembros aseguren el apoyo

parlamentario a la AOD y a la colaboración multilateral y la colaboración en el seno de las Naciones Unidas. Para ello, sería muy importante ilustrar de qué modo las inversiones marcan la diferencia sobre el terreno y asegurar una coherencia política firme en las decisiones relativas a los programas de desarrollo.

74. La oradora anima a las entidades de las Naciones Unidas a que sigan cumpliendo sus compromisos en el marco del pacto de financiación y de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y a que intensifiquen los logros y la presentación de resultados sobre el terreno. Dado que la AOD no será suficiente por sí sola, será necesario impulsar y crear alianzas con otros donantes para conseguir financiación adicional para el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

75. **El Sr. Fernández-Taranco** (Subsecretario General de Coordinación del Desarrollo) dice que es importante asegurar que los diálogos para determinar fórmulas de financiación que funcionen para los Estados Miembros deben ser inclusivos. La reforma de las Naciones Unidas depende de la voluntad política de los Estados Miembros y, aunque el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tiene diversos elementos interrelacionados, como los organismos, los fondos y programas y el sistema de coordinadores residentes, en su núcleo se encuentra la cuestión de cómo aportar coherencia, evitar la duplicación y mostrar cuánto aportan las generosas contribuciones de los contribuyentes a lograr un cambio eficiente y eficaz que empodere a los países para que alcancen los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por tanto, la financiación es una cuestión clave.

76. En opinión del orador, es probable que del análisis de por qué se han estancado los avances hacia los Objetivos se desprenda que ya no son suficientes los modelos empresariales existentes basados en proyectos. Es necesario estudiar cómo reforzar la coordinación para salvar vidas, prevenir desastres humanitarios y acelerar las oportunidades para los jóvenes, las mujeres y todos los demás sectores de la sociedad. Por lo tanto, debe debatirse y evaluarse colectivamente la financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y del sistema de coordinadores residentes.

77. El concepto de elaborar programas conjuntos que aporten lo mejor de la capacidad de las Naciones Unidas al contexto específico de cada país es un precepto clave de los planes estratégicos de los fondos y programas de los organismos y de la reforma de las Naciones Unidas, pero resulta difícil de plasmar en la realidad. Por lo tanto, es necesario liberar el potencial de la programación conjunta en términos de conocimientos

prácticos y asesoramiento sobre políticas integradas en favor de los Estados Miembros. Los mecanismos de financiación mancomunada son clave para determinar cómo debe medirse el impacto de las Naciones Unidas. Para elaborar soluciones globales que puedan traducirse en un impacto operacional, se requieren instrumentos de rendición de cuentas, transparencia y gobernanza que permitan que los coordinadores residentes y los equipos en los países cumplan los objetivos de los Marcos de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y se ajusten a ellos.

78. Un elemento muy importante del pacto de financiación es fomentar la confianza y la rendición de cuentas mediante indicadores mensurables. La eficacia de los indicadores precisos y numerosos con los que cuenta el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se refleja en el elevado número de compromisos asumidos en virtud del pacto que han logrado cumplir los organismos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. El debate sobre cómo hacer que los Estados Miembros rindan cuentas de sus contribuciones colectivas debe centrarse en cómo se articulan los compromisos políticos, en las cuestiones relativas a la financiación cualitativa para tener impacto y lograr una prestación de calidad y en los instrumentos que podrían facultar a los coordinadores residentes y a los equipos en los países para ajustarse más a los Marcos de Cooperación.

79. **El Sr. Jackson** (Coordinador Residente de Kenya), hablando por videoconferencia, dice que, en Kenya, las Naciones Unidas han estado a la vanguardia de la colaboración con las instituciones financieras internacionales y el sector privado. Sin embargo, ninguno de esos flujos de financiación necesita pasar por las Naciones Unidas; en cambio, el objetivo es influir en los flujos de financiación dentro del país. Para ello, el equipo en el país necesita contar con su propia financiación flexible, a fin de convocar, convencer, catalizar y conectar.

80. Las Naciones Unidas pudieron responder con flexibilidad a la pandemia de COVID-19 a escala mundial porque los asociados estuvieron dispuestos a trabajar con la Organización y permitir la reprogramación para afrontar las necesidades emergentes más acuciantes. Esa flexibilidad es necesaria tanto a escala nacional como mundial, a fin de permitir la reprogramación frente a las continuas crisis a las que se enfrentan los distintos países.

81. El fondo fiduciario de múltiples asociados de Kenya está aplicando la asignación blanda para fines específicos de carácter estratégico, en virtud de la cual se reservan fondos para esferas estratégicas amplias de

alto nivel, como la transición verde, lo que permite que el sistema de las Naciones Unidas determine luego junto con el Gobierno cómo se utilizarán exactamente esos fondos para fines específicos asignados de forma blanda. Las pautas actuales obstaculizan el impacto que podía lograrse en países como Kenya, que hoy en día está más fragmentado que nunca debido a la erosión de la financiación básica y a la falta de voluntad de los asociados para adherirse a acuerdos de financiación mancomunada. Es necesario trabajar en los programas en términos de la escala, el impacto y la velocidad, pero las actuales formas de financiación están debilitando el avance hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

82. **La Sra. Jiménez de la Hoz** (Observadora de España) dice que la financiación para el desarrollo es clave para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En España, se ha aprobado recientemente una ley de cooperación para el desarrollo sostenible que incorpora el compromiso de destinar el 0,7 % del INB a la AOD, y el país se ha comprometido a aportar 100 millones de euros a la Agenda 2030 en un período de cinco años. La falta de financiación para el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible es preocupante, ya que el Fondo representa un modelo para mejorar la eficiencia y el impacto catalizador de la financiación.

83. España tiene previsto incrementar sustancialmente su contribución al fondo fiduciario para fines especiales, tras el incremento de muchas de sus contribuciones básicas a otros fondos y programas de desarrollo, con vistas a mejorar la flexibilidad y previsibilidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Es importante mejorar la sostenibilidad y previsibilidad del modelo de financiación del sistema de coordinadores residentes y estudiar diversas opciones para que el modelo sea lo más eficiente posible. Aumentar el cargo sobre las contribuciones para fines muy específicos permitiría incrementar la financiación del sistema de coordinadores residentes y hacer más atractivas y competitivas las contribuciones a la financiación básica y los fondos conjuntos.

84. **La Sra. Goodman** (Reino Unido) dice que, como uno de los principales donantes, su país reconoce la importancia de la financiación mancomunada para fomentar la colaboración y centrarse en los resultados colectivos. Al Reino Unido le preocupa que solo el 55 % de los fondos mancomunados interinstitucionales hayan publicado informes de evaluación; los informes periódicos sobre las finanzas y los resultados son indispensables. Se necesitan modelos que permitan al sector privado implicarse más en el desarrollo. La oradora desea saber qué consideraciones deben tener en cuenta los Estados Miembros a la hora de participar en

los debates sobre los modelos de financiación que convocará la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

85. **La Sra. Loe** (Observadora de Noruega) dice que deberían estudiarse las estructuras de incentivos cuando se revise y actualice el pacto de financiación. Según la experiencia de Noruega, las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible no siempre ofrecen a los donantes los incentivos adecuados para aportar la financiación básica o flexible necesaria para lograr unas Naciones Unidas más coordinadas y cohesivas. Por ejemplo, las embajadas noruegas que buscan modalidades de financiación más flexibles a nivel de los países a menudo se encuentran con la resistencia de los organismos de las Naciones Unidas, que insisten en ceñirse a la financiación basada en proyectos y orientada a un único organismo. Ello se debe en parte a la fuerte competencia por la financiación entre los organismos.

86. A la hora de tomar decisiones sobre la financiación básica, los políticos quieren recibir crédito, observar resultados y asegurarse de que la financiación sea visible. Sin embargo, cuando Noruega ha proporcionado financiación para fines generales a algunos países, no se ha permitido que las embajadas vean los resultados sobre el terreno porque Noruega no ha contribuido a ningún proyecto específico a nivel del país. Noruega pide que se celebren consultas frecuentes e inclusivas con los donantes existentes y potenciales del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible a fin de reforzar su comprensión y su confianza en el Fondo, tal y como se recomendó en la evaluación del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2022.

87. **La Sra. Tarnutzer** (Observadora de Suiza) dice que su país insta al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que acelere el establecimiento de fondos mancomunados a nivel de los países y se asegure de que sirvan de marco para la implementación de los Marcos de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y las estrategias de movilización de recursos. La financiación de calidad a nivel nacional solo aumentará si los responsables nacionales y los coordinadores residentes lo solicitan.

88. A Suiza le preocupa el bajo nivel de capitalización de los fondos mundiales; es de esperar que las nuevas ventanillas de financiación temática ofrezcan nuevas vías para apoyar la programación integrada y conjunta en torno a cuestiones específicas. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debería establecer fondos destinados al nexo a nivel de los países para reforzar los enfoques coherentes y coordinados

orientados a integrar los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz. Los fondos mancomunados podrían reconocerse mejor como alternativas a la financiación asignada estrictamente a fines específicos y a la financiación para organismos específicos mediante una gobernanza participativa e integradora y el establecimiento de marcos sólidos de vigilancia y rendición de cuentas.

89. **La Sra. Pindera** (Canadá) dice que su país está satisfecho con los esfuerzos realizados para cumplir los compromisos del pacto de financiación, aunque queda mucho por hacer. Cuando se reciben propuestas conjuntas de calidad, el Canadá responde de manera acorde. La oradora desea saber qué se puede hacer para que la programación conjunta sea el enfoque por defecto del desarrollo en el futuro.

90. **El Sr. Milambo** (Observador de Zambia) dice que las Naciones Unidas desempeñan un papel fundamental en los procesos de desarrollo de los países, entre ellos Zambia, que ha firmado recientemente un Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible en consonancia con su plan nacional. Sin embargo, la inconstancia en materia de financiación tiene un impacto real sobre el terreno, puesto que causa retrasos, contratiempos e incluso la interrupción de programas esenciales. A menos que se asegure el progreso en África, no podrán alcanzarse los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Zambia pide que se siga innovando en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y en la financiación del sistema de coordinadores residentes y que se preste atención al impacto real sobre el terreno.

91. **El Sr. Chang** (Estados Unidos de América) dice que su país aportó casi 4.000 millones de dólares de financiación básica al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo entre 2008 y 2011 y ha proporcionado 23 millones de dólares al año al sistema de coordinadores residentes desde su creación en 2019. Los Estados Unidos celebran la transparencia de los informes y la evaluación de los resultados programáticos de algunas de las organizaciones que han recibido esos fondos, así como el sólido marco de resultados de los coordinadores residentes.

92. **La Sra. Eneström** (Representante Permanente de Suecia ante las Naciones Unidas) dice que los Estados Miembros deben redoblar sus esfuerzos conjuntos para que las Naciones Unidas puedan ofrecer mejores resultados y ayudar a los países a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las entidades de las Naciones Unidas deben proseguir sus esfuerzos en términos de eficacia, transparencia, rendición de cuentas y compromiso de informar sobre los resultados conjuntos.

Tanto los incentivos para la financiación básica como la importancia de la financiación mancomunada son cuestiones clave a tener en cuenta.

93. **El Sr. Fernández-Taranco** (Subsecretario General de Coordinación del Desarrollo) dice que los Estados Miembros y los principales responsables de las Naciones Unidas se centran en los mismos ámbitos. A la hora de traducir en hechos la promesa de las reformas, sería importante centrarse en qué incentivos existen para cambiar los enfoques y satisfacer las expectativas de los Estados Miembros mediante la mejora de los informes, el aumento de la visibilidad o el incremento de la colaboración. Si las instituciones y organizaciones recompensan la competencia por los recursos y la obtención de resultados fragmentada e ineficaz, esos serán los comportamientos predominantes. Por ello, las “Naciones Unidas 2.0” que planteó el Secretario General deberían tener en cuenta la ciencia del comportamiento, los incentivos y las recompensas.

94. Sin embargo, las recompensas son bidireccionales. El mecanismo de financiación mancomunada es una garantía de incentivos, pertinencia e intención estratégica, ya que nadie puede prestar asesoramiento sobre políticas integradas por sí solo. El mecanismo no es una idea nueva, y las evaluaciones de impacto y rendimiento han demostrado su eficacia. Sin embargo, el sistema de las Naciones Unidas a veces no se concentra en los mecanismos de eficacia comprobada, sino que aplica un enfoque incoherente, y el debate en torno a la financiación para fines específicos a menudo se centra en condicionalidades y en prioridades selectivas que no se corresponden con las prioridades y contribuciones de los Estados Miembros. Si se reconocen las contribuciones, se puede incentivar la movilización de fondos comunes, y ello conducirá a la provisión de recursos adicionales para los organismos a través de la acción colaborativa. También será importante la contribución de los Estados Miembros a las juntas ejecutivas que aún no estén alineadas con los indicadores de reforma. Si no se presta atención a los Estados Miembros, no se tendrán en cuenta sus prioridades; no se puede pretender que los coordinadores residentes remedien los desequilibrios en la representación de los Estados Miembros en las juntas ejecutivas.

95. Las Naciones Unidas no tienen un sistema de imposición, sino más bien un sistema de estímulo, dentro del cual el mecanismo de financiación mancomunada es el instrumento más importante para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para que no sea también el instrumento menos financiado, son importantes la evaluación, la gobernanza, las recomendaciones, la participación de los Estados

Miembros y la capitalización. Los mecanismos de financiación mancomunada aportan transparencia y rendición de cuentas y se centran en los resultados a nivel de los países, como en Colombia, donde se puso en marcha un fondo fiduciario de múltiples asociados a través del Fondo para la Consolidación de la Paz. Por lo tanto, esos mecanismos tienen resultados visibles, impulsan el progreso conjunto de los Estados Miembros que reciben ayuda y los que son asociados del fondo y financian la intención estratégica de los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Sin embargo, esos son también los indicadores más rezagados.

96. Dado lo anterior, es necesario alinear los incentivos, la financiación y los sistemas de recompensa para asegurar que existan comportamientos colaborativos, estratégicos y centrados en las Naciones Unidas. También es necesario reforzar los mecanismos de financiación mancomunada, ya que permiten ese trabajo en equipo que es una gran fuente de orgullo y el trabajo más brillante que aportan las Naciones Unidas.

97. **El Sr. Jackson** (Coordinador Residente de Kenya), hablando por videoconferencia, dice que quienes contribuyen a la financiación mancomunada a nivel mundial sufren el castigo colectivo de una menor visibilidad a nivel del país. El equipo de las Naciones Unidas en Kenya se ha comprometido a abordar ese problema asegurando que los donantes tengan visibilidad y no se les diga que no están contribuyendo a nivel del país cuando, evidentemente, sí lo están haciendo. Los fondos destinados al nexo a nivel del país sugeridos por la representante de Suiza podrían suponer un incentivo para trabajar en la línea divisoria entre la labor humanitaria, de desarrollo y de paz.

98. En Kenya, la programación conjunta como opción por defecto se difunde continuamente, en particular mediante la labor para alcanzar el objetivo del equipo en el país de llevar a cabo el 50 % de las actividades a través de la programación conjunta. Los flujos de financiación y programación conjuntos son esenciales para incentivar la programación conjunta.

99. En muchos lugares, como Kenya, no solo se desconoce el pacto de financiación sobre el terreno a nivel del país, sino que las posturas de los donantes son a menudo diametralmente opuestas a los compromisos adquiridos a nivel mundial sobre financiación básica, conjunta y mancomunada. Por tanto, es necesario salvar esa brecha de sensibilización, ya que el pacto de financiación sigue siendo vital.

Se levanta la sesión a las 18.15 horas.