



人权理事会

第五十四次会议

2023 年 9 月 11 日至 10 月 13 日

议程项目 10

技术援助和能力建设

安道尔*、比利时、卢森堡、北马其顿*、索马里、土耳其* 和大不列颠及北爱尔兰联合王国：决议草案

54/... 向索马里提供人权领域的援助

人权理事会，

遵循《联合国宪章》，

重申《世界人权宣言》，

承认和平与安全、发展、人权是联合国系统的支柱，

重申尊重索马里的主权、领土完整、政治独立和统一，

又重申其以往关于索马里的各项决议，

回顾其 2007 年 6 月 18 日第 5/1 号和第 5/2 号决议，

认识到索马里联邦政府负有在索马里促进和保护人权的首要责任，加强法律框架、人权保护制度以及提高机构的能力、透明度和合法性对于帮助打击有罪不罚现象和加强对侵犯和践踏人权行为的追责以及鼓励和解，都必不可少，

又认识到索马里联邦政府及其安全机构必须信守其国际人权承诺和义务，处理对平民的侵害和过度使用武力的问题，

还认识到向索马里提供的国际援助的重要性和有效性，继续需要在国家和联邦成员州两级提高向索马里提供的人权领域所有能力建设和技术援助的规模、协调性、一致性和质量，并承认旨在加速人权方面改革以及安全、经济和政治机构以及选举方面改革的《相互问责框架》，

强调合作和共识对于在国家重大优先要务上取得进一步进展的重要性，包括落实国家安全架构、宪法审查、联邦秩序中的权力和资源共享，包括财政联邦

* 非人权理事会成员国。



制，以及就联邦司法系统达成一致等，所有这些都需要能成为联邦议会立法基础的政治协议，

认识到非洲联盟驻索马里特派团以及随后的非洲联盟驻索马里过渡特派团为维持对索马里和平与安全的支持而做出的持续和重要承诺，以及自这些行动开始以来在行动中丧生的人员的损失和牺牲，

又认识到妇女在索马里社会的社区动员与建设和平方面已经并将继续发挥作用，必须采取特别措施，制止性暴力和性别暴力、包括与冲突有关的性暴力、切割女性生殖器、童婚、早婚和强迫婚姻以及武装冲突局势中一切其他形式的非法暴力，终止有罪不罚现象，并在遵守国际法的前提下起诉对妇女和女童实施性暴力和性别暴力的责任人，还认识到必须按照安全理事会 2000 年 10 月 31 日关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，促进妇女的经济赋权，推动她们充分、平等和有意义地参与政治和公共决策进程，包括在议会内和在各级政府参与这些进程，

还认识到索马里联邦政府和联邦成员州进一步承诺通过各自的部委加强促进和保护人权，同时敦促在索马里进一步宣传和履行人权承诺并与国际人权系统接触，

1. 欢迎索马里联邦政府承诺改善索马里的人权状况，并在这方面还欢迎：

(a) 对《索马里过渡计划》的修订，这些修订应能支持建立有效的索马里安全机构，并逐步将非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的责任移交给索马里，以加强索马里的自主权，特别赞赏这一做法侧重于法治、和解、正义、尊重人权以及保护妇女和儿童，特别是女童；

(b) 联邦政府于 2020 年 8 月设立国家残疾人机构，于 2019 年 8 月批准《残疾人权利公约》，并通过索马里首个国家残疾人法案和其他立法机制，以及通过改进残疾人数据的收集，承诺巩固残疾人在社会、教育、政治和经济生活等方面的权利；

(c) 联邦政府于 2022 年 9 月启动了一项国家行动计划，用以执行《索马里妇女宪章》和安全理事会 2000 年 10 月 31 日第 1325(2000)号决议以及随后关于妇女与和平与安全议程的安理会决议，这一行动计划巩固了对性别平等、人权和增强妇女权能、对性别暴力零容忍、人人享有正义、增强妇女经济权能、过渡时期司法侧重于为妇女实现和解与和平等目标的无条件承诺，以及建立了非洲妇女领袖网络索马里分会，用以支持实施上述国家行动计划；

(d) 全国协商委员会在审查 2012 年临时宪法方面取得进展，包括就索马里司法模式达成协议、对国家安全架构进行修正以及拟议的索马里“一人一票”选举模式，并鼓励索马里联邦政府确保全国协商委员会达成的协议得到与技术专家、民间社会成员，包括妇女、残疾人和少数民族部族成员的广泛协商，确保协议真正具有代表性，经过议会的正当程序从而使协议得到保障，并充分考虑拟议的模式是否能够长期负担得起；

(e) 妇女和人权部努力起草主要人权立法，包括性犯罪立法、儿童权利法案和国家残疾人法，并鼓励政府确保上述立法得到与民间社会，包括妇女、残疾

人和少数民族部族成员的协商，确保立法真正具有代表性并遵守适用的国际人权法，并遵循议会的正当程序；

(f) 联邦成员邦特兰州在除三个地区外的所有地区举行地方、一人一票选举方面取得进展，包括妇女的参与，妇女占政治协会候选人的 28.2%；

(g) 索马里对条约机构做出真诚承诺并进行真诚合作，特别是索马里于 2019 年 9 月 10 日根据《儿童权利公约》第 44 条向儿童权利委员会提交了初次报告，索马里代表团在委员会第九十届会议审议该报告期间与委员会互动中展现出透明与合作精神；

2. 又欢迎联邦政府积极参加 2021 年 5 月的普遍定期审议进程，并在这方面回顾它接受了审议期间提出的许多建议，¹ 鼓励政府优先落实这些建议，并欢迎它承诺完成对建议落实情况的中期审查；

3. 对有关索马里境内违反和践踏国际人权法以及违反国际人道法行为的报告表示关切，强调所有武装行为体均应尊重国际人道法和所有人的人权，并追究所有应对这类侵犯和践踏人权及相关罪行负责者的责任，包括那些对妇女和儿童尤其是女童犯下的此类罪行，如在武装冲突中非法招募和使用儿童兵和儿童、杀害、致残、强奸、其他形式的性暴力和性别暴力、包括童婚、早婚和强迫婚姻以及一切形式的切割女性生殖器和有害习俗，并强调必须承认曾与武装团体有关联的儿童是受害者，需要制定和实施改造和重返社会方案并加强现有方案；

4. 又表示关切境内流离失所者，包括可能处于弱势的人群，其中可能有妇女、儿童、青年、残疾人和少数群体及边缘化群体成员，最有可能遭受暴力、虐待和侵害行为；

5. 深表关切持续打击青年党的行动导致平民保护问题的风险日益增加，指出卷入冲突的所有行为体都有责任履行各自根据适用的国际人权法和国际人道法承担的义务；

6. 表示关切针对包括记者和媒体工作者在内的人权维护者、民间社会行为体、反对派政治行为体的任何攻击、非法限制或骚扰，特别是骚扰、任意逮捕或长期拘留，并强调需要促进对言论和意见自由权的尊重，结束有罪不罚现象，追究犯有任何此类相关罪行的人的责任，并强调警察保持政治中立的重要性，此外还鼓励索马里当局尊重根据国际人权法而享有的言论自由与和平集会自由权，并重新考虑实施媒体法草案和 2018 年性犯罪法案；

7. 又对拉斯卡努德及周边地区持续发生的冲突表示关切，并回顾 2023 年 6 月 7 日安全理事会新闻声明，其中除其他外，谴责“索马里兰”安全部队与部族民兵之间的暴力冲突以及对平民实施的所有暴力行为，吁请各方保持克制，避免采取挑衅行动，以缓和当地局势，为和平创造条件，并吁请冲突各方履行各自根据适用的国际人权法和人道法而承担的义务的，包括关于被拘留者待遇、保护平民和民用基础设施以及人道主义准入的义务；

8. 还表示关切的是，少数部族和边缘化群体成员，包括妇女和女童，继续处于索马里经济和政治机会以及决策的边缘，鼓励索马里联邦政府进一步努

¹ 见 A/HRC/48/11。

力，扩大他们参与公共事务的机会，认识到属于少数群体的妇女和女童由于贫穷、边缘化和歧视观念，仍然更易遭受性暴力和性别暴力；

9. 表示关切的是，经修订的 2016 年《媒体法》于 2020 年 8 月签署成为法律，并关切 1964 年《刑法》的某些规定不符合国际人权法，例如对与媒体有关的罪行处以监禁的规定；鼓励索马里联邦政府考虑废除这些规定；

10. 又对一些因信奉宗教信仰而被捕和监禁表示关切，并呼吁尊重宗教或信仰自由；

11. 还表示关切秘书长指出并在其年度报告中记录的大量发生在武装冲突中的六类严重侵害儿童行为的事件，此外还有据称在邦特兰发生的侵害儿童行为²，要求冲突各方采取适当措施，遵守适用的国际人道法和国际人权法；

12. 表示关切的是，目前的全球危机以及气候变化和环境退化对索马里的影响以及造成伤害的可能性是巨大的和结构性的，这种弱势处境是脆弱性、冲突和人道主义需求包括饥饿的驱动因素，这反映在索马里和更广大区域的严重人道主义危机中；

13. 认识到收容索马里难民的各国作出的努力，敦促所有收容国履行与难民有关的国际法义务，并敦促国际社会继续提供财政支助，使收容国能够满足该地区索马里难民的人道主义需求，支持那些在条件适宜的情况下返回索马里的人重新融入社会，并支持索马里的境内流离失所者；

14. 又认识到索马里尽管自身困难重重，但还是努力接纳来自该区域其他国家的难民，而不是将他们拒之门外；

15. 吁请索马里联邦政府、联邦成员州和主要政治利益攸关方在国际社会支持下：

(a) 通过各级包容性和定期高级别对话，包括妇女和少数群体成员的充分、平等和有意义的参与，在最终确定新宪法方面取得紧急进展，以期在联邦政府所有联邦成员州、联邦议会之间达成政治协议；

(b) 加快设立符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)的国家人权委员会，为其提供充足的资源，监测侵犯和践踏人权行为并追究责任，包括采取为妇女、边缘化群体成员和残疾人代表性提供平等机会的招聘流程；

(c) 在举行选举具有可行性的时候，在联邦成员州和地区各级举行自由、公平、包容和透明的一人一票选举；

(d) 继续与负责索马里问题的秘书长特别代表合作；

(e) 与索马里人权状况独立专家密切接触，并为她访问索马里提供便利，以便她能够开展所承担的工作；

(f) 鼓励在联邦政府和联邦成员州两级采取包容和无障碍的政治参与办法，确保妇女、境内流离失所者、残疾人以及少数群体和边缘化群体成员拥有充

² A/76/871-S/2022/493.

分、平等和有机会，并就鼓励在各阶段实现包容性的未来选举模式达成一致；

(g) 履行改革安全部门的承诺，包括确保妇女积极和有意义地参与落实国家安全架构，保证索马里安全部队和机构遵守适用的国内和国际法以及国际人权法，包括关于保护个人免受性暴力和性别暴力等侵害以及防止法外处决的法律，并加强对所有相关安全部队和机构的内部和外部问责；

(h) 加强索马里儿童保护方面的法律和行动框架，包括为此迅速执行《儿童权利法》，考虑加入《儿童权利公约》各项任择议定书和《非洲儿童权利与福利宪章》，防止在各种武装部队，包括在国家、联邦成员州和地方各级活动的部队以及青年党等团体中非法招募和使用儿童，并与联合国儿童基金会等专门组织合作，确保根据索马里联邦政府认可的《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》，将曾经的儿童兵和在武装冲突中非法使用的儿童作为受害者对待，使他们重返正常生活，查明这类侵犯和践踏人权行为的责任人并追究其责任；

(i) 执行索马里联邦政府 2015 年 10 月认可的《安全学校宣言》，确保教育设施、学生和教育工作者受到保护；

(j) 以渐进和协商的方式落实《妇女与和平与安全国家行动计划》设想的建议和活动，从而加强妇女参与索马里稳定和重建工作中的建设和平和社会经济进步；

(k) 与民间社会密切合作，根据安全理事会第 1325(2000)号决议和安理会之后关于该问题的各项决议，加快审定、通过和全面实施妇女与和平与安全国家行动计划，并注意到内阁核可了一部《索马里妇女宪章》，以便在索马里的稳定和重建努力中加强妇女参与和平建设及社会经济进步；

(l) 确保所有立法符合国际法律义务，注意到安全理事会 2022 年 12 月 9 日第 2664(2022)号决议，其中规定提供、处理或支付资金、其他金融资产或经济资源，或提供必要的货物和服务，以确保及时提供人道主义援助，或支持联合国和某些组织支持基本人类需求的其他活动，是允许的，且不违反安全理事会或其制裁委员会实施的资产冻结，作为包括索马里在内的相关国内立法的最佳做法模式，并本着第 2664(2022)号决议的精神，酌情修订现行立法；

(m) 审查 2020 年 8 月签署的经修订的媒体法，以使媒体能够在索马里独立报道而不必担心遭到报复，并确保该法符合国际人权法，并加快负责调查对记者所犯罪行的特别检察官的工作；

(n) 履行关于结束普遍的有罪不罚文化的承诺，追究侵犯和践踏人权者的责任，为此，确保展开迅速、彻底和有效的调查，根据国际人权标准改革国家和传统司法机制，以增进妇女在司法机构中的代表性，并改善妇女和儿童诉诸司法的机会；

(o) 支持妇女和人权发展部促进内阁和议会顺利通过关于性犯罪问题的立法，并确保被通过而成为法律的任何法案反映适用的国际义务并承诺保护所有妇女和儿童，特别是女童，并执行这项法律和其他必要的法律，以打击性暴力和性别暴力，包括童婚、早婚和强迫婚姻以及一切形式的切割女性生殖器做法，同时

确保对性暴力和性别暴力、剥削和侵害行为的责任者追究责任，无论其是何身份或地位；

(p) 继续承认包容性对话和地方和解进程对索马里稳定的重要性，包括在民族和解框架和进程中的重要性，呼吁联邦政府和联邦成员州在缓和紧张局势方面加强领导和参与，并进行建设性对话；

(q) 增加对负责司法和保护人权的部委和机构，特别是联邦和州两级妇女和人权发展部的支持和资源分配；

(r) 考虑加入和批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》；

(s) 履行在 2022 年 2 月 16 日至 17 日举行的全球残疾人峰会上作出的承诺，特别是根据《残疾人权利公约》并与残疾人组织协商，支持国家残疾人机构的工作；

(t) 使国家和联邦成员州一级的政治政策和法律框架与适用的人权义务和其他承诺相协调；

(u) 按照国内法和国际法，特别是国际人权法和国际人道法规定的适用义务，对待前战斗人员；

(v) 执行 2017 年 3 月 25 日通过的《关于索马里难民持久解决办法和回返者重新融入索马里的内罗毕宣言》；

(w) 促进所有境内流离失所者的福祉和保护，包括使其免遭性暴力和性别暴力，并免遭国家或国际军事或文职人员的剥削和侵害；促进所有境内流离失所者，包括处于最弱势地位的境内流离失所者安全和有尊严地自愿融入当地或返回；确保在重新安置工作中采取充分的协商进程和最佳做法；提供能安全获得基本食物和饮用水、基本居所和住房、适当衣物以及基本医疗服务和卫生设施的地点；

(x) 确保人道主义组织能够安全、及时、持续和不受阻碍地进出；承认境内流离失所者处于极度弱势；促进安全、及时、持续和不受阻碍地向有需要的人提供人道主义援助，无论他们身在索马里何处；捍卫人道主义行为方的中立、公正和独立，使他们免遭政治、经济和军事干涉，同时继续关注需要人道主义援助的族裔少数群体成员的需求；

(y) 根据索马里联邦政府认可的《关于与武装部队或武装团体有关联的儿童的原则和准则》，将那些已被武装部队和武装团体释放或以其他方式脱离这些部队和团体的儿童首先视为受害者，只要以国家安全罪名拘留儿童违反适用的国际法，即予以停止；并通过少年司法法案，以规定索马里刑事责任最低年龄；

16. 强调国内和国际专家与联邦政府联合监测和报告索马里人权状况的重要作用，人权状况监测者可以在评估和确保技术援助项目的成功方面发挥必不可少的作用，而这些项目也必须造福于全体索马里人；

17. 着重指出非洲联盟驻索马里过渡时期特派团在索马里全境落实任务的重要性以及加强与联合国人权事务高级专员办事处工作协同配合的必要性；

18. 称赞索马里人权状况独立专家的参与；

19. 决定在议程项目 10 下将索马里人权状况独立专家的任务延长一年，以评估、监测和报告索马里人权状况，从而就人权领域的技术援助和能力建设问题提出建议；

20. 承认索马里联邦政府呼吁增加技术援助和能力建设努力，以支持政府落实其在第三轮普遍定期审议中接受的基准和建议等优先事项；

21. 又承认索马里取得的进展及其与联合国各机构的合作，包括与高级专员办事处的合作以及自 1993 年设立独立专家任务以来与该任务的合作，并承认索马里的人权状况决定了人权理事会最适合采取的行动；在这方面，欢迎独立专家经与索马里联邦政府合作而在其最近的报告³中提出的与理事会各特别程序和其他专家以及高级专员办事处深化主题接触的过渡计划，独立专家在报告中列出了清楚的步骤和基准，为理事会在考虑到独立专家的建议和索马里的人权承诺的同时采取适当后续行动提供参考；

22. 请独立专家继续与联邦政府和其他有关当局在国家和国家以下各级密切合作，与包括联合国索马里援助团在内的联合国所有机构、非洲联盟、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团、政府间发展组织和其他有关国际组织、民间社会 and 所有相关人权机制密切合作，协助索马里：

(a) 履行其国家和国际人权义务；

(b) 执行人权理事会决议和其他人权文书，包括相关的例行报告；

(c) 执行在普遍定期审议中接受的建议；

(d) 落实其他人权承诺、政策和法律，以促进对妇女、青年和边缘化群体如少数部族成员的赋权，实现表达自由和集会自由，保护媒体和民间社会，包括妇女和平建设者，确保妇女和少数群体成员能够诉诸司法，对侵犯其人权的行为进行追责，并加强负责司法和保护人权的各部委和机构的能力；

23. 又请独立专家考虑到其任务的长期性，根据与政府和包括联合国相关行为体在内的所有利益攸关方合作进行的评估，在其报告中列入可能对任务范围进行调整的备选方案，以便更好地满足索马里联邦政府的技术援助需要，以期修订任务的重点和范围，并提高其支持该国努力改善人权状况的能力；

24. 还请独立专家向人权理事会第五十七届会议和大会第七十九届会议提出报告；

25. 请独立专家在其报告中向人权理事会提供关于过渡计划中基准和指标执行进展的最新情况，以便为理事会今后的行动提供参考；

26. 请高级专员办事处和联合国其他有关机构向独立专家提供全面履行任务所需的一切人力、技术和资金援助；

27. 决定继续积极处理此事。

³ A/HRC/54/78.