



大会

Distr.: General
3 May 2023
Chinese
Original: Arabic/English/French/
Russian/Spanish

第七十八届会议

临时议程* 项目 39

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、
商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告

摘要

大会在其题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议中请秘书长与联合国系统有关机关和机构协商，编写一份关于依照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法执行该决议情况的报告，并提交大会第七十八届会议。

本报告载录了各国政府及联合国系统各机关和机构对秘书长关于就此事项提供资料的要求所作的答复。

* A/78/150。



目录

	页次
一. 导言	9
二. 从各国政府收到的答复	9
阿尔巴尼亚	9
阿尔及利亚	9
安道尔	10
安哥拉	10
安提瓜和巴布达	11
阿根廷	12
亚美尼亚	12
澳大利亚	13
阿塞拜疆	13
巴哈马	13
巴林	13
孟加拉国	14
巴巴多斯	14
白俄罗斯	15
伯利兹	15
贝宁	16
不丹	16
多民族玻利维亚国	16
波斯尼亚和黑塞哥维那	18
博茨瓦纳	18
巴西	18
文莱达鲁萨兰国	19
布基纳法索	19
布隆迪	19

佛得角	20
柬埔寨	20
喀麦隆	20
加拿大	21
中非共和国	21
乍得	21
智利	22
中国	22
哥伦比亚	22
科摩罗	23
刚果	23
哥斯达黎加	24
科特迪瓦	24
古巴	25
朝鲜民主主义人民共和国	67
刚果民主共和国	67
吉布提	68
多米尼克国	68
多米尼加共和国	68
厄瓜多尔	69
埃及	69
萨尔瓦多	70
赤道几内亚	70
厄立特里亚	71
斯威士兰	71
埃塞俄比亚	71
欧洲联盟	72
斐济	73

加蓬	73
冈比亚	73
格鲁吉亚	74
加纳	74
格林纳达	75
危地马拉	75
几内亚	76
几内亚比绍	76
圭亚那	76
海地	77
洪都拉斯	77
冰岛	78
印度	78
印度尼西亚	78
伊朗伊斯兰共和国	79
伊拉克	80
牙买加	80
日本	81
约旦	81
哈萨克斯坦	82
肯尼亚	82
基里巴斯	82
科威特	83
吉尔吉斯斯坦	83
老挝人民民主共和国	83
黎巴嫩	83
莱索托	84
利比里亚	84

利比亚	84
马达加斯加	84
马拉维	85
马来西亚	85
马尔代夫	85
马里	85
毛里塔尼亚	86
毛里求斯	86
墨西哥	86
摩纳哥	87
蒙古	87
黑山	88
莫桑比克	88
纳米比亚	88
瑙鲁	89
尼泊尔	89
新西兰	89
尼加拉瓜	90
尼日尔	91
尼日利亚	92
挪威	92
阿曼	92
巴基斯坦	92
巴拿马	93
巴布亚新几内亚	93
巴拉圭	94
秘鲁	94
菲律宾	95

卡塔尔	95
大韩民国	95
摩尔多瓦共和国	95
北马其顿共和国	95
俄罗斯联邦	96
卢旺达	96
圣基茨和尼维斯	97
圣卢西亚	97
圣文森特和格林纳丁斯	98
萨摩亚	98
圣马力诺	98
圣多美和普林西比	99
沙特阿拉伯	99
塞内加尔	99
塞尔维亚	100
塞舌尔	100
塞拉利昂	100
新加坡	101
所罗门群岛	101
南非	101
南苏丹	102
斯里兰卡	102
苏里南	103
瑞士	103
阿拉伯叙利亚共和国	104
塔吉克斯坦	105
泰国	105
东帝汶	105

多哥	106
汤加	106
特立尼达和多巴哥	106
突尼斯	107
土耳其	107
土库曼斯坦	107
图瓦卢	108
乌干达	108
阿拉伯联合酋长国	109
大不列颠及北爱尔兰联合王国	109
坦桑尼亚联合共和国	110
乌拉圭	110
乌兹别克斯坦	110
瓦努阿图	111
委内瑞拉玻利瓦尔共和国	111
越南	113
也门	114
赞比亚	114
津巴布韦	114
罗马教廷	115
巴勒斯坦国	115
三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复	116
拉丁美洲和加勒比经济委员会	116
联合国粮食及农业组织	119
国际原子能机构	121
国际民用航空组织	122
国际农业发展基金	123
国际劳工组织	124

国际海事组织	125
国际移民组织	126
国际电信联盟	126
外层空间事务厅	126
联合国系统古巴发展业务活动驻地协调员办公室.....	127
联合国人权事务高级专员办事处.....	130
联合国难民事务高级专员公署.....	135
全面禁止核试验条约组织	136
联合国儿童基金会	137
联合国贸易和发展会议	138
联合国开发计划署	142
联合国教育、科学及文化组织.....	147
联合国环境规划署	148
联合国人类住区规划署	149
联合国工业发展组织	150
联合国减少灾害风险办公室	150
联合国毒品和犯罪问题办公室.....	151
联合国人口基金	153
万国邮政联盟	153
世界粮食计划署	154
世界卫生组织/泛美卫生组织	155
世界知识产权组织	156
世界气象组织	157
世界旅游组织	157
世界贸易组织	158
四. 从受到长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作的实体和组织收到的答复.....	158
国际民防组织	158
各国议会联盟	159
南方中心	159

一. 导言

1. 大会在其题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议中请秘书长与联合国系统有关机关和机构协商，编写一份关于依照《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法执行该决议情况的报告，并提交大会第七十八届会议。
2. 根据这一要求，秘书长在 2023 年 1 月 12 日的普通照会中邀请各国政府以及联合国系统各机关和机构提供关于该决议执行情况的资料。2023 年 3 月 31 日发出了一份用于提醒的普通照会。
3. 本报告载录了截至 2023 年 7 月 6 日收到的各国政府以及联合国系统各机关和机构的答复。其后收到的答复将载于本报告增编。

二. 从各国政府收到的答复

阿尔巴尼亚

[原件：英文]
[2023 年 2 月 14 日]

阿尔巴尼亚共和国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法，全面执行大会第 77/7 号决议，没有制定或适用该决议序言部分提到的那类法律或措施。

阿尔及利亚

[原件：法文]
[2023 年 3 月 28 日]

大会连续第三十年以压倒性多数通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议，这从多个方面表明国际社会对古巴政府和人民的坚定支持。大会重申，半个多世纪以来不公正地施加于古巴的封锁违反国际法规则和《联合国宪章》宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干涉各国内政以及国际贸易和航行自由原则，迫切需要予以解除。

阿尔及利亚与支持第 77/7 号决议的 185 个联合国会员国一样，对这种经济、商业和金融封锁继续对古巴的经济增长和社会经济发展及其到 2030 年实现可持续发展目标的努力造成的灾难性后果一直感到关切。

阿尔及利亚恪守《宪章》的宗旨和原则以及国际法规则，赞同不结盟国家运动采取的原则立场：不结盟运动于 2019 年 10 月在巴库举行的第十八次不结盟运动国家元首和政府首脑峰会上重申，呼吁解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

阿尔及利亚断然反对强加单方面法律和决定以及所有单方面强制性措施，因为这些法律、决定与措施阻碍实现人权和各国人民的福祉与繁荣，因此，阿尔及利亚与大多数会员国一道，呼吁古巴和美利坚合众国之间开启新的篇章。

阿尔及利亚继续在所有区域和国际论坛上表达对古巴人民的坚决支持和坚定声援，并借此机会指出，阿尔及利亚于 2023 年 1 月向古巴提供了粮食援助，帮助古巴应对去年秋天飓风造成的巨大破坏和损失。

安道尔

[原件：法文]

[2023 年 3 月 17 日]

安道尔从未颁布或实施第 77/7 号决议序言中提到的那类法律或措施。在这方面，安道尔公国政府一向投票赞成关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议，并重申对《联合国宪章》所载原则的承诺。

安哥拉

[原件：英文]

[2023 年 5 月 8 日]

安哥拉共和国和古巴共和国之间有着历史渊源和深厚友谊，目前保持着良好的外交、经济和商业关系。

美利坚合众国对古巴施加的封锁已持续了 60 多年。这是国际论坛特别是大会辩论最多的议题之一，大会继这些讨论后已就这一问题通过了若干份决议。

安哥拉一直在辩论中发表意见，多年来一直坚决而系统地解除对古巴共和国的经济、商业和金融封锁辩护，安哥拉认为，当前针对古巴施加了单方面制裁措施，从这一背景下，这种封锁既不公平，也毫无根据。同样，从发展的角度看，这项封锁对实现联合国倡导的目标的各项努力造成了负面影响，无疑是一种违反《联合国宪章》和国际法原则的惩罚措施。

由于封锁和所施加的单方面强制性措施，古巴共和国在人类发展的关键领域之一——保健领域——继续面临严重问题，导致难以获得人类生存所需的适当设备、技术、仪器和药物。由于无法获得医疗用品和药品，古巴只好转而求助于中间商或代用品，以过高的价格购买劣质产品。

从美利坚合众国进口的粮食是在严格的许可证制度和歧视性条件下进行的，数量之少，与封锁对古巴财政造成的巨大损失以及封锁在第三国市场的域外适用所产生的影响根本不在一个数量级上。

另一方面，COVID-19 大流行和当前世界经济主要形势对古巴的经济、商业和金融形势造成了更大的负面影响，使古巴公民的生活更加艰难，这是对人权特别是发展权的明目张胆的违反。

有鉴于此，安哥拉共和国重申其多年来一直捍卫的立场，即必须在尊重并遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则以及各国根据国际法承担的义务的基础上，终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

安哥拉还捍卫和支持美国与古巴两国双边关系正常化，从而让古巴能够重新进入国际贸易，重新启动经济，保障古巴人民的福祉。

安提瓜和巴布达

[原件：英文]

[2023 年 3 月 27 日]

安提瓜和巴布达政府继续全面恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉别国内政、国际贸易与航运自由等原则。

安提瓜和巴布达政府表示关切，尽管会员国压倒性地支持大会第 77/7 号决议、此前关于反对封锁的各项决议和其他相关国际条约，美利坚合众国仍继续对古巴实施经济、商业和金融封锁。

此外，根据大会第 77/7 号决议第 2 段，安提瓜和巴布达政府继续按照其根据《联合国宪章》和除其他外重申贸易与航运自由的国际法所承担的义务，没有颁布或实施上述决议序言部分提到的那类法律和措施。

安提瓜和巴布达政府在各种国际论坛上坚决主张终止封锁及其对古巴民众造成的不人道后果。单方面针对古巴共和国施加经济压力阻碍了古巴经济的发展，并对执行《2030 年可持续发展议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》造成严重障碍。

安提瓜和巴布达回顾并肯定加勒比共同体、非洲、加勒比和太平洋国家组织以及拉丁美洲和加勒比国家共同体等区域和区域间机构的立场。

因此，安提瓜和巴布达政府促请美利坚合众国终止其对古巴共和国的封锁。终止封锁将大大有助于实现区域发展以及维护加勒比和美洲的和平、安全与稳定。

因此，安提瓜和巴布达政府谨重申其与古巴共和国的坚定友谊、合作与团结，而且自 1991 年大会第四十六届会议首次提出关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议以来均投了赞成票。安提瓜和巴布达政府将继续对该决议投赞成票，直至解除封锁。

阿根廷

[原件：西班牙文]

[2023 年 2 月 3 日]

阿根廷共和国政府全面执行大会 2022 年 11 月日第 77/7 号决议和大会以往各项决议中有关对古巴的经济、商业和金融封锁问题的规定。

1997 年 9 月 5 日颁布的《第 24.871 号法案》就外国法律在阿根廷境内的适用范围制定了立法框架。该法案第 1 条规定，外国立法如通过实施经济封锁或限制在某国投资的方式，意图产生域外法律效力，以在一国改换政府或影响该国自决权，则绝对不可适用，而且不具有法律效力。美国对古巴的封锁是通过联邦立法规定实施的，特别是 1992 年 10 月的《托里切利法》(《古巴民主法》)和 1996 年 3 月的《赫尔姆斯-伯顿法》(《古巴自由和民主团结法》)。

此外，阿根廷完全致力于《联合国宪章》、国际法和多边主义。在该框架内，自 1995 年以来，阿根廷一直支持大会关于美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的各项决议。阿根廷还在区域论坛和其他国际组织中利用一切机会表示反对这一封锁。

本着上述立场，阿根廷支持 2021 年 11 月 30 日在纽约举行的 77 国集团成员国外交部长第四十五次年会通过的《部长宣言》和 2022 年 9 月 23 日在纽约举行的 77 国集团成员国外交部长第四十六次年会通过的《部长宣言》。这两项宣言第 294 和 293 段再次促请美国政府终止对古巴的经济、商业和金融封锁，并对扩大封锁的域外性质、包括全面实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三条表示关切。

除了拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)之前的声明外，阿根廷支持在布宜诺斯艾利斯举行的拉共体第七次国家元首和政府首脑峰会框架内通过的 2023 年 1 月 24 日《关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的特别宣言》。

亚美尼亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

亚美尼亚国家立法没有颁布大会第 77/7 号决议提到的可能对古巴经济和社会发展产生破坏性影响的那类法律或法规。

亚美尼亚共和国政府已多次表示反对经济封锁和关闭边界政策，而且亚美尼亚本国就遭到土耳其和阿塞拜疆的持续封锁。

澳大利亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 14 日]

澳大利亚政府重申其支持大会第 77/7 号决议的立场。自 1996 年以来，澳大利亚都投票赞成古巴每年在大会提出的要求终止对古巴贸易封锁的决议。虽然澳大利亚没有任何贸易或经济立法或措施限制或阻止与古巴的贸易或投资来往，但封锁仍然是贸易的障碍。

阿塞拜疆

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

阿塞拜疆共和国在外交政策中坚定捍卫国际法规范和原则。

阿塞拜疆共和国与古巴共和国保持友好的外交、经济和贸易关系。阿塞拜疆没有针对古巴颁布或实施禁止阿塞拜疆与古巴保持经济、贸易或金融关系的法律或措施。阿塞拜疆将继续采取适当措施，加强与古巴的合作，并发展与古巴的友好关系。

巴哈马

[原件：英文]

[2023 年 3 月 21 日]

巴哈马国与古巴共和国保持正常外交和贸易关系。

巴哈马没有对古巴颁布或实施禁止巴哈马国与古巴共和国保持经济、商业或金融关系的法律或措施。

为此，巴哈马回顾并肯定加勒比共同体、非洲、加勒比和太平洋国家组织以及不结盟国家运动等区域机构和区域间机构的立场。

巴哈马对美利坚合众国政府与古巴共和国政府之间实现双边关系正常化的进程依然充满希望。

巴林

[原件：阿拉伯文]

[2023 年 3 月 3 日]

巴林王国本着《联合国宪章》所载原则和宗旨，一贯支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，并重申支持大会 2022 年 11 月 3 日通过的第 77/7 号决议。

孟加拉国

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

孟加拉国政府没有颁布或实施大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议所述的那类法律或措施。孟加拉国一贯支持大会之前关于该项目的各项决议，而且也对上述决议投了赞成票。

巴巴多斯

[原件：英文]

[2023 年 2 月 2 日]

巴巴多斯政府继续充分恪守《联合国宪章》和国际法，特别是所有会员国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则。巴巴多斯政府没有颁布任何侵犯任何国家主权或其合法国家利益的法律或措施。

巴巴多斯政府指出，美利坚合众国几十年来对古巴实施的商业、经济和金融封锁违背这些原则和准则，在贸易关系中产生反作用。

巴巴多斯政府在各种国际论坛上一直主张终止封锁及其造成的人道后果。在这方面，自 1991 年大会第四十六届会议首次提出关于必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议以来，巴巴多斯一直对决议投赞成票。

巴巴多斯政府深切感谢古巴在遭受封锁的情况下，依然向巴巴多斯国家卫生服务机构提供宝贵支持，包括根据合同协议派遣抗击冠状病毒病(COVID-19)疫情的医务人员。古巴向巴巴多斯提供的支持真实反映了对整个加勒比地区国家的支持。

巴巴多斯政府荣幸地于 2022 年 12 月 6 日在巴巴多斯布里奇敦主办了第八届加勒比共同体(加共体)-古巴首脑会议。在那次会议上，加共体和古巴共和国的国家元首和政府首脑借机纪念加共体独立国家与古巴建立外交关系五十周年以及加共体-古巴日二十周年。

巴巴多斯政府重申坚决支持 2022 年 11 月 3 日大会就此问题通过的最新决议(即第 77/7 号决议)，并重申在本国国家一级全面执行这项决议，因为巴巴多斯没有任何法律以任何方式限制与古巴的贸易与航运自由。巴巴多斯政府认为，终止封锁将极大促进与古巴和所有国家(包括美利坚合众国)的自由和不受限制的关系。无论美国 and 古巴之间可能存在什么样的政治或意识形态分歧，这都不是、不能是、也不应是采取行动，给古巴人民带来如此巨大、严重和不成比例后果的理由。巴巴多斯政府呼吁双方进行有效对话和建设性接触，以期解除对古巴长达数十年的经济、商业和金融封锁。

白俄罗斯

[原件：俄文]

[2023 年 3 月 10 日]

白俄罗斯共和国代表团坚决反对针对联合国主权会员国实施任何单方面限制性措施。有些国家采取非法限制性措施，主要目的是对他国造成最大的经济损害，并推翻其现政府。

采取单方面限制措施是对主权国家内政的直接干涉，严重违反《联合国宪章》和国际法。这种行动也违背了多边合作原则：它们破坏国际关系，煽起国际法主体之间的敌意。

美利坚合众国对古巴实施了长达 60 多年的经济、贸易和金融封锁，公然侵犯了古巴所有居民的人权，构成 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》所述的灭绝种族行为。

对古巴的经济封锁已成为有史以来针对一个主权国家历时最长、最不人道的经济战争行为。其造成的影响继续限制古巴经济增长的可能性，抑制外国投资，阻碍与第三国的贸易关系，并对银行和其他金融业务造成最大可能的障碍。

这些限制性措施的域外延伸直接侵犯了其他国家与哈瓦那充分合作的合法权利。

白俄罗斯呼吁美国重新考虑其封锁古巴的决定。

伯利兹

[原件：英文]

[2023 年 3 月 22 日]

伯利兹重申坚定恪守《联合国宪章》中载明的宗旨和原则，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉国家内政、国际贸易和航行自由等原则，而这些也是国际法的基本原则。伯利兹严格遵守《宪章》和国际法，一贯支持谴责对古巴实施封锁的各项决议。伯利兹反对域外适用法律和措施。无视每年通过并得到联合国会员国压倒性支持的决议，继续企图孤立古巴，这是对多边主义和国际社会政治意愿的公然侮辱。

伯利兹和古巴保持着建设性的互惠伙伴关系，这给两国人民带来了实实在在的惠益。我们的交往政策因加勒比共同体与古巴之间的区域合作而得到进一步加强。

贝宁

[原件：法文]

[2023 年 3 月 10 日]

2022 年 11 月 3 日，贝宁积极促成通过了大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议。这一立场证明，贝宁一直恪守其所承诺的载于《联合国宪章》的原则和价值观以及国际法。

贝宁人民坚信，对话是解决争端和恢复国家间信任的最佳方式，因此，贝宁一向支持大会关于解除对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

贝宁政府既未颁布也未适用任何第 77/7 号决议所述的那类法律或法规，并一贯呼吁立即取消对古巴的单方面措施，从而使该国能够谋求社会经济发展，全面参与国际贸易。

因此，贝宁政府一向努力终止封锁和废除域外法律，因为这些法律的影响不仅伤害古巴人民，而且也伤害古巴与第三国之间的贸易关系。

贝宁呼吁采取具体措施，以期全面和明确地解除封锁，并使美利坚合众国和古巴之间的关系实现正常化。

贝宁将继续主张开展建设性对话，使古巴与美利坚合众国有可能最终实现其双边关系正常化，以增进两国人民的幸福与繁荣。

不丹

[原件：英文]

[2023 年 3 月 17 日]

不丹王国政府没有颁布或实施大会第 75/289 号决议所述的那类法律或措施，一贯支持大会各项同类决议并投了赞成票。

多民族玻利维亚国

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 27 日]

玻利维亚是一个和平主义国家，倡导和平文化与和平权利，推动本地区 and 世界各国人民之间的合作，以促进相互了解、实现公平发展和推动文化间交流，并充分尊重各国的主权。

正是基于这些原因，玻利维亚强烈谴责并反对实施任何干涉或干预政策，以及任何侵犯国家主权、独立和领土完整的单方面强迫性措施。这也是玻利维亚一直支持并将继续一贯支持大会决议和所有寻求终止对古巴不公正和非法封锁的多边努力的根本原因。

美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁持续了 60 多年，而大会第 47/19、48/16、49/9、50/10、51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、

58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5、72/4、73/8、74/7 和 75/289 号决议在近 30 年后仍然没有效果，有鉴于此，2021 年 6 月 23 日，大会继上述决议之后通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议。

尽管大会一再呼吁所有国家不要颁布和实施违反《联合国宪章》宗旨和原则以及国际法的法律和措施，尽管各方呼吁尊重国家主权、不干预、不干涉以及国际贸易和航行自由，但古巴仍然处在违反国际法的非法封锁之下，而且这种封锁也侵犯了其不可剥夺的发展权。

玻利维亚的立场

在团结玻利维亚和古巴的友好兄弟关系框架内，同时也鉴于美国在冠状病毒病(COVID-19)大流行造成世界卫生危机期间不道德地加强封锁而造成负面影响，玻利维亚在 2021 年两次，又于 2022 年第三次，向古巴运送了 20 吨粮食和 10 吨药品和医疗用品。

在 2022 财政年度，双方举行了若干次高级别会议，讨论了在药品开发方面进行联合合作、在领事协助方面开展合作以及探索可加强可持续发展的领域等问题。

玻利维亚将继续表示它的一贯支持，在大会上投票赞成题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，并且将继续呼吁所有国家共同支持该决议，因为人权是不可剥夺、不可规定和不容谈判的，而从权的行使不受政治标准制约，更不受背离国际法的单方面说法所左右。

有鉴于此，多民族玻利维亚国毫不犹豫、坚定和毫不含糊地指出，美国必须无条件和立即终止长期以来对古巴的经济、商业和金融封锁，并且敦促美国遵守大会——即本组织最民主的机关——的各项决议。

遵守第 77/7 号决议第 2 和第 3 段

多民族玻利维亚国政府根据大会第 77/7 号决议的规定，没有实施而且今后也不会实施违反国际法、侵犯或限制贸易和航行自由的措施或立法。在这方面，多民族玻利维亚国政府反对并谴责他国采取这种非法和武断的做法，因为这种做法是基于例外标准，侵犯了人权，而且不断破坏多边主义以及各国主权和领土完整。

遵守第 77/7 号决议第 4 段

多民族玻利维亚国政府请秘书长按照第 77/7 号决议第 4 段的规定，继续向大会报告该决议的遵守情况以及美国政府对古巴实施经济、商业和金融封锁的政策和做法所产生的冲击和负面影响，因为这种单方面行为不仅侵犯了古巴主权，而且对国际社会其他国家的主权构成威胁。

波斯尼亚和黑塞哥维那

[原件：英文]

[2023 年 3 月 27 日]

波斯尼亚和黑塞哥维那遵循《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，支持 2022 年 11 月 3 日通过的大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议。

波斯尼亚和黑塞哥维那从未颁布或实施第 77/7 号决议提及的那类法律或措施，并愿意与古巴开展双边和多边合作。

博茨瓦纳

[原件：英文]

[2023 年 3 月 31 日]

博茨瓦纳遵照本国根据《联合国宪章》和国际法所承担的义务，其中除其他外重申贸易和航行自由，从未颁布或实施 2022 年 11 月 3 日大会第 77/7 号决议序言部分提及的那类法律和措施。

我们对上述决议投了赞成票，进一步体现了这一点。博茨瓦纳反对继续适用这类域外措施，并支持立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁，因为这些封锁已经给古巴人民造成不利后果。

巴西

[原件：英文]

[2023 年 3 月 29 日]

巴西重申坚决反对美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁，坚决反对歧视性国内贸易法在域外适用。

巴西谴责封锁，几十年来一直向美利坚合众国政府倡导与古巴关系正常化。反对美国自 1962 年以来对古巴实施的经济、商业和金融封锁几乎已是国际共识。

2021 年 1 月 12 日，美国将古巴列入支恐国家名单，加剧了经济封锁的影响。这项措施还施加了其他限制，例如禁止向古巴出口美国成分所占比例超过 15% 的产品，并对美国提供的人道主义援助设限。这项措施加剧了封锁的负面影响，巴西对此表示关切。

巴西在缺席三年后、于 2023 年 1 月 4 日重新全面加入拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)。巴西共和国总统参加了 2023 年 1 月 24 日在布宜诺斯艾利斯举行的拉共体第七届峰会。会议上发表了一项关于必须终止对古巴的经济封锁的特别声明。这项声明除谴责封锁外，还反对将古巴列入美国支恐国家名单。

加强与古巴的经济关系，是所有有志于支持该岛发展、改善数百万古巴公民生活条件的国家应走的康庄大道。封锁损害了古巴人民，主要是最贫困的民众，他们因经济不稳定和失业而遭受了这种单方面措施的影响。

文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

文莱达鲁萨兰国重申致力于维护《联合国宪章》宗旨和原则。

因此，在这方面，文莱达鲁萨兰国反对使用单方面制裁措施，因为这样做违反国际法和《联合国宪章》。

文莱达鲁萨兰国依据本国一贯秉持的反对使用单方面制裁的原则立场，并考虑到这种制裁对受影响国家的经济和社会发展造成不利影响，重申支持大会呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的所有决议，包括大会第 77/7 号决议。

布基纳法索

[原件：法文]

[2023 年 3 月 29 日]

布基纳法索政府与古巴共和国保持正常的外交和贸易关系。布基纳法索一贯对大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议投赞成票。

布基纳法索再次全面反对一切形式的单方面强制性措施，因为这些措施对有关国家人民享有人权、福祉和富足产生负面影响。因此，布基纳法索根据《联合国宪章》和国际法规定的义务，没有颁布或实施 2022 年 11 月 3 日通过的第 77/7 号决议第 2、第 3 和第 4 段所述的那类法律或措施。

布基纳法索政府借此机会重申，迫切需要完全解除美国对古巴的封锁，这种封锁是实现经济和社会发展目标以及弘扬和平合作价值观的主要障碍之一。

布基纳法索相信对话和谈判的益处，敦促双方继续努力根据《宪章》第三十三条和平解决争端。

布隆迪

[原件：法文]

[2023 年 3 月 22 日]

布隆迪共和国政府的一贯立场是反对美利坚合众国对古巴的封锁。这种封锁违反国际法、《联合国宪章》以及指导国家间和平关系的准则和原则。

布隆迪从未实施这一封锁，今后也不打算实施。

佛得角

[原件：英文]

[2023 年 3 月 20 日]

佛得角共和国按照《国家宪法》所载原则，并本着《联合国宪章》促进各国和各民族之间团结、合作与友好关系的精神，从未颁布或适用 2022 年 11 月 3 日大会通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

柬埔寨

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

柬埔寨王国政府重申坚定不移地支持大会第 77/7 号决议，并呼吁解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。柬埔寨认为，这一单方面强制性措施违反《联合国宪章》的宗旨和原则、国际法、多边主义和自由贸易法规。

柬埔寨王国政府充分尊重和遵守联合国框架下的所有规定，并一贯与国际社会一道努力，支持古巴争取正义的斗争。柬埔寨向古巴共和国人民和政府表示同情，六十多年来，古巴共和国人民和政府一直因美国政府收紧这项政策及其强行导致的双边关系倒退而遭受痛苦。这种封锁也殃及那些希望与古巴建立商务关系的人。

柬埔寨王国政府再次强烈反对实施非法制裁，并敦促美利坚合众国政府充分执行大会各项决议，为了各国和人民的利益，彻底、无条件地终止对古巴的无理制裁。

喀麦隆

[原件：法文]

[2023 年 5 月 16 日]

喀麦隆致力于遵守多项国际法律文书中所载的各国主权平等、不干涉别国内政和贸易自由等原则。

喀麦隆依据大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议以及以往关于这一事项的各项决议的规定，并根据上述原则，从未通过旨在加强或扩大对古巴封锁的法律或条例。

喀麦隆始终投票赞成解除封锁，并一直与古巴保持优良的友谊与合作关系。

加拿大

[原件：英文]

[2023 年 3 月 24 日]

加拿大政府申明支持大会第 77/7 号决议。加拿大法律规定，在加拿大与古巴之间的任何贸易或商业往来方面，加拿大企业一律不得遵守该决议提及的那类域外措施。

加拿大认为，域外适用针对古巴的单方面措施违反国际法。

加拿大对美国继续适用《古巴自由和民主团结法》(俗称《赫尔姆斯-伯顿法》)第三条的决定深感失望。封锁对古巴人民的生活条件以及对与古巴进行合法贸易和在古巴投资的加拿大人造成负面影响。

中非共和国

[原件：法文]

[2023 年 5 月 10 日]

中非共和国关于彻底消除对古巴封锁的立场没有改变。

美国六十多年来对古巴的经济、商业和金融封锁在各个层面上给古巴政府和人民造成了严重伤害。绝大多数会员国一直在大会投票反对封锁。

2014 年 12 月 17 日，两国实现外交关系正常化，但这并未带来任何变化。当前，中非共和国认为封锁违反国际法和《联合国宪章》的原则。

因此，中非共和国政府将始终支持古巴政府为彻底解除封锁所作的努力。

乍得

[原件：法文]

[2023 年 3 月 24 日]

乍得共和国政府在《联合国宪章》的宗旨和原则指导下，重申支持大会于 2022 年 11 月 3 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议。封锁显然仍在实施，严重伤害了古巴人民，并破坏了该国的经济发展。

乍得政府重申会员国和非洲联盟等国际组织关于完全解除封锁的呼吁，同时提及关于《2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议第 30 段，呼吁各国避免颁布或实施不符合国际法或《宪章》并阻碍各国特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或商业措施。

乍得共和国政府敦促美利坚合众国和古巴两国政府恢复谈判，重启几年前开始的进程，确保发展能使两国人民乃至全世界共同受益。

智利

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 2 日]

智利没有实施任何旨在限制智利与古巴之间正常贸易和经济关系的措施。智利支持在国际领域充分、自由地行使开展贸易和建立商业关系的权利，除对根据智利法律被列为非法的活动实施的限制以及国际社会按照《联合国宪章》实施的限制外，不施加其他限制。

中国

[原件：英文]

[2023 年 2 月 23 日]

大会已连续 30 年以压倒性多数通过决议，呼吁终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁，敦促所有国家遵守《联合国宪章》和国际法准则，撤销或废除任何其“治外法权”效力侵犯他国主权及其管辖范围内实体和个人的合法权益、影响贸易与航运自由的法律或措施。

令人遗憾的是，这些决议多年来未得到切实执行，美国对古巴的经济、商业和金融封锁至今仍未解除。这不仅违背《宪章》的宗旨和原则以及大会有关决议，而且也给古巴造成巨大的经济和金融损失，阻碍了古巴人民消除贫困、实现经济和社会发展、落实《2030 年可持续发展议程》的努力，损害了古巴人民的生存权和发展权，扰乱了古巴与其他国家之间的正常经济、商业和金融交往。

中国一贯主张尊重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，反对以军事、政治、经济或其他手段对他国实施单方面强迫性措施。中国一贯严格遵守和执行大会有关决议。中古两国保持经贸关系和人员往来，各领域的互利友好合作不断向前发展。这符合两国人民的愿望，有利于古巴的经济和社会发展。

在多极化、经济全球化、文化多样化、推进国际关系民主化的背景下，各国进行平等交流和合作是大势所趋。平等对话、友好协商是解决分歧的最佳途径。中国促请美国尽早全面解除对古巴的封锁，按照《宪章》的宗旨和原则以及国际关系基本准则与古巴发展正常的国际关系。这符合美古两国和两国人民的共同利益，也有利于整个地区的和平稳定。

哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 30 日]

哥伦比亚共和国政府重申，根据《联合国宪章》所载原则，哥伦比亚没有颁布或实施任何针对古巴的法律或单方面措施。

哥伦比亚依据其尊重国际法以及坚持政治独立、自决和不干涉他国内政原则的政策行事。

哥伦比亚主张各国独立制定国内政策，并认为应停止威胁经济发展、贸易发展和人民福祉的各种措施。

最后，哥伦比亚认为，会员国必须在促进和保护人权和民主、尊重各国人民的主权和自主、和平共处、睦邻友好、多边主义、尊重各国主权平等原则和《联合国宪章》第一章所载其他规定的基础上，在建立合作友好关系方面取得进展。

科摩罗

[原件：法文]

[2023 年 4 月 12 日]

科摩罗联盟政府重申恪守其根据《联合国宪章》承担的义务。因此，科摩罗没有颁布或实施具有域外效力并损害他国主权的任何法律或法规。

科摩罗联盟政府完全支持大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议，并呼吁立即解除对古巴的经济、商业和金融封锁，造福希望与古巴在所有这些部门发展关系的国家和人民。

刚果

[原件：法文]

[2023 年 5 月 12 日]

刚果共和国希望促进严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，一再呼吁无条件解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

刚果共和国政府一直与古巴共和国保持多方面的友好关系。刚果共和国一贯投票赞成大会通过的关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。刚果共和国没有针对古巴颁布或实施禁止两国之间经济、贸易或金融关系的任何法律或措施。

刚果共和国认为，对古巴实施了 60 多年的封锁继续给古巴人民造成难以言表的痛苦。刚果共和国在大会发言时始终呼吁解除封锁。

刚果共和国感到遗憾的是，封锁违反了各国主权平等、不干涉和人民自决权利原则，然而当前面临的多层面危机未能推动放松甚至解除封锁。

刚果共和国政府一如既往地坚决反对实施单方面治外法律和决定以及一切单方面强制性措施，因为这些措施妨碍实现人权和各国人民的福祉和繁荣。刚果共和国借此机会重申亟需无条件解除美利坚合众国对古巴的封锁。

哥斯达黎加

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 30 日]

哥斯达黎加政府致力于切实有效的多边主义，重申完全支持《联合国宪章》和国际法所载的宗旨和原则，包括各国主权平等、不干预和不干涉国家内政以及国际贸易和航行自由。因此，哥斯达黎加已经并将继续执行大会第 77/7 号决议以及大会以往关于美利坚合众国自 1992 年以来对古巴实施的经济、商业和金融封锁的各项决议。

关于第 77/7 号决议第 2 和第 3 段的执行情况，哥斯达黎加政府过去没有、将来也不会实施违反国际法、侵犯或限制贸易和航行自由的措施、法律、政策或行动。哥斯达黎加重申，域外适用单方面强制性措施违反国际法。哥斯达黎加还重申，对国家实施的任何类型的政治、经济或军事制裁，都必须以安全理事会或大会所作决定或所提建议为依据。

哥斯达黎加已在多个区域和国际论坛上强调，呼吁美利坚合众国政府终止对古巴的经济、商业和金融封锁。为此，哥斯达黎加重申对古巴被列入并维持在支恐国家名单感到关切，这使商业和金融活动难以进行，特别是考虑到列名给古巴人民造成的高昂代价和消极后果。

全球各地发生多层面危机，加上 COVID-19 大流行带来的打击、美国古巴两国关系降温、封锁政策延续并因适用了《赫尔姆斯-伯顿法》第三编而变本加厉，所有这些影响叠加起来，不可否认对古巴人民的生活条件以及在古巴从事合法商业和投资活动的第三方产生了负面影响。哥斯达黎加坚信，只有通过直接对话、多边机制和国际法才能解决国家间的分歧，并敦促古巴和美利坚合众国政府深化对话，解决包括解除封锁在内的所有待决问题。

哥斯达黎加和古巴自 2009 年 3 月 18 日恢复外交关系以来，一直在持续加强双边友好合作关系。如前几次报告所述，两国根据合作框架协议并通过在共同关心的具体领域签署的双边协议开展了合作。

科特迪瓦

[原件：法文]

[2023 年 3 月 29 日]

科特迪瓦共和国重申恪守构成国际法基本原则的《联合国宪章》所载宗旨和原则，包括各国主权平等以及贸易和航行自由。

科特迪瓦共和国从未颁布或实施大会第 77/7 号决议提及的那类法律或措施，也不打算这样做。

科特迪瓦共和国在国家间关系上秉持和平与对话理想，重申愿与整个国际社会合作，寻求这一问题的适当解决办法，并鼓励双方更加重视谈判和对话，以求圆满解决争端。

古巴

[原件：西班牙文]

[2023 年 7 月 6 日]

导言

60 多年来，经济、商业和金融封锁一直是美国对古巴政策的核心内容。这场不宣而战的战争对经济和社会以及 1 100 多万古巴人的日常生活和进步梦想造成的影响一天也没有停止过。古巴目前人口有 80% 以上是在封锁政策之下出生的。

本报告涵盖 2022 年 3 月 1 日至 2023 年 2 月 28 日期间这一政策造成的伤害。在此期间，唐纳德·特朗普政府期间推出的最大压力措施继续得到蓄意执行，构成单方面强制性措施体系的各项法律继续实施，约瑟夫·拜登总统现任政府在推动古巴和美国双边关系取得真正进展方面行动迟缓，没有作为。

约瑟夫·拜登政府一直未能制定自己的古巴政策来兑现构成民主党 2020 年竞选纲领基础的选举承诺。实际上，针对古巴的最具敌意的行动有增无减，仍在给所有古巴人造成严重伤害。

美国对古巴的敌对政策目前最严重的方面包括：可根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编向美国法院提出索赔；古巴继续被列入美国国务院随心所欲制定的支恐国家名单；干涉古巴的金融和商业交易；在哈瓦那无法办理非移民签证；恐吓向古巴运送燃料的公司；企图阻挠旅游业在 COVID-19 大流行疫情之后复苏；针对古巴医疗合作方案开展抹黑行动。

目前，国际经济陷入危机，而且日益相互关联、相互依存并受制于华盛顿控制的金融权力中心，在这种背景下，这些措施尤其有害。

除了封锁的影响加剧以外，古巴还受到大流行疫情对古巴社会经济生活所有领域的持续影响以及全球范围内多层面危机的叠加影响。

美国政府伺机而动，认为疫情引发的局势有利于落实其针对古巴采取的敌对政策。在这种情况下恶意加强封锁，揭示出美国政府异常残酷无情，并强烈打算利用疫情在世界各地造成的经济衰退来煽动社会不稳定，令古巴人民因饥饿和绝望而屈服。

因此在本报告所述期间，从人道主义角度来看，这项政策具有更加恶毒和有害的一面。

封锁通过其包罗万有的措施机制造成了极端的直接伤害，但与此同时，封锁具有剥夺国家财政收入这一残酷的实际目的。古巴人民天天生活在物资匮乏、排长队和焦虑之中，要在这种情况下购买粮食、用品、设备、备件、技术和软件，财政收入必不可少。这是真真切切的伤害，从古巴不断恶化的社会经济指标上尤其得到体现。

此外，美国的通信和情报实体正在对古巴发动媒体攻势，在网络上编造歪曲事实，煽动不满情绪，制造古巴国内出现政治危机的印象，诋毁政府机构，贬低古巴为克服经济遭到封锁后遇到的种种困难所作出的巨大努力。

尽管古巴政府把照顾民众作为优先事项，但不可否认，封锁对民众的生活质量和向民众提供的服务造成了影响，民众从未像过去几年那样面临药品、粮食和燃料的极度匮乏。这些情况不仅造成物质生活条件恶化，而且损害人的尊严。

古巴出境移民的增加与封锁收紧直接相关。如果有人不承认封锁政策是古巴经济状况恶化的主要原因，不承认这项政策导致大量古巴人到古巴境外寻求其他实现个人价值的途径，此人就是睁眼说瞎话。

从 2022 年 3 月 1 日至 2023 年 2 月 28 日，封锁给古巴造成的损失估计为 48.67 亿美元，即每封锁一个月造成超过 4.05 亿美元短缺，每封锁一天造成 1 300 多万美元短缺，每封锁一小时造成超过 555 000 美元短缺。

这一数额反映出封锁对古巴出口(主要是旅游部门)造成愈加严重的影响，对古巴银行和金融业务实施了无情干预，造成贸易地理转移方面的成本，打击了生产，影响了向民众提供的服务，并对获取先进技术造成障碍。

据估计，如果没有封锁，2022 年古巴的国内生产总值本可增长 9%。

按现行价格计算，这项政策实施 60 多年来累计造成的损失达 159 084 300 000 美元。考虑到国际市场上美元对黄金价格的变化情况，封锁已造成超过 1 337 057 000 000 美元的可量化损失，这一数字之所以低于所涉期间为 2021 年 8 月至 2022 年 2 月的上一份报告所载的数目，是因为 2023 年 2 月底黄金价格与 2022 年同月相比下跌了 4.2%。

没有任何其他民族不得不在这种条件下、在被人类有史以来最强大的国家采取如此有系统、持续时间如此之久的敌对行动的情况下开展社会和发展项目。尽管如此，在至为恶劣的环境和罪大恶极的压力之下，古巴仍然得以通过自身的努力与才智，击败严重的大流行疫情。

封锁构成对所有古巴人人权的大规模、公然、系统性侵犯。封锁具有公开言明的目的，并围绕封锁构建起政治、法律和行政框架，因此封锁构成 1948 年《防止及惩治灭绝种族罪公约》中规定的灭绝种族行为之一。

这项单边政策是执行古巴到 2030 年《经济和社会发展国家计划》和《2030 年可持续发展议程》包括可持续发展目标的主要障碍。

很少有事情能像谴责这项封锁那样让国际社会团结一致。世界各地越来越多的力量和行为体正在负起责任，利用一切机会，在每一个论坛上谴责这项不人道和非法的政策。本报告锐意推动这些努力。

1. 封锁政策延续并收紧

1.1 经济、商业和金融封锁方面的法律仍然有效

美国国务院、财政部和商务部等国家机关和政府机构违反联合国大会第 77/7 号决议的规定，严格执行封锁古巴的规定。在本报告所述期间，下列美国法律法规仍然有效：

- 1917 年《对敌贸易法》第 5(b)节规定总统可在战时或任何其他国家紧急状态期间实施强制性措施，并禁止在敌对行动期间与敌国或敌国盟友开展贸易。虽然 1977 年《国际紧急状况经济权力法》限制了总统根据“国家紧急状态”采取措施的权力，但美国在没有宣布国家处于紧急状态的情况下，将《对敌贸易法》继续适用于古巴。
- 1961 年《对外援助法》授权美国总统实施和维持对古巴贸易的全面“封锁”，并禁止向古巴政府提供任何援助。这部法律规定，美国政府用于国际援助并向国际组织提供的资金不得用于涉及古巴的项目，不得向古巴提供该法或任何其他法律中提及的任何援助或惠益，除非美国总统确认古巴已采取行动，向美国公民和实体偿还古巴革命胜利后被古巴政府国有化的资产价值的至少 50%，或为这些资产作出公平补偿。
- 1962 年 2 月 3 日，约翰·肯尼迪总统颁布《第 3447 号公告》，下令根据《对外援助法》第 620(a)节对美国与古巴之间的贸易实施全面“封锁”。
- 财政部 1963 年颁布的《古巴资产管理条例》规定了以下方面：冻结美国境内的所有古巴资产；除非经许可授权，禁止一切金融和商业交易；禁止古巴对美国出口；禁止美国或第三国的任何自然人或法人使用美元与古巴进行交易等等。
- 依照 1979 年《出口管理条例》第 2401(b) (1)节(“对特定国家政策”部分的“国家安全管制”)制定了《出口管制名单》，上列美国总统出于国家安全考虑可对其实行特殊出口管制的若干国家。古巴也在这份名单上。
- 1979 年《出口管理条例》根据美国政府实施的措施，规定了对受该条例管制的物品和活动的总体制管条件。这些条例确立了禁止向古巴出口和再出口的总政策。
- 1992 年《古巴民主法》(《托里切利法》)禁止美国公司在第三国的子公司与古巴或古巴国民进行货物交易。条例规定，未经美国财政部长许可，到访过古巴港口的第三国船只在 180 天内不得进入美国领土。
- 1996 年《古巴自由和民主团结法》(又称《赫尔姆斯-伯顿法》)将封锁规定编纂成法，且扩大了封锁的域外范围，规定对参与涉及古巴境内被国有化美国财产的交易的外国公司负责人予以处罚，且威胁在美国法院提起诉讼。这部法律还限制了总统整体解除封锁的权力。

- 1999 财政年度《紧急补充拨款法》第 211 节规定，禁止美国法院承认古巴企业对被古巴国有化财产所涉商标拥有权利。
- 2000 年《贸易制裁改革和加强出口法》授权向古巴出口农产品，但前提条件是必须提前以现金支付，且不能得到美国的任何资助。这部法律禁止美国人旅行至古巴开展旅游活动，并将旅游活动界定为《联邦行政法规汇编》第 31 编第 515.560 节未明确授权的、与往返于古巴或在古巴境内旅行有关的任何活动。换言之，这部法律将旅行局限在该法颁布时批准的 12 个类别。

1.2 2022 年 3 月至 2023 年 2 月期间采取的主要封锁行动

2022 年 3 月至 2023 年 2 月，约瑟夫·拜登政府严格执行其前任实施的针对古巴施加最大压力并扼杀古巴的政策。从绝对数字来看，封锁对古巴经济的所有部门都造成了负面影响。

最严厉的规定包括：继续错误地将古巴划为支恐国家；有可能根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编向美国法院提出索赔；大面积插手古巴的金融交易并因此对古巴燃料供应造成障碍；出台阻止与古巴实体开展金融交易的单方面名单。

2022 年 5 月 16 日，美国政府宣布了一系列关于签证、正常移民、航班和汇款的措施。虽然这些新规定是朝着正确方向迈出的步子，但这些规定没有修正封锁最有害的方面，也没有扭转特朗普政府对古巴采取的最激进的措施。

在本报告所述期间，美国总统延长了与古巴有关的严厉法律和规定，这种做法造成的影响加剧了封锁的有害后果。在这方面最重要的官方声明如下：

- 2022 年 5 月 11 日，国务卿通知国会，根据《武器出口控制法》第 40A(a) 节和第 13637 号行政命令，认定古巴为不与美国反恐工作“充分合作”的国家，从而确定连续第三次将古巴列入此类国家名单。这项措施在《联邦公报》公布后，于 2022 年 5 月 20 日生效。
- 2022 年 9 月 2 日，约瑟夫·拜登总统根据《对敌贸易法》将对古巴的封锁限制措施延长一年。这项决定通过白宫新闻稿公布。
- 2022 年 10 月 14 日，约瑟夫·拜登发布总统政策指令，将向古巴提供文化和教育交流联邦资金的限制延长一年，并采取了其他措施。这项行动的依据是古巴在国务院人口贩运年度报告中仍处于第三级。
- 2022 年 11 月 30 日，美国司法部公布了外国参与美国电信服务部门评估委员会向联邦通信委员会提出的一项建议，建议内容是驳回 ARCOS-1 海底电缆系统试图在古巴增加一个登陆点的许可申请。评估委员会的论点包括古巴对美国构成所谓反情报威胁以及古巴被列名为支恐国家。

1.3 《赫尔姆斯-伯顿法》的实施：提起的诉讼

1996 年生效的《1996 年古巴自由和民主团结法》(又称《赫尔姆斯-伯顿法》)加强了对古巴封锁的域外效力。除了企图把一个直接服从于美国当局利益的政府安插在古巴外，这部法律通过采取旨在阻碍并中断第三国与古巴的贸易和投资关系的强制性措施，使封锁国际化。

根据该法第三编，在古巴被国有化的财产的前所有者，包括最终成为美国公民的古巴公民，可以在美国法院对与这些财产有任何联系的自然人和法人提起诉讼。这种联系在该法中被称为“贩卖”。

根据该法本身的规定，这一用语适用于任何转让、分配、处置、经纪或以其他方式处置被没收财产的人；购买、接受、获得或以其他方式得以控制这种财产的人；改造、投资或在该法颁布之日后开始管理、租赁、拥有、使用或持有这种财产的权益的人；通过达成商业安排，使用这些财产或以其他方式从这些财产中受益的人；或未经对该财产拥有权利主张的任何美国国民授权，导致、指导、参与他人的上述贩运活动或从中获利，或以其他方式、通过他人从事贩运活动的人。

《赫尔姆斯-伯顿法》被当作美国政府不仅对古巴而且对第三国政府和公司施加残酷和非法压力的机制。其目的是非法的，违反了《联合国宪章》和国际法。

联合国人权理事会单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员埃琳娜·塞涵对古巴进行学术访问期间，于 2023 年 5 月 4 日在哈瓦那大学发表主旨演讲。她在谈到这方面时说，所有这些制裁措施全都如此复杂，包罗万有，哪怕是欧洲联盟的所谓《封锁法令》也无法全面保护希望与古巴开展业务的欧盟公司，即使欧盟国家拒绝接受《赫尔姆斯-伯顿法》。

该法载有一项例外规定，授予总统权力暂停实施关于可对被控“贩运”受益人提起诉讼的条款。从 1996 年起，美国历届总统根据这项例外规定，定期每六个月暂停实施一次。2019 年 4 月 17 日，特朗普总统行政当局宣布，将自当年 5 月 2 日起启动这些条款，允许法院受理所提起的诉讼。

拜登行政当局没有撤销这项决定。因此，曾与或正与古巴做生意的美国公司和第三国公司以及古巴本国公司继续受到影响。

截至 2023 年 3 月 31 日，已根据第三编提出合共 42 项诉讼。具体而言，于 2022 年 3 月至 2023 年 2 月期间，作出了以下公告：

- 2022 年 3 月 22 日，原告 Richard Sierra、Veronica Gooch、Roland Sierra、Lucia Lleras de Labrada 及 Priscilla Lleras-Bush 向特拉华联邦地区法院起诉托克集团(Trafigura Trading)，称自己是 Matahambre 矿场、比那尔德里奥市 Santa Lucia 港口码头、船坞、仓库、商用大厦、牧场、公路和一座矿物加工厂等在 1959 年革命胜利后被收归国有的财产所属公司的股东。

- 2022年3月22日，美国原告 Central Santa Lucía 公司(Sánchez Hill 家族在临近 1996年3月12日才注册成立该公司，该家族声称拥有古巴公司 Central Santa Lucía)在特拉华联邦地区法院对智游网集团(Expedia Group)提起诉讼。原告声称，智游网集团安排了在奥尔金及其周边地区的几家豪华酒店的旅行住宿，但这些酒店据称建在古巴公司 Central Santa Lucía 拥有的土地上。

1.4 将古巴列入支恐国家名单的影响

2021年1月11日，在唐纳德·特朗普离开白宫几天后，美国国务院根据前后矛盾的论点，在毫无证据的情况下，将古巴再次列入支恐国家名单。在本报告所述期间，拜登政府在充分认识到并无真正正当理由这样做的情况下，仍维持了这项列名。

古巴被列入支恐国家名单，对古巴经济(主要是银行和金融部门)造成严重后果，同时加重了对与古巴有商业关系的第三方的威慑和恐吓效果。所造成的影响不仅对贸易极为有害，而且大大降低了获得信贷和付款购买对于古巴发展必不可少货物和供应品的可能性。

由于古巴被列为涉嫌资助恐怖主义的国家，在本报告所述期间，世界各地许多公司和金融实体因惧怕美国政府特别是财政部的报复而拒绝与古巴开展接触。

数十家银行暂停了与古巴的业务，包括用于购买食品、药品、燃料、材料、零部件和其他货物的转账业务。由于若干金融机构在处理向供应商付款时采取了这一立场，而且由于古巴无法使用更快、更便捷的物流路线，因此古巴不得不支付高昂的额外费用才能获得重点供应品。

同样，50多个古巴外交使团在与一直以来向其提供服务的银行打交道时遇到了困难，这种状况影响了古巴大使馆和领事馆的运作与维持。古巴在向若干国际和区域组织支付自身应承担的财务费用时也受到严重影响。

由于被列入名单，古巴无法获得在第三国制造、美国成分含量占10%以上的货物和技术，这构成了又一道坎。实际上，在古巴被指定为支恐国家之前就已经开始对古巴实行这种限制。

这项措施实施后，本可经由美国的免签证方案“旅行授权电子系统”进入美国领土的国家的国民若在2011年3月1日后造访过古巴，就不能受益于这项方案，而不得不正式申请签证才能进入美国。若干国家有新闻报道指出，欧洲各国政府就这一规定向其公民发布了警告，这实际上威胁了古巴的支柱产业之一：旅游业。

美国联邦法律载有一些与列入支恐国家名单有关的限制性规定：

- 1979年《出口管理条例》限制被列名国家可获得的贸易利益、外国援助和国际金融机构支持。大多数向被列名国家出口的货物都需要得到特别许可或执照。

- 1961 年《对外援助法》禁止向“一再支持国际恐怖主义行为”的国家政府提供任何“援助”。
- 1968 年《武器出口控制法》禁止向政府“一再支持国际恐怖主义行为”的国家出口或转让任何类型的弹药。
- 1979 年《出口管理条例》和《武器出口控制法》规定，如果总统在每年 5 月 15 日前确定并向国会证明某国“未充分配合美国反恐工作”，则禁止向该国出售或出口国防物资和国防服务。“未充分配合美国反恐工作”的国家名单目前包括古巴。

1976 年《外国主权豁免法》的一项修正案允许对名单所列国家或其官员提起诉讼。

就古巴而言，其中一些限制为因封锁而本已施加于我国的禁令增添了额外的法律依据。换言之，这些措施与作为单方面强制性制度法律框架的《古巴资产管理条例》的规定相吻合。

本报告关于部门影响的各节将介绍这些措施对古巴和第三国国民的影响实例。

1.5 美国总统对实施封锁加以修改的权力

1996 年 3 月 12 日，威廉·克林顿总统签署了《赫尔姆斯-伯顿法》，对古巴的封锁政策以及支撑这项政策的一系列行政命令被编入法律。自那时以来，美国国会成为有权废除关于封锁的法律以及下令结束封锁的机构。

该法本身规定，总统保留通过发放许可证允许某些交易的权力，从而可以通过采取行政行动解除封锁限制。因此，美国总统可运用其广泛的权力，通过修改财政部和商务部的条例，宣布对封锁规定进行实质性修正，例如：

- 扭转对古巴的金融迫害政策。
- 让古巴实体包括银行或企业能够在美国银行开设往来账户。
- 批准向古巴出口美国产品，用于采矿、旅游和生物技术等古巴经济的要害部门。
- 批准美国进口由古巴国营企业在古巴种植、生产或制造的产品制成或衍生的任何货物(镍、糖、烟草、朗姆酒等)。
- 允许向古巴出口可用于生产古巴生物技术产品的医疗用品和设备。
- 放宽对美国公司在古巴投资的许可政策。
- 允许美国公民在古巴接受治疗。
- 对于古巴从世界任何国家进口的商品中美国成分不得超过 10%的限制作出调整。

只有某些方面的封锁是美国总统无法扭转的，因为这些方面需要美国国会采取行动予以消除或修改，即：

- 禁止美国在第三国的子公司与古巴进行贸易的规则(《托里切利法》)。
- 禁止利用被古巴收归国有的美国财产进行交易(《赫尔姆斯-伯顿法》)。
- 禁止美国公民以游客身份访问古巴的法案(2000 年《改革贸易制裁和加强出口法》)。
- 禁止资助向古巴出售美国农产品(2000 年《改革贸易制裁和加强出口法》)。

如果美国总统愿意减轻封锁对古巴人民造成的伤害，克服古巴在发展与美国和世界其他国家的经济、商业和金融关系以及改善古巴人民民生时面临的最大桎梏，他可以运用自己广泛的权力这样做。

2. 封锁侵犯了古巴人民的权利

2.1 社会影响

到 2022 年，古巴国家预算的 73%完全分配给包括卫生、教育和社会保障等对人口影响最大的部门。这是一项具有深刻人道主义信念的政府战略，但却不断受到封锁行动的影响，这些封锁行动企图挫败古巴 60 多年来在人类发展方面所取得的成就。

在本报告所述期间，这项政策导致卫生部门损失 239 803 690 美元，较大流行疫情前的报告所述期间(2019 年 4 月至 2020 年 3 月)所报损失高出近 8 000 万美元。在实行封锁的 60 多年里，这一领域的服务累计损失达 3 625 840 594 美元。

合同撤消，营销成本增加，世界各个角落的银行面临的压力越来越大，所有这些对维持卫生系统持续运作的供应品采购进程造成了严重影响，并因大流行疫情挥之不去的影响而雪上加霜。

疫情在世界各地夺去了数百万人的生命，并使古巴的全民免费公共卫生系统不堪重负，但美国政府没有采取任何措施来缓解封锁。相反，这项不人道的政策还进一步收紧，造成重要医疗用品和设备，包括用于古巴疫苗工业化量产的用品和设备难以抵达或延误抵达。甚至从第三国购买医用氧气也受到阻挠。

在我们的卫生系统最需要呼吸机的时候却阻挠供应呼吸机，这种卑鄙的蓄意行为清楚表明了这项政策极其残酷的本质及其对生命权造成的影响。古巴人民得以克服这些困难，靠自己制作模型，在国内发展起呼吸机生产。

2023 年 5 月 4 日，单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员埃琳娜·塞涵在对古巴进行学术访问过程中在哈瓦那大学发表了主旨演讲。她在演讲中指出古巴在抗击 SARS-CoV-2 疫情时所处的特殊条件：由于美国单方面制裁的威慑作用，古巴成为全球速卖通(AliExpress)无法收集并发放捐款的唯一国家，她指出美国这样做是非法的。

近年来，全球各地数十家供应商断绝了与古巴的关系。因此，制药业面临前所未有的压力，导致供应链受到严重影响。封锁对古巴购买力的负面影响也造成难以将更多资源分配用于购买药品，如果没有封锁政策，这些药品以目前价格的三分之一或四分之一本就可以买到。

这些严苛的限制措施导致延误、专科医疗需要排队轮候、住院时间更长以及其他负面后果，严重影响了向古巴人民提供的服务质量，对国家健康指标产生直接影响。

仅举一例：据报告，2022 年婴儿死亡率为每千例活产 7.5 例，而在 2019 年之前，婴儿死亡率成功维持在每千例活产 5 例左右或以下。财政限制措施日益严重，国家妇幼保健方案所需的基本用品无法获得，以往一直给古巴提供药品、设备和技术的伙伴受到迫害，凡此种种，对充分实现健康权造成了直接影响。任何国家都不应该遭受这种骚扰和残酷境况。

这些情况促使古巴社区内涌现了旨在支持政府努力缓解当前困难局面的团结互助项目。

“从心出发”(From the Heart)网络就是一个例子，这是由青年发起的举措，他们创建了一个平台用于收集药品并捐赠给最脆弱的民众。美国多个团结互助组织和运动向该网络提供过捐助，包括 Bridges of Love(爱之桥)、the Los Angeles Tenants Union(洛杉矶租户联盟)和 Put People First!PA (宾夕法尼亚“以人为本!”组织)和 United States Hands Off Cuba(美国别碰古巴)等组织，尽管这些组织和运动在向古巴运送物资时遇到了许多障碍。

美国政府违背美国人民和美国科学界的意愿，继续为更广泛和更有成效的双边卫生合作制造障碍。

在这方面，“从心出发”网络创始人、古巴青年大学生 Grettel Gómez González 说：“如果个人或小团体的行动也能够动员各种力量将药品带到古巴，那么古巴制药实验室与美国制药实验室之间的直接关系将会带来多大益处啊！”

在本报告所述期间，MediCuba 公司向美国多家公司提出了 69 项请求，要求获得古巴卫生系统(特别是神经病学和神经外科研究所以及肿瘤学和放射生物学研究所)所需资源和其他用品。三家公司(赛默飞、新英格兰生物实验室和安捷伦)拒绝了这些请求，另外 64 家公司没有回应。

在古巴，每年约有 450 例儿童癌症确诊新病例。一名年仅 6 岁的女童不得不接受手术，部分切除位于颅内的 4 级肿瘤。尽管已确定采取化疗手段治疗她的肿瘤，但一直无法给予洛莫司汀，这种药物是此类影响中枢神经系统的高度恶性肿瘤的一线治疗用药，却由于封锁而无法获得。目前，患者病情复发，正在接受挽救治疗。对这名女童和其他古巴儿童来说，封锁仍然是关乎生死的问题。

目前，有 20 000 个古巴家庭等待遗传病诊断结果，这些遗传病由于无法获得所需技术而未得到妥善治疗，原因是这些技术所含成分有 10%以上由美国制

造。仅举一例：北美公司 Chroma 禁止古巴获得安装在国家医学遗传学中心的 CytoVision 系统的用品，其中包括免疫荧光显微镜。

日本 JASCO 公司是一家实验室设备零部件制造商，该公司拒绝向古巴出售产品，因为公司政策规定不与美国国务院发布的支恐国家名单上的国家接触。这些措施对最脆弱的个体造成了特别严重的影响。

一名年仅 2 岁的古巴女童还不到 1 岁生日就被带去接受基因会诊。家人发现她的脊柱明显弯曲，胸廓有隆起。遗传学家怀疑她患有 Kozlowski 型脊椎干骺端发育不良，这是一种严重的骨发育不良，影响脊柱和身体所有长骨的干骺端。全世界大约有 1 000 例。封锁导致古巴无法获得所需的技术，因而无法诊断这种疾病。病情在一家国际实验室得到确诊，但需要支付在这家国际实验室开展检查时涉及的费用。

一名居住在古巴东部地区的 8 岁男童于 2018 年被带去接受临床遗传学会诊，当时他只有 3 岁，表现为全身肌肉无力，怀疑患有不明原因的先天性肌病。由于缺乏必要的实验室技术，无法作出结论性诊断。经过三年时间、花费了巨大努力并在国外开展费用高昂的研究后才得出最终诊断结果，并于 2021 年 12 月确诊，当时男童已经 6 岁。这个孩子患了佩梅病，这是一种脑白质退化症，包裹神经纤维的白质出现异常。世界上每 40 万人只有 1 人患有这种疾病。

古巴无法从美国公司购买磷结合剂；具体而言，古巴无法购买用于肾病患者治疗的药品司维拉姆。如果不能及时给药，患者将可能出现肾性骨营养不良，这会导致严重的骨骼异常，进而导致残疾。

由于缺乏用于新生儿、符合建议口径的导管，患有急性肾衰竭的古巴新生儿在接受必要的透析方面遇到困难。无法获得这些用品的原因是这些用品由被禁止与古巴有任何联系的美国公司制造。因此，为挽救这些新生儿的生命，不得不使用较大口径的导管。

总部设在荷兰的跨国公司 Nutricia 继续拒绝向古巴出售用于古巴妇幼保健方案的产品，理由是《赫尔姆斯-伯顿法》第三编重新启动。这些产品是患有先天性代谢缺陷相关疾病的儿童在治疗时的营养补充剂，以及用于极低出生体重、蛋白质过敏或营养吸收非常差的新生儿的其他肠外营养产品，包括 Anamix Junior、Anamix Infant、XP Maxamum 和 Neocate。

古巴也无法获取分子诊断工具为乳腺癌或结肠癌患者进行个性化治疗并预测复发风险。目前的种种困难导致癌症患者的诊断和随访轮候时间长达三个月，这直接影响了所提供服务的質量。

古巴无法获得北美制药公司生产的新型肿瘤药物。这些药物包括：由强生公司的子公司杨森制药公司制造、用于治疗去势抵抗性前列腺癌的醋酸阿比特龙；由礼来公司和辉瑞公司销售、用于肺腺癌的培美曲塞；同样由辉瑞公司生产、用于治疗转移性肾癌的药物舒尼替尼。

古巴无法获得美金刚、多奈哌齐和卡巴拉汀等美国制造的治疗痴呆症的药物，也无法获得美国制造的治疗老年人糖尿病的胰岛素类似物。

药物诺西那生钠用于治疗婴儿型脊髓性肌肉萎缩症。这种药物价格昂贵，每年治疗费用约为 25 万美元，但可以让一半以上患有这种致命疾病的儿童存活下来，足以证明它的效用。只有美国跨国公司 Biogen 生产这种药物；因此，古巴患者无法获得。

脑深部电刺激装置和侵入性迷走神经刺激装置是医治一些运动障碍和癫痫患者时的替代治疗方法，其疗效已在几项临床试验中得到证明。这些器械主要由美敦力(Medtronic)、波士顿科学公司(Boston Scientific)和圣犹达医疗有限公司(St. Jude Medical, Inc.)等三家美国公司生产和销售，然而这些器械未获准向古巴出售。

古巴也无法购买 da Vinci Xi 手术系统 IS4000 型手术机器人，导致我们的患者无法受益于最安全和最精确的机器人手术。

目前，要改善用于烧伤患者的综合疗法技术，费用极其昂贵。没有浴缸、植皮刀、内窥镜手术器械、皮肤替代品、生物敷料，也没有用于严重烧伤护理的首选消毒液。

UBS、Bank Cler 和 Basler Kantonalbank 等瑞士银行拒绝为瑞士两个声援古巴的组织(MediCuba-Suisse 和瑞士-古巴协会)向古巴的捐款办理转账，这些捐款用于为 Hermanos Ameijeiras 医院烧伤和整形外科购买手术器械。

在本报告所述期间，与德国 Westfalen 公司签订的一项供气合同被撤消，这项合同涉及推出一款二氧化碳分析仪，用于计量病人呼出的二氧化碳。供应商声称，封锁之下，自己可能会被列入黑名单，这将意味着它不能从任何其他美国公司获得供应品。

古巴数字医疗技术公司 Combiomed 在获取用于自测血压的 Hipermax BF 型设备备件以及用于生产重症监护室所需的 Doctus VIII 型病人监护仪血氧测定模块备件时遇到困难，因为承运人声称该公司在美国制裁实体名单上。

口腔护理领域蒙受了巨大损失。外科手套和检查手套、海藻酸盐、石膏和牙科粘固剂等的供应出现大幅波动。在本报告所述期间，300 多副牙修复体的生产被叫停。

此外，美国政府继续煽动仇恨，企图诋毁和阻挠古巴提供的国际医疗合作，散布诽谤，唆使其他国家不向古巴请求提供这种合作。这是蓄意攻击的一部分，企图令古巴无法得到数千名受过技术、人文和道德培训的古巴专业人员通过自身努力、为国家挣得的公平、诚实、合法收入。

过去 60 年以来，超过 605 000 名古巴保健工作者在 165 个国家执行任务，他们的无私奉献与专业精神已在多个场合得到国际社会的认可。

截至 2023 年 4 月底，得益于古巴提供的医疗合作，全球有超过 21.98 亿名患者经医疗会诊得到护理，超过 10 035 000 人的生命得到挽救，接生了超过 5 112 000 名婴儿，1 600 多万台外科手术得以开展。此外，有着 22 632 名成员的 57 支医疗队本着团结精神，在世界各地提供支持。

美国政府发动的抹黑攻势在任何情况下都毫无道德可言，在疫后复苏时期尤其令人反感。除已在 59 个国家工作的 27 000 多名保健专业人员外，古巴还派出了 58 支医疗队，为 42 个国家和地区防治 SARS-CoV-2 的工作提供支持。这些医疗队已为 400 多万名患者提供了护理，挽救了 8 万多人的性命。这些工作践行了古巴社会赖以安身立命的道德与人道主义原则。

粮食安全和主权这两大目标是古巴政府工作的重中之重，直接关系到《国家粮食主权和营养教育计划》的实施和《2030 年可持续发展议程》商定目标的实现。粮食和农业部门则是粮食安全和主权的基础。

古巴《宪法》明确承认人人享有健康和充足营养的权利，在此基础上于 2022 年 5 月通过了《粮食主权和粮食与营养安全法》。这部法律管理地方粮食系统的组织工作，这些地方粮食系统在部门间和机构间协调粮食生产、加工、销售和消费。

尽管古巴政府为发展农业部门投入了大量资源和努力，但封锁仍对这一领域造成极大影响。2022 年 3 月至 2023 年 2 月期间录得约 273 390 800 美元的损失。

经济封锁造成难以获得生产流程所需的供应品、原材料、化学品和技术，导致全国产量大幅下降。仅举一例：西班牙-古巴合资企业 **Bravo** 如果能够直接从美国市场获得供应，在本报告所述期间本可以多购买 384 吨肉类原料，产出 626.2 吨成品。

农业机械和牲畜饲料短缺，设备和工业缺少零件包括备件，再加上燃料短缺，导致国家农业系统无法得到充分供应，满足国内和外贸的现有需求。此外，由于无法与相当数量的航运公司签订合同，已经付过款的供应品无法运入古巴。

古巴也无法为牲畜采购药物；在过去，这些药物主要购自德国拜耳公司。该公司在与一个美国财团合并后，停止了与古巴的业务往来。

在本报告所述期间，古巴粮食进口公司(ALIMPORT)报告的损失为 35 200 000 美元，占古巴外贸企业集团(Grupo Empresarial del Comercio Exterior de Cuba)旗下进口公司声明的全部损失的 90%。

造成这些损失的主要原因是，大约 10 家银行拒绝办理古巴粮食进口公司向一直以来合作的供应商的付款业务，这些款项用于燕麦、谷物、可可豆和猪饲料等食品供应。

同样，加拿大 **Cypress View Land** 公司决定不再继续执行与遗传工程和生物技术中心开展的一个谷物生产项目，原因是《赫尔姆斯-伯顿法》第三编开始实

施。这家公司声称自己和伙伴在美国土地上从事农业经营，因此可能被提起法律诉讼。公司雇员能否前往美国旅行也可能受到影响。

在这一部门，古巴出口商蒙受损失的主要原因是由于美国政府实施限制性措施，古巴烟草难以在美国市场上销售。这些损失的数额估计达 2.375 亿美元。

对古巴的封锁及其累积影响造成财政限制、价格上涨以及难以获得肉类原料、冰箱、三聚磷酸盐和亚硝酸盐等，也影响了国家粮食生产。因此，零售市场的短缺现象已变得更加普遍，对民众以及对不由国家统一管理的各种业务形式产生了重大影响。此外，冷藏仓库和常规仓库、技术设备和运输等基础设施正在恶化。

封锁还剥夺了国家农业部门进口粮食生产所需用品的资金。

由于获得许可证受到法律限制，古巴虽可以通过商业渠道在美国购买少量农产品，但被迫提前付款并且无法获得信贷，在古巴收入来源也受阻的情况下，这一点极其困难。在这种财政骚扰的困境之下，古巴政府作出了巨大努力保障家庭基本食品篮的供应。

基本食品篮包含 24 种高补贴产品，每月向全体民众发放。此外，古巴保证了为 1 218 000 人提供的特定产品，并向儿童、孕妇和艾滋病毒/艾滋病感染者提供牛奶、蜜饯、牛肉和鸡肉补贴。

古巴作出了巨大努力，为 58 457 人(包括老年人、残疾人和其他因收入不足或没有家人能够提供援助而处于脆弱境地的人)维持着食品供应。还努力保障 764 所学校 124 664 名学生享受免费校餐。

上文所述的因素造成了基本用品供应波动，扰乱了向民众分发这些用品的工作。

预计 2023 年时需要 16.48 亿美元用于支付家庭基本食品篮。然而仅需 2022 年 3 月至 2023 年 2 月封锁造成的损失数额的三分之一就足以全额支付这笔费用，造福古巴民众。

教育、体育和文化也是古巴政府支持民生时的优先工作事项。封锁对这些部门造成直接影响，导致难以获得资金，燃料匮乏造成瓶颈，购买和运输所需用品时费用很高，而且银行和金融方面的障碍导致无法收到在国外提供专业服务后应得的付款。

2022 年 3 月至 2023 年 2 月，教育部门的损失估计为 75 551 799 美元。本报告所述期间的主要影响包括以下方面：

- 难以采购用于制作书籍、小册子和其他印刷教材的材料，导致无法获得国家教育系统第三次改进运动所需的课本。由于无法获得阅读、写作和数学所需的全部练习本，超过 118 600 名学生受到影响，主要是学前班和一年级学生。

- Empresas de Periódicos y Ediciones Caribe 公司停产了 7 690 万本笔记本、书籍、练习本和医疗处方以及 9 740 万份报纸。造成这些损失的部分原因是由于加拿大一家造纸厂因封锁而决定停止为古巴生产纸张，因而一项信贷被取消。
- 在全国教育系统内，有 1 315 所学校登记需要修缮，估计总费用为 650 万美元。只要 12 小时不受封锁，带来的资金额将与满足教育部门在这方面的需求所需的资金额相当。
- 为需要助听器的学生进口助听器电池很困难，因为绝大多数此类电池在美国制造。在 1 152 名患有听力障碍的学生当中，有 920 人需要助听器，其中 219 人的助听器已损坏。
- 古巴政府作出了相当大的努力，补贴校服费用的 50%。然而，封锁造成了制作校服和改善学校家具的原材料短缺。在这方面，由于贸易在地域上转移至遥远的市场，古巴所花的费用多了 3 至 4 倍。
- 封锁导致伦敦大学学院无法按计划购买和运送计算机设备，用于与哈瓦那何塞·安东尼奥·埃切韦里亚技术大学的一个联合项目，原因是这批物资用于古巴实体。
- 信息科学大学的学生无法访问计算机科学家感兴趣的 300 多个网站，因为这些网站屏蔽了古巴的 IP 地址，导致无法下载软件安装与更新所需的资源，妨碍了这所大学的学术、研究和生产发展。
- 在本报告所述期间，一名古巴计算机科学工程专业学生参加 2023 年 4 月 4 日至 6 日在联合王国华威大学举行的科研活动(即世界本科生研究大会活动)的经费被撤回。这次活动的组织者告诉他，由于古巴被列入受制裁国家名单，该机构的保险和财务合规部门无法为他的旅行提供资金。

在美国挑肥拣瘦的歧视性政策的推动和怂恿之下，体育领域显然存在着盗窃古巴人才的现象。就棒球运动而言，尽管古巴方面很感兴趣，但古巴棒球联合会和美国职业棒球大联盟无法达成协议，允许我国运动员在不背弃祖国的情况下参加美国职业棒球大联盟的比赛。

2023 年 3 月 19 日，第五届世界棒球经典赛古巴队与美国队之间的半决赛在佛罗里达州迈阿密的 LoanDepot 公园体育馆举行，这场比赛就是宣扬针对古巴的仇恨言论的明证。有人不仅直接侵犯我们的球员、陪同他们的代表团和古巴队的支持者，还投掷物品，使用攻击性语言和威胁，高举带有政治口号的标语牌，还有一些攻击就是为了打击古巴队的士气。

当地政客和公职人员煽动对这些运动员的骚扰、暴力和虐待，古巴对此表示强烈谴责。2018 年，同样是这些团伙蓄意破坏了古巴棒球联合会和美国职业棒球大联盟之间签订协议一事，这项协议本来对所有相关方都有好处，本来有助于结束古巴运动员遭受的歧视性待遇。

早在锦标赛开始之前，古巴队就不得不走一套复杂且带有歧视的程序，在这个过程中，美国职业棒球大联盟主管部门必须向美国财政部外国资产管制处申请许可，并在拖延了一段时间后才获得许可。这套程序先是要为古巴队签发参加比赛的特殊许可，后来又要签发另一项许可，允许古巴球员参加大联盟巡回赛，还有一项更晚签发的许可，允许古巴球员提前与球队其他成员集结。所签发的许可明确禁止若干队员在锦标赛结束时与队友一同前往古巴。所有这一切都妨碍了古巴参加世界棒球经典赛，造成了严重的不利状况。

自从我国被任意列入支恐国家单方面名单以来，我国体育代表团在海关和国际移民检查站一直受到过度、仇外的管制。

如果要采购的体育用品、纺织品、服装、技术和教学资源以及技术媒体等的主要生产国是美国，在采购方面的限制和成本均有增无减。这些物品目前购自第三国，成本增加了 50% 以上；因此这些物品的购买并不多。

我们的运动员和体育官员还被扣留了数千美元的奖金，原因是外国银行拒绝办理支付给古巴的有关付款业务。女子沙滩排球运动员 Leila Consuelo Martínez Ortega 和 Lidianny Echevarría Benítez 的情况就是如此，她们无法领取参加世界沙滩排球巡回赛的应得款项。

在文化方面，封锁使我们难以找到利基市场和商业机会，阻碍了我们对古巴文化才能的推广、传播和商业化，文化产品销售价格降至几乎为零，并严重限制了各大洲广大观众对我国艺术的欣赏。

在本报告所述期间，文化部门一直是美国颠覆古巴政策的靶子，美国倾其资源煽动不满情绪，鼓动向外移民，对仍在古巴工作的古巴创作者和艺术家开展恶毒的媒体攻势，通过骚扰和肢体暴力等手段阻挠他们在海外演出，并鼓动其他国家的文化机构与之断绝关系。

2023 年 5 月，古巴二人组 Buena Fe 成为这场残酷的抹黑行动的受害者。他们在欧洲巡演过程中，在马德里伽利略大厅举行的音乐会上，观众向他们投掷物品并辱骂他们，试图破坏表演。媒体对音乐会主办方和演出场地所有者的骚扰和辱骂导致计划在萨拉曼卡和萨莫拉举行的其他演出暂停。

古巴知识分子、国家文学奖得主 Nancy Morejón 也成了针对古巴的文化与传播战的目标。她本是 2023 年 6 月 7 日至 12 日在巴黎举行的诗歌集市活动的名誉主席，然而活动组织者迫于那些宣扬仇恨言论和迫害古巴艺术家的人的压力，在 5 月下旬时撤销了她的名誉主席职务。

Los Van Van、Haila Mompié、Alexander Abreu、Pedrito Calvo 和 Paulito FG 等其他居住在古巴的艺术家在迈阿密也受到攻击和伤害，有人呼吁抵制他们并对他们处以私刑。

涉及文化部门、不由国家统一管理的各种业务形式也因封锁施加的限制而在进口和获得供应品方面遇到困难。从事美术和应用艺术工作的古巴艺术家正是如此：由于国外采取歧视性管制措施、需要使用转运业务、在启运港遇到困

难以及需要到遥远的市场购买这些物资，他们订购的货物在抵达古巴时已被拖延了长达两个半月，而且采购费用高出三倍。

对与文化有关的个人和机构账户的无理封锁以及在数字媒体上的反古巴宣传仍在继续，目的就是诋毁我国社会的成就和价值观。

2.2 对经济发展的影响

2020 年 1 月至 2021 年 9 月期间，受 COVID-19 疫情、全球经济危机以及美国前所未有地收紧经济、商业和金融封锁的叠加影响，古巴国内生产总值损失了 13%，2022 年增长率不到 2%。

受通胀影响，仅 2022 年 1 月至 10 月，一揽子货物和服务的平均价格就上涨了近 29%。2021 年 10 月至 2022 年 10 月，通胀率上升近 40%。造成这种情况的主要因素不仅是全球市场价格引起的输入性通货膨胀，还有一大主因是缺乏可用外汇，而封锁的影响加剧，加上美国政府对古巴每一项收入来源的无情干预，导致情况雪上加霜。

因此，古巴工资的购买力大幅度下降。这种状况对经济的所有领域均造成破坏性影响，直接影响民众，也影响了为满足民众的累积需求而采取的任何国家举措。

古巴目前正在重新恢复过去三年失去的活力，并增加对民众的供应。为此，古巴政府主张并努力实现生产组合的多样化，加大国有和非国有企业参与市场的力度，并增加外商投资机遇。截至 2023 年 4 月底，共注册了中小微企业 7 947 家、非农合作社 65 家，从业人员估计为 212 479 人。

经济未能更快、更强劲地发展，主要原因是无法出口，导致预期收入未能实现。仅就这一点而言，封锁在本报告所述期间造成的损失就达 18.08 亿美元，占 2022 年 3 月至 2023 年 2 月期间所报因该政策造成的损失总额的 37%。

在这方面，影响古巴可用外汇的因素之一是未能实现为 2022 年设定的游客数量 250 万的目标。在本报告所述期间，封锁的重点是阻碍古巴主要收入来源之一即旅游业的恢复，导致损失高达 1 089 470 572 美元。

截至 2022 年底，到访古巴的国际游客数量为 1 614 087 人，是预计人数的 64.6%，仅为 2019 年时人数的 37.8%。单方面强制性措施造成的累积效应，将古巴列入支恐国家名单，加上美国政府维持着受限制古巴实体名单，其中包括古巴几乎所有的旅馆设施，所有这些因素导致前往古巴的旅客人数减少。

如果不实行封锁、不禁止美国国民以游客身份前往古巴，估计每年到访古巴的美国游客人数至少可达 120 万，这将使美国成为到访古巴的游客的主要市场。如果我们从这一数字中减去在本报告所述期间确实前往古巴的 117 825 人，可以计算得出，大约有 1 082 175 名美国人由于封锁而未能到访古巴。如果这些人来访古巴，古巴旅游业本可以从美国市场赚取约 1 001 011 875 美元。

与此同时，美国游轮公司被禁止进入古巴港口，加上与古巴开展业务的公司面临罚款和法律诉讼，阻碍了旅游部门的进一步发展。

2022 年，南佛罗里达一名联邦法官根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编作出判决，命令四家将古巴列入航线的游轮公司(嘉年华(Carnival)、地中海航运公司(Mediterranean Shipping Company)、皇家加勒比(Royal Caribbean)和挪威(Norwegian))除诉讼费用外，共同向原告哈瓦那码头公司(Havana Docks)支付超过 4.39 亿美元。

在本报告所述期间，假如游轮旅游业得以维持，古巴本可从中赚取约 5 600 万美元，这笔款项本可用于支持政府振兴国民经济和国家主要社会部门的工作。

继荒谬、诈骗式地将古巴列为支恐国家之后，美国政府要求每一个到访过古巴或希望自古巴出境旅行的人，包括使用旅行授权电子系统的人，都必须获得美国入境签证，这对居住海外的古巴居民和来自其他市场(即 50 多个国家)的游客到访古巴产生了不利影响。这也使从美国造访古巴的旅行者望而却步，即使他们的旅行目的属于美国政府允许的 12 个类别之一。

由于美国政府的金融迫害，外国银行拒绝与古巴合作，导致商业交易大幅减少，旅游套餐的销售也随之减少。Havanatur 是一家旅游批发与零售国际集团，也是古巴旅游产品推广和营销的领军企业，然而该集团的海外账户面临关闭。

此外，目前使用的银行在处理付款方面的延误对旅游部门造成了重大损害。由于无法使用美元，旅行社不得不转而使用风险与费用俱高的汇款方式，有时需要兑换货币三次以上，造成了相当大的货币和财务损失。

在国际经济危机之下，对古巴所涉商业交易设置的种种障碍导致旅游部门潜在投资者数量减少。这对古巴 Palmares 公司的业务发展及其有机会吸引外资的四个拟建项目造成了影响。

巴拉德罗水上公园(Varadero Water Park)项目正是如此，该项目规划为成立合资企业，地点位于古巴的主要旅游目的地。项目邀请了大约 25 家公司参加竞标，但没有收到任何一家公司的竞标建议书。

此外，美国在数字平台、社交媒体和其他信息媒体上开展了咄咄逼人的政治宣传攻势，攻击和诋毁古巴旅游服务的质量和声誉，并限制前往古巴的游客数量。

受到封锁严重影响的另一个古巴经济部门是生物技术和制药业。该部门的研发以及产品生产销售每年都受到影响，造成重大经济损失。

在抗击 COVID-19 疫情期间，生物技术与制药业已被证明是国家主权的重要支柱之一。该部门的发展使我国能够生产出我们自己的五种候选疫苗，其中三种阻止了疾病传播，挽救了成千上万人的生命。然而，如果我国药品研究、开发、生产和工业化量产进程没有受到封锁的阻挠，我们本可以更早和更迅速地作出应对。

在本报告所述期间，该领域蒙受的损失约达 142 896 200 美元，主要是出口收入损失、贸易地点迁移造成的损失和货币损失。

对于生产 Soberana 02 和 Soberana Plus 疫苗的 Finlay 疫苗研究所而言，封锁政策总共妨碍了 14 项业务，其中 7 项涉及试剂和原材料，4 项涉及供应，3 项涉及来自美国制造商的设备。这些材料大多不得不通过第三方购买，导致单价和运输成本大幅增加。

在此期间，德意志银行和加拿大皇家银行也多次拒绝接受基因工程与生物技术中心向在不同国家代表我们的专利律师事务所支付的款项，影响了我国产品今后在国外的谈判、注册和营销。

自 2021 年以来，三家欧洲银行拒绝与国际金融银行(Banco Financiero Internacional)及国际贸易银行(Banco Internacional de Comercio)进行交易，导致一家供应商拒绝提供本应为遗传工程和生物技术中心在 Mariel 的工厂提供的技术服务，该工厂负责以工业化量产抗击 COVID-19 病毒的 Abdala 疫苗。

此外，封锁收紧导致美国公司对古巴产品 heberprot-P 的谈判和未来销售持续感到风险很高，而该产品是世界上唯一用于治疗糖尿病足溃疡的同类产品，可减少因糖尿病足溃疡而截肢的人数。假如我们能够将这一产品出口到美国市场，本报告所述期间这项收入本可以达到约 1.05 亿美元。

2022 年 3 月至 2023 年 2 月，封锁对古巴信息和通信技术部门造成的经济损失估计为 41 270 050 美元。与以往各期一样，在本报告所述期间，古巴电信公司(Empresa de Telecomunicaciones de Cuba)仍然是受影响最大的公司，损失达 40 901 400 美元，约占该部门报告的损失总额的 99.1%。

与通信公司有贸易关系的实体和其他有兴趣与通信公司做生意的实体继续面临骚扰和压力，这对古巴人获得适当的基础设施、更普遍的互联网接入和计算机化产生了不利影响。没有任何其他国家的技术升级过程是在这样的境况下开展的。

一些曾经为已安装的技术提供维修服务的国际供应商已决定不再继续提供服务；50%以上的现有设备需要这些供应商的服务。

由于美国政府对进入古巴的供应商和船只实行限制，导致能源供应有限，燃料匮乏，技术中心发电机组的自主运作受到了影响。

封锁政策导致古巴和美国公司无法在电信等多个部门争取达成互利协议。

古巴电信公司(Empresa de Telecomunicaciones de Cuba)与 Liberty Latin America 的子公司 Columbus Network Limited 有意签订关于连接海底光缆 ARCOS-1 的合同，这将是可连接美国与古巴的第一条海底电缆。Columbus Network Limited 公司向联邦通信委员会提交了许可申请等候评估，四年多过去了，合同一直无法签订。

2022 年 11 月 30 日，美国司法部公布了外国参与美国电信服务部门评估委员会向联邦通信委员会提出的一项建议，评估委员会在建议中拒绝了这项许可申请。评估委员会提出的论点包括古巴对美国构成所谓反情报威胁以及古巴被指认为支恐国家。

同年 12 月 13 日，佛罗里达州参议员 Marco Rubio 致信联邦通信委员会主席，要求立即拒绝签发这项许可。这些行动对美方的 Columbus Network Limited 公司造成压力，导致该公司撤回申请。

在武断专横地决定将古巴重新列入支恐国家单方面名单之后，古巴接收来自美国的私人快递包裹变得更加困难，这也影响到万国邮政联盟的特快专递服务。¹

宽带互联网接入继续受限，影响了软件、音乐和实时播放的广播与电视节目的下载速度，也影响了访问为世界各地数百万人使用的节目提供更新(往往免费)的某些网站。

这些障碍限制了古巴的信息流动和互联网接入的扩大，使连通更加困难，费用更加高昂，并影响古巴用户登入各种虚拟平台。

仅举一例：Adobe 网站对古巴屏蔽，导致无法使用某些在线程序获得帮助，而这些程序没有其他格式，最新版本的多轨编辑软件 Audition CS6 正是如此。此外，包括 SourceForge、WeTransfer、戴尔和英特尔在内的其他资源在不久前还是免费的，现在也受到了限制。

古巴代表在参加联合国系统各实体组织的会议和其他线上活动方面面临诸多困难，原因是古巴访问 Zoom 等用于这些目的的若干数字平台受到限制。

此外，由于外国资产管制处实施的限制措施，禁止化学武器组织等国际组织官方网站上的一些平台在古巴因 IP 地址受限而不得不转而寻找其他替代平台。这种做法带有歧视，而且非法。

在本报告所述期间，封锁给古巴工商业系统造成的损失总额估计约为 467 750 990 美元。这些损失主要包括货物和服务出口收入的损失、贸易的地理迁移、汇率变动、技术封锁造成的损失以及对整个工商业系统都造成影响的燃料短缺。该部门一些最重大的损失列示如下：

- 古巴纺织品公司 Inejiro Asanuma 无法获得备件，因为所用技术的制造商瑞士公司 Rieter 以封锁为由拒绝供应。
- 对于合资企业 Suchel Camacho 而言，合同中商定的交货时间一再受到影响，对各项生产计划承诺直接造成负面影响。例如，在本报告所述期间，向古巴民众发放香皂的工作受到了影响，原因是没有船只可以不受制裁地进入古巴港口，造成原材料短缺，而且包括汉堡南美航运公司(Hamburg Süd)、地中海航运公司(Mediterranean Shipping Company)、

¹ 特快专递服务是连接全球 180 多个国家和地区的万国邮政联盟邮政运营商提供的文件与货物国际紧急邮政服务。

马士基航运集团(Maersk)、中远海运集团(Cosco)、达飞海运集团(CMA CGM)、赫伯罗特公司(Hapag Lloyd)、尼林特公司(Nirint)和梅尔菲公司(Melfi)在内的最大的航运公司减少了航行作业次数。

- Copextel 电信公司仅能从总共 573 家供应商中的 68 家获得进口，说明企业的营商条件十分困难。
- 在本报告所述期间，经营货物和服务进出口与销售的 Cimex 公司报告损失达 101 921 200 美元。如果该公司能够直接在美国获取产品，价格本可以比在其他市场获得产品所需支付的价格低 20%。

连锁店 Caribe 公司收到 1 256 个集装箱的食品，其中 40%(502 个集装箱)本可以从美国市场购买。该连锁店收到了 1 151 个集装箱的香水和个人卫生用品，其中 57%(656 个集装箱)本可以从美国市场购买，损失估计为 3 680 900 美元。船只延误妨碍了向销售点供应货物，造成民众物资短缺。在本报告所述期间，这家连锁店继续受到技术问题的影响，部分原因是无法从美国获得备件和轮胎。结果，连锁店平均有 100 辆叉车和 174 辆汽车无法使用。

由于封锁，建筑部门在获得更高效、更轻、基本材料消耗与能源消耗更少的建筑技术方面继续面临严重困难。2022 年 3 月至 2023 年 2 月期间，据报这一领域的损失达 89 134 500 美元。

在报告的损失中，共有 93.6%(达 83 425 400 美元)涉及住房总局。

大多数损失造成材料工业基本货物和技术(如水泥、骨料、砌块、纤维水泥瓦、沥青毡和木工物品)的获取受到影响。此外，与外国供应商的合同已经终止。由于燃料短缺，运输出现困难。

仅举一例：古巴与一家中美洲供应商签署了价值 300 万美元的框架合同，供应聚氯乙烯管道和液压管，但 2022 年初，该供应商表示不能继续与古巴合作，未能履行的订单共计 26 份。在这样的情况下，只能与其他供应商签订新合同，导致费用大幅增加。

钢铁业报告称，由于难以获得必要的供应品，加上进口下降，生产损失约达 9 172 568 美元。没法生产供应品不仅影响了各公司，而且对国家住房建设方案产生了负面影响，影响了金属制品、配件、轻质金属桁架和横梁等材料的供应。

此外，在本报告所述期间，封锁给运输部门造成的损失达 202 420 140 美元。

过去三年，所有客运能力和基础设施均逐步恶化，原因包括：技术上过关的可用车辆少；由于缺乏流动资金，而且供应商拒绝提供备件，导致备件无法获得；美国政府自 2019 年以来采取措施阻止向古巴供应燃料，对这一领域造成了毁灭性影响。这导致所提供的服务减少，对民众造成了严重影响。

仅公共交通每年就需要 4 000 多万美元的维护费用，更不用说对该部门开展投资了。游轮被禁止进入古巴，减少了为运输相关基础设施提供资金的主要收入来源之一。

用于首都公共交通的公共汽车购买单价为 20 多万美元，一列火车的购买价格为 200 多万美元，一架小型飞机的购买价格为 3 000 多万美元，一艘渡轮的购买价格为 1 000 多万美元。只要解除封锁一周，就可以购买 206 辆公共汽车、6 列火车、1 架飞机和 1 艘渡轮。

通常，首都的公共交通每天需要 80 000 多升柴油。目前不可能满足所有需求。应当指出，在本报告所述期间，由于燃料价格上涨，海运运费增加了两倍，导致这些业务更加昂贵。

对国际船东雇用古巴船员的限制仍然存在，1992 年《托里切利法》规定的进入美国港口的障碍也仍然有效。移民当局在得知船上有古巴船员后，会将船只在港口外扣留数小时并派人看守，船只每在港口停留一天收取 1 500 美元，费用由航运公司或船东支付，并禁止我国船员上岸。

在空运方面，美国收回了飞机租赁许可证；因此，古巴航空公司(Cubana de Aviación)无法为国际航班报价。在古巴运营的航空公司本来可以使用中型飞机开展、然而却无法开展的飞行次数为 7 854 次，而该类型飞机在前往迈阿密的最繁忙航线之一上平均消耗 3.13 吨(4 000 升)燃料，按此标准计算，2022 年 3 月至 2023 年 2 月期间的损失估计为 37 572 455.96 美元。

同样，货物运输的联运协议仍然处于取消状态，这阻碍了古巴航空公司使用航空运单的货运服务销售，也阻碍了与商业伙伴阿维安卡航空公司(Avianca)、敦豪快递公司(DHL)、法国航空公司(Air France)、卡拉比航空公司(Air Caraïbes)、国泰航空公司(Cathay Pacific)、拉美航空公司(LATAM)和波兰航空公司(Lot Polish)增加多目的地销售。目前，这些协议的取消影响了向古巴商业部门和非国有部门提供的进出口服务，导致这些部门必须使用价格更加高昂的其他航线运输货物。

2022 年 5 月 17 日，提供国际物流和运输服务并自 2019 年以来一直与古巴保持业务关系的葡萄牙中介 JTM 试图通过银行转账向古巴公司 Servicios Aduanales y Transitarios 的账户付款。然而转账被取消。后经证实，这是因为古巴被列入了那份任意制定的支恐国家名单。

在能源和采矿部门，本报告所述期间的损失估计为 491 156 960 美元。全国电力联盟报告的损失最大，达 239 276 300 美元。

由于封锁造成的紧张局势，古巴在维持发电方面困难重重。经济封锁加剧了在资金和获得贷款方面的限制，这些贷款是修复国家热电厂和获得技术和燃料所必需的，否则无法保证为民众和国民经济战略部门提供稳定供应。

进口交易价格上涨的原因是我们不得不到更遥远的市场购买发电所需的资产维护物品。单是运费和保险费的损失就高达 92 784 868 美元。

由于美国实施迫害和恐吓行为以及针对向古巴运送燃料的船东和航运公司颁布了条例和规定，外国供应商组合减少了，那些继续供应这些产品的供应商

在研判国家风险后大幅提高了价格。此外，交货时间违反合同规定往后拖延，影响了可用资源。

这些数据并不能描述这些结果对古巴人日常生活的真正影响，也无法描述电力服务间歇性中断所产生的持续压力，哪怕政府愿意并且也在努力迅速有效地解决这一问题。

德国 Brüel & Kjær Vibro 公司曾为国家电力联盟的热力涡轮机振动监测系统提供技术，但在《赫尔姆斯-伯顿法》第三编实施后，该公司根据其银行的建议，坚决不与古巴合作。

Accelleron 公司以前是 ABB 涡轮增压公司的一个部门，国家电力联盟使用的涡轮增压器技术就是从该公司获得的，该公司为遵守美国关于禁止向支恐名单所列国家出口的单方面政策，决定不直接与古巴合作。因此，在 2022 年 3 月至 2023 年 2 月期间，与该公司进行交易的总成本增加了 30%。

古巴目前从加拿大 Diesel Expert Quebec 公司进口燃气轮机的零件和备件。最近，加拿大海关截获并扣留了古巴请该公司提供的一台涡轮机，原因是这台涡轮机所含美国原产成分超过 10% 这一比例。供应商正在向加拿大政府申请出口许可证，以便将这些部件运往古巴。每一台本可获得却无法获得的涡轮机发电量为 20 兆瓦，而这正是古巴用电高峰期所需的电量。

古巴被禁止使用先进的石油工业管理系统，由于封锁，一些公司拒绝提供这些系统。在本报告所述期间，在购买瑞士制造商 Kudu 用于石油和天然气开采的深海泵方面遇到了困难。供应商 Schlumberger 公司报称无法继续供应深层泵或这些泵的部件，直接对采用该技术的整个行业造成影响。

此外，经济封锁严重打击了非国有部门。封锁限制措施严重限制了许多古巴企业家、企业主和合作社成员的活动。对美国公民的旅行限制继续影响了到访古巴的客流量，导致近年来对非国营旅游部门的货物和服务需求大幅减少。

与此同时，在哈瓦那无法办理非移民签证，古巴企业家前往美国并直接获得业务所需用品的能力受到限制。

因美国游轮被禁止进入古巴港口，主要位于哈瓦那历史中心的一些私营企业、餐馆、出售古巴手工艺品的商店、出售古巴文学作品的摊位以及汽车租赁和出租车服务公司的业务受到影响。

此外，古巴企业家在美国的银行账户被关闭，导致他们的金融交易更加困难和昂贵。由于近年来对金融机构采取强制性措施，PayPal 和 Airbnb 等几个电子支付和电子商务平台拒绝向这些古巴企业家提供服务。

2.3 对人造成的无法量化的损害

封锁造成的严重损失包含人的部分，这方面无法量化，但却真真切切而影响重大。

人的部分具有敏感而贯穿各个领域的性质，影响古巴社会经济和政治生活的方方面面。封锁政策从一开始就试图攻击这个部分。

1960年4月6日，美国国务院时任负责美洲事务的副助理国务卿莱斯特·马洛里的一份臭名昭著的备忘录证明了这一点，他指出：

大多数古巴人支持卡斯特罗……分化内部支持的唯一可预见手段，是利用因对经济不满和因经济困难造成的幻想破灭与失望情绪。应立即采取一切可能的手段削弱古巴的经济生活……这一行动方针越巧妙和不引人注目就越好，但却可以在剥夺古巴获得资金和用品的机会、降低货币工资和实际工资、造成饥饿和绝望乃至推翻政府方面取得最大进展。

这项政策最显著的、但无法用货币表示的影响包括：

- 为封锁造成的日常问题寻找解决办法和变通办法所花费的时间。
- 实施这项政策 60 多年以来对人们如何看待古巴社会项目产生的累积影响，削弱古巴社会项目的潜力。
- 民众因基本物品和服务供应不稳定以及生活困难而感受到的失望、痛苦、绝望和不满程度。
- 由于人生规划缩减以及为实现合情合理的发展愿望而不得不忍受家人分离所造成的心理伤害。
- 封锁对生命权的影响。
- 古巴和美国之间的非正常移民流动造成的生命损失。
- 由于无法获得治疗进行性疾病和严重疾病的一线用药和疗法，造成人命损失。

在这张单方面强制性措施大网中，典型但难以量化的例子是对派驻纽约联合国总部的古巴外交官任意实施歧视性行动限制。这项措施违反了美国政府作为东道国的义务。

2019 年 9 月又实施了一项限制，将外交官行动限制在曼哈顿岛的狭小区域内，最大宽度仅为 2.3 英里，长度约为 11 英里。没有任何国家受到像古巴所受的那样极端和严厉的限制。这种行为不仅非法并完全违反国际法，而且影响了古巴外交官的工作，并导致了荒谬的最终结果：外交官的子女无法与其他同学一起参加在曼哈顿以外举行的课外活动。

2023 年 5 月 4 日，人权理事会单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员埃琳娜·窦涵女士在对古巴进行学术访问期间在哈瓦那大学发表主旨演讲。她在演讲中指出，侵犯外交官行动自由的行动构成违反国际法的单方面强制性措施。

3. 对古巴经济对外部门的不利影响

3.1 对外贸的影响

2022 年 3 月至 2023 年 2 月期间，封锁给古巴外贸造成的损失达 3 081 300 000 美元。

世界经济日益全球化，无论古巴与进口产品原产地市场的政治或商业关系如何，古巴目前越来越难以获得工业、服务业和消费者所需的供应品。

在此期间，外贸活动特别是进口量大幅下降。商品采购成本的增加也导致用于支持经济计划的实际资金减少。

古巴被列入支恐国家单方面名单，导致有外国投资业务的企业面临价格上涨，处于不同执行阶段的商业交易、合作活动和投资项目被取消。这还对银行和金融机构产生了负面影响，这些机构因害怕招致制裁而拒绝与古巴实体合作。

与前几年一样，最大的损失是因货物和服务未能出口而没有实现的收入，总额达 18.08 亿美元。在这方面，旅游业仍然是受影响最大的部门，约占损失总额的 58.5%。

由于封锁禁令，古巴无法向美国出口，导致古巴农业部门损失 2.489 亿美元，比上次报告中所报的损失高出 8%。这一数字包括烟草、木炭、某些水果、蜂蜜和辣椒等产品的潜在出口额。

美国是世界上研磨咖啡和全豆烘焙咖啡的五大市场之一。古巴咖啡质量上乘，可以满足美国市场的一大部分需求，但与蜂蜜一样，外国资产管制处拒绝给有兴趣进口古巴咖啡的美国公司签发许可。

古巴设法在世界市场上出售 60 000 吨食糖，据此计算，这一时期古巴食糖对美国的潜在出口额约为 20 820 600 美元。

由于美国禁止古巴对美出口，拥有朗姆酒和木炭等可出口产品的其他古巴公司被迫在欧洲等更遥远的市场寻找客户，导致整个营销过程费用更加昂贵。

此外，对从美国进口农产品的现有限制仍然存在。进口商古巴粮食进口公司(ALIMPORT)不得不承担这种单向的不正常贸易流动所涉的额外费用，这是因为由于有所谓的国家风险评级，古巴无法从美国银行系统或国际信贷系统获得用于这种交易的融资。

这导致古巴粮食进口公司不得不依赖其他债权人，而这些债权人收取的费用比正常利率高出约 5%。古巴粮食进口公司不能以美元向第三方支付款，因此必须购买偿还货币来开展交易，从而造成与汇率风险有关的损失。因此，每笔商业交易都涉及好几家国际银行，这些银行对其服务收取佣金，进一步增加了古巴粮食进口公司不得不支付的财务成本。

运费、保险费、使用商业中介造成的损失以及由此造成的货物费用增加额高达 4.909 亿美元，比上次报告的数额高出 31%。

下表列示 2022 年 3 月至 2023 年 2 月封锁对古巴外贸造成的影响：

造成损失的原因	美元(百万)
无法进入美国市场	488.8
运费和保险费增加以及使用中介	490.9
未能实现的出口收入	1 808.0
国家风险/信贷成本增加	13.4
被禁止使用美元	280.2
共计	3 081.3

3.2 对银行和金融部门的影响

2022 年 3 月至 2023 年 2 月期间，银行和金融系统仍然是美国政府为加强对古巴的经济、商业和金融封锁而采取的激进措施的主要打击目标之一。古巴经济在这段时间蒙受的货币和金融损失超过 2.802 亿美元。

在此期间，外国银行和金融机构愈加频繁地拒绝处理由古巴银行和古巴公司发起的交易，关闭账户并终止已经签订的合同，不断拒绝处理银行交易，以及取消通过环球银行间金融电信协会(SWIFT)交换金融信息的密钥等。

限制古巴在国际商业和金融交易中使用美元的措施正持续造成损害，如果汇款的来源或收款对象是古巴实体，则仍然无法使用美国金融系统开展此类交易。近年来，由于外国资产管制处以涉嫌违反封锁为由对美国 and 第三国实体采取强制性措施，情况更加恶化。

由于美元与收付款所用第三国货币之间的汇率波动以及其他额外费用，上述所有这些情况都造成了重大损失。

将古巴列入支恐国家单方面名单对银行和金融部门产生了破坏性影响。

由于美国政府对国际金融机构采取施压、恐吓和劝阻政策，目前正使用新方法阻碍古巴银行业务，其中包括在开展交易时要求提供更多文件，这造成了拖延，并限制了向供应商付款以及从国外获得收入的业务办理。

对代理银行处理银行交易的合规要求越来越高，导致对客户处理交易的信息要求也越来越高，不仅要求代理银行提供信息，还要求客户使用的中介银行和受益银行提供信息。

在金融领域加紧在域外实施封锁也对个人产生影响。越来越多报告显示，居住在国外的古巴人在世界各地成为受害者，因为银行拒绝为他们提供服务或进行与古巴有关的转账。

在本报告所述期间，有 130 家外国银行(欧洲 75 家，美洲 21 家，世界其他地区 34 家)以各种理由拒绝与古巴银行进行交易，涉及 267 笔交易。

以下是本报告所述期间对银行和金融部门实施域外封锁的一些例子。

拒绝提供银行服务

- 六家外国银行(均位于欧洲)拒绝办理账户开立或关闭。
- 共有 35 个实体拒绝为进出古巴的资金办理转账或提供其他银行服务，其中 21 个实体位于欧洲，9 个位于美洲，5 个位于世界其他地区。
 - 由于这些行动，古巴在拉丁美洲货币研究中心的会员资格被取消，因为 2021 年的会费只缴纳了一部分，2022 年的会费未能缴纳。
 - 目前，50 多个古巴驻外外交使团已被迫中断与一直以来向其提供服务的银行的关系。因此，这些外交使团无法开展银行和金融交易维持自身正常运作。
- 共有 28 家机构取消或拒绝了外国银行对 SWIFT 报文密钥的请求：欧洲 17 家，美洲 2 家，其他地区 9 家。² 取消这些密钥导致银行交易处理出现困难和延迟。
- 59 个实体退回了银行交易，其中 29 个位于欧洲，10 个位于拉丁美洲，20 个位于其他地区。无论是转账还是跟单信用证，对所处理业务的最大影响是资金的退回，因为受益银行或代理银行的内部政策明确阻止资金到达其目的地。欧洲、拉丁美洲和亚洲银行以针对古巴实施的制裁措施为由，退回的银行交易最多。
- 两家欧洲银行取消了银行业务并撤销了代理银行协议。

此外，古巴只能在极其苛刻的条件下获得非常有限的外部融资。由于针对古巴适用的国家风险类别产生了附加费，与其他国家开展类似的外国融资业务时适用的市场利率相比，古巴银行和商业实体继续支付更高的利率。

通过快递公司特别是 DHL 发送和接收银行单据仍然存在困难。为办理海关手续并让港口货物得以放行，古巴进口商需要找到更多变通方式接收单据，这导致整个过程延误并耽误了货物进入国内市场。

自西联公司于 2020 年 11 月关闭其在古巴的所有分支机构后，对古巴非银行金融机构 Fincimex 的制裁继续影响从美国通过西联公司发送的汇款量。在本报告所述期间，西联公司无法处理约 651 329 080 美元的汇款，这对古巴家庭产生了直接影响。

美国的汇款实体 VaCuba 和 Cubamax 不得不以低于负荷的方式运作。Cubamax 被迫转而采用三角银行转账，并依赖其他商业伙伴。

² 与代理行交换的授权，允许用户过滤和限制接收的消息和发送的消息类型(称为关系管理应用程序(RMA)密钥)。

至于 VaCuba, 2022 年 3 月至 2023 年 2 月期间未能实现的汇款约为 21 981 060 美元, 对古巴家庭造成了伤害。在此期间, Cubamax 无法处理的转账金额则为 8 961 090 美元。

4. 封锁因具有域外效力而违反国际法

4.1 对古巴实体的影响

2022 年 5 月, 为古巴航空公司 Cubana de Aviación 提供燃料的阿根廷燃料供应商 Yacimientos Petrolíferos Fiscales 表示无法为古巴飞机提供服务, 因为该公司在西班牙桑坦德银行开立了账户, 然而该银行以古巴为受外国资产管制处制裁国家为由, 拒绝接受来自古巴的付款。

摩洛哥烟草公司(Sociedad Marroquí del Tabaco)是著名的 Habanos 雪茄的独家经销商, 2022 年因中介银行拒绝开展涉及古巴的交易而无法向其古巴同行付款。摩洛哥受影响的主要利益攸关方包括在古巴商业特许经营企业 “Casa del Habano” 旗下运作的实体, 该特许经营企业在拉巴特和卡萨布兰卡有专营店, 在马拉喀什有一家专营店正在筹备开业。这些专营店完全依赖销售古巴产品, 失业、收入损失以及店铺暂时关闭对这些专营店造成的影响最严重。

2022 年 8 月, 据悉, 担任 Phoenicia 烟草公司首席执行官的塞浦路斯商人及其两名未成年子女的美国签证已被注销。Phoenicia 公司营销和配送古巴的旗舰产品之一 Habanos 雪茄。

2022 年 8 月, 澳洲银行通知古巴驻澳大利亚大使馆, 将关闭该大使馆使用了 25 年的账户, 原因是澳洲银行正在使用一项位于美国的云支付系统。大使馆转而寻找其他替代办法时发现, 另外 10 家澳大利亚银行和 2 家国际银行拒绝大使馆开立账户, 理由是封锁的域外效力带来的 “风险” 因素。另有两家银行从未回复。

2022 年 9 月, 总部设在葡萄牙、向古巴航空公司(Cubana de Aviación)提供燃料的 Galp 公司通知说, 由于古巴航空公司受到外国资产管制处制裁, 因此将不与古巴航空公司续签合同。

2022 年 10 月 20 日, 古巴-柬埔寨排球友谊赛组委会宣布, 美国连锁酒店万豪国际集团旗下的金边万怡酒店拒绝接待古巴代表团。给出的理由是该代表团代表古巴政府, 接待该代表团违反了美国法律。

2022 年 11 月, 哥伦比亚银行 Bancolombia 的一家分行冻结了主打古巴旅游目的地营销的 Do It Viajes y Turismo 机构的借记卡和相关银行账户。

2022 年 12 月 7 日, 芬兰 Nordea 银行撤销了 Publicitur 公司经由古巴国际金融银行(Banco Financiero Internacional)从哈瓦那发起的转账, 理由是后者受到外国资产管制处的制裁。由于转账被撤销, Publicitur 公司无法向 Aurinkomatkat/Suntours 公司支付 12 000 欧元。

2023年1月11日至15日，在荷兰乌得勒支旅游博览会上，以古巴为目的地的住宿和促销活动在银行转账过程中遇到困难。

2023年1月26日，马德里的 Macorp Exact Change 公司拒绝向一名古巴外交官提供美元货币兑换服务，给出的理由是美国财政部针对古巴的规定。

2023年1月31日，标致在柏林的子公司要求终止与古巴驻德国大使馆的租赁协议，因为该子公司已转让给 Stellantis & You 财团，而该财团的大部分股东在美国。

2023年1月和2月，Wise Payments 有限公司、苏格兰银行和裕信奥地利银行拒绝接受古巴发起的交易，这些交易用于支付在德国法兰克福和在奥地利 Messe Wien 展览中心举办的 MICE(会议、奖励旅游、大会和展览)旅游博览会主办方开具的服务发票。这可能导致古巴无法注册并参加今后的博览会。

4.2 其他域外影响

2022年4月21日，美国财政部外国资产管制处宣布与两家美国公司就涉嫌违反古巴制裁规定一案达成庭外和解：对跨国采矿公司 Newmont Corporation(美国科罗拉多州丹佛市)和 Chisu International Corporation(美国佛罗里达州)分别处以141 442美元和45 908美元的罚款。外国资产管制处指控这两家公司在苏里南和巴拿马的子公司在2016年至2017年期间违反《古巴资产管理条例》，购买了由古巴实体 Unión Latinoamericana de Explosivos 出口的采矿炸药和其他古巴原产物品。

2022年9月26日，外国资产管制处宣布与东方汇理银行(Crédit Agricole Corporate and Investment Bank)位于瑞士的间接附属公司 CA Indosuez Switzerland 达成和解，原因是该公司明显违反针对古巴、伊朗、苏丹和叙利亚的制裁方案。专门从事财富和企业管理以及投资银行业务的 CA Indosuez Switzerland 同意支付720 258美元，从而避免民事诉讼。此外，外国资产管制处报称与东方汇理银行设在摩纳哥的间接附属公司 CFM Indosuez Wealth 也达成了类似和解，事由是该公司违反了有关封锁古巴和制裁伊朗和叙利亚的法律。为避免民事诉讼，该公司同意支付401 039美元。根据外国资产管制处的一份正式声明，CA Indosuez Switzerland 和 CFM Indosuez Wealth 均代表位于受制裁管辖区的客户操作美元银行账户和证券账户，并通过美国金融系统为这些客户代理开展美元业务。

2022年9月30日，美国财政部外国资产管制处宣布与总部位于华盛顿州西雅图、经营电子奖励供应与分发的 Tango Card 公司达成和解，该公司涉嫌违反有关封锁和其他制裁方案的法律。据资产管制处称，Tango Card 公司向使用与古巴、伊朗、叙利亚、朝鲜民主主义人民共和国和克里米亚地区有关联的 IP 地址和电子邮件地址的人员传送储值产品。为避免民事诉讼，Tango Card 公司后来同意支付116 048.60美元。

2022年10月11日，美国财政部外国资产管制处宣布与位于华盛顿州贝尔维尤、提供虚拟货币兑换服务的私营公司 Bittrex Inc.达成协议。Bittrex 公司同意支付24 280 829.20美元，避免因涉嫌违反各种制裁方案(包括关于封锁的法规)而

被提起民事诉讼。资产管制处声称，该公司允许位于受制裁司法管辖区的个人使用其平台从事价值超过 2.63 亿美元的虚拟货币相关交易。

2023 年 3 月 31 日，外国资产管制处宣布与总部位于加利福尼亚州拉克斯珀的货币服务公司 Uphold HQ 达成和解，该公司因涉嫌违反对古巴、伊朗和委内瑞拉的“制裁”方案而支付了 72 230.32 美元。2017 年 3 月至 2022 年 5 月期间，有 25 笔交易涉及古巴，总额为 142 683.74 美元。

2023 年 4 月 6 日，总部设在华盛顿州雷德蒙德的微软公司同意向财政部外国资产管制处支付 2 980 265.86 美元，向商务部产业与安全局支付 347 631 美元，事由是微软公司违反美国多个胁迫方案，包括针对古巴的方案，罚款总额为 3 327 896 美元。两家机构的声明称，微软公司在向伊朗、叙利亚和乌克兰/俄罗斯等“受制裁”司法管辖区出口服务或软件方面实施了 1 339 项违规行为。这些据称的违规行为中有 54 项涉及《古巴资产管理条例》。

2023 年 5 月 1 日，位于马萨诸塞州波士顿的 Poloniex 公司同意向财政部外国资产管制处支付 7 591 630 美元，事由是违反了美国的各种胁迫方案，包括针对古巴的方案。资产管制处的声明指出，Poloniex 交易平台允许显然位于“受制裁”司法管辖区的客户参与涉及数字资产的在线交易，合共价值为 15 335 349 美元。

5. 封锁遭到普遍反对

5.1 美国国内的反对声音

根据本报告所述期间的记录，在美国涌现了大量行动，要求解除对古巴的封锁并将古巴从支恐国家单方面名单上除名。很多行动直接向拜登总统喊话，呼吁他利用行政权力，结束特朗普政府期间对古巴实施的额外强制性措施。

社会各阶层的代表，包括艺术家、学术界人士、宗教领袖、律师、企业和声援团体、非政府组织、古巴裔美国人和立法者，都表示反对针对古巴施加的最大压力政策。

下文列举美国各界呼吁解除封锁并将古巴从支恐国家名单中除名的声明、媒体活动、决议和其他举措的一些实例。

2022 年 3 月 19 日至 20 日，美国-古巴关系正常化国际会议在纽约曼哈顿的团结协会“人民论坛”总部举行。来自美国和加拿大的声援团体参加了活动，要求拜登总统结束对古巴的封锁政策。他们还再次呼吁扭转特朗普政府期间实施的强制性措施，这些措施对古巴家庭造成了严重影响。

2022 年 3 月 26 日，MetroDC 联盟和社区组织宗教间基金会/和平牧师组织在华盛顿特区组织了一次声援古巴的活动。他们在活动中谴责了对古巴的持续封锁，并讨论了立即解除封锁的必要性。

2022 年 3 月 27 日，多项活动在美国举办，要求解除对古巴的封锁。据报道，纽约、西雅图、凤凰城和波特兰等城市都发生了示威活动。

2022 年 3 月 29 日，“不封锁古巴运动”组织和其他亲古巴团体在康涅狄格州的布卢姆菲尔德、西哈特福德和米德尔敦举行示威。活动过程中散发了 1 200 份传单，呼吁停止对古巴的侵略，并倡导两国人民之间开展合作。

2022 年 4 月 6 日至 8 日，第三届古巴-美国农业大会在哈瓦那举行。会议期间，美国与会者谴责封锁对古巴农业部门不同经济行为体扩大业务和业务多样化构成障碍。

2022 年 5 月 17 日，“不封锁古巴运动”组织发表声明，表示赞同 2022 年 5 月 16 日宣布对古巴实施的签证、正常移民、航班和汇款措施，同时指出需要彻底解除封锁。

2022 年 5 月 23 日，一些古巴人和美国公民在佛罗里达州迈阿密举行示威，要求结束经济封锁，并要求美国终止将古巴列入支恐国家名单。

2022 年 6 月 10 日，多名美国活动人士向正在举行第九届美洲首脑会议的洛杉矶会议中心递交了一封信，他们在信中呼吁结束对古巴、委内瑞拉和尼加拉瓜等国的封锁。这项活动在人民峰会的框架下开展，活动中还发表了支持古巴的声明并采取了其他行动加以配合。

2022 年 6 月 16 日，由马萨诸塞州的 Ayanna Pressley 和田纳西州的 Steve Cohen 牵头的一个由 26 名民主党代表组成的小组致函拜登总统，他们在信中要求总统探讨与古巴就医疗卫生问题进行接触的可能性。他们要求开展政策审查，确保对古巴的制裁不会阻碍古巴与低收入国家分享 COVID-19 疫苗、医疗服务和卫生技术。

2022 年 6 月 29 日，与华盛顿特区跨信仰社团有关联的共计 22 个组织、教会和宗教派别共同致函拜登总统，在信中谈到封锁的影响，呼吁进一步放宽旅行、汇款和领事服务方面的限制。他们还要求将古巴从支恐国家名单中除名。

2022 年 7 月 31 日，在西雅图、巴尔的摩、密尔沃基、洛杉矶、纽约、迈阿密和俄克拉荷马等美国多个城市举办了要求解除对古巴封锁的多项活动。

2022 年 8 月 8 日，一群美国艺术家、知识分子、政治家、科学家、活动家和宗教领袖致函拜登总统，呼吁立即抛弃白宫在唐纳德·特朗普执政期间实施的“残酷政策”。鉴于马坦萨斯省超级油轮基地发生火灾，他们呼吁取消阻止古巴直接或间接接受医疗、人道主义和环境援助或接受美国财政或其他援助的强制性措施。他们还敦促将古巴从支恐国家名单中除名。

2022 年 8 月 8 日，美国多个组织致函拜登总统，要求向古巴提供技术援助和直接救济援助，并要求暂停实施强制性措施，以便为超级油轮基地事件发生后的应对和恢复工作提供便利。签署方包括美洲民主中心、古巴桥梁组织、古巴伙伴网络、美国长老会、古巴研究小组、CubaOne 基金会、华盛顿拉丁美洲问题办事处和浸礼会联盟。

2022年8月10日，众议院外交事务委员会主席 Gregory W. Meeks(纽约州民主党人)、众议院国家及对外行动拨款小组委员会主席 Barbara Lee(加利福尼亚州民主党人)和规则委员会主席 James P. McGovern(马萨诸塞州民主党人)发表了一份联合声明，呼吁拜登政府在马坦萨斯超级油轮基地事件发生后向古巴提供援助。议员们还呼吁暂时停止实施针对古巴的强制性措施。

2022年8月11日，纽约市议会第四十二区议员 Charles Barron 提出一项决议，呼吁结束对古巴的封锁。

2022年8月27日，古巴的朋友们聚集在纽约 Dorlimar Lebrón 牧师的教堂，声援世界各地呼吁结束封锁的古巴家庭。

2022年9月2日，美洲民主中心在推特平台上发布了一连串推文。该中心在其中一条推文中坚持认为拜登政府需要取消所有影响古巴人的制裁，实施有益的措施。

2022年9月20日，康涅狄格州威廉蒂克/温德姆镇议会通过一项决议，呼吁解除对古巴的封锁。

2022年9月22日，马萨诸塞州萨默维尔市议会通过一项决议，敦促美国政府将古巴从支恐国家名单中除名，并终止现行的强制性措施。

2022年9月25日，一些人在纽约、芝加哥、西雅图、波士顿和迈阿密等城市举行示威，要求结束封锁。

2022年10月2日，进步组织“人民论坛”呼吁美国总统暂停实施针对古巴的强制性措施，允许古巴购买必要材料用于飓风伊恩袭击过后的重建工作。《纽约时报》周日版刊登了这项呼吁。

2022年10月3日，众议院外交事务委员会主席 Gregory W. Meeks(纽约州民主党人)、众议院国家及对外行动拨款小组委员会主席 Barbara Lee(加利福尼亚州民主党人)和规则委员会主席 James P. McGovern(马萨诸塞州民主党人)发表一份声明，敦促拜登政府在飓风伊恩过后向古巴提供人道主义援助。他们还敦促暂停任何有关制裁或条例，以便救灾应对工作得以加快实施，包括向古巴出口人道主义或医疗用品。

2022年10月29日，美国一百多个声援古巴的组织在纽约游行，呼吁结束经济、商业和金融封锁。参加者在大会定于11月2日至3日举行的就反对封锁的决议草案进行表决之前，从时报广场游行至联合国总部。参加这次活动的有爱之桥组织(Bridges of Love)、“粉红代码”组织(Code Pink)和人民论坛等协会，以及古巴移民社区的代表。

2022年10月29日，“粉红代码”组织成员通过社交媒体表示，该组织在与国务院官员举行的会议上呼吁将古巴从支恐国家名单中除名。该组织向拜登总统和美国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德递交了一份由10 000名个人和100多个组织签名的请愿书，目的是增进与古巴的友好关系。

2022 年 10 月 30 日，在佛罗里达州迈阿密组织了一次车队游行，呼吁结束对古巴的封锁。据报道，俄勒冈州波特兰市、明尼苏达州明尼阿波利斯市和德卢斯市、亚利桑那州凤凰城市和康涅狄格州哈特福德市也爆发了支持这项事业的示威活动。

2022 年 11 月 1 日，由美国专家率领的一个国际科学家代表团发布了一份报告，呼吁减少障碍，以便加强与古巴生物技术行业的合作。明尼苏达大学传染病研究和政策中心主任 Michael Osterholm 在报告中说，尽管政治因素复杂，仍然需要解决在该领域开展合作的障碍。

2022 年 11 月 3 日，大会就题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议草案进行第三十次表决，美洲民主中心为此在推特上发文，批评美国政府 60 多年来对古巴的政策，并讨论了封锁政策对古巴人民的影响。

2022 年 11 月 3 日，世界基督教教会联合会致函古巴总统米格尔·迪亚斯-卡内尔，对大会提出的反对封锁的决议表示支持，并支持将古巴从支恐国家名单中除名的呼吁。

在牵头“爱之桥”项目的古巴裔美国教师和活动家 Carlos Lazo 以及和平主义组织“粉红代码”的努力之下，捐赠的奶粉、手术手套、食品和药品于 2022 年 11 月 5 日抵达古巴比那尔德里奥省的 Pepe Portilla 医院。Lazo 说，这笔捐赠是为了帮助受到经济封锁的古巴。

2022 年 11 月 14 日，古巴裔美国公民 Chris Moldes 在《华盛顿邮报》上发表文章，呼吁结束对古巴的封锁，并将古巴从支恐国家名单中除名。他指出，这两项决定都体现了不合时宜的政策。

2022 年 11 月 19 日在康涅狄格州国会议员和拉丁美洲和加勒比地区领事代表的会议上，“不封锁古巴运动”组织谴责封锁对古巴造成的影响。该组织董事会成员 José Oro 发表讲话，谴责 60 多年来对古巴实施的胁迫措施，这些措施旨在削弱古巴的经济生活，造成绝望并推翻政府。

2022 年 11 月 28 日，特洛伊地区劳工委员会发布决议，呼吁结束对古巴的封锁，并将古巴从支恐国家名单中除名。

2022 年 12 月 4 日，民众在佛罗里达州迈阿密组织了一次车队游行，呼吁结束对古巴的封锁。

2022 年 12 月 7 日，密歇根州众议院多数党领袖 Yousef Rabhi 提出一项决议，众议院在决议中敦促拜登总统解除封锁，并将古巴从支恐国家名单中除名。Abraham Aiyash、David LaGrand、Julie Brixie、Cynthia Johnson、Mary Cavanagh、Joseph Bellino、Laurie Pohutsky 和 Jim Ellison 加入共同提出这项决议。

2022 年 12 月 21 日，声援古巴的组织和朋友们来到佛罗里达州迈阿密市参加守夜活动，呼吁拜登总统结束对古巴采取的强制性措施。这些活动人士聚集在迈阿密市的国际机场，敦促结束封锁，要求白宫加快驻哈瓦那大使馆的家庭

团聚业务办理进程，推动向加勒比国家古巴的亲属汇款的进程，并促进两国之间在文化与科学方面的广泛合作。他们还要求将古巴从支恐国家名单中除名。

2023 年 1 月，加利福尼亚州伯克利市议会通过了一项决议，呼吁将古巴从支恐国家名单中除名并解除封锁。

2023 年 1 月 4 日，俄勒冈州民主党参议员 Ron Wyden 呼吁拜登政府加强对古巴中小企业的支持，发放更多通用许可证并消除私营部门获得国际银行服务的障碍。

在 2023 年 1 月的第一周，美国一个代表团的成员乘坐和平主义组织“退伍军人争取和平”的标志性船舶“黄金法则”号访问古巴，呼吁结束封锁。

2023 年 1 月 16 日，“爱之桥”组织在西雅图与数千名美国公民以及不同政治和宗教背景和信仰的民众一起游行，呼吁结束对古巴的封锁。

2023 年 1 月 18 日，美国活动人士向古巴输送了重量达 4 万磅的人道主义援助物资，为飓风伊恩的受害者提供帮助。捐赠物资从佛罗里达州大沼泽地港 (Port Everglades) 启程，仰仗 ANSWER 联盟、人民论坛(The People's Forum)和 Alianza Martiana 等协会的通力合作，捐赠得以成行。

2023 年 1 月 19 日，160 名美国律师致函拜登总统，在信中要求将古巴从支恐国家名单中除名，认为将古巴列入名单缺乏道德和法律依据。

2023 年 1 月 20 日，印第安纳州布卢明顿市议会一致通过一项决议，呼吁美国结束对古巴的封锁。

2023 年 1 月 26 日，特拉华州州务卿 Jeffrey W. Bullock 和特拉华州农业部长 Michael T. Scuse 在访问哈瓦那期间呼吁结束对古巴的封锁。

2023 年 1 月 29 日，人们在包括迈阿密在内的美国 20 多个城市组织车队游行，呼吁结束对古巴采取的强制性措施。

2023 年 1 月，明尼苏达州明尼阿波利斯市议会敦促拜登总统和美国国会将古巴从支恐国家名单中除名。活动人士在致白宫政府间事务办公室主任 Julie Chavez Rodriguez 的一封信中回顾指出，总统可以通过行政命令撤销列名，总统在竞选期间也曾承诺重新审视这份名单。

2023 年 2 月 5 日，“爱之桥”成员及其协调员 Carlos Lazo 与“粉红代码”组织的 Medea Benjamin 在与古巴人民友好协会代表会晤时表示，他们决定继续呼吁解除封锁。

2023 年 2 月 10 日，哥伦比亚特区议会提出一项决议，呼吁拜登总统和美国国会终止对古巴的封锁，并将古巴从支恐国家名单中除名。

2023 年 2 月 12 日，Noam Chomsky 和 Vijay Prashad 在《人民电讯报》发表文章，称拜登政府应将古巴从支恐国家名单中除名。

2023 年 2 月 14 日，美国民主社会主义者国际委员会重申反对美国封锁古巴，呼吁拜登政府立即将古巴从支恐国家名单中除名。

2023 年 2 月 26 日，民众在美国迈阿密、西雅图和纽约等几个城市组织了车队游行，要求结束对古巴的强制性措施和将古巴从支恐国家名单上除名。

继美国国务院发表 2021 年恐怖主义问题年度报告后，2023 年 2 月 28 日，古巴问题全国网络谴责继续将古巴列入支恐国家名单，并呼吁结束封锁。

2023 年 2 月，美国劳工联合会—产业工会联合会在萨克拉门托县、蒙特雷县和圣地亚哥-帝国县的劳工委员会通过决议，谴责对古巴的封锁。苏丹已经从支恐国家名单上除名。

2023 年 3 月 2 日，密歇根州安娜堡瓦什特诺县专员委员会通过一项决议，敦促美国政府解除封锁并将古巴从支恐国家名单中除名。

2023 年 3 月 6 日，美国参议员 Amy Klobuchar (明尼苏达州民主党人)、Jerry Moran (堪萨斯州共和党人)、Chris Murphy (康涅狄格州民主党人)、Roger Marshall (堪萨斯州共和党人)和 Elizabeth Warren (马萨诸塞州民主党人)重新提出《向古巴出口自由法》，这是一项两党法案，提议取消阻止美国向古巴出口的美国法规。

2023 年 3 月 14 日，包括长老会在内的 20 个教会和教派组织联名致函拜登总统，呼吁改变对古巴的政策，并将古巴从支恐国家名单中除名。签署方包括教会世界服务社、圣公会和联合卫理公会教会与社会总理事会。

2023 年 3 月 15 日，参议员 Ron Wyden(俄勒冈州民主党人)、Cynthia Lummis(怀俄明州共和党人)和 Chris Van Hollen(马里兰州民主党人)致信拜登总统，呼吁放松对古巴私营部门造成不利影响的经济和金融封锁限制。

2023 年 3 月 21 日，华盛顿拉丁美洲问题办事处和美洲民主中心发表联合声明，对重新提出《向古巴出口自由法》表示欢迎。二者在声明中指出，封锁是古巴经济发展的主要障碍。

2023 年 3 月 22 日，“粉红代码”组织活动人士打断了国务卿安东尼·布林肯在参议院外交事务委员会听证会上的讲话，要求将古巴从支恐国家名单中除名并取消现有的强制性措施。

2023 年 3 月 26 日，民众在迈阿密组织了为期一天的反对封锁的车队游行活动，参加者包括 Alianza Martiana、José Martí 文化协会、“爱之桥”组织的成员以及古巴和美国社区的代表。

2023 年 5 月 10 日，主要来自南部边境各州的 21 名民主党国会议员致信拜登总统，呼吁放松对古巴人和委内瑞拉人造成影响的压力政策。国会议员们认为，特朗普政府实施的令人窒息的措施是迫使这些国家成千上万公民移民美国的主要原因之一。关于古巴，他们着重提到了旨在加强封锁的措施以及将古巴列入支恐国家名单的做法。

2023 年 5 月 16 日，哥伦比亚特区议会一致通过一项决议，敦促拜登政府解除对古巴的经济制裁并将古巴从支恐国家单方面非法名单中除名。决议案文提到了封锁对古巴的保健、教育和经济发展以及两国间合作所施加的限制。

5.2 国际社会的反对

支持结束封锁的声援古巴运动在 2022 年取得了重大成功，在 150 个国家开展业务的 1 649 个友好协会和在 62 个国家的 73 个古巴教育机构毕业生团体组织了面对面活动或通过数字平台开展活动，其积极行动令人瞩目。

总共采取了 7 237 项举措声援古巴和反对封锁；这些举措包括知名人士和侨居国外的古巴人的发言、在许多国家组织的反对封锁车队游行、公共活动、在国际活动中的发言、发出公开信和通过决议。

共发表了 400 多份关于反对《赫尔姆斯-伯顿法》第三编、反对任意将古巴列入支恐国家单方面名单的发言。

“爱之桥”平台、拉丁美洲和加勒比大陆声援古巴网络、“解放古巴”组织和“澳洲至古巴爱心骑行”活动组织了多次会议，“欧洲支持古巴”平台组织了反对封锁的媒体马拉松播报活动。

以下是 2022 年 3 月至 2023 年 5 月期间为谴责封锁而采取的一些最重要的国际举措：

- 2022 年 5 月 6 日至 8 日，世界工会联合会在意大利罗马举行第 18 届大会，期间通过了一项支持古巴的决议，谴责封锁以及将古巴列入支恐国家名单。
- 2022 年 5 月 18 日，加勒比共同体外交与共同体关系理事会在第二十五次会议后发表公报，再次谴责对古巴的封锁并呼吁立即解除封锁。
- 2022 年 5 月 27 日，在哈瓦那举行的第二十一届美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定国家元首和政府首脑会议发表声明，反对对委内瑞拉和尼加拉瓜实施单方面强制性措施，反对对古巴实施经济、商业和金融封锁，指出这些措施和封锁违反了《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法。
- 2022 年 6 月 6 日至 10 日，第九届美洲首脑会议在美国洛杉矶举行。这是一次反民主和排除异己的会议：根据美国政府作出的武断决定，古巴没有受邀参加。美国政府甚至不给民间社会组织代表发签证，阻止他们参加与首脑会议同时举行的人民峰会。然而，会场上发出了古巴的心声：20 个国家反对将古巴排除在外，11 个代表团团长明确谴责对古巴的封锁，其他代表团团长也谴责将古巴列入支恐国家的武断名单。

在人民峰会期间举行了“让古巴活下去”的专题小组讨论。活动分子聚集在美洲首脑会议总部前，表示拒绝接受美国的排斥政策，声援古

巴、尼加拉瓜和委内瑞拉，谴责针对这些国家实施的单方面制裁。他们还递交了一封信，反对拜登政府的制裁、排斥和封锁政策。

- 2022 年 6 月 6 日，在卑尔根举行的挪威共产党第三十一次代表大会发表声明，声援古巴，谴责封锁。
- 2022 年 7 月 3 日至 5 日，在苏里南帕拉马里博举行的加勒比共同体政府首脑第四十三次会议强调必须结束对古巴的封锁，并敦促共同体领导人继续致力于努力结束这一政策。
- 2022 年 7 月 15 日，南非共产党总书记 Solly Mapaila 在该党第十五次全国代表大会上谴责美国对古巴的封锁。该党中央委员会通过的其中一项决议要求撤销这项不公正的政策。
- 2022 年 8 月 30 日，厄瓜多尔国民议会通过决议，谴责封锁。
- 2022 年 8 月 30 日，在古巴外交部长布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚访问塞尔维亚期间，塞尔维亚总统阿莱克桑达尔·武契奇表示支持联合国大会每年通过的关于反对美国封锁古巴的决议。
- 2022 年 9 月 14 日，牙买加议会以协商一致方式通过一项动议，谴责封锁及其域外性质，并谴责将古巴列入支恐国家单方面名单。
- 2022 年 9 月 20 日至 26 日，在大会第七十七届会议一般性辩论期间，40 个国家的代表团团长在发言中谴责封锁。在其中三次发言中，他们谴责将古巴列入支恐国家名单。反对封锁是高级别一般性辩论期间讨论最多的 10 个议题之一。
- 2022 年 9 月 21 日，83 名哥伦比亚国会议员致信美国副总统兼美国参议院议长卡马拉·哈里斯、美国众议院议长南希·佩洛西和第七十七届联合国大会主席克勒希·乔鲍，要求将古巴从支恐国家非法名单上除名。
- 2022 年 9 月 23 日，在大会第七十七届会议期间于纽约举行的美洲人民玻利瓦尔联盟政治理事会第二十二次会议上，联盟政治理事会通过了一项宣言，呼吁立即无条件终止对古巴的封锁，并要求美国政府将古巴从支恐国家名单中除名。
- 2022 年 10 月 12 日，旅居巴拿马古巴人协会致函美国驻巴拿马大使 Mari Carmen Aponte，谴责对古巴的封锁，要求立即解除封锁。
- 2022 年 10 月 26 日，在布宜诺斯艾利斯举行的拉丁美洲和加勒比国家共同体外长第二十三次会议发表声明，重申联合国大会呼吁结束对古巴的封锁，封锁不仅违反国际法，而且严重损害古巴人民的民生。加共体外长还反对影响拉丁美洲和加勒比国家的单方面名单和鉴定，明确要求将古巴从所谓的支恐国家单方面名单中除名。

- 2022 年 10 月 27 日，全国人民政权代表大会在哈瓦那召开议会公开听证会，呼吁解除封锁。出席活动的有古巴和外国议员，包括哥伦比亚参议院对外关系委员会主席 Gloria Flórez。
- 2022 年 10 月 27 日，尼加拉瓜国民议会发表声明，谴责封锁。
- 2022 年 10 月 30 日，黎巴嫩古巴大学与研究所巴勒斯坦裔毕业生联盟发表声明，要求解除对古巴的封锁。
- 2022 年 11 月 1 日，特立尼达和多巴哥民间组织和社会运动发表了题为“立即结束对古巴的非法和不正当封锁！”的声明，他们在声明中要求取消特朗普政府关于加强古巴封锁的所有行政命令，并将古巴从支恐国家名单中除名。他们还呼吁国会废除所有支撑对古巴实施封锁的法律。
- 2022 年 11 月 2 日，拉丁美洲和加勒比地区 18 位前总统和总理致函美国现任总统约瑟夫·拜登，要求将古巴从支恐国家名单中除名，解除对古巴的封锁限制措施，重回奥巴马政府时期启动的关系正常化进程。
- 2022 年 11 月 3 日，大会第三十次通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，184 个会员国投了赞成票。

在辩论和通过决议期间，55 名发言者发言赞成解除封锁，其中包括 10 个政治协商小组以及区域和次区域组织的代表，即 77 国集团加中国、不结盟国家运动、非洲集团、拉丁美洲和加勒比国家共同体、加勒比共同体、东南亚国家联盟、伊斯兰合作组织、欧洲联盟，以及首次发言的捍卫《联合国宪章》之友小组和中美洲一体化体系。

29 个国家和国家集团还谴责任意和不公正地将古巴列入所谓支恐国家名单。

- 2022 年 11 月，国家杜马和俄罗斯联邦委员会通过多项决议支持古巴并赞同必须结束封锁。11 月 5 日，俄罗斯外交部发表了题为“关于通过联合国大会题为‘必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁’的决议”的公报。
- 2022 年 12 月 6 日，加勒比共同体与古巴在布里奇敦举行第八次峰会，各国元首和政府首脑发表宣言，呼吁立即无条件终止对古巴的封锁，重申坚决反对执行《赫尔姆斯-伯顿法》等域外法律和措施，这些法律和措施严重违反了国际法，损害了第三方的主权和利益。他们还宣布 10 月 6 日为加勒比共同体-古巴反恐日，纪念 1976 年 10 月 6 日在巴巴多斯附近水域对古巴航空公司飞机的恐怖袭击中丧生的 73 人。他们还表示支持反对任意和无理地将古巴列入支恐国家名单的斗争。
- 2022 年 12 月 9 日至 11 日，欧洲左翼党第七次代表大会在维也纳举行，会上通过了一项支持古巴反对封锁的动议，并呼吁欧盟拒绝实施这项封锁政策中具有域外效力的措施，因为这些措施会影响欧盟的银行和公司。

- 2022 年 12 月 10 日，非洲、加勒比和太平洋国家组织国家元首和政府首脑在安哥拉举行的第十届首脑会议上发表了《罗安达宣言》，他们在宣言中反对加大实施违反国际法、具有域外效力的单方面法律和措施，如将对古巴的经济、商业和金融封锁编纂成法律的《赫尔姆斯-伯顿法》。
- 2022 年 12 月 14 日，在哈瓦那举行的我们美洲人民玻利瓦尔联盟-人民贸易协定第二十二届峰会上，国家元首和政府首脑发表宣言，再次呼吁美国政府：改变对古巴的敌对政策，立即无条件终止封锁；停止颠覆性、非法、秘密的行动，包括利用信息和通信技术开展的行动；结束美国国务院荒谬而无理地将古巴列入虚假、武断的支恐国家名单的做法。
- 2022 年 12 月 16 日，南非共和国总统、非洲人国民大会主席西里尔·拉马福萨在非洲人国民大会第 55 届全国代表大会上发表主旨演讲，要求结束对古巴的封锁。大会通过的其中一项决议呼吁立即取消这一政策。
- 2022 年，中国外交部发言人 11 次公开发言支持古巴，其中 6 次明确谴责封锁政策。中国外交部在 2023 年 3 月举行的第二届民主峰会前发表的《2022 年美国民主状况》报告中明确指出，美国以人权和民主为借口，长期对包括古巴在内的其他国家使用单边和域外制裁。在中国国务院新闻办公室 2022 年发布的关于美国侵犯人权状况的年度报告中，美国对古巴的封锁再次被列为影响其他人权的政策。
- 2023 年 1 月 19 日，匈牙利总理西尔托·彼得在对古巴进行正式访问期间向新闻界发表声明，拒绝接受封锁政策。
- 2023 年 1 月 24 日，拉共体国家元首和政府首脑在布宜诺斯艾利斯举行的第七届首脑会议上发表声明，支持联合国大会关于结束针对古巴的封锁的呼吁。加共体外长还反对影响拉丁美洲和加勒比国家的单方面名单与鉴定，明确要求将古巴从所谓的支恐国家单方面名单中除名。他们还通过了一项关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的特别宣言和一项关于支持打击一切形式和表现的恐怖主义的特别宣言。他们再次要求将古巴从支恐国家名单中除名。
- 2023 年 2 月 19 日，在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴举行的第三十六届非洲联盟首脑会议第十四次通过了关于解除美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁的决议。首脑会议对继续实施封锁表示严重关切，并重申支持大会每年就此事通过的决议。首脑会议还对古巴和美国之间关系倒退表示遗憾，呼吁美国取消不合理的长期制裁。首脑会议还对域外适用《赫尔姆斯-伯顿法》包括全面执行该法第三编的不利影响以及封锁在疫后复苏过程中造成的更加严重的影响表示关切。
- 2023 年 3 月 7 日，英国共产党发表声明，拒绝认可将古巴列入支恐国家名单。

- 2023 年 3 月 7 日，葡萄牙共产党发表声明，要求将古巴从支恐国家非法名单中除名。
- 2023 年 3 月 18 日，北欧国家各个声援古巴组织在挪威奥斯陆举行会议，在“2023 年北欧古巴声援活动”之后发表声明，要求立即将古巴从支恐国家名单中除名。他们指出，“古巴是恐怖主义的受害者，不是肇事者”。他们称这项措施就是诬告，这一点在美国严肃政治圈子里已有公论。他们指出，最恶劣的恐怖主义行为是对古巴长达 60 多年的不人道封锁，他们称之为危害人类罪，并呼吁立即解除封锁。
- 2023 年 3 月 25 日，在多米尼加共和国圣多明各举行的伊比利亚美洲首脑会议第二十八届峰会上发表了一份特别公报，指出必须终止美利坚合众国政府对古巴的经济、商业和金融封锁，包括终止实施《赫尔姆斯-伯顿法》。各国首脑在公报中反对将古巴毫无道理地列入支恐国家名单方面名单，并要求将古巴从名单上除名。
- 2023 年 5 月 2 日，一场声援古巴的国际活动在哈瓦那举行，来自 58 个国家的 271 个政治、工会和社会组织参加了活动。参加者在最后宣言中要求立即将古巴从美国政府单方面、非法和不道德地强加于各国的支恐国家非法名单上除名。他们同意在五大洲动员起来，结束这种损害古巴人民发展与福祉的愈加严厉的封锁。
- 2023 年 5 月 12 日，加勒比国家联盟成员国在第九届首脑会议的最后宣言中要求美国将古巴从所谓支持国际恐怖主义国家的荒谬名单中除名，并再次呼吁解除对古巴的封锁。

结论

美国的封锁是有史以来对任何国家实施过的最严厉和持续时间最长的单方面强制性措施制度，没有任何一个古巴家庭能逃脱美国封锁的影响。

正如劳尔·卡斯特罗·鲁斯将军 2021 年 4 月 16 日在古巴共产党第八次代表大会上所作的中央报告中所说：“这些措施对人民生活水平造成的损害既非偶然，也不是附带影响；这是惩罚全体古巴人民的蓄意图谋的结果”。

2022 年 3 月至 2023 年 2 月，美国政府继续中断对古巴的燃料供应，继续诋毁古巴在多个国家开展的医疗援助计划，并提出采取一切手段限制在疫情期间受到重创的古巴旅游业的复苏。这些措施意图对古巴的主要收入来源发动致命打击。

我们必须面对 COVID-19 挥之不去的后果，生活在名副其实的经济战局势之下，这给我们的医疗保健系统以及本已岌岌可危的经济的短、中、长期计划造成了额外压力。美国政府趁机将大流行疫情视为加强对古巴封锁和加速古巴经济崩溃的盟友。如今，比以往更甚，这项政策继续严重影响古巴为减轻 COVID-19 的经济、社会和人道主义影响而付出的努力。

美国政府还通过执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，蓄意恐吓外国投资者和商业实体。美国政府还损害了古巴的私营部门，破坏了与旅居美国古巴人的联系。虽然美国政府在签证、正常移民、飞往古巴的航班和汇款方面迈出了极为有限的步伐，但美国全面保持了自 2017 年以来实施的最严厉的封锁规定和最大压力措施。

美国国务院单方面任意将古巴列入所谓的支恐国家名单，进一步加剧了金融迫害。这是唐纳德·特朗普共和党政府在离开白宫前九天实施的措施。现任美国总统只需一个签名就可以纠正这种情况。然而，并没有真正的政治意愿来扭转影响古巴国民经济所有领域的最具破坏性的措施之一，哪怕众所周知执行该措施的理由毫无根据且动机不纯。

这项政策对实施损害古巴和第三国主权的经济压力措施作出了规定，因此还违反了国际法原则和国际贸易规则。华盛顿想通过施加压力和执行反民主的干涉主义可耻做法，迫使所有其他国家和国际组织遵守其关于古巴的政治决定。

从 2022 年 3 月 1 日至 2023 年 2 月 28 日，封锁给古巴造成的损失估计为 48.67 亿美元，每月损失 4.05 亿美元以上，每天损失 1 300 多万美元，每小时损失超过 555 000 美元。据估计，如果没有封锁，2022 年古巴的国内生产总值本可增长 9%。

按现行价格计算，这项政策实施 60 多年来累计造成的损失达 159 084 300 000 美元。考虑到国际市场上美元对黄金价格的变化情况，封锁已造成超过 1 337 057 000 000 美元的可量化损失，这一数字之所以低于所涉期间为 2021 年 8 月至 2022 年 2 月的上一份报告所载的数字，是因为 2023 年 2 月底黄金价格与 2022 年同月相比下跌了 4.2%。

30 年来，美国政府一直无视联合国大会的一系列决议以及社会和政府各界主张结束封锁的声音。这是一项不合时宜的政策，最终使美国名誉扫地，陷入孤立。

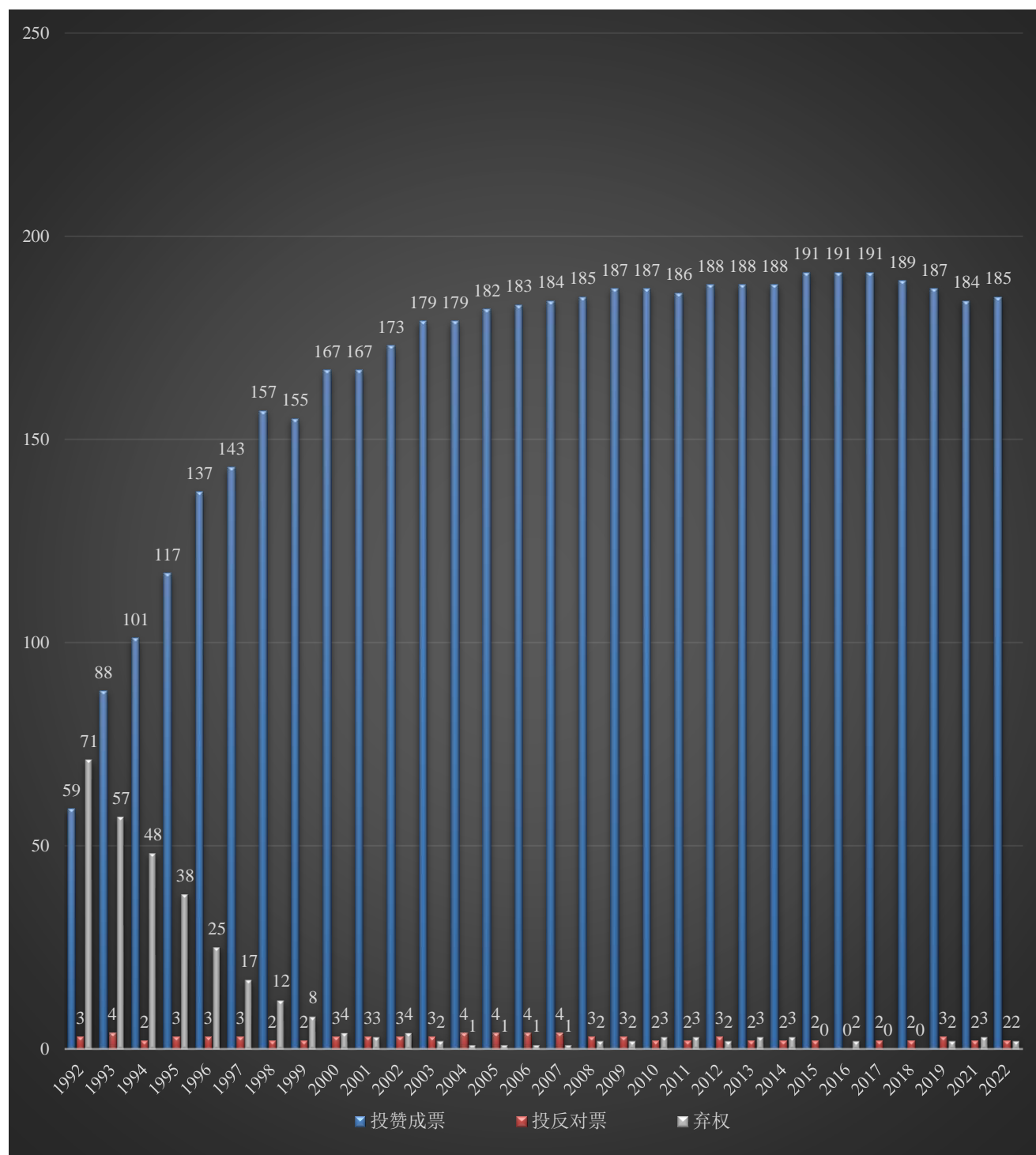
古巴和古巴人民衷心感谢各方给予的声援和支持，并相信国际社会将支持古巴提出的合法要求，彻底无条件终止这项不公正、非法和残酷的单方面强制性措施制度。

附件

一. 按部门列示的量化损失汇总(2022 年 3 月至 2023 年 2 月)

部门	报告的损失(美元)
保健	239 803 690
教育	75 551 799
体育运动	850 400.87
文化	83 446 000
生物技术和制药产业	142 896 200
旅游业	1 089 470 572
农业	273 390 800
信息和通信技术，包括电信	41 270 050
工业	23 098 100
建筑业	89 134 500
运输	202 420 140
能源和矿业	491 156 960
对外部门	3 081 300 000
银行和金融部门	280 200 000

二. 大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议的
以往投票情况 (1992 年至 2022 年)



朝鲜民主主义人民共和国

[原件：英文]

[2023 年 3 月 20 日]

60 多年前，美国对古巴实行全面经济封锁，原因只有一个，那就是古巴人民和政府选择了社会主义制度下的发展道路。古巴人民在美国实施的残酷和长期封锁中一直遭受无尽的痛苦和苦难，这是完全不合理，毫无正当性。

美国的经济封锁造成古巴蒙受数千亿美元的损失，这一事实本身就清楚表明，古巴人民不得不承受的所有这些苦难有多大。自 2019 年以来，这场封锁在古巴人民经济发展和社会生活的所有方面都达到了实质上更加有害和更加不人道的程度，此外，在全球危机的背景下，古巴不得不面对美国空前收紧封锁，而且这种封锁依然在实施，构成美国对古巴最大程度施压政策的延续。

根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三章提起的诉讼以及任意、单方面将古巴列入所谓支恐国家名单，已成为美国孤立古巴政府和通过挑起和制造其经济崩溃来压迫古巴人民的政策的关键部分。

整个国际社会一致希望撤销对独立国家的一切敌对政策和野蛮、不人道制裁与封锁，这些政策和制裁与封锁侵犯了独立国家的主权，违反了《联合国宪章》的宗旨和原则，是危害人类罪和侵犯人权的行为。

朝鲜民主主义人民共和国政府强烈要求美国依照大会有关决议的规定，立即解除对古巴的所有治外经济和金融封锁，并将古巴从支恐国家名单上删除，因为这种做法会加大美国封锁所造成的影响。

美国应放弃不合时宜的幻想，误以为它可以通过制裁和施压，瓦解古巴社会主义制度，并迫使古巴人民屈服。

大会批准关于要求终止美国对古巴连续 30 年的经济、商业和金融封锁的决议，清楚地表明这一封锁的存在是对国际法的公然违反，必须立即予以消除。

朝鲜民主主义人民共和国政府表示毫无保留地支持并声援古巴人民和政府为挫败美国的制裁和禁运、实现国家独立发展和繁荣而开展的斗争，呼吁所有会员国支持此决议，这是国际社会的一致愿望。

刚果民主共和国

[原件：法文]

[2023 年 6 月 6 日]

刚果民主共和国政府欢迎秘书长继续重视美利坚合众国对古巴实施经济、商业和金融封锁这一问题。

刚果民主共和国对这个问题仍然极为关切，而且从未改变其支持解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的长期立场。

刚果民主共和国政府也支持任何敦促古巴和美国开展富有成果的建设性对话的倡议，这些对话可以帮助两国人民和政府以和平、互利的方式解决问题。

吉布提

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

吉布提共和国重申其对《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规则的基本承诺。此外，吉布提共和国投票赞成大会第 77/7 号决议，因此没有颁布或实施上述决议序言部分所述的任何法律，也就没有必要废除或废止任何此类法律或措施。

多米尼克国

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

多米尼克国政府重申坚决恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则及国际法，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则。

据此，根据《宪章》和国际法规定的义务，并根据大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议，多米尼克国政府从未颁布或实施以任何方式阻碍与古巴共和国的贸易和航行自由的任何法律或措施。

对于已对古巴实施的长达 63 年的经济、商业和金融封锁以及阻碍古巴充分融入国际社会的所有相关措施，多米尼克国政府深表关切。多米尼克国政府认为，这种措施违反《联合国宪章》精神、国际法和惯例以及不干涉他国内政的原则，因此继续呼吁停止这种行动，重新回归依赖对话和外交的既定做法，以此作为解决国际社会成员之间未决问题的核心战略。

多米尼克国政府继续声援古巴共和国政府和人民，并继续恳请适当考虑无条件终止对古巴的经济、商业和金融封锁，以确保加强和平、稳定、繁荣，充分实现古巴人民的经济和社会权利。

多米尼加共和国

[原件：西班牙文]

[2023 年 5 月 10 日]

多米尼加共和国一再声明，尊重本国《宪法》第 3 条规定的不干涉他国内政原则。《宪法》第 50 条还承认并保障企业、商业和工业自由。此外，我国接受确保尊重基本权利、和平、正义、各国人民和平共处以及确保尊重与所有国家团结一致的义务的国际法体系。

多米尼加共和国政府已在不同国际论坛上表明本国明确立场，并承诺尊重国际法规则，例如我国身为创始国之一的联合国《宪章》所载的人民自决和国家主权原则。

多米尼加共和国没有制定第 77/7 号决议序言部分提到的那类法律和措施，履行了《联合国宪章》和国际法规定的义务，包括尊重贸易和航行自由。

厄瓜多尔

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 31 日]

厄瓜多尔不承认对一国单方面实施的制裁为有效制裁；厄瓜多尔只遵守联合国系统相关机构实施的多边制裁和《联合国宪章》的规定。因此，厄瓜多尔并无采取任何措施执行美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融制裁制度。

埃及

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

阿拉伯埃及共和国对大会第 77/7 号决议投了赞成票，这符合埃及的一贯立场：埃及不能容忍在联合国框架之外实施单方面制裁的做法。

美国对古巴实施的封锁显然违反多边主义原则，有悖于《联合国宪章》和国际法的各项原则，也违反尊重主权和领土完整以及相互信任的原则。

这种不公正、不合理的封锁给古巴人民造成了不该有的经济和社会困难，也对古巴经济的要害部门产生了影响。封锁是旧时代不合时宜的做法，必须解除。封锁的影响还波及第三国企业和公民。域外效力侵犯许多会员国的主权权利。埃及对封锁的域外性质扩大深感关切。这是支持迅速解除封锁的又一个理由。

此外，封锁给古巴造成了额外困难，对其准备和应对大流行疫情的工作造成了负面影响。实施封锁导致民众难以获得防止和控制疫情蔓延所需的医疗卫生用品。

过去取得的进展是朝正确方向迈出的一步，但进展还不够，因为实行封锁的做法没变，其依据的法律法规依旧有效并得到极其严苛的执行。

埃及认为，美国还需采取大量措施并作出大胆决定，以期立即解除对古巴的封锁，推动两国关系全面正常化。

埃及认为，封锁仍然是一项适得其反而且在道义上站不住脚的政策。这项政策并没有达到摧毁古巴人民掌握自己未来的决心这一目的。尽管封锁产生了种种有害效应和不利影响，但古巴政府在满足本国人民需求方面作出了巨大努力。

对古巴逾 60 年的封锁证明，在这个全球化的世界上，古巴人民凭借着不屈不挠的意志和希望，仍然能够存活。

埃及希望，古巴和美国在相互尊重以及遵守国际法原则和《宪章》原则的基础上进行的对话，将促成立即解除封锁并实现两国双边关系全面正常化。

埃及再次敦促美国立即、全面遵守国际社会以压倒性多数通过的所有 30 项大会决议，解除本就不该存在、必须彻底终止的无理封锁。

萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 23 日]

萨尔瓦多共和国遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法，完全了解必须消除单方面实施影响任何国家人民发展的强迫性经济、商业和金融措施的做法，重申强烈支持关于终止对古巴人民的经济、商业和金融封锁的呼吁。

萨尔瓦多还声明，它没有颁布或实施违反《宪章》所载原则和宗旨或违背国际贸易和航行自由的任何法律或措施。相反，萨尔瓦多支持关于必须终止单方面措施的各种文件，这不仅是为了确保遵守国际法，而且也是因为这些措施给古巴人民造成了无法估量的损害。

萨尔瓦多意识到，封锁影响到古巴经济和社会制度的重要领域，如卫生、教育、粮食、体育和文化，因此认为该措施是一种令人遗憾的行为，严重影响古巴人民的进步和发展。

萨尔瓦多重申支持第 77/7 号决议和大会以往所有关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

赤道几内亚

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 29 日]

赤道几内亚共和国政府深为尊重并致力于《联合国宪章》以及国际法所载原则和宗旨，这些原则和宗旨反映并承认对国际社会上各国主权与平等的尊重，赤道几内亚共和国继续支持大会第 77/7 号决议和以往关于这一问题的各项决议。

因此，赤道几内亚共和国根据上述决议第 2、第 3 和第 4 段，没有颁布或实施任何针对姐妹国家古巴共和国的经济、商业或金融限制的法律或强制性措施。

此外，赤道几内亚共和国重申反对并强烈谴责美利坚合众国实施的任何破坏古巴人民自由和社会经济发展的单方面措施。赤道几内亚与国际社会一道，呼吁解除几十年来压迫古巴人民的经济、商业和金融封锁。

当前，世界正经历重大的经济和金融危机，解除封锁将结束古巴人民在这场危机中遇到的艰巨的商业、经济和财政困难。

厄立特里亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

厄立特里亚国政府没有颁布或实施大会第 77/7 号决议所述的那类法律或措施。

厄立特里亚一直强烈反对美利坚合众国继续对古巴实施经济、商业和金融封锁，因为这不符国际法原则，破坏了古巴及古巴人民为实现包括可持续发展目标在内的所有国际商定发展目标所作的努力。在这方面，厄立特里亚与其他国家一道，呼吁美国立即撤销或废除继续对古巴人民的生计和对生活在其他国家的古巴国民产生不利影响的所有法律或措施。

斯威士兰

[原件：英文]

[2023 年 5 月 18 日]

斯威士兰王国政府赞扬美利坚合众国政府在 2016 年采取重大步骤，依照《联合国宪章》原则和愿望，努力巩固为实现美国和古巴关系正常化而作出的政策转变。

为此，斯威士兰王国完全支持美国和古巴开展这种积极努力和建设性接触。斯威士兰王国希望并祈愿美利坚合众国积极考虑国际社会关于终止经济、商业和金融封锁的呼吁，从而确保古巴享有所有主权国家享有的所有自由、权利和特权，不受任何阻碍或障碍。

埃塞俄比亚

[原件：英文]

[2023 年 4 月 11 日]

单方面强制性措施公然违反《联合国宪章》所阐述的国际法原则以及国际法下的基本原则。人权理事会第 27/21 号决议确认了这些措施对享有人权造成的负面影响。

对古巴实施的单方面经济和金融封锁影响了古巴人民的生活，制约了古巴政府实现可持续发展目标的努力。单方面制裁还导致古巴经济无法在国际贸易和经济中发挥应有的作用。埃塞俄比亚重申非洲联盟国家元首和政府首脑会议的决定，敦促取消针对古巴的单方面强制性措施(Assembly/AU/Res.2(XXXV))。

各国满足本国人民需求的能力日益捉襟见肘，而包括气候变化、大流行病和其他局部与全球困难等全球挑战又加剧了这种压力。要克服这些挑战，各国需要最大程度地开展合作。然而，由于封锁，古巴不得不独自面对这些问题。

埃塞俄比亚鼓励进行建设性的公开对话，以弥合分歧并采取措施取消制裁。单方面强制性措施不仅违反国际法，而且还阻碍发展中国家为实现本国人民享有适当生活水准所作的努力，并对国际经济合作产生负面影响。

因此，埃塞俄比亚重申非洲联盟国家元首和政府首脑会议关于解除对古巴的长期经济、商业和金融封锁的呼吁。

欧洲联盟

[原件：英文]

[2023 年 3 月 29 日]

欧洲联盟及其成员国认为，应当终止美国对古巴的单方面措施。美国实施的经济、商业和金融封锁导致了古巴的经济危机，给古巴人民的生活条件带来负面影响，是造成目前短缺的一个因素，并产生了人道主义后果。封锁限制了古巴进口抗击 COVID-19 大流行所需的药品、医疗设备和其他医疗用品的能力。

针对古巴的措施对欧洲联盟的利益造成了负面影响，违反公认的国际贸易规则。我们欣见美国政府于 2022 年宣布放松对家庭汇款和赴岛旅行的限制并全面恢复领事服务。然而，2021 年 1 月美国将古巴指定为支恐国家，造成与古巴开展国际金融交易时出现更多障碍。

欧洲联盟及其成员国继续对非法域外适用美国的封锁措施表示反对，例如 1992 年《古巴民主法》和 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》所载的封锁措施。

1996 年 11 月，欧洲联盟部长理事会通过一项条例和一项联合行动，保护欧洲联盟自然人或法人居民的利益不受《赫尔姆斯-伯顿法》域外适用的影响。值得一提的是，(EC)2271/96 号条例禁止遵守这项法律，并禁止欧洲联盟成员国实施该法。此外，1998 年 5 月 18 日，在伦敦举行的欧洲联盟-美国首脑会议上，双方达成一揽子协议，内容涉及：放弃执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三编和第四编；美国政府承诺今后不适用此类域外立法；就加强投资保护的各项规则达成谅解（合称《协定》）。

在此背景下，欧洲联盟对美国政府决定全面启用第三编并恢复执行第四编感到遗憾。我们认为，这显然违反了 1998 年《协定》。欧洲联盟回顾，欧盟已经履行并正在继续履行其根据《协定》所作的承诺，呼吁美国也这样做。鉴于启用了《赫尔姆斯-伯顿法》第三编和第四编，包括针对欧洲联盟成员国企业或国民的条款，欧洲联盟必须考虑所有可用文书和备选办法，保护欧洲联盟国民和企业包括投资在内的经济活动。这包括 (EC)2271/96 号条例，因《赫尔姆斯-伯顿法》的域外适用受到不利影响的欧洲联盟营商可援引该条例的规定。欧盟正在对该条例进行审查，以便加强其实效。

欧洲联盟深信，在各个层面与古巴包括其民间社会开展接触，包括就人权和基本自由方面的必要改善措施进行开诚布公的对话，是促进古巴体制、经济和社会现代化的最有效方法。《欧洲联盟-古巴政治对话和合作协定》自 2017 年 11 月 1 日起暂时适用，在此协定的框架内，欧洲联盟与古巴保持了持续而可靠的伙伴关系，前提是古巴继续努力推行经济和社会改革，促进可持续发展，寻求对全球挑战的共同解决办法，同时继续促进民主和尊重人权。

斐济

[原件：英文]

[2023 年 5 月 4 日]

斐济政府重申对呼吁终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议给予支持。

斐济政府重申其立场，即所有国家都应不实施、不支持该决议所述性质的经济制裁，从而履行《联合国宪章》规定的义务。

斐济政府重申，斐济从未采取可能损害古巴与斐济之间经济、商业或金融关系的任何措施。斐济继续发展同所有国家的友好关系，完全支持要求解除对古巴封锁的呼吁。

加蓬

[原件：法文]

[2019 年 5 月 8 日]

加蓬共和国政府重申致力于呼吁废除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁。

加蓬依据《联合国宪章》宗旨和原则规定的义务，投票赞成大会第 77/7 号决议和此前有关该事项的各项决议。

加蓬对于继续对古巴实施的经济、商业和金融封锁及其对古巴人民的福祉带来的不利影响仍然表示关切。

联合国各项决议体现了要求解除美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的集体呼吁，加蓬强烈希望这些决议得到遵守与执行，从而让古巴参与并受益于国际贸易。

最后，加蓬促请国际社会继续不懈努力，促成这两个国家实现关系正常化。

冈比亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 27 日]

冈比亚政府没有颁布或实施大会第 77/7 号决议所述的那类法律或措施。因此，冈比亚反对继续颁布或实施针对古巴的此类阻碍国际贸易和航行自由的法律、法案或措施。对古巴的封锁违反了国际法基本原则、国际人道法、《联合国宪章》以及关于国家间和平关系的准则和原则，违反了各国主权平等以及不干预和不干涉其他会员国内政的原则。封锁继续损害古巴人民获得经济解放和实现发展的基本权利，在法律和道义上都站不住脚，必须立即终止。

因此，冈比亚作为国际社会负责任的一员，与其他会员国一道，要求立即撤销或废除此类阻碍国际贸易和航行自由的法律、措施或政策，因为这些法律、措施或政策违背《宪章》的宗旨和原则以及国际法。

我们强烈希望联合国有关决议得到遵守和执行，这些决议表达了对必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁这一问题的集体关切。

格鲁吉亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 15 日]

格鲁吉亚政府重申支持大会第 77/7 号决议。格鲁吉亚未曾针对古巴颁布或实施可能禁止或限制古巴与格鲁吉亚之间经济、商业和金融关系的法律，也未曾采取此类措施。

加纳

[原件：英文]

[2023 年 3 月 27 日]

加纳共和国政府恪守《联合国宪章》以及作为国家主权平等和不干涉他国内政基础的国际法既定原则，为此呼吁立即无条件解除美国对古巴的封锁，因为这种封锁妨碍古巴政府和人民的正当政治、社会和经济愿望。

加纳认为，美国继续对古巴实施单方面封锁在法律上是没有道理，也是站不住脚的，特别是鉴于当前存在着涉及冠状病毒病(COVID-19)大流行、乌克兰冲突和气候变化的多重危机，对全球社会经济造成负面影响，包括通胀率高、经济增长缓慢和各种脆弱性，这些都对发展中国家造成了尤其严重的影响，并继续削弱它们从危机中迅速复苏和在剩余十年中实现可持续发展目标的能力。

正如大会通过的决议所重申的那样，不正当的封锁引起国际社会的严重关切，继续实施封锁阻碍了古巴人民实现其基本的发展权利，包括获得食物、医疗和社会服务的权利，特别是对妇女和儿童等最弱势群体而言。这一封锁还破坏了古巴落实《2030 年可持续发展议程》的努力，有损于实现可持续发展所迫切需要的全球进展。

因此，加纳将继续支持大会的响亮呼吁，要求立即无条件解除单方面封锁，不颁布或执行大会第 77/7 号决议提到的那类法律或措施。加纳鼓励所有其他会员国也这样做。

加纳再次表示声援古巴政府和人民，并再次庄严呼吁美国听取广泛国际社会的呼吁，解除对古巴的单方面封锁，使该国能够充分发挥潜力，造福古巴人民和广大国际社会。

格林纳达

[原件：英文]

[2023 年 3 月 13 日]

格林纳达作为一个主权独立国家，坚信各国主权平等，继续承认、维护并恪守联合国原则，包括各国主权平等。

因此，格林纳达重申，本国既不会颁布和适用、也不会接受侵犯或破坏任何国家的主权的法律或措施，或限制或阻碍任何国家的国际贸易和(或)航行的法律。

在这方面，格林纳达再次强烈呼吁解除美利坚合众国对古巴政府和人民实施的经济、商业和金融封锁。

这一封锁的持续影响，特别是几年前实施的、目前仍在实行的追加限制性措施，阻碍了人类发展的目标，因为这些措施破坏了人类的基本原则。古巴人民因这些措施的实行而饱受痛苦，格林纳达继续认为，这些措施的实行会适得其反，也违反不干涉他国内政的原则。

因此，格林纳达毫无保留地支持大会第 77/7 号决议，其中呼吁遵守《联合国宪章》和国际法规定的义务，并向国际社会发出了立即终止封锁的呼声。

危地马拉

[原件：西班牙文]

[2023 年 2 月 9 日]

自 1997 年以来，危地马拉共和国一直本着其对《联合国宪章》和国际法的承诺，支持关于对古巴共和国经济、商业和金融封锁的各项决议。

2018 年 11 月 1 日，危地马拉与联合国系统其他会员国一道，通过了大会第 75/289 号决议，并根据该决议第 2、3 和 4 段，宣布危地马拉没有颁布或实施任何违反《宪章》所载原则和宗旨或妨碍国际贸易和航行自由的法律或措施。

危地马拉反对任何与自由贸易和国际法原则相违背的单方面措施，并敦促那些在国内立法中仍保留此类规定的国家采取必要措施，废除这些规定。

因此，危地马拉与古巴之间的过境或贸易不存在任何法律或法规障碍。两国之间的良好关系就反映了这一点。

危地马拉感到关切的是，尽管联合国大会一致通过了决议，但美利坚合众国对古巴共和国的政策却日益收紧，其后果有损古巴人民的发展和福祉。

因此，危地马拉共和国重申并强烈呼吁两国重新开展富有成果的对话，确保外交、经济、商业、金融关系与合作的迅速重建和正常化。

危地马拉共和国将继续与国际社会一道，支持和推动采取行动，争取迅速彻底终止对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。

几内亚

[原件：法文]

[2023 年 5 月 15 日]

自 1962 年 2 月 3 日以来古巴人民一直是经济、商业和金融封锁的主要受害者。几内亚共和国政府重申长期支持古巴的抗争事业。

几内亚比绍

[原件：法文]

[2023 年 3 月 27 日]

几内亚比绍重申，歧视性贸易做法和国内法域外适用有悖于促进对话和维护《联合国宪章》所载宗旨和原则的义务。

几内亚比绍政府从不赞成任何针对古巴的决议，也没有执行这种决议的国内机制，因为这种决议具有单方面性质，与国际法准则、特别是贸易和航行自由方面的国际法准则背道而驰。

几内亚关切地注意到旨在加紧封锁的行动和措施。

几内亚比绍对封锁感到遗憾，这一封锁的实施历时逾 60 年之久，至今仍在继续对古巴人民造成严重损害，其影响波及古巴的公共卫生、营养、交通运输和农业以及银行、贸易、投资和旅游业等所有经济要害部门。

这一持续数十年之久的封锁继续阻碍古巴人民的社会经济进步和发展，只要继续存在，就将继续阻碍古巴实现可持续发展的努力。

因此，几内亚比绍共和国肯定秘书长对这一问题的重视，并呼吁全面执行第 77/7 号决议。

几内亚比绍共和国还促请两国通过真诚和建设性对话达成协议，改善两国之间的关系。

圭亚那

[原件：英文]

[2023 年 3 月 8 日]

圭亚那合作共和国政府一贯坚定不移地尊重和遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，包括大会第 77/7 号决议所载明的宗旨和原则。为此，圭亚那遵守第 77/7 号决议第 2 段，没有颁布或实施上述决议序言部分所述的那种对域外效力影响到包括古巴在内其他国家主权的法律和措施。

圭亚那合作共和国继续呼吁终止封锁，并呼吁古巴共和国与美利坚合众国实现关系正常化。圭亚那深信，两国关系正常化将有助于美洲的和平、稳定与繁荣。此外，我们特别指出，像古巴这样的发展中国家需要国际社会的全力支

持，帮助其努力落实 2030 年可持续发展议程，实现 17 项可持续发展目标，巩固疫后复苏。

圭亚那政府认识到，尽管面临持续封锁，古巴几十年来一直在人力资源开发、卫生、农业、体育和文化等领域作出了积极、无私的贡献，这些贡献已成为加勒比共同体(加共体)、拉丁美洲和加勒比地区许多国家以及更广大地区社会经济进步的重要一环。

2022 年 12 月，圭亚那合作共和国与加共体成员国一道，纪念与古巴共和国建立外交关系 50 周年。圭亚那借此机会再次表示感谢古巴政府许多年来在卫生领域提供的实质性支持以及向圭亚那人提供的数千项各领域奖学金。

海地

[原件：法文]

[2023 年 3 月 22 日]

海地共和国政府从未颁布大会 2022 年 11 月 3 日通过的第 77/7 号决议提到的那类法律、法规或措施。

海地重申致力于并遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则，包括尊重各国主权平等、不干预和不干涉各国内政的原则，以及各国及其国民自由享受航行和贸易自由惠益的权利。各国必须根据这些国际法原则行事，放弃可能影响其他国家社会、经济和金融结构的单方面措施。

在这些原则的基础上，海地政府一贯支持亲如姐妹的古巴共和国在联合国内以及在拉丁美洲和加勒比国家共同体各次首脑会议上就迫切需要终止多年来对该国实施的经济、商业和金融封锁所作的努力。

因此，海地共和国政府希望古巴和美利坚合众国实现双边关系正常化，从而推动终止对古巴的经济和金融封锁。

洪都拉斯

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 30 日]

洪都拉斯重申尊重当代国际法和联合国所依据的价值观和原则。洪都拉斯反对一切形式的单边主义，包括实施或威胁实施制裁或封锁，特别是那些存在了几十年而没有产生任何积极结果的制裁或封锁。因此，洪都拉斯反对域外适用法律和(或)单方面实施经济、商业和金融封锁，并回顾指出，多边主义必须再次成为国际社会成员的共同承诺，从而让多边主义能够促进各国人民的发展。

冰岛

[原件：英文]

[2023 年 2 月 6 日]

冰岛政府重申其支持大会第 77/7 号决议的立场。冰岛没有颁布或实施大会第 75/289 号决议提及的那些法律或措施。冰岛没有实施针对古巴的限制或阻止与古巴进行贸易或投资来往的贸易或经济立法。冰岛反对将单方面措施的域外适用范围扩大到第三国。

印度

[原件：英文]

[2023 年 3 月 29 日]

印度没有颁布或实施大会第 77/7 号决议序言部分提及的那类法律，因此不存在需要撤销或废除任何这类法律或措施的问题。

印度一贯反对各国采取任何侵犯他国主权的单方面措施。这包括任何企图将一国法律的适用范围域外扩大到其他主权国家的做法。

印度回顾 2019 年 10 月 25 日至 26 日在巴库举行的第十八次不结盟国家元首和政府首脑会议就此议题通过的《最后文件》、77 国集团国家元首和政府首脑会议的《圣克鲁斯宣言》以及不结盟国家运动的其他高级别决定，敦促国际社会采取一切必要措施保护所有国家的主权权利。

印度尼西亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

印度尼西亚共和国政府重申最强烈地反对针对其他国家主权、具有域外效力的单方面强制性措施，并重申这些国家管辖范围内实体或个人的正当利益以及贸易和航行自由。在这方面，印度尼西亚也继续反对旨在进一步加强对古巴的单方面封锁的其他措施。

印度尼西亚重申，美利坚合众国长期对古巴实施的单方面经济、商业和金融封锁违反了包括《联合国宪章》在内的多项国际法律文书所载的各国主权平等及不干预和不干涉各国内政原则，违反了指导国家间和平关系的准则和原则。

尽管我们支持关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的历项决议，但令人遗憾的是，情况几乎没有、甚至根本没有改善。古巴人民，特别是儿童、妇女和老年人等弱势群体继续遭受艰难困苦。

在我们进入可持续发展目标行动十年之际，凡是阻碍他国实现经济和社会发展能力的行为都是不可容忍的。封锁有悖于《2030 年可持续发展议程》的精神，有可能让古巴人民掉队。

随着世界继续采取复苏措施走出 COVID-19 大流行的困境，长期的经济、商业和金融封锁将阻碍无缝获取疫苗和医疗用品，并直接导致数百万人的生命面临感染的威胁。令人遗憾的是，早该作出的政策转变迟迟未能实现，继续限制了古巴的经济和财政能力，进而阻碍了古巴的经济复苏战略。

印度尼西亚共和国政府继续强调必须加强对话，以期终止对古巴的封锁，争取实现双边关系正常化。

伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

伊朗伊斯兰共和国政府重申其坚定立场，反对针对联合国会员国实施任何种类的单方面强制性措施或经济、商业和金融封锁，并拒绝服从此类措施或封锁。鉴于单方面强制性措施的破坏性影响，特别是对享受基本人权的影响，我们一贯呼吁尽早撤销这项封锁，并从总体上呼吁摒弃政治压力和胁迫，这些压力和胁迫会加剧在国际关系上采取对抗性做法。

根据这一原则立场，并按照《联合国宪章》和国际法规定的义务，伊朗伊斯兰共和国没有实施或颁布大会第 77/7 号决议序言部分提到的那类法律或措施。

在过去的半个世纪里，美国无视国际法和根据《宪章》作出的承诺，对古巴共和国实施经济、商业和金融封锁，其唯一目的是在经济上窒息古巴人民。

2022 年 11 月 3 日，大会回顾以往各项决议，通过了关于终止美国对古巴封锁的年度决议(第 77/7 号决议)。然而，美国继续颁布对古巴的经济、商业和金融制裁，公然违反其义务，不服从上述决议宣告的国际社会集体意愿。

对古巴实施的经济、商业和金融封锁继续对古巴人民的生活条件和人权产生不利影响，并将阻碍古巴政府实现可持续发展的努力。

令人极为关切的是，美国行政当局对会员国实施的具有广泛域外效力的单方面强制性措施已达到前所未有的程度。采取这些措施的全盘意图就是通过影响贸易自由，特别是食品、药品、农产品和动物产品等人道主义货物和商品的贸易自由，给各国造成巨大困难和痛苦，从而达成其政治图谋。

伊朗伊斯兰共和国认为，国际关系中的单方面行为，包括单方面使用武力、威胁使用武力和单方面强制性经济措施日益增多，对多边主义、国际法、《宪章》、人权和发展权产生了严重的不利后果。

凡是对一个国家的全体人民产生不利影响、阻碍满足人民的人道主义需求或阻碍人民充分享有基本人权的单方面强制性经济措施，都应被视为对国际法的严重违反。我们将与其他会员国协商，继续要求采取国际手段，防止、消除、尽量减少和纠正单方面强制性措施的不利影响。

同样，如题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的年度决议所述，我们促请秘书处为这一主题编写材料和实质性报告，包括编写一份关于该决议执行情况的详尽报告。在收集会员国及其他国际机构的意见和报告的同时，年度报告还应包含实质性分析，并提出切实可行的安排，以确保该决议得到充分执行。

伊朗伊斯兰共和国同古巴政府和人民一样感到关切，并强调迫切需要终止这种措施，充分执行大会第 77/7 号决议。

伊拉克

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

伊拉克共和国政府致力于恪守《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法，特别是各国主权平等原则。

伊拉克一贯支持大会关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。

伊拉克没有颁布或实施关于古巴的决议所述的那类法律或措施。

伊拉克支持开展外交调解努力，鼓励就结束对古巴的经济、商业和金融封锁开展谈判和对话。此外，伊拉克欢迎为实现美国和古巴两国关系正常化、取消所有限制并使古巴人民能够自由从事贸易和经济活动而作出的一切努力和采取的一切步骤，这符合联合国无一例外地为所有人民实现可持续发展所做的努力。

牙买加

[原件：英文]

[2023 年 3 月 16 日]

牙买加政府仍然充分致力于遵守《联合国宪章》，特别是各国主权平等、不干预和不干涉各国内政以及所有会员国国际贸易和航行自由的原则。

牙买加政府本着《联合国宪章》和国际法规定的义务，根据大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议，没有颁布会损害任何国家主权或其合法国家利益的任何法律或措施。

牙买加认为经济主权是一国发展的基石。2022 年 9 月 14 日，议会通过决议，支持采取有效行动，终止美国对古巴的封锁。牙买加也认为，实施单方面治外法律有违《联合国宪章》的文字与精神，并且损害多边主义、主权和自由贸易的原则。

牙买加仍然感到关切的是，这些措施对古巴经济发展产生冲击，特别是鉴于各国力求推进本国在冠状病毒病(COVID-19)大流行之后实现疫后复苏，以及在适应全世界目前所面临新常态的过程中，封锁措施将给古巴政府和人民带来更大压力。美国采取的措施尤其有害，例如，《古巴资产管理条例》旨在对旅

行、汇款办理和旅馆住宿产业实行更多限制，并扩大“古巴受限实体和次级实体名单”，使其受到额外的税务制裁。此外，美利坚合众国将古巴列入支恐国家名单，是毫无根据的，不符合用于此类指认的客观标准。这种归类加深了古巴相对于第三方所面临的挑战。古巴应当被移出该名单。

牙买加强烈主张古巴全面重新融入本半球，因为牙买加认为，封锁不仅是针对古巴的一项惩罚措施，也是我们实现区域共同发展的障碍。

在多边层面，牙买加一贯支持大会有关决议，包括第 77/7 号决议，要求终止对古巴的经济、商业和金融封锁并敦促所有会员国维护《联合国宪章》，停止实施此类有害措施。

牙买加在区域论坛内与其他会员国一道申明了这一立场。加勒比共同体国家元首和政府首脑多次发表公开声明，反对这些单方面强迫性措施，并呼吁立即无条件终止对古巴的经济、商业和金融封锁。最近在 2022 年 7 月，加共体再次呼吁立即解除对古巴的制裁。

因此，牙买加再次呼吁立即彻底解除继续给古巴及其人民造成严重社会和经济影响的封锁。

日本

[原件：英文]

[2023 年 3 月 31 日]

日本政府没有颁布或实施大会第 77/7 决议第 2 段述及的那类法律或措施。

日本政府认为，应将美国对古巴的经济政策主要视为双边问题。然而，日本对《1996 年古巴自由和民主团结法》(又称《赫尔姆斯-伯顿法》)和 1992 年《古巴民法》引起的关切也有同感：如果适用此类法律对第三国企业或国民的经济活动造成不当困难，则该法律可能违反了有关在域外适用国内法方面的国际法。

日本政府一直密切关注上述法律的状况和相关情况，日本政府的关切依然未变。日本在极其谨慎地考虑这个问题后，对第 77/7 号决议投了赞成票。

约旦

[原件：英文]

[2023 年 1 月 31 日]

约旦哈希姆王国从未实施大会第 77/7 号决议提到的那类法律和措施。约旦哈希姆王国政府对关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议始终投赞成票，并重申其对《联合国宪章》所载原则的承诺。

哈萨克斯坦

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

哈萨克斯坦在外交政策中遵循国际法原则，支持各国按照自己的发展方式发展的权利。哈萨克斯坦强烈谴责任何影响另一国主权的单方面行为。哈萨克斯坦从未通过任何侵犯、阻碍或延迟他国发展、包括经济、商业和金融领域发展的国家法规。哈萨克斯坦与国际社会绝大多数成员一样，要求解除对古巴的封锁，停止一切违反国际法和《联合国宪章》原则的行为。

肯尼亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 22 日]

肯尼亚政府没有颁布或实施大会第 77/7 号决议序言部分所述的那类法律或措施。

肯尼亚政府相信以规则为基础的多边体系，因而无法支持试图封锁古巴共和国并给友好的古巴人民造成持续痛苦的单方面决定。

联合国绝不应长期坚持或支持任何制裁或禁运，特别是在这些制裁或禁运破坏了古巴实现国家自主权、可持续和平和可持续发展的总体目标的情况下。

正是由于这些原因，肯尼亚一贯投票赞成大会决议，要求必须消除这一长期压在古巴人民身上的负担。古巴人民作为一个得到联合国正式承认的国家，理应有机会享有自决并自由参与全球市场以及正在发生的其他趋势和事件。

基里巴斯

[原件：英文]

[2023 年 6 月 7 日]

基里巴斯政府继续重申支持执行大会关于反对美国对古巴长达数十年的单方面封锁的第 77/7 号决议，并根据《联合国宪章》规定的义务，未采取任何可能损害基里巴斯与古巴或任何其他有关国家之间经济、商业和金融关系的措施。

该决议兼顾道德因素和人的因素，一旦得到实施，将有助于改善古巴人民的总体民生和福祉。

科威特

[原件：英文]

[2023 年 5 月 10 日]

科威特国支持执行题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会第 77/7 号决议，重申坚定致力于国际法以及《联合国宪章》所载宗旨和原则，包括关于各国主权平等和不干涉他国内政、不侵略、和平共处以及以和平手段解决争端的宗旨和原则。

科威特国还重申恪守《联合国宪章》和国际法规定的贸易和航行自由原则。

吉尔吉斯斯坦

[原件：英文]

[2023 年 3 月 29 日]

吉尔吉斯共和国重申恪守国际法的基本准则和原则，包括《联合国宪章》的各项规定，并倡导尊重各国主权平等、不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由的原则。吉尔吉斯共和国一贯支持联合国会员国为终止对古巴共和国的经济、商业和金融封锁而开展的努力。

老挝人民民主共和国

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

老挝人民民主共和国重申本国立场，即具有域外影响的封锁不仅阻碍一个国家的社会经济发展，而且违背《联合国宪章》所载的原则和宗旨及国际法，侵犯各国主权平等以及国际贸易和航行自由。因此，老挝人民民主共和国从未颁布或实施大会第 77/7 号决议提到的那类法律或措施。

美利坚合众国对古巴共和国实施经济、商业和金融封锁，以及美国上一届政府将古巴重新列名为支恐国家，增加了与古巴进行国际金融交易的障碍，这不仅违反了国际法原则，而且严重限制和阻碍了古巴的社会经济发展。为此，老挝人民民主共和国呼吁立即解除对古巴的封锁。

黎巴嫩

[原件：英文]

[2023 年 2 月 28 日]

黎巴嫩政府根据联合国和国际法的各项原则，完全遵守大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议。

这是黎巴嫩的一贯立场，其所依据是强调必须尊重各国主权的《联合国宪章》和国际法所载原则。

莱索托

[原件：英文]
[2023 年 4 月 26 日]

莱索托王国重申恪守《联合国宪章》所载规定和原则及国际法，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则。

莱索托王国深为关切美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁造成的有害影响。为此，莱索托呼吁美利坚合众国解除对古巴实施的封锁。

利比里亚

[原件：英文]
[2023 年 5 月 12 日]

利比里亚政府支持关于终止美利坚合众国对古巴共和国实施的经济、商业和金融封锁的呼吁，主要是因为封锁对古巴人民造成困难。

利比里亚共和国的立场与非洲联盟的共同立场一致，即呼吁执行大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

利比里亚与联合国其他会员国合作，支持终止封锁的呼吁和关于这一问题的决议。

利比亚

[原件：英文]
[2023 年 5 月 9 日]

利比亚重申坚决反对出于政治目的对各国采取的单方面措施，并强调这种行为不仅无助于解决国家间分歧，反而使分歧更加复杂和恶化。

利比亚一贯明确承诺恪守《联合国宪章》和国际法原则。利比亚没有颁布或实施大会第 77/7 号决议第 2 和第 3 段所述的那类法律。

利比亚根据其原则立场，对第 77/7 号决议投了赞成票，以重申反对经济、商业和金融封锁。利比亚呼吁各国通过和平手段解决分歧，避免采取违反《宪章》原则和侵犯人权、阻碍实现发展特别是可持续发展目标的单方面强制性措施。

马达加斯加

[原件：英文]
[2023 年 5 月 11 日]

马达加斯加共和国政府从未颁布或实施针对古巴共和国的法律或经济、贸易和金融制裁。

为此，马达加斯加继续支持采取旨在解除对古巴的经济、商业和金融封锁的措施。

马拉维

[原件：英文]

[2023 年 5 月 5 日]

与古巴有外交关系的马拉维共和国政府从未颁布针对具体国家、禁止与古巴进行贸易或合作的立法或指示。因此，在大会第 77/7 号决议通过后，在法律方面无须采取多少行动来遵守该决议。

马来西亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 29 日]

马来西亚依旧反对一切形式的单方面经济、商业和金融封锁，因为这种封锁违反国际法规范和《联合国宪章》宗旨和原则。马来西亚一贯投票赞成大会每年题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议，包括最近于 2022 年 11 月 3 日通过的大会第 77/7 号决议。

马来西亚坚信，任何国家都不应对其他国家实施单方面经济、商业和金融制裁。这种制裁限制了自由和不受约束的跨界商业活动，不仅威胁到被针对国家的经济发展，而且还因为限制了就业机会并造成平民生活条件恶化而阻碍了社会发展。

马来西亚支持立即终止对古巴的单方面封锁，这种封锁给古巴人民造成了巨大痛苦。

马尔代夫

[原件：英文]

[2023 年 3 月 22 日]

马尔代夫共和国反对未经安全理事会明确授权而对任何国家实施任何形式的制裁。因此，马尔代夫共和国未曾对古巴实施任何制裁，也未曾颁布任何违反本国投票赞成的大会第 77/7 号决议所载规定的法律或条例。

马里

[原件：法文]

[2023 年 3 月 13 日]

马里共和国政府一贯投票赞成大会关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。

马里共和国政府完全支持大会 2022 年 11 月 3 日通过的第 77/7 号决议，未曾颁布该决议序言部分提到的那类法律或实施此类措施。

马里一如既往地坚持其立场，认为应解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

毛里塔尼亚

[原件：法文]

[2023 年 4 月 28 日]

毛里塔尼亚伊斯兰共和国政府不同意并反对任何阻碍一国经济和社会发展并导致人类痛苦的封锁。毛里塔尼亚一贯投票赞成大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

毛里塔尼亚伊斯兰共和国继续致力于《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，包括国家主权平等、不干预和不干涉内政以及贸易和航行自由原则。

毛里求斯

[原件：英文]

[2023 年 2 月 9 日]

毛里求斯重申恪守《联合国宪章》各项宗旨和原则，包括各国主权平等、不干预和不干涉别国内政等原则。根据这些原则并依照国际法，毛里求斯共和国未曾颁布旨在对古巴实施单方面经济、商业和金融封锁的任何法律或措施。

毛里求斯共和国与古巴保持良好的双边关系，并仍然愿意与古巴共和国发展贸易关系。

墨西哥

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 20 日]

墨西哥重申，在主权国家之间关系中，任何旨在从外部施加政治压力以改变另一国内部决定的单方面措施都是违反《联合国宪章》的原则，破坏各国人民之间的和平与稳定。

因此，墨西哥断然谴责对古巴实施近 60 年的经济、商业和金融封锁，以及执行《古巴自由和民主团结法》(《赫尔姆斯-伯顿法》)第 3 条的决定，此举不仅影响到古巴人民的主权，而且影响到第三国的国家利益。

正如我国总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔所表示的那样，与拉丁美洲和加勒比的关系是墨西哥政府的一个优先事项，这导致加强了一体化进程，扩大了与本区域各国的对话与合作。

古巴是墨西哥和本区域特别重要的贸易伙伴；终止封锁将意味着贸易总额实现更大增长，而且将使墨西哥、古巴以及拉丁美洲和加勒比其他国家受益。

2023 年 2 月 11 日，安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔总统在墨西哥坎佩切州会见了古巴总统米格尔·迪亚斯-卡内尔·贝穆德斯，这是他第四次访问我国。

通过这次访问，墨西哥和古巴重申了两国人民和政府之间的友谊、兄弟情谊和团结关系，这一关系正在经历 120 多年来不间断关系中最重要谅解和密切时期之一。

墨西哥还重申迫切需要将古巴从支恐国家名单上删除，因为这阻碍国际金融交易，妨碍外国公司业务，从而造成基本产品短缺。

各方认识到，目前存在着一个新的世界地缘政治现实，因而应当寻求团结和多边协作来应对当今全球挑战。因此，根据我国与古巴之间的历史关系，美国过去 60 年来实施的经济、商业和金融封锁是不可接受的，这不仅是从人权角度来看，而且也因为它阻碍了经济和社会发展，给古巴经济造成了无法估量的后果。

此外，这一封锁还产生了不利影响，使古巴无法参与国际贸易和金融，特别是导致合同被撤销、与银行机构被切断而且身负债务。

封锁给这个岛国造成的经济状况影响到双边贸易活动，也损及两国公司(以融资方案、技术合作、培训和金融服务的形式)和公民可能获得的利益。

终止经济、商业和金融封锁将会促进经济结构调整，从而促进本区域贸易和投资以自然的方式流动，并有助于落实《2030 年议程》和全面遵循可持续发展目标。

摩纳哥

[原件：法文]

[2023 年 3 月 16 日]

依据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法的一般原则，摩纳哥公国未曾颁布或实施大会 2022 年 11 月 3 日通过的第 77/7 号决议中提到的那类法律或措施。

蒙古

[原件：英文]

[2023 年 3 月 21 日]

蒙古政府没有颁布或实施大会第 77/7 号决议序言部分所述的那类法律或措施。

蒙古重申恪守《联合国宪章》中载明的宗旨和原则以及国际法，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉国家内政、国际贸易和航行自由等原则。

蒙古政府一贯反对继续实施单方面措施，重申无条件支持解除对古巴实施的经济、商业和金融封锁。

发展中国家继续与冠状病毒病(COVID-19)大流行进行斗争，其后果预计将是长期的。COVID-19 大流行加上封锁，对该国的社会和经济造成不利冲击，影响古巴人民的生活。

黑山

[原件：英文]
[2023 年 1 月 26 日]

黑山政府支持通过大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议。

黑山政府重申其对《联合国宪章》所载宗旨和原则的承诺，并且未颁布或适用大会第 77/7 号决议提及的那类法律或措施。

莫桑比克

[原件：英文]
[2023 年 3 月 24 日]

莫桑比克共和国从未颁布、实施、协同或推动实施任何与大会第 77/7 号决议相悖的法律或法规。

这一立场与莫桑比克共和国在 2022 年投票赞成第 77/7 号决议的立场一致。

外交与合作部借此机会重申，莫桑比克共和国无条件支持第 77/7 号决议的规定，并呼吁无条件解除对古巴共和国的封锁。

纳米比亚

[原件：英文]
[2023 年 3 月 6 日]

纳米比亚共和国完全支持大会第 77/7 号决议及以往关于对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议和决定。纳米比亚还在各级国际和区域多边论坛上明确反对封锁。纳米比亚还要求立即无条件解除对古巴共和国的封锁。

根据若干双边协定，纳米比亚共和国政府与古巴政府保持友好的相互关系和长期合作。两国每两年召开一次涉及各部门的双边合作联合委员会会议。纳米比亚和古巴以虚拟方式于 2022 年 9 月 8 日和 9 日主办了纳米比亚-古巴联合工作组第五次会议。联合工作组包括卫生、城乡发展、渔业、教育、工程和运输、艺术和文化、采矿和能源、司法、贸易以及体育等部门，目的是加强纳米比亚与古巴公司和组织之间的联系。

此外，2022 年发生了以下纳米比亚-古巴大事：

- 为帮助古巴对抗美国加剧实施的长达 60 年的经济封锁以及冠状病毒病 (COVID-19) 大流行疫情的升级，纳米比亚通过国际关系与合作部购置了食用油，作为对古巴共和国政府和人民的人道主义援助的一部分。这批食用油已于 2022 年 9 月 15 日正式交付。
- 在卫生领域，目前有 90 名古巴卫生专业人员在纳米比亚各地区提供服务。

- 2022 年 7 月，纳米比亚 54 名牙科学生和 4 名医科学生从古巴的不同大学毕业。
- 古巴政府在 2023 学年向纳米比亚政府提供了两个医学奖学金。
- 20 名古巴工程师和建筑师正在纳米比亚 14 个地区中的 13 个地区提供技术援助。

瑙鲁

[原件：英文]

[2023 年 5 月 8 日]

瑙鲁政府重申致力于遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，特别包括各国主权平等、不干涉他国内政的基本原则，并承诺遵守国际法确立的国际贸易和航行自由原则。

秘书长关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的最新报告表明，能源、粮食、环境和运输部门的多层面全球危机，加上大流行疫情两年累积的影响，给古巴经济带来了巨大压力，导致消费水平和总体民生福祉下降。

因此，今天比以往任何时候都更有必要结束经济、商业和金融封锁。

瑙鲁政府重申全力支持并遵守大会关于终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 77/7 号决议。

尼泊尔

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

尼泊尔政府坚决遵守大会第 77/7 号决议的规定，没有制定或实施任何违反该决议的法律或措施。

新西兰

[原件：英文]

[2023 年 3 月 15 日]

新西兰政府重申其支持大会第 77/7 号决议的立场。新西兰政府一贯支持大会呼吁终止对古巴实施贸易封锁的各项决议。我们重申这些呼吁。

新西兰没有制定对与古巴进行贸易或投资往来加以限制或阻碍的贸易或经济法律或措施，并欢迎一切努力实现正常化的步骤，包括解除封锁。

尼加拉瓜

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 28 日]

尼加拉瓜继续在尊重、平等、团结和相互合作的基础上建立国际关系，遵守和维护《联合国宪章》的各项原则(包括不干涉内政和遵守国际法)，以此捍卫和促进多边主义。

尼加拉瓜重申长期以来希望实现国际间理解与和平共处的目标，并继续弘扬和平文化，同时将本国的国际关系建立在各国人民友好、团结和对等的基础上，并确认根据国际法和平解决国际争端的原则。

尼加拉瓜主张捍卫主权、领土完整、独立和人民自决权利。

尼加拉瓜与所有发展中国家和整个国际社会一样，关切地注意到哪怕在大流行疫情期间也实施的非法单方面强制性措施和封锁正在演变为危害人类罪。

尼加拉瓜认为，整个国际社会必须继续谴责美国对古巴人民和政府实施的罪恶的经济、商业和金融封锁，美国对古巴人民和政府实施的不人道的经济、商业和金融封锁几十年来给古巴人民造成了障碍，但古巴人民面对这些攻击和封锁进行了抵抗并取得了进步。

尼加拉瓜要求美国政府终止对团结的古巴人民和政府实施的不人道、非法、不道德和不公正的经济、商业和金融封锁。

美国政府连续 30 年不遵守大会的 30 项相关决议，公然藐视国际法、《联合国宪章》以及国际社会要求终止针对古巴的这项不合时宜的政策之普遍政治意愿。这副毫不讲理的姿态清楚地表现出美国权力精英高高在上、唯我独尊的心态。

尼加拉瓜谴责以下事项：对古巴的一切侵略政策以及根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编提起的诉讼；将向古巴运送燃料的企业、船只和航运公司视为目标；蛮横无理地将古巴列入美国国务院支恐国家名单；打击古巴的所有收入来源和外汇流入；对第三方施以恐吓；加大对世界各国政府、银行机构和企业的压力。

世界各国人民和政府的普遍共识要求结束不人道、非法和罪恶的封锁，这种封锁影响了古巴的卫生系统，残忍且具有灭绝种族的性质，目的是扼杀这个兄弟国家的经济，侵犯所有人权，损害英勇的古巴人民为落实《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标而作出的努力。

这些不合时宜的政策推行了将近 60 年，导致的不道德、非法和不人道的封锁累计造成了 1 542.173 亿美元的损失，使古巴经济承受了巨大的压力，影响了工业、服务部门和零售业，并造成粮食和药品短缺，导致消费水平下降和总体民生福祉下降。

毫无疑问，所有这些侵略行为都是美国孤立古巴、让古巴经济崩溃的战略的重要内容。正如秘书长就此问题起草的各项报告充分表明的那样，这些侵略

行为对古巴人民享受人权、发展权和和平生存权造成了不可弥补和不可逆转的损害。

令人钦佩的是，古巴本着良知、革命斗争精神、信念以及对世界的社会主义承诺，奇迹般地设法同惩罚、封锁和攻击它的发达国家并驾齐驱，并生产疫苗帮助发展中国家甚至发达国家的民众。

任何国家都无权采取违反国际法和《联合国宪章》的单方面强制性经济措施，将自己的意志强加于他国，惩罚不服从其干涉措施或不同意强加这种措施的人民政府。

尼加拉瓜反对图谋干涉和实际干涉古巴内政的任何做法。我们呼吁所有国家尊重各国主权，遵守国际法、《联合国宪章》的宗旨和原则以及在数字通信领域的承诺和法律文书，避免侵略行为。尼加拉瓜还反对抹黑姐妹国家古巴共和国的虚假信息和假新闻宣传运动。

联合国必须在主权平等的基础上实现其促进多边主义的历史性目标，从而使我们各国人民的声音占据主流，使人类的愿望得到实现，使收紧封锁的行动及其域外效力受到谴责和摒弃。

我们要求联合国停止鼓励、支持和援助针对各国民众的侵略、入侵、恐怖主义和封锁，停止侮辱、诽谤和谴责捍卫自己尊严的英雄人民，也就是古巴人民和世界上不愿屈服于美国的其他人民。

尼加拉瓜希望，大会的诸多决议将彻底得到尊重和遵守，终结对古巴的这一非法政策。

尼加拉瓜再次敦促美国在各国平等、对等以及尊重古巴主权和独立的基础上，同古巴开展相互尊重的对话，解决悬而未决的双边问题。

尼日尔

[原件：法文]

[2023 年 3 月 23 日]

在古巴实施了包括征用美国公司在内的国有化措施后，美国于 1962 年 2 月对古巴实施封锁，至今依然有效，这一直是世界上持续时间最长的单方面制裁制度之一。

尼日尔政府坚定致力于恪守《联合国宪章》和国际法所载的各国主权平等、不干涉内政和国际贸易和航行自由等原则，并重申尼日尔无意实施大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议提及的那类法律或措施，即对一国实行封锁。

此外，尼日尔重申其支持该决议和联合国所有其他相关决议的原则立场，并重申其坚持不结盟国家运动及 77 国集团和中国等各方声明的相关立场，呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。

这种经济、商业和金融封锁给古巴人民造成巨大痛苦，阻碍了他们的经济和社会发展，因此必须立即予以解除。

尼日利亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 22 日]

尼日利亚联邦政府重申继续决心与所有国家保持友好关系，并谴责采取单方面措施解决国家间争端的做法。尼日利亚还重申支持终止对古巴的封锁，支持促进会员国之间的国际合作。尼日利亚认为，放宽对古巴的封锁将会成为国际体系中和平解决争端的一个示范。

挪威

[原件：英文]

[2023 年 3 月 23 日]

挪威政府重申其支持大会第 77/7 号决议的立场。挪威没有颁布或实施该决议提及的那类法律或措施。挪威没有实施限制或阻止与古巴进行贸易或投资来往的贸易或经济立法。挪威反对将单方面措施的域外适用范围扩大到第三国。挪威感到遗憾的是，美国没有恢复履行其先前所作的放弃执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三条的承诺；挪威鼓励美国和古巴努力实现双边关系正常化，以期终止对古巴的封锁。

阿曼

[原件：英文]

[2023 年 2 月 9 日]

阿曼政府遵守并执行第 77/7 号决议，没有实施该决议序言部分提及的任何这类法律和措施。

巴基斯坦

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

巴基斯坦全面遵守大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 77/7 号决议。

巴拿马

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 24 日]

巴拿马重申支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的第 77/7 号决议，了解这一封锁正在对古巴人民的福祉造成的伤害。它还重申 2023 年 1 月 24 日《拉丁美洲和加勒比国家宜诺斯艾利斯共同体》所载的呼吁。

巴拿马共和国继续与古巴签订双边、经济、贸易和合作协定，加强两国关系。

巴拿马还重申关切针对古巴共和国实施的单方面胁迫性措施，特别是影响古巴正常经济和社会发展以及古巴人民健康的措施，那些措施因冠状病毒病 (COVID-19) 大流行而变得更加严重，而且阻碍实现《2030 年可持续发展议程》。

作为一个联合国创始会员国和倡导和平的国家，巴拿马在包容并尊重公正原则和国际法原则、尊重各国人民的自决权、尊重主权和不干涉本质上属于他国国内管辖权范围的事务基础上，与所有国家保持友好合作关系。

巴拿马推动并将继续推动对话与和平解决争端、自由贸易和透明的国际贸易。

巴拿马共和国一直以来都投票赞成大会支持解除对古巴的经济、商业和金融封锁的决议，此举是基于这样一种认识，即解除封锁将有助于古巴人民的社会经济发展，因此，巴拿马支持起草一份关于第 77/7 号决议执行情况的全面报告。

巴拿马共和国还重申支持古巴共和国全面融入本区域、融入世界。

巴布亚新几内亚

[原件：英文]

[2023 年 5 月 12 日]

巴布亚新几内亚回顾指出，本国支持大会关于终止对古巴的经济、商业和金融封锁的第 77/7 号决议。

因此，巴布亚新几内亚反对域外适用任何侵犯联合国其他会员国主权的法律和条例。

巴布亚新几内亚目前没有制定针对古巴的限制性立法、政策或其他措施。相反，巴布亚新几内亚鼓励古巴和美国依照《联合国宪章》的文字和精神以及相关国际法发展建设性友好关系。

巴拉圭

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 16 日]

巴拉圭根据其不颁布、不实施决议所述那类法律或措施的一贯立场，完全支持执行大会第 77/7 号决议。

在这方面，巴拉圭反对任何其域外效力影响他国主权、国际法以及贸易和航行自由的国内法。

巴拉圭政府意识到其作为内陆发展中国家的情况，遵守《宪法》所载的国际关系原则，并重申致力于无条件地尊重《联合国宪章》所载宗旨和原则，遵守国际法，遵守各国主权平等、不干预和不干涉他国内政、国际贸易和航行自由以及各种国际法律文书确立的其他原则。

秘鲁

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 29 日]

秘鲁重申恪守《联合国宪章》及国际法的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政、国际贸易和航行自由以及充分尊重人权和基本自由的原则。

秘鲁认为，对古巴实施经济、商业和金融封锁表明，在域外适用国内法是一种单方面行为，违背了《宪章》、国际法和多边贸易体系的基本原则。

秘鲁认为，对古巴的经济、商业和金融封锁不符合该区域的政治动态，违反了秘鲁外交部长劳尔·波拉斯·巴雷内切亚 1960 年在美洲国家组织外交部长会议上发表的历史性讲话中所述的不干涉他国内政原则。

1992 年，秘鲁投票赞成关于必须终止对古巴的经济、商业和金融封锁的第 47/19 号决议。自那时以来，秘鲁政府一直奉行一贯的外交政策，与古巴保持着 50 多年从未中断的外交关系，并在大会上投票赞成关于这一事项的所有决议。这一原则立场已在拉丁美洲及加勒比国家共同体和伊比利亚美洲会议等区域论坛上得到反映。

秘鲁认为，这些单方面强制性措施影响了古巴的经济增长，阻碍了古巴的社会发展和人的发展。秘鲁政府表示关切的是，这些措施使古巴无法获得私人信贷、粮食、药物、技术及国家发展所需的其他用品，对古巴人民的生活质量和福祉造成了不利影响，在粮食供应、医疗卫生和其他基本服务领域尤为如此。

秘鲁一贯反对对古巴的经济、商业和金融封锁，将继续在自 2001 年以来指导双边贸易关系的《经济互补协定》框架内促进与古巴的贸易和经济交流。

菲律宾

[原件：英文]

[2023 年 5 月 16 日]

菲律宾全力支持大会第 77/7 号决议，并再次承诺遵守该决议。

菲律宾没有实施、也不打算实施任何与第 77/7 号决议相悖的法律、法规或措施。

卡塔尔

[原件：阿拉伯文]

[2023 年 5 月 4 日]

卡塔尔国完全支持该决议，对该决议的立场没有改变。卡塔尔国在其外交政策中坚决支持并落实国际法的规则和原则，完全遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。卡塔尔一贯敦促不要施加任何单方面强制性措施。

因此，卡塔尔国没有颁布或实施任何与该决议不一致的法律或措施。

大韩民国

[原件：英文]

[2023 年 5 月 1 日]

自 1999 年以来，大韩民国政府一贯支持大会呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的各项决议。因此，大韩民国没有实施大会第 77/7 号决议提到的那类法律或行政措施。

摩尔多瓦共和国

[原件：英文]

[2023 年 1 月 25 日]

摩尔多瓦共和国完全恪守《联合国宪章》和国际法各原则，从未颁布或实施关于古巴所遭受经济、商业和金融封锁的大会第 77/7 号决议中提到的那类法律或措施。

北马其顿共和国

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

北马其顿共和国从未实施或颁布任何单方面制裁或封锁措施，并重申全面执行大会第 77/7 号决议。

俄罗斯联邦

[原件：俄文]

[2023 年 3 月 30 日]

俄罗斯联邦与联合国绝大多数会员国一道，一贯支持大会关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的决议。

对古巴的制裁行动是华盛顿将非法恐吓措施提升到美国政府官方政策层面的明证。美国毫无节制地使用单方面制裁措施来实现自己的投机目标，对许多国家的主权发展及其公民的富足构成了挑战。这些制裁造成的严重人道主义和社会经济后果正在阻碍实现可持续发展目标，并导致对世界局势的长期不利影响。

美国对古巴实施非法封锁造成的局面清楚展示了这种有害做法是多么邪恶，这种做法违反了国际法包括人权法的基本原则和规则。封锁给该岛造成巨大的经济损失。根据古巴外交部的数据，2021 年 1 月至 2022 年 2 月期间，对古巴的制裁造成的损失高达 63 亿美元。自实施禁运以来，截至 2022 年 10 月，古巴经济蒙受的损失总额已上升至 1 540 亿美元。

美国总统约瑟夫·拜登政府尽管在选举中承诺放宽对古巴的外交政策，然而却继续对古巴人民推行非法、不公正和破坏性的政策。美国宣布的不痛不痒的放宽限制措施并没有从根本上改变其歧视态度。这一点明确体现在即使是拜登执政期间，古巴仍被美国列入涉嫌资助恐怖主义的国家名单，导致哈瓦那无法进行对外贸易和金融交易。此外，古巴被美国国务院列入涉嫌从事贩运人口和强迫劳动或实行相关政策的国家名单。这项措施也破坏了古巴与其伙伴的贸易和经济关系。

俄罗斯认为，最终解除封锁不仅有利于古巴人民和美国人民，而且普遍有助于改善区域和全球两级的国际关系，有助于在平等、相互尊重和遵守国际法的基础上建立多极、公正的世界秩序。

卢旺达

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

卢旺达一贯投票赞成大会每年通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议。

卢旺达共和国政府的立场保持不变。卢旺达共和国政府遵循《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法，全面执行大会第 77/7 号决议，重申支持该决议，从未颁布或实施该决议序言部分提到的那类法律或措施。卢旺达政府强调，卢旺达和古巴之间的自由过境或自由贸易不存在任何法律或法规上的障碍。

圣基茨和尼维斯

[原件：英文]

[2023 年 4 月 25 日]

圣基茨和尼维斯政府谨重申支持古巴共和国为取消美利坚合众国政府六十多年前对古巴实施的经济、商业和金融封锁所作的努力。

根据大会第 77/7 号决议，圣基茨和尼维斯谴责封锁，认为这是阻碍古巴经济增长和发展的隔离行为，直接违反了《联合国宪章》和促进自由贸易的国际法。

诚然，我们承认美国现政府采取了些微措施放宽对向古巴汇款和对飞往古巴的航班的限制，但这些政策并没有扭转封锁，也没有改变经济封锁的主要措施，在古巴共和国勉力与疫后世界融合之时，这些措施继续对古巴共和国产生不利影响。

正是在这种背景下，圣基茨和尼维斯欣然告知大家，尽管存在这些经济制裁，古巴仍然是我们最亲密的盟友之一，古巴向我国部署了古巴医疗队医务人员，并设立了古巴政府奖学金方案，协助推动我国卫生部门发展。

鉴于上述情况，圣基茨和尼维斯政府重申，古巴共和国和美利坚合众国迫切需要结合这一过时封锁的微妙背景开展有意义的对话。

为此，圣基茨和尼维斯政府与绝大多数国家一道，对题为“必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议投赞成票，并申明本国立场，声援古巴人民反对这项长期存在的封锁。

圣卢西亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

圣卢西亚政府遵守国际法律义务，并根据其对各国主权平等原则的承诺，没有颁布任何与会员国为合法利益行使主权相冲突，或妨碍商业活动、贸易或经济合作自由的法律、法规或措施，也没有采取任何其他此类行动。

圣卢西亚政府申明，古巴和圣卢西亚长期开展经济、教育、科学和技术合作，以期促进社会经济进步和可持续能力。

圣卢西亚再次重申其关于域外适用国内法的立场，认为这种做法有违国际法原则，也不符合各国主权平等、不干涉他国内政以及各国和平共处的原则。

圣卢西亚政府一贯支持大会呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁的有关决议。

圣文森特和格林纳丁斯

[原件：英文]

[2023 年 3 月 22 日]

自 1992 年以来，联合国会员国借助通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的大会决议，谴责美国对古巴的持续封锁。2022 年 11 月，大会近乎全票通过了第 77/7 号决议，会员国在决议中呼吁采取措施，撤销或废除上述措施。这项决议获得压倒多数的支持，表明国际社会反对继续封锁，这应可鼓励美国放弃其削弱古巴的政策，与古巴人民一道开辟一条新的、建设性和积极的前进道路。

这一反对立场的根本依据是《联合国宪章》和多边秩序的基本原则，即所有国家主权平等、不干预和不干涉，联合国所有会员国理应尊重其中每一项原则。在这方面，圣文森特和格林纳丁斯反对这样一种观念，即任何国家都可以单方面对另一国实施这种非法和适得其反的措施，其后果则由该国人民承担。

圣文森特和格林纳丁斯强调，美国和古巴之间任何和解的可能性都取决于是否取消这一封锁。这是创造有利于对话的环境的唯一途径，这种环境能够产生对两国都有好处的关系，并进一步加强半球关系、一体化和外交。

圣文森特和格林纳丁斯继续声援古巴及其人民，并响应联合国大多数会员国的呼吁，要求解除毫无道理的经济、商业和金融封锁，我们强调，这种封锁是对《联合国宪章》和国际法的公然违反。

萨摩亚

[原件：英文]

[2023 年 5 月 16 日]

萨摩亚独立国政府重申坚决承诺遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是各国主权平等、不干预和不干涉国家内政、国际贸易和航行自由等原则，而这也是国际法的基本原则。

因此，萨摩亚支持大会第 77/7 号决议，没有颁布或实施任何违反该决议的法律或措施。

圣马力诺

[原件：英文]

[2023 年 2 月 14 日]

圣马力诺共和国历来普遍反对实施任何封锁，因此，反对作为一种施压手段对古巴实施单方面封锁，因为这种封锁会对民众造成严重影响。

圣多美和普林西比

[原件：英文]

[2023 年 3 月 6 日]

圣多美和普林西比民主共和国政府再次表示完全赞同大会 2022 年 11 月 3 日关于“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议的内容。

圣多美和普林西比重申奉行全面遵守国际法的政策，恪守《联合国宪章》的宗旨和原则以及各国主权平等和不干涉他国内政的原则。

圣多美和普林西比政府继续反对实施具有域外影响的法律和法规及所有其他形式的强迫性经济措施，并呼吁各国不要向其管辖范围实体以及针对贸易自由和航行自由颁布和实施此类法律。

因此，圣多美和普林西比呼吁迅速取消古巴共和国当前面临的封锁，我们认为这将对古巴人民的生活产生巨大的积极影响。

圣多美和普林西比政府将继续一如既往地支持大会每年关于这个项目的决议，并继续对此决议投赞成票。

沙特阿拉伯

[原件：英文]

[2023 年 5 月 8 日]

沙特阿拉伯与古巴共和国保持正常外交和贸易关系。

沙特阿拉伯没有针对古巴共和国颁布或实施禁止沙特阿拉伯与古巴之间经济、商业或金融关系的法律或措施。

沙特阿拉伯恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，回顾并重申其对国际法规则和原则的承诺。

塞内加尔

[原件：法文]

[2023 年 3 月 20 日]

根据《联合国宪章》规定的国际义务，塞内加尔将继续遵守大会通过的关于终止对古巴封锁的决议。

塞尔维亚

[原件：英文]

[2023 年 3 月 13 日]

塞尔维亚共和国遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，重申恪守国际法的规范和原则，全面执行大会第 77/7 号决议，从未颁布或适用该决议序言部分提及的任何此类法律或措施，也未采取此类行动。

塞尔维亚共和国一贯在大会上支持上述决议，并投了赞成票。

塞尔维亚共和国呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁，这也是联合国绝大多数会员国的愿望。

塞舌尔

[原件：英文]

[2023 年 2 月 20 日]

塞舌尔共和国政府与国际社会一道，赞同大会 2022 年 11 月 3 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议所载内容。

塞舌尔主张各国主权平等和不干涉他国内政。塞舌尔坚持这些原则，反对实施具有域外影响的法律和条例以及其他形式不正当的单方面胁迫性经济措施。

因此，塞舌尔强调各国人民人权和经济福利的重要性，并确认美国对古巴人民的封锁侵害了这些原则。塞舌尔支持双方开展努力，终止封锁及其对古巴的影响，使其能够充分融入更广泛的国际社会。

塞舌尔政府重申声援古巴政府和人民，支持古巴与美国关系正常化。

塞拉利昂

[原件：英文]

[2023 年 3 月 15 日]

塞拉利昂共和国重申坚定恪守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规则。

塞拉利昂共和国是几十年前最早与古巴建交的非洲国家之一。塞拉利昂共和国与古巴的双边关系一直很友好。两个友好国家之间的贸易合作也取得了很大进展。

塞拉利昂共和国致力于加强两个姐妹国家在双边和多边层面已有的良好关系。塞拉利昂一贯支持关于要求美国终止对古巴及其人民的经济、商业和金融封锁的以往各项决议。

塞拉利昂共和国再次呼吁彻底解除美国对古巴实施的封锁，这一封锁继续严重影响着古巴人民的生活和生计。

因此，塞拉利昂共和国重申完全和毫无保留地支持大会第 77/7 号决议，该决议呼吁终止对古巴的单方面经济、商业和金融封锁。塞拉利昂共和国对过去为实现古巴与美国关系正常化所做的努力感到鼓舞。我们相信，各方将在既有进展的基础上再接再厉。

新加坡

[原件：英文]
[2023 年 2 月 23 日]

新加坡政府重申支持大会第 77/7 号决议。新加坡自 1995 年以来始终支持呼吁美国终止对古巴贸易封锁的各项决议，并对这些决议投了赞成票。

所罗门群岛

[原件：英文]
[2023 年 5 月 14 日]

所罗门群岛支持大会第 77/7 号决议，呼吁根据《联合国宪章》的宗旨和原则，无条件解除美国政府在 1962 年对古巴实施的经济和金融封锁。

所罗门群岛赞赏古巴政府和人民的精神、坚韧和慷慨。他们不顾强加给他们的艰难困苦，为在古巴学习的多国儿童提供教育、住所和衣物。

南非

[原件：英文]
[2023 年 3 月 30 日]

在大会通过题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议的过程中，南非与 185 个国家一起投了赞成票，有 2 国反对(以色列和美国)，2 国弃权(巴西和乌克兰)。

南非政府仍然感到关切的是，美国对古巴的经济、商业和金融封锁给古巴人民特别是穷人和弱势群体的生活和生计带来了灾难性影响，何况当今全球粮食和燃料危机还越演越烈。美国的封锁产生了广泛的影响和后果，不仅扼杀了古巴的增长，而且扼杀了整个区域的增长。美国将古巴认定为支恐国家，同时还执行了《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，导致封锁愈加牢固。

南非再次坚决呼吁美国解除这项不公正的制裁负担，选择与古巴进行建设性对话而不是进一步孤立古巴。南非同绝大多数联合国会员国一起呼吁为古巴及古巴人民翻开充满希望的新篇章。目前有一些令人鼓舞的动向，美国采取了一些积极举措减轻对古巴的某些限制，但封锁仍然是决定古巴和美国关系的核心因素。

南非完全同意非洲国家集团、77 国集团和中国以及不结盟运动的观点，认为美国的封锁和其他惩罚性措施对古巴造成了不可估量的损害。南非政府和人

民满怀敬意地感谢古巴人民为南非解放斗争牺牲生命。古巴挺身捍卫发展中国家的权益，也毫无疑问拥有实现发展与繁荣的权利。

美国的制裁是南非企业与古巴商业往来的主要障碍。然而，南非和古巴之间的关系依然是南南合作的成功典范，南非再次承诺执行与古巴现有的双边合作方案，并努力推动基础设施发展、农业、科学和技术等新合作领域。

美国的封锁仍然是古巴致力于实现《2030 年可持续发展议程》等发展目标过程中的最大障碍。美国的制裁给古巴带来了严重的社会经济困难，包括粮食、能源、药品和其他必需品等关键用品的短缺。南非赞扬采取措施减轻《赫尔姆斯-伯顿法》具体影响的国家，并请求第三方国家支持古巴及其人民，废除仍在妨碍古巴及其人民发展的国内法律或法规。如果封锁阻碍了一个会员国公平参与本国社会经济发展，那么全球执行《2030 年议程》的承诺就仍然岌岌可危。

南非再次呼吁国际社会加倍努力，推动古巴和美国以双边方式并通过适当的联合国机构开展透明的建设性对话，以实现联合国就这一事项通过的所有决议的各项目标，确保古巴人民进一步取得可持续进展。

南苏丹

[原件：英文]

[2023 年 5 月 3 日]

南苏丹共和国对美国继续对古巴实行经济、商业和金融封锁再次深表关切。

南苏丹共和国与大多数联合国会员国一道，并依照非洲联盟各项决议(即 Assembly/AU/Res.1(XVII)、Assembly/AU/Res.1(XIX)和 Assembly/AU/Res.1(XXI)号决议)，呼吁解除对古巴人民长达半个多世纪的封锁。

南苏丹共和国认为，对古巴实施的经济、商业和金融封锁是一种单方面行为，违反《联合国宪章》所载的国际法原则和多边贸易体系基本原则。

南苏丹共和国认为，这些强制性措施影响了古巴的经济增长，阻碍了古巴的社会发展与人的发展。为此，南苏丹共和国呼吁执行大会 2022 年 11 月 3 日通过的题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议。

斯里兰卡

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

斯里兰卡不赞成对任何国家采取有违《联合国宪章》和国际法原则的单方面经济措施。斯里兰卡认为，采取这种措施妨碍了法治、国际贸易透明度以及贸易和航行自由。

斯里兰卡没有颁布大会第 77/7 号决议序言述及的那类法律或措施。

斯里兰卡一贯支持大会就这一项目通过的各项决议，认为必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁。

苏里南

[原件：英文]

[2023 年 2 月 15 日]

苏里南共和国一贯坚定恪守《联合国宪章》的宗旨和原则并秉持对国际法的尊重。苏里南经过慎重考虑后的看法是，在任何时候都应尊重主权平等及各国按照自己既定道路发展的权利。恪守这些原则对于维护稳定的国际秩序至关重要。

苏里南指出，针对古巴实施的长达数十年的商业、经济和金融封锁违反了上述原则和准则，并且在贸易关系中产生反效果。特别令人关切的是，尽管秘书长呼吁解除对各国的制裁，以确保各国能获得食物、基本医疗用品和医疗支援，但在冠状病毒病(COVID-19)大流行之际，这一封锁却仍在继续实施。

有鉴于此，苏里南呼吁解除对古巴的商业、经济和金融封锁，这一封锁损害到古巴所有经济和医疗卫生部门，使古巴人民无法充分利用国家资源的潜力，并对古巴的全面发展构成最重大的挑战。

此外，遭受这一政策最严重后果的人正是古巴社会中最脆弱的成员，例如妇女、儿童、老年人和残疾人。

苏里南再次表示声援古巴政府和人民，并正式表示苏里南共和国政府从未颁布或实施大会第 77/7 号决议提到的、影响古巴人民和政府的经济、商业和金融权利的法律或措施。

瑞士

[原件：法文]

[2023 年 3 月 20 日]

与往年一样，瑞士支持 2022 年大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议。瑞士认为，对古巴共和国实施的经济、金融和商业措施给古巴人民的生活条件造成负面影响，增加了他们的经济困难。因此，应当解除这些封锁。

阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

[2023 年 3 月 27 日]

阿拉伯叙利亚共和国重申全面致力于落实大会呼吁立即终止美利坚合众国对古巴实施的不公正经济、商业和金融封锁的各项决议，其中最近一项决议是大会 77/7 号决议。

阿拉伯叙利亚共和国是联合国的创始会员国，坚定致力于执行大会第 77/7 号决议第 2 和第 3 段的规定。对于 1962 年以来历届美国行政当局对古巴人民实施的任何非法、单方面、强迫性措施，叙利亚不予理睬，也不认为受其约束。它强调，叙利亚和古巴之间的关系是在相互尊重、主权平等和不干涉内政基础上进行双边合作的典范，两国不断寻求新的合作领域，以促进两国人民的利益。

大会连续第 31 次以压倒多数通过决议，要求取消美国不公正的封锁，再次确认了这一事业的有效性和正义性以及国际社会对这一事业的支持。鉴于区域和国际局势不断恶化，鉴于这种封锁对古巴人民的生活、其自决权力以及其实现可持续发展目标的雄心造成的影响，关于终止封锁古巴的要求现在已变得特别紧迫。

阿拉伯叙利亚共和国谴责美利坚合众国对一些发展中国家实行排斥性政策，对古巴人民实施长达 50 多年的强制封锁，以及执行 1996 年《古巴自由和民主团结法》(亦称《赫尔姆斯-伯顿法》)。阿拉伯叙利亚共和国认为，这些敌对政策的实行是古巴人民苦难加剧的主要致因，并认为这些政策是对《联合国宪章》和国际法的公然违反。它们还违背人权原则和国际人道法，限制国际贸易和航行自由，阻碍实现《2030 年可持续发展议程》。

由于美国坚持其对古巴人民的敌对政策，古巴经济每天都因美国不公正的封锁而遭受巨大损失。损失数额已超过万亿美元，对古巴人的日常生活造成了直接的负面影响。经常停电、缺乏药品、难以获得医疗用品、基本商品和粮食需求短缺以及进口和易货受限，这些只是美国通过继续对古巴实施封锁而有系统侵犯人权的一些例子。

阿拉伯叙利亚共和国促请美国立即停止它在 2020 年部署的新战争工具，即把古巴重新列入其所谓支持国际恐怖主义的国家名单。被列入该名单使古巴在从事国际贸易和进行金融或银行交易时面临更严重困难。它导致与各国国际当事方的许多商业、经济和服务合同中止。这反过来又加剧了债务危机，阻碍了货物流动，给古巴人民带来了无法估算的后果。

与古巴和其他若干发展中国家一样，阿拉伯叙利亚共和国至今仍是西方国家特别是美国和欧洲联盟所采取众多单方面胁迫性措施的目标。这些措施是在联合国框架和国际合法性之外单方面非法实施的，阻碍叙利亚政府为应对人道主义需求、恢复安全及实现和平与繁荣而作的努力。

阿拉伯叙利亚共和国重申坚定不移地恪守《联合国宪章》的各项原则，重申遵守国际法规则，同时要求立即、明确地停止实施单方面强迫性措施。它再次呼吁美国行政当局立即无条件地遵守大会各项决议包括最近的第 77/7 号决议的规定；立即终止其针对古巴实施的罪恶和非法的经济、商业和金融封锁；遵守其根据《联合国宪章》对会员国人民承担的义务。

塔吉克斯坦

[原件：英文]

[2023 年 4 月 20 日]

塔吉克斯坦共和国政府重申其支持 2022 年 11 月 3 日大会第 77/7 号决议的立场。

塔吉克斯坦作为国际社会的一员，倡导遵守国际法原则，并主张自主决定本国发展道路是每个国家的基本权利。

我们认为，经济、商业和金融限制措施一定会损害一个国家的经济，从而影响民生福祉，此类限制措施违反联合国的原则，为实现可持续发展目标制造障碍。

泰国

[原件：英文]

[2023 年 4 月 13 日]

自 1994 年以来，泰王国政府一贯支持呼吁终止对古巴贸易和经济封锁的各项大会决议。

泰国反对一国将其国内法律强加于另一国，这实际上是迫使第三方遵守这一法律。此类行为有违国际法和《联合国宪章》的基本原则。

对古巴实施单方面封锁削弱了古巴的社会经济发展，给古巴人民带来苦难。

泰国从未有过此种性质的法律规定或国内措施，并将继续阻止制定此类法规或措施。

东帝汶

[原件：英文]

[2023 年 3 月 20 日]

东帝汶民主共和国完全遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，包括国际贸易和航行自由的原则。东帝汶重申支持大会第 77/7 号决议的立场，再次指出本国没有颁布或实施决议中提到的那类法律或措施。

东帝汶政府强烈反对继续采取和实施这种治外措施，支持立即、无条件解除对古巴的经济、商业和金融封锁。我们认为，上述措施的实施将阻碍古巴实现可持续发展目标及以最有效、最及时的方式应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的能力，并削弱其实施法治的能力。

多哥

[原件：法文]

[2023 年 5 月 8 日]

多哥根据《联合国宪章》的宗旨和原则，一贯努力推动尊重各国主权平等和领土完整以及尊重不干预和不干涉别国内政原则。同样，多哥毫无保留地支持各项国际法律文书所载的贸易和航行自由原则。因此，多哥一贯反对任何利用单方面措施对别国施压的做法。出于这一原因，多哥从未颁布或实施损害他国主权或他国管辖范围内实体或个人合法权益的任何法律或法规。多哥政府一向支持古巴政府为终止美利坚合众国对古巴的封锁而采取的举措。这一封锁必须终止。终止封锁将有助于进一步推动两国恢复经济和贸易关系，这正是多哥共和国全心全意支持的目标。多哥迫切希望两国在 2015 年恢复外交关系后出现的和睦友好能够持续下去。

汤加

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

汤加王国完全遵守《联合国宪章》所载的、获得国际法认可的宗旨和原则，特别是各国主权平等、不干预和不干涉他国内政、国际贸易自由和航行自由等原则。因此，汤加王国未颁布或实施大会第 77/7 号决议序言部分提及的那类法律或措施。汤加王国与古巴保持友好外交关系。

特立尼达和多巴哥

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

特立尼达和多巴哥共和国政府认为，国家主权平等、不干涉他国内政和国际贸易和航行自由等原则神圣不可侵犯，这些原则符合《联合国宪章》和国际法的原则。

特立尼达和多巴哥政府认为，歧视性贸易做法和域外适用国内法不符合《宪章》和国际法所载的宗旨和原则。特立尼达和多巴哥遵守《宪章》和国际法规定的义务，不将单方面经济措施作为对其他国家进行政治和经济胁迫的手段。

特立尼达和多巴哥共和国与古巴多年来一直保持着友好和富有成效的关系。从 1972 年建立外交关系开始，这种互动的一个重要方面是经济互动。特立尼达和多巴哥一贯支持在区域和国际层面努力促进建设性对话，从而尽早结束对古巴的经济、商业和金融封锁。这项封锁对古巴实现可持续发展构成重大挑战。

特立尼达和多巴哥一直欢迎就经济、商业和金融封锁问题与古巴进行直接、坦率的对话。

特立尼达和多巴哥重申支持取消这些措施，并呼吁有关方面秉持诚意，在相互尊重和主权平等的基础上建立成熟、开放的双边关系。特立尼达和多巴哥重申，如不解除封锁，这种关系的全面实现仍将遥遥无期。这一重要目标必须成为两国政府和人民的优先事项。因此，特立尼达和多巴哥热切地重申其长久以来的呼吁，即让古巴全面重归国际经济和政治体系，并终止以不公正方式对该主权国家实施的经济、商业和金融封锁。

突尼斯

[原件：法文]

[2023 年 5 月 10 日]

突尼斯重申恪守《联合国宪章》和国际法的原则。为此，突尼斯支持大会第 77/7 号决议以及以往所有要求解除对古巴的封锁的决议。

突尼斯不实施具有域外效力的单方面法律或措施。因此突尼斯没有针对古巴颁布或实施禁止两国之间发展经济、贸易或金融关系的任何法律或措施。

土耳其

[原件：英文]

[2023 年 3 月 13 日]

土耳其共和国不存在任何大会第 77/7 号决议序言部分所提到的那种法律或措施。土耳其对这种措施表示关切，因为这些措施对人民的生活水平和国家间自由贸易产生不利影响。

土耳其重申遵守符合《联合国宪章》和国际法的贸易和航行自由原则。土耳其政府坚持应当通过对话和谈判解决国家间分歧和问题的立场。

土库曼斯坦

[原件：俄文]

[2023 年 2 月 15 日]

土库曼斯坦政府支持全面遵守大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议。

对古巴共和国的单方面封锁阻碍了古巴经济的发展，为执行《2030 年可持续发展议程》制造了困难。

土库曼斯坦重申国家主权平等、不干预和不干涉他国内政以及国际贸易和航行自由原则的重要意义，这些原则也载于许多国际法律文书。

土库曼斯坦政府认为，各方之间的问题应通过采取建设性对话作为促进和平的机制加以解决。

联合国有关机构应当采取适当措施，防止一国对另一独立国家包括对古巴实施经济制裁和单方面强制性措施。

图瓦卢

[原件：英文]

[2023 年 4 月 25 日]

图瓦卢政府坚定重申其立场，即对古巴的长期经济、商业和金融封锁违背了促进公开对话与合作以及促进《联合国宪章》所载原则和宗旨的基本目标。这些原则包括团结、合作以及与所有国家建立友好关系，而不论其政治或经济制度如何。

这种封锁造成的带有偏见的贸易做法对古巴人民的生活水平和人权持续造成负面影响。此外，这些做法阻碍了古巴政府为实现可持续发展目标所作的努力和承诺，从而影响了古巴的整体进步与发展。

图瓦卢政府自豪地宣布，图瓦卢从未颁布或实施任何针对古巴或对古巴产生不利影响的立法或措施。此外，图瓦卢完全赞同终止对古巴的经济、商业和金融封锁。赞同终止封锁符合联合国大多数会员国提出的坚定不移的一贯要求。

随着封锁的解除，古巴共和国将能够进一步加强和扩大与图瓦卢这样的小岛屿发展中国家的协作与合作。这一举措将大大推动古巴与小岛屿发展中国家的共同增长和发展，促进各国之间加深理解并加强伙伴关系。

因此，图瓦卢政府强调，修复和重建美国与古巴共和国之间的关系具有重要意义。采取这一值得赞扬的步骤符合《宪章》，并符合主权原则和所有国家和人民平等的原则。关系得到改善，终将有助于建立一个更加稳定和繁荣的国际社会。

最后，图瓦卢政府真诚感谢古巴向图瓦卢医科学生慷慨提供奖学金。这种教育支持极大地促进了图瓦卢卫生保健系统的发展并改善了图瓦卢公民的总体福祉。

乌干达

[原件：英文]

[2023 年 3 月 16 日]

根据《联合国宪章》所载的宗旨和原则，乌干达与古巴人民和政府保持着友好的双边关系和密切的外交联系。

本着与古巴人民的友谊、合作与团结精神，乌干达对美国对古巴实施的长达数十年的域外经济、商业和金融封锁的负面影响感到关切，这种封锁给古巴造成了巨大的经济困难。

当前所有经济体都在 COVID-19 大流行后寻求复苏，但美国的封锁限制了古巴经济的快速复苏，进一步阻碍了古巴人民的发展和福祉。

在这方面，乌干达赞扬古巴人民的坚韧精神，并呼吁美利坚合众国按照联合国绝大多数会员国的要求，无条件解除对古巴共和国的经济、商业和金融封锁。

阿拉伯联合酋长国

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

阿拉伯联合酋长国对大会第 77/7 号决议投了赞成票，该决议以 185 票赞成获得通过。

阿拉伯联合酋长国按照《联合国宪章》的原则和目标以及国际法规定的义务行事，并强调，所有国家都应根据国际法在所有国际海上通道享有充分的贸易和航行自由。因此，阿拉伯联合酋长国不对古巴实施任何经济、商业或金融封锁。此外，阿拉伯联合酋长国不允许在国际合法性范畴之外实施此类措施。

大不列颠及北爱尔兰联合王国

[原件：英文]

[2023 年 3 月 13 日]

联合王国呼吁美国结束对古巴的经济、商业和金融封锁。我们认为封锁是有害的，效果适得其反。虽然封锁不是古巴面临的所有问题的根源，但它对古巴人民的生活水平产生了负面影响，阻碍了该国的政治和经济发展。

具体而言，由于对汇款、旅游和进出美国旅行的限制，封锁对古巴新生的私营部门产生了负面影响，而私营部门的发展对该岛的经济前景非常重要。限制古巴公民前往美国和美国公民前往古巴，减少了古巴人民与美国公民的接触，也减少了价值观、思想以及社会和文化理解的交流。

封锁的域外效力——特别是启动了《赫尔姆斯-伯顿法》第三条和第四条——阻止和限制了包括英国公司在内的外国公司在古巴开展正当、合法的业务。联合王国认为，第三条和第四条的域外效力违法国际法；联合王国将继续大力维护英国企业与古巴进行贸易和在古巴投资的权利。为了保护居住在联合王国的自然人或法人的利益不受《赫尔姆斯-伯顿法》域外效力的影响，联合王国颁布了禁止遵守《赫尔姆斯-伯顿法》的阻挡法规，其中规定可在联合王国法院对美国原告提出反诉。

联合王国和我们的许多伙伴一样，严重关切古巴限制公民权利、政治权利及其他人权的情况。我们将继续直接向古巴政府公开提出这些关切。联合王国认为，与古巴和古巴人民的对话和接触是鼓励古巴进步和促进加强尊重各种人权的最佳方式。我们认为，美国的封锁使符合古巴人民最高利益的经济改革更加难以实现。

坦桑尼亚联合共和国

[原件：英文]

[2023 年 2 月 26 日]

坦桑尼亚联合共和国政府再次表示，它与志同道合的会员国团结一致，谴责对古巴实施单方面贸易措施，这些措施对其他国家的人民和经济产生域外影响，坦桑尼亚就是其中之一。坦桑尼亚认为，这些单方面措施违背了多边主义精神和《联合国宪章》。

坦桑尼亚支持大会第 77/7 号决议，并同其他国家一道呼吁解除这些不公平的封锁，使古巴人民能够充分发挥其经济潜力。

坦桑尼亚相信，双方之间有讨论的余地。

乌拉圭

[原件：西班牙文]

[2023 年 2 月 1 日]

就大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议、特别是该决议第 4 段而言，乌拉圭历来恪守国际法原则和《联合国宪章》的所有条款。

因此，乌拉圭没有颁布或实施影响他国主权平等或决策的任何法律条款，并且遵守不干预他国内政的原则。

乌拉圭强烈谴责任何支持域外适用国内法或为其辩护的理论，但唯一例外是，所涉国内法构成国际法的组成部分，这主要涉及保护性管辖权和普遍管辖权。

我国反对一国借助任何直接或间接机制采取单方面行动，对另一国在政治、经济、商业、社会、文化或其他领域的主权决定进行制裁。

因此，乌拉圭认为，对古巴实施的制裁和颁布的治外法律不仅违反了国际法，而且有损于古巴的经济发展，这形同于剥夺古巴人民的发展权，也对古巴的尊严和主权造成无可估量的损害。

乌兹别克斯坦

[原件：英文]

[2023 年 2 月 22 日]

乌兹别克斯坦共和国支持大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议，并重申其对《联合国宪章》所载宗旨和原则以及国际法准则的承诺。

乌兹别克斯坦全面遵守该决议的规定，从未颁布或实施决议序言部分提到的那类法律和措施。

瓦努阿图

[原件：英文]

[2023 年 5 月 25 日]

瓦努阿图政府重申反对违反《联合国宪章》和国际法的单方面强制性措施。

此外，瓦努阿图没有针对古巴颁布或实施禁止瓦努阿图共和国与古巴共和国之间经济、商业或金融关系的法律或措施。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 27 日]

委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为，《联合国宪章》是管制国家间关系和确保普遍和平关系的国际法基本准则。任何国家都无权对另一国施行任何类型的措施胁迫，以迫使该国在主权行使行使上的屈从。基于这一核心思想，委内瑞拉遵循其《宪法》所表达的原则和价值观，如人道主义、合作、各族人民团结以及以无条件尊重国际法准则和原则为指导的坚定和平主义，再次反对为域外目的采取侵犯国家主权和政治独立以及人权的单方面措施。

美利坚合众国对古巴共和国实行经济、商业和金融封锁至今已有 61 年，这一封锁蓄意和系统地侵犯了 1 100 多万古巴人的人权，现已成为古巴实现其不可剥夺的发展权的主要障碍，联合国大会这一本组织最具代表性的机构连续 30 多年来一直要求废除这一制度。

美利坚合众国对古巴共和国采取的非法措施与时代不符，违反了《联合国宪章》和其他国际法律文书，也侵犯了贸易和航行自由，违反了国际贸易制度的准则。

委内瑞拉再次谴责实施《托里切利法》和《赫尔姆斯-伯顿法》的域外条款。这两项法律对古巴共和国的经济造成严重的额外损害，既损害古巴与第三国的经济关系，也损害古巴与美国公司子公司的经济关系。

美利坚合众国倡导和执行的对抗政策影响了这一拉丁美洲和加勒比姐妹国家人民的福祉，实施此类非法措施侵犯了古巴人民的人权。

古巴共和国由于遭受 60 多年的非法封锁，所受损失按目前价格计算超过 1 542.173 亿美元，说明持续不断的封锁造成了恶劣的影响。

即使在近几十年来最严重的大流行病期间，尽管世界各地的当局、组织和政府呼吁解除和暂停这些措施，美利坚合众国仍加强了对古巴共和国的封锁，从而阻碍了对紧急情况作出应对，造成更多的损害和不人道。

委内瑞拉支持大会自 1991 年以来以压倒性的非同寻常多数通过的关于这一主题的各项决议。委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府敦促美利坚合众国立即遵守大会以联合国的破纪录多数票通过的下列决议：第 47/19、48/16、49/9、50/10、

51/17、52/10、53/4、54/21、55/20、56/9、57/11、58/7、59/11、60/12、61/11、62/3、63/7、64/6、65/6、66/6、67/4、68/8、69/5、70/5、71/5、72/4、73/8、74/7、75/289 和 77/7 号决议。

委内瑞拉在其他国际论坛上发表和支持了谴责此类实属敌对并因而损害国家间和平共处和国际法的行动的声明。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国还赞同不结盟国家运动、伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议、拉丁美洲和加勒比国家共同体、加勒比国家联盟首脑会议等论坛一再发表的声明，反对实施具有域外效力的单方面措施，认为这与包容和透明的多边主义的真正体现——对话与合作——背道而驰，然而美利坚合众国政府对此一直充耳不闻。

委内瑞拉谨强调，2022 年 12 月 14 日在哈瓦那举行的我们美洲人民玻利瓦尔联盟——人民贸易协定国家元首和政府首脑第二十二次会议发表的《宣言》表明，本区域支持大会关于这一问题的各项决议，美洲人民玻利瓦尔联盟国家元首和政府首脑要求美利坚合众国政府改变对古巴共和国的敌对政策，立即解除对古巴共和国的经济、商业和金融封锁，并无条件地停止侵犯主权和人民自决权的颠覆、非法和秘密行动。

拉丁美洲和加勒比国家元首和政府首脑 2023 年 1 月 24 日在布宜诺斯艾利斯核可的《拉丁美洲和加勒比国家共同体关于必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁的特别宣言》也发出类似呼吁，重申他们反对不是以国际法为依据的胁迫性经济措施，包括对主权国家的一切影响到这些国家人民福祉的单方面行动，这些行动的目的在于阻止这些国家行使根据自己的自由意愿决定自己的政治、经济和社会制度的权利，他们还敦促美利坚合众国总统终止对古巴的封锁，敦促美国国会支持这一步骤。

违反国际法实施单方面措施和禁运，这影响到整个国际社会，因为这些措施和禁运具有域外影响，而且公然侵犯政治主权、领土完整、各国法律平等、和平解决争端、多边主义以及为确保各国和平共处而建立的有章可循的既有国际体系所依据的原则和基础。

国际社会必须继续努力要求终止实施单方面强迫性措施，此类措施旨在限制国家行使根据自决权并按照各国自己的情况和特点来决定本国政治和社会制度的主权利。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国谴责继续采取这种非法、过时、犯罪和不人道的措施，并强调这种行动无助于按照《联合国宪章》的精神和宗旨以及 1970 年 10 月 24 日通过的关于各国建立友好关系及合作之国际法原则之宣言的大会第 2625 (XXV) 号决议促进对话与合作，而这种对话与合作本应主导主权独立国家之间的国际关系。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国谴责美国对古巴采取的犯罪措施，并以其对国际法的一贯承诺，继续遵守大会第 77/7 号决议，委内瑞拉在此基础上向美利坚合

众国重申，它必须停止一切威胁国际和平与安全的措施，必须遵守大会就此问题通过的 30 项决议，结束非法维持了 60 多年的对古巴的残酷和罪恶的经济、商业和金融封锁，这一封锁对古巴人民造成了伤害，而且由于其域外效力，也给与古巴有经济、金融和商业关系的所有国家造成了伤害。

越南

[原件：英文]

[2023 年 3 月 8 日]

大会连续多年以压倒多数通过决议，要求美利坚合众国终止对古巴共和国的经济、贸易和金融封锁以及封锁政策和法律，最近一次通过的是 2022 年 11 月 3 日以 185 票赞成通过的第 77/7 号决议。

美国对古巴的封锁政策违反包括《联合国宪章》在内的国际法基本原则，也违背各国不分政治制度并在尊重每个国家选择自己发展道路的权利的基础上，发展平等国际关系的共同愿望。

越南对美国的封锁和禁运给古巴经济所有部门造成的巨大损害感到关切，几十年来，这给几代古巴人民造成了难以形容的苦难。我们同意这样的看法，即这种不公正和长期的单方面制裁制度违反了国际法和《联合国宪章》的基本原则，违背了各国的共同愿望，即各国不论政治制度如何，应以尊重每个国家选择自己发展道路的权利为基础，发展平等的国际关系。

越南重申大力支持大会有关决议，并相信联合国将很快提出具体举措和措施，迅速执行已通过的各项决议，立即终止对古巴的禁运和封锁。

越南认为，美利坚合众国和古巴共和国应保持对话和交流，以期本着相互理解、尊重彼此的独立和主权以及不干涉对方内政的精神，加强两国间关系。越南还呼吁美国早日彻底结束对古巴的封锁和禁运。这将为古巴和美国人民带来互利，并对维护和平与稳定以及加强美洲和世界的合作具有巨大促进作用。

越南再次申明与兄弟的古巴人民的友谊、合作及团结，并决心同世界上其他热爱和平、自由和正义的人民携手，尽力帮助古巴人民克服上述不合法的禁运和封锁政策所致后果。2022 年，越南提供了包括 50 万美元、5 000 吨大米和若干设备在内的支助，以协助古巴努力解决社会经济困难，包括马坦萨斯工业事件带来的困难。

也门

[原件：英文]

[2023年3月22日]

也门共和国政府重申，也门坚信《联合国宪章》所载原则，坚信国际法关于国家主权、互不侵犯、不干涉各国内政、相互尊重、和平共处以及和平解决国家间争端的原则。

也门政府支持秘书长努力制定有效手段执行大会第 77/7 号决议，从而促使国际社会采取有效措施，杜绝使用单方面经济措施作为对发展中国家进行经济和政治胁迫的手段。

四十多年来，也门共和国与古巴在经济、社会和文化层面保持着良好的外交关系。也门一贯谋求为两国及两国人民的共同利益发展和加强这种关系。也门与兄弟的古巴共和国在外交、经济、文化和医疗层面缔结了若干双边合作协定。由此，在一些领域开展了积极合作。

赞比亚

[原件：英文]

[2023年6月8日]

赞比亚共和国重申支持题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议。

赞比亚政府反对美利坚合众国单方面对古巴实施的经济、商业和金融封锁。实施多年的制裁体现了一个国家通过单方面强制性措施非法对另一个国家造成不公的痛苦，对古巴的发展进程造成了有害影响。

同样令人遗憾的是，制裁非但没有缓解，反而有证据表明制裁正在加紧。

因此，赞比亚继续声援古巴人民，呼吁美国 and 所有有关各方不要颁布和实施违背各国根据《联合国宪章》和国际法承担的义务的法律或措施：《宪章》和国际法除其他外重申了贸易和航行自由。

津巴布韦

[原件：英文]

[2023年5月10日]

津巴布韦重申声援半个多世纪以来一直在抵制美利坚合众国施加的经济、商业和金融封锁的古巴及古巴人民。大会几乎一致通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的 2022 年 11 月 3 日大会第 77/7 号决议，再次重申了国际社会对这项事业的支持。津巴布韦认为，对古巴实施的封锁违反了国际法和《联合国宪章》，特别是各国主权平等、不干涉别国内政以及国际贸易和航行自由等三项原则。

津巴布韦重申坚决反对强行实施任何域外法律和决定，以及有碍实现人权、阻碍各国人民实现繁荣的一切形式单方面强制性措施。津巴布韦还借此机会重申，迫切需要无条件全面结束美国对古巴实施的封锁，因为封锁不仅给古巴人民造成相当大的伤害和苦难，还严重阻碍古巴人民实现经济和社会发展目标。

此外，津巴布韦认为，如果经济制裁继续下去，古巴将不可能走上实现《2030 年可持续发展议程》的道路。

罗马教廷

[原件：英文]

[2023 年 5 月 15 日]

罗马教廷从未制定或实施针对古巴的经济、商业或金融法律或措施。相反，罗马教廷一贯奉行的政策是呼吁终止对古巴实施封锁。

罗马教廷一直呼吁并继续呼吁通过建立桥梁、建立更有意义的民间社会参与、开辟新的对话渠道和加强现有渠道，巩固古巴与整个国际社会之间的互利关系。

因此，罗马教廷希望尽快终止封锁，因为这一封锁数十年来造成了人道主义后果，尤其是对在古巴最受排斥的人而言，还造成了古巴的经济孤立。

罗马教廷认为，终止封锁有助于古巴人民与美利坚合众国人民建立更为和谐的兄弟关系。

因此，罗马教廷敦促古巴和美利坚合众国坚持不懈地推动两国关系正常化进程，并鼓励两国政治领导人承担起领导这一进程的责任。

巴勒斯坦国

[原件：英文]

[2023 年 5 月 3 日]

巴勒斯坦国坚定不移地声援古巴共和国，反对美利坚合众国继续对其实施的经济、商业和金融封锁，并与绝大多数国家一道，呼吁立即终止这种给古巴和古巴人民造成如此巨大的损失和痛苦的长期不公封锁。

巴勒斯坦国继续遭受长达 56 年的非法殖民占领造成的社会经济、人道主义、发展、政治、安全和环境巨大影响，除此之外，占领国以色列还对加沙地带实施长达逾 16 年的不人道封锁，这不仅严重违反国际法，还给我国人民和社会各方面带来严重后果。巴勒斯坦国重申坚决反对针对古巴实施的惩罚性封锁和单方面强制性措施。我们重申坚定支持终止这一封锁的全球呼吁和外交努力。这种封锁继续对古巴造成非常有害的影响并损害了古巴人民的权利，包括其自决权和发展权。

为此，巴勒斯坦国重申其支持大会第 77/7 号决议和所有其他相关联合国决议的原则立场，并重申遵守不结盟运动及 77 国集团和中国等各方声明的相关立场，呼吁终止对古巴的经济、商业和金融封锁。我们呼吁作出认真努力，遵循

并锐意维护国际法，尊重国家主权和独立以及商业和航行自由，全面执行第 77/7 号决议。

我们深感遗憾的是，近年来的积极动向已经逆转，在推动终止封锁的关键步骤方面没有开展可信、真诚的必要政治对话，美国对古巴的封锁仍在继续。因此，我们再次与国际社会一道呼吁解除封锁，让古巴不受阻碍地开展贸易和正常经济活动。这对实现古巴和所有国家有权享有的、且在推动各国人民富足和国家繁荣、确保稳定时必不可少的可持续发展至关重要。诸如 COVID-19 大流行的持续影响、国际经济动荡、粮食不安全状况加剧和气候变化等全球冲击不断扩散，加上旷日持久的冲突、新出现的冲突以及其他挑战和危机，导致所有国家更加不稳定和脆弱，在这样的背景下，上述目标更显紧迫。

巴勒斯坦国遵循并全面恪守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，申明从未颁布或实施第 77/7 号决议提到的那类法律或措施。此外，巴勒斯坦国与古巴共和国保持全面外交关系，继续声援古巴人民和政府，并将继续努力加强我们两国和两国人民之间的政治、经济、社会和文化关系、合作与友谊。

三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

古巴政府关于 2021 年 8 月至 2022 年 2 月期间的最新报告指出，封锁造成该国在此期间损失了 38.07 亿美元，比前 7 个月即 2021 年 1 月至 7 月期间的数字高出 49%。这相当于每月损失 5.437 亿美元，即每天损失 1 800 万美元。如果将这一数字推演至 2022 年全年，封锁将已造成古巴损失 65.42 亿美元，相当于当年国内生产总值的 25%多一点和估计出口总额的 75%。

由于封锁措施覆盖全面，封锁对古巴经济造成了直接损害，同时也剥夺了古巴的外汇收入，而这些收入是购买物资、设备、零件、技术、软件和该国生产机构运作所需的其他关键投入所不可或缺的。总体来说，封锁使古巴无法获得外部融资；古巴由于国家风险高，无法利用国际资本市场。古巴也无法利用主要国际金融机构(世界银行、国际货币基金组织、美洲开发银行)，因此无法获得软贷款用于发展，无法获得最后贷款，也无法受益于这些机构的债务减免举措或技术援助方案。封锁迫使这个加勒比岛国严重依赖当前的外汇收入，导致极易受到外部冲击的影响，在发展筹资和执行《2030 年可持续发展议程》时面临严重限制。

美国特朗普政府(2017-2021 年)上台后，封锁收紧，进一步削弱了古巴的经济效益。³ 对此，古巴政府采取了扩张性支出政策，但鉴于古巴经济的特点及

³ 美国对古巴盟友(委内瑞拉玻利瓦尔共和国、俄罗斯联邦、中国和尼加拉瓜)实施的制裁也对这个加勒比国家的经济产生了负面影响。

其面临的内部困难，这种政策是不可持续的。⁴ 近年来，巨额财政赤字一直是古巴通货膨胀的主因之一。

2022 年 5 月，拜登总统宣布结束特朗普政府时期为封锁而实施的多项措施中的其中一部分：批准从美国飞往古巴各省(不仅是首都)的定期航班和包机；取消向家庭汇款的限制；允许向古巴人汇付捐款。在某些协议的框架内放宽对美国公民前往古巴旅行的要求。然而，这些措施不允许开展旅游业，也不允许个人参加民间交流教育旅行，这是一项重要限制，要求旅行以团体形式开展，并需要有一个美国组织进行担保、监督并承担法律责任。虽然这些措施是朝着正确方向迈出的积极步骤，但其范围非常有限。

此外，古巴自 2021 年 1 月 12 日起被列入支恐国家名单，拜登总统并未将古巴从名单中除名。这项列名大大增加了古巴的风险，严重阻碍了古巴这个加勒比岛国参与国际贸易和金融业务，是吸引外国直接投资的主要障碍。

将古巴列名为支恐国家也加剧了封锁的其他负面影响。这种做法已导致几家银行暂停在古巴的业务，包括用于为民众购买粮食、药品、备件和货物的转账业务。这使得 COVID-19 大流行的管理和疫后复苏变得更加困难，从而影响了所有古巴人的食物权和健康权。

美国年复一年地将古巴企业和银行列入美国政府的受限制实体名单。例如，金融实体 *Financiera Cimex (Fincimex)* 及其子公司美国国际服务公司(AIS)自 2020 年以来被列入该名单，实际上等于杜绝了汇款转账的主要正规渠道。

封锁造成的一个直接结果是：2021 年 1 月至 2022 年 2 月期间，共发生 642 起外国银行拒绝向古巴提供服务的事件。其中包括关闭银行账户和终止已签订的银行业务合同、拒绝交易、拒绝开立账户以及取消通过环球银行间金融电信协会(SWIFT)交换金融信息密钥等。

在 2021 年疫情最严重的时候，这项政策阻碍了捐款的交付，阻碍了采购供应医用氧气所需的气瓶、备件和其他组件，还阻碍了购买和运输预防、诊断和治疗 COVID-19 以及研究、生产和评估候选疫苗和古巴抗病毒疫苗所需物资。

美国对在古巴开展业务的私营企业的制裁继续有增无减。例如，民宿在线平台爱彼迎因接受前往古巴旅行、但旅行方式不属美国政府批准类别的美国公民的付款而受到外国资产管制处的制裁，被勒令缴纳 91 172 美元罚款。

拜登政府没有叫停在特朗普政府期间首次启动⁵ 的《1996 年古巴自由和民主团结法》(《赫尔姆斯-伯顿法》)第三编。第三编规定，声称是 1959 年被古巴国有化的财产的所有权人或其后代可针对以任何方式使用此类财产的企业或个人向美国法院提起诉讼。从这个意义上说，该编以声索相应金钱赔偿的民事救济

⁴ Pavel Vidal Alejandro, “El impacto económico de las sanciones estadounidenses a Cuba, 1994-2020”, Documento de trabajo, No. 1/2022 (Elcano Royal Institute, 2022)。

⁵ 尽管《赫尔姆斯-伯顿法》自 1996 年起生效，但自克林顿总统签署该法案以来，所有总统都暂停实施第三编，直到 2019 年前总统特朗普激活实施。

形式，在美国法院创造了一种所谓的诉讼权。⁶ 因此，2022 年 12 月下旬，佛罗里达州南区一名联邦法官命令设在该州并经营前往古巴的游轮的四家游轮公司向在古巴革命胜利前拥有哈瓦那港码头经营特许权的美国公司支付 4 亿多美元的所谓损害赔偿金。⁷ 继续执行《赫尔姆斯-伯顿法》第三编严重阻碍了外国投资流入，破坏了古巴品牌在国际上的有效营销。

古巴的药品生产能力也受到封锁的严重打击。古巴生产本国所需药品的 60%，但封锁导致古巴无法获得维持生产所需的资金、原材料和零部件。

除此之外，与海运有关的障碍也影响着古巴的整条物流链。曾主要为古巴食品进口公司(ALIMPORT)等运输大量货物的地中海航运公司(MSC)目前仍然不提供服务，妨碍了与传统市场的交易。

据古巴政府公布的报告，2021 年 8 月至 2022 年 2 月期间，农业部门的生产和服务受到影响，货币和金融业务面临困难，贸易地理位置转移造成额外费用，获取技术和燃料面临其他障碍，这些均严重影响了古巴的粮食生产和购置，农业部门损失 2.71 亿美元。

众所周知，近年来，由于封锁造成的紧张局势，提供不间断电力供应一直是古巴面临的重大挑战之一。与 Antonio Guiteras 热电厂有关的事件就是明证。2019 年 2 月 5 日，美国百年银行通知古巴，根据《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的规定，该行不会为一份大合同提供资金。同年，为 Antonio Guiteras 热电厂和古巴其他热电厂制造鼓风机和锅炉的 Clyde Bergemann 公司在其部分股份被美国资本收购后，停止了与古巴的合作。后来，法国供应商 *Constructions industrielles de la Méditerranée (CNIM)* 于 2021 年宣布，在内部重组后，将不再能够履行与 Antonio Guiteras 电厂的备件合同。2022 年 8 月 5 日，马坦萨斯超级油轮基地(非常靠近古巴首都)的油库遭雷击后不幸爆炸，这说明美国对古巴的封锁如何妨碍了资本货物的快速更换与维修程序。

30 年来，联合国最高审议机构即联合国大会一直呼吁结束美国自 1962 年以来对古巴这一加勒比国家实施的经济封锁。在 2022 年大会最近一次投票中，要求结束经济封锁的决议(第 77/7 号决议)获得 185 票赞成、2 票反对(美国和以色列)、2 票弃权(巴西和乌克兰)。大会对诸如《赫尔姆斯-伯顿法》等具有域外效力、影响自由贸易和航行自由的条例以及对美国国务院任意和无理地将古巴列入支恐国家名单的做法普遍深表关切。

最后，美国继续对各国施加压力，要求它们暂停或不签署雇用古巴医生的双边协定。自 2018 年以来，美国一直在向巴西、厄瓜多尔、多民族玻利维亚国以及最近对墨西哥政府施加压力，要求暂停实施与古巴就招募古巴医生达成的

⁶ Jorge Luis Silva González and Lisett Daymaris Páez Cuba, “La aplicación de medidas coercitivas unilaterales en contextos excepcionales: el caso del bloqueo económico, financiero y comercial hacia Cuba”, *Oñati Socio-Legal Series* (Oñati International Institute for the Sociology of Law, 2022).

⁷ “Bloqueo: Jueza de la Florida dictamina multas millonarias a compañías de cruceros estadounidenses por atracar en puerto de La Habana”, *Cubadebate*, 31 December 2022.

协议。这些压力在除墨西哥以外的所有国家都奏效了。在这方面，美国国务院自 2019 年以来在其《人口贩运》报告中将古巴列入第三层级，该层级指的是没有完全达到消除人口贩运的最低标准并且没有为此做出重大努力的政府。简言之，美国政府认为，与古巴医生的合作协议构成人口贩运。因此，美国国会提出了一项法案，要求国务院公布古巴医疗团驻留国家的名单，并确定这些医生是否受制于可能构成严重贩运人口形式的条件。上述说法无视了古巴向世界各地派遣医疗团、帮助处于各种紧急情况的国家的悠久历史。

联合国粮食及农业组织

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

总体情况：封锁对粮食安全、农业、渔业和食品工业部门的影响

自上次报告所述期间以来出现的主要新情况概述如下。

应继续从以下两个不同角度来对待封锁对农业、渔业、畜牧业和食品工业的主要影响：

(a)不可能充分利用向最近的市场(美利坚合众国)出口(咖啡、蜂蜜、烟草、活龙虾和水产养殖产品)的潜力，这意味着重大损失，因为不得不向更远的市场销售，导致销售和配送成本增加，从而对古巴的外汇收入及其购买基本产品，特别是食品的能力造成不利影响；

(b)农业、渔业和畜牧业生产所需投入(燃料、农业机械零部件、动物饲料、植物及动物卫生产品和肥料、诸如除草剂、低毒杀虫剂和其他高效杀虫剂和兽药等产品以及许多情况下仅由美国公司生产的疾病诊断试剂盒)的高成本减少了利润，降低了古巴满足当地食品需求的能力。

总的来说，封锁对古巴的贸易平衡和外汇收入以及该国的食品和农产品供应产生了及其不利的影响。古巴政府在当前实现经济目标过程中一向面临的瓶颈之一就是外汇严重短缺。主要外汇支出是购买农产品，每年约为 8 亿美元。

封锁影响到人们吃的食物产品的进口，特别是用于社会方案的食物产品的进口，因为限制措施限制了这些产品的数量和质量，从而直接影响到人口中弱势群体的粮食安全。

封锁造成的另一个问题是，古巴难以为农业发展方案和农村总体发展获得外部多边筹资，也无法获得相关资源来修复农业设备和基础设施并使其现代化。

2016 年，古巴与美国签署了一项关于农业及相关领域合作的谅解备忘录。该备忘录有望加强在卫生与植物卫生措施、动植物卫生、标准和森林养护等问题上的合作。2017 年，两国签署一项谅解备忘录，旨在加强动植物卫生、保护和检疫领域的合作。此外，在 2018 年美国农业法案获得通过后，美国十年来首

次取消了对古巴农产品贸易融资的一些限制。⁸ 然而，2019 年美国政府采取的加紧封锁措施加深了对古巴农业生产的负面影响。

甚至联合国粮食及农业组织(粮农组织)的业务也受到直接影响，尽管粮农组织得到正式禁运豁免。例如，拖延或阻止向粮农组织工作人员(即使是以欧元)付款和向项目采购服务提供者付款，由此减损了供应商向粮农组织古巴办事处出售产品的意愿，并可能增加剩下的少数供应商的成本。

联合国粮食及农业组织向古巴提供的技术援助

粮农组织继续向古巴提供支助，特别是支助促进农村发展和渔业，重点是粮食安全。粮农组织协助古巴的机构组织了几次国际大会和活动，所涉领域有可持续农业、有机农作、畜牧生产和动物卫生监测；合作社和家庭农业；渔业和相关政策；林业和生物多样性；环境和气候变化。此外，粮农组织向古巴专家提供协助，帮助开展南南合作以及出席有关国际公约和协定的会议。旅行后勤安排和机票预订也受到封锁的影响。

粮农组织提供了技术支持和援助，为古巴建立国家信息系统机制开发工具，以便运用新的监测办法来执行《粮食和农业植物遗传资源保存及可持续利用全球行动计划》。古巴代表团通过粮农组织委员会及其关于粮食和农业植物遗传资源的政府间工作组，定期参与制定《粮食和农业植物遗传资源第二份全球行动计划》的政策框架以及植物遗传资源指标和目标，拟定植物遗传资源的基因库标准。

为农业部门政策、农业环境政策和拟定可持续强化方案提供了政策咨询。此外，粮农组织正协助古巴开展侧重于环境恢复和保护的项目，尤其关注景观管理及应对气候变化风险的能力。

封锁对联合国粮食及农业组织在古巴实施的项目的影响

在采购用于补充粮农组织提供的技术援助的设备和用品方面，粮农组织在古巴执行的项目由于该国遭受封锁而受到影响，因此，原本可以从美国进口的资源不得不从距离更远的市场进口，价格和运费都更加高昂。如果可以在美国进行采购，价格会便宜很多，可用预算将能够用于支助更多活动。

根据对古巴的封锁措施，可以在美国法院起诉与古巴有贸易往来的第三国公司，这对古巴的贸易产生了不利影响，因为在该国经营的商业伙伴大大减少。这对粮农组织在其技术合作项目框架内在古巴开展的采购业务产生了直接影响。

尽管粮农组织已向其所有国家办事处提供了必要的设备，但封锁使粮农组织国家办事处无法更加高效地管理互联网通信和粮农组织网络。就古巴而言，国家办事处未能安装所需设备，因为美国政府尚未批准向提供商思科系统公司发放许可证。已采取技术措施解决连通限制问题，但这些措施不是最有效的，产生的成本也较高。此外，如果使用国家互联网服务提供商的链接所提供的替

⁸ 国会研究事务处，《古巴：美国政策概览》，2019 年 3 月 5 日。

代连通方式，还有数百个网站和服务无法从古巴进入和获得。为粮农组织国家办事处或在该国开展的项目购置信息技术设备也受到影响，因为未经美国政府授权，粮农组织与提供商 Planson International 达成的全球长期协议无法在古巴使用。办理这种许可导致设备购置过程出现延误，甚至导致最初预计的费用发生变化。

封锁阻碍了与合作项目服务提供商的往来付款和银行交易，以及对粮农组织国家办事处的付款和银行交易。例证是：银行拒绝为粮农组织向古巴的销售提供资金转账服务；供应商无法将从其他北美公司获得的产品提供给古巴；供应商无法向古巴转移资金来支付在该国签订合同的服务。

此外，银行拒绝古巴企业以美元和其他货币进行商业或金融交易，这妨碍有关方面为古巴产品的认证进行付款，而这些产品有着在欧洲实现商业化的巨大潜力。

粮农组织工作人员因银行交易流程手续昂贵、费时而继续受到影响。

国际原子能机构

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

古巴自 1957 年 10 月 1 日以来一直是国际原子能机构(原子能机构)的成员。国际原子能机构(原子能机构)根据其规约第三/C 条对包括古巴在内的所有成员国开展援助活动，该条规定：“机构执行职能时，不得对提供给成员国的援助附加与本规约条款相抵触的任何政治、经济、军事和其他条件。”

此外，原子能机构理事会于 1979 年 2 月 21 日核准了《关于机构提供技术援助的指导原则和一般实施规则修订本》(转载于 INFCIRC/267 号文件)。《指导原则》除其他外规定，“机构的技术援助活动必须尊重各成员国的主权，并按照机构《规约》和接受技术援助的国家或国家集团与机构之间缔结的协定条款办事。机构不得提供任何带有与机构《规约》条款不相容的政治、经济、军事或其他条件的技术援助。”

然而，现行封锁继续给原子能机构的古巴技术合作方案实施工作造成一定困难。例如，愿意为该国供货和(或)向该国发货的供应商数量有限，影响了设备、消耗品和材料(诸如辐射监测设备、化学品、试剂、医学放射性同位素、放射性药物、热室、用于医学和工业用途及昆虫不育术的辐射源等)的采购。古巴国民参加原子能机构在某些会员国举办的培训活动、研究工作和会议也受到限制。

近年来，由于互联网连通不畅，对某些信息技术平台的访问受限，造成信息技术使用方面持续存在困难，古巴国民参加线上培训也出现了一些困难。

原子能机构遵照规约和上述《指导原则》，尽可能设法克服这些困难，推动落实与古巴的技术合作方案。

国际民用航空组织

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

在 2022 年 9 月 27 日至 10 月 7 日举行的国际民用航空组织(国际民航组织)大会第四十一届会议上，经济委员会审查了古巴提交的关于美国实施的单边行动的资料文件(A41-WP/404)。古巴在这份资料文件中报告说，美国决定启动《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，对古巴民航业的发展造成了不利影响，尤其影响了打算开设公司投资开展古巴机场现代化工程的外国企业以及连通古巴与世界的各国航空公司的运营。这份文件重申，单边和域外行动对发展中国家造成了重大影响，特别是阻碍了国际航空运输。

由于古巴提交的文件是一份资料文件，经济委员会仅表示注意到这份文件，并在之后提交全体会议的报告中提及这一点。然而，国际民航组织大会在 A41-27 号决议(附录 A，第一节，第 3 段)中“敦促成员国避免采取可能对国际航空运输的有序、可持续和协调发展造成影响的单边和域外措施，并确保国内政策和立法在未适当考虑国际航空运输特殊性的情况下不适用于国际航空运输”。

在本报告所述期间，古巴继续积极参加以下活动：

- 积极参加通过国际民航组织技术合作局执行的三个区域项目。这些项目旨在为拉丁美洲民用航空委员会秘书处的管理和行政提供行政协助，从而促进在加勒比区域实施基于绩效的空中导航系统，促进实现一体化全球空中交通管理系统，并建立和运作一个区域安全监督系统，其中包括《芝加哥公约》及其附件规定的必要技术、后勤和行政支持。
- 作为牵头国积极参与北美洲、中美洲和加勒比合作项目区域电信网络；
- 积极参加所有区域航空工作组，如加勒比和南美洲空中航行规划和执行区域小组、加勒比/南美洲区域规划和执行小组、北美洲、中美洲和加勒比工作组专责小组、北美/加勒比和南美洲区域航空安全小组、泛美区域航空安全小组和民航组织/拉丁美洲民用航空委员会北美、加勒比和南美航空安全与便利区域小组，确保协调合作，促进本区域航空业的持续发展和增长；
- 积极参加空中交通管理和航空应急与危机管理技术小组；
- 参与制定航空气象、网络安全、航空信息管理等方面的区域合作举措；
- 参加国际民航组织的环境保护活动和对《国际航空碳抵消和碳减排计划》的支持行动以及国际民航组织可持续航空燃料援助、能力建设和培训活动；
- 与北美洲、中美洲和加勒比其他国家一起开展飞行导航规划与执行活动；
- 积极参加为各国民航管理局检查员、服务提供者和监管者开展的安全与飞行导航能力建设举措；

- 提供系统和服务(如监测和监控系统)支持其他国家,并向其他国家提供专题专家支持;
- 积极参与与其他国家(即中美洲国家)之间在本报告所述期间建立和实施的若干双边项目。

2023年1月30日至2月3日,古巴在北美洲、中美洲和加勒比地区举办了国际民航组织民航总体规划培训课程的第一期培训班。这门课程专门旨在支持各国开展疫后复苏工作,帮助打造更具韧性的航空系统,推动未来增长。古巴作为这门课程的主办国,在促进民航部门的区域技术合作方面迈出了重要一步。来自该区域8个国家的高级别与会者以及24名政府和行业专业人员参加了这门课程,增进了自己对民航总体规划方法的理解和知识掌握。这次活动是一个重要平台,可借以分享知识、最佳做法和创新办法,促进民用航空部门总体规划。通过这些努力,古巴为促进该区域的区域合作和技术援助作出了贡献。

此外,古巴将主办第二十一届北美洲、中美洲和加勒比民航局长会议,这是讨论民航事务的年度区域论坛。会议期间将提供关于各国业绩和成就的年度报告,局长们将开展高级别区域讨论,并就以下事项商定对策与可提供的协助:航空复苏行动与协议;加强各国和航空合作伙伴之间的区域合作;保持空中导航服务连续性的政治意愿;安全与安保,以及为落实国际航空运输执行目标提供便利;区域连通以及安全、安保和环境计划的执行情况;长期奋斗目标;加大各国对国际航空法文书的批准力度;其他与航空相关的重要议题。

国际民航组织秘书处继续协助古巴与会者,使他们能够通过国际民航组织和视频会议提供商确定的技术解决方案,参加在国际民航组织总部和北美洲、中美洲和加勒比区域办事处举办的国际民航组织线上会议或混合会议。最后,国际民航组织多区域民用航空援助方案技术合作局项目促成古巴技术人员出差与交流,使之得以亲临国际民航组织为促进古巴和区域内各国航空业复苏而举办的各项活动。

国际农业发展基金

[原件:英文]

[2023年3月20日]

国际农业发展基金(农发基金)目前正在古巴共和国共同资助两个项目——即中东部地区畜牧业合作社发展项目和农林合作社发展项目,这些项目分别于2016年12月和2019年9月获得农发基金执行局的批准。此外,农发基金正在与世界粮食计划署一起支持一个由中国政府资助的联合项目,该项目的重点是在南南和三方合作机制下促进有复原力的农产食品系统。这些项目由古巴农业部执行,旨在向农村小生产者(包括妇女、青年和其他极易受到外部经济冲击和气候变化影响的群体)提供农业支持服务。

农发基金在古巴支助的项目在执行方面继续面临拖延,原因是外汇稀少,进口程序费时且成本很高,而现金流动和付款又与项目的采购周期密切相关。

美利坚合众国对向古巴采取措施，如对向古巴运送货物的第三国航运公司的措施阻碍石油、食品以及对古巴公民和居民(特别是贫穷和弱势的群体)的日常需求至关重要的其他商品的流动。最后，美国的制裁进一步影响到古巴的金融交易，以及该国为支持实现农业发展、农村发展和普遍的人类发展而进出口所需物资的能力。

在农业和农村部门，存在以下限制：(a) 农业设备落后(如拖拉机、灌溉系统、水泵)及组件短缺；(b) 农业和畜牧业生产、加工和运销成本高且缺乏必要投入要素(如燃料、饲料、种子、肥料、除莠剂、杀虫剂和兽用药品)；(c) 硬通货融资渠道不足，难以进口设备和投入要素。(d) 接触农业新技术提供方的机会有限。(e) 部分农业产品出口机会有限。除其他后果外，这些限制因素导致生产力水平低下，限制了国内食品生产的数量、质量和竞争力，因而有必要大量进口食品，以满足农村人口的需求。

美国目前实施的措施影响了农发基金的项目，并可能在相当大的程度上使东方省农村合作发展项目(2022年结束)在农业生产力方面取得的成果有限。在该项目下，建造了现代化的粮食加工厂，但由于能够得到的化肥和杀虫剂有限，产量非常有限。此外，这些工厂的利用率远远低于其产能：截至2022年12月，这些工厂的运营仅达到其产能的15%至30%。

尽管存在这些挑战，该国过去几年来继续偿还对农发基金的债务，但出现了重大拖延。截至目前，古巴的未偿债务为270万欧元，其中993 277.64欧元自2022年8月以来一直未偿还。在目前情况下，古巴是否有能力偿还农发基金的债务尚不确定。

国际劳工组织

[原件：英文]
[2023年3月9日]

近年来，封锁加剧，严重制约了古巴发展的可能性，造成极大影响，导致古巴人民的生活条件更加艰苦。仅举数例，说明此种影响：

- 对于尤其是农业和旅游业等部门的企业发展和就业机会创造而言，对商业和金融交易的限制仍然是严重瓶颈并造成额外成本负担，因为体面工作在很大程度上取决于生产性投资和融资渠道；
- 获得技术转让的机会有限，意味着对企业以及对社会 and 经济发展造成进一步困难。

《赫尔姆斯-伯顿法》第三编的实施加强了封锁，影响了第三国投资者在古巴的商业和投资机会、创造新的就业机会来源以及古巴境内的体面工作。美国于2022年5月16日宣布了一些措施，特别是放宽对汇款的限制，有助于古巴企业获得技术，促进家庭团聚，并扩大了批准旅行范围。然而尽管如此，封锁以及将古巴列为资助恐怖主义国家之一的事实仍然对古巴的经济、民众和企业产生影响。

国际劳工组织(劳工组织)特别关注对儿童和工人，特别是妇女、青年和老年人造成的影响。全面解除封锁将把总体损失转化为机遇，推动生产性投资、创造就业机会和新的商机，并可用于实现《2030 年国家经济和社会发展计划》以及其他正在不断铺开的旨在改善经济和社会制度的改革，例如货币统一和扩大自营职业计划。

在疫后复苏过程中，封锁制约了古巴实施就业和经济复苏战略的可能性。古巴是劳工组织现任成员，也是劳工局理事会的副成员。劳工组织认为，大会是讨论终止对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

国际海事组织

[原件：英文]

[2023 年 3 月 15 日]

古巴作为国际海事组织(海事组织)的成员，受益于参加海事组织各机构的会议，它还是现有技术合作方案(海事组织关于支持拉丁美洲和加勒比海事发展的区域方案以及相关全球方案)的受援国。

海事组织与包括古巴在内的所有拉丁美洲成员国保持合作关系。自 1980 年代初以来，海事组织一直与美洲海洋当局区域合作业务网密切合作，该网络由南美洲、古巴、墨西哥和巴拿马组成。

海事组织对拉丁美洲的援助以每五年修订一次的该区域海事战略为指导，会继续重视支持这些战略的实施工作。业务网各国通过区域战略应对诸如安全标准、培训内容和海洋环境保护等问题，并与海事组织合作举办了多次培训活动。在这方面，根据海事组织通过的权力下放政策，海事组织的大部分支助都是根据与业务网秘书处签署的谅解备忘录，通过业务网提供的。通过这一文书，业务网被指定负责管理和执行由包括古巴在内的各国所定的区域技术合作活动，这些活动是为有效落实和执行海事组织全球海事标准能力建设的优先事项。

古巴还得到设在库拉索岛的大加勒比区域海洋污染应急、信息和培训区域活动中心的技术援助，该中心的目的是协助各国执行为减少航运污染而制定的国际公约。

海事组织在开展上述项目的活动时，没有因美利坚合众国对古巴实行封锁而遇到困难。

2021 年 12 月 8 日，古巴通知国际海事组织秘书长，由于经济收紧、古巴所受的商业和金融封锁以及冠状病毒病(COVID-19)大流行，该国支付缴款的能力受到影响，故要求免于执行《国际海事组织公约》第六十一条的规定，从而使它能够在未能履行财政义务的情况下仍参加投票。海事组织大会在 2021 年 12 月第三十二届会议上决定，给予古巴两年的《公约》第六十一条适用豁免；因此，古巴在当前的两年期(2022-2023 年)参加了海事组织的会议。古巴后来得以履行了其财政义务。

2023 年 2 月 28 日，古巴通知国际海事组织，由于古巴用户目前无法获得 Zoom 服务，并由于国际海事组织混合会议系统使用的是 Zoom，古巴海事管理局代表无法远程参加国际海事组织的会议。

国际移民组织

[原件：英文]
[2023 年 3 月 7 日]

古巴于 2017 年加入国际移民组织(移民组织)而成为成员。

古巴通过了《安全、有序和正常移民全球契约》，积极参加有关《全球契约》执行情况区域审查的讨论，并自愿提供关于本国实现《契约》各项目标进展情况的信息。2022 年 7 月，联合国移民和人口流动问题网络在该国成立。

移民组织参加了联合国可持续发展合作框架四个工作组中的三个，这些工作组负责处理古巴政府和联合国系统共同确定的优先事项：

1. 有效的政府；
2. 自然资源和环境；
3. 人类发展、公平和社会正义。

除了移民组织的活动外，泛美卫生组织、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国工业发展组织和联合国人口基金的联合活动也已列入联合工作计划。

在技术援助方面，移民组织继续与内政部一道，执行一个边界移民管理项目。

最后，移民组织继续向受困移民提供辅助式自愿回返服务，并为难民提供重新安置援助。

国际电信联盟

[原件：英文]
[2023 年 3 月 27 日]

自 2022 年 6 月以来，古巴政府没有向国际电信联盟无线电通信局提交任何关于其广播服务受到有害干扰的报告。

外层空间事务厅

[原件：英文]
[2023 年 4 月 3 日]

古巴自 2001 年起便是联合国和平利用外层空间委员会成员国。

1990 年，古巴与联合国外层空间事务厅联合组织了一场主题为“空间通信促进发展”的讲习班，该讲习班于 1990 年 3 月 26 日至 30 日在哈瓦那举行。2012

年，古巴专家参加了 2012 年 11 月 5 日至 8 日在布宜诺斯艾利斯举行的主题为“空间法对经济和社会发展的贡献”的讲习班，受益匪浅(见 A/AC.105/1037)。

在加勒比地区，飓风、海啸、风暴潮、地震、塌方、干旱、洪水和热浪等自然危害造成灾害的可能性很高。多年来发生了多重危机，古巴政府在此过程中建立了覆盖全国各个角落的高效和独特的警报系统。然而，古巴的平民保护机构若能使用卫星数据以及精确定位导航系统或现代卫星通信，就可以提高警报系统的性能，同时提供条件加强应急规划以及充分备灾。古巴各级行政部门所有利益攸关方的有序参与可极大地促进将这些工具纳入古巴现有系统。

由外层空间事务厅实施的联合国灾害管理和紧急救援天基信息平台(联合国天基信息平台)确保“所有国家以及国际和区域组织可获取各类天基信息，并培养利用信息的能力来支持整个灾害管理周期”。该平台通过以下方式实现其使命：致力于成为灾害管理支助的空间信息门户；充当连接灾害管理、风险管理和空间界的桥梁；推动能力建设和机构建设。联合国天基信息平台得到了 26 个区域支助办事处(其中 5 个位于拉丁美洲)的支持，所有这些办事处对于平台履行任务均至关重要。

2009 年以来，该平台向拉丁美洲和加勒比区域的 11 个国家(智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、巴拉圭和秘鲁)提供了详细的咨询服务。这项支持使各国政府能够确定优先事项，加强自身发现、获取和使用天基数据、信息、产品和服务的能力，同时帮助降低本国人口和基础设施在面临自然灾害时的脆弱性。

最后，为支持执行《仙台框架》，外层空间事务厅建立了利用天基技术应用减少灾害风险的全球伙伴关系，并且是国际多灾种预警系统网络的关键成员之一。这些机制推动空间技术和各项应用成为规划、准备、计量和监测各国在减少自然危害相关风险方面所做工作的一套关键工具。

若天基信息平台派出一个由讲西班牙语的国际专家小组组成的技术咨询团，向古巴在减少灾害风险和应急方面负有责任或可能发挥作用的主要实体开展咨询，不仅可以对目前的能力作出评估，还可以对行动优先事项进行评估。在资金允许的情况下，可在 2024 年或 2025 年规划和落实这样一个咨询团，以便提出明确建议供古巴政府参考。

联合国系统古巴发展业务活动驻地协调员办公室

[原件：英文]

[2023 年 4 月 18 日]

古巴国家当局表示致力于实现《2030 年可持续发展议程》中勾勒的可持续发展目标。根据联合国开发计划署 2021-2022 年人类发展指数，古巴被认为发展水平较高，在全球 189 个国家中排名第 83 位。

古巴执行旨在实现可持续发展目标、改善获得保健和教育的机会、促进性别平等和减少不平等的发展方案和政策，并在保健、教育和环境可持续性等社

会领域取得了重大进展。该国还非常重视科学和技术教育，已建立若干所世界级研究机构，并开发了创新疗法和技术。

尽管取得了这些成就，古巴在经济发展方面仍面临若干挑战，这些挑战反过来也影响了在人类发展方面取得持续进展。在经历了十年的低经济增长之后，古巴在过去三年中连续遭受了严重的多重冲击。这些冲击包括 COVID-19 大流行、乌克兰当前冲突的影响以及美国加大制裁造成的影响，这些制裁措施对融资、贸易、投资、技术获取、旅游业和家庭汇款等关键经济层面产生了严重影响。这些限制措施使古巴处于不利地位，难以应对复杂的发展状况和紧急局势。

2022 年，毁灭性的飓风伊恩袭击了该国西部地区，影响了那里弱势群体的生活条件。尽管已产生相关的人道主义需求并有必要加以应对，但美国的封锁继续制约着古巴的应对能力。由于无法获得资金、医疗资源和用品、粮食、基础设施和其他基本消费品和中间商品及其他因素，灾后恢复和经济复苏受阻，甚至在私营部门也是如此。

造成这些限制的原因是所施加的封锁措施禁止美国公司与古巴做生意，并对涉及美元的交易施加限制。这可能使外国公司难以与古巴做生意，也影响了贸易和商业活动。封锁还限制从美国向古巴出口货物和服务，以及从古巴向美国进口货物和服务，并进一步阻止美国公司在古巴投资，限制了古巴实体从美国银行获得融资的能力。

哪怕美国是离古巴最近的最具竞争力和最多样化的市场，古巴公司或在古巴设立的外国公司却不得获取、使用或购买美国相关成分占比超过 10% 的货物、服务(包括专利)或产品或技术。

此外，封锁还对船只停靠古巴港口的航运公司施加限制措施。这不仅限制了旅游业，还对贸易以及妇女、青少年和青年等弱势群体所需的保健和人道主义物资和服务等关键物品的供应产生了极为不利的影响。

《赫尔姆斯-伯顿法》第三编允许针对在古巴的被没收财产提起法律诉讼，这一编的实施加强了对古巴封锁的一般条件。

将古巴排除在国际金融机构之外可能是古巴发展和实现其《2030 年议程》目标的最大障碍。制裁措施限制了获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构提供的信贷及其他发展和紧急资源的机会。这些措施还同时禁止国际银行与古巴机构开展涉及美元交易的业务。这些限制措施不仅直接阻碍了古巴的发展，还增加了古巴在资本市场上的风险。这导致可能难以获得外部信贷，抑制了外国在古巴的投资，影响了执行《2030 年议程》的手段，并限制了商业发展和就业机会创造。

美国实施的封锁也对古巴人民的人权产生了重大影响。封锁加剧了古巴的经济困难，造成基本必需品短缺，对古巴人的健康和福祉产生了负面影响。在教育部门，封锁限制了获得教育资源的机会，阻碍了学生和教育工作者获得专门文献、软件程序以及学校教材和艺术材料的能力。在卫生部门，封锁限制了

对基本医疗用品的获取，包括药品、试剂、诊断和治疗设备备件以及医疗和手术器械。对进口农业设备和投入造成的障碍也对古巴的农业生产力产生了重大影响，给古巴的预算带来相当大的压力，并可能影响那些依赖社会安全网的民众。此外，这种情况对古巴的粮食安全构成重大威胁。

2021 年 1 月起，古巴被列入支恐国家名单。这只会强化关于禁止与古巴开展任何类型的商业活动以及禁止从事涉及《出口管理条例》管制下任何产品的商业活动的现有禁令，这些商业活动在任何情况下都需要申请许可证。除农产品、某些医疗用品以及旅行相关物品等已经有通用许可证的产品以外，其他产品的许可证申请往往被拒绝。同时，高技术产品也遭到禁止。

2022 年，美国现任政府宣布放松某些制裁，并扩大与古巴的通信、旅行和商务往来，恢复了古巴家庭团聚临时入境许可方案和某些领事服务，以利家庭团聚。除前往哈瓦那外，还允许乘坐定期航班和包机前往其他省份(这在 2019 年之前是受到限制的)。民间交流类别以及其他类别的团体教育旅行也再次得到允许。美国现已采取多项措施，使更多汇款能够流向古巴人民，并宣布提供进一步支持，让古巴民众更易使用美国互联网服务、应用程序和电子商务平台，并向企业家提供小额融资和培训。

然而，这些变化并没有改变美国对古巴施加的封锁的核心限制，也未能改变美国于 2023 年批准的将古巴指定为支恐国家的决定。

对联合国方案和业务的影响

自 2020 年以来，联合国各机构、基金和方案一直在实施经与古巴政府商定并与古巴发展优先事项保持一致的《2020-2024 年联合国可持续发展合作框架》。该框架汇集了 22 个驻地和非驻地实体协同合作。此外，2022 年，联合国系统实施了联合国系统应对飓风伊恩的行动计划，这场飓风对古巴西部省份造成了重大打击。

在上述复杂背景下，封锁对联合国在古巴的方案和举措执行、特别是发展和人道主义方面工作造成了负面影响。

对采购基本用品施加限制以及交易费用增加造成了业务延误，影响了联合国项目的效率以及联合国在古巴的合作方案的执行工作。经常方案和人道主义应对举措在处理 2022 年面对的特殊具有挑战性的事件(包括 COVID-19 疫情延续以及飓风伊恩)时均遇到这些困境。美国市场近在咫尺，却无法进入，采购过程中出现了更多的物流困难和更高的交易成本。凡美国生产、美国拥有专利或内含美国生产或拥有专利的成分的货物、服务和技术，联合国项目均无法获得。这导致必须通过第三国和二级供应商进行采购，价格大大高于国际市场上销售的同类产品。在购置信息技术设备等高度专业化的物品方面，这种困难尤其明显。由此产生的中介费用和长途运输费用对获得关键投入执行发展项目、进口项目货物和设备的最终成本、向弱势群体提供货物和服务等产生了不利影响。2022 年采购登革热诊断试剂盒和孕产妇护理系统救护车等敏感物品时就是这种情况，这些物品的采购过程漫长而昂贵。

联合国项目采购的粮食和非粮食商品的装运经常出现延误，原因是即使 2022 年货运量增加了，也很难找到愿意在古巴港口开展业务的公司。这是因为在古巴港口停靠船只的航运公司受到限制措施的约束。乌克兰战争进一步减少了可进入古巴的船只，有时迫使这些船只中途停留转运，造成延误并增加了费用。

一些与古巴公司和联合国机构有经常商务往来的供应商账户被冻结，原因是该区域许多银行实施了与美国对古巴制裁有关的政策。这影响了在商定时限内向供应商付款的能力，导致交易费用增加，影响了项目预算。

此外，在从采购到支付整个周期中，联合国驻古巴办事处在访问几乎所有国际电子商务网站时均受到限制。由于封锁，可经由古巴因特网服务提供者访问的许多网站和服务被屏蔽，包括提供技术信息、技术支持、研究、价格分析和标准业务所需其他资源的网站。通过古巴因特网服务提供者开展的业务也受到惩罚，导致对联合国主要机构平台的访问受限。

封锁具有域外性质，限制了进出古巴的银行交易，这项域外效力也适用于在古巴的国际合作机构。联合国外地办事处无法使用在美国银行开设、或以美元作为支付货币的机构账户。银行在进行与项目业务或金融交易有关的付款和转账之前，为遵守外国资产管制处的规定，不断要求提供更多资料。即使以其他货币支付，银行预扣款项仍大幅增加。各机构每月使用一家有货币兑换业务的第三方银行为其当地账户补充美元资金，这造成了因汇率、银行费用和交易费用等造成的额外费用。

这些不利影响持续存在，并继续阻碍联合国国际工作人员和本国工作人员的个人财务交易。联合国官员试图在个人账户之间进行电汇以及向联合国联邦信用合作社等与美国有关的机构付款时遇到困难。此外，古巴的银行账户不能用于预订或支付机票、酒店住宿和其他相关服务，对执行公务和联合国在外地的业务造成了影响。联合国官员如需前往美国或飞越美国领土到其他国家出差，必须遵守特定的强制性签证申请程序。这些程序在文件方面提出额外要求，需要耗费更多时间，妨碍了工作人员参与区域和全球交流。

封锁对联合国在古巴的业务另一个负面影响涉及语音和数据通信，由于必须避开美国的电信基础设施，这些通信费用极其昂贵。

联合国人权事务高级专员办事处

[原件：英文]

[2023 年 5 月 16 日]

导言

联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续对域外制裁对人权的负面影响表示关切。在本报告所述期间即 2022 年 6 月至 2023 年 3 月，前任和现任人权事务高级专员讨论了单方面部门制裁对国家局势的影响问题，指出制裁措施对人道主义援助、与 COVID-19 大流行相关的援助以及对生活在脆弱局势中的民

众造成了影响。⁹ 人权高专办收到的资料显示，对古巴实施的经济、商业和金融封锁继续对古巴民众特别是最弱势群体享有人权产生不利影响。因此，人权高专办鼓励放宽这类措施，以便缓解人口中最弱势群体的需求。

2022 年 5 月，美利坚合众国政府宣布对其古巴政策作出若干调整，从而减轻对古巴的一些单方面强制性措施的影响，这些调整的内容涉及为家庭团聚提供便利、扩大核准旅行、放宽对家庭汇款和捐赠汇款的限制以及为古巴私营部门提供支持。¹⁰ 这些措施，特别是取消对家庭汇款和捐赠汇款的限制，是朝着缓解古巴人口中最弱势体的需求迈出的重要一步。¹¹

然而，美国对古巴实施封锁时采取的大多数单方面强制性措施仍在生效。这些措施包括¹² 具有域外效力的贸易和金融制裁，如禁止国际“掉头”交易、要求在美国有业务的银行冻结并报告与古巴有关的任何交易、¹³ 实施 10% 最小比例规则等，¹⁴ 根据后者，如果第三国公司向古巴出口的货物成分有 10% 以上来自美国，则对该公司施行繁琐的许可证要求。另一项具有域外效力且仍在实施的措施是继续将古巴列入“支恐国家名单”。将古巴列入这份名单¹⁵ 导致国际

⁹ 见“关于全球人权动向和人权高专办活动的口头最新情况通报”，2022 年 6 月 13 日；“阿富汗：人权理事会紧急辩论的最新情况：高级专员的声明”，2022 年 7 月 1 日；“针对高级专员关于委内瑞拉的报告开展的互动对话：高级专员的声明”，2022 年 6 月 29 日；“高级专员向人权理事会通报委内瑞拉局势的最新情况”，2023 年 3 月 21 日。

¹⁰ 2023 年初，美国驻哈瓦那大使馆恢复办理移民签证业务；2017 年暂停的古巴家庭团聚临时入境计划也得到恢复。美国政府还采取了以下措施：(a) 允许在遵守某些限制的情况下在古巴开展民间交流教育团体旅行和其他教育活动，并允许参加或筹办在古巴举行的专业会议；(b) 取消向属于近亲的古巴国民汇款时每季度 1 000 美元的限额，批准向古巴国民(非古巴政府违禁官员、非古巴共产党违禁党员、非古巴政府违禁官员或古巴共产党违禁党员近亲)进行捐赠(非家庭)汇款；(c) 为访问电子商务业务(接入互联网、获得云技术、访问应用程序编程接口和电子商务平台、使用电子支付)和企业参与提供便利，从而扩大企业家获得小额信贷和培训的机会。见 United States, Department of State, “Biden Administration measures to support the Cuban people”, 16 May 2022。

¹¹ 见 A/76/405，第三节，国际劳工组织：“对于在国外合法赚取、用于家庭开支中人的基本需求(如粮食、衣物、教育、住房、水和环境卫生)的薪金，对汇款转账的限制依然造成较高的间接税收负担”。

¹² 同上，拉丁美洲和加勒比经济委员会。

¹³ United States, Congressional Research Service. “Cuba: United States Policy in the 117th Congress”, p. 11.

¹⁴ United States, Bureau of Industry and Security, *Restricting Additional Exports and Re-exports to Cuba* (Washington, Federal Register, 2019).

¹⁵ 经定性与分析，将古巴列入“支恐国家名单”属单方面强制性措施，因为美国将这项措施纳入作为制裁政策的内容之一。见 Congressional Research Service, “Cuba: United States Policy in the 117th Congress”, updated 28 December 2022, p. 11。根据美国相关法律的规定，进入这份名单本身就意味着施加关于限制外国援助和非紧急粮食援助、禁止国防出口与销售、实施某些出口管制和金融限制的制裁措施。见 Congressional Research Service, “State sponsors of acts of international terrorism: legislative parameters – in brief”, 2021 年 5 月 4 日更新，第 2-3 页。

金融机构由于担心被罚款而过度遵守制裁规定，不愿意接受、兑换或处理用于在古巴付款的美元现金，哪怕是用于已获允许的人道主义活动。¹⁶

在本报告所述期间，单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员也处理了与次级制裁和过度遵守制裁规定有关的关切。¹⁷ 特别报告员认为，次级制裁和过度遵守制裁规定影响了每个个体的所有人权领域，严重限制了哪怕是最紧急情况下的人道主义援助的提供。¹⁸ 她指出，由于美国实施制裁，世界各地许多银行暂停了与古巴有关的业务，“包括用于为古巴人民购买粮食、药品和货物的合法转账”。特别报告员指出，这些银行由于担心美国政府施以报复，还拒绝开展用于支持更大范围分发 COVID-19 疫苗的交易，并终止了与古巴驻世界各地外交使团的关系。此外，特别报告员注意到，“居住在国外的古巴人无法开立银行账户、使用某些信用卡或正常进行交易，仅因为他们是古巴国民”，这种情况除其他外影响了派往国外确保许多国家国民享有健康权的古巴医务人员。¹⁹

特别报告员认为，次级制裁和过度遵守制裁规定迫使国家、企业、人道主义组织和个人寻找其他途径采购必要货物，这导致成本增加、交货延误、腐败和其他类型跨界犯罪风险增加，并危及人道主义组织的境况。根据特别报告员收到的资料，一个在古巴从事人道主义工作的非政府组织无法获得外国公共部门的资金，因为银行拒绝将资金转账到古巴，而这个非政府组织在某欧洲银行的资金则被该银行冻结，原因是这家银行担心美国“秋后算账”。特别报告员强调，这种状况减少了可用于人道主义工作的捐助资金数额，同时造成开展人道主义时工作出现延误。²⁰

特别报告员还强调，人道主义非政府组织除了无法获得已经提供的捐款外，还可能失去潜在的捐款，要么因为一些捐助方担心如果资金用于受制裁的国家，自己可能会受到次级制裁，要么因为银行拒绝向在受制裁国家开展工作的非政府组织提供服务，导致捐助方本身无法捐款。一个非政府组织向特别报告员报告说，一些捐助方无法转账，或者因为担心资金被冻结而不愿转账。另一个非政府组织试图派代表团参加古巴 COVID-19 疫苗研制项目的情况通报会，该组织已采取措施确保遵守美国的制裁规定，但发现用于该项目的捐款已被几家银行和 PayPal 拦截。²¹

¹⁶ 见 A/76/405，第三节，拉丁美洲和加勒比经济委员会。

¹⁷ A/HRC/51/33，第 12 段。

¹⁸ 人权高专办，“单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员表示需要起草指导原则保护民众的权利和生命”，新闻稿，2022 年 9 月 14 日。

¹⁹ A/HRC/51/33，第 35 段。

²⁰ A/HRC/51/33，第 57 段。

²¹ A/HRC/51/33，第 58 段。

正如人权高专办过去所指出，当单方面制裁针对整个国家或整个经济部门时，该国最脆弱的民众——即那些受保护最少的人——可能受到最严重的伤害。²² 这些国家的民众对制裁所针对的政策不负有任何责任，他们没有做错什么，却在不同程度上已经长期生活在不稳定的局势中。²³ 由于过度遵守制裁规定，哪怕有适用的豁免，将基本食品、保健设备和其他形式的人道主义援助进口至受制裁国家也变得困难。²⁴

特别报告员敦促各国和国际组织审查并尽量缩小单方面制裁的范围，保证制裁不影响人口生存所必需的货物或服务。²⁵ 由于封锁还禁止船只在向古巴运送货物后的 180 天内在美国港口装卸货物，因此，托运人对于向古巴运送医疗设备一事感到严重受挫，这导致运输成本升高，进一步限制了食品、药品、医疗用品甚至救护车汽油的供应。²⁶

健康权

2022 年 6 月，由美国卫生专业人员率领的一个科学代表团访问古巴时发现，目前针对与古巴开展贸易和投资所施加的限制措施妨碍了古巴生物技术和药品的研发、生产、使用或成本回收，也妨碍与古巴研究机构、生物技术公司和公共卫生专业人员开展国际合作，应取消这些措施，从而协助全球抗击现有和新出现的威胁，并支持公平获得医疗创新。²⁷

特别报告员还指出，在 COVID-19 大流行期间，古巴当局曾表示，由于担心受到次级制裁，药品和医疗设备制造商不愿运送物资，银行也不愿处理相关交易。²⁸ 据联合国系统称，在古巴，登革热诊断包和孕产妇护理系统救护车等敏感物品的采购过程需要使用中间商和长途运输，因此耗时漫长，费用高昂。

根据联合国儿童基金会的一份报告，对古巴健康指标的宏观分析显示，古巴目前在有关疾病预防和疫苗接种体系等的健康指标方面已实现基本水平的健

²² 人权高专办，“高级专员呼吁对单方面制裁的人权影响进行批判性重新评估”，关于单方面强制性措施的专家小组讨论，2021 年 9 月 16 日。

²³ 同上。

²⁴ 同上。

²⁵ 人权高专办，“特别报告员就单方面强制性措施负面影响发表的意见”。

²⁶ United States of America, Office of Foreign Assets Control, “Cuba sanctions”. 另见 [A/76/405](#)，第三节，拉丁美洲和加勒比经济委员会。

²⁷ Medical Education Cooperation with Cuba, “Insights from Cuba’s COVID-19 vaccine enterprise: Report from a high-level fact-finding delegation to Cuba – Executive summary”, 31 October 2022.

²⁸ [A/HRC/51/33](#)，第 12 段。

康权。²⁹ 根据其他资料来源，古巴在预期寿命、³⁰ 新生儿、婴儿、³¹ 5 岁以下儿童³² 和孕产妇死亡率、人均保健支出等方面指标保持良好表现。³³ 在保健服务方面，古巴提供免费的保健服务覆盖，人均医生比例高，³⁴ 加上各项国家方案和初级卫生保健制度，说明尽管受到单方面措施的影响，古巴仍努力提供适当水平的卫生保健。根据 1992 年《古巴民主法》，自美国进口到古巴的医疗设备和药品必须获得监管许可证。³⁵ 由于担心在 COVID-19 大流行期间无法向全球供应商采购疫苗，古巴推行了一项完全独立的 COVID-19 疫苗研制计划，有两个疫苗方案通过了第三阶段试验并获得紧急使用授权。³⁶ 这些疫苗随后通过古巴卫生系统分发，古巴因此成为拉丁美洲 COVID-19 疫苗接种率最高的国家之一(根据 2022 年的统计数据，古巴人口有 88% 接种了疫苗)。³⁷

适足食物权

根据世界粮食计划署 2022 年的一份报告，古巴在消除贫穷和饥饿方面取得了进展，但全国人口每月补贴的食品篮子中有 50% 靠进口。报告还指出，古巴面临严峻的经济和金融形势，受到对其实施的经济、商业和金融封锁的影响。³⁸

根据世界粮食计划署 2022 年一份国家报告，古巴高度依赖进口，获得外汇的渠道有限，可用的国内和进口粮食商品因此大幅减少。古巴在 2022 年出现了主要粮食品种和富含蛋白质食物的短缺，包括谷物、蔬菜、乳制品和肉类，原因是 2021 年启动了币制改革，改革后基本货物和服务价格齐涨，导致家庭更易遭受粮食无保障的影响。³⁹

封锁造成的另一个问题是，古巴难以为农业发展方案和农村总体发展获得外部多边筹资，也无法获得相关资源来修复和更新农业设备和基础设施。根据联合国驻古巴国家工作队提供的信息，这些障碍也对古巴的农业生产力产生了

²⁹ 古巴成为世界上第一个截断艾滋病毒和先天性梅毒母婴传播的国家。见联合国儿童基金会，“古巴儿童状况”。儿童接种 13 种疾病的疫苗(接种率为 99%)。

³⁰ 根据世界银行的数据，预期寿命超过 78 岁。联合国人口基金则认为是 69 岁。

³¹ 婴儿死亡率已降至每千例新生儿 5 例以下。

³² 5 岁以下儿童死亡率从 1960 年每千例活产儿 54 例降至 2021 年的 5 例。

³³ 根据世界银行的估算，古巴 2020 年的保健支出占国内生产总值 12.49%。见 Macrotrends，“Cuba healthcare spending 2000-2023”。

³⁴ 根据世界卫生组织的数据，2018 年每万人口拥有 84.27 名医生。

³⁵ United States, Cuban Democracy Act, Public law 102-484, Title XVII.

³⁶ 古巴，COVID-19 疫苗跟踪工具，可查阅 <https://covid19.trackvaccines.org/>。

³⁷ 拉丁美洲和加勒比经济委员会。“Mortalidad y salud: Vacunación contra el COVID-19 – Situación en América Latina y el Caribe”。

³⁸ 世界粮食计划署，“2021 至 2024 年古巴世界粮食计划署国家战略规划评价”，2022 年 11 月，第 5、第 6 和第 9 段。

³⁹ 世界粮食计划署，《古巴：2022 年国家报告》，第 7 页。

巨大影响，给古巴预算带来了相当大的压力，并可能影响那些依赖社会安全网的人。

受教育权

特别报告员指出，一些受制裁国家的居民和公民无法使用 Zoom 和其他一些平台，包括用于教学目的，甚至只是用于医生之间讨论症状、诊断和治疗手段，包括涉及 COVID-19 的交流，也无法使用。特别报告员进一步指出，古巴尤其无法参加 2020 年非洲、加勒比和太平洋国家组织的 Zoom 首脑会议讨论 COVID-19 大流行疫情。⁴⁰ 根据联合国驻古巴国家工作队提供的资料，封锁导致难以获得制作教育多媒体所需的计算机工具以及确保有特殊需要的儿童获得适足学习所需的设备，例如机械盲文书写器。人权高专办还收到古巴学术界人士提供的资料，他们表示，封锁导致他们与其他大学的学术交流减少，降低了他们获得科学信息和计算机工具的机会。

人权高专办再次建议古巴批准该国已于 2008 年签署的《经济社会文化权利国际公约》。这将提供机遇，通过定期报告义务，凸显经济、商业和金融封锁对古巴人的负面影响。单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员于 2023 年 5 月对古巴开展学术访问。人权高专办再次呼吁古巴向特别程序任务负责人发出邀请，⁴¹ 从而得以独立评估这种单方面措施对古巴人人权的影响。

联合国难民事务高级专员公署

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

古巴没有签署 1951 年《关于难民地位的公约》或其 1967 年议定书。不过，这些年来，数千名难民已在古巴获得国际保护，三十多年来，该国政府允许联合国难民事务高级专员公署(难民署)履行保护难民并为其寻求解决办法的任务。

古巴一直对难民署按其授权承认的所有难民采取事实上的不驱回政策。在古巴的寻求庇护者在难民署确定其难民地位期间被允许逗留于该国，一旦难民署根据其任务规定对他们的难民地位作出承认，即会努力为他们找到持久的解决办法。

2022 年，古巴仅收到两份新的难民身份申请。与往年相比，庇护请求明显减少(2017 年 33 份；2018 年 38 份；2019 年 32 份；2020 年 6 份；2021 年 7 份)，这一情况最有可能是冠状病毒病(COVID-19)大流行的遗留影响、难民问题解决办法有限以及影响难民和古巴人的困难经济环境的综合结果。此外，食品、药品、服装和卫生用品等基本产品在当地市场上越来越难找到，这增加了难民和

⁴⁰ [A/77/296](#)，第 32 段。

⁴¹ [A/76/405](#)。

许多当地人面临的挑战。2022 年，飓风伊恩进一步加剧了这一局面，难民署支持了人道主义应对行动，提供了原本无法获得的核心救济物品。

尽管难民和寻求庇护者的人数相对较少，但仍然难以为他们找到解决办法。截至 2022 年底，尚需为 188 名得到承认的难民找到持久解决办法，对大多数难民来说，重新安置到第三国仍是唯一可行的办法。然而，近年来，重新安置国家为古巴境内的难民提供的名额数量有限。

虽然古巴尚未制定当地融合政策，但根据国家立法，一些难民因与古巴国民有密切的家庭关系而获得永久居留许可。这些人获得了法律地位，得到了一些与古巴国民相同的权利和机会，尽管他们在经济状况方面也面临着一些同样的挑战。虽然大多数得到承认的难民没有工作许可证，但他们可以获得免费医疗和教育机会。古巴还有选择地向包括来自西撒哈拉的一些难民提供政府奖学金，以支付高等教育费用。

古巴继续做出相关贡献，促进旨在加强对难民、无国籍人和难民署关注的其他人员的国际保护和推动解决办法的区域框架。2014 年，古巴同意批准《巴西宣言和行动计划》。同样，古巴建设性地参与了促成制定难民问题全球契约的正式协商；该契约于 2018 年 12 月得到大会认可。古巴还参加了 2019 年 10 月难民署执行委员会第七十届会议期间关于无国籍问题的高级别会议和 2019 年第一次难民问题全球论坛，并作为良好做法分享了这一领域的最新政策和法律发展情况。

如果终止对古巴的封锁，该国更有利的条件将惠及难民署所关注的人员。这样的局面甚至可以为就当地融合问题进行有意义的讨论铺平道路。难民署将继续倡导古巴加入国际难民和无国籍问题条约，并期待着改善国际合作，这不仅会鼓励加入这些公约，而且还会有助于促进对古巴境内难民和无国籍人的最高保护标准。

全面禁止核试验条约组织

[原件：英文]

[2023 年 3 月 16 日]

古巴于 2021 年 2 月 4 日签署并批准《全面禁止核试验条约》，因而成为全面禁止核试验条约组织筹备委员会的成员。古巴没有《条约》规定的国际监测系统设施。然而，作为筹备委员会的成员，古巴接受了与建立国家数据中心有关的设备和技术支持，从而得以查阅国际监测系统收集的数据和筹备委员会临时技术秘书处国际数据中心司创建的产品。古巴也有权参加筹备委员会的能力建设或培训方案。

临时技术秘书处在古巴执行初期项目和开展活动时遇到了一些挑战，行政负担加重。在建立国家数据中心所需的互联网和卫星连接方面遇到过困难。在支持古巴专家参加一些虚拟培训班和会议方面也遇到过挑战，因为网络接入限

制妨碍了信息和通信技术平台的效用。筹备委员会在古巴开展的活动仍处于早期阶段，评估和解决上述问题的工作仍在继续。

联合国儿童基金会

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 16 日]

由于对采购基本用品的限制和交易费用增加，联合国儿童基金会(儿基会)的业务效率及其与古巴的合作方案，包括经常方案的执行和人道主义应急行动受到影响；由于冠状病毒病(COVID-19)疫情持续存在、登革热再度肆虐及飓风伊恩的影响，2022 年期间，上述影响尤为严重。

由于无法进入美国市场，采购过程面临后勤困难和交易费用增加的负担，尽管美国是离古巴最近的市场。凡美国生产、美国拥有专利或内含美国生产或拥有专利的成分的货物、服务和技术，都不向古巴市场提供。这就需要在更远的市场寻找供应品，并与货运代理公司签订成本更高的服务合同，从而增加了向妇女和儿童提供社会服务的成本，影响了教育、全民医保和保护服务的质量。

在教育部门，封锁对获得学习材料(如专业文献、计算机和软件、学习用品和美术材料)的能力产生了不利影响。

在卫生部门，在降低婴儿死亡率方面取得的成果正在丧失，同时对获得基本药品、试剂、诊断和治疗设备备件以及医疗和手术器械的限制继续增加，已获得的这类物品则延迟到达，使需要者等待很长时间。

2022 年，办事处无法通过儿基会采购股采购登革热诊断试剂盒，因为基本组件来自美国。这影响了卫生系统及时发现病例和进行治疗的能力。同样，为了给产妇护理系统购置一辆救护车，办事处经历了漫长的采购过程，交易费用很高，因为办事处无法在美国以较低的价格从提供美国主要品牌的供应商那里获得这一设备。

在签订提供服务的合同方面，由于(国际银行)修改或注销一些向古巴运送货物的供应商的账户，即使是国际组织签发的合同，其签发和管理也出现延误(比正常程序多约 20 天)。古巴办事处在管理供应商合同方面也出现了瓶颈。该办事处办理的合同必须以欧元签发。这导致每份合同从美元兑换成欧元的汇率损失约 0.2%。

古巴办事处无法受益于儿基会与美国境内公司签订的采购用品和服务的全球公司协议所节省的交易费用，特别是在与信息和通信技术、软件许可证和互联网服务有关的用品和服务方面。通过中介供应商的本地招标来采购信息技术用品导致 2022 年每项平均成本增加 20%。

此外，由于与禁运有关的货运单据和最终用户证书的协调问题，儿基会雇用的全球货运代理的后勤业务被推迟。与全球货运代理商签订的用品运输合同是以欧元签发的，由此带来了美元兑换欧元所产生的费用。儿基会古巴办事处

处理了大约 43 个集装箱(不包括全球货运代理), 每个集装箱的费用为 387 000 美元, 从遥远的市场通过与货运代理签订的合同进行货物管理, 因而费用较高, 交货时间较长。船只进入古巴港口的次数也有所减少, 导致货物在转运港口积压, 对人道主义回应造成特别严重的影响。儿基会估计, 如果从美国市场来管理采购和货运后勤, 费用平均可减少 50%。

去年, 对每月向古巴银行转账美元的限制仍然存在。儿基会古巴办事处每个月不得不通过一家有货币兑换的第三方银行来向其当地美元账户补充资金。这带来汇率费用以及银行和交易手续费, 导致转账总额损失约 15%。

联合国贸易和发展会议

[原件: 英文]

[2023 年 3 月 30 日]

导言

2021 年 10 月联合国贸易和发展会议(贸发会议)第十五届大会通过的《布里奇顿协定》(TD/541/Add.2)第 99 段规定如下:

应对多边主义面临的挑战, 需要在充分尊重国际法和《联合国宪章》所载宗旨和原则的基础上加强国际合作。强烈敦促各国避免颁布和采取任何不符合国际法和《联合国宪章》的单方面经济、金融或贸易措施, 因关切此类措施具有制约性质, 影响发展, 对民众福祉造成不利影响, 并会阻碍有关国家充分实现经济和社会发展, 而且损害它们的贸易关系。

古巴自 1962 年以来一直受到美国经济封锁。美国目前对古巴的政策是在 2017 年 6 月 16 日颁布的《关于加强美国对古巴政策的国家安全总统备忘录》中规定的。⁴² 该指令确立了重大的政策方向, 除其他外, 力求加强对古巴的封锁, 包括限制与某些政府实体控制的公司进行交易, 并取消个人民间交流旅行。随后, 美国采取步骤进一步加强对古巴的限制, 包括执行《1996 年古巴自由和民主团结法》(亦称 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》)的所有条款。

尽管 2021 年美国宣布对这项政策开展审查, 但在 2021 年 7 月古巴发生抗议活动后, 美国对古巴实体实施了一系列金融制裁以及签证限制。2022 年, 美国采取措施放宽了对古巴国民产生影响的移民和金融限制。美国驻哈瓦那大使馆加大了移民签证处理力度, 放宽了旅行限制, 增加了航班。此外, 美国还放宽了对汇款的金融限制, 取消了对家庭汇款的金额和频率限制, 允许向古巴人民汇出捐款。⁴³ 目前正在修订古巴家庭团聚临时入境许可方案, 每年发放多达 20 000 个签证进入美国。尽管如此, 截至 2023 年 3 月, 对古巴的封锁仍在进行。

⁴² United States of America, Federal Register, Vol. 82, No. 202. 20 October 2017.

⁴³ United States of America, Congressional Research Service, "Cuba: U.S. Policy Overview", 2022.

总体经济趋势⁴⁴

COVID-19 大流行在过去三年严重影响了古巴的经济表现。对人员流动的限制和世界各地的封锁影响了国际贸易和旅游业，这两个部门是古巴重要的外部收入来源。在 2020 年国内生产总值大幅收缩 10.9% 后，2021 年经济仅略微复苏，年增长率为 1.3%。与拉丁美洲和加勒比地区 6.6%、加勒比地区 6.4% 的平均增长率相比，这个数字是低的。古巴 2022 年估计会录得 2.0% 的正增长率，预计 2023 年将增长 1.5%。⁴⁵

考虑到疫情冲击和复苏缓慢，古巴国内生产总值仍比 2015 年时低。从 2015 年到 2021 年，古巴的实际国内生产总值平均每年下降 1%，而上一个五年期 (2010-2015 年) 的年平均增长率为 2.7%。尤其值得注意的是，2021 年通胀达到前所未有的水平，双币制统一后，居民消费价格上涨 255%。2022 年，古巴的经济表现继续受到其他不利冲击的影响，例如旅游业水平下降、乌克兰战争以来燃料和食品价格大幅上涨、2022 年 9 月遭到飓风伊恩袭击等。

目前地缘政治局势紧张，加上随之而来的粮食和能源价格、利率和公共债务上升，预计将加剧古巴的经济困难。例如，粮食价格在 2020 年 1 月至 2023 年 1 月期间上涨了 28%，之后回落。⁴⁶ 利率上升后，借贷成本也上升，导致为预算和外贸赤字筹措资金更加难以为继。受物价上涨影响，2022 年发展中国家家庭实际收入下降 1.6%。⁴⁷ 由于古巴是能源净输入国，而且依赖少数几个供应国，能源价格上涨有可能对古巴造成严重影响。稳定商品价格对于减轻古巴的经济负担至关重要。

古巴是小岛国经济体，国内生产总值为 1 070 亿美元(2020 年)，其小规模劳动密集型农业部门占国内生产总值的 3.7%，但却吸收了 18% 的劳动力；⁴⁸ 工业部门占国内生产总值的 25%，但只雇用了 17% 的劳动力。相较之下，服务业是经济主导部门，占国内生产总值的 71%，雇用 65% 的劳动力。⁴⁹ 妇女占劳动力的 38%，其中 81% 在服务部门工作。⁵⁰

⁴⁴ 除非另有说明，下文提及的所有数据来源均为贸发会议数据库(可查阅 <https://unctadstat.unctad.org/EN/>)。

⁴⁵ 《2023 年世界经济形势与展望》(联合国出版物，2023 年)。

⁴⁶ 贸发会议，“全球危机的脉搏”。可查阅 <https://unctad.org/global-crisis/dashboard>。根据联合国粮食及农业组织的数据。

⁴⁷ Rijkers and others, “War-induced food price inflation imperils the poor”, Centre for Economic Policy Research, 1 April 2022。

⁴⁸ 国际劳工组织，劳工组织统计数据库。可查阅 <https://ilostat.ilo.org/>。

⁴⁹ 同上。

⁵⁰ 同上。

贸易形态和趋势

古巴贸易形态的特点是商品贸易逆差。尽管 2019 年和 2020 年逆差有所减少，但 2021 年逆差额上升，达到近 70 亿美元，占进口的 82%。古巴是在自然资源、资本和技术方面严重依赖国际市场的国家，进入国际市场对古巴销售本国产品、满足国内需求至关重要。

2011 年至 2021 年，古巴商品出口大幅下降，从 2011 年的 64 亿美元降至 2021 年的 15 亿美元。2010 年至 2015 年，古巴出口额平均每年下降 8%，2015 年至 2020 年则平均每年下降 10%。2021 年，出口下降 12%。这与全球出口状况形成鲜明对比，在 2010 年至 2015 年以及 2015 年至 2020 年两个对应期间，全球出口额分别平均增长 1.5% 和 2.7%，2021 年强劲反弹，达 26.5%。因此，古巴在全球商品出口中所占份额从 2011 年的 0.035% 降至 2021 年的 0.007%。

古巴的主要出口产品是饮料和烟草，占 2021 年商品出口总额的 18.6%。其次是矿石和金属(16.2%)和基本食品(15.8%)。若更具体细分，烟草、化学产品、糖、金属矿石和药品在主要出口产品中占据突出地位。尽管传统经济作物——糖和烟草——在经济中的作用日益减弱，也仍然是古巴的重要外汇收入来源。

2021 年，古巴的主要出口市场是欧洲联盟(占出口总额的 26.4%)和拉丁美洲和加勒比地区(占 25.1%)。从单个国家来看，加拿大(20.1%)、中国(16.6%)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(14.8%)、西班牙(8.2%)和荷兰王国(4%)是主要的商品出口伙伴。随着古巴商品出口收缩，对这些主要市场的出口也逐年减少。在全球市场上，2021 年，古巴出口面临约 15.8% 的最惠国加权平均关税和 15.6% 的适用关税。在古巴五种主要出口产品中，欧洲联盟征收的加权平均适用关税最高(21.5%)，拉丁美洲和加勒比地区征收的加权平均关税最低(2%)。⁵¹

古巴的机械和运输设备、关键食品、能源和化学品供应主要依靠进口，2021 年商品进口额估计为 85 亿美元，约为商品出口额的 5 倍。2020 年古巴进口额收缩 27%，后于 2021 年出现进口反弹，但与加勒比地区 28% 的平均水平相比低了 17.4%。主要进口项目是“基本食品”(包括谷类和肉类)、矿物燃料以及不同的制造类产品(“机械和运输设备”、“其他制成品”和“化学品”)。燃料进口来源则高度集中。2021 年，古巴约 66% 的进口来自委内瑞拉玻利瓦尔共和国，20.5% 来自阿尔及利亚。

古巴与美国的双边贸易

古巴和美国之间的双边贸易严重受到封锁的影响，但考虑到两个经济体的规模、经济互补性和相近的地理位置，两国因此大有潜力可供挖掘。2021 年，古巴对美国的出口额估计为 150 万美元，约占古巴对世界出口总额的 0.12%。

相比之下，古巴从美国的进口额要大得多。2021 年，古巴的双边进口额达到 5.4 亿美元，比上一年增长 42%，在古巴全球进口总额中所占比例从 5.3% 提高到

⁵¹ 世界综合贸易方案，贸发会议贸易分析和信息系统数据库。

6.4%。这些进口主要是基本食品(占总额的 93%)，如肉和肉制品以及谷类和谷类制品，包括食用肉类(如家禽)、小麦、大米、玉米和油籽。这反映出美国批准了特定农产品的商用出口，尽管这些出口仍受到诸多限制和许可证要求的约束。其他豁免物品包括：特定药品和医疗器械；保护美国和国际空气质量、水域或海岸线环境所必需的物品(包括与可再生能源和能源效率有关的物品)；确保民用航空安全和从事国际空运的商用飞机安全运行的物品；可改善与古巴人民之间以及古巴人民与其他国家之间通信的电信用品；满足古巴人民需求的物品。⁵²

服务和汇款

古巴在服务部门培育了重要的出口能力。2020 年，古巴的服务业出口额达 70 亿美元，而进口额为 15 亿美元。然而，与 2019 年相比，这仍然意味着出口额下降 31.8%，进口额下降 24.2%。主要的出口活动是旅游服务和其他未指明的服务。

旅游业是古巴最重要的部门之一，2020 年占国内生产总值的 6.5%。由于国际危机，旅游业遭受重大挫折，从 2018 年时超过 470 万过夜游客的峰值下降到 2021 年仅约 356 000 名到访游客。⁵³ 因此，旅游收入总额由 2018 年的 27 亿美元减少至 2021 年的 4.17 亿美元。

2021 年，海外移民和工人向古巴汇款总额为 20 亿美元，比 2020 年减少 30%，几乎只有 2019 年汇款额的一半。由于禁止经由被列入所谓古巴受限制实体名单的实体处理汇款，西联公司于 2020 年终止了在古巴的业务。⁵⁴ 自 2022 年 6 月以来，美国已批准向古巴国民进行捐赠汇款，并取消了对家庭汇款的限制。⁵⁵

结论

COVID-19 大流行、气候冲击和地缘政治紧张局势对高度依赖国际贸易、旅游收入和汇款流入的古巴经济和人民生活造成了损害。由于经济增长缓慢、出口下降、对外赤字增加和生活成本上升，古巴似乎继续面临困难。让国际贸易和资金在古巴经济中健康地流动可以支持古巴经济复苏，并帮助古巴增强抵御外部冲击的能力，为古巴经济迈向可持续的未来做好准备。

尽管美国最近采取措施放松对古巴的限制，但封锁仍在实施，阻碍了这两个邻国之间商务关系的健康发展。这仍然是古巴关切的问题，因为贸易在古巴经济中发挥着至关重要的作用，而且古巴正努力从最近的冲击中重建得更好。迄今为止，封锁导致古巴利用贸易作为可持续发展手段的种种努力遭遇了挫折。

⁵² United States of America, Code of Federal Regulations, title 15, subtitle B, chap. VII, subchapter C, part 746, para. 746.2 (1996).

⁵³ 世界旅游组织。

⁵⁴ United States of America, Congressional Research Service, “Cuba: U.S. Policy Overview”, 2022.

⁵⁵ 同上

联合国开发计划署

[原件：英文]

[2023 年 3 月 29 日]

古巴已正式承诺致力于实现可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》，同时继续对其发展模式作出调整。

题为《党和革命的经济和社会政策准则》的文件继续为正在进行的改革提供指导。古巴议会还批准了古巴经济社会模式构想和《2030 年国家经济和社会发展计划》。该计划确定了以下关键战略优先事项：切实有效的社会主义政府与社会融合；生产部门改革和参与国际贸易；基础设施发展；开发人的潜能、科学、技术与创新；自然资源和环境；人类发展、公平和社会正义。为实施该计划，核准了一套包含 6 个发展宏观方案的工作系统。所有这些构成了规划、监测并评价各项目标、指标和具体目标实现情况的机制。《经济和社会政策准则》是古巴从本国国情出发作出的创新，对古巴而言也是一种挑战。准则的主要目标是刺激外国投资，加快经济增长并提高竞争力，同时认识到地方政府在当前权力下放框架内可发挥至关重要的作用。近年来，古巴采取了新的措施，例如建立了审批和整合中小微企业的监管框架，这些中小微企业是古巴的新生事物。在这方面，古巴面临重大挑战，普及社会服务仍然是政府的优先事项。因此，古巴正在调整传统的社会保障网络，确保可持续性，并加大关注老年人等最脆弱群体。

《经济和社会政策准则》第 85 条准则要求促进多边合作，为《2030 年国家经济和社会发展计划》提供支持，并直接提到了联合国系统。在这方面，联合国系统支持国家当局应对新出现的问题和挑战。

第七次共产党大会还批准了应对气候变化和促进韧性发展的国家计划，亦称“生命任务”(Tarea Vida)。

新的宪法案文经由 2019 年进行的一次广泛的全民投票得到核可。新《宪法》除其他外承认公民权利以及不同类型的财产，重申地方在发展中的作用，并使治理结构的变动得到法律认可。目前正在实施因这部《宪法》而产生的立法变动。

古巴也受到 COVID-19 大流行的影响。古巴根据跨部门工作战略，核准了疫情防控计划。在应对疫情过程中，古巴研发出数种候选疫苗，目前正在制定使用本国疫苗的全民疫苗接种计划。这些疫苗是该区域生产的首批疫苗，已在其他国家使用。

联合国开发计划署(开发署)支持各国当局努力应对新出现的发展问题和挑战。开发署与古巴当局的伙伴关系是在双方之间长期关系的基础上建立起来的。40 多年来，开发署一直支持地方和国家的主要发展战略和政策。2020-2024 年国家方案在 2020 年获得批准，该方案与古巴和联合国系统商定的联合国可持续发展合作框架保持一致，阐述了《2030 年国家经济和社会发展计划》中提出的国家战略重点，以及实现可持续发展目标的进展情况。每项预期成果都将优先考虑

采取多维发展方式，将提振经济、改善民生和增强权能、自然资源可持续管理、适应和缓解气候变化以及全面风险管理结合起来。开发署将促进国家、非国家、民间社会和社区组织之间的协调，它们的行动有助于变革。

开发署支持优先合作领域，这些领域时不时结合国情开展创新，对古巴调整发展模式具有高度战略现实意义，并有助于从 COVID-19 大流行的影响中实现社会经济复苏。促进可持续人类发展在促进南南合作、创新以及技术和知识转让的合作方案中将继续处于核心地位。

古巴与美国的外交关系

美国上届政府采取的措施对古巴与美国关系正常化进程造成了严重影响。对双边关系产生负面影响的措施包括：暂停美国驻哈瓦那大使馆对希望前往美国旅行的古巴公民的领事服务；大幅减少美国驻古巴外交人员；取消向古巴人发放有效期为五年的旅游签证；题为《古巴自由和民主团结法》的《赫尔姆斯-伯顿法》第三编生效，以此强化了封锁的一般条件，允许对在古巴境内被没收的美国公民和公司以及已入籍美国的古巴公民的财产提起法律诉讼。

还采取了其他措施大幅限制与古巴的金融交易，包括将被禁止进行直接金融交易、与古巴有关联的受限制实体和子实体名单扩大至 200 多个此类实体和子实体；⁵⁶ 修订与“掉头”金融交易有关的通用许可证；不准许任何捐赠汇款；对家庭汇款设置上限。2019 年 5 月，《赫尔姆斯-伯顿法》第三编获准生效，从而允许对与古巴有业务往来并使用此前被古巴政府国有化的美国公民所拥有财产的第三国公司采取法律行动。《赫尔姆斯-伯顿法》于 1996 年通过，旨在进一步加强经济封锁，但前几届政府每六个月就签发一次命令暂停实施第三编。这项法案对旅行施加了进一步的限制，例如禁止邮轮在古巴停靠，收窄旅行许可范围，取消允许美国公民参加有组织的团体教育旅游访问古巴的“民间交流旅行”类别，并禁止美国飞往除哈瓦那外的任何古巴城市的航班。

此外还对国际原油供应商和金融实体实施了几项制裁，包括惩罚措施和冻结金融资产。2021 年 1 月，美国政府宣布将古巴列入支恐国家名单。这一措施除了是双边关系的重大挫折外，还强化了对古巴以及与该国开展贸易活动的人 and 国家的制裁。

在现任美国政府的领导下，虽然主要制裁措施依然生效，但已出现灵活松动的迹象。目前已采取一系列措施，例如：暂停每季度汇款 1 000 美元的限制，并允许向非家庭成员汇款；重新启动古巴家庭团聚临时入境许可方案，增加领事服务和涉及教育旅行、专业会议和研究会议等的签证处理；增加美国和古巴之间的航班。古巴外交部称这些措施是朝着正确方向迈出的小一步。

⁵⁶ 见受限制实体名单，请查阅 www.state.gov/cuba-sanctions/cuba-restricted-list/list-of-restrictedentities-and-subentitiesassociated-with-cuba-effective-as-of-november-19-2019。

美国封锁产生的具体影响

疫情之下，封锁仍然生效，其不利影响也更为具体并且远大于往年，尤其是对商业和金融活动的影响。封锁限制了药品以及医疗设备和用品的采购，影响了古巴的对外经济关系，而且其不利影响在古巴社会和经济活动所有领域均清晰可见。封锁措施依然包括限制使用美元和限制从古巴进口商品。这影响了古巴全国和各地发展的机会，并给民众造成经济困难。封锁对人口中最易受伤害的群体乃至总体人类发展造成了影响。

据官方估计，自 1960 年代初至 2022 年 2 月，封锁给古巴经济造成的直接和间接损失累计达 1 542 亿美元(按现时价格计算)。

封锁限制了古巴获得世界银行和美洲开发银行等国际金融机构提供的发展信贷。这降低了获得资源为古巴国家和(或)地方发展计划提供财政援助的可能性。

由于目前古巴正在调整经济模式，封锁还限制了外国投资者特别是美国公司对马里埃尔发展特区等优先经济项目的参与。封锁不仅阻碍了投资流动，还减少了进入区域和全球价值链的机会。

古巴专家和研究人员在按照合作协定前往美国时也因签证办理流程严苛复杂而受到限制。

封锁继续给对外合作举措的日常工作造成不利影响，由于从美国公司及其设在美国或其他国家的子公司购买物资的贸易受到限制甚至被禁，方案和项目实施工作面临诸多困难。封锁还导致潜在供应商数量减少，导致各项竞标程序中竞争者减少。

在财务方面，由于封锁，开发署驻古巴的国家办事处依然无法进行美元转账。尽管所有项目的预算全部是按美元入账，但迫于这一原因，在进行境外转账时不得不使用其他货币(主要是欧元、英镑、加拿大元、日元和瑞士法郎)。然而，即使以这些货币中任何一种货币进行支付，银行扣缴也显著增加，银行不断要求提供更多信息，以便整个银行链系统(签发银行、中间银行和收款银行)均遵守外国资产管制处的规定。由于许多银行(主要是墨西哥和巴拿马的银行)执行了与美国对古巴的制裁直接相关的明文政策，多年来与古巴的公司和开发署国家办事处之间一直有流畅商务关系的大多数供应商账户仍未解冻。2022 年，开发署驻古巴国家办事处及其项目遇到了一些问题，经由受美国管辖的中间银行的大多数金融交易因银行须遵守合规政策而被银行自动拒绝。这些措施影响了国家办事处在商定时限内向供应商缴付款项的能力，并意味着交易成本增加，从而影响了项目预算。

此外，封锁还对船只停靠古巴港口的航运公司施加实际限制措施。这导致将古巴纳入航线的船运公司数目大幅减少，从而减少了可用的运输服务，并导致货物装载时间延迟。由此产生的中介费用和长途运输费用对获得执行发展项目所需的关键投入以及进口项目货物和设备的最终成本产生了不利影响。同样，发展项目所需产品也不得不从更远的地方以高得多的成本购买和进口。

对项目造成的影响

封锁增加了获取项目所需物资的交易费用、进口货物的航运费用和运输时间，直接影响了开发署所有发展项目和紧急活动。同时，寻找其他可替代的航运公司也需要花费额外的时间和精力。因此，项目在购买和运输所需物资方面出现严重拖延，继而对项目活动实施的及时性和成果造成负面影响。

与粮食安全和地方发展有关的项目尤为复杂并令人倍感忧心，因为灌溉系统、机械和农具等农业投入品的获取和进口流程耗时良久。总体而言，采购流程耗时更久，继而导致项目活动的实施及其成果的取得往后推迟。例如，拥有先进生物甲烷工厂技术的欧洲供应商为自己设限，不提交报价参与总部开放的用于古巴的采购程序，原因要么是他们正在向美国扩大市场，或者是他们有美国原产的零部件。因此，项目的执行和预期影响的实现延迟了两年。

因此，财务投标书和新项目在设计时必须考虑延长采购过程的期限，还必须分配额外资金支付本可分配用于发展活动的增量成本。这些额外增加的成本由国际发展伙伴提供给开发署调配的资金支付。

国家办事处项目所需的很多资产涉及美国技术或含有美国制造的成分。1992年《托里切利法》和1996年《赫尔姆斯-伯顿法》至今仍在生效，二者均明令禁止美国公司及其设立在第三国的子公司向古巴出售这些技术或成分，而且还规定了对违反禁令者的制裁措施。2019年5月开始全面实施《赫尔姆斯-伯顿法》第三编，给订立新的伙伴关系和协议设置了限制。

在目前《赫尔姆斯-伯顿法》第三编全面实施的背景下，对限制措施的实施更为严格，在古巴落实发展项目时出现了新困难。这不仅影响了与美国的商业交易，也对其他一些国家产生了威慑效应，在这些国家，个人、公司、银行及其他实体都对制裁更加忧心忡忡。制裁直接导致可用的国际供应商减少，由于当地市场依赖进口，这一状况造成了障碍。这种情况还严重影响了对计算机技术的获取。

由开发署作为主要接受方的全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金所资助的项目为28 044名各年龄段的艾滋病毒/艾滋病感染者提供药品、试剂和实验室设备。这些产品是向第三国和二级供应商购买的，其价格远远高于国际市场上销售的同类产品。即便开发署与国际供应商签署的长期机构协议适用于在古巴实施的项目，但在购买美国制造或内含美国制造成分的产品时，仍会因封锁受阻。在这类情况下，供应商必须先行获得外国资产管制处许可，才能向在古巴实施的项目提供服务或产品，而这一官僚化流程耗时又费力。

封锁对联合国开发计划署在古巴境内业务的影响

封锁还影响了开发署驻古巴国家办事处的日常工作。例如，在使用旨在有效执行和监测发展活动的机构长期协议方面受到限制。其中一项外部限制措施体现为(在整个采购到支付周期)在古巴仍然无法访问几乎所有国际电子商务网站，通路仍然完全封闭。很多情况下是基于美国封锁的要求。

由于封锁，可经由古巴因特网服务提供者访问的许多网站和服务被屏蔽。古巴因特网服务提供者无法使用 Adobe、亚马逊、思科和 VMware 等众多网站和服务。同样，访问技术信息网站、获取技术支持、研究、价格分析等也受到限制。支付网关不允许来自古巴的因特网服务提供者的操作。例如，若试图经由古巴互联网服务提供者连通时，无法进入开发署的 DocuSign 等主要机构平台。对在线培训和网播研讨会的访问也受到限制。

因此，国家办事处主要通过卫星服务提供商接入互联网，导致网上视频和语音服务成本更高、带宽受限、质量更差。这种情况导致难以有效使用机构平台，实施在线流程和活动的所需时间也随之增加。此外，国家办事处 95% 以上用户利用手机共享数据连接，按流量计费，以远程办公模式接入互联网，因此产生了额外费用。

由于一些航运公司实施了针对受贸易制裁国家的合规政策，开发署驻古巴办事处目前正面临货运延误。

国家办事处所受到的影响还表现为既无法使用在美国银行开设的机构账户，也无法使用美元作为支付货币。办事处被迫采取额外的行政措施，以便开展与方案有关的财务业务。例如，办事处必须使用第三国银行，这导致办事处及其项目费用增加，行政负担也更重。

这些额外成本全部由开发署和来自捐助方的项目经费支付，也就意味着挤占了原本可用于发展活动的资源。

国际金融银行是一家许多古巴实体和其他在古巴开展业务的外国公司使用的古巴银行。自 2020 年以来，这家银行被列入外国资产管制处的“被特别指认国民和被禁阻者名单”，最近又被列入美国国务院受限制实体名单，这对与潜在新兴当地市场建立商业和金融关系造成了新的障碍。不仅美元交易会受到处罚，任何涉及国际金融银行的业务也会受到处罚。

2021 年，金融领域的负面影响继续存在，表现为每月收到转入开发署当地银行账户资金的时间进一步推迟。这直接影响了涉及供应商的付款周期以及与涉及联合国方案和人员的付款周期，对开发署的总体业务产生了负面影响。

2021 年 1 月，前总统特朗普政府将古巴列名为支恐国家，随后据此加强了对出口和对获得某些商业利益(如从国际金融机构获得信贷)的限制。自那时以来，与古巴开展业务或业务活动涉及古巴(如国际合作框架内的业务)的银行的合规政策进一步收紧。

将古巴列入名单的一个直接影响是加强了工业安全局原已实施的、关于禁止美国实体就《出口管理条例》管制产品与古巴开展任何类型商业活动的禁令。所有产品无一例外都必须申请许可，申请通常也会遭到拒绝，除非是已获得通用许可证的农产品、某些医疗物品以及旅行。这项禁令扩大至适用于销售任何产品(包括非美国产品)的任何北美实体，也适用于世界上任何销售非美国原产但

北美成分比例在 10%或以上的产品的实体。如果是高科技产品，无论比例如何，都会被禁止销售，相关实体也会受到制裁。

美国对古巴任何人进行的金融业务开展审查以防军火贩运等，也更严厉禁止向全球机构提供资金。而这首先造成的结果就是导致外国货物和服务供应商不愿参加开发署的招标流程。

联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

[2023 年 3 月 27 日]

美利坚合众国政府对古巴实施的封锁继续影响联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)职权范围内的事态发展及其活动。

在教育领域，教育机构的技术发展和教学工具的购置，特别是开展艺术、体育和技术专业教育所必需的教学工具的购置，仍然受到限制。封锁还影响了学生和科技人员之间的学术交流。

在教育领域，封锁还限制了使用受美国法律管辖的公司拥有的技术平台的可能性。根据所报告的统计数据，60 多个软件程序、网站和服务受到限制，其中包括教育网站和视频会议服务平台，如 Zoom 和 Webex。

古巴的体育活动也受到影响，因为获得培养运动员的最新技术、训练用体育用品和配件以及反兴奋剂实验室等重要科学中心的设备和用品的机会受到限制。境外采购与教练和运动员付款以及服务费用的金融交易仍然受到影响。

封锁还影响到学生和科学家在古巴和美国体育方面的教育和学术开展交流。获得签证以参加在美国进行的国际比赛仍然很困难。这也影响到参加体育运动的残疾人。

在文化领域，古巴艺术才能的宣传、传播和营销仍然受到限制，特别是在美国市场，不允许开展直接交易，例如提供文化产品和服务。古巴音乐家无法利用美国市场的机会，在许多情况下，被迫在对音乐家需求较低的市场出售其音乐。

访问互联网网站以及获取技术和供应品的障碍增加了古巴互联网服务的成本，从而构成了公民获得信息和知识的权利的障碍。

封锁影响了通信，并直接影响到古巴社会计算机化的发展，主要原因是采购成本增加，无法升级技术，无法接入古巴周围的光纤电缆，以及国际接入费用增加。

禁止采购含有超过 10%美国成分的技术投入的规定仍然有效，对原产于美国的货物和技术向古巴的进口、出口和再出口的监管和许可要求也仍然有效。这些监管和许可要求得到加强，对联合国系统的采购产生了重大影响，使采购过程变得复杂和拖延，并严重限制最终用户对所采购货物和技术的使用。

就教科文组织哈瓦那办事处而言，该机构为了在古巴使用 Zoom 平台，不得不申请特别许可。应当指出，虽然可以参加教科文组织举办的会议，但无法访问其网站以创建会议或下载客户信息。

与教科文组织签订了全球供应协议的设在美国的信息技术公司必须向美国财政部申请特别许可证，才能向教科文组织驻古巴办事处出口其产品。发放这些许可证的条件是，所涉产品的所有权不得转让给任何国家实体。

需求分析、市场研究以及货物和服务抵达古巴所花费的时间越来越多，阻碍了采购进程，影响了教科文组织的业务。教科文组织与公司签订了长期协议以降低价格并力求获得更好的条款和条件，但其中一些公司无法在古巴投标。由于无法利用美国市场，教科文组织不得不支付高得多的运费，因为需要从离古巴更远的第三国进口。

封锁的性质导致其他金融限制，影响到以非美元货币进行的银行交易，包括与古巴常驻教科文组织代表团和古巴教科文组织全国委员会有关的活动。这对教科文组织及其工作人员的财务交易产生了影响，包括在执行公务和开展活动方面。

最后，封锁使教科文组织工作人员难以获得保健服务，因为所受的限制使许多医疗保险公司无法直接与古巴保健服务提供者合作。

联合国环境规划署

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

从环境角度看，美国实施的封锁不仅影响古巴，而且影响加勒比次区域，包括美国部分地区。

只有通过区域合作和对话、信息共享以及制定共同战略和协议，才有可能在加勒比次区域和古巴解决地球三大危机，实现气候稳定、在繁荣的同时与自然和谐相处以及地球无污染的战略目标。所有这些方面都受到对古巴实施的封锁的影响。这种情况对古巴和加勒比次区域其他国家管理共同的沿海和海洋生态系统、应对共有的环境和气候相关问题的能力产生了不利影响。

封锁还妨碍了联合国环境规划署(环境署)通过培训活动、能力建设活动和讲习班等方式支持南南合作知识转让、能力建设以及古巴与拉丁美洲和加勒比地区其他国家间技术合作的能力。出现过无法从美国请专家到古巴研究特定的科学或技术课题的情况，因为美国不允许专家进入古巴。古巴人假如没有美国签证，就不能参加需要通过美国转机的区域活动。古巴人实际上不可能获得美国过境签证。

在执行项目方面，古巴的财务透明度有限，因此难以雇用专家和支付专家工资。例如，如果通过直接转账为咨询顾问支付工资，并且中转银行位于美国，则银行可以扣留这笔款项。同样，封锁也严重阻碍了环境署为古巴的环境计划

提供支持，因为环境署聘用的专家在会见政府官员和组织正式磋商以便履行职责方面受到了限制。

古巴的项目执行工作受影响的另一个方面是货物和服务的采购，这也受到封锁的打击。所有设备的任何部件或材料如果与美国有关，则均与封锁挂钩，因此增加了采购成本，不得不从更昂贵和更遥远的市场购买货物和服务。

封锁阻碍了古巴境内的资源调动以及环保项目的实施工作。例如，这项困难削弱了环境署从全球环境基金和古巴全球协调小组调集资源的能力。经济、商业和金融封锁还影响了古巴向本组织缴款的能力。此外，古巴无法获得世界银行的资金，来自美国的慈善家在资助内容以及资助方式方面受到了许多限制。

大流行疫情的影响之一是过渡到在线会议和虚拟工作方式，但古巴缺乏网络连通，难以访问依托美国的虚拟平台，导致古巴参加多个政府间会议受阻。古巴代表经常要么被排除在外，要么不得不自掏腰包采用其他技术解决方案。

环境署在其能力范围内为古巴提供支持。然而，终止封锁将极大地促进为古巴应对环境和气候挑战提供支持，并将使古巴能够切实妥当地参与区域政府间进程和技术合作进程。

联合国人类住区规划署

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

联合国人类住区规划署(人居署)自 2001 年以来一直在古巴开展工作，2007 年在古巴设立了人居署办事处。该办事处存在的主要目的是依照人居署的任务规定，协助古巴政府执行其发展计划和优先事项。

在过去几年中，人居署支持古巴实施了几个项目，这些项目的优先事项与联合国可持续发展合作框架和人居署与古巴政府的国家方案相一致。这些项目的重点是：国家层面和市镇层面的规划与城市管理；飓风过后的住房和城市恢复工作；为住房和人居部门的改革提供支持；推动执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》；开展能力建设活动，为加强地方政府从而推动权力下放和国土开发的进程提供支持。

执行这些项目存在一些限制和障碍，因为经济、商业和金融封锁造成的国际影响限制了金融交易和进入国际市场的机会。而这些金融交易和进入市场的机会对于保障获得古巴城市和国土开发所需的用品、设备和技术以及逐步改善古巴人民的生活质量至关重要。

古巴每天都要面对封锁带来的影响。此外，在大流行疫情影响下，封锁对古巴人民和人居署实地业务造成的后果更加严重。

在人居署看来，执行大会第 77/7 号决议将使古巴能够更切实有效地为实现《新城市议程》和落实可持续发展目标作出贡献，这将大大有助于改善古巴人民的生活质量。

联合国工业发展组织

[原件：英文]

[2023 年 3 月 31 日]

目前，联合国工业发展组织(工发组织)正通过《2021-2025 年古巴国家方案》支持古巴政府努力促进和发展有竞争力、能满足民众需求并为所有人提供福祉、改善生活质量的工业。

国家方案围绕四大组成部分铺开，即：(a) 创新和信息的提供；(b) 生产性转化；(c) 投资和技术转让；(d) 自然资源的可持续管理及环境质量的改善。

国家方案包含古巴经济、环境和社会发展战略部门的各种项目，如培育可持续粮食系统、发展制药和生物技术工业、利用可再生能源、制定价值链发展方案以及发展工业园区和经济特区。

工发组织正在古巴实施一个由 5 个国家项目、2 个区域项目和 1 个区域间项目组成的项目组合，预算总额超过 650 万美元。此外，正在《2021-2025 年古巴国家方案》框架内谈判若干项目提案。

工发组织相信，如果没有封锁造成的限制，致力于促进和发展有竞争力、可持续、可满足民众需求的工业的各项努力可以带来更多惠益。

联合国减少灾害风险办公室

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

联合国减少灾害风险办公室(减灾办)协调减少灾害风险方面的国际努力，并指导、监测和报告《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行进展情况。减灾办通过美洲和加勒比减少灾害风险区域平台，协助古巴参与各项减少灾害风险知识共享进程和举措。减灾办还在加勒比次区域项目中与古巴互动协作，这些项目旨在提高减少灾害风险的能力，传播顾及风险的投资方面的良好做法，并加强和简化该区域的预警系统。

减灾办认可古巴在减少灾害风险方面的专长，古巴为执行《仙台框架》持续作出努力，并在最近于 2023 年 2 月 28 日至 3 月 2 日在乌拉圭埃斯特角城举行的美洲和加勒比减少灾害风险区域平台期间支持延长《美洲执行仙台框架区域行动计划》，为此，减灾办对古巴表示赞赏。减灾办还赞赏古巴对《仙台框架》执行情况中期审查的贡献，包括提交了国家中期审查报告，并期待古巴派代表参加大会于 2023 年 5 月 18 日至 19 日在纽约召开的《仙台框架》中期审查高级别会议。

古巴在该区域内开展合作并分享专长，对于推进减少灾害风险计划非常重要。减灾办指出，古巴是最早向加勒比国家提供技术援助以应对 COVID-19 大流行的国家之一。古巴也是在提供预警系统方面拥有专长的国家之一，这些专

长可以有助于执行全民预警倡议并响应秘书长关于在今后五年内建立全球预警系统的呼吁。

减灾办认识到，降低灾害对人类和经济的影响需要利用科技进步和最佳技术。由于加勒比地区自然灾害的强度和频率不断增加，同时有必要从 COVID-19 大流行的社会经济影响中恢复过来，古巴若能获得捐助方和国际金融机构提供的资源，将有利于取得更多进展。此外，目前保护民众免受(生物、环境、技术、水文气象和地质等)不同灾害影响的工作还需要通过获取应灾、卫生和预警设备、风险建模、经改造的基础设施和其他信息技术来进一步补充和加强。

根据上述情况，减灾办认为，封锁限制了古巴获得关键信息、知识、技术(包括对当前运作至关重要的虚拟平台和软件)和资产的机会，而这些信息、知识、技术和资产对于履行《仙台框架》的承诺、提高古巴的抗灾能力至关重要，因此封锁导致的影响阻碍了古巴实现减少灾害风险目标。

联合国毒品和犯罪问题办公室

[原件：英文]

[2023 年 3 月 23 日]

联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)指出，加勒比地区继续面临与非法生产和贩运源自拉丁美洲的可卡因有关的挑战，以及与其他跨国有组织犯罪活动有关的挑战，包括贩运人口和偷运移民、网络犯罪、贩运枪支、暴力和腐败。此外，冠状病毒病(COVID-19)大流行及气候变化导致的环境威胁对该地区造成严重影响。因此，毒品和犯罪问题办公室正在努力扩大其在加勒比地区的任务执行范围，并积极应对新出现的危机，以支持成员国努力应对这些挑战。毒品和犯罪问题办公室的目标是在区域举措方面加强与古巴的合作，包括加强边境管制。

古巴属于设在巴拿马的毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处的覆盖范围内。此外，毒品和犯罪问题办公室还在巴巴多斯和多米尼加共和国有存在。毒品和犯罪问题办公室以这些地方为依托，与主要的区域和国家对应方密切协调，向古巴提供支持，以此作为其在加勒比地区延伸存在的一部分。毒品和犯罪问题办公室在古巴没有存在，也没有实施国家方案。所有技术援助均在毒品和犯罪问题办公室全球方案下提供。

在反腐败领域，古巴是《联合国反腐败公约》的缔约国，并积极参与公约实施情况审议机制的工作。在 2013 年结束的第一轮审议期间，古巴接受了巴西和危地马拉的审议，并选择在毒品和犯罪问题办公室网站上公布国别审议报告全文。第二轮审议期间，由莫桑比克和乌拉圭对古巴进行审议。已按机制的要求公布了国别审议报告的执行摘要。古巴正在与几内亚比绍一道审查赤道几内亚执行《公约》的情况，并与爱尔兰一道审查委内瑞拉玻利瓦尔共和国执行《公约》的情况。此外，古巴还与斐济一道完成了对秘鲁执行《公约》情况的审议。

在执法和拦截能力建设领域，古巴参加了毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织合作实施的全球集装箱管制方案。2017 年 6 月，毒品和犯罪问题办公室与海关总局签署了一份谅解备忘录，以实施该方案。根据该方案，在马里埃尔港设立了一个联合港口管制组，在哈瓦那何塞·马蒂国际机场设立了一个空运货物管制单位。2022 年 10 月，在圣地亚哥增设了一个港口管制组。马里埃尔港的港口管制组由海关和缉毒警察组成，均为女性，每天 12 小时轮班联合工作。这些管制组接受了基本的理论、实践和专门培训，以及空运和海运货物方面的辅导。2020 年和 2021 年期间，古巴联合港口管制组报告两次缉获了可卡因，共计 2.9 公斤，以及一起未申报货物案件。2022 年，古巴港口管制组报告了一起案件，共查获 1 公斤可卡因。

制裁对全球集装箱管制方案交付的最大影响是旅行受到限制，限制了全面交付和实施培训、指导和考察访问以及利益攸关方会议和互动的能力。遗憾的是，由于严格的国内管制、上网和旅行受限以及贸易管制和制裁造成的有限采购机会，在区域其他地方成功使用的概述的在线培训和替代设备采购方法无法在古巴实施。在整个 2020 年和 2021 年期间，培训、会议和设备提供即便不是不可能，也是非常困难，原因是 COVID-19。

另一个重要的多机构方案是毒品和犯罪问题办公室、世界海关组织和国际刑事警察组织(国际刑警组织)的机场通信项目，该项目旨在加强参加的国际机场的能力，以便在来源国、过境国和目的地国侦查和拦截毒品、非法货物和高风险乘客，总体目标是瓦解非法犯罪网络。毒品和犯罪问题办公室获得了支持在古巴实施该方案的资金。自 2019 年以来，该计划已在哈瓦那的何塞·马蒂国际机场实施，由加拿大打击犯罪能力建设方案资助，并成立了一个大型机场截获行动联合工作队。它由 30 名人员组成，其中大多数是女性，并于 2021 年开始运作。国家当局也表示有意在巴拉德罗机场实施该方案，毒品和犯罪问题办公室正在开展筹资工作，以响应这一请求。

封锁(包括在 COVID-19 大流行的背景下)对通信部门的影响值得注意并加以重申。古巴在参加毒品和犯罪问题办公室召集的会议和其他虚拟活动方面面临许多困难，因为古巴使用 Zoom 和微软 Teams 等若干用于这些目的的数字平台受到限制。

毒品和犯罪问题办公室致力于维持和加强与古巴的合作和业务伙伴关系，以应对与毒品和犯罪有关的挑战。毒品和犯罪问题办公室 2022-2025 年拉丁美洲战略愿景为扩大对加勒比地区(包括古巴)的技术援助并使之多样化的可能性提供了机会。毒品和犯罪问题办公室中美洲和加勒比区域办事处正尽一切努力，在为筹资目的而向捐助方提交的新举措中纳入古巴，将其作为受益方/伙伴。终止经济、商业和金融封锁应会促进毒品和犯罪问题办公室今后与古巴当局密切合作在该国开展业务活动。

联合国人口基金

[原件：英文]

[2023 年 3 月 20 日]

经济、商业和金融封锁继续影响古巴人民特别是妇女、青少年和青年的状况和基本权利。封锁造成用于性健康和生殖健康的药品、用品和服务短缺，包括从其他大洲购买材料、在国内生产的避孕药具，还对人口和住房普查以及为性别暴力受害者提供基本护理服务的相关采购过程造成不利影响，原因是从国际供应商购买材料方面出现了延误。

为此，联合国人口基金(人口基金)国家方案的执行工作继续在采购流程方面面临付款限制和延误等困难，特别是在采购美国生产或美国享有专利的生殖保健商品和用品方面，不得不以高昂的运输和货运费用从其他大洲购买。这也妨碍了人口基金与国家和(或)国际提供方开展合作的能力。不仅发展方案受到影响，连人口基金应对飓风伊恩等造成的紧急情况也受到影响，原因是上述限制措施造成更加难以就紧急情况开展快速、高效、高标准和包容各方的应对工作。

人口基金国家办事处一直与拉丁美洲和加勒比区域办事处和总部各单位合作，调动更多资源，力图减轻封锁相关措施对性健康和生殖健康用品供应的影响。为此，国家方案不得不根据其他需求调整本已批准的干预措施，并重新分配财政支助，从而确保性健康和生殖健康服务的关键用品供应。封锁导致的影响在大流行疫情暴发后更加严重。

人口基金重申致力于支持古巴努力保持在性健康、生殖健康和孕产妇健康领域取得的进展，包括获得计划生育方法和性教育，以及在人口动态数据生成和分析与可持续发展方面取得的进展。尽管古巴可获得的方案资源有限，但人口基金继续加强与政府、学术界和非政府行为体的合作，支持执行《国际人口与发展会议行动纲领》和《人口与发展问题蒙得维的亚共识》。

万国邮政联盟

[原件：英文]

[2023 年 3 月 30 日]

古巴是万国邮政联盟(万国邮联)的正式成员；因此，古巴享有与万国邮联其他成员国一样的权利和义务。

根据 2021 年 8 月 26 日在科特迪瓦阿比让举行的第二十七届万国邮政联盟代表大会期间举行的选举的结果，古巴目前是万国邮联行政理事会成员。

此外，古巴经常从万国邮联技术合作活动框架下提供的邮政发展援助中受益。关于自我们上次提交材料(日期为 2021 年 10 月 7 日)以来的任何相关动向，我们强调指出以下活动：

- 古巴参加了万国邮联 2022-2025 年期间的业务效率和电子商务发展区域项目；

- 古巴指定运营商(古巴邮政)得到万国邮联优质服务基金的支助，用于开展旨在提高古巴邮政网络服务质量的项目；
- 根据 2021 年在万国邮联金融普惠技术援助机制倡议框架内进行的评估结果，万国邮联和古巴邮政目前正在磋商缔结一项正式协议，根据该协议，万国邮联将支持古巴邮政开发数字金融服务，以便实现社会保障福利(包括养老金)的电子支付。

在这方面，我们还重申，万国邮联在执行上述援助或与古巴开展任何其他联合活动方面，没有遇到因美利坚合众国对古巴实施封锁所造成的困难。

世界粮食计划署

[原件：英文]

[2023 年 2 月 7 日]

过去 60 年来，古巴的全面社会保障方案基本上消除了饥饿和贫穷。古巴是实现千年发展目标最成功的国家之一，并在联合国开发计划署人类发展指数排名榜上仍名列第八十三位(2020 年为第七十三位)。

在 1990 年代，古巴面临严重的经济危机，这对粮食安全和营养产生持久影响。2008 年的全球金融危机、频繁的自然灾害(包括目前影响该国的旱情)、全球粮食价格高企、信贷渠道有限、生产力低下以及美利坚合众国实施的封锁，都使该国的粮食安全状况进一步恶化。在过去两年中，冠状病毒病(COVID-19)大流行造成了非常大的卫生成本，并对该国最终的实质性收入来源旅游业造成了灾难性后果。

2022 年，古巴政府投票通过了两项非常重要的措施：回顾货币改革和《粮食主权和安全法》，其目的是重振疲软的经济和生产，除其他目标外，旨在提高社会保护方案的可持续性和效率，粮食安全作为国家优先事项，重点是与粮食有关的社会保护制度，粮食资源决策过程的权力下放，采取新的农业管理模式，加强价值链，减少粮食进口。

1963 年以来，世界粮食计划署(粮食署)一直在古巴开展工作，支持该国政府努力促进粮食安全和营养。2021 年 6 月，粮食署执行局批准了 2021-2024 年期间新的国家战略计划。粮食署在东部五个省(格拉玛、关塔那摩、奥尔金、拉斯图纳斯和古巴圣地亚哥)开展工作，这五个省的发展速度最慢，易发干旱和暴雨并偶尔发生地震。此外，粮食计划署与古巴民防部门一道，在全国范围内开展备灾和应急方案，以更好地防备极端天气事件(例如：干旱、飓风)，古巴极易遭受这些灾害。粮食署的活动与《2020-2024 年联合国援助古巴可持续发展合作框架》保持一致。

目前粮食署在古巴的工作方案侧重于建设能力和增强能力，通过有重点的转移支付，满足粮食和营养方面的迫切需求，加强古巴的总体粮食安全网。该方案支持国家和地方当局转而实施更可持续、更有针对性的社会保障制度。

美国实施的封锁产生的影响

在整个 2022 年期间，尽管采取了一些谨慎的缓解措施，但美国的封锁依然继续对古巴的经济以及粮食署的业务条件产生负面影响。进口农业设备和农业投入成本高昂，是限制古巴农业生产力的一个因素，影响该国满足其粮食需求的能力。这给国家预算造成相当沉重的负担，对最依赖社会安全网的人群造成威胁，并对古巴的粮食安全构成挑战。

封锁也影响粮食署从设在美国的公司或通过美国子公司处理付款的公司采购服务和产品的能力，直接影响粮食署办事处的项目和持续运作。

由于难以找到愿意进入古巴港口的船运公司，粮食署提供的强化食品等粮食商品和非粮食类商品的采购和运输也发生延误。自 2022 年 2 月以来，航运情况恶化，而因乌克兰战争对俄罗斯联邦实施的制裁进一步减少了主要来自中亚的航运选择。船只经常必须在邻国停留转运，这造成延误和额外费用，也影响到粮食署的货运。

由于该区域和其他地方的供应商往往无法直接向古巴出售设备，粮食署难以用更具竞争力的价格购买设备，其正在古巴开展的工作也受到影响。购买各种设备、汽车配件、办公文具以及其他项目专用技术设备就面临这种情况，致使粮食署的经常费用增加。此外，因必须规避美国的电信基础设施，语音和数据通信极其昂贵。

由于封锁对与古巴有商业往来的金融机构实施限制，银行交易也受到制约。这可能影响工作人员应享待遇的支付及其个人财务活动。国家办事处的支付虽然通过联合国开发计划署进行，但同样容易受到这类限制的制约。

世界卫生组织/泛美卫生组织

[原件：英文]

[2023 年 3 月 23 日]

本文件是泛美卫生组织/世界卫生组织(世卫组织)美洲区域办事处根据大会题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议编写的，指出了 2022 年期间封锁波及公共卫生和泛美卫生组织/世卫组织与古巴技术合作的相关问题。

古巴政府表示，封锁对古巴卫生部门产生了负面影响，主要原因是难以获得药品、制备重点药品的原材料、仪器、医疗设备配件以及该部门运作所需的其他用品。这包括影响到在古巴运作的全球药品和技术采购机制的效率。

据古巴政府称，还有其他不利影响，例如难以获得向古巴销售需要许可的诊断设备所需的试剂。虽然美利坚合众国政府表示，向古巴运送人道主义物资得到封锁豁免，美国政府加速处理这类请求，但在泛美卫生组织/世卫组织的某些待决案件中，尚未发放必要的许可证。在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，捐赠医疗设备也出现类似的许可证问题。

此外，古巴政府指出，进出古巴的货物运输费用增加。这种情况还造成古巴购置的设备和用品的转运受到延误。

由于某些在线通信平台(例如 Zoom 和微软 Teams)在古巴有时无法使用，公共卫生部官员无法参加泛美卫生组织和世卫组织召开的虚拟会议，因而影响了对古巴技术合作的有效性。这也影响到其他机构，如九个泛美卫生组织/世卫组织合作中心、各省的保健机构以及设在该国的国家和国际资料中心。尚不清楚此类接入问题在多大程度上是由封锁造成的。

世界知识产权组织

[原件：英文]

[2023 年 2 月 20 日]

由于封锁，古巴出现下述情况，阻碍了古巴在知识产权领域取得进步，并直接影响到古巴的技术、社会 and 经济发展。

封锁对古巴公民入境美利坚合众国作出限制，从而限制了在美国领土上进行人力资源发展的可能性。因此，古巴专业人员可能无法充分利用知识产权领域更高专业化的机会，特别是美国境内现有的机会。这主要包括知识产权资产管理和知识产权办事处管理相关问题的方方面面，以及在了解技术转让办公室的设立、技术管理、知识产权估价和知识产权抵押方面成功经验的机会。

由于对古巴公民从古巴境内互联网协议地址链接从美国或由美国公司直接或间接提供的平台和网络服务(例如谷歌云、Zoom 和 Webex 等)增加限制，大大限制了古巴代表在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间参加世界知识产权组织举办的许多虚拟会议和能力建设活动。此外，这种链接限制使古巴当局和用户无法访问电子空间网、拉蒂帕特-电子空间网(欧洲专利局)等全球公共出版平台，但古巴在这些平台的框架内积极参与活动，提供了专利数据，分享了关于所提交的专利申请及古巴办事处核准的专利的信息。

电信设施简陋也对古巴国民利用知识产权组织在线数据库和知识产权领域的其他数字服务造成消极影响和阻碍。这种情况，特别是只有通过互联网才能在线进入的全球知识产权数据库，包括 Patentscope (专利信息)和全球品牌数据库等，不利于古巴政府在环境、医疗和生命科学、生物及纳米技术领域的技术研究和其他创新方案取得进展，并且限制了对潜在出口市场中品牌情况的了解。

在执行有关专利申请和核准程序、特别是专利和商标查询和检索服务的行政业务方面，封锁影响了信息技术设备和软件的获取。古巴工业产权局在各省设有分部，使古巴具备履行这种职能的行政能力，但由于缺乏专门软件，这方面的工作严重受阻。从外部采购所需设备和软件的程序极其繁琐。这种情况继续一再延误这些办公室理应提供的服务，妨碍这种服务的正常发展和扩大。最重要的是，这种情况使古巴无法充分利用知识产权组织的知识产权自动化系统提供的各项功能，因为该系统的一些操作工具是古巴用户无法自由使用的。因

此，根据古巴用户(包括首都和各省用户)的需求扩大和定制该系统的可能性就大打折扣。

封锁的域外效应还延伸到金融领域。古巴只能用欧元或瑞士法郎向知识产权组织支付根据知识产权组织管理的条约(《专利合作条约》和《马德里制度》)需支付的费用，不能用美元，以规避美国外国资产管制办公室施加的限制。同样，知识产权组织必须以同样货种向古巴工业产权局进行支付。为规避美国银行而进行的这些间接交易所产生的费用造成巨大的财政损失，并打击古巴国民利用《专利合作条约》和《马德里制度》的积极性。

封锁带来的财务影响还延伸到依照《伯尔尼保护文学和艺术作品公约》授予的权利支付版权费。若干国家银行无法接收古巴作者集体管理协会的存款或向其汇款。此外，古巴与美国的集体管理协会之间无法通过对等代表协议行使上述公约规定的权利。

世界气象组织

[原件：英文]

[2023 年 2 月 24 日]

在世界气象组织美洲区域办事处的活动框架内，古巴很经常地派代表出席各类会议、培训课程和讲习班；交换气象和水文数据；并参加涵盖加勒比地区和中美洲的项目。在古巴无法使用 Zoom 平台与第四区域(北美、中美洲和加勒比)协会成员举行虚拟会议，这限制了其对共同工作的参与，除此之外，在 2022 年期间，世界气象组织在区域科学合作方面没有遇到其他关于古巴的不便或限制。

世界旅游组织

[原件：英文]

[2023 年 2 月 14 日]

美利坚合众国对古巴实施的经济、商业和金融封锁持续体现在一般活动中，包括限制美国公民前往古巴旅行，这直接影响到古巴旅游部门以及该国对《2030 年可持续发展议程》的贡献。

鉴于目前由于冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的经济下滑，如果这些措施持续下去，古巴旅游业的复苏很可能会逐渐放缓，因此，该部门对经济增长和发展的贡献也可能受到波及。

根据 2023 年 1 月发布的最新《世界旅游晴雨表》，全球旅游部门的表现显著改善。然而，古巴旅游部门的情况与其他加勒比目的地的情况明显不同，2022 年的入境人数仍比 2019 年下降 65%。

因此，如果取消或放松影响旅游业的措施，古巴旅游部门目前的表现和大流行后的复苏可能会大大改善。

世界贸易组织

[原件：英文]

[2023 年 3 月 20 日]

1994 年《设立世界贸易组织的马拉喀什协定》界定了世界贸易组织(世贸组织)的范围和职能。《协定》序言确认，开展贸易和经济努力应旨在除其他外，按照可持续发展目标，并以符合各成员在不同发展水平上的需要和关切的方式，提高生活水平，保证充分就业，并使世界资源得到最佳利用。序言还强调宜在国际贸易关系中作出消除歧视待遇的安排。

在报告所述期间，在下述场合提出了大会第 77/7 号决议中提到的问题：2022 年 7 月 25 日和 26 日举行的世贸组织总理事会会议；2022 年 11 月 1 日古巴向总理事会提交的年度报告；以及 2022 年 12 月 14 日及 16 日进行的美利坚合众国贸易政策审议。在总理事会会议(WT/GC/M/200)上，古巴提到，美国政府作为封锁的一部分实施的限制性措施继续对贸易、银行和外国投资产生负面影响。古巴报告说，这些自 2017 年以来收紧的措施限制了古巴公司进入国际市场。古巴还强调，由于这些措施，古巴遏制冠状病毒病(COVID-19)大流行及其相关经济和社会后果的努力受到阻碍。

古巴提交世贸组织总理事会的关于根据 2021 年 11 月 23 日的决定(WT/L/1128)准予延长豁免的年度报告也提到了这一问题。这项豁免当初是根据 1996 年 10 月 14 日的决定给予古巴的，与《关税及贸易总协定》第十五条第 6 款有关。在该报告中，古巴指出，作为 2021 年延长豁免的理由的情况有所恶化，特别是鉴于 COVID-19 大流行。古巴对美国继续实施前几届政府施加的 243 项措施表示遗憾。

在 2022 年 12 月 14 日和 16 日进行的美国贸易政策审议期间，该问题再次被提出。古巴承认，美国继续提出关于提高透明度和改善按世贸组织协定遵守通知要求的程序的决定草案，但询问美国是否向世贸组织各机构提交了详细的通知，说明这一对古巴的禁运所依据的各项规定。此外，古巴指称，美国长期不履行其作为世贸组织成员的义务(WT/TPR/M/434)。

四. 从受到长期邀请以观察员身份参加大会届会和工作的实体和组织收到的答复

国际民防组织

[原件：英文]

[2023 年 3 月 28 日]

经济、商业和金融封锁使国际民防组织无法履行其任务，即帮助古巴等成员国做好应急准备和能力建设，以应对自然灾害和人为灾害。

国际民防组织认为，这对古巴无辜的普通民众是不人道、不公平的，而他们在任何灾难中都是最脆弱的。因此，国际民防组织支持立即、毫无保留地终止对古巴的经济、商业和金融制裁。

各国议会联盟

[原件：英文]

[2023 年 2 月 8 日]

各国议会联盟(议联)支持议联题为“封锁和经济制裁在伦理上仍可接受吗？它们是否依然有效？在日益全球化的世界中，它们是否适于实现其目的？”决议的各项规定，该决议于 2000 年 10 月 20 日在雅加达举行的各国议会联盟第 104 届大会上通过。根据该决议，议联重申，单方面制裁给所涉国家的人民造成无端的痛苦，并重申反对一个国家(或国家集团)通过具有域外效力的法律或其他措施，迫使第三国或其国民实施它所通过的经济制裁。⁵⁷

此外，根据 2017 年 4 月 5 日在达卡举行的议联第 136 届大会通过的题为“议会在尊重不干预他国内政原则中的作用”的决议，议联强调，每个国家的人民都有根据国际法决定自己的政治未来和自由追求经济、社会和文化发展的不可剥夺的权利。⁵⁸

议联通过政治对话、合作和议会行动，致力于和平、民主、人权、性别平等、青年赋权、气候行动和可持续发展。它继续作为议会对话的首要多边论坛，召开了多个国际会议，包括 2022 年 3 月在印度尼西亚努沙杜瓦举行的第 144 届议联大会和 2022 年 10 月在基加利举行的第 145 届议联大会。在这些会议期间，各国议会讨论了各种各样的需要以多边办法解决的国际问题，并建立了新的对话与合作纽带。

前几年，议联赞扬古巴和美国立法者试图通过对话实现关系正常化。议联认为，议会外交可以作为促进合作的工具，并希望通过外交最终解除对古巴的经济、商业和金融封锁。

议联重申，支持终止美国对古巴的封锁，并对继续遭受封锁影响的古巴人民表示同情。

南方中心

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 17 日]

经题为“南方面临的挑战”的报告建议，南方中心这一发展中国家组织于 1994 年依据交存于联合国的 1994 年《设立南方中心协定》设立。该报告由南方委员会编写，大会在第 46/155 号决议中审议了报告成果。南方中心拥有大会观察员地位，目前有包括古巴在内的 55 个发展中国家成员。南方中心支持发展中

⁵⁷ 各国议会联盟第 104 届大会通过的各国议会联盟决议，2000 年 10 月 20 日，雅加达。

⁵⁸ 议联第 136 届大会通过的各国议会联盟决议，2017 年 4 月 5 日，达卡。

国家努力实现可持续发展目标，并在国际舞台促进发展中国家的共同利益。南方中心还在各个国际领域开展以政策为导向的研究，以期为加强联合国系统和多边主义作出贡献。南方中心同国际社会一道谴责美利坚合众国施加的单方面强制性措施，这些措施侵犯了自决原则和国际合作原则。

联合国大会于 2022 年 11 月 3 日在纽约联合国总部以压倒性多数通过了题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的决议(A/RES/77/7)。

这是连续第三十年就美国对古巴实施源于冷战的封锁一事通过决议。决议重申并反映了联合国以及其他政府间论坛和机构以往通过的决议、报告和宣言的内容，反对使用单方面强制性措施，如“以封锁形式实施贸易制裁以及中断来源国和目标国之间的金融和投资流动”。全球能源危机和环境危机的叠加影响以及三年来大流行疫情的累积影响，加剧了美国对古巴封锁的后果。

2021 年 1 月 11 日，特朗普政府在其任期结束前几天任意且毫无道理地将古巴重新列入支恐国家名单，这导致封锁的负面后果更加严重，加剧了古巴在许多领域面临的困难。例如：

1. 影响了古巴参与国际贸易和开展金融交易。
2. 给第三方造成恐惧和威慑，使第三方避免与古巴实体和公民进行金融交易或从事贸易及投资活动，以免可能遭受美利坚合众国的惩罚措施。
3. 这种胁迫和恐吓效应对古巴经济的所有领域都产生了影响。
4. 由于采取了这项措施，许多银行暂停了与古巴的业务，包括公众用于购买食品、药品和货物的转账业务。
5. 古巴在世界各地的几十个外交使团与历来向其提供服务的银行联系中断，原因是这些银行担心遭到美国政府的报复。
6. 由于古巴被列入名单，自 2011 年 3 月 1 日以来访问过古巴的人无法通过古巴的旅行核准电子系统参加美国的免签方案。这对旅游业构成威胁，而旅游业是古巴的主要产业之一。

应当回顾，巴拉克·奥巴马总统任期内曾于 2015 年 5 月 29 日将古巴从名单上除名。

封锁的影响

如南方中心提交联合国秘书长的前几次报告所述，在实施美国 1996 年《赫尔姆斯-伯顿法》后，对古巴的封锁达到了新的水平。这项法律显然违背《联合国宪章》的原则，根据《宪章》原则，所有国家不得颁布和实施违反国际法以及国家主权平等、不干预和不干涉他国内政、国际贸易和航行自由等原则的法律和措施。

正如第一任单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员所指出，为政治目的使用经济制裁违反人权和国际行为准则，域外适用单方面制裁

显然违反国际法。他指出，“一个大国利用其国际金融舞台上的主导地位[……]对主权国家的经济造成经济困难是违反国际法的，不可避免地损害主权国家公民的人权。”⁵⁹

在疫情时期，单方面强制性措施的有害影响只会更加严重。联合国专家也指出，“制裁使全体人民更难保持健康，妨碍经济发展所需货物的运输，造成自然资源浪费，并破坏环境可持续性和可持续发展目标的实现”。⁶⁰ 古巴人民一直是此类措施的受害者。近 60 年来，美国的封锁对每个古巴人的生活都产生了负面影响。

即使在 COVID-19 大流行最严重的时期，美国也没有基于任何人道主义或本着团结精神放松封锁。一个例子是阻止“中国公司阿里巴巴创始人马云捐赠给古巴的卫生材料入境，其中包括口罩、诊断试剂和呼吸机，所有这些都是抗击 COVID-19 的利器。”⁶¹ 据称，“本来准备从中国运输这些物资的美国公司以《赫尔姆斯-伯顿法》为由，不向古巴运送这批物资”。⁶²

2022 年 11 月 3 日，古巴外交部长布鲁诺·罗德里格斯在联合国介绍题为“必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁”的第 77/7 号决议草案时说，“在约瑟夫·拜登执政的头 14 个月里，封锁造成的损失估计为 63.64 亿美元，即每天超过 1 500 万美元。”

南方中心在前几次报告中强调指出，尽管封锁造成了障碍和限制，古巴仍在药品包括新疫苗和其他生物制品的研发和生产方面取得进展。古巴多年来建立的科学技术能力及其医疗部门的力量使其能够参与开发 COVID-19 疫苗的竞赛。2021 年 7 月 9 日 Abdala 疫苗获准用于紧急使用，古巴由此成为第一个成功研发 COVID-19 疫苗的拉丁美洲国家。随后，Soberana 2 疫苗在 2021 年 8 月 20 日获得批准。

同样，尽管美国对古巴采取的措施造成了障碍和困难，包括措施导致的域外影响，但古巴对南南合作的坚定承诺从未改变。在当前大流行疫情期间，古巴对其他发展中国家(甚至一些发达国家)的无数团结义举就是明证，它通过这些行动向 40 个国家和地区提供了医疗援助。古巴应当得到类似的团结声援，以便解除美国的非法封锁。

⁵⁹ 联合国人权事务高级专员办事处，“联合国专家认为美国制裁违反人权与国际行为准则”，2019 年 5 月 6 日。

⁶⁰ 联合国人权事务高级专员办事处，“联合国专家认为单方面制裁影响发展权”，2021 年 8 月 11 日。

⁶¹ Oxfam, “El bloqueo de Estados Unidos contra Cuba agrava la crisis por COVID-19 en la Isla”, 2020 年 4 月 3 日，可查阅 <https://www.oxfam.org/fr/node/12203>。

⁶² 同上。

结论

60 多年来，美国一直对古巴实行金融和商业封锁，并将古巴列入支恐国家名单，这有违根植于法律的国际制度，公然在明显侵犯人权包括发展权的情况下行使政治和经济权力。这些措施带来显而易见的负面影响，根据《联合国宪章》和国际法原则决不可接受。尽管如此，古巴继续通过南南合作展示其对团结的承诺，并在疫情关键时刻继续展示出有能力为解决获得疗法和疫苗等全球问题作出贡献。

古巴的局势有力地证明，必须废除损害主权权利、阻碍实现人权和实现可持续发展目标的单方面强制性措施。赞同第 77/7 号决议的国家应继续合作，结束对古巴发展权和自决权的不公剥夺。
