

Distr.: General
18 September 2023
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة الثامنة والسبعون

البند 72 (أ) من جدول الأعمال

تعزيز تنسيق ما تقدمه الأمم المتحدة من مساعدة إنسانية
ومن مساعدة غوثية في حالات الكوارث، بما في ذلك
المساعدة الاقتصادية الخاصة: تعزيز تنسيق المساعدة
الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

تقرير الأمين العام

موجز

يرد في هذا التقرير بيان للأنشطة التي قام بها الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ خلال الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، عملاً بقرار الجمعية العامة 28/77 وواصل الصندوق أداء دور رئيسي في الاستجابة الإنسانية في العالم في عام 2022. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، وافق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على توفير 734,6 مليون دولار لدعم الأنشطة الإنسانية المنقّدة للأرواح في 42 بلداً، وهذا ثاني أعلى مبلغ في تاريخ الصندوق. وإضافة إلى ذلك، وُفّق على أربعة قروض تبلغ قيمتها الإجمالية 57 مليون دولار.

وتلقى الصندوق ما مجموعه 611,9 مليون دولار من مانحيه في عام 2022، وهو رابع أعلى دخل سنوي في تاريخه. وفي ظل تزايد الاحتياجات الإنسانية، يكتسي استمرار تلقي الدعم من الدول الأعضاء والجهات الأخرى المانحة أهمية بالغة لتمكين الصندوق من تلبية احتياجات المتضررين من حالات الطوارئ الإنسانية في جميع أنحاء العالم وبلوغ هدفه المتمثل في زيادة تمويله السنوي ليصل إلى بليون دولار، على نحو ما أيدته الجمعية العامة في قرارها 127/71.



الرجاء إعادة استعمال الورق



أولا - مقدمة

1 - يُقدّم هذا التقرير عملاً بقرار الجمعية العامة 28/77 المتعلق بتعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ الذي طلبت فيه الجمعية إلى الأمين العام أن يقدم تقريراً عن تفاصيل استخدام الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ. ويتناول التقرير الأنشطة المضطلع بها في إطار الصندوق في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022.

ثانيا - لمحة عامة عن التزامات الصندوق التمويلية

2 - بتخصيص مبلغ 734,6 مليون دولار في عام 2022 للأنشطة الإنسانية في 42 بلداً (انظر الجدول أدناه والمرفق الأول)، يكون منسق الإغاثة في حالات الطوارئ قد وافق على ثاني أكبر مبلغ في سنة واحدة في تاريخ الصندوق. إذ لا يعلو عليه إلا مبلغ عام 2020، عندما خصص الصندوق مبلغ 848,1 مليون دولار للأنشطة الإنسانية في 59 بلداً، وهو ما تيسر بفضل المبالغ التكميلية الاستثنائية التي دفعتها الجهات المانحة في نهاية عام 2019 ورُحِلت إلى عام 2020. وإضافة إلى ذلك، وُوفّق في عام 2022 على أربعة قروض يبلغ مجموعها 57 مليون دولار. وقَدّم الصندوق، منذ إنشائه في عام 2005 وحتى نهاية عام 2022، نحو 8,2 بلايين دولار لأغراض المساعدة الإنسانية في أكثر من 119 بلداً أو إقليماً أو منطقة. وحُصِّصت المُنح مباشرة لصناديق الأمم المتحدة وبرامجها ووكالاتها المتخصصة.

ألف - المخصصات بحسب نافذة التمويل

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ للفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

(بِدُولارات الولايات المتحدة)

نافذة الاستجابة السريعة	نافذة الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
484 545 788	250 101 138	734 646 926
36	23 ^(أ)	42
268	133	401

(أ) تلقت بلدان معينة مخصصات من نافذتي التمويل كلتيهما.

3 - تساعد المخصصات المقدمة من خلال نافذة الاستجابة السريعة على بدء الاستجابات لتلبية الاحتياجات الإنسانية في المراحل الأولى من الأزمات المفاجئة أو في حالة حدوث تدهور كبير في حالة من حالات الطوارئ القائمة. وفي عام 2022، قدم الصندوق 484,5 مليون دولار من خلال نافذة الاستجابة السريعة. وحُصِّص أيضاً مبلغ 250,1 مليون دولار من خلال نافذة الطوارئ الناقصة التمويل لما عدده 23 أزمة شديدة نقص التمويل والإهمال. وساعدت هذه المخصصات في تغطية احتياجات عمليات إنسانية منقذة للحياة، وتوجيه الانتباه إلى النقص في التمويل والأزمات الإنسانية التي ربما تراجع اهتمام الجهات المانحة بها.

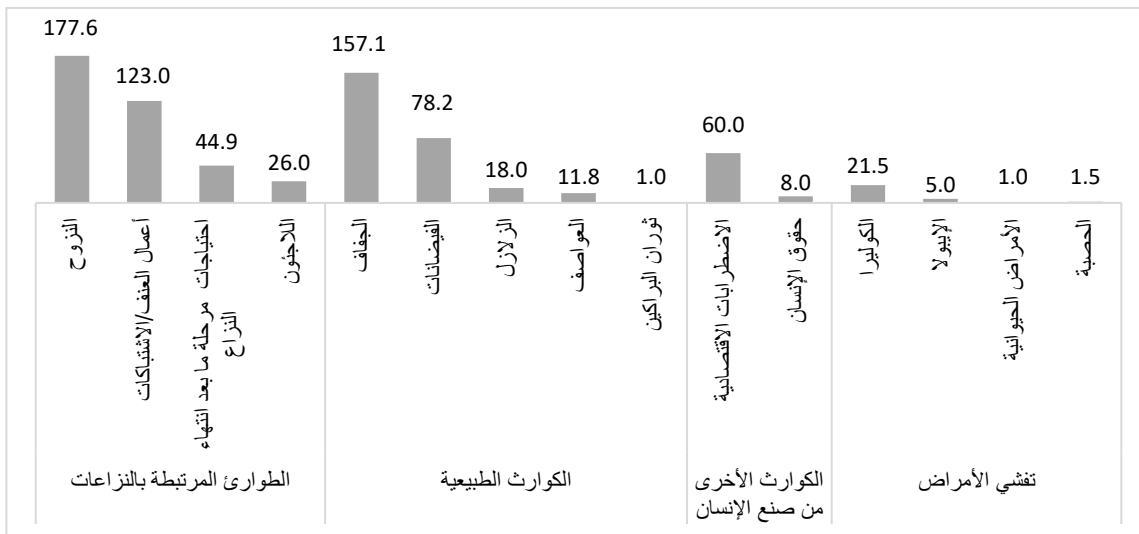
باء - المخصصات بحسب نوع حالة الطوارئ

4 - صُرفت أكبر حصة من التمويل في عام 2022 على الأزمات الناجمة عن نزاعات، حيث بلغ مجموعها 371,5 مليون دولار (51 في المائة). وُحُصص نحو 48 في المائة من هذا المبلغ للاحتياجات الإنسانية المتعلقة بالنزوح، وهو ما يدل مرة أخرى على الدور الهام الذي يقوم به الصندوق في دعم الاستجابة لاحتياجات من تسببت النزاعات في تشريدهم. وُحُصص ما مجموعه 266,1 مليون دولار (36 في المائة) لمعالجة الآثار الإنسانية للكوارث المناخية والكوارث الطبيعية الأخرى. وإضافة إلى ذلك، وُحُصص حوالي 68 مليون دولار (9 في المائة) للاحتياجات الإنسانية الناجمة عن الأزمات الاقتصادية الحادة وانتهاكات حقوق الإنسان، وُحُصص مبلغ آخر قدره 29 مليون دولار (4 في المائة) للتصدي لتفشي الأمراض (انظر الشكل الأول).

الشكل الأول

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2022، بحسب نوع حالة الطوارئ

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



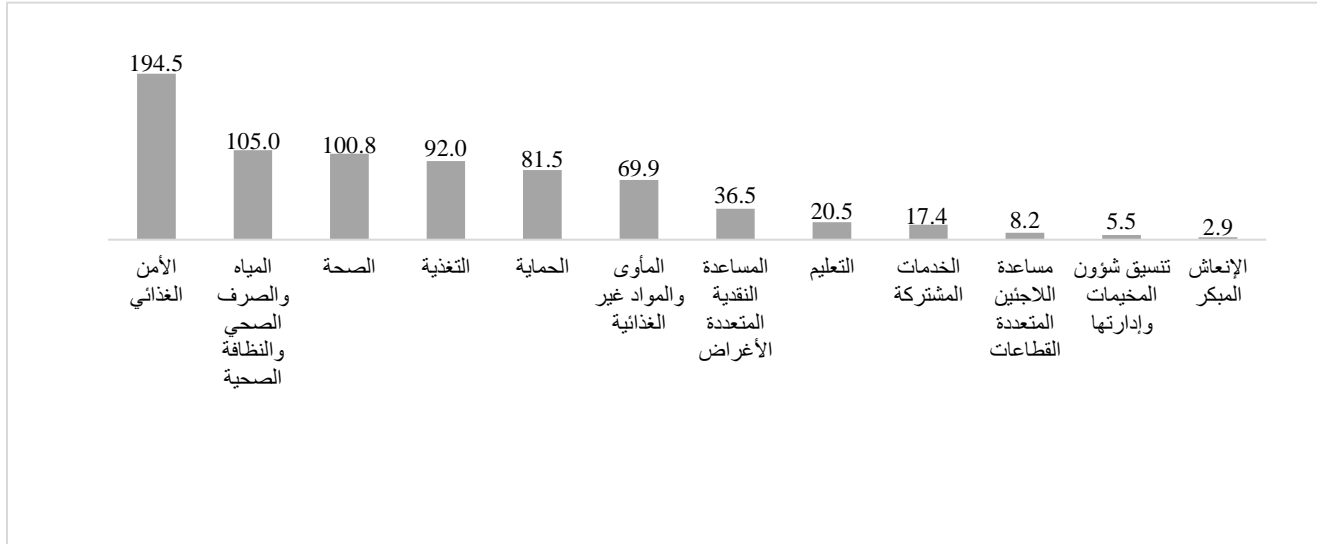
جيم - المخصصات بحسب القطاع

5 - بلغت مخصصات قطاع الأمن الغذائي ما مجموعه 194,5 مليون دولار (26 في المائة)، ليكون بذلك القطاع الأكثر تمويلًا في عام 2022. ويمثل ذلك زيادة بنسبة 86 في المائة عن المبلغ المخصص في عام 2021 (104,8 ملايين دولار)، وترجع هذه الزيادة أساسًا إلى تدهور مستويات الأمن الغذائي في العالم في أعقاب مواسم الأمطار الشحيحة المتتالية التي تعزى إلى تغير المناخ، مما زاد من وقع النزاعات، والنقص في واردات القمح والأسمدة من الاتحاد الروسي وأوكرانيا، وجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19)، وارتفاع أسعار المواد الغذائية. وكان قطاع المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية ثاني أكثر القطاعات تمويلًا، حيث تلقى 105 ملايين دولار (14 في المائة)، يليه قطاع الصحة الذي تلقى 100,8 مليون دولار (14 في المائة).

الشكل الثاني

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2022، بحسب القطاع

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



(أ) تشمل أنشطة الحماية مبادرات في مجالات حماية الطفل والتصدي للعنف الجنساني والإجراءات المتعلقة بالألغام.

(ب) تشمل الخدمات المشتركة خدمات النقل الجوي المشتركة للمساعدة الإنسانية، واللوجستيات المشتركة، والاتصالات السلكية واللاسلكية المشتركة، وسلامة وأمن الموظفين والعمليات.

دال - المخصصات بحسب المنطقة

6 - تلقت العمليات الإنسانية في أفريقيا 464 مليون دولار، وهي أكبر حصة من مخصصات عام 2022 (63 في المائة)، تليها منطقة الشرق الأوسط بمبلغ 98 مليون دولار (14 في المائة)، وآسيا والمحيط الهادئ بمبلغ 66,3 مليون دولار (9 في المائة)، وأوروبا بمبلغ 60,5 مليون دولار (8 في المائة)، وأمريكا اللاتينية والكاريبي بمبلغ 45,8 مليون دولار (6 في المائة).

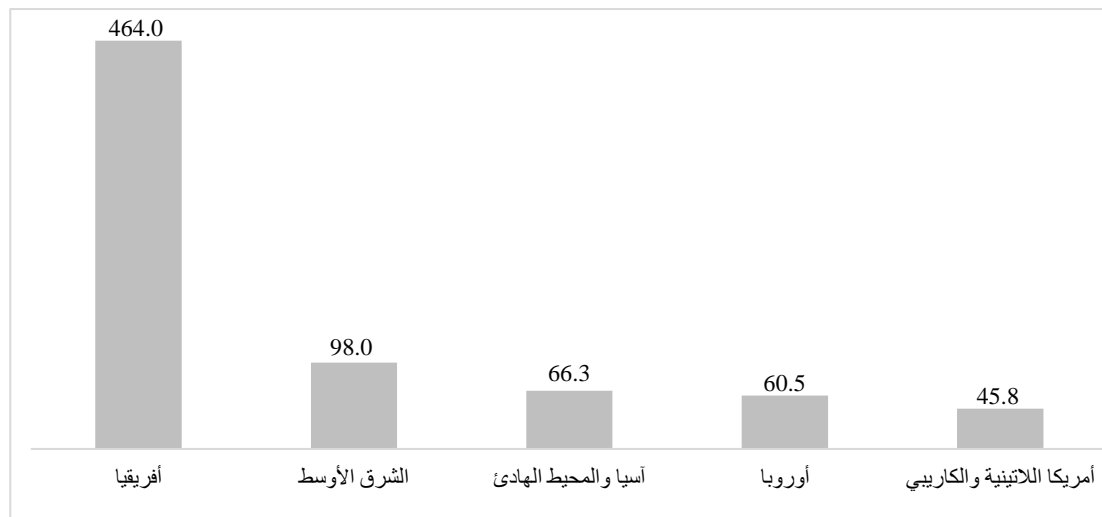
7 - وفي أفريقيا، استُخدم ما مجموعه 219 مليون دولار (47 في المائة من مبلغ 464 مليون دولار المخصص لأفريقيا) للاستجابة لحالات الكوارث المرتبطة بالمناخ. وذلك المبلغ أعلى من ضعف المبلغ المخصص في عام 2021 (84,2 مليون دولار). وخصص مبلغ آخر قدره 206 ملايين دولار (44 في المائة) للاستجابة لحالات النزاع. وإضافة إلى ذلك، خُصص 22 مليون دولار (5 في المائة) لأنواع أخرى من حالات الطوارئ، بما في ذلك انتهاكات حقوق الإنسان والأزمات الاقتصادية الحادة، وخصص 17 مليون دولار (4 في المائة) لحالات تفشي الأمراض. وكانت جنوب السودان وجمهورية الكونغو الديمقراطية والصومال أكبر المستفيدين من التمويل في أفريقيا في عام 2022. فقد تلقى جنوب السودان 54 مليون دولار استجابة للعواقب الإنسانية للفيضانات، والنزاع، والعنف على الصعيد دون الوطني، والنزوح. وتلقت جمهورية الكونغو الديمقراطية 50,8 مليون دولار استجابة لحالات النزوح الجماعي وتفشي الكوليرا والإيبولا، في حين تلقت الصومال 48 مليون دولار استجابة لحالة الجفاف والنزوح.

- 8 - وفي منطقة الشرق الأوسط، استُخدم 65 مليون دولار (66 في المائة) من المبلغ المخصص لها في عام 2022 والبالغ 98 مليون دولار لتلبية الاحتياجات الناجمة عن النزاع. وقُدِّمت 28 مليون دولار أخرى (29 في المائة) لتلبية الاحتياجات الناجمة عن انتهاكات حقوق الإنسان والأزمات الاقتصادية الحادة. وحُصص مبلغ 5 ملايين دولار (5 في المائة) للتصدي لتفشي الأمراض. وكان اليمن والجمهورية العربية السورية ولبنان أكبر المستفيدين في المنطقة. فقد تلقى اليمن ما مجموعه 60 مليون دولار من مخصصات الصندوق استجابة للاحتياجات الناجمة عن الأزمات الاقتصادية والنزوح الجماعي. وكانت الجمهورية العربية السورية ثاني أكبر مستفيد في عام 2022، حيث تلقت 25 مليون دولار استجابة لاحتياجات إنسانية متعددة الجوانب. وتلقى لبنان 13 مليون دولار استجابة للاحتياجات الناجمة عن تفشي الكوليرا والأزمات الاقتصادية.
- 9 - ومن المبلغ المخصص لمنطقة آسيا والمحيط الهادئ البالغ مجموعه 66,3 مليون دولار، حُصص 32 مليون دولار (48 في المائة) لتلبية الاحتياجات الإنسانية الناجمة عن حالات الطوارئ المرتبطة بالنزاعات، وحُصص مبلغ 29,3 مليون دولار (44 في المائة) لمواجهة الكوارث الطبيعية. وحُصص مبلغ 5 ملايين دولار لحالات الأزمات الاقتصادية. وقُدِّم حوالي 22 مليون دولار إلى ميانمار استجابة للاحتياجات الناجمة عن النزوح الجماعي، مما يجعلها أكبر بلد مستفيد في المنطقة. وكانت بنغلاديش ثاني أكبر مستفيد في المنطقة، حيث تلقت 14 مليون دولار استجابة للاحتياجات الناجمة عن الفيضانات والاحتياجات في مخيمات اللاجئين. وتلقت باكستان ثالث أكبر مبلغ، حيث حصلت على ما مجموعه 10,1 مليون دولار استجابة للاحتياجات الناجمة عن الفيضانات.
- 10 - وتلقت العمليات الإنسانية في أوروبا مبلغ 60,5 مليون دولار في عام 2022، وحُصص المبلغ بكامله لأوكرانيا استجابة للاحتياجات الناجمة عن النزاع المسلح الدائر فيها.
- 11 - ومن المبلغ المخصص لمنطقة أمريكا اللاتينية والكاريبي البالغ 45,8 مليون دولار، استُخدم 17,8 مليون دولار (39 في المائة) لتلبية الاحتياجات الناجمة عن الكوارث الطبيعية، وهو ما يجعلها أكثر أنواع الطوارئ تمويلًا في المنطقة. وبلي ذلك ما استُخدم من أجل حالات انتهاكات حقوق الإنسان والأزمات الاقتصادية، وقدره 13 مليون دولار (28 في المائة). وتلقت حالات الطوارئ الإنسانية الناجمة عن النزاع تمويلًا قدره 8 ملايين دولار (17 في المائة)، في حين خصصت 7 ملايين دولار (15 في المائة) للاستجابة للاحتياجات الناجمة عن تفشي أمراض. وتلقت هايتي 20 مليون دولار استجابة للاحتياجات الناجمة عن الزلازل وأعمال العنف وتفشي الكوليرا، وهذا أكبر مبلغ من المخصصات في المنطقة. وحُصص ما يقرب من 8 ملايين دولار لتلبية الاحتياجات الإنسانية في جمهورية فنزويلا البوليفارية، وحُصص مبلغ 7,8 ملايين دولار لتلبية الاحتياجات الناجمة عن إعصار في كوبا.

الشكل الثالث

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2022، بحسب المنطقة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



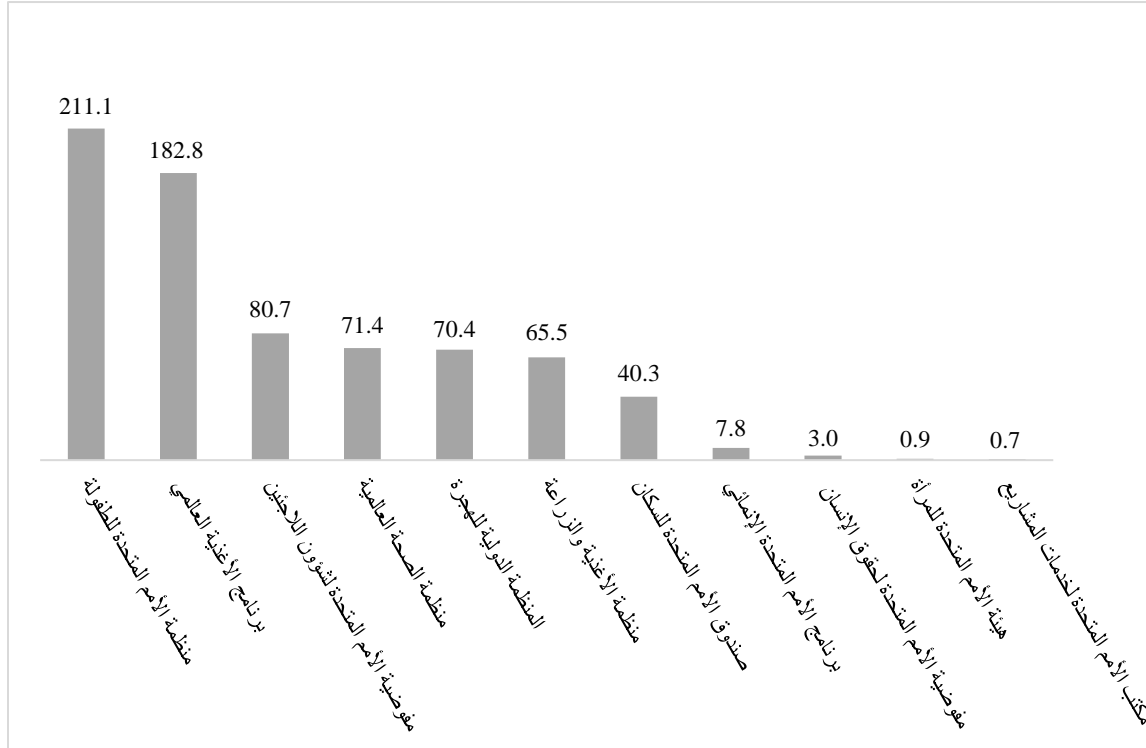
هاء - مخصصات كيانات الأمم المتحدة

12 - تلقت منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) وبرنامج الأغذية العالمي معاً أكثر من النصف (54 في المائة أو 393,9 مليون دولار) من إجمالي مخصصات الصندوق، وذلك لتلبية الاحتياجات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والصحة، بينما خُصص لهذه الاحتياجات 67 في المائة أو 492,3 مليون دولار من إجمالي المبلغ المخصص في عام 2022 (انظر الشكل الرابع).

الشكل الرابع

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2022، بحسب كيانات الأمم المتحدة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



واو - القروض

13 - قدم الصندوق قروضا قصيرة الأجل قدرها 47 مليون دولار إلى وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا). فقد قُدم قرض قدره 17 مليون دولار في أيار/مايو وسُدد في تموز/يوليه. ثم قدم الصندوق قرضين إضافيين إلى الأونروا في تشرين الأول/أكتوبر وكانون الأول/ديسمبر يبلغ مجموعهما 30 مليون دولار، وسُددا في الربع الأول من عام 2023. وساعدت القروض المقدمة إلى الأونروا في مواجهة أزمة حادة في التدفقات النقدية وكفلت استمرار توفير خدمات الرعاية الصحية الأساسية، بما في ذلك شراء الأدوية الأساسية، لما يقرب من مليوني لاجئ فلسطيني في الأرض الفلسطينية المحتلة والأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية. وقدم الصندوق أيضا قرضا قصير الأجل قدره 10 ملايين دولار إلى منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة في تموز/يوليه لدعم تحسين الإنتاج الزراعي في إثيوبيا. وسُدد القرض في أيلول/سبتمبر 2022.

14 - ولزيادة تعزيز فعالية مرفق القروض في الصندوق من حيث دعم العمليات الإنسانية الحرجة، يوصى بتقصي أن يتضمن الصندوق عنصر إقراض أكثر مرونة تمشيا مع قراري الجمعية العامة 118/46 و 119/66.

ثالثاً - النقاط البارزة المتعلقة باستخدام الصندوق في عام 2022

الأفراد الذين ساعدتهم الصندوق في عام 2022⁽¹⁾

15 - أتاح التمويل المخصص في عام 2022 تقديم المساعدة المنقذة للحياة لما يقدر بنحو 32,7 مليون فرد، وكان ما يقدر بنحو 23,8 مليون فرد منهم نازحين، وهذه أعلى نسبة في تاريخ الصندوق (73 في المائة). ومن مجموع المستفيدين من المساعدة البالغ عددهم 32,7 مليون فرد، كان 17,2 مليون (53 في المائة) من النساء والفتيات و 17,1 مليون (52 في المائة) من الأطفال. وكانت نسبة النساء والفتيات اللاتي تلقين الدعم المقدم من الصندوق أعلى في بعض القطاعات مثل قطاع التغذية (67 في المائة) وقطاع الحماية (60 في المائة). وأتاح التمويل أيضاً تقديم مساعدات حيوية لما عدده 2,4 مليون فرد من ذوي الإعاقة.

16 - وفيما يلي أمثلة على ما مكّنت المخصصات المقدمة في عام 2022 من إنجازه:

- حصول 17,7 مليون فرد على خدمات الرعاية الصحية
- حصول 8,2 ملايين فرد على خدمات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية
- حصول 8,2 مليون فرد على مساعدات غذائية وعلى دعم في سبل العيش القائمة على الزراعة
- استفادة 5,2 ملايين فرد من تدابير الحماية
- حصول 4,9 ملايين فرد على الدعم الغذائي
- استفادة 3,4 ملايين فرد من خدمات إدارة المخيمات والمساعدة المتعددة القطاعات المقدمة إلى اللاجئين وخدمات توفير المأوى أو مواد الإغاثة الأساسية
- حصول مليون فرد على منح نقدية متعددة الأغراض، والمساعدة المقدمة في إطار الإنعاش المبكر، وخدمات مشتركة.
- استفادة 845 000 فرد من خدمات التعليم

17 - وُحُصص أكبر قدر من المساعدة في عام 2022 للأزمات الناجمة عن النزاع. ويرد أدناه مثال على المخصصات التي رُصدت لهذا النوع من الأزمات في عام 2022.

(1) يستخدم الصندوق عدد الأفراد المستهدفين مباشرة بدل عدد الأفراد الذين تلقوا المساعدة. ويسمح هذا النهج بتقديم التقارير العالمية في الوقت المناسب بما أن البيانات النهائية عن الأفراد الذين تلقوا المساعدة نتيجة التمويل لا تصبح متاحة إلا بعد أن يقدم المنسقون المقيمون ومنسقو الشؤون الإنسانية التقارير إلى الصندوق عن المنح، وقد لا يفعلون ذلك حتى عام واحد بعد تلقي المخصصات. ويتبين من التحليل أن المشاريع الممولة تساعد باستمرار عدد أفراد أكبر بكثير من العدد المتوقع في البداية. وسيواصل الصندوق رصد البيانات المبلغ عنها. ويطبق الصندوق منهجية متسقة لتتبع عدد الأفراد المستهدفين. فهو يلزم جميع الوكالات المتلقية للتمويل بأن تقدم معلومات مفصلة عن عدد الأفراد المستهدفين مباشرة وعدد الأفراد الذين استفادوا من كل مشروع ممول. وتعني الطبيعة المتعددة القطاعات للمساعدة الممولة احتمال أن يتلقى الأفراد المساعدات الممولة لإنقاذ الحياة من خلال قطاعات متعددة. وللحيلولة دون ازدواج العد، يستخدم الصندوق منهجية من خطوتين. أولاً، يحدد قادة القطاعات المجالات التي تنطوي على ازدواجية داخل القطاعات بالتشاور مع الوكالات المنفذة. ثانياً، تحدد المكاتب القطرية لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية أو مكاتب المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية أوجه الازدواجية بين القطاعات في إطار نفس مخصصات الصندوق.

18 - ففي أعقاب عملية غزو أوكرانيا الواسعة التي شنها الاتحاد الروسي في شباط/فبراير 2022، صرف الصندوق على الفور 60,5 مليون دولار من خلال مخصصين لمساعدة وكالات الأمم المتحدة والجهات الشريكة لها في التنفيذ على التوسع بسرعة في تقديم المساعدة المتعددة القطاعات للأفراد داخل أوكرانيا وللفارين من المناطق الشديدة التضرر، مع تعزيز قدرة دوائر العمل الإنساني على الاستجابة في الوقت نفسه. واستُخدم هذا التمويل لتقديم المساعدة لما مجموعه مليون فرد. ومُنح مبلغ أولي قدره 20,5 مليون دولار في شباط/فبراير لتمكين كيانات الأمم المتحدة من بدء جهود مواجهة الأزمة الإنسانية السريعة التناقم. وحُصص مبلغ إضافي قدره 40 مليون دولار في آذار/مارس في ظل استمرار تدهور الوضع الإنساني لتقديم المساعدة من خلال توفير الحماية والرعاية الصحية، ولتعزيز القدرة على الاستجابة من خلال الدعم اللوجستي ودعم الاتصالات في حالات الطوارئ، وتقديم 9,8 ملايين دولار من المساعدات النقدية لأكثر من 100 000 فرد. ودعمت أنشطة الحماية الممولة جهود منع العنف الجنساني والتصدي له، ومكنت من توفير خدمات الدعم النفسي - الاجتماعي لضحايا العنف الجنساني وإدارة حالات 40 000 فرد. وكملت مخصصات الصندوق على نحو استراتيجي مخصصات الصندوق الإنساني لأوكرانيا الذي قدم الدعم أساساً إلى المنظمات غير الحكومية المحلية والوطنية، بينما قدم الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ الدعم إلى وكالات الأمم المتحدة.

19 - وزادت المخصصات المرصودة للكوارث المناخية بشكل كبير في عام 2022 مقارنة بمتوسط النسبة المئوية التاريخية للصندوق. ويرد أدناه مثال على المخصصات التي رُصدت لهذا النوع من الأزمات في عام 2022.

20 - فقد شهد القرن الأفريقي في عام 2022 أسوأ جفاف في التاريخ الحديث في أعقاب خمسة مواسم أمطار شحيحة متتالية. وطال وقع الجفاف 32 مليون فرد، مع معاناة ما يقرب من 23,5 مليون فرد من مستويات عالية من انعدام الأمن الغذائي الحاد، بما في ذلك معاناة 8,3 ملايين من الأطفال والنساء المرضعات من سوء التغذية الحاد. وزاد نقص واردات القمح والأسمدة من الاتحاد الروسي وأوكرانيا التي تعتمد عليها المنطقة من تفاقم الحالة.

21 - واستمرارا للمساعدة الأولية التي قدمها الصندوق للتصدي للجفاف في القرن الأفريقي في عامي 2020 و 2021، حُصص مبلغ إضافي قدره 75 مليون دولار لتمكين وكالات الأمم المتحدة من زيادة تقديم المساعدة المنقذة للحياة للأفراد الأكثر عرضة للخطر في المنطقة في ظل تدهور الوضع في عام 2022. ومكنت مخصصات الصندوق من القيام بأعمال إنسانية يشكل التوقيت عاملاً حاسماً فيها عندما رُصدت أولى علامات اقتراب وقوع كارثة، بما في ذلك منح مخصصات لجيبوتي (2 مليون دولار) وإثيوبيا (22 مليون دولار) وكينيا (10 ملايين دولار) والصومال (41 مليون دولار).

22 - وواصل الصندوق في عام 2022 الاضطلاع بدور حاسم في التصدي لتفشي الأمراض. ويرد أدناه مثال على المخصصات التي رُصدت لهذه الحالات.

23 - ففي تشرين الأول/أكتوبر 2022، أكدت السلطات الصحية الهايتية أولى حالات الإصابة بالكوليرا. وكانت بعض المجتمعات تعاني حتى قبلئذ من عدم كفاية سبل الحصول على الخدمات الصحية والمياه والمرافق الصحية. وهذه العوامل مقرونة بالشواغل الأمنية فرضت تقديم المساعدة الإنسانية للتصدي بفعالية لتفشي الكوليرا.

24 - وللتصدي لهذه الأزمة، حُصص مبلغ 7 ملايين دولار من نافذة الاستجابة السريعة في الصندوق بعد خمسة أيام من تأكيد أولى حالات الكوليرا. ورُكِّز استراتيجيا في استخدام المخصصات على تقديم المساعدة في وقف انتشار الكوليرا، لا سيما في المناطق حيث تنقص الخدمات الأساسية أو لا تتوفر مثل مواقع إقامة النازحين التي تشكّلت تلقائيا والمناطق الفقيرة والمكتظة بالسكان. وقدمت مساعدة متعددة القطاعات إلى 292 000 فرد. وركّزت المشاريع الممولة على ضمان تقديم المساعدة في مجال المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، وكفالة حركة الإمدادات والعاملين في المجال الإنساني، وزيادة إمكانية الوصول عن طريق الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة. وكانت الفئات المستهدفة الرئيسية هي فئات الأطفال والنساء الحوامل وكبار السن وفئات أخرى معرضة للخطر.

رابعاً - المبادرات الاستراتيجية للصندوق

25 - تُسَخَّر المخصصات تسخيرا استراتيجيا لتعزيز الاستجابات الإنسانية. فرغم أن التمويل المقدم من الصندوق يمثل أقل من 2 في المائة من إجمالي التمويل الإنساني المسجل في عام 2022، كان لمخصصاته أثر مضاعف حاسم. ومن الجهود الرئيسية المبذولة في عام 2022 مواصلة إطلاق أطر العمل الاستباقي، وزيادة الأخذ برصد التمويل للحرك مبكرا، وتعزيز الجهود لدعم توطين المساعدات، وتعزيز البرمجة الفعالة والكفوة والخاضعة للمساءلة لتلبية احتياجات الأفراد المتضررين من الأزمات الإنسانية بشكل أفضل.

ألف - العمل الاستباقي

26 - بدأ الصندوق في عام 2019 تجريب الأخذ بنهج أكثر استباقا لمواجهة الصدمات الإنسانية التي يمكن التنبؤ بها. وبحلول نهاية عام 2022، كان الصندوق قد عمل على وضع وإطلاق 11 إطارا للعمل الاستباقي فيما يتعلق بالجفاف والفيضانات والعواصف وتقصي الأمراض. وفي عام 2022، منح الصندوق ما مجموعه 28,5 مليون دولار من خلال أطر العمل الاستباقي لتلبية الاحتياجات الناجمة عن الجفاف في النيجر، والفيضانات في نيبال، وتقصي الكوليرا في جمهورية الكونغو الديمقراطية، والفيضانات المتوقعة في جنوب السودان من خلال اتباع نهج مختلط. ويجمع كل إطار من أطر العمل الاستباقي بين ثلاثة عناصر وهي: (أ) آلية تنبؤ قوية مقرونة بعملية واضحة لاتخاذ القرارات؛ (ب) الأنشطة المتفق عليها مسبقا؛ (ج) الأموال المرتب لها مسبقا التي يمكن صرفها للشرع فورا في القيام بأنشطة يمثل الوقت فيها عاملا حاسما.

27 - وتمخضت مبادرات الصندوق التجريبية في مجال العمل الاستباقي عن دروس هامة بشأن فعالية العمل الاستباقي الجماعي وأفضل الممارسات لزيادة التوسع في الأخذ بهذا النهج. ولجمع الأدلة والتعلم بطريقة منهجية، وضع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وشركاؤه إطارا للتعليم يتألف من عدة عناصر، حيث يجمع بين الرصد والتقييم الخاصين بكل وكالة، والتعلم العملي، والتقييمات المستقلة للأثر⁽²⁾. ويُنظر إلى التعلم من أطر العمل الاستباقي على أنه منفعة مشتركة لدوائر العمل الإنساني، وتوجد تقارير بشأن ذلك على الموقع الشبكي للمكتب.

(2) للاطلاع على أحدث المعلومات بشأن أطر العمل الاستباقي، يرجى الرجوع إلى aa.unocha.org.

28 - وتشير عمليات تفعيل هذه الأطر إلى أن العمل الاستباقي بوجه عام يساعد في تلبية الاحتياجات الإنسانية للأفراد المتضررين في الوقت المناسب على نحو يحفظ كرامتهم، ويعزز قدرتهم على الصمود والتكيف، ويمكن الجهات الشريكة من التعبئة قبل أن تتكشف الأزمة بالكامل.

29 - ويمكن الصندوق الجهات الشريكة، على نحو متزايد، من استباق المخاطر التي يمكن التنبؤ بها، ويكفل من ثم أن يكون العمل الإنساني أكثر كفاءة وفعالية وحفظاً للكرامة. واستكمالاً لأطر العمل الاستباقي، واصل الصندوق منح مخصصات مبكرة وتطلعية يقصد بها الاستجابة في وقت مبكر للآزمات الوشيكة على أساس تحليل المخاطر ووضع توقعات للاحتياجات.

باء - التوطين والشراكات مع المنظمات غير الحكومية

30 - التوطين أمر أساسي لبناء القدرات المحلية والقيام بعمليات استجابة إنسانية تكون فعالة وملائمة للسياق. وفي حين أن الصندوق مكلف بتقديم منح إلى صناديق الأمم المتحدة برامجها ووكالاتها المتخصصة على وجه الحصر، تنفذ كيانات الأمم المتحدة العمل المندرج ضمن العديد من منحه في ظل شراكة مع المنظمات غير الحكومية والحكومات المضيفة وجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. وفي جولتي رصد مخصصات الطوارئ الناقصة التمويل المنجزتين في عام 2022، شجع منسق الإغاثة في حالات الطوارئ أفرقة الأمم المتحدة القطرية على تنظيم مشاورات مع الجهات الشريكة الوطنية والمحلية مكرسة لتحديد شكل مخصصات الصندوق، وعلى تعزيز مشاركة هذه الجهات في تنفيذ العمل المندرج ضمن التمويل. وشجّع منسق الشؤون الإنسانية على وضع أهداف طموحة لما يُمنح إلى المنظمات المحلية من منح متفرعة عن التمويل الأولي، والتشاور مع المنظمات المحلية باعتبارها جهات شريكة في التنفيذ، والبحث عن شراكات محلية جديدة في إطار جولة عام 2022 الثانية لرصد مخصصات الطوارئ الناقصة التمويل. ونتيجة لذلك، مُنحت نسبة 25 في المائة من التمويل المرصود من خلال تلك الجولة في شكل منح فرعية للجهات الشريكة الوطنية والمحلية، بينما كان الاتجاه السابق للصندوق هو منح نسبة أقل من 15 في المائة.

31 - وفي عام 2021، خصص الصندوق ما مجموعه 548 مليون دولار للوكالات الإنسانية التابعة للأمم المتحدة⁽³⁾. ثم مُنحت كيانات الأمم المتحدة المتبقية لذلك التمويل ما قدره 122 مليون دولار في شكل منح فرعية لمنظمات غير تابعة للأمم المتحدة. وذهب 80 مليون دولار من مجموع تلك المنح البالغ 122 مليون دولار إلى جهات شريكة وطنية ومحلية. ومُنحت المنح الفرعية لما عدده 720 منظمة منها 327 منظمة غير حكومية محلية ووطنية و 206 منظمات غير حكومية دولية و 173 كيانا حكوميا و 14 جمعية من جمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر. ودعمت المنح الفرعية شراكات وعمليات استجابة محلية، وساعدت في توسيع مدى الاستفادة من العمل الإنساني الممول.

جيم - تعزيز البرمجة الفعالة والكفاءة والخاضعة للمساءلة

32 - يعزز الصندوق الدعم المقدم للفئات المعرضة للخطر والفئات الأضعف، بما في ذلك النساء والأطفال والأشخاص ذوي الإعاقة، من خلال رصد المخصصات على نحو ابتكاري ومحدد الأهداف وتعميم

(3) نظرا لطبيعة دورة التقارير التي يقدمها الصندوق، لا تصبح المعلومات الشاملة عن المنح الفرعية متاحة إلا بعد سنة كاملة من السنة التقويمية قيد الاستعراض. ولن تصبح كامل المعلومات عن المنح الفرعية المقدمة من مخصصات الصندوق لعام 2022 متاحة إلا في أوائل عام 2024.

دعم تلك الفئات في جميع عمليات التمويل. وتراعى الاعتبارات الجنسانية، بما يشمل العنف الجنساني، في جميع مراحل الدورة البرنامجية للصندوق. وعُملت مراعاة اعتبارات الإعاقة كذلك في الدورة البرنامجية. ويلزم الصندوق الوكالات المستفيدة أيضاً بأن تسترشد بالمؤشر الجنساني والعمرى عند وضع مقترحات المشاريع وأن تدرج فيها ردوداً على التقييمات المتعلقة بالعنف الجنساني والحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين. وبلغ التمويل الموجّه لقطاع الحماية 81,5 مليون دولار في عام 2022، وهو ثاني أعلى مبلغ سنوي في تاريخ الصندوق. وما لا يقل عن 28 مليون دولار من ذلك المبلغ ذهب مباشرة إلى جهود منع العنف الجنساني والتصدي له⁽⁴⁾. وفي عام 2023، ستمكّن منصة مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية لإدارة منح الصناديق المشتركة (OneGMS) من تحسين تحليل بيانات المؤشرات الخاصة بالفئات المعرضة للخطر التي سبق وجمعها الصندوق، بما في ذلك بيانات المستفيدين من حيث نوع الجنس والعمر وحالة الإعاقة.

33 - وعزز الصندوق المساءلة أمام الفئات المتضررة في عام 2022 بجعل ذلك عنصراً رئيسياً على مستوى رصد المخصصات وعلى مستوى المشروع لضمان أن تكون الاستجابة الإنسانية أكثر خضوعاً للمساءلة، بما يتماشى مع التزامات اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. وشمل ذلك إثبات ما يلي: وجود آليات تقديم الفئات المتضررة الشكاوى والآراء؛ وأنظمة الإحالة؛ والدراسات الاستقصائية المسترشدة بنتائجها في تحديد الأولويات في رصد مخصصات الصندوق؛ والمناقشات في إطار مجموعات التركيز؛ والتواصل مع المجتمعات المحلية عبر الرسائل النصية أو البث الإعلامي؛ والتوعية، بما في ذلك بشأن العنف الجنساني والاستغلال والانتهاك الجنسيين. وكان محور التركيز المتواصل في عام 2022 هو ضمان أن تثبت الوكالات أنها أجرت مشاورات مع قطاعات تمثل المجتمعات المتضررة، وأخذت آراءها بعين الاعتبار في مراحل تصميم المشروع وتنفيذه، واستخدمت الآليات المناسبة لاستقاء آرائها أثناء التنفيذ. وستُطلق في عام 2023 منصة OneGMS ومؤشرات موحدة جديدة، وهو ما سيُمكن الصندوق من أن يقيم على وجه أفضل تنفيذ الالتزامات المتعلقة بالمساءلة أمام الفئات المتضررة.

34 - ولتعزيز فعالية المساعدة الإنسانية وتمكين الأفراد المتضررين من أن يقرروا بأنفسهم ما هي الأمور التي هم في أمس الحاجة إليها، يشجع الصندوق على تقديم المساعدات نقداً أو بقسائم، وعلى تقديم مساعدات نقدية متعددة الأغراض بالأخص. ويطلب الصندوق إلى الأفرقة القطرية أن تعتبر هذا النوع من المساعدة على أنه الطريقة المفترضة للاستجابات الممولة في السياقات حيث يكون ذلك مناسباً. فعلى سبيل المثال، أصدر منسق الإغاثة في حالات الطوارئ تعليمات محددة إلى المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية بتقديم المساعدات نقداً أو بقسائم قدر الإمكان من المخصصات البالغة 130 مليون دولار اعتباراً من شباط/فبراير في حالة 11 بلداً لمواجهة ارتفاع مستويات انعدام الأمن الغذائي الحاد. وساعد هذا الجهد المنسق في تحقيق مستوى قياسي في تقديم المساعدات نقداً أو بقسائم في إطار الاستجابة الإنسانية الممولة لعام 2022، حيث قُدمت نسبة 16 في المائة من كامل التمويل إلى الأفراد المتضررين مباشرة في شكل نقود وقسائم.

(4) من المرجح أن يكون هذا المبلغ أقل من المبلغ الحقيقي لأنه لا يشمل سوى تدخلات مكافحة العنف الجنساني المدرجة تكاليفها بوضوح في المشاريع الممولة من قبل الصندوق.

دال - الأدلة على الأثر الاستراتيجي

35 - وفقا لتقييم القيمة المضافة الاستراتيجية التي حققها التمويل المخصص في عام 2021⁽⁵⁾، ذكر ما نسبته 98 في المائة من المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية في تقاريرهم أن التمويل أدى إلى التنفيذ السريع للاستجابة الإنسانية، وأفادت نسبة 98 في المائة منهم أن التمويل ساعد على الاستجابة لاحتياجات المساعدة الإنسانية التي يشكل التوقيت عاملا حاسما فيها، وذكر ما نسبته 94 في المائة منهم أن التمويل ساعد على تحسين تنسيق العمل الإنساني⁽⁶⁾. فوفقا لما ذكره المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية في الصومال على سبيل المثال، أعلن عن منح التمويل في أكثر الأوقات حرجا حينما كانت الحاجة ماسة إلى الاستجابة المبكرة لإنقاذ الأرواح وسبل العيش من آثار استتفحال الجفاف. وكان التمويل حاسما في سد الثغرات وتعزيز عمليات الاستجابة الإنسانية الجارية في مواجهة النقص في الموارد. وللتمويل أيضا أثر مضاعف هام، فهو بمثابة عامل يحفز على مزيد من التحرك. وبذلك، تجتذب مخصصات الصندوق تمويلا إضافيا وتمكّن الجهات الشريكة من إطلاق عمليات إنسانية. وذكر ما مجموعه 94 في المائة من المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية أن مخصصات الصندوق في عام 2021 ساعدت على تحسين حشد الموارد من مصادر أخرى. ويشير التقييم إلى زيادة إجمالية عن عام 2020 في عدد المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية الذين ذكروا في تقييمهم أن التمويل يضيف قيمة استراتيجية في المجالات المذكورة أعلاه.

خامسا - تنظيم الصندوق وإدارته

ألف - الفريق الاستشاري للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

36 - أنشئ الفريق الاستشاري عملا بقرار الجمعية العامة 124/60 ليتولى إساء المشورة إلى الأمين العام، عن طريق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، بشأن استخدام الصندوق وأثره. وقام أعضاء الفريق الاستشاري أيضا بدور مهم كمدافعين عن الصندوق في عام 2022. وفي عام 2022، وفي إطار التناوب المنتظم على العضوية، عين الأمين العام ثمانية أعضاء جدد في الفريق الاستشاري. وقد وُضعت إجراءات اختيار الأعضاء على نحو يضمن التنوع الجنساني والجغرافي لأعضاء الفريق البالغ عددهم 20 عضوا. وفي عام 2022، عُقد اجتماع رسمي واحد للفريق الاستشاري في أيار/مايو، وأعيد جدول الاجتماع الثاني ليتغير موعده من كانون الأول/ديسمبر 2022 إلى كانون الثاني/يناير 2023 نظرا لمواجهة صعوبات في الجدولة. وعُقد اجتماع تعريفي من أجل الأعضاء الجدد في كانون الثاني/يناير 2023.

37 - وأثنى الفريق الاستشاري، خلال اجتماعه الرسميين المعقودين في أيار/مايو 2022 وكانون الثاني/يناير 2023، على الصندوق لدوره المحوري المتزايد في دعم قدرة منظومة العمل الإنساني على الاستجابة السريعة لاحتياجات المتزايدة. وأعرب الفريق الاستشاري عن التزامه المستمر بالجهود التي يبذلها الصندوق لدعم التغيير الإيجابي في منظومة العمل الإنساني من خلال نهجه الابتكاري والحفاز، وكرر تأكيد دعمه لما يبذله من جهود في سبيل العمل الاستباقي، مشجعا على التوسع في العمل بهذا المنهج. وأثنى

(5) نظرا لطبيعة دورة التقارير التي يقدمها الصندوق، لا تصبح المجموعة الكاملة لتقييمات المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية متاحة إلا بعد سنة كاملة من السنة التقويمية قيد الاستعراض.

(6) من التقارير عن التمويل المخصص في عام 2021.

الفريق على الصندوق لما يبذله من جهود للدفع بعجلة الإصلاح على نطاق منظومة العمل الإنساني، وكرر التأكيد على أهمية ضمان استخدام الصندوق على نحو استراتيجي ووفقا للأولويات والاستفادة من مزاياه النسبية. وشدد منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على تزايد تسبب الأزمات المناخية في ظهور الاحتياجات الإنسانية، وزيادتها من ثم في اتساع الفجوة بين الاحتياجات والقدرة على تلبيتها. وأشار منسق الإغاثة في حالات الطوارئ في هذا الصدد إلى الدور الهام الذي يؤديه الصندوق في الاستجابة للاحتياجات الناجمة عن الأزمات المناخية، حيث قدم تاريخيا أكثر من ربع تمويله للاستجابة لاحتياجات ناجمة عن كوارث مناخية. وأثار الفريق الاستشاري عدة نقاط رئيسية للمساعدة في توجيه شكل تمرکز الصندوق في مجال الاستجابة للاحتياجات الناجمة عن الكوارث المناخية.

باء - الشفافية

38 - خلال عام 2022، واصل الصندوق تعزيز الشفافية والمساءلة فيه. وتُتاح قرارات المنح فور اتخاذها في الموقع الشبكي للصندوق وفي عدة منصات، بما في ذلك دائرة التتبع المالي وموقع "تبادل البيانات الإنسانية" والمبادرة الدولية للشفافية في المعونة. وفي عام 2022، ظلت درجة الشفافية التي سجلها الصندوق على منصة المبادرة الدولية للشفافية في المعونة عند نسبة 95 في المائة، وهو ما يصنف الصندوق ضمن أعلى 10 كيانات من بين 1 500 كيان تنشر بياناتها وفقاً لمعايير المبادرة⁽⁷⁾.

39 - وفي عام 2022، أحرز الصندوق والصناديق القطرية المشتركة تقدماً كبيراً في تطوير منصة OneGMS المقرر إطلاقها في عام 2023. ويوحد النظام البيانات الآنية المنشورة على مختلف مراكز بيانات الصناديق المشتركة. ويساعد نظام OneGMS أيضاً في مواءمة جوانب عمليات إدارة المنح وأشكال مقترحات المنح. وواصل الصندوق صقل أدواته الإلكترونية المتعلقة بالإدارة والشفافية. ومنها الآلية الإلكترونية لتتبع المخصصات التي تقدّم معلومات آنية عن كل مخصص من المخصصات، بما في ذلك الدافع لمنح التمويل والمساعدة المقدمة. وتتيح هذه الأداة للمعنيين أن يختاروا تلقي إشعارات بالبريد الإلكتروني عن المخصصات الجديدة بمجرد اتخاذ قرار رصدها.

40 - وواصل الصندوق والصناديق القطرية المشتركة تطوير مراكز بياناتهم التي توفر مجموعة واسعة من المواد البصرية التفاعلية التي تتيح للمعنيين سهولة الاطلاع على البيانات عن توزيع المخصصات على العمليات الإنسانية في العالم منذ إنشاء الصندوق في عام 2005. ويعمل مركز بيانات الصناديق المشتركة باعتباره منصة جامعة تعرض في أشكال بيانية البيانات عن المخصصات التي رصدها الصندوق والصناديق القطرية المشتركة، وعن تبرعات الجهات المانحة. ويقدم المركز أيضاً معلومات تاريخية عن المخصصات ويتيح الاطلاع على تدفقات التمويل حسب المنطقة والبلد والجهة الشريكة والجهة المانحة والمشروع. وفي عام 2022، أضيفت إلى المركز صفحات مخصصة للموجزات القطرية تقدم نبذة قطرية عن تاريخ التمويل المقدم من الصندوق والصناديق القطرية المشتركة بالإضافة إلى رسوم بيانية آنية وأشكال بيانية أخرى. وتكمل مراكز البيانات ما هو متاح من بيانات عن المخصصات عبر موقع الصندوق على الإنترنت.

(7) الدرجة الإجمالية هي حصة الدرجات المحصل عليها عن حسن التوقيت، والطابع الاستشراقي للبيانات، والشمولية. انظر الرابط التالي: http://publishingstats.iatistandard.org/summary_stats.html.

جيم - إدارة المخاطر

41 - في عام 2022، واصل الصندوق تتبع حالات الغش المحتملة في استخدام أمواله وتقديم معلومات بشأنها. وتمشيا مع المبادئ التوجيهية للصندوق في مجال الاتصالات وإجراءات تشغيله الموحدة، استمرت أمانته في التنسيق مع الجهات الشريكة للأمم المتحدة والفريق الاستشاري للصندوق والجهات المانحة بشأن حالات الغش المحتملة.

42 - وفي عام 2022، قدمت الجهات الشريكة معلومات مستكملة عن التحقيقات التي أجريت في تسع حالات مبلغ عنها سابقا تتعلق بغش محتمل في استخدام الأموال في إطار مشاريع ممولة بمنح من الصندوق. وأظهرت الأدلة التي جُمعت أثناء التحقيقات التي أجرتها الكيانات المستفيدة تعذر إثبات الادعاءات في ثلاث حالات من الحالات التسع، وتم إغلاقها. وأثبتت الادعاءات في ثلاث حالات من الحالات التسع، وطلبت الجهات الشريكة استرداد كامل المبلغ من الأطراف المتورطة وقد حصلت عليه. ولا تزال التحقيقات جارية في الحالات الثلاث المتبقية. وأبلغت الجهات الشريكة عن خمس حالات جديدة في عام 2022، وأغلقت إحداها لتعذر إثبات الادعاءات فيها.

دال - الاستعراضات المستقلة المنجزة بتكليف من الصندوق

43 - بغية تزويد منسق الإغاثة في حالات الطوارئ والأطراف المعنية بعمل الصندوق بتأكيدات عن الأثر الذي يحققه، تُصدر أمانة الصندوق تكليفا بإجراء استعراضات مستقلة سنوية بشأن مساهمة الصندوق في الاستجابة الإنسانية في مجموعة مختارة من البلدان أو المجالات المواضيعية. وتمثل هذه الاستعراضات عمليات تقييم هامة للصندوق، فهي تساعد في تحديد أفضل الممارسات، والدروس المستفادة، والمجالات التي تحتاج إلى تحسين. كما أنها توفر مدخلات مفيدة لدوائر المساعدة الإنسانية الأوسع من خلال الإبلاغ عن الدروس المستفادة باستخدام مخصصات الصندوق.

44 - وبدأت أمانة الصندوق دراسة في عام 2022 لاستعراض القيمة المضافة لمخصصات برامج الإعاقة المرصودة في جولة الصندوق الثانية لرصد مخصصات الطوارئ الناقصة التمويل لعام 2021. ورُصدت في تلك الجولة مخصصات بقيمة 10 ملايين دولار لفائدة سبعة بلدان⁽⁸⁾ لمعالجة مسائل أساسية ودعم برامج الأشخاص ذوي الإعاقة. والهدف الرئيسي من الاستعراض هو الخروج بدروس فيما يتعلق بمخصصات برامج الإعاقة. ويهدف الاستعراض أيضا إلى تحديد أفضل الممارسات والتحديات المحتملة للمساعدة في الخروج بدروس للاسترشاد بها في مراعاة الإعاقة في المساعدة الإنسانية. وسينتهي الاستعراض في الربع الثالث من عام 2023.

45 - وواصل الصندوق في عام 2022 متابعة توصيات أفرقة الصناديق المشتركة للاتصال المعنية بمراعاة المنظور الجنساني ومنظور الإعاقة التي أنشئت في العام السابق. وسيتطلب ذلك اتخاذ إجراءات داعمة من قبيل تعزيز التعلم بين الأقران للتشجيع على اتباع أفضل الممارسات وتحفيز الابتكار.

(8) أفغانستان، والجمهورية العربية السورية، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وجنوب السودان، وفنزويلا (جمهورية - البوليفارية)، وموزامبيق، ونيجيريا.

سادسا - مستويات تمويل الصندوق وقاعدة جهاته المانحة

ألف - مستويات التمويل

46 - في ضوء استمرار اتساع الفجوة بين الاحتياجات الإنسانية العالمية والموارد المتاحة، من بالغ الأهمية أن يحقق الصندوق الهدف الذي أقرته الجمعية العامة في عام 2016 وهو الحصول على تمويل سنوي يبلغ بليون دولار لضمان تقديم المساعدة إلى المحتاجين بطريقة فعالة ومنسقة. ولا يزال الصندوق واحدا من أسرع الطرق وأكثرها فعالية لتلبية الاحتياجات الإنسانية العاجلة، وهو أداة عالمية رئيسية تتيح لجميع الدول الأعضاء إبداء تضامنهم مع البلدان المتضررة من الأزمات.

47 - وفي عام 2022، بلغ التمويل السنوي للصندوق 611,9 مليون دولار، وهو رابع أعلى تمويل سنوي يحصل عليه في تاريخه البالغ 17 عاما. فعلى الرغم من الوضع الاقتصادي المتقلب في أعقاب جائحة كوفيد-19، ظلت الجهات المانحة الحالية للصندوق ثابتة في دعمها، وزادت جهات مانحة عديدة حجم تمويلها للصندوق. ولولا تكبد خسائر تعادل حوالي 58 مليون دولار نتيجة أسعار الصرف غير المواتية، لتجاوزت تبرعات عام 2022 التبرعات المتلقاة في عام 2021 والبالغة 638,3 مليون دولار. وكانت أكبر الجهات المانحة هي ألمانيا، والسويد، والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية، والنرويج، وهولندا (مملكة -). وخلال العام، زادت 17 دولة عضوا من حجم تبرعاتها السنوي لعام 2021، وهي الاتحاد الروسي، وألمانيا، وأيرلندا، وآيسلندا، وإيطاليا، والبرتغال، وبيرو، والدانمرك، والسويد، وسويسرا، وغيانا، وفرنسا، وفيت نام، ومنغوليا، وموناكو، والنرويج، والنمسا. وقدمت 15 من البلدان تبرعات بالإضافة إلى تعهداتها الأولية وهي الاتحاد الروسي، وألمانيا، وأيرلندا، وآيسلندا، وإيطاليا، وبلغاريا، والدانمرك، والسويد، وسويسرا، وفنلندا، وفيت نام، ومنغوليا، وموناكو، والنرويج، وهولندا (مملكة -) (انظر المزيد من التفاصيل في المرفق الثالث).

48 - وفي عام 2022، عقد الصندوق اتفاقات متعددة السنوات مع 16 جهة مانحة بقيمة سنوية إجمالية تتجاوز 408 ملايين دولار، وهو ما يمثل حوالي 67 في المائة من إجمالي الإيرادات السنوية. وتلقى الصندوق 243,3 مليون دولار، أو ما يقرب من 40 في المائة من إجمالي الإيرادات السنوية، بحلول الربع الأول من العام. ويمثل ذلك تحسنا مقارنة بالمدفوعات المقبوضة في نفس الفترة من عام 2021 (208,3 ملايين دولار) وعام 2020 (184,6 مليون دولار).

باء - تنويع قاعدة الجهات المانحة وتوسيع دائرتها

49 - تلقى الصندوق منذ إنشائه في عام 2005 تبرعات من 131 من الدول الأعضاء والمراقبين والسلطات الإقليمية والمحلية. وشارك مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في عام 2022 في أنشطة لجمع الأموال للحفاظ على قاعدة الجهات المانحة للصندوق وتوسيع دائرتها وتنويعها. وشملت تلك الأنشطة استهداف الجهات المانحة غير المنتظمة بأعمال الدعوة بسبل منها، على سبيل المثال، تقديم إحاطة عن الصندوق في تشرين الثاني/نوفمبر 2022 إلى مجموعة الـ 77، والتعاون مع أعضاء الفريق الاستشاري للصندوق على الدعوة لدى الدول الأعضاء المانحة وغير المانحة عبر القنوات الثنائية والمتعددة الأطراف. ونظم المكتب بانتظام أيضا مبادرات تواصلية لدعم إبراز الصندوق والجهات المانحة له، والتوعية بالقيمة المضافة التي يمكن أن يقدمها الصندوق إلى الجهات المانحة المحتملة.

50 - وقد أسهم في الصندوق في عام 2022 ما عدده 58 دولة عضواً ومراقباً وثلاث سلطات إقليمية وجهات مانحة عديدة من القطاع الخاص (انظر المرفق الخامس). ومن تلك الدول المانحة 12 دولة عضواً عادت لتقديم تبرعات وهي أذربيجان، والبرازيل، وبلغاريا، وبولندا، ورومانيا، وقبرص، وكرواتيا، وكمبوديا، والكويت، وليتوانيا، ونيجيريا، والولايات المتحدة الأمريكية. وتبرعت قيرغيزستان وموريشيوس للصندوق لأول مرة. وقدم 13 مستفيداً سابقاً من مخصصات الصندوق تبرعات إليه في عام 2022 تضامناً مع الأفراد المتضررين من الأزمات في أنحاء أخرى من العالم. وتلقى الصندوق منذ إنشائه تبرعات من 56 دولة عضواً سبق وأن استفادت من دعمه. وإضافة إلى الدول الأعضاء، ساهمت شركات وصناديق وحملات بمبلغ 1,9 مليون دولار، وبلغت التبرعات الفردية من القطاع الخاص 70 000 دولار، أي زادت بمقدار 15 مرة عن عام 2021.

51 - ولا يزال جزء كبير من إيرادات الصندوق يعتمد على مجموعة صغيرة من الجهات المانحة. فقد شكلت تبرعات الجهات المانحة العشر الأوائل 86 في المائة من الدخل السنوي للصندوق في عام 2022.

52 - ولبلوغ الهدف المتمثل في الحصول على تمويل سنوي يبلغ بليون دولار، يواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية حث جميع الدول الأعضاء والمراقبين والسلطات الإقليمية والجهات المانحة من القطاع الخاص على تقديم تبرعات جديدة وإضافية ومتواصلة إلى الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ امتثالاً لقرار الجمعية العامة 127/71.

المرفق الأول

مجموع المَنَح المخصصة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

(بداورات الولايات المتحدة)

المجموع	نافذة الطوارئ الناقصة التمويل	نافذة الاستجابة السريعة	البلد أو الإقليم أو المنطقة
10 000 000	—	10 000 000	أفغانستان
3 000 120	3 000 120	—	الجزائر
6 000 000	6 000 000	—	أنغولا
14 000 013	9 000 000	5 000 013	بنغلاديش
16 122 128	10 122 089	6 000 039	بوركينا فاسو
4 501 007	—	4 501 007	بوروندي
7 720 604	6 000 109	1 720 495	الكاميرون
15 000 495	—	15 000 495	جمهورية أفريقيا الوسطى
32 999 834	9 999 375	23 000 459	تشاد
5 005 369	—	5 005 369	كولومبيا
7 827 734	—	7 827 734	كوبا
50 758 267	23 007 509	27 750 758	جمهورية الكونغو الديمقراطية
2 001 741	—	2 001 741	جيبوتي
4 007 829	—	4 007 829	إريتريا
26 003 208	—	26 003 208	إثيوبيا
1 001 643	—	1 001 643	غامبيا
19 996 443	7 957 886	12 038 557	هايتي
4 994 779	4 994 779	—	هندوراس
10 000 001	6 000 001	4 000 000	كينيا
1 010 290	—	1 010 290	قيرغيزستان
13 002 513	8 002 513	5 000 000	لبنان
11 540 115	7 059 596	4 480 519	مدغشقر
3 999 997	—	3 999 997	ملاوي
29 000 003	7 000 009	21 999 994	مالي
4 000 001	—	4 000 001	موريتانيا
13 907 874	4 999 997	8 907 877	موزامبيق
22 003 571	22 003 571	—	ميانمار
3 186 691	—	3 186 691	نيبال
27 512 460	9 998 659	17 513 801	النيجر

المجموع	نافذة الطوارئ الناقصة التمويل	نافذة الاستجابة السريعة	البلد أو الإقليم أو المنطقة
30 493 668	10 000 000	20 493 668	نيجيريا
10 071 433	—	10 071 433	باكستان
48 003 069	—	48 003 069	الصومال
54 005 723	13 999 464	40 006 259	جنوب السودان
4 999 988	—	4 999 988	سري لانكا
45 947 457	19 945 752	26 001 705	السودان
24 976 355	24 976 355	—	الجمهورية العربية السورية
1 000 600	—	1 000 600	تونغا
15 000 000	8 000 000	7 000 000	أوغندا
60 503 889	—	60 503 889	أوكرانيا
7 999 999	7 999 999	—	فنزويلا (جمهورية - البوليفارية)
60 031 368	20 033 355	39 998 013	اليمن
1 508 647	—	1 508 647	زيمبابوي
734 646 926	250 101 138	484 545 788	المجموع

المرفق الثاني

ألف - عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان الأداء المالي عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022^(أ)

(بدولارات الولايات المتحدة)

		الإيرادات
469 854 630	التبرعات (ب)	
1 647 419	التحويلات والمخصصات الأخرى	
1 618 820	إيرادات الاستثمار (ج)	
473 120 869	مجموع الإيرادات	
		المصروفات
678 727 588	المنح والتحويلات الأخرى	
101 875 328	مصروفات التشغيل الأخرى (د)	
780 602 916	مجموع المصروفات	
(307 482 047)	الفائض/(العجز) للسنة	

باء - عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022^(أ)

(بدولارات الولايات المتحدة)

		صافي الأصول
1 355 180 183	صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	
	التغير في صافي الأصول	
(307 482 047)	الفائض/(العجز) للسنة	
(307 482 047)	مجموع التغيرات في صافي الأصول	
1 047 698 136	صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022	

(أ) أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) تمثل التبرعات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ج) تشمل إيرادات استثمار صافية قدرها 228 707 دولارات محققة من عنصر القروض في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وفقا لقرار الجمعية العامة 119/66.

(د) تشمل تكاليف دعم البرامج (الأمم المتحدة) البالغة 12 819 039 دولارا وخسائر أسعار الصرف البالغة 89 028 864 دولارا.

المرفق الثالث

عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: التبرعات لعام 2022

(بدولارات الولايات المتحدة)

الجهة المتبرعة	التبرعات المعلنة والمقبوضة ^(١)
الدول الأعضاء والمراقبون	
أندورا	10 334
أستراليا	8 005 789
النمسا	2 020 270
أذربيجان	20 000
بنغلاديش	25 000
بلجيكا	19 402 100
بوتان	1 500
البرازيل	125 000
بلغاريا	65 181
كمبوديا	30 000
كندا	22 893 630
الصين	450 000
كرواتيا	30 000
قبرص	100 000
تشيكيا	222 311
الدانمرك	30 863 841
إستونيا	181 995
فنلندا	16 498 300
فرنسا	8 928 571
ألمانيا	146 376 000
غيانا	3 000
آيسلندا	2 028 664
أيرلندا	17 264 180
إيطاليا	17 514 815
اليابان	123 148
الكويت	1 000 000
قيرغيزستان	500
ليختنشتاين	201 349
ليتوانيا	112 940

الجهة المتبرعة	الתרعات المعلنة والمقبوضة ^(١)
لكسمبرغ	5 541 000
موريشيوس	5 000
موناكو	263 985
منغوليا	160 000
الجبل الأسود	3 521
المغرب	100 000
هولندا (مملكة -)	80 627 000
نيوزيلندا	1 864 500
نيجيريا	100 000
النرويج	53 873 844
بيرو	5 042
الفلبين	50 000
بولندا	248 024
البرتغال	230 498
قطر	1 000 000
جمهورية كوريا	6 000 000
رومانيا	97 310
الاتحاد الروسي	3 500 000
سنغافورة	50 000
سلوفينيا	49 470
إسبانيا	2 585 315
السويد	74 796 371
سويسرا	5 978 182
تاييلند	20 000
تركيا	450 000
تركمانستان	100 000
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	61 412 832
الولايات المتحدة الأمريكية	15 000 000
فييت نام	110 000
المجموع، الدول الأعضاء والمراقبون	608 720 312
السلطات الإقليمية والمحلية	
وكالة الباسك للتعاون الإنمائي (إسبانيا)	210 296
الوكالة الكاتالونية للتعاون الإنمائي (إسبانيا)	304 766
الحكومة الفلمنكية (بلجيكا)	652 440
المجموع، السلطات الإقليمية والمحلية	1 167 502

الجهة المتبرعة	التبرعات المعلنة والمقبوضة ^(أ)
الجهات الأخرى	
شركة بايت دانس/تيك توك	1 000 000
شركة سترايب، أيرلندا (مؤسسة الأمم المتحدة)	567 750
يوكو أونو/المعهد الثقافي للفنون المعاصرة الراديكالية لجمع التبرعات	355 320
تبرعات من القطاع الخاص من خلال مؤسسة الأمم المتحدة (أقل من 10 000 دولار)	69 669
صندوق مورغان ستانلي (GIFT)	10 000
تبرعات من القطاع الخاص خارج إطار مؤسسة الأمم المتحدة (أقل من 10 000 دولار)	320
المجموع، الجهات الأخرى	2 003 059
المجموع	611 890 873

(أ) تعكس التبرعات المبالغ الفعلية المتلقاة، بما في ذلك بعض المبالغ المعلنة غير المسددة، عن السنة التي تعهدت لها الجهات المانحة بتقديم التبرعات، وتختلف قيمتها عن المبالغ المسجلة كإيرادات بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

المرفق الرابع

عنصر القروض في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022^(أ)

(بدولارات الولايات المتحدة)

صافي الأصول	
30 000 000	صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 ^(ب)
	التغير في صافي الأصول
-	الفائض للسنة ^(ج)
-	مجموع التغيرات في صافي الأصول
30 000 000	صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 ^{(ب)-(د)}

(أ) أُعدت البيانات وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) خُدد صافي أصول القروض بمبلغ 30 مليون دولار وفقا لقرار الجمعية العامة 119/66.

(ج) أُدرجت إيرادات استثمار صافية قدرها 228 707 دولار في عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وفقا لقرار الجمعية العامة 119/66.

(د) يشمل قرضا غير مسدد قدره 30 مليون دولار.

المرفق الخامس

القروض الممنوحة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

(بداورات الولايات المتحدة)

الوكالة	البلد أو الإقليم أو المنطقة	سنة الصرف	المبلغ
القروض غير المسددة حتى 1 كانون الثاني/يناير 2022			
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية: لتقديم خدمات حيوية ومنقذة للحياة تغطي الاحتياجات الغذائية للاجئين الفلسطينيين	2021	28 000 000
المجموع			28 000 000
القروض المصروفة في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022			
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية: لتقديم خدمات حيوية ومنقذة للحياة تغطي الاحتياجات الغذائية للاجئين الفلسطينيين	2022	17 000 000
منظمة الأغذية والزراعة	لتقديم الدعم العاجل من أجل تحسين الإنتاج الزراعي في منطقة تيغراي بإثيوبيا	2022	10 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية: لتقديم خدمات حيوية ومنقذة للحياة تغطي الاحتياجات الغذائية للاجئين الفلسطينيين	2022	20 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية: لتقديم خدمات حيوية ومنقذة للحياة تغطي الاحتياجات الغذائية للاجئين الفلسطينيين	2022	10 000 000
المجموع			57 000 000
القروض المسددة في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022			
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية: لتقديم خدمات حيوية ومنقذة للحياة تغطي الاحتياجات الغذائية للاجئين الفلسطينيين	2021	28 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية: لتقديم خدمات حيوية ومنقذة للحياة تغطي الاحتياجات الغذائية للاجئين الفلسطينيين	2022	17 000 000
منظمة الأغذية والزراعة	لتقديم الدعم العاجل من أجل تحسين الإنتاج الزراعي في منطقة تيغراي بإثيوبيا	2022	10 000 000
المجموع			55 000 000
القروض غير المسددة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022			
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية: لتقديم خدمات حيوية ومنقذة للحياة تغطي الاحتياجات الغذائية للاجئين الفلسطينيين	2022	20 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة) والأردن ولبنان والجمهورية العربية السورية: لتقديم خدمات حيوية ومنقذة للحياة تغطي الاحتياجات الغذائية للاجئين الفلسطينيين	2022	10 000 000
المجموع			30 000 000

المختصرات: الأونروا، وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى.