



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 134 предварительной повестки дня*

**Финансовые доклады и проверенные финансовые
ведомости и доклады Комиссии ревизоров**

Краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2022 финансовый год

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи во исполнение резолюции [47/211](#) краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров о проверке отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

* [A/78/150](#).



Препроводительные письма

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 26 июля 2023 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2022 финансовый год.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 26 июля
2023 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций, содержащихся в докладах, которые были подготовлены Комиссией ревизоров для представления Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Сфера охвата и мандат	8
II. Общие вопросы, касающиеся проверяемых структур	8
А. Заключение ревизоров	8
В. Финансовые результаты	9
С. Управление денежными средствами и инвестициями	16
D. Дебиторская задолженность	19
Е. Обязательства по выплатам работникам	20
F. Поступления	22
G. Расходы	23
H. Мошенничество и предполагаемое мошенничество	24
III. Основные выводы и рекомендации	26
А. Организация Объединенных Наций (том I)	27
В. Центр по международной торговле	35
С. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	36
D. Программа развития Организации Объединенных Наций	37
Е. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	43
F. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	45
G. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	47
H. Детский фонд Организации Объединенных Наций	48
I. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	50
J. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	51
K. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	55
L. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	56
M. Университет Организации Объединенных Наций	57
N. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	58
O. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	60
P. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	61
Q. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	62
IV. Управление финансами и бюджетом	62
А. Результаты обследования	64
В. Исполнение бюджета в структурах	65

С.	Заключения, касающиеся управления финансами и бюджетом	68
D.	Направления дальнейших действий	74
V.	Положение дел с выполнением остающихся рекомендаций	76
VI.	Выражение признательности	79
Приложения		
I.	Структуры, охваченные настоящим докладом	80
II.	Разъяснения, касающиеся различных видов заключений ревизоров	81

Сокращения

ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МОМУТ	Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов
МТЦ	Международный торговый центр
ФКРООН	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ОПФПООН	Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
УООН	Университет Организации Объединенных Наций
Структура «ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2022 финансовый год

Резюме

В своей резолюции [47/211](#) Генеральная Ассамблея предложила Комиссии ревизоров представлять ей сводную информацию об основных недостатках в управлении программами и финансами и о случаях ненадлежащего использования ресурсов или мошенничества, а также о мерах, принимаемых в этой связи соответствующими структурами. Выводы, заключения и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, касаются общих тем и основных вопросов, обозначенных в докладах Комиссии Генеральной Ассамблее по 17 из 18 структур, перечисленных в приложении I. Содержание докладов Комиссии Совету Безопасности и другим руководящим органам в настоящем документе не обобщается.

В докладе содержится краткий обзор основных проблем, которые касаются, в частности, результатов деятельности и информация о которых приводится в представленных Генеральной Ассамблее отдельных докладах по структурам Организации Объединенных Наций. Большинство проблем, изложенных в настоящем докладе, носят сквозной характер и относятся к тем областям аудиторской проверки, которые были заранее определены с учетом риска аудиторской ошибки и особых просьб Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

Основные выводы и рекомендации Комиссии ревизоров, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, не вошли в настоящий доклад и содержатся в главе II документа [A/77/5 \(Vol. II\)](#).

I. Сфера охвата и мандат

1. В соответствии с мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях [47/211](#) и [68/19](#) А, в настоящий доклад включены выводы, заключения и рекомендации, содержащиеся в докладах Комиссии ревизоров для Генеральной Ассамблеи за 2022 год по 17 из 18 структур, перечисленных в приложении I. В соответствии с просьбой Председателя Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам от 27 января 2014 года, которая была вновь подтверждена 19 февраля 2015 года, Комиссия продолжала предоставлять информацию об общих для всех структур проблемах при том понимании, что Комитет по-прежнему считает такой формат полезным (см. [A/70/380](#)).
2. Чтобы Генеральная Ассамблея могла лучше выполнять свои руководящие функции, для получения более полного представления о положении дел Комиссия также включила в настоящий доклад финансовую информацию об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Основные выводы и рекомендации Комиссии, касающиеся операций по поддержанию мира, не вошли в настоящий доклад и содержатся в главе II документа [A/77/5 \(Vol. II\)](#). Генеральная Ассамблея одобрила эти рекомендации в своей резолюции [77/253](#) В.
3. В своих докладах по отдельным структурам Комиссия продолжает освещать основные тенденции и общие для всех структур проблемы, а в настоящий краткий доклад включены замечания по таким вопросам, как финансовые показатели деятельности, управление денежными средствами и инвестициями, обязательства по выплатам работникам, дебиторская задолженность, поступления, расходы и мошенничество или предполагаемое мошенничество. Кроме того, в разделе V настоящего отчета Комиссия представляет информацию о ходе выполнения невыполненных рекомендаций. В настоящий доклад также включен специальный раздел, посвященный вопросам управления финансами и бюджетом (раздел IV). Соответствующие выводы в этом разделе были представлены с точки зрения надежности финансовой и бюджетной политики, а также ее реализации. Далее были определены пять областей, в которых необходимы дальнейшие улучшения. В докладах, подготовленных в этом году, Комиссия также уделяет особое внимание управлению рисками, в частности рисками, имеющими отношение к операциям по поддержанию мира, ПРООН и УВКБ ООН.

II. Общие вопросы, касающиеся проверяемых структур

A. Заключение ревизоров

4. Согласно резолюции [74 \(I\)](#) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года Комиссия провела проверку финансовых ведомостей и операций 18 структур (см. приложение I).
5. По всем 18 структурам ревизоры вынесли заключения без оговорок (описание видов заключений ревизоров см. в приложении II).
6. В соответствии с положениями 7.5 и 7.11 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций Комиссия публикует отчеты в краткой форме, отражающие заключения ревизоров, а также развернутые отчеты, содержащие подробные выводы и рекомендации по результатам каждой ревизии.

В. Финансовые результаты

Обзор финансового положения

7. Комиссия проанализировала финансовые ведомости 17 проверенных структур¹ и отметила некоторое уменьшение объема активов. Из числа этих структур в 10 произошло уменьшение объема активов, в том числе в ЮНОПС, объем активов которого по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 1,5 млрд долл. США (29 процентов), что объясняется главным образом уменьшением объема полученных денежных авансов по проектам. При этом в семи структурах, таких как УВКБ ООН, общий объем активов увеличился на 746 млн долл. США (16 процентов), что объясняется в основном значительным увеличением объема добровольных взносов.

8. Что касается общей суммы обязательств, то во всех 17 проверенных структурах наблюдалось ее уменьшение, что объясняется в основном актуарной прибылью в связи с обязательствами по выплатам работникам. Например, по сравнению с предыдущим годом в Организации Объединенных Наций (том I) произошло значительное уменьшение объема обязательств, а именно на 1,3 млрд долл. США (16 процентов), что связано в основном с уменьшением объема обязательств по выплатам работникам на 1,3 млрд долл. США.

9. Что касается общего объема поступлений, то у 6 структур он увеличился, а у остальных 11 — уменьшился. Примечательно, что существенно увеличился объем поступлений ЮНИСЕФ, который по сравнению с предыдущим годом вырос на 1,76 млрд долл. США (21 процент), что в основном связано с увеличением объема целевых добровольных взносов на программы для украинских беженцев и на поддержку деятельности ЮНИСЕФ в Афганистане. Общие поступления УВКБ ООН увеличились на 818,4 млн долл. США (16 процентов) благодаря увеличению объема добровольных взносов на деятельность, связанную с кризисом на Украине. И наоборот, совокупный объем поступлений по линии операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира уменьшился на 442 млн долл. США (6 процентов), что в основном объясняется уменьшением объема начисленных взносов в связи с завершением физического закрытия и ликвидации Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в 2022 году.

10. Общая сумма расходов у 14 структур в 2022 году увеличилась, а у остальных 3 структур — уменьшилась. У ЮНИСЕФ наблюдался значительный рост расходов: по сравнению с предыдущим годом они увеличились на 1,4 млрд долл. США (20 процентов), что было обусловлено в первую очередь синхронным ростом поступлений и масштабов осуществления программ и гуманитарной деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций, таких как беженский кризис на Украине. Расходы УВКБ ООН увеличились на 669,3 млн долл. США (14 процентов), что связано с увеличением объема денежной помощи бенефициарам, выплат заработной платы и пособий работникам, расходов в связи с партнерской деятельностью в сфере осуществления и путевых расходов. Однако в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира общие расходы удалось сократить на 174 млн долл. США (2 процента) в основном за счет сокращения выплат окладов, надбавок и пособий работникам.

¹ Данные по ОПФПООН не приводятся, поскольку для целей финансовой отчетности Фонд пользуется международным стандартом финансовой отчетности 26 и МСУГС.

11. В целом в 2022 году рассматриваемые структуры продемонстрировали хорошие финансовые результаты. Состояние активов, обязательств, поступлений и расходов этих 17 структур по состоянию на 31 декабря 2022 года показано в таблице 1.

Таблица 1

Сопоставление поступлений/расходов и активов/обязательств различных структур

(В тыс. долл. США)

Структура	Общий объем поступлений		Общая сумма расходов		Общая сумма активов		Общая сумма обязательств	
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год
Организация Объединенных Наций (том I)	7 348 269	7 554 473	7 712 972	6 683 713	11 662 841	11 723 906	6 953 643	8 208 937
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	6 768 863	7 210 428	7 091 307	7 265 454	4 740 218	4 897 172	4 014 679	4 503 886
МТЦ	155 946	160 509	158 451	150 872	331 071	392 628	339 103	436 367
ФКРООН	202 001	136 621	116 211	97 105	417 342	333 038	19 448	23 606
ПРООН	5 322 106	5 636 865	5 347 552	5 384 859	14 822 233	15 150 882	3 072 740	3 574 301
ЮНЕП	954 159	750 110	651 319	592 373	3 145 273	2 833 780	486 539	555 393
ЮНФПА ^a	1 531 969	1 617 622	1 442 843	1 323 551	2 626 283	2 592 829	459 918	577 478
ООН-Хабитат	187 850	204 079	203 478	172 797	498 686	567 157	123 054	187 097
ЮНИСЕФ	10 329 055	8 569 586	8 541 219	7 135 931	18 980 615	19 031 685	6 619 188	8 703 836
ЮНИТАР	43 873	56 813	41 361	40 129	76 919	73 784	21 966	26 848
УВКБ ООН	6 072 558	5 254 206	5 484 401	4 789 738	5 339 704	4 593 653	1 466 015	1 770 529
УНП ООН	430 649	417 775	405 585	356 520	1 324 009	1 277 198	376 300	395 659
ЮНОПС	1 224 424	1 208 734	1 222 875	1 145 198	3 676 678	5 172 954	3 352 641	4 812 586
БАПОР	1 190 227	1 283 676	1 312 390	1 206 677	888 862	971 638	902 272	1 073 125
УООН	54 187	107 005	146 107	78 154	521 509	612 801	66 836	70 681
Структура «ООН-женщины»	671 066	681 468	540 251	530 742	1 324 696	1 205 685	134 093	173 562
МОМУТ	80 243	87 742	85 716	92 147	225 092	230 370	136 299	173 055

Источник: финансовые ведомости отдельных структур.

^a Расхождения между цифрами, указанными в кратком резюме за 2021 год (A/77/240), и теми же показателями за 2021 год, которые приводятся в настоящем докладе, объясняются ретроспективным пересмотром отчетности, произведенным руководством.

Чистые результаты

12. Комиссия сравнила чистые результаты финансовой деятельности 17 проверяемых структур на конец 2021 и 2022 годов, что показано в таблице 2. Было отмечено, что восемь структур завершили финансовый год с профицитом, а девять — с дефицитом. Среди этих девяти структур дефицит наблюдался у МОМУТ четвертый год подряд, а у операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — второй год подряд. Остальные семь структур (Организация Объединенных Наций (том I), МТЦ, ПРООН, ООН-Хабитат, БАПОР, ЮНОПС и УООН) в предыдущем году имели активное сальдо.

13. Дефицит в размере 365 млн долл. США, отраженный в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций (том I) в 2022 году, был обусловлен главным образом увеличением объема субсидий и прочих трансфертов, а также ростом расходов на поездки и прочих оперативных расходов в результате возобновления функционирования после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Дефицит в размере 322 млн долл. США по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в 2022 году стал результатом постоянного роста прочих оперативных расходов и расходов на принадлежности и расходные материалы, а также уменьшения объема начисленных взносов. В случае ПРООН и МТЦ дефицит в размере соответственно 25 млн долл. США и 2,5 млн долл. США был обусловлен уменьшением объема добровольных взносов. ООН-Хабитат зафиксировала дефицит в размере 16 млн долл. США, что в основном объясняется более высоким уровнем освоения целевых средств и разницей в сроках учета поступлений. Дефицит в размере 122 млн долл. США в БАПОР был обусловлен снижением объема поступлений в виде денежных взносов. Что касается УООН, то дефицит в размере 92 млн долл. США в 2022 году был обусловлен неблагоприятным изменением справедливой стоимости инвестиций Дотационного фонда УООН и уменьшением объема поступлений в виде добровольных взносов. Дефицит в размере 29 млн долл. США в ЮНОПС был обусловлен главным образом учетом обесценения вложений в рамках инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации», а также чистыми финансовыми убытками. Дефицит в случае МОМУТ составил 5,47 млн долл. США, что объясняется главным образом вычетами по взносам в связи со списанием обязательств государств-членов за предыдущий год и в связи с уменьшением объема поступлений, заложенных в бюджет.

14. Комиссия отметила, что в целом в 13 структурах произошло снижение показателей профицита/дефицита, а в остальных 4 структурах эти показатели повысились. Подробное объяснение этих изменений приводится в отдельных докладах о ревизии соответствующих структур.

Таблица 2

Сопоставление показателей профицита/дефицита и чистых активов различных структур

(В тыс. долл. США)

Структура	Профицит или дефицит		Чистые активы	
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год
Организация Объединенных Наций (том I)	(364 703)	870 760	4 709 198	3 514 969
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	(322 444)	(55 026)	725 539	393 286
МТЦ	(2 505)	9 637	(8 032)	(43 739)
ФКРООН	85 790	39 516	397 894	309 432
ПРООН	(25 446)	252 006	11 749 493	11 576 581
ЮНЕП	302 840	157 737	2 658 734	2 278 387
ЮНФПА ^a	89 126	294 071	2 166 365	2 015 351
ООН-Хабитат	(15 628)	31 282	375 632	380 060
ЮНИСЕФ	1 854 915	1 506 927	12 361 427	10 327 849
ЮНИТАР	2 512	16 684	54 953	46 936
УВКБ ООН	588 157	464 468	3 873 689	2 823 124

Структура	Профицит или дефицит		Чистые активы	
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год
УНП ООН	25 064	61 255	947 709	881 539
ЮНОПС	(28 780)	90 381	324 037	360 368
БАПОР	(122 163)	76 999	(13 410)	(101 487)
УООН	(91 920)	28 851	454 673	542 120
Структура «ООН-женщины»	130 815	150 726	1 190 603	1 032 123
МОМУТ	(5 473)	(4 405)	88 793	57 315

Источник: финансовые ведомости отдельных структур.

^a Расхождения между цифрами, указанными в кратком резюме за 2021 год ([A/77/240](#)), и теми же показателями за 2021 год, которые приводятся в настоящем докладе, объясняются ретроспективным пересмотром отчетности, произведенным руководством.

15. В таблице 2 показаны изменения в чистых активах на конец 2021 и 2022 годов. По состоянию на 31 декабря 2022 года 15 структур показали положительную величину чистых активов. Две организации — МТЦ и БАПОР — четвертый год подряд показывают отрицательную величину чистых активов. Однако по сравнению с предыдущим годом чистые активы МТЦ увеличились на 35,7 млн долл. США. Это увеличение произошло в основном из-за уменьшения суммы обязательств по условным договорам. По сравнению с предыдущим годом чистые активы БАПОР увеличились на 88,1 млн долл. США благодаря значительному увеличению резерва на переоценку и прочих резервов за счет актуарной прибыли по обязательствам, связанным с увольнением персонала.

16. Комиссия далее отметила, что чистые активы ООН-Хабитат, УООН и ЮНОПС уменьшились по сравнению с предыдущим годом. В случае ООН-Хабитат уменьшение чистых активов на 4,43 млн долл. США обусловлено уменьшением объема добровольных взносов и передачей активов по проекту «Сомали — Харгейса», который был закрыт и отдан правительству. Что касается УООН, то его чистые активы уменьшились на 87,4 млн долл. США в связи с уменьшением суммы не относящихся к текущему периоду добровольных взносов и деградацией инвестиций из-за снижения их справедливой рыночной стоимости. Чистые активы ЮНОПС уменьшились на 36,3 млн долл. США в основном из-за обесценения вложений в рамках инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации».

17. Комиссия также отметила, что в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и МОМУТ было зафиксировано значительное увеличение чистых активов по сравнению с предыдущим годом. Чистые активы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира увеличились по сравнению с предыдущим годом на 332,25 млн долл. США (или на 84,48 процента). Это увеличение обусловлено в основном уменьшением объема обязательств по выплатам работникам на 550,1 млн долл. США в связи с заметным изменением ставки дисконтирования. В случае МОМУТ чистые активы увеличились по сравнению с предыдущим годом на 31,48 млн долл. США (или на 54,92 процента) в основном благодаря актуарной прибыли в размере 25,47 млн долл. США, связанной с обязательствами по выплатам установленного размера, и актуарной прибыли в размере 11,28 млн долл. США, связанной с пенсионным планом для судей. Это увеличение чистых активов было частично компенсировано общим дефицитом в размере 5,47 млн долл. США, возникшим в результате деятельности в течение года. Чистые активы остальных 12 структур

увеличились по сравнению с предыдущим годом в диапазоне от 6 до 37 процентов. Подробное объяснение изменений величины чистых активов приводится в отдельных докладах о ревизии соответствующих структур.

Коэффициенты

18. Анализ коэффициентов представляет собой количественный анализ информации, содержащейся в финансовых ведомостях. В настоящем докладе рассматриваются четыре основных коэффициента: коэффициент платежеспособности (отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств), коэффициент текущей ликвидности (отношение текущих активов к текущим обязательствам), коэффициент быстрой ликвидности (отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к текущим обязательствам) и коэффициент абсолютной ликвидности (отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам).

19. Анализ коэффициентов позволяет оценить финансовую устойчивость и ликвидность структур Организации Объединенных Наций (см. таблицу 3). В целом хорошим показателем финансовой устойчивости и/или ликвидности считается коэффициент, равный 1. Подробные пояснения по каждому коэффициенту приводятся в примечаниях к таблице 3.

20. В целом финансовое положение всех структур оставалось по меньшей мере достаточно стабильным. В большинстве структур коэффициенты ликвидности были достаточно высокими, а в структурах, в которых эти коэффициенты были близки к 1 или меньше 1, непосредственная угроза утраты ими платежеспособности отсутствовала.

21. Коэффициент платежеспособности выше 1 свидетельствует о способности той или иной структуры покрывать ее совокупные обязательства. Из 17 рассматриваемых структур коэффициент ниже 1 имеют 2 структуры (БАПОР — 0,99; и МТЦ — 0,98). Поскольку основная часть обязательств БАПОР и МТЦ носит долгосрочный характер (главным образом это обязательства по выплатам работникам), непосредственной угрозы для их платежеспособности не существует, но им необходимо улучшить долгосрочные показатели своих активов. В четырех структурах коэффициент платежеспособности выше 1, но лишь незначительно (в ЮНОПС — 1,1; в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — 1,18; в МОМУТ — 1,65; и в Организации Объединенных Наций (том I) — 1,68). В остальных 11 структурах коэффициенты платежеспособности значительно выше 1 и находятся в диапазоне от 2,87 в случае ЮНИСЕФ до 21,46 в случае ФКРООН.

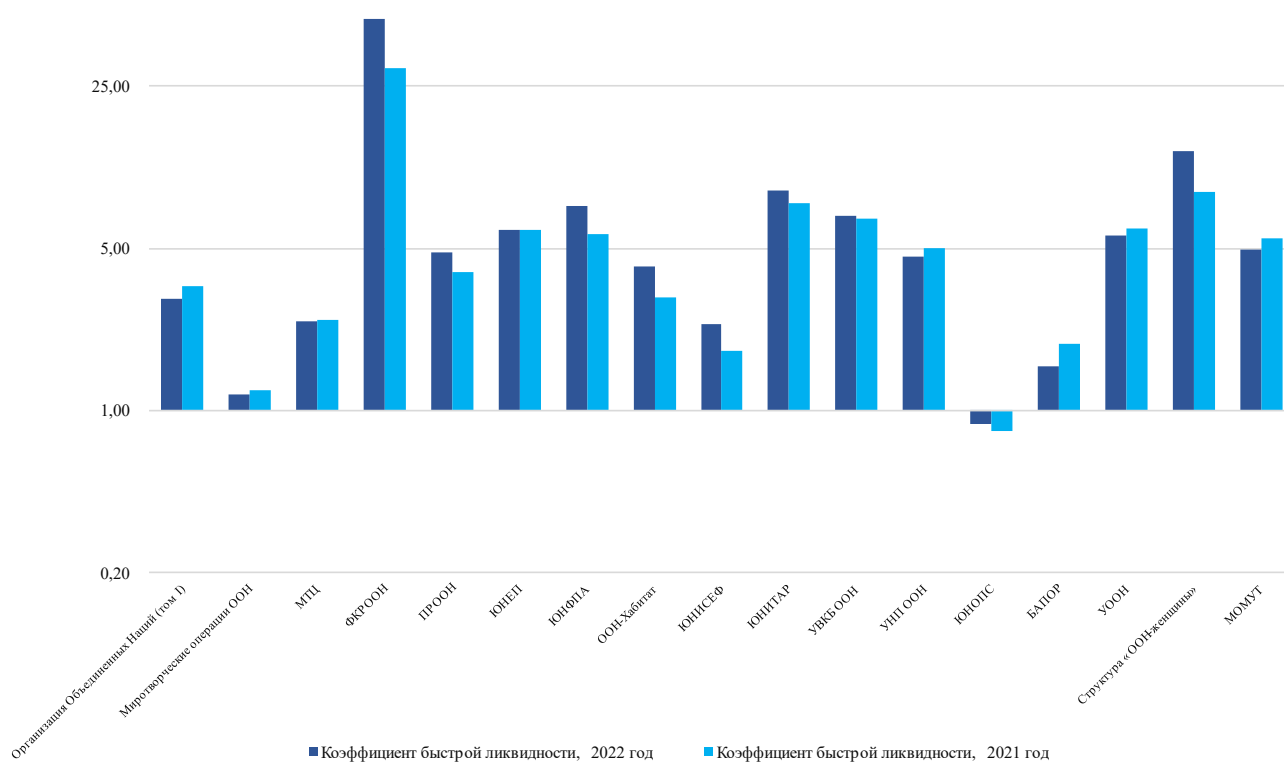
22. Комиссия также отметила, что коэффициент абсолютной ликвидности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира остается ниже 1 и составляет 0,48 (0,47 в 2021 году). Коэффициенты абсолютной ликвидности в разных миротворческих миссиях значительно различались; хотя по нескольким миссиям и деятельности по поддержке коэффициент абсолютной ликвидности был выше или близок к 1, для других миссий по состоянию на 30 июня 2022 года он был близок к нулю.

23. В случае ЮНОПС Комиссия отметила, что в 2022 году произошло незначительное увеличение коэффициента текущей ликвидности (0,87), коэффициента быстрой ликвидности (0,86) и коэффициента абсолютной ликвидности (0,82). Однако важно подчеркнуть, что все эти коэффициенты оставались ниже 1. Основной причиной того, что эти финансовые коэффициенты ниже 1, является то, что все полученные авансы по проектам рассматриваются как оборотные средства, а часть средств вкладывается в долгосрочные инвестиции.

Такие долгосрочные инвестиции не учитывались при расчете коэффициента текущей ликвидности, коэффициента быстрой ликвидности и коэффициента абсолютной ликвидности. Комиссия также отметила, что в феврале 2023 года Исполнительный совет ЮНОПС одобрил выделение 35,4 млн долл. США из оперативных резервов на реализацию всеобъемлющего плана реагирования на 2023 год. Исполнительный совет также просил ЮНОПС оперативно распределить 123,8 млн долл. США из своих избыточных резервов между структурами-плательщиками на основе их пропорциональной доли в управленческих сборах. Это решение не повлияло на финансовые ведомости ЮНОПС за 2022 год.

24. На рисунке I сопоставляются коэффициенты быстрой ликвидности 17 структур в 2022 и 2021 годах.

Рисунок I

Коэффициенты быстрой ликвидности, 2022 и 2021 годы

25. Даже если коэффициенты в целом свидетельствуют о достаточной платежеспособности, а коэффициенты ликвидности являются достаточно высокими (за исключением операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира), необходимо постоянно отслеживать тенденции в отношении ликвидности на случай возникновения рисков неликвидности.

Таблица 3
Анализ коэффициентов по состоянию на 31 декабря 2022 года

Структура	Коэффициент платежеспособности: общая сумма активов/общая сумма обязательств ^a		Коэффициент текущей ликвидности: текущие активы/текущие обязательства ^b		Коэффициент быстрой ликвидности: (денежные средства + краткосрочные инвестиции + дебиторская задолженность)/текущие обязательства ^c		Коэффициент абсолютной ликвидности: (денежные средства + краткосрочные инвестиции)/текущие обязательства ^d	
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год
Организация Объединенных Наций (том I)	1,68	1,43	3,28	3,81	3,05	3,44	2,31	2,69
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	1,18	1,09	1,32	1,38	1,17	1,22	0,48	0,47
МТЦ	0,98	0,90	2,56	2,55	2,41	2,47	1,18	1,34
ФКРООН	21,46	14,11	48,90	30,19	48,46	29,89	27,56	12,40
ПРООН	4,82	4,24	4,60	4,10	4,45	3,94	2,70	2,57
ЮНЕП	6,50	5,10	7,03	6,88	5,99	5,99	4,42	4,66
ЮНФПА ^e	5,71	4,49	8,61	6,67	7,60	5,80	5,04	3,84
ООН-Хабитат	4,05	3,03	4,40	3,23	4,16	3,06	2,12	1,77
ЮНИСЕФ ^f	2,87	2,19	2,72	2,06	2,34	1,82	1,56	1,37
ЮНИТАР	3,50	2,75	10,20	8,54	8,90	7,83	5,81	4,37
УВКБ ООН	3,64	2,59	8,35	8,01	6,88	6,73	4,45	4,16
УНП ООН	3,52	3,23	4,77	5,17	4,58	5,04	3,55	4,19
ЮНОПС	1,10	1,07	0,87	0,83	0,86	0,82	0,82	0,80
БАПОР	0,99	0,91	2,00	2,36	1,55	1,95	1,31	1,68
УООН	7,80	8,67	5,71	6,14	5,66	6,11	3,08	3,99
Структура «ООН-женщины»	9,88	6,95	14,54	9,95	13,13	8,79	7,50	5,10
МОМУТ	1,65	1,33	4,95	5,55	4,92	5,51	3,37	4,00

Источник: доклады Комиссии о результатах ревизии.

^a Коэффициент, равный или выше 1, свидетельствует о способности той или иной структуры покрывать свои совокупные обязательства.

^b Коэффициент, равный или выше 1, свидетельствует о способности той или иной структуры покрывать свои текущие обязательства.

^c Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

^d Коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности той или иной структуры; при его расчете оценивается имеющаяся в составе текущих активов сумма денежных средств, их эквивалентов или инвестированных средств, которые можно использовать для покрытия текущих обязательств.

^e Расхождения между цифрами, указанными в кратком резюме за 2021 год, и теми же показателями за 2021 год, которые приводятся в настоящем докладе, объясняются ретроспективным пересмотром отчетности, произведенным руководством.

^f Из данного анализа коэффициентов были исключены текущие инвестиции ЮНИСЕФ, предназначенные для выплаты пособий по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (долгосрочные обязательства).

С. Управление денежными средствами и инвестициями

26. Организация Объединенных Наций и несколько ее фондов и программ управляют значительными объемами денежных средств и инвестиций. В некоторых случаях руководством были созданы специальные казначейские подразделения для удовлетворения индивидуальных потребностей структур, и при этом некоторые из них оказывают услуги по управлению денежными средствами другим организациям. В связи с внедрением системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» в Организации Объединенных Наций была создана такая внутриорганизационная система расчетов, которая позволила упразднить индивидуальные счета отдельных структур. В рамках такой внутриорганизационной системы расчетов счета ведутся в разбивке по валютам и странам и используются для расчетов всеми участвующими структурами. Казначейство Организации Объединенных Наций распоряжается общим инвестиционным пулом для вложения объединенных средств участвующих структур (см. рисунок II).

Рисунок II

Объединенные денежные средства и инвестиции Организации Объединенных Наций и других структур, 2022 год^a

(В млрд долл. США)



Источник: финансовые ведомости и сведения, предоставленные различными структурами.

^a Пометка «Управляются самостоятельно» относится к средствам, которые не были объединены в пул и не находились в ведении другой структуры Организации Объединенных Наций.

27. По состоянию на 31 декабря 2022 года в инвестиционном пуле, находившемся в ведении Казначейства Организации Объединенных Наций, участвовало восемь проверенных структур², а общий объем объединенных в инвестиционный пул денежных средств и инвестиций, находившихся в распоряжении Казначейства, составлял 10,98 млрд долл. США. Кроме того, ПРООН управляла инвестициями собственных программ и других структур Организации

² Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, МТЦ, ЮНЕП, ООН-Хабитат, УНП ООН, УООН и МОМУТ.

Объединенных Наций в размере 11,42 млрд долл. США в соответствии с соглашениями об уровне обслуживания, которые охватывают три из рассматриваемых в настоящем докладе структур³. Пять структур (ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, ЮНОПС, БАПОР и Структура «ООН-женщины») располагали денежными средствами и инвестициями на общую сумму 16,8 млрд долл. США, которые не были объединены в пул и не находились в ведении других структур (см. рисунок II).

28. По мере роста остатков денежных средств, объемов операций и валют платежей профессиональное управление денежными средствами становится крайне важным. Благодаря ему обеспечиваются оптимальное использование денежных средств, снижение рисков, точное прогнозирование движения денежных средств, соответствие нормативным требованиям, диверсификация инвестиций и использование технологий для эффективного управления финансовыми операциями. Кроме того, для Организации Объединенных Наций и ее фондов и программ жизненно важно управлять средствами на основе стратегии, поскольку это обеспечивает финансовую стабильность, непрерывность функционирования, выполнение программ и финансовую подотчетность. Чтобы гарантировать надлежащее управление рисками и поступлениями в рамках инвестиционного пула, Казначейство Организации Объединенных Наций привлекает группу специальных сотрудников, которые являются экспертами в области инвестиций, для управления объединенными фондами и обеспечения ежедневной ликвидности для всех участников пула.

29. В таблице 4 показано состояние денежных средств, их эквивалентов и инвестиций по 17 структурам⁴ по состоянию на 31 декабря 2022 года. Такие активы составляли наибольшую часть активов всех структур. Для 13 структур эти активы составляли более половины всех активов. В случае ЮНОПС и УООН они превышали 80 процентов от общей суммы активов.

30. В целом объем инвестиций (краткосрочные и долгосрочные инвестиции, см. таблицу 4) уменьшается. Например, ЮНОПС показало уменьшение на 1372 млн долл. США по сравнению с предыдущим годом. По состоянию на 31 декабря 2022 года объем инвестиций семи структур (Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации объединенных Наций по поддержанию мира, ПРООН, ЮНФПА, ЮНЕП, ЮНИСЕФ и ЮНОПС) превысил 1 млрд долл. США.

Таблица 4

Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

Структура	Денежные средства и их эквиваленты		Инвестиции (долгосрочные и краткосрочные)		Общая сумма активов		Доля денежных средств и инвестиций в общей величине активов		Структура, управляющая пулом объединенных средств
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	
Организация Объединенных Наций (том I)	851 871	646 533	4 996 887	4 951 069	11 662 841	11 723 906	50,15	47,75	Казначейство Организации Объединенных Наций

³ ФКРООН, ЮНФПА и ЮНИТАР. Приведенные цифры включают также инвестиции, которые ПРООН передала внешним финансовым менеджерам.

⁴ Все структуры, за исключением ОПФПООН.

Структура	Денежные средства и их эквиваленты		Инвестиции (долгосрочные и краткосрочные)		Общая сумма активов		Доля денежных средств и инвестиций в общей величине активов		Структура, управляющая пулом объединенных средств
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	272 824	129 671	1 228 734	1 325 789	4 740 218	4 897 172	31,68	29,72	Казначейство Организации Объединенных Наций
	21 802	17 792	124 601	142 920	331 071	392 628	44,22	40,93	Казначейство Организации Объединенных Наций
МТЦ									
ФКРООН	63 668	15 618	175 353	163 930	417 342	333 038	57,27	53,91	ПРООН
ПРООН ^a	867 595	963 660	8 542 427	8 954 366	14 822 233	15 150 882	63,49	65,46	ПРООН
	243 628	167 354	1 450 620	1 357 750	3 145 273	2 833 780	53,87	53,82	Казначейство Организации Объединенных Наций
ЮНЕП									
ЮНФПА ^a	363 145	206 966	1 354 493	1 483 088	2 626 283	2 592 829	65,40	65,18	ПРООН
	37 051	32 345	220 256	261 400	498 686	567 157	51,60	51,79	Казначейство Организации Объединенных Наций
ООН-Хабитат									
ЮНИСЕФ	1 008 802	604 378	8 958 688	9 281 138	18 980 615	19 031 685	52,51	51,94	Самостоятельно
ЮНИТАР	9 516	2 915	40 924	41 347	76 919	73 784	65,58	59,99	ПРООН
УВКБ ООН	1 592 447	1 183 891	715 000	655 000	5 339 704	4 593 653	43,22	40,03	Самостоятельно
	136 674	103 698	813 700	841 161	1 324 009	1 277 198	71,78	73,98	Казначейство Организации Объединенных Наций
УНП ООН									
ЮНОПС	604 609	782 834	2 890 856	4 263 037	3 676 678	5 172 954	95,20	97,54	Самостоятельно
БАПОР	276 345	356 967	—	—	888 862	971 638	31,09	36,74	Самостоятельно
	18 786	23 031	401 596	480 803	521 509	612 801	80,61	82,22	Казначейство Организации Объединенных Наций
УООН ^c									
Структура «ООН-женщины»	122 040	101 227	638 398	644 328	1 324 696	1 205 685	57,40	61,84	Самостоятельно
МОМУТ	22 836	17 838	135 946	144 697	225 092	230 370	70,54	70,55	Казначейство Организации Объединенных Наций

Источник: финансовые ведомости отдельных структур.

^a Включая средства, находящиеся в доверительном управлении.

^b Расхождения между цифрами, указанными в кратком резюме за 2021 год, и теми же показателями за 2021 год, которые приводятся в настоящем докладе, объясняются ретроспективным пересмотром отчетности, произведенным руководством.

^c Из общего объема денежных средств и инвестиций в 420,38 млн долл. США сумма в размере 376,08 млн долл. США, или 89,46 процента, приходится на Дотационный фонд УООН, инвестиции которого находятся под управлением одной из мировых инвестиционных компаний под надзором Управления инвестиций ОПФПООН; 32,43 млн долл. США, или 7,71 процента, — это объединенные денежные средства и инвестиции, находящиеся в ведении Казначейства Организации Объединенных Наций.

D. Дебиторская задолженность

31. К дебиторской задолженности относятся денежные средства или другие активы, которые должны быть перечислены организации другой стороной. Учет дебиторской задолженности производится в тот момент, когда заключается имеющее обязательную силу соглашение о возмездных операциях, но денежные средства или другие активы еще не получены. Комиссия проанализировала дебиторскую задолженность в следующих трех аспектах:

- а) общая сумма дебиторской задолженности (начисленные взносы, добровольные взносы и прочие средства к получению);
- б) дебиторская задолженность, которая остается непогашенной в течение одного года или более продолжительное время;
- в) средства к получению от других структур Организации Объединенных Наций.

32. По состоянию на 31 декабря 2022 года в 17 структурах Организации Объединенных Наций, указанных в таблице 5, общая сумма дебиторской задолженности (начисленные взносы, добровольные взносы и прочие средства к получению) составляла 19 485 млн долл. США (в 2021 году: 18 281 млн долл. США), общая сумма дебиторской задолженности, которая оставалась непогашенной в течение одного года или более продолжительное время, достигла 985 млн долл. США (в 2021 году: 885 млн долл. США), а сумма средств к получению от других структур Организации Объединенных Наций составила 1220 млн долл. США (в 2021 году: 1063 млн долл. США).

33. Комиссия отметила, что по сравнению с предыдущим годом сумма дебиторской задолженности увеличилась в восьми структурах. Самый большой объем дебиторской задолженности у ПРООН — 5054 млн долл. США, что объясняется наличием обязательств и соглашений с финансирующими партнерами, в том числе относящихся к последующим годам.

34. В 2022 году самый большой объем средств к получению от других структур Организации Объединенных Наций (675 млн долл. США) был отмечен у ЮНЕП. Это объясняется соответствующими соглашениями между ЮНЕП, Глобальным экологическим фондом и Всемирным банком со сроком действия более одного года и тем, что средства на покрытие потребностей в денежной наличности выделяются ЮНЕП из Глобального экологического фонда траншами по 20 млн долл. США каждые два-три месяца.

35. У восьми структур дебиторская задолженность в размере более 10 млн долл. США остается непогашенной в течение одного года или более продолжительное время; в одной структуре (МОМУТ) объем дебиторской задолженности, которая остается непогашенной в течение одного года или более продолжительное время, составляет 78 процентов от общего объема дебиторской задолженности.

Таблица 5

Дебиторская задолженность по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

<i>Структура</i>	<i>Общая сумма дебиторской задолженности (начисленные взносы, добровольные взносы и прочие средства к получению)</i>		<i>Дебиторская задолженность, которая остается непогашенной в течение одного года или более продолжительное время</i>		<i>Средства к получению от других структур Организации Объединенных Наций</i>	
	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>2022 год</i>	<i>2021 год</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	2 241 743	2 342 197	65 994	36 392	145 472	135 865
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	1 696 782	1 809 572	488 755	505 975	13 599	12 961
МТЦ	168 971	219 484	—	—	1 148	1 992
ФКРООН	174 050	149 148	246	215	1 917	16 333
ПРООН	5 053 938	4 800 232	28 980	25 291	32	312
ЮНЕП	1 095 099	979 527	234 936	236 666	674 646	646 449
ЮНФПА ^a	740 128	750 823	3 320	2 080	39 810	25 291
ООН-Хабитат	218 113	225 397	45 409	15 670	25 578	22 660
ЮНИСЕФ	4 979 354	4 125 847	37 485	13 694	206 238	155 246
ЮНИТАР	19 885	25 635	10	—	4 929	2 236
УВКБ ООН	2 010 391	1 947 432	9 346	3 873	78 816	20 538
УНП ООН	326 404	289 944	9 095	1 047	7 865	5 928
ЮНОПС	145 798	87 003	15 721	2 946	18 387	5 479
БАПОР	31 028	39 516	2 765	2 166	154	1 209
УООН	44 963	55 021	1 598	87	95	44
Структура «ООН-женщины»	485 571	381 257	432	285	1 341	10 875
МОМУТ	52 444	52 956	40 811	39 038	—	75

Источник: финансовые ведомости отдельных структур.

^a Расхождения между цифрами, указанными в кратком резюме за 2021 год, и теми же показателями за 2021 год, которые приводятся в настоящем докладе, объясняются ретроспективным пересмотром отчетности, произведенным руководством.

Е. Обязательства по выплатам работникам

36. Выплаты работникам подразделяются на краткосрочные выплаты, долгосрочные выплаты, выплаты по окончании службы и выплаты при увольнении.

37. К выплатам по окончании службы относятся те, которые выплачиваются после завершения службы, за исключением выплат при увольнении. К выплатам по окончании службы относятся выплаты по пенсионным планам, оплата медицинского обслуживания после прекращения службы (медицинское страхование после выхода на пенсию), субсидии на репатриацию и другие единовременные суммы, подлежащие выплате после завершения службы. Выплату пенсионных пособий осуществляет ОПФПООН.

38. В таблице 6 представлена информация о состоянии обязательств по выплатам работникам (за исключением пенсионных выплат) в различных структурах. В 14 структурах такие обязательства составляли более четверти (25 процентов) общей суммы обязательств; в 8 структурах они превышали половину общего объема обязательств. В ФКРООН, БАПОР, Структуре «ООН-женщины» и

ЮНИТАР величина обязательств по выплатам работникам превышала 80 процентов от общей суммы обязательств.

39. Объем обязательств по выплатам работникам уменьшился по сравнению с предыдущим годом у всех 18 проверяемых структур. Это уменьшение произошло в основном из-за заметного изменения ставки дисконтирования, что привело к снижению текущей стоимости общей суммы обязательств.

40. Медицинское страхование после выхода на пенсию — это план медицинского страхования бывших сотрудников и их иждивенцев, которым могут пользоваться только те сотрудники, которые выходят в отставку сразу после действительной службы и которые в течение предшествующей действительной службы участвовали в каком-либо субсидируемом системой Организации Объединенных Наций плане медицинского страхования. На долю такого медицинского обслуживания после выхода на пенсию приходится наибольшая часть обязательств по выплатам работникам во всех структурах, за исключением БАПОР.

41. В 2022 году наибольшие объемы обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию имелись у Организации Объединенных Наций (том I), ЮНИСЕФ и операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; это объясняется тем, что в данных структурах занято большое число сотрудников.

Таблица 6

Положение дел с обязательствами по выплатам работникам в различных структурах по состоянию на 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

Структура	Общая сумма обязательств по выплатам работникам ^a		Общая сумма обязательств		Доля обязательств по выплатам работникам в общем объеме обязательств (в процентах)		Медицинское страхование после выхода на пенсию	
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год
Организация Объединенных Наций (том I)	5 017 102	6 337 567	6 953 643	8 208 937	72,15	77,20	4 341 145	5 503 890
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	1 629 713	2 189 350	4 014 679	4 503 886	40,59	48,61	1 208 980	1 731 936
МТЦ	154 165	186 189	339 103	436 367	45,46	42,67	138 043	167 077
ФКРООН	17 668	21 033	19 448	23 606	90,85	89,10	11 414	14 534
ПРООН	1 240 402	1 550 242	3 072 740	3 574 301	40,37	43,37	891 107	1 190 424
ЮНЕП	222 559	285 230	486 539	555 393	45,74	51,36	177 973	234 028
ЮНФПА ^b	348 005	445 665	459 918	577 478	75,67	77,17	278 368	367 082
ООН-Хабитат	38 073	47 513	123 054	187 097	30,94	25,39	27 712	34 845
ЮНИСЕФ ^c	1 641 507	2 022 401	6 619 188	8 703 836	24,80	23,24	1 304 433	1 648 546
ЮНИТАР	17 629	22 284	21 966	26 848	80,26	83,00	15 007	18 899
УВКБ ООН	1 121 294	1 489 008	1 466 015	1 770 529	76,49	84,10	833 927	1 200 464
ОПФПООН	94 375	119 720	691 381	309 639	13,65	38,66	83 598	106 946
УНП ООН	115 510	147 149	376 300	395 659	30,70	37,19	75 704	102 039
ЮНОПС	111 141	146 357	3 352 641	4 812 586	3,32	3,04	63 430	88 855
БАПОР	779 844	952 541	902 271	1 073 125	86,43	88,76	624	771
УООН	12 508	15 377	66 836	70 681	18,71	21,76	7 020	9 911

Структура	Общая сумма обязательств по выплатам работникам ^a		Общая сумма обязательств		Доля обязательств по выплатам работникам в общем объеме обязательств (в процентах)		Медицинское страхование после выхода на пенсию	
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год
Структура «ООН-женщины»	108 093	135 097	134 093	173 562	80,61	77,84	77 196	103 506
МОМУТ	75 090	95 481	136 299	173 055	55,09	55,17	58 780	77 749

Источник: финансовые ведомости и сведения, предоставленные различными структурами.

^a Исключая пенсионные обязательства.

^b Расхождения между цифрами, указанными в кратком резюме за 2021 год, и теми же показателями за 2021 год, которые приводятся в настоящем докладе, объясняются ретроспективным пересмотром отчетности, произведенным руководством.

^c В ЮНИСЕФ остаточные суммы по медицинскому страхованию после выхода на пенсию охватывают план медицинского страхования после выхода на пенсию.

Е. Поступления

42. В таблице 7 представлены общие суммы поступлений за 2022 и 2021 годы. Комиссия отметила, что из 17 проверенных структур⁵ 6 показали рост поступлений в 2022 году. Процентное увеличение варьировалось от 1,24 процента в случае ЮНОПС до 47,86 процента в случае ФКРООН.

43. Среди 17 проверенных структур самые большие объемы поступлений по итогам финансового года были зафиксированы в ЮНИСЕФ и Организации Объединенных Наций (том I). Общий объем поступлений ЮНИСЕФ составил 10 329 млн долл. США, что примерно на 1759 млн долл. США (20,5 процента) больше, чем в предыдущем году. Организация Объединенных Наций (том I) сообщила об общем объеме поступлений в размере 7348 млн долл. США, что на 206 млн долл. США (2,7 процента) меньше, чем в предыдущем году.

44. Что касается финансирования, то в течение рассматриваемого периода начисленные взносы получили шесть структур. Наибольшую часть начисленных взносов государств-членов получили операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: за этот период поступления в виде начисленных взносов составили 6343 млн долл. США. Это соответствует 93,7 процента от общего объема поступлений. На втором месте по объему поступлений в виде начисленных взносов находится Организация Объединенных Наций (том I), которая получила 3131 млн долл. США (42,6 процента от общего объема поступлений).

Таблица 7

Сравнение показателей общего объема поступлений в 2021 и 2022 годах

(В тыс. долл. США)

Структура	Общий объем поступлений		Разница	Разница в процентах от общего объема поступлений
	2022 год	2021 год		
Организация Объединенных Наций (том I)	7 348 269	7 554 473	(206 204)	(2,73)
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	6 768 863	7 210 428	(441 565)	(6,12)

⁵ Все структуры, за исключением ОПФПООН.

Структура	Общий объем поступлений		Разница	Разница в процентах от общего объема поступлений
	2022 год	2021 год		
МТЦ	155 946	160 509	(4 563)	(3,11)
ФКРООН	202 001	136 621	65 380	47,86
ПРООН	5 322 106	5 636 865	(314 759)	(5,58)
ЮНЕП	954 159	750 110	204 049	27,20
ЮНФПА	1 531 969	1 617 622	(85 653)	(5,29)
ООН-Хабитат	187 850	204 079	(16 229)	(7,84)
ЮНИСЕФ	10 329 055	8 569 586	1 759 469	20,53
ЮНИТАР	43 873	56 813	(12 940)	(22,81)
УВКБ ООН	6 072 558	5 254 206	818 352	15,59
УНП ООН	430 649	417 775	12 874	3,08
ЮНОПС	1 224 424	1 208 734	15 690	1,24
БАПОР	1 190 227	1 283 676	(93 449)	(7,28)
УООН	54 187	107 005	(52 818)	(49,53)
Структура «ООН-женщины»	671 066	681 468	(10 402)	(1,47)
МОМУТ	80 243	87 742	(7 499)	(9,09)

Г. Расходы

45. В таблице 8 представлены общие суммы расходов за 2022 и 2021 годы. Комиссия отметила, что в 2022 году расходы увеличились в 14 из проверенных структур (от 0,01 процента в ЮНИТАР до 86,95 процента в УООН).

46. Среди 18 проверенных структур самые большие расходы по итогам финансового года были зафиксированы в ЮНИСЕФ и Организации Объединенных Наций (том I). Общая сумма расходов ЮНИСЕФ составила 8541 млн долл. США, что примерно на 1405 млн долл. США больше, чем в 2021 году, и общая сумма расходов Организации Объединенных Наций (том I) составила 7713 млн долл. США, что на 1029 млн долл. США больше, чем в 2021 году.

Таблица 8

Общий объем расходов и расходы по персоналу за 2022 и 2021 годы

(Тыс. долл. США/численность персонала)

Структура	Общая сумма расходов		Расходы по персоналу (оклады, надбавки, пособия и льготы)		Численность персонала		Расходы по персоналу в расчете на одного сотрудника	
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год
Организация Объединенных Наций (том I)	7 712 972	6 683 713	3 096 451	2 930 515	19 250	18 138	160,85	161,57
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	7 091 307	7 265 454	1 726 293	1 839 459	11 631	11 800	148,42	155,89
МТЦ	158 451	150 872	76 251	76 202	424	426	179,84	178,88
ФКРООН	116 211	97 105	26 988	25 304	177	176	152,47	143,77
ПРООН	5 347 552	5 384 859	871 045	866 185	7486	7 689	116,36	112,65
ЮНЕП	651 319	592 373	207 823	201 926	1 330	1 287	156,26	156,90

Структура	Общая сумма расходов		Расходы по персоналу (оклады, надбавки, пособия и льготы)		Численность персонала		Расходы по персоналу в расчете на одного сотрудника	
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год
ЮНФПА ^a	1 442 843	1 323 551	350 670	335 088	3 238	3 213	108,30	104,29
ООН-Хабитат	203 478	172 797	47 090	47 781	310	313	151,90	152,65
ЮНИСЕФ	8 541 219	7 135 931	1 792 064	1 716 192	16 729	15 905	107,12	107,90
ЮНИТАР	40 361	40 129	14 092	13 346	91	96	154,86	139,02
УВКБ ООН	5 484 401	4 789 738	1 411 292	1 260 716	15 707	14 097	89,85	89,45
ОПФПООН ^b	83 040	99 010	56 779	54 903	363	345	156,42	159,14
УНП ООН	405 585	356 520	150 571	147 520	936	903	160,87	163,37
ЮНОПС	1 222 875	1 145 198	121 940	135 691	620	720	196,68	188,46
БАПОР	1 312 390	1 206 677	736 251	741 890	27 768	28 031	26,51	26,47
УООН ^c	146 107	78 154	19 607	18 170	142	137	138,07	132,63
Структура «ООН-женщины»	540 251	530 742	175 863	166 458	1 220	1 206	144,15	138,02
МОМУТ	85 716	92 147	64 686	70 316	439	488	147,35	144,09

Источник: финансовые ведомости и сведения, предоставленные различными структурами.

^a Расхождения между цифрами, указанными в кратком резюме за 2021 год, и теми же показателями за 2021 год, которые приводятся в настоящем докладе, объясняются ретроспективным пересмотром отчетности, произведенным руководством.

^b Показатели общего объема расходов отражают только административные расходы в связи с отличающимся характером операций ОПФПООН.

^c Подрядчики УООН, набираемые по договорам найма персонала, считаются наемными работниками для целей отчетности по МСУГС, но по смыслу Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций таковыми не являются. Поэтому расходы по персоналу не включают заработную плату по договорам найма персонала.

Н. Мошенничество и предполагаемое мошенничество

47. Организация Объединенных Наций подвержена широкому спектру как внутренних, так и внешних рисков мошенничества. Мошенничество и коррупция могут являться неблагоприятными попытками отдельных лиц, которые могут повлечь за собой значительные потери, если им не противодействовать. Если виновные отделаются легким или незначительным наказанием, это может породить атмосферу безнаказанности правонарушителей за совершаемые ими действия.

48. Комиссия признает, что существуют различия в том, как каждая организация распоряжается информацией о мошенничестве и предполагаемом мошенничестве. Вместе с тем Комиссия предпринимала попытки привести к единому знаменателю информацию, раскрываемую организациями в настоящем докладе, исходя из целесообразности сопоставления основных тенденций на основе данных за предшествующие годы. В таблице 9 приводится информация о случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества, о которых структуры сообщали ежегодно в течение трех лет с 2020 года по 2022 год, и о количестве дел, находящихся на рассмотрении более двух лет. Подробные пояснения приводятся в отдельных докладах о ревизии соответствующих структур.

Таблица 9

Информация о случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества, поступившая в последние три года

Структура	Число случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества			Количество дел, находящихся на рассмотрении более двух лет
	2022 год	2021 год	2020 год	
Организация Объединенных Наций (том I)	108	92	111	43
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	127	124	123	20
МТЦ	—	—	—	—
ФКРООН	1	1	—	1
ПРООН	42	35	65	24
ЮНЕП	3	7	8	4
ЮНФПА	41	49	58	78
ООН-Хабитат	—	—	—	—
ЮНИСЕФ	193	152	107	31
ЮНИТАР	—	—	—	—
УВКБ ООН	52	97	102	1
ОПФПООН	—	—	—	—
УНП ООН	11	30	12	4
ЮНОПС	99	56	66	—
БАПОР	34	47	48	10
УООН	—	—	—	—
Структура «ООН-женщины»	5	16	12	—
МОМУТ	1	—	—	—

Источник: финансовые ведомости и сведения, предоставленные различными структурами.

49. Комиссия отметила, что за последние два года 12 из 18 структур ежегодно сообщали о случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества. В пяти из этих структур в 2022 году отмечено уменьшение количества случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества по сравнению с предыдущим годом, тогда как в остальных шести структурах число таких случаев увеличилось. ФКРООН сообщил об одном случае как в 2021, так и в 2022 году.

50. За последние три года общее число таких случаев увеличилось: с 712 в 2020 году до 717 в 2022 году. Рассмотрение 216 дел, в которых фигурируют 10 организаций, продолжается уже более двух лет. Из этих 216 дел на Организацию Объединенных Наций (том I), ЮНФПА и ЮНИСЕФ приходится соответственно 20, 36 и 14 процентов.

III. Основные выводы и рекомендации

51. Мандат Комиссии на проведение ревизии вытекает из статьи VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Согласно положению 7.5, Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления операциями Организации в целом.

52. В этом контексте в настоящем докладе по категориям освещаются основные выводы, сделанные в отдельных докладах о ревизии соответствующих структур по результатам ревизий, проведенных за годы, закончившиеся 31 декабря 2021 года и 31 декабря 2022 года. Разбивка по категориям представлена на рисунке III.

Рисунок III

Основные выводы в разбивке по категориям, 2021 и 2022 годы



53. Пятьдесят восемь процентов от общего числа выводов в 2022 году касается управления финансами и бюджетом, управления программами и проектами, а также управления закупочной деятельностью.

54. Из основных выводов, сделанных Комиссией в 2022 году, управления финансами и бюджетом касались 39 (36,11 процента), тогда как в 2021 финансовом году таких выводов было 26 (21,49 процента), причем в обоих случаях их число было наибольшим среди всех выводов. Выводы по управлению финансами и бюджетом в 2022 году относились, в частности, к возмещению расходов, добровольным взносам, неактивным фондам, а также к составлению и исполнению бюджета и представлению отчетности по нему. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своем докладе о финансовых докладах и проверенных финансовых ведомостях и докладах Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2021 года ([A/77/574](#)), выразил особую обеспокоенность в связи с отсутствием либо несоблюдением положений и правил,

касающихся управления бюджетом, что приводит к ослаблению бюджетной дисциплины и бюджетного контроля. В этой связи, в частности, Комиссия выявила пять основных выводов, касающихся недостаточности отчетности по внебюджетным ресурсам в бюджетных предложениях, неточностей в бюджетных предложениях из-за отсутствия ясности в правилах распределения активов и неизменного перерасхода средств на мебель и оборудование. В связи с высказанными опасениями и с учетом важности управления финансами и бюджетом, в том числе для выполнения мандатов и распределения ресурсов структур Организации Объединенных Наций, в настоящий доклад включен специальный раздел, посвященный управлению финансами и бюджетом в 17 структурах в 2022 году (см. разд. IV ниже).

55. Выводы, касающиеся управления программами и проектами, составляют 12,96 и 16,53 процента от общего числа ключевых выводов в 2022 и 2021 годах соответственно. Некоторые выводы связаны с недостаточной эффективностью централизованного управления субсидируемыми проектами, преждевременным завершением проектов и недостаточной подготовкой на их начальном этапе.

56. По результатам анализа основных выводов, проведенного Комиссией, третьей наиболее часто упоминающейся и рассматриваемой категорией является управление закупочной деятельностью, на долю которого приходится 9,26 и 5,79 процента от общего количества основных выводов в 2022 и 2021 годах соответственно. Некоторые из сделанных в 2022 году основных выводов по управлению закупочной деятельностью касаются трудностей, влияющих на возможность поддержания добросовестной конкуренции и общую эффективность закупочной деятельности, а также необходимости оптимизации баз данных о поставщиках.

57. В следующих подразделах Комиссия приводит свои основные выводы и рекомендации в адрес каждой из 17 структур Организации Объединенных Наций, о которых идет речь в настоящем докладе; эти выводы и рекомендации были сделаны по итогам финансовых ревизий и проверок результатов деятельности, проведенных Комиссией за год, закончившийся 31 декабря 2022 года.

A. Организация Объединенных Наций (том I)

Счета и финансовая отчетность

58. Общий объем поступлений в 2022 году составил 7,35 млрд долл. США, что немного меньше суммы поступлений в 2021 году, которая составила 7,55 млрд долл. США, и в основном объясняется уменьшением на 0,41 млрд долл. США суммы добровольных взносов. Что касается расходов, то в 2022 году их общая сумма составила 7,71 млрд долл. США, что на 1,03 млрд долл. США (15 процентов) больше суммы расходов в 2021 году, которая составила 6,68 млрд долл. США, и в основном объясняется увеличением на 0,63 млрд долл. США субсидий и прочих трансфертов, а также расходов на поездки и прочих оперативных расходов, которые значительно возросли после пандемии COVID-19.

59. В 2022 году стоимость чистых активов увеличилась на 1,2 млрд долл. США (34 процента): с 3,51 млрд долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года до 4,71 млрд долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года, что объясняется в основном образованием актуарной прибыли в связи с обязательствами по выплатам работникам (1,51 млрд долл. США).

60. Общее финансовое положение в 2022 году оставалось относительно благополучным. Для регулярного бюджета и связанных с ним фондов коэффициент абсолютной ликвидности на конец 2020, 2021 и 2022 года составлял 0,26, 0,76 и

0,69 соответственно, что указывает на относительно хорошее положение с ликвидностью, однако по-прежнему периодически возникала нехватка денежных средств. В 2022 году из-за периодической нехватки денежных средств продолжалось заимствование сумм из Фонда оборотных средств для производства платежей по регулярному бюджету. По состоянию на конец 2022 года не оставалось непогашенных сумм заимствований из Фонда оборотных средств, со Специального счета или со счетов завершенных миротворческих миссий.

61. Администрация информировала Комиссию, что, хотя тенденцию к росту задолженности в конце года удалось обратить вспять, колебания поступлений в регулярный бюджет усиливают неопределенность и риск поспешного расходования средств в конце года. В связи с этим администрация нуждается в более адекватной и предсказуемой ликвидности для обеспечения осуществления деятельности, финансируемой по регулярному бюджету.

Управление бюджетом

62. Общий объем предлагаемых регулярных и внебюджетных ресурсов на гуманитарную помощь (раздел 27) предлагаемого бюджета по программам охватывает только расходы на предусмотренные мандатом программные мероприятия, непосредственно осуществляемые Управлением по координации гуманитарных вопросов; в период с 2020 по 2022 год такие расходы составляли от 352 до 364 млн долл. США. Из предлагаемых внебюджетных ресурсов исключены субсидии и трансферты из совместных страновых фондов и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, а также специально предназначенные партнерам-исполнителям взносы, составляющие, согласно соответствующим финансовым ведомостям, в период с 2020 по 2022 год от 1,55 до 2,56 млрд долл. США. По этой причине возникли расхождения между представляемой финансовой отчетностью и бюджетом по программам. Аналогичный случай был отмечен и в разделе, касающемся политических вопросов (раздел 3), в предлагаемом бюджете по программам, в котором ничего не говорилось про Фонд миростроительства и расходы по которому в 2022 году составили 195,58 млн долл. США.

63. Бюджетные предложения по автотранспортным средствам и вычислительным устройствам некоторых отобранных специальных политических миссий содержали неточности, которых можно было избежать. Например, при подготовке бюджетных предложений на 2022 год в конце 2020 года количество имеющихся пассажирских автотранспортных средств в 13 миссиях (68 процентов от 19 отобранных миссий) уже превышало стандарт для автотранспортных средств на 2022 год, а количество имеющихся вычислительных устройств в 19 миссиях (50 процентов от общего числа миссий) уже превышало стандарт для таких устройств и запчастей к ним на 2022 год.

64. По состоянию на 31 декабря 2022 года фактическое количество автотранспортных средств в 15 миссиях (79 процентов от 19 отобранных миссий) превышало стандарт на 2022 год, а фактическое количество вычислительных устройств в 26 миссиях (68 процентов от общего числа миссий) превышало стандарт на 2022 год вместе с запасными частями.

65. Комиссия отметила тенденцию к увеличению перерасхода средств на мебель и оборудование в период с 2019 по 2022 год. В 2022 году расходы на мебель и оборудование по всем 36 разделам составили 49,79 млн долл. США, при этом перерасход средств составил 71 процент, причем наибольшая сумма перерасхода в размере 16,48 млн долл. США была зафиксирована по разделу, касающемуся политических вопросов. Это может свидетельствовать о том, что общие механизмы внутреннего контроля в этой области требуют дальнейшего

совершенствования. Например, Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане в 2022 году перерасходовала 34 процента средств на мебель и оборудование, а общая сумма расходов составила 3,26 млн долл. США, в том числе 1,3 млн долл. США на 45 автотранспортных средств и 0,49 млн долл. США на 429 вычислительных устройств. По состоянию на 31 декабря 2022 года Миссия располагала 149 автотранспортными средствами и 594 вычислительными устройствами (в том числе 134 неэксплуатируемыми устройствами), с которыми работал в общей сложности 231 сотрудник.

66. В 2022 году в 18 отобранных специальных политических миссиях 47 процентов расходов на обслуживание мобильных устройств были связаны с неофициальными коммуникациями, а 30 процентов персонала использовали мобильные устройства только в личных целях. В период с 2018 по 2022 год в 18 отобранных миссиях из общей суммы расходов на личные звонки в размере 2,39 млн долл. США не было возмещено 1,43 млн долл. США (60 процентов), а 2,3 млн долл. США (96 процентов) не были возвращены в фонд, связанный с регулярным бюджетом.

67. Что касается замечания Комиссии о недостаточном раскрытии информации об особых обязательствах в докладах об исполнении бюджета, то информация о формировании, существовании и отмене особых обязательств, возникших в 2019 и 2020 годах, приводится в приложениях X и XI к докладу об исполнении бюджета по программам на 2022 год (A/78/89).

Оказание услуг на основе возмещения расходов

68. По состоянию на 31 декабря 2022 года накопленный профицит по услугам, оказываемым на основе возмещения расходов через фонд 10RCR (фонд для возмещения расходов), составлял 452,92 млн долл. США, увеличившись на 4,38 млн долл. США по сравнению с балансом на конец 2021 года, что свидетельствует об улучшении управления годовым профицитом в 2022 году, хотя тенденцию к увеличению накопленного профицита так и не удалось обратить вспять. Показатель отношения накопленного профицита к годовой сумме расходов по фонду 10RCR (т.е. коэффициент резервирования) значительно варьировался и составлял в разных структурах от 37 до 321 процента.

Приносящие доход виды деятельности

69. В течение последних семи лет (с 2016 по 2022 год) приносящие доход виды деятельности приносили лишь убытки, и общая сумма накопленных убытков составила 23,50 млн долл. США, что может создать для государств дополнительное бремя в будущем, если убытки не будут компенсированы за счет чистого операционного дохода от соответствующих видов деятельности. Так, например, накопленные убытки, связанные с организацией общественного питания, по состоянию на 31 декабря 2022 года составляли 7 млн долл. США.

Управление фондами

70. По состоянию на 31 декабря 2022 года в управлении структур, включенных в том I, находилось 139 целевых фондов с денежными средствами в размере 2,75 млрд долл. США, что на 11 процентов больше, чем по состоянию на конец 2020 года. По состоянию на 4 марта 2023 года «операционно закрытыми/закрывающимися» числились 1755 субсидий на сумму 135 млн долл. США (4,8 процента от общего остатка денежных средств), причем средняя продолжительность этапа операционного закрытия составляла 24 месяца. Кроме того, 48

субсидий, числившихся закрытыми, имели неизрасходованный остаток средств на общую сумму 1,39 млн долл. США.

71. Что касается фонда 64CFA (фонд строительства), то в период с 2016 по 2022 год наблюдалась общая тенденция к увеличению остатка денежных средств, и по состоянию на 31 декабря 2022 года общий остаток денежных средств составлял 140,83 млн долл. США, что на 240 процентов больше суммы, имевшейся по состоянию на конец 2016 года. Такое увеличение было обусловлено в основном несоответствием между объемом ресурсов, запрашиваемым в бюджетном предложении, и фактическими расходами в ходе реализации проекта. Администрация пояснила, что на ситуацию существенно повлияли ограничения, введенные во время пандемии COVID-19, а также последующие сбои в глобальной цепи снабжения и инфляция, снижавшие эффективность закупок и поставок.

Программа медицинского страхования

72. План медицинского страхования для набираемых на месте сотрудников в определенных местах службы за пределами Центральных учреждений неизменно испытывает дефицит с 2018 года, в результате чего отношение остаточного резерва к средним ежемесячным расходам по состоянию на 31 декабря 2022 года составляло 0,72, что значительно ниже рекомендуемого объема резерва, достаточного для возмещения расходов за шесть-восемь средних месяцев. Кроме того, размеры резервов по всемирному плану страхования Организации Объединенных Наций, плану Cigna Dental и плану Aetna превышали рекомендованные предельные объемы, достаточные для возмещения расходов за четыре-восемь средних месяцев.

Управление активами

73. После выборочной физической проверки и дальнейшего расследования Комиссия отметила три основных недостатка в управлении объектами наследия в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Во-первых, между фактическим статусом объектов наследия и данными о них в системе «Умоджа» имеется ряд расхождений. Во-вторых, складское помещение под зданием Секретариата Организации Объединенных Наций находится далеко не в идеальном состоянии для хранения таких объектов. В-третьих, некоторые объекты наследия не охранялись должным образом либо хранились в опасных условиях.

74. Комиссия выявила ряд недостатков в управлении проектом по ремонту Дома Африки. Во-первых, администрация передала проект подрядчику до того, как он получил статус квалифицированного поставщика второго уровня, тем самым не выполнив в полной мере требования Руководства по закупкам Организации Объединенных Наций. Во-вторых, администрация своевременно не расторгла контракт, когда подрядчик оказался не в состоянии выполнить свои обязательства. В-третьих, не было предпринято никаких действий в отношении ответственности совместного предприятия за расходы, связанные с расторжением договора. Эти недостатки привели к отставанию от утвержденного графика реализации проекта на 42 месяца и предварительным убыткам в размере 3,69 млн долл. США в связи с расторжением первоначального контракта.

75. Срок завершения работ по проекту, первоначально намеченный на конец 2023 года, возможно будет перенесен на декабрь 2025 года (по мнению группы по стратегическому плану сохранения наследия) или даже на июль 2026 года (согласно результатам независимого анализа рисков). Из-за такой задержки

необходимо продлить и аудиторскую проверку Комиссии, с тем чтобы в 2026 году представить отдельный ревизионный доклад.

Управление людскими ресурсами

76. По состоянию на 31 декабря 2022 года в пяти структурах операций Организации Объединенных Наций, включенных в том I, работало 1398 сотрудников, нанятых ПРООН по контрактам. Должности этих сотрудников финансировались за счет внебюджетных ресурсов структур, однако они были наняты ПРООН через соглашения об уровне обслуживания. Комиссия отметила, что разрешение соответствующих директивных органов не было запрошено в отношении 10 должностей (2 должности помощника Генерального секретаря, 5 Д-2 и 3 Д-1), созданных Управлением по координации гуманитарных вопросов на срок более одного года, при этом должность, существующая наиболее продолжительное время (помощник Генерального секретаря), была создана в 2012 году.

77. По состоянию на 31 декабря 2022 года в компании «Т» на основании трех контрактов, подписанных в 2005, 2009 и 2020 годах, работали 1306 сотрудников, занимающихся вспомогательным обслуживанием в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в Секретариате Организации Объединенных Наций. Это свидетельствует о том, что Секретариат в значительной степени полагается на компанию «Т» в плане предоставления кадров для обслуживания в сфере ИКТ, поскольку общая численность финансируемых из регулярного бюджета специалистов по ИКТ составляет 1629 человек. Фактические расходы по этим контрактам по состоянию на 4 мая 2023 года составляли 1,01 млрд долл. США. Кроме того, 1013 специалистов-подрядчиков (78 процентов) работали в Секретариате более одного года, из которых 145 человек работали более 10 лет, а один, трудящийся наиболее продолжительное время, — 17 лет. Более того, на момент получения контракта компания «Т» не отвечала первоначальным обязательным критериям предквалификационного отбора. Секретариат не спланировал также надлежащим образом процесс торгов, что привело к упущению возможностей и несвоевременной замене существующих контрактов, как должно было быть. Кроме того, в процессе проведения торгов были выявлены недостатки, включая отсутствие справедливости и прозрачности.

78. В связи с разработкой веб-сайта Совета Безопасности в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства была создана должность уровня С-5, на которую был выбран сотрудник на трехмесячный срок; вместе с тем Департамент не открыл временную вакансию. Были выявлены существенные недостатки в процессе управления должностями и отбора кандидатов, требующие анализа, в том числе на предмет наличия риска конфликта интересов.

Управление цепью снабжения

79. Процесс закупок хорошо организован с точки зрения процедур. Система регистрации «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» обеспечивает возможность отслеживать документацию по торгам. Комиссия провела анализ этой базы данных по контрактам и изучила выборку из 18 закупочных мероприятий, проведенных Отделом закупок в Центральных учреждениях.

80. Комиссия пришла к выводу, что документация по торгам в целом является полной и содержится в порядке. Вместе с тем Комиссия отметила ряд проблем, которые в большинстве случаев препятствуют добросовестной конкуренции и снижают общую результативность закупок. Организация испытывает трудности с привлечением поставщиков, отвечающих ее потребностям в наибольшей степени. Это объясняется в основном следующими факторами: а) недостаточной

информированностью потенциальных заявителей на этапе, предшествующем заключению контракта; b) отсутствием конкуренции в ходе процесса торгов; c) длительными сроками заключения контрактов; d) частыми изменениями ряда существующих контрактов без проведения новых конкурсных этапов; e) частыми исключениями из правила открытой конкуренции; и f) всеми прочими проблемами, способными снизить эффективность процесса закупок.

Реформа системы управления

81. Комиссия рассмотрела 16 существующих ключевых показателей эффективности и отметила следующее: a) некоторые ключевые показатели эффективности не имеют достаточного отношения к делегированию полномочий, в том числе цель, заключающаяся в наборе персонала за 120 дней, обязательное обучение для всех, своевременные выплаты поставщикам услуг и политика заблаговременной покупки билетов; и b) текущий мониторинг и анализ не позволяли систематически, более адресно и целенаправленно выявлять те отстающие структуры, которые оказывали большее влияние на результаты деятельности по некоторым ключевым показателям эффективности.

Реформа системы развития

82. С учетом роста расходов в 2022 году дефицит специального целевого фонда для финансирования системы координаторов-резидентов составил 36,51 млн долл. США, что привело к снижению совокупного остатка денежных средств фонда до 40,86 млн долл. США, а это на 1,14 млн долл. США меньше резерва на покрытие оперативных расходов (42 млн долл. США). Снижение ликвидности было обусловлено совокупным влиянием дефицита финансирования, а также задержкой с переводом обязательств в денежные средства. Проблема с ликвидностью может помешать системе координаторов-резидентов в полной мере выполнять свой мандат и удовлетворять учащающиеся призывы заинтересованных сторон к активизации усилий по координации.

83. По состоянию на 31 декабря 2022 года из 113 координаторов-резидентов 42 (37 процентов) были выходцами из восьми стран Группы западноевропейских и других государств и 10 (9 процентов) — из трех африканских стран. При этом 189 членов пула координаторов-резидентов были выходцами из 69 стран, что составляет лишь 36 процентов от общего числа государств-членов (193), а 92 из них (49 процентов) — из стран, входящих в Группу западноевропейских и других государств.

Деятельность, связанная с вопросами мира и безопасности

84. По просьбе правительства государства-члена «И» Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку в 2011 году подписала с государством-членом «И» меморандум о взаимопонимании, предусматривающий переселение членов организации «М», после того как она была внесена многими государствами-членами в перечень иностранных террористических организаций. В 2016 и 2021 годах Департамент по политическим вопросам (ныне Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства) получил от государства-члена «А» добровольные взносы в размере 18 млн долл. США и 341 тыс. долл. США соответственно в поддержку переселения членов организации «М» в государство-член «Б» и в целях оказания этому государству-члену помощи в выдаче членам организации «М» удостоверений постоянных жителей. Учитывая деликатность этого случая, Комиссия считает, что для обеспечения прозрачности необходимо представить соответствующим руководящим органам официальную отчетность.

85. Общая структура Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира, ставшая результатом одной из ключевых инициатив по реформированию системы обеспечения мира и безопасности, не была должным образом упомянута в бюджетных предложениях. Кроме того, у Канцелярии Директора по координации и совместному обслуживанию отсутствовал комплексный план работы, обеспечивающий надлежащую интеграцию мандатов обоих департаментов в сам план, а также в схему результатов.

Гуманитарные вопросы

86. По состоянию на 31 декабря 2022 года в качестве пилотных стран и областей для упреждающих действий были отобраны 13 стран и одна тематическая область (холера). Информация об отборе из первоначального списка, состоящего из 43 стран, включая консультации с внешними гуманитарными учреждениями и ключевыми донорами, равно как и четкие и подробные критерии, на основании которых этот список был сокращен до 15 потенциальных кандидатов, не отражены в документах. Кроме того, не было представлено никаких сведений о процессе внутренних консультаций, по итогам которых был подготовлен предлагаемый портфель из 13 стран и одной тематической области, препровожденный Координатору чрезвычайной помощи для принятия окончательного решения.

Информационно-коммуникационные технологии

87. Комиссия обратила внимание на отсутствие четких руководящих указаний относительно того, какие мероприятия в сфере ИКТ должны инициироваться и контролироваться централизованно, а какие — передаваться руководителям структур для обеспечения оперативной свободы, а также на отсутствие регламентированной системы сдержек и противовесов между Управлением информационно-коммуникационных технологий и соответствующими структурами. Комиссия зафиксировала также случаи, когда члены Совета по обзору архитектуры, Комитета по политике в области ИКТ, Совета по информационной безопасности и Комитета по управлению технологическими инновациями не были представлены надлежащим образом и работали недостаточно эффективно, что противоречило критериям, установленным их кругом ведения.

88. Рекомендации Комиссии содержатся в разных частях доклада. Основные рекомендации заключаются в том, что администрации следует:

- а) раскрывать в надлежащих случаях информацию о полученных средствах в своих бюджетных документах в целях обеспечения прозрачности;
- б) обновить коэффициент наличия автотранспортных средств и соответствующие указания, а также коэффициент распределения вычислительных устройств в рамках Руководства по стандартным расценкам и коэффициентам, чтобы способствовать повышению в будущем прозрачности и качества разделов бюджетных предложений миссий по автотранспортным средствам и вычислительным устройствам;
- с) продолжать следить за исполнением бюджета, в частности теми структурами, которые неизменно перерасходуют средства на мебель и оборудование, в соответствии с параметрами, установленными Генеральной Ассамблеей;
- д) поручить соответствующим структурам внедрить механизм возмещения и возврата расходов на услуги мобильной связи для обеспечения

своевременного возмещения расходов на услуги неслужебной мобильной связи и возврата соответствующих средств в регулярный бюджет;

е) ускорить анализ остатков средств на счетах фонда для возмещения расходов (фонд 10RCR) и соответствующих объемов резервов для обеспечения более эффективного и рационального использования средств фонда и поддержания совокупного остатка средств на надлежащем уровне, предусмотренном соответствующей нормативной инструкцией и методическими указаниями;

ф) поручить Департаменту оперативной поддержки, Департаменту глобальных коммуникаций и другим ответственным структурам и далее проводить обзор приносящих доход видов деятельности и принимать соответствующие меры для минимизации потерь, с тем чтобы не допускать возникновения финансовой нагрузки на государства-члены;

g) продолжать оказывать управлениям и департаментам поддержку в улучшении самоконтроля путем разработки ключевых показателей эффективности, отражающих операционно закрытые субсидии, требующие финансового закрытия согласно соглашениям с донорами, статус неактивных субсидий в основных данных по субсидиям и соответствующие неизрасходованные остатки по проектам и остатки денежных средств;

h) улучшить определение потребностей в ресурсах, необходимых для многолетних бюджетов капитального строительства, исходя из фактической реализации проектов и пересмотренных графиков реализации проектов, в целях сокращения неизрасходованных остатков по проектам на конец каждого бюджетного периода;

i) создать институциональный механизм управления планом медицинского страхования Организации Объединенных Наций для периодического анализа его эффективности, внесения предложений по корректировке размеров страховых взносов и тщательного контроля резервного баланса плана с целью обеспечить его устойчивость;

j) провести профессиональную оценку условий в складских помещениях Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и принять необходимые меры для обеспечения безопасного хранения объектов наследия;

k) провести тщательный анализ процесса закупок для проекта по ремонту Дома Африки на предмет полного соответствия соответствующим положениям;

l) проследить, чтобы Управление по координации гуманитарных вопросов в сотрудничестве с Межучрежденческим постоянным комитетом и ПРООН усовершенствовало управление должностями высокого уровня, обеспечив надлежащий контроль за их деятельностью;

m) провести тщательный анализ кадров для обслуживания в сфере ИКТ и избегать чрезмерной зависимости от стороннего персонала;

n) проанализировать вопросы закупок, возникшие в ходе предыдущих торгов, для обеспечения учета накопленного опыта в рамках новых процессов с теми же требованиями, чтобы закупочные процессы соответствовали принципам закупочной деятельности Организации Объединенных Наций;

о) провести анализ процесса отбора кандидатов на должность С-5 и управления ею, в том числе для установления потенциально имеющихся недостатков и риска возникновения конфликта интересов, и рассмотреть возможность принятия в дальнейшем соответствующих административных мер по результатам этого анализа;

р) выпускать на уровне Комитета Центральных учреждений по контрактам широко распространяемый ежегодный доклад по результатам проведенных обзоров, содержащий информацию о передовой практике и ключевых областях для улучшения положения дел;

q) изучить возможность систематической проверки и обновления базы данных о поставщиках, а также финансовой информации о поставщиках, отобранных для присуждения контракта;

г) усилить координацию действий по санкциям в отношении поставщиков с другими учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций в целях оценки целесообразности и преимуществ создания в среднесрочной перспективе объединенного комитета поставщиков для согласования процедур и предпринимаемых действий;

s) провести анализ существующих ключевых показателей эффективности, чтобы убедиться, что для контроля за делегированием полномочий до перехода на аналитические данные из системы «Умоджа» используются только те ключевые показатели эффективности, которые позволяют измерить эффект от принимаемых решений, и провести более адресный и целевой анализ приоритетных результатов деятельности по контролю за делегированием полномочий;

t) принять меры по обеспечению достаточной ликвидности для финансирования оперативных потребностей в краткосрочной перспективе, в том числе предпринять шаги по своевременному взысканию причитающейся дебиторской задолженности, и разработать комплексный анализ сценариев, охватывающий краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные планы по решению потенциальных проблем с ликвидностью;

u) обеспечить набор координаторов-резидентов и членов пула координаторов-резидентов на максимально широкой географической основе;

v) обеспечить прозрачность деятельности такого рода и представление отчетности о ней соответствующим руководящим органам;

w) рассказать об общей структуре в соответствующей подпрограмме в интересах представления более полной информации о структурах реформы, а также включения общей структуры и соответствующих мандатов в рабочие планы и отчетность по результатам;

x) четко задокументировать критерии, определяющие окончательное решение Координатора чрезвычайной помощи при отборе стран для осуществления упреждающих действий;

y) провести черту между централизованным контролем и оперативной свободой в предлагаемой системе подотчетности в сфере ИКТ, а также разработать стандарты и методы оценки, которые будут использоваться при сертификации структур в сфере ИКТ.

В. Центр по международной торговле

89. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма непогашенных обязательств Центра составила 28,90 млн долл. США, из которых суммы в размере 14 338 долл. (0,05 процента), 0,71 млн долл. США (2 процента) и 4,74 млн долл. США (16 процентов) образовались в 2019, 2020 и 2021 годах соответственно.

90. В 2022 году показатель освоения средств в приоритетных странах составлял 73 процента, что ниже целевого показателя в 80 процентов, установленного в Стратегическом плане Центра на 2022–2025 годы. По двум итоговым

показателям (А4, С4) в 2022 году не были достигнуты общеорганизационные целевые значения (110, 4000), при этом фактические результаты выполнения составляли 76 (69 процентов) и 3141 (79 процентов) соответственно.

91. ЦМТ не достиг целевого показателя доли вакантных должностей на 2022 год, при этом в 19 случаях (35 процентов) набор персонала занял более 80 дней. Ряд ключевых должностей (должности, финансируемые из регулярного бюджета), включая должности Д-1 и С-4, оставались вакантными в течение длительного времени.

92. Комиссия вынесла следующие основные рекомендации, в соответствии с которыми ЦМТ следует:

- а) проводить более тщательный анализ непогашенных обязательств и соблюдать сроки действия и соответствующие административные процедуры, предусмотренные Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций;
- б) активизировать усилия по достижению целевых показателей освоения средств в приоритетных странах и усилить ответственность за определение целевых показателей и отчетность по ним на уровне проектов и подразделений;
- с) усилить работу по управлению вакансиями и принять меры по сокращению сроков набора персонала, прежде всего на ключевые руководящие должности, в соответствии с годовым оперативным целевым показателем.

С. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

93. Бюджетная информация, в настоящее время представленная ФКРООН в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), полностью соответствует МСУГС 24 «Представление бюджетной информации в финансовой отчетности». Вместе с тем в примечании 7 следует внести изменения в сверку фактических сумм и чистых денежных потоков, требуемую в соответствии с пунктом 47 МСУГС 24.

94. Набор рисков ФКРООН широк и на него влияет, в частности, основной мандат ФКРООН, ориентированный на наименее развитые страны, и расширение приоритетных направлений деятельности ФКРООН, как об этом говорится в новых стратегических рамках на период 2022–2025 годов, которые могут увести организацию в сторону от ее первоначального мандата. Отношения ФКРООН с ПРООН также приводят к формированию специфических рисков.

95. Архитектура и содержание политики общеорганизационного управления рисками ФКРООН в значительной степени опираются на методологию и процессы, описанные в политике ПРООН, что обеспечивает последовательность, однако означает также, что специфические особенности организационной модели и инструментов деятельности ФКРООН могли бы быть отражены более полно. Кроме того, данная политика была разработана достаточно недавно, и для создания более зрелой системы необходимы доработки в части повышения методологической точности реестров рисков, а также формулировка специального заявления о готовности к принятию рисков и назначение главного специалиста по управлению рисками, как было сделано в ПРООН. Наконец, ФКРООН необходимо в полной мере использовать преимущества перехода на систему «Квантум+» для управления рисками.

96. По итогам проведенной ревизии Комиссия рекомендовала ФКРООН следующее:

- a) более детально оценить последствия отхода от МСУГС и как можно скорее подготовиться к внедрению нового стандарта МСУГС 48;
- b) сверить бюджетные средства и денежные потоки в своих финансовых ведомостях;
- c) пересмотреть, в сотрудничестве с ПРООН, свои институциональные и операционные отношения с ПРООН, рассмотрев различные возможные варианты, начиная с большей интеграции и заканчивая большей сегрегацией;
- d) пересмотреть политику управления рисками с целью адаптировать ее к своим потребностям;
- e) сформулировать собственное заявление о готовности к принятию рисков;
- f) возложить обязанности главного специалиста по управлению рисками на одного из действующих руководителей высшего звена;
- g) завершить перевод реестров рисков в систему «Квантум+» к концу 2023 года.

D. Программа развития Организации Объединенных Наций

97. ПРООН ошибочно учитывала доходы по контрактам об участии правительства в совместном несении расходов, финансируемым международными финансовыми учреждениями, авансом, а не по кассовому методу в соответствии с действующей политикой учета доходов по некоторым отдельным донорам, несущим кредитные риски, что могло привести к значительному завышению доходов в 2022 году. В связи с этим в окончательном варианте финансовых ведомостей была произведена корректировка в размере 518 млн долл. США.

98. В соответствии с МСУГС 26 «Обесценение активов, генерирующих денежные средства», ПРООН проводит анализ дебиторской задолженности по срокам давности, однако не на комплексной основе. На основании выводов Комиссии в окончательном варианте финансовых ведомостей была отражена корректировка с учетом обесценения дебиторской задолженности ГЭФ в размере 31 млн долл. США.

99. Комиссия рассмотрела обязательства по выплатам работникам по состоянию на 31 декабря 2022 года и отметила, что потребности в финансировании по плану медицинского страхования ПРООН в размере 133,7 млн долл. США не отслеживаются через специальный фонд в системе, что может ограничить возможности ПРООН в плане контроля и надзора и, следовательно, ее способность решать любые прогнозируемые трудности с финансированием.

100. Бюджетная информация, в настоящее время представленная ПРООН в ведомости, полностью соответствует МСУГС 24 «Представление бюджетной информации в финансовой отчетности». Вместе с тем в примечании 6 к финансовым ведомостям сверку фактических сумм и чистых денежных потоков, требуемую в соответствии с пунктом 47 МСУГС 24, следует изложить на более сопоставимой основе.

101. Комиссия проверила выполнение ПРООН положения о разграничении функций координатора-резидента Организации Объединенных Наций и функций представителя-резидента ПРООН.

102. ПРООН спланировала и осуществила сложный переходный процесс в сжатые сроки в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи и

Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций. Проведение реформы было успешным, поскольку позволило новым канцеляриям координаторов-резидентов эффективно приступить к работе в начале 2019 года и не повлекло за собой ощутимых сбоев в работе ПРООН и реализации ее программ.

103. Одним из ключевых вопросов было управление людскими ресурсами. ПРООН удалось своевременно набрать, назначить и обучить новых представителей-резидентов. Реформа имела серьезные последствия также для управления страновыми отделениями ПРООН.

104. Комиссия приняла к сведению трудности, связанные с проведением четкой и всесторонней оценки бюджетных последствий такого разграничения для ПРООН. Эти трудности отчасти обусловлены постепенным характером процесса разграничения и затянувшейся интеграцией функции координации в основную структуру Программы. Потенциальная ежегодная экономия для ПРООН составляет, по оценкам, от 14 до 34 млн долл. США.

105. Что касается функции вспомогательного подразделения, то процесс разграничения оказал небольшое влияние на роль, которую ПРООН исторически играла в качестве поставщика услуг и опорного пункта системы Организации Объединенных Наций. ПРООН даже взяла на себя стратегическое обязательство продолжать выполнять эту роль на страновом уровне. Однако остается открытым вопрос о том, какое значение ПРООН должна придавать такой функции вспомогательного подразделения в будущем.

106. Что касается основной деятельности ПРООН в области развития, то Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/279](#) подтвердила изначально отведенную ПРООН интеграционную роль. Предоставление комплексных решений — суть работы ПРООН. Вместе с тем дальнейшие разъяснения могли бы помочь снизить риск недопонимания со стороны клиентов и заинтересованных сторон в ситуациях, когда речь заходит об оперативном разграничении обязанностей координаторов-резидентов и представителей-резидентов ПРООН. Процесс разграничения предоставляет уникальную возможность усилить и консолидировать центральную роль ПРООН в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития, исходя из того, что одним из ключевых преимуществ ПРООН по сравнению с другими многосторонними или двусторонними субъектами в области развития является ее способность устанавливать особое партнерство с другими структурами Организации Объединенных Наций.

107. Операции в целях развития по своей природе сопряжены с множеством рисков. Риски, с которыми сталкивается ПРООН, обусловлены, прежде всего, рискованным характером деятельности в области развития. Они могут возникать также по эндогенным или экзогенным причинам, могут повторяться или же быть менее предсказуемыми из-за их в чем-то уникального характера, а также могут угрожать осуществлению деятельности ПРООН на стратегическом или оперативном уровне. Судя по всему, ПРООН находится в поворотной точке, поскольку некоторые из стратегических рисков, с которыми сталкивается организация сегодня, в частности риски, связанные с ресурсами и репутацией, носят критический характер, что ведет к появлению специфических проблем.

108. ПРООН управляла рисками, связанными с плановым осуществлением своей деятельности, еще задолго до внедрения политики общеорганизационного управления рисками. Существует целый ряд инструментов управления рисками, которые входят в зонтичную структуру политики общеорганизационного управления рисками и для которых важную роль играет Управление ревизии и расследований ПРООН, что на практике выходит за пределы третьей линии защиты.

109. В целях проведения анализа управления рисками ПРООН в конкретных областях с высокой отдачей Комиссия рассмотрела два конкретных примера: перевод системы общеорганизационного планирования ресурсов из системы «Атлас» в систему «Квантум» и внутренняя ревизия ГЭФ в 2020 году. Из этих примеров можно извлечь уроки, включая необходимость обеспечить рассмотрение серьезных рисков, связанных с крупными общеорганизационными проектами, на соответствующем уровне, а также необходимость углубить понимание основных проблем, связанных с реализацией на местах.

110. Реализация политики общеорганизационного управления рисками является одним из приоритетных направлений деятельности ПРООН, и эта политика подверглась ряду улучшений, включая пока еще незавершенную интеграцию ее различных элементов, разработку соответствующих информационно-технологических инструментов и платформ и недавнее формулирование заявления о готовности к принятию рисков. Управление ревизии и расследований играет важнейшую роль в предоставлении ключевых рекомендаций в части таких улучшений. Некоторые элементы все же можно выделить, в частности касающиеся зрелости системы управления рисками, в том числе недавно сформулированного заявления о готовности к принятию рисков на оперативном уровне, а также реализации этого заявления в плане выявления, оценки и снижения рисков.

111. В конечном счете управление рисками в ПРООН выиграет от улучшения связей в рамках более широкой системы подотчетности, прежде всего в области внутреннего контроля, планирования по программам и составления бюджета, а также результатов и эффективности.

112. В настоящее время ПРООН сталкивается с конкретными проблемами, связанными с политикой в области развития, включая следующие: а) тенденция некоторых доноров уделять основное внимание экстренному гуманитарному реагированию на кризисы, а не предотвращению и устранению структурных факторов, влияющих на долгосрочное развитие; б) политическая деликатность операций в чувствительных условиях; и с) трудность обеспечения согласованности и координации действий различных заинтересованных сторон на местах.

113. В этом контексте ПРООН направляет значительную часть своих усилий на достижение цели 16 в области устойчивого развития, касающейся содействия формированию справедливых, мирных и инклюзивных обществ (управление). На момент проведения ревизии ПРООН осуществляла управление почти 1400 проектами, что является второй по величине статьей расходов на реализацию этой цели в 2022 году (878 млн долл. США). Вместе с тем в течение нескольких лет эти расходы снижались, в частности из-за постепенного сокращения масштабов и ликвидации крупных многосторонних донорских инициатив, таких как Целевой фонд правопорядка Афганистана.

114. Сорока процентам результатов осуществления проектов по достижению цели 16 в области устойчивого развития не дана оценка ни в одном из стратегических решений, разработанных ПРООН в рамках ее стратегического плана на период 2018–2021 годов. Кроме того, значительное число проектов, связанных с деятельностью в области «управления», не зафиксированы как таковые, поскольку не имеют отношения ни к цели 16, ни к подписанному ПРООН стратегическому решению 2 (укрепление эффективных, открытых и подотчетных систем управления). Тем не менее ПРООН подчеркивает, что не следует напрямую соотносить проекты, связанные с управлением, с целью 16, поскольку, например, управленческая деятельность в области охраны окружающей среды, борьбы с нищетой и здравоохранения может быть привязана к целям, имеющим более непосредственное отношение к этим областям.

115. Усилия ПРООН по участию в реализации цели 16 в области устойчивого развития не всегда в должной степени отражаются в содержащейся в стратегическом плане схеме результатов из-за недостатков и несоответствий в классификации мероприятий. Это связано, в частности, с тем, что комплексная система оценки результатов и ресурсов в стратегическом плане ПРООН на период 2022–2025 годов рассчитана на оценку достижения согласованных результатов, а не конкретных целей.

116. По некоторым проектам были отмечены расхождения в данных, представляемых различными информационными приложениями, используемыми ПРООН. Различные программные приложения, используемые ПРООН для ввода и использования физических и финансовых данных, служат разным целям, однако рамочного документа, который бы пояснял порядок использования таких данных, способы их учета и результаты деятельности по проектам, не существует.

117. До 2022 года платформа общеорганизационной системы планирования, используемая для увязки результатов по проекту с документом по страновой программе и стратегическим планом, а также для выбора задач в рамках целей в области устойчивого развития, предоставляла возможность изменять любые данные без прохождения какой-либо проверки безопасности. Несмотря на то, что в настоящее время используется система «Квантум», такая уязвимость все еще сохраняется при увязке результатов по проекту с документом по страновой программе, хотя в системе «Квантум» и добавлен уровень защиты, который не разрешает осуществлять любые несанкционированные изменения целевых показателей в рамках результатов по страновым программам, а также других показателей.

118. ПРООН располагает большим количеством содержательных информационных продуктов по вопросам управления, распространяемых в интранете, через сообщества практиков, а также через такие платформы, как Центр по достижению цели 16 в области устойчивого развития. Такая пока разрозненная информация может быть собрана в виртуальную библиотеку, что позволит консолидировать накопленные знания и получить более полное представление о достижениях ПРООН. Глобальная сеть по вопросам политики ставит своей целью выявление и консолидацию опыта сотрудников ПРООН в области управления в рамках проводимой работы по наращиванию потенциала с использованием платформы на основе искусственного интеллекта. Однако процесс подтверждения квалификации участников платформы еще не завершен, а ее финансирование еще не гарантировано. Экспертные знания в области глобального управления, существующие в форме опыта сотрудников ПРООН, необходимо более эффективно укладывать в программы и мобилизовывать как внутри организации, так и в интересах ключевых заинтересованных сторон, таких как правительства и государственные органы. После обновления и проверки внутреннего потенциала и профилей необходимо разработать механизм, позволяющий более динамично предлагать и использовать экспертные знания. Таким образом, в дополнение к традиционной реализации проектов можно предложить потенциальным бенефициарам и донорам для использования консолидированные экспертные знания в области управления, которые могут стать для ПРООН инновационным источником дохода.

119. Деятельность страновых отделений курируют пять региональных бюро на уровне штаб-квартир, а также пять центров в регионах. Можно было бы усилить их роль по передаче информации с мест, прежде всего в Центр управления в Осло. Их вспомогательная деятельность специально не рассматривается и не распространяется на выполнение функций мониторинга. В частности, их

мандатом не предусмотрен контроль за увязкой проектов с целью 16 в области устойчивого развития.

120. Хотя ПРООН и международные партнеры осуществляют совместные проекты, в рамках деятельности по достижению цели 16 в области устойчивого развития не обеспечена достаточная координация на глобальном и страновом уровнях, а присутствие ПРООН на местах, в частности в нестабильных условиях, не используется в достаточной степени для укрепления совместного подхода на местном уровне.

121. Помимо стандартной отчетности, отчетность перед донорами представляется по согласованной схеме, но на индивидуальной основе. Комиссия отметила, с одной стороны, существенные отклонения от общеорганизационных рекомендаций, содержащихся в документах по отобранным проектам, в части обязательств ПРООН, а с другой — недовольство со стороны ряда доноров. Официально обратная связь с бенефициарами в виде контроля качества, в частности для оценки отдачи от каждого проекта в стране реализации, не предусмотрена.

122. ПРООН оценивает результаты «управленческого» проекта по его завершении, но не анализирует его жизнеспособность и устойчивость в долгосрочной перспективе. В соответствии с рекомендациями по итогам внутренней ревизии было бы целесообразно выделять в рамках каждого проекта средства, в частности финансовые, для анализа отдачи от него и закрепления его результатов.

123. Являясь учреждением, ответственным за выполнение 4 из 24 показателей цели 16 в области устойчивого развития, ПРООН занимается расширением возможностей государств-членов по представлению отчетности по ним. Она использует эти данные также для отчетности о прогрессе в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, однако не обладает возможностями для выполнения централизованной и интегрированной статистической функции, что позволило бы проводить более детальный анализ в отношении цели 16.

124. С 2019 года ПРООН входит в состав глобального альянса «ЦУР16+», занимающегося вовлечением гражданского общества. Вместе с тем ПРООН может еще больше повысить значимость своей работы в плане достижения цели 16 в области устойчивого развития. Подготовка совместного доклада учреждениями, ответственными за выполнение показателей цели 16, позволила бы более наглядно демонстрировать работу ПРООН в области управления — в настоящее время Программа совместно с УНП ООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека работает над подобным совместным докладом, представление которого запланировано на 2023 год; кроме того, эта важная деятельность не упоминается в годовом докладе Администратора. Оценка отдачи и результатов и представление отчетности по ним имеют большое значение для надлежащей мобилизации ресурсов, однако отчетность перед донорами, равно как и их возможности для обратной связи, остаются ограниченными. Существует несколько способов, с помощью которых ПРООН могла бы усилить свою лидерскую роль в плане оценки отдачи и результатов деятельности в области управления и представления отчетности по ним, включая расширение возможностей для мониторинга пользы от программ в области управления в долгосрочной перспективе и укрепление своей статистической функции в интересах повышения эффективности анализа соответствующих данных, а также распространения информации на глобальной арене.

125. Комиссия вынесла следующие основные рекомендации, в соответствии с которыми ПРООН следует:

- а) провести комплексный анализ всех соглашений о взносах с непрямым финансированием;
- б) i) проводить ежегодную проверку на предмет обесценения дебиторской задолженности, ii) списывать дебиторскую задолженность ГЭФ и соответствующим образом корректировать доходы, связанные с ГЭФ, по закрытым или отмененным проектам, и iii) вести учет взносов ГЭФ и денежных поступлений по проектам;
- с) создать в системе бухгалтерского учета специальный внутренний фонд для контроля потребностей в финансировании по программе медицинского страхования и усиления надзора;
- д) в примечаниях к финансовым ведомостям на сопоставимой основе сверить бюджет и чистые денежные потоки;
- е) провести комплексный анализ как кадровых, так и финансовых последствий разграничительной реформы в ПРООН;
- ф) изучить различные возможные сценарии с учетом последствий разграничительной реформы ПРООН и усиления роли других субъектов и разработать стратегию в отношении своей среднесрочной роли в выполнении функции вспомогательного подразделения совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций;
- г) разработать стратегию для своей интеграционной роли, чтобы изменить свою позицию по отношению к координатору-резиденту и системе развития Организации Объединенных Наций применительно к повестке дня в области развития и лучше увязать ее с другими приоритетами Организации Объединенных Наций, в том числе касающимися миротворческих операций и гуманитарных вопросов;
- h) регулярно информировать Исполнительный совет о критических рисках, имеющих стратегическое значение, и обеспечивать управление этими рисками в рамках системы общеорганизационных рисков;
- i) проанализировать нынешнюю коммуникационную практику с учетом наиболее значимых рисков, с которыми сталкивается организация, скорректировать стратегию в интересах их оперативного устранения (в частности, это касается репутационных и финансовых рисков), а также улучшить свое положение в глазах ключевых заинтересованных сторон;
- j) пересмотреть существующие инструменты управления рисками, имеющиеся в распоряжении ПРООН, с целью i) упростить их структуру с учетом их полезности, согласованности и взаимодополняемости, ii) обратить внимание на особые риски, связанные с партнерами-исполнителями, и iii) в тех случаях, когда это необходимо, наладить контакт с Управлением ревизии и расследований для обеспечения выполнения его исключительной роли третьей линии защиты;
- к) усилить адресность управления рисками благодаря полноценному использованию существующего заявления о готовности к принятию рисков;
- l) четко определить обязанности главного специалиста по управлению рисками и председателя общеорганизационного комитета по рискам, а также их функциональные отношения с региональными бюро;
- м) обновить политику общеорганизационного управления рисками с целью i) разработать удобную методологию оценки рисков, ii) обеспечить приоритетность наиболее важных рисков для устранения их в первую очередь и iii)

усилить контроль за мерами по управлению рисками и улучшить информирование о них;

п) отвести центральное место в обновленной системе подотчетности управлению рисками, чтобы лучше увязать управление рисками с внутренним контролем, стратегическим составлением программ и бюджета, а также с системами оценки результатов и эффективности;

о) обеспечить большую согласованность и последовательность в классификации проектов в области управления в соответствии с целью 16 и стратегическим решением 2, а также использовать преимущества перехода на систему «Квантум» для обеспечения согласованности различных платформ данных, а также их безопасности с точки зрения доступа;

р) разработать план действий по повышению оперативной отдачи от своих экспертных знаний в области управления, в частности благодаря мобилизации навыков и распространению знаний внутри организации и за ее пределами;

q) усилить роль региональных бюро в мониторинге программ и проектов в области управления, а также связь между региональными бюро и Центром управления в Осло;

г) активизировать информирование о результатах по программам и проектам, связанным с управлением, повысив качество предоставляемой информации и обеспечив более эффективную обратную связь с донорами;

s) усилить свою лидирующую роль в мониторинге отдачи от программ и проектов, связанных с управлением, в долгосрочной перспективе, в частности с целью начать представление глобальной отчетности о достижении цели 16 в области устойчивого развития.

Е. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

126. В 2022 году ЮНЕП размещала у себя секретариаты 15 многосторонних природоохранных соглашений. Бюджеты 3 из 15 соглашений частично составлены с применением подхода, предусматривающего бюджетирование по результатам, в то время как бюджетные предложения остальных 12 соглашений не были полностью подготовлены с использованием этого подхода, а бюджетные ресурсы и запланированные результаты не были четко увязаны с общей суммой расходуемой части бюджета, которая в 2022 году составляла 110,81 млн долл. США.

127. Стратегия ЮНЕП по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству была реализована неполностью из-за следующих факторов: а) на сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество не было выделено достаточных финансовых, организационных и кадровых ресурсов; и б) инструменты, позволяющие осуществлять систематический мониторинг сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и представлять отчетность по ним, не работали надлежащим образом.

128. В период с 1 января 2021 года по 30 сентября 2022 года ЮНЕП сотрудничала с восемью частными компаниями, которые, по оценке, характеризовались критическим уровнем риска. Эти утвержденные партнеры несли с собой высокий репутационный риск в связи с их предполагаемым участием в военной и/или оружейной промышленности или ее финансированием, а также обвинениями в нарушении трудовых прав и/или прав человека, мошенничестве, коррупции,

взяточничестве и отмывании денег; в первую очередь это касалось действий, наносящих различного рода ущерб окружающей среде. ЮНЕП пояснила, какие процедуры использовались для проверки этих партнеров и какие планы по управлению рисками соответствовали применимым процедурам, а также объяснила целесообразность сотрудничества с этими партнерами в силу того, что ЮНЕП стремится к осуществлению преобразующих изменений.

129. Требование обеспечить в течение шестилетнего периода охват оценкой всех семи подпрограмм особо отмечается как в административной инструкции Организации по оценке в Секретариате Организации Объединенных Наций (ST/AI/2021/3), так и в политике ЮНЕП в области оценки. Комиссия отметила, что оценка подпрограммы 1 «Климатические действия» не была завершена к концу 2022 года, как должно было случиться в соответствии с требованиями. Кроме того, за последние шесть лет было представлено только три доклада об оценке подпрограмм.

130. Комиссия отметила, что портфелем ГЭФ занимаются 32 руководителя проектов, 5 из которых осуществляют мониторинг 106 проектов (37 процентов от 283 реализуемых проектов) с утвержденным бюджетом в 304,76 млн долл. США (30 процентов от текущего бюджета по проектам в размере 1 млрд долл. США). Комиссия отметила также, что по состоянию на 30 сентября 2022 года 28 проектов ГЭФ превысили запланированные сроки завершения, при этом 17 из них (61 процент) находились в ведении пяти вышеуказанных руководителей.

131. Комиссия отметила, что запуск системы цифрового управления затянулся, поскольку по состоянию на апрель 2023 года она все еще существовала в черновом варианте, в то время как подпрограмма 2 «Цифровая трансформация», которая должна регулироваться этой системой, была официально запущена в 2022 году. Кроме того, были высказаны опасения по поводу управления ИКТ, поскольку Комитет по ИКТ выполнял свои функции неэффективно в период с 2017 по 2022 год.

132. ЮНЕП обратилась к ЮНОПС с просьбой об оказании услуг по закупкам на основе списка предварительно отобранных поставщиков. Комиссия отметила, что ЮНОПС предоставило ЮНЕП три предварительно оформленных заказа на общую полученную сумму 109 345,19 долл. США. Ни ЮНЕП, ни ЮНОПС не могут представить доказательств того, что эти закупки отвечали соответствующим требованиям, и ни один из предварительно оформленных заказов не был зарегистрирован в системе «Умоджа».

133. С учетом вышеизложенных фактов Комиссия выносит в адрес ЮНЕП следующие основные рекомендации:

а) провести отдельный анализ применимости подхода, ориентированного на результат, при составлении бюджета каждого из секретариатов многосторонних природоохранных соглашений;

б) разработать план реализации Стратегии в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, выделив для этого надлежащие финансовые и кадровые ресурсы, а также усилив в соответствующих случаях отчетность об осуществлении проектов;

в) усилить процедуры проверки структур, характеризующихся, по оценкам, критическим уровнем риска, в соответствии с положениями обновленного руководства по управлению программами и проектами и пересмотренной политикой и процедурами по вопросам партнерства и налаживать партнерства в строгом соответствии с результатами мероприятий по обеспечению должной

осмотрительности и оценки рисков в целях снижения вероятности возникновения репутационного риска для ЮНЕП;

d) уделять приоритетное внимание оценке подпрограмм и принимать активные меры для достижения целевых показателей, установленных в [ST/AI/2021/3](#);

e) оценить нагрузку на действующих руководителей проектов ГЭФ и разработать план мер по снижению потенциального дисбаланса проектных ассигнований;

f) укрепить руководство и управление в области ИКТ, утвердив и запустив систему цифрового управления и создав новый комитет по ИКТ;

g) разработать план проверки предварительно отобранных поставщиков.

Г. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

134. ЮНФПА не подготовил проектный документ, в котором были бы отражены изменения и определены предстоящие этапы проекта преобразований в области ИКТ. Кроме того, на момент реализации проекта Фонд не располагал системой внутреннего управления проектами. Проект был подготовлен на основе унифицированного метода из системы «Оракл» и ориентирован только на разработку решения в области ИКТ.

135. Проект преобразований в области ИКТ, который должен был быть запущен в январе 2021 года и должен был обойтись ЮНФПА в 24,2 млн долл. США, так и не был осуществлен Фондом. После неудач с запуском системы общеорганизационного планирования ресурсов, вызванных задержками с разработкой и реализацией проекта, ЮНФПА решил изменить курс и присоединиться к системе «Квантум», работу которой контролирует ПРООН. По оценкам Фонда, с 2018 года по декабрь 2023 года общие расходы составят 39,2 млн долл. США (31 млн долл. США на проект преобразований в области ИКТ и 8,2 млн долл. США на присоединение к системе «Квантум»). Модули для выполнения обязанностей ЮНФПА, такие как система отслеживания местонахождения товарно-материальных запасов, система осуществления закупок у третьих сторон и глобальная система составления программ, не были включены в систему «Квантум» по состоянию на май 2023 года.

136. ЮНФПА разработал список мероприятий для Группы управления цепью снабжения в качестве первоначального плана действий Группы. Комиссия обнаружила, что мероприятия, включенные в план, так и не начались и были просрочены с августа 2022 года, а некоторые другие мероприятия откладываются (73 процента из них просрочены с апреля 2022 года). Что касается четырех функций, предусмотренных кругом ведения Группы, то Комиссия установила, что Группа не принимала никаких мер и не предоставляла рекомендаций по выполнению функций, перечисленных в четырех областях. Кроме того, не были разработаны и выполнены мероприятия, связанные с поддержкой отделений на местах и надзором за их деятельностью. Таким образом, на региональном уровне еще не были созданы условия для выполнения функции надзора за деятельностью и, соответственно, поддержки страновых отделений в вопросах контроля состояния цепи снабжения и логистики, а также не были приняты нормативно-правовые и корректирующие меры в отношении местных закупок.

137. Комиссия отметила, что руководство по ревизии Управления служб ревизии и расследований не обновлялось с 2015 года и поэтому не охватывает современные методы проведения внутренней ревизии. Кроме того, Комиссия отметила, что ревизионные доклады, размещенные на веб-сайте Управления, публиковались в среднем через 13 месяцев после завершения работы на местах. Что касается плана работы Управления на 2022 год, то предусматривалось, что ревизионные мероприятия будут завершены, а отчетность по ним будет представлена до третьего квартала 2022 года; однако на дату проведения проверки было выпущено только четыре доклада. Комиссия отметила, что в рабочей инструкции не указаны сроки завершения расследований и не обновлены правила и положения, регламентирующие проведение расследований. В целом расследования случаев преследования продолжались в среднем 140 дней, а закрывались в среднем через 295 дней, хотя политикой защиты от преследований предусмотрен срок в 120 дней. Прочие расследования закрывались в среднем по истечении отведенного срока в 20 месяцев.

138. Основываясь на сделанных по итогам ревизии выводах, Комиссия рекомендует ЮНФПА:

- a) formalizovat' suщestvuyushchuyu proektnuyu dokumentatsiyu v sisteme obshchego organizatsionnogo planirovaniya resursov i obespechit' ee obnovleniye v tselyakh povysheniya effektivnosti upravleniya proektami, a takzhe nadlezhashchego raspredeleniya otvetstvennosti i obyazannostey;
- b) razrabotat' sistemu kontrolya za rasxodovaniyem resursov na proekty v oblasti IKT i upravleniya takimi resursami, ustanoviv chetkuyu shemu s ukazaniem srokov, obyazannostey, pokazateley, kotorye dolzhny byt' dostignuty, protsedury otsenki riskov i etapov polnochnennoy realizatsii proektov;
- c) sledit' za rasxodami po proektam i ustanovit' kontrol'nyye pokazately, kotorye budut sluzhit' rannimi indikatorami potentsial'nogo istochneniya resursov, chto imet reshayushcheye znachenie dlya effektivnogo upravleniya resursami;
- d) uskorit' pererabotku modulyey, razrabotannykh dlya sistemy «Atlas», v tselyakh ikh integratsii v sistemu obshchego organizatsionnogo planirovaniya resursov «Kvantum»;
- e) razrabotat' i obnarodovat' politiku upravleniya tselyu snabzheniya, obespechivayushchuyu primeneniye v ramkakh Fonda soglasovannogo podkhoda k upravleniyu tselyu snabzheniya i logistikoy;
- f) provesti otsenku vypolneniya funktsiy, predusmotrennykh krugom vedeniya Gruppy upravleniya tselyu snabzheniya, s tselyu obespechit' chetkiy grafik realizatsii meropriyatiy i predstavleniya otchetnosti po nim v interesakh vypolneniya mandata Gruppy;
- g) priyat' меры, neobkhodimyye dlya zaversheniya pervonachalnogo plana Gruppy upravleniya tselyu snabzheniya;
- h) rassmotret' i utverdit' novuyu versiyu rukovodstva po revizii i deloproizvodstvu v tselyakh povysheniya effektivnosti provedeniya vnutrenney revizii i rassledovaniy;
- i) soblyudat' sroki predstavleniya revizionnykh dokladov i dokladov o rassledovaniyakh i razrabotat' mekhanizm periodicheskoy proverki urovnya vypolneniya soderzhashixsya v nih rekomendatsiy;
- j) ustanovit' razumnyye sroki zaversheniya rassledovaniy.

Г. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

139. Комиссия отметила, что подробные бюджеты по проектам утверждаются только специалистами по управлению проектами. Служба управления, консультирования и соблюдения требований не выполнила свою обязанность по осуществлению надзора за бюджетами по проектам в 2022 году в соответствии с требованием Комитета по обзору программ.

140. Комиссия отметила, что в ООН-Хабитат для накопления оставшихся взносов доноров и процентного дохода целевых фондов в отсутствие инструкций от доноров был создан счет «нецелевых субсидий». Комиссия проверила три нецелевые субсидии, общий остаток денежных средств по которым на конец 2022 года составлял 17,79 млн долл. США (в 2021 году — 16,1 млн долл. США), а также отметила, что они использовались в основном на цели выплаты 13 внутренних займов на общую сумму 3,78 млн долл. США. Из этих 13 займов 10 займов на общую сумму 2,11 млн долл. США не отвечали требованиям политики управления денежными средствами ООН-Хабитат и влияли на ликвидность нецелевых субсидий.

141. По 22 субсидиям ставки расходов на вспомогательное обслуживание по программам в размере 25 процентов, 10 процентов, 8,5 процента и 0 процентов были установлены без утверждения, что не соответствует политике Организации Объединенных Наций в отношении расходов на вспомогательное обслуживание по программам.

142. Комиссия отметила, что все запросы о предоставлении изъятий были направлены специалистами по управлению проектами и переданы непосредственно утверждающему лицу без согласования с Комитетом по обзору программ. В результате по некоторым проектам, в отношении которых применялись изъятия, отсутствовали официальные запросы о предоставлении такого изъятия и соответствующие разрешения, а основания для некоторых изъятий были недостаточными или даже неправомерными. Комиссия отметила также, что описание в руководстве по рассмотрению и утверждению программ/проектов механизма рассмотрения Комитетом запросов о предоставлении изъятий вызывает вопросы.

143. Исходя из выборки текущих проектов с бюджетом более 5 млн долл. США, а также пяти проектов с наибольшим бюджетом, освобожденных от рассмотрения Комитетом по обзору программ, Комиссия отметила, что три проекта характеризовались к концу 2022 года медленным прогрессом и существенными изменениями, а повторная оценка и мониторинг со стороны Комитета не проводились. Комиссия отметила также, что 70 из 115 проектов, рассмотренных и утвержденных Комитетом в 2022 году, отвечают соответствующим критериям и должны подвергаться мониторингу в ходе реализации. Однако по состоянию на 31 марта 2023 года Комитет не осуществлял мониторинг реализации этих проектов.

144. Комиссия отметила, что размещенная в штаб-квартире Группа ООН-Хабитат по информационно-коммуникационным технологиям отвечает исключительно за хостинг и обслуживание приложений, при этом руководство разработкой приложений осуществляется недостаточно эффективно. Из-за фрагментарного управления в области ИКТ, выражающегося в отсутствии формального механизма консолидации требований в области ИКТ, в учреждении наблюдалась фрагментация в плане разработки специальных приложений. Проконсультировавшись с кураторами каждого приложения, Комиссия так и не смогла собрать

информацию о расходах на разработку 22 из 34 приложений, созданных ООН-Хабитат по состоянию на 7 мая 2023 года. Из 12 приложений, о разработке которых информация имеется, 5 были разработаны без представления предложения или проведения оценки потребностей, а в отношении 7 не было представлено докладов о завершении разработки.

145. Комиссия провела выборочную проверку в общей сложности 25 проектов, осуществляемых 14 региональными и страновыми отделениями, и отметила, что документы или доклады по четырем проектам были подписаны тремя консультантами или индивидуальными подрядчиками от имени ООН-Хабитат, несмотря на отсутствие в ней сертифицирующих и утверждающих сотрудников.

146. В связи с вышеизложенными выводами Комиссия рекомендует ООН-Хабитат:

- а) усилить функции Комитета по обзору программ применительно к бюджетам по проектам и финансовому анализу, а также обеспечить выполнение Службой управления, консультирования и соблюдения требований как членом Комитета своих обязанностей по рассмотрению бюджетных и финансовых аспектов проектов;
- б) i) разработать руководство по нецелевым грантам для обеспечения эффективного и результативного управления средствами;
- ii) соблюдать политику управления денежными средствами, разработать план погашения просроченных кредитов и обеспечить своевременное погашение внутренних кредитов;
- с) разработать политику и создать механизм для обеспечения соответствия ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам политике Организации Объединенных Наций и надлежащего рассмотрения и утверждения изъятий из стандартных ставок;
- д) далее стандартизировать критерии освобождения от рассмотрения Комитетом по обзору программ. Во избежание конфликта интересов и для обеспечения контроля за рисками по проектам запросы о предоставлении изъятий должны утверждаться уполномоченным лицом после согласования с Комитетом по обзору программ;
- е) расширить участие Комитета по обзору программ в мониторинге и оценке проектов, включая прояснение соответствующих рабочих обязанностей и определение основных ключевых задач в рамках проектов на разных этапах;
- ф) обеспечить эффективную координацию и консолидацию потребностей всех подразделений и отделений в области ИКТ при разработке приложений;
- г) улучшить управление консультантами и индивидуальными подрядчиками путем дальнейшего уточнения их функций, обязанностей и полномочий в рамках иерархии учреждения, чтобы не допустить превышения делегированных им полномочий.

Н. Детский фонд Организации Объединенных Наций

147. Комиссия установила, что в течение 2022 года ЮНИСЕФ не проводил выборочных финансовых проверок некоторых своих партнеров-исполнителей. Что касается других партнеров-исполнителей, в отношении которых были проведены выборочные проверки, то в докладах ЮНИСЕФ указано, что рассмотренные расходы были понесены в предыдущие финансовые годы.

148. Комиссия отметила изъяны в мерах, которые организация требует принимать в процессе выявления и устранения факторов уязвимости в целях обеспечения безопасности в области ИКТ. В число этих изъянов входит низкая степень соблюдения требования об устранении обнаруженных факторов уязвимости и непринятие мер реагирования на несколько оповещений о факторах уязвимости высокой и средней степени серьезности. Кроме того, было отмечено, что процесс перехода ЮНИСЕФ на новую систему не позволяет отслеживать и снижать риски, создаваемые обнаруженными факторами уязвимости, например выпускать обновления для системы безопасности. Наконец, было отмечено, что с 2019 года ЮНИСЕФ не проводил тестов на проникновение, что препятствует общему и полному анализу функционирования механизмов контроля, регулирующих этот процесс.

149. По итогам пересмотра политики общеорганизационного управления рисками в ЮНИСЕФ было отмечено, что четкого определения обязанностей руководящих органов в этой области или официального документа, устанавливающего такие обязанности, не существует.

150. Совет отметил трудности, связанные с назначением такого источника финансирования для сотрудников ЮНИСЕФ, который мог бы охватить весь срок действия их контрактов.

151. Основываясь на сделанных по итогам ревизии выводах, Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ:

- a) принять меры по сокращению разрыва между сроками представления отчетности о расходах партнерами-исполнителями и проведения выборочных проверок организацией для обеспечения эффективности этой деятельности по проверке использования ресурсов;
- b) выявить основные причины задержек при проведении выборочных проверок и принять конкретные и упреждающие меры по их устранению;
- c) усилить контроль над процессом выявления и устранения факторов уязвимости посредством анализа имеющихся оповещений о факторах уязвимости, выдаваемых средствами обеспечения безопасности, и оперативного реагирования на них в зависимости от степени риска;
- d) более активно вовлекать местные подразделения по ИКТ в процесс устранения выявленных факторов уязвимости;
- e) завершить развертывание системы «Иванти» и обеспечить проверку установки патчей операционной системы и обновлений для системы безопасности на рабочих станциях сотрудников;
- f) как можно скорее провести тест на проникновение, а затем продолжать проводить такие тесты ежегодно, как того требует процедура;
- g) четко изложить в своей политике общеорганизационного управления рисками роль и обязанности Исполнительного совета, Юридического отдела, Управления оценки и Бюро по этике;
- h) пересмотреть существующую процедуру управления должностями, с тем чтобы она надлежащим образом отражала реальные проблемы, с которыми сталкиваются подразделения при распределении средств и обеспечении их своевременного выделения;
- i) внедрить системы контроля за ситуацией с финансированием должностей сотрудников.

I. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

152. Комиссия отметила, что авансовые переводы партнерам-исполнителям за 2022 год на сумму 2,87 млн долл. США не были учтены в качестве расходов в соответствующем финансовом периоде, несмотря на то что партнеры-исполнители ранее представили Институту соответствующие финансовые доклады, которые были заверены руководителем программы. Причиной того, что эти переводы не были учтены, стало отсутствие должной коммуникации между заинтересованными сторонами.

153. В течение 2021 и 2022 годов Институт не запрашивал в инициативном порядке ревизионные доклады о субсидиях, предоставленных ЮНИТАР партнерам-исполнителям, поскольку ответственность за подготовку докладов по этим вопросам была возложена на самих партнеров-исполнителей. Кроме того, на момент проведения настоящего обзора Институт еще не разработал основные критерии, которые позволили бы руководству определять, какие мероприятия по проверке использования ресурсов должны проводиться, а также когда, как и при каких обстоятельствах.

154. На основании результатов анализа докладов о ходе осуществления программ за двухлетние периоды 2016–2017 и 2020–2021 годов, а также полученных в 2022 году данных системы организации мероприятий было установлено, что только 25 процентов участников учебных программ Института получили сертификаты о прохождении обучения. Это свидетельствует о тенденции снижения количества выданных сертификатов о прохождении обучения с 42 процентов в двухлетнем периоде 2016–2017 годов до 21 процента в двухлетнем периоде 2020–2021 годов, что противоречит росту числа участников учебных мероприятий в эти периоды. Это особенно актуально для такой организации, как ЮНИТАР, одна из основных задач которой заключается в передаче своим бенефициарам знаний, навыков и установок и содействии их распространению.

155. Основываясь на сделанных по итогам ревизии выводах, Комиссия рекомендует ЮНИТАР:

- а) разработать эффективные средства контроля для обеспечения своевременного учета и регистрации расходов, о которых сообщили партнеры-исполнители;
- б) повышать эффективность управления проектами, запрашивая и отслеживая все не предоставленные вовремя финансовые доклады партнеров-исполнителей в соответствии с положениями их соглашений о предоставлении субсидий;
- в) разработать четкое руководство для мероприятий по проверке использования ресурсов, включая, в частности, пороговую величину в 200 000 долл. США, четкие определения и всеобъемлющие указания о том, когда мероприятия по проверке использования ресурсов должны проводиться в отношении расходов, о которых сообщили партнеры-исполнители, а также установить конкретные критерии, когда мероприятия должны проводиться самой организацией или внешней стороной, и четкие инструкции для сотрудников о надлежащем проведении мероприятий по проверке использования ресурсов в соответствующих случаях;
- г) составить график проведения мероприятий по проверке использования ресурсов, который позволил бы проводить проверку партнеров-исполнителей в разумные сроки;

е) провести оценку учебных программ с целью улучшить понимание факторов, от которых зависит завершение обучения, и мер, которые могут быть приняты для дальнейшего повышения общего количества выданных сертификатов о прохождении обучения в будущем;

ф) установить реалистичный целевой показатель числа сертификатов о прохождении обучения на 2023 год с учетом проделанной работы и оценить эффективность в целях повышения показателей в будущем.

Ж. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Финансы и бюджет

156. Ведомость финансового положения УВКБ ООН (ведомость I) не соответствует пункту 95 МСУГС 1 «Представление финансовой отчетности» и пунктам 8 и 65 МСУГС 39 «Выплаты работникам», поскольку остаток средств фонда для покрытия обязательств по выплатам работникам компенсирует соответствующие обязательства, а не отражает состояние денежной наличности. Эта проблема была отмечена в 2019 году в докладе Комиссии за год, закончившийся 31 декабря 2018 года (A/74/5/Add.6). В ответ на соответствующие замечания на основе проверки отчетности и в соответствии с пунктами 31 и 32 МСУГС 1 УВКБ ООН приняло решение указать в финансовой ведомости за 2022 год, что оно в порядке исключения отступает от требований, вытекающих из пункта 95 МСУГС 1 и пунктов 8 и 65 МСУГС 39, для соблюдения своих внутренних финансовых правил, отличающихся от этих стандартов.

157. Тем не менее Комиссия считает, что, помимо технических аспектов, связанных с соблюдением МСУГС, в нынешнем формате представления отчетности два важных факта отражены не в ведомости I, а только в примечаниях к финансовым ведомостям:

а) по состоянию на 31 декабря 2022 года положительный остаток резервов Фонда финансирования пособий и льгот персонала составляет 737,7 млн долл. США (а не «отрицательный остаток резервов» в размере 351,2 млн долл. США), и, соответственно, накопленный профицит составляет 2765,1 млн долл. США (а не 3854,1 млн долл. США);

б) активы Фонда финансирования пособий и льгот персонала не отделены от других активов УВКБ ООН, поскольку Фонд финансирования пособий и льгот персонала не является юридически обособленным «фондом долгосрочных выплат сотрудникам» в соответствии с пунктом 8 МСУГС 39. Решение о создании этого фонда не означает, что его средства могут использоваться только для осуществления выплат сотрудникам, поскольку они остаются доступны для собственных кредиторов структуры, представляющей отчетность.

158. Комиссия считает, что УВКБ ООН еще больше оптимизировало сопоставление бюджетных и фактических сумм (ведомость V и примечание 7), выполнив все требования стандарта МСУГС 24 «Представление бюджетной информации в финансовой отчетности». В предыдущих финансовых ведомостях такое сопоставление проводилось не между имеющимися бюджетными ресурсами и фактическими расходами, как того требует МСУГС 24, а между утвержденной сметной суммой, основанной на сметных потребностях УВКБ ООН, рассмотренной и утвержденной Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и фактическими расходами. Введение руководством последней сметной суммы имеющихся

финансовых средств на год соответствует определению «утвержденного бюджета» для целей пункта 7 МСУГС 24.

159. Ряд недостатков был обнаружен в учете запасов материальных средств, товарно-материальных запасов и расходных материалов. В частности, Комиссия отметила: а) некоторые изъяны в методе расчета капитализированных расходов на перевозку; и б) использование одних и тех же идентификаторов для предметов, иногда отличающихся по своему характеру, которое не позволяет достоверно оценить средние издержки.

160. Комиссия отмечает, что необходимо четко определить соответствующие обязанности УВКБ ООН и внешнего актуария по обеспечению функционирования основных механизмов контроля за сложными параметрами, такими как предположения, данные переписи населения и анализ чувствительности. Значительный объем финансовых средств, имеющих отношение к выплатам по окончании службы, требует более структурированного подхода к мониторингу.

161. Комиссия считает, что некоторые активы, вероятно, переоценены: в конце года следует провести оценку транспортных средств, длительное время хранящихся на складе глобальных запасов перед отправкой (статус «находится в пути в течение долгого времени»), на предмет обесценения, чтобы обеспечить соблюдение стандарта МСУГС 21 «Обесценение активов, не генерирующих денежные средства».

162. Что касается справки о внутреннем контроле, то Комиссия считает, что самооценки, подготовленные каждым страновым отделением, должны проверяться региональными бюро, поскольку они обладают глубокими знаниями о преимуществах и недостатках поднадзорных им структур, и только после этого передаваться в штаб-квартиру.

163. Комиссия также считает, что подготовке справки о внутреннем контроле и реализации политики общеорганизационного управления рисками будут содействовать более тесная координация и более активный обмен информацией, которые позволят сосредоточиться на наиболее полезных потребностях с точки зрения надзора и подотчетности и снизит нагрузку на руководителей.

164. УВКБ ООН не проводило тщательной работы по предоставлению и отмене доступа пользователей к информационной системе «Управление системами, ресурсами и кадрами» (УСРК) и его периодической проверке. По мнению Комиссии, необходимо внедрить основные средства контроля за этими процессами.

Управление рисками

165. Управление рисками УВКБ ООН достигло высокого уровня развития. Тем не менее по-прежнему существуют значительные возможности для улучшения, в частности в плане повышения эффективности и согласованности управления рисками на местах, а именно:

- а) онлайн-реестр рисков постепенно совершенствовался и в настоящее время является ценным инструментом управления рисками, однако полезность управления минимальными рисками неясна;
- б) ценность региональных бюро в управлении рисками можно повысить посредством подготовки многострановых или региональных докладов;
- в) главная цель, которая заключается во включении управления рисками в операционный цикл, пока не достигнута в полной мере;

d) необходимо также повысить согласованность деятельности подразделений в вопросах определения степени серьезности рисков и практики в отношении их эскалации.

166. Помимо подготовки общеорганизационной справки о готовности к риску, которая уже идет полным ходом, эксперименты по внедрению и эксплуатации такого рода инструментов на страновом уровне требуют четкой методологии, адаптированной к различным условиям.

Закупки

167. Контроль за закупками УВКБ ООН осуществляется в соответствии со сводом правил, которые недавно были сведены воедино и обновлены. Тем не менее для повышения эффективности и результативности требуется устранить некоторые недостатки. В частности, они касаются:

a) в повседневной деятельности — значительно выросшей пороговой величины для официального запрашивания предложений, которая повышает риск несоблюдения принципов оптимального соотношения цены и качества и честной конкуренции, а также риск мошенничества и коррупции;

b) в чрезвычайных ситуациях — представления решений о присуждении контракта на рассмотрение регионального комитета по контрактам.

168. Управление закупочной деятельностью предполагает стратегическое руководство на самом высоком уровне, которое не ограничивалось бы повседневными техническими соображениями.

169. Помимо этого, УВКБ ООН необходимо укрепить свой экспертный потенциал в плане закупок, чтобы на каждом уровне управления — на уровне штаб-квартиры, регионов и стран — были точно определены потребности в контексте функций, связанных с закупками, и организованы соответствующие начальная подготовка и непрерывное обучение.

170. Практика планирования закупок УВКБ ООН, как представляется, страдает, с одной стороны, от слабого контроля за существующими инструментами, в частности «сводных планов закупок» на уровне стран, а с другой — от недостаточно комплексного планирования закупок, позволяющего предвидеть потребности каждого подразделения и разработать инструменты для контроля за деятельностью этих подразделений и повышения согласованности с бюджетными процессами.

171. УВКБ ООН еще предстоит уточнить, на каком уровне — глобальном, региональном или страновом — закупочная деятельность представляется наиболее актуальной и эффективной.

172. УВКБ ООН испытывает трудности с тем, чтобы оптимально использовать свои запасы и избегать ненужных закупок или неэкономного использования ресурсов. Для обеспечения эффективной взаимосвязи между закупочной деятельностью и управлением запасами необходимо проводить более системные и автоматизированные проверки.

173. Недавно УВКБ ООН уточнило надзорные функции своих региональных бюро. Одним из решающих шагов станет внедрение новой рамочной основы и эффективное расширение полномочий региональных бюро в качестве второй линии защиты в деле управления рисками, связанными с закупками. Помимо прочего, они будут нести полную ответственность за подготовку отчетности о качестве планирования закупочной деятельности и управление ею на уровне страновых отделений и принимать все необходимые меры по снижению выявленных

критических рисков. Вместе с тем страновым отделениям необходимо укрепить механизмы внутреннего контроля рисков, представляющие собой вторую линию защиты, особенно в области закупок, которые не входят в сферу деятельности их комитетов по контрактам.

174. Был выявлен ряд недостатков в плане соответствия практики закупок, сложившейся в УВКБ ООН, и действующих правил и недостатков, связанных с отсутствием управления заказами на поставку, отсутствием надлежащей документации, подтверждающей платежи, отходом от принципов справедливости, транспарентности и оптимального соотношения цены и качества и от интересов организации, а также представлением членам комитетов по контрактам неполной информации.

175. Основываясь на сделанных по итогам ревизии выводах, Комиссия рекомендует УВКБ ООН:

- a) применять конкретные, а не общие идентификаторы инвентарных позиций для несхожих по характеру предметов;
- b) использовать возможности новой облачной системы общеорганизационного планирования ресурсов для более точного расчета стоимости перевозок;
- c) выпустить стратегию оценки обязательств по выплатам сотрудникам с описанием механизмов контроля, относящихся соответственно к УВКБ ООН и его актуарию;
- d) регистрировать любые необходимые убытки в связи с обесценением активов на основе ежегодного анализа всех активов старше одного года, особенно транспортных средств, хранящихся на трех складах (Чонбури, Таиланд, Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, и Роттердам, Королевство Нидерландов);
- e) повысить роль региональных бюро в процессе внутреннего контроля;
- f) закрепить все права доступа в новой системе общеорганизационного планирования ресурсов с учетом разделения обязанностей и изменений в должностях сотрудников;
- g) повысить согласованность методов анализа рисков и способов их эскалации на уровне региональных бюро, а также пересмотреть уровень необходимого контроля над менее критичными рисками;
- h) в качестве дополнения к подготовке общеорганизационной справки о готовности к риску принять последовательную методологию определения уровня терпимости к операционным рискам на местном уровне внутренними силами;
- i) пересмотреть систему закупок на 2021 год, i) снизив пороговую величину для официального запрашивания предложений с целью обеспечить эффективный контроль и надзор за закупочной деятельностью; и ii) устранив основные недостатки, особенно в части планирования, учебной подготовки и профессиональных требований к персоналу;
- j) повысить эффективность стратегического руководства закупочной деятельностью на самом высоком уровне и максимально эффективно и рационально распределить задачи, связанные с закупочной деятельностью, между страновыми отделениями, региональными бюро и штаб-квартирой;
- k) составить и внедрить приоритетный план спроса и предложения для каждой структуры, а также определить инструменты и дополнительные механизмы контроля за закупочной деятельностью в течение года;

l) разработать более системный подход, объединяющий управление закупочной деятельностью и управление материально-техническим обеспечением;

m) усилить роль второй линии защиты в основных механизмах внутреннего контроля за закупками, в том числе на региональном уровне;

n) регулярно проводить обзор наиболее частых случаев несоблюдения требований в области закупок, выявленных соответствующим органом контроля за закупками, и принимать надлежащие меры для устранения коренных причин таких недостатков с целью повысить эффективность надзора за закупками на всех уровнях.

К. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

176. Комиссия рассмотрела ход выполнения рекомендаций Целевой группы по раскрытию финансовой информации, связанной с климатом, и отметила, что подход к устойчивому инвестированию не был рассмотрен Комитетом по внутренним инвестициям. Кроме того, группа по устойчивому инвестированию разработала план работы по реализации стратегии устойчивого инвестирования, но без подробного указания конкретных мероприятий, ответственных сотрудников, целей, контрольных показателей и сроков выполнения в отношении широких тем, указанных в стратегическом плане на 2022–2023 годы, а также рекомендаций и целевых показателей, которые она обещала выполнить и достичь. Управление инвестиций представило перечень мероприятий, которые было обещано завершить к 2025 году, но не указало сроки, которые могли бы прояснить, как будет происходить завершение этих мероприятий и какая для этого будет использоваться стратегия.

177. Комиссия проанализировала выборку сделок по приобретению инвестиционных инструментов, и было отмечено, что имели место операции, в отношении которых Управление инвестиций не провело анализ обоснования инвестиций с учетом экологических, социальных и управленческих аспектов. В отношении выборки операций с фиксированным доходом было отмечено, что Управление не использовало информационную панель экологических, социальных и управленческих показателей, а также то, что Управление не выносило рекомендаций по инвестициям и не проводило анализ обоснования инвестиций с учетом экологических, социальных и управленческих аспектов.

178. Кроме того, Комиссия изучила подготовленные Управлением доклады по экологическим, социальным и управленческим аспектам за первый и второй кварталы 2022 года на предмет выпущенных акций, и из этих докладов следует, что имеются в наличии ценные бумаги, которые, согласно докладам, имеют самые высокие показатели выбросов углекислого газа и низкие рейтинги компании «Морган Стэнли капитал интернэшнл» в части экологических, социальных и управленческих аспектов, а также что деятельность некоторых компаний имела сильное негативное воздействие и была помечена красными или оранжевыми флажками в первом квартале.

179. Основываясь на сделанных по итогам ревизии выводах, Комиссия рекомендует Управлению инвестиций:

a) повысить роль Комитета по внутренним инвестициям, с тем чтобы он отслеживал подход Управления к устойчивому инвестированию;

б) подготовить и выполнить план работы по проведению и завершению 70 обещанных мероприятий и включить в него количественные и целевые показатели достижения цели по снижению финансируемых выбросов в других классах активов к 2025 году в целях соблюдения графика, который был определен Альянсом владельцев активов с нулевым чистым уровнем выбросов и которого обещали придерживаться;

с) пересмотреть и скорректировать действующее руководство по устойчивому инвестированию, чтобы обеспечить соответствие рассматриваемых видов деятельности характеру инвестиций и текущей деятельности по каждому классу активов;

д) укрепить и оценить существующий механизм контроля для обеспечения эффективного учета количественных показателей, касающихся экологических, социальных и управленческих аспектов, в процессе принятия инвестиционных решений в целях соблюдения положений заявления об инвестиционной политике и руководящих указаний по учету экологических, социальных и управленческих аспектов.

L. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

180. В ходе анализа активов, учитываемых УНП ООН в качестве основных средств, Комиссия отметила несколько позиций, которые не соответствуют критериям для того, чтобы считаться таковыми.

181. Комиссия отметила, что доходы фонда “64DCR” составили 22,32 млн долл. США, что примерно в три раза превышает расходы, зарегистрированные по состоянию на 31 декабря 2022 года, в результате чего сумма превышения поступлений за тот же период составила 15,59 млн долл. США.

182. Проанализировав реестр рисков УНП ООН, Комиссия отметила, что некоторые элементы не были должным образом обновлены. Кроме того, наблюдалась задержка в процессе управления рисками, поскольку он был продлен более чем на год. Комиссия также отметила, что некоторые действия, указанные в докладе, представленном Исполнительному комитету УНП ООН в декабре 2021 года, не были включены в план по обработке рисков и реагированию на них, а также что некоторые действия по обработке рисков не содержат достаточной информации о воздействии мер по снижению рисков.

183. Анализ субсидий, зарегистрированных в системе «Умоджа», показал большое количество субсидий с истекшим сроком действия, ожидающих закрытия в оперативном порядке, которое затянулось более чем на шесть месяцев по состоянию на 31 декабря 2022 года.

184. Основываясь на сделанных по итогам ревизии выводах, Комиссия рекомендует УНП ООН:

а) провести всестороннюю оценку критериев для признания активов в качестве основных средств путем анализа того, может ли изменение данного подхода лучше отразить характер активов по статье «Строительство», которые в настоящее время классифицируются в финансовых ведомостях УНП ООН как основные средства, а также финансовых последствий возможного изменения данного подхода;

б) принять необходимые меры для дальнейшего поддержания остатка средств в фонде “64DCR” на должном уровне согласно соответствующим стратегиям и руководствам;

с) обновить реестр рисков и план обработки рисков и реагирования на них, который также должен включать конкретные и измеримые действия по обработке рисков, для обеспечения точного отражения и согласования результатов управления рисками в обоих документах;

д) принять дополнительные эффективные меры и сроки, подобные тем, которые были приняты в полевых отделениях, чтобы обеспечить эффективное управление субсидиями с длительным сроком закрытия в оперативном порядке.

М. Университет Организации Объединенных Наций

185. Комиссия отметила, что некоторые занимавшие должности сотрудники не заключили контракт с Маастрихтским институтом экономических и социальных исследований в области инноваций и технологий Университета Организации Объединенных Наций. Кроме того, Институт имел контракты с другими консультантами, не включенными в организационную схему. Кроме того, по состоянию на 31 октября 2022 года соглашение о сотрудничестве не было официально обновлено в части программ, которые планируются к разработке, и их участников, что привело к возникновению различных административных проблем.

186. Комиссия сравнила реестры рисков на 2022 год с их версиями на 2021 год и отметила, что в оба года в реестрах присутствовали одни и те же изъяны, такие как отсутствие или неправильное указание администраторов риска, а также упущение рисков. Кроме того, Комиссия не обнаружила никаких свидетельств обсуждения процесса оценки рисков и существенных рисков, выявленных учреждениями. Наконец, Комиссия отметила, что ведущие специалисты, участвующие в этом процессе, не прошли соответствующего обучения, связанного с управлением рисками.

187. Комиссия рассмотрела реестры рисков и отметила, что одно учреждение не заполнило их в 2022 году. Кроме того, только 64 процента рисков были оценены, а для оставшихся 36 процентов не было представлено никаких объяснений. Помимо этого, Комиссия выявила ошибки в расчетах оценок остаточных факторов риска и отметила, что в критериях оценки влияния и вероятности рисков, связанных с финансовыми последствиями, использовались те же значения, что и в методике Секретариата Организация Объединенных Наций, и они не были адаптированы к бюджету УООН.

188. Комиссия рассмотрела операции из базы данных счетов-фактур, извлеченных из новой системы общеорганизационного планирования ресурсов «Квантум», полученных с января по март 2023 года. Было отмечено, что некоторые операции на общую сумму 80 459 долл. США, относящиеся к 2022 финансовому году, не приходились на долю Университета.

189. Основываясь на сделанных по итогам ревизии выводах, Комиссия рекомендует УООН:

а) обеспечить периодический пересмотр Маастрихтским институтом экономических и социальных исследований в области инноваций и технологий Университета Организации Объединенных Наций соглашения о сотрудничестве, подписанного 1 мая 2007 года, и внесение изменений в него в соответствии со сроками действия программ с целью уточнить рамки деятельности, осуществляемой каждой из сторон;

б) обеспечить, чтобы Маастрихтский институт экономических и социальных исследований в области инноваций и технологий Университета Организации Объединенных Наций совместно с Маастрихтским университетом

официально определили руководящие принципы, которые должны применяться ко всему персоналу, участвующему в деятельности Института, для обеспечения соответствия стандартам УООН;

с) обеспечить тщательную проверку руководством реестров рисков с целью выявления и устранения ошибок и несоответствий в процессе общей оценки рисков в соответствии с политикой в области рисков;

д) вести учет основных вопросов и рекомендаций, обсуждаемых на заседаниях группы руководителей, связанных с процессом общеорганизационного управления рисками;

е) проводить обучение ведущих специалистов, участвующих в процессе управления рисками;

ф) обеспечить, чтобы все учреждения документировали процесс общей оценки рисков с использованием реестра рисков;

г) включать в реестры рисков обоснование того, почему тот или иной риск из совокупности рисков УООН не применим;

h) обновлять риски, включенные в реестр рисков, для использования в процессе общей оценки рисков в рамках всего УООН;

i) адаптировать базовые значения финансового воздействия в таблице критериев оценки к его бюджету;

j) принять меры с целью обеспечить использование учреждениями принятую в УООН шкалу оценок при оценке влияния и вероятности рисков, а также при расчете балльной оценки риска; и

к) официально выявить причину опущения операций в процессе учета кредиторской задолженности и на основании этого разработать и внедрить механизм контроля за процессом закрытия кредиторской задолженности в конце года, который позволит Университету отслеживать, анализировать и выверять любые неучтенные обязательства.

N. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

190. ЮНОПС устанавливало целевые показатели нулевой суммы чистых поступлений в двухгодичной бюджетной смете начиная с периода 2012–2013 годов и заканчивая периодом 2022–2023 годов, которые были утверждены Исполнительным советом. Однако во все указанные двухлетние периоды ЮНОПС не удалось достичь целевых показателей, а фактическая сумма поступлений всегда превышала сметную сумму, заложенную в бюджет. Комиссия отметила, что существующая модель ценообразования ЮНОПС не учитывает бюджет управленческих расходов и целевые показатели суммы чистых поступлений на предстоящие годы. Отсутствие связи между ценообразованием и составлением бюджета может сказаться на эффективном контроле за накоплением излишков и снижением финансовых рисков.

191. Нереализованные убытки инвестиционного портфеля ЮНОПС по состоянию на конец декабря 2022 года составили 60 млн долл. США. Большая часть этих убытков, составившая 46,67 млн долл. США, пришлась на портфель оборотного капитала. Кроме того, Комиссия отметила, что Консультативный комитет по инвестициям провел меньше заседаний, чем требуется, а некоторые инвестиционные риски не были должным образом учтены и устранены.

192. В соглашениях, подписанных с партнерами, ЮНОПС прямо не оговаривало использование полученных денежных авансов по проекту для инвестирования, а процентные ставки были четко оговорены только в нескольких соглашениях. Комиссия запросила подтверждение у 97 партнеров, которые предоставили авансовые платежи на общую сумму в 1,8 млрд долл. США. Ответы были получены от 12 партнеров, на долю которых приходилась общая сумма в размере 137,75 млн долл. США. Большинство ответивших партнеров не знали о том, что ЮНОПС использовало полученные авансовые платежи для инвестиций, и выразили несогласие или указали на отсутствие у ЮНОПС соответствующего разрешения. Кроме того, один партнер не знал о доходах от инвестиций и не получал их.

193. Досрочное прекращение консолидированной закупки лекарственных средств и предметов медицинского назначения общей стоимостью 6,1 млрд долл. США по требованию государственного заказчика ЮНОПС в августе 2022 года повысило репутационный риск ЮНОПС. В октябре 2022 года проект был удостоен награды Организации Объединенных Наций. Недостаточно тщательный анализ со стороны ЮНОПС причин досрочного прекращения закупки оставляет неясной ответственность ЮНОПС, что препятствует получению выводов и будущему обмену ценным опытом в целях совершенствования процедур, инструментов и систем ЮНОПС.

194. По состоянию на конец 2022 года все непогашенные займы, связанные с проектами, реализуемыми в рамках инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации», были полностью обесценены, а общая сумма обесценения составила 58,8 млн долл. США. ЮНОПС заявило, что оно не располагает информацией о ходе возврата средств, поскольку поручило задачу по осуществлению возврата средств Управлению по правовым вопросам.

195. Основываясь на сделанных по итогам ревизии выводах, Комиссия рекомендует ЮНОПС:

- а) пересмотреть практику составления бюджета и ценообразования и принять меры для обеспечения того, чтобы алгоритм возмещения расходов/установления сборов основывался на потребностях ЮНОПС в покрытии его управленческих расходов на бюджетный период;
- б) тщательно выявлять и оценивать потенциальные риски, входящие в портфель, с целью снижения рисков;
- в) включить во все юридические соглашения с партнерами подробное описание порядка начисления процентов по авансовым платежам, сделанным партнерами, и прямую ссылку на принципы инвестиционной деятельности ЮНОПС, чтобы партнеры были в полной мере информированы об использовании ЮНОПС авансовых платежей для инвестиций;
- г) провести комплексный обзор и анализ консолидированной закупки лекарственных средств и предметов медицинского назначения, уделив особое внимание выявлению причин досрочного прекращения закупки в целях совершенствования управления проектами;
- д) принять все необходимые меры в рамках своих полномочий для возврата средств, связанных с убытками от инвестиций в рамках инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации».

О. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

196. Комиссия отметила, что Консультативный комитет по распределению ресурсов не проводил в 2022 году заседаний для обсуждения распределения бюджетных средств и представления рекомендаций Генеральному комиссару, как это предусмотрено организационной директивой БАПОР № 31. В результате годовой бюджет на 2022 год был направлен непосредственно Исполнительной консультативной группе без рекомендаций Консультативного комитета. Кроме того, не были составлены годовой план работы и расписание заседаний Консультативного комитета в соответствии с организационной директивой № 31. Недостаточная эффективность работы Консультативного комитета вызвала опасения относительно возможного риска неэффективного распределения бюджетных ресурсов.

197. Комиссия отметила значительные задержки в распределении утвержденных выплат адресной денежной помощи: по состоянию на конец 2022 года не были распределены 376 непогашенных платежей (48 процентов). Эти задержки вызвали опасения по поводу возможного подрыва основной цели программы адресной денежной помощи, направленной на оказание своевременной экстренной поддержки семьям и отдельным лицам, оказавшимся в крайне тяжелом положении.

198. Комиссия отметила, что значительная доля (41 процент) работников с посуточной оплатой, включая учителей и младший медицинский персонал, была нанята с превышением установленного ограничения в два года, что является нарушением руководящих принципов, предусматривающих их привлечение строго для выполнения временных заданий. Это свидетельствует о потенциальной замене постоянных должностей, препятствует профессиональному развитию и может сказаться на качестве образования и медицинских услуг, предоставляемых беженцам.

199. Комиссия отметила значительный рост совокупного показателя досрочного прекращения учебы в школах БАПОР, который в 2021/22 учебном году составил 0,86 процента на уровне начального образования, достигнув самого высокого значения с 2017/18 учебного года, и увеличился до 2,83 процента на уровне подготовительного обучения в том же году, а также отсутствие всеобъемлющих данных и единых рекомендаций, которое препятствует принятию эффективных мер по решению данной проблемы и идет вразрез с упором, который БАПОР делает на оказание адресной помощи учащимся, находящимся в неблагоприятном положении в соответствии со среднесрочной стратегией БАПОР на 2016–2021 годы (продлена до 2022 года).

200. С учетом вышеизложенных фактов Комиссия выносит в адрес БАПОР следующие основные рекомендации:

а) полностью уточнить роли и взаимосвязь Консультативного комитета по распределению ресурсов и Исполнительной консультативной группы в целях дальнейшего совершенствования процедур пересмотра распределения бюджетных средств;

б) установить разумные сроки для распределения денежных средств, упорядочить административные процедуры и использовать технологии для упрощения осуществления выплат и обеспечения своевременного распределения адресной денежной помощи;

с) принять эффективные меры по постепенному снижению зависимости от посуточной оплаты труда, особенно в сфере образования и медицинского обслуживания, а также по снижению кадровой нестабильности и связанных с ней управленческих рисков, которые могут возникнуть в результате высокой доли посуточной оплаты труда;

д) продолжить проводить периодические обзоры тенденций и причин досрочного прекращения обучения и предпринять согласованные усилия по распространению передового опыта и усилению академической вовлеченности учащихся на основе более единообразного подхода для постепенного снижения показателя досрочного прекращения обучения.

Р. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

201. Комиссия рассмотрела стратегические планы на 2018–2021 и 2022–2025 годы и отметила, что в них не предусмотрено выделение средств на достижение целей в области устойчивого развития и не отслеживается ход их достижения. Кроме того, наблюдались незарегистрированные результаты на уровне проекта, а также задержки в годовом планировании, ежеквартальном мониторинге и подготовке годовых докладов.

202. Комиссия выявила незначительный прогресс, связанный с общеорганизационной политикой по экологической устойчивости в части программных вопросов. Аналогичным образом, страновые отделения не применяли экологические стандарты при выполнении своих функций для содействия достижению цели 13 в области устойчивого развития.

203. Комиссия рассмотрела результаты оценки партнерских связей, проведенной одним из партнеров из частного сектора, и отметила, что процесс был основан на неточной информации о рисках и, как следствие, было представлено заключение, в котором не были четко указаны некоторые исходные факты, собранные в отношении этого партнера.

204. Основываясь на сделанных по итогам ревизии выводах, Комиссия рекомендует Структуре «ООН-женщины»:

а) укрепить процедуры отслеживания средств, используемых для достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы обеспечить объективность процесса, позволяющего отслеживать результаты на протяжении многих лет;

б) согласовывать результаты, полученные на уровне проектов, со всеми процессами, указанными в стратегической записке и стратегическом плане Структуры, чтобы обеспечить доступ к точной информации об использовании ее ограниченных ресурсов;

с) усовершенствовать процессы планирования, мониторинга и представления отчетности, связанные с выполнением стратегического плана, чтобы получить точную и своевременную информацию по всем подразделениям, тем самым повысив уровень подотчетности и закрепив успехи в выполнении и продвижении стратегического плана;

d) ускорить разработку общеорганизационной политики, служащей руководством для разработки экологических инициатив в части программной деятельности, с целью привлечь все заинтересованные стороны, имеющие отношение к реализации программ по достижению экологических стандартов;

e) оказывать поддержку, позволяющую подразделениям Структуры предпринимать конкретные действия, способствующие улучшению экологических показателей, предусмотренных стратегическим планом;

f) провести информационно-просветительские мероприятия для всего персонала на различных уровнях руководства, чтобы подчеркнуть важность наличия точной и достоверной информации, которая будет служить основой для принятия решений об установлении партнерских связей с частным сектором с учетом рисков;

g) установить четкую взаимосвязь между документами, служащими основой для актуальной категоризации рисков на уровне структур, на основе которой с учетом рисков принимаются решения в отношении партнерских связей с частным сектором;

h) повысить эффективность оценки партнерских связей с частным сектором, четко определив аспекты принятия решений и действия, которым они должны следовать, основные понятия и частоту, с которой событие может происходить и оказывать влияние на Структуру, с целью обеспечить более эффективную и точную классификацию рисков организации.

Q. Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов

205. В системе «Умоджа» было отмечено появление активов со статусом «оборудование не найдено». Несмотря на то, что эти активы были полностью амортизированы, их утилизация в системе «Умоджа» еще не была проведена. Кроме того, было отмечено, что эти активы не были обнаружены, а причины их утраты и ответственность за это не были установлены.

206. Основываясь на сделанном по итогам ревизии выводе, Комиссия рекомендует Механизму:

a) принять меры для начала процесса выбытия активов со статусом «оборудование не найдено» в соответствии с действующими инструкциями;

b) завершить процесс для распределения ответственности, с тем чтобы своевременно и эффективно определять возможные обязательства и коренные причины утраты активов.

IV. Управление финансами и бюджетом

207. Бюджет — это ключевой инструмент, позволяющий обеспечить распределение финансовых и людских ресурсов в соответствии со стратегическими и программными целями организации. Следовательно, бюджет должен отражать долгосрочные и краткосрочные цели и приоритеты организации и передавать точку зрения руководства на ресурсы, необходимые для их достижения, что впоследствии будет способствовать развитию культуры подотчетности и благого управления.

208. Целостная и всеобъемлющая нормативная база по финансово-бюджетным вопросам закладывает структурированную основу для управления финансами и бюджетом, обеспечивая надлежащий сбор и распределение финансовых ресурсов, их результативное и эффективное использование, а также надлежащую оценку и отчетность. Эффективное и результативное управление бюджетом может способствовать выполнению главной задачи, помогая администрации принимать обоснованные финансовые решения, поддерживать самодисциплину для достижения заранее поставленных целей и вносить вклад в обеспечение общей эффективности и подотчетности системы.

209. Обзор резолюций по этому вопросу свидетельствует о том, что Генеральная Ассамблея уделяла особое внимание укреплению управления финансами и бюджетом Организации Объединенных Наций (том I) и прилагала усилия для решения этой задачи. В своей резолюции [55/231](#) Ассамблея ввела таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты, в контексте составления среднесрочного плана на период 2002–2005 годов. В своей резолюции [62/236](#) Ассамблея обратилась с просьбой о включении ресурсов из других источников финансирования. В своей резолюции [72/266](#) А Ассамблея утвердила годовой бюджет по программам на экспериментальной основе для регулярного бюджета и постановила, что предлагаемый бюджет по программам должен включать три части и что в целях укрепления финансовой и бюджетной дисциплины части I и II для рассмотрения Генеральной Ассамблеей должны представляться Комитету по программе и координации, а часть III — Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам. В своей резолюции [77/267](#) Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать представлять бюджет по программам в соответствии с годичным циклом.

210. Управление финансами и бюджетом включено также в состав 16 критических областей стратегических и оперативных рисков, определенных в общесекретариатском реестре рисков, который был утвержден Комитетом по вопросам управления в июле 2020 года, например в области стратегического планирования и составления бюджета и в области распределения бюджетных средств, а также в области внебюджетного финансирования, управления средствами доноров и партнеров-исполнителей. В этой связи Комиссия отметила, что в ходе ревизий за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, наиболее значительную часть основных выводов по всем 18 структурам составили выводы, касающиеся управления финансами и бюджетом. Что касается Организации Объединенных Наций (том I), то Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам с обеспокоенностью отметил содержащиеся в докладе Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, замечания по поводу отсутствия положений и правил, касающихся управления бюджетом, а также их несоблюдения, что ослабило бюджетную дисциплину и контроль (см. [A/77/574](#)).

211. В связи с высказанной обеспокоенностью и с учетом важности управления финансами и бюджетом и его значения для выполнения мандатов и ответственного управления ресурсами структур Организации Объединенных Наций в настоящий доклад включен специальный раздел, посвященный управлению финансами и бюджетом всех 18 структур за 2022 финансовый год.

А. Результаты обследования

212. Для того чтобы получить представление о том, как воспринимается управление бюджетом в различных структурах, Комиссия провела обследование среди 15 структур⁶. Полученные результаты кратко изложены ниже.

213. Что касается роли бюджета в вопросах управления и подотчетности, то 14 структур ответили, что: а) нормативная база по вопросам управления бюджетом в соответствующей структуре воспринимается как целостная и полная; б) мандат, цели, ожидаемые результаты, показатели эффективности и оценка ресурсов, по мнению структур, отражены в бюджетной документации должным образом; и с) структуры внимательно и должным образом следят за расходованием средств, а также за достижением поставленных целей в сопоставлении с целями, которые предусмотрены в бюджете.

214. Что касается структуры управления финансами и бюджетом, то результаты обследования показывают, что, по мнению структур, старшее руководство должным образом привержено решению поставленных задач и придает большое значение управлению финансами и бюджетом. Одиннадцать структур заявили, что для целей управления финансами и бюджетом ими были созданы соответствующие механизмы высокого уровня, например руководящие комитеты по бюджету, группы руководителей высшего звена или исполнительные группы по ответственному управлению ресурсами, либо аналогичные механизмы, которые, в частности, дают указания и принимают решения по вопросу о распределении средств и контролируют исполнение бюджета.

215. Что касается практики составления бюджета, то, как показали результаты обследования, она различна в разных структурах. В отношении методологии составления бюджета 13 структур заявили, что они используют таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты, которые состоят из ряда элементов, позволяющих развивать и укреплять существующие механизмы и процедуры планирования по программам, составления бюджета, контроля за исполнением и оценки. Одна из структур указала, что использует бюджетирование по видам деятельности, а другая — бюджетирование на основе естественного роста. Что касается руководства по бюджету, то 13 структур ответили, что они самостоятельно выпустили руководство по бюджету, а 2 структуры следовали руководству по бюджету, предоставленному Секретариатом Организации Объединенных Наций. Для миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий были изданы специальные методические указания по нормативам расходов. Что касается инструментов бюджетирования в период после внедрения системы «Умоджа», то результаты обследования подтвердили, что в шести организациях модуль планирования и объединения рабочих процессов широко используется для составления регулярного бюджета, а для внебюджетных ресурсов, судя по полученным ответам, применяются таблицы расчета затрат на базе программы Excel или другие разработанные собственными силами онлайн-инструменты для представления бюджета.

⁶ Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЦМТ, ЮНЕП, ЮНФПА, ООН-Хабитат, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, ОПФПООН, УНП ООН, ЮНОПС, БАПОР, УООН, Структура «ООН-женщины» и МОМУТ.

216. Эти заявления отражают мнения соответствующих структур касательно целостности нормативной базы и реализации ее положений, что не подразумевает ее утверждения Комиссией. Напротив, признавая усилия соответствующих структур по совершенствованию управления бюджетом, Комиссия отметила некоторые недостатки в этой области (см. подраздел С ниже).

В. Исполнение бюджета в структурах

217. Комиссия провела анализ бюджетных ведомостей и ведомостей фактических расходов и отметила, что 17 из 18 проверенных структур удалось уложиться в выделенные им бюджеты, как показано в таблице 10. Объем расходов ЮНОПС в 2022 году превысил объем ассигнований на 23,73 млн долл. США (22,75 процента), что в основном связано с обесценением инвестиций в рамках инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации», а также с тем, что ЮНОПС не предусматривает в своем бюджете расходы на списания, резервы под обязательства и резерв для покрытия непредвиденных расходов.

218. Объем расходов БАПОР, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ оказался меньше объема ассигнований более чем на 100 млн долл. США. По просьбе государств-членов бюджет УВКБ ООН был подготовлен на основе методологии оценки глобальных потребностей. Основой для составления сметы бюджета по программам УВКБ ООН служит оценка потребностей подмандатных ему лиц; по этой причине такая оценка может отличаться от фактически понесенных расходов. В 2022 году объем фактически имеющихся средств составил 6,18 млрд долл. США при прогнозируемом объеме ассигнований в размере 10,71 млрд долл. США. Поскольку УВКБ ООН использует методологию составления бюджета на основе потребностей, его бюджетные сметы не так просто сравнивать с бюджетами других структур.

219. Для БАПОР значительное расхождение между объемом расходов и объемом ассигнований в размере 162 млн долл. США объясняется различными причинами, в том числе принятием управленческих мер по сокращению дефицита денежной наличности, порядком распределения денежных средств и продуктов питания в рамках программы социальной поддержки нуждающихся и наличием других бюджетных резервов.

220. В ЮНИСЕФ общая сумма бюджетных расходов составила 9,16 млрд долл. США при ассигнованиях в размере 9,72 млрд долл. США. Бюджеты по статье «Прочие ресурсы» определялись взносами доноров на страновые программы и гуманитарную деятельность. Они поступали в течение всего года, в том числе и в последние три месяца финансового года. Такие взносы при заключении соответствующих соглашений добавлялись к окончательному бюджету. Осуществление этих программы проводилось в последнем квартале года и в последующие годы, что обусловило разницу в 557,31 млн долл. США между окончательным бюджетом и фактическими расходами.

Таблица 10
Состояние бюджетов различных структур за год, закончившийся 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

Структура	Общий объем бюджета на 2022 год			
	Ассигнования	Расходы	Разница между суммой расходов и суммой ассигнований	Разница в процентах от общего объема бюджетных ассигнований
Организация Объединенных Наций (том I) ^a	3 257 755	3 236 269	21 486	0,66
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	6 446 287	6 394 211	52 076	0,81
МТЦ	39 725	38 349	1 376	3,46
ФКРООН ^a	13 514	13 168	346	2,56
ПРООН ^a	774 353	746 973	27 380	3,54
ЮНЕП	121 925	97 162	24 763	20,31
ЮНФПА ^a	523 503	482 866	40 637	7,76
ООН-Хабитат ^a	251 720	203 478	48 242	19,16
ЮНИСЕФ	9 716 260	9 158 947	557 313	5,74
ЮНИТАР	41 876	41 397	479	1,14
УВКБ ООН	10 714 003	5 607 083	5 106 920	47,67
ОПФПООН	121 819	112 922	8 897	7,30
УНП ООН	394 733	389 340	5 393	1,37
ЮНОПС	104 303	128 028	(23 725)	(22,75)
БАПОР	1 046 790	884 268	162 522	15,53
УООН	68 213	57 223	10 990	16,11
Структура «ООН-женщины»	556 532	546 689	9 843	1,77
МОМУТ	89 690	82 708	6 982	7,78

Источник: финансовые ведомости и сведения, предоставленные различными структурами.

^a Суммы, представленные по Организации Объединенных Наций (том I), ООН-Хабитат, ПРООН, ФКРООН и ЮНФПА, отражают не общий объем бюджета, а официально утвержденный бюджет по регулярным ресурсам.

221. В таблице 11 представлено сопоставление объема утвержденного бюджета и общего объема поступлений за год, закончившийся 31 декабря 2022 года. Комиссия проанализировала финансовые ведомости 17 проверенных структур и отметила ряд расхождений. Более подробная информация приводится в нижеследующих пунктах.

Таблица 11
Сопоставление объема утвержденного бюджета и общего объема поступлений за год, закончившийся 31 декабря 2022 года
 (В млн долл. США)

<i>Структура</i>	<i>Утвержденный бюджет</i>	<i>Общий объем поступлений</i>
Организация Объединенных Наций (том I) ^a	4 848,20	7 348,27
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	6 370,98	6 768,86
МТЦ	39,73	155,95
ФКРООН	13,51	202,00
ПРООН	774,35	5 834,48
ЮНЕП	121,93	954,16
ЮНФПА	523,50	1 531,97
ООН-Хабитат	257,74	187,85
ЮНИСЕФ	9 716,26	10 329,06
ЮНИТАР	47,12	43,87
УВКБ ООН	10 714,00	6 072,56
УНП ООН	375,13	430,65
ЮНОПС ^b	104,30	1 224,42
БАПОР	1 046,79	1 190,22
УООН	68,21	57,22
Структура «ООН-женщины»	556,53	671,07
МОМУТ	89,69	80,24

^a Утвержденный бюджет включает ассигнования, полномочия на принятие обязательств и смету доходов, утвержденные резолюциями Генеральной Ассамблеи. Общий объем поступлений включает добровольные взносы и поступления из других источников.

^b Утвержденный бюджет ЮНОПС охватывает только бюджет управленческих расходов, а общий объем поступлений, указанный в финансовых ведомостях, включает, помимо бюджета управленческих расходов, общую сумму поступлений от реализованных проектов, в которых ЮНОПС выступало в качестве основного субъекта реализации в течение года.

222. В 12 структурах из 17 общий объем поступлений превысил объем утвержденного бюджета на общую сумму 12,03 млрд долл. США. Объем разницы по Организации Объединенных Наций (том I), ЮНОПС и ЮНФПА составил 2,50 млрд долл. США, 1,12 млрд долл. США и 1,01 млрд долл. США соответственно. Такие расхождения могут свидетельствовать о том, что часть ресурсов, возможно, не была полностью отражена в бюджете.

223. По пяти структурам общий объем поступлений оказался ниже объема утвержденного бюджета на общую сумму 4,74 млрд долл. США. Наибольшее расхождение наблюдалось в УВКБ ООН: объем утвержденного бюджета в размере 10,71 млрд долл. США против общего объема поступлений в размере 6,07 млрд долл. США, что указывает, что расхождение с заложенной в бюджет суммой составило 4,64 млрд долл. США.

С. Заключение, касающиеся управления финансами и бюджетом

224. Целостная нормативная база содержит четкие указания, обеспечивая ясность, последовательность и прозрачность и тем самым способствуя повышению эффективности и результативности выполнения поставленных задач. В 2022 году Комиссия уделила особое внимание целостности нормативной базы по финансово-бюджетным вопросам и реализации ее положений в нескольких структурах и отметила ряд недостатков, которые могут привести к непоследовательности, отсутствию ясности, двусмысленности и отсутствию финансовой эффективности, а также к несоблюдению отдельных требований, о чем подробнее говорится ниже. В ближайшие месяцы Комиссия намерена углубить проведенный ею анализ управления финансами и бюджетом в нескольких конкретных структурах.

1. Отсутствие положений и правил в некоторых областях

225. Что касается ЮНОПС, то в отношении возмещения расходов на совместное обслуживание по состоянию на конец 2022 года остаток администрируемых на местах прямых расходов на счете полученных авансом денежных средств по проектам составил 20,69 млн долл. США, что свидетельствует о чрезмерном возмещении расходов на совместное обслуживание за счет проектов. Это объясняется главным образом тем, что во всех отделениях отсутствовал последовательный механизм бюджетирования и возмещения прямых расходов, администрируемых на местах.

226. В случае ООН-Хабитат для накопления оставшихся взносов доноров и процентного дохода целевых фондов после проведения должной проверки или в отсутствие инструкций от доноров был создан счет «нецелевых субсидий». Комиссия отметила, что на конец 2022 года по трем отобраным нецелевым субсидиям остаток денежных средств составил 17,79 млн долл. США. Однако по этому вопросу не было выпущено никаких указаний, что может негативно сказаться на эффективности и результативности управления средствами.

227. Что касается вопросов управления бюджетом в Организации Объединенных Наций (том I), то из-за отсутствия формализованных методических указаний, касающихся информации и методов рассмотрения предлагаемых бюджетов по ИКТ, представленных структурами, и эффективных мер по обеспечению выполнения структурами просьб и рекомендаций Управления информационно-коммуникационных технологий, централизованное рассмотрение Управлением предлагаемых бюджетов по ИКТ не было проведено должным образом.

228. Необходимо четко определить соответствующие обязанности УВКБ ООН и его внешнего актуария по обеспечению функционирования основных механизмов контроля за комплексными параметрами, такими как предположения, статистические данные о персонале и анализ чувствительности. Отсутствие четкого определения обязанностей может негативно сказаться на контроле за значительным объемом финансовых средств, связанных с выплатами по окончании трудовой деятельности. Необходимо разработать стратегию оценки обязательств по выплатам сотрудникам с описанием механизмов контроля, относящихся, соответственно, к УВКБ ООН и его актуарию.

2. Возможности для совершенствования некоторых положений, правил и инструкций

229. Что касается Организации Объединенных Наций (том I), то Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2022 года чистые активы фондов для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам

составили 215,41 млн долл. США (207,89 млн долл. США в виде денежных средств и их эквивалентов), тогда как по состоянию на 2017 год эта сумма составляла 139,32 млн долл. США. Общий уровень оперативных резервов фондов для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание в период с 2017 по 2022 год варьировался от 1,31 до 1,63 раза и, по мнению администрации, еще не достиг уровня, который считается достаточным для покрытия непокрытых крупных обязательств будущих периодов и условных резервов. Это свидетельствует о том, что политика в отношении 20-процентного оперативного резерва, установленная в 1982 году в административной инструкции по счетам вспомогательного обслуживания по программе (ST/AI/286), устарела и нуждается в обновлении с учетом дополнительных руководящих указаний, содержащихся в меморандуме, выпущенном в 2012 году, и последующих указаний Контролера, в том числе с учетом изменений, обусловленных расширением делегирования полномочий.

230. Из-за неясности действующих правил распределения средств на пассажирские автотранспортные средства и вычислительную технику бюджетные предложения по автотранспортным средствам и вычислительной технике в некоторых отобранных специальных политических миссиях были составлены не совсем точно. По состоянию на 31 декабря 2022 года фактическое наличие автотранспортных средств в 15 миссиях и фактическое наличие вычислительной техники в 26 миссиях превышало нормативный объем ассигнований на 2022 год.

231. Кроме того, в связи с недостаточной эффективностью определения объема потребностей в ресурсах для многолетних бюджетов капитального строительства в 2016–2022 годах наблюдалась общая тенденция к увеличению остатка денежных средств в фонде строительства. В результате по состоянию на 31 декабря 2022 года остаток денежных средств достиг значительной суммы в 140,83 млн долл. США, что на 240 процентов больше, чем на конец 2016 года. Это увеличение объясняется главным образом расхождением между объемом запрашиваемых ресурсов в предлагаемых бюджетах и фактическим ходом осуществления проектов.

232. Что касается управления денежными средствами и инвестициями в Организации Объединенных Наций (том I), то не были четко определены некоторые заранее установленные пределы насыщения портфеля, что может приводить к различным толкованиям и разным контрольным суммам по инвестициям.

233. Комиссия отметила, что в соглашениях, подписанных с партнерами, ЮНОПС прямо не оговаривало использование полученных денежных авансов по проектам для инвестирования, а процентные ставки были четко оговорены только в нескольких соглашениях. Однако, согласно актуальным ответам, полученным от 12 партнеров, на долю которых приходилась общая сумма в размере 137,75 млн долл. США, большинство из них не знали о том, что ЮНОПС использовало полученные авансы для инвестиций, и выразили свое несогласие или указали на отсутствие у ЮНОПС разрешения на такие действия. Один из партнеров не знал о доходах от инвестиций и не получал их.

234. Комиссия отметила, что ЮНИСЕФ испытывал трудности, связанные с назначением для своих сотрудников такого источника финансирования, который мог бы охватить весь срок действия их контракта или по меньшей мере срок в один календарный год. Эти трудности свидетельствуют о неэффективном планировании бюджета по персоналу и плохом управлении процессом набора сотрудников, что может привести к нецелевому расходованию средств и ненадлежащему использованию ресурсов по сравнению с их первоначальным назначением. Необходимо пересмотреть существующую процедуру управления должностями, с тем чтобы она надлежащим образом отражала реальные проблемы, с

которыми сталкиваются подразделения ЮНИСЕФ при распределении средств и обеспечении их своевременного выделения. Кроме того, за период с 2013 по 2020 год Комиссия выявила неактивные субсидии, по которым в пользу третьих лиц было принято к учету 13,83 млн долл. США. Такая практика не соответствует основной цели закупочной деятельности, которая заключается в том, чтобы дать партнерам возможность предоставлять и облегчать доступ к основным предметам снабжения и соответствующим услугам для детей и их семей. В связи с этим необходимо разработать документированный и прозрачный подход к регулированию остатков средств у партнеров.

3. Недостатки в соблюдении действующих положений, правил и руководящих указаний

235. Соблюдение установленных финансовых и бюджетных положений и правил имеет решающее значение для укрепления организационного управления и обеспечения подотчетности. Несоблюдение или недостаточное соблюдение существующих положений и правил может привести к ослаблению финансовой и бюджетной дисциплины и контроля, безответственному расходованию ресурсов и неудовлетворительному выполнению мандатов. В этой связи Комиссия отметила ряд приведенных ниже недостатков.

236. В отношении Организации Объединенных Наций (том I) Комиссия отметила, что в Управлении по координации гуманитарных вопросов в период с 2020 по 2022 год в предлагаемых внебюджетных ресурсах не учитывались субсидии и переводы из совместных страновых фондов, Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и фонда специальных целевых взносов партнерам-исполнителям в размере от 1,55 млрд долл. США до 2,56 млрд долл. США. Аналогичная ситуация была отмечена и для Фонда миростроительства, при этом объем расходов в 2022 году составил 195,58 млн долл. США. Администрация в соответствующих случаях будет указывать в сноске смету ресурсов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, страновых объединенных фондов и специальных целевых взносов в контексте сметы внебюджетных ресурсов, представляемой в составе предлагаемого бюджета по программам Управления по координации гуманитарных вопросов. Аналогичным образом, смета Фонда миростроительства будет указываться в сноске в контексте сметы внебюджетных ресурсов, представляемой в составе предлагаемого бюджета по программам для Управления по поддержке миростроительства.

237. В нескольких случаях, связанных с оказанием услуг на основе возмещения расходов, должным образом не соблюдались руководящие указания по управлению фондами, включая политику и руководящие указания по возмещению расходов. По состоянию на 31 декабря 2022 года накопленный профицит по услугам на основе возмещения расходов составил 452,92 млн долл. США (372,44 млн долл. США в виде денежных средств и их эквивалентов) — на 4,38 млн долл. США больше по сравнению с остатком средств на конец 2021 года, что свидетельствует о том, что сборы за административные услуги превышали сумму, необходимую для возмещения фактических расходов на обслуживание. Кроме того, в период с 2015 по 2022 год из фонда 10RCR в фонд 10JFA была заимствована сумма в размере 192 млн долл. США, при этом по состоянию на 31 декабря 2022 года сохранялся непогашенный остаток в размере 37 млн долл. США. Администрация приняла меры по возврату непогашенного займа в фонд 10RCR в соответствии с замечаниями, вынесенными по итогам ревизии.

238. Кроме того, Комиссия отметила также ряд случаев несоблюдения положений и правил программы медицинского страхования, а именно: а) в плане медицинского страхования с 2018 года постоянно наблюдался дефицит, в результате

чего отношение остатка резерва к среднему объему месячных расходов по состоянию на 31 декабря 2022 года составило 0,72, что значительно ниже рекомендуемого размера резерва; и b) размеры резервов по всемирному плану страхования Организации Объединенных Наций, плану стоматологического страхования «Сигна» и плану «Этна» превышали рекомендованные предельные объемы, достаточные для возмещения расходов за четыре или восемь средних месяцев. Комиссия отметила отсутствие документированных процедур официального утверждения новых резервов Общества взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций по болезни и несчастным случаям.

239. Аналогичным образом, были отмечены следующие случаи несоблюдения требований в отношении исполнения бюджета, отчетности о результатах деятельности и управления субсидиями:

а) что касается исполнения бюджета, то расходы на мебель и оборудование в 2022 году составили 49,79 млн долл. США, вследствие чего перерасход составил 71 процент, что не соответствует требованию Генеральной Ассамблеи, содержащемуся в ее резолюции [76/245](#), о сокращении ресурсов по этой категории. Кроме того, в период с 2018 по 2022 год в 18 отобранных специальных политических миссиях из общей суммы расходов на личные звонки в размере 2,39 млн долл. США не было возмещено 1,43 млн долл. США (60 процентов), а 2,3 млн долл. США (96 процентов) не были возвращены в фонд, связанный с регулярным бюджетом. Это не соответствует требованиям о возмещении пользователями расходов на личные звонки, предусмотренным в документе об использовании устройств мобильной связи для служебной деятельности ([ST/IC/2005/11](#));

б) что касается отчетности о результатах деятельности, то в докладе об исполнении бюджета не была, как это требуется, раскрыта соответствующая информация в отношении непогашенных обязательств в размере 14,2 млн долл. США, отнесенных к расходам в 2022 году, списанного остатка в размере 3,54 млн долл. США по специальным резервам под обязательства, установленным в 2020 году, и списанной в 2022 году суммы в размере 1,41 млн долл. США по специальным резервам под обязательства, установленным в 2019 году. После вынесения Комиссией соответствующего замечания в приложениях X и XI к докладу об исполнении бюджета по программам на 2022 год была представлена общая информация о создании, использовании и расформировании специальных резервов под обязательства, созданных в 2019 и 2020 годах;

с) по состоянию на 4 марта 2023 года закрывающимися/закрытыми в операционном отношении числились 1755 субсидий, поступивших по линии добровольных взносов, на сумму 135 млн долл. США, причем средняя продолжительность этапа операционного закрытия составляла 24 месяца. Кроме того, по 48 субсидиям, числившимся закрытыми, имелся неизрасходованный остаток средств на общую сумму 1,39 млн долл. США.

240. В случае УВКБ ООН был выявлен ряд недостатков в учете запасов, товарно-материальных ценностей и расходных материалов, что не соответствует стандарту 12 МСУГС «Запасы». Комиссия, в частности, отметила: а) некоторые недостатки в методе расчета капитализированных расходов на перевозку; и б) использование одних и тех же идентификаторов для позиций, иногда отличающихся по своему характеру или качеству, что не позволяет достоверно оценить средние издержки. Кроме того, на конец года не было проведено обесценение автотранспортных средств, длительное время находившихся на глобальном складе запасов перед отправкой (статус «долгое время в пути»), что не соответствует стандарту 21 МСУГС «Обесценение активов, не генерирующих

денежные средства», в результате чего некоторые активы, вероятно, были переоценены.

241. Что касается ЮНОПС, то Комиссия отметила, что в процессе подготовки бюджета оно не учитывает все потенциальные источники доходов надлежащим образом. В частности, в процессе оценки поступлений основное внимание уделяется исключительно сборам за управление проектами, при этом не учитываются другие поступления, которые уже были получены или могут быть получены. Такой подход не соответствует требованиям финансовых положений и правил ЮНОПС. Комиссия отметила также, что ЮНОПС не удалось достичь целевых показателей нулевого объема чистых поступлений по бюджетным сметам на двухгодичные периоды с 2012–2013 годов по 2022–2023 годы, при этом фактическая сумма поступлений всегда превышала сметную сумму, заложенную в бюджет. В основном это было связано с тем, что существующая модель ценообразования не учитывала бюджетные расходы на управление и целевые показатели суммы чистых поступлений на предстоящие годы, а также с отсутствием связи между ценообразованием и составлением бюджета. Кроме того, Комиссия отметила, что по состоянию на конец 2022 года все непогашенные займы, связанные с проектами, реализуемыми в рамках инициативы «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации», были полностью обесценены, при этом общая сумма обесценения составила 58,8 млн долл. США, и что для возврата средств, связанных с инициативой «Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации», следовало принять более эффективные меры, включая сбор более полной информации о том, где и как заемные средства были использованы надлежащим образом.

242. В отношении ПРООН Комиссия отметила, что: а) активы и обязательства по плану медицинского страхования ПРООН на сумму 133,7 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года не отслеживаются через специальный фонд в системе, что может ограничить возможности ПРООН в плане контроля и надзора и, следовательно, ее способность устранять любые прогнозируемые трудности с финансированием; б) хотя бюджетная информация, которую ПРООН в настоящее время представляет в ведомости V, соответствует стандарту 24 МСУГС, приводимая в примечании 6 к финансовым ведомостям сверка фактических сумм и сальдо движения денежных средств, предусмотренная пунктом 47 стандарта 24 МСУГС, должна составляться на более сопоставимой основе; и с) ПРООН ошибочно учитывала поступления по контрактам об участии правительства в совместном несении расходов, финансируемым международными финансовыми учреждениями, авансом, а не по кассовому методу, как это требуется в соответствии с политикой учета поступлений, что могло привести к значительному завышению объема поступлений в 2022 году. В связи с этим в окончательном варианте финансовых ведомостей была произведена корректировка в размере 518 млн долл. США.

243. Что касается БАПОР, то Комиссия отметила значительные задержки в распределении утвержденных выплат адресной денежной помощи: по состоянию на конец 2022 года не были распределены 376 невыплаченных платежей (что составляет 48 процентов) на общую сумму 180 329,79 долл. США, что не позволило своевременно оказать экстренную поддержку семьям и отдельным лицам, оказавшимся в крайне тяжелом положении. Кроме того, Консультативный комитет по распределению ресурсов в 2022 году не проводил заседаний для обсуждения распределения бюджета и представления рекомендаций Генеральному комиссару, как это предусмотрено организационной директивой БАПОР № 31, что создает потенциальный риск неэффективного распределения бюджетных ресурсов.

244. В отношении ЮНЕП Комиссия отметила, что: а) не был создан механизм для определения приоритетности бюджетных ассигнований в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а эффективное отслеживание распределения основного финансирования мероприятий в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества отсутствовало, что негативно сказалось на реализации стратегии ЮНЕП по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству; б) 3 из 15 многосторонних природоохранных соглашений, секретариаты которых расположены в ЮНЕП, частично приняли метод бюджетирования по результатам, тогда как предлагаемые бюджеты по остальным 12 соглашениям не были полностью составлены с использованием этого метода, а бюджетные ресурсы и запланированные мероприятия в 2022 году не были четко увязаны, как это требуется, с общей суммой расходной части бюджета в размере 110,81 млн долл. США; и в) оценка подпрограммы 1 «Борьба с изменением климата» не была завершена к концу 2022 года, а за последние шесть лет было раскрыто содержание только трех докладов об оценке этой подпрограммы, что не соответствует требованию, содержащемуся в административной инструкции по оценке в Секретариате Организации Объединенных Наций (ST/AI/2021/3).

245. Что касается ООН-Хабитат, то Комиссия отметила, что: а) к концу 2021 года был создан Руководящий бюджетный комитет для содействия эффективному и действенному управлению общеорганизационными финансовыми ресурсами ООН-Хабитат, однако с момента своего создания Комитет провел только одно заседание, при этом протоколы заседаний отсутствуют, что не соответствует требованиям правил работы Комитета и может привести к неполному выполнению обязанностей; б) подробные бюджеты проектов утверждались только специалистами по управлению проектами, а Отдел по вопросам управления, консультирования и соблюдения требований не выполнял свои обязанности по надзору за бюджетами проектов в 2022 году, как того требует Комитет по обзору программ ООН-Хабитат; и в) по 22 субсидиям четыре ставки расходов на вспомогательное обслуживание по программам в размере 25 процентов, 10 процентов, 8,5 процента и 0 процентов были установлены без утверждения, что не соответствует политике Организации Объединенных Наций в отношении расходов на вспомогательное обслуживание по программам.

246. Комиссия отметила, что: а) проверка активов, учитываемых в УНП ООН в качестве основных средств, показала, что пять объектов общей стоимостью 8,83 млн долл. США не отвечают критериям, изложенным в общеорганизационном методическом документе Организации Объединенных Наций по МСУГС в отношении основных средств, для их учета в качестве таковых; б) в фонде “64DCR” (объединяющем поступления по линии полного возмещения расходов и валютных операций) отражены остаток средств в размере 15,59 млн долл. США и поступления в размере 22,32 млн долл. США, что примерно в три раза превышает объем расходов, принятых к учету за тот же период (6,74 млн долл. США), что противоречит соответствующей политике и руководящим указаниям, в которых говорится о необходимости поддержания надлежащего уровня; и в) по состоянию на 31 декабря 2022 года в системе «Умоджа» имелись данные о наличии у УНП ООН 585 субсидий с истекшим сроком действия, общий остаток денежных средств по которым составлял 32,57 млн долл. США и которые не были закрыты в оперативном отношении в течение более шести месяцев, что не соответствует требованиям руководства по управлению субсидиями в системе «Умоджа» для УНП ООН.

247. Что касается ОПФПООН, то Комиссия рассмотрела доклады Управления инвестиций по экологическим, социальным и управленческим аспектам за первый и второй кварталы 2022 года, касающиеся выпущенных акций, и отметила

наличие ценных бумаг, в отношении которых в докладах было указано, что они имеют самые высокие показатели выброса углерода и низкие рейтинги «Морган Стэнли капитал интернэшнл» по экологическим, социальным и управленческим аспектам, а также что некоторые компании в первом квартале представили вводящую в заблуждение серьезными последствия неоднозначную информацию, отмеченную красными или оранжевыми флажками, что не соответствует заявлению Управления об инвестиционной политике и руководящим указаниям по экологическим, социальным и управленческим аспектам.

248. В период с 2018 по 2021 год общая сумма расходов ЮНФПА на проект преобразований в области ИКТ составила 20,4 млн долл. США. Однако ЮНФПА решил присоединиться к консорциуму «Квантум», возглавляемому ПРООН, поскольку столкнулся с неудачами в запуске ряда важнейших структурных компонентов проекта и задержками в реализации, что означало дублирование институциональных усилий ЮНФПА по внедрению новой системы общеорганизационного планирования ресурсов, и это свидетельствует о недостаточно ответственном управлении финансовыми ресурсами.

249. Что касается структуры «ООН-женщины», то выделение и отслеживание имеющихся у нее средств на уровне показателей целей в области устойчивого развития не осуществлялось, а система управления по результатам также не предусматривает освоение бюджета на этом уровне. Это может привести к тому, что точная оценка инвестиций в организационные ресурсы, направленные на выполнение Повестки дня на период до 2030 года, не осуществляется, что с течением времени может повлиять на управление будущими ресурсами, выделяемыми на эти виды деятельности, и на их устойчивость.

250. Что касается ЮНИТАР, то Комиссия отметила, что авансовые переводы партнерам-исполнителям в течение 2022 года на сумму 2,87 млн долл. США не были учтены в качестве расходов в соответствующем финансовом периоде, несмотря на то, что партнеры-исполнители ранее представили этой структуре соответствующие финансовые доклады, которые были заверены руководителем программы. То, что такие переводы не были учтены, не соответствует требованиям административного циркуляра AC/UNITAR/2021/09 о руководящих принципах политики в отношении соглашений о предоставлении субсидий партнерам-исполнителям.

251. По состоянию на 31 декабря 2022 года общая сумма непогашенных обязательств МТЦ составила 28,90 млн долл. США, из которых суммы в размере 14 338 долл. США (0,05 процента), 0,71 млн долл. США (2 процента) и 4,74 млн долл. США (16 процентов) образовались в 2019, 2020 и 2021 годах соответственно. Наличие обязательств, которые остаются непогашенными в течение длительного периода времени, не соответствует Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций.

D. Направления дальнейших действий

252. Рекомендации по результатам вышеуказанных ревизий содержатся в соответствующих ревизионных докладах.

253. Комиссия хотела бы, опираясь на этот общий для всех структур обзор вопросов управления финансами и бюджетом, высказать свое мнение о направлениях дальнейшего совершенствования.

1. Для устранения недостатков можно было бы по мере необходимости обновить нормативную базу в области управления финансами и бюджетом

254. Нормативная база в области управления финансами и бюджетом призвана обеспечить основу для эффективного и результативного использования ресурсов, соблюдения положений и правил и обеспечения подотчетности и прозрачности в процессе выполнения мандатов. К недостаткам, выявленным в соответствующих структурах в ходе ревизий за 2022 финансовый год, относятся отсутствие положений и правил в некоторых областях и несовершенство существующей нормативной базы. Помимо усилий по разработке или доработке соответствующих положений и правил на уровне структур, Генеральный секретарь в качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций мог бы рекомендовать руководителям соответствующих структур устранить основные выявленные недостатки.

2. Для обеспечения соблюдения требований и подотчетности необходимо улучшить контроль и упорядочить работу

255. Для своевременного выявления возможных случаев нецелевого использования средств и оперативного принятия мер по исправлению ситуации решающее значение имеют совершенствование контроля за соблюдением нормативных документов, а также меры по обеспечению подотчетности. В связи с этим Комиссия считает, что более детальный и целенаправленный контроль за теми структурами, в которых были выявлены недостатки, мог бы помочь выявить и устранить их основные причины. Кроме того, можно было бы упорядочить меры по обеспечению подотчетности и добиться их соблюдения в соответствующих случаях⁷.

3. Для повышения результативности и эффективности можно было бы оптимизировать использование недействующих фондов или свободных от обязательств остатков средств

256. Результативное и эффективное использование недействующих фондов или, в соответствующих случаях, перераспределение средств могут послужить свидетельством ответственного управления финансовыми ресурсами и укрепить авторитет организации благодаря обеспечению эффективного использования ресурсов вместо их бездействия, способствовать более эффективному достижению целей и выполнению мандатов организации, а также дать организации возможность более оперативно и эффективно и с большей гибкостью реагировать на возникающие проблемы, кризисы и гуманитарные потребности. В этой связи Комиссия отметила значительную неэффективность использования средств в Организации Объединенных Наций (том I), общий объем недействующих или свободных от обязательств остатков средств которой к концу 2022 года составил 856,16 млн долл. США, в том числе 372,44 млн долл. США — остатки денежных средств по услугам на основе возмещения расходов, 135 млн долл. США — остатки денежных средств по закрывающимся/закрытым субсидиям, поступившим по линии добровольных взносов, 140,83 млн долл. США — остатки денежных средств по строительному фонду и 207,89 млн долл. США — остатки денежных средств по расходам на вспомогательное обслуживание по программам. Комиссия подчеркивает, что для содействия результативному и эффективному использованию этих средств необходимо принимать активные меры.

⁷ Как уже было рекомендовано Комиссией ревизоров в отношении операций по поддержанию мира (см., в частности, A/77/5 (Vol. II), гл. II, п. 204).

4. Для улучшения управления финансами и бюджетом можно было бы организовать учебные мероприятия и практикумы

257. Учебные мероприятия и практикумы важны для улучшения управления финансами и бюджетом, а также для того, чтобы все заинтересованные стороны знали свои обязанности и могли предпринимать инициативы для наилучшего выполнения своих задач. Кроме того, учебные мероприятия и практикумы помогут сформировать компетенции и навыки, необходимые для эффективного ведения финансово-бюджетных процессов и оптимального использования ресурсов и активов. Они будут также способствовать обеспечению последовательности, соблюдению этических норм и принципов и учету происходящих изменений, что поможет структурам выполнять свои финансовые обязательства. В целях повышения профессионализма сотрудников Организации Объединенных Наций в области управления финансами и бюджетом администрации следует рассмотреть возможность включения курсов по управлению финансами и бюджетом в учебные планы Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций, ЮНИТАР и УООН.

5. Необходимо полное и своевременное выполнение рекомендаций Комиссии

258. Управление финансами и бюджетом относится к числу наиболее важных направлений деятельности надзорных органов. Рекомендации, выработанные по результатам ревизий, анализов или оценок, направлены на повышение уровня соответствия требованиям, прозрачности, результативности и эффективности. Уделение особого внимания полному и своевременному выполнению этих рекомендаций гарантирует, что та или иная организация продолжает нести ответственность за свою финансовую деятельность и демонстрирует приверженность устранению выявленных недостатков, с тем чтобы практика управления финансами организации соответствовала нормативной базе. Это, в свою очередь, может привести к более качественному использованию ресурсов и обеспечить более эффективную и результативную работу организации. В этой связи Комиссия призывает администрацию полностью и своевременно выполнять ее рекомендации по управлению финансами и бюджетом, на что также указывала и что неоднократно подтверждала Генеральная Ассамблея в различных резолюциях.

V. Положение дел с выполнением остающихся рекомендаций

259. В каждом докладе, подготовленном по итогам ревизии, Комиссия анализировала различные проблемы, выявленные в ходе ревизии, и выносила рекомендации. В своей резолюции [77/253](#) А Генеральная Ассамблея вновь обратилась к Генеральному секретарю и административным руководителям фондов и программ Организации Объединенных Наций с просьбой обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций Комиссии.

260. Комиссия рассмотрела ход выполнения вынесенных ранее рекомендаций (см. таблицу 12) и отметила, что общий уровень выполнения остающихся невыполненными рекомендаций в 2022 году составил 52,49 процента, что аналогично уровню 2021 года. По сравнению с 2020 годом этот показатель увеличился на 5 процентов.

Таблица 12

Сопоставление статуса предыдущих рекомендаций ревизоров за последние три года

Структура	Общее количество предыдущих рекомендаций ревизоров на конец каждого финансового периода			Рекомендации ревизоров в разбивке по статусу на конец каждого финансового периода											
				Выполнены в полном объеме			В процессе выполнения			Не выполнены			Утратили актуальность		
	2022 год	2021 год	2020 год	2022 год	2021 год	2020 год	2022 год	2021 год	2020 год	2022 год	2021 год	2020 год	2022 год	2021 год	2020 год
Организация Объединенных Наций (том I)	262	278	279	111	98	96	140	160	150	—	—	2	11	20	31
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	41	89	116	19	53	42	21	22	52	—	9	7	1	5	15
МТЦ	19	21	23	8	8	7	9	12	12	—	—	—	2	1	4
ФКРООН	7	7	9	7	7	9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
ПРООН	50	56	57	36	38	40	11	16	13	—	1	1	3	1	3
ЮНЕП	52	85	84	22	58	35	27	25	47	1	2	1	2	—	1
ЮНФПА	36	30	33	27	24	26	7	6	6	2	—	—	—	—	1
ООН-Хабитат	79	88	66	34	35	3	44	48	63	—	1	—	1	4	—
ЮНИСЕФ	28	44	96	23	37	72	1	5	22	2	—	—	2	2	2
ЮНИТАР	13	11	17	9	8	14	2	2	3	—	—	—	2	1	—
УВКБ ООН	77	80	100	31	43	56	41	23	35	—	1	1	5	13	8
ОПФПООН	35	41	44	29	26	30	6	14	13	—	—	—	—	1	1
УНП ООН	33	29	41	22	13	25	9	12	15	—	—	—	2	4	1
ЮНОПС	45	45	39	25	24	13	12	19	24	—	—	—	8	2	2
БАПОР	49	51	47	31	29	25	18	21	19	—	—	1	—	1	2
УООН	27	11	37	16	7	31	10	4	4	—	—	—	1	—	2
Структура «ООН-женщины»	27	29	17	19	21	9	8	8	6	—	—	—	—	—	2
МОМУТ	25	32	29	6	13	8	7	10	12	12	5	9	—	4	—
Всего	905	1 027	1 134	475	542	541	373	407	496	17	19	22	40	59	75
В процентах				52,49	52,78	47,71	41,22	39,63	43,74	1,88	1,85	1,94	4,41	5,74	6,61

Источник: доклады Комиссии о результатах ревизии.

261. Как показано в таблице 12, по состоянию на 31 декабря 2022 года на 18 структур, о которых идет речь в настоящем докладе, приходилось в общей сложности 390 невыполненных рекомендаций (373 находились в процессе выполнения, 17 не были выполнены). Подробные пояснения по каждой рекомендации приводятся в отдельных докладах о ревизии соответствующих структур. Снижение показателей выполнения рекомендаций и задержки в выполнении рекомендаций в некоторых структурах вызваны рядом причин, одной из которых является то, что структуры сами устанавливают для себя сроки выполнения рекомендаций, которые могут охватывать несколько циклов ревизии, что позволяет структурам постепенно добиваться прогресса. Таким образом, низкие показатели выполнения рекомендаций в некоторых структурах могут объясняться наличием рекомендаций с длительными сроками выполнения. Вторая причина состоит в том, что одна рекомендация может включать несколько элементов, которые в совокупности направлены на решение проблемы, обозначенной в

соответствующем выводе. Поэтому некоторые структуры демонстрируют конкретные улучшения по большинству элементов, но не по всем из них. В таких случаях в графе о статусе рекомендации указывается, что она находится в процессе выполнения.

262. В таблице 13 приводится информация о процентной доле выполненных в полном объеме рекомендаций за 2020, 2021 и 2022 годы в разбивке по структурам на основе предоставленных данных, которые приведены в таблице 12. У 11 структур показатель выполнения рекомендаций составил более 50 процентов. В четырех из этих структур (Организация Объединенных Наций (том I), МТЦ, МОМУТ и ООН-Хабитат) показатель выполнения рекомендаций за последние три года был ниже 50 процентов. В МОМУТ показатель выполнения был на весьма низком уровне — 24 процента. В Организации Объединенных Наций (том I), ЮНОПС, ООН-Хабитат и ПРООН в течение последних трех лет сохранялась тенденция к росту показателя выполнения рекомендаций, а ФКРООН в течение трех лет подряд поддерживал 100-процентный уровень выполнения.

Таблица 13

Показатели выполнения рекомендаций ревизоров в разбивке по структурам за последние три года

Структура	Общее количество рекомендаций ревизоров на конец каждого финансового периода			Рекомендации ревизоров, выполненные в полном объеме на конец каждого финансового периода					
				2022 год		2021 год		2020 год	
	2022 год	2021 год	2020 год	(Количество)	(В процентах)	(Количество)	(В процентах)	(Количество)	(В процентах)
Организация Объединенных Наций (том I)	262	278	279	111	42,37	98	35,25	96	34,41
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	41	89	116	19	46,34	53	59,55	42	36,21
МТЦ	19	21	23	8	42,11	8	38,10	7	30,43
ФКРООН	7	7	9	7	100,00	7	100,00	9	100,00
ПРООН	50	56	57	36	72,00	38	67,86	40	70,18
ЮНЕП	52	85	84	22	42,31	58	68,24	35	41,67
ЮНФПА	36	30	33	27	75,00	24	80,00	26	78,79
ООН-Хабитат	79	88	66	34	43,04	35	39,77	3	4,55
ЮНИСЕФ	28	44	96	23	82,14	37	84,09	72	75,00
ЮНИТАР	13	11	17	9	69,23	8	72,73	14	82,35
УВКБ ООН	77	80	100	31	40,26	43	53,75	56	56,00
ОПФПООН	35	41	44	29	82,86	26	63,41	30	68,18
УНП ООН	33	29	41	22	66,67	13	44,83	25	60,98
ЮНОПС	45	45	39	25	55,56	24	53,33	13	33,33
БАПОР	49	51	47	31	63,27	29	56,86	25	53,19
УООН	27	11	37	16	59,26	7	63,64	31	83,78
Структура «ООН-женщины»	27	29	17	19	70,37	21	72,41	9	52,94
МОМУТ	25	32	29	6	24,00	13	40,63	8	27,59
Общее количество	905	1 027	1 134	475		542		541	
Всего (в процентах)					52,49		52,78		47,71

Источник: доклады Комиссии о результатах ревизии.

VI. Выражение признательности

263. Комиссия хотела бы выразить признательность Секретариату и фондам и программам Организации Объединенных Наций за содействие и помощь, оказанные Комиссии и ее сотрудникам.

(Подпись) Хоу Кай

Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Хорхе Бермудес

Генеральный контролер Республики Чили

(Подпись) Пьер Московиси

Первый председатель Счетной палаты Франции

26 июля 2023 года

Приложение I

Структуры, охваченные настоящим докладом

<i>Организация</i>	<i>Главный ревизор</i>
Организация Объединенных Наций (том I)	Китай
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Франция
Международный торговый центр	Китай
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	Франция
Программа развития Организации Объединенных Наций	Франция
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	Китай
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	Чили
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	Китай
Детский фонд Организации Объединенных Наций	Чили
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	Чили
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	Франция
Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	Чили
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	Чили
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Китай
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	Китай
Университет Организации Объединенных Наций	Чили
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)	Чили
Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов	Чили

Приложение II

Разъяснения, касающиеся различных видов заключений ревизоров

Модифицированные			
Без оговорок	С оговорками	Негативные	Отказ от вынесения заключения
Безоговорочно положительное заключение означает, что финансовые ведомости организации, в которой проводилась ревизия, во всех существенных отношениях подготовлены в соответствии с применимой системой финансовой отчетности, т. е. в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе, принятыми Организацией Объединенных Наций и ее фондами и программами.	Заключение с оговорками означает, что ревизор, получив в ходе ревизии достаточные и надлежащие доказательства, приходит к выводу, что искажения в финансовых ведомостях по отдельности или в совокупности являются существенными, но не распространенными, или же ревизор не в состоянии получить в ходе ревизии достаточные и надлежащие доказательства, на основании которых он мог бы подготовить заключение, однако считает, что возможные последствия для финансовых ведомостей невыявленных искажений, если таковые имеются, могут быть существенными, но не распространенными. Таким образом, ревизор выносит заключение в отношении точности представленной финансовой отчетности, но не по разделу, по которому не смог получить достаточных доказательств.	Негативное заключение означает, что на основании достаточных и надлежащих доказательств установлено, что искажения в финансовых ведомостях по отдельности или в совокупности являются существенными и при этом распространенными.	Отказ от вынесения заключения имеет место в тех случаях, когда ревизор не в состоянии получить достаточные и надлежащие доказательства, на основании которых он мог бы подготовить заключение, и приходит к выводу, что возможные последствия для финансовых ведомостей невыявленных искажений, если таковые имеются, могут быть существенными и при этом распространенными. Отказ от вынесения заключения выносится также в случаях, когда в чрезвычайно редких обстоятельствах, предполагающих множество факторов неопределенности, ревизор приходит к выводу, что, несмотря на получение им или ею достаточных и надлежащих доказательств в отношении каждого из этих факторов неопределенности, подготовить заключение в отношении финансовых ведомостей невозможно в силу потенциального взаимодействия этих факторов неопределенности и их возможного совокупного влияния на финансовую отчетность.

Примечание: формулировка «замечание по существу» применяется, чтобы привлечь внимание к вопросу, который был представлен или раскрыт в финансовых ведомостях и который, по мнению ревизора, настолько важен, что имеет первостепенное значение для понимания финансовой отчетности ее пользователями.

Формулировка «прочие вопросы» применяется, чтобы привлечь внимание к любым другим вопросам, которые имеют значение для понимания пользователями результатов ревизии, обязанностей ревизора или доклада ревизора.