



安全理事会

第七十八年

第**九四三二**次会议

2023年10月10日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	莫雷蒂先生	(巴西)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	奥尔梅多先生
	加蓬	库姆巴·庞波夫人
	加纳	阿杰曼先生
	日本	志野夫人
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	班比萨先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞士	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	菲普斯先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第三十八次报告 (S/2023/698)

秘书长关于第2682 (2023) 号决议执行情况的报告 (S/2023/700)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-29604 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第三十八次报告(S/2023/698)

秘书长关于第2682 (2023) 号决议执行情况的报告 (S/2023/700)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加会议：秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士和伊拉克基金会国别主管迪法夫·贾拉希女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/698，其中载有秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第38次报告，以及文件S/2023/700，其中载有秘书长关于安全理事会第2682 (2023) 号决议执行情况的报告。

我现在请杰宁·亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士 (以英语发言)：大约一年前，伊拉克成立了由穆罕默德·什亚·苏达尼总理领导的本届政府。自组建以来，政府推出了若干重要措施和前景看好的举措。仅举几例，人们期待已久的银行和金融部门改革现在正在进行。其中一个例子是，推出了一个外币交易电子平台。这表明，政府致力于提高透明度和效率。新设了一个伊拉克发展基金。这一点，加上最近通过的联邦预算所带来的变化，有可能刺激私营部门的投资。新社会保障法的通过意味着，所有伊拉克工人可以破天荒地享受到公共福利，如医疗保险及生育和失业福利。如大多数成员将要知道的那样，几个月前发起了一项被称为“发展之路”项目的开创性区域基础设施倡议。同时，伊拉克正在采

取进一步措施，更加有效和负责任地利用本国的自然资源，从而减少能源浪费，加强自身能源独立。同样重要的是，为了解决令人关切的毒品快速扩散问题，政府采取了一系列措施，包括制定防止麻醉品和精神药物扩散的国家战略。

我已简要地提到最近通过的联邦预算。它为该国规划了一个以2025年底为期限的雄心勃勃的路线图，其中包括有可能满足基础设施发展和重建等关键需求的拨款。值得注意的是，该预算用于提供社会服务的拨款占比是迄今为止最高的，有望扩大获得医疗保健、教育和其他一些基本公共服务的机会。

简而言之，鉴于去年在政治稳定方面取得了进展，而且又有了目标高远的联邦预算可资利用，伊拉克完全有能力抓住面前的许多机会。话虽如此，我们都知道，该国复杂的、有时瞬息万变的环境也意味着，这并非易事，更不用说必定能做到。

腐败现象依然盛行，如总理最近所言，打击腐败是政府一直而且仍然在努力并将继续努力的事情。他恰当地补充说，如果不打击腐败，政府将无法实施其经济构想和发展方案。的确，政府作出了令人钦佩的承诺，例如，努力提高海关税收透明度，以及设法引渡涉嫌盗窃联邦资源的个人。联邦廉政委员会发起了一个新运动，称作“你是从哪里得到这个的？”，对选举候选人的财务记录进行了审计。同时，几十年来在伊拉克建立起来的错综复杂的贪污和既得利益网络显然不会在一夜之间瓦解，特别是当那些可能会失去利益的人可以利用无数的金融、政治和安全资源，形成我在以前的通报中提到的相互勾结的群体时。

此外，如多次指出的那样，伊拉克的经济结构岌岌可危，严重依赖石油和公共部门，而公共部门已臃肿到根本无法维持的地步。尽管迄今为止所采取的措施肯定预示着积极的发展势头，但进一步的结构性改革将是至关重要的。否则，一个吸引大量人员就业、蓬勃发展的私营部门仍将难以建立。

所有这一切都必须与伊拉克迅速增长的人口结合起来加以理解。该国人口预计在未来30到40年内可能

翻一番。何出此言？因为随着越来越多的伊拉克人长大成年，但却没有相应的工作机会，生活质量也未见提高，不难看出这种趋势可能会走向何方：不满情绪的余烬很容易一次又一次地复燃。

当然，气候变化和水资源短缺也是其他显而易见的威胁倍增因素。今年夏天，伊拉克的气温再次超过50摄氏度。今年6月，根据国际移民组织的记录，伊拉克10个省有将近14000个家庭因为旱情而沦为境内流离失所者。不用说，如果听之任之不予以处理，这一情况就只是一个相当可怕的局势的开始。因此，政府把水安全问题作为其首要优先事项之一是有充分理由的。

不应低估的另一个问题是被排斥、边缘化和污名化的感觉。为什么对于伊拉克的稳定而言这一点很重要？这一点很重要是因为如果听任这些情绪滋长，除了其他溢出效应之外，人们将再次变得易受极端主义宣传蛊惑。我当然了解政府为制止流离失所现象而不断作出的努力，但在使人们能够返回其来源地，包括返回朱尔夫塞赫尔和辛贾尔方面取得进一步进展仍然至关重要。同样重要的是营造亟需的势头，以制定关于强迫失踪的立法，并修订大赦法。

还有一个不容忽视的问题是非法国家武装行为体在某些地区的影响，这不仅损害人们对国家的信心，而且还造成一个充满恐惧和愤怒的环境。

政府继续积极主动地就有关能源、水、经济合作和安全等问题与本区域各国进行接触。这一点很重要，因为区域伙伴关系和一体化对于伊拉克内外的稳定具有明显的催化作用。在此框架内，我现在要强调伊拉克-伊朗安全协议的执行情况。伊拉克，包括库尔德斯坦地区，为确保边界安全作出了巨大努力。正在作出进一步的努力来维持这些成就。各方都认为，长期安全至关重要。我们只能强调，伊拉克真正致力于执行该协议。

正如我在许多场合说过的那样，处理安全关切的途径是进行对话、启动联合委员会和实际执行协议——当然，所有这些都符合国际法。铭记这一点，

我谨表示希望伊拉克和土耳其也将踏上可持续的前进道路。我清楚地了解土耳其的安全关切。在这方面，我愿同秘书长一道谴责最近在安卡拉发生的袭击事件。不过，持续的跨境袭击是一种充满风险的推进利益的办法，会带来诸多负面影响。因此，我们欢迎正在努力启动伊拉克和土耳其的双边委员会，以处理边界安全关切。

当然，要谈论该地区的稳定就必须提到以色列和巴勒斯坦被占领土前所未有、骇人听闻的事态发展，因为这些事态发展已经造成灾难性的人员伤亡，并可能影响整个地区。

同样，在中东问题上，我还要指出伊拉克联邦最高法院最近就2012年伊拉克与科威特之间规范阿卜杜拉湾水道航行的协议作出的一项裁决。考虑到三权分立，伊拉克政府同时明确承诺遵守国际法原则、双边协议和联合国决议。科威特和海湾阿拉伯国家合作委员会处理了正当关切。鉴于伊拉克政府重视将对话作为找到解决办法的手段，并致力于同邻国保持积极关系，我们希望并期待合作和睦邻友好将占上风。鉴于误判和升级的风险，必须快速解决这一问题。同样重要的是，应继续进行会谈，以划定其余的海上边界。

关于巴格达与埃尔比勒的关系，为讨论库尔德斯坦地区的财政挑战，库尔德斯坦地区政府派出由其总理马斯鲁尔·巴尔扎尼率领的高级代表团于9月14日访问了巴格达。不久之后，伊拉克部长会议同意在未来三个月以贷款形式提供财政救济。这使库尔德斯坦地区政府能够暂时支付公务员的工资——这是一个积极的事态发展，而且，坦率地说，是一个早该出现的事态发展。不过，该协议是临时性的，因而是不够的。因此，今后还要抓紧作出更多的努力，才能避免该地区的公务员进入一个新的不确定时期。我在过去几年曾经说过、现在愿再说一遍：公务员工资应避免受到政治分歧的影响。与伊拉克任何其他公务员一样，那些在库尔德斯坦地区工作的人也有家庭要照顾，也有义务要履行。

2020年8月,我在向安理会通报情况(见S/2020/845,附件一)时曾经强调,伊拉克2005年《宪法》不够具体,这一状况继续影响巴格达与埃尔比勒之间的辩论。今天,这一状况依然存在,这意味着什么?这意味着,18年过去了,依然没有一项关于逐步加强联邦制度的协议;18年过去了,依然没有一个关于自然资源分配或争议领土的可持续框架;18年过去了,依然没有界定权利和义务的法律。相反,我们继续看到不断的临时危机管理。我从本质上说的是,在《宪法》通过18年之后,当务之急是找到全面和坚实的解决办法。

至于《辛贾尔协议》,我遗憾地告知安理会,没有取得任何进展。相反,可悲的是,我们继续目睹不同的权力争夺,而在这些争夺中,非国家武装行为体占了上风。

基尔库克最近发生的事件造成了一些伤亡,也令人关切。虽然局势现在已经平静下来,但这一状况岌岌可危,不可忽视。如安理会成员所知,过去几年里,联伊援助团为基尔库克各组成部分代表之间的对话会议提供了便利。我们仍然坚信能够达成协议。但要做到这一点,就必须把人民的需求置于政治得失之上。当然,12月18日的省议会选举也非常重要,尤其因为基尔库克自2005年以来一直未举行过地方选举。

还有一件事。安理会成员以前听到我说过,库尔德斯坦地区议会选举早该举行。这项选举时间最初定在2022年10月,后被推迟到今年11月,最近则进一步推迟到2024年2月25日。显而易见,我们期望所有各方确保这个新选举日期不会再次沦为内部政治斗争的牺牲品。鉴于目前政府是看守政府,该地区民主进程必须占上风。此事关系重大。

此外,同任何其他会员国一样,伊拉克通过其《宪法》和国际人权条约,承诺不加歧视地保护本国所有公民的基本权利。鉴于最近关于使用普遍接受的术语的辩论,这一点值得重述。

谈到从霍尔回返者,过去一个月,又有173个家庭返回伊拉克。换言之,伊拉克继续成为有国民在霍尔

的其他国家的榜样。

不可否认,实地存在诸多挑战。必须优先处理核心公民身份证件是否可获得、特别是及时予以发放的问题。在伊拉克努力满足回返者和收容社区的巨大需求时,国际社会继续提供支助的重要性怎么强调都不为过。

我想重点谈谈失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产、包括国家档案的问题。科威特政府采用创新的DNA技术,又确认了一名失踪人员的身份。我向涉及到的家庭表示最深切的慰问。我还欢迎伊拉克向科威特移交了2022年3月在纳杰夫发现的22份基因图谱。我们对此期待已久。亟须定期交换基因数据,以查明那些仍然失踪的人的下落。当然,我们继续就收回失踪的科威特财产、包括国家档案的问题,与伊拉克政府进行接触。现在需要迅速采取果断的行动。

我只能强调伊拉克即将举行的省议会选举的重要性。出于包括加紧提供服务在内的多种原因,它们对所有伊拉克人来说都是至关重要的。作为一名前政治家,我知道在竞选活动中全力以赴是多么诱人,但是,如果竞选活动变成煽动对他人的愤怒或恐惧的平台,事情可能会变得丑陋,甚至危险。因此,我呼吁所有行为体,无论是国家还是区域一级的行为体,在12月选举前的这段时间里,在维护稳定方面发挥自己的作用——这应包括努力反击错误信息和虚假信息。

政府任期已满一年,推进伊拉克承诺实施的很多好的计划仍是一项集体责任。

最后,我不能不提到上个月在哈马丹尼亚赫发生的毁灭性火灾,这场火灾夺去了100多人的生命。我们再次向所有受影响的人表示诚挚的慰问。

主席(以英语发言):我感谢亨尼斯·普拉斯哈特女士的通报。

我现在请贾拉希女士发言。

贾拉希女士(以阿拉伯语发言):今天,我荣幸地代表伊拉克的民间社会组织,特别是那些支持妇女参

政问题的组织, 因为我的组织就是最早就该问题开展工作的组织之一, 并且从2004年至今一直在这样做。由于今天会议的主题是政治参与, 我将着重谈谈民间社会组织为支持妇女参政所做的努力。

伊拉克基金会及其下属组织为支持妇女作出了不懈的努力, 特别是在受恐怖组织影响的地区。我们还在伊拉克南部和幼发拉底河中部地区积极开展活动, 直到今天, 这些地区的妇女依然面临重大的安全挑战和威胁。

尽管与区域内其他国家相比, 伊拉克被认为在制定支持妇女参与社会的政策和计划方面走在前列, 但男性对妇女的性别歧视仍是妇女正式参与决策过程和通过投入物质和政治资源参与决策的障碍。妇女在政治地位或政治影响力方面仍未实现与男性平等。

尽管如此, 我们无法将伊拉克妇女的现状与以前相比。过去二十年来, 伊拉克妇女在参政方面取得了显著的进展, 妇女组织、网络和运动的数量有所增加, 这反映在她们对地方、国家和国际政策的影响力上。一些妇女已经能够担任重要的政治职务, 而且妇女在国民议会中所占的比例及其在政党中的党员数量以及妇女参与决策岗位和参加近年来在伊拉克举行的抗议运动等方面的政治参与一直在增加。我们期待增加妇女在高层和领导层中的代表权, 这将会影响决策过程。

伊拉克民间社会组织在支持妇女参与方面做了出色的工作, 并进行了许多研究, 说明了妇女面临的挑战和威胁的程度以及应对和克服这些挑战的方法。我们还培训了数百名年轻女性领导人, 同时敦促她们参与政治进程。我相信, 民间社会组织在敦促政府采取促进妇女权利的全面政策和计划方面发挥了非凡的道德影响力。

在不断努力促进妇女权利和参与政治生活方面, 我们再次呼吁国际社会向伊拉克提供必要的支持。我们必须齐心协力, 继续提供支持, 加强妇女的政治参与。我们都知道, 国际支持在提供促进进步的资源和专门知识方面发挥着重要作用。这就是为什么我们敦

促国际利益攸关方全力支持促进妇女权利的项目和方案, 支持妇女进入政治舞台。

我们还呼吁伊拉克政府与联合国合作, 完成其正在制定的计划和政策, 包括《2023-2030年伊拉克妇女国家战略》, 为所有负责妇女问题相关工作的行为体——无论其是否正式得到政府指定——提供支持, 加强它们的作用, 让它们充分参与制定公共政策和执行相关方案。因此, 政府必须确保提供充足的财政和人力资源以及支持, 以便让这些行为体能够切实有效地发挥作用。

最后, 实现平等和支持妇女参与政治生活的目标必须是国际社会和伊拉克政府的共同合作事业, 特别是因为伊拉克将在未来几个月内进入选举进程。我们期待伊拉克政府为参加这些选举的妇女提供充分和必要的保护, 从而为伊拉克的稳定和迈向更加光明和公正的未来作出贡献。

主席 (以英语发言): 我感谢贾拉希女士的重要通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我谨感谢秘书长特别代表亨尼斯·普拉斯哈特和贾拉希女士的通报。

我们赞赏特别代表对联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 在巴格达的坚定领导, 以及她对联合国驻伊拉克其他特派团的支持。她的通报和秘书长关于这一议题的最新报告 (S/2023/700) 证明伊拉克在重建与和解方面取得了进展。

正如拜登总统所说, 一个强大、能够自卫的伊拉克对于实现区域稳定至关重要。我们鼓励伊拉克政府继续致力于必要的经济改革、打击腐败和改善公共服务, 以满足伊拉克人民的要求和愿望。联伊援助团在这方面发挥了重要作用。我们欢迎它完成了修复巴格达底格里斯河沿岸的项目, 并欢迎它与其他联合国机构合作升级伊拉克废水处理厂。联伊援助团完全有能力在与其任务相符的其他改革领域提供援助, 包括在

选举、促进保护人权和打击侵犯人权行为有罪不罚现象以及促进合作以应对气候变化的不利影响方面。

美国欢迎伊拉克政府正在为即将于12月18日举行的省议会选举开展筹备工作,并欢迎伊拉克独立高级选举委员会为支持明年2月在伊拉克库尔德斯坦地区举行议会选举进行的筹备工作。为了推动这一进展,我们还鼓励联邦政府和库尔德斯坦地区政府通过双方同意的持久解决办法解决所有悬而未决的问题。

近年来,伊拉克和联伊援助团已取得相当大的进展。我们赞扬联伊援助团今年夏天通过在伊拉克各地举行协商的方式为促进妇女参政作出的努力。我们也赞扬伊拉克和联伊援助团在支持宗教和少数民族社区方面开展合作,包括执行《辛贾尔协议》。伊拉克在全面执行《雅兹迪女性幸存者法》并为其提供资金方面取得的进展也应得到认可,该法为伊拉克和沙姆伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)所犯暴行的幸存者提供了急需的支持和康复服务。

在今年早些时候发生焚烧《古兰经》事件之后,这些可喜的事态发展变得尤为重要。我们注意到秘书长谴责这种仇视伊斯兰的行为,并援引了人权理事会关于打击构成煽动歧视、敌意或暴力的宗教仇恨的第53/1号决议。与此同时,在瑞典驻巴格达大使馆遇袭之后,我们欢迎伊拉克政府重申其致力于保护驻伊外交使团。

确保击败伊黎伊斯兰国是我们的共同行动,该行动的一项重要内容就是,我们共同努力,帮助将实施种族灭绝和其他暴行的伊黎伊斯兰国分子绳之以法,无论他们居住在哪里。从叙利亚东北部遣返人员也是一项重要工作,我们赞扬伊拉克政府继续在此问题上发挥领导作用。

我们全力支持伊拉克进一步融入该地区并与其邻国建立友好关系的愿望。我们欢迎苏达尼总理和其他伊拉克高级官员最近发表声明,申明伊拉克充分尊重科威特的主权,继续恪守双边协定和安全理事会相关决议,包括敲定伊拉克—科威特标界委员会工作的第833(1993)号决议。我们赞赏两国政府努力就解决

所有悬而未决的问题举行对话。

我们期待看到联伊援助团的独立战略审查小组启动工作。该小组的评估将确保联伊援助团能够在伊拉克积聚势头从冲突向和平与繁荣过渡之际,继续为该国提供切实支持。我们希望看到,审查工作前瞻性地侧重于联伊援助团如何能够最有效地支持伊拉克的政治稳定 and 经济发展。

最后,美国坚决支持联伊援助团的任务授权,并期待看到援助团和伊拉克政府在未来一年取得更大进展。

奥尔梅多先生(法国)(以法语发言):我感谢秘书长特别代表和贾拉希女士的通报。我也欢迎伊拉克代表参加今天的会议。首先,我谨在9月26日发生哈姆达尼亚惨烈大火后申明法国对伊拉克的声援。我们心系遇难者家属。

法国重申全力支持联合国伊拉克援助团(联伊援助团),该团继续在充分尊重伊拉克主权的情况下为其提供受欢迎的援助。我也感谢特别代表展现出的非凡执着精神。法国随时准备为联伊援助团的独立战略审查做出贡献,该审查应使顾及伊拉克关于援助团未来的请求成为可能。

法国重申其对伊拉克主权和整个地区稳定的承诺。我们强烈谴责所有侵犯伊拉克主权的行为,包括针对伊拉克库尔德斯坦自治区的袭击。我们呼吁有关行为体停止对伊拉克内政的一切干涉。法国将与全球打击达伊沙联盟的伙伴一道,在充分尊重该国主权的情况下,继续与伊拉克并肩打击恐怖主义,无论这需要多长时间。在这方面,我们肯定促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组自成立以来所做的工作,该调查组一直在为打击有罪不罚现象做出切实贡献。

法国还重申其对科威特主权和领土完整的承诺。我们欢迎伊拉克总理开展外交努力,为其邻国科威特和伙伴方提供必要的保证。法国随时准备为持久解决伊拉克和科威特两国边界争端提供援助,并强调它们在失踪的科威特国民和第三国国民问题上密切合作

的重要性。区域对话努力比以往任何时候都更有必要。巴格达会议的目的是在面临共同挑战的情况下,为外交、区域和经济对话创造条件,重中之重是该地区的经济一体化以及应对气候和环境挑战。

最后,法国欢迎伊拉克政府努力进行民众期待的改革,我们敦促他们继续这些努力。我们特别欢迎该国在6月份通过了一项预算,鼓励它继续进行旨在使伊拉克经济多样化以及打击腐败和有罪不罚现象的改革。我们也欢迎伊拉克为遏制气候变化的影响采取的举措,我们应该根据《巴黎协定》,继续在这方面为其提供帮助。关于巴格达和埃尔比勒之间的关系,法国继续鼓励联邦和地区当局举行建设性对话,特别是在分享石油资源收入和安全问题上;我们认为,联伊援助团能够促进这种合作。

最后,法国强调举行让妇女、青年当然还有民间社会参与的透明和包容性选举的重要性。我们欢迎联伊援助团在支持独立高级选举委员会筹备选举方面发挥的作用。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):我同其他人一道,感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特特别代表和德法夫·贾拉希女士的通报。我也欢迎伊拉克代表,并在9月26日的惨烈大火后,向伊拉克人民表示我们最深切的慰问。

马耳他感到鼓舞的是,伊拉克政府致力于建设一个和平、稳定和繁荣的国家。我们继续支持力求打击腐败、改善公共服务和发展私营部门的改革议程。我们希望,联邦预算法的通过将使政府能够将这些长期承诺转化为伊拉克全民境况的切实改善。我们欢迎联邦政府打算在12月举行省议会选举。至关重要的是,要确保为独立高级选举委员会提供必要的资源,以便有效、有序和及时地进行选举。

包容各方的政治和选举进程是和平、稳定的民主环境的关键要素。因此,我们欢迎政府在5月份决定设立一个委员会,以支持妇女参加省议会选举,我们也欢迎政府纳入促进妇女安全参政的措施。此外,在8月3日纪念雅兹迪人遭到灭绝种族的同时,我们要着重

强调2021年《雅兹迪人幸存者法》的重要性。我们呼吁加快其执行工作,并消除这方面的不必要障碍。我们重申支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组开展工作,确保追究达伊沙在伊拉克境内所犯暴行、包括性暴力和性别暴力的责任。我们还不得不对一直未能颁布反家庭暴力法表示关切。

在政治方面,我们欢迎联邦政府和库尔德斯坦地区政府采取建设性步骤,解决一些悬而未决的问题,包括库尔德斯坦承诺在2024年2月举行地区议会选举。我们赞扬伊拉克在该地区发挥的积极作用,特别注意到它为促进稳定开展的外交努力,包括与区域伙伴进行接触并促进与它们的对话。我们呼吁所有国家,特别是伊拉克的邻国,不要采取单方面军事行动。尊重伊拉克的主权、领土完整和民主政治进程,对于加强区域稳定至关重要。马耳他还强调,必须遵守民主原则,并尊重各类人士的人权。本着这一精神,我们欢迎联合国人权事务高级专员在上个月访问期间与伊拉克政府进行的建设性讨论。尽管如此,我们对联合国伊拉克援助团记录的59名平民伤亡、23起严重侵害儿童的事件以及战争遗留爆炸物和简易爆炸装置造成的高伤亡率深感关切。在这方面,我们欢迎伊拉克政府6月份决定为排雷行动划拨预算资金,这对于确保持续探测和扫雷工作至关重要。

马耳他欢迎伊拉克政府公开承诺优先应对气候变化和缺水挑战。我们赞同秘书长的呼吁,即必须促进区域合作,集体应对这些挑战。如果不加处理,这些气候安全挑战可加剧现有的不安全感。因此,现在亟需国际社会的紧急援助。

最后,我们欣见总体人道主义局势有所改善,同时注意到,截至8月,约有150万人仍在境内流离失所。遗憾的是,资金短缺仍是一项挑战。因此,我们敦促国际社会继续致力于支持伊拉克及其人民的人道主义和发展优先事项。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯

哈特女士和伊拉克基金会国别主管德法夫·贾拉希女士的通报。我还欢迎伊拉克代表出席会议。

我们再次肯定联合国伊拉克援助团(联伊援助团)所做的工作,特别是它支持伊拉克政府努力巩固与邻国的政治联盟,并进行改革,以促进信任,振兴经济,使该国基本服务的提供正常化。举行省级选举和库尔德斯坦地区政府选举的内部谈判进程的结果令人鼓舞。我们祝贺支持妇女参与省议会选举最高委员会的工作计划,其中包括防止针对女候选人的仇恨言论的措施,并倡导制定政治行为者行为守则。

秘书长关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其他非国家武装团体对该区域和平与安全构成持续威胁的报告(S/2023/76)继续引人关切。厄瓜多尔希望,双边、区域和多边战略将有助于解决暴力、恐怖主义和暴力极端主义的根源,并防止和减轻其后果,首先是保护平民的生命和安全。

对极其脆弱的境内流离失所者、移民和难民,包括妇女、儿童、残疾人和族裔或宗教少数群体的人道主义状况,我们感到痛惜。国际社会支持寻求可持续的解决办法,这对于促进他们回返和重新融入社会以及防止他们被恐怖团体招募至关重要。

我们确认当地技术小组和红十字国际委员会在搜寻和归还科威特国民和第三国国民的遗骸以及在辨认乱葬坑中的尸体方面取得的进展。

联合国人权事务高级专员福尔克·蒂尔克今年8月访问伊拉克,该次访问了解到的情况要求我们努力确保扩大公民空间,并评估干旱和其他现象可能对已经脆弱的人道主义局势产生的影响。有必要重返民族和解的道路,推动将让伊拉克人享有安全和福祉的进程。厄瓜多尔反对加剧歧视和激进化的行动,例如法外处决。厄瓜多尔还反对将死刑制度化和限制表达自由。

最后,我鼓励联伊援助团继续支持伊拉克政府确保选举进程的透明度,提高对仇恨言论和虚假信息影响的认识,制定排雷计划,建设打击有罪不罚现象的能力,并建立一种问责、杜绝再犯和尊重所有社会群

体基本权利和自由的文化。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我要感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特特别代表所作的宝贵通报。我们也赞赏迪法夫·贾拉希女士的发言。我欢迎伊拉克代表参加我们今天的会议。

我愿借此机会,就几天前的伊拉克国庆,向伊拉克政府和人民表达诚挚的祝贺,祝愿他们继续繁荣进步。

正如我们听到的那样,伊拉克自去年组建政府以来取得了显著进步,特别是在改革公共服务、经济部门和私营部门方面。该国还批准了一项为期三年的联邦预算法。然而,在即将到来的时期,需要采取坚定措施,完成这些改革,加强长期安全与稳定,特别是考虑到伊拉克面临的挑战。

在政治方面,我们期待着今年年底的伊拉克省级选举,以及被推迟的将于2024年2月举行的伊拉克库尔德斯坦地区的议会选举。我们强调,这些选举应在预定的日期举行。我们赞赏联合国伊拉克援助团(联伊援助团)根据其任务规定为举行选举提供的支持。我们还敦促作出协调一致的努力,促进伊拉克妇女有意义地参与即将举行的选举,并确保她们在政府和决策进程中的有效和平等代表权。同样,我们继续强调必须增强伊拉克青年的权能,为他们提供更多机会,让他们在发展中发挥积极作用,特别是因为这一群体占伊拉克人口的一半以上。我们认为,建立伊拉克青年高级理事会的决定是朝着这一方向迈出的积极一步,符合我们区域为吸收青年参与政府方案所作的重要努力。

在经济方面,我们希望能够就颁布关于石油和天然气的联邦法律达成必要的内部共识,以支持该国经济。我们还呼吁解决巴格达和埃尔比勒之间的所有其他未决问题。

关于努力应对气候变化对伊拉克的影响,这一问题必须仍然是最高优先事项,重点是建设伊拉克在该领域的的能力。鉴于伊拉克是受气候变化现象影响最严

重的国家之一，我们希望联伊援助团发挥更大作用，支持政府在这方面的努力。由于伊拉克的水危机持续存在，我国敦促该地区所有有关各方作出建设性努力，以达成协议，促进共有水资源的最佳和公平利用。

伊拉克的安全局势继续面临若干挑战，必须通过全面办法加以解决。尽管达伊沙的袭击频率逐渐下降，但最近几个月的事态发展突出表明，迫切需要确保武器的拥有仅限于政府，加强执法，并巩固政府对伊拉克所有领土的控制。这些行动将有助于促进伊拉克和该地区的安全。

在这方面，我们强调解决伊拉克与邻国之间现有问题的重要性。这些问题长期存在，而且没有解决这些问题的任何前景，该情况破坏了地区各国之间的信任，并有可能加剧紧张局势。我们继续呼吁在该地区架设沟通桥梁，减少升级，特别是在该地区正面临严重危机的当前时期。我们强调，任何区域对话都必须建立在尊重睦邻原则的基础之上。我们还强调，必须避免采取任何可能破坏这种努力的步骤。

我们对土耳其和伊拉克之间最近日益加剧的敌对行动感到关切。我们重申，必须遵守尊重国家主权和领土完整以及不干涉国家内政的原则。

我们再次重申海湾合作委员会的立场，呼吁伊拉克认真对待其联邦最高法院最近就与科威特达成的阿卜杜拉湾航行监管协议所作裁决的影响。我们强调，必须完成这两个国家在162号界标以外的海上边界划界工作，遵守安全理事会各项决议，特别是第833（1993）号决议，并遵守双边协定，支持两国朝着巩固双边关系和开辟广阔前景的方向迈进。

关于失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产的问题，我们呼吁在这一问题上取得更多进展。我们赞扬由红十字国际委员会领导的三方委员会努力确定其余失踪人员的命运，最近其努力促使确定了一名科威特失踪人员的命运。我们向他的家人表示诚挚慰问。

最后，阿拉伯联合酋长国重申支持伊拉克人民努力让过去翻篇，过上繁荣的生活。我们期待着联伊援

助团当前战略评估的结果。我们希望，该评估将有助于根据当前需要，确定联伊援助团今后几年支持伊拉克工作的特点，最终把援助团的任务完全移交给伊拉克政府。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：我也要感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长亨尼斯-普拉斯哈特女士和贾拉希女士的通报。瑞士赞扬特别代表和联伊援助团全体工作人员的工作。我们也欢迎伊拉克代表与我们一道参会。

就像在我之前发言的其他人一样，我谨向伊拉克以及最近在一场婚礼庆典上发生的不幸火灾的遇难者家属和朋友表示由衷的慰问。

伊拉克人口年轻，充满活力且增长迅速，代表着该国充满希望的未来。我们指出，伊拉克政府致力于为他们提供机会，以实现他们的愿望，并——更广泛地说——建设一个和平、安全和繁荣的未来。然而，正如我们刚才听到的那样，重大挑战依然存在。

我谨重点谈四点。

第一，瑞士欢迎该国政府努力实施改革。我们希望，通过预算并按照设想实现伊拉克经济多样化，将使这些改革能够带来切实的改进。必须在经济方面，包括在打击腐败方面取得进展。气候变化和缺水的影响已成为伊拉克稳定的主要风险倍增因素。在实施改革时考虑到这些因素的积极治理至关重要。

第二，在政治层面，令人鼓舞的是，省议会选举和库尔德斯坦地区选举的日期已经确定。我们希望这些选举能够如期举行。在伊拉克，许多妇女积极参政，她们参加联邦议会和政府的工作就是证明。即将举行的两次选举为女性候选人提供了又一次机会。必须防止针对妇女的仇恨言论和暴力。我们欢迎设立支持妇女参与省议会选举政治工作高级委员会，该委员会将处理这些问题。除确保包容性选举外，加强巴格达与埃尔比勒之间关于未决问题的对话，对于国家的稳定和进步也很重要。

第三，法治和尊重人权对于防止危机循环往复至

关重要。为了实现国家稳定，必须保护公民空间，从而使各种声音都能够得到倾听。

此外，民族和解要取得成功，侵犯人权者的行为，包括四年前对示威者施暴的行为，必须受到追责。达伊沙犯下的暴行不能不受到惩罚，这显然非常重要。

在结束发言之前，在区域一级，我们欢迎目前就失踪科威特国民和第三国国民问题所作的努力。我们也重申对伊拉克主权和领土完整的承诺。近年来，伊拉克为成为该地区对话与合作的力量作出了巨大努力。我们鼓励伊拉克继续发挥这一作用，与邻国保持良好关系。对话、尊重国际法和安理会相关决议，对于整个地区的稳定至关重要。

最后，我们强调，联伊援助团完全有能力就提出的所有问题提供支持。我们也欣见即将开始对联伊援助团进行独立战略审查。审查结果将分析伊拉克和平与安当前和未来面临的威胁。这些结果将使联伊援助团能够支持伊拉克继续为其全体人民争取一个稳定和繁荣的未来。

耿爽先生(中国)：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表和民间社会代表的通报，也欢迎伊拉克代表出席今天的会议。

上个月，伊拉克尼尼微省发生严重火灾事故，造成重大人员伤亡。我愿借此机会向伊拉克代表，并通过他向遇难者家属及伤者致以诚挚的慰问。

今年以来，伊拉克政府推进经济改革，努力创造就业，重拳打击腐败，积极改善公共服务，顺利通过国家预算，各项工作取得显著进展，中方对此表示赞赏。伊拉克各派别加强团结、实现和解、致力发展，符合伊拉克人民根本利益。我们支持伊拉克中央政府和库尔德地区政府继续就未决问题加强对话协商，寻找可持续的解决方案。

伊拉克安全形势依然严峻，国际社会应继续坚定支持伊拉克肃清恐怖残余势力，巩固来之不易的反恐成果。联合国收集“伊斯兰国”在伊拉克罪证调查组应按时全面落实安理会决议，做好对伊证据移交，走

好履行授权的“最后一公里”，完成支持伊拉克对恐怖分子追责的历史使命。

伊拉克的和平离不开稳定的地区环境。伊拉克近期多次就外国在其境内开展单边军事行动提出抗议，我们敦促有关国家切实尊重伊拉克的主权、独立和领土完整。

中方注意到亨尼斯-普拉斯哈特特别代表刚才提到的阿卜杜拉水道问题。伊科发展睦邻友好关系符合两国共同利益，希望双方以国际法和联合国宪章宗旨原则为基础，通过对话协商解决有关问题。

中方也支持伊拉克与科威特继续一道努力，推动寻找科失踪人员和国家财产工作不断取得进展。

今年是联伊援助团成立20周年。我们支持秘书长根据安理会第2682号决议要求对联伊援助团进行独立战略评估，就精简优化特派团的授权、合理配置人员和资源提出建议。安理会也应在此基础上认真研究特派团的中长期前景，从而更好地适应形势发展，回应当事国的需求。

志野夫人(日本)(以英语发言)：我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士和伊拉克基金会的迪法夫·贾拉希女士所作的通报。

今天，我要强调有关伊拉克局势的以下三个方面。

第一，日本对伊拉克政府在解决国内紧迫问题，包括打击腐败、推进经济和财政改革方面取得的稳步进展感到鼓舞。安全理事会应鼓励伊拉克政府尽最大努力，确保这些举措惠及伊拉克全体人民，包括妇女和青年以及境内流离失所者。展望未来，在政治方面，我们敦促按照规定时限有序举行省议会选举和库尔德斯坦地区议会选举。

第二，在区域和国际关系领域，伊拉克政府继续积极参与，通过区域对话在邻国间建立信任，其中包括召开第三次巴格达合作与伙伴关系会议，我们对此表示赞扬。睦邻关系是伊拉克和区域稳定的基石，我

们期望看到这种关系进一步发展。伊拉克实现和平与稳定的先决条件,是主权和领土完整都充分得到尊重。任何袭击,包括在库尔德斯坦地区发生的袭击,如若威胁伊拉克主权和领土完整,都是违反国际法的,必须停止。日本欢迎伊拉克和科威特就失踪科威特国民和第三国国民以及失踪科威特财产开展稳步合作,并注意到在达成双方同意的结论方面取得了进展。正如伊拉克的坚定承诺所表明的那样,战争造成的任何损害都应予以赔偿。关于科伊阿卜杜拉水道海上航行监管协议,我们强调,必须根据国际法及尊重主权和领土完整原则,通过对话解决问题。

第三,在人道主义和发展方面,我们强调,通过集体努力为境内流离失所者和回返者找到持久解决办法以及从霍尔营地遣返人员继续具有重要意义。这是伊拉克实现稳定和进一步发展不可替代的基础。及时的人道主义援助仍然至关重要,同时还需要投资加强基本公共服务,以促进回返者重返社会。适当分配资源的必要性愈加突显。

最后,我们着重强调对联伊援助团工作的坚定支持。伊拉克正处于向和平与繁荣过渡的关键时刻,我们相信,联伊援助团将继续发挥不可或缺的作用,动员包括联合国各基金、机构和方案以及国际捐助方在内的各种行为体,根据其各自优势、实地不断变化的需求以及伊拉克人民的愿望,向伊拉克政府提供支持。

斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):首先,我要感谢亨尼斯—普拉斯哈特特别代表就伊拉克当前局势所作的实事求是的通报。我也赞赏贾拉希女士分享的见解,并欢迎伊拉克代表参加本次会议。

我谨代表阿尔巴尼亚,就9月27日发生的不幸火灾事件,向哈姆达尼亚人民表达我们最深切的慰问。我们心系受灾家庭并为他们祈祷,我们与伊拉克站在一起,祝愿所有受伤者迅速康复。

阿尔巴尼亚赞扬伊拉克政府继续致力于改革议程,并将重点从安全转向经济。我们鼓励该国政府在反腐、经济多元化、私营部门建信和绿色转型等关键

优先领域迅速行动。

我们赞扬伊拉克政府和独立高级选举委员会下定决心,于2023年12月18日举行省议会选举,于2024年2月25日在伊拉克库尔德斯坦地区举行议会选举。阿尔巴尼亚也欢迎相关最高委员会启动的工作计划,其中包含诸如消除针对女性候选人的仇恨言论、倡导政党间订立选举行为守则等各种措施。

一个民主国家是拥护多样性的,且提供平等机会,不分性别。包括妇女和青年在内的社会所有组成部分作出贡献,对于真正实现进步和繁荣至关重要。在这方面,我们赞同高级专员强调性别和增强妇女权能属于普遍价值观,与文化、宗教或传统并不矛盾。保护人权也必须是伊政府改革举措的有机组成部分。在这方面,我们感到鼓舞的是,伊政府努力赔偿根据《雅兹迪女性幸存者法》有资格获得赔偿的幸存者,并照顾最弱势群体,特别是回返的伊拉克人和境内流离失所者。

我们不能不对焚烧《古兰经》等针对宗教象征的行为表示关切,因为这些行为激化矛盾,助长激进化,并且可能导致暴力。阿尔巴尼亚坚决主张宗教自由与和平对话,并强调政治和宗教领袖在打击仇恨言论、歧视和宗教仇恨方面的作用。

谈到伊拉克的安全局势,阿尔巴尼亚对持续不断的袭击,特别是达伊沙发动的袭击保持关切,并支持伊政府努力建立国家对武装民兵的控制。我们坚定支持伊拉克的领土完整和主权,反对任何破坏其政治独立和稳定的企图。

伊拉克与其邻国进行接触以加强区域合作,值得称赞。在这方面,我们赞扬伊政府承诺加强与区域和国际伙伴的双边合作,重点是加强经济联系和应对气候变化、水资源短缺、恐怖主义和贩毒问题。

我们欣见移交科威特财产方面的最新进展,这是一个积极的事态发展,我们呼吁伊拉克政府借助这一势头,加紧努力寻找剩余的失踪财产。

最后,我们赞扬联合国伊拉克援助团在协助伊

拉克找到可持续解决办法方面发挥的作用，并重申我们赞赏和支持秘书长特别代表及其团队所做的宝贵工作。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员，即加蓬、莫桑比克和我国加纳（非洲三成员）发言。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯—普拉斯哈特女士和伊拉克基金会的Dhefah 贾拉希女士所作的通报。我们也欢迎伊拉克代表参加今天的会议。

首先，我们谨就9月26日在一场婚礼过程中发生火灾，造成至少100人死亡，150多人受伤，向伊拉克政府和人民及其代表表示深切慰问。我们心系死者家属和伤者，并为他们祈祷。

今天，我们将着重谈三个要点，即政治局势、安全局势和气候变化的影响。在政治方面，非洲三成员国对伊拉克政府承诺改善公共服务，进行经济改革和建立对私营部门的信心感到鼓舞。我们希望，预算法的颁布将提高政府应对国家面临的挑战的能力，以满足伊拉克人民的愿望。

我们还注意到，伊拉克政府和独立高级选举委员会努力推进于12月举行省议会选举，这将是2013年以来的第一次选举。我们重申，此举是伊拉克民主进程继续成熟和坚韧的重要标志。我们欢迎联伊援助团继续开展选举援助活动，支持选举委员会的选举筹备工作。选举进程包容各方，对伊拉克民主至关重要。我们通过秘书长的报告（S/2023/700）注意到，登记参加即将举行的省议会选举的女性候选人占候选人总数的27%。应该大力鼓励这种努力。7月启动选举委员会支持妇女参与选举的工作计划，及旨在促进妇女参与政治进程的措施，是确保伊拉克妇女更多地参与国家政治生活的一个重要步骤。同样，我们赞扬决定于2024年2月25日举行已延迟的伊拉克库尔德斯坦地区议会选举，使该地区人民有机会以公平、可信、透明的方式正式选出他们在地区议会中的代表。

确保伊拉克继续稳定，也有赖于联邦政府和库

尔德斯坦地区政府之间的建设性关系。非洲三成员国赞同秘书长呼吁双方进行制度化和结构性对话，以解决剩余问题，特别是伊拉克的经济发展和政治稳定问题。

伊拉克的安全局势仍然脆弱。尽管与2022年上半年相比，2023年上半年达伊沙发动的袭击总体有所减少，但该组织继续在伊拉克发动不对称袭击，对伊拉克主权、国家统一和领土完整，以及国际和平与安全构成严重威胁。因此，伊拉克安全部队必须继续努力打击达伊沙构成的威胁，以改善总体安全局势，包括加强区域和国际合作。在区域层面，我们欢迎5月19日举行伊拉克-沙特政治、安全和军事委员会会议，其重点是打击非法毒品。非法毒品贩运助长资助恐怖主义团体的现象，加剧区域不稳定，特别是影响安全环境。

非洲三成员国对针对宗教象征的行为，如最近焚烧《古兰经》的行为，表示关切。这种行为助长歧视和激进化，加剧紧张局势。因此，我们希望各方能够尊重宗教自由的权利，避免任何可能煽动暴力的挑衅行为。我们也关切地注意到，在报告所述期间发生武装冲突局势中严重侵害儿童的行为，包括杀戮、绑架和性暴力。国家工作队采取的支持防止招募和使用儿童兵并使伊拉克境内保护儿童措施制度化行动计划的活动至关重要，将大大有助于减少虐待和侵犯伊拉克儿童人权的行为。

我们重申解决伊拉克日益严重的易受气候变化影响的问题的重要性。与气候相关的危机日益频繁，构成严重的威胁倍增因素，因为它加剧贫困、粮食不安全、生物多样性丧失、流离失所、被迫移民和相关不稳定的风险。非洲三成员国提出主张提高安理会在应对气候及和平与安全问题方面能见度的论点与此相关。所以，在论及针对伊拉克的战略时，必须考虑气候与安全的关系及其人道主义影响。我们赞赏伊拉克当局积极参与和努力减轻气候变化和缺水带来的挑战。我们欢迎联伊援助团向伊拉克政府提供气候变化方面的援助，这对于伊拉克寻求可持续办法解决这一复杂问题仍然至关重要。应对伊拉克的气候变化问题也需

要其他国家的合作。非洲三成员国再次赞同秘书长呼吁国际社会加大技术支持力度,以加强伊拉克减轻和适应这方面挑战的努力。

关于科威特和第三国失踪国民以及失踪的科威特财产问题,我们肯定在伊拉克和科威特当局持续合作下正在取得的重大进展,我们期待在这一重要问题上取得进一步进展。

最后,非洲三成员国重申坚决支持联伊援助团努力执行其任务,包括履行其支持伊拉克政府和人民的承诺。

菲普斯先生(联合王国)(以英语发言):首先,请允许我代表联合王国,向所有在9月26日卡拉科什火灾中丧生和受伤的人的家属表示慰问。我也要感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特和贾拉希女士今天所作的通报,特别感谢贾拉希女士强调妇女权利和妇女有意义地参与的重要问题。而且,我要感谢联合国伊拉克援助团(联伊援助团)所有工作人员所做的重要工作。联伊援助团与伊拉克政府、伊拉克人民和民间社会之间在区域稳定到妇女权利和参与等问题上的积极伙伴关系,对援助团的成功发挥着至关重要的作用。

联合王国仍然致力于支持伊拉克政府,支持其履行雄心勃勃的改革议程。特别是,我们欣见6月份通过预算,这是落实政府的优先事项,包括经济改革和能源多样化的一个关键步骤。

我们与秘书长特别代表一样,对库尔德斯坦地区表示关切。我们敦促库尔德斯坦地区政府采取一切必要步骤,确保在明年2月25日举行计划中的选举,不再拖延。所有各政党都有责任实行团结、妥协和参与建设性对话,以确保选举进程符合国际标准,维护所有公民,包括妇女和少数民族参与民主进程的权利。

我们也欢迎伊拉克承诺应对气候变化,包括到2030年结束天然气放空燃烧。伊拉克面对多种气候灾害,包括洪水、干旱、沙尘暴、与气候有关的流行病和地震,使之成为一个重要的共同优先事项。在这方面取得进展可加强伊拉克的安全,我们随时准备予以支持。

我们欢迎特别代表今天介绍科威特和第三国失踪国民以及失踪的科威特财产问题的最新情况。关于阿卜杜拉湾,我们完全赞同特别代表的观点。我们欢迎苏达尼总理在高级别周期间再次对国际法和安理会决议作出承诺。我们同其他国家一样,要特别指出第833(1993)号决议的重要性。我们期待看到伊拉克和科威特政府通过对话解决他们之间的未决问题。

最后,继上月延长促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)的任务期限之后,我们致力于确保维护联合国调查组的遗产,确保继续开展国际努力伸张正义,追究达伊沙的暴行。我们注意到伊拉克最近提出的请求,我们将按照联合国调查组的职权以及调查组未来工作的选项,与伊拉克政府、联合国和安理会密切合作,改进证据共享安排。

最后,我要再次重申,联合王国致力于伊拉克的稳定与安全,并致力于援助团在支助方面发挥重要作用。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士通报伊拉克局势,并申明我们坚定不移地支持联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的工作。我们认真听取了民间社会代表迪法夫·贾拉希女士的发言。

我们遗憾地注意到,在整个区域持续不稳定和恐怖主义威胁的背景下,伊拉克继续面临复杂的国内政治和社会经济挑战。在这方面,我们欣见穆罕默德·希亚·苏达尼领导的部长会议努力改善该国局势、确保稳定与安全并且打击国际恐怖主义。此外,我们注意到伊拉克政府承诺实施经济改革,以期除其他目标外,提高国家服务质量并建立人民对当局的信任。我们希望,执行该方案将有助于为伊拉克人民找到解决紧迫问题的办法,例如解决失业问题以及向弱势群体提供支助。

我们始终不渝地支持伊拉克政府。目前,穆罕默德·希亚·苏达尼总理正在访问莫斯科,便再次证实了

这一点。他与普京总统会晤期间，讨论了中东一系列的紧迫问题，包括最近的巴以冲突升级，只有处理巴勒斯坦人民的基本利益，并且执行安全理事会相关决议，这一问题才能得到解决。

我们相信，伊拉克所有政治力量都将继续采取负责任的做法，为了该国所有族裔和信仰群体以及社会团体的利益，寻求完全通过对话来解决现有争端。我们深信，必须进行包容各方的对话，促进在伊拉克各省顺利举行选举，以及在库尔德自治区举行议会选举。

在这方面，我们赞扬巴格达和埃尔比勒正在进行实质性对话，以解决现有争端，首先是石油和天然气部门的争端。我们相信，进一步改善双方关系有利于伊拉克全境的经济发展和政治稳定。

尽管巴格达在反恐领域取得了成就，但由于恐怖主义小组活动增加等因素，安全局势仍然不稳定。根据秘书长最近的报告 (S/2023/700)，他们经常在该国各省发动袭击。我们仍然认为，只有尽可能广泛地协调反恐努力，同时尊重伊拉克主权，并与巴格达就所有行动达成协议，才能有效应对这一挑战。

我们欢迎巴格达为建立睦邻关系作出努力，并欢迎该国在区域正常化努力中发挥越来越大的作用。此外，我们相信，伊拉克外交政策举措不断增多，加上与该地区的伙伴建立建设性合作，将促进中东的和平、稳定与安全。我们支持伊拉克国内外局势实现迅速和持久正常化。在这方面，我们再次强调，第三国将伊拉克领土变成进行对抗和清算旧账场所的做法是不可接受的。

最后，我们借此机会再次表示，我们支持联伊援助团为改善该国公共和政治生活以及国家运作所作的多方面努力。与此同时，我们一贯反对任何企图将联伊援助团的任务重点调整到气候变化和跨界环境争端等非特别政治任务所特有问题上的做法。

主席 (以英语发言)：我现在以巴西代表的身份发言。

我同其他人一道感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。我还感谢迪法夫·贾拉希女士向安理会成员介绍她在促进妇女权利方面的经验和意见。我欢迎伊拉克代表团参加本次会议。

我也要和其他人一道，对9月26日Hamdaniya发生夺走100多人生命的悲惨火灾，向伊拉克人民和政府表示同情。

巴西重视联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 开展的活动，旨在帮助伊拉克当局实现政府方案规定的目标。作为“第六章特派团”，联伊援助团的任务是充分尊重伊拉克的主权和自主权，根据伊拉克政府的请求，支持伊拉克国内的努力和进程。

根据伊拉克外交部长福阿德·侯赛因先生5月份给安理会的信，最近延长联伊援助团的任务期限，为援助团优先处理并理顺伊拉克政府最需要援助的领域提供了机会。

巴西赞扬伊拉克今年5月以来在国内许多方面取得进展。这包括通过联邦预算、安排省级和地区选举以及启动一项加强妇女政治参与的国家计划。我们还强调，伊拉克已于2021年12月加入关于气候变化的《巴黎协定》。

我要强调秘书长关于第2682 (2023) 号决议执行情况的最新报告 (S/2023/700) 中的一些要点。

秘书长提到伊拉克电力短缺与单方面强制性措施的影响之间的联系。伊拉克无法为进口外国天然气付款，这无助于该国的稳定。

秘书长的报告还提供信息，说明其他国家亵渎《古兰经》的可悲事件在伊拉克产生的影响。这提醒人们，促进宗教容忍对实现和平文化至关重要。我们欢迎伊拉克坚定地致力于保护该国境内的外交和领事房地。

反恐是报告的另一个重要方面。会员国在依法努力打击达伊沙或任何其他非国家行为体构成的威胁时，必须开展合作并遵守《联合国宪章》第二条关于禁止在国际关系中使用武力的规定。巴西赞赏伊拉克

愿意与国际社会、包括邻国合作打击恐怖主义。

促进区域对话是联伊援助团任务的一部分。巴西欢迎援助团提出支持伊拉克和科威特关于海上边界的谈判。我们希望双方能够秉诚对话,以达成双方都能接受的解决方案。两国在其他领域的合作,如遣返科威特财产和失踪国民问题,表明建设性和前瞻性的外交接触可以解决复杂的争端。

最后,巴西赞扬伊拉克政府在联合国的支持下作出努力,促进流离失所者回返,并遣返叙利亚境内霍尔营地的国民。我们赞赏特别代表发挥作用,协助伊拉克当局作出这些努力,包括帮助伊拉克境内的妇女和儿童重新融入社会。这是遏制中东拘留营成为年轻一代激进化温床的威胁的一个例子。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我请伊拉克代表发言。

法特拉维先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言):首先,请允许我祝贺巴西常驻代表塞尔希奥·弗朗萨·达内塞大使阁下担任安全理事会本月主席。我还要感谢阿尔巴尼亚常驻代表费里特·霍查大使阁下主持安理会9月份的工作。我要感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报,并感谢迪法夫·贾拉希女士参加本次会议。

我非常感谢安理会成员对哈姆达尼耶火灾表示的慰问和同情,我也感谢他们欢迎我参加今天的会议。

伊拉克共和国政府成立以来的一年里,继续把重点放在实现其雄心勃勃的部长级改革方案的目标上,该方案是政府根据国家伙伴关系原则提出的。该方案将影响公民生活和基本服务的问题列为优先事项,重点包括修复基础设施的项目,打击毒品、腐败和石油走私网络等祸害及起诉涉案者,并在这方面加强执法和对司法机构的支持。我们还通过在区域和国际各级的参与,将重点放在发展和经济项目上,与重要国家的大公司缔结协定,与专门从事天然气投资和电网升

级的公司缔结战略协定。

伊拉克政府认识到改革公共机构的工作并使之现代化的重要性,特别是那些提供公共服务的机构。我国政府还在外交方面取得了成功,远离冲突,采取外交调解的方式和办法来解决本地区新出现的问题或与阿拉伯和伊斯兰世界相关的事务,以期使伊拉克成为一支维护区域和国际稳定的力量。

请允许我简要概述过去四个月来伊拉克发生的最重要事态发展。关于巴格达联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的关系,联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间继续进行协调,旨在就基本问题达成谅解和协议,包括与执行总预算法、联邦预算对库尔德斯坦地区的联邦预算拨款以及保护该地区宪法权利有关的问题,并继续与财政部、石油部和联邦最高审计委员会协调。

伊拉克强调,必须继续努力批准提交给国民议会的法案,特别是关于将哈拉布贾市改为省的法律草案、关于建立联邦委员会的法律草案和石油和天然气法,以及撤销已解散的革命指挥委员会的各项决定。

关于安全问题,伊拉克认为,打击恐怖主义是所有国家的集体责任。因此,伊拉克保证继续努力打击恐怖主义,实现安全与和平。在世界人道主义日,伊拉克谴责2003年8月19日以巴格达联合国总部为目标的恐怖爆炸,炸死了前负责伊拉克问题秘书长特别代表塞尔吉奥·维埃拉·德梅洛先生和另外22人,炸伤了许多其他联合国人员。他们坚持人道主义价值观,致力于不断帮助世界各地的人民,为此献出了自己的生命。伊拉克还回顾并谴责2009年也是8月19在巴格达外交部发生的恐怖事件,造成45名外交部工作人员殉难,另有数十人受伤。值得指出的是,那次懦弱的爆炸事件并不是针对该部或伊拉克机构和城市的唯一袭击,在那次袭击之前和之后都发生了若干起针对该部工作人员和无辜公民的爆炸和暗杀事件。

我们借此机会对国际联盟的努力及其与伊拉克部队合作作出的牺牲深表感谢。我们对伞兵Nicolas Mazier中士在伊拉克遇害表示诚挚的哀悼,他所在

的部队当时正在为伊拉克反恐行动中一支军事部队提供支助。伊拉克申明对规范国家间外交关系的《维也纳外交关系公约》的充分承诺,并向各常驻外交使团确认,伊拉克政府对所有这些使团的外交人员的保护、责任和安全负责。

关于侵犯和攻击行为,伊拉克谴责并断然拒绝一切侵犯或威胁伊拉克安全和主权的陆地和空中军事行动。伊拉克重申其宪法承诺,不从其领土对其邻国发出任何威胁。

至于支持解放区和境内流离失所者,伊拉克共和国政府继续在为使流离失所者回返并使他们融入其社区而制定的国家措施和方案范围内作出不懈努力。我们确认,解决流离失所问题是我们的优先事项之一。从这一角度来看,伊拉克议会就《伊拉克总预算法》第49条进行了表决,其中包括设立一个名为辛贾尔和尼尼微平原重建基金的基金,其资本为500亿伊拉克第纳尔。伊拉克国民议会还批准了将加塔尼亚区和祖玛区纳入上述基金的提议,特别是因为这两个区的大多数居民是雅兹迪库尔德人,他们将受益于将他们所在地区包括在内,因为这些地区反达伊沙战争而受损。在这方面,伊拉克呼吁国际社会支持与这一事项有关的伊拉克机构,特别是移民和流离失所者事务部,并为康复和重返社会方案作出国际努力。

关于生活在霍尔营地的伊拉克家庭,伊拉克共和国政府迄今已将来自该营地的10批伊拉克家庭转移到伊拉克,返回的家庭总数已达1 561个,共计6 204人,其中包括840个已康复并重新融入7个省的家庭,而正在康复的家庭已达553个。

伊拉克敦促各国从霍尔营地撤离本国国民,以便拆除并永久关闭该营地,因为它对国际和平与安全构成威胁。

伊拉克赞扬在利雅得举行的国际打击达伊沙联盟部长级会议,会上宣布多哥加入,成为第86个成员。伊拉克还赞扬联盟部长宣布,他们将发起一项名为稳定认捐活动,目的是为从达伊沙手中解放出来的地区筹集6.01亿美元,并支持联盟努力促进和解与重返社

会,以创造有利于实现稳定的条件。

伊拉克共和国政府强调,它致力于与友好兄弟国家协调,对所有被控实施恐怖主义的人采取后续行动并予以起诉,特别是因为伊拉克已经接收了3 000多名以前被关押在叙利亚东北部的伊拉克恐怖分子。他们被移交给主管当局,提交给伊拉克司法机构,并进行合法审判,以落实有罪必究原则。

关于政府方案,伊拉克共和国政府启动了伊拉克运输部门全面重组计划,特别是港口、机场、铁路和陆路运输,对伊拉克作为海湾、地中海、亚洲和欧洲之间的过境点这一位置进行开发和投资,并启动所有类型的过境运输。发展之路项目是一个由1200公里相互连接的道路和铁路组成的庞大运输网络。该项目旨在将伊拉克改造成一个连接欧洲和海湾的区域交通枢纽,参与的有该区域10个国家,即沙特阿拉伯王国、土耳其、叙利亚、约旦、科威特、巴林、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国和伊朗。该项目将有助于创造就业机会,并为可持续的非石油依赖型经济奠定基础。该项目还将促进经济多样化的机会、以及应对气候变化和加强区域合作的努力。

伊拉克政府已将天然气、石化和电力部门的投资项目作为重中之重,以满足国家需求,并在能源方面参与全球经济,特别是因为伊拉克市场很大,非常有前景。伊拉克即将与法国阿尔斯通公司和韩国现代公司组成的一个财团签署一个合同,实施、建设并购买巴格达的一个高架火车项目。这是政府正在努力实施的最重要项目之一,旨在帮助解决首都巴格达的交通拥堵问题。此外,与伊朗的铁路连接项目——巴士拉-沙拉姆切铁路线——已经奠基,今后可以在伊拉克和伊朗伊斯兰共和国之间运送乘客和游客。这条铁路线还可以将中亚国家的旅行者和游客运送到伊拉克。

海湾的主要公司正在转向伊拉克市场,在农业、制造业、旅游业、卫生和基础设施等领域进行投资并启动项目。伊拉克还准备在下个月晚些时候主办第三次巴格达合作与伙伴关系会议,兄弟国家、友好国家和伙伴国家都会参加。该会议将是伊拉克和该区域重

大项目的起点,并将大大有助于加强这些国家之间的牢固纽带,支持区域稳定以及预期的经济发展。最近,伊拉克、埃及和约旦三国外交部长举行了一次三方会议,讨论在经济合作领域促进合作、协调和联合一体化的方式,并审议三国在各领域执行联合项目的最新进展,其中包括约旦-伊拉克边界的民用经济项目以及电力互联项目,后一项目第一阶段的工作已接近完成。

谈到增强妇女权能,已经启动了2023-2030年期间伊拉克妇女国家战略,这将有助于加强参与规划,并使优先事项与《2030年可持续发展议程》及其关于增强妇女和女童权能的可持续发展目标保持一致。该战略有五个主要支柱,即参与、政治、经济和社会方面增强权能以及保护妇女,包括解决暴力侵害妇女问题以及加强妇女在管理气候变化风险方面的作用。针对即将举行的省议会选举,已经成立了支持妇女参政委员会,旨在为妇女提供支持,确保她们参与各省的省级地方选举,并通过有助于保护女性候选人免遭可能发生或针对她们的各种暴力的计划和方案,让她们能够参与选举。它还为妇女参政规定并提供培训和支持。伊拉克妇女拥有最高职位,在政府三个部委以及其他领导职位中都有女性代表。今天,妇女已经超过议会中的妇女配额,比例从议员总数的四分之一增加到三分之一。

2021年伊拉克第8号法律《雅兹迪女性幸存者法》是通过在尼尼微省设立女性幸存者事务局来实施的。其中规定执行法律条款,包括对女性幸存者的伤害赔偿以及精神和经济赔偿、为妇女提供体面的生活、让妇女具备融入社会的手段、以及防止再次发生暴力侵害妇女的行为。8月7日,最高司法委员会核准接受这些妇女的在线证词。

谈到防治荒漠化以及应对气候变化的工作,应对气候变化和缺水是伊拉克政府的优先事项之一。政府正在采取许多全面的国家措施,特别是因为气候变化已经对700多万伊拉克公民造成损害,此外,数十万伊拉克人因丧失农业和渔业生计而流离失所。我们也应当提到最令人沮丧的方面,即缺水和严重干旱,这些影响了沼泽地,加剧了荒漠化和沙尘暴。

在应对气候变化方面,伊拉克正在寻求使用更多的太阳能,恢复受损的生态系统,减少温室气体排放,对减排基础设施和可再生能源发电厂进行投资,回收腐殖质,资助绿色公司以及从事可再生和绿色能源及农业的初创企业,节约用水,实现所有灌溉方法的现代化,保护国家生物多样性,并减少二氧化碳排放。正在认真努力组建水资源高级理事会,以便通过与邻国的协调与合作来寻求必要的解决办法,确保公平和充分地满足伊拉克的水需求,并与上游国家进行谈判。伊拉克政府作出许多决定、也采取许多措施,引进现代农业灌溉技术,采用良好的管理,并减少水的流失。政府还采取一项主动行动,在伊拉克各省种植500万棵棕榈树,以解决相对于人口增长农业用地减少的问题。伊拉克呼吁国际环境协定缔约国在联合管理跨境河流流域方面加强国际合作,并维护沿岸国的权利。上游国家对水资源的单独控制加剧这些国家易受气候变化影响和损害的脆弱性。伊拉克将积极参加定于下月在阿拉伯联合酋长国举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议。这届会议旨在讨论并通过可持续的措施和解决方案,以应对气候变化的负面影响。

至于与兄弟的科威特国的关系,伊拉克按照一部基于权力分立原则的永久宪法行事,前政权在与邻国打交道时所使用的方法不符合该宪法的规定。这让伊拉克付出了巨大代价。伊拉克也强调,必须和平解决所有问题,并在与邻国和其他国家的关系中摒弃暴力。我们强调必须将谈判和对话作为和平解决的手段。伊拉克尊重姐妹国家科威特的主权和领土完整,并致力于与各国的所有双边协定以及安全理事会决议。其中包括1993年5月27日所通过并由伊拉克于1994年11月10日批准的第833 (1993) 号决议。

伊拉克与科威特将继续合作,以清除联合工作的所有障碍。这包括举行一次伊拉克-科威特联合委员会会议,讨论两国之间关于联合油田的谅解备忘录、以及特别是在延长两国所签署谅解备忘录之后,为两个邻国的利益,促进对这些油田投资的机制。我们两国之间最高级别的正式访问正在进行,我们也在讨论许

多共同关心的问题,包括共同关心的国际问题、发展各方面的关系、促进访问、加强贸易关系、划定边界以及通过各种技术委员会进行毒品管制。

伊拉克和科威特继续共同努力,与担任相关三方委员会主席的红十字国际委员会合作,解决失踪科威特国民和第三国国民问题。最近利用基因指纹分析确认了一名失踪科威特国民的身份。伊拉克内政部和国防部继续向任何可能掌握关于在第二次海湾战争期间或之后失踪科威特或伊拉克国民遗体可能埋葬地点的也许有助益信息的人发出人道主义呼吁。它们还吁请任何可能拥有关于包括科威特国家档案在内的

失踪财产下落的其它信息的人尽快提供相关信息,与伊拉克的这两个部或其下属机构联系。已经划拨一笔奖金,供支付给任何提供导致取得积极结果的有用信息的人。

最后,我感谢古特雷斯秘书长推动联合国采取支持伊拉克、尊重伊拉克主权和领土完整的坚定立场。我还指出,伊拉克共和国政府感谢联伊援助团的工作以及在伊拉克开展活动的其他联合国实体和国际组织的持续努力。

上午11时50分散会。