



## 安全理事会

Distr.: General  
4 October 2023  
Chinese  
Original: English

## 2023 年 10 月 3 日巴西常驻联合国代表团临时代办致秘书长的信

谨通知你，巴西作为安全理事会 2023 年 10 月份主席，将于 10 月 25 日上午 10 时结合题为“妇女与和平与安全”的项目，召开主题为“妇女参与国际和平与安全：从理论到实践”的部长级公开辩论。

为了引导就此议题展开讨论，巴西编写了本信附件所载的概念说明。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

临时代办

大使

诺贝托·莫雷蒂(签名)



## 2023 年 10 月 3 日巴西常驻联合国代表团临时代办致秘书长的信的附件

### 定于 2023 年 10 月 25 日举行的主题为“妇女参与国际和平与安全：从理论到实践”的安全理事会公开辩论概念说明

#### 概述

2023 年 10 月，巴西在担任安全理事会主席期间将结合题为“妇女与和平与安全”的项目，召开主题为“妇女参与国际和平与安全：从理论到实践”的部长级公开辩论。巴西外交部长毛罗·维埃拉将主持辩论。

这次会议适逢具有里程碑意义的第 1325(2000)号决议周年大庆，将使联合国广大会员国能够对照秘书长的报告，评估在这个项目上取得的进展。

尽管安全理事会通过了关于让妇女积极参与为和平作贡献的若干决议，但妇女继续被排斥于决策进程之外。我们建议回顾一下第 1325(2000)号决议的起源，并鼓励安理会评估推动将理论有效转化为实践所需的步骤。

#### 背景

国际社会当初通过第 1325(2000)号决议的过程有据可查。毫无疑问，该决议当时是由妇女活动人士主导的，她们中的许多人来自此前不久经历过武装冲突的国家，主要来自发展中国家。

第 1325(2000)号决议的目的不仅仅是要把妇女纳入既有的安排，而是要促进妇女在联合国、其他主要国际论坛和国家一级担任决策职位，使她们能够发挥作为安全和国防结构变革推动者的作用。不仅如此，它还旨在促进性别平等，以此作为增进持久国际和平与安全的手段。

妇女与和平与安全议程已成为安全理事会最引人注目的专题之一。自 2021 年 10 月以来，已有 16 个成员签署关于妇女与和平与安全的共同承诺，这是在安理会轮值主席期间将此议程纳入工作主流的一项倡议。这项倡议有助于让人数创纪录的民间社会妇女参加安全理事会的不同会议，并突显了该议程的跨领域性质。

其他举措也值得一提。2018 年，秘书处第 2242(2015)号决议的启发下，制定了现在众所周知的 2018-2028 年维和妇女军警人员性别均等战略。另一项重要举措是高级职位妇女候选人名册，也有助于甄选妇女担任联合国和平与安全架构中的高级职位。2018 年成立的区域妇女调解人网络全球联盟也是一个积极步骤，因为它汇聚会员国和民间社会力量，注重预防及和平解决冲突。

几乎每个区域都建立了妇女调解人网络，许多国家也在国家一级这样做。然而，妇女在和平与安全领域代表性不足或被排除在外的情况并未根本改变。关于让妇女参与正式和平谈判这个具体问题，这方面的工作仍然微不足道甚至完全缺失。在过去两年中，妇女在联合国领导的和平谈判中人数占比实际上有所下降。过去二十年中，包含性别平等或妇女权利相关条款的和平协定比例也没有显著变化。

在这方面，安全理事会近年来使用了更强有力的措辞，包括要求让妇女充分、平等和切实参与和平与安全(见第 2624(2022)号决议)，敦促各方举办一次高级别讲习班，以确定具体建议，确保妇女充分参与和平协定所设机制(第 2480(2019)号决议)，或对妇女没能切实参与表示遗憾，并要求有关各方为解决此问题商定一个有时限的行动计划(第 2587(2021)号决议)。

处于这些危机前线的妇女，那些倡导和平或要求在谈判桌上占有一席之地的妇女，需要能够将这些诉求和承诺转化为实地的实际变化，包括通过定期供资的方式。安全理事会必须成为这一努力的强有力盟友，履行其确保有效落实的责任。

妇女参与公共生活和决策的权利不仅是第 1325(2000)号决议及其后各项决议的主要目标，也是安全理事会各项决定及其成员发言中最常提及的问题之一，而且几十年来一直被确认是国际法中的一项人权(《消除对妇女一切形式歧视公约》，1979 年)。越来越多的证据表明，妇女的切实参与使和平协议更有可能达成，更有可能持久。这对世界和平至关重要，特别是在世界面临自第二次世界大战以来暴力冲突最频繁，而且 20 亿人——占人类的四分之一——生活在受此类冲突影响地区的时候。

## 目标

一年一度的公开辩论将提供一个机会，借以反思执行工作中可能出现的偏差，重申第 1325(2000)号决议的重要性，并为 2025 年其 25 周年纪念筹备工作确定目标，特别是在其某些核心承诺方面，即：

- 妇女充分、平等和切实参与和平进程和冲突局势中的决策，在联合国以及国际和国家层面谈判和执行和平协议过程中系统地采用性别平等视角。
- 武装冲突各方尊重适用于妇女和女童权利和保护的国际法，包括采取特别措施支持幸存者和消除有罪不罚现象，以及追究性剥削、性骚扰和性虐待行为责任
- 努力确保安全理事会的审议和决定顾及性别平等问题和妇女权利，包括与地方和国际妇女团体协商

## 指导性问题的

- 安全理事会如何在其职权范围内帮助会员国遵守关于妇女与和平与安全的不同决议，特别是关于参与问题的决议？
- 目前已采取哪些措施，使妇女有机会在国家和区域各级的政治机构以及司法、安全和国防机构中担任领导职务？
- 会员国如何能确保将妇女与和平与安全倡议转化为惠及当地女性人口的具体变化，并保障女记者、女议员、女调解员、女维和人员和女建设和平人员的安全？

- 各国政府已订立哪些计划来推动实现秘书长关于明年在妇女参与建立和平、维持和平和建设和平方面实现根本转变的目标？
- 妇女与和平与安全问题非正式专家组在安理会评估妇女和女童状况以及实地性别平等问题方面可以发挥什么作用？

### 通报人

- 联合国秘书长
- 副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任米里亚娜·斯波利亚里茨
- 红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格
- 民间社会代表
- 里约布兰科研究所所长兼担任哥伦比亚共和国政府与民族解放军和平对话担保人的巴西代表格利瓦尼亚·玛丽亚·德奥利韦拉

### 参会

希望到场参加会议的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 模块，在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 电子发言人模块中上载一份由常驻代表或临时代办妥善签名、请求根据安理会暂行议事规则第 37 条参加会议的致安全理事会主席信函。为保证尽可能多的代表团参与，发言不应超过 3 分钟。

---