



安全理事会

Distr.: General
2 October 2023
Chinese
Original: English

2023年9月27日瑞士、阿拉伯联合酋长国和大不列颠及北爱尔兰联合
王国常驻联合国代表给秘书长的信

瑞士和阿拉伯联合酋长国以安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组共同主席的名义，并与联合王国密切合作，谨转递非正式专家组哥伦比亚局势会议纪要(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

瑞士常驻联合国代表

帕斯卡莱·贝里斯维尔(签名)

阿拉伯联合酋长国常驻联合国代表

拉纳·扎基·努赛贝(签名)

联合王国常驻联合国代表

吴百纳(签名)



2023 年 9 月 27 日瑞士、阿拉伯联合酋长国和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组：2023 年 8 月 21 日举行的哥伦比亚局势会议纪要

2023 年 8 月 21 日，妇女与和平与安全问题非正式专家组就哥伦比亚局势召开会议。专家组成员听取了秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌在驻地协调员以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和人权事务高级专员办事处(人权高专办)代表陪同下所作的简报。安理会成员与简报人进行了问答，最后妇女署和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室提出了建议并分享了其他意见。

安全理事会成员提出的问题

安全理事会成员就以下方面提出了问题：妇女参与目前与民族解放军和其他武装团体的对话；即将出台的妇女与和平与安全国家行动计划与实施全面和平政策和已宣布的重视妇女的外交政策之间预期或计划的协同作用；为解决针对妇女人权维护者、社会领袖、前战斗人员以及公共生活和政治中的暴力行为而采取的措施，特别是在 10 月地方选举之前，包括在数字空间。鉴于核查团的任务近年来多次扩大，一些安理会成员询问了核查团性别平等股的能力和资源、和平特别司法管辖机制关于与冲突有关的性暴力的宏观案例 11 的准备情况、以及真相委员会最后报告的后续行动。安理会成员还询问联合国是否有能力支持政府保护非洲裔哥伦比亚人和土著社区，特别是在受武装团体存在影响的领土捍卫土地和环境权利的人，并询问持续报道的性暴力对提供人道主义援助的影响。

会上提出的要点

- 回顾非正式专家组上次会议提出的建议，即敦促哥伦比亚政府提供足够的技术和财政支持，加快执行和平协定中的性别平等规定，若干事态发展表明，妇女与和平与安全议程再次受到关注。这包括制定哥伦比亚有史以来第一个关于安全理事会第 1325 (2000) 号决议的《国家行动计划》、政府最近决定解决妇女的政治代表性和暴力侵害妇女问题、增加对妇女领导人和人权维护者保障综合方案的支持，以及将性别平等和妇女赋能确定为重返社会和正常化机构确定的四个优先事项之一，包括在 18 个城市启动地方行动计划，执行重返社会政策中的性别规定。在目前与民族解放军的谈判中，政府代表团成员已实现男女均等，民族解放军代表团中女性占 40%。此外，在负责确定民间社会和全体哥伦比亚人参与新的和平谈判的方法的委员会中，女性占 44%。这包括五个妇女平台和组织的代表，她们已经得到妇女署的支持。
- 尽管作出了这些努力，执行和平协定性别条款的进展仍然慢于其他条款，核查团、妇女组织和发表季度报告的 Joan B. Kroc 国际和平研究所等学术中心都注意到了这一点。这包括阻碍把妇女，特别是土著妇女和非洲裔妇女平等融入农村改革的障碍，尽管组织了与农村妇女的

协商，而且和平协定规定在土地所有权正式化以及土地交付和再分配中考虑到妇女。女性前战斗人员参与生产性项目的比例为 86%，但只有 13% 的集体项目由妇女领导，部分原因是三分之一以上的妇女从事无偿护理服务。

- 不安全仍然是执行和平协定的主要挑战之一。协定签署以来，已有 11 名女性前战斗人员被杀(在近 400 名前战斗人员中)。最近数月，6 名政党成员被杀，其中包括 1 名女性。有报告称，在重返社会地区存在人口贩运和性暴力行为(部分被指控的犯罪人已被逮捕)，武装团体强行招募女童，被指控与武装团体或公共安全部队成员有关系的女性被杀害。2023 年上半年，人权高专办核对了 42 起与冲突有关的性暴力和性别暴力指控中的 27 起，包括为性剥削女童和青少年目的贩运人口、公开强奸妇女和女童、通过诱导和性骚扰强迫招募女童、杀害妇女和非国家武装团体实施酷刑的案件。2022 年，国家受害者股查明了 453 起与冲突有关的性暴力案件，2021 年为 293 起。2023 年 1 月至 6 月，人权高专办还核对了 46 名人权维护者和社会领袖被害事件，与前六个月相比下降了 19%，但仍然高得惊人。其中有 7 名妇女，如考卡省的 Edilsan Andrade Avirama、纳里尼奥省的 Mariela Martínez Gaviria 和 LGBTIQ 权利捍卫者 Franklin Pavón。尽管存在政治意愿并作出了多项努力，但许多地区的妇女和女童继续受到暴力、流离失所和贫穷的严重影响，这一现实尚未根本改变。
- 在目前与民族解放军的谈判中，除了妇女参与之外，重要的是确保性别平等和妇女权利问题列入议程，并在停火监督安排中得到考虑，以及在与其它武装团体的谈判中一样采用妇女参与标准。联合国不仅向各方施加压力，还试图发挥带头作用，指出谈判之初，甚至在联合国小组和保证国代表中，妇女人数不足，并采取措施解决这一问题。联合国还将继续倡导在与其它武装团体的任何新的停火中纳入禁止与冲突有关的性暴力、暴力侵害妇女和侵害 LGBTIQI 的内容。
- 在 10 月地方选举之前，联合国目前正在支持一项基于全国选举成功、女性代表比例从大约 20%跃升至 30%的举措，其中包括防止政治中暴力侵害妇女行为的措施。尤其重要的是，最高当局应继续传递信息，采取强硬立场，反对任何对女前战斗人员或从政妇女的污名化。
- 政府将于 2023 年 10 月向安全理事会提交一份关于妇女与和平与安全的国家行动计划草案纲要。截至目前，制定工作的参与程度很高，成立了一个由 23 个妇女组织组成的指导委员会，近 1 000 名妇女参加论坛和协商，包括各种部门论坛——以确保融入土著和非洲裔妇女、年轻妇女、前战斗人员和其他群体，以及六个区域论坛，这些论坛计划于 2023 年 9 月底组成一个全国论坛。希望这一计划将与所有现有的相关政策，如新的国家发展计划、哥伦比亚的重视妇女的外交政策及全面和平政策紧密联系起来，并帮助克服执行差距。

- 和平特别司法管辖机制已将性暴力和性别迫害纳入一些正在进行的宏观案件的诉讼，但尚未正式开始审理与冲突有关的性暴力的宏观案件，预计很快将作为第 11 号案件开始审理。2023 年 5 月，负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表访问哥伦比亚，直接听取了幸存者的陈述及其在诉诸司法、赔偿或重新融入社会经济生活方面遇到的挑战，强调审理这一宏观案件的紧迫性。联合国系统和国际伙伴已经召开几次会议，讨论真相委员会最后报告的后续行动及其与性别有关的内容。
- 核查团继续保持性别均等，包括高级领导职位，并在国际观察员中保持较高的妇女比例(39%)。新任务实施后，国际观察员人数将会增加，因此必须积极主动地与派遣国接触，确保维持或提升妇女的比例，并确保国际观察员具备必要的性别平等专门知识。就两性平等股和扩大任务而言，加强现有能力或资源将是有益的，但重要的是，特派团的所有组成部分和单位都应了解，它们有责任完成任务中与性别平等有关的方面。
- 为帮助执行 2016 年和平协定而设立的联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金要求 30%的捐款具有性别平等重点，迄今已向具有这一视角的项目供资 4 600 万美元，并要求所有接受资金的伙伴采取措施解决性剥削性虐待问题。虽然联合国没有发生过性剥削性虐待案件，但这仍然是广泛人道主义界的一个问题。建设和平基金还在调动新的资源，支持妇女参与新的对话以及和平特别司法管辖机制牵头的进程。向妇女人权维护者提供保护的最重要举措之一仍然是妇女署牵头、挪威资助的 Prodefensoras 方案，该方案目前正在该区域的墨西哥、洪都拉斯等国推广，方案的第二阶段将扩大地理覆盖范围，并特别关注数字空间的暴力以及对女记者和女环境权利维护者的威胁或攻击。

建议

妇女署作为非正式专家组秘书处提出了以下建议。¹

在关于延长联合国哥伦比亚核查团任期的谈判和关于哥伦比亚的任何决定中，安全理事会应考虑下列因素：

- 要求妇女充分、平等、切实参与和平协定的执行以及与哥伦比亚其他武装行为体的谈判。
- 敦促充分执行《妇女领导人和人权维护者综合保障方案》，并采取措施将性别观点纳入国家保护股的工作。
- 请哥伦比亚核查团继续将性别平等作为一个共有问题纳入规划、核查和报告，指出必须酌情确保有足够的专门知识，以充分履行任务中增加的

¹ 这些建议来自本次会议联合国与会者所提建议，或来自非正式专家组秘书处在会议前与包括负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室在内其他联合国实体协商编写的背景说明。这些建议不是非正式专家组整体或安理会成员的建议。

职能，赞扬核查团努力实现性别均等，并与妇女组织和 LGBTIQ 组织进行系统接触。

此外，安全理事会成员和非正式专家组共同主席可以：

- 询问现政府计划设置哪些机构，以确保妇女积极参与监测和跟踪和平协定中与性别有关规定的执行情况，确定哥伦比亚民间社会参与与民族解放军和其他武装团体谈判的国家委员会，并鼓励政府加快执行和平协定中的性别平等政策。
- 鼓励政府继续确保将禁止与冲突有关的性暴力和暴力侵害妇女及 LGBTIQ 群体的行为纳入今后所有停火协定，并在与武装团体谈判的早期阶段讨论这些问题。
- 询问关于与冲突有关的性暴力和性别暴力以及基于性取向或性别认同的暴力的第 11 号宏观案件的开庭情况，并确保将这些问题纳入所有其他相关案件，强调妇女组织和 LGBTIQ 组织以及受害者代表需要全面进行参与。
- 敦促当局确保向冲突中性暴力幸存者提供全面援助，幸存者继续遭受强奸和其他残忍形式性暴力的严重身心健康后果，并在重新融入社会经济生活方面面临挑战，特别是在非法武装团体和犯罪网络控制的地区。
- 支持监察员办公室发出的呼吁，即在受冲突影响地区的妇女和 LGBTIQ 代表的投入下，制定一项以性别为重点的集体赔偿计划。
- 与政府合作，全面执行妇女与和平与安全国家行动计划、真相委员会最后报告的建议和国家发展计划，包括在受冲突影响最严重的地区执行针对性别平等问题的农村发展计划。
- 倡导增加供资，以加强和扩大 2023 年哥伦比亚人道主义应急计划下的性别暴力服务提供和协调工作的覆盖面，并将人道主义资金直接提供给当地妇女领导的组织，交付性别暴力方面的援助。

共同主席向与会者表示感谢，并鼓励安全理事会全体成员就讨论中提出的重要问题采取后续行动。