



## 安全理事会

Distr.: General  
4 October 2023  
Chinese  
Original: English

## 2023 年 10 月 3 日巴西常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信

谨告知阁下，巴西作为安全理事会 2023 年 10 月份主席，将举办主题为“以对话谋和平：区域、次区域和双边安排对预防及和平解决争端的贡献”的高级别辩论会。辩论会定于 10 月 20 日上午 10 时举行在安全理事会会议厅举行。

为了引导就此议题展开讨论，巴西编写了一份概念说明，载于本信附件。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

临时代办

大使

诺尔贝托·莫雷蒂(签名)



## 2023 年 10 月 3 日巴西常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信的附件

### 2023 年 10 月 20 日安全理事会主题为“以对话谋和平：区域、次区域和双边安排对预防及和平解决争端的贡献”的公开辩论会概念说明

#### 概述

秘书长在其题为“新和平纲领”的政策简报中描述了全球范围的“深感不满”，以及“使人对多边解决办法……的潜力丧失信心”的愤懑。恢复信任和重振外交已成为我们这个时代最大的政治挑战之一，它对于加强被视为合法且有效的国际行动至关重要。

秘书长在政策简报中进一步确认，“信任是集体安全制度的基石”。确实，不信任会阻碍为建立更有利于合作、对话和相互理解的环境所作的努力。此外，秘书长强调，预防外交具有“至关重要”的性质，而且“全球层面的外交活动既要加强那些增进会员国合作的区域框架，又要得到这些框架的支持”。

要对这一紧迫任务采取自下而上的办法，就必须坚定、切实地认识到，在建立信任、预防外交、调解、斡旋和支持政治进程方面的作出的区域、次区域和双边努力，可以、而且确实经常补充或辅助安理会适当履行其维护国际和平与安全的首要责任的工作。

采用区域、次区域和双边安排的积极经验，应该是为建立信任、进而维护国际和平与安全所作的集体努力的一个关键组成部分。

在某些情况下，这可以体现为给予足够的政治空间和时间，使这些努力得以开展并取得成功。在另一些情况下，可能需要联合国给予激励。还有一些情况下，需要通过有助于冲突各方信任彼此意图的行动来建立信任。在若干情况下，这将意味着向更有能力预防或和平解决某一争端的其他行为体和其他安排提供积极的政治和物质支持。联合国总体上以及特别是国际法院和安全理事会过去一直这样做，今天仍在这样做。然而，迫切需要在这方面工作中注入新的活力。

#### 背景

《联合国宪章》第六章概述了安全理事会在和平解决争端方面的广泛任务，包括第三十三条所列的手段(谈判、调查、调停、和解、公断、司法解决、区域机关或区域办法)以及第三十六条指明的使安理会能够建议适当程序或调整方法的手段。

需要更多注意安理会那些因某些情况下预防行动不足等若干原因而往往侧重于第七章措施的工具。例如，在 2022 年通过的 54 项决议中，有 29 项直接提及第七章，其他决议也使用了可定性为根据第七章采取行动的措辞。

在区域和次区域层面，预防及和平解决争端的各种工具持续得到发展和采用，取得了令人鼓舞的成功。尽管近期武装冲突数量增多，但也不乏通过区域或次区域调解和外交，和平地促使对立各方言和的实例。

这在最近的国家间努力中显而易见，例如 2018 年埃塞俄比亚-厄立特里亚峰会。这同样适用于国家内部对话，例如 2012 年在联合国和包括巴西在内若干国家参与下启动的哥伦比亚和平进程，以及 2014 年菲律宾和平协议。

再往前追溯，二十世纪的拉丁美洲在预防外交、调解及和平解决争端方面提供了更多创造性举措的实例。有些举措涉及成立由有关国家组成的有限特设小组，例如支持中美洲和平进程的孔塔多拉集团(墨西哥、巴拿马、哥伦比亚和委内瑞拉，1983 年)，后来扩大到里约集团，这是第一个完全由拉丁美洲国家组成的政治协调论坛。1998 年，在保证国阿根廷、巴西、智利和美国的支持下，和平解决了厄瓜多尔与秘鲁之间的领土争端，这是这方面的另一个成功实例。

另一些情况则是围绕一个具体专题进行政治协调，例如《特拉特洛尔科条约》(1967 年)，拉丁美洲无核武器区就是根据该条约建立的。还有一些情况下，专门致力于预防冲突的外交团体自成立起就是跨区域的，南大西洋和平与合作区就是这种情况。在世界各地，佩林达巴、塞米巴拉金斯克和拉罗汤加无核武器区也作为建立信任措施，提高了透明度，促进了稳定。

这些安排的性质可以、而且确实各不相同，既有高度技术性的，也有纯粹政治性的。例如在南美洲，政治实体、技术组织和经济一体化组织在一个分层结构中开展工作，这一结构帮助南美洲实现了近一个世纪未发生大规模国家间冲突。

即使看似纯属技术性的实体，例如巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构，也为增进信任、提高透明度以及加强区域和全球和平与安全作出了贡献。上述成功实例中有许多是得助于将双边或区域动态从竞争转变为合作行为的政治意愿。

区域和次区域安排或有关国家集团常常帮助支持这些进程或提供这些框架。这些国家间和国家内部的实例表明，如同过去那样，区域、次区域和双边安排可以有效地帮助遏制目前竞争和分裂日益加剧的全球趋势。在某些情况下，这些安排可以带来更大的公正性，并有助于保持谈判势头，特别是在国内环境使各方难以保持沟通或作出艰难政治决定的时候。

因此，信任是通过多重进程建立的，需要全球、区域和次区域各级不同行为体的参与和政治意愿。

## 目标

寻求和平是一项集体责任。在这个充满系统性危机的时代，国际社会必须努力振兴安全理事会，探索为所有人建设一个更安全更繁荣未来的新途径。在需要诉诸《宪章》第七章之前，国际社会应力求运用第六章提供的工具。这一点已经通过区域、次区域和双边安排成功地做到了。国际社会应采用其积极经

验，将这些经验作为建立信任进程的重要工具，从而不仅提高安全理事会的效力，而且使和平重新成为世界最宝贵的共同目标。

在此背景下，建议就以下引导性问题进行辩论。

#### 引导性问题

- 如何更好地利用第六章工具来缓解紧张局势和防止争端升级？
- 区域、次区域和双边安排所采取的建立信任措施如何帮助维护国际和平与安全？
- 安全理事会如何更好地与这类安排合作或预先鼓励这类安排？
- 铭记《新和平纲领》，这些安排在改革后的集体安全机制中可以发挥什么作用？

通报人

待确认

---