



## 安全理事会

第七十八年

第**九四二八**次会议

2023年9月28日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	霍查先生.....	（阿尔巴尼亚）
成员：	巴西.....	莫雷蒂先生
	中国.....	戴兵先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	南加先生
	加纳.....	科尔比耶先生
	日本.....	志野夫人
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	瑞士.....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国.....	沙欣女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	菲普斯先生
	美利坚合众国.....	伍德先生

## 议程项目

维护国际和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（AB-0601）（[verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org)）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

23-28125 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 维护国际和平与安全

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：联合国难民事务高级专员公署驻纽约办事处主任鲁文·曼尼蒂维拉女士和国际移民组织驻联合国办事处主任帕尔·黎杰特先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请梅尼克迪韦拉女士发言。

**梅尼克迪韦拉女士**（以英语发言）：我谨表示，联合国难民事务高级专员公署（难民署）感谢有此机会向安全理事会成员和其他应邀与会者通报与非正常地从海上自北非流向欧洲的难民和移民的保护和人权有关的重要问题。

作为一线人道主义机构——以及尽管我们与各国一道为缓解人的苦难开展宣传、援助和其他努力，但是，我们继续目睹民众丧生于海上和陆路的无尽悲剧。主席先生，请你包涵，容我提供一些数字，来说明问题的严重性。据估计，今年1至8月间，从突尼斯出发试图穿越地中海中部进入欧洲的难民和移民就有逾102000人，比去年增加了260%，此外还有来自利比亚的逾45000人。约31000人在海上获救或被拦截，并且在突尼斯登岸，此外还有10600人在利比亚下船。从阿尔及利亚出境的人数较为有限，截至8月，抵达西班牙的人数接近4700人，比去年增加了18%。此外，同一时期，阿尔及利亚当局共解救或拦截了3700人，比去年增加了68%。1月至9月24日期间，共有约186000人从海上抵达南欧——意大利、希腊、西班牙、塞浦路斯和马耳他——绝大多数人，即逾130000人进入意大利境内，比2022年同期增加了83%。

仅在2023年，截至9月24日就有2500多人据报丧生或失踪。这一数字比2022年同期的总计1680人增加

了三分之二。在远离公众视线的陆上也有人丧生。从西部非洲或非洲之角东部到利比亚，再到沿海出发点的路线，仍然是世界上最危险的旅程之一。从撒哈拉以南非洲沿陆路旅行的难民和移民每一步都有死亡和人权遭到严重侵犯的风险。

突尼斯出境率高的原因是，在发生出于种族动机的袭击和仇恨言论事件以及利比亚和阿尔及利亚的集体驱逐之后，难民群体感到其安全没有保障。这是在北非几个邻国安全局势恶化的大背景下发生的，引发了更多的二次流动，导致今年从陆上抵达突尼斯和寻求庇护者的登记人数显著增加。虽然难民署正在处理利比亚限制登记的问题，但那里仍有近50000名难民和寻求庇护者在本署进行登记。难民署未获准进入参与海上拦截和救援的实体所控的一些登岸点，这限制了我们援助登岸并被带到拘留中心者的能力。

利比亚正式和非正式拘留设施中数千名难民和移民的状况继续令人严重关切。难民署继续倡导确保对所有寻求国际难民保护的人员进行登记，并且正在寻求利比亚的支持，以确保能够接触到他们，并为他们提供适当救助。难民署还继续对在海上获救或被拦截的难民和移民在利比亚登岸表示关切，因为利比亚不是海上获救后登岸的安全之地。难民署承认各国享有主权和法律权利，与它国交涉并采取措施加强其边境管控，同时，有效的边境管控与尊重人权是彼此兼容的。难民署与国际移民组织和其他伙伴一道，致力于协助突尼斯和利比亚当局处理抵达其边境的难民和移民混杂流动的问题。

意大利兰佩杜萨的局势令人严重关切。难民署认识到，在接收能力有限的小岛上同时抵达的人数非常多，这带来了困难。难民署在兰佩杜萨支持当局，并赞赏他们为迅速缓解该岛的拥挤所作的努力。为了确保人民，包括最脆弱的人得到他们需要的援助，这是一项最优先的任务。虽然兰佩杜萨人民的团结值得称赞，但不能让意大利独自应对抵达的人的需求。难民署一再呼吁本着责任分担和与前线国家团结一致的精神，为经海路抵达的人建立一个商定的上岸和分流区域机制。

正如联合国难民事务高级专员最近强调的那样,难民和移民混合流动的挑战需要对人口流动采取全方位的办法。这意味着不再只注重控制抵达边界的人,而是关注他们的地理复杂性,并在他们移民路线的所有阶段这样做,包括解决原籍国的根本原因,如冲突和暴力与气候变化的相互作用、治理不力和缺乏发展等。

这种做法的核心是认识到在边界寻求庇护而不被拒绝或暴力推回的权利的重要性。根据国际人权法和国际难民法不应阻止人民寻求保护。基于路线的办法还要求继续努力建立适当、合法、实质性的移民途径,以维持经济和社会制度的运转,并为移民提供适当的入境点,为难民提供补充途径。

难民署在今天的会议上有四项紧急建议。

第一,在人权保障方面,其他国家为边界管理目的向利比亚或突尼斯当局提供的任何合作或援助都应确保维护难民和移民的人权。

第二,关于加强海上搜救工作,所有地中海国家都必须紧急加强这些努力,并实施有效、可预测的登岸机制。在海上拯救生命和提供人道主义援助是人类最基本的义务之一,那些开展救援行动或提供真诚帮助的人不应因此而受到惩罚。

第三,关于起诉走私者和人贩子,所有国家都必须继续努力进行合作,以便有效地调查和起诉走私者和人贩子以及那些使这些罪行能够如此大规模实施的人,同时保护这种贩运的受害者。

第四,关于重新安置和补充途径,难民署敦促所有国家加强对庇护国和过境国的发展和融入的投资,消除家庭团聚的障碍,扩大利比亚境内和疏散到紧急过境机制的难民的安置配额。北非其他国家难民的安置配额以及难民和移民的其他途径也应增加。

最后,12月13日至15日,难民署将与瑞士、哥伦比亚、法国、日本、约旦和乌干达一道在日内瓦举办第二届难民问题全球论坛。我们呼吁各国和其他利益攸方利用这一机会,通过变革性承诺将这四项目标建议

转化为拯救生命的行动,进一步致力于应对混合移民的挑战。

**主席**(以英语发言):我感谢曼尼蒂维拉女士的通报。

我现在请黎杰特先生发言。

**黎杰特先生**(以英语发言):我谨代表国际移民组织(移民组织),并作为移民组织驻纽约联合国办事处主任,感谢俄罗斯联邦常驻代表团发起这次重要讨论,并使移民组织有机会在安全理事会发言。我们首先要强调移民和难民穿越许多已知的混合移民路线所面临的严峻条件,这是我们今天在这里要讨论的问题。

地中海历来是人口大量持续流动的区域。然而,近几十年来,由于每年有数以千计的人穿越其水域寻求庇护或新的机会,它一直处于全球关注的前沿。其中许多人在没有其他选择的情况下,为了到达目的地而往往铤而走险,其中最引人注目的是非正常移民到欧洲。

移民组织认识到全世界移民死亡和失踪的人数惊人,我们的失踪移民项目定期记录移民和难民经过的最危险的走廊。最近的数据表明,从1月到9月,超过18.7万人为了追求更美好的未来和安全生活的前景而穿越地中海。可悲的是,在同一时期,移民组织记录了2778人死亡,其中2093人发生在危险的地中海中部路线上。虽然人们对海上死亡事件给予了极大的关注,但移民分享的故事表明,几起悲剧可能没有引起注意,特别是在穿越撒哈拉沙漠的过程中发生的悲剧。

尽管近年来出现了其他重要的移民路线,但地中海中部路线仍然是最危险的。然而,尽管存在明显的危险,但在2023年,沿这条路线抵达希腊的人数增加了300%以上。同时,与此形成对照的是,抵达西班牙的人数,主要通过大西洋路线到达加那利群岛的人数,与去年同期相比保持稳定。

2023年,与2022年相比,移民组织注意到,通过海路抵达欧洲的人数大幅增加,今年超过13万,而

2022年则约为7万。值得注意的是,地中海中部路线的中转点和出发点发生了变化,突尼斯也包括进来,与近年来相比,经过和始于突尼斯的路线的出发人数有所增加。

苏丹最近的动乱造成大量流离失所,其影响在通过地中海中部路线抵达欧洲的人的人口结构中也很明显。例如,8月有1294名苏丹人从突尼斯过境。从利比亚经陆路穿越到突尼斯的人数也有所增加,移民直接从利比亚来到突尼斯斯法克斯等地。

不幸的是,地中海沿线歧视、仇外攻击和针对移民和难民的负面言论正在增加,这是一个令人关切的问题。移民组织敦促所有国家根据适用的国际文书,确保本国境内人员的安全和尊严。

移民组织倡导以人权为基础的做法,优先拯救生命,确保可预测的登岸,并促进责任分担,我们仍然对在海上被拦截并返回到被认为并不安全的地方的移民、难民和寻求庇护者感到关切。返回不安全地点的人往往被关进条件恶劣的拘留中心,在那里他们面临虐待和勒索。截至9月16日,共有10992名移民在海上被拦截,被返回潜在的危险之中,其中仅9月第二周就有276人。

我们也不能忽视气候变化和原籍国与过境国粮食不安全日益加剧的影响,这影响到生活条件,并导致更多的流离失所和非正常移民。2021年世界银行的报告《风潮(2):为国内气候移民开展活动》指出,在考察的六个区域中,到2050年,可能有多达2.16亿人被迫在本国境内迁移。鉴于这些挑战,移民组织大力鼓励扩大安全、正规的移民途径。这种途径有可能减少非正规渠道的使用,防止不必要的生命损失。

移民组织积极支持促进国家间劳工流动计划和能力发展活动,以便利技术移民工人的正常入境,并增强原籍国和过境国社区的权能。此外,必须促进安全和有尊严的回返、重新接纳以及可持续重返社会的途径。在欧洲联盟和突尼斯于2023年7月签署的战略和全球伙伴关系谅解备忘录,以及2023年7月启动的罗马进程等最近的协议方面,移民组织取得了进展。

我们希望,这些协议将加强国际社会消除推动移民的政治、社会经济和气候因素的共同承诺,并促进正常和安全的移民途径。

移民组织还指出,在国际法框架内,尊重国家主权、分担责任、团结襄助以及所有移民的安全和尊严等原则应继续纳入这些协议,并为我们提供希望促进彼此正常移民机会的各国合作新模式。

由于全世界的冲突、灾难和环境退化比率比过去30年的任何时候都要高,再加上明显的不平等和加剧的贫困,我们可以预计,越来越多的人将踏上这种危险的旅程。为应对这一局面,请允许我代表本组织重申一些重要建议。

首先,国际社会必须积极确定促进正常移民的解决方案和途径,同时积极努力打击移民路线沿线的偷运和贩运移民活动。必须加强国家立法的适用,支持国家禁止贩运机构,收集关于贩运案件的数据,提供以受害者为本的直接援助,并加强全面援助受害者的跨界合作。此外,针对往往没有资格获得难民身份的移民的身份正常化措施可提供保护和稳定。应当以人道主义签证、临时保护许可、私人赞助、教育机会、临时工作许可、有计划的搬迁、家庭团聚以及医疗后送等形式,加强正常的入境和居留途径。

其次,我们必须确保非正当身份者的权利得到尊重。作为责任承担者,各国对尊重、保护和实现所管辖或有效控制下的所有人的权利,负有首要责任。我们必须共同支持国家和区域当局及其预防和解决被迫流离失所问题的能力,查明灾害和冲突的根源并监测其趋势,包括与受此类流动影响的社区开展合作,建设其抵御这些根源的能力,并增强社区凝聚力。

第三,我们必须认识到,解决非正常移民问题所依靠的手段不能仅仅是防止离境,而是还必须确保我们在原籍国、过境国以及往往在最初目的地国有消除各种推动移民的因素。

最后,我们必须在边境热点地区和海上加强搜救行动、能力、资源和合作,这对拯救生命至关重要。与此同时,一旦救援行动完成,移民和庇护机制必须切



实有效地管控案件。

最后, 请允许我重申, 移民和难民的悲惨处境需要紧急和协调的努力。为此, 移民组织致力于继续支持各国, 并与联合国难民事务高级专员公署和其他伙伴方密切合作, 以确保为被迫流离失所者、移民、难民和寻求庇护者拿出持久解决办法。

**主席** (以英语发言): 我感谢黎杰特先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**涅边贾先生** (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢联合国难民事务高级专员公署纽约办事处和国际移民组织的代表就试图穿越地中海寻求庇护的移民、难民和避难者的境况发表看法。

我们是在看过秘书长关于2022年8月至2023年7月期间安全理事会第2652 (2022) 号决议执行情况的报告 (S/2023/640) 后请求举行今天的会议的。据该报告称, 3111人在试图抵达欧洲海岸时在地中海丧生。今年, 与前一时期相比, 海上丧生人数增加了77%。事实上, 受害者人数一年内翻了一番, 过去六年在海上丧生或失踪的总人数逾23000人——包括妇女和儿童在内的移民、难民和寻求庇护者, 而国际法明确规定要保护他们。我们在这方面看到的是一番龌龊不堪的景象。

我们要指出, 年复一年, 地中海仍是丧生率最高的最危险移民路线, 正成为许多铤而走险者的死亡陷阱。仅在今年, 我们就目睹了6月14日在希腊近岸发生的可怕悲剧, 当时有78人丧生, 约750人失踪; 以及2月28日在意大利近岸发生的悲剧, 包括33名儿童在内的81名移民丧生。

显然, 第2240 (2015) 号决议及其后的安全理事会决议所规定的机制不起作用, 至少是用处极小。因此, 如果欧洲联盟不能适当履行决议规定且应其自己的要求赋予它的职责, 我们有理由问一问, 我们为何需要这项决议。

显然, 如果能够按照国际法和纯粹出于人道的要求及时向海上遇险者提供援助, 这些悲剧就不会发

生。然而, 在大多数情况下, 营救溺水者并非头等要务。此外, 经常出现的情况是, 欧洲联盟成员国不仅不采取措施救援船只, 实际上还禁止其他船只前来救援遇险者。照样胆敢这样做的人将面临刑事起诉, 也可能被控贩运人口。此外, 正如我们在秘书长的报告中看到的那样, 欧洲联盟的一些船只故意试图将遇险船只赶出其所辖海域, 使人们痛苦地死去。换言之, 正如博雷利·丰特列斯先生所言, 目前正在竭尽全力保护自家鲜花盛开的花园免受丛林来客的伤害。

我们要向欧洲同事提出一个直接的问题: 他们一般是否会调查欧洲边防部门没有向遇险移民提供援助的案件, 又是否准备与安理会其他成员分享这一信息? 尽管欧洲同事做出了保证, 但显而易见, 在禁止偷运方面, 欧洲机构利用关于打击偷运移民和贩运人口的第2240 (2015) 号决议的授权开展的活动并未取得切实成果。报告称, 大多数罪犯躲避逮捕, 包括使用贿赂手段。这种犯罪活动依然猖獗。

由此产生的下一个问题是, 作为“伊里妮行动”的一部分, 欧洲联盟国家正在采取什么措施援救海上人员。我这样问是因为, 据该报告称, 绝大多数海上移民和难民是被其他不为人知的力量和机构营救或拦截的。我谨在此重申, 在公海上开展涉及使用武力的行动是由安全理事会相关决议授权的, 安理会成员应该获得相关结果的全面和详尽信息。秘书长的报告没有提供任何此类信息。与此同时, 欧洲联盟当局似乎仅仅将第2240 (2015) 号决议诠释为允许严打非法移民流的“免罪证书”。

此外, 我们从欧洲联盟最近宣布的计划中可以看到, 现有的计划要加强和扩大所谓地中海海上行动的范围, 而新闻记者和人权倡导者已经将这种行动称为海上封锁。我们得到的印象是, 欧洲联盟正在对移民发动一场不宣而战的战争, 因为不存在其它安全路线, 移民正在死去。这与第2240 (2015) 号决议有何关联?

即使是那些幸运地安全抵达欧洲海岸的为数不多的移民和难民, 也面临着严酷和不人道的待遇、拘留和驱逐, 无论他们的情况或身份如何。让我们在此

回顾,今天向移民、难民、寻求庇护者和无国籍者提供援助是旨在维护和平、安全与稳定的努力的一个重要组成部分。会员国应坚决遵守1951年《关于难民地位的公约》及其1967年《议定书》规定的关于难民、境内流离失所者和无国籍人的国际义务。

此外,近东和北非地区人民大批涌入欧洲,是包括欧洲联盟在内的西方国家不负责任、轻率地干涉主权国家内政的结果,目的是破坏主权国家的稳定并以武力推翻不合其心意的政府。这些西方国家对这种后果负有主要责任。

然而,到目前为止,欧盟基本上只处理与乌克兰人有关的移民问题。来自北非和近东国家的公民显然不能指望得到来自欧洲人的类似程度的团结支持,或者总体上真正获得人道待遇。布鲁塞尔现在应该停止将人们的死亡归咎于走私者,应承担起自己的责任,而不是只对又一批移民和难民的死亡悲剧说说空话而已。

**阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):**我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(非洲三成员),即加蓬、加纳和莫桑比克发言。

非洲三成员感谢联合国难民事务高级专员纽约办事处主任鲁文·曼尼蒂维拉女士和国际移民组织驻联合国办事处主任帕尔·黎杰特先生所作的通报。

非洲三成员对地中海移民危机持续升级深表关切。据估计,在本报告所述期间,死亡人数超过2300人,使地中海中部成为难民和移民死亡人数最多的路线。我们向在这一旅程中遇难的所有移民家属表示最深切的哀悼。

这是一个悲剧性的现实,需要采取紧急、全面的行动。国际社会应高度重视对穿越地中海的人的援助、搜救、保护和人道主义支持。在这方面,非洲三成员敦促各方确保根据国际法、国际人权法和国际难民法,为所有获救的移民分配安全的登陆港,以人道、有尊严的方式平等对待他们,并确保他们的权利得到充分尊重,不论其出身、宗教、年龄或地位如何。

与此同时,至关重要的是要解决导致男人、妇女和儿童决定踏上穿越海洋的致命旅程的根本原因。我们必须加倍共同努力,解决冲突、恐怖主义、贫困和气候变化问题,这些都是导致我们今天所看到的令人担忧的局面的一些因素。

移民通过利比亚流向欧洲,导致利比亚境内整套走私贩运网络的建立和维持,这公然违反了国际法和国际人权法。因此,我们强调,必须重申我们对执行《安全、有序和正常移民全球契约》和《难民问题全球契约》等全球文书的承诺。这些文书在改善移民管理方面仍然至关重要,有助于结束人口贩子和偷运移民者有罪不罚现象。这些文书对于加强幸存者获得保护、援助和伸张正义的机会也至关重要。会员国需要做的是履行其承诺,执行这些前瞻性文书的规定。

同样重要的是,必须围绕非洲联盟(非盟)《非洲移民政策框架》等区域倡议加强合作。提供技术援助、能力建设和资金以支持执行此类区域文书至关重要。我们注意到联合国-非盟-欧洲联盟移民问题工作队,并强调需要加强关于这一框架的工作。

在这方面,非洲三成员赞赏地注意到,由于与其他国家和机构的密切合作,最近逮捕了两名对移民和难民实施犯罪的主要嫌疑人并从埃塞俄比亚分别引渡到荷兰王国和意大利。我们借此机会感谢大不列颠及北爱尔兰联合王国政府、欧洲联盟执法合作署和国际刑警组织等各方提供的支持。

非洲三成员继续敦促利比亚当局在国际社会的支持下,有效地努力改善利比亚境内移民和难民的困境。我们强烈谴责大规模任意拘留寻求庇护者和难民,而且拘留条件残酷、不人道。因此,我们呼吁国家当局确保保护移民免遭任何侵犯人权行为,包括贩运、酷刑、性暴力和性别暴力或勒索。我们赞同秘书长的呼吁,即以其他办法取代拘留,以便根据国际法管理移民。

我们谨呼吁利比亚当局在安理会和整个国际社会的支持下,为尽快实现利比亚的稳定再次作出承诺并表现出紧迫感。我们坚信,利比亚的稳定将使之能

够加强对其领土的控制,瓦解偷运和人口贩运网络,缓解地中海的移民危机。

**戴兵先生(中国):** 我认真听取了曼尼蒂维拉主任和黎杰特主任所作的通报。

近期,利比亚东部遭受严重飓风灾害,造成重大人员伤亡和财产损失。中方第一时间向利方提供紧急人道主义援助,中国红十字会也向利比亚红新月会提供紧急现汇援助。近日,中国援助利比亚的90吨人道和救灾物资运抵利比亚。中方愿与国际社会一道,帮助利比亚人民战胜灾害,早日重建家园。

利比亚沿岸难移民问题延宕数年,形势依然严峻。俄罗斯倡议召开这次会议有助于国际社会深入研究有关问题,寻求标本兼治的解决方案。

我愿强调三点:

第一,中方支持安理会授权打击利比亚沿岸公海偷运移民和贩运人口活动。我们注意到,秘书长报告(S/2023/640)指出,有关海上行动的做法威胁难移民基本人权和生命安全。我想指出,部分欧洲国家总是打着保护人权的旗号指责别国,却在保护难移民责任问题上相互推诿,对严重侵犯人权行为无动于衷,甚至参与其中。中方敦促有关国家恪守国际法准则,切实保护难移民人权和基本权利;敦促有关国家以开放、包容心态解决难移民问题,而不是放任悲剧一再上演。

第二,利比亚沿岸公海非法移民问题成因复杂,同周边地区极端贫困、社会动荡、武装冲突等问题密切相关。如果不是家园被毁、生存难保,谁会愿意颠沛流离、冒死偷渡。希望有关方面认识到,与其在海上开展拦截、在岸上强制驱赶,不如采取积极措施,努力把难移民稳在当地。欧洲国家应切实兑现官方发展援助,帮助难移民来源国发展经济,改善民生,彻底消除难移民滋生的根源,也最终为难移民返乡创造条件。

第三,利比亚局势长期动荡,成为滋生非法移民问题的重要土壤。国际社会要坚持“利人主导、利人所有”的原则,为利比亚政治过渡和发展重建提供建

设性支持,推动利比亚早日实现长治久安。利比亚境内目前有70万难移民,来自40多个国家,加剧当地人道危机。国际社会要充分考虑利比亚的现实困难,加大人道援助力度,为利比亚改善难移民管理提供建设性支持。

**伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):** 我谨感谢联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织(移民组织)主任的通报以及他们和他们的团队每天为保护移民所做的工作。我们注意到他们的承诺,并赞赏移民组织和难民事务高级专员在确保根据国际法对待移民和难民方面所发挥的作用。

美国仍然对利比亚和全球各地的移民偷渡和人口贩运深感关切。欧洲和美国共同面临许多与非正常移民有关的挑战。我们都有责任管理各自边境上的移民,并承诺促进安全、有序、人道和正常的移民。我们认为,优先考虑获得国际保护的机会和人道的边境管理措施,对于解决被迫流离失所和非正常移民的挑战至关重要。我们也期待以区域、多边方式解决移民问题。我们感谢欧洲联盟(欧盟)承诺通过欧盟海军地中海“伊里妮”行动,在有合理理由怀疑船只被用于偷运移民和贩运人口时,在利比亚沿岸的公海上营救难民和移民。

偷运者经常对其运送的人实施性暴力、敲诈和殴打。他们的运送条件令人胆寒,并且正如秘书长最新报告(S/2023/640)所指出的那样,偷运者的策略基本上没有改变。“伊里妮”行动是国际社会为缓解公海移民死亡这一人类悲剧所作努力的重要组成部分。在地中海丧生的人往往是为了逃离本国的暴力或极端困难,却在途中遭到人贩子和偷运者的剥削,最终葬身大海。返回利比亚的移民经常面临人权侵犯问题。根据秘书长的最新报告,利比亚境内近一半的移民和难民来自撒哈拉以南非洲,该报告还指出,越来越多的移民被驱逐到邻国。我们谨赞扬欧盟注重确保“伊里妮”行动把主要重点放在移民自身的人权上。

这一挑战的规模比“伊里妮”行动大得多。国际社会可以做得更多,通过支持秘书长关于采取综合办



法消除非正常移民根源的呼吁来帮助脆弱的移民。我们谨感谢安理会成员就这项旨在将“伊里妮”行动再延长12个月的决议进行接触。我们特别赞赏执笔方马耳他和法国努力纳入属于该决议范围的强有力的人权措辞。我们希望安理会达成共识,在今后几天内延长我们更大努力的这一重要组成部分。

**蒙塔尔沃·索萨先生**(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我谨感谢联合国难民事务高级专员公署纽约办事处主任鲁文·曼尼蒂维拉女士女士和国际移民组织驻联合国办事处主任黎杰特先生今天所作的通报。

全球移民潮以及世界各地移民、难民和寻求庇护者所面临的安全和人权状况令人感到日益关切,特别是那些因冲突局势而变得更加脆弱的人。

厄瓜多尔有着国际人道主义保护的悠久传统,这使我国成为区域和世界的典范。我国是拉丁美洲申请难民地位人数最多的国家之一。迄今为止,我们登记了来自约88个国家的数十万需要国际保护的人,其中7.5万多人被确认为难民。

厄瓜多尔是一个经历过移民现象方方面面的国家,无论是原籍国、目的地国、过境国、回返国还是难民国。因此,我们作出了巨大努力,以促进安全、有序、正常和负责任的移民,保障处于流动状况的人的义务和权利,并打击人口贩运和非法移民走私网络。秘书长关于第2652(2022)号决议执行情况的报告

(S/2023/640)详细说明了地中海非法贩运移民活动的扩散情况。通过各种途径进行的高风险移民是一种危险,它使人们在过境期间和在目的地遭受性暴力、酷刑、贩运、奴役和其他剥削情况。生命损失、对移民和难民犯下的罪行以及强行遣返必须停止。应加强国际合作,以将人口贩运者和偷运移民者绳之以法。移民、包括寻求庇护者必须得到人道和有尊严的待遇,他们的权利必须得到充分尊重。各国负责任履行包括国际人权规范和国际难民法在内的国际法规定它们必须承担的义务。必须通过原籍国、过境国和目的地国的协调努力,加强搜救工作,并在危险的海上航线上建立有效的上岸机制。

我们同意秘书长的看法,即有必要通过加强合作与团结,采取整体办法来消除导致移民现象的根源,同时优先考虑移民的人权和尊严。我们呼吁整个联合国系统采取彻底的做法来解决这个问题。就安全理事会而言,它应重点关注可能对国际和平与安全构成威胁的局势。

**弗雷泽夫人**(马耳他)(以英语发言):我感谢联合国难民事务高级专员公署驻纽约办事处主任和国际移民组织驻联合国办事处主任的通报。

在谈我所在的区域之前,我谨回顾,非洲几个国家勇敢地承受着巨大的移徙压力,尽管如此,它们处境相当艰难。就我所在区域而言,地中海仍然是一条艰险的移徙路线。马耳他一贯致力于拯救生命,致力于以充分尊重国际法的方式有效管理大规模移民现象。我们仍然对难民、寻求庇护者和其他移民途中持续经历变数感到关切,往往通向的是苦难和受虐,许多移民最终遇难。

从原籍国经过境国到目的地国的行程,往往是人口贩运者和偷运者谋划协助的,这些罪犯利用弱势群体非法牟利。这就是为什么第2240(2015)号决议的重点是摧毁人口贩运者和偷运者网络。跨国有组织犯罪和恐怖主义之间的联系也值得我们充分关注。安理会通过了第2240(2015)号决议及之后一再通过该决议,再次表明安理会决心打击利比亚沿海偷运移民和贩运人口活动。这也是表明安理会愿意处理地中海局势的一个明确信号,地中海是移民漫长艰难旅程的最后一站,许多人中途丧生。再次通过该决议将使我们能够继续以保障人权的方式打击人口贩运者和偷运者网络。

在这方面,我们要强调欧洲联盟海军地中海伊里妮行动在支持侦查和监测其行动区的人口偷运和贩运网络以及每年拯救生命方面所作的贡献。我们强调,当前打击偷运移民和贩运人口的斗争必须符合我们国际法义务的方式进行。所有人的人权和基本自由都不得受到侵犯。马耳他与欧洲联盟及其成员国一道,始终致力于拯救生命,并通过人道主义和发展努



力应对世界各地的流离失所危机。作为一个集体,我们继续为世界其他地区逃离战争、冲突和迫害的人提供获得国际保护的机会。

我们仍然认为,安理会在消除导致非正常移徙和被迫流离失所的根源方面可以发挥作用。这要求采取综合全面的方法,必须让原籍国、过境国和目的地国参与进来。还必须包括解决和预防冲突、人道主义援助、发展合作、气候行动和长期可持续解决办法。与此同时,各国应在充分尊重人权的情况下,努力打击人口贩运和移民偷运行为。马耳他支持为此提供能力建设措施,特别是因为这些措施对于防止更多生命受到威胁至关重要。

最后,我们重申,基于团结和责任共担原则建立有效的伙伴关系对于管理移民潮和难民潮至关重要。我们还必须支持前线国家,并提供维护所有人的尊严、安全和人权的持久解决办法。

**豪里先生(瑞士)(以法语发言):**我感谢联合国难民事务高级专员公署驻纽约办事处主任鲁文·梅尼克迪韦拉女士和国际移民组织驻联合国办事处主任黎杰特先生内容翔实的通报。

每年都有数千人死于地中海。国际移民组织失踪移民项目估计,2014年以来,该地区共有28105名移民失踪。我们知道还有更多人没有包括在这一总数中。这些不仅仅是数字,它们是个人的命运。瑞士对这一情况深感关切,并向受害者家属表示诚挚慰问,他们多半仍然没有亲人的音讯。

移民流是原籍国、过境国和目的地国共同关注的问题。因此,各大洲的政府都有共同利益,并有道义责任和义务采取行动。因此,各国必须共同努力,加强对移徙路线上弱势人群的保护。在这方面,我们想提三点。

第一,我们必须打击贩运和剥削移民的行为。为此,加强对移民,特别是身陷困境的移民的保护至关重要。这意味着加强对他们人权的尊重。瑞士正在努力确保难民、流离失所者和移民在所到达的第一个地区以及移徙路线上得到保护并且能可持续地融入

当地社会。当难民和移民在到达的第一个国家找不到足够支持时,他们往往被迫前往其他地区或国家,且往往处于艰险的境地。他们有可能沦为人口贩运或其他侵犯人权行为的受害者,或不得不使用偷运者的服务。当务之急是结束这种危险动态。

第二,我们必须消除导致被迫流离失所的根源。被迫流离失所现象持续增加是武装冲突的结果,也是气候变化的后果。在这方面,安全理事会必须加强其预防危机和保护受武装冲突及其后果影响的平民的承诺。这包括安理会持续承诺确保国际人道法、国际难民法和人权法得到严格遵守。

第三,我们需要强有力的伙伴关系,以便能够有效解决这些问题。只有适应当今挑战的多边体系才能在全球范围内解决这个问题。这就是为什么瑞士正在与其他国家合作,特别是在拉巴特进程的范畴内合作。我们还保持着其他伙伴关系,如与红十字国际委员会合作建立的全球失踪人员联盟,该联盟旨在加强预防与解决失散和失踪案件。通过这些努力,瑞士致力于改进寻找失踪人员和恢复家庭联系的工作。

即将于12月在日内瓦举办的全球难民论坛是一个极好的机会,可以宣布新的多利益攸关方承诺,交流最佳做法,并鼓励进一步分担负担和责任。让我们利用这一关键时刻推进难民保护工作,同时作为安全理事会努力促进国际和平与安全,以继续解决被迫流离失所的根源。

**德里维埃先生(法国)(以法语发言):**我谨感谢联合国难民事务高级专员公署(难民署)和国际移民组织驻联合国办事处的代表所作的发言。

我谨强调三点。

第一,欧洲是一片欢迎和庇护难民的土地。法国一向以其欢迎被迫流离失所人口的政策而著称。目前,法国收容了近70万难民和寻求庇护者,是欧洲联盟第三大收容国。这些难民包括逃离俄罗斯侵略战争的乌克兰人。这场冲突已导致1100多万人被迫流离失所,其中包括近630万难民。欧洲联盟国家目前收容了400多万人。我认为在讨论这一问题时必须记住

这一点。

法国向难民署预算捐助了约9300万欧元，欧洲联盟及其成员国捐助了约15亿欧元。这分别是俄罗斯联邦捐款金额的50倍和750倍，俄罗斯联邦没有对人道主义危机作出反应。

第二，我们负有保护移民的集体责任。在地中海，法国致力于打击从利比亚贩运和偷运人口的活动，因为那里没有一个统一的国家，助长了偷运者、贩运者和民兵网络。这就是为什么法国致力于支持建立一个稳定、统一的利比亚国家，因为这是结束贩运的唯一途径。安全理事会建立的制裁制度使打击贩运者成为可能。我们必须竭尽全力促进各国在移民问题上开展合作，防止悲剧继续在地中海发生。

第三，也是最后一点，我们必须解决人口流离失所的根源。冲突期间的的不安全和侵犯人权行为是造成流离失所的主要原因。为了防止发生这些侵犯人权行为，安全理事会所有成员必须承担起自己的责任。我们不能一方面阻碍向叙利亚提供人道主义援助，然后又对该国人道主义危机的后果表示痛惜。瓦格纳集团在萨赫勒地区的存在加剧了该区域的不稳定，助长了恐怖主义并导致人们流离失所。

大规模移民是由冲突、侵犯人权和违反国际人道法行为、贫困以及环境和气候条件造成的。我们必须投资于可持续发展的所有领域进行：教育、妇女权利、气候、保护生物多样性和卫生。这正是欧洲联盟与非洲联盟之间建立伙伴关系的目的。2021至2027年期间，至少需要为此专门拨款80亿欧元。

法国正在尽最大努力确保不让任何一个人掉队。最近，在2022年，法国成为全球第四大官方发展援助捐助国，捐助总额达151亿欧元。

**菲普斯先生**（联合王国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢梅尼克迪韦拉主任和黎杰特主任今天的通报。联合王国还要感谢法国和马耳他为起草关于延长联合国第2652（2022）号决议的决议草案所作的努力，我们完全支持这项决议。

众所周知，从处理移民和人口贩运问题的角度来讲，利比亚是一个复杂的行动环境。所有难民和移民，无论其移民身份如何，都应得到应有的人道和尊严的对待。

联合王国继续对利比亚境内虐待移民和难民的行为深感关切。我们继续呼吁利比亚当局采取措施，结束对移民和难民的剥削和虐待，努力关闭所有拘留中心。需要采取更全面的方法来解决导致跨非洲和西地中海路线上移民的因素，我们致力于与会员国和联合国密切合作，实现这一目标。我们注意到联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织今天提出的建议。

联合王国还继续敦促利比亚当局履行国际人道法规定的义务，实施尊重移民和难民人权的有效移民制度。

不幸的是，如果不实现政治解决，这些挑战将在利比亚持续存在，这就是为什么推进这一进程是我们工作的重中之重。我们继续支持秘书长特别代表巴蒂利及其当前为达成包容性政治协议正在做的工作，以及联合国利比亚支助团（联利支助团）支持利比亚和平与稳定的更广泛努力。

在结束发言之前，我还要指出，我们希望俄罗斯代表团在安理会下个月讨论联利支助团的授权时，同样重视人权和国际法方面的措辞。

**沙欣女士**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我感谢通报人就移民、难民和寻求庇护者的情况所作的通报。

今天，我们正在讨论一个重要的问题。世界面临许多相互关联的挑战，其中最主要是冲突、气候变化和粮食不安全。这迫使并加剧了数百万人的流离失所和迁徙，全世界流离失所者人数目前超过1.1亿，其中一半是冲突造成的。他们当中的很多人在寻求庇护和安全时面临额外的风险，特别是妇女和儿童，他们容易遭到性暴力和性别暴力的侵害。在这方面，我们强调必须为难民和流离失所者提供保护，尊重他们的权利，并为他们提供基本服务。

我们尤其对地中海的情况感到担忧。秘书长的报告显示,在2022年8月至2023年6月期间,试图越境进入欧洲者的死亡和失踪人数比上一年同期增加了77%。这一趋势需要国际社会的关注。在这方面,我们支持延长安全理事会对会员国和区域组织打击利比亚沿海偷运移民和贩运人口网络的授权。这是一个重要的机制,但国际社会必须在这方面做更多工作。

我们重申,要改善我们对这一现象的国际应对措施,就需要采取共同的国际办法,重点解决非正常移民和被迫流离失所的原因,而不仅仅是解决其持续的影响。这也需要在和平行动的所有阶段促进社区的发展、稳定和繁荣。

此外,在冲突后局势中,必须营造一个有利于难民和流离失所者自愿和安全返回其社区的环境。这可以通过早期恢复和重建项目来实现,这些项目将有助于难民在返回家园后过上正常的生活。

国际社会必须共同努力,支持各国努力解决非正常移民及其根源问题,同时尊重其主权。我们需要加强原籍国、过境国和目的地国之间现有的国家合作机制,同时支持相关的区域和国际机构和倡议。我们还必须加强过境国应对非正常移民、人口贩运和相关跨国组织犯罪问题的能力。正如我们以前在讨论加强集体努力应对流离失所的挑战时提到,阿拉伯联合酋长国在罗马举行的移民和发展问题国际会议上宣布,我们将捐助1亿美元,支持在受非正常移民影响的国家的发展项目,包括支持在罗马提出的倡议。

我们必须承认,预计在未来几十年,气候所致的移民将大幅增加。经济与和平研究所预测,到2050年,全世界可能有10亿多人因气候变化和自然灾害而流离失所。极端天气现象导致海平面上升、粮食和水不安全、以及激烈的资源争夺等后果,迫使数以百万计的人背井离乡。为了防止和解决气候所致的流离失所问题,我们必须紧急投资加强社区的韧性和适应能力。因此,必须着重关注气候变化与冲突的关联,并关注如何支持脆弱和受冲突影响的国家、以及将受到气候所致的移民和流离失所影响的国家。

最后,我谨重申,阿拉伯联合酋长国将继续与所有相关利益攸关方合作,以解决移民、难民和寻求庇护者的需求,并加强预防和保护机制。

**志野夫人(日本)(以英语发言):**我感谢梅尼克迪韦拉主任和黎杰特主任所作的通报。

关于延长第2240(2015)号决议授权的决议草案,日本支持共同执笔方在安全理事会成员之间寻求建设性妥协的努力。

2022年8月至2023年6月,有3000多人死于地中海或失踪,这令人震惊。日本向他们的家人表示最深切的慰问。如此悲惨和不可接受的生命损失必须结束。另据报道,2022年9月至2023年7月,有近17万人抵达欧洲。虽然其中许多人是来自利比亚和突尼斯出发的,但我们不应将这种人员流动仅仅视为北非一个地方的问题。需要国际和区域集体努力解决这个问题。日本欢迎会员国继续努力营救移民,拦截船只并防止和打击利比亚沿海走私和贩运人口活动。

日本赞同秘书长呼吁采取整体办法解决非正常移民的根源,现在比以往任何时候更需要这样做。安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会专家小组报告,已查明利比亚境内有8条贩运人口和偷运移民路线,涉及17个会员国,包括非洲、亚洲和欧洲国家。国际社会必须团结一致,解决移民原籍国的问题。

必须维护难民和移民的人权。我们对被拘留的难民和移民遭受暴力(包括性暴力)、虐待以及任意拘留的报道表示关切。日本呼吁利比亚各行为体充分尊重人权,并欢迎联合国和区域组织在这方面支持利比亚的努力。

最后,我谨重申,日本致力于积极参与结束这场悲剧的国际努力。

**莫雷蒂先生(巴西)(以英语发言):**我同其他发言者一道感谢曼尼蒂维拉主任和黎杰特主任所作的通报。

安全理事会根据《联合国宪章》第七章,通过第



2240 (2015) 号决议特别授权采取的强制性措施是必要的, 旨在打击利比亚沿岸地中海上偷运移民和贩运人口的活动, 因为这些活动破坏利比亚的稳定进程, 危及成千上万人的生命。这些措施没有——也不应被用来——将移民定为刑事犯罪。为了横渡地中海的所有移民和难民的利益, 必须以完全符合国际人道法、国际人权法和国际难民法的方式执行这些措施。我们赞同秘书长在其关于第2652 (2022) 号决议执行情况的报告 (S/2023/640) 中提出的建议, 该决议将安理会关于拦截利比亚沿海船只的授权延长至9月29日。所有相关行为体必须把移民和难民的人权及其迫切需求置于其预防和打击走私和贩运努力的核心。这个问题不应被政治化, 也不应脱离其已经极糟的背景。

正如移民人权特别报告员所指出, 各国必须确保边境管理措施不违反禁止集体驱逐的规定。各国还必须尊重平等和不歧视原则、不推回原则、寻求庇护的权利、生命权, 禁止酷刑、促进性别平等以及儿童的权利和最佳利益。这些措施还必须符合会员国根据国际海事法承担的搜救义务。

安理会第2240 (2015) 号决议授权的强制性措施已经实施了八年。然而, 不幸的是, 今天的情况比以往任何时候更糟。没有和平与可持续发展, 移民流动将继续增加。我们将继续目睹死亡和苦难, 包括儿童和其他弱势群体的死亡和苦难。巴西赞同秘书长的评估, 即必须通过加强合作和团结, 采取整体办法来解决非正常移民问题的根源。在这方面, 我们强调有效执行《安全、有序和正常移民全球契约》的重要性。我们也希望, 即将举行的第二届难民问题全球论坛将促进改善逃离迫害者处境的雄心和承诺。我们决不能让在地中海看到的恐怖悲剧再继续下去。

**主席 (以英语发言):** 我现在将以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

阿尔巴尼亚同其他发言者, 包括我们的通报人一样, 对大量来自非洲的非正常移民试图通过走私路线和其他非法手段到达地中海彼岸表示关切。我们对危及无辜生命的非法移民潮表示痛惜。我们主张公平和人道地对待所有移民。这些移民流动无法持续, 导致悲剧, 给各方带来非常高昂的代价。死亡的人数不可接受, 必须寻求并找到可持续的解决办法。欧洲联盟海军地中海伊里妮行动一直在开展出色的工作, 拯救处于危险中的生命。我们期待延长其任务期限。

我们认为, 预防措施是瓦解犯罪网络, 使之无法占上风的关键。本着这一精神, 必须加强移民原籍国、过境国和目的地国之间的对话, 以便寻求解决大规模跨区域和地中海流动的长期办法。有效的预防制度应侧重持续和加强努力, 包括通过各国之间的密切协调, 解决移民的根源, 如贫困、粮食不安全、气候变化和欠发达、以及恐怖主义和冲突。它应加强各国在打击人口贩运和加强边境管理方面的合作, 促进具体和可实施的移民替代办法, 如创造就业和可持续发展, 并支持所有促进真正有合法资格移民的人合法移民的文书。我们应当铭记, 必须不惜一切代价保护人的生命安全和尊严。我们重申, 我们致力于尽己所能促进世界各地的和平与稳定, 以解决不稳定、缺乏远见和恐怖主义的深层根源、以及气候变化及其后果, 这些都是助长非正常移民的因素。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午4时20分散会。