



大会

Distr.: General  
25 August 2023  
Chinese  
Original: English

第七十八届会议

临时议程\* 项目 137

2024 年拟议方案预算

## 2024 年拟议方案预算

第二编  
政治事务第 3 款  
政治事务

## 特别政治任务

## 联合国阿富汗援助团

## 行政和预算问题咨询委员会关于 2024 年拟议方案预算的第六次报告

## 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长关于特别政治任务估计数的报告(A/78/6(Sect.3)/Add.5)，其中载有联合国阿富汗援助团(联阿援助团)2024 年拟议所需资源。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料，作出了澄清说明，最后于 2023 年 8 月 15 日提供了书面回复。
2. 秘书长在关于 2024 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告增编 1 (A/78/6(Sect.3)/Add.1)中概述了 39 个特别政治任务的 2024 年拟议所需资源以及相关的共有问题。拟议方案预算第 3 款的 5 个增编中载有关于每个特别政治任

---

\* A/78/150。



务的详细资料。<sup>1</sup> 增编涵盖专题群组一至三、联合国伊拉克援助团(联伊援助团)以及本报告所述的联阿援助团的具体所需资源。

3. 秘书长缅甸问题特使办公室(专题群组一)的任务来自大会,根据大会议事规则第 153 条,其所需资源列入秘书长关于专题群组一的报告,以便合并所有特别政治任务的总体所需资源,同时将提请大会注意该办公室的任务。

4. 行预咨委会在其主要报告(A/78/7/Add.1)中讨论了与特别政治任务有关的共有问题,并在单独的报告中提出了关于专题群组一至三、联伊援助团和联阿援助团拟议预算的具体评论和建议。

## 二. 2022 年和 2023 年预算执行情况和 2024 年所需资源

### A. 任务和规划假设

5. 联阿援助团 2024 年拟议预算系根据安全理事会第 2678(2023)号决议的规定提出,安理会在该决议中将联阿援助团的任务期限延长至 2024 年 3 月 17 日。秘书长在报告中指出,援助团将:(a) 按照联合国全系统战略规划框架进行协调和提供便利,强化提供人道主义援助工作方面的合作和连贯一致性,强化用于支持基本人类需求和支持发展的人道主义活动的财政资源的协调;(b) 与捐助方和其他利益攸关方协调努力,以减少风险,加强利用援助方面的问责制、透明度和有效性;(c) 支持各项努力,包括提供基本服务,为阿富汗人民的自力更生和稳定创造条件;(d) 评估爆炸物的威胁,协调缓解措施,以便能够采取人道主义和发展举措;(e) 提供外联和斡旋,推动阿富汗利益攸关方、该区域和国际社会之间的对话,以促进包容性、代表性、参与性和顺应民意的治理,包括着眼于妇女和女童的此类治理,并就包容性的国家和地方协商机制、建立信任措施以及冲突管理与和解提供咨询意见;(f) 促进负责任的治理和法治;(g) 就促进和保护人权与所有利益攸关方接触;(h) 支持区域合作;(i) 在援助团的任务范围内支持现有机制,以改善阿富汗的总体安全局势。

### B. 2022 年、2023 年和 2024 年资源情况

6. 行预咨委会询问后得到了有关联阿援助团 2024 年拟议所需资源、其与 2022 年和 2023 年核定资源的对比以及 2022 年和 2023 年 1 月至 6 月支出的相关资料,汇总数字见表 1。

<sup>1</sup> A/78/6(Sect.3)/Add.2、A/78/6(Sect.3)/Add.3、A/78/6(Sect.3)/Add.4、A/78/6(Sect.3)/Add.5、A/78/6(Sect.3)/Add.6。

表 1

## 预算执行情况和所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异
	批款	支出	批款	支出 (截至 2023 年 6 月 30 日)	拟议预算	2024 年与 2023 年相比 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
军事和警务人员费用	24.6	9.8	24.6	7.6	28.7	4.1
文职人员费用	89 338.3	92 501.4	94 355.5	46 691.6	93 244.9	(1 110.6)
业务费用	42 027.4	41 619.1	38 099.1	22 453.5	39 205.8	1 106.7
<b>共计</b>	<b>131 390.3</b>	<b>134 130.3</b>	<b>132 479.2</b>	<b>69 152.7</b>	<b>132 479.4</b>	<b>0.2</b>

7. 2022 年的支出为 134 130 300 美元，而批款为 131 390 300 美元，执行率为 102.1%。截至 2023 年 6 月 30 日，支出为 69 152 700 美元，而批款为 132 479 200 美元，执行率为 52.2%。行预咨委会注意到，由于实际部署 1 架固定翼飞机和 1 架旋转翼飞机，数目较少，2022 年空中业务预算类别项下支出大大低于预算(支出低于批款 29.1%)，足以抵销下列其他业务预算类别项下的超支：公务差旅(14.6%)、陆运(12.9%)、通信和信息技术(38.4%)以及其他用品、服务和设备(15.8%)。行预咨委会询问后获悉，2022 年，援助团对机队的使用采取了非常保守的做法，规定飞行仅用于执行紧急任务，并选择购买联合国人道主义空运处的机票运送工作人员。行预咨委会还获悉，2022 年的实际飞行时数为 573 小时，而预算编列的时数为 1 360 小时(见下文第 32 段和表 7)。行预咨委会还注意到，2022 年业务费用类别下的总体减少额被文职人员费用项下的增加额抵销有余，增加的主要原因涉及其他工作人员费用项下的变动，包括休闲娱乐周期缩短和临时增加一笔总付数额、实际空缺率低于预算，以及终止任用偿金费用承付额增加。行预咨委会注意到，预计 2023 年空中业务以及其他用品、服务和设备项下的执行率将同样较低。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时，向大会进一步说明 2022 年预算期超支和支出低于预算的情况，并提供有关 2023 年支出的最新预测。

## C. 2024 年拟议所需资源

8. 如表 1 所示，联阿援助团 2024 年拟议所需资源为 132 479 400 美元，与为数 132 479 200 美元的 2023 年批款相比略增加 200 美元。增加是在三个支出类别之间调拨的净结果，即：(a) 文职人员费用拟议减少(1 110 600 美元)，主要是因为本国专业干事、当地雇员职位和联合国志愿人员所需资源减少，原因是对所有三个职类人员适用较高的空缺率，而且本国专业干事职类的一般工作人员费用百分比降低(A/78/6(Sect.3)/Add.5，第 31(a)段)；(b) 业务费用项下拟议增加(1 106 700 美元)，主要原因是其他用品、服务和设备、空中业务以及通信和信息技术项下所需资源增加，但增加额因设施和基础设施项下所需资源减少而被部分抵销(同上，第 31(b)段)；(c) 军事和警务人员费用项下拟议增加(4 100 美元)，反映了本预算

期任职者满员的假设(同上, 第 53 段)。秘书长的报告 B.4 节汇总了造成 2023 年核定资源与 2024 年拟议资源之间差异的主要因素。

1. 军事和警务人员

9. 2024 年用作部署 1 名军事观察员费用的军事和警务人员拟议所需资源为 28 700 美元, 与 2023 年批款相比增加 4 100 美元, 即增加 16.7%。增加的原因是假设空缺率为 0%, 而 2023 年适用的空缺率为 17%(A/78/6(Sect.3)/Add.5, 第 53 段)。行预咨委会从收到的补充资料中注意到, 增加额包括特派任务生活津贴和差旅费项下增加的金额。行预咨委会询问后获悉, 截至 2023 年 8 月 15 日, 军事观察员职位已有人任职。行预咨委会建议大会核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

表 2  
所需人员配置

	职位数	职等
2023 年核定职位	1 164	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、7 个 D-1、28 个 P-5、54 个 P-4、58 个 P-3、5 个 P-2、138 个 FS、1 个 GS (OL)、126 个 NPO、648 个 LL、95 个 UNV
2024 年拟议职位	1 159	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、5 个 D-1、28 个 P-5、55 个 P-4、56 个 P-3、5 个 P-2、137 个 FS、1 个 GS (OL)、126 个 NPO、647 个 LL、95 个 UNV
拟设立	2	2 个 P-4
拟裁撤	7	2 个 D-1、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 FS、1 个 LL
拟改派	1	1 个 P-4
拟调动	9	1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、1 个 FS、3 个 NPO、1 个 LL

缩略语: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; GS (OL), 一般事务人员(其他职等); LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; UNV: 联合国志愿人员; USG, 副秘书长。

10. 秘书长报告第 33 至 51 段概述了所需人员配置和拟议的变动。如表 2 所汇总, 拟议人员编制总数为 1 159 个职位, 其中包括 291 个国际职位(153 个专业及以上职类、137 个外勤事务人员、1 个一般事务人员(其他职等))、773 个本国职位(126 个本国专业干事、647 个当地雇员)和 95 个联合国志愿人员职位, 与 2023 年核定人员编制相比, 净减少 5 个职位。秘书长报告附件二载有组织结构图, 显示拟议人员职级和职等以及按地点列示的拟议职位分配情况。

11. 秘书长在其报告中指出, 拟议在 2024 年进行两项结构性变动: 将战略参与咨询处从秘书长特别代表办公室调整到政治支柱, 并随后将其更名为战略参与咨询科; 重新调整战略传播处开展的外联工作, 并随后将其更名为战略传播科(同上, 第 36(d)和(b)段)。关于前者, 秘书长表示, 拟议调整将包括裁撤 3 个职位(1 个 D-1、1 个 P-4、1 个 P-3), 并拟议调动其余 5 个职位(1 个 P-5、1 个 P-3、2 个本国专业干事、1 个当地雇员); 关于后者, 拟议裁撤 3 个职位(1 个 D-1、1 个外勤事务人员、1 个当地雇员), 并新设 1 个职位(P-4)。

12. 行预咨委会询问后得到了用于得出目前的拟议人员配置的员工队伍规划流程概览,并获悉,2024 年拟议人员配置变动的依据是援助团在 2022 年 12 月至 2023 年 2 月期间进行的内部人员配置审查,审查的目的是为今后以何种办法执行任务、进行援助团配置及处理预算和资源优先事项提供信息。行预咨委会还获悉,预算流程涉及多个协商阶段,首先是主计长的预算指南,援助团支助事务主管在此基础上编写内部指示。拟议人员配置源自办公室、处、科或股一级的请求,而内部人员配置审查和资源优先次序安排则为其提供了信息。行预咨委会获悉,所提出的外地办事处配置,包括存在、覆盖面和人员配置,考虑到了任务执行、可及性、远程管理的可行性、地理覆盖面、人员配置概况和适宜性,以及在职能上是否与总体战略一致。相比之下,通常由安全理事会或战略审查推动并与业务支助部合作进行的文职人员配置审查更为正式、更为结构化,需要对所有工作人员和编外人员进行全面审查,以实现任务协调一致,并查明将职位本国化的机会。

#### 设立

13. 拟议设立以下 2 个职位:战略传播科 1 个新闻干事职位(P-4)和性别平等咨询股 1 个性别平等事务干事职位(P-4)。关于在当前环境下,通信渠道减少,在这种情况下为何拟议设立新闻干事职位(P-4),行预咨委会询问后获悉,该职位将成为传播领域“联合国一体化”做法的主要推动力,而且该职能在阿富汗复杂和不断变化的当地环境中至关重要,因为在阿富汗,媒体空间的不断缩小给联合国的共同信息传递带来了更多挑战。行预咨委会询问后还获悉,任职者将确保联合国的战略传播更加综合、连贯、一致。任职者在工作方面将与秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员密切协调,并担任联合国驻阿富汗传播组秘书处,加强传播组的工作,使其从一个特设机构成为一个强化协调和共享资源的机构,确保联合国向所有内部和外部受众传递一致和精简的讯息,使联阿援助团能够更好地宣传其增添的价值。行预咨委会询问后获悉,迄今为止,秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员一直在召集和主持联合国传播组会议,鉴于秘书长副特别代表的工作量,这一安排已不再可持续。行预咨委会从秘书长的报告(同上,附件二.A)中注意到,战略传播科的拟议人员配置(另见上文第 11 段)将包含 17 个职位(1 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、4 个本国专业干事、8 个当地雇员),其中包括拟议设立的 P-4 职位。行预咨委会询问后还获悉,截至 2023 年 6 月 30 日,秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室内的协调干事职位(P-4)空缺,在总共 124 个空缺职位中,该办公室内有 3 个空缺,包括拟议裁撤的 1 个处长职位(D-1)(见下文第 15、17 和 21 段)。行预咨委会没有关于秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员在执行现行安排方面的工作量的详细资料,注意到拟设战略传播科的常设人员编制已包括 2 个 P-4 职等职位、1 个 P-3 职等职位和 1 个 P-5 职等科长职位,因而对为现阶段设立新闻干事职位(P-4)提出的理由不感到信服,不建议设立这一职位。

14. 关于拟议设立的性别平等事务干事职位(P-4),行预咨委会询问后获悉,鉴于事实上的管辖当局对妇女和女童所持的立场,联阿援助团性别平等事务咨询股尽管面临挑战,但仍有效运作,其影响不能仅以外联人数来衡量,因为外联人数受

到限制，而是以所建立联系的质量以及所展现出的联合国致力于维护妇女权利加以衡量。行预咨委会获悉，该股主持了部长与阿富汗妇女间的对话，推动产生了一个有事实上的管辖当局、阿富汗妇女工商会、联阿援助团和联合国各机构参加的协作工作组。该股还确保通过技术咨询和能力建设将性别平等关切事宜纳入国家和国家以下各级的主流，为此提议设立性别平等事务干事职位(P-4)，目的包括与性别平等问题高级顾问(P-5)协调，促进国家以下一级的战略性性别平等主流化。行预咨委会还获悉，这一职位将支持该股与联合国国家工作队密切协调，为制定和执行性别平等和增强妇女和女童权能领域的联合战略框架、联合方案及其协调提供技术投入。关于联合国国家工作队不能履行这一职能的原因，行预咨委会询问后获悉，联阿援助团有 11 个外地办事处，覆盖 34 个省，这一比较优势使援助团能在国家以下一级接触更多妇女。行预咨委会认为，设立性别平等问题顾问职位，包括为此设立联合国志愿人员一级的职位，可为支持国家能力提供机会。行预咨委会将根据综合独立评估的结果进一步审查设立该职位的提议(见下文第 41 段)。

#### 裁撤

15. 拟议裁撤以下 7 个职位：战略传播科的 3 个职位，即新闻处处长职位(D-1)、行政助理职位(外勤人员)和司机职位(当地雇员)；战略参与咨询科的 3 个职位，即政治事务特等干事职位(D-1)、政治事务干事职位(P-4)和政治事务干事职位(P-3)；驻地协调员办公室/联合国国家工作队股的 1 个职位，即协调干事职位(P-3)。

#### 改派和调动

16. 秘书长提议将司法事务干事职位(P-4)改派为援助协调一致性科内的协调干事职位，以便除其他外，为该国新的援助架构的关键部分提供支助(同上，第 41(c)段)。行预咨委会询问后获悉，2021 年 8 月事实上的管辖当局接管后，由于喀布尔没有国际公认的政府，大多数外交代表机构已撤离，以政府机构为中心的现有援助架构已经过时，有必要建立一个新的机制来协调进入该国的非人道主义援助。因此，在与由捐助界、联合国实体和国际金融机构代表组成的阿富汗协调小组进行广泛协商后，2022 年 5 月敲定了新的阿富汗援助架构。新的援助架构通过战略专题工作组投入运作，这些工作组促进部门规划、方案拟订和审查，以提高效率，改善包括阿富汗人道主义基金、阿富汗特别信托基金、阿富汗重建信托基金、阿富汗基础设施信托基金和阿富汗人道主义信托基金在内的现有筹资平台间的协调。行预咨委会询问后获悉，并在这方面注意到，转入国际清算银行阿富汗基金账户的 35 亿美元阿富汗外汇储备仍被冻结，尚未释出给阿富汗。

17. 行预咨委会询问目前空缺的职位(见下文第 21 段)后还获悉，秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室内有 1 个协调干事职位(P-4)空缺，招聘工作尚未启动。

18. 关于拟议调动的职位，秘书长提议除其他外调动 1 个安保协调干事职位(P-4)，作为首席安保干事的副手，并改善安保科的管理(同上，第 36(e)和 47(b)段)。

19. 行预咨委会注意到，拟议改派 1 个职位(1 个 P-4)，拟议调动 9 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、1 个外勤事务人员、3 个本国专业干事和 1 个



当地雇员), 包括安保协调干事职位(P-4)。行预咨委会对为拟议改派司法事务干事职位(P-4)提供的理由不感到信服, 建议予以裁撤。

在一般临时人员项下供资的职位

20. 拟议 2024 年续设秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员前台办公室一般临时人员项下供资的 2 个职位, 即高级方案管理干事职位(P-5)和协调干事职位(P-4)。行预咨委会询问后获悉, 协调干事职位(P-4)在支持与事实上的管辖当局接触以在阿富汗有效提供援助方面发挥了关键作用。行预咨委会还获悉, 该职位通过提供对当地的洞见和咨询意见, 弥合了阿富汗人的期望与联合国协助的援助交付之间的差距, 防止了冲突并加强了人道主义行动, 如果没有该职位, 将有可能出现与当局的间歇性不和谐。行预咨委会还获悉, 该职位目前仍然空缺(见上文第 17 段), 如果提供援助的限制性环境得到改善, 就会缓解对该职位的需求。行预咨委会询问后还得到证实, 经与驻地协调员系统协商, 该职位的费用分摊在 2023 年或 2024 年是不可行的。行预咨委会回顾其先前的建议(见 A/77/7/Add.5, 第 18 段), 相信在大会审议本报告时, 将向大会进一步说明在协调干事职位(P-4)的供资方面与驻地协调员系统分摊费用的理由。

空缺职位、空缺率和特别职位津贴

21. 行预咨委会询问后获悉, 截至 2023 年 6 月 30 日, 共有 124 个空缺职位: 20 个专业及以上职类职位(3 个 D-1、3 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、2 个 P-2)、11 个外勤事务人员职位、17 个本国专业干事职位、67 个当地雇员职位和 9 个联合国志愿人员职位。共有 9 个职位(1 个 P-2、2 个外勤事务人员、6 个当地雇员)空缺超过两年, 其中 1 个职位的任职人正在办理入职, 正就 4 个职位预发布或发布职位空缺公告, 正对 2 个职位的候选人进行筛查, 其余 2 个职位的招聘工作尚未开始。在 9 个空缺职位中, 7 个职位属于援助团支助领域, 5 个设在科威特联合支助办事处; 其余 2 个职位负责支持安保和风险管理职能。行预咨委会相信, 所有空缺职位都将迅速得到填补, 将在大会审议本报告时及在下一次预算报告中向大会提供有关招聘状况, 包括长期空缺职位的最新资料。

22. 行预咨委会询问后得到了有关联阿援助团核定职位和空缺率、截至 2023 年 6 月 30 日的实际空缺率和 2023 年 1 月至 6 月期间的平均空缺率以及 2024 年拟设职位和编入预算的空缺率的资料(见表 3)。

表 3  
2023-2024 年职位数目和空缺率

职类	2023 年核定	2023 年核定	2023 年 1 月至	截至 2023 年	2024 年拟设	2024 年拟议
	职位数目	空缺率(百分比)	6 月平均实际	6 月 30 日实际	职位数目	空缺率(百分比)
军事和警务人员						
军事观察员	1	17.0	0.0	0.0	1	0.0
文职人员						
国际工作人员	295	9.0	10.6	11.5	291	9.5

职类	2023 年核定	2023 年核定	2023 年 1 月至	截至 2023 年	2024 年拟设	2024 年拟议
	职位数目	空缺率(百分比)	6 月平均实际	6 月 30 日实际	职位数目	空缺率(百分比)
本国工作人员						
本国专业干事	126	4.0	14.0	14.3	126	10.5
当地雇员	648	4.0	10.9	11.1	647	9.5
联合国志愿人员						
国际	75	10.0	11.1	8.0	75	12.0
本国	20	7.0	29.2	10.0	20	40.0

23. 行预咨委会从收到的补充资料中注意到,截至 2023 年 6 月 13 日,没有任何职位由领取特别职位津贴一年以上的工作人员临时任职。行预咨委会询问后得到了截至 2023 年 6 月 30 日由临时派任工作人员填补的职位清单(转载于表 4),并注意到,在总共 9 个临时职位中,5 个是通过向任职者发放特别职位津贴填补的。

表 4  
截至 2023 年 6 月 30 日通过特别职位津贴填补的临时职位

办公室/科/股	职等	职位名称	临时任用期满	评论
办公室主任办公室	P-5	高级法律干事	2024 年 1 月	预期临时派任 2024 年不会继续
战略传播处	P-4	电视/视频制作员	2024 年 2 月	任职者领取特别职位津贴; 预期 2024 年不会继续发放特别职位津贴; 将发布职位空缺公告
安保科	P-4	安保信息分析员	2023 年 9 月	任职者领取特别职位津贴; 预期 2024 年不会继续发放特别职位津贴; 将发布职位空缺公告
航空科	P-3	航空技术合规干事	2023 年 12 月	预期临时派任 2024 年不会继续
科威特联合支助办事处	当地雇员	差旅事务助理	2023 年 12 月	任职者领取特别职位津贴; 预期 2024 年不会继续发放特别职位津贴; 将发布职位空缺公告
马扎里沙里夫区域办事处	外勤事务人员	行政干事	2023 年 12 月	任职者领取特别职位津贴; 预期 2024 年不会继续发放特别职位津贴; 将发布职位空缺公告
购置管理股	外勤事务人员	采购助理	2024 年 7 月	预期临时派任 2024 年将继续
工程和设施维护科	外勤事务人员	设施管理干事	2023 年 12 月	任职者领取特别职位津贴; 预期 2024 年不会继续发放特别职位津贴; 将发布职位空缺公告
科威特联合支助办事处	外勤事务人员	人力资源助理	2024 年 1 月	将于 2024 年正规化



24. 行预咨委会在其关于特别政治任务方面的估计数的报告(A/78/7/Add.1)和关于 2024 年拟议方案预算的报告(A/78/7, 第一章, 第 45-46 段)中讨论了特别职位津贴的使用问题。

安全疏散津贴和在核定工作地点以外服务的工作人员

25. 关于安全疏散津贴, 行预咨委会询问后获悉, 没有工作人员在 2021 年联阿援助团疏散到哈萨克斯坦阿拉木图时同时领取危险津贴和安全疏散津贴两种津贴, 因为阿拉木图不是危险津贴工作地点。行预咨委会还得到证实, 此类津贴支付给国际征聘工作人员及其符合资格的受扶养人, 最长 6 个月, 头 30 天每天 200 美元, 其后每天 150 美元, 直至返回其原工作地点、改派到另一工作地点或疏散发生满 6 个月, 以时间最早者为准。联阿援助团没有符合领取此类津贴资格的受扶养人, 因为其工作地点属于不带家属工作地点。

26. 行预咨委会询问后得到了 2022 年至 2023 年年中从邻国或母国办公的 7 名工作人员的工作量概览(见附件一), 并获悉只有在纽约任职的 1 名国际工作人员, 即办公室主任办公室的 1 名法律干事(P-3)目前在核定工作地点以外办公。其余 6 名工作人员(1 个 P-4、1 个 P-3、2 个本国专业干事、2 个当地雇员)在 2023 年 6 月之前已全部离职。行预咨委会还获悉, 在本国工作人员方面, 在事实上的管辖当局宣布对在阿富汗境内的联合国大院工作的妇女实行限制后, 已批准一项安排, 允许男女本国工作人员在家工作, 但履行需要亲自在场的安保、人力资源、工程和信息技术职能等关键职能者除外。

27. 行预咨委会询问后还得到了截至 2023 年 6 月 30 日在其核定工作地点以外办公的工作人员名单(见附件二), 并注意到截至该日有 46 名工作人员(1 个 P-3、12 个本国专业干事、32 个当地雇员、1 个联合国志愿人员)在核定工作地点以外办公。行预咨委会相信, 将在大会审议本报告时及在下次预算报告中, 向大会提供有关在其核定工作地点以外办公的工作人员状况的最新资料。

28. 行预咨委会建议, 在符合上文第 13 和 19 段中所载评论的前提下, 核准秘书长关于联阿援助团 2024 年人员配置的提议。

### 3. 业务费用

29. 2024 年业务费用拟议所需资源为 39 205 800 美元, 与 2023 年批款相比增加 1 106 700 美元, 即增加 2.9%。行预咨委会得到了关于联阿援助团业务费用的资料, 包括 2022 年批款和支出、2023 年批款和 2023 年截至 6 月 30 日的支出以及 2024 年拟议所需资源(见表 5)。

表 5  
业务费用

(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异
	批款	支出	批款	支出 1-6 月	共计 所需资源	2024 年与 2023 年相比 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
<b>业务费用</b>						
专家	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	32.1	13.0	19.6	—	19.6	—
公务差旅	1 042.0	1 306.8	1 010.9	516.7	994.7	(16.2)
设施和基础设施	21 981.1	21 252.3	20 078.3	16 007.0	19 752.4	(325.9)
陆运	465.6	525.7	481.1	203.6	459.5	(21.6)
空中业务	9 066.2	6 428.6	8 210.1	2 272.7	8 504.5	294.4
通信和信息技术	5 697.1	7 885.9	5 781.9	2 452.8	6 031.8	249.9
医疗	1 453.8	1 545.2	851.4	351.8	802.6	(48.8)
其他用品、服务和设备	2 289.5	2 651.9	1 665.8	648.9	2 640.7	974.9
<b>共计</b>	<b>42 027.4</b>	<b>41 619.1</b>	<b>38 099.1</b>	<b>22 453.5</b>	<b>39 205.8</b>	<b>1 106.7</b>

设施和基础设施

30. 2024 年设施和基础设施拟议所需资源为 19 752 400 美元，与 2023 年批款相比减少 325 900 美元，即减少 1.6%。行预咨委会询问后得到了一个表(转载于表 6)，其中将阿尔法大院 2022 年费用与 2023 年核定费用和 2024 年拟议费用作了对比，并反映了联合国阿富汗行动中心中的替代房地的使用情况。

表 6  
阿尔法大院费用及其与替代房地费用的比较

(美元)

项目	2022 年 批款	2022 年 实际	2023 年 核定	2024 年 拟议
<b>员额费用</b>				
安保人员配置费用	1 396 200	1 597 800	1 017 200	1 019 900
援助团支助人员配置费用	1 553 900	1 600 700	947 500	917 500
<b>小计，员额费用</b>	<b>2 950 100</b>	<b>3 198 500</b>	<b>1 964 700</b>	<b>917 500</b>
<b>非员额费用</b>				
房地租金(包括阿尔法正门对面的房地和交通中心)	2 401 200	2 401 200	1 194 900	909 300
安保服务	1 795 100	1 795 100	897 600	367 800
维护服务	557 800	557 800	258 400	286 100

项目	2022 年 批款	2022 年 实际	2023 年 核定	2024 年 拟议
发电机和车辆燃料	454 500	454 500	227 300	363 600
<b>小计，非员额费用</b>	<b>5 208 600</b>	<b>5 208 600</b>	<b>2 578 200</b>	<b>1 926 800</b>
<b>共计</b>	<b>8 158 720</b>	<b>8 158 720</b>	<b>4 542 900</b>	<b>3 891 540</b>

31. 行预咨委会询问后获悉，2023 年阿尔法大院的运营费用按 2022 年核定费用的 50%编入预算，依据的假设是阿尔法大院将于 2023 年 7 月关闭，将找到一个费用低得多的新地点。由于阿尔法大院于 2022 年底关闭，以前在阿尔法大院居住和工作的人员比预期更早地搬到联合国阿富汗行动中心大院。由此产生的节余被联合国阿富汗行动中心大院费用的相应增长部分抵销，增长的原因是占用率提高，以及需要在喀布尔市中心租用较小的备用房地。行预咨委会从收到的补充资料中注意到，2022 年设施和基础设施预算类别下若干支出用途之下的执行率较低，包括维护服务(9.0%)、购置发电机和电气设备(11.6%)、购置办公设备和其他设备(13.2%)、文具和办公用品(17.2%)、购置家具(40.5%)、水电瓦斯和废物处理服务(58.5%)以及购置安全和安保设备(67.5%)。行预咨委会还注意到，2022 年预算类别下的总体执行率为 96.7%。考虑到 2022 年支出低于预算，行预咨委会认为，在联阿援助团迁至联合国阿富汗行动中心房地后，预期以后这一预算类别下的支出将减少，建议将设施和基础设施拟议经费削减 2%(395 000 美元)。

空中业务

32. 2024 年空中业务拟议所需资源为 8 504 500 美元，与 2023 年批款相比增加 294 400 美元，即增加 3.6%。2022 年的支出为 6 428 600 美元，批款为 9 066 200 美元，2023 年截至 6 月 30 日，支出为 2 272 700 美元，批款为 8 210 100 美元。行预咨委会询问后得到了 2022 年空中业务支出详细数字(见表 7)。

表 7  
2022 年空中业务资源细目

项目	核定预算 (千美元)	实际支出 (千美元)	预算飞行时数	实际飞行时数
固定翼	4 709.5	3 445.0	860	368
旋转翼	1 927.0	1 828.7	500	205
汽油、机油和其他润滑剂	1 157.2	680.8	—	—
着陆费和地勤费	871.4	367.4	—	—
空勤人员生活津贴	169.2	—	—	—
服务	204.8	85.9	—	—
其他	27.1	20.8	—	—
<b>共计</b>	<b>9 066.2</b>	<b>6 428.6</b>	<b>1 360</b>	<b>573</b>

33. 秘书长指出, 2024 年拟议所需资源增加的主要原因是, 与更换固定翼飞机有关的租金和业务费用增加, 以及喷气机燃油价格和相关运营费用增加(A/78/6(Sect.3)/Add.5, 第 77 段)。行预咨委会询问后获悉, 目前联阿援助团有一架固定翼飞机在运营, 第二架固定翼飞机定于 2023 年 6 月更换, 预计将于 2023 年第三季度抵达任务区。行预咨委会询问后还得到了 2018-2022 年期间飞行时数使用数据(见附件三), 并注意到的使用固定翼资产的实际飞行时数仍远低于预算编列的时数, 平均约占该期间预算编列时数的 65%。行预咨委会还得到证实, 由于 2022 年 10 月损失了一架飞机, 联阿援助团在飞机任务指派方面采取了非常保守的立场, 它宁愿为工作人员购买机票, 让其按国内旅行每位旅客 300 至 350 美元的票价搭乘联合国人道主义空运处的飞机。因此, 为延续这一办法, 拟议将联合国人道主义空运处服务的预算从 2023 年的 129 000 美元增加到 2024 年的 500 000 美元。鉴于额外的战争险保险费拟议从 2023 年 1 架固定翼飞机 546 200 美元增加到 2024 年 2 架固定翼飞机 1 146 200 美元, 行预咨委会获悉, 使用联阿援助团飞机运营国内飞行的费用大幅增加, 从每次飞行 1 500 美元增加到 30 000 美元。考虑到 2022 年和 2023 年头 6 个月支出较低, 以及 2018 年以来援助团固定翼飞机飞行时数能力未得到使用这一趋势和具有成本效益的联合国人道主义空运处飞行替代方案, 行预咨委会对目前租用和部署第二架固定翼资产的理由不感到信服, 不建议列入相关所需资源, 并建议大会请援助团考虑利用替代安排, 在下次预算报告中说明最新情况。行预咨委会在关于特别政治任务方面的估计数的主要报告(A/78/7/Add.1)中进一步讨论了燃料价格问题。

#### 通信和信息技术

34. 2024 年通信和信息技术拟议所需资源为 6 031 800 美元, 与 2023 年批款相比增加 249 900 美元, 即增加 4.3%。2022 年的支出为 7 885 900 美元, 批款为 5 697 100 美元, 2023 年截至 6 月 30 日的支出为 2 452 800 美元, 批款为 5 697 100 美元。秘书长指出, 该预算类别下所需资源增加, 主要是因为政治和地方和平外联方面的公共信息服务所需资源增加, 设备维护和服务费用, 包括电信和网络费用增加, 以及更换关键信息设备所需资源增加(A/78/6(Sect.3)/Add.5, 第 79 段)。行预咨委会询问后获悉, 2022 年大幅超支符合联合国信息通信技术政策, 其中规定通信资产的使用寿命为 7 年, 信息技术设备的使用寿命为 4 年。有必要更换已过使用年限、有可能发生故障并导致业务中断的关键信息技术和网络设备, 包括备件, 或不再与最新操作系统兼容或不再得到制造商支持的设备。行预咨委会还获悉, 随着 2022 年进行的购置和计划在 2023 年进行的更换, 援助团超过预期寿命的装备所占百分比预计将从 53%降至 27%, 2024 年的目标是将这一百分比进一步降至 10%以下。行预咨委会注意到以前在更新关键信息技术和网络设备方面进行了大量投资, 建议将通信和信息技术拟议经费削减 5%(301 600 美元)。

#### 其他用品、服务和设备

35. 2024 年其他用品、服务和设备拟议所需资源为 2 640 700 美元, 与 2023 年批款相比增加 974 900 美元, 即增加 58.5%。2022 年的支出为 2 561 900 美元, 批款为 2 289 500 美元, 2023 年截至 6 月 30 日的支出为 648 900 美元, 批款为 1 665 800

美元。秘书长在报告中指出，增加的主要原因是，按照 2022 年支出情况将现金运入阿富汗的费用增加，以及由于预计将更多地利用联合国人道主义空运处进行国内飞行，相关的运费和其他费用增加(同上，第 83 段)。行预咨委会询问后获悉，2024 年现金运输费所需资源预计将增加，原因是低估了 2023 年所需资源，而且在事实上的管辖当局接管后对其的制裁并未像预计的那样放松。行预咨委会询问后还获悉，2024 年国内飞行所需资源增加的另一个原因是低估了 2023 年的情况，以及预计的空域管理正常化没有实现。

36. 行预咨委会询问现金运送费的费用计算方法后获悉，2023 年预算中为现金运送费编列的经费基于援助团在 2022 年 5 月编制 2023 年拟议预算时的预期，即事态发展可能使国际社会能够放松塔利班于 2021 年 8 月接管阿富汗后不久对阿富汗实施的一些制裁，这将使联合国不再需要运入美元来支付其工作人员和承包商。因此，2023 年运送费所需资源估计为 433 700 美元。不过，由于制裁保持不变，援助团现在预计 2024 年继续需要运送现金，因此 2024 年拟议预算为估计为 880 000 美元的 12 个月的运送费编列了经费。行预咨委会注意到，秘书长报告中列明的包括银行手续费在内的现金运送费所需资源为 965 000 美元(同上，第 82 段)。考虑到 2022 年和 2023 年头 6 个月的支出较低，行预咨委会建议将其他用品、服务和设备项下的拟议经费进行 5% 的调整(132 000 美元)。

37. 行预咨委会建议在遵照上文第 31、33、34 和 36 段中所载建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

## D. 其他事项

### 地域和性别均衡

38. 行预咨委会经要求获得了 2021 年以来按区域和性别列示的 P-5 及以上职等职位分布情况。行预咨委会注意到，P-5 至 D-2 职等的工作人员大多来自西欧和其他国家，没有从拉丁美洲和加勒比区域聘用工作人员担任 P-5 及以上职等的任何职位。关于性别均衡，行预咨委会注意到，2023 年 6 月男女工作人员比例更不均衡，降至 P-5 职等女性工作人员占 35%，男性工作人员占 65%，即分别为 9 个和 17 个职位。相比之下，在约一年前的 2022 年 7 月，这一比例接近均等，女性工作人员占 48%，男性工作人员占 52%，即分别为 13 个和 14 个职位。

39. 行预咨委会询问后还得到了 2020 年至 2023 年 6 月本国职位的性别均衡数据，注意到当地雇员和本国专业干事职位的男女工作人员比例在此期间基本保持不变，当地雇员中女性占 9%，男性占 91%，本国专业干事职等中女性平均占 12%，男性平均占 88%。至于秘书处是否分析了如何在阿富汗的特殊背景下执行性别均等政策，行预咨委会询问后获悉，秘书处没有分析在联阿援助团的情况下，特别是在本国女性工作人员在联合国各大院工作受到严格限制的背景下，如何执行性别均等政策。行预咨委会还获悉，如果没有女性工作人员，尤其是本国女性工作人员，援助团就无法有成效、有效率地执行任务，为了避免歧视性做法，同时保证其工作人员的安保和安全，援助团已着手实行规定本国工作人员，无论男女，均可在家工作的安排(见上文第 26 段)。

40. 行预咨委会相信，将在大会审议本报告时以及在下一次预算报告中，向大会说明有关联阿援助团努力改善地域和性别均衡的最新情况。

#### 综合独立评估

41. 行预咨委会得到了有关安全理事会在第 2679(2023)号决议中要求进行的评估的进一步资料，安理会在该决议中请秘书长对国际社会在阿富汗的参与情况进行一次独立评估。行预咨委会获悉，已于 2023 年 4 月 25 日任命一名特别协调员领导评估，预计评估将提出关于联合国系统内外的相关政治、人道主义和发展行为体针对该国面临的广泛相关挑战采取创新综合办法的前瞻性建议。评估于 2023 年 5 月开始，事实上的管辖当局、联合国领导层、联合国国家工作队和其他利益攸关方参与了评估。秘书长还指出，评估小组的组成由特别协调员决定，联阿援助团不参加该小组，评估结果应于 2023 年 11 月 17 日提交安理会。

#### 与联合国国家工作队的合作

42. 行预咨委会询问后获悉，联阿援助团作为一个综合性特别政治任务，负责协调和确保整个联合国系统的援助以及与阿富汗境内国际伙伴的援助协调一致。联阿援助团领导层定期参加联合国国家工作队会议，确保在国家和国家以下各级的切实一体化，包括在就执行任务、特权和豁免以及性别限制等问题与事实上的管辖当局接触方面。此外，联阿援助团参加了驻地协调员办公室下的所有协调机制，通过共同费用项目和业务方面，包括风险管理的程序标准化，为节省费用作出了贡献。关于联合国在阿富汗的作用，行预咨委会获悉，由于缺乏一个结构化的政治对话平台，联合国在国际社会和阿富汗公民与事实上的政府之间彼此联系方面发挥了关键作用，联合国机构援助的提供构成为与当局的大部分非政治对话。此外，秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的三重身份使人道主义-发展-和平联系方法得以实施，从而确保与《联合国阿富汗战略框架》保持一致，该框架将作为联合国直到 2025 年的协作方法的指引。

#### 联合国项目事务署

43. 行预咨委会询问后获悉，联合国项目事务署(项目署)正在阿富汗开展业务，关于在联阿援助团 2024 年拟议预算中列入的一笔为数 11 100 美元的项目署收费问题，行预咨委会进一步询问后获悉，地雷行动司聘请项目署执行联阿援助团地雷行动方案的一个方面，该方案由联阿援助团资源供资。地雷行动方案主管本人是联阿援助团的工作人员，但地雷行动司请项目署征聘和管理 2 名本国地雷行动人员，为此联阿援助团 2024 年预算中编列了 147 000 美元的相关经费，包括项目署的收费，这与其他类似的特别政治任务和维持和平特派团采取的做法是一致的。

#### 费用分摊和费用回收

44. 行预咨委会询问后获悉，联阿援助团在费用回收的基础上，就具体服务，包括联合国阿富汗行动中心大院和联阿援助团在各区域管理的大院的共同事务、医疗服务和按使用付费的特定服务，向各机构、基金和方案提供支持。联合国阿富汗行动中心的共同事务包括安保、租用、水电瓦斯和维护，费用回收按工作人员

人数、总面积和每个实体在资本投资费用中的相应份额确定。区域大院服务还包括安保，费用回收按工作人员人数和总面积计算。医疗服务涉及人员和联合国人员的用品，费用按人数分摊。航空资产、信息技术支助、车辆租赁、培训等其他服务按使用计费。行预咨委会询问后得到了有关实际费用回收可支配收入和支出的资料(见附件四)，并注意到2021年和2022年收入分别超过支出17.5%和36.7%。

45. 行预咨委会询问后获悉，尽管联合国国家工作队基本上履行了费用回收义务，但挑战依然存在，特别是在各机构、基金和方案同意增加安保费用份额方面。向行预咨委会强调指出的是，一些安保服务是通过协议分摊费用的，现有协议规定各机构、基金和方案可提前30天通知终止其外地办事处租约，这可能给联阿援助团的预算带来压力，需要重新分配资源。在这方面，联阿援助团继续探索分摊安保服务费用的备选方案，其中潜在的安保职能可包括：在部署国际工作人员的合用外地办事处中的数个国际安保干事职位；数个国际安保干事职位，由其在喀布尔，包括在危机协调中心、安保行动中心等提供集中服务；对国际和本国的安全和安保部职位的支持，安全和安保部已不再就其向援助团偿还费用；以及设在一些外地办事处和喀布尔的联阿援助团无线电室。

46. 行预咨委会询问后获悉，联阿援助团在科威特联合支助办事处的协助下，定期向各机构、基金和方案发送关于其各自欠款的催款函，并收到了一份列明未付款项的应收账款报表(见附件五)和有关按实体列示的安保服务费用分摊百分比的资料(见附件六)。行预咨委会重申其观点(见A/77/7/Add.5,第37段；A/76/7/Add.5,第30段；A/75/7/Add.6,第28段)，即联阿援助团应继续努力，正式订立向各机构、基金和方案提供安保支助的费用分摊协议，秘书长作为联合国系统行政首长协调理事会主席，应协助支持联阿援助团进行这些努力，包括在管理问题高级别委员会中进行有针对性的讨论，并在下次预算报告中说明这方面的最新情况。



附件一

2022 年至 2023 年 6 月从邻国或母国办公的工作人员

办公室/科/股	职称	职类/职等	地点	工作人员状况	职责说明	工作量情况
办公室主任办公室	法律干事	P-3	纽约	任职	向法律事务科科长提供专门的专业支助,组织并确定优先事项。包括进行广泛的法律研究和提供广泛的咨询	60%——就影响援助团任务和活动的广泛法律问题,包括对援助团任务的解释,提供或协助编写法律意见和咨询意见  20%——视需要参加与援助团其他办公室、联合国国家工作队和其他实体的会议和讨论  20%——进行法律研究和分析,并履行分配的其他职责
政治事务办公室	政治事务干事	P-4	纽约	已于 2023 年离职	向秘书长特别代表办公室提供强有力的支持,提出解决问题的各种备选方案,提供经过充分研究的解决问题途径,并跟进待处理的事项	60%——协调和协助向秘书长特别代表提供实质性支助,支持执行任务。组织和管理会议和活动,并就需要秘书长特别代表注意的事项制定各种备选方案。在小武器和轻武器拟议框架等问题方面接受咨询  40%——政治分析、咨询和报告——监测与执行任务有关的政治事态发展和新出现的问题
人权处	人权干事	P-3	罗马	已于 2023 年离职	职责为通过促进和保护人权,包括就人权事务在技术层面代表援助团,协助执行援助团和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任务;管理和开展针对侵犯人权和	75%——研究、收集、核实、分析和综合大量与人权有关的信息,包括来自公开来源的信息。与提供数据管理和信息分析能力的国家人员协调,监督和管理工作,确保人权高专办数据

办公室/科/股	职称	职类/职等	地点	工作人员状况	职责说明	工作量情况
					违反人道主义法的行为的人权监测、报告和调查工作；管理人权构成部分领域的工作计划并监测其执行情况	库录得的报告案件的质量保证。为报告目的审查数据分析，包括与联阿援助团2023年5月关于阿富汗体罚和死刑、简易爆炸装置和对平民造成的相关伤害以及事实上的管辖当局对前政府官员和阿富汗国防和安全部队成员的大赦的公开人权报告有关的数据分析  25%——确保并在相关情况下监督按照既定标准及时准确地将经核实的人权案件输入已建立的数据库
财务和预算股	助理财务和预算干事	本国专业干事	巴基斯坦	已于2022年离职	协助管理援助团财务系统，包括在预算提交、资金调拨和执行情况报告方面进行准备、监测和报告，处理付款，准确记录援助团的财务事项	90%——协助编制年度拟议预算和2022年订正估计数报告；编写对行政和预算问题咨询委员会和第五委员会所提问题的回复，支持其预算审议进程  10%——支持日常财务交易，包括处理资金调拨，审查和监测财务条目和财务执行情况，以确保数据和报告的完整性。编写关于预算利用情况和预测的每月管理报告，对差异进行调查并建议采取的行动，同时视需要为科长和方案管理人编写其他分析性财务报告，以支持决策

办公室/科/股	职称	职类/职等	地点	工作人员状况	职责说明	工作量情况
办公室主任办公室	行政助理	当地雇员	土耳其	已于 2022 年离职	为法律事务办公室行政事务的管理提供支助	50%——准备、处理和跟进与工作人员差旅相关的行政安排和表格；确保及时更新休假计划，并在“团结”系统办理旅行许可  40%——维护工作单位档案并予以更新  10%——根据需要履行其他职责
秘书长副特别代表(政治事务)办公室	行政助理	当地雇员	阿 拉 伯 联 合 酋 长 国	已于 2022 年离职	支持秘书长副特别代表(政治事务)办公室行政事务的管理	60%——提供行政和后勤支助，包括为秘书长副特别代表(政治事务)在阿富汗和国外的行动、会议、正式活动和访问提供便利(经常在期限非常紧迫的情况下工作)；与广泛的联合国同事和外部对话者接触，为会议提供便利  20%——视需要就其他后勤、预算和业务问题提供行政支助，以支持秘书长副特别代表和政治支柱内的能力  20%——为新征聘工作人员入职提供行政支助

办公室/科/股	职称	职类/职等	地点	工作人员状况	职责说明	工作量情况
战略传播处	协理新闻干事	本国专业干事	土耳其	已于 2022 年离职	通过研究和分析时事,为外联活动和运动提供支助,并协助制作公共信息产品;收集和评估信息;编写媒体报道和简报;监测和协助开展援助团的社交媒体活动;支持与关键的内部和外部联系人的战略伙伴关系	80%——支持执行援助团的传播战略;将内容从英语翻译成达里语;向社交媒体平台和援助团网站上传内容;在联合国驻阿富汗机构的 X(前称推特)账户上转推;监测社交媒体评论,并向办公室提供相关报告;管理联阿援助团的达里语脸书网页;就媒体报道与区域新闻干事协调  20%——为每周新闻快照和每月战略传播报告的编写提供支持

## 附件二

## 截至 2023 年 6 月 30 日在核定工作地点以外办公的工作人员

办公室/科/股	职等	职位名称
办公室主任办公室	P-3	法律干事
办公室主任办公室	本国专业干事	协理法律干事
人权处	本国专业干事	助理性别平等事务干事
战略传播处	本国专业干事	协理新闻干事
战略传播处	本国专业干事	协理新闻干事
安保科	当地雇员	外勤安保助理
安保科	当地雇员	外勤安保无线电报务员
政治事务处	当地雇员	政治事务助理
外勤技术科	本国专业干事	会计助理
外勤技术科	当地雇员	信息系统助理
外勤技术科	当地雇员	信息管理助理
航空科	当地雇员	调度助理
工程和设施维护科	当地雇员	设施管理助理
坎大哈区域办事处——实务	本国专业干事	助理人权干事
坎大哈区域办事处——实务	当地雇员	政治事务助理
赫拉特区域办事处——实务	本国专业干事	助理人权干事
赫拉特区域办事处——实务	当地雇员	政治事务助理
赫拉特区域办事处——实务	当地雇员	政治事务助理
赫拉特区域办事处——实务	本国联合国志愿人员	协理政治事务干事
赫拉特区域办事处——行政	当地雇员	行政助理
赫拉特区域办事处——行政	当地雇员	设施管理助理
马扎里沙里夫区域办事处——实务	本国专业干事	协理新闻干事
马扎里沙里夫区域办事处——实务	当地雇员	人权助理
马扎里沙里夫区域办事处——行政	当地雇员	行政助理
法里亚布省办事处——实务	当地雇员	人权助理
法里亚布省办事处——实务	当地雇员	政治事务助理
费扎巴德(巴达赫尚)省办事处——行政	当地雇员	信息系统助理
巴格兰(波勒霍姆里)省办事处——行政	当地雇员	信息系统助理
巴格兰(波勒霍姆里)省办事处——安保	当地雇员	外勤安保无线电报务员

办公室/科/股	职等	职位名称
巴格兰(波勒霍姆里)省办事处——安保	当地雇员	外勤安保无线电报务员
巴格兰(波勒霍姆里)省办事处——安保	当地雇员	外勤安保助理
巴格兰(波勒霍姆里)省办事处——安保	当地雇员	外勤警卫
贾拉拉巴德区域办事处——实务	本国专业干事	协理政治事务干事
贾拉拉巴德区域办事处——实务	本国专业干事	协理政治事务干事
贾拉拉巴德区域办事处——实务	本国专业干事	助理人权干事
贾拉拉巴德区域办事处——实务	当地雇员	人权助理
贾拉拉巴德区域办事处——实务	当地雇员	政治事务助理
贾拉拉巴德区域办事处——实务	当地雇员	政治事务助理
贾拉拉巴德区域办事处——实务	当地雇员	政治事务助理
贾拉拉巴德区域办事处——安保	当地雇员	外勤安保助理
加德兹区域办事处——实务	本国专业干事	助理人权干事
加德兹区域办事处——实务	当地雇员	人权助理
加德兹区域办事处——实务	当地雇员	方案管理助理
巴米扬省办事处——实务	当地雇员	人权助理
巴米扬省办事处——实务	当地雇员	人权助理
巴米扬省办事处——行政	当地雇员	行政助理

## 附件三

## 2018-2022 年预算飞行时数与实际飞行时数

类别	2018 年		实际飞行时数细目	
	预算飞行时数	实际飞行时数	定期航班	特别飞行
固定翼	1 300	890	765.0	125.0
旋转翼	600	403	297.0	106.0
<b>共计</b>	<b>1 900.0</b>	<b>1 293.0</b>	<b>1 062.0</b>	<b>231.0</b>

  

类别	2019 年		实际飞行时数细目	
	预算飞行时数	实际飞行时数	定期航班	特别飞行
固定翼	864	842	651.0	191.0
旋转翼	400	517	358.0	159.0
<b>共计</b>	<b>1 264.0</b>	<b>1 359.0</b>	<b>1 009.0</b>	<b>350.0</b>

  

类别	2020 年		实际飞行时数细目	
	预算飞行时数	实际飞行时数	定期航班	特别飞行
固定翼	960	485	325.0	160.0
旋转翼	400	210	150.0	60.0
<b>共计</b>	<b>1 360.0</b>	<b>695.1</b>	<b>475</b>	<b>220.0</b>

  

类别	2021 年		实际飞行时数细目	
	预算飞行时数	实际飞行时数	定期航班	特别飞行
固定翼	860	576	369.0	207.0
旋转翼	600	208	102.0	106.0
<b>共计</b>	<b>1 460.0</b>	<b>784.0</b>	<b>471</b>	<b>313.2</b>

  

类别	2022 年		实际飞行时数细目	
	预算飞行时数	实际飞行时数	定期航班	特别飞行
固定翼	860	368	270.0	98.0
旋转翼	500	205	94.0	111.0
<b>共计</b>	<b>1 360.0</b>	<b>573.0</b>	<b>365</b>	<b>208.0</b>



## 附件四

## 联阿援助团费用回收可支配收入和支出

## A. 费用回收可支配收入

(千美元)

费用中心/提供服务的办事处	实体	所提供支持类型/详情	2021 年 可支配收入	2022 年 可支配收入	2023 年可支配 收入估计数
安全和安保	开发署、世卫组织、教科文组织、地雷行动司、粮农组织、粮食署、人道协调厅、劳工组织、妇女署、人口基金、瑞士发展合作署、移民组织、毒品和犯罪问题办公室、驻地协调员办公室、儿基会、难民署、ALS Ltd、Iqarus 医疗公司、Dyck 咨询小组	提供安保培训和共享联合国阿富汗行动中心的安保服务。安保服务区域合用谅解备忘录	6 616.9	7 761.2	9 448.6
医疗服务	开发署、儿基会、项目署、世卫组织、人口基金、教科文组织、劳工组织、移民组织、难民署、人道协调厅、地雷行动司、粮农组织、粮食署、妇女署、亚行、驻地协调员办公室、贸发会议、世界银行、毒品和犯罪问题办公室、工发组织、人居署	提供医疗服务	3 190.5	4 906.1	4 640.8
通信和信息技术	教科文组织、儿基会、毒品和犯罪问题办公室、地雷行动司、工发组织、人口基金、劳工组织	提供移动和固定电话服务、陆上集群无线电跟踪服务、陆上集群无线电配置、联阿援助团塔台天线安装、无线电服务	116.5	149.4	157.3
工程科	开发署、世卫组织、教科文组织、地雷行动司、粮农组织、粮食署、人道协调厅、劳工组织、妇女署、人口基金、瑞士发展合作署、移民组织、毒品和犯罪问题办公室、驻地协调员办公室、儿基会、难民署、ALS Ltd、Iqarus 医疗公司、Dyck 咨询小组	提供共享的联合国阿富汗行动中心维护服务、住宿和办公空间租赁服务	4 435.3	9 215.9	7 433.3
陆运	开发署、人口基金、世界银行、日本大使馆、瑞士发展合作署、瑞典大使馆、瑞士大使馆、芬兰大使馆	车辆租赁服务	52.5	151.1	120.0
航空	粮食署、儿基会、难民署、项目署、IDG 安保(阿富汗)有限公司	空运和后勤服务	744.5	471.7	200.0
<b>共计</b>			<b>15 156.2</b>	<b>22 655.4</b>	<b>22 000.0</b>

缩略语：亚行，亚洲开发银行；粮农组织，联合国粮食及农业组织；劳工组织，国际劳工组织；移民组织，国际移民组织；人道协调厅，人道主义事务协调厅；贸发会议，联合国贸易和发展会议；开发署，联合国开发计划署；教科文组织，联合国教育、科学及文化组织；人口基金，联合国人口基金；人居署，联合国人类住区规划署；难民署，联合国难民事务高级专员公署；儿基会，联合国儿童基金会；工发组织，联合国工业发展组织；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室；项目署，联合国项目事务署；妇女署，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；粮食署，世界粮食计划署；世卫组织，世界卫生组织。

## B. 由回收费用的收入支付的支出

(千美元)

类别	2021 年 实际支出	2022 年 实际支出	2023 年 预计支出
<b>军事和警务人员</b>			
<b>文职人员</b>			
国际工作人员	547.7	500.1	856.2
本国工作人员	1 915.9	1 984.9	2 587.9
联合国志愿人员	1 000.1	1 020.4	1 541.7
<b>业务费用</b>			
公务差旅	34.7	33.9	100.0
设施和基础设施	7 805.7	10 523.3	14 636.4
陆运	—	6.7	120.0
空中业务	541.9	42.2	200.0
通信和信息技术	—	—	157.3
医疗	1 057.5	2 452.1	1 748.4
其他用品、服务和设备	—	10.8	52.1
<b>共计</b>	<b>12 903.5</b>	<b>16 574.4</b>	<b>22 000.0</b>

## 附件五

## 截至 2023 年 6 月 30 日联阿援助团应收账款账龄分析报告

(千美元)

客户名称	不到 6 个月	6-12 个月	1 年以上	共计
儿基会，阿富汗	17.7	—	—	17.7
粮食署——联合国人道主义空运处，阿富汗	13.6	—	—	13.6
开发署，阿富汗	777.0	24.6	7.7	809.2
儿基会，阿富汗	904.9	22.6	133.9	1 061.4
人口基金，丹麦	(2.2)	11.1	—	9.0
移民组织，阿富汗	(34.4)	12.2	197.1	174.9
妇女署，阿富汗	106.2	238.7	(84.7)	260.2
人口基金，阿富汗	4.2	14.4	2.0	20.6
难民署，阿富汗	169.0	(0.4)	—	168.6
项目署，阿富汗	700.0	13.0	8.5	721.4
粮食署，阿富汗	(56.9)	57.9	61.7	62.6
世卫组织，阿富汗	81.5	46.6	15.8	143.8
联合国系统职员学院	2.5	—	—	2.5
粮农组织，阿富汗	0.5	8.4	—	8.9
粮食署——联合国人道主义空运处，阿富汗	9.2	0.7	12.1	21.9
安全和安保部，阿富汗——“团结”系统的内部使用	—	—	(0.4)	(0.4)
国际贸易中心，纽约——“团结”系统的内部使用	—	—	0.1	0.1
劳工组织，阿富汗	158.0	3.5	—	161.6
世界银行，阿富汗	92.2	—	69.2	161.5
其他实体	146.4	48.1	18.1	212.6
<b>共计</b>	<b>3 089.3</b>	<b>501.4</b>	<b>441.0</b>	<b>4 031.7</b>

缩略语：粮农组织，联合国粮食及农业组织；劳工组织，国际劳工组织；移民组织，国际移民组织；开发署，联合国开发计划署；人口基金，联合国人口基金；难民署，联合国难民事务高级专员公署；儿基会，联合国儿童基金会；项目署，联合国项目事务署；妇女署，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；粮食署，世界粮食计划署；世卫组织，世界卫生组织。

附件六

联阿援助团与其他实体之间的安保服务费用分摊

(百分比)

实体名称	联合国阿富汗 行动中心 共同事务	当地 费用分摊 安保预算	联阿援助团外地办事处(2023 年)						
			巴米扬	加德兹	贾拉拉巴德	坎大哈	昆都士	梅马内	马扎里沙里夫
联合国阿富汗援助团	28.32	19.78	70.20	51.22	71.20	37.06	51.65	78.80	70.92
联合国开发计划署	12.23	8.67	19.04	7.63	11.40	6.77	10.81	—	11.50
联合国人口基金	7.73	2.64	3.13	—	4.70	2.87	—	—	3.15
联合国儿童基金会	16.41	11.84	—	7.15	—	28.84	—	—	—
联合国项目事务署	11.36	2.55	—	—	—	—	—	—	—
世界卫生组织	9.84	6.73	—	6.24	—	10.13	8.55	—	—
联合国教育、科学及文化组织	6.97	0.92	—	—	—	—	—	—	—
联合国促进性别平等和增强妇女权能署	7.15	1.88	4.51	—	2.78	1.73	—	—	2.36
世界粮食计划署	—	16.64	—	1.95	3.33	1.57	2.66	16.92	2.63
联合国粮食及农业组织	—	8.18	—	10.65	—	—	20.84	—	—
联合国难民事务高级专员公署	—	7.14	—	14.25	—	—	—	—	—
国际移民组织	—	4.39	—	—	—	7.56	—	—	—
人道主义事务协调厅	—	2.71	3.12%	0.91	4.99	2.76	4.03	4.28	—
地雷行动司	—	1.26	—	—	1.60	0.71	1.46	—	—
联合国人类住区规划署(人居署)	—	1.05	—	—	—	—	—	—	—
联合国毒品和犯罪问题办公室	—	0.97	—	—	—	—	—	—	—
联合国贸易和发展会议	—	0.72	—	—	—	—	—	—	—
国际劳工组织	—	0.43	—	—	—	—	—	—	9.44
驻地协调员办公室	—	0.27	—	—	—	—	—	—	—
联合国工业发展组织	—	0.05	—	—	—	—	—	—	—
国际货币基金组织	—	0.07	—	—	—	—	—	—	—
亚洲开发银行	—	1.11	—	—	—	—	—	—	—
共计	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00