

Distr.: General
28 August 2023
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة الثامنة والسبعون

البند 137 من جدول الأعمال

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024

الجزء الثاني

الشؤون السياسية

الباب 3

الشؤون السياسية

البعثات السياسية الخاصة

التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة

التقرير الثاني للجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024

المحتويات

الصفحة

2	البعثات السياسية الخاصة
4	أولا - مقدمة
5	ثانيا - لمحة عامة عن الاحتياجات من الموارد لعام 2024
5	ألف - أداء الميزانية في عامي 2022 و 2023
5	باء - لمحة عامة عن الاحتياجات من الموارد لعام 2024
16	ثالثا - الملاحظات العامة والتوصيات
37	رابعا - الخلاصة



الرجاء إعادة استعمال الورق



البعثات السياسية الخاصة

المجموعة المواضيعية الأولى

المبعوثون والمستشارون والممثلون الخاصون والشخصيون للأمين العام

مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص

مكتب المستشار الخاص المعني بمنع الإبادة الجماعية

المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية

مكتب المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)

ممثل الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية

مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا

مكتب المبعوث الخاص للأمين العام للقرن الأفريقي

مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى

مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن

مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار

المجموعة المواضيعية الثانية

شتى أنواع أفرقة رصد الجزاءات والكيانات والآليات الأخرى

فريق الخبراء المعني بجمهورية الكونغو الديمقراطية

فريق الخبراء المعني بالسودان

فريق الخبراء المعني بجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية

فريق الخبراء المعني بليبيا

فريق الخبراء المعني بجمهورية أفريقيا الوسطى

فريق الخبراء المعني باليمن

فريق الخبراء المعني بجنوب السودان

فريق الدعم التحليلي ورصد الجزاءات العامل بموجب قرار مجلس الأمن 1526 (2004)

و 2253 (2015) بشأن تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام (داعش) وتنظيم القاعدة وحركة طالبان

وما يرتبط بها من أفراد وكيانات

مكتب أمين المظالم المنشأ عملاً بقرار مجلس الأمن 1904 (2009)

تنفيذ قرار مجلس الأمن 2231 (2015)

فريق الخبراء المعني بمالي

فريق الخبراء المعني بالصومال

فريق الخبراء المعني بهاييتي

الدعم المقدم إلى لجنة مجلس الأمن المنشأة عملاً بالقرار 1540 (2004) بشأن عدم انتشار جميع أسلحة الدمار الشامل

المديرية التنفيذية للجنة مكافحة الإرهاب

فريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام

المجموعة المواضيعية الثالثة

المكاتب الإقليمية، ومكاتب دعم العمليات السياسية، وبعثات أخرى

مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل

بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال

مركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة وسط آسيا

فريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكاميرون ونيجيريا المختلطة

مكتب منسقة الأمم المتحدة الخاصة لشؤون لبنان

مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا

بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا

بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا

بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة

مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هاييتي

بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان

بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان

بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق

أولا - مقدمة

1 - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقرير الأمين العام عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/78/6 (Sect.3)/Add.1). واجتمعت اللجنة الاستشارية، خلال نظرها في التقرير، بممثلين عن الأمين العام قدموا معلومات وإيضاحات إضافية اختتمت بردود خطية وردت في 11 آب/أغسطس 2023.

2 - ويقدم الأمين العام، في الإضافة 1 إلى الباب 3، الشؤون السياسية، من تقريره عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (A/78/6 (Sect. 3)/Add.1)، لمحة عامة عن الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 في ما يخص 39 بعثة سياسية خاصة وما يتصل بها من قضايا شاملة. وترد معلومات مفصلة عن كل بعثة من البعثات السياسية الخاصة في خمس إضافات إلى الباب 3 من الميزانية البرنامجية المقترحة⁽¹⁾. وتغطي هذه الإضافات الاحتياجات المحددة المتعلقة بالمجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق.

3 - وترد الاحتياجات من الموارد الخاصة بمكتب المبعوثة الخاص للأمين العام المعنية بميانمار (المجموعة الأولى)، التي تنبثق ولايتها من الجمعية العامة، في تقرير الأمين العام في إطار المجموعة الأولى، بغية تجميع الاحتياجات الإجمالية من الموارد لجميع البعثات السياسية الخاصة، في حين سيوجه انتباه الجمعية إلى ولاية المكتب وفقا للمادة 153 من النظام الداخلي للجمعية.

4 - وفي هذا التقرير، تتناول اللجنة الاستشارية مسائل ذات طابع شامل تتصل بالبعثات السياسية الخاصة التي يطلب الأمين العام احتياجات من الميزانية لها لعام 2024، أما تعليقاتها وتوصياتها المحددة المتصلة بمقترحات الميزانية المتعلقة بالمجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق، فترد في تقارير منفصلة ذات صلة⁽²⁾.

حالة ولايات البعثات

5 - ترد في تقرير الأمين العام (A/78/6 (Sect. 3)/Add.1، الفقرة 6) حالة ولايات البعثات الـ 39 التي يطلب احتياجات من الميزانية لها لعام 2024. ومع الأخذ في الاعتبار القرارات التي اتخذها مجلس الأمن مؤخرا بشأن تمديد الولايات، ترد في ما يلي حالة ولايات البعثات:

- (أ) 12 بعثة لها ولايات مفتوحة؛
- (ب) 16 بعثة لها ولايات جُددت أو مددت إلى عام 2024 أو بعده؛
- (ج) 11 بعثة لها ولايات يتوقع أن تمُدَّ إلى عام 2024 أو بعده.

(1) A/78/6 (Sect. 3)/Add.2 و A/78/6 (Sect. 3)/Add.3 و A/78/6 (Sect. 3)/Add.4 و A/78/6 (Sect. 3)/Add.5 و A/78/6 (Sect. 3)/Add.6.

(2) A/78/7/Add.2 و A/78/7/Add.3 و A/78/7/Add.4 و A/78/7/Add.5 و A/78/7/Add.6.

إعداد الميزانية للبعثات السياسية الخاصة

6 - تشير اللجنة الاستشارية إلى أنه بالانتقال من الميزانية البرنامجية لفترة السنتين إلى الميزانية البرنامجية السنوية (انظر A/74/7/Add.1، الفقرات 6-10)، أصبح مجموع احتياجات البعثات السياسية الخاصة من الموارد يُستمد الآن من التقديرات الفعلية للموارد لفرادى البعثات (ترد في الإضافات 2 إلى 6 من الباب 3 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024)، المُدرجة ضمن المستوى الإجمالي للموارد الذي اقترحه الأمين العام لعام 2024 (انظر A/78/6 (Introduction)).

7 - وقدمت اللجنة الاستشارية في تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (انظر A/78/7، الفصل الأول)، تعليقات وتوصيات، يتعلق بعضها بمنهجية الميزانية وشكلها وطريقة عرضها، وكذلك بشأن المسائل المتعلقة بالسياسات التي تنطبق أيضا على تقارير الأمين العام عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (6-A/78/6 (Sect. 3)/Add.1).

ثانيا - لمحة عامة عن الاحتياجات من الموارد لعام 2024

ألف - أداء الميزانية في عامي 2022 و 2023

8 - بلغ مجموع النفقات لعام 2022 ما قدره 728 097 800 دولار (أو ما نسبته 98,9 في المائة) مقابل الموارد المعتمدة البالغة 736 542 600 دولارا لتغطية نفقات 41 بعثة سياسية خاصة (39 بعثة مستمرة وتسويات لبعثتين متوقفتين) (A/78/6 (Sect. 3)/Add.1، الجدول 4). وبلغت نفقات البعثات المستمرة الـ 39 مقدار 726 287 400 دولار (أو 98,9 في المائة) مقابل اعتماد قدره 734 722 400 دولار للسنة، وبلغ النقص في الإنفاق 8 435 000 دولار (أو 1,1 في المائة). وترد المعلومات المتعلقة بالإنفاق لعام 2022، مبنية حسب البعثة والعنصر الرئيسي، في الجدولين 4 و 5 من تقرير الأمين العام (المرجع نفسه).

9 - وتلقت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، معلومات عن أداء الميزانية للأشهر الستة الأولى من عام 2023 في ما يتعلق بالبعثات السياسية الخاصة الـ 39. وحتى 30 حزيران/يونيه 2023، كان مجموع النفقات بلغ 422 761 500 دولار (أو 55,2 في المائة)، مقابل اعتماد قدره 766 193 900 دولار مرصود لتلك الفترة. إن اللجنة الاستشارية تثق بأن الجمعية العامة ستزود، عند نظرها في هذا التقرير، بمستجدات الأداء الفعلي للميزانية، بما في ذلك معلومات مصنفة حسب البعثة والعنصر الرئيسي.

باء - لمحة عامة عن الاحتياجات من الموارد لعام 2024

10 - تلقت اللجنة الاستشارية، بناء على طلبها، تحديثا للجدول 3 من تقرير الأمين العام عن التقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/78/6 (Sect.3)/Add.1)، شمل معلومات عن الاعتمادات لعام 2022 والنفقات لعام 2022، حتى 30 حزيران/يونيه 2023 (انظر الجدول 1 أدناه).

الجدول 1

لمحة عامة عن الموارد المالية حسب المجموعة المواضيعية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2024		2023		2022		
	النسبة المئوية	المبلغ	الاحتياجات	النفقات (في 30 حزيران/يونيه) ⁽¹⁾	الاعتمادات	النفقات	
	(3)/(6)=(7)	(3)-(5)=(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
المجموعة المواضيعية الأولى	(3,5)	(1 730,7)	47 873,3	23 387,5	49 604,0	43 410,8	49 899,0
المجموعة المواضيعية الثانية	3,7	2 400,5	66 470,4	34 864,7	64 069,9	58 330,6	61 570,9
المجموعة المواضيعية الثالثة	1,1	4 781,7	427 911,9	242 731,3	423 130,2	392 200,9	394 189,0
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	0	0,2	132 479,4	69 152,7	132 479,2	134 130,3	131 390,3
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	1,6	1 551,8	98 462,4	52 625,3	96 910,6	98 214,8	97 673,2
المجموع الفرعي (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)	0,9	7 003,5	773 197,4	422 761,5	766 193,9	726 287,4	734 722,4
الاعتماد المخصص لتمويل حصة البعثات السياسية الخاصة في ميزانية مركز الخدمات الإقليمي	(0,6)	(12,3)	2 128,8	2 141,1	2 141,1	1 820,2	1 820,2
المجموع (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)	0,9	6 991,2	775 326,2	424 902,6	768 335,0	728 107,6	736 542,6

(أ) تشمل اعتمادات عام 2023 البالغة 768 335 000 دولار مبلغ 766 193 900 دولار للبعثات السياسية الخاصة المستمرة الـ 39 التي أذنت بها الجمعية العامة و/أو مجلس الأمن، ومبلغ 2 141 100 دولار لحصة البعثات السياسية الخاصة في ميزانية مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، أوغندا، لعام 2023، على نحو ما وافقت عليه الجمعية في قرارها 263/77 ألف (الجزء الخامس، الفقرة 3).

11 - وبلغ إجمالي احتياجات 39 بعثة سياسية خاصة من الموارد المقترحة لعام 2024 مبلغاً صافيه 775 326 200 دولار، يشمل موارد قدرها 773 197 400 دولار للبعثات واعتماداً تقديرياً يبلغ 2 128 800 دولار لتمويل حصة البعثات السياسية الخاصة من ميزانية مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، أوغندا (انظر الفقرة 14 أدناه).

12 - وتمثل الاحتياجات البالغة 773 197 400 دولار للبعثات السياسية المستمرة الـ 39 زيادة قدرها 7 003 500 دولار (أو بنسبة 0,9 في المائة)، مقارنة بالموارد البالغة 766 193 900 دولار المعتمدة لتلك البعثات لعام 2023. ويعكس الاقتراح زيادة تحت بند الموظفين المدنيين (8 169 600 دولار)، يقابلها جزئياً نقصان تحت بندي الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (1 162 000 دولار) والتكاليف التشغيلية (4 100 دولار). ويرد في الجداول 3 إلى 5 من تقرير الأمين العام موجز الاحتياجات، مبوبةً حسب المجموعة المواضيعية والبعثة والعنصر الرئيسي. ويرد شرح للتغيرات في الموارد لعام 2024 حسب المجموعة المواضيعية في الفقرات 127 إلى 131 من التقرير، مع تحليل للفروق حسب البعثة يرد في الجدول 6 من التقرير.

13 - وإضافة إلى ذلك، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن مجلس الأمن وسّع في قراره 2692 (2023) و 2694 (2023) ولايتي مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا،

على التوالي. ونتيجة لذلك، طُلبت موارد إضافية في إطار سلطة الدخول في التزامات لعام 2023 لبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا، ووافقت اللجنة على مبلغ لا يفوق 3 703 400 دولار. وأبلغت اللجنة بأن تقريراً للأمين العام عن التقديرات المنقحة لعام 2024 لهاتين البعثتين سيقدّم إلى الجمعية العامة خلال الجزء الرئيسي من دورتها الثامنة والسبعين. تلاحظ اللجنة الاستشارية أنه، مع الأخذ في الاعتبار الموارد الإضافية المطلوبة بموجب سلطة الدخول في التزامات لعام 2023 لصالح بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا والتقديرات المنقحة لعام 2024 لمكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا، سترداد المستويات الإجمالية للاحتياجات من الموارد لعامي 2023 و 2024، وأن تحليلاً للفروق بين الموارد المعتمدة لعام 2023 وتلك المقترحة لعام 2024، في هذه المرحلة، هو عرضة للتغيير.

14 - ويتضمن تقرير الأمين العام اعتماداً تقديرياً قدره 2 128 800 دولار لحصة البعثات السياسية الخاصة في ميزانية مركز الخدمات الإقليمية في غنتيبي، أوغندا، للفترة المالية 2024/2023 لحفظ السلام، يعكس نقصاً قدره 12 300 دولار (أو 0,6 في المائة)، يعزى أساساً إلى انخفاض حصة البعثات السياسية الخاصة في تكلفة المركز (من 5,1 في المائة في الفترة 2023/2022 إلى 4,9 في المائة في الفترة 2024/2023)، تقابلها جزئياً زيادة في الميزانية المقترحة للمركز قدرها 0,6 مليون دولار أو 1,5 في المائة مقارنة بالفترة 2023/2022 (A/78/6 (Sect. 3)/Add.1، الفقرة 132). وسيظل ما مجموعه تسع بعثات سياسية خاصة مقرها أفريقيا يتلقى الدعم من المركز في عام 2024 (المرجع نفسه، الفقرة 54). ويشير الأمين العام إلى أن الاعتماد التقديري البالغ 2 128 800 دولار يخضع لتسوية نهائية ستتم وفقاً لما تقرره الجمعية العامة في سياق ميزانية مركز الخدمات الإقليمية للفترة المالية لحفظ السلام 2024/2023 (المرجع نفسه، الفقرة 55). تلاحظ اللجنة الاستشارية أن الجمعية العامة قررت، في قرارها 306/77 بشأن تمويل المركز، أن تكون حصة البعثات السياسية الخاصة المستفيدة من خدمات المركز لعام 2024 بمقدار 2 128 800 دولار، وهو المبلغ نفسه المقترح في تقرير الأمين العام.

الاحتياجات من الموظفين لعام 2024

15 - تمثل الموارد المقترحة للموظفين المدنيين البالغة 472 419 600 دولار لعام 2024 زيادة قدرها 8 169 600 دولار (أو بنسبة 1,8 في المائة)، مقارنة بالاعتمادات المخصصة لعام 2023 (انظر الفقرة 13 أعلاه). ويعكس عدد الموظفين المدنيين المقترح لعام 2024 زيادة إجمالية تبلغ 35 وظيفة (من 4 648 وظيفة لعام 2023 إلى 4 683 وظيفة لعام 2024)، وهو ما يمثل تخفيضاً إجمالياً من 13 وظيفة (وظيفتان في المجموعة المواضيعية الأولى، و 3 وظائف في المجموعة المواضيعية الثانية، و 7 وظائف في بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، ووظيفة واحدة في بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق)، تقابله جزئياً زيادة إجمالية من 48 وظيفة (3 وظائف في المجموعة المواضيعية الأولى و 8 وظائف في المجموعة المواضيعية الثانية و 33 وظيفة في المجموعة المواضيعية الثالثة، ووظيفتان في بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، ووظيفتان في بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق) (A/78/6 (Sect.3)/Add.1، الجدول 7). وفي ما يتعلق بالتغييرات حسب فئة الموظفين، فإن إلغاء 13 وظيفة يشمل 11 وظيفة دولية ووظيفتين وطنيتين، في حين أن الوظائف الجديدة — 48 تعكس 24 وظيفة دولية و 14 وظيفة وطنية و 10 وظائف لمتطوعي الأمم المتحدة (7 دوليين و 3 وطنيين) (المرجع نفسه، الجدول 8).

16 - ويرد في المرفق العشرين لتقرير الأمين العام شرح تفصيلي للتغييرات المقترحة في الوظائف المدنية لعام 2024، في حين ترد معلومات عن الاحتياجات من الموظفين لكل بعثة في الجدول 8 من التقرير. ورُودت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بمعلومات عن العدد الإجمالي من وكلاء الأمين العام والأمناء العاملين المساعدين للبعثات، مبنية حسب نوع العقد، والمجموعة الإقليمية، ونوع الجنس، وحالة شغل الوظائف (انظر المرفق الأول لهذا التقرير). وترد تعليقات وتوصيات اللجنة بشأن الاحتياجات المقترحة من الموظفين لكل من البعثات في تقاريرها ذات الصلة (A/78/7/Add.2 و A/78/7/Add.3 و A/78/7/Add.4 و A/78/7/Add.5 و A/78/7/Add.6).

تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية

17 - يفيد الأمين العام بأن البعثات السياسية الخاصة أحرزت تقدماً مطرداً في تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية في السنوات الأخيرة، حيث جرى تحويل 12 وظيفة في عام 2016، ووظيفة واحدة في عام 2017، ووظيفتين في عام 2018، و 5 وظائف في عام 2019، و 7 وظائف في عام 2020، و 4 وظائف في عام 2021، و 19 وظيفة في عام 2022 و 9 وظائف في عام 2023. وبالنسبة إلى عام 2024، يُقترح تحويل ما مجموعه 5 وظائف إلى وظائف وطنية، على النحو التالي: 3 وظائف في مكتب المبعوث الخاص إلى سوريا ووظيفتان في فريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام (A/78/6 (Sect. 3)/Add.1)، الفقرة (63).

18 - ويشير الأمين العام إلى أنه عملاً بإصدار دليل التخطيط لتحويل القوة العاملة إلى قوة عاملة وطنية، تواصل إدارة الدعم العملياتي الترويج لتحويل الوظائف الدولية إلى وظائف وطنية والتشجيع على ذلك من خلال تعاملها مع الكيانات المستفيدة من خدماتها. وإضافة إلى ذلك، تعكف الإدارة حالياً على تنظيم حملة لتحسين تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية. كما بُذلت جهود، خلال عملية التخطيط وإعداد الميزانية، لكفالة إدراج الوظائف الوطنية إلى أقصى حد ممكن في المقترحات المتعلقة بالملاك الوظيفي للبعثات (المرجع نفسه، الفقرتان 62 و 64). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأنه نظراً لتنوع الطلب وتفاوت توفر الطلب المحلي بين مركز عمل وآخر، فإن قدرة كل بعثة على تحويل الوظائف الدولية إلى وظائف وطنية تختلف عن الأخرى. بيد أن كل بعثة حددت هدفاً يتمثل في استعراض قوتها العاملة على أساس سنوي على الأقل لضمان مواءمتها مع احتياجات ولايتها وأهدافها. ورُودت اللجنة أيضاً بمعلومات عن معايير تحويل الوظائف الدولية إلى وظائف وطنية.

19 - تسلم اللجنة الاستشارية بالتقدم المحرز في تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية في البعثات السياسية الخاصة، وتأمل أن تُبذل جهود متواصلة في هذا الصدد. وتشير اللجنة إلى أنه إضافة إلى قراري الجمعية العامة 276/61 و 264/66، طلبت الجمعية إلى الأمين العام، في قرارها 263/74 مواصلة بذل الجهود لتعزيز تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية، كلما كان ذلك مناسباً، وبناء القدرات المحلية في البعثات السياسية الخاصة، والإبلاغ عن ذلك في سياق مشاريع الميزانيات المقبلة (A/77/7/Add.1، الفقرة 28). وتقدم اللجنة تعليقات وتوصيات بشأن تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية في ما يتعلق بكل من البعثات في تقاريرها ذات الصلة (انظر A/78/7/Add.2 و A/78/7/Add.3 و A/78/7/Add.4 و A/78/7/Add.5 و A/78/7/Add.6).

الوظائف الشاغرة

20 - يشير الأمين العام في تقريره إلى أنه منذ تخفيف القيود على التوظيف في أيار/مايو 2021، زادت البعثات السياسية الخاصة من جهودها لملء الوظائف الشاغرة بأسرع ما يمكن، على نحو ما أوصت به اللجنة الاستشارية وطلبته الجمعية العامة. وإضافة إلى ذلك، قدمت شعبة الشؤون المالية للعمليات الميدانية التابعة للإدارة، أثناء إعداد مقترحات الميزانية لعام 2024، توجيهات إلى جميع البعثات لاغتنام الفرصة لإجراء استعراض نقدي للوظائف الشاغرة منذ فترة طويلة (A/78/6 (Sect.3)/Add.1)، الفقرتان 117 و 118).

21 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأنه حتى 30 حزيران/يونيه 2023، كان هناك ما مجموعه 695 وظيفة شاغرة في جميع البعثات السياسية الخاصة (انظر الجدول 2 أدناه)، منها 120 وظيفة شاغرة منذ سنتين أو أكثر، موزعة على النحو التالي: المجموعة المواضيعية الأولى (17)، والمجموعة المواضيعية الثالثة (84)، بينها 50 في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان)، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان (11)، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق (8). وتلاحظ اللجنة أنه رغم انخفاض عدد الوظائف الشاغرة منذ فترة طويلة بالنسبة إلى بعض البعثات، مقارنة بما كانت عليه الحال قبل سنة (من 31 إلى 11 وظيفة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق ومن 103 إلى 84 للمجموعة المواضيعية الثالثة عموماً)، فإن لدى بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان 50 وظيفة شاغرة منذ فترة طويلة، تمثل 14,2 في المائة من ملاك موظفي البعثة البالغ 353 وظيفة جرت الموافقة عليها لعام 2023. وترد المعلومات المتعلقة بكل الوظائف الشاغرة منذ أكثر من سنتين في المعلومات التكميلية تحت كل مجموعة مواضيعية، وهي تعرض بالتفصيل تواريخ بدء الشغور، والرتبة واللقب الوظيفي، والوحدة التنظيمية، والوضع الحالي للتوظيف، مع تبرير الإبقاء على الوظائف الشاغرة منذ فترة طويلة (المرجع نفسه، الفقرة 119).

الجدول 2

موجز الوظائف الشاغرة في 30 حزيران/يونيه 2023

المجموعة المواضيعية	الوظائف الشاغرة في 30 حزيران/يونيه 2023
المجموعة المواضيعية الأولى	59
المجموعة المواضيعية الثانية	37
المجموعة المواضيعية الثالثة	403
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	115
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	81
المجموع	695

22 - وودت اللجنة الاستشارية أيضاً بمعلومات عن متوسط أيام التوظيف التي مرت بها البعثات السياسية الخاصة (انظر الجدول 3 أدناه).

الجدول 3

متوسط أيام التوظيف حسب نوع الوظيفة في عام 2022

نوع الوظيفة	الرتبة	متوسط أيام التوظيف
الموظفون الدوليون	مد-1	152
الموظفون الدوليون	ف-5	214
الموظفون الدوليون	ف-4	227
الموظفون الدوليون	ف-3	353
الخدمة الميدانية	خ م	257
الموظفون الفنيون الوطنيون	م ف و	223
الموظفون من الرتبة المحلية	ر م	276

23 - تعيد اللجنة الاستشارية تأكيد أنه ينبغي ملء كل الوظائف الشاغرة على وجه السرعة، وهي واثقة من أن مستجدات حالة عملية التوظيف لشغل جميع الوظائف الشاغرة ستقدم إلى الجمعية العامة خلال نظرها في هذا التقرير والتقارير ذات الصلة عن البعثات السياسية الخاصة، وكذلك في سياق مشروع الميزانية المقبل (A/77/7/Add.1، الفقرة 29). وتكرر اللجنة أيضا تأكيد توصيتها بأن تطلب الجمعية إلى الأمين العام أن يكفل تقديم تبرير أكثر تفصيلا للإبقاء على الوظائف الشاغرة لفترة طويلة من 24 شهرا أو أكثر، أو اقتراحا بتغيير وجهة استخدامها أو بإلغائها بصورة منهجية في مشاريع الميزانية المقبلة (انظر A/77/7، الفقرة 49). وتواصل اللجنة مناقشة هذه المسألة في ما يتعلق بكل من البعثات في تقاريرها ذات الصلة (A/78/7/Add.2 و A/78/7/Add.3 و A/78/7/Add.4 و A/78/7/Add.5 و A/78/7/Add.6) وفي تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (A/78/7، الفصل الأول، الفقرة 44).

معدلات الشغور

24 - ترد المعلومات المتعلقة بمعدلات الشغور حسب البعثة في المرفق السابع عشر لتقرير الأمين العام، بما في ذلك متوسط المعدلات الفعلية لعام 2022، والمعدلات المدرجة في الميزانية والمعدلات الفعلية في 31 آذار/مارس 2023، والمعدلات المقترحة لعام 2024. ولدى استفسار اللجنة الاستشارية تلقت مرفقا محدثا سابع عشر، يتضمن معلومات عن معدلات الشغور الفعلية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. وأشير في التقرير إلى أن الأمانة العامة وُحِدت منهجية معدلات الشغور المقترحة للبعثات السياسية الخاصة لعام 2024 باستخدام المعدل الأدنى بين معدلين (متوسط معدل الشغور لمدة 12 شهرا في عام 2022، ومعدل الشغور الفعلي في 31 آذار/مارس 2023). تنوّه اللجنة الاستشارية بتوحيد معدلات الشغور في ميزنة البعثات السياسية الخاصة لعام 2024. وتواصل اللجنة مناقشة المسألة في الفصل الأول من تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (A/78/7، الفقرة 48).

بدل الوظيفة الخاص

25 - ترد في المعلومات التكميلية المتعلقة بكل مجموعة مواضيعية معلومات عن الوظائف الشاغرة والمشغولة عن طريق منح بدل الوظيفة الخاص لمدة تتجاوز السنة الواحدة. وتناقش اللجنة الاستشارية في

تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (انظر A/78/7، الفصل الأول)، منَحَ بدل الوظيفة الخاص لفترات مطوّلة، وهو ما ينطبق على البعثات السياسية الخاصة، باعتبارها مسألة من مسائل السياسة العامة.

الميزنة المتعلقة بوظائف مديري برامج مكافحة الألغام في الميدان وأنشطة الإجراءات المتعلقة بالألغام

26 - تشير اللجنة الاستشارية إلى أنه بالنسبة للبعثات السياسية الخاصة الميدانية الأربع (بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال، وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان)، أُدرِجَ مديرو برامج الإجراءات المتعلقة بالألغام⁽³⁾ الذين كانوا يعملون سابقاً بموجب عقود مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، في جداول ملاك الموظفين في البعثات المعنية منذ عام 2022، وذلك استجابة لتوصيات مكتب خدمات الرقابة الداخلية ومجلس مراجعي الحسابات، ومن أجل تعزيز تنفيذ برامجها والإشراف عليها (انظر A/76/7/Add.1، الفقرة 27).

27 - ورُودت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بمعلومات عن موارد الإجراءات المتعلقة بالألغام المقترحة لعام 2024، مبوبة بحسب الموظفين (انظر الجدول 4 أدناه) وعنصر الموارد (انظر الجدول 5 أدناه). وإضافة إلى ذلك، رُودت اللجنة أيضاً بمعلومات عن الموارد المدرجة في الميزانية والموارد الفعلية للإجراءات المتعلقة بالألغام للفترة 2022-2024.

الجدول 4

الموظفون المقترحون للإجراءات المتعلقة بالألغام في عام 2024

وظائف المساعدة المؤقتة العامة			
الإجراءات المتعلقة بالألغام			
البعثة	مد-1	ف-5	ف-4
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال ⁽¹⁾	1	—	—
بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا ⁽¹⁾	—	1	—
بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة ⁽¹⁾	—	—	1
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان ⁽¹⁾	—	—	1
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان ^(ب)	—	1	—
المجموع	1	2	2

(أ) وافقت الجمعية العامة على هذه الوظائف باعتبارها من وظائف المساعدة المؤقتة العامة في الجزء العاشر من قرارها 246/76، الذي أُيدت فيه الجمعية توصية اللجنة الاستشارية الواردة في A/76/7/Add.1، الفقرة 29.

(ب) وافقت الجمعية العامة على الوظيفة ف-5 باعتبارها من وظائف المساعدة المؤقتة العامة في قرارها 4/77 الذي أُيدت فيه الجمعية توصية اللجنة الاستشارية الواردة في A/76/7/Add.41، الفقرة 21.

(3) 1 مد-1 في بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال، و 1 ف-5 في بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، و 1 ف-4 في بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، و 1 ف-4 في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان.

الجدول 5

الموارد المقترحة لعناصر الإجراءات المتعلقة بالألغام في عام 2024

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموظفون المدنيون وظائف اللوازم والخدمات والمعدات	رؤساء برنامج الإجراءات الأخرى - خدمات كشف	المتعلقة بالألغام وإزالتها	الميزانية الإجمالية
البعثة			
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال	268,7	865,1	1 133,8
بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا	191,5	1 595,4	1 786,9
بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة	196,5	—	196,5
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان	187,7	1 852,0	2 039,7
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	258,1	147,6	405,7
المجموع	1 102,5	4 460,1	5 562,6

28 - وفي ما يتعلق بالاستعراض المستقل لنموذج إنجاز الإجراءات المتعلقة بالألغام، تشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة قررت، في مقررها 548/77 جيم، أن ترجى، إلى الجزء الثاني من دورتها الثامنة والسبعين المستأنفة، النظر في تقرير الأمين العام عن موجز نتائج وتوصيات الاستعراض المستقل لنموذج التنفيذ الخاص بدائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام (A/77/747) وتقرير اللجنة ذي الصلة (A/77/816).

التكاليف التشغيلية لعام 2024

29 - تبلغ الموارد المقترحة تحت بند التكاليف التشغيلية 264 899 200 دولار لعام 2024، بنقصان قدره 4 100 دولار مقارنةً بالاعتماد المرصود لعام 2023 (انظر أيضا الفقرة 12 أعلاه). وتناقش اللجنة الاستشارية في هذا الفرع القضايا الشاملة، وترد تعليقاتها وتوصياتها المحددة بشأن الاحتياجات المقترحة تحت بند التكاليف التشغيلية لكل من البعثات لعام 2024 في تقاريرها ذات الصلة (A/78/7/Add.2) و A/78/7/Add.3 و A/78/7/Add.4 و A/78/7/Add.5 و A/78/7/Add.6).

30 - وتلقت اللجنة الاستشارية، بناءً على طلبها، تحديثاً للجدول 5 من تقرير الأمين العام، يتضمن معلومات عن الاعتماد المخصص لعامي 2022 و 2023، وعن نفقات عامي 2022 و 2023 في 30 حزيران/يونيه، على التوالي (انظر الجدول 6 أدناه).

الجدول 6
التكاليف التشغيلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2024	2023	2022				فئة الإنفاق
النسبة المئوية	المبلغ	الاحتياجات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	النفقات	
(3)/(6)=(7)	(3)-(5)=(6)	(5)	(4)	(3)	(2)	(1)	
التكاليف التشغيلية							
3,9	549,2	14 790,1	10 468,5	14 240,9	11 320,2	13 450,5	1 - الخبراء
0,1	4,0	3 035,9	968,0	3 031,9	2 580,5	2 825,3	2 - الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
3,0	420,0	14 408,8	8 685,1	13 988,8	13 968,0	13 341,2	3 - السفر في مهام رسمية
(1,3)	(1 272,0)	98 868,4	64 998,8	100 140,4	98 036,7	98 933,8	4 - المرافق والبنى التحتية
9,3	885,2	10 443,5	6 252,4	9 558,3	11 293,7	8 778,7	5 - النقل البري
5,0	2 756,5	58 196,5	34 839,5	55 440,0	46 751,8	58 128,8	6 - العمليات الجوية
(62,6)	(187,1)	111,8	85,3	298,9	165,7	382,9	7 - العمليات البحرية
(0,3)	(96,7)	36 030,0	17 147,7	36 126,7	38 035,8	34 128,8	8 - تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات
(36,8)	(3 448,6)	5 933,1	2 399,9	9 381,7	6 605,0	9 311,6	9 - الشؤون الطبية
1,3	285,4	22 781,1	13 094,4	22 495,7	18 725,4	23 698,5	10 - اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
50,0	100,0	300,0	—	200,0	—	—	11 - المشاريع السريعة الأثر
(0,0)	(4,1)	264 899,2	158 939,5	264 903,3	247 482,8	262 980,1	مجموع التكاليف التشغيلية

السفر في مهام رسمية والامتنثال لسياسة الحجز المسبق لتذاكر السفر جوا

31 - تبلغ الموارد الإجمالية المقترحة للسفر في مهام رسمية لعام 2024 ما قدره 14 408 800 دولار، بزيادة 420 000 دولار (أو بنسبة 3 في المائة) مقارنة بالموارد المعتمدة لعام 2023 (انظر أيضا الفقرة 13 أعلاه). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن الزيادات المقترحة تنعكس في معظمها تحت المجموعة المواضيعية الثالثة، بزيادة قدرها 366 100 دولار (أو 5 في المائة) لـ 7 بعثات من 11. وترد معلومات عن موارد السفر في مهام رسمية المقترحة لعام 2024، مع شرح للفروق، حسب البعثة والمجموعة المواضيعية في المرفق الخامس عشر لقرار الأمين العام. تكرر اللجنة الاستشارية تأكيد رأيها أنه ينبغي إبقاء السفر لحضور حلقات العمل أو المؤتمرات أو الاجتماعات عند الحد الأدنى، وأنه ينبغي استخدام الاجتماعات الافتراضية وأدوات التدريب عن طريق الإنترنت على نحو أكبر (انظر A/77/7/Add.1، الفقرة 37). وتقدم اللجنة تعليقات وتوصيات محددة تتعلق بموارد السفر لكل من البعثات في تقاريرها ذات الصلة (A/78/7/Add.2-6).

32 - وترد في المرفق السادس عشر لقرار الأمين العام معلومات مبوبة حسب البعثات السياسية الخاصة عن المعدلات السنوية للامتنثال لسياسة الحجز المسبق لشراء تذاكر السفر جوا قبل موعد السفر

بمدة 16 يوما. ويرد في التقرير أنه تم تحسين المرفق السادس عشر للإشارة إلى البعثات التي تحسّن معدل امتثالها في عام 2022 مقارنة بالفترة السابقة. وإضافة إلى ذلك، أدرج أيضا في أسفل الجدول المتوسط المُركَّب الإجمالي لمعدل الامتثال لجميع البعثات السياسية الخاصة، وذلك لتقديم لمحة شاملة (A/78/6/ Sect. 3)/Add.1، الفقرة 122 (ز)). وأشار أيضا في التقرير إلى أنه رغم الحاجة إلى بذل مزيد من الجهود، طرأ تحسّن ملحوظ في عام 2022، إذ ارتفع معدل الامتثال العام في جميع البعثات من 19 في المائة عام 2018 إلى 27 في المائة عام 2022 (المرجع نفسه، الفقرة 101). وتلاحظ اللجنة الاستشارية من المرفق السادس عشر أنه بالنسبة إلى عام 2022، حققت 12 بعثة معدلات امتثال تبلغ 50 في المائة أو أكثر، مقارنة بـ 6 بعثات في عام 2021، و 9 بعثات في عام 2022، و 5 بعثات في عام 2019. وتلاحظ اللجنة أيضا من المرفق تحسّن معدلات امتثال 24 بعثة خلال عام 2022، وانخفاض معدلات امتثال 13 بعثة وبقاء معدل امتثال بعثة واحدة على حاله.

33 - وناقشت اللجنة الاستشارية المعدلات المنخفضة لامتثال البعثات السياسية الخاصة لسياسة الحجز المسبق قبل 16 يوما (انظر A/77/7/Add.1، الفقرة 38). رغم تنويه اللجنة الاستشارية بالتحسّن في معدلات الامتثال خلال عام 2022 التي شهدتها 24 بعثة في مجمل معدلات امتثالها وبلغ معدلات امتثال 12 بعثة نسبة 50 في المائة أو أعلى، فإنها تشاطر الأمين العام رأيه الذي أعرب عنه في تقريره بأنه لا يزال من الضروري أن تبذل البعثات السياسية الخاصة مزيدا من الجهود لتحسين معدلات امتثالها. وتشير اللجنة إلى أن الجمعية العامة أعربت في قرارها 262/74 عن القلق إزاء معدل الامتثال المنخفض للتوجيهات المتعلقة بالسياسة العامة للشراء المسبق، وطلبت إلى الأمين العام بذل جهود أكبر لمواصلة تحسين معدل الامتثال للتوجيهات المتعلقة بالسياسة العامة للشراء المسبق على نطاق كل فئات السفر، مع مراعاة أنماط السفر في مهام رسمية وطابعه وأسباب عدم الامتثال من جانب كل إدارة ومكتب وبعثة ميدانية (المرجع نفسه، الفقرة 39).

العمليات الجوية

34 - تبلغ الاحتياجات من الموارد المقترحة للعمليات الجوية 500 196 58 دولار لعام 2024، بزيادة إجمالية قدرها 2 756 500 دولار (أو بنسبة 5 في المائة)، مقارنة بالاعتماد المرسوم لعام 2023 (انظر الفقرة 13 أعلاه). وتعزى بشكل رئيسي الزيادة المقترحة إلى عاملين، هما ازدياد الاحتياجات المتعلقة بتكلفة استئجار الطائرات في ثلاث بعثات، وارتفاع تكاليف الوقود في أربع بعثات، على النحو الموضح في الفقرة 92 من التقرير. وتلقت اللجنة الاستشارية أيضا، لدى استفسارها، معلومات عن ساعات الطيران المدرجة في الميزانية والفعلية للفترة بين عامي 2018 و 2024.

35 - ويقدم الأمين العام في المرفق التاسع لتقريره معلومات عن موارد العمليات الجوية وساعات الطيران، مبوبة حسب البعثة، بين عامي 2022 و 2024. وترد في المرفق العاشر للتقرير معلومات عن الرحلات الجوية الخاصة لعامي 2022 و 2023، مشفوعة بتبريرات، مبوبة حسب البعثة، علاوة على تقديرات لعام 2024. ومن بين البعثات الـ 14 التي لديها موارد مقترحة للعمليات الجوية لعام 2024، تستأثر 8 بعثات بنسبة 96,9 في المائة من إجمالي الاحتياجات من الموارد (مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال، وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا، وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، وبعثة الأمم المتحدة

المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق). ومن الموارد المقترحة لعام 2024، تعكس خمس بعثات زيادة في الاحتياجات (بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال، وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا، وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق)، في حين تقترح خمس بعثات أخرى خفضاً في الموارد (مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن، ومكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل، وفريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكاميرون ونيجيريا المختلطة، ومكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا، وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا). وظلت الموارد المقترحة لأربع بعثات على حالها لعام 2024 (مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا، ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى، وفريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان).

36 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن عملية التخطيط في إطار العمليات الجوية تتألف من مسارين: التخطيط اللوجستي والتخطيط العسكري. وأفضت ولاية البعثة إلى اعتماد مفهوم عمليات خاص بها يتطلب إيقاعاً معيناً لحركة البضائع والركاب جواً، بما في ذلك مراعاة أنماط الاستهلاك المسجلة سابقاً. وقد استُعرض ذلك دورياً في كل بعثة. وأصدرت إدارة الدعم العمليتي توجيهات بشأن الأعمال المتعلقة بالتخطيط لسلسلة الإمداد بما يتيح وضع خطط لسلسلة الإمداد الخاصة بالكيانات المتعاملة معها دعماً لولاياتها. وقد وضعت هذه التوجيهات أفرقة إدارة الفئات، بما في ذلك في مجال الأعمال التجارية للطيران والنقل، وتشمل تقديم الدعم للمطارات والعمليات الجوية، والخدمات الجوية التجارية، والطيران العسكري ونظم الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع المحمولة جواً، على أساس ممارسات تسيير الأعمال الرائدة، وبحوث السوق، وعلى أساس تحليل احتياجات العملاء. توصي اللجنة الاستشارية بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يكفل استخدام الأساطيل الجوية في البعثات بأكثر الطرق فعالية وكفاءة، وبالنظر في أي إمكانية للتعاون بين البعثات، بما في ذلك مع بعثات حفظ السلام، وأن يقدم مستجدات ذلك في مشروع الميزانية المقبل (انظر أيضاً A/78/7/Add.4، الفقرة 72).

تكاليف الوقود

37 - أشير إلى أنه في ما يتعلق بتكاليف الوقود، استُخدم متوسط سعر اللتر لمختلف أنواع الوقود في فترة الأشهر الستة الممتدة من تشرين الأول/أكتوبر 2022 إلى آذار/مارس 2023 كأساس لحساب الاعتمادات المخصصة لتكاليف الوقود في إطار فئات الميزانية ذات الصلة لعام 2024 (A/78/6 (Sect. 3)/Add.1، الفقرة 113). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن هذا النهج مماثل للنهج المتبع لتقدير تكاليف الوقود لعمليات حفظ السلام للفترة 2023/2024 (استُخدم المتوسط المرجح للأسعار من تموز/يوليه إلى كانون الأول/ديسمبر 2022 في مقترحات الميزانية، وقُدّم إلى اللجنة الخامسة، حسبما طُلب، تحديثاً استُخدم فيه متوسط الأسعار الأخيرة على مدى 6 أشهر من تشرين الثاني/نوفمبر 2022 إلى نيسان/أبريل 2023). وأبلغت اللجنة الاستشارية بأن الأمانة العامة تعترف موافاة اللجنة الخامسة عند نظر هذه الأخيرة في الميزانيات المقترحة للبعثات السياسية الخاصة لعام 2024 بتحديث لتكاليف الوقود يستند إلى 6 أشهر حتى تشرين الأول/أكتوبر 2023. ورُودت اللجنة الاستشارية أيضاً بجدول موحد يتضمن معلومات عن البنزين والزيوت ومواد التشحيم، مبوبة بحسب البعثة لعامي 2023 و 2024 (انظر المرفق الثاني أدناه). وتلاحظ

اللجنة من الجدول أن مجموع الموارد المقترحة تحت بند البنزين والزيوت ومواد التشحيم يبلغ 20 837 600 دولار (لقاء 16 627 232 لترا) لعام 2024، مقارنة بمبلغ 20 476 200 دولار (لقاء 18 640 254 لترا) المعتمد لعام 2023. إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن الجمعية العامة ستزود بتحديث لتكاليف الوقود عند نظرها في هذا التقرير.

المشاريع السريعة الأثر

38 - يُقترح رصد اعتماد قدره 300 000 دولار لعام 2024 تحت بند المشاريع السريعة الأثر لبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، بزيادة 100 000 دولار مقارنة بالاعتماد المرصود لعام 2023، للتعامل مع المجتمعات المحلية على جانبي النزاع (المرجع نفسه، الجدولان 5 و 6). وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الموارد المخصصة للمشاريع السريعة الأثر سبق أن جرت الموافقة عليها في إطار ميزانيات البعثات السياسية الخاصة ومنجزاتها المستهدفة، ولا سيما بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق في عامي 2012 و 2013 (A/77/7/Add.1، الفقرة 50). إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن البعثات السياسية الخاصة ستستفيد من أكثر المشاريع تأثيرا للتخطيط لمشاريع سريعة الأثر من أجل تعزيز التعامل مع المجتمعات المحلية، حسب الاقتضاء، وستقدم مستجدات ذلك في مشروع الميزانية المقبل.

ثالثا - الملاحظات العامة والتوصيات

الدعم المقدم إلى البعثات السياسية الخاصة في المقر

39 - تواصل إدراج معلومات عن الإدارات الرائدة والوظائف المقدمة للدعم في المقر الممولة من ميزانيات البعثات السياسية الخاصة في المرفقين الثاني والثالث لتقرير الأمين العام (A/78/6 (Sect. 3)/Add.1). ويُقترح ما مجموعه 49 وظيفة مقدمة للدعم لعام 2024 وهو العدد نفسه المعتمد لعام 2023. وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن عدد البعثات لم يشهد زيادة كبيرة على مدى السنوات العشر الماضية: فقد كان عدد البعثات السياسية الخاصة 35 في عام 2013، مقابل 39 في عام 2023. وتلقت اللجنة أيضا معلومات عن الوظائف المقدمة للدعم في مخطط تنظيمي على مستوى الوحدات.

40 - وتضطلع إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام بدور الريادة في تقديم الدعم الفني إلى 35 من 39 بعثة من البعثات السياسية الخاصة⁽⁴⁾. ويشار إلى أن البعثات تستفيد أيضا من الدعم الذي يقدمه المقر عبر إدارة الدعم العملي (الدعم العملي والخدمات الاستشارية في مجالي الموارد البشرية وإدارة سلسلة الإمداد)، وإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال (خدمات الميزانية والخدمات المالية، ودعم سياسات إدارة الأصول والممتلكات، والمساعدة في نظم المساءلة)، ومكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (الدعم في مجال تكنولوجيا المعلومات) (المرجع نفسه، الفقرتان 81 و 82).

(4) ليست لدى مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بمنع الإبادة الجماعية، بحكم وجوده في المقر، إدارة رائدة، كما ليست لفريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام إدارة رائدة في المقر نظرا لولايته وتوجهه الفريدين (A/77/7/Add.1، الفقرة 52).

41 - تكرر اللجنة الاستشارية توقعها أن يستمر تقديم معلومات موحدة عن الوظائف المقدمة للدعم في المقر في مشاريع الميزانية المقبلة. وإن اللجنة على ثقة بأن الوظائف الحالية المقدمة للدعم في المقر ستستعرض سنوياً، على أساس تحليل عبء العمل، بهدف موازنة القدرات كلما حدثت تغييرات في ولايات البعثات بغية تحقيق مزيد من الكفاءة في الدعم (انظر A/77/7/Add.1، الفقرة 53). وتناقش اللجنة التخطيط للقوة العاملة وعمليات استعراض ملاك الموظفين وتحليل عبء العمل في تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (انظر A/78/7، الفصل الأول).

خدمات الدعم التي يقدمها مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، أوغندا، ومكتب الدعم المشترك في الكويت

42 - ترد في الفقرات 53 إلى 59 من تقرير الأمين العام معلومات عن مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي ومكتب الدعم المشترك في الكويت لكل من بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق. ويشير الأمين العام إلى أنه، بالنظر إلى أخذ الأمانة العامة علماً بالمقررات والتعليقات (انظر الفقرة 44 أدناه)، لم تقدّم أي مقترحات في ميزانية عام 2024 في ما يتعلق بترتيب ملاك موظفي مكتب الدعم المشترك في الكويت (A/78/6 (Sect.3)/Add.1، الفقرة 59). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، أنه لما كان مكتب الدعم جهةً مقدّمةً للخدمات تابعةً لإدارة الدعم العملياتية، فإن تفويض السلطات لموظفيه للاضطلاع بأي تدابير مساهمة ذات صلة، يصدر من رئيس الإدارة.

43 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أنه عملاً بقرار الجمعية العامة 279/73 ألف، وسّع مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي نطاق التغطية بخدماته الكاملة ليشمل كل البعثات السياسية الخاصة الموجودة في أفريقيا (9 لعامي 2023 و 2024) في انتظار الموافقة على نموذج لتقديم الخدمات على الصعيد العالمي وتنفيذه (انظر أيضاً A/74/7/Add.1، الفقرة 15).

44 - وتشير اللجنة الاستشارية كذلك إلى أنها أوصت، في ما يتعلق بمكتب الدعم المشترك في الكويت، بعدم الموافقة على إعادة التوزيع المقترحة لملاك الموظفين في مكتب الدعم في البعثات المعنية لعام 2023 (انظر A/77/7/Add.1، الفقرة 58)، وهو ما أيدته الجمعية العامة في قرارها 263/77. وعلاوة على ذلك، تشير اللجنة إلى أن الجمعية لم توافق في قرارها 279/73 ألف (المرجع نفسه) على مقترح مماثل لإعادة توزيع ملاك الموظفين لعام 2019. وكان جرى التأكيد للجنة بأن مكتب الدعم المشترك في الكويت كان سيتأثر باحتمال بدء العمل بنموذج تقديم الخدمات على الصعيد العالمي لو حظي المقترح بالموافقة، لأنه كان من المرجح أن يشمل هذا الترتيب معظم أو كل المهام التي يضطلع بها مكتب الدعم (المرجع نفسه، الفقرة 61).

45 - وإضافة إلى ذلك، لاحظت اللجنة الاستشارية أن مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، باعتباره مركز خدمات مشتركة أنشأته الجمعية العامة، يضم حالياً 17 كيانات من الكيانات المتلقية للخدمات ينحصر عددها في أفريقيا، في حين أصبح مكتب الدعم المشترك في الكويت، الذي كانت الأمانة العامة قد أنشأته في البداية لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان فقط، جهةً مقدّمةً للخدمات في مجال الدعم إلى ما مجموعه 18 بعثة متلقية للخدمات⁽⁵⁾ على نطاق مناطق

(5) بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق، ومكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي، ومكتب المبعوث الخاص إلى سوريا، ومكتب المبعوث الخاص إلى اليمن، وفريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساهمة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام، ومركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية

تشمل آسيا، والشرق الأوسط، وأوروبا، وأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، على نحو ما حددته الأمانة العامة. تلاحظ اللجنة الاستشارية استمرار الأمانة العامة في عدم اتباع معايير واضحة في تحديد الجهات المقدمة للخدمات إلى عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة (انظر [A/77/7/Add.1](#)، الفقرة 59).

46 - وناقشت اللجنة الاستشارية مسألة تقديم مركز الخدمات الإقليمي في عنيتي ومكتب الدعم المشترك في الكويت خدمات الدعم إلى البعثات السياسية الخاصة على مر السنين (انظر [A/77/Add.1](#)، الفقرات 54 إلى 61؛ و [A/76/7/Add.1](#)، الفقرة 62؛ و [A/75/7/Add.2](#)، الفقرتان 54 و 55؛ و [A/74/7/Add.1](#)، الفقرة 51؛ و [A/73/498](#)، الفقرات 49 إلى 55). تعيد اللجنة الاستشارية التأكيد على أن مكتب الدعم المشترك في الكويت ليس مركز خدمات مشتركة وافقت عليه الجمعية العامة. وعلاوة على ذلك، ووفقا لقرار الجمعية 248/70 ألف، يجب أن توافق الجمعية أي تغيير يجري إدخاله على نموذج تقديم الخدمات الحالي أو المستقبلي (انظر أيضا [A/77/7/Add.1](#)، الفقرة 60؛ و [A/76/7/Add.1](#)، الفقرة 62؛ و [A/75/7/Add.2](#)، الفقرة 55؛ و [A/74/7/Add.1](#)، الفقرة 51؛ و [A/73/498](#)، الفقرتان 54 و 55؛ و [A/72/7/Add.10](#)، الفقرتان 56 و 58؛ و [A/71/595](#)، الفقرة 55). وتلاحظ اللجنة أن الأمين العام يعترف أن يقدم إلى الجمعية العامة في دورتها الثامنة والسبعين تقريراً عن تحسين مفهوم تقديم الخدمات ([A/78/6 \(Introduction\)](#)، الفقرة 47 (ه)).

مبادئ البعثات السياسية الخاصة التوجيهية لهيكل دعم البعثات

47 - تشير اللجنة الاستشارية إلى أنها أبلغت بأن إدارة الدعم العملي كانت تستعرض المبادئ التوجيهية لهيكل دعم البعثات من أجل تكييفها بما يتلاءم خصيصاً مع البعثات السياسية الخاصة الأصغر حجماً من عمليات حفظ السلام ([A/77/7/Add.1](#)، الفقرة 62). ويشير الأمين العام في تقريره إلى أن الإدارة تكف على صياغة مذكرة بشأن المبادئ التوجيهية وتتساور حالياً مع البعثات (المرفق الأول). وأبلغت اللجنة، لدى استفسارها، بأن العمل جارٍ على وضع الصيغة النهائية للمبادئ التوجيهية للبعثات الصغيرة بعد إجراء مشاورات معمقة مع البعثات والمكاتب المعنية. وكان الغرض من تلك الوثيقة مساعدة البعثات السياسية الخاصة والمكاتب الصغيرة التي لم تتمكن من تطبيق الهيكل الموحد الثلاثي الركائز (إدارة سلسلة الإمداد، وتقديم الخدمات، وإدارة العمليات والموارد) على تحديد الهياكل والمهام والموارد المناسبة، مع الإبقاء في الوقت نفسه على المستوى الصحيح من التوحيد وكفالة الفصل بين الواجبات، ولا سيما في ما يتعلق بالمشتريات.

48 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن تفويض السلطة للبعثات السياسية الخاصة الـ 39 هو كالتالي: (أ) يتمتع وكيل الأمين العام للشؤون السياسية وبناء السلام بالسلطة المفوضة لـ 13 من أفرقة الخبراء بكافة أنواعها المدرجة تحت المجموعة المواضيعية الثانية، ضلاً عن مكتب المبعوث الخاص المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)؛ (ب) يتمتع مكتب شؤون نزع السلاح بالسلطة المفوضة لتقديم الدعم إلى

الوقائية لمنطقة وسط آسيا، وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، ومكتب منسقة الأمم المتحدة الخاصة لشؤون لبنان، وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، وقاعدة الأمم المتحدة للجستيات في برينديزي، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وهيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة، وفريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان، ومكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لعملية السلام في الشرق الأوسط.

لجنة مجلس الأمن المنشأة عملاً بالقرار 1540 (2004) بشأن عدم انتشار جميع أسلحة الدمار الشامل؛ و (ج) في ما يتعلق بالبعثات الـ 24 المتبقية، فُوضت تلك السلطة إلى كلٍ من رؤساء البعثات في ما يتعلق بتنظيم الشؤون الإدارية وإدارة الموارد، في حين تواصل الإدارة الرائدة تقديم الدعم الفني والتوجيه إلى تلك البعثات (انظر A/77/7/Add.1، الفقرة 52).

49 - إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأنه ستقدم إلى الجمعية العامة مستجدات إعداد مبادئ البعثات السياسية الخاصة التوجيهية لهيكل دعم البعثات ووضعها في صيغتها النهائية أثناء نظرها في هذا التقرير وفي مشروع الميزانية المقبل. وعلاوة على ذلك، إن اللجنة على ثقة بأن المبادئ التوجيهية المزمع الانتهاء من وضعها ستكفل وتحسن المساءلة والشفافية في قيام البعثات السياسية الخاصة بالإدارة التنظيمية وإدارة الموارد.

الدعم الذي تقدّمه البلدان المضيفة

50 - يتضمن المرفق الخامس للتقرير الرئيسي للأمين العام معلومات عن الدعم الذي تقدّمه البلدان المضيفة من دون مقابل إلى البعثات السياسية الخاصة، بناءً على طلب اللجنة الاستشارية الوارد في تقريرها السابق (A/71/595، الفقرة 47). ترحب اللجنة الاستشارية وتنوّع مع التقدير بالمساهمات التي تقدمها البلدان المضيفة إلى البعثات السياسية الخاصة (انظر A/77/7/Add.1، الفقرة 63).

صياغة الميزانية وعرضها

الميزانية المقترحة لعام 2024

51 - يشير الأمين العام في تقريره إلى أن مقترحات الميزانية للبعثات السياسية الخاصة لعام 2024 تعكس الجهود الهادفة التي تبذلها الأمانة العامة من أجل التحسين. واستجابةً لتعليقات اللجنة الاستشارية (A/77/7/Add.1، الفقرة 74)، بُذل مزيد من الجهود أثناء صياغة الميزانية المقترحة لعام 2024 لتحقيق الاتساق والتوحيد في منهجيات الميزانية ولمواصلة تحسين طريقة عرض تقارير الميزانية بهدف زيادة الوضوح وتوفير معلومات مفيدة أكثر (A/78/6 (Sect. 3)/Add.1، الفقرتان 103 و 104).

52 - وفي ما يلي موجز للتحسينات التي أُدخلت على صياغة الميزانية وعرض التقارير:

(أ) صياغة الميزانية ومنهجيتها: '1' التطبيق المتسق لأحدث المعدلات الموحدة في حساب استحقاقات الموظفين والأفراد العسكريين والأفراد المقدمين من الحكومات؛ '2' المنهجية الموحدة لمعدلات الشغور المقترحة لعام 2024 (انظر الفقرة 24 أعلاه)؛ '3' المقترحات الموحدة لإعادة التكاليف أو إعادة التصنيف أو النقل لتجنب عرضها بطريقة مشتركة، وتقديمها عوض ذلك على أنها إلغاء وإنشاء لوظائف، استجابةً لتوصية اللجنة الاستشارية (انظر A/77/7/Add.4، الفقرة 36)، فضلاً عن تقديم تبرير للإبقاء على كل وظائف المساعدة المؤقتة العامة (A/78/6 (Sect.3)/Add.1، الفقرات 105 إلى 121)؛

(ب) عرض التقرير الرئيسي: الجدولان الموسعان 7 و 8 المتعلقان بالتغيرات في ملاك الموظفين؛ الجدولان الجديان 9 و 10 (المساعدة المؤقتة العامة والوظائف الممولة من الموارد الخارجة عن الميزانية)؛ المرفق الرابع المحسّن الذي يبين بالتفصيل توزيع الموارد الخارجة عن الميزانية كمنح وكراتيريات متأتية عن استرداد التكاليف؛ المرفقان الجديان السابع والثامن (يتضمنان معلومات عن الإيرادات المتأتية من

استرداد التكاليف والنفقات المتوقعة)؛ والمرفق التاسع عشر المحسن المتعلق بالتمثيل الجغرافي للموظفين المدنيين والخبراء الدوليين الذي يتضمن معلومات تتعلق بكل دولة عضو (المرجع نفسه، الفقرة 122)؛

(ج) مقترحات ميزانية البعثات والمعلومات التكميلية: الجدول الجديد 2 في مقترحات الميزانية المتعلقة بملاك الموظفين؛ المرفقان الجديدان الرابع والخامس في المعلومات التكميلية عن أداء ميزانية السنة السابقة والحالية؛ إدراج شرح تفصيلي بين الموارد المطلوبة للموظفين الفنيين الوطنيين والموظفين الوطنيين من فئة الخدمات العامة، على نحو ما طلبته الجمعية العامة في الفقرة 18 من قرارها 274/76، لعمليات حفظ السلام ابتداء من الفترة 2024/2023، وشرح تفصيلي مماثل بالنسبة إلى موظفي متطوعي الأمم المتحدة مبوب حسب الفئتين الدولية والوطنية (المرجع نفسه، الفقرات 123 إلى 125).

53 - تنوه اللجنة الاستشارية بالجهود التي تبذلها الأمانة العامة لتحسين صياغة ميزانية البعثات السياسية الخاصة لعام 2024، وتقرّ بالتحسينات الإضافية، بما فيها الجداول والمرفقات المحسّنة والجديدة، في عرض تقارير الأمين العام. إن اللجنة على ثقة بأن جهوداً متواصلة ستُبدل في عروض الميزانية المقبلة، مثل إدراج معلومات عن كل مراكز عمل البعثات والموارد ذات الصلة (انظر A/77/7/Add.1، الفقرة 74). وتناقش اللجنة صياغة الميزانية وعرضها في تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024، اللذين ينطبقان أيضاً، باعتبارهما مسائل تتعلق بالسياسة العامة، على البعثات السياسية الخاصة (A/78/7، الفصل الأول).

العرض العام لميزانية البعثات السياسية الخاصة

54 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأنه في إطار الميزانية البرنامجية (انظر الفقرة 2 أعلاه)، يُعرض الأداء المالي للبعثات السياسية الخاصة باعتباره جزءاً من تقرير الأداء المالي للميزانية البرنامجية، وبأن البعثات تابعت عن كثب عرض وشكل الخطة البرنامجية والأداء البرنامجي للميزانية العادية. وانسجاماً مع التوصيات التشريعية الخاصة بالبعثات السياسية الخاصة لمتابعة عرض ميزانيات حفظ السلام⁽⁶⁾، عُرضت تقديرات التكاليف بطريقة مماثلة لعرض تقديرات عمليات حفظ السلام، مع بعض التعديلات الخاصة بالبعثات السياسية الخاصة، على نحو ما تمليه مقررات الجمعية العامة. وفي ما يتعلق بالمعلومات التكميلية، زُودت اللجنة بجدول يتضمن مقارنة للمعلومات التكميلية المقدمة إلى البعثات السياسية الخاصة وبعثات حفظ السلام، على التوالي (انظر الجدول 7 أدناه).

(6) عُرضت في إطار المجموعات الثلاث لميزانية حفظ السلام (الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة، والموظفون المدنيون، والتكاليف التشغيلية)، عوض مجموعتي الميزانية العادية (الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف).

معلومات تكميلية لبعثات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة

معلومات تكميلية إضافية عن الأداء مقدمة فقط معلومات تكميلية إضافية عن الأداء مقدمة فقط إلى		
معلومات تكميلية مماثلة جرى تبادلها في أداء	إلى البعثات السياسية الخاصة، عملا	معلومات تكميلية إضافية عن الأداء مقدمة فقط معلومات تكميلية إضافية عن الأداء مقدمة فقط إلى
عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة	بمقررات/طلبات الجمعية العامة	العامّة بشأن القضايا الشاملة
أداء الموارد المالية	الموارد الخارجة عن الميزانية	الأنشطة الفنية والبرنامجية
أداء الموارد البشرية من حيث شغل الوظائف	الوظائف المقدمة للدعم الممولة من البعثات	أداء مفصل للعمليات الجوية
استرداد التكاليف	السياسية الخاصة	تفاصيل الرحلات الرسمية الفردية الفعلية
موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ		المضطلع بها
ما قرّرتّه وطلّبه الجمعية العامة بما في ذلك		مشاريع البناء الرئيسية
طلبات وتوصيات اللجنة الاستشارية التي		سجل أداء النتائج البيئية للبعثة
أقرتها الجمعية		الخدمات التعاقدية في مجال تكنولوجيا
		المعلومات والاتصالات
		مشاريع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التي
		تفوق قيمتها مليون دولار

55 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضا بأن النظام الشامل للتخطيط وتقييم الأداء هو أداة استحدثتها إدارة عمليات السلام ونشرتها تحديدا استجابة لطلب من اللجنة الخاصة المعنية بعمليات حفظ السلام. وهذه الأداة، بحكم تركيزها على مؤشرات الأداء الخاصة ببعثات حفظ السلام، هي غير قابلة للنقل أو التطبيق على أوضاع البعثات السياسية الخاصة. وإضافة إلى ذلك، فإن الطابع والحجم الواسع النطاق للبعثات السياسية الخاصة تتطلب علاوة على ذلك نهجا مصمما ودقيقا لقياس أداء كل بعثة على حدة. وعليه، قدمت كل بعثة سياسية خاصة تقريرا عن أهدافها ونتائجها ومنجزاتها المستهدفة في إطار الخطة البرنامجية السنوية. وإضافة إلى ذلك، أبلغت اللجنة الاستشارية بأنه انسجاما مع سياسة التقييم على نطاق الأمانة العامة (ST/AI/2021/3)، كانت البعثات السياسية الخاصة تعكف أيضا على وضع سياساتها المتعلقة بالتقييم وقدراتها المخصصة عند الاقتضاء، الأمر الذي ساعد في قياس الأداء وتحسينه. وإضافة إلى ذلك، دعمت البعثات بانتظام التقييمات التي تجريها الهيئات الرقابية الخارجية، بما فيها مكتب خدمات الرقابة الداخلية، ونفذت استنتاجاتها وتوصياتها ذات الصلة.

56 - مع أن اللجنة الاستشارية تعترف بتنوع ولايات البعثات السياسية الخاصة وبنطاقاتها وطرائق عملها، فهي ترى أن من الضروري تحسين توفير المعلومات عن أداء البعثات السياسية الخاصة الميدانية في إطار المجموعة المواضيعية الثالثة، ولا سيما تلك التي تضطلع بأنشطة مماثلة لبعثات حفظ السلام، مثل العمليات الجوية والإجراءات المتعلقة بالألغام ومشاريع البناء. وتوصي اللجنة بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يستكشف السبل الكفيلة بتعزيز الإبلاغ عن أداء البعثات السياسية الخاصة في

الميدان بما ينسجم مع الإبلاغ عن أداء عمليات حفظ السلام، حسب الاقتضاء، في إطار المجموعة المواضيعية الثالثة.

57 - وفي ما يتعلق بمسألة ذات صلة، تلاحظ اللجنة الاستشارية أن مصطلح الوظائف المؤقتة قد استُخدم، على مر السنين، للإشارة إلى الاحتياجات من الموظفين المدرجة في الميزانية تحت بند الموارد المتصلة بالوظائف (لا وظائف المساعدة المؤقتة العامة) للموظفين المدنيين في عرض ميزانية البعثات السياسية الخاصة، وهو ما يرتبط إلى حد بعيد بالطابع المؤقت المفترض لأنشطة البعثات. ويشير الأمين العام في تقريره إلى أن الموظفين المدنيين في البعثات باتوا يُدرجون الآن كوظائف ثابتة (غير الوظائف المؤقتة المدرجة تحت بندي المساعدة المؤقتة العامة ومتطوعي الأمم المتحدة)، وفقا للممارسة المتبعة في الميزانية العادية ولقرار الجمعية العامة 278/77 الذي قررت فيه الجمعية توسيع عدد الوظائف الثابتة الخاضعة لنظام النطاقات المستصوبة لتشمل الوظائف الثابتة في البعثات السياسية الخاصة (انظر A/78/6 (Sect.3)/Add.1، ملاحظة الجدول 7). ومع ذلك، فإن مصطلح الوظائف المؤقتة يُستخدم غالبا بشكل متبادل مع مصطلح الوظائف الثابتة، في التقارير المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة لعام 2024. ترى اللجنة الاستشارية أن من الضروري توضيح استخدام مصطلحي الوظائف المؤقتة والوظائف الثابتة للموظفين المدنيين في البعثات السياسية الخاصة في المستقبل، وهي على ثقة بأن الجمعية العامة ستزوّد بمزيد من الإيضاحات أثناء نظرها في هذا التقرير (انظر أيضا الفقرة 89 أدناه).

58 - وتوصي اللجنة الاستشارية أيضا، في الفصل الأول من تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (A/78/7، الفقرة 35)، بإدراج جدول شامل لملك الموظفين كجزء من المعلومات التكميلية في عروض الميزانيات، وهو ما ينطبق أيضا على البعثات السياسية الخاصة.

النسب الموحدة للمركبات ومعدات تكنولوجيا المعلومات

59 - ترد معلومات عن المقتنيات المقررة من المركبات ومعدات تكنولوجيا المعلومات في الفقرات 85 إلى 90 من تقرير الأمين العام (A/78/6 (Sect.3)/Add.1). وعلى نحو ما ورد في التقرير، استُعرضت مقتنيات البعثات السياسية الخاصة وجرت مواءمتها، حيثما أمكن، مع النسب الموحدة التي نشرت في دليل التكاليف والنسب الموحدة. وتُقدّم المقتنيات على أساس مستويات شغل الوظائف المقترحة المقررة لعام 2024 لا على المستوى الكامل المأذون به للأفراد.

60 - والتوزيع الإجمالي للمركبات المقترح لعام 2024 يزيد بنسبة 23,8 في المائة عن النسبة الموحدة، مقارنةً بنسبة 21,5 في المائة لعام 2023 التي تزيد عن النسبة الموحدة، ونسبتي 2,3 في المائة و 10 في المائة المقترحتين لعامي 2022 و 2021 اللتين تزيدان عن النسبة الموحدة، على التوالي (A/77/7/Add.1، الفقرة 45). وتلاحظ اللجنة الاستشارية من الجدول 1 من تقرير الأمين العام أنه من بين البعثات الـ 19 التي لديها مخزون من المركبات الخفيفة لعام 2024، تطبق نسب موحدة فيما يتعلق بـ 8 بعثات (مقارنة بنفس العدد لعام 2023)، ونسب أعلى من النسبة الموحدة فيما يتعلق بـ 8 بعثات (مقارنة بما عدده 9 بعثات لعام 2023)، ونسب أقل من النسبة الموحدة فيما يتعلق بـ 4 بعثات

(مقارنة ببعثتين لعام 2023). ويرد في الفقرة 88 من تقرير الأمين العام تقرير لكل بعثة من البعثات الـ 8(7) التي لها نسب مركبات أعلى من النسبة الموحدة (انظر الفقرات 62-64 أدناه).

61 - ويزيد التوزيع الإجمالي لمعدات تكنولوجيا المعلومات المقترح لعام 2024 بنسبة 10,3 في المائة عن النسبة الموحدة، مقارنة بنسب 1,9 في المائة و 1,5 في المائة و 4,6 في المائة التي تزيد عن النسب الموحدة والمقترحة لأعوام 2023 و 2022 و 2021، على التوالي (انظر A/77/7/Add.1، الفقرة 47). وتلاحظ اللجنة الاستشارية من الجدول 2 من تقرير الأمين العام أنه من بين 39 بعثة، تُبين المخزونات من معدات تكنولوجيا المعلومات تطبيق النسبة الموحدة فيما يتعلق بـ 24 بعثة (مقارنة بـ 31 بعثة لعام 2023)، ونسب أعلى فيما يتعلق بـ 13 بعثة (مقارنة بـ 4 بعثات لعام 2023)، ونسب أقل فيما يتعلق ببعثتين (مقارنة بـ 3 بعثات لعام 2023). ويرد في الفقرة 89 من تقرير الأمين العام تقرير لكل بعثة من البعثات الـ 13 التي لها نسب لعام 2024 أعلى من النسبة الموحدة⁽⁸⁾. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه، مقارنة بالنسب المطبقة لعام 2023، يزداد عدد البعثات التي لديها نسب أعلى في مجال الأجهزة الحاسوبية من 4 إلى 13 بعثة في عام 2024، بينما ينخفض عدد البعثات ذات النسب الموحدة من 31 إلى 24 بعثة. وتلاحظ اللجنة أن مجلس مراجعي الحسابات قد ناقش المسائل ذات الصلة ويوافق على توصيات المجلس (انظر الفقرات 62-68 أدناه).

ملاحظات وتوصيات مجلس مراجعي الحسابات

عدم الوضوح في قواعد تخصيص الأصول الذي يؤدي إلى عدم دقة مقترحات الميزانية للبعثات السياسية الخاصة

62 - لاحظ مجلس مراجعي الحسابات، في تقريره المالي وبيانه المالي المراجع للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، عدم الوضوح في قواعد تخصيص الأصول مما أدى إلى عدم دقة مقترحات الميزانية للبعثات السياسية الخاصة (A/78/5 (Vol. I)، الفصل الثاني، الفقرات 50-64). ولاحظ المجلس أن المبادئ التوجيهية للميزانية تنص على أن تكفل البعثات الامتثال للنسب الموحدة المقررة على أساس المستويات المقررة أو الفعلية لنشر الأفراد، وأن تقدم مبررات لأي انحرافات عن تلك المستويات؛ ومع ذلك، ليس مطلوباً من البعثات أن تقدم معلومات عن ملاك الموظفين الحالي أو المركبات أو الأجهزة الحاسوبية الحالية، أو عن حالتها، الأمر الذي قد يكون مفيداً للهيئات التشريعية لتقييم مدى معقولية الميزانية المقترحة.

63 - واستناداً إلى عينة أخذت، ومن خلال مقارنة الحيازات الحالية من المركبات بحلول نهاية عام 2020 (عندما أعد مقترح ميزانية عام 2022) بمقترحات الميزانية ذات الصلة للبعثات لعام 2022،

(7) ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال، وفريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكاميرون ونيجيريا المختلطة، وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، ومكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق.

(8) مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا، ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى، ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن، وفريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام، ومكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل، والمنسقة الخاصة لشؤون لبنان، وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا، وبعثة التحقيق في كولومبيا، وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، ومكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق.

لاحظ مجلس مراجعي الحسابات أنه بالنسبة لـ 13 بعثة من أصل 19 بعثة أخذت عينات منها، تجاوزت الحيازات الحالية من المركبات بالفعل مخصصاتها الموحدة من المركبات لعام 2022، مع وجود فروق كبيرة في أعلى 5 بلدان في القائمة (تتراوح بين 70 في المائة و 233 في المائة)، على النحو المبين في الجدول الثاني - 7 من تقرير المجلس. وعلاوة على ذلك، وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، بلغت الفروق بالنسبة للبعثات الأربع الأولى التي توجد بينها فروق كبيرة بين الحيازات الفعلية والمقترحة للسنة نسبة تتراوح بين 128 في المائة و 577 في المائة كحد أقصى (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان)، على النحو المبين في الجدول الثاني - 8 من تقرير المجلس.

64 - وفي حالة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان، لاحظ مجلس مراجعي الحسابات ما يلي: (أ) ورثت البعثة 85 مركبة في عام 2021 تجاوزت بالفعل، بحسب البعثة، عمرها الإنتاجي ومن المقرر التخلص منها في عام 2023، في حين لاحظ المجلس أن المركبات الموروثة البالغ عددها 85 مركبة قد وضعت عليها علامات في أوموجا تقيد بأنها في حالة جيدة؛ و (ب) اشترت البعثة 45 مركبة جديدة في عام 2022 (استلمت 30 مركبة منها فعليا في شباط/فبراير 2023 بسبب مشاكل في التخلص الجمركي)؛ و (ج) كانت هناك 19 مركبة يستخدمها حصرا وكيل الأمين العام/الأمين العام المساعد وغيره من الزوار رفيعي المستوى، وهذه المركبات، وفقا للبعثة، ينبغي ألا تدرج في حساب نسبة المركبات. وأعرب المجلس عن رأي مفاده أنه كان ينبغي إدراج المركبات التي سيتم التخلص منها في عام 2023 في الميزانية المقترحة لعام 2022 وأنه ينبغي إدراج جميع أنواع مركبات الركاب، بما في ذلك تلك المخصصة للاستخدام الحصري، في الميزانية المقترحة من أجل تحسين جودة الميزانية المقترحة وشفافيتها.

65 - وفي سياق متصل، ارتفعت نسبة إنفاق البعثة الزائد على الأثاث والمعدات في عام 2022 بما قدره 34 في المائة، حيث بلغ إجمالي الإنفاق 3,26 ملايين دولار، بما في ذلك 1,3 مليون دولار على 45 مركبة و 0,49 مليون دولار على 429 جهازا حاسوبيا. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، كانت البعثة تحتفظ بـ 149 مركبة و 594 جهازا حاسوبيا (بما في ذلك 134 جهازا في وضع الخمول)، وبلغ عدد شاغلي الوظائف فيها 231 موظفا (المرجع نفسه، الفقرة 83). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن أداة تخطيط سلسلة الإمداد في التوسعة 2 لنظام أوموجا قد استحدثت خلال خريف عام 2021 حتى حزيران/يونيه 2022 لكل من البعثات السياسية الخاصة وعمليات حفظ السلام. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تعزز البعثات السياسية الخاصة رصدها لأنماط الإنفاق وخطط الطلب مع نشر أداة تخطيط سلسلة الإمداد في التوسعة 2 لنظام أوموجا.

66 - وأبدى مجلس مراجعي الحسابات ملاحظات مماثلة بشأن حيازات البعثات السياسية الخاصة من الأجهزة الحاسوبية. وفي نهاية عام 2020، كانت الحيازات الحالية من الأجهزة الحاسوبية في 19 بعثة من أصل 38 بعثة قد تجاوزت بالفعل مخصصاتها وقطع غيارها الموحدة لعام 2022، حيث شهدت البعثات الخمس الأولى فروقا كبيرة (تتراوح بين 67 في المائة و 186 في المائة) (المرجع نفسه، الفصل الثاني، الجدول ثانيا - 9). وعلاوة على ذلك، وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، بلغت الفروق بالنسبة للبعثات الأربع الأولى التي توجد بينها فروق كبيرة بين الحيازات الفعلية والمقترحة للسنة نسبة تتراوح بين 145 في المائة و 360 في المائة كحد أقصى (الدعم المقدم إلى لجنة مجلس الأمن المنشأة عملا بالقرار 1540 (2004) بشأن عدم انتشار جميع أسلحة الدمار الشامل) (المرجع نفسه، الجدول ثانيا - 8). وأبلغ

المجلس بأن بعض الأجهزة الحاسوبية مخصصة للمناطق المشتركة، مثل نظام تسجيل حركة السيارات وفواتير الهاتف، وقاعات التدريب، في حين أن البعض الآخر هو عبارة عن أجهزة لوحية، وهي لم تدرج في حساب المخصصات الموحدة.

67 - واستعرض مجلس مراجعي الحسابات دليل التكاليف والنسب الموحدة وحدد بعض أوجه الغموض في المعايير التي قد تؤدي إلى تفسيرات مختلفة عند حساب المخصصات الموحدة. فعلى سبيل المثال، لا يحدد الدليل قواعد مخصصات المركبات للخبراء والخبراء الاستشاريين، ولا يوجد تصنيف واضح للمركبات المستخدمة للحماية المباشرة وبعض المهام الأمنية. وبالإضافة إلى ذلك، لا يوفر الدليل تفاصيل عن مخصصات الأجهزة الحاسوبية للخبراء والاستشاريين، والأجهزة الحاسوبية المستخدمة للمناطق المشتركة، والأجهزة اللوحية. وتشاطر اللجنة الاستشارية مجلس مراجعي الحسابات رأيه الذي يفيد بأن التصنيف الواضح لمختلف المركبات والأجهزة الحاسوبية قد ييسر للبعثات تقديم معلومات أوثق صلة في مقترحات ميزانياتها بشأن المركبات والأجهزة الحاسوبية، مما قد يمكن الهيئات التشريعية أيضا من إجراء تقييم أفضل لمدى معقولية مقترحات الميزانية ذات الصلة وتجنب الإفراط في تخصيص المعدات، وخمول الأصول، وانخفاض معدلات استخدام الأصول إلى أقصى حد ممكن.

68 - وتتفق اللجنة الاستشارية مع توصيات مجلس مراجعي الحسابات بشأن ما يلي: (أ) أن تكفل الإدارة إجراء البعثات السياسية الخاصة تحليلا شاملا للأسباب الجذرية للفروق الكبيرة بين المخزونات الفعلية من المركبات والأجهزة الحاسوبية والمخصصات الموحدة؛ و (ب) أن تقوم الإدارة بتحديث نسبة الحيازات من المركبات والتوجيهات ذات الصلة، وكذلك "نسبة" المخصصات من الأجهزة الحاسوبية في إطار دليل التكاليف والنسب الموحدة لتمكين البعثات من تحسين شفافية ونوعية مقترحات الميزانية بشأن المركبات والأجهزة الحاسوبية في المستقبل (A/78/5 (Vol.I)، الفصل الثاني، الفقرتان 63 و 64). وتأمل اللجنة في أن تنفذ توصيات المجلس في أوانها. وبما أن دليل التكاليف والنسب الموحدة وتحديثه يؤثران على الأمانة العامة بأسرها، بما في ذلك عمليات حفظ السلام، فإن اللجنة تناقش المسألة كذلك في تقريرها ذي الصلة عن التقرير المالي والبيان المالي المراجع للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 لمجلس مراجعي الحسابات.

نقاط الضعف في استخدام خدمات الاتصالات المتنقلة ورد تكاليفها

69 - استعرض مجلس مراجعي الحسابات نظام الفوترة الإلكترونية لاستخدام الأجهزة المتنقلة وآلية استرداد التكاليف ذات الصلة لرصد واسترداد التكاليف المتكبدة من استخدام الأجهزة المتنقلة لأغراض المكالمات الخاصة (المرجع نفسه، الفقرات 92-103). وكشف استعراض استرداد ورد التكاليف المتكبدة من المكالمات الخاصة لـ 18 بعثة سياسية خاصة، استنادا إلى عينة أخذت من عام 2018 إلى عام 2022، أنه من إجمالي تكلفة المكالمات الخاصة البالغة 2,39 مليون دولار، لم يتم استرداد 1,43 مليون دولار (60 في المائة)، ولم يردّ 2,3 مليون دولار (96 في المائة) إلى صناديق الميزانية العادية ذي الصلة. وقد أجرى المجلس أيضا استعراضا مماثلا في المقرر. وتناقش اللجنة الاستشارية المسألة كذلك في تقريرها ذي الصلة عن التقرير المالي والبيان المالي المراجع للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 لمجلس مراجعي الحسابات.

70 - وتتفق اللجنة الاستشارية مع توصيات مجلس مراجعي الحسابات بشأن ما يلي: (أ) أن تقوم الإدارة بتحديث سياساتها للتشديد على رصد استخدام خدمات الأجهزة المتنقلة لأغراض غير رسمية؛ و (ب) أن تبلغ الإدارة الكيانات المعنية بهدف تنفيذ آلية استرداد ورد تكاليف خدمات الاتصالات المتنقلة من أجل كفالة استرداد تكاليف خدمات الاتصالات المتنقلة التي تجرى لأغراض غير رسمية وردها إلى الميزانية العادية في الوقت المناسب (المرجع نفسه، الفقرتان 101 و 102). وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تنفذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات في أوانها.

مسائل أخرى

التقييمات والاستعراضات المستقلة للولايات

71 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن هناك عددا من مبادرات التقييم والاستعراض ذات المنهجيات والنهج المختلفة. وهذه المنهجيات والنهج ليست مدونة تماما ولكنها راسخة في الممارسة، وهي في الغالب قائمة منذ أمد بعيد؛ وتُنشأ في بعض الأحيان طرائق جديدة. وكذلك هو الحال بالنسبة للتقييم المستقل الذي كلف به قرار مجلس الأمن 2679 (2023) فيما يتعلق بأفغانستان، والذي لا يمثل استعراضا لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، بل تقييما مستقلا لتقديم توصيات تطلعية من أجل اتباع نهج متكامل ومتسق بين الجهات الفاعلة السياسية والإنسانية والإنمائية المعنية، داخل منظومة الأمم المتحدة وخارجها؛ ويبدو أن هذا شكل جديد من أشكال تقييم الحالة والتحديات المتعددة الأبعاد التي تواجه البلد. وفيما يتعلق ببعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق، أصدر المجلس تكليفا بإجراء استعراض استراتيجي مستقل، يتوقع أن يتبع النهج التقليدي وأن يكون ذا صلة مباشرة بولاية البعثة ووضعها.

72 - وأبلغت اللجنة الاستشارية كذلك بأن الجمعية العامة طلبت إلى الأمين العام، خارج نطاق البعثات السياسية الخاصة، أن يجري استعراضا استراتيجيا ومذنيا مستقلا لملاك موظفي مكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي بتأييد توصية اللجنة (A/77/7). وسيتم استعراض المكتب أيضا شكل تقييم مستقل، مع التركيز على قدرته على تنفيذ ولايته في سياق توسيع أنشطته. وفيما يتعلق بالتقييم المتصل بمكتب الأمم المتحدة لمكافحة الإرهاب، دعت الجمعية العامة، في قرارها 291/75 بشأن الاستعراض السابع للاستراتيجية العالمية لمكافحة الإرهاب، المعتمد في عام 2021، الأمين العام في هذا الصدد إلى إجراء تقييم دقيق للحالة المالية للمكتب وتقديم توصيات بشأن ميزانيته، عند اللزوم وعلى أساس التقييم التقني، إلى الجمعية العامة في عام 2022. وقُدِّمت توصيات الاستعراض إلى الجمعية العامة في سياق مقترحي الميزانية للمكتب لعامي 2023 و 2024.

73 - وفيما يتعلق باستقلالية التقييمات والاستعراضات، أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن الأمانة العامة تعتمد عادة في نهجها العام إزاء التقييمات والاستعراضات المستقلة على الخبرة الخارجية للاضطلاع بالقيادة بغية ضمان بقاء عملية الاستعراض منفصلة عن البعثة المعنية أو عن الإدارة التي تقدم التوجيه والدعم الاستراتيجيين في المقر. غير أن الأمانة العامة تقدم في الوقت نفسه، توخيا للفعالية من حيث التكلفة، دعما وخدمات داخلية، يمكن أن تتخذ شكل توفير المزيد من الموظفين المبتدئين للمساعدة، أو الدعم التشغيلي مثل السفر والمسائل الإدارية. وهذه المساعدة لا تمس باستقلالية التقييم، لأن قيادة التقييمات أو الاستعراضات تظل مستقلة.

74 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أنها أوصت في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023 بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يضع معايير وطرائق للاستعراضات المقبلة، بما في ذلك إشراك كيانات مستقلة، بغية تجنب تضارب المصالح وضمان حياد هذه الاستعراضات والتقييمات ومصادقتها (A/77/7، الفقرة 41). ويشير الأمين العام إلى أن إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال ستقوم، في إطار قدراتها الحالية، بإعداد ونشر مبادئ توجيهية لتشجيع الإدارة على اتباع الممارسات الجيدة. وسيقرر المديرون نطاق الاستعراضات وطرائقها وسيكونون مسؤولين عن إجراء هذه الاستعراضات (A/78/6 (Introduction)، المرفق الأول). وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تقدم معلومات مستكملة عن مسألة وضع المبادئ التوجيهية للاستعراضات والتقييمات المستقلة والنزاهة في تصدير الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2025 ومقدمتها.

استعراضات الإنفاق للميزانية البرنامجية واستعراضات ملاك الموظفين المدنيين لعمليات حفظ السلام

75 - تشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة طلبت إلى الأمين العام، في الفقرة 20 من قرارها 262/77، أن يكفل إجراء استعراض للإنفاق المتعلق بكل برنامج من برامج الميزانية العادية مرة واحدة على الأقل كل خمس سنوات بحيث يتم تنفيذه اعتباراً من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 فصاعداً. وأبلغت اللجنة، لدى استفسارها، بأن الفقرة 20 من القرار 262/77 تحدد نطاق استعراض الإنفاق في البرامج، ولذلك فهي تستثني البعثات السياسية الخاصة. وأبلغت اللجنة كذلك بأن الجمعية العامة أشارت في الفقرة 8 من قرارها 274/76 إلى الفقرة 23 من قرارها 264/66، وشجعت الأمين العام على كفالة مواصلة تكييف هياكل عمليات حفظ السلام وتحسينها، بوسائل منها مراجعة عدد الموظفين المدنيين وموظفي الأمن، بمشاركة مقر الأمم المتحدة، مرة على الأقل كل أربع سنوات. واتخذت الجمعية العامة كلاً من القرارين 274/76 و 264/66 في سياق المسائل الشاملة المتعلقة بعمليات حفظ السلام، ومن ثم فهما لا ينطبقان على البعثات السياسية الخاصة.

76 - وأبلغت اللجنة الاستشارية بأنه على الرغم من أن كلا من استعراض الإنفاق (مرة كل خمس سنوات) على النحو المطلوب في القرار 262/77 واستعراض ملاك الموظفين المدنيين (مرة كل أربع سنوات) على النحو الذي يشجع عليه القرار 274/76 لا ينطبق على البعثات السياسية الخاصة، فقد كفلت الأمانة العامة في الجولة الأخيرة من إعداد الميزانية إيلاء الاهتمام من جانب جميع البعثات السياسية الخاصة لاستعراض أداء ميزانياتها في الفترة السابقة، وكذلك مراجعة الاحتياجات من الموظفين من خلال تخطيط القوى العاملة بهدف تحديد فرص تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية والتجديد وإلغاء الوظائف الشاغرة منذ فترة طويلة وزيادة تحسين هيكل ملاك الموظفين. وأبلغت اللجنة بأن تخطيط القوة العاملة هو منهجية من خمس خطوات لمعالجة الثغرات في العرض والطلب وحاجة الكيان من حيث الاحتياجات من الموظفين، وأن الكيانات تشجع على إجراء عمليات تخطيط للقوة العاملة كل سنة لاستعراض ملاك موظفيها وهياكلها قبل تقديم مشاريع ميزانياتها. وفي حين تلاحظ اللجنة الاستشارية فهم الأمانة العامة بأن استعراضات الإنفاق في الميزانية البرنامجية واستعراضات ملاك الموظفين المدنيين لعمليات حفظ السلام لا تنطبق على البعثات السياسية الخاصة، فإنها ترى أنه ينبغي إجراء استعراضات منتظمة للاحتياجات من الموارد المالية والبشرية للبعثات السياسية الخاصة أيضاً. وتأمل اللجنة في أن يقدم مزيد من المعلومات عن ذلك في مشروع الميزانية المقبل. وتناقش اللجنة هذه المسألة في تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024

(A/78/7)، الفصل الأول، الفقرتان 84 و 85) وترى أن التوصيات الواردة فيه وثيقة الصلة بجميع الكيانات المدرجة في الميزانية البرنامجية.

التنسيق والتعاون مع عمليات حفظ السلام في نفس البلد أو المنطقة

77 - أُبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن إنشاء بعثات سياسية خاصة منفصلة تنتشر فيها عملية لحفظ السلام قد صمّم لتنفيذ ولايات متميزة بسبب الخصائص السياقية المحددة لحالة لا يمكن للعملية نفسها أن تنفذ ولايات متميزة لها. وكثيراً ما تطلب الهيئة الحكومية الدولية المكلّفة نفسها فصل الولايات.

78 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضاً بأن البعثات السياسية الخاصة وعمليات حفظ السلام يمكن، نظراً لاختلاف ولاياتها، أن تؤدي أدواراً تكميلية في الوقت الذي تعالج فيه نفس حالة السلام والأمن، عندما ترى الدول الأعضاء أن من الضروري التمييز بين المسارين السياسي والأمني. فعلى سبيل المثال، عندما أصدر مجلس الأمن تكليفاً بنشر قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص بموجب قراره 186 (1964)، أوصى أيضاً بأن ينشر الأمين العام وسيطا "لغرض تشجيع التوصل إلى حل سلمي وتسوية متفق عليها للمشكلة التي تواجه قبرص"، مما أدى إلى إنشاء مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص. وفي حالات أخرى، قد تعمل بعثة سياسية خاصة ذات ولاية إقليمية بشكل وثيق مع عملية حفظ سلام قطرية لمعالجة المسائل الإقليمية التي قد يكون لها تأثير على منطقة عمليات بعثة حفظ السلام، كما في حالة المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية. وعلاوة على ذلك، في حالات أخرى، تكلف أفرقة الجزاءات وأفرقة الرصد التابعة للمجموعة الثانية بدعم نظم جزاءات مجلس الأمن التي قد تكون متصلة بالحالات التي تنتشر فيها عمليات حفظ السلام، كما هو الحال في جمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية وجنوب السودان.

79 - وأبلغت اللجنة الاستشارية بأن إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام خصصت دراسة للدروس المستفادة بشأن تحقيق أقصى قدر من التكامل بين عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة، ونتائج هذه الدراسة متاحة في التقرير السنوي لعام 2021 عن عمليات التقييم⁽⁹⁾. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تعزز البعثات السياسية الخاصة وعمليات حفظ السلام العاملة في نفس البلد أو المنطقة التنسيق فيما بينها، وأن تحدد مجالات التكامل، وأن تتجنب ازدواجية الموارد، مع اضطلاعها بولاياتها المتميزة في معالجة نفس حالة السلام والأمن (انظر الفقرة 84 أدناه). وتأمل اللجنة في أن تقدّم المعلومات المتعلقة بالجهود المبذولة لتحقيق الكفاءة من خلال التنسيق فيما بين البعثات السياسية الخاصة وبعثات حفظ السلام في تقرير الأمين العام عن الاستعراض العام لعمليات حفظ السلام وتقديره الرئيسي عن البعثات السياسية الخاصة في سياق عرض الميزانية المقبلة.

المجموعات البديلة المحتملة للبعثات السياسية الخاصة في مشروع الميزانية

80 - أُبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأنه على الرغم من عدم وجود تعريف حكومي دولي، فإن البعثات السياسية الخاصة تعرّف بشكل واسع على أنها بعثات مدنية تابعة للأمم المتحدة يتم نشرها لفترة محدودة من أجل دعم الدول الأعضاء في منع نشوب النزاعات وحلها، واستدامة السلام، والانتخابات، ورصد وقف إطلاق النار، أو غير ذلك من الولايات التقنية المحددة، بناء على طلب مجلس الأمن أو الجمعية

(9) متاح في الرابط التالي: https://dppa.un.org/sites/default/files/20220630_2021_evaluative_exercises_13.pdf.

العامة. وكلفت هذه البعثات مع مرور الوقت، باعتبارها أداة مرنة، بأداء مجموعة واسعة من المهام المتصلة بمنع نشوب النزاعات وصنع السلام وبناء السلام، وهي يمكن تصميمها خصيصا وتكييفها لتناسب الاحتياجات الخاصة لكل حالة، وفقا لولاية كل هيئة حكومية دولية.

81 - وأبلغت اللجنة الاستشارية كذلك بأن ممارسة عرض ميزانيات البعثات السياسية الخاصة في مجموعات قد بدأت في عام 2006، عقب تأييد الجمعية العامة (انظر القرار 255/60، الفقرة 3) لتوصيتها بالنظر في إعادة تنظيم التقرير المتعلق بالبعثات السياسية الخاصة من أجل عرض البعثات أو المكاتب في مجموعات على أساس اعتبارات مواضيعية أو إقليمية، وحسب الاقتضاء، وأنه ينبغي معاملة البعثات الأكبر حجما بطريقة أكثر ملاءمة لحجمها وتعقيدها (انظر A/60/7/Add.37، الفقرة 11؛ و A/59/569/Add.1 و A/59/569/Add.1/Corr.1، الفقرات 6 و 7). ونتيجة لذلك، وفي حين تشكل بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق من الناحية المواضيعية جزءا من المجموعة الثالثة (البعثات الميدانية)، فقد عُرِضَت ميزانيتي أكبر بعثتين في ذلك الوقت في إضافتين منفصلتين (A/61/525/Add.4 و A/61/525/Add.5)، نظرا لأن الموارد المخصصة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق تمثل 61 في المائة من مجموع الموارد المخصصة لجميع البعثات السياسية الخاصة للميزانية المقترحة لعام 2007. وظلت مجموعات البعثات السياسية الخاصة دون تغيير منذ عام 2006.

82 - واستقرت اللجنة الاستشارية عن المجموعات البديلة المحتملة لتحديث وتجسيد عملية تطور البعثات السياسية الخاصة على مر السنين. وأبلغت اللجنة بأن الأمانة العامة نظرت في إمكانية تجميع البعثات الـ 39 وفقا للولايات؛ غير أنه نظرا لكثرة التغييرات والتطورات التي تطرأ على ولايات البعثات، لن يكون من السهل تحقيق ذلك وقد يتطلب إدخال تعديلات متكررة على المجموعات، ولذلك لا يوصى به. وتجدر الإشارة إلى أنه، مراعاة لرأي اللجنة الاستشارية بأن البعثات ستعرض في مجموعات استنادا إلى الاعتبارات المواضيعية أو الإقليمية المتعلقة بها، حسبما يكون ذلك مناسبا (A/59/569/Add.1 و A/59/569/Add.1/Corr.1، الفقرة 7)، يمكن تجميع البعثات الـ 39 العاملة حاليا استنادا إلى اعتبارات إقليمية، أو إلى اعتبارات إقليمية جنبا إلى جنب مع نهج مواضيعي وشامل. ورُودت اللجنة بمعلومات عن هذا الخيار (انظر الجدولين 8 و 9 أدناه).

الجدول 8

تكوين المجموعات استنادا إلى اعتبارات إقليمية

رقم المجموعة الجديدة	اسم المجموعة	عدد البعثات	الموارد المالية في عام 2024	طول صفحة الملزمة (باستخدام ميزانية 2024 لأغراض المحاكاة)
1	أفريقيا	16	298 694 600	131
2	أوروبا والأمريكتان	5	103 633 500	47
3	آسيا والشرق الأوسط	13	345 560 300	133
4	مسائل مواضيعية وشاملة أخرى	5	27 437 800	40
	المجموع	39	775 326 200	

الجدول 9

تكوين المجموعات (النظام الحالي مقابل النظام القائم على الجغرافيا)

النظام القائم على الجغرافيا			النظام الحالي		
المجموعة	اسم المجموعة	البيئات	المجموعة	اسم المجموعة	البيئات
الأولى	المبعوثون والمستشارون والممثلون الخاصون والشخصيون للأمين العام	مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبصر مكتب المستشار الخاصة للأمين العام المعنية بمنع الإبادة الجماعية المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية مكتب المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004) ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار	1	أفريقيا	المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية فريق الخبراء المعني بليبيا فريق الخبراء المعني بمالي مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل فريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكاميرون ونيجيريا المختلطة بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى فريق الخبراء المعني بجمهورية الكونغو الديمقراطية فريق الخبراء المعني بجمهورية أفريقيا الوسطى مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي فريق الخبراء المعني بالسودان فريق الخبراء المعني بجنوب السودان فريق الخبراء المعني بالصومال بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان
الثانية	شئى أنواع أفرقة رصد الجزاءات والكيانات والآليات الأخرى	فريق الخبراء المعني بجمهورية الكونغو الديمقراطية فريق الخبراء المعني بالسودان فريق الخبراء المعني بجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية فريق الخبراء المعني بليبيا فريق الخبراء المعني بجمهورية أفريقيا الوسطى فريق الخبراء المعني باليمن فريق الخبراء المعني بجنوب السودان فريق الدعم التحليلي ورصد الجزاءات العامل بموجب قرار مجلس الأمن 1526 (2004) و 2253 (2015) بشأن تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام (داعش) وتنظيم القاعدة وحركة طالبان وما يرتبط بها من أفراد وكيانات مكتب أمين المظالم المنشأ عملاً بقرار مجلس الأمن 1904 (2009) تنفيذ قرار مجلس الأمن 2231 (2015) فريق الخبراء المعني بمالي فريق الخبراء المعني بالصومال	2	أوروبا والأمريكتان	مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبصر ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية فريق الخبراء المعني بهاييتي بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي

النظام الحالي			النظام القائم على الجغرافيا		
المجموعة	اسم المجموعة	البعثات	المجموعة	اسم المجموعة	عدد البعثات
الثالثة	المكاتب الإقليمية، ومكاتب دعم العمليات السياسية، والبعثات الأخرى	فريق الخبراء المعني بهاييتي الدعم المقدم إلى لجنة مجلس الأمن المنشأة عملاً بالقرار 1540 (2004) بشأن عدم انتشار جميع أسلحة الدمار الشامل المديرية التنفيذية للجنة مكافحة الإرهاب فريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام فريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكاميرون ونيجيريا المختلطة مكتب منسقة الأمم المتحدة الخاصة لشؤون لبنان مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هاييتي بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	آسيا والشرق الأوسط	مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار فريق الخبراء المعني بجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية تنفيذ قرار مجلس الأمن 2231 (2015) مركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة وسط آسيا بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان مكتب المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004) مكتب منسقة الأمم المتحدة الخاصة لشؤون لبنان مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن فريق الخبراء المعني باليمن بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة فريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	3
	مسائل مواضيعية وشاملة أخرى	4		مكتب المستشار الخاص المعني بمنع الإبادة الجماعية فريق الدعم التحليلي ورصد الجزاءات العامل بموجب قراري مجلس الأمن 1526 (2004) و 2253 (2015) بشأن تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام (داعش) وتنظيم القاعدة وحركة طالبان وما يرتبط بها من أفراد وكيانات مكتب أمين المظالم المنشأة عملاً بقرار مجلس الأمن 1904 (2009) الدعم المقدم إلى لجنة مجلس الأمن المنشأة عملاً بالقرار 1540 (2004) بشأن عدم انتشار جميع أسلحة الدمار الشامل المديرية التنفيذية للجنة مكافحة الإرهاب	39
المجموع			39		

ملاحظة: ستكون هناك حاجة إلى مجموعة مواضيعية وشاملة لعدة قطاعات (المجموعة 4) تتضمن البيئات السياسية الخاصة الخمس التي تكون ولاياتها غير إقليمية أو خاصة ببلدان معينة.

83 - وأبلغت كذلك اللجنة الاستشارية بأن اللجنة والجمعية العامة ستستشرد بالأمانة العامة بشأن الكيفية التي ينبغي بها تحسين تجميع ميزانيات البعثات السياسية الخاصة في الفترات المقبلة. وتتهم الأمانة العامة أن تجميع وعرض المعلومات المتعلقة بالميزانية للبعثات السياسية الخاصة لا يضعان أنشطة البعثات ولا في الطريقة الحالية لتمويلها موضع تساؤل، على نحو ما أكدته اللجنة في تقريرها (A/59/569/Add.1 و A/59/569/Add.1/Corr.1، الفقرة 6)، التي سبقت وضع تصور لمجموعات البعثات السياسية الخاصة في عام 2006.

84 - وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه بالنسبة للموارد المقترحة للبعثات السياسية الخاصة إلى 39 لعام 2024، تمثل الموارد مجتمعة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان (17,1 في المائة) وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق (12,7 في المائة) 29,8 في المائة فقط (مقارنة بنسبة 61 في المائة لعام 2007) (انظر الفقرة 81 أعلاه)، في حين تمثل الموارد المخصصة لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال 13,1 في المائة من مجموع الموارد المطلوبة (باعتبارها ثاني أكبر بعثة من حيث الاحتياجات من الموارد). وإذ تأخذ اللجنة في اعتبارها التغيرات التي حدثت على مر السنين، بما في ذلك عملية الإصلاح التي يجريها الأمين العام في مجال السلام والأمن، ترى اللجنة أن من المفيد إجراء استعراض لاستكمال التجميع الحالي للبعثات السياسية الخاصة، مع إمكانية وضع مجموعات، حسب المناطق على سبيل المثال، لتيسير النظر في مشاريع الميزانية وإتاحة الفرصة لاستكشاف المزيد من أوجه الكفاءة ووفورات الحجم، مع الجمع بين البعثات المواضيعية والشاملة في مجموعة واحدة، بما في ذلك جزاءات مجلس الأمن وأفرقة الخبراء التي تعنى بالرصد؛ ولمراعاة التغيرات في حجم البعثات مع تحديد عتبة محتملة لتقديم مشاريع منفصلة للميزانيات، إلى جانب الإبلاغ العام المعزز عن الأداء (انظر الفقرة 56 أعلاه)، في جملة أمور. وتأمل اللجنة في أن يقدم إلى الجمعية العامة أثناء نظرها في هذا التقرير مزيد من المعلومات والخيارات بشأن إجراء استعراض كي تستشرد به الجمعية العامة، وأن تقدم المعلومات ذات الصلة في مشروع الميزانية المقبل.

تقاسم التكاليف

85 - ترد في المرفق السادس لتقرير الأمين العام معلومات عن ترتيبات تقاسم التكاليف فيما بين البعثات السياسية الخاصة وكيانات الأمم المتحدة. وزودت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بمعلومات عن الدعم الإداري المقدم إلى البعثات وترتيبات تقاسم التكاليف فيما بين البعثات السياسية الخاصة وعمليات حفظ السلام. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أنه، استجابة لتوصيتها، تم توسيع نطاق المرفق السادس لتقرير الأمين العام ليشمل المعلومات المتعلقة بالمبالغ المدرجة في الميزانية وأسباب تقاسم التكاليف. وتأمل اللجنة في أن تقدم معلومات مستكملة عن ذلك في مشاريع الميزانية المقبلة.

استرداد التكاليف

86 - يشير الأمين العام إلى أنه تمت إضافة مرفقين جديدين لتقديم معلومات عن تقديرات استرداد التكاليف بما يتماشى مع توصيات اللجنة الاستشارية في عام 2022 (المرفق السابع بشأن تقديرات الإيرادات القابلة للإنفاق المتأتية من استرداد التكاليف لعام 2024 والمرفق الثامن بشأن النفقات المتوقعة لعام 2024). وبالإضافة إلى ذلك، تم تعزيز المرفق الرابع المتعلق بالموارد الخارجة عن الميزانية لعرض توزيع الموارد الخارجة عن الميزانية إلى تبرعات وإيرادات متأتية من استرداد التكاليف (أصبحت تُدرج في حساب الموارد

الخارجة عن الميزانية) (A/78/6 (Sect.3)/Add.1، الفقرة 122 (هـ) و (و)). وطلبت اللجنة وتلقت معلومات عن الإيرادات والنفقات القابلة للإنفاق للأعوام 2021 و 2022 و 2023 للبعثات السياسية الخاصة. وتلاحظ اللجنة الاستشارية إدراج المرفقين السابع والثامن، فضلا عن توسيع المرفق الرابع المتعلق باسترداد التكاليف. وتأمل اللجنة في أن تقدّم معلومات مستكملة عن ذلك في مشاريع الميزانية المقبلة. وتناقش اللجنة استرداد التكاليف في تقريرها عن الأداء المالي للميزانية البرنامجية لعام 2022 (A/78/330، الفقرات 75-78) وفي الفصل الأول من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (A/78/7).

الأنشطة البيئية

87 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن الأمانة العامة تترك الضرر المحتمل الذي يمكن أن تحدثه العمليات الميدانية على البيئة، وأن الأمم المتحدة قد زادت بدرجة كبيرة من تركيزها على الإدارة البيئية، وجعلتها إحدى أولوياتها القصوى. ووضعت إدارة الدعم العمليتي سياسة شاملة لإدارة المسائل البيئية، وهي تنفذ أيضا استراتيجية مدتها ست سنوات بشأن الإدارة البيئية، تهدف إلى تحقيق رؤيتها لدعم نشر البعثات المسؤولة. ومنذ بدء الاستراتيجية، قدمت الإدارة للبعثات منهجيات مصممة خصيصا لتقييم مخاطر المياه المستعملة والنفايات الصلبة حتى تتمكن كل بعثة من إجراء تقييمات للمخاطر في الموقع على أساس منظم والتنفيذ الفوري لأي إجراءات تصحيحية لازمة. وزودت اللجنة بمعلومات عن الأنشطة البيئية التي اضطلعت بها البعثات السياسية الخاصة، مثل تلك المضطلع بها في إطار بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق، وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا، وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال، وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، ومكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي، ومكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص لدى قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص.

88 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة أكدت، في سياق عمليات حفظ السلام (انظر قرار الجمعية العامة 274/76، الفقرتان 83 و 84)، أهمية إدارة الطاقة والنفايات بشكل مناسب من أجل التقليل إلى أدنى حد من خطرهما على الناس والمجتمعات والنظم الإيكولوجية، وطلبت إلى الأمين العام أن يكثف الجهود الرامية إلى الحد من الأثر البيئي الإجمالي للبعثات، بما يشمل تنفيذ نظم لإدارة النفايات وتوليد الطاقة بطرق مسؤولة بيئيا، والعمل أيضا على ترك إرث إيجابي محتمل للمجتمعات المضيفة على نحو يمثل امتثالا تاما للأنظمة والقواعد ذات الصلة. وتأمل اللجنة في أن تنفذ البعثات السياسية الخاصة الميدانية، ولا سيما البعثات الكبيرة، أنشطة الإدارة البيئية، حسب الاقتضاء، بتوجيه من قرار الجمعية العامة والسياسات والاستراتيجيات ذات الصلة.

التمثيل الجغرافي العادل والتوازن بين الجنسين

89 - تشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة قررت، في قرارها 278/77، توسيع نطاق الوظائف الخاضعة لنظام النطاقات المستصوبة ليشمل جميع الوظائف الممولة من الميزانية العادية ضمن الفئة الفنية والفئات العليا، بما في ذلك في البعثات السياسية الخاصة وعمليات حفظ السلام، باستثناء وظائف اللغات، اعتبارا من 1 كانون الثاني/يناير 2024. وأبلغت اللجنة، لدى استفسارها، بأن النتيجة الإيجابية للتغييرات في نظام النطاقات المستصوبة تتيح فرصة فريدة لتجديد جهود الأمانة المستمرة لتطبيق استراتيجيات قوية من أجل تحسين التوزيع الجغرافي والعمل من أجل جعل كل دولة عضو غير ممثلة أو

ممثلة تمثيلاً ناقصاً تصل بحلول عام 2030 إلى المستوى الذي يقع ضمن النطاق المستصوب لها. وأولاً وقبل كل شيء، ستجري الأمانة العامة تقييماً لما يقرب من 200 1 وظيفة في البعثات السياسية الخاصة الـ 39 وعمليات حفظ السلام الممولتين من الميزانية البرنامجية. وهناك حالياً ما يقرب من 80 في المائة من الوظائف مشغولة، مع وجود 967 وظيفة مشغولة حتى 30 حزيران/يونيه 2023. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تقدّم المعلومات المتعلقة بتقييم الوظائف الثابتة/الوظائف المؤقتة في البعثات السياسية الخاصة وعمليات حفظ السلام إلى الجمعية العامة أثناء نظرها في هذا التقرير وفي مشروع الميزانية المقبل، إلى جانب تقديم تفاصيل، حسب البعثة، للوظائف الثابتة/الوظائف المؤقتة الخاضعة للتوزيع الجغرافي. وتناقش اللجنة هذه المسألة في الفصل الأول من تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (A/78/7).

90 - وأبلغت اللجنة الاستشارية أيضاً بأن اتفاق كبار المديرين لجميع رؤساء الكيانات، بما في ذلك البعثات الميدانية، يتضمن بالفعل مؤشراً بشأن التعيينات الجغرافية، بهدف أن تكون نسبة 50 في المائة من التعيينات في الوظائف خاضعة للتوزيع الجغرافي من الدول الأعضاء غير الممثلة أو الممثلة تمثيلاً ناقصاً. واعتباراً من عام 2024 فصاعداً، سينطبق ذلك على جميع الوظائف الجغرافية في البعثات السياسية الخاصة. وتأمل اللجنة الاستشارية في أن تدرج المعلومات المتعلقة بحالة التعيينات الجغرافية لرؤساء البعثات السياسية الخاصة اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2024 في التقرير الرئيسي للأمين العام عن البعثات السياسية الخاصة، بما في ذلك إدراجها في مرفق موحد، حسب البعثة والمجموعة، في جميع مشاريع الميزانية المقبلة.

91 - ويدير الأمين العام في تقريره معلومات عن توزيع الموظفين المدنيين والخبراء المدنيين حسب نوع الجنس، وحسب البعثة، في المرفق الثامن عشر. وزُودت اللجنة الاستشارية أيضاً، لدى استفسارها، بمعلومات عن الجهود التي تبذلها البعثات السياسية الخاصة لتعزيز التوازن بين الجنسين.

92 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أن الجمعية العامة طلبت إلى الأمين العام في قرارها 253/75 ألف (الجزء الثامن عشر) أن يبذل جهوداً أكبر لتحسين التوازن بين الجنسين والتمثيل الجغرافي في البعثات السياسية الخاصة. وعلاوة على ذلك، طلبت الجمعية العامة أيضاً إلى الأمين العام، في قرارها 246/76 ألف، الجزء العاشر)، أن يتخذ تدابير، بوسائل منها تعيين موظفين جدد وبتعزيز إطار مساءلة المديرين، لتحسين التمثيل الجغرافي والتوازن بين الجنسين في جميع البعثات السياسية الخاصة وأن يقدم معلومات مستكملة في مشاريع الميزانية المقبلة، بما في ذلك عن التمثيل الجغرافي حسب الجنسية (انظر A/77/7/Add.1، الفقرة 66). وتناقش اللجنة الاستشارية، في تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (A/78/7)، الفصل الأول، التمثيل الجغرافي العادل والتوازن بين الجنسين، وهما ينطبقان أيضاً، بوصفهما مسائل متعلقة بالسياسة العامة، على البعثات السياسية الخاصة.

توقعات التقاعد والتخطيط للقوة العاملة

93 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها أيضاً، بأنه من المتوقع أن يتقاعد شاغلو 71 وظيفة في جميع البعثات خلال عامي 2024 و 2025 (انظر الجدول 10 أدناه). وتناقش اللجنة التوقعات المتعلقة بالتقاعد وتخطيط القوة العاملة في الفصل 1 من تقريرها الأول عن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (A/78/7).

الجدول 10

موجز الوظائف الشاغرة في 30 حزيران/يونيه 2023 والوظائف المشغولة التي من المتوقع أن يستحق تاريخ تقاعد شاغليها في الفترة 2024-2025

المجموعة	الوظائف المشغولة التي يستحق تاريخ تقاعد شاغليها في الفترة 2024-2025
المجموعة الأولى	2
المجموعة الثانية	4
المجموعة الثالثة	30
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	16
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	19
المجموع	71

حالات الاستغلال والاعتداء الجنسيين

94 - رُودت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بمعلومات عن حالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين المبلغ عنها في جميع البعثات السياسية الخاصة خلال السنوات الماضية في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير 2008 إلى 30 حزيران/يونيه 2023 (انظر الجدول 11 أدناه). ومن بين ما مجموعه 11 حالة أبلغ عنها، يجري حالياً التحقيق في 3 حالات أبلغ عنها خلال عامي 2022 و 2023.

الجدول 11

حالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين المبلغ عنها في الفترة 2008-2023

السنة	البعثة	نوع الموظف	نتيجة التحقيق	الإجراء النهائي
2019	مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا	مدني (دولي)	مثبتة (علاقة استغلالية)	إغلاق إجراءات الأمم المتحدة ⁽¹⁾
2019	مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو	مدني (دولي)	غير مثبتة (أدلة غير كافية)	-
2019	مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو	مدني (دولي)	مثبتة (مقايضة بالجنس)	إنهاء الخدمة في الأمم المتحدة
2019	مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو	مدني (دولي)	غير مثبتة (أدلة غير كافية)	-
2019	مكتب الأمم المتحدة المتكامل لبناء السلام في غينيا - بيساو	مدني (دولي)	غير مثبتة (أدلة غير كافية)	-
2019	بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا	مدني (دولي)	غير مثبتة (أدلة غير كافية)	-
2020	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	مدني (وطني)	مثبتة (محاولة اغتصاب)	إنهاء الخدمة في الأمم المتحدة
2021	بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا	(مراقبون) عسكريون	مثبتة (اعتداء جنسي)	إعادة إلى الوطن من جانب الأمم المتحدة
2022	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	مدني (وطني)	التحقيق جارٍ	لم يتخذ بعد
2023	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	مدني (دولي)	التحقيق جارٍ	لم يتخذ بعد

السنة	البعثة	نوع الموظف	نتيجة التحقيق	الإجراء النهائي
2023	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان	مدني (متطوعو الأمم المتحدة)	التحقيق جارٍ	لم يتخذ بعد
المجموع 11 قضية				

(أ) في حين أثبتت الادعاءات، أغلقت المسألة دون اتخاذ مزيد من الإجراءات لأن موظف الأمم المتحدة المعني توفي قبل إحالة المسألة إلى الإجراءات التأديبية.

المرأة والسلام والأمن

95 - يشير الأمين العام في تقريره إلى أن مكتب خدمات الرقابة الداخلية اختتم في عام 2022 تقييمه بشأن المرأة والسلام والأمن في البعثات الميدانية: الانتخابات والتحويلات السياسية (A/77/83). وقد أطلقت إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام خلال تنفيذ التوصيات الواردة في التقييم شبكة مشتركة من الممارسين تتيح إمكان التعلم عبر البعثات وتوثيق الممارسات الجيدة بين البعثات السياسية الخاصة وعمليات حفظ السلام. وتعتقد الإدارة أيضا اجتماعات فصلية مع إدارة عمليات السلام بشأن المسائل الاستراتيجية المتصلة بتنفيذ الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن (A/78/6 (Sect. 3)/Add.1، الفقرة 37).

96 - وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام قامت في عام 2022، ضمنا للمساءلة عن تنفيذ الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن، بتنقيح مؤشراتها لعام 2010 ووافقت على مجموعة من 22 مؤشرا لتغطية نطاق أوسع من ولايتها. وللبعثات السياسية الخاصة الميدانية نظمها لتتبع وتسجيل البيانات ذات الصلة بالمؤشرات الـ 22. وأبلغت اللجنة أيضا بأن الإدارة والبعثات السياسية الخاصة الميدانية تقدم حاليا تقارير عن اثني عشر مؤشرا ذات صلة بمراعاة الاعتبارات الجنسانية في النواتج وتعميم مراعاة المنظور الجنساني في الأنشطة والمنجزات المستهدفة. وإذ تلاحظ اللجنة الاستشارية أن أحد هذه المؤشرات يتصل بعدد مستشاري ومنسقي الشؤون الجنسانية في البعثات السياسية الخاصة، مصنفين حسب نوع الجنس والأقدمية والتنسب داخل البعثة، فإنها ترى أنه بدلا من الإبلاغ عن عدد مستشاري ومنسقي الشؤون الجنسانية في البعثات السياسية الخاصة، ينبغي أن يركز المؤشر على أثر الأنشطة ذات الصلة التي تضطلع بها بعثة ما في بلد ومجتمعات محلية معينة.

إغلاق البعثات والدروس المستفادة والتخطيط للطوارئ

97 - يقدم الأمين العام في تقريره معلومات عن الدروس المستفادة من نقل مهام البعثات المغلقة (المرجع نفسه، الفقرات 40-45)، بما في ذلك أول تقرير للأمين العام على الإطلاق عن عمليات الانتقال في عمليات الأمم المتحدة للسلام (S/2022/522)، الذي طلبه مجلس الأمن في القرار 2594 (2021). ويخلص الأمين العام إلى أنه ينبغي ألا تُفهم عمليات الانتقال التي تقوم بها الأمم المتحدة على أنها عمليات خطية المنحى تركز على تسليم المسؤوليات من جانب عملية سلام مغادرة (بما فيها عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة)، بل ينبغي بالأحرى أن ينظر إليها على أنها إعادة تموضع استراتيجي لوجود للأمم المتحدة في سياق تقديم الدعم إلى البلد المضيف والشركاء المحليين. ولتحديد المتطلبات الدنيا الحيوية للاسترشاد بها في استراتيجية خروج البعثة، أوصى الأمين العام باستخدام معايير مرجعية وتقييمات موضوعية للظروف السياسية والأمنية السائدة في البلد ولقدرات المؤسسات الوطنية والمحلية على منع مخاطر تكرار النزاع أو العنف والتصدي لها بفعالية.

98 - وتشير اللجنة الاستشارية إلى أنها ناقشت، في سياق عمليات حفظ السلام، عمليات انتقال البعثات والدروس المستفادة من خفض التدريجي للعمليات المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور وتصفيتهما. وأعربت اللجنة عن رأي مفاده أن التخطيط الأولي للعمليات الانتقالية ينبغي أن يكون متوافرا بسهولة قبل خفض التدريجي والتصفية الرسميين وأن يبدأ في المراحل المبكرة من دورة حياة البعثة، وبالإستناد إلى جملة أمور منها الدروس المستفادة من التجارب السابقة في عمليات الانتقال/الخفض التدريجي، فضلا عن التوصيات المعتمدة الصادرة عن هيئات الرقابة (A/77/767، الفقرة 92). وعلاوة على ذلك، تلاحظ اللجنة البيئة الأمنية والتشغيلية المتقلبة وغير المستقرة التي تعمل فيها بعض البعثات السياسية الخاصة، مثل حالة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان (انظر A/78/7/Add.4). ولذلك ترى اللجنة الاستشارية أنه ينبغي للبعثات السياسية الخاصة الميدانية أن تستخلص أيضا دروسا من عمليات حفظ السلام، حسب الاقتضاء، وأن تضع خططاً للطوارئ لعملياتها.

رابعاً - الخلاصة

99 - كما هو مبين في الفقرة 6 أعلاه، أُدرجت الاحتياجات الإجمالية من الموارد للبعثات السياسية الـ 39 (الواردة في الإضافات من 1 إلى 6 إلى الباب 3 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024) ضمن المستوى الإجمالي للموارد الذي اقترحه الأمين العام بالنسبة للميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024. وبالتالي، تلاحظ اللجنة الاستشارية أن توصياتها المتعلقة بمقترحات الميزانية لعام 2024 بالنسبة لفرادى البعثات في إطار المجموعات المواضيعية الأولى إلى الثالثة وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق، المعروضة في تقارير منفصلة ذات صلة بالموضوع (A/78/7/Add.2-6) والخاضعة لعمليات تمديد الولاية (انظر الفقرة 5 (ج) أعلاه)، ستطلب إدخال تعديلات على المستوى الإجمالي للموارد المقترح من الأمين العام فيما يتعلق بالميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024 (انظر (A/78/6 (Introduction)).

البعثات السياسية الخاصة، معلومات عن وظيفتي وكيل الأمين العام والأمين العام المساعد

المجموعة	البعثة	رتبة		حالة شغل الوظيفة	نوع الجنس	المجموعة		تاريخ الدخول في الخدمة
		الوظيفة	اللقب الوظيفي			نوع العقد	الإقليمية	
المجموعة الأولى	مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص	وكيل الأمين العام	المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص	شاغرة				
المجموعة الأولى	مكتب المستشار الخاصة المعنية بمنع الإبادة الجماعية	و أ ع	المستشارة الخاصة المعنية بمنع الإبادة الجماعية	مشغولة	أنثى	أفريقيا	على أساس التفرغ	27 تشرين الثاني/نوفمبر 2020
المجموعة الأولى	مكتب المستشار الخاصة للأمين العام المعنية بمنع الإبادة الجماعية	أ ع م	المستشار الخاص للأمين العام المعني بالمسؤولية عن الحماية	مشغولة	ذكر	أفريقيا	من المنزل (1 دولار في السنة)	1 شباط/فبراير 2022
المجموعة الأولى	المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية	و أ ع	المبعوث الخاص للأمين العام للصحراء الغربية	مشغولة	ذكر	أوروبا الغربية ودول أخرى	ح ع ف	1 تشرين الثاني/نوفمبر 2021
المجموعة الأولى	مكتب المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)	و أ ع	المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)	شاغرة				
المجموعة الأولى	ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية	أ ع م	ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية	مشغولة	أنثى	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	1 أيلول/سبتمبر 2018
المجموعة الأولى	مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا	و أ ع	المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا	مشغولة	ذكر	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	6 كانون الثاني/يناير 2019

المجموعة	البعثة	ترتبة		حالة شغل الوظيفة	نوع الجنس	المجموعة		تاريخ الدخول في الخدمة
		الوظيفة	اللقب الوظيفي			الإقليمية	نوع العقد	
المجموعة الأولى	مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا	أ ع م	نائبة المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا	مشغولة	أنثى	أفريقيا	على أساس التفرغ	1 آب/أغسطس 2020
المجموعة الأولى	مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي	و أ ع	المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي	مشغولة	أنثى	أفريقيا	على أساس التفرغ	1 تشرين الأول/أكتوبر 2018
المجموعة الأولى	مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى	و أ ع	المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى	مشغولة	ذكر	آسيا والمحيط الهادئ	على أساس التفرغ	1 نيسان/أبريل 2019
المجموعة الأولى	مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن	و أ ع	المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن	مشغولة	ذكر	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	5 أيلول/سبتمبر 2021
المجموعة الأولى	مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام بميانمار	و أ ع	المبعوثة الخاصة للأمين العام شاغرة المعنية بميانمار	شاغرة				
المجموعة الثانية	المديرية التنفيذية للجنة مكافحة الإرهاب	أ ع م	المديرة التنفيذية للجنة مكافحة الإرهاب	مشغولة	أنثى	أوروبا الشرقية	على أساس التفرغ	11 تشرين الأول/أكتوبر 2017
المجموعة الثانية	فريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام	أ ع م	المستشار الخاص ورئيس فريق التحقيق	مشغولة	ذكر	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	1 تشرين الأول/أكتوبر 2021
المجموعة الثالثة	مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل	و أ ع	الممثل الخاص للأمين العام لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل	مشغولة	ذكر	أفريقيا	على أساس التفرغ	19 أيار/مايو 2023
المجموعة الثالثة	مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل	أ ع م	المبعوثة الخاصة للأمين العام لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل	مشغولة	أنثى	أفريقيا	على أساس التفرغ	27 آذار/مارس 2015

المجموعة	البعثة	رتبة الوظيفة	اللقب الوظيفي	حالة شغل الوظيفة	نوع الجنس	المجموعة الإقليمية	نوع العقد	تاريخ الدخول في الخدمة
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال	و أ ع	الممثلة الخاصة للأمين العام للصومال	مشغولة	أنثى	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	21 أيار/مايو 2023
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال	أ ع م	نائبة الممثلة الخاصة للأمين العام للصومال	مشغولة	أنثى	أفريقيا	على أساس التفرغ	2 حزيران/يونيه 2008
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال	أ ع م	نائبة الممثلة الخاصة للأمين العام للصومال	مشغولة	ذكر	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	28 أيار/مايو 2023
المجموعة الثالثة	مركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة وسط آسيا	أ ع م	الممثل الخاص للأمين العام لوسط آسيا	مشغولة	ذكر	أوروبا الشرقية	على أساس التفرغ	1 آب/أغسطس 2023*
المجموعة الثالثة	مكتب منسقة الأمم المتحدة الخاصة لشؤون لبنان	و أ ع	المنسقة الخاصة للأمين العام في لبنان	مشغولة	أنثى	أوروبا الشرقية	على أساس التفرغ	1 حزيران/يونيه 2021
المجموعة الثالثة	مكتب منسقة الأمم المتحدة الخاصة لشؤون لبنان	أ ع م	نائب المنسقة الخاصة للأمين العام في لبنان	مشغولة	ذكر	آسيا والمحيط الهادئ	على أساس التفرغ	16 أيلول/سبتمبر 2014
المجموعة الثالثة	مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا	و أ ع	الممثل الخاص للأمين العام لوسط أفريقيا	مشغولة	ذكر	أفريقيا	على أساس التفرغ	22 آب/أغسطس 2022
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا	و أ ع	الممثل الخاص للأمين العام لليبيا	مشغولة	ذكر	أفريقيا	على أساس التفرغ	25 أيلول/سبتمبر 2022
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا	أ ع م	نائبة الممثل الخاص للأمين العام لليبيا	مشغولة	أنثى	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	3 أيار/مايو 2017
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا	أ ع م	نائب الممثل الخاص للأمين العام لليبيا	مشغولة	ذكر	أفريقيا	على أساس التفرغ	24 آب/أغسطس 2001

المجموعة	البعثة	رتبة		حالة شغل الوظيفة	نوع الجنس	المجموعة		تاريخ الدخول في الخدمة
		اللقب الوظيفي	الوظيفة			الإقليمية	نوع العقد	
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا	و أ ع	الممثل الخاص للأمين العام لكولومبيا	مشغولة	ذكر	أمريكا اللاتينية والكاريبي	على أساس التفرغ	1 كانون الثاني/يناير 2019
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا	أ ع م	نائب الممثل الخاص للأمين العام لكولومبيا	مشغولة	ذكر	أمريكا اللاتينية والكاريبي	على أساس التفرغ	1 كانون الأول/ديسمبر 2010
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة	أ ع م	مكتب رئيس البعثة ورئيس لجنة تنسيق إعادة الانتشار	مشغولة	ذكر	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	19 كانون الثاني/يناير 2022
المجموعة الثالثة	مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي	أ ع م	الممثلة الخاصة للأمين العام لهايتي	مشغولة	أنثى	أمريكا اللاتينية والكاريبي	على أساس التفرغ	1 نيسان/أبريل 2023
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان	و أ ع	الممثل الخاص للأمين العام للسودان	مشغولة	ذكر	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	1 شباط/فبراير 2021
المجموعة الثالثة	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان	أ ع م	نائبة الممثل الخاص للأمين العام للسودان	مشغولة	أنثى	أفريقيا	على أساس التفرغ	16 أيار/مايو 2023
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	أ ع م	نائب الممثلة الخاصة للأمين العام لأفغانستان	مشغولة	ذكر	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	09 حزيران/يونيه 2023
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	أ ع م	نائب الممثلة الخاصة للأمين العام لأفغانستان	مشغولة	ذكر	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	26 حزيران/يونيه 2022

المجموعة	البعثة	الوظيفة	اللقب الوظيفي	حالة شغل الوظيفة	نوع الجنس	المجموعة الإقليمية	نوع العقد	تاريخ الدخول في الخدمة
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	و أ ع	الممثلة الخاصة للأمين العام لأفغانستان	مشغولة	أنثى	آسيا والمحيط الهادئ	على أساس التفرغ	25 أيلول/سبتمبر 2022
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	و أ ع	الممثلة الخاصة للأمين العام للعراق	مشغولة	أنثى	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	16 كانون الأول/ديسمبر 2018
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	أ ع م	نائب الممثلة الخاصة للأمين العام للعراق	مشغولة	ذكر	أوروبا الغربية ودول أخرى	على أساس التفرغ	18 نيسان/أبريل 2013
بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	أ ع م	نائب الممثلة الخاصة للأمين العام للعراق	مشغولة	ذكر	آسيا والمحيط الهادئ	على أساس التفرغ	1 كانون الثاني/يناير 2022

المختصرات: أ ع م: أمين عام مساعد؛ و أ ع: وكيل أمين عام؛ ح ع ف: حين العمل الفعلي.

* تم مؤخرا تعيين الممثلة الخاصة للأمين العام لوسط آسيا ومن المتوقع أن تلتحق بالعمل في 1 آب/أغسطس 2023.

المرفق الثاني

الوقود والزيوت ومواد التشحيم حسب البعثة لعامي 2023 و 2024

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2024					2023					نوع الوقود	الفئة	البعثة	المجموعة
المقترح	الزيوت	رسم الصيانة	متوسط السعر	لتر	المعتمد	الزيوت	رسم الصيانة	متوسط السعر	لتر				
–	–	–	–	–	1,3	0,1	–	0,760	1 670	وقود الديزل	النقل البري	مكتب المستشار الخاص لأأمين العام المعني بقبرص	المجموعة الأولى
3,4	0,7	–	0,801	3 382	1,3	0,1	–	0,739	1 633	الوقود/البنزين			
3,4	0,7	–			2,6	0,1	–					المجموع الفرعي	
7,2	–	–	1,068	6 710	8,8	–	–	1,000	8 800	وقود الديزل	النقل البري	ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية	
7,2	–	–			8,8	–	–					المجموع الفرعي	
41,0	–	–	–	–	41,0	–	–	–	–	وقود الطائرات	العمليات الجوية	مكتب المبعوث الخاص لأأمين العام إلى سوريا	
29,3	2,7	–	0,983	27 100	22,6	2,1	–	0,708	29 006	وقود الديزل	النقل البري		
12,3	1,1	–	0,957	11 685	12,8	1,2	–	0,803	14 503	الوقود/البنزين			
82,6	3,8	–			76,4	3,2	–					المجموع الفرعي	
4,7	0,4	–	1,195	3 600	1,1	0,1	–	0,570	1 755	وقود الديزل	النقل البري	مكتب المبعوثة الخاصة لأأمين العام للقرن الأفريقي	
4,7	0,4	–			1,1	0,1	–					المجموع الفرعي	
20,2	0,7	13,0	0,940	7 000	17,4	0,4	13,0	0,570	7 018	وقود الديزل	النقل البري	مكتب المبعوث الخاص لأأمين العام لمنطقة الجيرات الكبرى	
20,2	0,7	13,0		7 000	17,4	0,4	13,0					المجموع الفرعي	
134,7	–	–	1,305	103 191	154,8	–	–	1,200	128 993	وقود الطائرات	العمليات الجوية	مكتب المبعوث الخاص لأأمين العام إلى اليمن	

المجموعة	البعثة	الفئة	نوع الوقود	2023					2024				
				لتر	متوسط السعر	رسم الصيانة	الزيوت	المعتمد	لتر	متوسط السعر	رسم الصيانة	الزيوت	المقترح
		البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات (صنعاء وعدن)	69 852	1,600	–	5,6	117,4	60 000	1,890	–	5,7	119,1
		البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات (عمان)	14 950	1,000	–	0,7	15,7	22 500	1,194	–	1,3	28,2
		النقل البري	وقود الديزل	31 000	1,600	–	5,0	54,6	31 000	1,890	–	5,9	64,4
			الوقود/البنزين	42 000	1,357	–	5,7	62,7	30 000	1,400	–	4,2	46,2
المجموع الفرعي						–	17,0	405,1			–	17,1	392,6
	مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار	النقل البري	الوقود/البنزين	–	–	–	–	–	–	–	–	0,2	2,2
المجموع الفرعي				-		–	–	–	–	–	–	0,2	2,2
المجموعة الثانية	فريق الخبراء المعني باليمن	النقل البري	وقود الديزل	–	–	–	0,3	3,3	–	–	–	0,3	3,3
المجموع الفرعي				-		–	0,3	3,3	–	–	–	0,3	0,3
	فريق الخبراء المعني بالصومال	النقل البري	الوقود/البنزين	4 153	0,810	–	0,3	3,7	–	–	–	–	3,7
المجموع الفرعي						–	0,3	3,7	–	–	–	–	3,7
	فريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام	البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات	–	–	–	–	–	8 251	1,067	–	–	8,8
		النقل البري	وقود الديزل	60 004	0,478	–	4,3	33,0	36 611	1,040	–	3,8	41,9
			الوقود/البنزين	26 432	0,526	–	2,1	16,0	30 300	0,914	–	2,8	30,5
المجموع الفرعي						–	6,4	49,0			–	6,6	81,1
المجموعة الثالثة	مكتب الأمم المتحدة لغرب أفريقيا ومنطقة الساحل	العمليات الجوية	وقود الطائرات	538 032	1,333	–	–	717,2	420 841	1,543	–	–	649,4
		البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات	13 270	1,198	–	1,6	17,5	13 300	1,260	–	1,7	18,4

2024														2023													
المجموعة	البيثة	الفئة	نوع الوقود	لتر	متوسط السعر	رسم الصيانة	الزيوت	المعتمد	لتر	متوسط السعر	رسم الصيانة	الزيوت	المقترح														
		النقل البري	وقود الديزل	25 000	1,500	–	3,8	41,3	25 800	1,260	–	3,3	35,8														
			الوقود/البنزين	1 900	1,800	–	0,3	3,8	1 500	1,650	–	0,2	2,7														
المجموع الفرعي																											
	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال	العمليات الجوية	وقود الطائرات	988 528	0,946	–	121,2	1 056,4	867 521	1,099	175,0	–	1 128,4														
		البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات	3 396 685	1,073	543,4	324,7	4 512,7	2 148 514	1,139	375,0	122,4	2 944,6														
		النقل البري	وقود الديزل	58 000	1,073	16,3	8,5	87,1	113 581	1,139	20,0	6,5	155,8														
المجموع الفرعي																											
	مركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة وسط آسيا	البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات	3 500	0,428	–	–	1,5	10 260	0,390	–	–	4,0														
		النقل البري	الوقود/البنزين	11 420	0,430	–	0,5	5,4	11 500	0,430	–	0,5	5,4														
المجموع الفرعي																											
	فريق الأمم المتحدة لدعم لجنة الكامبيون ونيجيريا المختلطة	العمليات الجوية	وقود الطائرات	37 614	1,333	–	–	50,1	36 480	1,543	–	–	56,3														
		البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات، الديزل	7 500	1,200	–	0,9	9,9	7 500	1,260	–	0,9	10,4														
		البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات، البنزين	4 000	1,000	–	0,4	4,4	4 000	1,650	–	0,7	7,3														
		النقل البري	وقود الديزل	18 000	1,400	–	1,3	26,4	16 500	1,260	–	2,1	22,9														
المجموع الفرعي																											
	مكتب منسقة الأمم المتحدة الخاصة لشؤون لبنان	البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات	19 460	0,731	–	–	14,2	36 000	0,963	–	–	34,7														
		النقل البري	وقود الديزل	28 300	0,731	–	2,1	22,8	30 000	0,963	–	2,9	31,8														
			الوقود/البنزين	3 600	0,914	–	0,3	3,6	1 000	0,989	–	0,1	1,1														
المجموع الفرعي																											
						–	2,4	40,6			–	3,0	67,5														

2024													2023												
المجموعة	البعثة	الفئة	نوع الوقود	لتر	متوسط السعر	رسم الصيانة	الزيوت	المعتمد	لتر	متوسط السعر	رسم الصيانة	الزيوت	المقترح												
	مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا	العمليات الجوية	وقود الطائرات	21 342	1,250	–	–	26,7	17 034	1,250	–	–	21,3												
			وقود المولدات	5 500	1,063	–	–	5,8	5 500	1,038	–	–	5,7												
			النقل البري	16 400	1,063	–	1,7	19,2	16 400	1,038	–	1,7	18,7												
المجموع الفرعي													–	1,7	51,7	–	1,7	45,7							
	بعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا	العمليات الجوية	وقود الطائرات	943 450	0,875	–	–	825,5	928 170	1,033	–	–	958,8												
			وقود الديزل (تونس)	44 083	0,612	–	2,7	29,7	22 500	0,772	–	1,7	19,1												
			وقود الديزل (ليبيا)	527 375	0,040	–	2,1	23,2	405 000	0,026	–	1,1	11,6												
المجموع الفرعي													–	4,8	878,4	–	2,8	989,5							
	بعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا	العمليات الجوية	وقود الطائرات	1 050 076	0,850	–	44,6	937,2	686 112	1,250	–	–	900,5												
			وقود المولدات	51 000	0,650	–	1,7	34,8	35 000	0,580	–	2,0	22,3												
			النقل البري	170 000	0,700	–	11,9	130,9	130 000	0,578	–	11,3	86,4												
المجموع الفرعي													–	58,2	1 102,9	–	56,2	1 009,3							
	بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة	العمليات الجوية	وقود الطائرات	1 550 179	1,250	–	–	1 937,7	1 624 187	1,317	–	–	2 139,0												
			وقود المولدات	401 175	1,593	–	31,9	670,8	257 100	2,022	–	26,0	545,9												
			النقل البري	141 000	1,600	–	22,6	248,2	95 880	2,047	–	9,8	206,1												
			الوقود/البنزين	24 000	1,200	–	2,9	31,7	12 000	1,349	–	0,8	17,0												
المجموع الفرعي													–	57,4	2 888,4	–	36,6	2 908,0							

المجموعة	البعثة	الفئة	نوع الوقود	لتر	متوسط السعر	رسم الصيانة	الزيوت	المعتمد	لتر	متوسط السعر	رسم الصيانة	الزيوت	المقترح
	مكتب الأمم المتحدة المتكامل في هايتي	النقل البري	وقود الديزل	95 188	1,56	–	14,8	163,1	120 384	1,31	120,0	15,8	293,9
المجموع الفرعي						–	14,8	163,1			120,0	15,8	293,9
	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان	العمليات الجوية	وقود الطائرات	1 682 409	0,782	80,2	–	1 395,8	1 144 778	1,062	180,0	–	1 395,8
		البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات	394 930	0,763	276,6	9,0	586,9	397 228	1,083	143,8	12,9	586,9
		النقل البري	وقود الديزل	201 527	0,763	35,6	15,4	204,8	131 426	1,003	59,8	13,2	204,8
المجموع الفرعي						392,3	24,4	2 187,5			383,6	26,1	2 187,5
	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان	العمليات الجوية	وقود الطائرات	980 118	1,120	45,2	–	1 142,9	1 111 480	1,233	55,2	–	1 425,6
		البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات	3 769 395	1,010	42,9	140,0	3 990,0	4 251 796	0,991	42,9	140,0	4 396,4
		النقل البري	وقود الديزل	182 095	1,010	30,7	15,0	229,6	199 500	0,991	30,7	19,8	248,2
المجموع الفرعي						118,8	155,0	5 362,5			128,8	159,8	6 070,2
	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق	العمليات الجوية	وقود الطائرات	490 265	1,000	–	–	490,3	485 250	2,270	–	–	1 101,5
		البنى التحتية للمرافق	وقود المولدات	144 174	0,570	–	11,8	94,0	120 476	1,059	–	12,8	140,3
		النقل البري	وقود الديزل	112 995	0,545	–	17,0	78,5	250 647	1,201	–	21,1	322,1
		الوقود/البنزين		45 000	0,648	–	8,0	37,2	53 757	1,037	–	3,9	59,6
المجموع الفرعي						–	36,8	700,0			–	37,8	1 623,5
المجموع								20 476,2					20 837,6