



Семьдесят восьмая сессия

Пункт 137 предварительной повестки дня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2024 год

**Доклад об исполнении бюджета по программам
на 2022 год****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по
программам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел представленный Генеральным секретарем доклад об исполнении бюджета по программам на 2022 год (A/78/89). Консультативный комитет получил дополнительную информацию и разъяснения от представителей Генерального секретаря, которые в заключение направили письменные ответы, датированные 28 июля 2023 года.

2. Консультативный комитет напоминает о том, что в контексте реформы системы управления Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/266 А утвердила предлагаемый переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год. В той же резолюции Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета о том, чтобы Генеральный секретарь выпускал отдельный доклад об исполнении бюджета после завершения бюджетного периода, с тем чтобы информация об исполнении бюджета за предыдущий заверченный период рассматривалась одновременно с предложениями на предстоящий бюджетный период (A/72/7/Add.24, п. 58). Первые два доклада Консультативного комитета об исполнении годового бюджета на экспериментальной основе содержались в его соответствующих докладах (A/77/7/Add.18 и A/76/7/Add.16).

3. Консультативный комитет также напоминает, что в своей резолюции 77/267 Генеральная Ассамблея постановила считать этот экспериментальный период заверченным с 2023 года и просила Генерального секретаря продолжать представлять бюджет по программам в соответствии с годичным циклом. В той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря провести всеобъемлющий анализ перехода на годичный цикл, включая его финансовые,

* A/78/150.



административные и процедурные последствия, его влияние на выполнение мандатов по всем разделам бюджета по программам и объем работы и связанные с этим расходы, и представить на рассмотрение Ассамблеи доклад в ходе основной части ее восьмидесятой третьей сессии в 2028 году (см. п. 74 ниже).

II. Финансовые результаты за 2022 год

4. Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета на 2022 год (A/78/89) представляет собой третий доклад об исполнении бюджета с момента введения годичного бюджетного цикла. В докладе приводится краткая информация о ситуации, в которой находилась Организация в период с 2018 по 2022 год в плане ликвидности, в том числе о принятых временных мерах по облегчению положения дел, о поступлении взносов и о задолженности по взносам. Указывается, что в течение 2022 года у Организации ситуация с ликвидностью улучшилась, однако колебания в структуре выплат со стороны государств-членов сохранялись на протяжении всего года (там же, пп. 4–10). **Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призвала все государства-члены выполнять свои финансовые обязательства, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий.**

5. Консультативный комитет отмечает, что, согласно докладу Комиссии ревизоров, общая финансовая ситуация в 2022 году была относительно благополучной. Для регулярного бюджета и связанных с ним фондов коэффициент абсолютной ликвидности составил 0,26, 0,76 и 0,69 соответственно на конец 2020, 2021 и 2022 годов, что указывает на относительно благополучное положение с ликвидностью, однако по-прежнему периодически возникала нехватка денежных средств. В 2022 году из-за периодической нехватки денежных средств продолжалось заимствование сумм из Фонда оборотных средств для производства платежей по регулярному бюджету. В конце 2022 года не оставалось непогашенных сумм заимствований из Фонда оборотных средств, со Специального счета или со счетов завершенных миротворческих миссий (A/78/5 (Vol. I), глава II, резюме).

6. Что касается влияния пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), то в докладе Генерального секретаря указывается, что в течение 2022 года воздействие пандемии на исполнение бюджета по программам уменьшилось, однако ее затянувшиеся последствия в первой половине 2022 года все еще оказывали влияние на некоторые аспекты расходования ресурсов, не связанных с должностями (A/78/89, резюме и п. 14).

III. Представление и выполнение рекомендаций, одобренных Генеральной Ассамблеей, и ее решений

A. Представление доклада Генерального секретаря

7. Консультативный комитет выразил мнение, что доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета следует усовершенствовать, с тем чтобы он содержал более полную информацию и обоснование исполнения бюджета и управления им в разбивке по разделам и статьям расходов, о чем свидетельствуют комментарии и рекомендации Комитета, содержащиеся в пунктах 19, 22, 24, 29, 30, 32, 35, 37 и 64 его доклада (A/77/7/Add.18, п. 74). Комитет отмечает, что в доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета по программам на

2022 год (A/78/89) включена дополнительная информация, а именно: а) новая таблица с объяснением разницы в перерасходе средств по статье расходов на консультантов в разбивке по разделам бюджета (представлена в рамках текущего приложения II об ассигнованиях и расходах в разбивке по статьям расходов); и б) восемь новых приложений, включая следующее: ассигнования и расходы в разбивке по специальным политическим миссиям (приложение III); возмещение расходов (приложение V); международные и местные консультанты в разбивке по разделам бюджета (приложение VI); непогашенные обязательства в разбивке по разделам бюджета (приложение VII) и по статьям расходов (приложение VIII); предусмотренные в бюджете и фактические чистые поступления по разделу 3 сметы поступлений (приложение IX); и специальные резервы под обязательства: общая информация о создании, использовании и расформировании специальных резервов в бюджетные периоды 2018–2019 годов и 2020 года (приложение X) и в разбивке по разделам бюджета (приложение XI).

8. Консультативный комитет отмечает включение в доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета по программам на 2022 год (A/78/89) новой таблицы и восьми новых приложений, в которых представлена более подробная информация и обоснование исполнения бюджета, включая, в частности, объяснение разницы в перерасходе средств по статье расходов на консультантов с разбивкой по разделам и применение порогового значения в 5 процентов для объяснения существенной разницы между фактическими расходами и ассигнованиями по каждой из полевых специальных политических миссий. Признавая улучшения, внесенные в содержание доклада об исполнении бюджета на 2022 год, Комитет рассчитывает, что Генеральный секретарь продолжит дальнейшее совершенствование этого доклада в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи (резолюция 77/263, раздел VII, п. 3).

В. Выполнение рекомендаций Консультативного комитета, одобренных Генеральной Ассамблеей

9. В приложении IV к докладу Генерального секретаря об исполнении бюджета приводится краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций Консультативного комитета и надзорных органов. Комитет попросил подготовить обновленный вариант приложения IV, с тем чтобы он содержал информацию о полном и частичном выполнении рекомендаций и об их невыполнении. Консультативный комитет отмечает, что в докладе об исполнении бюджета не представлена информация о формулировании критериев для будущего использования специальных резервов средств под обязательства в исключительных случаях, не содержится анализ профицита по фонду для возмещения расходов с соответствующими рекомендациями и не представлена таблица или приложение с подробным описанием всех расходов, подлежащих покрытию за счет средств резервного фонда, что имеет отношение к рекомендациям, содержащимся в пунктах 34, 41 и 65 его доклада (A/77/7/Add.18)). Комитет отмечает, что в обновленной версии по-прежнему отсутствует полная информация и обоснования по ряду рекомендаций. Комитет рассматривает эти вопросы ниже.

Разработка дополнительных критериев для будущего использования специальных резервов под обязательства в исключительных случаях

10. Консультативный комитет напоминает, что он с обеспокоенностью отметил проблемы, выявленные в связи с использованием специального резерва средств

под обязательства, и согласился с вынесенной Комиссией ревизоров рекомендацией, согласно которой Организации следует сформулировать дополнительные критерии использования в будущем специальных резервов под обязательства (A/77/7/Add.18, п. 34). Комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета не приводится никакой информации по этому вопросу, а в приложении IV к этому докладу не дается объяснений по поводу невыполнения упомянутой рекомендации. В ответ на соответствующий запрос Комитет был проинформирован о том, что Секретариат не предвидит необходимости в специальном резерве средств под обязательства в 2023 году. В ответ на дополнительный запрос Комитет был проинформирован о том, что Секретариат начал процесс анализа действий, предпринятых при создании, использовании, расформировании и возврате неизрасходованных средств из специального резерва, и что оценка и обобщение накопленного опыта, а также разработка критериев исключительного использования специального резерва средств под обязательства в будущем, если и когда этого потребует ситуация, является сложной и трудоемкой задачей, требующей широкого сотрудничества и участия различных заинтересованных сторон.

11. Консультативный комитет отмечает, что дополнительные критерии для будущего использования в исключительных случаях специального резерва средств под обязательства не сформулированы, а сроки завершения соответствующего рабочего процесса не определены. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее поручить Генеральному секретарю как можно скорее завершить разработку этих критериев и представить информацию о достигнутом прогрессе в докладе об исполнении бюджета на 2023 год.

Анализ профицита по фонду для возмещения расходов

12. Консультативный комитет отмечает, что в докладе об исполнении бюджета, включая приложение IV к нему, не содержится никакой информации о выполнении рекомендации в отношении того, что Генеральному секретарю следует провести анализ профицита в размере 448,5 млн долл. США по фонду для возмещения расходов (фонд 10RCR), в целях сохранения обоснованного объема профицита, обеспечения эффективного использования ресурсов и выявления сумм, подлежащих возврату государствам-членам (там же, п. 41). В ответ на запрос о выполнении этой рекомендации Консультативный комитет вместо этого был проинформирован о том, что сумма, указанная в приложении V к докладу об исполнении бюджета, относится к поступлениям по линии возмещения расходов в 2022 году в фонде 10RCR и что накопленный профицит по фонду 10RCR по состоянию на 31 декабря 2020, 2021 и 2022 годов составил, соответственно, 408,0 млн долл. США, 448,5 млн долл. США и 452,9 млн долл. США. В ответ на дополнительный запрос Комитет был проинформирован о том, что Управление по планированию программ, финансам и бюджету находится в процессе проверки остатков средств этого фонда у поставщиков услуг и что этот процесс сложный и длительный, так как почти половина баланса средств образовалась из предыдущих остатков средств до внедрения системы «Умоджа». При определении разумного уровня профицита необходимо учитывать множество факторов, таких как оперативные расходы, долгосрочные обязательства по выплатам персоналу и другие требования поставщиков услуг. Нерасходные суммы поступлений будут возвращены государствам-членам (см. также пп. 75–78 ниже).

13. Консультативный комитет отмечает, что накопленный профицит по фонду 10RCR (возмещение расходов) увеличился с 448,5 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года до 452,9 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года. Однако в докладе об исполнении бюджета на 2022 год не содержится никакой информации о проведении анализа

профицита фонда в целях сохранения обоснованного объема профицита, обеспечения эффективного использования ресурсов и определения сумм, подлежащих возврату государствам-членам. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой предоставить четкий график процесса анализа и изложить его первоначальные результаты и план работы в связи с ним в докладе об исполнении бюджета на 2023 год.

14. Консультативный комитет согласен с последней рекомендацией Комиссии ревизоров о том, чтобы администрация ускорила проверку остатков средств фонда 10RCR, а также соответствующих уровней резервов для обеспечения более эффективного и результативного использования средств фонда и поддержания совокупного сальдо средств на надлежащем уровне, предусмотренном соответствующей нормативной инструкцией и методическими указаниями. Комитет рассчитывает на то, что рекомендации Комиссии ревизоров будут выполнены оперативно.

Информация обо всех расходах, подлежащих покрытию из резервного фонда

15. Консультативный комитет выразил мнение, что в будущие доклады Генерального секретаря об исполнении бюджета следует включать таблицу или приложение с подробным описанием всех расходов, подлежащих покрытию из резервного фонда, за отчетный период с информацией и пояснениями (A/77/7/Add.18, п. 65). В связи с отсутствием информации в докладе об исполнении бюджета на 2022 год Комитет направил запрос и был проинформирован о том, что представление расходов, подлежащих покрытию из резервного фонда, осуществляется на этапе планирования, как это предусмотрено резолюцией 42/211. Секретариат указал, что концепция резервного фонда представляет собой выражение политической готовности рассматривать предложения о выделении дополнительных ресурсов, в частности, для удовлетворения потребностей в ресурсах, связанных с новыми мандатами, которые утверждаются директивными органами после публикации предлагаемого бюджета по программам. Поскольку в рамках концепции резервного фонда выделение конкретных финансовых ресурсов не предусматривается, она не представляет собой хорошую основу для сопоставления с фактическими расходами. Независимо от того, подлежат ли они покрытию за счет средств резервного фонда или нет, дополнительные ресурсы, утвержденные Генеральной Ассамблеей, подлежат выделению в качестве ассигнований (или утверждаются через другой механизм, например, в рамках предоставления полномочий на принятие обязательств), а затем информация о них приводится в докладе об исполнении бюджета. В рамках представления информации о расходах в контексте доклада об исполнении бюджета также говорится и о других расходах, произведенных в течение бюджетного периода. У Секретариата не имеется механизма для отделения расходов по мандатам друг от друга, и поэтому он не может представить информацию о расходах по отдельным мандатам. Также по запросу Комитету были представлены утвержденные суммы, подлежащие покрытию из средств резервного фонда, за последние пять бюджетных циклов (см. таблицу 1 ниже).

Таблица 1
Резервный фонд
 (В млн долл. США)

<i>Период</i>	<i>Утвержденный объем средств резервного фонда</i>	<i>Суммы, подлежащие покрытию из средств резервного фонда</i>	<i>Сметное использование (в процентах)</i>
2018–2019 годы	40,5	40,4	99,7
2020 год	21,8	21,8	100,0
2021 год	23,1	23,0	100,0
2022 год	24,1	22,8	94,7
2023 год	24,2	22,6	93,3

16. Консультативный комитет принимает к сведению совокупные суммы и процентные показатели сметного использования, представленные в таблице 1 выше по каждому финансовому периоду. Комитет вновь заявляет о необходимости включения в будущие доклады об исполнении бюджета таблицы или приложения с подробным указанием всех сумм, подлежащих покрытию из средств резервного фонда, за отчетный период с разбивкой совокупных показателей за каждый период (см. [A/77/7/Add.18](#)).

Последствия пересчета

17. Консультативный комитет напоминает, что в своем первом докладе по предлагаемому бюджету по программам на 2023 год, он вынес рекомендацию о необходимости приложить усилия для систематического обзора фактических последствий пересчета в сравнении с предполагаемыми последствиями и представлять сводную информацию об этом обзоре в контексте будущих докладов об исполнении бюджета и о бюджете по программам (там же, п. 66). Комитет отмечает, что в докладе об исполнении бюджета на 2022 год такая информация не приводится. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что анализ фактических последствий пересчета по сравнению со сметными суммами пересчета, утвержденными Генеральной Ассамблеей, будет представлен по ряду бюджетных статей в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Пересмотренная смета: последствия изменений обменных курсов и темпов инфляции», который будет представлен Ассамблее позднее в 2023 году, и будет включен в будущие доклады об исполнении бюджета. **Консультативный комитет надеется получить информацию по анализу фактических последствий пересчета в докладе «Пересмотренная смета: последствия изменений обменных курсов и темпов инфляции».** Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать во все будущие доклады об исполнении бюджета информацию с разбивкой по разделам о фактических расходах, связанных с последствиями пересчета.

С. Объединение докладов Генерального секретаря о перераспределении средств между разделами и доклада об исполнении бюджета по программам

Представление информации в докладе об исполнении бюджета на 2022 год и его содержание

18. Консультативный комитет напоминает, что в пункте 70 его доклада [A/77/7/Add.18](#), (см. п. 22 ниже) он указал, что в ситуации, когда на эксперимен-

тальной основе составляется годовой бюджет, доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета представляется в сентябре после представления в апреле или мае его доклада о предлагаемом перераспределении средств между разделами в год после завершения бюджетного периода. В ответ на вопрос о возможных последствиях несогласия Консультативного комитета с предложениями Генерального секретаря в отношении перераспределения средств между разделами бюджета Комитет был проинформирован о том, что в таком случае Комитет может передать этот вопрос Генеральной Ассамблее вместе со своими рекомендациями. В этом контексте Комитет рассмотрел предложение Генерального секретаря об объединении содержания его доклада о перераспределении средств между разделами и с содержанием доклада об исполнении бюджета по программам (A/77/7/Add.18, пп. 67–74). Отметив, что в докладах Генерального секретаря о перераспределении средств между разделами и об исполнении бюджета по программам содержатся некоторые повторяющиеся обоснования расхождений между окончательными расходами и ассигнованиями, указанными в годовом бюджете, Комитет счел целесообразным объединить эти два доклада для рассмотрения Генеральной Ассамблеей. Ассамблея, в разделе VII своей резолюции 77/263, сослалась на пункт 74 доклада Консультативного комитета (A/77/7/Add.18) и постановила объединить доклады Генерального секретаря о перераспределении средств между разделами и доклад об исполнении бюджета по программам, а также просила Генерального секретаря выпустить объединенный доклад к концу мая после представления финансовых ведомостей по состоянию на 31 марта, действуя в рамках имеющихся ресурсов.

19. Консультативный комитет напоминает, что помимо некоторых повторяющихся обоснований расхождений между окончательными расходами и ассигнованиями, указанными в обоих докладах, доклад о перераспределении средств между разделами бюджета содержит уникальную информацию, представляемую только в этом докладе, в том числе информацию о перераспределении части ассигнований по разделам бюджета и статьям расходов. В ответ на запрос в связи с отсутствием информации в докладе об исполнении бюджета на 2022 год Комитет был проинформирован о том, что Секретариат считает решение Генеральной Ассамблеи полностью выполненным. Комитет запросил приложение I к докладу о перераспределении средств и был первоначально проинформирован о том, что Секретариат прекратил подготовку таблицы, ранее представлявшейся в приложении I к докладу о перераспределении средств между разделами. В ответ на дополнительный запрос Комитету было предоставлено соответствующее приложение (см. приложение).

20. Консультативный комитет также попросил представить обновленную таблицу с данными об ассигнованиях и суммах, перераспределенных между разделами с 2012–2013 года; однако Комитет был проинформирован о том, что, поскольку доклад о перераспределении средств между разделами был отменен, в таблице были обновлены только данные об ассигнованиях на 2022 год (без указания перераспределенных сумм и процентного соотношения) (см. таблицу 2 ниже). Комитет также запросил обновленную таблицу по динамике перераспределения средств по разделам с 2016–2017 года, но был проинформирован о том, что в связи с тем, что доклад о перераспределении средств между разделами бюджета был отменен, данные по разделам, в которые перенаправляются средства, в 2022 году, отсутствуют.

Таблица 2

Ассигнования и суммы, предложенные для перераспределения между разделами, за двухгодичные периоды 2012–2013, 2014–2015, 2016–2017 и 2018–2019 годов и за 2020, 2021 и 2022 годы

(В тыс. долл. США)

<i>Бюджетный период</i>	<i>Ассигнования</i>	<i>Перераспределение средств между разделами бюджета*</i>	<i>В процентах</i>
2012–2013 годы	5 565 067,80	12 360,80	0,22
2014–2015 годы	5 808 565,50	8 600,00	0,15
2016–2017 годы	5 682 779,00	11 574,50	0,20
2018–2019 годы	5 873 652,30	22 334,19	0,38
2020 год	3 073 830,50	11 704,64	0,38
2021 год	3 224 724,10	6 755,90	0,21
2022 год	3 257 755,40	–	–

21. Консультативный комитет отмечает, что доклад об исполнении бюджета на 2022 год не представляет собой полного объединения доклада о перераспределении средств между разделами бюджета и доклада об исполнении бюджета по программам, как того просила Генеральная Ассамблея. Комитет напоминает, что Ассамблея в своей резолюции [77/263](#) постановила объединить два доклада Генерального секретаря для своего рассмотрения, и поэтому доклад о перераспределении средств между разделами не был просто «отменен». Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять полную соответствующую информацию о перераспределении средств между разделами в его будущих докладах об исполнении регулярного бюджета.

Утверждение перераспределения средств между разделами бюджета

22. Консультативный комитет напоминает, что, в соответствии с финансовым положением 5.6, перераспределение сумм между разделами ассигнований может производиться лишь с разрешения Генеральной Ассамблеи¹. В соответствии со сложившейся практикой, при подготовке бюджета по программам на 2021 год Комитет согласился с предлагаемыми перераспределениями между разделами, представленными Генеральным секретарем, в соответствии с резолюцией [75/254](#) А Генеральной Ассамблеи (п. 2). Что касается бюджета по программам на 2022 год, то, хотя ранее Ассамблея постановила, что Генеральный секретарь уполномочен переносить средства из одного раздела бюджета в другой с согласия Консультативного комитета (резолюция [76/247](#) А, п. 2), впоследствии она решила объединить доклады Генерального секретаря о перераспределении средств между разделами бюджета и доклад об исполнении бюджета по программам (резолюция [77/263](#) А, раздел VII). Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает, что отсутствие в докладе об исполнении бюджета на 2022 год информации о перераспределении средств между разделами делает невозможным рассмотрение Генеральной Ассамблеей соответствующих перераспределений средств между разделами бюджета (см. п. 19 выше).

¹ Правило 105.1: Генеральный секретарь получает одобрение Консультативного комитета для перевода средств между категориями ассигнований бюджета по программам в тех случаях, когда Генеральная Ассамблея делегировала Комитету полномочия в соответствии с положением 5.6.

Окончательные ассигнования, перерасход и утверждение

23. Консультативный комитет обсудил изменения в бюджетном процессе после введения годовичного бюджетного цикла, в том числе отсутствие ясности в отношении того, что представляет собой окончательный бюджет годового бюджетного периода ([A/77/7/Add.18](#), пп. 56–60). Комитет напоминает, что в связи с бюджетом по программам на 2020 год (см. [A/76/347](#)) окончательным бюджетом соответствующего периода считалась сумма, которая образовалась после перераспределения средств между разделами и на которую было получено согласие Комитета, в то время как это не было утверждено Генеральной Ассамблеей. Что касается бюджета по программам на 2021 год, то, хотя, по данным Секретариата, ассигнования, утвержденные Ассамблеей (см. резолюции [75/254](#) А–С, [75/253](#) В и [75/253](#) С), представляют собой окончательные ассигнования на 2021 год, Комитет отметил на основании проверенных финансовых ведомостей ([A/77/5 \(Vol. I\)](#)), что в финансовой ведомости V (сравнение бюджета и фактических сумм) представлены как первоначальный бюджет (ассигнования, утвержденные Ассамблеей), так и окончательный бюджет (суммы, отражающие перераспределение между разделами) на 2021 год. В то время Комитет был проинформирован о том, что необходимость представления доклада об окончательном бюджете (перераспределенных суммах) соответствует Международному стандарту учета в государственном секторе (МСУГС) 24; однако, поскольку Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета о сравнении расходов с ассигнованиями, утвержденными Ассамблеей в докладе об исполнении бюджета, ведомость V проверенных финансовых ведомостей может быть обновлена для представления информации о расходах и разнице с ассигнованиями, утвержденными Ассамблеей, что устранит необходимость в окончательной бюджетной информации, которая потребует рассмотрения и согласования Комитетом ([A/77/7/Add.18](#), п. 57).

24. Что касается бюджета по программам на 2022 год, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в связи с одобрением Генеральной Ассамблеей его рекомендации ([A/76/7/Add.16](#), п. 35) отпала необходимость в сравнении первоначального и окончательного бюджетов, а также в сравнении окончательного бюджета и фактических расходов; в этой связи базовой суммой для рассмотрения вопроса о перерасходе средств на финансовый период, если такая ситуация возникнет, служат утвержденные Генеральной Ассамблеей ассигнования, отраженные в докладе об исполнении бюджета и ведомости V проверенных финансовых ведомостей. Вместе с тем Комитет отмечает, что в ведомости V проверенных финансовых ведомостей за период, закончившийся 31 декабря 2022 года, бюджет по-прежнему представлен в первоначальном и окончательном вариантах, при этом отражены различия между первоначальным и окончательным суммами бюджета, а также между окончательными бюджетными суммами и фактическими поступлениями и расходами ([A/78/5 \(Vol. I\)](#)). Комитет отмечает в примечании 5 к финансовым ведомостям, что первоначальный бюджет на 2022 год представляет собой бюджет, утвержденный Генеральной Ассамблеей в резолюциях [76/247](#) А–С, и что окончательный бюджет отражает дополнительные ассигнования и полномочия на принятие обязательств в соответствии с резолюциями [76/246](#) В, [76/271](#), [77/4](#) и решением [76/564](#) (там же, п. 107). Кроме того, Комитет отмечает, что в докладе об исполнении бюджета на 2022 год ассигнования на 2022 год значатся как «дополнительные» и как «общая» сумма ассигнований ([A/78/89](#), п. 11)². **Консультативный**

² В своих резолюциях [76/247](#) А–С Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования на сумму 3121,7 млн долл. США. Кроме того, в своих резолюциях [76/246](#) В, [76/271](#), [77/4](#) и своем решении [76/564](#) Ассамблея также утвердила дополнительные ассигнования на сумму 136,1 млн долл. США. Таким образом, общая сумма ассигнований на 2022 год составила 3257,8 млн долл. США ([A/78/89](#), п. 11).

комитет отмечает расхождение в терминах, используемых для обозначения ассигнований, утвержденных на 2022 год, в финансовых ведомостях и докладе об исполнении бюджета на 2022 год, и по-прежнему считает, что необходимо внести дополнительную ясность в отношении того, что представляет собой окончательный бюджет годового бюджетного периода (A/77/7/Add.18, п. 57). Комитет намерен продолжить обсуждение данного вопроса с Комиссией ревизоров в контексте докладов и финансовой отчетности на 31 декабря 2022 года, включая определения, положения и правила в отношении перераспределения средств между разделами и последствия для окончательного бюджета.

25. Что касается разделов, по которым отмечается перерасход средств, и окончательных ассигнований по ним, а также исходных сумм предлагаемого бюджета на 2024 год, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по тем разделам, по которым превышены утвержденные (первоначальные) ассигнования, перерасход средств был покрыт за счет общих ассигнований на 2022 год в соответствии со сложившейся практикой. В маловероятном случае, когда общий объем расходов превысит общую сумму ассигнований, Секретариат будет вынужден задействовать резервы ликвидности. После дополнительных разъяснений Комитет был проинформирован о том, что общая сумма расходов на 2022 год осталась в пределах суммы ассигнований, утвержденной Генеральной Ассамблеей, и поэтому не было необходимости запрашивать у Ассамблеи дополнительные ассигнования на 2022 год. Заявление о том, что «в маловероятном случае превышения общего перерасхода Секретариат будет вынужден прибегнуть к резервам ликвидности», означает, что Генеральный секретарь будет использовать резервы ликвидности в качестве промежуточного механизма до утверждения Ассамблеей окончательных ассигнований и возможных дополнительных взносов.

26. Консультативный комитет напоминает о том, что он отметил сценарии, при которых могут возникнуть дополнительные потребности в ресурсах и потребоваться дополнительные ассигнования для годового бюджета, что может повлиять на общий объем бюджета по программам на соответствующий период. Например, Генеральный секретарь в связи с перерасходом средств в рамках ресурсов, связанных с должностями, может запросить дополнительные ассигнования для годового бюджета³. **Консультативный комитет вновь отмечает, что в случаях перерасхода средств и потребности в дополнительных ассигнованиях Генеральной Ассамблее будет предложено утвердить то, что будет представлять собой окончательный бюджет годового бюджета по программам (A/77/7/Add.18, п. 58; A/76/7/Add.16, п. 37).**

27. **Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 72/266 А Генеральная Ассамблея подтвердила, что в бюджетную методологию, установленные бюджетные процедуры и практику или финансовые положения не могут вноситься никакие изменения без их предварительного рассмотрения и утверждения Ассамблеей в соответствии с установленными бюджетными процедурами.**

³ В своем докладе о реформе системы управления Генеральный секретарь указал, что, если окончательные бюджетные расходы превысят годовой бюджет из-за перерасхода ресурсов по статье «Должности», Генеральный секретарь, с учетом окончательных общих программных расходов и экономии за счет списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам, будет добиваться выделения дополнительных ассигнований в соответствии со штатным расписанием, утвержденным Генеральной Ассамблеей, и с учетом связанных с должностями фактических расходов (A/72/492/Add.1, п. 29).

IV. Разделы сметы расходов

A. Общий обзор

28. Окончательная сумма расходов в 2022 году составила 3 236 269 600 долл. США (или 99,3 процента) при общей сумме ассигнований на год в размере 3 257 755 400 долл. США (см. резолюции 76/247 А-С, 76/246 В, 76/271, 77/4 и решение 76/564). Расходы включали в себя санкционированные Генеральной Ассамблеей дополнительные расходы (на общую сумму 35 443 700 долл. США) без предусмотренных ассигнований.

29. Дополнительные расходы в размере 35 443 700 долл. США, санкционированные Генеральной Ассамблеей, без предусмотренных ассигнований включают в себя расходы, утвержденные: а) в резолюции 76/248 — сумма в размере 15 921 600 долл. США, относящаяся к непредвиденным и чрезвычайным расходам, согласованным с Консультативным комитетом и подтвержденным Генеральным секретарем соответственно (см. п. 30 ниже); и б) в резолюции 76/246 А — на сумму 7 301 400 долл. США — для выделения субсидий чрезвычайным палатам в судах Камбоджи и Остаточному механизму Специального суда по Сьерра-Леоне; с) в резолюции 76/246 В — на сумму 10 186 900 долл. США — в отношении обязательств, утвержденных для Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ); и d) в резолюции 77/3 — на сумму 2 033 800 долл. США — в отношении обязательств, утвержденных для деятельности Организации Объединенных Наций по смягчению глобальной проблемы отсутствия продовольственной безопасности и ее гуманитарных последствий. Подробная информация приводится в пунктах 31–41 и таблицах 5–8 доклада Генерального секретаря (A/78/89).

30. Утвержденные в резолюции 76/248 расходы в размере 15 921 600 долл. США на непредвиденные и чрезвычайные расходы, без предусмотренных ассигнований, включают в себя: а) расходы в размере 12 342 200 долл. США по разделу 24 «Права человека», согласованные с Консультативным комитетом (см. таблицу 3 ниже); и б) расходы в размере 3 579 400 долл. США по разделу 3 «Политические вопросы», подтвержденные, соответственно, Генеральным секретарем (A/78/89, таблицы 3 б), 5 и 6).

Таблица 3

Непредвиденные и чрезвычайные расходы: обязательства, согласованные с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам

(В тыс. долл. США)

	Обязательства, согласованные с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам		Расходы	Остаток
Раздел 24 «Права человека»				
Положение в области прав человека в Сирийской Арабской Республике	4 056,8	4 400,6 ^a		(343,8)
Положение в области прав человека на Украине, сложившееся в результате российской агрессии	2 794,0	2 351,0		443,0
Продвижение прав человека в Южном Судане	2 627,4	2 475,1		152,3

	<i>Обязательства, согласованные с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам</i>	<i>Расходы</i>	<i>Остаток</i>
Положение в области прав человека в Беларуси в преддверии президентских выборов 2020 года и после них	1 882,9	1 681,3	201,6
Поощрение и защита прав человека в Никарагуа	1 781,7	1 434,2	347,5
Раздел 29Е «Административное обслуживание, Женева»			
Положение в области прав человека в Сирийской Арабской Республике	1,4	–	1,4
Итого	13 144,2	12 342,2	802,0

^a Включая отчисления по плану налогообложения персонала на сумму 402 300 долл. США.

31. Как показано в таблице 3 доклада Генерального секретаря (A/78/89), общий недорасход (свободный от обязательств остаток средств) за 2022 год составил 21 485 800 долл. США (или 0,7 процента), а остаток средств без учета дополнительных расходов без предусмотренных ассигнований составил 56 929 500 долл. США (или 1,7 процента). В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о свободных от обязательств остатках средств (в процентах) на конец каждого финансового периода начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов (см. таблицу 4 ниже). **Исходя из данных указанной таблицы Консультативный комитет отмечает, что общее недорасходование средств сократилось с 6,4 процента от ассигнований на 2021 год до 0,7 процента — на 2022 год.**

Таблица 4

Свободные от обязательств остатки средств начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов

(В тыс. долл. США)

Бюджетный период	Ассигнования (a)	Расходы (b)	Свободный от обязательств остаток средств	Свободный от обязательств остаток средств, в процентах от суммы ассигнований
			(c)	(d)=(c)/(a)
2012–2013 годы	5 565 067,80	5 524 829,60	40 238,20	0,7
2014–2015 годы	5 808 565,50	5 688 535,30	120 030,20	2,1
2016–2017 годы	5 682 779,00	5 654 207,10	28 571,90	0,5
2018–2019 годы	5 873 652,30	5 873 652,30	–	–
2020 год	3 073 830,50	3 015 940,30	57 890,20	1,9
2021 год	3 224 724,10	3 017 890,80	206 833,30	6,4
2022 год	3 257 755,40	3 236 269,60	21 485,80	0,7

32. Общая сумма в размере 113 645 900 долл. США должна быть возвращена государствам-членам в качестве зачета в счет взносов на 2024 год (A/78/89, таблица 1 и п. 75), включая: а) свободный от обязательств остаток средств на 2022 год (21 485 800 долл. США); б) списанные обязательства, относящиеся к предыдущим периодам (47 873 700 долл. США) (см. п. 49 ниже); в) поступле-

ния, превышающие смету (25 634 500 долл. США); и d) начисления (18 651 900 долл. США) в рамках полномочий на принятие обязательств в отношении МООНПЛ, утвержденных Генеральной Ассамблеей (см. п. 29 с) выше).

В. Разница

33. В докладе Генерального секретаря по-прежнему приводятся пояснения в отношении разницы в разбивке по разделам бюджета и по статьям расходов соответственно (A/78/89, раздел II.D и приложение II (см. также таблицу 11 ниже). Кроме того, в соответствии с рекомендациями, одобренными Генеральной Ассамблеей, в докладе представлена новая таблица с данными о разнице в расходах на консультантов, приложение VI с разбивкой расходов на международных и местных консультантов и новое приложение III с пояснениями разницы по левым специальным политическим миссиям.

Недорасход

34. Общий недорасход (свободный от обязательств остаток средств) в размере 21,5 млн долл. США включает в себя недорасход средств на структуры (за исключением специальных политических миссий) на сумму 13 млн долл. США и недорасход средств на финансирование специальных политических миссий на сумму 8,4 млн долл. США (A/78/89, п. 12).

35. Как указано в пунктах 13 и 14 доклада об исполнении бюджета, общий недорасход средств на структуры (за исключением специальных политических миссий) в размере 13 млн долл. США главным образом приходится на следующие категории: а) ресурсы, связанные с должностями (11,8 млн долл. США), что обусловлено тем, что фактические средние показатели доли вакантных должностей были выше утвержденных как для сотрудников категории специалистов (фактическая доля вакантных должностей составила 12,6 процента по сравнению с утвержденным показателем в 10,0 процента), так и для сотрудников категории общего обслуживания (фактическая доля вакантных должностей составила 10,1 процента по сравнению с утвержденным показателем в 9,2 процента); и б) ресурсы, не связанные с должностями (1,2 млн долл. США), что было главным образом обусловлено более низкими, чем предусматривалось в бюджете, расходами: i) по статье «Прочие расходы на персонал», включая расходы на поездки представителей и экспертов, что объяснялось, прежде всего, отменой совещаний или изменением формата их проведения на виртуальный или гибридный ввиду сохранявшегося воздействия пандемии COVID-19 в первой половине 2022 года; и ii) по статьям «Общие оперативные расходы» и «Принадлежности и материалы», что в основном объяснялось сохранением практики удаленной работы, которая по-прежнему преобладала в 2022 году.

36. Что касается недорасхода средств по статье «Специальные политические миссии» в размере 8,4 млн долл. США, то указывается, что недорасход в основном обусловлен меньшими, чем предусмотрено бюджетом, расходами по статье «Оперативные расходы», включая проведение воздушных операций, медицинское обслуживание, прочие услуги, содержание воинских контингентов и военных наблюдателей, при этом краткое объяснение причин разницы приводится в пункте 15 доклада об исполнении бюджета, в дополнение к информации об ассигнованиях и расходах на 2022 год по миссиям и группам, содержащейся в приложении III к докладу.

37. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что недорасход средств в размере 28,6 млн долл. США по разделу 2 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференцион-

ное управление» объясняется сохранявшимся воздействием пандемии в течение 2022 года, включая а) уменьшение общего числа заседаний, проведенных в Центральном учреждении, в основном в категории совещаний, не предусмотренных в расписании; б) меньшее число заседаний в Женеве, также обусловленное реализацией Стратегического плана сохранения наследия и более высокой долей вакантных должностей; в) наличие неизрасходованного остатка по статье расходов на услуги по обработке документации в Вене; и д) более низкий уровень обслуживания в связи с ограничениями, обусловленными пандемией и действовавшими вплоть до 30 сентября 2022 года, в Найроби.

38. Консультативный комитет запросил и получил обновленную таблицу, которая содержит сведения о заложенных в бюджет и фактических расходах, связанных с должностями, и из которой следует, что недорасход ресурсов, связанных с должностями, сократился до 0,8 процента от утвержденного объема ресурсов на 2022 год по сравнению с 5,5 процента за 2021 год (см. таблицу 5 ниже).

Таблица 5

Заложенные в бюджет и фактические расходы, связанные с должностями

(В тыс. долл. США)

Бюджетный период	Ассигнования	Расходы	Разница	В процентах
	(a)	(b)	(c)=(a)-(b)	d) =(c)*100/(a)
2018–2019 годы	2 568 835,2	2 578 177,3	(9 342,1)	(0,4)
2020 год	1 329 441,2	1 309 887,0	19 554,2	1,5
2021 год	1 400 979,8	1 323 651,6	77 328,2	5,5
2022 год	1 387 819,1	1 376 044,0	11 775,1	0,8

Перерасход

39. Как отражено в приложении II к докладу Генерального секретаря об исполнении бюджета, перерасход средств за 2022 год произошел по статьям «Консультанты» (6,6 млн долл. США, или 51,2 процента), «Поездки сотрудников» (7,2 млн долл. США, или 45,9 процента), «Услуги подряда» (5 млн долл. США, или 5,9 процента), «Мебель и оборудование» (4,4 млн долл. США, или 24,2 процента) и «Прочие расходы» (7,6 млн долл. США, или 2,7 процента).

40. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена информация обо всех перераспределениях, осуществленных за последние пять лет, и о соответствующих изменениях в первоначальном распределении ассигнований в разбивке по статьям расходов. Комитет, исходя из этой информации, отмечает, что четыре из пяти статей с перерасходом средств на 2022 год были также четырьмя из шести статей, по которым отмечался совокупный перерасход средств за последние пять лет. **Консультативный комитет отмечает совокупный перерасход средств по статьям «Мебель и оборудование», «Услуги подряда», «Консультанты и эксперты» и «Прочие расходы» за последние пять лет.**

Консультанты

41. В докладе об исполнении бюджета указывается, что общий перерасход средств в размере 6,6 млн долл. США (или 51,2 процента) был обусловлен главным образом перерасходом средств по разделу 3 «Политические вопросы», разделу 18 «Экономическое и социальное развитие в Африке», разделу 23 «Регулярная программа технического сотрудничества», разделу 29А «Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления» и разделу 29В

«Департамент оперативной поддержки». В таблице 10 настоящего доклада приведены объяснения перерасходов по этим разделам с указанием сумм разницы. Комитет попросил представить пересмотренную таблицу, с тем чтобы в нее была включена информация об ассигнованиях, расходах и разнице, выраженной в процентах (см. таблицу 6 ниже). **Консультативный комитет рассчитывает на то, что в будущем в доклады об исполнении бюджета Генерального секретаря будет включаться информация о бюджетных ассигнованиях, расходах и разнице, выраженной в процентах, в таблице для пояснения разницы по статье расходов на консультантов.**

Таблица 6

Объяснение разницы между утвержденными и фактическими расходами на консультантов в разбивке по разделам бюджета

(В тыс. долл. США)

Раздел	Бюджетные ассигнования		В процентах		Объяснение
	Расходы	Разница	Расходы	Разница	
3. Политические вопросы — прочие вопросы	189,2	645,4	456,2	241,1	Перерасход средств был главным образом обусловлен потребностями Генерального секретаря в непредвиденных и чрезвычайных расходах Департамента по миростроительству и политическим вопросам, которые частично компенсировались недорасходом средств со стороны Контртеррористического управления и Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории.
18. Экономическое и социальное развитие в Африке	1 097,8	2 686,4	1 588,6	144,7	Перерасход средств был главным образом обусловлен использованием услуг консультантов для: а) целей внедрения подхода, основанного на управлении знаниями, в Экономической комиссии для Африки (ЭКА) и начала осуществления программы управления архивами и документацией, а также выполнения других ключевых мероприятий в недавно реорганизованной Секции управления знаниями; б) выполнения узкоспециализированных задач, таких как концептуальная разработка графического программного обеспечения, картирование процессов для заблаговременной подготовки будущих конференций министров; разработки эффективной и действенной стратегии управления проведением конференций и стратегии материально-технического обеспечения конференций; предоставления стратегических консультаций и помощи на всем протяжении Форума по вопросам управления Интернетом, совместно организованного правительством Эфиопии, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и ЭКА; выпуска концептуальных записок, касающихся устойчивого, культурного и развлекательного аспектов в подборке экспонатов центра для посетителей, в рамках будущего проекта по ремонту Дома Африки; с) усиления региональной интеграции стран Восточной Африки с остальными странами континента, особенно в области торговли (прежде всего таких стран, как Сомали и Южного Судана, для которых были наняты консультанты для оказания помощи в процессе их вступления во Всемирную торговую организацию и по вопросам интеграции этих двух стран в контексте Африканской континентальной зоны свободной торговли); оказания помощи Джибути в проведении анализа последствий на основе построения матрицы счетов для анализа социальных процессов, для чего требовалось привлечение технических специалистов в области национальных счетов страны; d) оказания специализированной поддержки в области услуг по информированию общественности и взаимодействию со средствами массовой информации; e) организации крупных совещаний по просьбе Африканского центра статистики, для бесперебойного проведения которых требовался дополнительный кадровый потенциал в связи с тем, что эти мероприятия были сложными и по срокам проведения

Раздел	Бюджетные ассигнования	Расходы	Разница	В процентах	Объяснение
					практически не отстояли друг от друга; f) предоставления специализированных материалов для докладов о передовой практике в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в Африке по просьбе, высказанной участниками Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать седьмой сессии, в рамках которой ЭКА сыграла ключевую роль в отношении ряда инициатив; g) оказания поддержки правительству Эфиопии в организации семнадцатого совещания Форума по вопросам управления Интернетом и содействия привлечению африканской молодежи к работе Форума и участию в нем; и h) осуществления двух дополнительных видов деятельности, которые первоначально не предусматривались в бюджете Отдела стратегического планирования, надзора и результатов деятельности, включая координацию издания журнала «Джорнал оф эфрикэн трэнсформэйшн», выходящего под эгидой ЭКА, и управление программой стипендий ЭКА.
23. Регулярная программа технического сотрудничества	4 865,2	6 442,8	1 577,6	32,4	Поскольку из-за сохранения в 2022 году ограничений, связанных с COVID-19, в отношении поездок возможности сотрудников совершать поездки для оказания прямой поддержки в очной форме были ограниченными, возросли потребности в услугах, которые предоставлялись консультантами и которые сотрудники не могли выполнять, по оказанию краткосрочной помощи и поддержки в очной форме государством-членом по разделу 23, что привело к перерасходу средств по статье «Консультанты». Кроме того, для удовлетворения просьб государств-членов об оказании более значительного, чем ожидалось, объема помощи были задействованы дополнительные консультанты.
29А. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	388,0	1 084,2	696,2	179,4	Перерасход средств был главным образом обусловлен более широким использованием услуг консультантов Управлением людских ресурсов, прежде всего для целей централизованной учебной подготовки. Бюджетные ассигнования на эти цели на общую сумму свыше 6,6 млн долл. США предусматриваются по статье «Услуги подряда», однако расходы производятся как по статье «Услуги подряда», так и по другим статьям, не связанным с должностями, включая статью «Консультанты», в зависимости от характера расходов (например, в случае расходов на консультантов по учебной подготовке).
29В. Департамент оперативной поддержки	301,8	1 208,8	907,0	300,5	Более значительный, чем ожидалось, объем потребностей в услугах консультантов был обусловлен необходимостью в услугах специалистов в связи с осуществлением стратегического плана действий Генерального секретаря по борьбе с расизмом и обеспечению уважения достоинства каждого в Секретариате Организации Объединенных Наций, а также в услугах специалистов по таким вопросам, как эпидемиология в контексте охраны здоровья населения, анализ данных и стратегии борьбы с заболеваниями, в миссиях Организации Объединенных Наций и страновых группах Организации Объединенных Наций применительно к проблематике вспышек заболеваний и реагированию на них. Кроме того, по статье «Консультанты» были учтены предусмотренные по другим бюджетным статьям расходы, связанные с персоналом погрузочно-разгрузочной эстакады, услугами по уничтожению бумажных носителей, проверкой качества воздуха, инспекционными услугами, услугами грузчиков и оказываемой в рамках контрактов поддержкой в осуществлении проектов по наращиванию потенциала и оперативной учебной подготовке.
Другие разделы	5 968,5	7 303,5	1 335,0	22,4	Более высокие, чем предполагалось, суммы в основном обусловлены: а) непредвиденными потребностями в ресурсах (например, расходами на консультантов в связи с непредвиденными и чрезвычайными расходами в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства); б) потребностями в привлечении ресурсов,

<i>Раздел</i>	<i>Бюджет- ные ассиг- нования</i>	<i>Расходы</i>	<i>Разница</i>	<i>В про- центах</i>	<i>Объяснение</i>
					предусмотренных по другой категории бюджетных расходов (напри- мер, выделение определенного объема ресурсов первоначально преду- сматривалось в бюджете по статье «Переоборудование помещений» по разделу 33).
Всего			6 560,5		

42. В ответ на запрос Консультативный комитет получил обновленную информацию об объеме расходов в сравнении с объемом утвержденных ассигнований на услуги консультантов за период с 2018–2019 годов (см. таблицу 7 ниже). Исходя из данных таблицы Комитет отмечает, что расходы на консультантов уже составили 64,4 процента от выделенной суммы по состоянию на 30 июня 2023 года. Комитет также запросил и получил информацию о расходах на консультантов за финансовые периоды с 2016–2017 годов по 2022 год, исключая ассигнования на специальные политические миссии (см. таблицу 8 ниже).

Таблица 7

Объем расходов на консультантов по сравнению с объемом ассигнований за период с 2018–2019 годов по 30 июня 2023 года

(В тыс. долл. США)

<i>Бюджетный период</i>	<i>Бюджетные ассигнования</i> (a)	<i>Расходы</i> (b)	<i>Профицит/(дефицит)</i> (c)=(a)-(b)
2018–2019 годы ^a	77 171,2	65 871,2	11 300,0
2020 год	21 706,5	27 472,1	(5 765,6)
2021 год	18 860,1	27 166,1	(8 306,0)
2022 год	18 896,2	23 987,1	(5 090,9)
2022 год ^b	20 931,3	13 482,7	7 448,6

^a Консультанты и эксперты.^b По состоянию на 30 июня 2023 года.

Таблица 8

Ассигнования и фактические расходы по статье «Консультанты» за 2016–2022 годы (без учета специальных политических миссий)

(В тыс. долл. США)

<i>Бюджетный период</i>	<i>Бюджетные ассигнования</i>	<i>Фактический показатель</i>	<i>Разница</i>
2016–2017 годы	29 115,1	30 795,5	1 680,4
2018–2019 годы	28 905,6	31 374,9	2 469,3
2020 год	13 076,0	22 526,9	9 450,9
2021 год	11 429,9	23 680,9	12 251,0
2022 год	12 810,5	19 371,0	6 560,5

43. Консультативный комитет с обеспокоенностью отметил тенденцию к перерасходу средств по статье «Консультанты» (A/77/7/Add.18, п. 24). Исходя из приведенной выше таблицы 8 Комитет отмечает, что, исключая

ассигнования на специальные политические миссии, перерасход по статье «Консультанты» наблюдался во все финансовые периоды, начиная с двухгодичного периода 2016–2017 годов, причем перерасход увеличился с 1 680 400 долл. США (или 5,8 процента) в 2016–2017 годах до 12 251 000 долл. США (или 107,2 процента) в 2021 году. Комитет рассчитывает, что Генеральный секретарь будет и впредь обращаться к структурам с просьбой следить за расходами на оплату услуг консультантов, покрываемыми из любых источников, более активно проводить долгосрочную работу по повышению квалификации собственного персонала и постепенно уменьшать зависимость от услуг консультантов (там же).

Мебель и оборудование

44. По запросу Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2022 году Секретариат направил средства на модернизацию общеорганизационной сети в целях поддержки коммуникационной и конференционной инфраструктуры, что способствовало обеспечению бесперебойной работы Организации и гарантировало непрерывное обслуживание межправительственных процессов и совещаний государств-членов. В основном эти расходы были учтены по статьям расходов на оборудование связи, оборудование для обслуживания конференций и размножения документов и оргтехнику, при этом сумма расходов составила 31,9 млн долл. США, или 64 процента от общей суммы расходов по статье «Мебель и оборудование» в размере 49,9 млн долл. США. Эти инвестиции обусловили перерасход средств по статье «Мебель и оборудование» в размере 20,7 млн долл. США, или 70,9 процента (см. таблицу 9 ниже).

Таблица 9

Перерасход средств на мебель и оборудование в 2022 году

(В тыс. долл. США)

	<i>Сумма</i>
Бюджетные ассигнования	29 180,3
Израсходованные суммы	
Оборудование для связи и обслуживания конференций, оргтехника	31 907,5
Офисная мебель и оборудование	4 884,8
Транспортное оборудование	6 791,9
Прочее оборудование	6 294,8
Итого	49 879,1
Профицит/(дефицит)	(20 698,8)

45. Консультативный комитет отмечает, что Комиссия ревизоров указала на постоянный перерасход средств на мебель и оборудование, в том числе тенденцию к увеличению перерасхода средств на мебель и оборудование в период с 2019 года по 2022 год (A/78/5 (Vol. I), гл. II, резюме и пп. 77–90). Несмотря на то, что Генеральная Ассамблея приняла решение об общем сокращении на 10 процентов (1,86 млн долл. США) общего объема ресурсов, предлагаемых по статье «Мебель и оборудование» на 2022 год (резолюция 76/245), расходы составили 49,8 млн долл. США при перерасходе в 71 процент, причем наибольший перерасход был зафиксирован по разделу, касающемуся политических вопросов — 16,48 млн долл. США. По мнению Комиссии, это может свидетельствовать о том, что общий механизм внутреннего контроля в этой сфере нуждается

в дальнейшем совершенствовании. Комиссия была проинформирована о том, что после реформы системы управления руководителям программ были делегированы полномочия по управлению бюджетами, утвержденными для их подразделений, и было разрешено перераспределение средств между классами бюджетных расходов (за исключением перераспределения между классом расходов, связанных с должностями, и классом расходов, не связанных с должностями). **Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии ревизоров о том, чтобы администрация продолжала контролировать исполнение бюджета по статье расходов на мебель и оборудование, прежде всего в тех структурах, где наблюдается постоянный перерасход средств, и делала это в соответствии с параметрами, установленными Генеральной Ассамблеей (A/78/5 (Vol. I), гл. II, п. 90). Комитет рассчитывает, что рекомендации Комиссии ревизоров будут выполнены оперативно.**

46. В ходе рассмотрения предлагаемого бюджета специальных политических миссий на 2024 год Консультативный комитет был проинформирован о том, что инструмент планирования цепочки поставок, используемый в дополнительном модуле 2 системы «Умоджа», был внедрен в четвертом квартале 2021 года — июне 2022 года как для специальных политических миссий, так и для операций по поддержанию мира. **Консультативный комитет рассчитывает, что Секретариат изучит возможность использования тех же или аналогичных инструментов для усиления мониторинга структуры расходов и плана спроса применительно к регулярному бюджету.**

С. Обязательства

47. Общая сумма расходов за 2022 год в размере 3236,3 млн долл. США включает в себя непогашенные по состоянию на конец финансового периода обязательства в объеме 130,7 млн долл. США, или 4 процента от ассигнований (A/78/89, п. 24). В таблице 4 доклада Генерального секретаря содержится информация об объеме обязательств на конец каждого бюджетного периода начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что из суммы обязательств в размере 130,7 млн долл. США, имевшихся на 31 декабря 2022 года, 51,7 млн долл. США оставались непогашенными по состоянию на 30 июня 2023 года. Комитет также получил информацию о непогашенных обязательствах на 2020, 2021 и 2022 годы в разбивке по разделам бюджета (см. таблицу 10 ниже).

Таблица 10

Непогашенные обязательства в разбивке по разделам бюджета на 2020–2022 годы

(В тыс. долл. США)

Раздел бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
1. Общее формирование политики, руководство и координация	850,1	1 173,6	928,4
2. Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление	32 086,3	6 902,2	6 610,4
3. Политические вопросы (за исключением специальных политических миссий)	1 029,3	1 097,8	1 202,6
3. Политические вопросы (специальные политические миссии)	83 504,9	65 319,9	56 641,0
4. Разоружение	1 409,8	212,0	454,9
5. Операции по поддержанию мира	3 744,7	3 145,0	3 508,2

<i>Раздел бюджета</i>	<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>2022 год</i>
6. Использование космического пространства в мирных целях	204,0	26,8	19,9
7. Международный Суд	–	–	564,0
8. Правовые вопросы	5 806,2	3 305,9	2 562,6
9. Экономические и социальные вопросы	2 588,4	766,1	1 023,7
10. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства	5,8	259,1	185,2
11. Поддержка системой Организации Объединенных Наций Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть»	117,7	168,1	232,7
12. Торговля и развитие	1 514,6	1 095,7	493,0
13. Центр по международной торговле	692,2	–	–
14. Окружающая среда	78,9	608,1	406,0
15. Населенные пункты	479,3	485,3	537,2
16. Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие	520,5	603,6	300,1
17. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)	–	–	–
18. Экономическое и социальное развитие в Африке	14 484,4	9 512,4	4 560,2
19. Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе	2 378,2	1 641,6	1 021,6
20. Экономическое развитие в Европе	453,5	434,7	71,4
21. Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне	2 643,8	2 628,4	879,5
22. Экономическое и социальное развитие в Западной Азии	3 032,9	4 849,0	1 391,2
23. Регулярная программа технического сотрудничества	10 676,1	6 795,7	3 754,4
24. Права человека	6 135,6	3 285,3	3 859,1
25. Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи	–	–	–
26. Палестинские беженцы	–	–	–
27. Гуманитарная помощь	1 882,5	108,8	450,3
28. Глобальные коммуникации	5 132,3	2 407,5	1 933,4
29А. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	2 291,5	1 764,0	3 012,2
29В. Департамент оперативной поддержки	8 662,6	5 548,0	6 544,8
29С. Управление информационно-коммуникационных технологий	9 390,6	4 475,9	5 285,1
29Е. Административное обслуживание, Женева	7 312,5	7 275,1	5 784,8
29F. Административное обслуживание, Вена	879,7	545,2	412,1
29G. Административное обслуживание, Найроби	772,6	752,3	721,9
30. Внутренний надзор	351,9	357,7	251,7
31. Совместно финансируемая административная деятельность	–	–	–
32. Специальные расходы	8,9	172,1	47,8
33. Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений	9 439,0	7 933,6	13 171,8
34. Охрана и безопасность	1 699,0	3 087,2	1 894,8

Раздел бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
35. Счет развития	–	–	–
36. Налогообложение персонала	–	–	–
Всего	222 260,3	148 743,7	130 718,3

48. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена обновленная таблица с информацией об ассигнованиях, расходах, нормах освоения фондов, непогашенных обязательствах и списании обязательств, относящихся к предыдущим периодам, начиная с 2012–2013 годов (см. таблицу 11 ниже). Консультативный комитет отмечает, что процентная доля непогашенных обязательств на конец финансового периода снизилась до 4 процентов от объема ассигнований на 2022 год по сравнению с 7,2 процента от объема ассигнований на 2020 год и 4,6 процента от их объема на 2021 год. Комитет также отмечает, что в приложениях VII и VIII к докладу об исполнении бюджета на 2022 год приведены суммы непогашенных обязательств в разбивке, соответственно, по разделам бюджета и по общим статьям расходов; однако в приложениях не приводятся никаких обоснований. Комитет рассчитывает на то, что в будущих докладах об исполнении бюджета эти два приложения будут расширены дополнительно, в том числе в них будет включена информация по конкретным разделам с разбивкой по статьям расходов и аналогичная подробная информация по специальным политическим миссиям, с соответствующими обоснованиями. Комитет вновь отмечает негативное влияние непогашенных обязательств, зафиксированных на конец финансового периода, на зачет подлежащих возврату сумм в счет взносов государств-членов (см. A/77/7/Add.18, п. 29).

Таблица 11

Ассигнования, расходы, непогашенные обязательства и списанные обязательства, относящиеся к предыдущим периодам, 2012–2022 годы

(В тыс. долл. США)

Бюджетный период	Ассигнования (a)	Расходы (b)	Норма освоения фондов (c)=(b)/(a)	Сумма непогашенных обязательств на конец периода		Списанные обязательства, относящиеся к предыдущим периодам	
				Сумма (d)	В процентах (e)=(d)/(a)	Сумма (f)	В процентах (g)=(f)/(d)
2012–2013 годы	5 565 067,8	5 524 829,6	99,3	148 765,8	2,7	33 000,0	22,2
2014–2015 годы	5 808 565,5	5 688 535,3	97,9	164 856,5	2,8	45 242,6	27,4
2016–2017 годы	5 682 779,0	5 654 207,1	99,5	135 944,9	2,4	25 192,4	18,5
2018–2019 годы	5 873 652,3	5 873 652,3	100	172 421,2	2,9	32 231,0	18,7
2020 год	3 073 830,5	3 015 940,3	98,1	222 260,3	7,2	88 253,5	39,7
2021 год	3 224 724,1	3 017 890,8	93,6	148 743,7	4,9	–	–
2022 год	3 257 755,4	3 236 269,6	99,3	130 718,3	4,0	47 873,7	36,6

49. Консультативный комитет просил представить ему сведения в отношении суммы 47 873 700 долл. США в виде обязательств, списанных до конца 2022 года и подлежащих возврату государствам-членам (см. п. 82 b) ii) ниже), с разбивкой по разделам бюджета и статьям расходов (см. таблицы 12 и 13 ниже). Консультативный комитет рассчитывает на то, что подробная информация с обоснованием списанных обязательств, относящихся к предыдущим

периодам, по каждому разделу бюджета и по статьям расходов бюджет включена в будущие доклады об исполнении бюджета.

Таблица 12

Списанные обязательства, относящиеся к предыдущим периодам, в разбивке по разделам бюджета

(В тыс. долл. США)

<i>Раздел бюджета</i>	<i>Сумма</i>
1. Общее формирование политики, руководство и координация	842,0
2. Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление	6 896,2
3. Политические вопросы (за исключением специальных политических миссий)	289,3
3. Политические вопросы (специальные политические миссии)	23 973,1
4. Разоружение	437,3
5. Операции по поддержанию мира	622,5
6. Использование космического пространства в мирных целях	46,4
7. Международный Суд	–
8. Правовые вопросы	1 143,6
9. Экономические и социальные вопросы	287,3
10. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства	31,1
11. Поддержка системой Организации Объединенных Наций Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть»	111,1
12. Торговля и развитие	179,5
13. Центр по международной торговле	142,0
14. Окружающая среда	140,9
15. Населенные пункты	105,5
16. Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие	86,8
17. Структура «ООН-женщины»	–
18. Экономическое и социальное развитие в Африке	1 941,5
19. Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе	178,1
20. Экономическое развитие в Европе	106,6
21. Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне	234,8
22. Экономическое и социальное развитие в Западной Азии	301,4
23. Регулярная программа технического сотрудничества	1 396,7
24. Права человека	2 578,2
25. Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи	–
26. Палестинские беженцы	–
27. Гуманитарная помощь	841,6
28. Глобальные коммуникации	623,0
29А. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	584,6

<i>Раздел бюджета</i>	<i>Сумма</i>
29B. Департамент оперативной поддержки	590,6
29C. Управление информационно-коммуникационных технологий	542,1
29E. Административное обслуживание, Женева	497,8
29F. Административное обслуживание, Вена	126,9
29G. Административное обслуживание, Найроби	255,0
30. Внутренний надзор	146,1
31. Совместно финансируемая административная деятельность	–
32. Специальные расходы	37,4
33. Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений	920,8
34. Охрана и безопасность	635,9
35. Счет развития	–
36. Налогообложение персонала	–
Всего	47 873,7

Таблица 13
**Списанные обязательства, относящиеся к предыдущим периодам,
в разбивке по статьям расходов**
(В тыс. долл. США)

<i>Статья расходов</i>	<i>Сумма</i>
Расходы, связанные с должностями	1 451,4
Прочие расходы по персоналу	3 197,7
Вознаграждение лиц, не являющихся сотрудниками	14,0
Представительские расходы	31,6
Эксперты	779,2
Консультанты	1 654,2
Поездки представителей	562,9
Поездки персонала	2 721,3
Услуги подряда	6 323,2
Общие оперативные расходы	17 452,4
Принадлежности и материалы	3 890,0
Мебель и оборудование	2 299,7
Переоборудование помещений	1 875,1
Субсидии и взносы	5 330,8
Прочее	290,4
Всего	47 873,7

Авансовые платежи

50. В своем докладе об исполнении бюджета на 2021 год ([A/77/7/Add.18](#), п. 30) Консультативный комитет рассмотрел авансовые платежи в процентах от общей суммы обязательств и попросил включать в будущие доклады об исполнении

бюджета информацию об авансовых платежах как части обязательств. Отметив, что соответствующая информация не представлена в докладе об исполнении бюджета на 2022 год, Комитет запросил и получил информацию, приведенную в таблице 14 ниже. **Консультативный комитет вновь выражает мнение о том, что информацию об авансовых платежах, представляющих собой часть обязательств, следует включать в будущие доклады Генерального секретаря об исполнении бюджета (там же).**

Таблица 14

Объем обязательств и авансовых платежей на конец каждого бюджетного периода

(В тыс. долл. США)

Бюджетный период	Обязательства (a)	Авансовые платежи на конец периода	
		Авансовые платежи (b)	В процентах (c)=(b)/(a)
2014–2015 годы	164 856,5	2 843,5	1,7
2016–2017 годы	135 944,9	4 246,5	3,1
2018–2019 годы	172 421,2	2 088,9	1,2
2020 год	222 260,3	2 625,6	1,2
2021 год	148 743,7	8 948,1	6,0
2022 год	130 718,3	3 454,6	2,6

Специальные резервы под обязательства

51. Консультативный комитет рассмотрел вопросы, связанные со специальными резервами под обязательства, в своем докладе об исполнении бюджета по программам на 2021 и 2020 годы ([A/77/7/Add.18](#), пп. 31–38; [A/76/7/Add.16](#), пп. 15–19).

52. В приложении X к докладу Генерального секретаря об исполнении бюджета на 2022 год приводится краткая информация об истории возникновения и использовании механизма специальных резервов под обязательства, внедренного в бюджетные периоды 2018–2019 годов и 2020 года. Генеральный секретарь указывает, что, поскольку с мая 2021 года ситуация с ликвидностью улучшилась, в 2021 и 2022 годах потребности в специальных резервах под обязательства не возникало ([A/78/89](#), приложение X). Он также указывает, что в соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров в отношении финансовых ведомостей за 2022 год в приложении XI к его докладу, приводится общая информация о создании, использовании и расформировании специальных резервов под обязательства, созданных в 2019 и 2020 годах, в разбивке по разделам бюджета.

53. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в приложении XI представлены сведения о расформированных специальных резервах под обязательства на конец 2019 и 2020 годов, которые составили 21,2 млн долл. США и 79,3 млн долл. США соответственно. Сумма в размере 21,2 млн долл. США, являющаяся частью суммы в размере 32,2 млн долл. США в виде списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам и отраженных в финансовых ведомостях за 2020 год и в докладе об исполнении бюджета на 2020 год ([A/76/347](#)), была возвращена государствам-членам при начислении ассигнований на 2022 год (см. резолюцию [76/247](#) A–C). Сумма в размере 79,3 млн долл. США включает в себя: а) сумму в размере 75,8 млн долл. США, указанную в финансовых ведомостях и докладе об исполнении бюджета за

2021 год (как часть списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, на сумму 88,3 млн долл. США (A/77/347, таблица 1)); и b) сумму в размере 3,5 млн долл. США, указанную в финансовых ведомостях и докладе об исполнении бюджета за 2022 год (A/78/89). **Консультативный комитет отмечает, что в приложении XI не представлена полная информация о возврате специальных резервов под обязательства, сформированных в 2019 и 2020 годах (см. п. 58 и таблицу 17 ниже).**

54. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена сводная информация о создании, использовании и расформировании специальных резервов под обязательства на 2018–2019 годы и 2020 год в разбивке по классам бюджетных расходов (см. таблицы 15 и 16).

Таблица 15
Специальные резервы под обязательства на 2018–2019 годы в разбивке по классам расходов

(В тыс. долл. США)

<i>Класс расходов</i>	<i>Обязательства</i>	<i>Использование</i>	<i>Расформирование</i>	<i>Остаток</i>
Общие оперативные расходы	55 321	35 530	19 790	0
Дополнительные возвращенные суммы		(1 414)	1 414	0
Всего	55 321	34 116	21 204	0

Таблица 16
Специальные резервы под обязательства на 2020 год в разбивке по классам расходов

(В тыс. долл. США)

<i>Класс расходов</i>	<i>Обязательства</i>	<i>Использование</i>	<i>Расформирование</i>	<i>Остаток</i>
Расходы, связанные с должностями	631	623	9	0
Прочие расходы по персоналу	13 474	3 157	10 317	0
Общие оперативные расходы	102 559	33 546	69 013	0
Всего	116 664	37 326	79 338	0

Отсрочка расформирования специальных резервов под обязательства

55. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций (положение 5.3)⁴ ассигнования могут использоваться под принятие обязательств в течение того бюджетного периода, к которому они относятся, а также в течение последующих 12 месяцев, при этом не использованные в течение указанного периода остатки ассигнований подлежат возврату.

⁴ Ассигнования могут использоваться в течение 12 месяцев после окончания бюджетного периода, к которому эти ассигнования относятся, в той мере, в какой они необходимы, для покрытия обязательств по полученным в течение бюджетного периода товарам и услугам и для погашения любых иных неурегулированных обязательств, имеющих юридическую силу, за бюджетный период. Не использованные в течение указанного периода остатки ассигнований подлежат возврату.

56. В своем предыдущем докладе об исполнении бюджета на 2021 год (A/77/7/Add.18, пп. 32 и 33) Консультативный комитет обсудил вопрос о непредставлении данных об остаточных суммах специальных резервов под обязательства на период 2020 года, которые составили 17,7 млн долл. США и которые не были расформированы к концу финансового периода 2021 года. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сумма в размере 17,7 млн долл. США специальных резервов под обязательства, оставшаяся на конец 2021 года, была либо израсходована, либо включена в сумму 47,9 млн долл. США, которая была представлена в таблице 1 доклада об исполнении бюджета на 2022 год (A/78/89) и которая будет возвращена государствам-членам в рамках финансирования начисленных ассигнований на 2024 год. Комитету было указано, что после этого возврата не останется никаких специальных резервов под обязательства, подлежащих возврату государствам-членам. **Консультативный комитет отмечает, что ни доклад об исполнении бюджета на 2022 год, ни дополнительная информация, полученная им по запросу, не содержат четких и прозрачных сведений об использовании и возврате суммы в размере 17,7 млн долл. США в виде специальных резервов под обязательства на период 2020 года. Комитет рассчитывает на то, что Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада будет представлена обновленная информация.**

57. В своей резолюции 77/263 (раздел VII, п. 9) Генеральная Ассамблея одобрила возврат остатка средств в размере 1 474 000 долл. США в виде специальных резервов под обязательства в рамках бюджета по программам на 2020 год. Комитет запросил информацию о финансовых периодах, за которые расформированные специальные резервы под обязательства были зачтены государствам-членам в счет их начисленных взносов (см. таблицу 17 ниже).

Таблица 17

Специальные резервы под обязательства: зачет в счет начисленных взносов

(В тыс. долл. США)

	Зачет в счет начисленных взносов			
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Специальные резервы под обязательства, 2018–2019 годы	19 790	–	–	1 414
Специальные резервы под обязательства, 2020 год	–	75 804	1 474	2 061

58. Исходя из приведенной выше таблицы 17 Консультативный комитет отмечает, что суммы, зачтенные в счет взносов на 2024 год, включают в себя специальные резервы под обязательства на 2019 год (1 414 000 долл. США) и на 2020 год (2 061 000 долл. США). **Ссылаясь на финансовое положение 5.3, Консультативный комитет подчеркивает, что специальные резервы под обязательства на 2019 год (1 414 000 долл. США) и 2020 год (2 061 000 долл. США) должны были быть включены в списанные обязательства, относящиеся к предыдущим периодам, для возврата государствам-членам в контексте докладов об исполнении бюджета на 2020 и 2021 годы соответственно.**

59. Генеральный секретарь указывает в своем докладе об исполнении бюджета на 2020 год, что благодаря резолюции Генеральной Ассамблеи об увеличении Фонда оборотных средств, а также сокращению задолженности по взносам и отсрочке зачета сумм, подлежащих возврату в счет взносов государств-членов за предыдущие периоды, было найдено столь необходимое решение проблемы нехватки ликвидных средств, которая имела место до 2021 года; ожидается, что

это улучшение положения с ликвидностью сохранится и в 2023 году. Однако по мере зачета государствам-членам неизрасходованных сумм, включая специальные резервы под обязательства, способность Организации противостоять колебаниям в структуре платежей государств-членов, вероятно, будет постепенно снижаться, что подвергнет Организацию опасности столкнуться с ограничениями в плане ликвидности (A/78/89, приложение X, п. 7). **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает задержку с расформированием специальных резервов под обязательства на 2019 и 2020 годы, что не соответствует финансовому положению 5.3. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея отметила необходимость соблюдения Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (резолюция 77/263 А, раздел VII, п. 5).**

60. Что касается учета расформирования специальных резервов под обязательства, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что учет списанных обязательств зависит от того, как были отражены первоначальные операции: те обязательства, которые были сохранены в регулярном бюджете, могут быть списаны, поскольку эти операции остаются в общем фонде (10UNA). В случаях, когда первоначальное расходование средств происходило по разным фондам, система не позволяла отразить возврат средств в качестве списания обязательств, возникших в предыдущие периоды; соответственно, такие операции были отражены как возмещение расходов за предыдущие годы и учтены в отчетности в качестве поступлений по разделу 2 сметы поступлений. В связи с этим часть расформированных специальных резервов под обязательства, среди прочих возмещений расходов за прошлые годы, была возвращена по разделу 2 сметы поступлений. Комитет был проинформирован о том, что поступления по разделу 2 сметы поступлений в 2022 году включали в себя возврат расходов за прошлые годы в размере 16,2 млн долл. США, из которых на возврат по счетам Централных учреждений приходится 14,8 млн долл. США. **Консультативный комитет отмечает, что не была представлена информация о суммах специальных резервов под обязательства, возвращенных по разделу 2 сметы поступлений в качестве поступлений (вместо списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, поскольку эти средства не относятся к общему фонду (10UNA) (см. п. 61 ниже)).**

61. В связи с этим Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров отметила, что 31 декабря 2020 года сумма в размере 28,7 млн долл. США из фонда 10UNA (т. е. средств регулярного бюджета) была переведена в фонд 10RCR (т. е. фонд для возмещения расходов, отнесенный для целей сегментной отчетности к сегменту «Общее вспомогательное обслуживание»), при этом 6,6 млн долл. США из этой суммы были в 2021 году израсходованы восемью структурами, и что по состоянию на 31 декабря 2021 года остаток средств в размере 21,7 млн долл. США по фонду 10RCR не включен в указанную в докладе об исполнении бюджета на 2021 год сумму списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам. В ходе рассмотрения Комитетом доклада об исполнении бюджета на 2021 год было указано, что любая неиспользованная часть этой суммы будет возвращена к концу 2023 года в виде зачета в счет начисленных государствам-членам взносов на 2024 год (A/77/7/Add.18, пп. 34–37). **Консультативный комитет отмечает отсутствие информации об остатке средств в размере 21,7 млн долл. США в рамках перевода из фонда 10UNA в фонд 10RCR, включая любую неизрасходованную сумму, причитающуюся государствам-членам для зачета в счет взносов на 2024 год (см. также п. 78 ниже).**

D. Опыт использования механизма форвардной купли-продажи валюты

62. Информация о формировании и функционировании механизма форвардной купли-продажи валюты (в настоящее время она ограничивается швейцарским франком и евро) приводится в пунктах 16–22 доклада об исполнении бюджета (A/78/89). Генеральный секретарь указывает, что Генеральная Ассамблея в разделе X своей резолюции 67/246 уполномочила его использовать, начиная с 1 января 2013 года, механизм купли-продажи валюты на срок для защиты Организации Объединенных Наций от риска колебаний валютных курсов с учетом выводов, представленных во втором докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета по программам на двухгодичный период 2010–2011 годов (A/66/578 и A/66/578/Corr.1), обеспечивая при этом, чтобы операционные издержки были наименьшими. В разделе IX своей резолюции 69/274 Ассамблея постановила использовать форвардные обменные курсы при подготовке будущих бюджетных смет начиная с предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов.

63. Генеральный секретарь указывает далее, что форвардная покупка иностранной валюты позволяет обеспечить для структур, заключающих контракты такого вида, бюджетную определенность, поскольку при такой покупке заранее определяется цена иностранной валюты, которая будет покупаться в будущем, и что это позволяет сводить к минимуму операционные издержки (там же, п. 17).

64. Генеральный секретарь сообщает, что на 2022 год Организация по заранее установленным обменным курсам по отношению к доллару США в рамках форвардных контрактов приобрела 270 млн швейцарских франков и 91 млн евро. Укрепление доллара США по отношению к швейцарскому франку и евро в 2021 году привело к отрицательной средней разнице между курсами по форвардным контрактам и операционными обменными курсами Организации Объединенных Наций, причем общие реализованные курсовые убытки по форвардным контрактам на покупку швейцарских франков и евро за 2021 год составили 15,5 млн долл. США (8,8 млн долл. США в связи с приобретением швейцарских франков и 6,7 млн долл. США в связи с приобретением евро) (там же, пп. 21 и 22 и рисунки II и III).

65. В ответ на запрос Консультативный комитет получил обновленную информацию о чистой разнице между обменными курсами, возникшей в результате форвардных закупок иностранных валют, в разбивке по бюджетным периодам с 2014–2015 годов (см. таблицу 18 ниже). **Исходя из таблицы Консультативный комитет отмечает, что за последние шесть финансовых периодов, начиная с 2014–2015 годов, по соглашениям о форвардных покупках были зафиксированы суммарные прибыли в размере 23,9 млн долл. США и суммарные убытки в размере 51,6 млн долл. США.**

Таблица 18

Чистая разница между обменными курсами, возникающая в результате форвардной покупки иностранных валют, в разбивке по бюджетным периодам

(В млн долл. США)

Бюджетный период	2014–2015 годы	2016–2017 год	2018–2019 годы	2020 год	2021 год	2022 год
Сумма	7,1	1,7	(26,7)	15,1	(9,4)	(15,5)

66. В ходе рассмотрения предлагаемого бюджета по программам на 2024 год Консультативный комитет отметил, что по некоторым разделам бюджета был зафиксирован перерасход средств ввиду убытков по форвардным контрактам, и запросил сводную информацию о перерасходе средств по разделам с указанием убытков по форвардным контрактам в 2022 году с разбивкой потерь по каждому из разделов (см. таблицу 19 ниже). **Консультативный комитет рассчитывает на то, что в следующем докладе об исполнении бюджета будет представлена подробная информация о потерях в связи с форвардной куплей-продажей.**

Таблица 19

Подробные сведения о суммах перерасхода по разделам с убытками от форвардного хеджирования

(В тыс. долл. США)

<i>Раздел</i>	<i>Утвержденная сумма в бюджете</i>	<i>Освоенная сумма</i>	<i>Остаток средств</i>	<i>Убытки при хеджировании</i>
1. Общее формирование политики, руководство и координация	79 917,3	78 488,4	1 428,9	226,0
2. Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление	346 694,1	318 112,4	28 581,7	1 970,4
3. Политические вопросы (прочие вопросы)	64 106,1	63 712,5	393,6	296,6
4. Разоружение	12 736,8	13 883,6	(1 146,8)	78,1
5. Операции по поддержанию мира	54 666,7	53 999,9	666,8	87,0
6. Использование космического пространства в мирных целях	4 215,1	4 328,5	(113,4)	166,9
7. Международный Суд	28 549,1	27 070,6	1 478,5	58,5
8. Правовые вопросы	64 331,1	67 766,5	(3 435,4)	492,1
9. Экономические и социальные вопросы	85 636,1	84 607,1	1 029,0	–
10. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства	7 320,2	6 882,7	437,5	–
11. Поддержка системой Организации Объединенных Наций Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть»	8 207,4	7 883,5	323,9	–
12. Торговля и развитие	71 274,8	73 517,5	(2 242,7)	875,1
13. Центр по международной торговле	20 174,9	19 073,4	1 101,5	–
14. Окружающая среда	22 912,4	21 478,6	1 433,8	49,5
15. Населенные пункты	13 275,8	13 313,7	(37,9)	–
16. Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие	21 924,1	22 915,8	(991,7)	952,4
17. Структура «ООН-женщины»	9 957,6	10 011,2	(53,6)	–
18. Экономическое и социальное развитие в Африке	78 453,5	80 619,3	(2 165,8)	26,5
19. Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе	55 253,2	52 231,9	3 021,3	–
20. Экономическое развитие в Европе	35 509,1	36 273,9	(764,8)	385,3
21. Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне	59 786,2	58 024,4	1 761,8	–
22. Экономическое и социальное развитие в Западной Азии	44 191,9	46 277,3	(2 085,4)	–
23. Регулярная программа технического сотрудничества	38 764,8	38 826,2	(61,4)	52,0

<i>Раздел</i>	<i>Утвержденная сумма в бюджете</i>	<i>Освоенная сумма</i>	<i>Остаток средств</i>	<i>Убытки при хеджировании</i>
24. Права человека	136 771,4	142 086,8	(5 315,4)	887,4
25. Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи	42 212,3	42 211,0	1,3	–
26. Палестинские беженцы	40 405,6	34 545,8	5 859,8	–
27. Гуманитарная помощь	18 544,1	19 913,1	(1 369,0)	50,0
28. Глобальные коммуникации	100 072,8	98 176,2	1 896,6	711,6
29А. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	56 285,7	58 557,8	(2 272,1)	–
29В. Департамент оперативной поддержки	87 981,2	90 739,8	(2 758,6)	–
29С. Управление информационно-коммуникационных технологий	52 717,7	51 724,0	993,7	60,3
29Е. Административное обслуживание, Женева	75 159,8	77 897,5	(2 737,7)	3 337,1
29F. Административное обслуживание, Вена	18 502,6	21 353,8	(2 851,2)	2 884,6
29G. Административное обслуживание, Найроби	18 745,7	18 354,7	391,0	–
30. Внутренний надзор	21 187,4	20 876,9	310,5	54,7
31. Совместно финансируемая административная деятельность	7 954,9	7 957,5	(2,6)	–
32. Специальные расходы	84 811,4	82 649,8	2 161,6	394,2
33. Строительство, перестройка, переоборудование и капитальный ремонт помещений	112 742,8	112 760,5	(17,7)	556,5
34. Охрана и безопасность	125 676,8	127 931,1	(2 254,3)	894,8
35. Счет развития	16 199,4	16 199,4	–	–
36. Налогообложение персонала	277 382,9	284 937,0	(7 554,1)	–
Всего	2 521 212,8	2 508 171,5	13 041,3	15 547,5

67. Консультативный комитет напоминает, что он был информирован о том, что положительные курсовые разницы (прибыли) или отрицательные курсовые разницы (убытки) от форвардных закупок иностранных валют возникают в результате разницы между контрактными форвардными курсами и операционными обменными курсами Организации Объединенных Наций на даты расчетов. Учет таких прибылей или убытков осуществляется в соответствии с МСУГС (A/77/7/Add.18, п. 47). В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в Секретариате существует практика отражения результатов хеджирования в докладах об исполнении бюджета. С точки зрения соответствующего отражения в финансовой отчетности, прибыль от хеджирования отражается в разделе доходов/поступлений, а убытки от хеджирования — в разделе расходов. С точки зрения бухгалтерского учета, отраженные суммы являются реализованными прибылями/убытками.

68. Что касается распределения убытков, то Консультативному комитету было указано, что суммы убытков по форвардным контрактам будут затем распределены между структурами Секретариата в зависимости от объема валюты, используемой этими структурами, и что основная цель такого распределения заключается в корректировке расходов на основе обменных курсов согласно заключенным контрактам, а не на основе операционных обменных курсов Организации Объединенных Наций. Суммы рассчитываются и распределяются в рамках закрытия счетов в начале года, следующего за окончанием бюджетного периода, когда известны фактические суммы прибылей и убытков и фактическое

использование валют соответствующими структурами. **Консультативный комитет рассчитывает на то, что Генеральной Ассамблее будут представлены дополнительные разъяснения относительно характера прибылей и убытков по форвардным контрактам не только с бухгалтерской точки зрения, а также будет представлена информация об убытках по разделам бюджета.**

69. Что касается анализа исторической структуры закупок соответствующих валют (см. A/77/7/Add.18, п. 49), то в докладе об исполнении бюджета за 2022 год указано, что на момент подготовки доклада Секретариат выполнял аналитическую работу, направленную на определение соответствующих масштабов и инструментов текущей программы хеджирования. (A/78/89, п. 20). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Секретариат проводит анализ масштабов и инструментов текущей программы хеджирования и что сроки и механизм представления результатов этого анализа еще обсуждаются. Кроме того, Секретариат пересматривает исходные условия и параметры в отношении двухгодичного бюджета, в связи с которым была разработана программа форвардных покупок, по сравнению с текущими параметрами, касающимися годового бюджета, при этом Секретариат анализирует связанные с этим риски и выгоду с целью комплексной переоценки всего подхода к хеджированию.

70. Консультативный комитет напоминает о том, что в разделе IX своей резолюции 69/274 А Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации, содержащиеся в пункте 54 доклада Группы экспертов высокого уровня, и постановила использовать форвардные обменные курсы при подготовке будущих бюджетных смет, начиная с предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов. В этом контексте Ассамблея рассмотрела записку Генерального секретаря, препровождавшую доклад Группы экспертов высокого уровня по проведению исследования, касающегося пересчета и изучения вариантов мер, которые могут быть приняты Организацией в связи с изменениями обменных курсов и темпов инфляции (A/69/381), и одобрила выводы и рекомендации, содержащиеся в соответствующем докладе Консультативного комитета (A/69/640). **Консультативный комитет рассчитывает на то, что во время рассмотрения настоящего доклада Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию об обзоре механизмов форвардных покупок, в том числе об их масштабах и механизме отчетности, а также о том, существует ли необходимость в создании группы экспертов, с тем чтобы Ассамблея могла принять обоснованное решение.**

V. Разделы сметы поступлений

71. В таблице 9 доклада Генерального секретаря приводится сводная информация об утвержденных сметных и фактических поступлениях по разделам 1 и 3 сметы поступлений, при этом объем фактических поступлений на 2022 год составил 322,2 млн долл. США, что на 25,6 млн долл. США (или 8,6 процента) больше утвержденной сметы. Большой по сравнению с прогнозируемым объем поступлений обусловлен повышением объема поступлений: а) по разделу «Налогообложение персонала» (6,7 млн долл. США, или 2,4 процента) из-за более низкого уровня расходов, связанных с должностями, что в основном объясняется более высокими по сравнению с утвержденными показателями доли вакантных должностей вследствие продолжающегося воздействия моратория на набор персонала, который сохранялся в силе до второго квартала 2021 года; и б) по разделу общих поступлений (20,4 млн. долл. США, или 104 процента), что обусловлено главным образом увеличением дохода по процентам (8,4 млн долл. США) и более значительной суммой возмещения расходов за предыдущие годы

(14,6 млн долл. США), что было частично компенсировано снижением поступлений в порядке платы за услуги для общественности (1,4 млн долл. США, или 42,9 процента). Объяснения разницы приводятся в пунктах 71–73 доклада об исполнении бюджета (A/78/89).

72. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что различные категории доходов, фигурирующие в разделе 2, включают в себя различные поступления, которые невозможно должным образом отнести ни к одному из основных подразделов или категорий доходов. На 2022 год в смету включены взносы учреждений, фондов и программ на покрытие их пропорциональной доли в расходах, связанных с отправлением правосудия, а также отчисления Фонда «Город музыки в Женеве» в связи с 90-летней арендой земельного участка виллы и парка «Фейянтин» с правом застройки, как это подробно отражено в таблице 20 ниже. Сметная сумма различных поступлений отражает консервативную величину, основанную на обновлении прогнозов на предыдущий год.

Таблица 20

Утвержденная смета различных поступлений на 2022 год

(В тыс. долл. США)

<i>Источник</i>	<i>Смета на 2022 год</i>
Центральные учреждения, Нью-Йорк (взносы на покрытие расходов, связанных с отправлением правосудия)	
Счета, выставляемые учреждениям/фондам/программам	5 845,3
Чистая доля операций по поддержанию мира, финансируемая со вспомогательного счета	546,1
Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве	
Отчисления Фонда «Город музыки в Женеве» в связи с 90-летней арендой земельного участка виллы и парка «Фейянтин» с правом застройки, как указано в пункте 112 шестого ежегодного доклада Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (A/74/452).	317,0
Всего	6 708,4

73. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что отложенный учет взносов 2022 года в счет покрытия расходов на отправление правосудия объясняется более поздним, чем обычно, выставлением счетов на оплату расходов участвующим фондам и программам, что вызвано неспособностью персонала справиться с поставленными задачами на фоне конфликта приоритетов. Информация о поступлениях за 2022 год будет представлена в докладе об исполнении бюджета по программам на 2023 год.

VI. Прочие вопросы

Потенциальные поправки к Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций

74. Как указано в пунктах 2 и 3 выше, генеральная Ассамблея, ввиду перехода с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе, постановила считать этот экспериментальный период завершенным с 2023 года и просила Генерального секретаря продолжать

представлять бюджет по программам в соответствии с годовым циклом (резолюция 77/267). В той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря провести всеобъемлющий анализ перехода на годичный цикл и представить доклад для рассмотрения на основной части ее восьмидесятой третьей сессии в 2028 году. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о возможных поправках к Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций в связи с переходом от двухгодичного к годичному бюджетному циклу; эта информация была предоставлена после введения годового бюджетного периода на экспериментальной основе. **Консультативный комитет рассчитывает, что для подготовки руководящих указаний по этому вопросу Генеральной Ассамблее будет предоставлена дополнительная информация и разъяснения в отношении сроков представления проектов поправок на рассмотрение и утверждение Ассамблеей.**

Возмещение расходов

75. Консультативный комитет рассматривает вопрос об анализе профицита по фонду для возмещения расходов в пунктах 12–14 выше. В своих финансовых докладах и проверенных финансовых ведомостях за период, закончившийся 31 декабря 2022 года (A/78/5 (Vol. I), пп. 116–147), Комиссия ревизоров проанализировала следующие четыре аспекта, связанные с оказанием услуг на основе возмещения расходов:

а) образование накопленного профицита в размере 452,92 млн долл. США в результате возмещения расходов, включая i) анализ тенденции к его увеличению (см. пункт 12 выше); ii) структурный анализ накопленного профицита фонда 10RCR (на Центральные учреждения за последние семь лет приходилась наибольшая часть накопленного профицита фонда 10RCR (215,90 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года) на конец года — от 45 процентов до 56 процентов); iii) управление резервами по фонду 10RCR (общая сумма накопленного профицита по состоянию на 31 декабря 2021 года, составившая 452,92 млн долл. США, примерно в 1,6 раза превысила расходы по фонду 10RCR за 2022 год (280,78 млн долл. США). Процентное соотношение накопленного профицита к годовым расходам по фонду 10RCR (коэффициент резервирования) для соответствующих структур представлено в таблице II.12 доклада Комиссии. Комиссия рекомендует администрации ускорить проверку остатков средств фонда 10RCR (см. п. 14 выше);

б) сумма давно образовавшегося и нераспределенного унаследованного профицита в размере 232,55 млн долл. США, относящегося к услугам, оказываемыми на основе возмещения расходов: 198,07 млн долл. США (88 процентов) из этой суммы были накоплены до внедрения системы «Умоджа». Комиссия рекомендует администрации ускорить процесс распределения унаследованного профицита и отнести суммы нераспределенного накопленного профицита на счета подотчетных подразделений и департаментов;

в) систематическое заимствование средств из фонда 10RCR для перечисления в фонд совместно финансируемой деятельности (10JFA) и непогашенный остаток на конец 2022 года в размере 37 млн долл. США: в период с 2015 года по 2022 год в целях обеспечения операционной ликвидности в фонд 10JFA были заимствованы средства из фонда 10RCR на общую сумму в 192 млн долл. США для покрытия расходов на персонал и прочих расходов, при этом за тот же период были возвращены средства на общую сумму 155 млн долл. США. Комиссия рекомендует администрации обеспечить оперативный возврат средств, давно заимствованных из фонда для возмещения расходов (10RCR) в фонд совместно финансируемой деятельности (10JFA), чтобы можно было более

эффективно и результативно использовать средства фонда 10RCR на деятельность, осуществляемую на основе возмещения расходов;

d) проведение переговоров в отношении оказания услуг на основе возмещения расходов и взимание платы за них: Комиссия проанализировала предоставление услуг Отделением Организации Объединенных Наций в Вене (там же, пп. 141–144). Комиссия рекомендует администрации своевременно проводить переговоры и договариваться с обслуживаемыми структурами о предоставлении услуг и соответствующем возмещении расходов с целью выполнения условий их возмещения, установленных в соответствующих соглашениях и определенных в нормативной инструкции и методических указаниях.

76. Информация о суммах возмещения расходов в разбивке по разделам бюджета и видам услуг приведена в приложении V к докладу об исполнении бюджета за 2022 год (A/78/89). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сумма в 269,7 млн долл. США, указанная в приложении V, представляет собой доходы, полученные в 2022 году по перечисленным в нем разделам бюджета и услугам. Суммы в разбивке по источникам финансирования следующие: из суммы в 269,7 млн долл. США, указанной в приложении V, 48,6 млн долл. США поступили по фонду 10UNA в порядке возмещения расходов за услуги, а 17,7 млн долл. США поступили по другим фондам, формируемым за счет начисленных взносов (счет операций по поддержанию мира и вспомогательный счет), для возмещения расходов за услуги. Кроме того, 120,2 млн долл. США поступило от внешних обслуживаемых структур (учреждений, фондов, программ, государств-членов и т. д.) и 83,2 млн долл. США поступили по линии внебюджетных ресурсов. Комитет запросил и получил данные о поступлениях и расходах по фонду 10RCR с момента внедрения системы «Умоджа» (см. таблицу 21 ниже).

Таблица 21

Поступления и расходы по фонду 10RCR (возмещение расходов) с момента внедрения системы «Умоджа»

(В тыс. долл. США)

<i>Бюджетный период</i>	<i>Общая сумма поступлений</i>	<i>Общая сумма израсходованных бюджетных средств</i>
2016–2017 годы	426 438,0	395 461,1
2018–2019 годы	491 857,0	421 430,7
2020 год	335 288,0	231 142,7
2021 год	310 143,7	292 992,8
2022 год	269 894,4	258 766,1

77. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что поступления от возмещения затрат используются в соответствии с указаниями Контролера и что все суммы по линии возмещения расходов отражаются в «Умодже» как поступления, поскольку в соответствии с МСУГС зачет в счет расходов не допускается. Основная часть поступлений используется в течение года для оказания услуг; однако поставщикам услуг могут потребоваться излишки для покрытия долгосрочных обязательств по выплатам персоналу или других операционных расходов, необходимых для оказания услуг. Из 269,7 млн долл. США на оказание услуг в течение рассматриваемого периода было использовано 258,8 млн долл. США. Хотя суммы поступлений, которые считаются нерасходными, возвращаются государствам-членам в качестве

прочих поступлений, основная часть доходов в размере 269,7 млн долл. США, полученных в течение 2022 года и отраженных в приложении V, являлась расходными поступлениями, и только сумма в 1,8 млн долл. США являлась нерасходной, но еще не была проведена по фонду 10UNA для возврата государствам-членам. **Консультативный комитет также рассчитывает на то, что более подробная информация о сумме нерасходных поступлений за 2022 год и сроках возврата средств государствам-членам будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующих докладах об исполнении бюджета.**

78. Консультативный комитет обсудил перевод средств, осуществленный 31 декабря 2020 года из фонда 10UNA в фонд 10RCR, и соответствующий остаток средств в фонде 10RCR (см. п. 61 выше). В ответ на запрос о требованиях к утверждению переводов из фонда 10UNA в фонд 10RCR, о возможности сохранять после 31 декабря 2020 года остаток средств после переводов, осуществленных 31 декабря, и об отчетности в отношении такого остатка Комитет был проинформирован о том, что, за исключением операций по возмещению расходов, в 2022 году никаких переводов между фондами 10UNA и 10RCR не осуществлялось. В ответ на дополнительный запрос Комитет был проинформирован о том, что поступления в счет возмещения расходов по фонду 10UNA учитываются по линии 10RCR, когда бюджет на услугу выделяется получателю услуги, а не ее поставщику. В качестве примера можно привести Управление информационно-коммуникационных технологий: ассигнования на стационарные компьютеры и мобильные телефоны были выделены отдельным подразделениям, и Управлению пришлось возмещать расходы на эти услуги за счет этих подразделений. Стоимость услуг была отражена как расходы в бюджете получателя услуги. Исходя из информации в приложении V к докладу об исполнении бюджета на 2022 год Комитет отмечает, что общая сумма взносов из различных разделов по статье «Информационно-коммуникационные технологии» составила 63 763 800 долл. США. **Консультативный комитет отмечает отсутствие подробной информации и критериев в отношении переводов из фонда 10UNA в фонд 10RCR и управления фондом 10RCR. Комитет рассчитывает на то, что Генеральной Ассамблее будет представлено больше разъяснений во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

Баланс счетов крупных строительных проектов

79. Комиссия ревизоров обсудила значительную сумму остатка денежных средств в размере 140,8 млн долл. США в строительном фонде (64CFA) (на проекты в Женеве и Найроби приходилась наибольшая часть имеющегося бюджета и баланса обязательств) ([A/78/5 \(Vol. I\)](#), пп. 172–183). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии со сложившейся практикой при определении сумм, запрашиваемых для ассигнований на 2023 год по каждому крупному строительному проекту, были учтены прогнозируемые остатки денежных средств на конец 2022 года. Так, первоначальный запрос на финансирование, отраженный в докладе Генерального секретаря о ходе выполнения стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ([A/77/492](#)), составил 89,2 млн долл. США. После представления упомянутого доклада, из новой информации, поступившей команде проекта, стало ясно, что в 2023 году потребуются меньший объем финансирования. Об этом были незамедлительно проинформированы Комитет и Генеральная Ассамблея, в результате чего запрос был пересмотрен и составил 26,3 млн долл. США. Аналогичным образом, прогнозируемые остатки наличных средств на конец 2023 года будут учитываться при определении сумм, запрашиваемых для ассигнования в 2024 году.

80. Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии ревизоров в отношении того, что администрации следует усовершенствовать процесс определения потребностей в ресурсах для многолетних бюджетов капитального строительства на основе фактического выполнения проектов и пересмотренных графиков их реализации с целью ограничения неизрасходованных остатков средств по проектам на конец каждого бюджетного периода. Комитет рассчитывает на то, что рекомендация Комиссии ревизоров будет выполнена оперативно. Консультативный комитет обсудит этот вопрос в своих соответствующих докладах о крупных строительных проектах, которые будут представлены Генеральной Ассамблее в ходе основной части ее семьдесят восьмой сессии.

VII. Выводы

81. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пунктах 74 и 75 доклада Генерального секретаря (A/78/89).

82. С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее: а) принять к сведению доклад Генерального секретаря, включая окончательную сумму расходов за 2022 год в размере 3 236 269 600 долл. США и сумму фактических поступлений за 2022 год в размере 322 169 000 долл. США; и б) утвердить сумму зачета в счет начисленных взносов государств-членов на 2024 год в размере 113 645 900 долл. США, которая складывается из следующего: i) неизрасходованных средств на сумму 21 485 800 долл. США по разделам расходов бюджета по программам на 2022 год; ii) списанных обязательств, относящихся к предыдущим бюджетным периодам, на сумму 47 873 700 долл. США, как указано в томе I финансовых отчетов и проверенных финансовых ведомостей за год, закончившийся 31 декабря 2022 года; iii) более значительного объема поступлений на сумму в размере 25 634 500 долл. США, которая представляет собой разницу между утвержденной сметой поступлений на сумму в размере 296 534 500 долл. США и фактическим объемом поступлений на сумму в размере 322 169 000 долл. США; и iv) утвержденной суммы полномочий на принятие обязательств по финансированию Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии в размере 18 651 900 долл. США, на которую Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/246 В утвердила начисление взносов.

Приложение

Предусмотренные в бюджете ассигнования в сопоставлении с фактическими расходами в 2022 году и предполагаемое перераспределение средств между разделами, в разбивке по частям и разделам бюджета

(В тыс. долл. США)

Часть/раздел бюджета	Бюджет			Расходы		Свободный от обязательств остаток средств		Перераспределение и остаток средств		
	Ассигнования в рамках первоначального бюджета, утвержденные в резолюциях 76/247 А-С	Увеличение/уменьшение объема бюджетных ассигнований	Окончательный бюджет	Фактические суммы	Процентная доля от окончательного бюджета	Профицит/(перерасход)	Процентная доля от окончательного бюджета	Возможное перераспределение средств между разделами бюджета	Чистый свободный от обязательств остаток средств после перераспределения	
Часть I	Общее формирование политики, руководство и координация									
1	Общее формирование политики, руководство и координация	79 917,3	–	79 917,3	78 488,4	98,2	1 428,9	1,8	–	1 428,9
2	Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление	345 764,6	929,5	346 694,1	318 112,4	91,8	28 581,7	8,2	–	28 581,7
	Итого, часть I	425 681,9	929,5	426 611,4	396 600,8	93	30 010,6	7,1	–	30 010,6
Часть II	Политические вопросы									
3	Политические вопросы (специальные политические миссии)	605 197,2	131 345,4	736 542,6	728 097,8	98,9	8 444,8	0,6	–	8 444,8
3	Политические вопросы (прочие вопросы)	64 106,1	–	64 106,1	63 712,5	99,4	393,6	0,0	–	393,6
4	Разоружение	12 736,8	–	12 736,8	13 883,6	109,0	(1 146,8)	(9,0)	–	(1 146,8)
5	Операции по поддержанию мира	54 666,7	–	54 666,7	53 999,9	98,8	666,8	1,2	–	666,8
6	Использование космического пространства в мирных целях	4 215,1	–	4 215,1	4 328,5	102,7	(113,4)	(2,7)	–	(113,4)
	Итого, часть II	740 921,9	131 345,4	872 267,3	864 022,3	99,1	8 245,0	1,1	–	8 245,0
Часть III	Международное правосудие и право									
7	Международный Суд	28 549,1	–	28 549,1	27 070,6	94,8	1 478,5	5,2	–	1 478,5
8	Правовые вопросы	64 331,1	–	64 331,1	67 766,5	105,3	(3 435,4)	(5,3)	–	(3 435,4)
	Итого, часть III	92 880,2	–	92 880,2	94 837,1	102,1	(1 956,9)	(2,1)	–	(1 956,9)

Часть/раздел бюджета	Бюджет			Расходы		Свободный от обязательств остаток средств		Перераспределение и остаток средств		
	Ассигнования в рамках первоначального бюджета, утвержденные в резолюциях 76/247 А-С	Увеличение/уменьшение объема бюджетных ассигнований	Окончательный бюджет	Фактические суммы	Процентная доля от окончательного бюджета	Профицит/перерасход	Процентная доля от окончательного бюджета	Возможное перераспределение средств между разделами бюджета	Чистый свободный от обязательств остаток средств после перераспределения	
Часть IV	Международное сотрудничество в целях развития									
9	Экономические и социальные вопросы	85 636,1	–	85 636,1	84 607,1	98,8	1 029,0	1,2	–	1 029,0
10	Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства	7 320,2	–	7 320,2	6 882,7	94,0	437,5	6,0	–	437,5
11	Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки	8 207,4	–	8 207,4	7 883,5	96,1	323,9	3,9	–	323,9
12	Торговля и развитие	71 274,8	–	71 274,8	73 517,5	103,1	(2 242,7)	(3,1)	–	(2 242,7)
13	Центр по международной торговле	20 174,9	–	20 174,9	19 073,4	94,5	1 101,5	5,5	–	1 101,5
14	Окружающая среда	22 912,4	–	22 912,4	21 478,6	93,7	1 433,8	6,3	–	1 433,8
15	Населенные пункты	13 275,8	–	13 275,8	13 313,7	100,3	(37,9)	(0,3)	–	(37,9)
16	Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие	21 924,1	–	21 924,1	22 915,8	104,5	(991,7)	(4,5)	–	(991,7)
17	Структура «ООН-женщины»	9 957,6	–	9 957,6	10 011,2	100,5	(53,6)	(0,5)	–	(53,6)
	Итого, часть IV	260 683,3	–	260 683,3	259 683,5	99,6	999,8	0,4	–	999,8
Часть V	Региональное сотрудничество в целях развития									
18	Экономическое и социальное развитие в Африке	78 453,5	–	78 453,5	80 619,3	102,8	(2 165,8)	(2,8)	–	(2 165,8)
19	Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе	55 253,2	–	55 253,2	52 231,9	94,5	3 021,3	5,5	–	3 021,3
20	Экономическое развитие в Европе	35 509,1	–	35 509,1	36 273,9	102,2	(764,8)	(2,2)	–	(764,8)
21	Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне	59 786,2	–	59 786,2	58 024,4	97,1	1 761,8	2,9	–	1 761,8

Часть/раздел бюджета	Бюджет			Расходы		Свободный от обязательств остаток средств		Перераспределение и остаток средств		
	Ассигнования в рамках первоначального бюджета, утвержденные в резолюциях 76/247 А-С	Увеличение/уменьшение объема бюджетных ассигнований	Окончательный бюджет	Фактические суммы	Процентная доля от окончательного бюджета	Профицит/(перерасход)	Процентная доля от окончательного бюджета	Возможное перераспределение средств между разделами бюджета	Чистый свободный от обязательств остаток средств после перераспределения	
22	Экономическое и социальное развитие в Западной Азии	44 191,9	–	44 191,9	46 277,3	104,7	(2 085,4)	(4,7)	–	(2 085,4)
23	Регулярная программа технического сотрудничества	38 764,8	–	38 764,8	38 826,2	100,2	(61,4)	(0,2)	–	(61,4)
Итого, часть V		311 958,7	–	311 958,7	312 253,0	100,1	(294,3)	(0,1)	–	(294,3)
Часть VI Права человека и гуманитарные вопросы										
24	Права человека	134 573,6	2 197,8	136 771,4	142 086,8	103,9	(5 315,4)	(3,9)	–	(5 315,4)
25	Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи	42 212,3	–	42 212,3	42 211,0	100,0	1,3	0,0	–	1,3
26	Палестинские беженцы	40 405,6	–	40 405,6	34 545,8	85,5	5 859,8	14,5	–	5 859,8
27	Гуманитарная помощь	18 544,1	–	18 544,1	19 913,1	107,4	(1 369,0)	(7,4)	–	(1 369,0)
Итого, часть VI		235 735,6	2 197,8	237 933,4	238 756,7	100,3	(823,3)	(0,3)	–	(823,3)
Часть VII Глобальные коммуникации										
28	Глобальные коммуникации	100 014,7	58,1	100 072,8	98 176,2	98,1	1 896,6	1,9	–	1 896,6
Итого, часть VII		100 014,7	58,1	100 072,8	98 176,2	98,1	1 896,6	1,9	–	1 896,6
Часть VIII Общее вспомогательное обслуживание										
29А	Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления	55 424,3	861,4	56 285,7	58 557,8	104	(2 272,1)	(4,0)	–	(2 272,1)
29В	Департамент оперативной поддержки	87 648,4	332,8	87 981,2	90 739,8	103,1	(2 758,6)	(3,1)	–	(2 758,6)
29С	Управление информационно-коммуникационных технологий	52 690,5	27,2	52 717,7	51 724,0	98,1	993,7	1,9	–	993,7
29Е	Административное обслуживание, Женева	75 159,8	–	75 159,8	77 897,5	103,6	(2 737,7)	(3,6)	–	(2 737,7)
29F.	Административное обслуживание, Вена	18 502,6	–	18 502,6	21 353,8	115,4	(2 851,2)	(15,4)	–	(2 851,2)

Часть/раздел бюджета	Бюджет			Расходы			Свободный от обяза- тельств остаток средств	Перераспределение и остаток средств	
	Ассигнования в рамках первоначального бюд- жета, утвержденные в резолю- циях 76/247 А-С	Увеличение/ (уменьшение) объема бюд- жетных ассигнований	Окончатель- ный бюджет	Фактиче- ские суммы	Процентная доля от окон- чательного бюджета	Профицит/ (перерасход)	Процентная доля от окон- чательного бюджета	Чистый свобод- ный от обяза- тельств оста- ток средств по- сле перераспре- деления	
								Возможное пе- рераспреде- ние средств между разде- лами бюджета	
29G Административное обслуживание, Найроби	18 745,7	–	18 745,7	18 354,7	97,9	391,0	2,1	–	391,0
Итого, часть VIII	308 171,3	1 221,4	309 392,7	318 627,6	103	(9 234,9)	(3)	–	(9 234,9)
Часть IX Внутренний надзор									
30 Внутренний надзор	21 187,4	–	21 187,4	20 876,9	98,5	310,5	1,5	–	310,5
Итого, часть IX	21 187,4	–	21 187,4	20 876,9	98,5	310,5	1,5	–	310,5
Часть X Совместно финансируемая административная деятельность и специальные расходы									
31 Совместно финансируемая админи- стративная деятельность	7 954,9	–	7 954,9	7 957,5	100,0	(2,6)	0,0	–	(2,6)
32 Специальные расходы	84 811,4	–	84 811,4	82 649,8	97,5	2 161,6	2,5	–	2 161,6
Итого, часть X	92 766,3	–	92 766,3	90 607,3	97,7	2 159,0	2,3	–	2 159,0
Часть XI Капитальные расходы									
33 Строительство, перестройка, пере- оборудование и капитальный ре- монт помещений	112 742,8	–	112 742,8	112 760,5	100,0	(17,7)	0,0	–	(17,7)
Итого, часть XI	112 742,8	–	112 742,8	112 760,5	100,0	(17,7)	0,0	–	(17,7)
Часть XII Охрана и безопасность									
34 Охрана и безопасность	125 653,8	23	125 676,8	127 931,1	101,8	(2 254,3)	(1,8)	–	(2 254,3)
Итого, часть XII	125 653,8	–	125 676,8	127 931,1	101,8	(2 254,3)	(1,8)	–	(2 254,3)
Часть XIII Счет развития									
35 Счет развития	16 199,4	–	16 199,4	16 199,4	100,0	–	–	–	–
Итого, часть XIII	16 199,4	–	16 199,4	16 199,4	100,0	–	–	–	–

Часть/раздел бюджета	Бюджет			Расходы		Свободный от обязательств остаток средств		Перераспределение и остаток средств	
	Ассигнования в рамках первоначального бюджета, утвержденные в резолюциях 76/247 А-С	Увеличение/уменьшение объема бюджетных ассигнований	Окончательный бюджет	Фактические суммы	Процентная доля от окончательного бюджета	Профицит/перерасход	Процентная доля от окончательного бюджета	Возможное перераспределение средств между разделами бюджета	Чистый свободный от обязательств остаток средств после перераспределения
Часть XIV Налогообложение персонала									
36 Налогообложение персонала	277 053,7	329,2	277 382,9	284 937,0	102,7	(7 554,1)	(2,7)	–	(7 554,1)
Итого, часть XIV	277 053,7	329,2	277 382,9	284 937,0	102,7	(7 554,1)	(2,7)	–	(7 554,1)
Всего	3 121 651,0	136 081,4	3 257 755,4	3 236 269,4	99,3	21 486,0	0,7	–	21 486,0