



大会

Distr.: General
24 August 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

临时议程* 项目 137

2024 年拟议方案预算

2024 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

联合国伊拉克援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2024 年拟议方案预算的第七次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)2024 年拟议所需资源的报告(A/78/6(Sect.3)/Add.6)。行预咨委会在审议该报告期间收到了补充资料和澄清说明,最后收到了 2023 年 8 月 7 日的书面答复。

2. 秘书长在关于 2024 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告增编 1 (A/78/6(Sect.3)/Add.1)中概述了 39 个特别政治任务的 2024 年拟议所需资源和相关共有问题。拟议方案预算第 3 款的 5 份增编载有关于每个特别政治任务的详细资

* A/78/150。



料。¹ 这些增编载列专题群组一至三所列各项任务以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联伊援助团的具体所需资源。

3. 秘书长缅甸问题特使办公室(专题群组一)的任务来自大会, 根据大会议事规则第 153 条, 其所需资源列入秘书长关于专题群组一的报告, 以便合并所有特别政治任务的所需资源总额, 同时将提请大会注意该办公室的任务。

4. 行预咨委会在其主要报告(A/78/7/Add.1)中讨论了与特别政治任务有关的共有问题, 其关于专题群组一至三、联阿援助团和联伊援助团拟议预算的具体评论意见和建议则分别载于相关报告。²

二. 2022 年和 2023 年预算执行情况和 2024 年所需资源

A. 任务和规划假设

5. 安全理事会第 2682(2023)号决议将联伊援助团的任务期限延长至 2024 年 5 月 31 日。秘书长报告介绍了援助团的方案计划、假设和计划成果(见 A/78/6 (Sect. 3)/Add.6, 第一.A 节)。该报告第 1 至 10 段指出, 联伊援助团负责为伊拉克政府和人民提供旨在推进包容性政治对话以及全国和社区两级和解的咨询、支持和援助。2024 年, 联伊援助团除其他外, 将继续为促进包容性政治制度提供外联和斡旋, 支持就当前的内部边界争端进行对话, 就宪法审查向政府提供咨询, 并就选举进程提供咨询和协助。联伊援助团还将鼓励开展区域对话与合作, 包括就边界安全、能源、环境、气候变化和难民等问题开展对话与合作。援助团将支持伊拉克政府和人民推进社区和全国和解; 落实妇女与和平与安全议程, 将性别平等视角纳入主流; 促进问责。援助团还将支持保护人权和法治, 并为促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)提供支持。

B. 2022 年和 2023 年预算执行情况

6. 行预咨委会询问后得到了联伊援助团 2024 年拟议所需资源及其与 2022 年和 2023 年核定资源的比较以及 2022 年和 2023 年 1 月至 6 月期间所发生支出的相关信息, 汇总数字见表 1。

¹ A/78/6 (Sect. 3)/Add.2、A/78/6 (Sect. 3)/Add.3、A/78/6 (Sect. 3)/Add.4、A/78/6 (Sect. 3)/Add.5 和 A/78/6 (Sect. 3)/Add.6。

² A/78/7/Add.2、A/78/7/Add.3、A/78/7/Add.4、A/78/7/Add.5 和 A/78/7/Add.6。

表 1
预算执行情况和所需资源总额

(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异
	批款	支出	批款	支出 (1-6 月)	所需资源 共计	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
军事和警务人员费用	5 140.3	5 367.3	4 939.7	4 245.9	5 099.8	160.1
文职人员费用	79 333.5	80 140.9	75 964.9	39 273.7	76 954.5	989.6
业务费用	13 199.4	12 706.6	16 006.0	9 105.6	16 408.1	402.1
共计	97 673.2	98 214.8	96 910.6	52 625.3	98 462.4	1 551.8

7. 2022 年支出为 98 214 800 美元，与批款 97 673 200 美元相比超支 541 600 美元，即 0.55%。这一超支反映了军事特遣队(227 000 美元)和文职人员(807 500 美元)项下的超支，但被业务费用项下的支出节余(492 800 美元)部分抵消。行预咨委会收到的资料显示：

(a) 超支的 227 000 美元基本符合预算预期；

(b) 人员项下超支 807 500 美元，原因是本国专业干事(515 100 美元)和当地雇员(382 800 美元)因采用最新薪级表而超支。这些超支额被国际工作人员(76 600 美元)和联合国志愿人员(13 900 美元)项下的支出节余部分抵消；

(c) 业务费用项下支出节余 492 800 美元，原因是公务差旅(58 500 美元)、通信和信息技术(168 000 美元)、医疗(170 600 美元)以及其他用品、服务和设备(1 295 800 美元)项下支出节余。这些支出节余被以下项下的超支部分抵消：咨询人和咨询服务(103 800 美元)，原因是个体订约人支出入账时被错误地记在咨询人项下；设施和基础设施(744 200 美元)，原因是需要为翻新和维修摩苏尔和基尔库克大院追加所需资源，发电机燃料费用增加，以及清洁和洗衣费用入账(先前记在其他用品、服务和设备项下)；陆运(195 500 美元)，原因是计划外更换车辆和特种装备；空中业务(155 600 美元)；海上业务(1 000 美元)。

8. 截至 2023 年 6 月 30 日的支出为 52 625 300 美元，批款为 96 910 600 美元，总利用率为 54.3%。按支出类别列示的利用率如下：军事和警务人员 85.9%(批款 4 939 770 美元，截至 6 月 30 日支出 4 245 900 美元)；文职人员 51.7%(批款 75 964 900 美元，截至 6 月 30 日支出 39 273 700 美元)；业务费用 56.8%(批款 16 006 000 美元，截至 6 月 30 日支出为 9 105 600 美元)。

C. 2024 年拟议所需资源

9. 如表 1 所示, 2024 年联伊援助团拟议资源为 98 462 400 美元, 与 2023 年批款相比增加 1 551 800 美元, 即 1.6%。所需资源总体增加反映了军事和警务人员(160 100 美元)、文职人员(989 600 美元)和业务费用(402 100 美元)项下的增加额(另见 A/78/6 (Sect.3)/Add.6, 表 6)。

1. 军事和警务人员

10. 拟议资源为 5 099 800 美元, 与 2023 年批款相比增加 160 100 美元, 即 3.1%, 将用于部署 245 名军事特遣队人员(来自斐济的一支警卫队)。军事人员项下增加 160 100 美元, 主要原因是根据澳大利亚政府关于从斐济轮调警卫队的最新协助通知书, 进驻、轮调和返国差旅费增加, 以及大会第 76/276 号决议批准, 自 2022 年 7 月 1 日起部队标准费用偿还率提高, 前述增加额因口粮所需经费减少而被部分抵消(A/78/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 28(a)段)。

11. 关于口粮资源, 行预咨委会询问后获悉, 2024 年拟议所需资源 1 265 300 美元考虑到了在 245 人的核定兵力范围内在摩苏尔新计划部署一支 25 人警卫队。摩苏尔的口粮费用估计数是根据埃尔比勒较高的口粮合同费用计算的。另外, 还需追加经费 40 000 美元, 用于支付与这一新警卫队驻地有关的一次性调动费用。

12. 行预咨委会询问后获悉, 军事人员所需资源 5 099 800 美元仅为军事人员费用总额中援助团分担的部分(66%)。其余 34%是联合国国家工作队分担的费用部分, 不列入联伊援助团拟议预算。援助团的这部分费用在费用回收机制下作为可支出收入回收和支出。

13. 行预咨委会建议大会核准秘书长关于联伊援助团 2024 年军事人员的提议。

2. 文职人员

14. 2024 年文职人员拟议资源为 76 954 500 美元, 与 2023 年批款相比净增 989 600 美元, 即 1.3%。所需资源增加的主要原因是计算本国工作人员薪金时采用了较高的平均职等/职档, 但国际工作人员所需资源减少, 部分抵消了前述增加额, 国际工作人员所需资源减少的主要原因是, 2024 年采用了 13.3%的较高空缺率, 而 2023 年的核定空缺率为 9.0%(A/78/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 28(b)段)。

15. 拟议资源将用于 777 名工作人员(127 名专业及以上职类、153 名外勤事务人员、495 名本国工作人员和 2 名本国联合国志愿人员)。秘书长报告第 33 至 47 段所述拟议人员配置变动包括拟设 2 个职位、裁撤 1 个职位、调动 15 个职位和改派 9 个职位。行预咨委会询问后得到了这些变动的汇总表(见表 2)。

表 2
所需人员配置

	数目	职等
2023 年核定	776	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、45 个 P-4、51 个 P-3、5 个 P-2、152 个 FS、122 个 NPO、373 个 LL、2 个本国 UNV
2024 年拟议	777	1 个 USG、2 个 ASG、1 个 D-2、6 个 D-1、16 个 P-5、45 个 P-4、51 个 P-3、5 个 P-2、153 个 FS、123 个 NPO、372 个 LL、2 个本国 UNV
设立	2	1 个高级护士(FS)、1 个助理数据分析师(NPO)
裁撤	(1)	1 个行政助理(LL)
调动	—	1 个外勤安保助理(LL)从埃尔比勒调至巴格达 1 个高级信息分析师(政治事务)(P-5)从巴格达调至巴士拉 1 个政治事务干事(P-4)从巴士拉调至巴格达 1 个协调干事(NPO)从巴格达调至埃尔比勒 2 个协理协调干事(NPO)分别从瓦西特和纳杰夫调至巴格达 1 个助理协调干事(NPO)从穆萨纳调至巴士拉 1 个协理协调干事(NPO)从卡迪西亚调至安巴尔 1 个协理协调干事(NPO)从基尔库克调至代胡克 1 个合同管理干事(FS)从购置规划和请购股调至合同管理股 1 个电信干事(FS)从埃尔比勒调至巴格达 1 个工程师(P-3)从埃尔比勒调至巴格达 1 个车辆技术员(LL)从科威特调至巴格达 2 个运输助理(LL)分别从科威特和埃尔比勒调至巴格达
改派	—	1 个近身保护干事(FS)改派为行政助理(FS) 1 个协理外地翻译员(NPO)改派为联络干事(NPO) 1 个协理协调干事(P-2)改派为协理信息管理干事(P-2) 2 个助理协调干事(NPO)改派为助理发展协调干事(NPO) 1 个助理协调干事(NPO)改派为助理新闻干事(NPO) 1 个助理行政干事(NPO)改派为协理合同管理干事(NPO) 1 个预算助理(LL)改派为高级行政助理(LL) 1 个索偿助理(FS)改派为数据分析师(FS)

缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

设立

16. 拟在巴格达设立 1 个高级护士职位(外勤事务人员), 以加强现有医疗队的医疗能力, 应对日益增多的并发症和非传染性疾病发病率, 同时考虑到业务环境和高级医疗服务(三级和四级)有限的情况。任职者将协助加强服务、医疗行政支助(日常临床工作和其他行政支助)以及与工作人员的协商(A/78/6(Sect.3)/Add.6, 第 46(d)段)。行预咨委会询问后获悉, 任职者应具备公共卫生研究生学历, 拥有管理联合国工作人员健康和心理健康的经验, 熟悉国际卫生系统和全球卫生基础架构(包括知道如何与国际医疗机构打交道, 熟悉报告格式, 了解预防/治疗规程和循证做法), 并熟练掌握英语。行预咨委会注意到, 医疗股有 3 名高级护士(外勤事务人员)和 3 名护士(当地雇员), 外勤事务职类的工作人员通常不要求具备研究生学历。行预咨委会认为, 援助团应当能为高级护士职位物色合适的当地候选人。行预咨委会建议将高级护士职位设为本国专业干事, 而不是外勤事务职类工作人员。

17. 拟在埃尔比勒设立 1 个助理数据分析员职位(本国专业干事), 以建设本国数据分析和能力。该职位的工作重点是生成和传播数据驱动的事实、分析、见解和建议, 支持整个援助团的决策进程, 以期提高援助团财产和资产管理的效率, 特别是在伊拉克库尔德斯坦地区(同上, 第 46(b)段)。行预咨委会注意到, 除了拟设立 1 个助理数据分析员(本国专业干事)外, 目前的拟议预算还拟将财产管理科的 1 个索偿助理(外勤事务人员)改派为数据分析员(外勤事务人员)(见下文第 22 段)。拟议预算还包括将发展支助办公室的 1 名协理协调干事(P-2)改派为协理信息管理干事(P-2), 以优先处理有关信息管理的数字化进程、做法和规程, 并为秘书长的数字战略倡议提供支持(同上, 第 40(a)段)。鉴于上述情况, 行预咨委会不认为有必要在埃尔比勒设立一个助理数据分析员职位(本国专业干事), 建议不核准这一拟议职位(另见下文第 22 段)。行预咨委会在其关于 2024 年拟议方案预算的第一次报告(A/78/7)第一章中进一步讨论了数据战略执行情况和相关人力资源提议。

裁撤

18. 拟裁撤秘书长特别代表前台办公室 1 个行政助理职位(当地雇员), 因为该职位已空缺两年多, 其职能已由前台办公室其他职位有效覆盖(A/78/6(Sect.3)/Add.6, 第 33(a)段)。

调动和改派

19. 行预咨委会询问后获悉, 这方面的拟议变动包括拟在发展支助办公室改派 4 个职位, 调动 6 个职位。行预咨委会收到的资料显示, 这些变动与从人道主义重点向以发展为导向的重点过渡相一致, 反映了为加强国家对持久解决方案的自主权、应对气候变化的不利影响、加强与联合国国家工作队的统筹努力所作的努力。行预咨委会相信, 将在大会审议本报告时向大会提供进一步资料, 说明活动优先次序的调整情况及其对援助团人员配置构成的相应影响(见下文第 42 段)。

20. 拟将巴格达 1 个近身保护干事职位(外勤事务人员)改派为行政助理(外勤事务人员), 以加强安保科的行政能力支助。任职者将通过实施系统中已知的最佳做法, 包括审查该科的时间管理、文件和审批流程, 以及审查后勤和预算资源监测

流程，支持实施和精简内部行政流程，促进及时和更高效地处理行政事项(A/78/6(Sect.3)/Add.6，第33(c)(-))段)。行预咨委会询问后获悉，联伊援助团有45个近身保护干事职位编制，其中40个在巴格达。行预咨委会不认为安保科需要1名行政助理(外勤事务人员)。行预咨委会认为，在就拟议改派作出决定之前，需要进行最新的安全风险评估，因此建议不核准将1名近身保护干事(外勤事务人员)改派为行政助理(外勤事务人员)的提议。行预咨委会相信，下次预算报告将提供关于联伊援助团最新风险评估的资料。

21. 拟将巴格达1个助理协调干事职位(本国专业干事)改派为助理新闻干事(本国专业干事)，协助副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室下设的发展支助办公室制定和实施关于管理社交媒体平台的社交媒体准则，并协助设计关于持久解决方案和可持续发展的阿拉伯文电子信息。任职者将与援助团战略传播和新闻处以及联合国国家工作队宣传小组密切协作，确保就持久解决方案、水管理和气候变化问题采取协调一致的媒体办法，同时建设国家在持久解决方案、气候变化和可持续发展方面的宣传能力(同上，第40(c)段)。行预咨委会询问后获悉，尽管援助团确实设有战略传播和新闻处，但在持久解决方案、可持续发展、回返者以及气候变化对和平与安全的不利影响等需要专门语文能力的领域，缺乏通信和社交媒体方面的专职专才。行预咨委会认为，援助团战略传播和新闻处的全员编制为19个职位，理应具备所需能力，包括语文能力。行预咨委会认为，加强发展支助办公室与战略传播和新闻处之间的协调，将满足在与发展有关的问题上加强媒体沟通的需要。有鉴于此，行预咨委会建议不核准将1名助理协调干事(本国专业干事)改派为助理新闻干事(本国专业干事)的提议。

22. 拟将财产管理科1个索偿助理(外勤事务人员)职位改派为数据分析员(外勤事务人员)，以提高员工队伍的数据分析和能力(同上，第46(a)段)。行预咨委会重申建设本国能力的重要性，特别是考虑到援助团的过渡。因此，行预咨委会建议不核准这一改派提议，而是建议将索偿助理(外勤事务人员)职位改派为数据分析员(本国专业干事)(另见上文第17段)。

空缺职位

23. 行预咨委会询问后获悉，截至2023年6月30日共有81个空缺职位(1个D-1、2个P-5、8个P-4、10个P-3、1个P-2、11个本国专业干事、19个外勤事务人员和29个当地雇员)。行预咨委会收到的资料显示，截至2023年6月13日，有9个职位空缺超过两年(1个外勤事务人员、3个本国专业干事、5个当地雇员)。行预咨委会相信，援助团将努力迅速填补空缺职位，包括长期空缺职位，并将在大会审议本报告时向大会提供关于空缺职位的最新资料。行预咨委会在其关于2024年拟议方案预算的第一次报告(A/78/7)第一章中进一步讨论了空缺24个月或更长时间的职位问题。

空缺率

24. 行预咨委会询问后得到了联伊援助团2022年核定职位和空缺率、截至2022年6月30日的实际空缺率、2023年1月至6月期间平均空缺率以及2024年拟议职位和编入预算的空缺率的相关信息(见表3)。

表 3
2022-2024 年职位数目和空缺率

	2022				2023						2024	
	核定 职位	核定 空缺率 (百分比)	平均 空缺率 (百分比)	截至 12 月 31 日 的实际 空缺率 (百分比)	拟议 职位	截至 6 月 30 日的 在职数		核定 空缺率 (百分比)	1 月-6 月 平均 空缺率 (百分比)	截至 6 月 30 日的 实际 空缺率 (百分比)	编入预算 拟议 职位	的空缺率 (百分比)
						核定 职位	30 日的 在职数					
国际工作人员	293	14.0	13.3	15.7	278	279	237	8.0	14.0	14.7	280	13.3
本国专业干事	118	9.0	12.7	8.5	122	122	11	9.0	10.0	9.0	123	9.8
本国工作人员(当地雇员)	391	4.0	11.3	11.5	371	373	244	7.0	8.0	7.8	272	8.3
联合国志愿人员	2	—	—	—	2	2	2	—	—	—	2	—

25. 行预咨委会建议大会在考虑到上文第 16、17 和 20 至 22 段所载建议的前提下，核准秘书长关于联伊援助团 2024 年人员配置的提议。

3. 业务费用

26. 2024 年业务费用拟议所需资源为 16 408 100 美元，与 2023 年批款相比增加 402 100 美元，即 2.5%。拟议所需资源增加的主要原因是下列项下所需资源增加：

(a) 空中业务和陆运所需资源增加，原因是燃料平均价格上涨；(b) 通信和信息技术所需资源增加，原因是计划更换超过预期寿命的通信和信息技术设备，购置安装在联合国车辆上的电子对抗设备，以确保车队安全；(c) 其他用品、服务和设备所需资源增加，原因是根据购置计划，运费所需资源增加(A/78/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 28(c)段)。行预咨委会收到了表 4 所示的联伊援助团业务费用相关信息，包括 2022 年批款和支出、2023 年批款和截至 2023 年 6 月 30 日的支出以及 2024 年拟议所需资源。

表 4
业务费用

(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异
	批款	支出	批款	1 月-6 月 支出	所需资源 共计	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
业务费用						
专家	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	136.8	240.6	287.5	96.0	283.7	(3.8)
公务差旅	773.0	714.5	1 079.0	467.1	1 014.6	(64.4)
设施和基础设施	3 488.2	4 232.4	6 420.6	2 766.0	5 704.9	(715.7)
陆运	535.5	731.0	1 056.5	476.1	1 196.1	139.6
空中业务	3 226.1	3 381.7	3 150.5	2 887.6	3 850.1	699.6

支出类别	2022		2023		2024	差异
	批款	支出	批款	1月-6月支出	所需资源共计	2024年与2023年相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
通信和信息技术	2 692.4	2 524.4	2 707.0	1 763.3	2 927.5	220.5
医疗	324.5	153.9	334.9	139.3	345.2	10.3
其他用品、服务和设备	2 022.9	727.1	970.0	510.0	1 086.0	116.0
共计	13 199.4	12 706.5	16 006.0	9 105.6	16 408.1	402.1

设施和基础设施

27. 设施和基础设施项下拟议资源为 5 704 900 美元，与 2023 年批款相比减少 715 700 美元。秘书长指出，减少的主要原因是建筑、改建、翻新和大修所需经费减少，原因是不需要为翻新科威特的联伊援助团大楼编列经费，因为据评估，与该项目有关的主要费用可由 2023 年预算核准的 160 万美元资源充分支付(见 [A/78/6 \(Sect. 3\)/Add.6](#)，第 67 段；下文第 30 和 31 段)。行预咨委会注意到，2024 年建筑、改建、翻新和大修的拟议数额为 1 248 000 美元，与 2023 年批款相比仅减少 986 200 美元，尽管不再编列科威特大楼翻新费用 160 万美元。行预咨委会还注意到，2022 年的实际支出仅为 291 100 美元，截至 2023 年 6 月 30 日的支出为 150 400 美元。有鉴于此，行预咨委会建议将建筑、改建、翻新和大修的拟议资源削减 10%(124 800 美元)。

陆运

28. 陆运拟议资源为 1 196 100 美元，与 2023 年批款相比增加 139 600 美元。所需资源增加的原因是：(a) 预计消耗 250 600 升柴油，每升平均费用 1.086 美元，高于 2023 年核定预算编列的 113 000 升、每升平均费用 0.545 美元；(b) 购置车辆维修车间设备，以支持运输车间开展的维修工作，但这项所需资源增加额因更换老化车辆和备件的所需资源减少而被部分抵消([A/78/6 \(Sect. 3\)/Add.6](#)，第 69 段)。行预咨委会收到的资料显示，2022 年支出 731 000 美元，超支 195 500 美元，主要原因是计划外更换了两辆车和特种装备升降机。2023 年批款 1 056 500 美元，与 2022 年批款相比增加 521 000 美元，主要原因是更换了两辆中型装甲巴士([A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.6](#)，第 69 段)。行预咨委会注意到，陆运所需资源从 2022 年的批款 535 500 美元增至 2024 年的拟议数 1 196 100 美元，主要原因是需购置新的车辆或设备，以及汽油、机油和润滑剂所需资源因燃料消耗增加和价格上涨而增加。行预咨委会认为，鉴于最近在更换老旧车辆方面的投资，应逐步停止进一步购置车辆。行预咨委会还认为，拟议增加的燃料消耗没有充分理由，建议将陆运项下拟议增加额削减 50%(69 800 美元)。行预咨委会在其关于特别政治任务费用估计数的报告([A/78/7/Add.1](#))中进一步讨论了燃料价格问题。

空中业务

29. 空中业务拟议资源为 3 850 100 美元,与 2023 年批款相比增加 699 600 美元。这些资源将用于为援助团空运机队提供经费,该机队包括两架固定翼飞机,估计飞行 925 小时。所需资源增加的原因是:(a) 喷气机燃料的平均成本价格为每升 2.270 美元,高于 2023 年预算采用的每升 1.00 美元平均价格;(b) 由于秘书长也门问题特使办公室对其中一架飞机的费用分担比例从 25%降至 20%,固定翼飞机的租赁和运营费用增加(A/78/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 70 和 71 段)。行预咨委会询问后获悉,近年来,预算编列的飞行时数为每年 975 小时,但实际飞行时数较低:2020 年为 417.9 小时、2021 年为 553.8 小时、2022 年为 743.5 小时,截至 2023 年 6 月 30 日为 401.2 小时。鉴于实际飞行时数低于预算编列时数以及 2024 年拟议飞行时数低于 2023 年的情况,行预咨委会建议将空中业务拟议资源削减 3%(115 500 美元)。行预咨委会在其关于特别政治任务费用估计数的报告(A/78/7/Add.1)中进一步讨论了燃料价格问题。

预算项目间调拨和支出

30. 行预咨委会收到的资料显示,2022 年咨询人项下超支 103 800 美元,原因是与提供仓库支助的个体订约人有关的支出(在其他用品、服务和设备项下编列预算)入账时被错误地记在咨询人项下。同样,设施和基础设施项下超支 744 200 美元,部分原因是清洁和洗衣服务费用在该项下入账,而这些费用先是在其他用品、服务和设备项下编列预算的。关于公用事业和废物处理服务,行预咨委会询问后获悉,2022 年实际支出低于预算的主要原因是:(a) 总额为 147 000 美元的支出无意间在费用回收基金中列支;(b) 由于收到账单出现延误,2022 年公用事业服务支出共计 70 000 美元没有入账。行预咨委会相信,援助团将进一步努力确保预算编制和入账的准确性。

31. 行预咨委会建议在考虑到上文第 27 至 29 段所载建议的前提下,核准秘书长关于联伊援助团 2024 年业务费用的提议。

D. 其他事项

科威特联合国伊拉克援助团大楼修复项目

32. 秘书长回顾,在 2023 年预算中,大会核准了 1 674 200 美元的资源,用于科威特联伊援助团大楼的计划翻新。根据最近的评估,确定与其翻新现有的破旧大院(翻新费用估计数为 290 万美元(2023 年的成本计算估计数),估计时间为 19 个月),不如在大院内建造一座新的适合用途的建筑物,这样做更具成本效益。预计新楼的估计建筑费用将不会超过 2023 年预算已经批准的资源,与最初估计的翻新现有大楼的费用相比,可节省 120 万美元。新楼的施工时间预计需要 12 个月(A/78/6 (Sect. 3)/Add.6, 第 86-89 段)。

33. 行预咨委会询问后获悉,目前在用的大楼是赫伊坦大院的主办公楼,科威特联合支助办事处、联伊援助团、联阿援助团以及内部监督事务厅的一个区域行为和纪律股和一个区域审计股的所有工作人员都在楼内办公。该大楼由科威特政府

无偿提供。新楼建成后，将继续为上述实体提供综合办公空间。目前还没有让其他联合国机构入驻大院的计划，因为所有其他联合国机构目前都设在另一大院内。援助团已与科威特政府接触，以获准启动该项目，最近一次会议于 2023 年 6 月举行。与此同时，援助团已着手拟订工作说明书，为采购进程做准备。项目开始日期有待科威特政府批准。预计在新楼启用后可节省业务费用。因此，2024 年的预算尚未考虑到预期节省的费用。行预咨委会相信，下一次预算报告将提供资料，说明新大楼的建造情况以及与新房地维护有关的增效情况。

公平地域代表性

34. 行预咨委会询问后得到了根据截至 2023 年 6 月 30 日的在职数据按区域组列示的援助团国际工作人员地域分配情况。在总共 238 名国际工作人员中，84 名来自亚太国家，57 名来自西欧和其他国家，49 名来自非洲国家，31 名来自东欧国家，11 名来自拉丁美洲和加勒比国家，6 名来自其他国家。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时以及在下次提交的预算报告中，向大会提供最新资料，说明联伊援助团为改善地域平衡所作的努力。行预咨委会在其关于 2024 年拟议方案预算的第一次报告(A/78/7)第一章和关于特别政治任务费用估计数的报告(A/78/7/Add.1)中进一步讨论了公平地域代表性问题。

性别平衡

35. 行预咨委会询问后获悉，联伊援助团全体工作人员的性别平衡比例为女性 21%，男性 79%。虽然专业及以上职类职位的平衡比例已增至女性 31%、男性 69%，但支助和安保职类的失衡情况仍然更严重。过去两年的征聘统计数字显示，在 135 次征聘中，43 次甄选了女性候选人，比例为 31%，这一进步虽然微小但有所改善。行预咨委会相信，联伊援助团将加强努力，在其工作人员中实现性别平衡，并在今后的方案预算报告中提供最新情况(另见 A/77/7/Add.6，第 31 段；A/76/7/Add.6，第 31 段；A/75/7/Add.7，第 16 段)。行预咨委会在其关于 2024 年拟议方案预算的第一次报告(A/78/7)第一章和关于特别政治任务费用估计数的报告(A/78/7/Add.1)中进一步讨论了性别平衡问题。

工作人员咨询股

36. 行预咨委会询问后获悉，援助团 2022 年进行的分析表明，用咨询服务取代以前的工作人员顾问(P-3)职位不仅具有成本效益，而且还能加强工作人员咨询股提供的支持。迄今为止的经验已经证明了这一点。2024 年，外包咨询服务经费为 74 400 美元，与前 P-3 职位的净薪金费用 185 500 美元相比，每年节省 111 100 美元。援助团最近与总部相关实体分享了第一年外包工作人员咨询服务的经验。目前，还没有其他特别政治任务或维持和平行动表示正在考虑这种做法。

费用回收

37. 秘书长表示，2024 年，预计将从联合国调查组和联合国国家工作队收到 10 485 700 美元的资源，并将继续用于续设 6 个职位(2 个外勤事务人员和 4 个国际联合国志愿人员)，并继续支持联合国警卫队、分摊其他安保人员费用和服务、

空间管理、清洁服务、外勤技术服务、陆运、医疗服务、燃料和其他用品(A/78/6(Sect.3)/Add.6, 第 82 段)。行预咨委会询问后得到了 2020 至 2022 年回收和支出数额的相关信息, 如表 5 所示。

表 5
2020-2022 年费用回收情况

(千美元)

说明	年份		
	2020	2021	2022
收入	11 300	12 200	11 800
支出	(8 300)	(10 500)	(15 200)
结余	3 000	1 700	(3 400)

38. 行预咨委会相信, 秘书长将在今后的拟议预算中系统地列入关于费用回收的分类信息, 具体说明向不同实体提供的服务和分别回收的数额(另见 A/77/7/Add.6, 第 30 段; A/76/7/Add.6, 第 29 段)。行预咨委会在其关于 2024 年拟议方案预算的第一次报告(A/78/7)第一章中进一步讨论了费用回收问题。

与联合国驻地协调员系统的合作

39. 行预咨委会询问后获悉, 联伊援助团领导团队包括一名秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员, 负责领导援助团的发展支助办公室, 并负责与伊拉克政府、国际捐助方和联合国国家工作队协调人道主义援助和可持续发展方面的工作。行预咨委会询问后还获悉, “身兼三职”的副特别代表职位的存在加强了协作和协调努力。与驻地协调员办公室和联合国国家工作队的协调还通过五个优先事项工作组(联伊援助团也是工作组成员)进行。这些工作组负责监督联合国可持续发展合作框架在伊拉克的执行情况。

过渡和独立战略审查

40. 行预咨委会询问后获悉, 联伊援助团在秘书长 2019 年关于制定连贯一致的联合国过渡进程的规划指令和援助团综合过渡日历的基础上, 制定了一项过渡战略, 以指导规划工作, 以便在安全理事会授权援助团缩编、撤出或重组时尽可能发挥联合国各实体的比较优势。行预咨委会还获悉, 2021 年底, 伊拉克政府发布了境内流离失所问题国家计划, 并在伊拉克启动了联合国可持续发展合作框架。此后, 伊拉克境内的人道主义界便将主要精力放在了合力实现伊拉克境内国际人道主义集体应对工作的过渡和缩小规模上。焦点正在转向持久解决方案、可持续发展、应对气候变化的不利影响以及建立国家对余下的人道主义需求的自主权。援助团与联合国国家工作队密切协调, 正在支持政府建立和有效利用省级和国家协调机制, 并支持政府将制定持久解决方案和协调的责任越来越多地移交给国家对口部门。

41. 行预咨委会询问后获悉，伊拉克副总理兼外交部长在 2023 年 5 月 18 日给秘书长的信中(S/2023/359，附件)，请求将援助团的任务期限延长至 2024 年 5 月 31 日，并表示政府希望看到对援助团的工作、活动和未来情况进行独立评价，从而可在伊拉克政府希望的领域内减少援助团的任务。2023 年 5 月 30 日，安全理事会一致通过第 2682(2023)号决议，将联伊援助团的任务期限延长至 2024 年 5 月 31 日。该决议第 3 段请秘书长根据最佳做法，对联伊援助团进行独立战略审查，至迟于 2024 年 3 月 31 日向安全理事会提交审查结果，其中评估伊拉克和平与安全当前面临的威胁以及援助团的任务和优先事项是否仍然具有实际意义，并提出优化援助团授权、特派团结构和人员配置的建议，以支持伊拉克政府应对和平与安全挑战。安理会还请秘书长进一步评估支持伊拉克政府就该决议第 2(b)段所述问题强化开展有效区域合作的备选方案。行预咨委会还获悉，秘书处已与联伊援助团协商，着手筹建独立专家队，以便按照第 2682(2023)号决议要求进行独立战略审查。截至 2023 年 6 月 30 日，尚未确定进行独立战略审查的专家。

42. 行预咨委会注意到，援助团与联合国国家工作队合作，正在支持东道国从侧重人道主义活动的做法过渡到侧重发展活动的做法，并相信下一次报告将列入最新资料。行预咨委会还相信，联伊援助团 2025 年拟议预算将反映独立战略审查结果及其对过渡战略的任何影响，以及对科威特联合支助办事处的影响。行预咨委会在审查全球支助架构时进一步讨论了科威特联合支助办事处，并在其关于 2024 年拟议方案预算的第一次报告(A/78/7)第一章中就独立战略审查提出了进一步意见，在其关于特别政治任务费用估计数的报告(A/78/7/Add.1)中就过渡问题提出了进一步意见。