



# 大会

第七十七届会议

正式纪录

第七十二次全体会议  
2023年5月31日星期三上午10时05分举行  
纽约

主席：克勒希先生 ..... (匈牙利)

2023年5月18日星期四晚9时会议暂停，5月31日  
星期三上午10时05分复会。

## 《仙台框架》中期审查高级别会议

### 议程项目18 (续)

#### 可持续发展

##### (c)减少灾害风险

主席(以英语发言)：我谨提醒各代表团，正如大会主席在5月11日的信中所提到，单个代表团的发言以三分钟为限，代表国家集团的发言以五分钟为限。

我现在请特立尼达和多巴哥外交和加勒比共同体事务部长发言。

布朗先生(特立尼达和多巴哥)(以英语发言)：自2015年通过《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》以来，加勒比地区遭受自然灾害打击的强度和频率几乎逐年增加。极端天气和气候事件、火山爆发、地震、大面积洪水和山体滑坡造成的毁灭性后果，往往眨眼间就使我们这些小国从可能被误认为的繁荣景象退回到物质经济遭到彻底破坏的境地以及难以想象的困苦凋敝。我们亲眼目睹了对个人、

家庭、社区和我们小国的影响，以及对妇女和女童尤为严重的影响。陷入风险叠加与复杂的结构性脆弱因素相交织的困境的小岛屿发展中国家每过一段时间就要应对复苏、重建和再发展的困扰，这种情况使其经济和发展遭受严重挫折。

在这方面，为了建设抗灾能力，特立尼达和多巴哥政府提交了自愿国别评估，重申致力于《仙台框架》的原则和优先事项。特立尼达和多巴哥在其灾害风险管理多方体制框架下，通过国家评估，在以整体方式促进减少灾害风险并将其纳入发展战略和政策的主流方面取得了重大进展。

2021年，特立尼达和多巴哥提出了多种灾害预警系统、路线图和行动计划，为加强预警系统机制提供了框架。我们目前正在最后确定全面灾害管理政策和国家工作方案，进一步引导今后大幅度减少灾害风险和损失的工作。

2022年，作为国家以下级别治理的一个特例，多巴哥岛也加入了“2030年建设具有抗灾能力的城市”倡议，进一步加强了我们这一双岛国家对在地方和社区两级减少灾害风险和增强抗灾能力的国家承诺。尽管特立尼达和多巴哥迄今取得了成就，但在政府收入减少和脆弱性扩大的背景下，气候危

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



机和冠状病毒疾病大流行引发的风险不断扩大,限制了我国在《仙台框架》下的进展。因此,发展方面的进展进一步受到侵蚀,给减少灾害风险带来新挑战,并促使人们重新思考系统性风险管理。中期审查还强调指出,《仙台框架》的实施面临严重障碍,其中之一是完全缺乏资金,不能实施现有战略和计划,无法获得制订和维持各项举措的技术能力,除了灾后筹资外,不能为减少风险投资。

然而,虽然《仙台框架》代表了国际社会灾害管理方法的根本转变,但更广泛的国际经济和金融体系缺乏类似的变革性转变,阻碍了《仙台框架》的实施取得有意义的进展。仅仅基于——并且不切实际地基于——人均收入,许多易受灾害影响的国家,特别是小岛屿发展中国家,继续无法获得国际发展援助或其他援助和优惠资金,而这些援助和资金可以加强我们有限的国内资源,用于建设至关重要的抗灾能力和加快可持续的经济和社会发展,同时不会进一步加重现有的债务负担。正在进行的关于推进《布里奇顿倡议》和可持续发展目标刺激计划内各项提议的讨论,以及多维脆弱性指数的最终确定和通过,将为弥合这些差距作出重大贡献。

最后,我重申,在继续致力于《仙台框架》的框架内,特立尼达和多巴哥将继续努力更好地了解其能力和潜在差距,以便进一步加强减少灾害风险的国家措施。如果我们真正致力于实现可持续发展目标,如果我们认真对待不让任何人掉队的问题,国际社会就不能继续一切照旧。因此,我们希望,来自中期审查的经验教训和建议将转化为紧迫具体的行动,而不是被搁置一边的崇高理想。抗灾能力并不表示没有风险,而是尽管有风险,但每天都能向前迈进。

**乌加雷利先生(秘鲁)(以英语发言):**我高兴地代表减少灾害风险之友小组41个成员和我国秘鲁发言。今天,我们聚集在纽约,评估我们2015年3月在仙台所作承诺的进展情况。自那时以来,灾害的频率、强度、数量和规模都急剧增加,造成了巨大的生命损失和惊人的社会、环境和经济代价。灾害正

在破坏在可持续发展和消除贫穷方面取得的进展。因此,我们必须做更多的工作,以实现《仙台减少灾害风险框架》的目标,防止新的、并大幅减少现有的灾害风险,防止并大幅减少生命和生计损失。

我们今天通过的宣言(第77/289号决议)呼吁进行雄心勃勃的变革。我们的政治承诺是加倍努力减少风险,强化对灾害的防备应对和恢复工作。今天,没有一个国家能够单独应对相互关联的全球挑战。我们需要进一步加强国际合作,不让任何人掉队。中期审查也让我们有理由怀抱希望。许多国家和社区正在取得进展。从地方到区域一级都出现了良好做法,但我们必须加大支持力度。在《仙台框架》以及《2030年可持续发展议程》的中点,显然并非所有工作和思维方式都适应新的和正在出现的挑战。现在是我们将减少灾害风险全面纳入每项政策和每项投资决定的时候了。

作为减少灾害风险之友小组,我们将尽自己的一份力量,在整个联合国工作中促进减少灾害风险。子孙后代的繁荣取决于我们今天的决定和行动。作为领导者,我们必须确保降低风险,建立抵御当前和未来冲击和危害的抗灾能力。

(以西班牙语发言)

秘鲁赞同古巴代表以77国集团和中国的名义和乌拉圭代表以第八届美洲和加勒比减少灾害风险区域平台会议东道国的名义所作的发言,以及我刚才以减少灾害风险之友小组的名义所作的发言。我现在以我国代表的身份讲几句话。

由于其地理位置和地形特点,秘鲁容易遭受各种自然灾害,我国人民面临各种风险,其影响对生命和健康以及生计造成损害,使秘鲁成为最易受气候变化影响的国家之一。

在这个意义上,我们一直面临冠状病毒病大流行、Yaku飓风、强降雨、低温等危险带来的社会经济影响。同样,我们一直在努力应对短期内可能出现的全球性厄尔尼诺现象。正因为如此,我们一直在促进在我国全境纳入灾害风险管理,并促进优先

分配资源，用于实施预防和减少风险的干预措施以及有效的备灾工作，以便作出最佳应对。

2017年厄尔尼诺沿海现象造成的损失超过31亿美元。2003年至2022年期间，我国共发生突发事件和灾害99683起，造成3138人死亡。

为了坚决在本十年扭转这一悲惨的统计数字，秘鲁政府于2021年批准修订2050年远景规划国家灾害风险管理政策，力求通过将紧急情况 and 灾害造成的直接经济损失相对于国内生产总值减少20%，降低民众及其生计面对灾害风险的脆弱性。

它还旨在把位于灾害高风险地区的房屋所占比例减少到13%，并且把位于这些地区的公共服务基础设施所占比例减少到11.9%。2022年，根据秘鲁的国家政策，我国通过了一项2022-2030年全国灾难风险管理计划，该文书将使三级政府的公共机构能够有机地推广灾害风险管理方面的活动，同时有效地管理公共资源。

秘鲁一直努力落实在《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中提出的优先事项和目标。根据会员国在关于《仙台框架》中期审查的政治宣言中达成的一致，我们重申，我们继续致力于开展恢复努力，执行旨在实现有复原力的经济和我们各族人民可持续发展的战略，同时增进我们对灾害风险和依赖及利用自然资源维持生计的影响的理解，并且把灾害风险管理更多地纳入公共和私人投入。我们通过各种报告、研究和评估来加大识别风险的力度，同时增强我们用来识别风险的实证系统。我们还努力把灾害风险管理纳入机构的战略计划，同时加大对灾害风险管理的公共人力和财力投入。

在结束发言之前，我谨感谢自气候紧急情况开始以来和由于亚库气旋的后果向我国展示出声援，并提供宝贵支助。我还愿强调，秘鲁承诺将继续辛勤努力，基于一种预防性做法和明确指标，增强复原力，减少我们星球的脆弱性，从而促进更广泛的可持续发展。

**阿勒萨尼女士**（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我们感谢你举行本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的高级别会议。我们借此机会指出，5月18日通过的政治宣言（见第77/89号决议）为审查对《仙台框架》做出的承诺、加紧采取措施以加快其执行打下了坚实的基础。

《支援最不发达国家多哈行动纲领》对于采取一种基于风险和减灾意识的做法来说，是一项重要文件。该行动纲领立足于《2030年可持续发展议程》、《仙台框架》以及减少具有多重风险的危机影响、提高最不发达国家复原力的综合措施。

基于卡塔尔国的承诺及其对《仙台减少灾害风险框架》的重视，我国启动了多项旨在促进国家和地方减少风险能力的举措，包括在内政部下设一个民防委员会，倡导它在减少和处理国家一级灾害风险方面的作用。部委间的合作也得到加强，并且制订了旨在减少灾害风险的立法政策与计划。我们搭建了组织与协调架构，并且增加了对基础设施的投入，以进一步提高复原力。卡塔尔国努力把减少灾害风险纳入与可持续发展有关的政策与计划。我们努力执行经济、结构性、社会、环境以及其它方面的综合措施，以减少和防止风险，改进处理风险的手段，并且通过科技合作增进对灾害风险的了解与评估。

卡塔尔国主办了有关灾害风险的许多会议、研讨会以及讲习班。例如，2017年，我们同联合国减少灾害风险办公室和阿拉伯国家联盟协调，主办了主题为“在阿拉伯地区落实《2015-2030年仙台框架》”的第三次减少灾害风险问题阿拉伯筹备会议。我们高兴地表示，卡塔尔国是提供发展和救济援助方面的先锋。我们始终慷慨支助许多国家和组织，并打算继续奉行共担责任和多边工作的原则。

最后，对减少灾害风险进行投入提高了应对灾害的能力。我们强调，卡塔尔国将不遗余力地努力寻求落实《仙台框架》，加强全球伙伴关系，以便加紧减少灾害风险的工作。



**纳瓦埃斯·奥赫达夫人**（智利）（以西班牙语发言）：对我国来说，参加关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的本次高级别会议是一项殊荣。

我国是经济合作与发展组织的成员国，经受了自然灾害造成的极其严重的破坏，每年的损失接近我国国内生产总值的1.2%。而且，我们预计，现状将因为气候变化的影响和我国脆弱性及风险的增多而继续加剧。因此，旨在减少灾害风险的国际合作对于我们至关重要。我谨代表智利国，感谢联合国2月份发挥作用，在我国奋力应对森林大火影响时呼吁提供国际援助。我们感谢人道主义事务协调厅从中斡旋，使联合国的一个灾害评估和协调特派团得以向智利派出。我们还谨感谢各国提供国际支持，在紧急情况最危急的时候派出消防队和提供人道主义援助。对智利来说，我们最初根据《兵库行动框架》、后来根据《仙台减少灾害风险框架》以及《2030年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》做出的承诺是我国减少灾害风险政策的有机组成部分。

过去几年来，我们在这方面取得了重要进展。2020年，我们正式敲定了有关减少灾害风险的第二项国家政策以及我国2020年至2030年的国家战略计划，并将其纳入智利整合其减少灾害风险、可持续发展、气候行动以及人道主义行动各项议程的国际承诺。

同样，一项建立国家防灾救灾系统和服务的法律于2021年生效。该法律实体在从地方到国家一级的灾害风险管理所有阶段支撑着一个新的体制现实。与此同时，2012年建立的国家减少灾害风险平台现在汇集了来自公共部门、私营部门、学术界和民间社会的200多个机构。我们在全各地复制了这一模式，建立了16个平台——智利每个大区一个。我们还采取了步骤，使我国345个城市很快都有自己的城市应急计划和城市减少灾害风险计划。

我们正在市政应急计划方面取得进展，已完成65%。我们共同面对挑战。我们坚信，我们能够以协

作方式共同努力，解决优先问题。我们必须确定具有共同看法的问题，确保在地区一级加强持续的国际合作，这将使我们能够振兴各地区的计划。我们必须在利用科学技术为人民和社区服务方面取得进展，特别注重预警和数据生成。我们必须发展多层次治理模式，强调地方一级的能力建设，不让任何人掉队。

在这方面，我们必须承认，灾害对每个人的影响并不相同。正因为如此，我们应该以基于人权的方式开展工作，交叉理解问题，重点帮助需要特别保护的群体。我们必须在发展具有复原力的基础设施方面迈出决定性的一大步，以提高人民的生活质量，减少灾害造成的损失，并在建设更安全的地区方面取得进展。

气候变化议程和减少灾害风险议程必须相互结合。我们深陷气候危机之中，这场危机需要在国际一级作出承诺并进行合作，也要求我们应对重大后果，例如气候事件越发频繁，这些事件的破坏力越来越大，以及这一现象可能带来的最具毁灭性的影响，即气候变化造成的破坏导致民众流离失所。

因此，我们呼吁在将于2024年在日内瓦举行的减少灾害风险全球框架第八届会议之前，在该领域加倍努力。我们重申，灾害并非自然发生。我们有责任降低风险，实现更具韧性和可持续的发展。

**金星先生**（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》是旨在减少、预防和应对全世界灾害风险的第一份重要协议。朝鲜民主主义人民共和国政府表示全力支持《仙台框架》。朝鲜民主主义人民共和国连续几年遭受与气候有关的自然灾害的破坏。作为极端气候变化频繁发生的国家之一，朝鲜民主主义人民共和国面临农业减产、基础设施遭到破坏以及土壤和水资源退化等负面影响。因此，朝鲜民主主义人民共和国政府将减少灾害风险作为其最高优先事项之一，以保护人民的生命和健康，巩固可持续发展目标成就。

自2014年国家紧急救灾委员会成立以来,朝鲜民主主义人民共和国建立了一个减少灾害风险系统,防灾工作已转变为一项充满活力的全国性运动,体现在社会生活的各个领域。根据《仙台框架》,国家防灾抗灾系统正在全面运作,稳步推进国家减少灾害风险战略的实施。2020年成立了国家紧急危机任务管理委员会,以提高国家抵御自然灾害的能力,并最大限度地减少灾害后果。通过大众媒体提供关于潜在灾害风险的预警和实时信息,政府正在采取积极措施恢复基础设施。国家科学院下属的全球环境信息研究所推动了关于预防灾害的科学研究,并制定了一项国家灾害信息和监测系统方案。该研究所还绘制了一张地图,对自然灾害高风险地区进行分析。去年,朝鲜民主主义人民共和国国家紧急救灾委员会颁布了新的行为守则,并提交了关于《仙台框架》执行情况的国家中期审查报告。

朝鲜民主主义人民共和国的一贯立场是,与各国政府和国际组织密切合作,尽一切努力实现《仙台框架》提出的目标。重要的是必须确保在减少灾害风险领域为国际合作与发展创造有利的环境。然而,有人出于不公正的政治、经济和军事目的,正在采取非法行动剥夺主权国家的发展和生存权。朝鲜民主主义人民共和国政府强烈反对针对特定国家采取对减少灾害风险的国际合作造成负面影响的任何单方面措施。

最后,我重申,朝鲜民主主义人民共和国完全致力于与国际社会密切合作,共同努力克服所有挑战和困难,加快执行《仙台框架》的进度。

**希门尼斯·德拉霍斯女士**(西班牙)(以西班牙语发言):西班牙赞同欧洲联盟观察员的发言(见A/77/PV.71)。

首先,我要感谢联合国减少灾害风险办公室所做的工作。我们认为,冠状病毒病大流行凸显了该办公室的重要性及其在加强各国机构应对能力方面的领导作用和贡献。西班牙将继续支持其工作。

鉴于气候冲击越来越频繁和剧烈,我们将继续为拉丁美洲和加勒比国家的能力建设作出贡献,以落实《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。在沙姆沙伊赫举行的联合国气候变化框架公约缔约方第二十七届会议上,我们宣布向世界气象组织的系统观测融资机制捐款300万欧元,并与塞内加尔一道发起了国际抗旱联盟,我鼓励所有国家都加入该联盟。西班牙还致力于在伊比利亚-美洲地区制定一项行动计划,以建设相关能力,解决与减少水文气象风险有关的问题。

在国家一级,西班牙最近批准了一项新的国家减少灾害风险计划,其目的是加强国家平民保护系统,做好应对任何灾害的准备。新计划的主要创新之一是纳入了新的行为体,包括一个科学咨询委员会。此外,在保险领域,西班牙的巨灾损失承保率几乎达到50%,高于邻国。纳入国家计划的第三个行为体是社会服务部门,它将确保考虑到先前存在的脆弱情况。

最后,我要强调政治宣言(第77/289号决议)中所载的一些原则,我们认为这些原则对于确保减少风险政策的效益和效率特别重要。这些原则涉及政府在中期和长期规划中的作用、在制定政策和措施时加强各部门之间合作的重要性,并涉及为气象部门提供足够的技术基础设施和工作人员的重要性,因为没有足够的信息就不可能制定预防行动。

**阿勒瓦西勒先生**(沙特阿拉伯)(以阿拉伯语发言):主席先生,我高兴地代表我国感谢你邀请我们参加本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》执行情况中期审查的高级别会议。

在这方面,沙特阿拉伯王国与国际社会一道努力保护社区和环境免受灾害,同时降低风险,实现可持续发展目标。我们认为极其重要的是,要建设国家和社区的能力,特别是发展中国家的能力,以应对灾害并减少灾害对社会、经济 and 发展的影响。

冠状病毒病(COVID-19)大流行及其在全世界的持续影响凸显了集体行动的重要性,表明需要

制定必要的计划,减少大流行病的此种风险和威胁,需要加深对潜在风险因素的了解并建立必要的能力来评估和处理这些风险。

沙特阿拉伯王国参加本次会议是对其在国家、区域和国际各级减少灾害风险方面所发挥作用的补充。在这方面,王国采用了《仙台框架》的各项目标,并通过国家风险局,目前正在编制一项减少灾害风险的国家战略,作为对国际减少灾害风险战略的补充。我国整合并执行了应对灾害的各项计划,为此发展并提升了国家技术、人力和组织能力以及风险评估,促进提高社区认识,在各部门建立危机和灾害管理中心,并将它们联系起来。我国还加强了预报和监测系统及预警系统,以便更好地做好准备,迅速应对灾害并减轻其影响,以期最大限度地减少生命损失和财产损失。沙特阿拉伯王国还根据《沙特2030年愿景》和可持续发展目标,将重点放在基础设施安全和灾后早期恢复上。

我国高度重视解决气候变化问题,并相信国际合作对于实现应对环境挑战方面的全球目标的重要性。在这方面,王国发起了两项倡议--即沙特绿色倡议和中东绿色倡议。这两项倡议都将通过应对气候和环境挑战并为此目的制定明确的路线图,为保护土地和环境作出贡献。在这两项倡议下,我国启动了一系列旨在保护环境、实施能源过渡和建设可持续未来的方案。王国还计划通过采用循环经济办法,在到2060年实现完全碳中和。

我们也高度重视人道主义行动。沙特阿拉伯王国通过萨勒曼国王人道主义援助和救济中心,与国际和区域伙伴以及受援国的当地利益攸关方合作,向世界上超过164个国家提供了人道主义救济和发展援助。我们执行了许多人道主义方案和倡议,包括在粮食安全、住房、早期恢复、教育、水、环境卫生、保健和后勤服务等领域以及其他救济和人道主义等部门,金额超过940亿美元。

最后,实现《仙台框架》的目标首先要认识到国际社会需要认可现有的条约以及法律和道德框架。我们将继续不遗余力地为执行这些计划作出贡献,

我们希望,今天会议的成果将是朝着采取更多行动,为子孙后代实现保护、安全、稳定而迈出的建设性、富有成效的一步。

**萨阿迪先生(也门)**(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,我高兴地感谢你召开本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》执行情况中期审查的高级别会议。

我国赞同古巴代表以77国集团和中国的名义以及尼泊尔代表以最不发达国家名义所作的发言。

也门是首批通过《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的国家之一。我们继续致力于支持全球行动,以加快执行《仙台框架》。我们认为,今天的会议是一个机会,以确定变革,实施创新,明确前进方向,根据《仙台框架》及其指导原则以及《2030年阿拉伯减少灾害风险战略》采取政策和做法,到2030年减少现有和新出现的风险,鉴于我国在这方面面临若干多层面风险,这具有特别重要的意义。

我们就政治宣言(第77/289号决议)的通过向所有成员表示祝贺,我们各国通过这项宣言重申了对《仙台框架》的承诺。我们重申与联合国减少灾害风险办公室充分合作,以便继续并加快执行《仙台框架》。我们还将继续与兄弟的阿拉伯国家合作,加快执行《阿拉伯减少灾害风险战略》,并加强南南合作。

2015年通过《仙台框架》时,由于恐怖主义胡塞民兵发动的战争,也门正面临世界上最严重的人道主义危机,数十万人伤亡,其中包括数万名儿童和妇女,还有数百万人流离失所。那场危机还导致经济恶化和贫困率上升。与此同时,国家的发展进程停滞不前,政府机构和公共服务部门崩溃,人民失去了保障体面生计的手段。所有这些因素总体上增加了也门在灾害面前的脆弱性。这种情况不仅影响了灾害风险管理,而且也影响了可持续发展目标的实现。

《仙台框架》中期审查的成果和建议对发展中国家,特别是那些面临各种风险、脆弱性和严峻人



道主义状况的国家构成重大挑战。在也门，八年多的战争、国家机构无法履行职责、财政资源匮乏、以及该国过去二十年已成为气候变化影响热点的情况——出现对我们农作物种类和数量产生负面影响的日益严重的干旱状况、热浪和农地退化、以及最近频繁发生洪水和热带气旋——已迫使政府将其努力和有限资源用于应对人道主义局势以及维护已经过时和崩溃的其余设施和服务，而不是执行发展计划，更新基础设施或改善所有领域的行政和立法机构，尤其是在与减少灾害风险有关的领域。当前脆弱状态的延续无疑会加剧人道主义状况，增加灾害风险，并带来潜在损失。

尽管也门政府作出了努力，但我们对灾害所造成损失不断增加及其直接和间接的社会经济影响感到关切，同时对减少灾害风险和相关努力的投资也仍然不足。这一点在发展中国家一再提出的建议中显而易见，因为它们呼吁创建一个有利于促进基础设施和复原力建设投资的全球环境，而不增加限制获得融资和解决资金缺口的债务负担。

因此，通过本次高级别会议及其各种会外活动，并鉴于也门的特殊情况，我国根据我们自愿提交的中期报告，期待着采取下列措施：为能力建设和技术转让提供充分、可持续和及时的支持，以帮助我们在各级采取预防办法来管理灾害风险；指示在也门开展工作的国际和区域伙伴，主要包括联合国各机构，不再为灾后应对措施和其他支持提供资金，而是投资于灾害的预防和防护，为预防和防范措施提供资金，发展基础设施，并加强不同部门的抗灾能力；呼吁将气候基金收益用于资助减少灾害风险的措施并增强复原力和灵活性；支持也门填补执行联合国计划的资金缺口，以消除红海上停泊在荷台达省附近的“萨菲尔”号油轮带来的潜在风险，该油轮继续对红海生态系统和自然资源以及也门和邻国的生计和粮食安全构成威胁。也门及其政府欢迎最近在这方面取得进展，这将有助于我们避免迫在眉睫的环境、经济和人道主义灾难。

**帕里·罗德里格斯先生**（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我们感谢你召开本次重要的高级别会议。多民族玻利维亚国赞同古巴、博茨瓦纳以及委内瑞拉分别代表77国集团和中国、内陆发展中国家集团以及捍卫联合国宪章之友小组所作的发言（见A/77/PV.71）。我谨以本国代表的身份作以下发言。

不幸的是，对《仙台框架》的中期成果评估显示，最脆弱的部门仍然是最脆弱的。对土耳其和叙利亚造成破坏的地震以及影响世界不同地区的水灾和干旱继续表明，虽然灾害风险影响到我们所有人，但结构性最贫困的社区遭受的影响最大。这些悲剧还表明，人为或自然现象造成的灾害给人民、其经济以及生计系统带来转变——往往是不可逆转的转变，影响到我们的共同继承财产和集体福祉。

要为人类和地球母亲的其他部分规划一条共同的生存之路，就必须对复原力有不同的认识。为了应对系统性危机，必须以社会、经济和生态关系的结构性转型为基础。

作为一个极易遭受各种灾害的国家，玻利维亚认识到，减少灾害风险对于保障人民、其生计以及全面发展的潜力至关重要。为了减少灾害风险，玻利维亚在将风险管理纳入所有部门方面已取得进展，其中包括预警系统、社区备灾以及自然资源可持续管理等方面。为此，已经积累了区域和国际合作经验，以便分享知识、资源和能力，促进危机期间的相互支持。为了提高备灾和救灾能力，我们必须加强国家和地方各级的救灾机制，并向各社区提供必要的信息和手段，以便有效预防和快速应对灾害。

最后，玻利维亚重申致力于实施《仙台框架》以及实现其目标。我们随时准备在全面风险管理的各阶段进行合作，以应对突出的挑战，并为全人类建设一个更具复原力和可持续性的未来。

**诺布先生**（不丹）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要的高级别会议，对《2015-2030

年仙台减少灾害风险框架》进行中期审查。不丹赞同古巴、尼泊尔以及博茨瓦纳分别代表77国集团和中国、最不发达国家以及内陆发展中国家所作的发言。我以本国代表的身份作以下发言。

我们欢迎大会于2023年5月18日通过政治宣言（第77/289号决议）。鉴于会员国的坚定承诺和巨大决心，我们希望该宣言所强调的优先事项将得以落实，并有助于成功实施《仙台框架》以及加快实现可持续发展目标。我也要感谢两位协调人澳大利亚常驻代表和印度尼西亚常驻代表所做的辛勤工作，感谢他们圆满完成谈判进程，最终通过了政治宣言。

不丹在实施《仙台框架》方面已取得重大进展，但仍须加大努力，采取更加雄心勃勃的行动，以期在2030年之前实现其目标和成果。我们必须加快风险指引型行动，通过投资于减少灾害风险、促进更广泛的合作和伙伴关系以及加强监测和评估机制，增强抗灾能力。

在不丹，我们通过我国的《灾害管理法》和国家灾害管理局等途径，建立了管理灾害的法律和体制框架。我们还制定了减少灾害风险以及将减少灾害风险纳入我国发展计划和政策的国家指导方针和标准。然而，作为一个最不发达国家和一个多山的内陆发展中国家，不丹仍然容易受到环境和经济冲击的影响。不丹容易遭受各种气候引发的灾害，如洪水、山体滑坡和冰湖溃决洪水，以及地震、野火和生物危害。

对于不丹，了解灾害风险、加强灾害治理、投资于抗灾基础设施、加强备灾和救灾工作以及建设社区抗灾能力，是应对气候变化和灾害管理的最优先行动。这些优先事项要求各利益攸关方协调努力，并对减少灾害风险和适应气候变化作持续投资。在这方面，我们敦促所有发展伙伴为处境特殊的国家提供财政和技术支持，以便在《仙台框架》的所有优先事项上取得进展。随着不丹准备在今年晚些时候从最不发达国家地位毕业，我们需要获得充分的支助措施，以应对灾害风险，建设复原力和执行

我们的国家发展计划，确保此种毕业可以持续并不可逆转。

最后，我要肯定并感谢联合国系统，特别是联合国减少灾害风险办公室，在编写不丹关于《仙台减灾框架》中期审查的报告中所发挥的作用和提供的支持。我们重申致力于全面落实《仙台减少灾害风险框架》，实现《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标。

**格策先生（纳米比亚）（以英语发言）：**我国代表团赞同南非代表以非洲国家集团的名义以及古巴代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

我们赞赏联合召集人澳大利亚和印度尼西亚在领导这一进程中所做的不懈努力。

虽然气候多变在纳米比亚历史上并不新鲜，但极端天气事件，特别是洪水和干旱的频率和严重程度近年来急剧增加，并且气候预测表明，这一趋势将继续恶化，导致我国的脆弱性越发严重。这些影响将给我国的人道、发展和经济系统带来沉重负担。特别是，由于最近连续几年遭受气候变化和气候多变性的相关影响，如干旱、洪水和土地退化，农业部门对纳米比亚国内生产总值的贡献大大减少。

纳米比亚在相关多边环境文书的本国化和执行方面取得了重大进展，这些文书包括所有三项里约公约——《联合国气候变化框架公约》、《联合国防治荒漠化公约》和《生物多样性公约》——以及《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、关于气候变化的《巴黎协定》、非洲联盟《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》。因此，我们欢迎《仙台框架》审查进程的成果，因为气候变化和相关灾害已成为一场全球危机，需要各国政府、各部门、发展伙伴、民间社会组织、私营部门、社区和个人共同应对。

气候变化将放大风险的不均衡社会分布，进一步加剧贫困。这就要求在风险管理以及减少灾害风险和适应气候变化的方法方面作出紧急范式转变，



以充分处理风险的根本驱动因素，因为这些因素将灾害的影响转化为负面的国家发展结果。我还应提醒注意，这种负面结果有可能导致移民，并可能长远影响和平与安全。

发展经验表明，减少社会经济在遭遇气候和天气相关危害和灾害时的脆弱性的单独办法不太可能有效，特别是在这些办法没有同时解决造成脆弱性的基本发展因素的情况下。因此，适应气候变化和减少灾害风险本身并非行业，而是必须通过发展部门的政策和战略，特别是农业、水资源、卫生、土地使用和环境部门的政策和战略加以推进。在这方面，纳米比亚的国家战略把减少灾害风险和气候变化行动纳入发展部门的政策、战略、方案、计划和预算的主流提供了国家指导。我们清楚认识到我们的生态系统相互关联，因此纳米比亚将继续与本大陆和本区域的行为体合作，加强预警系统，有力地补充我们在灾害发生时采取早期行动的努力。

我们的发展成果被气候变化和气候多变的重影响严重侵蚀，成千上万的人，包括纳米比亚人的生命受到威胁，这些影响尤其体现于纳米比亚的农业、人类健康和福祉、能源、基础设施、生物多样性和生态系统等领域。由于经济严重依赖农业、水、渔业和野生动植物等自然资源以及以自然为基础的旅游业，这些预测的影响可能严重损害经济发展和生计的可持续性。众多的发展挑战，包括不可持续的土地活动，如临时性农业、土壤管理不善、过度放牧、砍伐森林和过度采集野生产品——所有这些都破坏环境，并反过来破坏纳米比亚的发展基础。

副主席拉伊先生（尼泊尔）主持会议。

**马林·塞维利亚女士**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国欢迎召开本次高级别会议，并重申致力于充分和有效执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。

我们赞同古巴代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

近年来，我们关切地注意到，除了全球生物多样性丧失、环境退化、干旱加剧、生态系统遭到破坏、气温升高和污染加重等之外，当前的气候危机导致世界各地灾害增加，烈度增强，令人震惊。这一现实要求我们加倍努力，不仅着眼于预防，而且着眼于减缓、适应和抵御气候变化。

在除了因自身的地理条件或位置带来的挑战之外还面临其他挑战的国家，这些灾害的破坏性影响被放大。我们指的是任意、单方面和非法实施一系列胁迫性措施所带来的挑战。这些行为不仅对遭受此类犯罪措施的人民的日常生活产生负面影响，而且还阻碍国家减灾和救灾计划的实施，因为除其他影响外，此类措施妨碍该领域的能力建设、财政和技术援助、预防投资以及亟需的技术转让。

这一现实直接影响到我国，具体表现为，美国政府非法实施了900多项单方面胁迫性措施。尽管如此，委内瑞拉仍在采取行动，确保任何涉及不利的自然或人为事件造成的威胁、脆弱性或风险的情况得到适当应对。

尽管有人试图通过实施这些臭名昭著的制裁来破坏我国的灾害风险预防体系，但该体系的力量在2022年10月得到了证明。当时，我国多个地区因水文气象事件引发山体滑坡和洪水而受到严重影响。同样，智利、土耳其和叙利亚等外国政府，在我国于这些国家最近发生灾难后派遣人员通过开展护理、搜索和救援工作提供协助后，也对我国人员所做的工作表示赞赏。

我们自问，如果我们没有受到罪恶的经济、商业和金融封锁，我们的“西蒙·玻利瓦尔人道主义工作队”还能做出多少贡献？

最后，委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申对《仙台框架》的坚定承诺，坚信全面执行该框架将有助于实现《2030年可持续发展议程》所载的各项目标和具体目标，从而使我们能够兑现不让任何人掉队的承诺。

**希门尼斯先生**（尼加拉瓜）（以西班牙语发言）：我国代表团赞同古巴代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

本次会议是一个机会，可借以加强《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》执行工作，推动实现《2030年可持续发展议程》目标。

我们必须采取行动，加强全面的社会保护体系，以消除贫困和减少不平等，从而实现真正的转型，在减少灾害风险和增强各部门抗灾能力方面取得立竿见影的效果。

为了有效执行《仙台框架》，发达国家必须在提供资源、技术转让和建立新的国家能力方面作出贡献，以便能够全面应对发展中国家今天面临的巨大挑战。

还必须强调的是，应阻止采取单方面胁迫性措施，因为这阻碍执行《仙台框架》，并影响到发展中国家，特别是那些在灾害和灾难面前脆弱不堪且极易受到灾害和灾难影响的国家。

尼加拉瓜政府建立了全国防灾、减灾和救灾系统，负责协调对尼加拉瓜境内危及民众的不利事件的预防、缓解、防范和应对。

考虑到尼加拉瓜因气候变化而受到各种自然灾害的影响和威胁，遭受巨大损失和破坏，我们强调，没有造成人员损失。这反映了我国出色的政府所做的一致努力。

我们国家的最佳做法注重保护人的生命。我们为可能影响国家的每一个事件制定了应急计划，并且每年都为活动分子、社区领袖和公务员设计培训模式，以提高应对任何风险的水平和技术能力。

我国的《2023-2030年国家减少灾害风险综合管理政策文件》旨在对国家在风险管理方面取得的进展进行系统审查，确定过去10年来风险管理演变的关键要素。这项文件与《2022-2026年消除贫困和促进人类发展国家计划》以及《仙台框架》

和中美洲全面灾害风险管理政策等国际法律框架相一致。

我们紧急呼吁将本次会议的成果化为行动，继续建立有效的协作机制，加强团结、经验交流 and 能力建设，为在2030年之前落实《仙台框架》做出贡献。

我们重申，尼加拉瓜致力于同国家防灾、减灾和救灾体系内的各机构合作，在人民、家庭和社区当家作主的基础上，实施我们的管理模式。

**卡瓦卢斯卡娅夫人**（白俄罗斯）（以俄语发言）：白俄罗斯共和国致力于落实《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。白俄罗斯早在2013年就宣布加入全球减少灾害风险平台，并根据《仙台框架》的优先领域建立了一个国家减少灾害风险平台。

目前，白俄罗斯正在实施2019-2030年国家减少灾害风险战略，根据该战略，批准了地方减少灾害风险战略，每项战略都考虑到了各个区域的特点。

我们正在2021-2025年控制紧急局势国家方案的框架内，运营着一个预测和监测系统，并为减少发生工业、核和辐射事故风险的活动以及科研活动提供资金。

国家社会保护方案以及公共卫生和人口安全方案包括减少老人、独居者、残疾人和大家庭火灾死亡风险的措施。

白俄罗斯国最重要的任务之一仍然是受切尔诺贝利核电站事故影响地区实现经济和社会的可持续发展。到2021年，我国已实施五个资金总额为190多亿美元的摆脱灾难影响、实现恢复的国家方案。今天，第六个国家方案的执行工作已经开始。

国家水文气象观测网络的现代化正在进行。为了有效管理我国的水资源，减轻包括洪水和干旱在内的自然灾害事件的影响，我们正在进行水文观测。作为国家环境监测系统的一部分，还在进行辐射监测。

抵御自然灾害和灾难不只是一要靠各国自己采取措施,还要靠各国开展全面而富有成效的合作。出于政治原因采取单方面制裁措施,限制双边合作,对受紧急情况影响的人口以及面临较大自然灾害风险的国家构成威胁。我们感到遗憾的是,今天高级别会议的政治宣言(第77/289号决议)没有反映使用单方面胁迫性措施不可接受的问题,我们呼吁停止实施制裁政策的做法,因为此类政策阻碍可持续发展和《2030年可持续发展议程》的落实。

最后,我要表示,我国愿意在应对紧急局势方面与有关各方进行富有成效的密切合作,并愿意履行其国际义务,参加旨在为人民创造有利、安全的生活条件以及保护环境的倡议。

**FSchaare先生(新西兰)(以英语发言):** 奥特亚罗瓦/新西兰欢迎对《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》进行这次重要的中期审查,并支持报告(A/77/640)中所载的关于执行该框架的建议。我们感谢联合国减少灾害风险办公室为编写这份审查报告所做的工作。我们祝贺我们的友邦澳大利亚和印度尼西亚共同促成了成功的政治宣言(第77/289号决议),我们相信,这将重振世界将减少灾害风险纳入决策工作的政治承诺。

自《仙台框架》通过以来,世界已经发生了变化。新西兰面临着重大、复杂和并发的紧急事件,这些事件考验了我们在四个方面的灾害管理安排:减少风险、备灾、应对和恢复。在全球各地,我们已经看到并发事件如何成倍增加了灾害的负面影响。我们仍要强调,必须侧重于认识具有连锁复合影响作用的多层面系统性灾害,特别是极端天气和气候相关灾害。我们还注意到这种危害对土著人民、残疾人以及妇女和女童产生不成比例的影响。由于最近的经历,新西兰已加强其对减少风险的承诺。气旋风暴“加布里埃尔”以及最近的其他恶劣天气事件造成了生命损失、关键服务中断以及严重的经济影响。此外,冠状病毒病也造成更广泛的经济影响,我们理解并坚定支持对灾害风险的综合有效管理,

这涉及各级主管机构,包括国家、区域和地方当局、以及土著和社区领导人和网络。

在国内,我们正在努力推动支撑新西兰应急管理系统的立法和指导框架的现代化。通过我们13亿新西兰元的气候行动资金承诺,我们正在支持太平洋岛屿和其他发展中国家建设应对气候变化和抵御灾害的能力,包括支持制定综合办法,以减少灾害性别影响的方式,特别是通过支持有效执行《太平洋韧性发展框架》,来培养和建设应对气候变化和管理灾害风险的能力,以及强调必须掌握高质量和针对具体情况的多灾种风险数据,以改善多灾种预警系统以及政策和投资策略。这些策略必须充分认识并考虑到灾害风险,包括灾害对妇女和儿童、残疾人和土著社区的影响。新西兰正在协同努力,改进与灾害有关的数据和分析以及决策支持工具,并支持确定适合当地情况的预防行动的需要,包括通过参数化保险等创新想法来这样做。

随着全球灾害日益严重和频繁发生,各国携手努力实现《仙台减少灾害风险框架》的共同目标比以往任何时候都更加重要。新西兰欢迎所有国家在国内和全球范围内减少灾害风险的努力。我们必须肩并肩地站在一起,tatou tatou——我们所有人——站在一起。

**邓黄江先生(越南)(以英语发言):** 越南赞同古巴代表以77国集团和中国的名义以及菲律宾代表以东南亚国家联盟(东盟)的名义所作的发言。

在气候变化的背景下,随着自然灾害频繁发生和日益严重,《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》在促进和协调国际减少灾害风险努力方面发挥重要的作用。作为世界上最易受灾害影响的国家之一,越南非常重视履行这方面的全球承诺。在灾害风险管理方面从被动应对转向积极预防之后,越南将提高认识、立法、调动资源以及制定和协调各级抗灾政策等基本任务列为优先事项,以确保在实现《仙台框架》目标方面取得进展。越南积极加入旨在应对减少灾害风险和气候变化问题的各种国际机制和论坛,包括目前担任东盟灾害管理委员会主席。



越南也比以往任何时候都更愿意为国际社会应对实地灾害作出贡献。2月,在土耳其发生地震后不久,越南首次向受灾严重的地区派出国家搜救队。

基于中期审查的主要结论,并鉴于国际社会面临不断变化的挑战,我谨强调我国代表团认为在《仙台框架》执行工作的后半部分应当注重的关键领域。

首先,减少灾害风险必须成为可持续发展的核心,以增强复原力,防止灾害破坏实现可持续发展目标方面的进展。为此,必须调动更多的国家资源和国际资源,增加对预防灾害和控制基础设施的投资,并加强将管理灾害和应对气候变化纳入社会经济发展战略。

第二,必须加强全球和区域伙伴关系,特别是在分享信息、数据和技术方面这样做,这对发展中国家尤其重要。在这方面,我们希望看到各国和各区域建立和共享更多的联合数据库和预警系统。

第三,必须吸取最近的经验教训,进一步作出改进,并进行改革,以便现有多边机制可以应对灾害,特别是在疫情期间发生自然灾害等多重紧急状况的情况下。协调一致的全球行动是我们预防和减轻自然和人为灾害所造成并发灾害风险的最大希望。

最后,越南欢迎通过《仙台框架》中期审查政治宣言(第77/289号决议),并重申致力于全面执行该框架。我国代表团借此机会表示,越南感谢包括联合国及其机构在内的国际伙伴在加强我们的抗灾能力和恢复方面给予我们的支持和援助。

**穆罕默德先生(马来西亚)(以英语发言):**马来西亚赞同古巴代表以77国集团和中国的名义以及菲律宾代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

冠状病毒病疫情给公共卫生和全球经济带来了前所未有的挑战。它还暴露出备灾方面的系统性挑战、以及气候变化和快速城市化造成的脆弱性。本次会议是评估《2015-2030年仙台减少灾害风险

框架》实施进展情况以及探索如何加快其进展的重要途径。

我要强调马来西亚政府为加强减少灾害风险的治理而采取的几项举措,包括设立国家灾害管理局,作为执行国家减少灾害风险和管理方案的中央协调机构。马来西亚还通过制定《国家减少灾害风险政策》和《减少灾害风险法》,将减少灾害风险纳入其第十二个发展计划。此外,还鼓励地方政府根据国家政策、行动计划和方案,制定和实施减少灾害风险的政策和战略。还通过基于社区的灾害风险管理方案,增强了妇女、儿童、年轻人和有特殊需求者的参与,以便为当地社区营造一个安全、可持续和有复原力的环境。

马来西亚还利用其国家风险登记册和国家灾害指挥中心,确保参与灾害管理的利益攸关方及时有效地共享数据。与此相关的是,马来西亚还与各行业参与者合作开发实时数据和信息系统,以加强救灾规划和决策。例如,马来西亚被选为日本Michibiki卫星通信系统和灾害期间实时信息共享的试验场。对复原力的投资至关重要,这种有针对性的投资和资源的优先安排将确保为紧急情况提供充足的资金。马来西亚的雨水管理和公路隧道基础设施是我们减轻城市洪水,同时减少吉隆坡市交通拥堵的最佳实践范例。在今天的预算中,马来西亚政府还为包括减轻洪灾影响在内的灾害风险管理项目拨款共计1.54亿美元。

最后,我国代表团重申,马来西亚致力于建立一种全面和包容性的灾害管理方法。为此,马来西亚继续与各利益攸关方密切合作,在各级建立可持续和长期的减少灾害风险伙伴关系。

**库尔哈内克先生(捷克共和国)(以英语发言):**我荣幸地代表捷克在《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议上发言。捷克是代表整个联合国大家庭帮助起草《仙台框架》的10个国家之一。我们仍然致力于在各级充分和成功地实施该框架,并致力于宣传减少灾害风险的重

要性,特别是在全球脆弱性和气候变化日益加剧的情况下。

我们赞赏并正在加强与联合国减少灾害风险办公室和该领域所有其他相关全球行为体的密切合作。我们还支持预警和早期行动倡议,支持复原力建设。减少灾害风险对于实现可持续发展至关重要。我们需要将减少灾害风险、气候安全和绿色转型纳入我们的政策和行动。我们强调预警系统、备灾、预防行动和参与性的气候适应工作的作用。我们还认识到善治和在各级分享最佳做法的重要性。

我国的国家环境政策将备灾和早期救灾以及预防损害列为优先事项。我们的国家战略,如适应气候变化战略、环境安全战略和平民保护战略,确定了应对灾害影响的优先领域和措施。在欧洲/全球洪水感知系统、欧洲/全球森林火灾信息系统、欧洲/全球干旱观测站和哥白尼方案的帮助下,我们正在改进我国的预警系统。我们还与邻国就跨境风险和应对措施开展合作。

为了应对气候变化的影响,我们正在开发完全符合《仙台框架》的多灾害风险感知和应对系统。我们还支持使用以科学为基础的方法和工具。通过国家减少灾害风险平台,我们不仅分享知识和经验教训,还针对国际需求和机遇做出回应。努力促进充分执行《仙台框架》仍然是我国人道主义援助和发展合作的核心优先事项之一。

最后,请允许我重申,我们致力于减少灾害风险和建设一个有复原力的社会,以便我们能够更好地准备应对今后的挑战。

**库德里先生(阿尔及利亚)(以英语发言):**首先,请允许我感谢大会主席今天及时召开会议,评估在将减少灾害风险纳入各级政策、方案和投资方面取得的进展,并确定良好做法、差距和挑战,以便在实现到2030年落实《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的道路上加速前进。

我国代表团赞同古巴代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

阿尔及利亚面临各种自然灾害。洪水更加频繁。地震正在造成更大的经济损失,影响到更多的人。热浪、干旱和野火现象与日俱增,并因气候变化而加剧。为了应对这些危害,阿尔及利亚逐步建立了一个现代化的部门间规范框架,非常重视预防。该框架得到了一个协调机制的支持。此外,在我们国际伙伴的宝贵合作下,国家和地方各级正在做更多的工作,以保证广泛的规范性框架的一致性。

联合国减少灾害风险办公室在其主要结论和建议中强调,会员国和区域机构必须进一步发展区域和全球两级的治理结构。在这方面,阿卜杜勒·马吉德·特本总统认识到迫切需要建立一个区域合作机制,以加强非洲对灾害风险的防备,他发起了一项关于建立一个非洲大陆备灾和救灾民政能力机制的倡议,该机制应利用国家能力,向非洲大陆受灾国家提供及时援助。

这一倡议得到了非洲联盟(非盟)国家元首和政府首脑的认可,正在取得进展,而阿尔及利亚于2022年12月主办了非盟灾害管理和平民保护负责人会议,专门讨论建立一个非洲大陆民政能力机制。这次会议通过了一项行动计划,其中包括评估非盟成员国在国家一级备灾和应对灾害的实力和能力的调查工具。我国将以非盟授权带头执行该倡议的主席团主席的身份,不遗余力地确保该倡议的充分和有效运作。因此,阿尔及尔于5月20日主办了关于减少地震风险的国际研讨会,旨在分享经验,展示各国在处理地震善后问题上的解决办法和障碍。

鉴于气候变化的影响日益加剧,必须将协调预防灾害风险的努力与为适应气候变化的负面影响而开展的努力更紧密地联系起来。荒漠化、生物多样性丧失、洪水和干旱都是非洲面临的严峻挑战。同样,根据联合国减少灾害风险办公室的调查结果,与气候有关的灾害对非洲区域的经济影响最为严重,这方面的损失相当于国内生产总值的12.3%。这些挑战需要通过加强合作、有效的技术转让和高效率的融资机制共同应对。我们在筹备《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议之际,

必须加倍努力, 确保平衡处理适应以及损失和损害问题, 同时铭记落实《2030年可持续发展议程》的重要性。

最后, 阿尔及利亚坚信, 在我们共同努力加强和加快风险指引型行动, 以便到2030年实现《仙台框架》的成果和目标时, 国际社会同舟共济精神必须仍然是这一行动的核心。正是本着这种精神, 阿尔及利亚在其他国家发生灾害时, 向它们提供了支持和贡献, 无论是去年在巴基斯坦, 还是最近在土耳其和叙利亚, 我们都派遣救援人员前往受灾最严重的地区, 为拯救男女老幼的宝贵生命作出贡献。归根结底, 有效减少灾害风险不仅需要整个政府和全社会采取办法, 而且需要所有国家采取行动并作出承诺。

**萨拉巴塔·托雷斯夫人** (哥伦比亚) (以西班牙语发言): 在当前复杂的全球背景下, 并鉴于气候变化的影响日益深远, 哥伦比亚欢迎及时召开本次会议。我们相信, 这有助于重申我们对《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的承诺, 特别是必须加强预防性办法, 并将这种风险纳入所有政策、支出和投资决策, 无论是公共还是私人以及各级的投资决策。这也将有助于落实《2030年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》。

《仙台框架》的执行进展情况参差不齐, 仍有许多地区 and 人民不成比例地受到灾害影响。此外, 过去20年来, 与气候有关的灾害有所增加。我们必须认识到, 除非我们采取变革性的行动来缓解气候危机, 并帮助阻止生物多样性的丧失, 否则, 我们将无法实现《仙台框架》的目标, 世界各地将有越来越多的人及其资产和生计面临风险。

不幸的是, 妇女和女孩首当其冲成为灾害的受害者。她们比男性更有可能在灾害中死亡, 在灾后局势和人道主义紧急情况下更容易受到伤害。因此, 我们欢迎为《仙台框架》制定性别平等行动计划所做的工作, 并呼吁尽早敲定该计划。哥伦比亚期待着通过一项具有变革性和跨部门办法的计划, 其中

应考虑到妇女和女孩在各种不同方面的不同需要, 并促进她们在各级的参与。

最后, 我还呼吁让土著人民切实参与, 他们的适应和复原力都基于保持平衡以及与自然保持和谐的整体办法。在我们面临多重和系统性危机的时代, 迫切需要一种范式转变, 祖传的知识和做法有助于矫正发展目标。

**易夫人** (柬埔寨) (以英语发言): 我非常荣幸地代表柬埔寨参加本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的高级别会议。

柬埔寨赞同古巴代表以77国集团和中国的名义以及菲律宾代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

我感谢共同协调人澳大利亚和印度尼西亚努力在包括柬埔寨在内的会员国之间就最近通过的政治宣言 (第77/289号决议) 达成共识。

各种灾害, 无论是自然灾害还是人为灾害, 都是重大的全球挑战。它们对生命和生计产生了广泛的后果, 对我们实现可持续发展目标构成了巨大的障碍。虽然人为灾害是可以预防的, 但我们只能减轻自然灾害的风险和影响, 近年来, 由于气候变化, 自然灾害的频率和强度不断加剧。柬埔寨王国坚信, 通过共同努力, 我们可以更好地保护我们各自的国家和人民——以及整个全球社会——免受灾害的毁灭性和连锁影响。因此, 柬埔寨参加了关于灾害风险管理和减少灾害风险的许多倡议。我国政府充分致力于实现《仙台框架》的各项目标, 根据该框架, 柬埔寨已经制定并充分执行了2019-2023年减少灾害风险国家行动计划。我国还将继续大力支持执行《2021-2024年亚太行动计划》, 以实现《仙台框架》的各项目标。

最近, 我国采取了一些措施, 加强针对灾害风险的备灾工作, 其中包括在六个易发洪水的省份建立疏散中心, 并开发了实时影响平台和一个局势监测应用程序。已经建立一个基于短信服务的预警系统和16个国家搜救队。同时, 我们已经完成了《仙台



框架》执行情况中期审查,并向联合国减少灾害风险办公室秘书处提交了我们的国家自愿报告。

尽管柬埔寨取得了重大进展,但是仍然需要更多现代技术来有效处理自然灾害。此外,柬埔寨有同样的紧迫感:必须确保采取风险指引型可持续发展办法,即在《仙台框架》、《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标和关于气候变化的《巴黎协定》执行工作中创造协同效应。我国代表团同其他人一道,呼吁对最弱势、最不发达国家在融资、技术和分享最佳实践方面加强国际合作、支助和及时援助,以弥补其灾害管理系统的差距。我国高度重视联合国在这方面为动员国际支助所发挥的作用。柬埔寨再次承诺同联合国全体会员国和所有利益攸关方一道努力,实现《仙台框架》的目标。

**阿卜杜拉勒先生(埃及)(以阿拉伯语发言):**首先,我谨表示埃及感谢召开本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的重要会议。

埃及赞同古巴代表以77国集团和中国名义所作的发言。

自然灾害增多,其中最近的一次是叙利亚和土耳其发生的地震,让人们清楚地看到,在减少灾害风险和建设抗御力领域促进合作很重要。科学报告强调,气候变化的灾难性影响愈加频繁和严重,其中包括干旱、缺水、荒漠化和其它挑战,它们影响我们在实现发展方面取得进展。我们还强调,必须使发展中国家有能力履行相关国际义务。

埃及一向支持采取下述办法来减少灾害风险:这种办法基于建立一个体制框架,并设立一个危机和灾害管理及减少风险国家委员会。我们还根据《兵库行动框架》,于2008年制定了国家减少灾害风险战略,并于2017年将其升级,使之与《仙台框架》相匹配。我们最近在2022年更新了该战略,以应对多种灾害,包括气候变化的不利影响。埃及一直定期提交关于减少灾害风险的年度报告,并定期参加《仙台框架》的年度监测系统。我们还在全球论坛前几届会议期间就减少灾害风险领域取得的

进展提交了报告。我们也编写了国家自愿报告,介绍减少灾害风险领域和履行这方面承诺取得的进展,并将减少灾害风险纳入各级政策、方案和投资。我们还确定了最佳做法、差距和挑战,以落实《仙台框架》的各项目标。在这方面,我谨提及与减少灾害风险有关的几项国家计划。

第一,我们通过在全国实施55个项目开辟了若干公共区域,以建造接近25万个新住房单元,并在新的安全地区翻新、开发和建造住房单元,以取代低地和易受泥石流和洪水影响的地区。

第二,我们的国家高速公路项目由7 000公里道路组成,我们也正在修建新道路,并改善1万公里道路的路况。

第三,在一个旨在提供抗洪保护的项目下,我们已经建设了1 000多个设施,以提供抗洪保护,其中包括大坝、屏障、人工湖和水库。

第四,“体面生活倡议”在第一阶段涉及20个省和近5 800万人,它提供安全住房、供最困难村庄居住的住宅区、新鲜饮用水、完善的基础设施、卫生和教育服务。

第五,由于灾害、气候变化、慢性病和流行病给卫生系统带来了更大压力,总统在卫生部门发起了若干倡议。因此,卫生部门的效率与减少灾害风险息息相关。这些倡议中最引人注目的是“1亿健康生命倡议”、根治丙型肝炎倡议和查明非传染性疾病倡议。

最后,我谨重申,埃及致力于在各种区域和国际论坛上促进所有减少灾害风险的努力。我还要提及在沙姆沙伊赫举行的联合国气候变化框架公约第二十七届缔约方大会取得的成果,包括就损失和损害问题的资金安排作出历史性决定以及为此设立一项基金。这将为按照《仙台框架》减少气候变化造成的灾害风险发挥关键作用。

**东戈比尔夫人**（瑙鲁）（以英语发言）：我感谢主席召开本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的高级别会议。

瑙鲁赞同古巴代表以77国集团和中国名义、斐济代表以太平洋岛屿论坛名义以及萨摩亚代表以小岛屿国家联盟名义所作的发言。

瑙鲁欣然报告，自2015年签署《仙台减少灾害风险框架》以来，我们已经在减少灾害风险的工作中取得实质性进展，其中很多进展是在加强灾害风险治理领域取得的。

根据2021年风险管理指数，我们面临的灾害风险被认为很低。然而，和其它小岛屿发展中国家一样，我们的生存因气候变化的不利影响而面临风险，这是严酷的现实。我们生活在这样的气候现实中，例如海平面上升引起海岸侵蚀，风暴潮更加猛烈和频繁，干旱期更加多发、更加漫长等等。我们作为小岛屿发展中国家，有很多与生俱来的挑战和特殊脆弱性，我们也缺乏国际社会提供的适足和可持续的融资支助，这种支助是建设我们应对气候相关灾害的韧性所需要的。对我们而言，尽管太平洋区域气候引起的灾害增多，但是与减少灾害风险有关的官方发展援助仍然极少，而且难以得到。

因此，我们获得可持续融资的能力决定着我們实现《仙台框架》所述优先事项的能力。因此，我们呼吁国际社会立即认识到必须为我国这样的小岛屿发展中国家提供因地制宜、量身打造的融资解决方案，并就此采取行动。

为此，瑙鲁呼吁国际社会继续把重点放在真正解决气候变化问题上，即紧急大幅度减少全球排放。应对灾害风险最实际的解决方案是应对气候变化。

我们强烈敦促国际社会紧急并加快作出努力，确保能够实现全球升温不超过1.5摄氏度。各国必须采取雄心勃勃的行动，执行关于气候变化的《巴黎协定》，包括《格拉斯哥气候协议》和《沙姆沙伊赫实施计划》。

**萨巴格先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：阿拉伯叙利亚共和国赞同古巴代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

自2015年我们通过《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》以来，世界发生了巨大变化。鉴于灾害具有跨境性质，我们需要作出重大集体努力来管理和减少风险。2019冠状病毒病大流行暴露了我们在抗击这种大规模灾害方面的脆弱性，已经遭受并仍在遭受这场灾难巨大影响的发展中国家尤其是如此。《仙台框架》的主要目标是从发生灾害后的灾害管理转向发生灾害前的风险管理。这需要解决许多问题，最重要的是资金和数字转型。

关于我国阿拉伯叙利亚共和国，在过去12年里，我们发动了反恐战争，由于几个西方国家采取非法和不人道的单方面强制性措施，我们被剥夺了许多必需品，这些强制性措施违反《联合国宪章》和国际法，完全无视这些措施对目标国家人民的影响，尤其是无视人民需要建立复原力以减少灾害风险。

阿拉伯叙利亚共和国最近遭受里氏7.7级破坏性地震的袭击，成千上万民众受害，并毁坏了数万座建筑物，造成50多亿美元的物质损失。今天，我们在想，如果我们能够获得必要的搜救设备，多少人的生命可以得救。如果我们能够获得现代医疗设备和治疗手段，我们本可以避免许多人受害。由于这些单方面强制性措施，我们被剥夺了这一切。尽管我们的资源有限，但我国政府采取紧急措施，处理这场前所未有的大规模灾难造成的影响，例如，向受影响的民众提供避难场所和基本服务。随后，我们设立了一个国家基金，帮助受地震影响的民众，向他们提供物质援助，使他们能够克服物质或身心方面的损害。然而，若要解决地震的所有后果，需要国际社会提供短期和中期支持。

最后，减少灾害风险是国际问题。因此，国际社会必须坚持不懈地帮助各国落实本国减灾方案，以促进国际团结，实现《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标，确保不让任何人掉队。

**莫梅尼先生**（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我国代表团赞同古巴代表以77国集团和中国的名义以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以捍卫联合国宪章之友小组的名义所作的发言。

伊朗伊斯兰共和国是一个自然灾害多发国家，自2015年通过《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》以来，在减少灾害风险领域取得了重大进展。在国家层面，我们正在加强预警系统，改善基础设施，让社区参与进来，增强妇女和女童的权能，并加强灾害应对机制。我们还将减少灾害风险纳入国家发展计划，大力推动研究和教育。

在区域层面，伊朗在《仙台框架》内，加强了与区域各国的合作。例如，我们建立了区域城市水管理中心，并积极参与区域倡议，与邻国分享经验和最佳做法。此外，作为亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心的东道国，伊朗促进在减少灾害风险和复原力政策方面的区域合作。在西亚和中亚，我们发起了经济合作组织（经合组织）自然灾害风险管理区域中心，以促进经合组织成员国之间的能力建设与合作。

我要指出，单方面强制性措施作为一种非法和不人道的手段，在发生灾害时，尤其在获得国际社会提供的服务、资源、技术和专门知识方面，对目标国家产生重大影响。此外，单方面强制性措施限制包括药品、食品和燃料在内的必需品流入受影响国家，给救济工作带来极大的困难。这导致基本用品短缺，增加痛苦，甚至造成生命损失，对于妇女、儿童和老年人尤其是如此。而且，单方面强制性措施使目标国家在危急时刻得不到任何财政援助或技术援助，进一步加剧了灾害的影响。令人遗憾的是，政治宣言（第77/289号决议）没有提到单方面强制性措施的非法性和取消这些措施的必要性，特别是发生自然灾害时的这一问题。至关重要，我们在大会讨论减少灾害风险时，必须承认单方面强制性措施的有害影响，并优先考虑人道主义和发展问题，而不是少数国家的政治议程。

联合国可以发挥举足轻重的作用。它必须在向发展中国家提供技术援助和能力建设方面发挥关键作用，协助它们执行《仙台框架》。尽管面临非法的单边强制性措施，伊朗仍有效地发展了应对灾害风险的专门知识和能力。最后，伊朗伊斯兰共和国随时准备加强与其他国家的合作，以执行《仙台框架》，特别是在区域层面这样做。

**拉伊先生**（巴布亚新几内亚）（以英语发言）：我要表示，我国代表团赞同斐济代表以太平洋岛国论坛的名义、萨摩亚代表以小岛屿国家联盟的名义以及古巴代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

巴布亚新几内亚作为太平洋火环的组成部分，极易受到地震、海啸、火山活动、旋风、洪水、山体滑坡和干旱等自然灾害的影响。我们大家严重关切的气候变化和海平面上升的不利影响日益严重，进一步加剧了这种脆弱性。在我国和本区域，自然和人为灾害对生命和生计、关键基础设施、经济和环境造成的风险和损失继续升级。上月初再次发生这种情况，当时一场大地震夺去了数条生命，造成数十人受伤，损坏或摧毁了876所房屋，并影响了我们各社区的淡水资源，这些社区仍未从中恢复。

《巴布亚新几内亚2050年愿景》发展路线图和一系列中期发展计划将减少灾害风险确定为一项关键优先事项。我们认识到，有效减少灾害风险需要纵向和横向一体化，同时也认识到必须将减少灾害风险纳入次区域和国家以下各级发展方案的主流。我们的2017-2030年国家减少灾害和风险框架为我国国家灾害中心领导的减少灾害风险工作提供了基础。它与《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》密切契合，旨在大幅减少灾害风险以及生命、生计和健康的损失，并大幅减少个人、企业和社区的经济、物质、社会、文化和环境资产损失。这是一种以人为本的减少灾害风险的预防方法，有七个明确界定的目标和四个行动优先事项，通过了解灾害风险，加强灾害风险治理，为减少灾害风险投资，并加强有效应对灾害的防备灾害措施，来预防新的和减少现



有的灾害风险。这不仅是为了进一步减少灾害风险,更重要的是为了补充和促进实现可持续发展目标。

我们的国家减少灾害和风险框架的另一个关键特点是其高度包容性,因为其实施涉及所有利益攸关方、包括地方社区和宗教组织的积极参与,并特别关注妇女和青年在减少灾害风险活动中的作用。该框架还规定让研究界、私营部门和媒体等非传统伙伴参与,以补充与民间社会以及国际和区域组织的伙伴关系。对巴布亚新几内亚来说,这种伙伴关系对于处理减少灾害风险、国家能力建设以及阻碍我们有效执行减少灾害风险方案的财政制约因素至关重要。

与联合国开发计划署合作的另一项重要任务是为高度脆弱的试点省份建立全面的灾害概况,重点是气候变化引起的沿海和内陆洪灾。这些灾害地图的目的是通过确定社区或区域当前的社会经济和自然脆弱性来支持决策。我们认识到,关于灾害风险监测和评估的基线数据收集工作继续妨碍我国对风险作有效评估的能力,因此需要进一步的技术支持。我们还感到高兴的是,我国国家灾害中心与国际移民组织开展了联合协作,为制定省级灾害风险管理战略、标准作业程序和基于社区的灾害风险管理计划提供了技术支持。

我谨代表我国代表团特别向我们的发展伙伴,包括澳大利亚、新西兰和联合国系统表示敬意。

投资于技术创新以开发有效的预警系统是我国的一个重要领域。因此,我们欢迎并支持诸如世界气象组织协调的气候风险和预警系统倡议等举措,其目标是援助小岛屿发展中国家和最不发达国家,包括我国巴布亚新几内亚。

最后,我感谢我们的邻国澳大利亚和印度尼西亚为本次会议所做的出色筹备工作。

**维昌凯亚基先生(泰国)(以英语发言):** 泰国赞同古巴代表以77国集团和中国的名义、菲律宾代表以东南亚国家联盟(东盟)的名义以及秘鲁代表以减少灾害风险之友小组的名义所作的发言。

我们愿同其他人一道,感谢大会主席召开本次重要会议,并感谢政治宣言(第77/289号决议)的联合召集人澳大利亚和印度尼西亚所取得的成就。

泰国重申致力于在各级执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》,认识到减少灾害风险是可持续发展的一个组成部分。我们不妨回顾,《仙台框架》是一个包容性很强的进程的果,各利益攸关方,包括区域一级的利益攸关方都充分参与了这一进程。该文件具有前瞻性,支持当时被视为创新的概念,例如灾害与卫生之间的联系。因此,它在今天仍然具有现实意义和适用性。自2015年以来,泰国政府在国家一级修订了我们的立法和政策框架,如2021-2027年国家防灾减灾计划,使其与《仙台框架》的目标、优先事项和原则保持一致。但我们也认识到,如果我们要在2030年实现我们的承诺,挑战依然存在。泰国进行了一次包容性的跨部门自愿中期审查,并希望分享以下看法。

第一,为了将减少灾害风险纳入所有相关部门的主流,我们必须促进各部委在决策中采用风险评估,同时提高它们对这一问题的认识,并在充足资金的支持下促进伙伴关系。在冠状病毒病大流行期间,我们看到了灾害管理工作与卫生应急管理之间相互联系的明显例子。泰国一直支持在区域一级更广泛地处理这一问题,以便在执行《仙台框架》卫生内容的《曼谷原则》的指导下,在东盟共同体建立具有抗灾能力的卫生系统。

第二,我们必须利用科学、技术和创新,有效减少灾害风险。泰国灾害警报应用程序加强了我国的预警系统,泰国受益于该预警系统的运用,确保所有人能及时获得有关灾害的信息。因此,我们支持秘书长的全民预警倡议。

第三,必须将防灾抗灾文化推广到地方和社区各级,让妇女、儿童和青年、残疾人和其他相关群体参与进来。我们必须努力加强社区和志愿人员的能力,并加强他们与地方当局之间的伙伴关系,以实现真正包容和有效的社区灾害风险管理。

这些是泰国所做工作的一些例子, 根据我们的经验, 我们认为可以扩大这些工作, 帮助我们大家借助本次高级别会议取得的势头, 实现《仙台框架》的目标。我们期待在联合国减少灾害风险办公室的支持下, 与所有伙伴合作, 共同努力到2030年实现一个具有抗灾能力的世界。

**卡尔马津斯卡娅女士** (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们欢迎召开今天的会议。

我们注意到谈判进程的联合召集人印度尼西亚和澳大利亚两国代表团为以协商一致方式通过《政治宣言》(见第77/289号决议)所作的努力。

我们赞同委内瑞拉代表以捍卫联合国宪章之友小组的名义所作的联合发言(见A/77/PV.71), 其内容涉及单方面制裁对各国从自然灾害中恢复和加强抗灾能力的破坏性影响。就我们而言, 我们要指出以下几点。

在俄罗斯联邦, 在加强国家安全的国家政策框架内, 系统地开展了更好地保护人民和领土免遭自然和人为灾害的工作。通过民防、紧急情况和灾害管理部的努力, 已经为此建立了适当的立法基础, 并在这一领域建立了有效的管理和国家监督机构。我们有一个正在运作和发展的统一的国家预防和紧急情况管理系统。

我们还通过了国家和部门气候变化适应计划, 并正在积极努力改进我们监测和预报迅速发展的危险自然进程的系统。我们支持联合国在这方面的若干倡议。特别是, 我国参加了“2030年建设具有抗灾能力的城市”运动, 俄罗斯有10个城市加入了该运动。我们认为, 这是在地方一级实施《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的有效机制之一。我们每年向《仙台框架》国际在线监测系统发送关于实施该框架的若干目标的国家统计数据。

我们认为, 当今全球问题的紧迫性要求建立更密切的国际合作, 加强联合国在这方面的协调作用, 并汇集所有国际机构以及国家和公共机构的努力。我们还认为, 应当作出更多努力, 在我们的国际

发展援助工作中系统纳入灾害预警和预报的内容。我们认为这是制定相关援助方案的起点。我们认为, 这不仅与落实仙台进程目标完全一致, 也与实现《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标完全一致。

**冈萨雷斯·洛佩斯夫人** (萨尔瓦多) (以西班牙语发言): 萨尔瓦多赞同古巴代表以77国集团和中国的名义、秘鲁代表以减少灾害风险之友小组的名义以及乌拉圭代表以减少灾害风险区域平台成员国的名义所作的发言。

萨尔瓦多首先要感谢澳大利亚的米切尔·法菲尔德大使和印度尼西亚的阿曼纳塔·纳西尔大使作为《政治宣言》(第77/289号决议)的联合召集人所发挥的领导作用, 该宣言的成功通过证明了他们的辛勤工作和不懈努力。

萨尔瓦多认识到执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的重要性, 认为这次中期审查非常关键, 有助于我们加倍努力实现集体承诺, 全面提高各级的抗灾能力, 从而在自然和人为灾害面前加强备灾、减灾、救灾、恢复和重建, 特别是大幅减少相关的生命损失, 保障生计, 防止损失和损害, 并促进实现可持续发展目标, 包括消除贫困。

应当指出, 萨尔瓦多是最脆弱的国家之一, 因为我国88%以上的领土被列为灾害风险区, 特别容易遭受地震和火山爆发等自然灾害以及热带风暴和飓风等气候灾害。此外, 鉴于我国位于中美洲干旱走廊, 我们受到严重干旱和洪水的影响, 该情况妨碍我国农业生产, 进而影响我们的粮食和营养安全。此外, 我们也未能幸免于冠状病毒疫情的肆虐或目前正在发生的相互关联的危机。

因此, 萨尔瓦多政府正在通过不同的国家项目组合, 实施一系列举措, 以应对多重风险, 并以以人为本的愿景加强治理和协调, 包括监测威胁、使用预警系统、向民众传播信息、实施包容性参与的计划和方案、创建风险情景和演习, 以及建立保护项目、关键和有复原力的基础设施、重新安置方案和

紧急情况下的平民保护。此外,我国还有一项灾害风险财政管理战略,该战略重申,面对风险,我国致力于加强公共财政和财政复原力,特别是鉴于自2001年以来,萨尔瓦多因灾害造成的年均损失相当于其年均公共投资支出的大约60%。

在这方面,作为一个获得优惠融资机会有限的中等收入国家,萨尔瓦多呼吁加强国际合作,交流经验和最佳做法,提供数据和信息,提供技术转让和能力建设,特别是支持发展中国家,以便在南北、南南和三角合作等机制的支持下,确保在全球一级有效执行《仙台框架》。

因此,我国希望,除了对该框架的执行情况进行中期审查之外,本次高级别会议将有助于在确定和弥合持续存在的差距方面取得重大进展,并致力于创新的解决办法,促进合作伙伴和关键行为体更广泛地参与灾害风险管理。

在这方面,萨尔瓦多肯定联合国系统在执行其性别问题行动计划方面所做的宝贵工作,该计划旨在通过确保妇女和女童的包容性参与和敏感地回应她们的需求,全面满足她们的需求,并肯定秘书长和世界气象组织的全民预警倡议。

最后,萨尔瓦多重申致力于减少灾害风险,并认识到必须继续努力加强我们的复原力、保护我们人民的生命、促进经济增长和确保环境可持续性,以便为今世后代实现可持续发展。

**莱申科先生(乌克兰)(以英语发言):**我感谢大会主席召开本次重要会议。

乌克兰赞同以欧洲联盟名义所作的发言(见A/77/PV.71)。

正如今天会议的概念说明正确指出的那样,世界风险格局正在以前所未有的速度和规模演变。风险和冲击的系统性要求重新审查管理和减少风险——无论是人为、自然、环境还是技术风险——的方法。虽然自2015年通过《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》以来,在实施该框架方面取得了

一些进展,但在至迟于2030年实现其成果和目标方面,我们面临重大障碍。如果不执行《仙台框架》,就无法实现《2030年可持续发展议程》和其他政府间协定和公约的各种目标。

在俄罗斯战争条件下,乌克兰继续努力执行与《仙台框架》有关的任务。减少人为和自然紧急情况的风险始终是乌克兰国家政策的优先事项之一。特别是,我国建立了统一的国家平民保护制度,其主要任务是协调国家当局在保护人民和领土免受紧急情况影响的措施方面的活动。

乌克兰政府每年都批准一项平民保护计划,其中载有中央和地方当局的具体任务。乌克兰所有各州都已批准了州级方案,其中包含预防、消除和减少紧急情况风险等措施。

乌克兰在紧急风险管理事项上积极与国际伙伴合作,特别是在执行《欧洲联盟-乌克兰联系国协定》的框架内与欧洲联盟合作。

2022年俄罗斯对乌克兰的全面入侵,以及乌克兰领土上持续不断的敌对行动,继续对乌克兰民众、城市 and 重要基础设施造成重大损害。侵略对乌克兰及其他地区的环境损害达到了巨大规模,导致地表水、土壤、大气受到严重污染,黑海和亚速海水域受到污染。乌克兰大片领土受到地雷和其他战争遗留爆炸物的污染。作为提高对乌克兰灾害风险认识的一部分,乌克兰国家紧急事务局实施了一些安全项目,旨在保护平民的生命,创造一个安全的环境,减少全面战争对人民造成的灾难性后果。

最后,请允许我重申,乌克兰全力支持国际、区域和国家努力,在各级实施经济、结构、法律、社会、环境、技术、政治和体制等方面的措施,以此来减少灾害风险。乌克兰愿意在这一重要领域与其他国家和利益攸关方合作。

**金永古女士(肯尼亚)(以英语发言):**肯尼亚赞同古巴代表77国集团和中国以及南非代表非洲国家集团所作的发言。我国代表团感谢大会主席召集我们讨论与减少灾害风险有关的关键问题。



从《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行情况中期审查报告(A/77/640)中可以明显看出,迫切需要加强国际合作、信息和数据交流以及资金筹措,以应对我们迅速变化的环境。

为了不让任何人掉队,并在各级优先考虑包容性,我们敦促各国采取自下而上的办法,促进社区和利益攸关方参与共同制定减少灾害风险、增强抗灾能力的举措。

我国代表团要强调以下六点,可以加速到2030年实现《仙台框架》的各项目标。

首先,重要的是要向发展中国家提供可持续的执行手段,以加速《框架》的实施,这些国家在能力建设、技术转让以及为减少灾害风险倡议筹资等方面持续面临各种挑战。

第二,各国需要加强将技术纳入减少灾害风险的所有举措,制定关于减少灾害风险的强有力的法律框架,并充分实施《仙台框架》监测系统,以加强能力。

第三,必须根据关于气候变化的《巴黎协定》第6条更新碳交易准则,以实现减排目标。由于在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议(第27届缔约方会议)期间没有就这一问题取得决定性成果,应建立一种结构化互动,以指导第28届缔约方会议之前的进一步讨论,同时要考虑到各国的关切。

第四,加强负责监测海洋和海事领域的体制机制的能力,以便根据1972年《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》有效处理海洋污染问题,这一点也至关重要。

第五,考虑到冠状病毒病大流行期间凸显的灾害的跨界性质,需要在疫苗研究和大规模生产方面建设能力并加强伙伴关系。

第六,我们呼吁各国遵守和执行联合国关于环境养护、灾害管理、气候变化和自然资源可持续开发等各项框架,以促进国际和平共处。

最后,我愿借此机会通知各代表团,肯尼亚和非洲联盟委员会将于9月4日至6日在内罗毕共同主办首次非洲气候行动峰会。更多细节将在适当的时候分享。

肯尼亚作为一个国家和非洲区域减少灾害风险论坛主席,将一如既往地致力于执行《仙台减少灾害风险框架》及其指导原则和行动优先事项。我们还欢迎本次会议的成果文件(见A/77/PV.71),我们将继续参与并合作执行该文件。

罗德里格斯·曼恰女士(危地马拉)(以西班牙语发言):在新风险造成重大挑战和不确定性的全球背景下,我们赞赏本论坛为评估成就、确定挑战和解决方案提供了机会。尤其重要的是,我们必须将所有国家、领土、区域和多边努力的重点放在风险管理所有阶段的全面前瞻性办法上。

作为一个高度脆弱的国家,危地马拉目睹了自然灾害的破坏性后果,自然灾害以惊人的速度增加,造成了痛苦的人员损失,影响了社区的社会和经济发展,并影响了自然资源和生物多样性。

有效的风险管理和预警系统至关重要。我们感兴趣地注意到秘书长的全民预警倡议,我们被列入参加该倡议的第一批国家,对此我们表示赞赏。

自《仙台框架》出台以来,危地马拉一直积极参与该《框架》的执行工作,并根据就38项监测和跟进指标提出报告的承诺编写了年度进展报告。

我们于2022年提出的中期审查是通过参与性进程进行的,综合考虑到性别、年龄、文化方面及残疾状况等因素,并考虑到组成国家减灾协调体系的主要利益攸关方的意见,其中包括政府机构、地方政府、私营部门、学术界和民间社会,所有这些对更有效的行动来说都至关重要。我们不要忘记,灾害风险管理是一个综合性的多因果问题,需要所有人共同努力。

重要的是,必须促进纳入并公开交流决策进程所需的分类数据,同时考虑到信息技术提供的机

会,但对这类技术产生的风险保持警惕。我们还必须共同努力,促进公众教育,提高公众对灾害风险及其系统性的认识。

必须大幅增加公共和私人投资,以加强预防方法,降低成本,特别是影响我们各国人民的生活和未来的最令人遗憾的成本。

我们对中等收入国家面临的日益严重的脆弱性表示关切,必须解决这一问题,以便创造更多机会,建设能力并分享良好做法。在当前的挑战中,我们认为必须从全面的多学科角度处理气候移民问题。考虑到气候变化在中美洲和加勒比地区造成的破坏,我们强调预防工作和区域行动的重要性。“大加勒比气候流动倡议”是这方面的一个例子。

最后,我们呼吁所有行为体履行本次高级别会议以协商一致方式通过的政治宣言(第77/289号决议)所载的承诺,以便为今世后代建设一个更具复原力的未来。

**奥兹古尔夫人(土耳其)(以英语发言):**首先,请允许我感谢大会主席办公室和联合国减少灾害风险办公室成功组织本次会议。我们还感谢澳大利亚和印度尼西亚作为我们5月18日通过的政治宣言(第77/289号决议)的联合召集人,干练地领导了政府间协商。

《仙台减少灾害风险框架》八周年和中期审查正值一个充满挑战的时刻。越来越频繁和猛烈的灾害,以及灾害的数量和规模及其毁灭性影响,令人深感关切。这些灾难造成了大量生命损失、流离失所和离乡背井,以及巨大的人道主义需求。来之不易的发展成果随时都有可能被毁灭性地震、强热带风暴、严重干旱或流行病的出现一扫而空。因此,除了管理灾害及其影响外,我们还需要把注意力和努力集中在减少和预防灾害风险上。

为此,《仙台框架》构成了支持社区和国家复原力的全球商定蓝图。除了将在国家一级采取的步骤外,区域协调和国际合作对于处理、减少、预防、管理和应对灾害风险和损失也至关重要。

土耳其根据自身经验,始终大力倡导国际团结和伙伴关系,以期通过可持续的集体战略,建设一个更安全的世界,拯救人类生命,保护环境。我们在2月份的毁灭性地震之后亲身体验到国际团结的重要性。这场灾难的规模和受灾面积如此之大,没有一个国家能够单独克服这场灾难。来自90个国家的搜索救援队,包括国际搜救咨询小组的队伍,在最初的困难日子里为我们提供了援助。我们感谢国际社会对我们的声援和支持。地震也凸显了备灾的重要性。

事实上,作为一个地震多发国家,土耳其近年来特别重视灾害风险管理。我们制定、更新和实施了多项国家或省级减灾和救灾计划和项目,明确了所有利益攸关方在可能发生灾害之前和之后的活动、责任和合作。在应对2月份的地震中,确实用到了这些计划。

地震期间使用的另一个工具是综合预警和警报系统,该系统让公民能够在灾难期间通过智能手机传输数据。我们还启动了一个深孔地震仪网络,密切监测马尔马拉海的断层线。土耳其随时准备与所有相关方分享经验,以培养备灾文化,提高认识,最重要的是,建设一个更安全的世界。

还请允许我简要谈谈我国的灾后经验,再次特别侧重于2月份的地震。灾难发生后,我们立即启动了损失评估工作。在地震发生后仅40天就编写了《土耳其地震恢复和重建评估报告》,这是一个了不起的成就。我们赞赏欧洲联盟、联合国开发计划署和世界银行的建设性投入和专门知识。我们还感谢欧洲联盟委员会和主席国瑞典于3月20日在布鲁塞尔主办了一次国际捐助者会议,展示了强有力的声援。恢复和重建进程对我们来说将是一个漫长的过程。我们不会简单地重建被毁的建筑,取代所受的损失。我们的目标是重建得更好、更环保、更智能,以抗灾能力和能源效率为核心。我们将在今后的工作中继续与我们的伙伴合作。

**Hettiwelige夫人(斯里兰卡)(以英语发言):**今天我们齐聚一堂,参加以“共同努力减少风险,建

设具有抗灾能力的未来”为主题的《仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议。随着气候变化给人类带来的风险不断增加,我们应该共同努力降低风险,建设一个具有抗灾能力的未来,这对于应对复杂挑战、分担责任、利用不同视角、优化资源、实现协同成果和促进全球团结至关重要。伟大的圣雄甘地说过,力量不是来自体能,而是来自不屈不挠的意志。

被迫流离失所问题需要我们加以关注。在我们调查飓风、地震、武装冲突和环境退化等导致流离失所的因素时,我们必须努力了解境内流离失所者和难民的经历和需要,确保他们得到保护、庇护和支持。疏散和重新安置是我们工作的关键方面。因此,我们必须努力采取人道应对措施,并评估旨在满足灾害情况下流动人口需求的政策、框架和干预措施,评估人道主义援助保护机制和利益攸关方协调在应对人员流动所带来挑战方面的效力。

要为人类和自然规划可行的途径,就需要一种平衡需求和促进可持续共存的综合办法。取得进展和成功的关键推动因素包括:综合土地使用规划、保护工作、可持续的基础设施开发、以及推广基于生态系统的办法。绿色城市规划、保护区管理以及可持续农业等良好做法展示人类活动与自然和谐相处的积极成果。政府与民间社会、学术界和私营部门实体之间的合作对于分享知识、专长和资源至关重要。我注意到,专题小组讨论包括适合二十一世纪的风险治理,它强调在做法上从积极灾害管理到主动风险管理的转变。这一模式确认,风险无时不在且十分复杂,必须用全面的战略来有效地识别、评估和减少风险。二十一世纪的风险治理可以侧重于一种全面和参与性的办法,让所有利益攸关方参与,其中包括政府、社区、私营部门实体以及民间社会组织。

斯里兰卡为可持续发展的战略远见和减少风险作出了显著贡献。政府将前瞻实践融入决策,利用情景规划和趋势分析来识别风险和机遇。政府也让国家发展计划与可持续发展目标保持一致,并积极

参与全球和区域平台。斯里兰卡通过联合国和南亚区域合作联盟分享经验和最佳做法。斯里兰卡通过政策整合为战略远见和减少风险作出了重大贡献。我们注意到,在将地方知识和行动纳入减灾进程时面临种种障碍,如认识有限、合作机制不足以及权力失衡。为了克服这些挑战,包容性的伙伴关系、相互尊重和切实参与是必需的。

关键是增强当地社区的权能,提供能力建设支持,并增加它们获得资源和参与决策进程的机会。同样重要的是,协调一致的政策应对与多部门干预在有效减少风险方面发挥重要作用。采取一种考虑到社会、经济和环境因素的整体办法对于满足不同的需求至关重要。必须鼓励政府实体与民间社会组织、私营部门、学术界和当地社区之间的合作,因为这种合作会带来可持续的成果。斯里兰卡致力于将减少风险的工作地方化,从地方知识和社区参与的整合,可以清楚地看到这一点。基于社区的减灾方案增强社区应对其脆弱性的能力。地方主管部门、社区领导人和基层组织在实施和维持这些举措方面发挥着关键作用。解决数据差距的努力包括参与性规划和数据收集项目,如应对气候变化的改善项目。

斯里兰卡优先考虑增强地方权能伙伴关系以及多利益攸关方合作,以促进其生产。体制框架和立法支持分权治理以及地方参与灾害管理。我国通过基于社区的方案来整合地方知识,并通过参与式办法来解决数据差距。与国际组织的协作加强减少风险的努力。所面临的挑战包括备灾有限、境内流离失所、住房不足以及社会经济脆弱性。努力的重点是改善备灾、预警系统、重新安置以及社会保护。

最后,我要回顾美国红十字会的迈克尔·霍金斯所说的话,他指出:

“作为人类,我们每个人都有责任伸出援手,帮助受灾害影响的兄弟姐妹。有一天,可能是我们或我们所爱的人需要他人伸出援手。”

让我们承诺对这一紧急呼吁作出回应。



**罗德里格先生（海地）（以法语发言）：**我欢迎召开关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的本次高级别会议，其主要目标是加强减少风险的治理和应对能力，以确保人人享有一个更具抗灾能力的未来。毫无疑问，我们讨论所侧重的思考和共同经验将使我们能够充实《仙台框架》中期审查所产生的明智建议，也将有助于指导我们落实该框架。我赞扬两位共同协调人——澳大利亚和印度尼西亚两国常驻代表——所做的出色工作，他们干练且自信地领导了关于政治宣言（第77/289号决议）的政府间谈判，以期会员国再次承诺：除其他外，加快执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。

人们普遍认为，自然灾害对最贫穷者打击最大，并使他们的处境进一步恶化。根据世界银行2016年发表的一项研究，

“最贫穷者更有可能住在没有任何基础设施的破损住所、洪水泛滥的平原和棚户区，并经常遭受规模不大但不断发生的灾害”。

该研究还表明，如果制定政策来加强抵御灾害风险的能力，并防止2600万人陷入极端贫困，每年可以节省1000亿美元。因此，会员国和所有相关部门都必须采取集体行动，加强治理，以减少灾害风险并建设抗灾能力。

海地极易遭受自然灾害。不幸的是，我国保持着灾难死亡人数最多的记录，损失也相当大。根据联合国2016年发表的一项研究，贫困和自然灾害之间的关联非常明显。在过去20年里，海地录下与自然灾害相关的最高死亡人数。在这方面，通过改善灾害风险预防和管理来建设复原力，是保护民众、其生计以及本已岌岌可危的资产的关键。为了充分和有效地解决这一问题，海地在多方面遭受风险和经常性灾害的背景下建立了一个新的减少灾害风险国家框架，即2019-2030年国家风险和灾害管理计划。该计划基于下列基本原则：海地国家对确保预防灾害和减少风险负有首要责任；人在风险管理和

保护人权方面发挥着核心作用；社会包容；以及协调和监测所有利益攸关方的行动。

这个新系统将公共机构、私营机构和社区召集在一起，以确保保护生命和物品免受其所面临多重风险的危害。它还有助于建设社区和地区的韧性，同时从可持续发展的角度来说，坚持性别平等、包容、人的安全和善治等原则。《2019-2030年国家风险和灾害管控计划》也有非常明确的目标，旨在大幅、可持续地建设海地及其国家机构和地方社区应对各种灾害的复原力，以帮助创造更好和更安全的生活条件。

为此，我们作出了一些规定，以确保全国各地民众对自然灾害有很好的了解。我们是通过下列方式做到这一点的：以权力下放的方式在全国范围进行风险和灾害管理，建设机构的技术、物质和财政能力；加强政治、体制和法律机制，以促进有关风险和灾害管控的举措和创新；加强、发展和使用创新的可持续金融机制，以减少风险因素，并增强我们社区和机构的韧性；以及建设负责防备和应对灾害的国家、部委、市级和地方机构的技术、物质和财政能力，以便有效管控与灾害有关的紧急情况，并促进有韧性的恢复和重建。

最后，海地政府致力于通过已建立的各种机制，确保全面管理国家风险和灾害管理框架的执行和监测工作，旨在促进持久成果。我要再次感谢我们所有的长期技术和金融伙伴，特别是联合国开发计划署、世界银行、欧洲联盟、美国国际开发署以及全球减灾和灾后恢复基金提供更多支持，帮助我们发展政府和机构领导力，以协调、管理和动员所有参与有效管控风险和灾害的行为体。我们鼓励海地的技术和金融伙伴继续支持我们走这条道路。

**代理主席（以英语发言）：**我们听取了今天最后一位发言者的发言。鉴于时候已晚，我现在暂停本次高级别会议。我们将于6月6日复会，以听取全体会议剩余发言者的发言。会议日程将在《联合国日刊》上公布。

下午1时05分会议暂停。