



**Конвенции Организации Объединенных Наций
по морскому праву — 40 лет:
достижения и перспективы**



Организация
Объединенных Наций

Конвенции Организации Объединенных Наций
по морскому праву — 40 лет:
достижения и перспективы



Организация
Объединенных Наций

Фото на обложке: Хендро Хиоз, [Фотоконкурс Организации Объединенных Наций](#),
приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2018 год

Публикация Организации Объединенных Наций

ISBN: 978-92-1-001808-1

© Организация Объединенных Наций, 2023 год

Все права защищены

Отпечатано в Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк

Предисловие

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС), представляющая собой один из наиболее **значимых** международно-правовых документов нашего времени, была принята и открыта для подписания в Монтего-Бее, Ямайка, 10 декабря 1982 года. Ее принятие положило начало преобразованиям в сфере морского права, предоставив в наше распоряжение всеобъемлющую «**конституцию**» для управления самой значительной частью нашего всеобщего достояния.

Не будет преувеличением сказать, что ЮНКЛОС вносит принципиально важный вклад в поддержание международного мира и безопасности во всем мире, а также в сохранение и устойчивое использование океанов. [Генеральная Ассамблея](#) по-прежнему признает, что в Конвенции устанавливаются «юридические рамки осуществления всей деятельности в Мировом океане» и что она «имеет стратегическое значение как основа для национальных, региональных и всемирных действий и сотрудничества в морском секторе».

Сороковая годовщина принятия ЮНКЛОС дает повод воздать должное многочисленным достижениям. В то же время нет сомнений в том, что Мировой океан сталкивается с огромными проблемами. [«Тройной всепланетный кризис»](#), вызванный изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением, наносит серьезный и беспрецедентный ущерб этой ценной среде, от которой зависят жизнь и средства к существованию столь многих людей. Такое положение дел следует воспринимать не как предлог для того, чтобы отвернуться от Конвенции, а как стимул переосмыслить ее и подтвердить приверженность ее основополагающим принципам. Положения ЮНКЛОС так же актуальны сегодня, как и в 1982 году, и продолжают служить основой для международного сотрудничества государств в целях преодоления возникающих проблем. Следовательно, усилиям по эффективному осуществлению в масштабах всего мира ЮНКЛОС, а также связанных с ней документов должно уделяться первостепенное внимание.



Мигел ди Серпа Суариш

заместитель Генерального секретаря
по правовым вопросам,
Юрисконсульт Организации Объединенных
Наций, координатор сети «ООН-океаны»,
декабрь 2022 года

Содержание

Предисловие	iii
Введение	1
Сохранение и устойчивое использование живых ресурсов	4
Неживые ресурсы	7
Защита и сохранение морской среды.....	9
Краткий обзор: подводное культурное наследие	13
Морские перевозки: судоходство и международная торговля	15
Морские научные исследования	18
Краткий обзор: положение в Азиатско-Тихоокеанском регионе	21
Наращивание потенциала	23
Заключение	26
Список использованных и дополнительных источников	28

Введение

«Сороковая годовщина принятия Конвенции — веский повод вспомнить о необходимости дальнейшего использования этого важнейшего инструмента для решения проблем современности».

Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС) была принята в 1982 году после почти десяти лет переговоров. Сфера охвата этих переговоров была **весьма обширной**, и принятая по их итогам Конвенция представляет собой поистине **беспрецедентный** документ, всеобъемлющим образом регулирующий обширные пространства и множество связанных с океаном видов деятельности. Она разрешила давние споры относительно широты имеющих у государств прав на морские пространства и содержала ряд важных нововведений. Однако с учетом того, что ряд государств видели в некоторых аспектах ЮНКЛОС препятствие для ее ратификации или для присоединения к ней, в 1990 году под эгидой Генерального секретаря были начаты консультации по нерешенным вопросам, касающимся положений о разработке глубоководных районов морского дна. Итогом этих консультаций стало **Соглашение об осуществлении Части XI ЮНКЛОС**, которое сделало возможным вступление Конвенции в силу в 1994 году, поспособствовав более широкому участию в ней основных промышленно развитых государств. Действительно, ЮНКЛОС была широко ратифицирована — в число ее участников входят 168 государств, — а многие ее положения, как считается, отражают также нормы обычного международного права, имеющие обязательную юридическую силу для всех государств. Вне всякого сомнения, ее по праву часто называют «**конституцией**» для Мирового океана.

Поскольку переговоры велись в соответствии с принципом «**комплексной сделки**», предусматривающим, что все положения должны быть приняты как единый комплекс, в Конвенции уравниваются несовпадающие **интересы** множества государств. Обеспечивая правовую определенность, в том числе за счет установления четко определенных морских зон, правил делимитации границ и комплексной системы урегулирования споров, ЮНКЛОС вносит большой вклад в использование Мирового океана в мирных целях. А благодаря своим положениям, посвященным сохранению живых и неживых ресурсов и управлению ими, защите и сохранению морской среды, а также установлению режима разведки и разработки глубоководных районов морского дна в качестве общего наследия человечества, она способствует равноправному, устойчивому и эффективному использованию океанов. Таким образом, правовые, экономические, социальные и экологические положения ЮНКЛОС перекликаются с проблематикой устойчивого развития, и в Конвенции затрагиваются



Фото: Организация Объединенных Наций/Отдел по вопросам океана и морского права

различные аспекты того, что настоящее время входит в **Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития**¹.

В этой публикации дается тематический обзор некоторых из этих аспектов. В частности, в ней подчеркивается важная роль, которую различные учреждения, входящие в систему Организации Объединенных Наций или связанные с ней, играют в применении и развитии режима ЮНКЛОС в рамках осуществления своих мандатов. При всей своей всеохватности Конвенция представляет собой **рамочный договор** с положениями общего характера, которые вводятся в действие и реализуются на практике посредством конкретных норм, содержащихся в других международных соглашениях и договоренностях, а также в национальных и региональных документах. Многие подобные дополнительные нормы и положения разрабатываются под эгидой различных учреждений Организации Объединенных Наций. В этой связи, хотя данная публикация и была подготовлена **Отделом по вопросам океана и морскому праву** в рамках выполнения его мандата по содействию лучшему пониманию ЮНКЛОС и ее единообразному и последовательному применению и эффективному осуществлению, в ней используются также материалы, предоставленные участниками сети «**ООН-океаны**» — межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций, призванного укреплять и поощрять координацию и последовательность в деятельности системы Организации Объединенных Наций, связанной с вопросами океана и прибрежной среды, — с учетом их коллективных усилий по обес-

¹ Об истории Конвенции, в том числе о ее связи с деятельностью в области устойчивого развития, см. статью Miguel de Serpa Soares, "75 years of law-making at the United Nations", в *Max Planck Yearbook of United Nations Law*, Volume 23 (2019), Frauke Lachenmann and Rüdiger Wolfrum, eds. (Leiden, Netherlands, Brill/Nijhoff, 2020), pp. 16–21, и указанные в ней источники, в частности *Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea*, "The United Nations Convention on the Law of the Sea: a historical perspective" (1998); Томми Т. Б. Ко, *Конституция для океанов*, 1982; Robin Churchill, "The 1982 United Nations Convention on the Law of the Sea", и Tullio Treves, "Historical development of the law of the sea" (обе работы — в сборнике *The Oxford Handbook of the Law of the Sea*, Donald Rothwell and others, eds. (Oxford, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Oxford University Press, 2015)); и James Harrison, *Making the Law of the Sea* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2011).

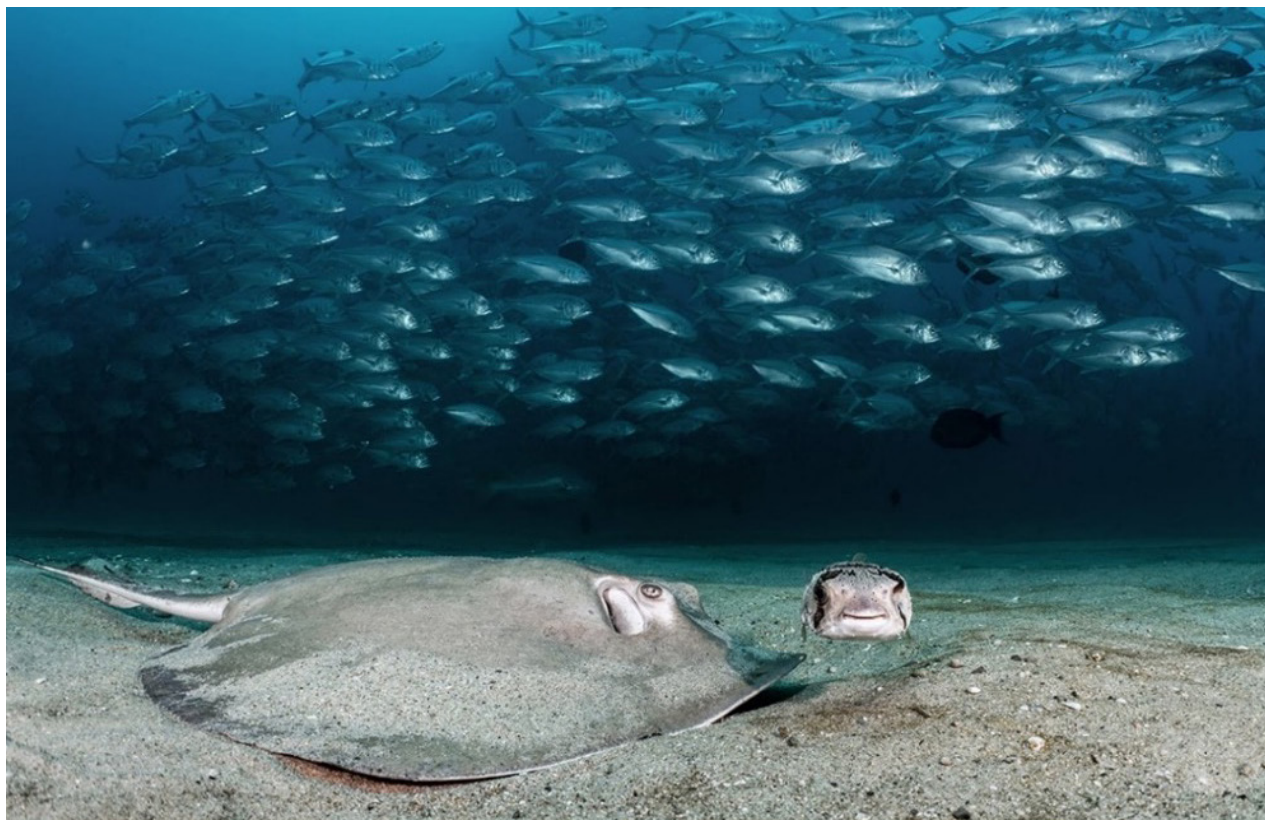



Фото: Николас Хан, Фотоконкурс Организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2022 год

печению единства действий в контексте ЮНКЛОС². В более широком смысле, помимо трех учрежденных в соответствии с ЮНКЛОС органов (Международный орган по морскому дну, Комиссия по границам континентального шельфа и Международный трибунал по морскому праву), постоянную роль в осуществлении и укреплении положений ЮНКЛОС играет Генеральная Ассамблея.

В данной публикации рассматриваются следующие тематические области, подпадающие под действие ЮНКЛОС и имеющие критически важное значение с точки зрения содействия устойчивому развитию: живые и неживые морские ресурсы; защита и сохра-

нение морской среды; судоходство; и морские научные исследования. В ней также дается краткий обзор применения ЮНКЛОС в двух специализированных областях: в сфере подводного культурного наследия и на региональном уровне — в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Завершает публикацию раздел, посвященный наращиванию потенциала, в знак признания важности усилий по содействию эффективному осуществлению ЮНКЛОС и связанных документов на максимально широкой основе.

² Благодарность за предоставленные материалы выражается Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международной морской организации, Международному органу по морскому дну, Межправительственной океанографической комиссии Организации Объединенных Наций по науке, образованию и культуре, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программе развития Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, секретариату Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, секретариату Конвенции об охране подводного культурного наследия и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. Материалы были отредактированы для целей публикации. Ничто из содержащегося в данной публикации не должно восприниматься как выражение мнения Организации Объединенных Наций или любого из ее фондов, учреждений или программ относительно юридического толкования, которое может быть дано любому из упомянутых здесь текстов.



Сохранение и устойчивое использование живых ресурсов

...констатируя также значительный вклад устойчивого рыболовства в продовольственную безопасность и питание нынешнего и будущих поколений, в обеспечение их заработком и достатком и в облегчение для них бремени нищеты...

(Резолюция 76/71 Генеральной Ассамблеи, преамбула)

Мировое производство продукции рыболовства и аквакультуры находится на рекордно высоком уровне, и в будущем этот сектор будет играть все более важную роль в снабжении продовольствием и питанием, способствуя обеспечению продовольственной безопасности во всех регионах. С 1960 года объем среднемирового видимого **потребления пищевой продукции из водных биоресурсов** на душу населения увеличился более чем вдвое и, как ожидается, в ближайшие десятилетия продолжит расти. Кроме того, по оценкам, около **600 миллионов человек**, включая маргинальных рабочих и работников вторичного сектора, а также их иждивенцев, главным образом в развивающихся странах, хотя бы частично зависят от рыболовства и аквакультуры в плане получения средств к существованию. Примечательно, что, хотя участие в этой деятельности женщин часто упускается из виду, они играют важную роль в мелком рыболовстве и аквакультуре: **в одних только мелких рыбопромысловых предприятиях во всем мире задействованы 45 миллионов женщин**.



Фото: Ханнес Клоштерман, Фотоконкурс Организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2021 год

Сегодня широко признается, что для того, чтобы рыбные ресурсы и дальше вносили вклад в обеспечение продовольственного, экономического и социального благополучия растущего населения мира, а также в поддержание здоровья и жизнестойкости экосистем, этими ресурсами необходимо управлять. Однако на протяжении значительной части истории эти ресурсы считались бесконечными. Достижения в области науки и техники в XX веке сделали возможным интенсивное развитие рыболовства и рыболовных флотов, продемонстрировавшее ошибочность представления о неограниченности живых морских ресурсов. По мере сокращения ряда основных рыбных запасов по всему миру становилось все яснее, что рыбные ресурсы не способны выдержать стремительное и зачастую ничем не сдерживаемое увеличение масштабов рыбного промысла и что срочно необходимы новые подходы к управлению эксплуатацией этих ресурсов, основанные на природоохранных и экологических соображениях.



Фото: © ФАО/Сильвен Шеркауи, 2022 год

ЮНКЛОС обеспечила новую правовую основу для сохранения живых морских ресурсов и управления ими в масштабах всего мира. За счет того, что в ЮНКЛОС было введено понятие исключительной экономической зоны шириной 200 морских миль, государства, по оценкам, получили суверенные права на более чем 90 процентов рыбных ресурсов, и на государства же была возложена ответственность за сохранение таких ресурсов и управление ими для содействия их оптимальному использованию и долгосрочной устойчивости.

Кроме того, в ЮНКЛОС устанавливается обязанность государств сотрудничать в управлении конкретными видами запасов, которые присутствуют как в исключительных экономических зонах, так и в открытом море, включая трансграничные рыбные запасы и запасы далеко мигрирующих рыб, наряду с обязанностью сотрудничать с другими государствами в принятии мер по сохранению живых морских ресурсов открытого моря и управлению ими. Эти положения получили дальнейшее развитие в **Соглашении по рыбным запасам**, которое было заключено в связи с растущей обеспокоенностью по поводу нерегулируемого или плохо регулируемого рыболовного промысла в открытом море. Соглашение обеспечивает основу для сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, в том числе путем дальнейшего уточнения роли региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей (РРХО/Д) как основного инструмента сотрудничества между государствами.

РРХО/Д

РРХО/Д применяют международно-правовой режим и соответствующие глобальные документы, реализуя их предписания на практике. На сегодняшний день в мире насчитывается почти 50 РРХО/Д. Они предоставляют площадку для принятия мер по сохранению рыбных ресурсов и управлению ими применительно к морским зонам и по вопросам, входящим в сферу их регулирования.

С точки зрения сохранения рыбных ресурсов и управления ими Соглашение можно считать самым значимым с момента принятия ЮНКЛОС юридически обязывающим глобальным документом, который ознаменовал собой важный шаг на пути к разработке всеобъемлющего правового режима. В частности, в соответствии с Соглашением сохранение запасов и управление ими должны основываться на применении осторожного подхода и на наиболее достоверных имеющихся научных данных. В Соглашение были включены новые принципы, нормы и правила, которые развивали соответствующие положения ЮНКЛОС; они направлены на решение новых проблем, затрагивающих рыбные промыслы открытого моря, и призваны учитывать особые потребности развивающихся государств.

В дополнение к этому в 1995 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) — специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, которое отвечает, в частности, за вопросы, касающиеся продовольственной безопасности, питания и устойчивого сельского хозяйства, включая рыболовство, — разработала [Кодекс ведения ответственного рыболовства](#). В Кодексе излагаются принципы и стандарты для обеспечения эффективного сохранения, освоения живых водных ресурсов и управления ими с должным учетом экосистемы и биологического разнообразия, а сам он стал вехой в деле внедрения природоохранных и экологических соображений в рыбохозяйственную деятельность. Носящий добровольный характер Кодекс сыграл важную роль в дальнейшем развитии положений ЮНКЛОС о рыболовстве и в руководстве реализацией Соглашения по рыбным запасам, поспособствовав преобразованиям и развитию сотрудничества на местном, региональном и глобальном уровнях. На сегодняшний день политика и законодательство большинства стран соответствуют положениям Кодекса. ФАО подготовила также ряд важных не имеющих обязательной силы документов и руководств с целью дальнейшей разработки

рамки Кодекса, а в 2016 году в силу вступил новый юридически обязывающий документ, направленный на решение проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, — [Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла](#).

За 40 лет, прошедших с момента принятия ЮНКЛОС, многое изменилось: от появления технологий, позволяющих флотам вести рыбный промысел дальше от побережья и на больших глубинах, до стремительного расширения международной торговли рыбой и рыбными продуктами, роста аквакультуры и признания воздействия изменения климата и утраты биоразнообразия на водные ресурсы. Вызывает тревогу тот факт, что доля перелавливаемых запасов продолжает увеличиваться, и в 2019 году составила более 35 процентов, хотя 82,5 процента выгрузки рыбопродуктов приходится на устойчиво эксплуатируемые запасы, и этот показатель растет. Однако для населения планеты, численность которого к 2050 году, по прогнозам, должна превысить 9 миллиардов человек, установленный ЮНКЛОС режим, дополняемый Соглашением по рыбным запасам и поддерживаемый Кодексом и другими соответствующими документами, будет и впредь служить основой для эффективного управления мировыми живыми ресурсами моря и их сохранения и ориентиром при разработке мер реагирования на новые и назревающие вопросы в области рыболовства, касающиеся, в частности, устойчивого развития аквакультуры, деградации океана, социальной ответственности, сохранения биоразнообразия и изменения климата. Таким образом, режим ЮНКЛОС по-прежнему имеет основополагающее значение для устойчивого развития рыболовства в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Признание жизненно важной роли женщин и содействие равному отношению к ним и их равноправному участию также будут иметь решающее значение для того, чтобы устойчивое развитие стало реальностью.



Фото: Кейн Делейси, Фотоконкурс Организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2019 год

Неживые ресурсы

...вновь подтверждая важность работы Международного органа по морскому дну (Орган) в соответствии с Конвенцией и Соглашением об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (Соглашение по части XI)...

(Резолюция 77/248 Генеральной Ассамблеи, преамбула)

Помимо живых ресурсов, Мировой океан и морское дно содержат важные неживые материалы, включая минеральные ресурсы. Кроме того, они служат местом расположения важнейших для современной жизни объектов инфраструктуры, таких как подводные кабели и трубопроводы, а также становятся все более важной базой для производства энергии из возобновляемых источников.

Сегодня глубоководные районы морского дна открывают новые горизонты для исследований, как с точки зрения науки об океане, так и с точки зрения технологических инноваций. В них присутствуют ценные минеральные ресурсы, в том числе **полиметаллические конкреции, полиметаллические сульфиды и кобальтоносные железомарганцевые корки**. В частности, эти районы могут способствовать переходу на возобновляемые энергоносители, который необходим для достижения целей по сокращению выбросов в рамках **Парижского соглашения**, в качестве источника некоторых важных металлов и минералов. В то же время в соответствии с ЮНКЛОС должны приниматься меры, необходимые для обеспечения эффективной защиты морской среды от вредных для нее последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности по разведке и разработке таких ресурсов.

Минеральные ресурсы в Районе, определяемом как дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции государств, в соответствии с ЮНКЛОС подпадают под действие особого режима. Этот режим, воплощающий в себе новаторскую концепцию глобального управления общим пространством и ресурсами, был разработан в ответ на интерес к разработке этих минеральных ресурсов, который начал проявляться с 1960-х годов. Для дальнейшей проработки порядка применения этого режима в 1994 году было заключено **Соглашение по Части XI**. Согласно ЮНКЛОС, Район и его минеральные ресурсы представляют собой общее наследие человечества, а это означает, что все права на эти ресурсы принадлежат всему человечеству. Любая разведка или разработка ресурсов должна проводиться в соответствии с режимом, установленным ЮНКЛОС и доработанным в Соглашении по Части XI. В рамках этого режима создается уникальная система глобального управления, призванная сделать возможным ведение промышленной деятельности с соблюдением мер предосторожности, по мере того как наиболее достоверные имеющиеся научные данные и практики

будут развиваться и использоваться для разработки специальных мер управления.

В этом отношении **Международный орган по морскому дну** является учрежденной в соответствии с ЮНКЛОС независимой международной организацией, через посредство которой государства — участники ЮНКЛОС организуют и контролируют деятельность в Районе, а именно разведку и разработку минеральных ресурсов, на благо всего человечества. Согласно ЮНКЛОС, в обязанности Органа входят управление деятельностью в Районе, защита морской среды от вредных последствий, которые могут возникнуть в результате такой деятельности, содействие проведению морских научных исследований и их поощрение, а также справедливое распределение выгод, получаемых от деятельности в Районе.

После своего учреждения в 1994 году Орган начал работу над **уставом разработки морского дна** — сводом норм, правил и процедур, регулирующих как разведку, так и разработку минеральных ресурсов в Районе. На сегодняшний день Органом был составлен **свод правил, касающихся разведки** различных полезных ископаемых, а в настоящее время он работает над правилами по их разработке. Был выдан 31 контракт на разведку, причем среди поручившихся государств есть несколько развивающихся стран. Интенсивные разведочные работы, проводимые в рамках этих контрактов, чрезвычайно обогатили знания человека о морской среде.

За последние 30 лет режим Района внес огромный вклад в обеспечение международного мира, сотрудничества и правопорядка в Мировом океане, предотвращая борьбу за ресурсы и сохраняя за всеми государствами право на доступ к глубоководным районам морского дна. Хотя разработка минеральных ресурсов в Районе еще не проводилась, развитие технологий, имевшее место с момента принятия ЮНКЛОС, сделало ее более реальной. Богатое биоразнообразие Района и имеющиеся в нем крупные месторождения полезных ископаемых открывают перспективные возможности для дальнейшего устойчивого развития. Однако необходимо устранять любые возможные последствия деятельности в Районе, причиняющие вред окружающей среде. При всем углублении человеческих знаний об океане, ставшем результатом применения режима Района, крайне важно и дальше заполнять пробелы в научных знаниях о глубоководных экосистемах.

Защита и сохранение морской среды

...вновь подчеркивает важность осуществления части XII Конвенции для защиты и сохранения морской среды и ее живых морских ресурсов от загрязнения и физической деградации и призывает к тому, чтобы все государства, действуя непосредственно либо через компетентные международные организации, сотрудничали и принимали согласующиеся с Конвенцией меры в интересах защиты и сохранения морской среды...

(Резолюция 77/248 Генеральной Ассамблеи, п. 203)

Морские и прибрежные экосистемы **существенно важны** для благополучия человечества и планеты в целом и играют ключевую роль в регулировании нашей атмосферы, в том числе обеспечивая значительную часть кислорода, которым мы дышим, и поддерживая богатое биоразнообразие, от которого зависят здоровье и выносливость морских экосистем и средства к существованию множества людей. Однако эти экосистемы все сильнее испытывают на себе воздействие деятельности человека, в частности чрезмерного использования морских живых ресурсов, вызванного парниковыми газами изменения климата, разрушительных практик, проникновения инвазивных чужеродных видов и загрязнения из наземных источников. Поэтому крайне важно проявлять заботу о морской среде.

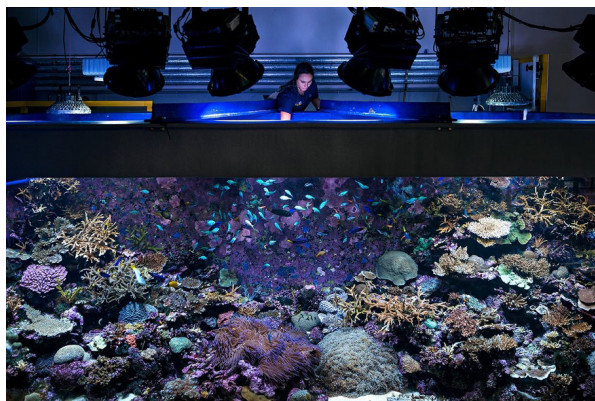


Фото: Джакомо д'Орландо, Фотоконкурс организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2022 год

В соответствии с Частью XII ЮНКЛОС на государства накладываются обширные обязательства по защите и сохранению морской среды, в частности посредством принятия мер по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения этой среды из любых источников. Кроме того, государства должны сообразно обстоятельствам сотрудничать на всемирной и региональной основе в формулировании и разработке дополнительных международных норм, стандартов и рекомендуемых практики и процедур для защиты и сохранения морской среды.

...признает, что международные нормы и стандарты судоходства, принятые Международной морской организацией в отношении безопасности на море, эффективности навигации и предупреждения и сохранения под контролем загрязнения морской среды и дополняемые передовыми наработками индустрии судоходства, привели к существенному сокращению количества морских аварий и приводящих к загрязнению инцидентов...

(Резолюция 77/248 Генеральной Ассамблеи, п. 195)

Другие соответствующие международные соглашения касаются целого ряда вопросов, в том числе загрязнения окружающей среды, регионального сотрудничества, биоразнообразия и морских видов.

Загрязняющие вещества могут попасть в океан в результате аварии с участием судна, а также в результате загрязнения, вызванного связанными с судоходной деятельностью эксплуатационными выбросами. Ряд важных международных договоров в этой области существовали и до принятия ЮНКЛОС, в том числе **Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов** (Лондонская конвенция), **Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов** (МАРПОЛ) и различные конвенции, касающиеся гражданской ответственности за загрязнение нефтью и вмешательства в случаях такого загрязнения. Другие договоры, включая протоколы к Лондонской конвенции, МАРПОЛ и различным конвенциям о загрязнении нефтью, а также договоры, касающиеся балластных вод и осадков, готовности на случай загрязнения нефтью, борьбы с ним и сотрудничества, перевозки морем опасных и вредных веществ и вредных противообрастающих систем, были приняты после вступления в силу ЮНКЛОС. ЮНКЛОС содействовала укреплению существующего режима за счет признания и инкорпорации содержащихся в нем важных норм и стандартов, а также за счет предоставления надежной основы для осуществления юрисдикции и обеспечения соблюдения этого режима и в то же время заложила фундамент для дальнейшего развития права.



Фото: ИМО

Эти договоры разрабатывались по большей части под эгидой **Международной морской организации** (ИМО) — специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, которое отвечает за вопросы, связанные с безопасностью международного судоходства и загрязнением с судов. Так, ИМО приняла более 50 договоров в области безопасности морского судоходства, предотвращения загрязнения морской среды, ответственности и компенсации за ущерб от загрязнения, а также десятки кодексов и руководств. Эти документы были широко ратифицированы и применяются к 99 процентам мирового торгового флота.

...рекомендует государствам, которые еще этого не сделали, становиться участниками конвенций по региональным морям, посвященных защите и сохранению морской среды, и протоколов к ним, отмечая при этом роль Программы по региональным морям Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде...

(Резолюция 77/248 Генеральной Ассамблеи, п. 271)

Что касается вопроса о региональном сотрудничестве, который был затронут в ЮНКЛОС, то [Программа по региональным морям](#), осуществление которой началось в 1974 году, представляет собой основу для эффективного решения проблем в области охраны морской среды и деградации океана в региональном масштабе. Реализуемая под эгидой [Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде](#) (ЮНЕП) — органа Организации Объединенных Наций, отвечающего за защиту глобальной окружающей среды, — Программа по региональным морям включает 18 конвенций и планов действий по региональным морям по всему миру, в которых в настоящее время участвуют 146 стран. В рамках многих из этих конвенций и планов действий используется экосистемный подход к управлению морскими ресурсами и были приняты протоколы по охраняемым районам, морскому мусору, борьбе с разливами нефти, загрязнением с судов, трансграничной перевозке отходов и их удалению, комплексному управлению прибрежными зонами и наземным источникам загрязнения. Ориентированная на практические действия Программа предусматривает проведение мероприятий в конкретных регионах и помогает объединять различные заинтересованные стороны, включая правительства, представителей научных кругов и гражданского общества, а также служит инструментом взаимодействия с другими региональными и всемирными правовыми документами. Основное внимание уделяется содействию управлению ресурсами Мирового океана на региональном уровне для осуществления глобальной повестки дня по океанам и реагирования на возникающие проблемы. Отдельным государствам оказывается поддержка в выполнении их обязанностей и обязательств по различным конвенциям и планам действий по региональным морям и тем самым в конечном счете — по ЮНКЛОС.

Другие программы по защите морской среды, осуществляемые под руководством ЮНЕП, включают программы управления морскими ресурсами, такими как мангровые заросли, морские травы и морские водоросли, на основе экосистемного подхода, а также программы, связанные с [сохранением, восстановлением и защитой кораллов](#). [Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности](#) — межправительственный механизм, предназначенный для решения проблемы загрязнения из наземных источников, — помогает правительствам выполнять имеющиеся у них в соответствии с ЮНКЛОС обязательства по предотвращению загрязнения и борьбы с ним посредством глобальных партнерств по морскому мусору, регулированию концентрации питательных веществ и обращению со сточными водами, в том числе с помощью региональных правовых инструментов, разработанных в рамках Программы по региональным морям.

Касательно биоразнообразия ЮНКЛОС содержит обязательства по защите и сохранению редких или



Фото: Бет Уотсон, Фотоконкурс Организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2016 год.

уязвимых экосистем, а также естественной среды морских организмов, запасы которых истощены, подвергаются угрозе или опасности. [Конвенция о биологическом разнообразии](#) задает общие рамки для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, в том числе в морской среде. Конференцией сторон этой Конвенции было принято несколько решений, посвященных морскому и прибрежному биоразнообразию и призванных содействовать осуществлению ЮНКЛОС.

...рекомендует государствам сотрудничать на двустороннем, региональном и мировом уровнях в целях предотвращения, пресечения и искоренения незаконного оборота охраняемых видов дикой фауны и флоры, когда такой оборот осуществляется через морские маршруты...

(Резолюция 77/248 Генеральной Ассамблеи, п. 164)

Другие договоры предусматривают механизмы защиты определенных морских видов. Так, [Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения](#) (СИТЕС), которая была заключена до ЮНКЛОС и вступила в силу в 1975 году, регулирует торговлю образцами животных и растений, в том числе с помощью уникального режима, регламентирующего торговлю образцами, которые были добыты в районах за пределами национальной юрисдикции, — так называемую «интродукцию из моря». По характеру своего действия СИТЕС дополняет и поддерживает ЮНКЛОС, налагая на государства порта и государства флага судов обязательства в отношении морских видов, перечисленных в приложениях к СИТЕС. Государства должны удостовериться в законности, устойчивости и отслеживаемости происхождения образца, являющегося предметом торговли, прежде чем выдавать требуемые согласно СИТЕС разрешения и сертификаты. ЮНКЛОС служит важным подспорьем в определении того, в каких морских зонах производится отбор образцов, а также международных режимов, регулирующих использование судами флага и действия государства порта.

Взаимосвязь между СИТЕС и ЮНКЛОС приобретает все бóльшую важность, поскольку в приложения к СИТЕС включается все больше морских видов. Сторонами СИТЕС также было согласовано несколько резолюций с указаниями относительно выполнения обязательств, налагаемых СИТЕС на государства порта и государства флага судов, которые участвуют в торговле образцами морских видов, добытыми в районах за пределами национальной юрисдикции. К ним относится [резолюция 14.6](#), в которой разъясняются нормы СИТЕС, применимые к торговле с использованием участвующих во фраховых операциях судов, а также роль и потенциальный вклад РРХО/Д.

Рамочный характер ЮНКЛОС позволяет также принимать меры в связи с современными проблемами, такими как изменение климата. В рамках международных усилий в области борьбы с изменением климата и на основе положений Конвенции о загрязнении из атмосферы или через нее, государства — члены ИМО с середины 1990-х годов работают над [предотвращением загрязнения воздуха с судов](#). Правила предотвращения загрязнения воздушной среды с судов, известные как Приложение VI к МАРПОЛ, имеют своей целью сведение к минимуму выбросов в атмосферу с судов и для значительного сокращения выбросов CO₂ были дополнены обязательными технико-эксплуатационными правилами энергоэффективности, которые вступили в силу 1 января 2013 года. Кроме того, ИМО приняла [первоначальную стратегию по сокращению выбросов парниковых газов с судов](#), предусматривающую сокращение к 2050 году общего объема выбросов парниковых газов по меньшей мере на 50 процентов по сравнению с 2008 годом и одновременное принятие поэтапных мер для полного их прекращения.

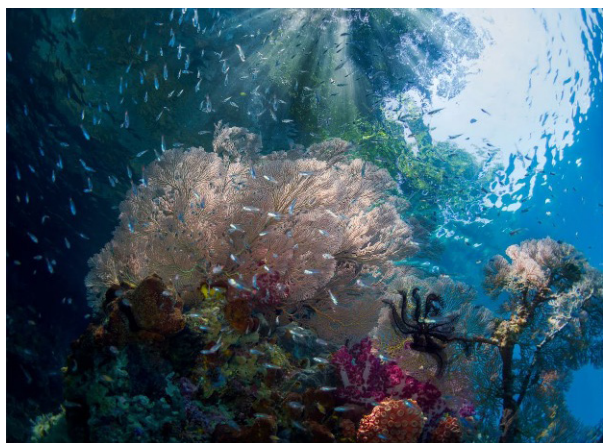


Фото: Кевин Де-Вре, Фотоконкурс Организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2021 год

[Продолжается](#) и сокращение биоразнообразия, в том числе в океане. В целях обеспечения того, чтобы в рамках [всеобъемлющего глобального режима](#) в большей степени учитывались вопросы сохранения и устойчивого использования биологического морского разнообразия в районах за пределами действия


[национальной юрисдикции](#), Генеральной Ассамблеей была [созвана](#) межправительственная конференция, и с 2018 года под эгидой Организации Объединенных Наций ведутся переговоры о разработке нового документа в этой области на базе ЮНКЛОС. Итоги Конференции должны всецело соответствовать положениям Конвенции. Любой будущий документ станет третьим по счету соглашением о ее осуществлении после Соглашения по рыбным запасам и Соглашения по Части XI.

Еще один вызов, с которым сталкивается сегодня Мировой океан, — это проблема загрязнения пластмассами. В то время как в ЮНКЛОС рассматриваются наземные источники загрязнения, Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде в принятой в 2022 году исторической [резолюции](#) поручила ЮНЕП созвать межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды. В преамбуле к резолюции прямо признается, что ЮНКЛОС является одним из документов, имеющих отношение к этой сфере. Данную работу планируется завершить к концу 2024 года.



Фото: Петер де-Магт, Фотоконкурс Организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов 2019 год

Такого рода правовые изменения, являющиеся реакцией на важнейшие проблемы, с которыми сталкивается Мировой океан, предусмотрены в общих рамках, установленных ЮНКЛОС для защиты и сохранения морской среды. Излагая общие принципы и конкретные обязательства, а также предоставляя пространство для дальнейшей разработки подробных положений по мере необходимости, ЮНКЛОС способствует реализации этого важнейшего аспекта устойчивого развития, в том числе задач в рамках цели 14 в области устойчивого развития, касающихся сокращения загрязнения морской среды, использования, защиты и восстановления морских и прибрежных экосистем, минимизации закисления океана и защиты прибрежных и морских районов.



Краткий обзор: подводное культурное наследие

...подчеркивая, что подводное археологическое, культурное и историческое наследие, включая останки кораблекрушений и плавучие средства, включает в себе немаловажную информацию об истории человечества и что такое наследие — это ресурс, который необходимо защищать и сохранять...

(Резолюция 77/248 Генеральной Ассамблеи, преамбула)

В ЮНКЛОС содержится общее обязательство, предусматривающее, что государства-участники должны охранять свое подводное культурное наследие. С учетом соображений необходимости защиты объектов, представляющих интерес для человечества, в 2001 году под эгидой [Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры \(ЮНЕСКО\)](#) была разработана [Конвенция об охране подводного культурного наследия](#). Это стало результатом длительных усилий со стороны государств по выработке всеобъемлющей и эффективной нормативной базы, способной обеспечить сохранение такого наследия. Толкование Конвенции ЮНЕСКО должно осуществляться в соответствии с ЮНКЛОС, и на данный момент участниками этой Конвенции являются 72 государства.

Целью Конвенции является предотвращение разграбления, коммерческой эксплуатации и незаконного оборота предметов подводного культурного наследия. Ее действие распространяется на все воды, как внутренние, так и морские, и на все морские зоны, и ею предусматриваются серьезные охранные меры. В Конвенции учитывается также необходимость научных консультаций и содействия межгосударственному сотрудничеству. Она обязывает государства-участники не допускать такого использования своей территории, включая порты, которое не согласуется с ее условиями, изымать на своей территории подводное культурное наследие, извлеченное в нарушение ее положений, и применять санкции за нарушения. Кроме того, Конвенция содержит подробные положения относительно межгосударственного сотрудничества в целях охраны подводного культурного наследия за пределами территориального моря ее государств-участников и создает систему для такого сотрудничества. Эта система может служить общей моделью для сохранения объектов, представляющих важность для человечества. Консультативный научно-технический орган может по запросу давать рекомендации относительно осуществления научных правил, изложенных в приложении к Конвенции.


Отмель Скерки: ситуация в Тунисском проливе

Отмель Скерки находится в Тунисском проливе, на одном из самых оживленных морских путей Средиземноморья. Об уязвимости предметов наследия, расположенных на этой отмели, где покоятся [останки сотен кораблей, потерпевших крушение за последние 3000 лет](#), в начале 2018 года ЮНЕСКО сообщила Италия. Впоследствии восемь государств-участников заявили о своей заинтересованности в участии в консультациях относительно путей обеспечения эффективной охраны объекта на основе объединения усилий, как это предусмотрено Конвенцией ЮНЕСКО, с назначением двух координирующих государств. Координационный комитет разработал стратегии и планы действий по выполнению задач в рамках охранной инициативы. Кроме того, в августе 2022 года он организовал крупную подводную [археологическую экспедицию](#), в ходе которой были проведены осмотр и картирование предметов наследия, созданы модели останков кораблекрушений и выполнен общий анализ их расположения и степени сохранности для того, что обеспечить охрану наследия в долгосрочной перспективе. В ходе этого первоначального осмотра были обнаружены, исследованы и фотодокументированы предметы наследия, имеющие отношения к различным историческим эпохам.

Конвенция ЮНЕСКО предоставляет всем государствам ценную возможность охранять подводное культурное наследие во всех водах, в том числе в территориальном море и за его пределами, что является важным аспектом деятельности в области устойчивого развития. Она показывает, как охрана подводного наследия может осуществляться на практике, и одновременно дополняет ЮНКЛОС и содействует ее осуществлению.



Фото: ученые исследуют останки корабля Лаперуза «Буссоль», Вануату © К. Гронден/ЮНЕСКО



Морские перевозки: судоходство и международная торговля

...призывает государства обеспечивать свободу судоходства, безопасность мореплавания и права транзитного прохода, архипелажного прохода по морским коридорам и мирного прохода в соответствии с международным правом, в частности Конвенцией...

(Резолюция 77/248 Генеральной Ассамблеи, п. 168)

Морские перевозки, на которые приходится более **80 процентов объема международной торговли**, обеспечивают важные связи в цепочках поставок и доступ на мировые рынки для всех стран и тем самым делают возможным функционирование глобализованной экономики. Следовательно, большая часть населения мира зависит от этого жизненно важного сектора в плане получения средств к существованию.

В соответствии с ЮНКЛОС суда всех государств пользуются свободой судоходства в исключительных экономических зонах и в открытом море и правом мирного прохода через территориальные моря. Государства флага обязаны осуществлять в административных, технических и социальных вопросах свою юрисдикцию и контроль над судами, плавающими под их флагом, и принимать меры, необходимые для обеспечения того, чтобы суда были должным образом оборудованы для безопасной эксплуатации и безопасного мореплавания. Таким образом, ЮНКЛОС выступает в качестве всеобъемлющей основы, а дальнейшие подробные указания относительно ее основных положений даются в различных других международных соглашениях.

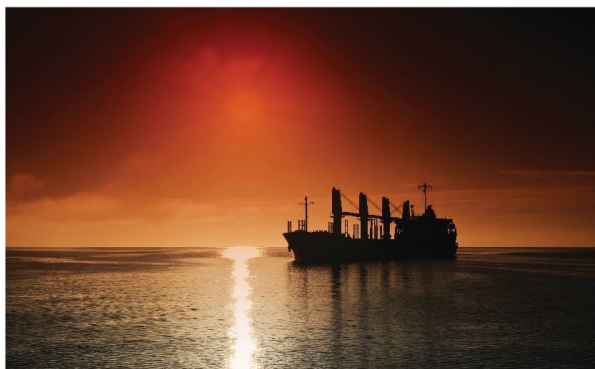


Фото: ИМО.

К ним относится, например, **Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 года**, разработанная под эгидой ИМО и касающаяся безопасности торговых судов. В ней определяются минимальные стандарты безопасности для их строительства, оборудования и эксплуатации, соблюдение которых обеспечивается как государствами флага, так и государствами порта. В **Конвенции о Международных правилах предупреждения столкновений судов в море 1972 года**, с поправками, устанавливаются правила судоходства, разработанные для предотвращения столкновений между судами. Важно также отметить **Международную конвенцию о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978 года**.

Что касается вопросов, имеющих отношение к труду моряков и условиям их работы, то принятая под эгидой **Международной организации труда Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве** с внесенными в нее поправками содержит положения об

обеспечении достойных стандартов занятости для моряков, работающих на борту определенных коммерческих судов, включая тех, кто непосредственно не участвует в управлении судном или его эксплуатации, например персонал, работающий на судах в сфере туризма и отдыха.

Учитывая важность осуществления государствами флага эффективной юрисдикции и контроля в отношении своих судов, в 1986 году под эгидой **Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)** — органа Организации Объединенных Наций, **созданного для поощрения международной торговли, в частности участия в ней развивающихся государств, в том числе путем разработки многосторонних правовых документов**, — на основе переговоров была принята **Конвенция Организации Объединенных Наций об условиях регистрации судов**. Хотя Конвенция еще не вступила в силу, в ней устанавливаются международные стандарты регистрации судов в национальном реестре, в том числе минимальные элементы, касающиеся «реальной связи» между судном и государством регистрации, и она оказала значительное влияние на национальные законы о регистрации судов.



Фото: ИМО

Международное нормотворчество и установление стандартов в области морского торгового права также имеют большое значение для содействия безопасным и экологически ответственным морским перевозкам в масштабах всего мира. Определяя права, обязанности и ответственность договаривающихся сторон, международное морское торговое право влияет на принятие коммерческих решений, что имеет последствия с точки зрения безопасности судов, загрязнения морской среды, охраны человеческой жизни на море и условий труда моряков. Несколько международных конвенций были разработаны под эгидой ЮНКТАД, в ряде случаев совместно с ИМО, в том числе правила, касающиеся **международных принципов установления ответственности при морской перевозке грузов, смешанных перевозок, морских залогов и ипотек**, а также **ареста судов**. Кроме того, были разработаны

типовые нормы и необязательные стандарты, формирующие международно-правовую базу в сфере торгового мореплавания и содействующие ее унификации.

В дополнение к своей работе по выбросам парниковых газов и борьбе с загрязнением, о которой говорилось выше, ИМО продолжает заниматься решением других возникающих в контексте морских перевозок вопросов, связанных, в том числе, с фиктивными реестрами и автономными судами. Так, применительно к автономным судам регулирование необходимо для того, чтобы убедиться, что новые, потенциально более экологически чистые и эффективные, технологии не создают новых рисков. Необязательный кодекс по автономному судоходству [планируется](#) принять к 2024 году, а обязательный — к 2028 году.

Морские перевозки играют значительную роль в устойчивом развитии, международной торговле и инклюзивном экономическом росте. Способствуя международной торговле товарами, в том числе продовольствием, энергоресурсами, сырьем, промышленными товарами и предметами медицинского назначения, обеспечивая занятость и предоставляя источники средств к существованию, международные морские перевозки содействуют также достижению многих целей в области устойчивого развития. Поэтому ЮНКЛОС и международно-правовые документы в сфере морских перевозок, разработанные в ее общих рамках, являются незаменимыми инструментами в деле обеспечения устойчивого развития.

Морские научные исследования

...напоминая, что морская наука имеет важное значение для искоренения нищеты, для повышения продовольственной безопасности, для сохранения морской среды и морских ресурсов мира, для содействия пониманию природных явлений, прогнозированию их наступления и реагированию на них, а также для поощрения устойчивого освоения Мирового океана, поскольку позволяет совершенствовать знания за счет систематической исследовательской работы и оценки результатов наблюдений и применять такие знания в управленческой деятельности и при принятии решений...

(Резолюция 77/248 Генеральной Ассамблеи, преамбула)

Несмотря на то, что Мировой океан покрывает более 70 процентов земной поверхности, он до сих пор практически не исследован, а научные знания о нем ограничены. Однако наука об океане имеет решающее значение для принятия оптимальных решений, обеспечивающих сохранение и устойчивое использование океана и его ресурсов. Следовательно, расширение этих знаний существенно необходимо для устойчивого развития.

Основополагающая роль науки в управлении ресурсами океана, заключающаяся в том числе в формировании всеобъемлющих рамок для проведения морских научных исследований и содействия их проведению, признана в ЮНКЛОС. С одной стороны, в Конвенции закреплено право всех государств на проведение таких исследований, а именно право проводить, регулировать и разрешать исследования в морских зонах под их суверенитетом или юрисдикцией, а также право проводить исследования в Районе в соответствии с положениями Части XI и в открытом море. С другой стороны, в соответствии с ЮНКЛОС государства обязаны поощрять и облегчать развитие и проведение таких исследований и содействовать международному сотрудничеству, а также распространению научных данных и информации на этот счет. Кроме того, ЮНКЛОС способствует проведению морских научных исследований путем установления четко определенных прав и обязанностей в отношении их проведения в различных морских зонах.



Фото: Франк Гадзола, Фотоконкурс Организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2020 год

Одна из главных международных организаций, занимающихся вопросами морских научных исследований — [Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО](#) (МОК ЮНЕСКО), — была создана в 1960 году. Она содействует международному сотрудничеству и координирует программы и проекты, касающиеся морских исследований, оказания услуг, систем наблюдения, уменьшения рисков и развития потенциала. Тот факт, что ЮНКЛОС установила новые правовые рамки для проведения морских научных исследований, имел последствия для работы МОК

ЮНЕСКО, и в 1997 году была создана [Консультативная группа экспертов по морскому праву](#), призванная давать МОК ЮНЕСКО рекомендации по вопросам применения ЮНКЛОС.

Результатом деятельности Консультативной группы стало принятие документа о [процедуре применения МОК ЮНЕСКО статьи 247 ЮНКЛОС](#), что является важным шагом в деле осуществления ЮНКЛОС применительно к проектам, реализуемым международными организациями или под их эгидой. В ходе своей работы Консультативная группа рассматривала также вопросы, связанные с новыми технологиями. Ввиду расхождений относительно того, как правовой режим ЮНКЛОС должен применяться к таким инструментам, в 2008 году государства — члены МОК разработали и приняли руководство на этот счет в [резолюции ЕС-XLI.4](#). Это позволило продолжить важные международные исследования в рамках [программы «Арго»](#), которая является частью [Глобальной системы наблюдений за океаном](#) и представляет собой флотилию из примерно [3000 буев](#), дрейфующих вместе с океанскими течениями и собирающими важнейшие данные об океане в соответствии с рамками, установленными ЮНКЛОС. МОК ЮНЕСКО продолжает изучать оптимальные пути содействия постоянному наблюдению за океаном, в том числе с учетом новых технологий, таких как дистанционно управляемые и автономные необитаемые подводные аппараты, а также за счет [рассмотрения](#) вопроса о том, как способствовать наблюдению за океаном в районах, находящихся под национальной юрисдикцией.



Фото: Эдвар Эрреньо, Фотоконкурс Организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2020 год

Для проведения морских научных исследований и содействия их проведению необходимы соответствующие технологии. Это признается в Части XIV ЮНКЛОС, в которой содержится требование о том, что стороны должны сотрудничать в содействии развитию и передаче морских технологий, уделяя особое внимание наращиванию потенциала развивающихся государств в этой области. В поддержку режима передачи морских технологий, установленного в соответствии с

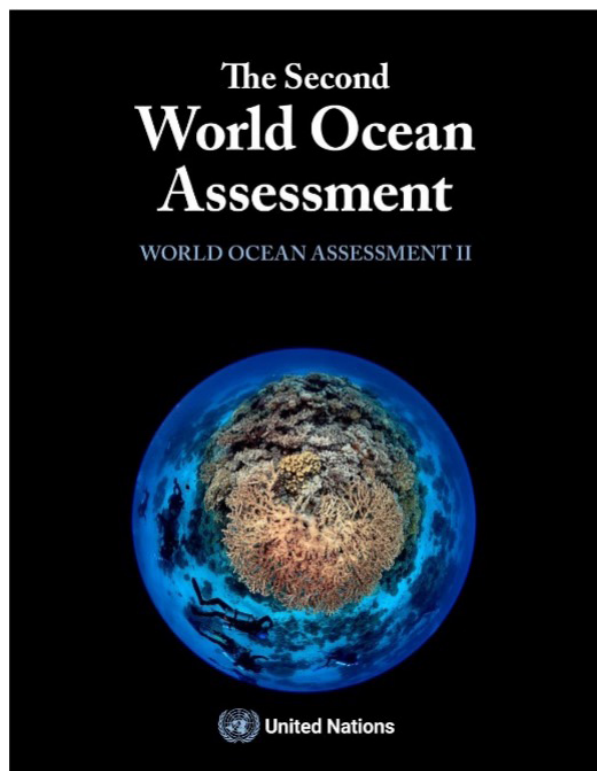


Фото: Организация Объединенных Наций/Отдел по вопросам океана и морского права

ЮНКЛОС, МОК ЮНЕСКО приняла в 2005 году [Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морской технологии](#). Эти принципы, прямо признанные в задаче 14.а целей в области устойчивого развития, призваны служить руководством относительно возможных путей осуществления такой передачи, содействовать применению соответствующих положений ЮНКЛОС и поощрять укрепление потенциала в рамках международного сотрудничества.

Потенциал науки об океане может быть в полной мере раскрыт только в том случае, если получаемые результаты будут эффективно использоваться в про-

цессе принятия решений. Однако научные данные не всегда имеются в распоряжении лиц, ответственных за разработку политики, и не всегда могут быть представлены в таком формате, чтобы их можно было легко воплотить в политические решения. В этом отношении решающее значение имеют усилия по налаживанию научно-политического взаимодействия. Ряд организаций, органов и процессов в рамках системы Организации Объединенных Наций играют определенную роль в содействии контактам между учеными и разработчиками политики в контексте океанов. К ним относится [Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты](#), в рамках которого проводится [регулярная оценка состояния Мирового океана](#) в формате, доступном для ответственных за разработку политики лиц.

Несмотря на то, что здоровые и устойчиво управляемые океаны являются залогом достижения целей в области устойчивого развития, [уровень финансирования океанологических исследований остается сравнительно низким](#). Кроме того, по-прежнему вызывает беспокойство [недостаточная представленность женщин в области науки об океане](#). Для активизации усилий по реализации решений в интересах устойчивого развития, способствующих осуществлению преобразований и основанных на научных данных об океане, Генеральная Ассамблея провозгласила период с 2021 года по 2030 год Десятилетием океана ([Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития](#)), деятельность в рамках которого координируется МОК ЮНЕСКО. Целью Десятилетия является увеличение инвестиций в науку об океане, что позволит расширить возможности представителей различных дисциплин, географических регионов, поколений и гендеров и вовлечь их в эту работу. Это приведет к осуществлению долгосрочных преобразований и позволит государствам выполнить задачу по сохранению и рациональному использованию океанов и морских ресурсов в соответствии с целью 14 в области устойчивого развития.

Краткий обзор: положение в Азиатско- Тихоокеанском регионе

...с признательностью отмечает, что в различных регионах имело место несколько инициатив регионального масштаба, призванных содействовать осуществлению Конвенции и реагировать, в том числе за счет наращивания потенциала, на вопросы, касающиеся безопасности и защищенности на море, сохранения и рачительного использования живых морских ресурсов, защиты и сбережения морской среды, а также сохранения и рачительного использования морского биоразнообразия...

(Резолюция 77/248 Генеральной Ассамблеи, п. 353)

В Азиатско-Тихоокеанском регионе океан является источником средств к существованию по крайней мере для 200 миллионов человек. Регион отличается биологическим разнообразием: по оценкам, 71 процент мировых коралловых рифов и 45 процентов мангровых зарослей находятся здесь. От океана зависит экономика региона, на страны которого приходится более половины рыбохозяйственных организаций мира и около 90 процентов мировой аквакультуры. Источниками продовольствия и заработка для местного населения являются рыболовство и работа в сфере туризма; эти виды деятельности зависят от здоровья океана, и управление ими должно осуществляться на устойчивой основе. Самосознание людей и их жизненный уклад неразрывно связаны с океаном — как географически, так и культурно.

Права и обязанности, изложенные в ЮНКЛОС, существенно важны для нормального ведения экономической деятельности во всем регионе. К примеру, режим морских зон создает четкую основу для делимитации морских пространств и границ, от которых зависят такие виды экономической деятельности, как рыболовство. Хотя незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел по-прежнему представляет проблему, установленные ЮНКЛОС морские зоны сделали возможной разработку таких документов, как Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, которые позволяют противодействовать такой практике.

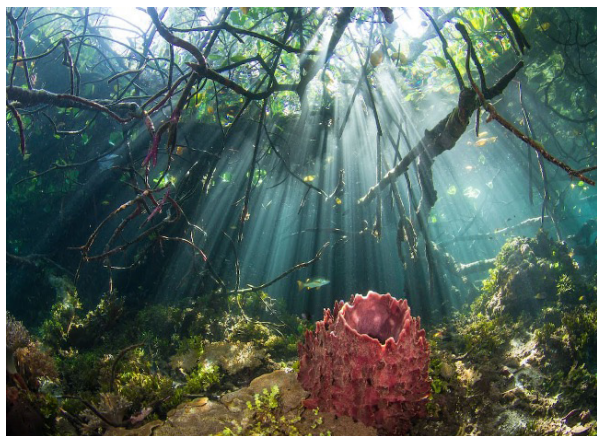


Фото: Алекс Линдблум, Фотоконкурс Организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2017 год

Океан и ЮНКЛОС служат «спасательным кругом» для отдаленных стран и позволяют осуществлять морскую торговлю, равно как и перевозку пассажиров, каждый день содействуя установлению связей между сообществами и воссоединению семей. Положения ЮНКЛОС существенно важны для содействия мирному региональному сотрудничеству и трансграничному экономическому развитию. Во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)

морское сообщение играло решающую роль. В то время как аэропорты и автомагистрали были закрыты и перекрыты, морские перевозки обеспечивали безопасную доставку продовольствия, медикаментов, масок, средств индивидуальной защиты, медицинского персонала и вакцин даже на самые отдаленные острова планеты.

ЮНКЛОС и связанные с ней документы остаются стержнем международного сотрудничества и основой для эффективной разработки политики в вопросах океана. Программа работы Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) согласуется с конкретными элементами ЮНКЛОС и реализацией Повестки дня на период до 2030 года. В поддержку осуществления цели 14 в области устойчивого развития ЭСКАТО разработала «ускоряющий» подход, способствующий достижению оптимальных результатов в области развития в соответствии с национальными приоритетами за счет определения основных мероприятий с позитивным эффектом мультипликатора. В связанных с океаном мероприятиях ЭСКАТО по развитию потенциала и оказанию технической помощи используется целостный подход, в рамках которого учитываются национальные законы и правила, а также всеобъемлющие международные рамки на базе архитектуры ЮНКЛОС. На регулярной основе оказывается содействие деятельности по линии регионального сотрудничества в сфере эффективного управления океанами, в частности поощряется новаторское использование данных для оценки прогресса в деле достижения цели 14 в области устойчивого развития.

Океан будет и дальше играть важнейшую роль в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе в плане возможностей для перехода к более «голубой» экономике. Эти возможности сопровождаются множеством вызовов, прежде всего изменением климата. В этом отношении один из видов оказываемой ЭСКАТО стратегической поддержки включает содействие реализации решений, основанных на использовании океана, для борьбы с изменением климата в соответствии с региональной десятилетней программой, которая была разработана в сотрудничестве с ЮНЕП и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в качестве совместного вклада в осуществление деятельности в рамках Десятилетия океана в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Наращивание потенциала

...подчеркивает, что наращивание потенциала крайне необходимо для обеспечения того, чтобы государства, особенно развивающиеся государства, в частности наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, а также прибрежные государства Африки, могли в полной мере осуществлять Конвенцию, извлекать выгоды из устойчивого освоения океанов и морей и всесторонне участвовать в глобальных и региональных форумах по вопросам океана и морского права...

(Резолюция 77/248 Генеральной Ассамблеи, п. 11)

Полное и эффективное осуществление норм международного морского права, отраженных в ЮНКЛОС и соответствующих документах, зависит от способности государств конструктивно взаимодействовать с правовой базой и эффективно управлять океаническими пространствами, ресурсами океана и связанной с ним деятельностью. От этого также во многом зависит достижение государствами устойчивого развития, в том числе реализация связанных с океанами целей и задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, в частности цели 14 в области устойчивого развития. Однако наращивание потенциала применительно к океанской проблематике и морскому праву остается насущной потребностью для многих развивающихся государств, в особенности для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

Мероприятия по наращиванию потенциала, касающиеся осуществления ЮНКЛОС и связанных с ней соглашений, осуществляются различными учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках выполнения их мандатов. Отдел по вопросам океана и морскому праву, выполняющий функции секретариата как ЮНКЛОС, так и Соглашения по рыбным запасам, оказывает развивающимся государствам помощь в наращивании потенциала и другую помощь в вопросах океана и морского права. С момента принятия ЮНКЛОС он на постоянной основе и с учетом потребностей государств реализует [программу оказания им помощи](#) в единообразном и последовательном применении ЮНКЛОС и связанных с ней соглашений, а также по вопросам океана в целом. Отдел сотрудничает также с другими межправительственными организациями и партнерами по процессу развития. В рамках специальных и многолетних проектов он помогает государствам наращивать их потенциал в вопросах океана и морского права, в том числе посредством [программ технического сотрудничества](#), региональных и национальных семинаров, обучения, [стипендиатских программ](#) и [исследований в области управления океаном](#), а также занимается такими межсекторальными вопросами, как управление ресурсами океана и научно-политическое взаимодействие, устойчивая экономика, основанная на освоении ресурсов океана, и финансирование связанной с океаном деятельности, Повестка дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, гендерные вопросы и вопросы океана. Кроме того, находящиеся в ведении Отдела [целевые фонды добровольных взносов](#) оказывают финансовую поддержку развивающимся государствам для обеспечения их участия в работе Генеральной Ассамблеи, связанной с Мировым океаном и морским правом, и для содействия осуществлению ЮНКЛОС.

В качестве ведущего учреждения Организации Объединенных Наций по международному развитию, выполняющего функции [посредника в распространении знаний](#), [структуры по укреплению потенциала](#), [проводника инноваций](#) и [координатора](#), ПРООН мо-

билизовала более 500 млн долл. США в виде финансовых ресурсов, которые помогли развивающимся государствам — участникам ЮНКЛОС выполнить различные обязательства по этой Конвенции. Значительная часть этих ресурсов была мобилизована для проектов и программ, финансируемых [Глобальным экологическим фондом](#) и касающихся, среди прочего, охраны морской среды от угроз, включая загрязнение, [инвазивные виды](#), [биообрастание](#), нерациональное рыболовство и разрушение среды обитания. Кроме того, многие проекты и программы ПРООН, касающиеся [крупных морских экосистем](#), управления рыболовством и судоходства, призваны поддерживать государства в осуществлении ими ЮНКЛОС за счет того, что эти проекты и программы предусматривают масштабные инвестиции в исследования, сбор научных данных, укрепление научно-исследовательского потенциала, обмен данными и информацией и [публикации](#), а также способствуют международному сотрудничеству и содействуют мобилизации государствами финансирования для [связанной с океаном деятельности](#). Кроме того, в рамках программ ПРООН по крупным морским экосистемам и [трансграничным водам](#) ведется работа по внедрению передовых методов управления водными ресурсами и борьбе с загрязнением морской среды.



Фото: Селия Куджала, Фотоконкурс Организации Объединенных Наций, приуроченный ко Всемирному дню океанов, 2020 год

ФАО способствует [наращиванию потенциала](#) путем предоставления правительствам консультационных услуг и помощи по юридическим, политическим и техническим вопросам для содействия разработке или пересмотру национального законодательства, стратегий и институциональных механизмов в области рыболовства и аквакультуры, а также по смежным вопросам. ФАО [оказывает поддержку](#) региональным и субрегиональным рыболовным организациям в развитии их правовой базы, а также задействует свой технический потенциал для оказания помощи правительствам в укреплении исследовательских, статистических и информационных систем для содействия принятию основанных на научных данных политических решений на национальном и региональном уровнях.

Со своей стороны, Международный орган по морскому дну призван разрабатывать и реализовывать профильные программы для обеспечения эффективного участия развивающихся государств в осуществляемой в Районе деятельности, и с этой целью принял [программный подход к развитию потенциала](#) и разработал [специальную стратегию](#). В стратегии определяются пять основных направлений деятельности, в том числе повышение уровня информированности общественности о глубоководных районах, активизация усилий по передаче технологий и оказанию технической помощи и содействие расширению возможностей и лидирующей роли женщин в дисциплинах, имеющих отношение к глубинным слоям моря, и в вопросах управления океаном. Большое внимание уделяется также удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.

ЮНЕП поддерживает [мероприятия по наращиванию потенциала в океанической сфере](#), в том числе путем оказания помощи в укреплении правовой инфраструктуры, разработке новых институциональных механизмов и передаче соответствующих технологий. Упомянутая выше [Программа ЮНЕП по региональным морям](#) и ее центры региональной деятельности оказывают специализированную поддержку в проведении оценок, исследований и мероприятий по наращиванию потенциала. Конвенции и планы действий по региональным морям также способствуют обмену знаниями и передовым опытом, а программы по темам, включающим управление морскими охраняемыми районами и сбор и анализ данных, крайне востребованны и доказали свою эффективность в содействии прогрессу в достижении цели 14 в области устойчивого развития.

В целях наращивания потенциала и накопления соответствующих технических знаний и ресурсов, необходимых для безопасной и эффективной работы судоходной отрасли, ИМО разработала и осуществляет [Объединенную программу технического сотрудничества](#). Программа, в рамках которой первоочередное внимание уделяется технической помощи, нацеленной на развитие человеческих ресурсов и институционального потенциала, помогает развивающимся странам расширить их возможности по соблюдению международных правил и стандартов, касающихся безопасности на море и предотвращения и сохранения под контролем загрязнения морской

среды, а также содействует обеспечению устойчивых источников средств к существованию и ликвидации нищеты.

[Исследования, анализ, технические консультации и другие проводимые ЮНКТАД мероприятия по наращиванию потенциала](#) в вопросах политики и права призваны помочь лицам, ответственным за разработку политики, в принятии решений по широкому кругу вопросов в области транспорта и в определении соответствующих потребностей в развитии потенциала и надлежащих мер регулирования. При этом внимание уделяется как [морскому торговому праву](#), так и правовой базе, регулирующей загрязнение с судов, пиратству, морским и насущному вопросу об [адаптации к изменению климата портов и других критически важных объектов береговой транспортной инфраструктуры](#).

Поскольку наука об океане имеет существенно важное значение для осуществления ЮНКЛОС, МОК ЮНЕСКО поддерживает наращивание научного потенциала в развивающихся странах. С помощью образовательных программ и [передачи морских технологий](#) МОК ЮНЕСКО содействует международному сотрудничеству и координирует программы и проекты в различных областях, в том числе в сфере укрепления потенциала. [Десятилетие океана](#) — всемирная кампания, целью которой является наращивание потенциала и инвестиций в сфере морской науки, содействующей осуществлению преобразований, — будет способствовать выполнению государствами всех связанных с океаном приоритетных задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, в частности задач, предусмотренных в рамках цели 14 в области устойчивого развития.

Потенциал является чрезвычайно важным аспектом развития. Без соответствующего потенциала в вопросах океана, морского права и науки об океане, в том числе без усилий по [расширению прав и возможностей женщин и девочек](#), государствам не достичь устойчивого развития. Благодаря деятельности вышеупомянутых и других учреждений создаются возможности для оказания поддержки государствам в осуществлении ЮНКЛОС и связанных с ней соглашений, что в конечном итоге помогает государствам в достижении цели 14 в области устойчивого развития, осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в более широком смысле и реализации полного потенциала устойчивой экономики, основанной на освоении ресурсов океана.



Заключение

Сорок лет назад с принятием ЮНКЛОС был установлен правовой режим, в котором было достигнуто тонкое равновесие между традиционными свободами государств и необходимостью регулировать связанные с океаном виды деятельности. Этот режим, содействующий мирному и устойчивому использованию океана и его ресурсов, доказал свою поразительную выносливость и крайнюю эффективность. Действительно, ЮНКЛОС относится к числу важнейших достижений Организации Объединенных Наций, воплощая в себе силу многостороннего подхода и возлагаемые на него надежды для поддержания порядка в Мировом океане.

Отмеченная в данной публикации работа различных участников сети «ООН-океаны» иллюстрирует широкий спектр важнейших с точки зрения устойчивого развития вопросов, возникающих в рамках ЮНКЛОС, и служит примером того, как решения глобальных проблем могут быть найдены благодаря международному сотрудничеству и дальнейшему развитию правового режима. Пришло время укрепиться в своей решимости в полном объеме и эффективно осуществлять ЮНКЛОС при поддержке государств и учреждений Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с ними. Кроме того, как было **четко сформулировано** в итоговом документе Конферен-

ции Организации Объединенных Наций 2022 года по океану, междисциплинарные и многосторонние партнерства с представителями частного сектора будут иметь существенно важное значение для воплощения в жизнь надежд на устойчивое развитие Мирового океана.

В условиях, когда океан сталкивается со множеством угроз из-за изменения климата, чрезмерной эксплуатации ресурсов, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды, ЮНКЛОС останется верным проводником в процессе перехода к более устойчивому будущему. Она продолжит быть надежной опорой для того, чтобы океан помогал людям жить и обеспечивать себя средствами к существованию и поддерживал обширные экосистемы, от которых зависит вся жизнь на Земле, равно как и основой для дальнейших действий, необходимых для решения серьезных глобальных проблем и назревающих вопросов. Сороковая годовщина принятия ЮНКЛОС дает повод проанализировать достигнутые успехи и вспомнить о духе многостороннего подхода, сделавшем возможным подписание этого исторического документа. Давайте же как единая Организация Объединенных Наций стремиться к возрождению этого духа надежды и сотрудничества для преодоления подстерегающих нас трудностей.

Список использованных и дополнительных источников

Томми Т. Б. Ко, *Конституция для океанов*, 1982 год

МОК ЮНЕСКО, *Обзор работы Консультативной группы экспертов МОК по морскому праву (МОК/АБЕ-ЛОС)*, 2012 год

Отдел по вопросам океана и морскому праву, *Вторая оценка состояния мирового океана*, 2021 год

ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. На пути к «голубой трансформации». Краткий обзор*, 2022 год

ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. На пути к «голубой трансформации»*, 2022 год

ЮНЕСКО, *Глобальный доклад о состоянии океанографии-2020. Картирование потенциала в области науки об океане*, 2020 год

Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea, *Enhancing Ocean Capacity: Capacity-building Programme of the Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea* (2022)

Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea, *“The United Nations Convention on the Law of the Sea: a historical perspective”* (1998)

Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea, *“The 1995 United Nations Fish Stocks Agreement”* (background paper)

FAO, *“Blue transformation: roadmap 2022–2030 – a vision for FAO’s work on aquatic food systems”* (2022)

FAO, *Regional Fisheries Management Organizations and Advisory Bodies: Activities and Developments, 2000–2017* (2020)

International Maritime Law Institute, *The IMLI Treatise on Global Ocean Governance: Volume II – UN Specialized Agencies and Global Ocean Governance*, David Attard, Malgosia Fitzmaurice and Alexandros Ntovas, eds., Oxford, United Kingdom, Oxford University Press (2018)

IMO, *Implications of the United Nations Convention on the Law of the Sea for the International Maritime Organization* (2014)

IMO, *Status of IMO Treaties* (2022)

IOC-UNESCO, *“Procedure for the application of article 247 of the United Nations Convention on the Law of the Sea by the Intergovernmental Oceanographic Commission of UNESCO”* (2007)

IOC-UNESCO Advisory Body of Experts on the Law of the Sea, *“IOC criteria and guidelines on the transfer of marine technology”* (2005)

International Seabed Authority, *“Capacity development strategy”* (2022)

International Seabed Authority, *The Contribution of the International Seabed Authority to the Achievement of the 2030 Agenda for Sustainable Development* (2021)

International Seabed Authority, *Empowering Women from LDCs, LLDCs and SIDS in Deep-sea Research* (2022)

International Seabed Authority, *“Landlocked developing countries and the law of the sea: an ocean of opportunity”* (2021)

International Seabed Authority, *“Least developed countries and the law of the sea: an ocean of opportunity”* (2021)

International Seabed Authority, “Small island developing States and the law of the sea: an ocean of opportunity” (2021)

International Seabed Authority, “A study related to issues on the operationalization of the Enterprise” (2019)

International Seabed Authority, *Technical Study 27: Study on an Environmental Compensation Fund for Activities in the Area* (2021)

International Seabed Authority, *Technical Study 30: Marine Mineral Resources – Scientific and Technological Advances* (2022)

UNCTAD, *50 Years of Review of Maritime Transport, 1968–2018: Reflecting on the Past, Exploring the Future* (2018)

UNCTAD, *Review of Maritime Transport* (2022)

UNDP, *What Works in Water and Ocean Governance: Impact Stories from the UNDP Water and Ocean Governance Programme* (2018)

UNDP-Global Environment Facility, *Catalysing Ocean Finance: Volume I – Transforming Markets to Restore and Protect the Global Ocean* (2012)

UNDP-Global Environment Facility, *Catalysing Ocean Finance: Volume II – Methodologies and Case Studies* (2012)

UNDP-Global Environment Facility, *From Coast to Coast: Celebrating 20 years of Transboundary Management of our Shared Oceans* (2015)

UNDP-Global Environment Facility, *Large Marine Ecosystems and Sustainable Development: A Review of Strategic Management Processes and Goals* (2017)

UNDP-Global Environment Facility, *Sea Change: The PEMSEA Story – 28 Years of Collaboration for the Seas of East Asia* (2021)

UNDP-Global Environment Facility, *UNDP-GEF International Waters – Delivering Results* (2016)

UNEP, *Analysis of Policies Related to the Protection of Coral Reefs: Analysis of Global and Regional Policy Instruments and Governance Mechanisms Related to the Protection and Sustainable Management of Coral Reefs* (2019)

UN-Oceans, *Ocean Action 46984* (2022)

United Nations University, “Beyond opportunism: the UN development system’s response to the triple planetary crisis” (2021)



Управление
по правовым вопросам