



大会

Distr.: General  
24 August 2023  
Chinese  
Original: English

第七十八届会议

临时议程\* 项目 136

2023 年方案预算

## 联合国伙伴关系办公室

## 秘书长的报告\*\*

## 摘要

2015 年, 193 位世界领导人就一项计划达成了一致, 即在 2030 年之前打造一个更公平、更绿色、更美好的世界: 可持续发展目标。然而, 中场时间已过, 世界却仍然严重偏离轨道。尽管未来的任务充满挑战, 但现在不是绝望的时候, 而是团结一致、采取紧急行动、为全人类创造更美好未来的关头。

联合国伙伴关系办公室是通向联合国的全球门户, 负责召集和共同创造伙伴关系机会, 为兑现对可持续发展目标的承诺, 推动投入资源加快实现解决方案。

秘书长就 2019 年执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的情况提交的报告(A/74/73-E/2019/14), 是联合国伙伴关系办公室的指导文件。根据大会第 52/466 和 53/475 号决定, 秘书长每年向大会通报该办公室的活动和影响。

本报告概述了该办公室在 2022 年期间开展的方案和举措以及取得的主要进展, 这是其动员合作伙伴推进可持续发展目标工作的一部分。

\* A/78/150。

\*\* 由于提交办公室无法控制的技术原因, 本报告在截止日期之后提交处理。



## 一. 联合国伙伴关系办公室

1. 联合国伙伴关系办公室是一个全球门户，来自社会各界和整个联合国系统的组织和个人通过它共同创造解决方案，以实现可持续发展目标，促成转型变革，为人类和地球营造一个更加公平的、不让任何一个人掉队的世界。

2. 该办公室通过其组成团队的工作来努力实现这些目标：

(a) **可持续发展目标倡导者**。该办公室支持倡导者们的工作，他们是《2030 年可持续发展议程》的 17 位极具影响力的倡导者。该办公室还确保其活动与联合国领导层的优先事项和表述保持一致；

(b) **可持续发展目标战略枢纽**。该枢纽是一个多利益攸关方平台，有助于加强可持续发展目标宣传叙事的协调和统一。此外，该枢纽还共同创建并实施支持可持续发展目标的宣传活动，如可持续发展目标行动区，以在大会高级别周期间吸引可持续发展倡导者参与；

(c) **气候行动动员**。该办公室支持秘书长办公厅动员支持雄心勃勃的气候行动的工作以及秘书长气候变化问题青年顾问组的活动；

(d) **联合国民主基金**。该基金是一个联合国信托基金，旨在为加强民间社会组织声音的项目提供支持，鼓励包括妇女和青年在内的所有群体参与民主进程；

(e) **联合国国际伙伴关系基金**。联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)是联合国基金会与联合国系统之间的主要接口，支持联合国实体在全球执行的项目。伙伴基金与基金会密切合作，为旨在加速实现可持续发展目标的举措提供资金，包括推进全球卫生优先事项、改善数据访问和在线空间访问以及协助实现净零碳经济的项目。

3. 联合国伙伴关系办公室与联合国伙伴关系生态系统内的主要推动者密切合作，如全球传播部、发展协调办公室、气候行动小组和联合国全球契约。

## 二. 一年回顾

4. 2022 年，世界逐步开放，而此前，许多国家在冠状病毒病(COVID-19)大流行暴发后实施了广泛的封锁和行动限制。然而，加快实施可持续发展目标以重回正轨的希望并未实现，因为世界面临着冲突和不稳定状况造成的生活费用危机，粮食价格大幅上涨使数百万人面临更大的饥荒风险，气候紧急情况对生存构成了威胁。

5. 近几十年来取得的许多发展成果已经化为乌有。要实现可持续发展目标，我们就必须为现有的伙伴关系注入新的动力，并在 2030 年之前创设创新型的新合作形式。在这一充满挑战的背景下，联合国伙伴关系办公室在加拿大和卡塔尔政府的宝贵支持下，继续将重要的利益攸关方聚集在一起，并激励和动员合作伙伴。

6. “聚焦可持续发展目标”活动是大会高级别周的亮点之一，使更多的人了解可持续发展目标。9月在联合国大会堂举行的持续90分钟的“聚焦可持续发展目标”活动，汇聚了众多全球思想领袖、知名人士和著名演讲者，包括可持续发展目标倡导者联合主席巴巴多斯总理米娅·莫特利和加拿大总理贾斯廷·特鲁多；慈善家梅琳达·盖茨；女演员、联合国儿童基金会(儿基会)亲善大使普里扬卡·乔普拉·乔纳斯；诗人阿曼达·戈尔曼；联合国难民事务高级专员公署(难民署)亲善大使 Nomzamo Mbatha；韩国流行音乐明星兼可持续发展目标倡导者 Blackpink 等。

7. 在这一年中，联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德召集了一系列可持续发展目标圆桌会议，汇集了领导人、专家、倡导者和有影响力的人士，讨论推进可持续发展目标的行动和解决方案。圆桌会议由可持续发展目标演播室录制并在线播放，该演播室是可持续发展目标办公室与荷兰王国政府合作，并与全球传播部及信息和通信技术厅合作创建的符合行业标准的广播设施。

8. 联合国伙伴关系办公室继续与联合国领导层密切合作，使用秘书长在公开讲话中使用的强有力的、鞭辟入里的表述，特别是关于对化石燃料公司征收暴利税的主题，并要求该行业应对其对危机造成的影响负责。通过气候变化问题青年顾问组的参与，该办公室确保青年在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上发出强有力的声音。

9. 联合国伙伴关系办公室提出了《联合国 COVID-19 恢复研究路线图》这一全球伙伴关系倡议的构想，并与其主要合作伙伴加拿大卫生研究所就路线图展开密切合作，以展示科学和全球合作如何有助于从疫情中恢复，同时关注落在后面的人们需求。联合国伙伴关系办公室与全球 38 家研究资助机构合作，于 2020 年 11 月发布该路线图。韦尔科姆信托基金报告说，在 15 个月的时间里，这项倡议至少为近 4 000 个响应秘书长行动呼吁的研究项目筹集到 8.04 亿美元的资金投入。该路线图树立了一个很好的范例，先是利用联合国与常务副秘书长的召集力，然后再为一个互动协作的平台提供支持，尤其是与中低收入国家的研究人员开展互动协作。在这一倡议取得成功的基础上，该办公室和加拿大卫生研究所同意继续支持两项新的研究倡议：为“妇女崛起：促进妇女健康和经济赋权的研究，以实现公平的 COVID-19 疫后恢复”项目投入 2 000 万美元，并在新前沿研究基金 2022 年特别呼吁“关于从大流行中恢复的研究”项目下投入 2 400 万美元。

10. 联合国民主基金通过增强边缘化社区的权能和促进知识交流，继续在促进包容性和参与性民主方面发挥关键作用。2022 年，该基金为促进媒体和信息自由、法治和人权、选举进程、加强民间社会与政府的互动、青年参与和增强妇女权能的项目提供了支持。

11. 2022 年，伙伴基金支持的大多数倡议都侧重于全球卫生优先事项、数据公平和秘书长的气候行动议程。这些倡议中的亮点包括：世界卫生组织(世卫组织)和儿基会实施的麻疹预防和治疗方案；旨在建立准确数据模型以预测人道主义危机、以便更及时地发放资金和资源的项目；以及一个加大参与秘书长净零排放联盟的项目。

12. 联合国意识时尚与生活方式网络继续为纺织和创意产业利益攸关方、各国政府和非政府组织提供一个平台，分享可持续的解决方案，并报告其为实现可持续发展目标所作贡献的进展情况。该网络系该办公室、经济和社会事务部和非营利组织时尚影响基金的联合倡议，于 2022 年 6 月 2 日举行了首届年会。会议重点讨论了该平台如何促进全球利益攸关方的透明、包容和变革性参与，以推动采取紧急行动促进可持续发展。该网络的工作得到了美国时装设计师协会的认可，常务副秘书长阿明娜·穆罕默德在 2022 年 11 月 7 日举行的美国时装设计师协会年度颁奖仪式上代表联合国接受了著名的 2022 年环境可持续发展奖。

### 三. 可持续发展目标的倡导、参与和动员

#### A. 可持续发展目标倡导者

13. 可持续发展目标倡导者是一个由 17 位有影响力的公众人物组成的团体，从首席执行官到演员，从活动家到韩国流行音乐明星，不一而足。他们由秘书长任命，利用其独特的全球平台，提高受众对可持续发展目标的认识，加快实现目标的步伐。目前还有 11 位荣誉倡导者。

14. 该团体的成员在社交媒体上拥有大量追随者，可以利用这些追随者来提高民众对可持续发展目标的认识。他们在 X (原名推特) 上的粉丝总数接近 700 万，在 Instagram 上的粉丝总数超过 600 万。

15. 2022 年 3 月，秘书长任命巴巴多斯总理米娅·莫特利和加拿大总理贾斯廷·特鲁多为新任共同主席。2022 年 5 月，秘书长任命 Chobani 公司创始人兼首席执行官、难民帐篷伙伴关系创始人哈姆迪·乌鲁卡亚为新的可持续发展目标倡导者。加纳总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多和挪威前首相埃尔娜·索尔贝格同意继续担任可持续发展目标倡导者荣誉共同主席，继续倡导可持续发展目标(见表 1 和表 2)。

16. 可持续发展目标倡导者方案由联合国伙伴关系办公室主办，该方案使倡导者联通世界各地的机会，帮助他们与联合国系统互动，并确保他们随时了解联合国领导层的优先事项和讯息。

17. 倡导者与秘书长的年度会议于 2022 年 9 月举行。讨论涉及多个主题，包括需要达成新的社会契约、改革全球金融架构、减免债务以使发展中国家能够投资于可持续发展目标，以及建立一个先进的数据系统以准确衡量全球在实现可持续发展目标方面取得的进展。此次会议有助于推进由莫特利女士牵头的布里奇顿倡议，并在微软总裁布拉德·史密斯和其他利益攸关方的支持下创建一个综合数据系统。

表 1

## 当前的可持续发展目标倡导者

倡导者	称谓
米娅·莫特利	巴巴多斯总理(共同主席)
贾斯廷·特鲁多	加拿大总理(共同主席)
比利时王后玛蒂尔德女王	欧洲失踪和受性剥削儿童中心和儿基会比利时分会主席
卡塔尔谢哈·莫萨·宾特·纳赛尔	教育高于一切基金会创始人
穆罕默德·萨努西二世	卡诺埃米尔、卡诺州投资咨询委员会主席
凯拉什·萨蒂亚特希	巴赫潘·巴乔·安多兰组织创始人、2014 年诺贝尔和平奖获得者
欣杜·易卜拉欣	国际土著人民气候变化论坛共同主席兼乍得土著妇女和人民协会创始人
格拉萨·马谢尔	格拉萨·马谢尔信托基金创始人
布拉德·史密斯	微软总裁
杰弗里·萨克斯	哥伦比亚大学可持续发展中心主任兼可持续发展解决方案网络主任
爱德华·恩多普	人道主义者、活动家
瓦伦蒂娜·穆尼奥斯·拉巴纳尔	影响者、活动家、程序员
Blackpink	具有全球影响力的韩国流行音乐乐队、《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议倡导者
迪亚·米尔扎	女演员、制片人
理查德·柯蒂斯	编剧、制片人、电影导演
福里斯特·惠特克	男演员、制片人、导演、惠特克和平与发展倡议创始人
哈姆迪·乌鲁卡亚	Chobani 公司创始人兼首席执行官，难民帐篷伙伴关系创始人

表 2

## 可持续发展目标荣誉倡导者

荣誉倡导者	称谓
纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多	加纳总统
埃尔娜·索尔贝格	挪威前首相
瑞典王储维多利亚	维多利亚王储基金创始人
莱伊曼·古博韦	古博韦和平基金会创始人、2011 年诺贝尔和平奖获得者
穆罕默德·尤努斯	格莱珉银行创始人、2006 年诺贝尔和平奖获得者
娜迪亚·穆拉德	2018 年诺贝尔和平奖共同得主、联合国毒品和犯罪问题办公室亲善大使

荣誉倡导者	称谓
阿拉·穆拉比	医生、加拿大十字勋章获得者、联合国卫生领域就业和经济增长高级专员
Dho Young-Shim	联合国世界旅游组织可持续旅游业促进消除贫困基金会主席
保罗·波尔曼	IMAGINE 共同创始人兼主席、国际商会名誉主席、B 团队成员、联合国全球契约副主席
马云	阿里巴巴集团创始人兼执行主席、马云基金会创始人
莱昂内尔·梅西	足球运动员、2010 年儿基会亲善大使
玛尔塔·维埃拉·达席尔瓦	足球运动员、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)亲善大使
夏奇拉·梅巴拉克	歌手兼词曲创作人、慈善家、儿基会亲善大使

表 3

## 2022 年可持续发展目标倡导者的主要活动

倡导者	活动
谢赫·莫扎·宾特·纳赛尔和凯拉什·萨蒂亚特希	在 2022 年卡塔尔世界杯球迷区创建可持续发展目标馆
瓦伦蒂娜·穆尼奥斯·拉巴纳尔和凯拉什·萨蒂亚特希	作为主旨发言者参加 2022 年可持续发展高级别政治论坛开幕式
米娅·莫特利和贾斯廷·特鲁多	在 2022 年美洲首脑会议上发表联合声明，概述对可持续发展目标的承诺
米娅·莫特利、理查德·柯蒂斯、福里斯特·惠特克、瓦伦蒂娜·穆尼奥斯·拉巴纳尔和埃尔娜·索尔贝格	在纽约的可持续发展目标工作室录制了与联合国伙伴关系办公室的多次视频访谈，该办公室将其分发以扩大影响
理查德·柯蒂斯	帮助该办公室策划了“聚焦可持续发展目标”活动，并制作了一个视频，突出了涉及可持续发展目标的世界“待办事项清单”的紧迫性，呼吁人们采取行动
Blackpink	与该办公室密切合作，为“聚焦可持续发展目标”活动制作宣传视频，并制作视频介绍气候行动部分
瓦伦蒂娜·穆尼奥斯·拉巴纳尔、穆罕默德·萨努西二世和杰弗里·萨克斯	作为专题小组成员参加了教育变革峰会
谢赫·莫扎·宾特·纳赛尔	是教育变革峰会咨询委员会的教育倡导者
米娅·莫特利和布拉德·史密斯	在该办公室和联合国全球契约的支持下参加了全球非洲商业倡议
布拉德·史密斯、欣杜·易卜拉欣、杰弗里·萨克斯和米娅·莫特利	在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上，该办公室为布拉德·史密斯、欣杜·易卜拉欣、杰弗里·萨克斯和米娅·莫特利总理的方案提供了支持，并扩大了他们的参与的影响。其显著成果之一，是布拉德·史密斯发挥领导作用，促成微软加入秘书长的倡议，确保在未来五年内全球都能获得预警系统

## B. 可持续发展目标战略枢纽

18. 在这一年中，可持续发展目标战略枢纽吸引、联通并召集了广泛的利益攸关方，利用他们的集体能力来支持可持续发展目标。

19. 为进一步推动可持续发展目标的战略宣传和运动建设，可持续发展目标战略枢纽除了在联合国大会高级别周之前举行多次简报会和各种双边会议之外，还在这一年中召开了 5 次协调会议(见表 4)。

表 4

可持续发展目标战略枢纽 2022 年举行的各次会议的日期和主题

日期	主题
2022 年 2 月 2 日	计划和优先事项
2022 年 3 月 3 日	国际妇女节/妇女地位委员会第六十六届会议
2022 年 4 月 6 日	可持续发展筹资/世界银行集团和国际货币基金组织年会
2022 年 6 月 22 日	联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议，可持续发展高级别政治论坛年度进展情况报告，以及七国集团峰会
2022 年 10 月 26 日	《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议，发展筹资/二十国集团峰会，以及消除性别暴力 16 天运动

20. 自 2019 年成立以来，可持续发展目标战略枢纽第四次召集了可持续发展目标行动区，该活动与大会同期举行。各种不同的声音汇聚在一起，讨论了一些关键问题，包括贫困和不平等现象、性别平等和气候问题，并展示了为实现可持续发展目标，各代人和社会各界之间开展合作的影响和规模。在 32 场会议中，82 位发言者将议题(和联合国的工作)打破了常规的听众范围，与来自 166 个国家的强大的全球社会进行了交流(见表 5)。

表 5

2022 年可持续发展目标行动区的统计数字

32 场会议：	82 位发言者：
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 8 次开幕和闭幕全体会议</li> <li>• 3 场小组讨论，从地方和全球视角展开讨论</li> <li>• 3 场“闪电演讲”</li> <li>• 11 场“对话”</li> <li>• 4 场创新演出</li> <li>• 3 个现场问答“尽管来问”环节</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 妇女占 63%</li> <li>• 35 岁以下占 34%</li> <li>• 63%来自全球南方：               <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 11%来自拉丁美洲和加勒比地区</li> <li>○ 29%来自非洲</li> <li>○ 16%来自亚洲</li> <li>○ 4%来自大洋洲</li> <li>○ 3%来自中东</li> </ul> </li> </ul>

## 代表的部门：

- 活动家 21%
- 联合国实体 21%
- 民间社会组织 17%
- 私营部门和基金会 13%
- 媒体和创意社区 13%
- 政府和地方当局 10%
- 学术界 5%

## 互动协作：

- 互动平台：
  - 现场观众向发言者提交了 239 个问题
  - 来自现场观众的 2 004 份投票回复
- 社交媒体
  - 在@SDGActionZone、Instagram 和脸书账户上发布的帖子吸引了 17 000 名粉丝，使得 X(原名推特)和领英上的相关资料的访问量达到 43 500 次。
  - 各平台预告片观看人数达到 14 700

21. 可持续发展目标战略枢纽与联合国基金会、人人项目、联合国开发计划署和全球传播部一道，是全球目标周的合作伙伴之一。全球目标周是一个由 177 个合作伙伴组成的全球联盟，旨在大会期间促进涉及可持续发展目标的集体行动。可持续发展目标战略枢纽支持合作伙伴的动员努力，以加强这一领域的一致性和势头。2022 年，共举办了 200 多场全球目标周活动，其中包括在 19 个国家举办的 67 场现场活动，参与人数超过 16.7 万。此外，还有逾 96 万人参加了线上活动。

### C. 气候行动动员

22. 2022 年，联合国伙伴关系办公室支持气候行动小组动员主要合作伙伴扩大秘书长最优先的行动呼吁的影响力，强调指出关于气候行动的可持续发展目标 13 对所有其他可持续发展目标的重要性。

23. 通过与其广泛的外部利益攸关方网络联系，该办公室确定了一批具有吸引力和影响力的发言者，确认他们有能力在联合国的主要活动中，如《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议对话、可持续发展目标行动区和“聚焦可持续发展目标”活动等，讨论最新的、有效的气候危机解决方案。

24. 联合国伙伴关系办公室与秘书长青年问题特使办公室密切合作，为秘书长首批气候变化问题青年顾问组第二年也是最后一年的成功发挥了关键作用，并为青年顾问组第二批成员推荐了候选人。

25. 该办公室在全球舞台重大时刻为秘书长的气候议程提供了核心支持，帮助编撰全球头条新闻和产生媒体能见度，并塑造全球气候叙事和议程。

## 四. 联合国民主基金

26. 联合国民主基金向民间社会组织提供赠款，以加强它们的声音，促进人权，并鼓励所有群体参与民主进程。该基金是大会第六十届会议高级别全体会议期间设立的一个普通信托基金，于 2006 年 4 月正式启动。



27. 在世界各国不断采取措施缩小或关闭公民空间的背景下，该基金在保护和促进公民空间的前沿开展工作。项目资助的重点是处于民主化过渡阶段和巩固阶段的国家的民间社会组织。通过支持民间社会组织(其中许多是基层组织)，民主基金在联合国加强全球民主治理的工作中发挥了协同作用。2022 年，民主基金的重大项目专题包括促进媒体和信息自由、法治和人权、支助选举进程、加强民间社会与政府的互动、青年参与和增强妇女权能(见表 10)。

## A. 治理

28. 联合国民主基金的理事机制咨询委员会包括来自以下团体的成员：

- 过去三年向民主基金累计捐款最多的联合国会员国
- 反映地域多样性的联合国会员国
- 国际民间社会组织
- 以个人身份任职的个人(2022 年咨询委员会组成情况见附件三)

29. 民主基金方案协商小组利用其每个成员的具体专长，为项目甄选过程提供投入：政治和建设和平事务部、和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国毒品和犯罪问题办公室及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)。联合国驻地协调员和联合国国家工作队也在项目甄选过程和为监测和执行工作提供支助方面发挥着核心作用。

30. 在整个 2022 年期间，咨询委员会继续发挥积极的领导作用，就方案发展和供资准则提出政策指导，并提出供资建议供秘书长批准。咨询委员会在 2022 年举行了两次会议，批准了第 16 轮资助中入围的项目，金额为 750 万美元，并批准了 2021 年第 15 轮资助中入围的项目，金额为 900 万美元。自成立以来，联合国民主基金已拨款 1.85 亿美元。

## B. 民主在行动

31. 在 2022 年 9 月 15 日国际民主日 15 周年纪念活动期间，民主基金对于促进民主价值观的贡献得到了强调。联合国伙伴关系办公室牵头举办了 #DemocracyDay 社交媒体活动，并在可持续发展目标工作室举办了一次圆桌讨论会。讨论的中心议题是保护媒体自由和媒体素养，将其作为打击错误信息和虚假信息的重要工具。

32. 民主基金定期在其网站上发布最新情况、通讯和新闻报道，向广大公众介绍其成就以及从其项目中汲取的经验教训(2022 年基金项目的重点见表 6 至表 9)。

表 6

## 加强阿拉伯区域的独立媒体

执行伙伴	记者促进人权组织
地点	黎巴嫩和突尼斯
说明	记者促进人权组织旨在加强阿拉伯地区的独立媒体，通过与民间行为体建立伙伴关系，提高记者报道敏感人权故事的能力，并提高他们的法律知识。
成果	在黎巴嫩和突尼斯已开始与有关当局接触。在黎巴嫩，100%接受过培训的记者在抽样调查中都表示对报道本国人权问题的信心有所增强。

表 7

## 媒体素养促进循证决策

执行伙伴	非洲核查
地点	肯尼亚、尼日利亚和南非
说明	非洲核查是一个民间社会组织，其倡议之一旨在改善非洲的事实核对和媒体素养，因为包括记者在内的许多公民没有技能质疑他们所面对的海量信息的有效性，特别是在社交媒体平台上。
成果	非洲核查在 WhatsApp 聊天账户上拥有超过 800 万订阅人，被视为在该项目所在国家进行事实核对的首选合作伙伴。

表 8

## 民主与紧急情况全球委员会最后报告

执行伙伴	民主与紧急情况全球委员会
地点	全球
说明	2022 年 1 月民主与紧急情况全球委员会提交的最后报告载有基于经验教训和最佳做法的政策建议。
成果	该报告包括联合国民主基金提出的两项主要建议： (a) 各国应与民间社会协商，制定逐步取消紧急权力的计划； (b) 应通过公民大会等参与性直接审议机制开放和加强公民空间。

表 9

## 加强针对受性暴力和性剥削影响的妇女的公平立法

执行伙伴	黎巴嫩性别平等资源中心
地点	黎巴嫩
说明	该非营利组织的工作重点是黎巴嫩的性别平等，2022 年 11 月在联合国日内瓦办事处举行的人权、民主和法治论坛第四届会议就此提交了工作报告。
目标	该项目支持妇女参政，并争取议员的支持。

### C. 第十六轮供资

33. 在第十六轮供资中，民主基金 2022 年收到了来自 126 个国家的各个组织的 2 121 个项目提案。该基金特别欢迎就应对 COVID-19 危机对公民空间和民主造成的挑战提出项目提案。2022 年共有 33 个项目获得资助，资金总额为 750 万美元(见表 10)。

表 10

2022 年联合国民主基金统计数字(第 16 轮供资)

来自 126 个国家的 2 121 个项目提案

其中 33 个项目获得资助

项目提案来源：

- |                |                 |
|----------------|-----------------|
| • 中东和北非(24%)   | • 欧洲(15%)       |
| • 非洲(28%)      | • 拉丁美洲和加勒比(12%) |
| • 亚洲和亚太地区(18%) | • 全球(3%)        |

主要专题领域：

- |               |                    |
|---------------|--------------------|
| • 法治与人权(31%)  | • 媒体和信息自由(9%)      |
| • 增强妇女权能(21%) | • 加强民间社会与政府的互动(9%) |
| • 青年参与(21%)   |                    |
| • 支持选举进程(9%)  |                    |

### D. 第十七轮供资

34. 在第十七轮供资中，民主基金从 2022 年 11 月开始欢迎在其所有专题领域提出的提案。该基金收到了 1 872 份提案，主要来自 133 个国家的民间社会组织。

## 五. 联合国国际伙伴关系基金

35. 联合国国际伙伴关系基金是一个信托基金，其设立目的是作为联合国与联合国基金会之间的主要联络点。联合国基金会是一个独立的慈善组织，其设立目的是与本组织密切合作，推动全球在关键问题上取得进展，解决紧迫问题。

36. 20 多年来，伙伴基金和联合国基金会密切合作，开展了数百个创新和跨部门项目，以及联合国系统在世界各地实施的倡议。在此过程中，基金致力于实现可持续发展目标。

### A. 治理

37. 伙伴基金的工作受伙伴咨询委员会的监督，咨询委员会由常务副秘书长主持，就联合国与联合国基金会的关系向秘书长提供咨询意见。

38. 基金会的工作接受独立国际董事会的监督，其战略以联合国的可持续发展目标和优先事项为依据，并侧重于：

- 加强对联合国领导与合作的支持，以应对集体挑战
- 支持以创新方式解决集体挑战，并为网络化和包容性多边主义的知识和最佳做法作出贡献
- 新的支持者参与进来，以加强对联合国和集体行动的支持并使之多样化，从而提高应对能力

39. 为推进这些目标，基金会利用了一系列核心能力，包括提供一个值得信赖的对话、交流和公众参与空间，以触及新的受众，并孵化多利益攸关方的倡议，以推进可持续发展目标。基金会还为联合国调动财政资源。

40. 联合国与联合国基金会之间的关系可追溯到 1998 年，并受关系协议的约束，该协议最近一次更新是在 2014 年。这两个组织之间的主要日常管理机制是伙伴基金咨询委员会和联合协调委员会，两个机构每年至少举行两次会议。

**B. 2022 年联合国基金会资助的联合国国际伙伴基金项目**

41. 在开展活动的同时，联合国基金会继续发挥工具作用，协助联合国系统从私人慈善来源调动和输送资源。资源流动的水平每年不同，专题优先事项也不尽相同，这取决于需求和机会。2022 年，联合国基金会通过伙伴基金为联合国各项举措供资 2 730 万美元。联合国信托项目最为突出，总额达 1 380 万美元，其中包括人道主义事务协调厅乌克兰国家集合基金的 900 多万美元。表 11 介绍了 2022 年获得支持的项目和 1998 年以来累计支持的项目简况。

表 11  
联合国国际伙伴关系基金的统计数字

期间	数额	详情
2022 年	2 730 万美元	共计 23 个项目，涉及全球卫生(760 万美元)、联合国倡议(590 万美元)和联合国信托机构(1 380 万美元)
1998–2022 年	15 亿美元	共计 696 个项目、128 个参与国和 48 个联合国执行伙伴

42. 下表按方案领域开列，详细说明伙伴基金在 2022 年拨付的来自基金会的主要赠款。

**1. 全球卫生**

43. 基金会与世卫组织、儿基会、难民署及其他实体密切合作，致力于推进一系列全球卫生优先事项，包括减少麻疹和风疹的传播、提供脊髓灰质炎疫苗、疟疾干预措施和预防战略，以及为难民提供 COVID-19 支持(见表 12 至 16)。

表 12  
麻疹和风疹

执行伙伴	儿基会和世卫组织
地点	全球
数额	360 万美元(170 万美元给儿基会，190 万美元给世卫组织)
说明	该项目旨在支持各国准备、预防、应对麻疹疫情并从中恢复。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 加强麻疹暴发防备和应对协调机制</li> <li>• 通过调动资源，将疫苗接种工作扩大到脆弱社区</li> </ul>

表 13  
麻疹暴发防备

执行伙伴	世卫组织
地点	安哥拉、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、赤道几内亚、埃塞俄比亚、加蓬、几内亚、尼日尔、尼日利亚和南苏丹。
数额	170 万美元
说明	目标是减少高风险国家麻疹暴发的数量，减少其对儿童的影响，并加强各国的免疫方案。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 支持制定和实施麻疹暴发国家战略应对计划</li> <li>• 加强麻疹暴发的防备和应对能力</li> </ul>

表 14  
脊髓灰质炎

执行伙伴	儿基会
地点	全球
数额	160 万美元
说明	该项目旨在通过支持联合国基金会的 Shot@Life 运动，采购二价口服脊灰疫苗，提高脊髓灰质炎疫苗接种率，该运动通过公共宣传和资源调动努力，努力减少疫苗可预防的儿童死亡病例。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 在脊髓灰质炎传播高危国家为儿童接种疫苗</li> </ul>

表 15  
疟疾

执行伙伴	难民署
地点	南苏丹
数额	500 000 美元
说明	该项目旨在通过支持联合国基金会的“团结起来战胜疟疾”运动，防止疟疾在南苏丹蔓延，该运动通过公共宣传和资源调动，努力增加对疟疾干预措施的投资。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 分发长效驱虫蚊帐，防止疟疾传播</li> <li>• 开展提高行为认识运动，向社区宣传疟疾预防知识</li> <li>• 为初级卫生保健计划提供支持</li> </ul>

表 16  
为难民提供的 COVID-19 医疗支持

执行伙伴	难民署
地点	全球
数额	100 000 美元
说明	该项目旨在加强卫生保健系统，并改善难民在大流行期间获得基本卫生服务的机会。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 使人们能够获得挽救生命的医疗服务</li> <li>• 推广基本的疾病预防措施</li> </ul>

## 2. 联合国倡议

44. 联合国基金会与联合国系统各实体密切合作，在气候行动、数字合作、数据和人工智能、禁止生物武器以及有效的多边主义等关键领域提供催化和能力建设支持(见表 17-23)。

表 17  
气候行动

执行伙伴	秘书长办公厅
地点	全球
数额	750 000 美元
说明	该项目旨在支持秘书长的气候行动战略，通过实施四大支柱战略应对气候危机，该战略的重点是减缓、融资、适应和复原力以及动员和宣传。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 增加提交净零排放目标长期战略的国家，特别是主要排放国的参与数量</li> <li>• 增加全球净零排放联盟的成员数</li> <li>• 增加对关键部门的参与，包括航运、航空、重工业和金融业，并承诺实施可信的净零计划</li> </ul>

表 18

## 秘书长有效多边主义高级别咨询委员会，第二阶段

执行伙伴	联合国大学
地点	全球
数额	209 000 美元
说明	该项目旨在 2021 年 12 月至 2022 年底或 2023 年初发布独立报告期间，开展高级别咨询委员会的筹备工作并向联合国秘书处提供实务支助。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>在有效的多边主义领域开展实质性研究，以支持《我们的共同议程》的后续行动</li> <li>起草框架文件，为启动咨询委员会提供支持</li> <li>将咨询委员会的工作与联合国和民间社会组织的研究人员联结起来</li> <li>为咨询委员会的独立报告工作提供行政和后勤支助</li> </ul>

表 19

## 实施秘书长数字合作路线图

执行伙伴	秘书长技术问题特使办公室
地点	全球
数额	10 000 美元
说明	该项目旨在通过包容性和多利益攸关方方法，推动数字合作路线图的实施。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>支持努力建立个人访问在线空间所需的数字连通性基线</li> <li>建立多利益攸关方数字包容联盟</li> <li>启动一个广泛的多利益攸关方网络，推动以全面、包容的方式开展数字能力建设，促进可持续发展</li> <li>制定关于在使用新技术时进行人权尽职调查和影响评估的全系统指南</li> </ul>

表 20

## 全球数据访问权

执行伙伴	秘书长办公厅和联合国项目事务署(项目署)曼谷办事处
地点	全球和南亚
数额	348 723 美元给秘书长办公厅，240 万美元给项目署曼谷办事处
说明	该项目旨在促进形成一个由“即插即用”数据和人工智能产品与服务组成的相互连接、具有凝聚力的生态系统，包括数据的访问、使用和再利用，从而加速实现可持续发展目标。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>制定法律和治理框架，简化数据共享，以最大限度地减少法律管理费用</li> <li>开发灵活的数据使用方式，以便进行数据探索</li> </ul>

表 21

## 人道协调厅人道主义数据中心

执行伙伴	联合国项目事务署
地点	全球
数额	130 万美元
说明	该项目旨在改进和扩大使用预报和预测模型，以预测人道主义危机。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>通过数据分析以及为预期行动框架开发模型和触发机制，提供技术援助</li> <li>开发数字工具，使地方行为体能够获取气候资料、监测预报，从而触发早期行动，并通过人道主义数据交换平台支持开放存取数据</li> <li>在情况升级之前触发资金释放</li> </ul>

表 22

## 全球脉动 2022 年创新组合

执行伙伴	秘书长办公厅
地点	全球
数额	186 000 美元
说明	该项目旨在利用大数据和人工智能的力量，在危机期间保护弱势群体。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>推进数字创新，实现可持续发展目标，有效应对危机，应对新出现的全球挑战</li> <li>促进全球框架的发展，最大限度地发挥数字创新的影响，最大限度地减少损害风险，并为规模化和可持续性开辟道路</li> </ul>

表 23

## 防止生物武器化

执行伙伴	联合国裁军研究所
地点	全球
数额	511 746 美元
说明	该项目旨在加强禁止生物武器的制度，提高全球相关研究活动的透明度。
目标	<ul style="list-style-type: none"> <li>让生命科学研究界参与讨论</li> <li>创建提高透明度的技术途径</li> <li>建立生物风险缓解工具包数据库</li> </ul>

## C. 信托协议

45. 基金会的免税慈善地位使个人、基金会或公司捐助者能够为联合国的活动和方案提供私人捐款，在适用情况下，多个联合国实体请联合国基金会充当受托人或财务代理人，协助收取和拨付慈善捐款。



46. 2022 年，联合国基金会使用信托渠道通过伙伴基金向联合国系统实体提供了总额约 1 380 万美元的资金(见表 24)。

表 24  
信托协议

信托	基金(美元)
人道主义事务协调厅：调动对国家集合基金的自愿捐款	9 155 920
人道主义事务协调厅：调动对中央应急基金的自愿捐款	1 647 419
开发署多伙伴信托基金：为全球珊瑚礁基金调动自愿捐款	1 121 250
联合国气候变化框架公约秘书处：推动气候行动和加强非缔约方利益攸关方的参与	714 059
联合国开发计划署(开发署)多伙伴信托基金：为妇女和平与人道主义基金调动自愿捐款	473 496
项目署：支持遏制结核病伙伴关系	335 582
开发署多伙伴信托基金办公室：为阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、苏丹、索马里和南苏丹的人道主义基金调动自愿捐款	174 366
开发署：气候和不平等问题外部协作运动	173 672

## 六. 结论

47. 从气候紧急情况到地缘政治不稳定和贫困加剧等多重危机，导致弱势群体愈发需要获得人道主义援助，面对这些危机，可持续发展目标仍然是世界确保可持续、包容、坚韧与和平的未来的最佳机会。然而，在 2030 年实现可持续发展目标的中场时间即将到来之际，我们显然远远偏离了轨道。

48. 2022 年，联合国伙伴关系办公室与全球传播部、发展协调办公室、联合国全球契约以及其他联合国实体合作，在联合国促成进展、为社会各界营造包容和创新的空间、带头实施一系列具有重大影响力的宣传和伙伴关系举措、为实现可持续发展目标开展创新和有效的合作的努力中，继续发挥核心作用。

49. 可持续发展目标倡导者利用其巨大的影响力和平台，在包括《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议、世界杯以及与秘书长的年度会议等活动中，呼吁采取行动，加速实现可持续发展目标。可持续发展目标圆桌会议通过联合国 YouTube 频道向全球受众传播，为吸引活动家、政治家和联合国高级官员讨论各种可持续发展目标相关主题提供了一个平台。可持续发展目标战略枢纽就推进可持续发展目标与各利益攸关方进行接触、联系和召集，并推动全球挑战的解决方案，特别是通过 2022 年 9 月的可持续发展目标行动区。

50. 联合国民主基金和伙伴基金是联合国伙伴关系办公室的信托基金，确保向民间社会组织和联合国系统的创新工作提供宝贵的财政支助。

51. 展望未来，该办公室将加强与会员国的互动协作，推动有影响力和包容性的合作，争取到 2030 年实现可持续发展目标。为促进全球团结，推动社会各部门之间的合作，该办公室已开始对其活动进行全面评估，以期在展望未来的过程中维持有影响力的伙伴关系，并探索造福人类和地球的创新型方法。

## 附件一

## 2005 年 10 月至 2022 年 12 月按捐助方分列的对联合国民主基金的财政捐款情况

(美元)

捐助方	累计已收捐款
阿尔及利亚	100 000
阿根廷	30 000
澳大利亚	9 212 424
保加利亚	10 000
加拿大	2 409 220
智利	405 005
克罗地亚	71 000
塞浦路斯	5 000
捷克	281 485
丹麦	265 018
厄瓜多尔	5 000
爱沙尼亚	10 395
法国	4 793 716
格鲁吉亚	24 943
德国	32 900 707
匈牙利	75 000
印度	32 562 543
伊拉克	5 000
爱尔兰	658 724
以色列	57 500
意大利	2 947 800
日本	10 180 000
拉脱维亚	15 000
利比亚	15 000
立陶宛	49 332
马达加斯加	5 000
马耳他	11 347
蒙古	10 000
摩洛哥	105 000
巴拿马	44 309
秘鲁	152 473

捐助方	累计已收捐款
波兰	1 237 963
葡萄牙	150 000
卡塔尔	10 000 000
大韩民国	1 569 317
罗马尼亚	472 860
塞内加尔	100 000
斯洛伐克	92 147
斯洛文尼亚	127 924
西班牙	5 043 311
斯里兰卡	5 000
瑞典	36 485 495
土耳其	320 000
大不列颠及北爱尔兰联合王国	683 653
美利坚合众国	79 576 000
阿妮塔和卢卡贝尔乔诺-内蒂斯基金会	125 000
加拿大治理问题研究所	2 230
<b>共计</b>	<b>233 564 359</b>

## 附件二

## 2022 年联合国民主基金咨询委员会的组成情况

---

过去三年向民主基金累计捐款最多的会员国	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 美利坚合众国</li> <li>• 瑞典</li> <li>• 德国</li> <li>• 加拿大</li> <li>• 波兰</li> <li>• 印度</li> <li>• 大韩民国</li> </ul>
经秘书长任命反映不同地域代表性的会员国	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 智利</li> <li>• 希腊</li> <li>• 马尔代夫</li> <li>• 摩洛哥</li> <li>• 尼泊尔</li> <li>• 塞内加尔</li> </ul>
非政府组织	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 公民社会——公民参与世界联盟</li> <li>• 透明度、问责制和参与网络</li> </ul>
个人	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Irene Braam(荷兰): 伯特尔斯曼基金会北美执行董事; 德国伯特尔斯曼基金会董事会第一副总裁兼董事</li> <li>• 马哈茂德·马姆达尼(乌干达): 哥伦比亚大学政府、人类学、政治学和非洲研究教授; 坎帕拉国际大学校长和马凯雷雷社会研究所所长</li> </ul>

---

## 附件三

2022 年联合国国际伙伴关系基金咨询委员会的组成情况

---

**主席**

常务副秘书长阿明娜·穆罕默德

**会员国**

以经济及社会理事会主席和大会第二委员会主席的身份：

博茨瓦纳常驻联合国代表科伦·维克森·凯拉皮尔(至 2022 年 7 月)

以大会第二委员会主席的身份：

马耳他常驻联合国代表瓦妮莎·弗雷泽(至 2022 年 9 月)

以经济及社会理事会主席和大会第二委员会主席的身份：

保加利亚常驻联合国代表拉谢扎拉·斯托伊娃(自 2022 年 7 月起)

**联合国**

主管经济和社会事务副秘书长李军华

主管管理战略、政策和合规事务副秘书长凯瑟琳·波拉德

联合国伙伴关系办公室执行主任(当然成员) Annemarie Hou

**民间社会**

经济学家亚辛·法尔

泛美发展基金会董事会主席路易斯·乌维纳斯

---