



大会

第七十七届会议

Distr.: General
5 May 2023
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 23 次会议简要记录

2022 年 11 月 7 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 西索尔先生(副主席).....(南非)
嗣后： 哈桑先生(主席).....(阿曼)

目录

议程项目 46： 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

议程项目 48： 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-25217 (C)



请回收



因哈桑先生(阿曼)缺席,副主席西索尔先生(南非)主持会议。

下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 46: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)(续)(A/77/13、A/77/281、A/77/259 和 A/77/314)

1. **Salah 先生**(突尼斯)说,突尼斯代表团赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在实地遇到困难和资金削减的情况下,仍致力于维持对巴勒斯坦难民的重要服务和人道主义援助。近东救济工程处财务状况恶化,令人担忧,这对其活动产生了不利影响,可能对区域稳定造成严重后果。

2. 必须努力解决工程处的周期性预算短缺问题,并确保其长期的财政可持续性。突尼斯政府支持近东救济工程处主任专员努力扩大工程处的捐助方群体,确定创新筹资方式。突尼斯政府欢迎主任专员为确保近东救济工程处达到最高的透明度和效率标准而采取的措施。

3. 突尼斯代表团期待延长近东救济工程处的任务期限,这将使工程处能够发挥其关键作用,直到作为最终地位谈判的一部分,巴勒斯坦难民问题得到公正和持久的解决。突尼斯代表团重申支持巴勒斯坦的正义事业和恢复巴勒斯坦人民的合法权利,其中最重要的是在 1967 年 6 月 4 日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立主权国家。

4. **Mrad 女士**(黎巴嫩)说,近东救济工程处长期资金短缺,危及向数百万巴勒斯坦难民提供基本服务,可能破坏接收国的稳定,并直接危及巴勒斯坦难民的生计和基本权利。因此,黎巴嫩代表团欢迎捐助国的支持,并呼吁国际社会以可持续和可预测的方式履行和增加对工程处 2022 年及以后预算的财政认捐。近东救济工程处咨询委员会于 2022 年 6 月 14 日和 15 日在贝鲁特举行的最近一次会议上,讨论了开发和维持创新筹资方法工作。与会者对黎巴嫩境内几个难民营进行的实地访问突出表明,迫切需要获得足够资金。

5. 解决近东救济工程处财政危机的努力决不能以任何方式损害工程处的任务。黎巴嫩代表团希望能延长工程处的任务期限;国际社会必须履行其对工程处

的政治义务,应对针对工程处的政治攻击。为了区域稳定,所有爱好和平的国家都应通过提供定期、多年期捐款和支持从本组织经常预算中支付近东救济工程处业务费用的提案,确保为工程处提供持续、可预测的资金。

6. 自 1949 年以来,工程处为一次又一次的巴勒斯坦难民提供了社会安全网,并在巴勒斯坦问题得到政治解决前,帮助维护回返的权利。政治解决方案应带来公正和全面的和平,结束占领,并在 1967 年 6 月 4 日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国。在该解决方案中,应根据国际公认的决议、特别是大会第 194 (III)号决议和《阿拉伯和平倡议》解决巴勒斯坦难民问题。

7. **Vichankaiyakij 先生**(泰国)说,近东救济工程处继续致力于向 500 多万巴勒斯坦难民提供人道主义援助并改善其生活,这是值得赞扬的,该区域各接收国的慷慨也是值得赞扬的。泰国代表团继续支持在两国解决方案的基础上达成一个双方同意的和平解决方案,以期在该区域实现持久和平,从而解决巴勒斯坦难民的困境。在找到解决方案前,工程处的任务仍然至关重要,应延长至 2026 年。地缘政治优先事项变化,对近东救济工程处面临的财政挑战产生了不利影响,泰国代表团对此表示关切。泰国自 1978 年以来一直是近东救济工程处的自愿捐助国,最近再次承诺 2022-2026 年多年期认捐 20 万美元,希望其微薄的捐款将有助于工程处继续开展工作而不受干扰。

8. 泰国代表团赞扬工程处努力扩大捐助方基础并使之多样化,包括通过与私营部门合作。应进一步探索这些渠道,确保工程处获得充足、及时和可预测的资金。泰国欢迎近东救济工程处内部正在进行的改革,并将继续支持巴勒斯坦人的人类发展和安全,特别是继续举办关于公共卫生和可持续农业等各种问题的年度国际培训课程。

9. **Kuzee 女士**(纳米比亚)说,必须支持近东救济工程处的工作。必须考虑到巴勒斯坦被占领土上被剥夺权利的人民的权利,以及因巴勒斯坦人民在自己的家园占据合法位置这一不可剥夺的权利继续遭到剥夺而造成的难民危机。虽然近东救济工程处努力尽量利用收到的捐款,但显然需要更多支助,以便提供全方

位的服务，如教育、保健，包括孕产妇和儿童保育以及精神卫生和社会心理支持。

10. 近东救济工程处仍然是实现巴勒斯坦问题公正、持久、全面与和平解决不可或缺的一部分；如果没有工程处的支持，已经脆弱和动荡的局势将会进一步恶化。因此，应通过联合国经常预算和摊款向近东救济工程处提供更可预测的资金。

11. **Muhith 先生**(孟加拉国)说，尽管国际社会一再呼吁，以色列仍坚持其非法占领，包括建造非法定居点和驱逐巴勒斯坦人。拆毁房屋、施加酷刑、中断医疗服务、袭击学校、杀害平民和其他严重侵犯人权行为有增无减。国际社会必须对巴勒斯坦令人震惊的人道主义和人权局势作出反应，以确保提供关键的人道主义援助和服务。

12. 近东救济工程处通过其保健、教育、救济和社会服务，向巴勒斯坦难民提供了生命线和希望之源；但它面临着许多挑战，包括财政赤字、极端动荡的局势以及对其业务的限制。必须应对这些挑战，以维持区域稳定。孟加拉国继续向近东救济工程处提供自愿捐款。孟加拉国代表团赞扬主任专员致力于改造工程处，并欢迎已取得的进展。在本报告所述期间，工程处在保健、教育、社会服务和支助企业家等领域提供的服务量令人鼓舞，工程处为确保透明度、效率和问责制而采取的创新措施也令人鼓舞。必须向近东救济工程处提供必要支持，以确保在巴勒斯坦实现可持续发展目标。

13. 对加沙的持续占领和封锁限制了经济活动，阻碍了工程处提供基本服务，造成了人道主义灾难。此外，以色列当局继续限制近东救济工程处人员在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的行动自由。孟加拉国代表团对此表示谴责，并呼吁立即停止这种做法。

14. 对近东救济工程处工作人员不断升级的威胁和攻击令人深感震惊。必须将这些罪行的施害者绳之以法，以使工程处能够有效地履行任务。

15. 近东救济工程处连续第三年通过零增长方案预算，2022 年的年终资金缺口超过 1 亿美元，孟加拉国代表团对此感到失望。孟加拉国代表团鼓励会员国考虑从联合国经常预算增加对近东救济工程处的支助，

并提供更多自愿捐款。还应增加摊款，以确保工程处的多年供货更具可预测性。最后，必须结束以色列的非法占领，实现以 1967 年以前边界为基础、以东耶路撒冷为巴勒斯坦首都的两国解决方案。

16. **Al-barati 先生**(也门)说，近东救济工程处的任务必须延长，且不能削弱或移交给另一个实体。近东救济工程处必须继续向包括被占领的耶路撒冷在内的所有五个业务地区的难民营内外的巴勒斯坦难民提供服务，直到巴勒斯坦难民问题根据大会第 194 (III) 号决议得到公正解决。也门政府谴责以色列有计划地企图关闭近东救济工程处在被占领耶路撒冷的所有机构，代之以以色列占领机构。国际社会应保证提供必要的财政资源，以弥补工程处的预算短缺，并使其能够继续履行其重要的人道主义职责。

17. 以色列占领政府在巴勒斯坦被占领土实行关闭和封锁，拦截国际援助或对其征收过境费。以色列对由此给近东救济工程处造成的负担负有全责。国际社会必须迫使以色列停止这些不人道的做法，并赔偿工程处的损失。也门欢迎近东救济工程处最近与沙特开发基金和科威特阿拉伯经济发展基金会缔结协定，以支持巴勒斯坦难民的教育、卫生和社会服务。

18. **Samai 女士**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团欢迎秘书长为确保近东救济工程处获得持续、充足的资金而采取的举措和持续努力。近东救济工程处主任专员和工作人员克服障碍执行任务，也值得赞扬。公正和全面和平遥遥无期；占领国以色列公然违反国际法和人权，坚持在当地捏造事实，巩固其占领和种族隔离。前所未有的全球健康危机和其他事件造成的经济和社会动荡，使国际社会不再关注巴勒斯坦问题，尽管巴勒斯坦问题仍然是实现和平与稳定的核心问题。

19. 生活在难民营中、依赖人道主义援助的巴勒斯坦难民的状况继续恶化。近东救济工程处通过满足他们的需求，体现了国际社会保护他们的尊严和为他们的困境找到公正持久解决方案的承诺。因此，国际社会必须迅速采取必要措施，帮助稳定工程处的财政状况。阿尔及利亚代表团支持工程处进行行政改革，以提供现代化的服务，提高透明度并有效管理资源。

20. 阿尔及利亚代表团呼吁会员国投票赞成延长近东救济工程处的任务期限。阿尔及利亚代表团继续支

持建立一个以东耶路撒冷为首都的获得独立和主权的巴勒斯坦国，并给予巴勒斯坦国联合国正式、无条件的会员资格。

21. **Mocanu 女士**(罗马尼亚)说，近东救济工程处开展的业务，特别是在教育和保健领域的业务，为巴勒斯坦被占领土、约旦和黎巴嫩的稳定做出了贡献。近年来，近东救济工程处为支持受叙利亚悲剧影响的巴勒斯坦难民做出了非凡努力。其对冠状病毒病(COVID-19)疫情的应对也值得称赞。罗马尼亚代表团继续呼吁在两国解决方案的框架内实现公正、全面和持久的和平，以色列和巴勒斯坦和平、安全地毗邻共存。这一解决办法是满足双方愿望的唯一可行选择。

22. 2022 年，罗马尼亚政府向近东救济工程处自愿捐款 20 万欧元，比前一年有所增加。罗马尼亚政府认识到，在巴勒斯坦难民问题作为两国解决方案的一部分得到公正、公平和商定的解决之前，必须使近东救济工程处能够充分执行其任务，同时确保透明度和问责制。

23. **Alswagh 先生**(科威特)说，巴勒斯坦问题和巴勒斯坦难民的困境仍然是阿拉伯和伊斯兰世界的核心问题。国际公认的决议及阿拉伯和平倡议所载的不可剥夺的回返权必须得到维护。近东救济工程处在极其困难的情况下努力完成任务，值得称赞。在根据大会第 194 (III)号决议实现公正解决之前，科威特代表团反对任何破坏或改变近东救济工程处任务规定或将其责任移交给任何其他实体的企图。鉴于巴勒斯坦难民营，特别是叙利亚、黎巴嫩和巴勒斯坦被占领土的难民营令人震惊的状况，国际社会应向工程处提供所需支持，以援助巴勒斯坦难民，促进卫生和教育部门的可持续发展。就科威特而言，它将继续与巴勒斯坦兄弟站在一起，支持近东救济工程处。

24. 以色列代表团对占领国有系统地继续企图阻碍工程处提供服务，关闭工程处在耶路撒冷的服务中心，代之以占领机构、特别是教育部门的机构表示遗憾。以色列应对这种非法和不道德的行为给近东救济工程处带来的额外负担以及歪曲巴勒斯坦难民问题和破坏其合法登记承担全部责任。会员国应投票赞成延长该机构的任务期限，占领国必须参与真正的谈判，以在两国解决方案的基础上实现和平。

25. **Suwito 先生**(印度尼西亚)说，巴勒斯坦难民的困境依然严峻，全球地缘政治动态转移了对巴勒斯坦事业的注意力。虽然近东救济工程处为数百万巴勒斯坦人提供了生命线，但工程处一再面临的财务挑战已将其推向崩溃边缘。因此，国际社会必须继续动员对近东救济工程处和巴勒斯坦难民的支持，使之获得切实的政治和财政承诺。联合国应增加近东救济工程处的预算，无论是通过经常性捐款还是摊款。还应为巴勒斯坦难民和工程处的工作提供国际保护。印度尼西亚支持将近东救济工程处的任务期限延长至 2026 年。除了对近东救济工程处的自愿捐款外，印度尼西亚还认捐了 230 万美元，其中一些将通过工程处交付，以支持巴勒斯坦人民。印度尼西亚政府还参与了巴勒斯坦的能力建设和技术合作。重要的是通过审查工程处的任务、结构、业务和财政可持续性，确保工程处符合目的。印度尼西亚代表团鼓励近东救济工程处继续扩大其捐助方基础，探索创新的资金来源，并确保其业务的效率和透明度。

26. 必须公正和持久解决巴勒斯坦问题。只要以色列非法占领和侵略这一核心问题继续存在，巴勒斯坦人就将面临压迫、暴力、流离失所和权利被剥夺问题，包括返回自己土地的权利被剥夺。国际社会必须说服占领国遵守国际法和联合国有关决议。挑选对哪些国家采取行动，导致占领正常化，并使侵犯行为不受惩罚。必须给予巴勒斯坦人民希望和未来，印度尼西亚将始终支持实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。

27. **Asokan 先生**(印度)说，印度坚定致力于促进通过谈判达成两国解决方案和平解决巴勒斯坦问题，考虑到巴勒斯坦人建国的愿望和以色列的合理安全关切。在和平解决之前，近东救济工程处向工程处五个业务地区的巴勒斯坦难民社区提供关键服务，促进区域稳定。

28. 印度代表团支持将近东救济工程处的任务期限延长至 2026 年，并欢迎工程处努力确保透明度、遵守人道主义标准和确保援助不被挪用。尽管近东救济工程处努力通过紧缩开支、成本控制和优化效率来克服严重的流动性危机，但工程处核心预算的资金缺口持续存在，并继续扩大。为应对这一危机，印度已将其对近东救济工程处的年度捐款从 125 万美元增加到

2018 年的 500 万美元，并已支付其 2022 年的捐款。会员国应考虑提供新的捐款或增加现有捐款。委员会和大会还应审议秘书长在其关于近东救济工程处业务的报告(A/71/849)中提出的为核心预算供资的其他备选办法。

29. **桂丹女士**(中国)说，七十多年来，巴勒斯坦难民过着颠沛流离的生活，他们的家园被占领，权利遭践踏，安全受威胁，未来被剥夺。近东救济工程处为巴勒斯坦难民提供了关键的救济和保护，体现了国际社会同巴勒斯坦难民的团结。巴勒斯坦难民的需求在上升，而国际社会的关注和投入却在下降。中国代表团呼吁向近东救济工程处提供充分政治支持和充足、可预测、可持续的财政支持，同时向接收国提供必要帮助。中国敦促以色列配合在巴勒斯坦被占领土上的人道主义行动，不要以任何方式阻碍工程处的工作，尽快全面解除对加沙地带的封锁。中国是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的长期捐助者，并帮助其在五个业务地区提供紧急粮食援助和抗击 COVID-19。

30. 巴勒斯坦难民问题旷日持久，归根结底是两国方案没有得到落实。中国代表团敦促以色列立即停止非法定居点活动，履行国际人道法义务，回到旨在实现两国解决方案的和平进程。有重要影响的国家应秉持客观公正立场，为推动和平进程做出切实努力。中国希望安全理事会以更大的紧迫感，为解决巴以问题采取积极行动。中国政府支持恢复和平谈判，以解决难民问题和所有其他最终地位问题。

31. **Lu 先生**(美国)说，美国致力于成为近东救济工程处的强有力伙伴，使其能够根据中立、容忍、尊重人权、公平和不歧视的原则，提供尽可能有效、高效的援助。作为最大的单一捐助国，美国政府在 2022 年为工程处的关键服务供资近 3.44 亿美元。

32. 不幸的是，巴勒斯坦难民的贫困、不安全和心理健康需求在增加，紧缩措施使情况更加复杂。可怕的后果迫在眉睫，例如性别暴力激增，家庭被迫在食物和药品之间做出选择。因此，近东救济工程处需要捐助者提供更多支助。美国赞赏沙特阿拉伯最近提供的捐款以及各国在 2022 年 9 月 22 日高级别会议上提供的捐款，并鼓励所有尚未这样做的国家支持工程处的核心服务。许多国家向近东救济工程处提出口头支持，

但财政支持没能跟得上。捐助者应提供更灵活、更持续的自愿供资，以帮助缓解工程处的财政挑战。

33. **Tamura 先生**(日本)说，近东救济工程处继续执行任务，对区域稳定至关重要。日本在成为工程处成员之前就向工程处提供支持。虽然新出现的人道主义危机和地缘政治分歧使以色列-巴勒斯坦冲突不再成为全球关注的焦点，但全球粮食和燃料价格飙升使巴勒斯坦难民的生活更加困难。2022 年，日本提供了 3 000 万美元的援助，包括 680 万美元的紧急粮食援助。日本将继续与合作伙伴合作，支持近东救济工程处和巴勒斯坦难民。

34. 近东救济工程处在确保透明度和问责制的同时，在提高业务效率和降低成本方面取得了显著进展。然而，财政可持续性仍然是一个挑战，工程处的捐助方基础需要扩大。日本正在通过各种举措开展工作，包括 2013 年启动的东亚国家合作促进巴勒斯坦发展会议。70 多年来，近东救济工程处为维护巴勒斯坦难民的权利、帮助他们维护尊严和发展能力做出了贡献。顺利延长任务期限将确保工程处继续提供急需的服务。

35. **Jerboui 女士**(摩洛哥)说，巴勒斯坦问题是中东的关键问题，解决这个问题是化解区域冲突的关键。除了促成在 1967 年 6 月 4 日的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权和有生存能力的巴勒斯坦国，与以色列和平、安全地共处的政治解决办法，别无其他选择。令人遗憾的是，中东和平进程棘手，引发了极端主义，而极端主义反过来又加剧了紧张局势，使双方更加疏远，使区域和平与安全变得更加不可能。

36. 圣城基金管理委员会是由摩洛哥国王担任主席的圣城委员会的外地执行机构，它继续执行改善耶路撒冷人民社会和生活条件的任务。摩洛哥提供了该实体预算的 86%。

37. 摩洛哥代表团支持将近东救济工程处的任务期限延长至 2026 年，并强调有必要向工程处提供财政支持，使其能够向数百万巴勒斯坦难民提供重要服务。

38. **Razali 先生**(马来西亚)说，近东救济工程处的出色工作为巴勒斯坦被占领土、约旦、黎巴嫩和叙利亚的 580 万巴勒斯坦难民提供了至关重要的援助和保护。

马来西亚对巴勒斯坦被占领土局势的恶化深表关切。与 2020 年相比，2021 年，以色列安全部队与巴勒斯坦平民在约旦河西岸发生的冲突数量增加了 80%。暴力袭击的增加以及基础设施的破坏和损失严重破坏了工程处提供基本服务的能力。

39. 马来西亚代表团强烈谴责以色列的公然违反行为，包括对近东救济工程处人员和货物在巴勒斯坦被占领土上的行动施加限制。此外，向工程处收取处理货物和其他后勤物资的费用，使其财政状况更加紧张。

40. 国际社会有集体责任减轻巴勒斯坦人民中最弱势群体的痛苦。马来西亚一贯向巴勒斯坦政府和人民提供财政和实物援助，包括通过近东救济工程处，并在 2021 年承诺分五年长期捐款 100 万美元。

41. 马来西亚代表团对工程处持续的财政危机表示关切，并赞扬工程处努力提高业务效率和动员利益攸关方。马来西亚代表团支持将工程处的任务期限延长三年。必须恢复巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括在 1967 年以前边界基础上建立以东耶路撒冷为首都的独立和主权巴勒斯坦国的权利。

42. **Özgür 女士**(土耳其)说，自成立以来，近东救济工程处为巴勒斯坦难民提供了至关重要的援助，履行了国际社会在这方面的共同责任。土耳其坚决支持延长工程处的任务期限，同样有必要确保近东救济工程处的财政稳定。土耳其作为近东救济工程处经费筹措问题工作组主席和近东救济工程处咨询委员会的长期成员，继续为工程处 2022 年预算提供财政和实物捐助，并鼓励其他国家效仿。土耳其政府支持秘书长关于从本组织经常预算中增加对近东救济工程处摊款的建议。

43. **Shapir Ben Naftaly 女士**(以色列)说，在上个世纪大规模人口流离失所之后，成千上万的人在世界各地开始了新的生活。他们不再被视为难民，而是成为无数社会结构中的重要组成部分。联合国难民事务高级专员公署(难民署)作为处理难民问题的主要国际组织，为数百万需要帮助的人努力解决他们的问题，并最终减少难民人数。然而，巴勒斯坦人民得到了不同待遇，联合国通常就是这样，认为某些难民应该得到与其他群体不同的待遇，如乌克兰人、叙利亚人和阿富汗人。

44. 以色列从来没有试图损害向巴勒斯坦人提供的人道主义援助，因为它认为国际社会应始终向需要援助的人提供人道主义援助。目前正在讨论的问题是，各国是否应继续支持滥用捐助资金，赞助过去时代的残留，以及近东救济工程处是否确实是帮助改善巴勒斯坦人状况和总体和平前景的最有效组织。

45. 难民署努力减少难民人数，往往是通过在第三国重新安置和融入社会的方式，而近东救济工程处却反其道而行之。近东救济工程处的任务现在覆盖 550 多万巴勒斯坦难民，而 1949 年为 75 万人；其中 220 多万人是欧洲、美洲或中东国家的公民。近东救济工程处将资金从真正有需要的人手中转移，声称在另一个国家获得公民身份的人是难民，必须向其分配资金，并支持数百万巴勒斯坦人所谓的回返权。如果巴勒斯坦人接受分治计划，进而接受犹太人民的自决权，就不会有一个巴勒斯坦人沦为难民。相反，巴勒斯坦人不仅拒绝分治计划，而且继续尽其所能阻止建立犹太国家。

46. 近东救济工程处的预算危机是无法解决的，因为只要工程处坚持其有问题的做法和歪曲难民的定义，这个问题就会年复一年地出现。近东救济工程处已非纯粹人道主义机构多年，因为人道主义机构不会雇用同时为恐怖组织工作的人作为主要官员，不会散布仇恨，不会鼓励暴力，不会使冲突永久化，也不会剥夺联合国会员国存在的权利。

47. 近东救济工程处学校的儿童正在接受教科书中的仇恨教育，这些教科书鼓励圣战和暴力，并宣扬反犹太主义和不容忍。一位教师公开宣称，任何人如果在有机会的时候没有杀死一个犹太复国主义者，就不配活着，以色列人只配死。必须追究工程处对灌输仇恨思想的责任，并停止在其学校中传播仇视犹太人的思想。联合国必须正视哈马斯利用包括小学在内的近东救济工程处基础设施实施恐怖行为的事实。事实上，近东救济工程处自己也报告说，在近东救济工程处的学校发现了哈马斯的火箭，在加沙的两所学校下面挖掘出了攻击隧道。

48. 以色列已证明自己是通往和平的伙伴，和平之路需要放弃冲突、煽动和恐怖言论，而应注重宽容和对

话。本组织和近东救济工程处必须适应并真正支持这一事业。

49. 哈桑先生(阿曼)主持会议。

50. **Kvalheim** 先生(挪威)说,工程处一再出现的预算危机对工程处和巴勒斯坦难民产生了不利影响。因此,必须根据秘书长关于近东救济工程处业务活动的报告(A/71/849)中所载的建议,确保近东救济工程处更多的业务费用通过摊款供资。秘书长欢迎委员会在这一问题上取得的进展,并将继续参与后续进程。该决定将提供更稳定的资金,并促进更好地分担负担。所有国家都有责任确保工程处有足够资金完成任务。挪威增加了自己的捐款,而且是多年期捐款,并更加灵活。它呼吁更多捐助者提供更多自愿捐款。

51. **Mohamed** 先生(苏丹)说,苏丹代表团支持公正、持久和全面地政治解决巴勒斯坦问题,最终在两国解决方案、《阿拉伯和平倡议》和联合国相关决议的基础上,在 1967 年边界内建立一个以圣城(耶路撒冷)为首都的独立、主权巴勒斯坦国。此外,根据大会第 194 (III)号决议,必须维护不可剥夺的回返权。

52. 近东救济工程处不顾自身困难和资金短缺,通过提供一系列基本服务,努力减轻巴勒斯坦难民的痛苦,值得称赞。几十年来,近东救济工程处一次又一次地展示了其面对困难的韧性,因此,它需要得到支持,以弥补资金短缺。在巴勒斯坦问题得到公正和最终解决之前,近东救济工程处的作用仍然不可或缺。近东救济工程处的任务期限应延长至 2026 年,任何改变或破坏近东救济工程处为巴勒斯坦难民服务的任务或责任的企图都必须予以拒绝。

53. **Caccia** 大主教(罗马教廷观察员)说,罗马教廷代表团重申支持近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供基本服务。工程处向难民儿童提供教育特别重要,因为教育和培训是促进人的全面发展的主要手段,使个人更加自由和更加负责,对捍卫和促进和平至关重要。

54. 罗马教廷代表团重申对近东救济工程处的巨额且不断增长的赤字感到关切,这可能导致在需求空前之际削减对最弱势群体的援助。近东救济工程处的资金问题有可能加剧巴勒斯坦难民的贫困,反过来又会助长绝望情绪,导致更多人选择暴力道路。

55. 罗马教廷再次向近东救济工程处作出年度承诺,支持工程处照顾儿童,这些儿童面临的冲突并非他们自己造成的。罗马教廷鼓励所有国家考虑为近东救济工程处提供捐助。

56. 罗马教廷代表团对巴勒斯坦和以色列的暴力升级以及随之而来的生命损失深表遗憾。罗马教廷对天主教记者 **Shirin Abu Akleh** 的死亡深感悲痛,希望揭露真相将给她的家人和读者带来一些安慰。

57. 要想最终实现和平解决,就必须停止暴力。政府领导人必须倾听和平的呼声。以色列和巴勒斯坦领导人必须花时间认真和恭敬地倾听,并进行对话,相互理解。只有沿着愈合的道路,才能播下和平的种子。

58. 巴勒斯坦问题的全面、持久解决必须以充分维护耶路撒冷所有居民权利的方式解决耶路撒冷圣城问题,并确保所有犹太教、基督教和穆斯林信徒根据长期现状自由进入各自的圣地。为此,罗马教廷再次呼吁国际社会保证耶路撒冷的特殊地位,依据这一地位,各种愿望都将得到充分有效的保护,任何一方都不能凌驾于其他任何一方的权利之上。

59. **Abdelaziz** 先生(阿拉伯国家联盟观察员)说,国际社会对巴勒斯坦难民的基本需求,包括政治解决巴勒斯坦问题的必要性,明显漠不关心,这大大加深了他们的绝望。在实现这一解决方案,从而在 1967 年边界内建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国,以及以色列从所有阿拉伯被占领土撤出之前,近东救济工程处将是维护巴勒斯坦难民不可剥夺权利的国际义务的保障者。

60. 阿拉伯国家联盟坚决支持巴勒斯坦国申请成为联合国正式会员国,这符合大会第 181 (II)号和第 194 (III)号决议。阿拉伯国家联盟拒绝接受以色列代表的说法,即所谓的巴勒斯坦拒绝接受 1947 年分治计划是以色列后来违反国际法造成巴勒斯坦难民危机的原因。

61. 阿盟欢迎约旦和瑞典于 2022 年 9 月 22 日召开的近东救济工程处高级别会议,以及大会主席于 2022 年 6 月 23 日召开的近东救济工程处认捐会议。在这些会议上,人们认识到,确保工程处供资是所有国家的责任,而不仅仅是阿拉伯国家的责任,阿拉伯国家已经

在尽一切努力支持巴勒斯坦难民。会议通过的建议意义重大，包括积极考虑从联合国经常预算中为近东救济工程处方案预算供资。

62. 鉴于巴勒斯坦难民的需求日益增长，对工程处的支持因相互竞争的优先事项而减弱，以及接收国担心发生区域冲突，近东救济工程处的任务期限必须延长三年，会员国必须做出更有力的承诺，以解决工程处严重的资金短缺问题，并确保可预测的多年期供资。

63. 会员国应支持近东救济工程处主任专员努力扩大工程处的捐助方基础并使其多样化，使其能够清偿对中央应急基金的债务。也需要支持他在行政改革、加强治理结构、调整财务经营和推进教育数字化方面得工作。

64. 占领国以色列必须与近东救济工程处充分合作，包括取消对工程处人员和车辆行动的所有限制，停止对人道主义货运车辆征收过境费以及其他增加向巴勒斯坦难民提供援助成本的不合理任意措施。最后，必须考虑将近东救济工程处的方案预算纳入本组织的经常预算。

65. **Abdelhady 女士**(巴勒斯坦国观察员)在行使答辩权时说，以色列代表提到大会在 75 年前通过的分治计划，这一点值得注意，因为以色列公然阻挠巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权，该计划尚未得到执行。在大会第 181(II)号决议的所有规定中，以色列只接受自己建国，却践踏了决议中的其他所有原则。巴勒斯坦领导人于 1988 年接受了分治解决方案，为和平作出了重大历史性妥协。然而，这一妥协不仅没有得到回应，反而遭到阻挠。甚至以色列历史学家和人权组织的记录都充分证明，驱逐、驱赶和取代巴勒斯坦人民的计划是有计划和蓄意的。此外，犹太复国主义民兵和恐怖主义团体的行动表明，他们早在分治计划之前就已行动。敌对行动结束后，以色列拒绝让任何一名难民返回，从来没有这样做的打算。然而，以色列代表坚持将近东救济工程处与难民署进行错误比较，并冷酷地质疑难民返回其祖先土地、家园和地产的权利，虽然许多难民仍保留着地契。所有难民，无论其原籍为何，都有权享有这项权利，这一权利载于《关于难民和移民的纽约宣言》。

66. 巴勒斯坦难民确实被区别对待，不是受到优待，而是被以色列当作唯一不应该行使回返权的难民。与阿富汗和其他难民的比较显然是错误的。同样令人遗憾的是，委员会被迫听取毫无根据的说辞，这些说辞指责近东救济工程处中立性；诽谤数千名近东救济工程处工作人员，更不用说那些支持工程处的国家；攻击工程处的教育方案，该方案得到了联合国经济、社会及文化组织(教科文组织)的支持，其质量已在独立评估中得到核实。所有这些攻击都是为了转移人们对长期不公正的真正原因的注意力，即以以色列剥夺包括巴勒斯坦难民在内的巴勒斯坦人民返回家园、获得公正赔偿和补偿的不可剥夺的权利。

67. 不断声称工程处使难民问题永久化是荒谬的，令人反感。近东救济工程处之所以存在，正是因为没有解决办法。正如委员会的审议所表明，绝大多数国家对工程处持积极态度，并继续支持其任务，尽管以色列长期以来一直试图诋毁近东救济工程处并剥夺巴勒斯坦难民的权利，其依据是一个错误的前提，即解散工程处会以某种方式使难民问题消失。

议程项目 48: 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

68. **Badjie 女士**(冈比亚)说，冈比亚代表团继续支持秘书长的“以行动促维和+”倡议，并欢迎秘书长审查该倡议。值得欢迎的是，秘书处强调促进伙伴关系，以弥合有损维持和平业绩的能力差距。秘书处应加大对共同部署和智能认捐的支持力度，以增加对联合国维和行动的参与。此外，秘书长的小型协调机制正在促进强有力的伙伴关系，弥合部队和警察派遣国的培训和能力差距，并促进强有力的参与，以改善维持和平。

69. 维持和平行动中的妇女与和平与安全议程只有通过向维持和平特派团部署更多的女军警人员才能实现，她们在外地的大量存在与特派团业绩和效力的提高直接相关。在联合国的支持下，挪威驻冈比亚的警察培训师正在为全由女性组成的联合国甄选援助和评估小组进行部署前培训。冈比亚加快了国家努力，将性别观点纳入其参加联合国和平行动的军事和警察部署，使女性部署多样化，涵盖需要特殊技能的领域。其国家维持和平政策已经修订，根据联合国统一的性别均等战略制定了国家指标和目标。冈比亚派遣

的军事专家和参谋人员中有 35%以上是妇女，在联合国南苏丹特派团，冈比亚特遣队 32 名警官中有一半是妇女。

70. 冈比亚仍然完全致力于执行秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策。其维和人员接受了对性别问题有敏感认识的部署前和特派团内培训，以确保良好的行为和纪律。

71. 作为非洲联盟驻苏丹特派团的一部分，冈比亚是最早对达尔富尔冲突做出反应的非洲国家之一，在向联合国-非洲联盟达尔富尔混合行动过渡的整个过程中，冈比亚一直在做出贡献。加强伙伴关系，特别是与区域组织的伙伴关系，对于在国际和平与安全事务中利用应急响应机构和其他相关利益攸关方的比较优势至关重要。联合国与非洲联盟之间持续的伙伴关系为预防和应对冲突带来了巨大希望。至关重要的是，非洲联盟领导的和平支助行动必须根据安全理事会有关决议获得充足的资金。

72. **Quashie 女士**(加纳)说，作为第七大部队派遣国，加纳积极帮助发展维持和平行动，并使其适应不断变化的冲突环境动态。国际维持和平工作必须不断发展，以更好地应对武装冲突在范围、规模和复杂性方面的巨大变化。加纳仍然关切的是，一些维持和平特派团对政治的关注不够突出，导致冲突旷日持久。尽管在一些特派团中纳入了部队干预旅的任务，但目前维和安排的结构和重点是不适当的反恐工具。维和业绩和问责综合框架的使用虽然值得欢迎，但应得到加强，以确保各部队和警察派遣国以及特派团工作人员的业绩达到任务规定中提出的预期。

73. 有必要加强部署前培训，以应对简易爆炸装置，在必要时应对极端主义团体对维和人员使用这种装置造成的日益严重的威胁，以及随之而来的高伤亡率。虽然对联合国维持和平行动的要求比以往任何时候都要高，使现有资源和能力捉襟见肘，但所有利益攸关方都必须致力于完成保持和平的任务。

74. **Smith 先生**(巴哈马)代表加勒比共同体(加共体)发言说，鉴于该区域对维持和平与安全的重视，加共体将继续为全球维持和平努力作出贡献。鉴于维和人员的工作具有很高的安全风险，他们需要极大的勇气。自 1948 年以来，已有 4 345 名维和人员因公殉职。

2019 年 2 月，一辆载有炸弹的车辆在利比亚班加西爆炸，牙买加国民 Clive Peck 与另外两名联合国工作人员丧生。

75. 加共体将继续与委员会和维持和平行动特别委员会密切合作，制定有效的政策，指导和平行行动，并为维持和平人员的保护和福祉提供框架。遗憾的是，维持和平行动特别委员会上届会议未能通过一份实务报告。不过，加共体期待在即将举行的会议上与其他集团和代表团进行建设性接触。

76. 加共体欢迎根据“以行动促维和+”倡议，努力衡量和改善维和行动中军警人员的业绩和问责制。加共体支持妇女积极参与维持和平与安全相关所有活动，并欢迎在整个和平行动部将性别视角纳入主流方面取得的进展。和平行动部应根据安全理事会的相关决议，特别是关于妇女与和平与安全的里程碑式的第 1325(2000)号决议，继续增加维持和平特派团中女干事的人数。加共体期待着概述为执行妇女与和平与安全议程所做努力的报告，包括维持和平行动部和外勤支助部性别问题前瞻性战略的定稿。

77. 加共体作为一个小岛屿发展中国家集团，非常清楚社会和政治动荡的破坏性影响，特别是在海地。多年来，海地一直是各种联合国特种部队的东道国，目前的特种部队是联合国海地综合办事处。加共体感谢办事处努力支持海地政府恢复法治和民主。为了巩固在海地取得的进展并维持有利于可持续发展的环境，国际社会必须继续积极参与，与海地政府和人民合作。加共体继续致力于协助和倡导海地逐步实现可持续和平。

78. **Parihar 先生**(印度)说，非国家行为体在日益分散的冲突中发挥了突出作用。恐怖分子和激进团体能够操控法治的崩溃，获取非法经济收益，并为自己的目的开采自然资源。在这种情况下，维持和平可以帮助创造参与的条件，但不能替代社会和政治参与的条件，而社会和政治参与是解决冲突的关键。联合国维持和平特派团应具有清晰明确的任務，使任务与资源相匹配。与此相反，偏颇的任务授权会导致维和人员资源不足，工作不力，破坏对联合国系统的信任。为了避免这种情况，在制定任务时，应理所当然地与部队和警察派遣国协商。

79. 在当前环境中，维和人员必须敏捷、机动且了解形势。必须明智、合乎道德地使用技术，适当考虑东道国的敏感性。特派团领导层与东道国之间的信任和顺利协调至关重要，特派团应遵守维持和平的基本原则，并鼓励国家在建设和平进程中拥有自主权。

80. 女性维和人员在有效维持和平中的作用至关重要。2007年，印度在利比里亚部署了有史以来第一支全女性维和特遣队，激励了整整一代利比里亚妇女参与安全部门。在过去几年中，印度已经建立了一个生态系统，使其能够在更高的职位上部署更多的妇女。

81. 由于多层面的维持和平行动是集体努力，必须对特派团的所有组成部分，即军事、文职和领导层，进行全面评价。东道国负有保护平民的首要责任，应为此目的向其安全部队提供充分的培训和后勤支助。

82. 特派团有责任确保维和人员获得充足的供给。因此，令人遗憾的是，作为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的一部分，在激烈战斗中部署的部队缺乏足够的防护装备。

83. 特派团还必须确保向当地社区明确说明其能力和任务。同样重要的是，要将对维和人员犯下罪行的人绳之以法。最后，维持和平特派团需要在一开始就确定撤出战略。出于政治目的仍在执行任务的多余维和特派团耗费了本组织本已枯竭的资源。

84. 作为一个在9个维和行动中部署了5800多名维和人员的重要部队和警察派遣国，印度对维持和平行动特别委员会未能在其2022年届会上通过实务报告表示遗憾，并期待在特别委员会下届会议上与其他成员和组织进行建设性接触。

85. 在联合国总部建造阵亡维和人员纪念墙的工作应立即进行，因为这将是对他们做出的巨大牺牲的恰当认可。印度随时准备为这一崇高事业做出财政和其他方面的贡献。

86. **Pieris 先生**(斯里兰卡)说，斯里兰卡长期从事维持和平工作，经历了长达30年的冲突，从这些经验中可以看出，维持和平有三个至关重要的方面，即根据联合国的规范和标准，创造稳定、恢复国家机构和在国际一级解决冲突中的社会经济问题。联合国的标

准包括在冲突地区为平民提供安全、预防犯罪及维护和平。

87. 除了维持停火这一核心维和职能外，维和活动还需要通过解除武装、复员、重返社会、安全部门改革和轻重武器系统的军备控制，直接努力减少行为体恢复敌对行动的手段和诱因。根据斯里兰卡的维和经验，为促进前战斗人员重返社会，除了减少发动战争的物质手段外，还需要有追求财富和社会认可的其他途径。同样重要的是，要建立或恢复关键的国家职能，这些职能可以产生基本的公共品，赋予这一进程合法性，并建立国家和社会和平管理冲突和发展社会经济基础设施的能力。维持和平的目标既是创造和平文化，也是发展民间社会组织和有活力的私营部门，使其有能力代表不同的社会利益，限制交战派别的权力。

88. 受暴力冲突影响的国家有15亿多人，全球停火将为各国和联合国机构提供必要的空间和时间，以履行本组织的承诺，进行可持续的长期投资，消除贫困和暴力，解决不平等和侵犯人权问题。如果各国认为它们的利益和关切没有得到同等重视，维持和平最终将失败。从长远来看，迫切需要重新调整相互竞争的优先事项和价值观，以防止未来的危机。

89. **Caccia 大主教**(罗马教廷观察员)说，在环境灾难、侵犯人权和冲突加剧的时代，联合国维持和平行动带来了希望，即通过共同努力，各国可以克服全球化的冷漠，促进公正和持久的和平。和平不仅仅是没有战争；只有通过对话争取正义，追求和解与共同发展，才能实现和平。因此，维持和平行动属于建设和平及发展活动的更广泛框架。根据辅助性原则，维持和平行动应优先考虑保护平民生命、促进和监测政治解决以及促进和保护人权。

90. 尽管东道国负有保护平民的首要责任，但它们往往缺乏这样做的手段和政治意愿。在这种情况下，维持和平行动应帮助确保受到暴力威胁的非战斗人员的安全。从长期来看，这种援助必须包括为东道国部队提供足够的能力建设支助，以及开展解除武装、复员和重返社会工作，特别是在特派团缩编或过渡期间。维持和平行动保护平民的能力往往构成其在东道国民众中的合法性基础，失去这种合法性将危及其任务的所有方面。

91. 有效的维和行动必须遵循明确、可信、可实现的任务规定。如果没有一个将共同利益置于党派利益之上的整体办法，谈判达成的解决方案将是脆弱和短暂的。只有在人类尊严得到弘扬的地方，才能播下和平的种子。因此，很值得欢迎的是，几乎所有联合国维持和平任务都包括人权内容，以确保东道国人民得到尊重和重视，从而有利于他们的整体人类发展。

92. 面对气候变化，维持和平行动必须适应极端天气事件、自然资源减少以及由此造成的平民流离失所。有效监测环境条件是关键，特别是在敌对行动活跃的地区。

93. 罗马教廷欢迎为防止和消除维和人员的性剥削和性虐待所做的一切努力。这种行为侵犯了受害者的人类尊严，削弱了特派团与当地民众之间的信任。在解决这种虐待问题时，本组织必须向受害者和任何因剥削和虐待而出生的儿童提供充分的心理和社会支助。

94. **Metcalf 女士**(红十字国际委员会)说，现代冲突涉及密集网络中的行为体，往往是与伙伴、盟友和代理人联合作战。国家和非国家武装团体相互提供各种支持，包括武器转让、咨询、部队组建、培训、合作拘留行动以及后勤支援和理论支援。维持和平特派团还涉及部队和警察派遣国、东道国和其他方面之间的多种支助关系。

95. 红十字国际委员会是一个中立和公正的人道主义组织，在 100 多个国家派驻人员，并拥有国际人道法方面的专门知识。因此，红十字国际委员会在评估冲突的演变如何影响平民苦难方面具有特殊地位。红十字国际委员会指出，伙伴关系提供了利用影响力促进更好地尊重国际人道法和取得更好保护成果的机会。然而，武装冲突各方之间的支助关系也可能增加风险，因为当武装行为体以松散的联盟形式并肩行动且无明确协调时，问责界限可能会模糊，责任可能会淡化。

96. 因此，红十字国际委员会建议，参与任何形式与冲突有关的伙伴关系的会员国，包括参与维持和平特派团的会员国，应反思其支助或伙伴关系做法。联合国人权尽职调查政策为影响到本组织支持的各方的行为提供了一个健全的框架。至关重要的是，维持和平特派团必须承认其保护平民和确保人道对待被俘、受伤和被拘留者的责任，特别是在新部署国家部队或联合安全行动期间。红十字国际委员会的出版物“盟友、伙伴和代理人：管理武装冲突中的支助关系以减少战争的人员代价”就管理这些关系时应考虑的实际措施提供了详细指导，包括从将国际人道法纳入军事理论的制定到监督受支助伙伴遵守国际人道法的情况。在规划对军事行动的支助时，各国应审查如何构建关系并明确作用和责任，从而确保在支助关系的早期阶段就建立有效的结构和保障措施，并改善问责制和遵守国际人道法的情况。在建立支助关系时，应避免不必要和非法的人类痛苦。

97. **Kontoleontos 女士**(法语国家国际组织观察员)说，由于最大的几个维持和平行动在法语国家开展，特派团人员使用法语以及他们适应东道国文化的能力使和平行动更加有效。法语国家国际组织一直在与联合国和会员国合作，促进更多地将语言和文化因素纳入维持和平活动。这些考虑直接影响到维持和平任务的执行、与地方当局和民众进行有效对话的能力、保护平民以及所部署军警人员和文职人员的安全。

98. 2022 年，法语国家国际组织在与联合国的长期伙伴关系背景下采取若干举措，包括：开设特派团高级领导课程，其候选人严格按照性别均等标准挑选；为女军官开设课程；采用为军官制定的培训方法，向联合国马里多层面综合稳定团人员提供法语教学；在法语国家宣传联合国征聘讲法语官员的机会；以及为维持和平行动建立一个新的法语专门知识和培训平台。法语国家国际组织随时准备以灵活、创新的方式，在已取得的成就和更紧密的伙伴关系基础上继续努力。

下午 5 时 40 分散会。