



# 大会

第七十七届会议

正式纪录

第七十一次全体会议  
2023年5月18日星期四上午10时举行  
纽约

主席：克勒希先生 ..... (匈牙利)

下午10时05分开会。

## 《仙台框架》中期审查高级别会议

### 议程项目18 (续)

#### (c)减少灾害风险

##### 决议草案 (A/77/L.70)

主席 (以英语发言)：大会现在恢复审议该题为“减少灾害风险”的议程项目18分项(c)，以便根据2021年12月17日第76/204号决议举行《仙台框架》中期审查大会高级别会议。本次高级别会议将重点讨论以下主题“共同努力，减少风险，建设更具韧性的未来”。

关于这个项目，大会面前有作为文件A/77/L.70印发的一项决议草案。

我高兴地欢迎各位代表参加本次高级别会议。请允许我特别感谢同我们一道与会的两位代表。其中一位是穆斯塔法·凯马尔·基林奇先生，他今天从土耳其地震灾区前来出席会议。我相信，我们可以从他关于如何确定风险、评估差距和增强今后抗灾能力的第一手见解中学到很多东西。

席卷土耳其和叙利亚的地震以及最近发生在缅甸和孟加拉国的“穆查”气旋清楚地表明，灾害不分国界。灾害也存在着相互联系，而且由于我们的行动或不作为，与我们联系在一起。

为了更好地管理灾害风险，我们必须了解灾害为什么以及如何相互关联，并处理我们在使灾害长期存在方面的影响。这已成为所有国家不可避免的优先事项，无论其地理位置如何。但是，引用罗伯特·路易斯·史蒂文森的话来说，“好行动好就好在，回过头来看，它似乎是不可避免的。”

《仙台框架》是2015年通过的具有里程碑意义的国际协议中的第一个。在许多方面，它是一个领先于时代的框架。会员国呼吁进行重大转变，在灾害发生前积极主动地管理风险。世界各国领导人承诺实行风险指引型决策，建设抗灾能力，应对气候变化的影响，并为可持续发展开辟道路。

八年过去了，我们必须承认，我们的进展没有跟上当前时代的紧迫性。自2015年以来，已知受灾害影响人数增加了80倍。无人关注的风险引发的冲击——并因冠状病毒病、冲突和气候变化而加剧——重创了我们在世界各地的系统。这些冲击让数百万人无家可归、忍饥挨饿，颠覆了供应链，暴露

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



出往往将利润置于人民之上国际金融秩序的严重不平等。我们是怎么走到这一步的？

我们必须承认，我们关于如何消费、生产、燃料、融资和规划的决定，仍然与自然资源有限这一现实脱节。我们必须重新思考和调整我们的系统和机构。我们应当认识到我们对人类引起的气候变化负有巨大责任。我们必须不再低估我们的行动造成的环境和其他代价。正如会计师喜欢说的那样，如果一个风险没有被计算过，那就不是计算过的风险。

这次中期审查是我们在2030年前集体改变方向的最后机会。从今天开始，让我们确保我们的选择对地球来说是明智的，是以人为本的。让我们用一种比国内生产总值视角更广的工具来衡量繁荣，这种工具要能计入人力、社会、自然和建设资本的真实成本，即一个国家的总资产。我们可以不只是看国内生产总值，由此摆脱榨取和交易行为，转向包容和团结的模式。

让我们在这些努力中确保风险治理和管理与时俱进，与当前的挑战相称。我们越是提高科学能力和管理余留风险，我们的社会就越能更好地抵御冲击。

我要求会员国在影响我们生活、消费、建设和投资方式的每一项决定中考虑到风险；将时间框架从短期决策转变为也包括长期视角的决策；在全球和当地风险治理中实现可持续的转变；通过纠正灾害风险处理方式重视全球金融体系的韧性；增加和激励对预防和快速反应的投资；以及最重要的是，把人放在预防工作的中心。

我们可以通过调动受灾害影响最大的人的参与，扭转不平等、公民空间受限和脆弱性上升的趋势，简而言之，就是预测风险、计算、考虑、准备、预防、快速应对，并将经验教训纳入下一个行动计划。这些问题就是今天将要通过的政治宣言的核心。它们也体现在我们承诺维护的《联合国宪章》中。我

敦促会员国继续推动建设一个为新的风险格局做好准备的多边体系。迈向韧性建设要靠我们。

根据大会议事规则第70条，我现在请常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士阁下发言。

**常务副秘书长**（以英语发言）：我高兴地与克勒希·乔鲍先生阁下一道，欢迎各位代表来到联合国，我们开会是为了评估在执行《仙台减少灾害风险框架》方面取得的进展。

我们的世界正处于历史的决定性时刻。回首已经过半的通往2030年的旅程，我们必须认识到进展微弱且不够。可悲的是，由于我们没有兑现对气候和整个可持续发展目标的承诺，本来可以预防的自然灾害夺去了数十万人的生命，迫使数百万人——主要是妇女、儿童和其他弱势群体——非自愿流离失所。

我们遭受了冠状病毒病大流行、气候变化、生物多样性丧失和污染这三重危机、生活成本上升和不平等程度锐增，这使得这一挑战加剧。乌克兰战争的影响又进一步加剧了这一切。

与此同时，银行和全球金融体系中的结构性治理疏漏表明，面对系统性风险和冲击，经济和金融稳定处于脆弱状态。

在气候方面，科学家警告说，全球变暖将给我们带来不可逆转的递进性影响，其中包括极端天气事件以及使人类和其他物种面临危及生命的气候状况。就在上周，破纪录的热浪袭击了伊比利亚半岛和北非国家，气温达到106华氏度，东南亚地区则达到113华氏度，持续干旱破坏了这些地区的收成，并使人类健康更形恶化。卢旺达和刚果民主共和国的洪水和山体滑坡使9000多人无家可归，5500人失踪，使这些国家政府在基础设施修复方面花费了1000多亿美元。

应对这些挑战意味着通过系统性思维、协作行动以及明智、敏捷的应对措施来改变我们对风险的反应，以预防、管理和缓解全球风险。

减少灾害风险至关重要。没有什么比灾害更能侵蚀可持续发展，因为灾害往往会在几分钟内就能摧毁数十年取得的进展。未能在风险形成灾害之前予以识别、预防和减缓，不仅使可持续发展目标岌岌可危，而且首先遭受最严重影响的是世界上最脆弱的群体。

应对这一挑战需要在整个《2030年可持续发展议程》中采取跨部门的综合行动，并在地方、国家和区域各级进一步采取措施。我们必须以整体的方式建立社区、国家和自然生态系统的复原力。了解和管理灾害风险，解决灾害风险的根本原因和驱动因素，作为综合风险知情方法的一部分，都是不可或缺的。

在《仙台框架》的中期审查中，会员国和利益攸关方确定我们必须哪些方面以及如何集体改变我们与风险的关系，并将当前和未来的风险纳入我们的所有决定、行动和选择之中。

我们需要齐心协力，改进我们的治理和金融系统，以确保对管理风险的问责，并部署资源来保护人民和自然资本。我们还需要利用财政和基于市场的措施来解决市场“短期主义”和其他失灵问题，以增强系统性复原力。决策应始终以科学、战略远见和充分融合当地、传统和本土知识为基础。还需要利用科学来了解和预测新出现的环境和生物风险以及新出现的技术危害。

随着我们展望2023年可持续发展目标峰会和未来峰会，现在是时候了，必须进行重大转变——从管理灾害转变到管理风险和投资于预防。人民依赖于这种转变。社区和国家依赖于这种转变。可持续发展本身取决于我们落实行动。我们的地球未来在此一举。

因此，我们需要共同努力——会员国、投资者、企业、民间社会和整个联合国系统——以确保中期审查中的呼吁融入我们所有的议程、框架、公约和投资。

如今，管理风险不是一种选项，而是全球的当务之急，是一项承诺，属于我们每一个人。让我们在9月开会评估《2030年可持续发展议程》和关于气候变化的《巴黎协定》时，努力使之成为现实。

**主席**（以英语发言）：我感谢常务副秘书长的发言。

在继续开会之前，如我在2023年5月11日的信中指出的那样，我谨就邀请以下发言者发言一事征求成员们的意见：负责减少灾害风险问题秘书长特别代表水鸟真美女士、妇女环境与发展组织全球政策高级主管Mwanahamisi Singano女士、以及来自土耳其地震灾区的青年代表Mustafa Kemal Kiliç先生。

如果没有人反对，我是否可以认为，大会希望在不构成先例的情况下，邀请这些发言者在本次会议上发言？

就这样决定（第77/558号决定）。

**主席**（以英语发言）：我现在请水鸟女士发言。

**水鸟女士**（以英语发言）：我很高兴参加本次全球会议，对《仙台框架》进行中期审查，这是大会授权于2021年10月开始的一个进程。对此，会员国和利益攸关方作出了前所未有的承诺。我认为这表明国家和非国家行为体在追求《仙台框架》和考虑到风险因素的可持续发展目标时对理解和管理风险的重视。

以通过《仙台框架》和其他具有里程碑意义的协议为特征的2015年精神，现在正在作为人类议会的大会回响，并再次产生紧迫感。我高兴地在大会堂看到许多国家、民间社会和联合国组织的代表。我们赞赏2015年3月聚集在仙台的领导人的智慧和勇气，以实现减少灾害风险和建立复原力的历史性全球承诺。我赞扬迄今监督其执行的所有会员国，并衷心感谢它们为建设一个有韧性、可持续的未来所作的不懈努力。



我还要承认民间社会、妇女和青年组织、科学界和学术界，更不用说企业、专业协会和私营部门金融机构等在执行方面发挥的关键作用。他们的努力真正体现了全社会参与和伙伴关系这一指导原则。

尽管执行工作面临巨大挑战，但由于会员国和利益攸关方的集体努力，中期审查显示，在实现《仙台框架》的成果、目标和具体目标方面取得了进展。

各国政府和利益攸关方能够更好地了解风险及其级联影响；正义、社会凝聚力和人权得到了更突出的体现。有了更好的理解，他们就能更好地实现预防、减少或管理这些风险所需的转型。这得益于越来越多的国家建立或升级国家损失核算系统、改进风险数据和信息的可获得性和应用以及更广泛地使用仙台框架监测系统。

制定了减少灾害风险国家战略的国家数量大幅增加，区域和次区域合作机制也在增长。不过，地方一级的情况并非如此。

虽然公共和私人投资决策中对灾害风险的定价不足以及缺乏足够的资金仍然是主要障碍，但在风险筹资和风险转移机制方面已经有了创新——从适应性社会保护到保险，再到灾害债务延期和巨灾债券等。

在官方发展援助中进一步纳入了减少风险的内容，但仍侧重于被动措施。

各区域的多边合作得到了更多的关注和改进，从而加强了应对措施的准备和效力。同样，对长期危机和多灾种预警系统的风险认识有所提高，尽管总体准入仍然不足。我在马达加斯加、巴巴多斯和印度等地亲眼看到打破体制孤岛如何帮助各国政府优化投资和增强抵御能力。

然而，不同地域、技能和收入水平的进展仍然不均衡。各种风险在表现为灾害时，继续不成比例地影响最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家、非洲国家以及中等收入国家。由于对风险置之不理，灾害出现的速度就越来越快，超出我

们应对人类、生计、社会以及我们所依赖生态系统面临的日益严重后果的能力。

实现《仙台框架》的结果、目标和指标在今天比以往任何时候都更加重要。在我们期待加快为走向2030年以及具有抗灾能力的未来采取基于风险认识的行动之际，我敦促所有国家和利益攸关方落实即将在今天的政治宣言(A/77/L.70)中通过的行动呼吁。其中的关键包括加强风险信息的可用性和运用能力，并改进各部门、部委、组织和国家之间的共享机制；加强多灾种风险治理，由各国国家机构承担减少风险的责任，辅之以全社会参与、体现伙伴关系的适当的法律和监管框架及资源；确保金融主管机构将减少灾害风险纳入其工作，以激励和扩大公共和私人的国内和国际投资，并与金融和资本市场机构合作，更好地将灾害风险层面纳入其决策；改进执行手段，并加强能力建设、财政资源、数据和技术以及伙伴关系；以及整合相关规定，以加强备灾，争取重建得更好，在国家和地方救灾、恢复和重建计划中处理潜在的风险驱动因素，并促进对多灾种预警机制的投资。

减少灾害风险是可能的，但要做到这一点，就必须对社会文化变革、预防文化以及综合灾害风险管理在建设我们所珍视和渴望的世界方面的核心作用作出集体承诺。我们确实明白事理，我们能够而且也必须做得更多。我们不能选择畏首畏尾、一切照旧的道路。那样做给我们带来的威胁不仅危及可持续发展，而且也危及我们的生存。

2023年是修正航向之年。正如秘书长所言，

“我们已有必要的信息。我们也掌握各种工具和技术。我们所需要的是这样的政治意愿：缔结一项与自然和平相处的协议，并转变我们种植粮食、使用土地、扩大运输和推动经济的方式。”

让我们不要浪费这个机会。现在时机已到。让我们迎接挑战，运用我们所学知识，确保各社会的

决策、投资和行为都考虑到风险，以便今世后代的未来不是充满恐惧，而是充满希望。

**主席**（以英语发言）：我感谢水鸟女士所作的发言。

我也要感谢常务副秘书长今天上午抽出时间来参加我们的会议；她现在必须离开，因为她还有其他安排。

我现在请辛加诺女士发言。

**辛加诺女士**（以英语发言）：2015年对我来说是非常具有历史意义的一年，我相信对这个会堂里的大多数人来说也是如此。就我个人而言，2015年带来了这种令人惊叹的集体乐观情绪浪潮——一种重新燃起希望的感觉，这让我们有勇气追求梦想并设想这样一个新世界：可以预防灾难或最大限度地减少影响；不会让任何人落在后面，无论他们生活在哪里或出生在什么样的环境下；气候不公正现象将会结束、地球健康将得以恢复。2015年3月，通过了《仙台框架》，同年9月，通过了可持续发展目标（第70/1号决议），2015年12月，通过了《巴黎协定》。虽然可以大谈特谈在让这些决定和框架变得更强更好方面失去的机会，但我们已经确立这些框架，而且截至目前，这些框架是我们集体愿景的重要支柱。

今天，我们聚集在这个会堂里，审查七年来《仙台框架》的执行情况。2015年，我是一名活动家，就像我今天一样。但是，在2015年，我和其他活动人士一起走遍了非洲各地，那里是我的根，也是最贴近我心的大陆。在我们穿梭于非洲大陆各地的过程中，我们提高了认识，动员各社区与其政府接触，并支持妇女参与这些全球进程。今天，我站在这个会堂里，在这个讲台上，向大会、向我们各国领导人讲话。事实上，我来到这个会堂不仅仅是为了向大会讲话，而是呼吁大会完成工作。

《仙台框架》执行情况中期审查报告向我们高声疾呼：这项工作的规模和速度都不足以应对各社区和各国每天面临的巨大风险。《仙台框架》以及

中期审查主要结果和建议的相关报告（A/77/640）都明确指出，那些最需要支持的人继续被系统性地抛在后面。此外，重要的是，该报告证实非国家行为体的持续呼声，即全社会办法尚未实现。

拥有一个框架是一个伟大的里程碑，我们必须为此庆祝。但是，让所有利益攸关方全面实施这一框架对于我们共同的人性至关重要。我个人担心的是，如果我们总是选择做容易的事情，我们将无法充分实施《仙台框架》以及其他商定的框架。让我借此机会提醒大会注意纳尔逊·曼德拉说过的话：

“玩小游戏、满足于一种低于人们[我们]生活能力的生活，是没有激情可言的。”

我们必须在艰苦的工作中找到自豪和快乐。

重新聚集全球力量并不容易。挑战将妇女和女童推入无休止脆弱循环的根深蒂固传统并不容易。挑战我们自己的偏见和特权并不容易。创建公正、平等、可持续和有复原力的社会并不容易。这是艰苦的工作，但却是必要的工作。为了我们的人类，这是正确的工作。

我认为，我们无法逃避做艰苦的工作。我们唯一的选择是，要么现在做艰苦的工作，要么以后再做艰苦的工作。我们可以现在就接触妇女和女童，让她们参与进来，以建设她们的抗灾能力，或者我们可以用数字来埋葬她们。我们可以现在就支持社区减少灾害风险的努力，或者我们可以调动难以为继数额的人道主义援助。我们现在可以为最不发达国家和小岛屿发展中国家提供资金，或者我们将面临将主权国家从宇宙表面抹去的灾难。

等待的代价是高昂的。好消息是，我所代表的妇女和社区已经在为完成这项艰苦工作发挥所需的领导作用。我们只需要尽自己的一份力量去联系并支持她们。

为了提高我们的集体抗灾能力，我们需要加大《仙台框架》的实施力度，这一点怎么强调都不为过。人们一再说，灾害不是自然现象，灾害不分国

界。当然，那些处于权力边缘的人将首先受到影响，并可能受到严重影响。但是不要搞错，最终，我们都会受到影响。

当我们离开这些权力的殿堂时，我们能重新承诺把事情做好吗？我们能再次承诺扩大对最有需要的国家和社区的投资吗？我们能加强国家之间以及团体之间的合作，并能参与性别平等行动计划的制定和实施吗？最后但并非最不重要的是，我们能在各个地方将全社会方法和全政府方法放在中心位置吗？

据说勇气是有感染力的。我们的领导人能有勇气，以便我们都能有勇气吗？

主席（以英语发言）：我感谢Singano女士的发言。

我现在请Kilinç先生发言。

**Kilinç先生**（以英语发言）：我叫Mustafa Kemal Kilinç，今年23岁。我是来自土耳其哈塔伊的国际关系专业三年级学生。与会者可能知道我的家乡哈塔伊的名字，因为在2月6日土耳其发生地震时，哈塔伊遭受的破坏最为严重。今天，我作为这些毁灭性自然灾害的幸存者在大会发言。我愿向大会介绍我的亲身经历。

我当时正在哈塔伊探亲。我本应第二天返回位于阿达纳市的大学。凌晨4点17分，强烈的震动将我从沉睡中惊醒。我的床在剧烈摇晃。当我试图起身时，地面剧烈摇晃，我感觉地面要将我吞没。起初，我以为自己在做梦。当我竭力保持平衡时，震动变得更加强烈。我意识到自己正处于一场强烈地震之中。

家具开始倒下，窗户破碎，墙壁开裂，灰泥脱落。我们周围一片残垣断壁。我和我的家人都很困惑和害怕，但我们相互扶持着到达了安全地带。这是一次可怕的经历，让我感到非常无助和脆弱。

我们安全地离开了大楼。强烈的地震终于停止，但余震仍在继续。每一次余震都引发更大的恐惧。

我们寻找一个安全的地方避难。这是一场与时间的赛跑，因为我们不知道下一波余震何时发生，也不知道它是否会更强烈。

当太阳升起时，我们更清楚地看到了我们周围的破坏程度。无数建筑成为废墟，人们流落街头，无家可归。不仅我的家乡哈塔伊遭到地震的侵袭，土耳其十个省直接受到了地震的影响。在我所在的城市，物质破坏最为严重，有14000栋建筑被毁。另有70000栋建筑遭到严重破坏。想象一下，曼哈顿每五栋建筑中就有一栋被完全摧毁。

我童年记忆中的一些地方现在已不复存在。我今天身处大会堂，因为我们的建筑没有倒塌。它之所以没有倒塌，是因为我们的承包商采用了高标准，使建筑具有抗震能力。然而，我们不能回家，因为余震持续不断，水和电等基本服务无法提供。我们在车里住了一个星期。我们有七个人。我们在车内大多数时间感到冷，因为我们只能时不时地发动引擎。如果我们的汽油用完，我们就无法再加油。

我们感激他们给我们毯子。我们很幸运，能够在火车车厢里再呆了一个星期。在那里，我们终于感到了温暖。最终，我们搬到了全国各地，和一些亲戚住在一起。几周后，我们回到哈塔伊，试图重建我们的生活。

在地震后的日子里，我们总是悲喜交加：听到好消息时感到喜悦，听到坏消息时感到悲伤。几天来，我们无法通过电话联系到许多朋友和亲戚。我们不确定谁活着，谁死了。当我们发现有人活着时，我们会很高兴。我们甚至经历了奇迹：我们的五位亲属在废墟中被困1020个小时后获救。多亏了他们床边的两升瓶装水，他们才活了下来。但是当我们听到死亡消息时，我们都悲痛不已。我失去了许多近亲和远亲，以及再也回不来的挚友和老师。

我国共有5万多人在地震中丧生。其中近一半死者在我所在的城市。从废墟中取出他们的尸体也是一项挑战。我们等待了数小时甚至数天，才将他们



妥善安葬。当我们收到他们的遗体时，我们感到如释重负。在几天的时间里，我们百感交集。

我们也看到了一场又一场灾难。由于集装箱坍塌而在海港发生的大火花了几天时间才被扑灭。街道上 also 发生了火灾。许多幸存者住在尘土飞扬、一片废墟的街道上，忍受着寒冷的天气和暴雨的折磨。然后那场暴雨变成了洪水，导致更多人死亡，造成更多破坏。在短短几天内，我们经历了地震、火灾和洪水。这让我们怀疑这是不是世界末日。地震袭击的地区面积与在座许多大会会员国一样大。地震发生后，公路和铁路坍塌，导致交通运输困难。

因此，当局不可能立即提供大量援助。起初，所有灾民都互相依靠，清除瓦砾，救人和提供援助。在我们的当局、非政府组织和来自世界许多国家的志愿者动员起来提供帮助时，振奋了我们的精神。

我们在街上看到许多外国搜救队，他们在协助土耳其官员。我们还看到联合国的车辆和工作人员。我谨代表所有地震灾民，向在这些困难日子里支持我们的所有国家表示最深切的感谢。

我们无法预测自然灾害。但无论何时何地发生灾害时，我们都能做好准备。这就是我想要讲述我的故事的原因。我想让人们了解灾民的感受和经历。我希望，由于联合国开展工作，世界各地像我这样的灾民将会减少。

**主席**（以英语发言）：我感谢Kilinç先生令人振奋和谦恭的发言。

大会现在开始审议决议草案A/77/L.70。正如我在2023年5月12日的信中指出的那样，考虑到全体会议的发言者名单很长，我强烈鼓励各代表团在全体会议上发言时说明对政治宣言的立场，而不是在现阶段发言解释立场。

大会现在就题为“《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查政治宣言”的决议草案A/77/L.70作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决议草案A/77/L.70？

决议草案A/77/L.70获得通过（第77/289号决议）。

**主席**（以英语发言）：在通过决议后发言解释立场之前，我谨提醒各代表团，解释投票立场的发言以10分钟为限，代表们应在各自席位上发言。

我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

**马林·塞维利亚女士**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表捍卫联合国宪章之友小组发言。首先，我们感谢澳大利亚和印度尼西亚作出努力，促进就最近通过的协商一致文件（第77/289号决议）开展谈判。然而，我们要正式发表下列意见。

首先，关于减少灾害风险的辩论是在一场多方面的全球危机中进行的，这场危机正在对发展中国家产生破坏性影响，因此，我们必须切实处理各种灾害日益加剧的频率和强度问题，因为这些灾害在经济、社会和环境领域产生严重的负面后果。

第二，如果我们认识到《仙台框架》是《2030年可持续发展议程》的组成部分，就必须了解全面执行《框架》是我们共同努力的一部分，以便除其他外，对可持续发展采取一种基于风险的做法。因此，《仙台框架》也是《2030年议程》的一部分，这就要求各国避免单方面颁布和执行不符合国际法和《联合国宪章》并妨碍充分实现经济和社会发展，特别是阻碍发展中国家实现经济和社会发展的经济、金融和贸易措施。

然而，当世界上30多个国家，包括我们之友小组中的许多国家，被阻止有效地执行减少灾害风险方案或者获得必要的资金以应对各种灾害的后果时，我们怎么能真正谈论全面和有效地执行《2030年议程》和《仙台框架》呢？必须认识到，单方面强制性措施，除其他外，还对能力建设、技术和财政援助以及急需的技术转让构成障碍。因此，令人相当

担忧的是, 尽管这是众所周知的现实, 但是, 在本次高级别会议的结果文件中, 我们选择对世界上三分之一以上的人至关重要的这一问题保持沉默。

有鉴于此, 我们强调, 迫切需要采取一切手段并创造一切有利条件来减少灾害风险, 在地方和国家两级执行《仙台框架》, 并处理风险和脆弱局势, 同时促进人民和社区的复原力。为此, 必须彻底和无条件地停止实施单方面强制性措施, 这种措施不仅给我们各国人民造成深重的苦难, 而且阻碍了《仙台框架》的执行工作。

因此, 我们之友小组认为, 最近通过的这一文件是不完整的, 只要它不真正反映这个对数十亿人的发展具有直接影响的问题, 它就始终是不完整的。单方面强制性措施是一个不能再忽视的不幸现实, 特别是考虑到近年来发生了令人不安和日益严重的气候灾难, 而且这种措施阻碍提供援助以及促进护理和救济工作。

**主席** (以英语发言): 我谨向澳大利亚常驻联合国代表米切尔·法菲尔德先生阁下和印度尼西亚常驻联合国代表Arrmanatha Nasir先生阁下表示诚挚的感谢, 在就作为第77/289号决议获得通过的政治宣言开展非正式磋商期间, 他们干练并耐心地主持了讨论和复杂的谈判。我相信, 大会成员会同我一道向他们表示诚挚的感谢。

各位成员知道, 按照第76/204号决议的规定, 本次高级别会议还包括一次全体会议、四个多方利益攸关方互动式小组讨论和一个闭幕部分。全体会议将在本次开幕会议之后立即举行, 持续到下午1时。全体会议将于今天下午3时至9时在本大会堂复会。正如会议日程所宣布的那样, 四个多方利益攸关方小组讨论和闭幕部分将于明天在托管理事会会议厅举行。

在按照全体会议的发言者名单开始发言之前, 我谨提醒各代表团, 正如我在5月11日的信中提到的那样, 各代表团的发言以三分钟为限, 代表国家集团的发言以五分钟为限。

我现在请匈牙利总统诺瓦克·卡塔琳女士阁下发言。

**诺瓦克总统** (匈牙利) (以英语发言): 欧洲在过去的70年里似乎是一个平静、和平的大陆。现在, 我们看到了什么? 大流行病、灾难、洪水、火灾, 还有残酷的乌克兰战争。我们的欧洲世界现在和我们想象的不一樣。除此之外, 我们还为摇篮空荡荡的悲惨景象而苦恼, 我们西方世界正面临严重的人口危机。

我是诺瓦克·卡塔琳, 匈牙利首位女总统, 今天和大家在一起有三个理由。第一, 我们匈牙利人因与我国直接相邻的国家乌克兰境内发生战争而受到影响。我们还受到人口下降和各种我们以前从未遇到过的挑战的影响。第二, 我们同情那些比我们更容易遭受自然灾害的国家。第三, 出席大会主席、匈牙利人先生克勒希·乔鲍主持的会议令我感到自豪。

匈牙利人口1000万, 是欧洲“心脏地带”一个中等大小的国家。我们没有海洋, 也没有重要的自然资源。但是, 考虑到我国的资源和国情, 我们为帮助患难者做出了非凡的努力。自2017年起, 仅通过“匈牙利援助”方案框架, 匈牙利就赞助了54个国家的约300个人道主义和重建项目, 捐款额相当于1亿多美元。

在2月6日寒冷的夜晚, 一场7.8级的地震袭击了土耳其和叙利亚, 夺走约5万人的生命, 造成的损失超过1000亿美元。匈牙利从一开始就在那里提供帮助。我亲自拜访了埃尔多安总统和土耳其人民, 并飞越了受地震破坏最严重的地区哈塔伊省。我感到自豪的是, 总共有167名匈牙利专业人士和29只救援犬挽救了35人的生命。此外, 我们向土耳其提供了100多吨药品和医疗设备, 还在帮助重建一个文化中心和一座教堂。我们还提供了47吨快速援助物资, 为直接受地震影响的叙利亚人民提供护理和住房。而且, 还在叙利亚受灾最严重的地区部署了三个医疗临床单位。



这只是最近的一个例子，它说明，不仅要保护我们自己，而且还要相互帮助。因此，我们发起了“匈牙利援助”方案，以便在最需要的时候快速提供有效的援助。去年的巴基斯坦洪灾以及前年的克罗地亚地震、致命台风袭击和尼拉贡戈火山爆发期间，我们都在现场提供了帮助。

最后一个问题——如果不是为了下一代，我们要为谁拯救地球？我们需要能够教育我们的孩子爱护自己的环境、帮助患难者的稳固的家庭。携起手来，我们就能为建设一个安全和可持续的未来做出更多努力。匈牙利已准备好施以援手。就在几周前，教皇方济各宗座访问了匈牙利。他说：“让我们给下一代一个充满希望而非战争的未来。一个不断迎来新生命而非走向死亡的未来。”愿他的话成为现实。

**主席**（以英语发言）：我现在请赞比亚共和国副总统发言。

**纳卢曼戈女士**（赞比亚）（以英语发言）：在代表我国发言之前，请允许我对关于政治宣言的第77/289号决议获得通过表示支持。我们代表赞比亚共和国政府，赞扬共同协调人就《仙台框架》中期审查宣言所做的工作，并感谢所有会员国达成共识。赞比亚申明支持通过的案文，我们希望它将使各国能够加快《仙台框架》的执行工作。

现在请允许我代表我国发言。

首先，我谨感谢负责减少灾害风险问题秘书长特别代表召开本次重要会议。

《仙台减少灾害风险框架》中期审查是在我们全球发展史上的一个关键时刻进行的。落实《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的期限中点、可持续发展目标峰会和全球对《巴黎气候变化协定》的评估正在临近。然而，迄今取得的进展令人非常担忧。我们看到，气候灾害的规模、频率和强度不断增加，其破坏性影响阻碍了《2030年议程》和可持续发展目标的落实。因此，加快执行《2030年议

程》不可分割的一部分——《仙台框架》——的紧迫性无论怎么强调都不为过。

我们赞赏并支持秘书长呼吁实现预警系统的全面覆盖以保护地球上的每一个人。然而，大多数发展中国家在预报和预警系统方面缺乏足够的投资，无法及早采取有效和全面的行动，包括备灾和救灾。

我们呼吁发展伙伴加强国际支持，将减少灾害风险纳入相关可持续发展政策的执行工作。

赞比亚主要采取了以下重要措施，加强气候变化讨论背景下的灾害风险管理：

第一，我们在社会和政府各级建立了一个强有力的多层面灾害管理架构，使国家和非国家行为体都能参与灾害风险管理；

第二，我们将减少灾害风险纳入发展规划，以确保国家发展框架具有风险意识；

最后，作为气候变化问题非洲谈判小组主席，我们还期待着在联合国气候变化框架公约缔约方第二十八届会议上就解决损失和损害问题的筹资安排进行建设性的互动。

**主席**（以英语发言）：我现在请圭亚那合作共和国总理发言。

**菲利普斯先生**（圭亚那）（以英语发言）：我国代表团赞同以加勒比共同体、小岛屿国家联盟以及77国集团和中国名义所作的发言。

在“共同努力减少风险，创造有韧性的未来”主题下，《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》高级别中期审查正在一个对我们拉丁美洲和加勒比至关重要的时刻举行。我们区域是全世界排在第二位的灾害多发区。1997年至2017年，四分之一的灾害以及气候相关灾害造成的经济损失中有50%多一点的损失发生在拉丁美洲和加勒比。气候变化正在加剧自然灾害的影响，导致海平面上升和更频繁、更剧烈的天气事件。

必须再接再厉,以应对助长灾害的深层风险诱因。国际合作和支助对于减轻易受灾害影响问题至关重要,包括提供资金和技术援助,分享最佳实践,促进知识交流和能力建设。自从《仙台框架》获得通过以来,我们已经在执行减少灾害风险措施方面取得了些许进展。就我国而言,圭亚那的《2030年低碳发展战略》包括:在易受影响社区建设对气候变化影响的抗御力,改进灾害风险管理和推广适应措施。就区域而言,加勒比紧急救灾机构制定了《2014-2024年区域灾害管理综合战略和方案框架》,旨在加强灾害风险治理并减少区域面对灾害的脆弱性。这项战略受到参与国和伙伴的高度认可和重视,是区域各地开展协调与合作以推动灾害风险管理并提高韧性的总框架和依据。

尽管我们作出了努力,但是我们拉丁美洲和加勒比在减少灾害风险方面仍然面临艰巨挑战。主要挑战同样是我们各国可用的财政和技术资源有限,不足以执行减少灾害风险措施,这使我们为减少面对灾害的脆弱性而对所需基础设施和系统进行投资的能力受到限制。

把很多小岛屿发展中国家划为中等收入国家,妨碍了它们获得优惠融资,这些资金对它们的总体发展、包括对于增强韧性至关重要。因此,我们期待尽早完成联合国多维脆弱性指数,它将客观确定我们这些国家的脆弱性和韧性,而不只是依据国内总产值这一狭隘标准向发展中国家分配财政支助。我们还期待尽快设立损失和损害基金,这对最脆弱和受气候变化影响最严重的国家至关重要。我们还呼吁刻不容缓地兑现每年向发展中世界提供1 000亿美元的承诺。

这些国家造成气候变化的责任最小而所受影响却最严重。因此,当我们要求履行承诺时,这不是慈善问题,而是气候公正问题。气候公正是一种全面做法,它解决气候变化的深层诱因,并促进气候行动的惠益与成本分配的平等性和公正性。气候公正和国际团结对于应对气候变化挑战和促进可持续发展至关重要。

在结束发言时,我呼吁每一个国家的每一个人都努力履行他们对《仙台框架》的承诺。圭亚那将继续尽自己的一份努力。

**主席**(以英语发言):我现在请汤加王国首相兼教育和培训大臣,警务、消防和紧急服务大臣,国王陛下武装部队国防大臣发言。

**索瓦莱尼先生**(汤加)(以英语发言):我很高兴地出席大会关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的高级别会议,这让我们有机会总结各国在实现《仙台框架》所设定的预期目标方面的进展、挑战和创新性解决方案。

我知悉由澳大利亚和印度尼西亚两国常驻代表共同得力主持的《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议政治宣言(第77/289号决议)谈判进程圆满结束,汤加支持该项宣言及其获得通过。

我们再次承诺全面执行《仙台框架》,我相信今天高级会议的成果将使我们能够找到创新性解决方案以及政策和实践上的差距,尤其是认识到因气候相关强烈灾害日益频繁而不断变化的风险情况。

汤加在提高对灾害风险的认识,加强治理,以便更好地管理灾害风险,投资于减少灾害风险,以提高抗灾能力,以及加强备灾以作出有效对策等有关领域开展的项目已经取得进展。这也与我们区域的《2050年蓝色太平洋大陆战略》是一致的。

尽管取得了这一进展,但是汤加仍然受到气候相关灾害的严重影响。面对与气候有关的灾害,我们一直首当其冲,挣扎求存,尽管我们对气候危机的发生所起的作用微不足道。正如报告所述,由于各种障碍,其中包括越来越强烈的毁灭性自然灾害、2019冠状病毒病大流行、地缘政治紧张以及技术和人的能力受到制约,没有一个国家有望不晚于2030年实现可持续发展目标。

显然,以加强治理和机构能力为目标的举措在获取财政资源方面存在很大差距。这也是大多数太平洋小岛屿发展中国家面临的重大挑战。目前与灾害有关的融资制度很大程度上是由用于灾后应对的被动反应和补偿性投资推动的,而这都阻碍了进展。

去年1月,由于洪阿汤加-洪阿哈阿帕伊岛火山爆发和随之而来的海啸,成千上万户家庭流离失所。据报道,这次千年一遇的事件就像一把岩浆锤,产生了现代仪器记录的最剧烈的大气爆炸。我们来之不易的发展成果被一次事件一扫而空。我们各个族群和政府预测和管理灾害方面的能力不足令人担忧。据世界银行估计,这次喷发和海啸对经济造成的损害大约相当于汤加国内生产总值的30%。

因此,我们需要有效的综合气候变化适应和减少灾害风险的努力,以增强复原力。我们需要更多投资,理解风险的社会构成的根本驱动因素。我们需要旨在加强治理和机构能力的减少灾害风险干预措施。因此,中期审查进程的结果应着眼于通过针对性的投资,为提示风险的发展倡议进程提供背景情况。然而,如果零敲碎打地分配投资和资源,就不可能实现这一目标。我们需要一种包容性的整体办法来资助减少灾害风险干预措施,包括设立损失和损害基金。

最后,汤加呼吁审查灾害筹资制度和将有效减少灾害风险的办法落实到本地的执行体系,我们期待在今后两天与所有代表团进行建设性接触。对《仙台框架》及其政治宣言的审查应该引导我们走上实现《仙台框架》崇高目标的正确道路。

**主席**(以英语发言):我现在请斯威士兰副首相发言。

**马苏库先生**(斯威士兰)(以英语发言):斯威士兰王国赞赏今天举行的《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议,我们将在会上反思各国在执行这一重要框架方面的进展。毫无疑问,仙台框架汇聚了大量利益攸关方,在地方和国

际各级开展工作。这是一项可以加速降低风险、建设一个有复原力的未来的合作努力。

对于我们这样经济规模较小的国家来说,为灾害风险管理筹资无疑是最大的挑战之一。即使风险是已知且可以预防的,但筹资不足减缓了灾害风险管理计划的实施,导致每个人都很脆弱。我国正在开发一个灾害风险管理基金,而已经有人担心,它可能没有足够的资本来覆盖气候变化影响造成的损失和损害成本。这要求气候变化和减少灾害风险领域的从业者和机构共同努力,防止重复工作,最大限度地利用有限的资源。

斯威士兰将通过制定灾害风险管理监测框架以及与联合国减少灾害风险办公室(减灾办)协作落实全球风险评估框架,进一步使系统性风险监测工作制度化。斯威士兰将继续与减灾办和南部非洲发展共同体合作,提高对风险的认识,这是《仙台减少灾害风险框架》的优先事项之一。我国还将启动一个减少灾害风险国家平台,这将确保各族群以及我们社区或经济的所有部门积极、切实参与减少灾害风险。

斯威士兰王国在执行《仙台框架》方面取得了大量成果,包括制定了国家复原力战略、热带气旋备灾计划、动员利益攸关方改进备灾工作以及将减少灾害风险纳入国家自主贡献。气候变化的影响表现为长期干旱、洪水和热浪,并伴随着高失业率,这导致至少20%的人口过着长期粮食不安全的生活。

长期以来,政府通过现金转移向民众提供安全网。虽然这在短期内是必要且有益的,但也是不可持续的,因此,这在可持续解决长期粮食不安全的根源的问题上构成了我国最大挑战之一,我们认为长期粮食不安全是因为气候变化的影响。为了建设复原力,还启动了针对长期弱势群体的其他几个方案。其中一个方案是儿童户主家庭农业方案,这是一项得到各利益攸关方支持的政府倡议,已经取得了瞩目的成果。我们向最脆弱的儿童户主家庭提供农场资源,并协助他们种植果树,生产自用的食物。然而,他们仍然需要灌溉设备来抵御干旱。



斯威士兰王国认识到, 灾害风险管理应成为政府政策和方案的一部分, 因为没有灾害风险管理, 可持续发展将遥遥无期。在这方面, 减少灾害风险已被纳入2017年《水管理政策》、2019年《国家干旱管理计划》、2022年《国家发展计划》等许多政府计划。

为了努力落实《仙台框架》的目标和优先事项, 斯威士兰王国目前正在审查2006年《灾害管理法》, 该法案将加强灾害治理, 以管理灾害风险。这次审查参考了全球普及的知识和最佳做法, 以及我们自己过去七年来积累的经验。2015-2016年的干旱、2019冠状病毒病(COVID-19)和反复发生的旋风——它们因为气候变化而强度变大, 更加频繁——给我们留下了丰富的知识, 可以用来建设一个更美好的、抗风险的未来。

暴雨和热带气旋摧毁了数以千计的老人和儿童户主家庭的住房。我国提高了人们对遵守建筑法规重要性的认识, 并在“重建得更好”的努力中建造了至少800套经过改良的住房。我国的安全部队、卫生部门、私营部门和宗教团体之间开展了强有力的协作, 这在应对冠状病毒病疫情的联合紧急行动中证明是有效的。我们认为, 这种协作是遏制突发灾害的最佳做法。

我谨代表斯威士兰王国人民和国王陛下的政府, 感谢联合国减少灾害风险办公室以及我们的国际合作伙伴支持推动我国减少灾害风险方面的工作。主席先生, 我谨感谢你让我们有机会在这样一个论坛上学习, 因为这将加强我们对减少灾害风险的认识和决心。

**主席** (以英语发言): 我现在请圣卢西亚教育、可持续发展、创新、科学、技术和职业培训部部长代表发言。

**爱德华先生** (圣卢西亚) (以英语发言): 主席先生, 加勒比共同体(加共体)成员国长期以来在可持续发展方面经历了不成比例的挑战, 这是由于我们的地理位置、幅员狭小和经济开放, 使我们面临外

部冲击的风险并非常容易受到影响。我国发生灾害和遭受影响的风险很高, 特别是在气候变化、海平面上升以及包括飓风、地震和火山爆发在内的自然灾害方面。

作为完全或主要是沿海的国家, 人口、农业用地、民用基础设施和经济发展集中在沿海地区, 这加剧我们在自然灾害面前的固有脆弱性。加勒比灾害应急管理机构利用《区域灾害综合管理战略》作为加勒比区域执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的工具。其总体框架构成为推进我们整个区域的灾害风险管理和抗灾能力而进行协调与合作的基础。

我们正处于2015年协议执行工作的中期, 进展已陷于停顿, 在某些情况下出现了逆转。让我们明确一点——这不仅是受9冠状病毒病疫情影响所致, 也是多边体系被削弱以及在应对气候变化方面缺乏进展所致。我们各国的经济受到重创, 我们正处于债务不可持续的临界点。不平等现象明显增加, 在风险科学、风险认知、以及基于风险的决策之间存在的障碍也明显增多, 导致我们的脆弱性进一步加剧。在此背景下, 加共体成员国代表带着一个明确信息参加大会关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的本次高级别会议, 这一信息就是——还有大量工作要做。当务之急是纠正方向。

风险的产生和累积速度超出我们预测、管理和减少风险的能力。它们给人民、生计、社会以及我们赖以生存的生态系统带来了日益严重的后果。我们成员国共同的结构劣势和特点不仅阻碍规模经济的发展, 使我们处于经济劣势, 而且还限制我们在灾后恢复的能力, 从而阻碍可持续发展, 这一点比规模更大、更多样化的经济体更为明显。因此, 加共体认为, 为促成有针对性的行动, 加快我们成员国在实现仙台目标方面的进展, 必须推进以下关键优先事项。

第一, 我们必须建设抵御多种复杂灾患的抗灾能力, 加强关键基础设施, 包括改进建筑规范、改造现有结构以及建立更强大的通信和应急系统。

第二,我们必须促进转让技术,包括能够通过提供准确及时信息而迅速有效提醒人们注意潜在危险的强化预警系统。这包括建立紧急广播和警报系统、以及确保人们知道在发生自然灾害时该怎么做。本着这一精神,加共体欢迎秘书长提出的全民预警倡议,而且我们感到高兴的是,2月份,该倡议的世界首次区域启动在加勒比区域举行。

第三,我们必须改进备灾和应灾计划,特别是提供应急培训和能力建设,建立应急物资储备和基础设施,并建立相关系统来协调应灾努力,其中包括提高国家和区域人员能力的干预措施。

第四,适应气候变化至关重要,因为加共体国家必须采取适应措施以应对气候变化的影响,包括实施推广可再生能源的措施以及为应对海平面上升作出规划。

第五,我们必须建设社区抗灾能力,增强民众和地方行为体防备和应对自然灾害的能力,促进社区主导的减少灾害风险举措,并确保弱势群体得到支助。

副主席基马尼先生(肯尼亚)主持会议。

第六,在整个区域扩大减少灾害风险融资规模至关重要,而且与关于国际发展融资和国际金融体系所需改革的更广泛对话密不可分。在发展融资获取方面,这些改革必须在减少灾害风险的背景下考虑如何评估脆弱性。正在进行的关于建立多层次脆弱性指数的讨论和《布里奇顿倡议》可能有助于扩大减少灾害风险融资规模。

如果我们要取得切实的进展,这六项优先行动应当在相关文书中得到巩固,以便能够加以执行,其中包括将在安提瓜和巴布达2024年主办的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议上通过的小岛屿发展中国家可持续发展新蓝图。

我们通过了一项政治宣言(第77/289号决议),其中重申我们共同致力于全面执行《仙台框架》,包括其指导原则。让我们确保这些原则不再是一纸

空文,而是将之转化为实际的具体行动,以实现我们的共同目标。加共体始终是一个坚定的伙伴,并愿意与各方合作,以确保充分和切实地执行《仙台框架》。

**代理主席**(以英语发言):我现在请欧洲联盟危机管理专员发言。

**莱纳契奇先生**(欧洲联盟)(以英语发言):候选国土耳其、北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、潜在候选国格鲁吉亚以及安道尔也赞同这一发言。

在我们开会之际,危险比以往任何时候都要多。自2015年发布《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》以来,风险形势发生了深刻变化。尽管我们尽了最大努力,但风险清单仍然很长,而且还在不断增加。冠状病毒病大流行暴露出的脆弱性、气候危机的灾难性影响——包括更为强烈、更为频繁的极端天气事件——以及伴随着地震等自然灾害的人为灾害和冲突——这些都是巨大的挑战,我们必须奋起应对。这就是为什么今天在这里参加《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查如此重要的原因。

我们谨代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国感谢秘书长、大会主席和负责减少灾害风险问题秘书长特别代表兼联合国减少灾害风险办公室主任提供了这次反思和再次承诺的机会。

通过将复原力置于我们决策的中心,我们取得了什么成就?首先,我们直面气候危机。在《欧洲绿色协议》框架内,我们采取了若干举措,以加大减缓和适应气候变化的力度,加强对生物多样性的保护,并解决污染问题。其次,我们提前做好计划。通过发展我们的战略前瞻能力,我们可以更好地预测趋势、潜在风险和机遇。第三,我们准备得更充分。通过加强我们的联盟民事保护机制,我们改进了我们的灾害风险管理,并以最好的方式展示了欧盟的团结。

这些行动并不局限于欧洲。我们加强了与伙伴国在减少灾害风险领域的合作,拯救世界各地的生命。但这还不够。当我们今天在这里思考今后的道路时,我们知道我们必须做得更多。世界没有如期实现《仙台框架》的目标。在我们展望2030年的今天,我们必须利用这一时刻重新投入我们的精力,不遗余力地实现我们的目标。欧盟正在努力实现这一目标。让我仅向大会成员介绍我们为此正在采取的四种方式。

第一种方式是抗灾能力。我们正在加强我们在欧洲的抗灾能力,这要归功于与我们的成员国通过了一项新的欧洲抗灾能力议程和五项抗灾能力目标,这也将指导我们与伙伴国家的政策对话,提高全世界的抗灾能力。

第二种方式是备灾。我们将加强包括最脆弱国家在内的所有国家的备灾能力。我们将为秘书长的全民预警倡议作出贡献,几个欧盟成员国宣布对气候风险与预警系统倡议和系统性观测融资机制等倡议作出新的承诺。强有力的预警将使我们能够扩大预期和早期行动。

第三种方式涉及融资。我们将继续增加适应和气候抗御力方面的融资,把重点放在最脆弱的国家和重建得更好上。我们期待建设性地参与执行新的应对损失和损害的供资安排,包括气候和灾害风险融资和保险机制。这样,我们将加强我们对这些国家气候危机造成的损失和损害风险的应对措施。

第四种方式是合作。通过加强协同作用,将发展、气候和人道主义援助联系起来,并更好地管理自然资源,我们能够解决灾害的根源。这是建立社区层面抗灾能力并确保不让任何一个人掉队的关键。我们必须确保《框架》与其他相关议程协调一致地执行。我们还必须共同努力,解决与灾害相关的流离失所和移民问题,重点是预防、复原力和适应。

我们已经取得了长足进展,但还有很长的路要走。我们不可能避免所有的灾难。这就是为什么我

们必须做最坏的打算,同时争取最好的结果。《框架》不仅仅是一套目标,而且还意味着世界各国人民将拥有一个更美好、更安全、更具韧性的未来。通过共同努力,我们可以实现这一目标。我们必须齐心协力实现这一目标。

**代理主席**(以英语发言):我现在请斐济农村和海洋发展与灾害管理部长发言。

**迪托卡先生**(斐济)(以英语发言):我荣幸地代表出席联合国会议的太平洋岛屿论坛成员作以下发言。我们感谢库克群岛作为太平洋岛屿论坛主席所提供的指导和支持。

自《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》出台以来,人们越来越认识到,减少灾害风险需要采取多方利益攸关方的包容性办法。在蓝色太平洋大陆,关键的推动因素包括坚定的政治承诺,承认减少灾害风险是一项关键优先事项,还有需要我们之间以及与更广泛的国际社会合作,以推进我们的减灾努力。通过我们的《太平洋韧性发展框架》及其包容性的《太平洋韧性伙伴关系》,我们力求将《仙台框架》的全球原则和目标转化为适合太平洋岛屿情况的可行措施。太平洋国家在技术和系统方面进行了投资,以便发现和监测自然灾害,从而能够及时发出警报并作出反应。预报气旋、海啸和其他灾害能力的提高使人们能够及早采取前瞻性行动,挽救了无数人的生命,并促进了有效的疏散程序,突显了这些举措的有效性。前瞻性行动有助于我们了解何时采取行动以及将行动和预备性干预措施的重点放在哪里。

论坛领导人宣布,太平洋面临气候紧急状态,威胁其人民的生计、安全、福祉和生态系统。将气候变化适应措施纳入减少灾害风险战略比以往任何时候都更加重要,以确保我们地区为未来与气候有关的挑战做好准备。然而,太平洋地区减少灾害风险和气候行动筹资仍未达到应有的水平。太平洋地区面临资源限制,包括有限的财政资源、技术专长和基础设施。展望未来,我们需要将仙台中期审查进程的经验教训与第四次小岛屿发展中国家问题国



际会议的筹备进程联系起来,以确保未来的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》以复原力为基础。在这方面,我们注意到小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组的工作。

我们的蓝色太平洋大陆需要可靠、及时、易于获取、易于理解的气候和灾害风险信息。此类信息应考虑到未来的人口、经济和气候情况,并应将风险信息本地化。除了几个太平洋岛国为《仙台框架》中期审查提供信息而进行自愿国别评估外,还在区域一级委托编写了几份专题报告,重点介绍关键问题的区域方面,包括实现社区复原力之路上的性别问题、残疾包容、气候和抗灾基础设施以及传统和土著知识等。我们分享了这些评估和报告的结果,以便为中期审查提供信息,并确保从我们蓝色太平洋地区吸取的经验教训、面临的挑战和确定的机会纳入并反映在各项行动中,以扩大并加快基于风险的行动。

我现在谨以我国负责灾害管理的部长的身份发表一些意见。

斐济在实现《仙台减少灾害风险框架》的优先事项和目标方面取得了一定进展。自2016年以来,我们已将灾害相关的死亡率降低了11%以上,并加强了利益攸关方之间的合作,将减少灾害风险纳入社会经济和发展进程的主流。我们将此归功于我们致力于确保采取整个政府部门一体联动和全社会办法管理灾害风险,以便在制订和执行减少灾害风险战略和政策时考虑到最脆弱和最易受灾害风险影响的群体的声音。我们坚信,将责任和问责移交给地方当局和社区的灾害风险治理机制,是确保人民处于决策核心,并确保人民自主管理和减少与自然和人为灾害相关的风险的关键。

灾害风险融资仍然是像我国这样的小岛屿发展中国家面临的主要挑战之一。我们注意到,目前的重点是为灾后应对和恢复提供资金,而不是按照建议的理想做法,将资金支持用于灾前预防措施。此外,加强数据收集和分析是一个需要持续支持的关键领域。改进数据收集系统并为用于监测和预警系

统的先进技术投资,可以大大提高风险评估能力。通过收集关于灾害、脆弱性和风险的全面准确数据,决策者可以更好地了解小岛屿发展中国家面临的风险。

我们赞赏地注意到,对灾害风险的总体认识以及目前可用于灾害风险评估的方法和工具有所改进。然而,我们仍然认为,我们需要释放私营部门的资源和专门知识,重视社区自身的现有知识和见解,特别是在理解和应对灾害风险的促成因素方面。为了促进了解风险的投资,至关重要的是加强私营部门和公共部门之间的伙伴关系,这涉及激励合作和转变经济和金融体系和进程。一个重要的步骤是规定政府和私营部门的投资都必须在了解风险的情况下作出决策并提出报告。斐济认识到这种做法的重要性,因此采取了积极主动的立场,成立了斐济企业抗灾能力委员会,作为促进公私伙伴关系的平台,从而能够共同努力应对灾害风险和建设抗灾能力。

如果说冠状病毒病教会了我们什么,那就是,关于灾难风险管理的传统线性思维方式已经过时。我们必须正视全球社会的相互关联性,以及系统性风险的潜在跨境影响和非线性性质。在不断变化的风险环境中,气候变化的影响每天都在加剧,我们比以往任何时候都面临着影响我们所有人的挑战,无论问题的根源是来自国内还是国际性质。我经过深思熟虑后认为,在前进的道路上,我们必须重新关注国家优先事项,在我们的经济、金融、基础设施、社会和环境系统中建立复原力,并且透彻理解这些系统之间的相互作用和关系将有助于我们作出将加强我们各自国家整体复原力的决定。

斐济政府谨向联合国和全球社会保证,我们将继续在减轻灾害影响的全球努力中尽我们的一份力量。我们承认传统知识在救灾中的宝贵作用。土著和地方社区拥有独特的知识和做法,使他们能够适应和应对数百年来自然灾害。在我们减少灾害风险的努力中,我们承诺尊重和保护传统知识,并将其纳入我们的战略和计划。我们表示支持执行《性别平等行动计划》,承认灾害对妇女的影响过大,

这可归因于社会和文化规范、经济差距和获得资源的机会不平等。通过承认和支持妇女在减少灾害风险方面的作用,我们朝着建立一个更加公平和更具复原力的社会迈出了重要一步。

最后,我要借此机会通知大会,斐济最近发布了《仙台框架》中期审查报告,其中对斐济为在各部门减轻风险和加强复原力而实施的有效战略和举措进行了深入分析,并提出了宝贵见解。报告通过展示成功事例、确定挑战和突出需要改进的领域,努力激发灵感,促进致力于减少灾害风险的国家和组织之间的知识交流。我感谢各位成员给我机会向大会通报最新情况,并祝愿我们大家在继续努力争取到2030年成功实现《仙台减少灾害风险框架》的过程中一切顺利。

**代理主席**(以英语发言):我现在请莫桑比克土地和环境部长发言。

**迈巴泽女士**(莫桑比克)(以英语发言):我们荣幸地转达莫桑比克总统、非洲联盟减少灾害风险倡导者菲利佩·雅辛托·纽西先生的问候,非洲联盟授予他这一称号是对他在莫桑比克展现的灾害风险管理能力的认可。

由于其地理位置,从2015年到今年,莫桑比克共受到11个热带气旋的影响,这些气旋严重损害国民经济,导致人员伤亡和关键基础设施受损。我们知道我国的脆弱程度,因此,政府通过了具体的灾害风险管理法律框架和战略,并执行了全球和区域管理文书,包括《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。在过去七年里,在执行《仙台框架》的过程中,我国取得了重要成就,尤其是在加强法律框架和政策方面。在这方面,我们要强调以下成就。

我们采用并扩大了预警系统,并制定了预防行动。我们加强了各级多部门协调单位。我们设立了灾害管理基金,其资金来自政府税收的年度拨款,用于灾害预防、救灾和灾后重建。在刚刚结束的雨季和气旋季节,政府有史以来第一次购买了气旋保险,承保相关降水造成的损失,第一笔赔付款将用

于应对3月份影响130万人的3级气旋弗雷迪造成的损失。

莫桑比克致力于支持其区域战略联盟。在这方面,我国是南部非洲发展共同体紧急情况和人道主义行动中心的东道国,该中心是一个旨在应对区域紧急情况的机制。此外,除其他优先事项外,我国还致力于提高其在灾害风险治理的体制、技术和财政领域的的能力,提高地方的灾害预防、应对和重建能力,鼓励建设和重建具有抗灾能力的公共基础设施,并加强区域和国际合作。

我知道在座各国在寻找减少灾害风险的解决方案和建设一个具有抗灾能力的地球方面所发挥的作用,因此,在结束发言时,我要呼吁各国加强合作平台,以便巩固和落实融资机制,例如处理损失和损害的机制,以期降低民众的脆弱性,并为抵御和适应气候变化创造条件。

此外,我要重申我们对进一步加强《仙台减少灾害风险框架》的承诺。今天通过的政治宣言(第77/289号决议)增添了这方面的价值,因为我们再次承诺到2030年实现我们的共同目标,不让任何人掉队。

**代理主席**(以英语发言):我现在请牙买加地方政府和农村发展部长发言。

**麦肯齐先生**(牙买加)(以英语发言):请允许我代表牙买加代表团,感谢联合国召开本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》执行情况中期审查的大会高级别会议。我们感谢大会主席发挥领导作用,赞赏联合国减少灾害风险办公室(减灾办)成员进行出色的参与和开展广泛的工作,促成本次圆满的高级别会议。

牙买加认识到,本次高级别会议为各国、民间社会、私营部门和全球减少灾害风险界的所有成员提供了一个重大机会,可借以思考《仙台框架》中期审查的结果和建议,以便评估进展情况,应对其执行方面的挑战。这也是一个机会,可借以确定创新方式,推进为实现七项全球目标采取的行动。由于

牙买加是一个小岛屿发展中国家,严重影响我国人民、经济、基础设施、环境和文化的气候风险和其他灾害进一步加剧我国的脆弱性。2019冠状病毒病(COVID-19)疫情就是这样一个事件。COVID-19的经验还证明,灾害是系统性的,接连不断地发生,需要采取多部门、多层面和以人为本的综合做法,因为我们坚持不让任何人掉队的原则。

牙买加重申,我国致力于执行《仙台框架》,通过调整本国的政策、方案和计划——进而调整我们的国家计划——《2030年愿景》,减少灾害风险。牙买加继续加强灾害风险治理及其立法议程,为此通过了一项全面的灾害风险管理政策和计划,并作为绿皮书提交议会,旨在通过采取全社会齐动员的做法,指导国家灾害管理进程和架构。

根据旨在加强我们当地能力的“2030年建设具有抗灾能力的城市”倡议,金斯敦市最近通过减灾办支助的一个讲习班,通过了减灾办城市抗灾能力记分卡的公共卫生系统和文化遗产增编。市政当局通过加强伙伴关系,在落实其灾害管理优先事项方面取得长足进展。牙买加政府非常重视建设抗灾能力,以应对自然灾害对经济产生的影响。因此,我们改进了我国的减少灾害风险筹资方案,这对于整个减少风险进程至关重要。

牙买加仍然是全球和区域灾害风险管理界的主要参与者。牙买加呼吁将美洲减灾区域平台的名称更改为美洲和加勒比减少灾害风险区域平台,从而更加突出本区域。2021年,我们是加勒比第一个主办该组织会议——第七个美洲和加勒比减少灾害风险区域平台——的国家。此外,2021年,区域平台首次纳入一个青年论坛,一名青年代表参加了部长级和高级别当局的会议。

牙买加继续不断加强其预警系统,从而增强其救灾能力,这对于减少灾害风险至关重要,因此达到了《仙台框架》目标(g)的要求——到2030年增加获得多灾种预警系统以及灾害风险信息的几率。我国通过日本国际协力事业团得到日本政府的支持,

目的是加强本国预警通信系统和能力,以应对紧急情况 and 灾害。

最后,牙买加政府正在发起的减少灾害风险措施对于确保我国和我国人民的经济自力和生存至关重要。我们致力于减少灾害风险,提高抗灾能力。作为领导人,我们必须齐心协力,在推动实现《2030年可持续发展议程》提出的可持续发展目标之际,通过建设更强大的经济以及加强与国际社会的合作,开辟一条减少灾害对我们各国的影响的道路。

**代理主席**(以英语发言):我现在请挪威司法和公共安全大臣发言。

**梅尔女士**(挪威)(以英语发言):我们今天来到这里,意在加快减少灾害风险的努力,建设具有抗灾能力的社会,这要求我们齐心协力,加强合作。我们今天通过的政治宣言(第77/289号决议)对于实现该目标非常重要。我要感谢澳大利亚和印度尼西亚发挥出色领导作用并促成基于共识的成果。

在国家层面,挪威向来容易遭受各种自然灾害。极端天气、洪涝和山体滑坡造成了巨大损失。我们担心的是此类事件的发生和影响都在增加。

挪威各市政当局改进了减少灾害风险的工作方式。事实上,99%的市政当局定期进行全面的风险和脆弱性评估。《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的有益经验将列入政府新的公共安全白皮书和适应不断变化的气候的行动计划。

展望未来,私营部门将发挥关键作用。在挪威,90%的关键基础设施属私人所有。我深信,我们必须继续鼓励和寻求与私营部门合作的新领域和新途径。

在国际一级,气候是挪威的优先事项。到2026年,我们将把我们的气候融资增加一倍,并在此期间将对适应气候变化和建设复原力的支持增加两倍。我们认为,适应气候变化和减少灾害风险是实现可持续发展目标的关键。对根据可持续发展目标、



《巴黎协定》和《仙台框架》开展的工作必须予以协调和整合,以提高复原力。

灾害所致流离失所是一个日益严峻的挑战。我们需要投资于减少灾害风险,评估可能发生的灾害所致流离失所,并以最大限度地减少相关风险的方式为人口流动做好准备。

我要强调在我们的所有努力中确保性别平等视角和基于权利的做法的重要性。各利益攸关方的参与和全社会的做法对于实现仙台的目标至关重要。

作为共同主席之一,挪威赞同我的秘鲁同事将代表减少灾害风险之友小组所作的发言。

最后,我要感谢秘书长特别代表和联合国减少灾害风险办公室为推动执行《仙台框架》所做的出色工作。

**代理主席**(以英语发言):我现在请塔吉克斯坦共和国政府环境保护委员会主席发言。

**Sheralizoda先生**(塔吉克斯坦)(以英语发言):我荣幸地代表塔吉克斯坦共和国政府在本次《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议上发言,这次会议提供了一个机会,以确定和实施政策、做法、投资和合作方面的变化、创新和方向修正,以便到2030年预防、减轻和减少现有和新出现的各种风险。

塔吉克斯坦是欧洲和中亚地区最容易受到气候变化影响的国家之一。在过去十年中,我国的灾害数量大幅增加,这些灾害造成了巨大的社会经济和环境破坏,进而阻碍了我国实现可持续发展目标。为此,塔吉克斯坦重申需要在实现《2030年可持续发展议程》的目标和目的的背景下执行《仙台框架》。

我们需要采取具体行动来应对增加灾害风险的各种因素,如气候变化和气候变率、快速和无计划的城市化、技术可获得性的限制、自然资源的不可持续利用以及大流行病等。

塔吉克斯坦政府积极参与执行《仙台框架》。在这方面,塔吉克斯坦与联合国减少灾害风险办公

室合作,在各利益攸关方的参与下,编写了一份关于《仙台框架》执行情况中期审查报告。报告展示了我国在减少灾害风险方面取得的成就,并确定了需要改进的优先领域。塔吉克斯坦以《仙台框架》为基础,通过了到2030年的国家减少灾害风险战略和到2027年的中期方案,以加强法律和体制框架的强度和韧性,在暴露于危险外生因素的地区进行调查并加强旨在为处于紧急情况下的人们提供支持的应对活动。

此外,还建立了一个国家减少灾害风险平台,将各利益攸关方聚集在一起。

尽管取得了重大进展,但仍有一些领域需要采取具体行动。为了让各方参与并调动更多的人力和财政资源,必须加强政府机构、私营部门、民间社会和地方社区之间的对话。为了保护并确保社会各阶层的融入,有必要加强包容性办法,以提高对灾害风险的认识和了解,并将重点放在公众参与预警系统、应对和恢复以及发展等方面。

重要的优先事项之一是协调减少灾害风险、可持续发展、气候变化和水问题领域的行动。在这方面,我要强调这样一个事实,即塔吉克斯坦作为水和气候问题的倡导者,在过去二十年里一直在全球议程中发挥有效作用。在此期间,在塔吉克斯坦的倡议下,大会通过了九项决议,旨在团结国际社会解决与水有关的现有问题,并加强这方面的行动。

值得注意的是,今年我们有水行动十年中期审查和《仙台框架》执行情况中期审查。利用这两个进程之间的协同作用将提供一个机会,以确定可促进水资源可持续管理的调整,并将在灾害风险管理、水资源综合管理和气候适应方面吸取的经验教训结合起来。

我们认为,国际社会和金融机构将在取得切实成果方面发挥关键作用。

**代理主席**(以英语发言):我现在请比利时内政、体制改革和民主复兴大臣发言。

**Verlinden女士**（比利时）（以英语发言）：比利时荣幸地参加大会本次《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议。首先，请允许我指出，比利时赞同欧洲联盟委员莱纳尔契奇早些时候所作的发言。请允许我从比利时的角度补充几点意见。

过去几年突显了危机日益增加的跨部门和跨国性质。在我们看到的重大紧急情况期间，我们比以往任何时候都更加需要国际合作和共同应对。在减少灾害风险方面，比利时也坚信联合国所体现的多边原则。当然，人们马上就会想到冠状病毒病大流行，但我也指的是2021年夏天袭击比利时及其邻国的可怕洪水。

今天在座的大多数国家在过去几年中都面临着类似或更严重的灾难。在这一具有挑战性的背景下，我们绝对相信《仙台框架》的附加价值，并因此感谢有机会为其中期审查作出贡献，目的是评估各方取得的进展，并为实现我们的共同目标提出建议。

比利时愿重申其对《仙台框架》中制定的指导原则和优先行动领域的承诺。从这个角度来看，我国正在加强与世界各地各种伙伴的合作，以便对风险有更广泛的认识，并深化其在危机管理领域的专门知识。

比利时还大力支持建立国际框架，加强对未来危机的防范、应对能力和复原力。我们非常重视来自联合国、北约、欧洲联盟和其他方面的这些国际框架的互补性。

比利时目前正在制定一项单一的国家安全战略，涵盖这些不同国际框架的所有要求和目标。除传统要求外，还增加了三个重点领域，即财政复原力、保护经济和科学潜力以及心理复原力。此外，比利时当局还调整了其危机管理战略构想，使复原力概念成为其政策指导方针的组成部分。

在我们近年来面临的许多危机和灾难中，明确的指挥系统对于有效管理这些危机至关重要。幸运的是，在这些困难时期，比利时得以依靠明确的

危机管理结构，所有利益攸关方在其中都非常清楚自己的作用和责任。然而，在2021年夏天发生可怕的洪灾之后，比利时成立了一个危机管理专家委员会，以便从中吸取经验教训，并向政府提出建议。委员会建议进一步发展风险文化，并将公民纳入风险周期。委员会还研究了危机后重建得更好的最佳做法。

在这种具有挑战性的背景下，显然需要调整法律框架，以便进行更有效的风险管理。目前，正在起草新立法，将国家和地方各级的所有应急计划整合在一起。

此外，比利时没有低估也不会低估气候变化风险日益加剧的影响。我们最近建立了一个复杂风险评估中心，在气候变化背景下进行复杂的多学科风险评估。由于我们仍在制定此类评估的参数，我们渴望与正在开展此类风险评估的其他国家合作并向它们学习。

尽管取得了所有这些进展，但我对危机的频率和强度不断增加感到非常关切。如果我们想在跨部门背景下加快减少风险和建设复原力的进展，从而实现我们的共同目标，我们将需要更多的投资。因此，比利时支持加强世界各地，特别是非洲和最不发达国家脆弱社区的复原力。

我要强调我们对最不发达国家基金的大力支持，该基金旨在支持最不发达国家适应气候变化的努力。比利时在2021-2024年认捐了7500万欧元。我们已听到秘书长呼吁推出一个全球预警系统，我们准备在这一多边努力中尽自己的一份力量。

比利时欢迎本次中期审查，并期待着在我们的交流中提出政策建议和切实可行的解决办法。没有时间可以浪费；我们需要采取行动，因为如果现在不行动，更待何时？我们必须深思熟虑、共同行动，以维护和保障公平发展和全球公民的福祉。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请加纳内政部长发言。

德里先生(加纳)(以英语发言): 加纳支持《政治宣言》(第77/289号决议)。

我赞同古巴和南非代表稍后将分别代表77国集团和中国和非洲国家集团所作的发言。

2015年5月,世界批准了《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。当时的承诺是坚定的,我们等待看到其影响。为了推进这一承诺,非洲联盟提出了一项行动方案,增加了以非洲为重点的目标。

《仙台框架》旨在与《2030年可持续发展议程》保持一致,是为了加强可持续发展目标的实施。不用说,可持续发展目标是在风险和灾害的宏观环境中追求的,而《仙台框架》确保顾及风险的可持续发展。

我们目睹了地震、洪水、泥石流、热浪和冲突等灾害在世界各地造成的日益增加的损失。灾害频发,且越来越强烈,加剧了灾害威胁。此外,风险的系统性及其导致的残余影响已经改变了风险叙述。

请允许我谈一谈冠状病毒病(COVID-19)疫情,它揭示了我们各国隐藏的脆弱性,暴露了我们的弱点,强调了执行《仙台框架》的需要。

新冠疫情在备灾方面给了我们惨痛的教训。因此,我国政府实施了若干疫情后举措。其中一项举措是建立国家疫苗研究所,以建设地方能力,并为疫苗生产和制造制定方向和实施方案,以应对未来大流行。

疫情的残余社会经济影响正在对我们所有人产生巨大影响。为减少灾害风险筹资仍然是一项挑战。请允许我提及一个事实,即投资于抗灾基础设施、预警系统和灾害风险保险计划的重要性怎么强调都不为过。

我们欢迎与私营部门建立伙伴关系,并欢迎灾害风险保险等创新融资机制为减少灾害风险措施提供资金。尽管如此,这需要确定需求的优先次序,最大限度地利用资源,以及认识到脆弱经济体需要获得经济复原力。

我呼吁相关利益攸关方根据联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议达成的开创性协议履行其义务,向遭受洪水、干旱和其它与气候相关的灾害严重影响的脆弱国家提供损失和损害援助。供资是关键。

多年来,加纳已采取步骤实施《仙台框架》。我们修订了我们的国家建筑法规,以考虑到目前的灾患状况。加纳面临地震的威胁,经常经历地震。为了从整体上解决这一问题,我国制定了一项全面计划,将我们的重点转向地震防备和应对。我们已经认识到,地方政府系统将是实施《仙台框架》的有效系统。

在加纳,称为县议会的地方政府系统实行权力下放。政府建立了一个制度,确保在批准实施中期计划之前,将减少灾害风险纳入中期计划的主流。

由于地方政府层面是国家发展的中枢,这一层面的减少灾害风险工作提高了《仙台框架》的可持续性,并最终有利于实现可持续发展目标。为了解决环境问题,我们已经采取了一些措施和干预行动。包括植树在内的绿化方案由公民自主开展。该计划每年都会推出,以确保减少温室效应。

在加纳实施《仙台框架》面临挑战。被称为“galamsey”(个体采矿者)的非法露天采矿污染了我们的水体,对后代的生存构成威胁。这个问题很复杂,涉及经济、社会和文化层面。政府致力于打击加纳境内的个体采矿威胁。

世界面临着越来越多的气候变化相关灾害的风险。我们呼吁所有利益攸关方团结起来,建设更具抗灾能力的社区,减少灾害的影响。我们需要考虑如何处理气候变化与减少灾害风险之间的联系。

我们应维护子孙后代的生命权。我们必须留给他们一个生态平衡的环境。我们必须准备好拯救我们的地球。

主席在开场白中深刻指出利润被置于人民之上的现象。为了支持我所同意的这一说法,我想引用奥利弗·哥德史密斯在《被遗弃的村庄》中的话:



“土地病恙，灾难速降，  
财富累聚，民众衰朽”。

我们切莫走这条道路。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请卢森堡内政大臣发言。

**博佛丁女士**（卢森堡）（以法语发言）：我谨借此机会感谢大会主席和负责减少灾害风险问题秘书长特别代表召开本次《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查会议。事实上，本次会议为我们提供了一次机会，以评估所开展的活动，最重要的是，讨论在减少灾害风险领域目前正在进行的努力以及计划进行的努力，以确保我们协调并加强这些努力，产生超越我们国界的抗灾能力。

卢森堡赞同欧洲联盟代表所作的发言。

近年来我们面临的复杂危机和灾难反映了《仙台框架》所定目标和优先事项的紧迫性、重要性和相关性。我们看到，风险越来越具有系统性并相互关联。为了应对这些风险，我们需要调整我们的治理机制，着眼于提高我们对风险的认识，加强预防和准备工作，最重要的是，加快变革，以便从被动的灾害管理办法转向更具预见性和主动性的办法。

因此，需要在各级采取具体行动，首先是加强我们社会的抗灾能力。因此，卢森堡于2020年着手建立国家减少灾害风险平台，负责实施《仙台框架》。自那时以来，已经取得重大进展。例如，我们已将残疾人组织纳入该平台。

在风险评估过程中，必须考虑到我们社会中存在的各种脆弱性，并适当关注这一问题，以便确定必须采取的适当行动。

我还高兴地看到，目前正在与社区部门代表开展合作，他们作为我们国家平台的成员，通过加强地方一级的抗灾能力，为增强国家抗灾能力作出了贡献。

各部门代表的努力帮助我们更好地了解风险，以便最终提高所有利益攸关方的认识，并在各级实现甚至加强抗灾能力。为了打造一个能够抵御风险的社会，还需要作出更多努力。我认为，除非提供清晰、可获取的信息，否则这一目标无法实现。

我向大会保证，卢森堡将努力加强其旨在提高对民众所面临风险的认识的活动。正因为如此，我国政府目前正在努力为人民建立一个更便于使用的信息和预警系统。掌握充分信息的公民将会适应力强，准备充分，不易受灾害影响。

因此，卢森堡将继续开展活动。2022年，我们为降低风险活动提供了约150万欧元的支持。卢森堡将继续支持联合国减少灾害风险办公室，并将继续支持我们的各人道主义伙伴努力减少风险和防备自然灾害。

我们只要齐心协力，就能建设一个更具抗灾能力的世界，一个能够应对我们今后将面临的挑战的世界。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请巴巴多斯内政部长发言。

**亚伯拉罕先生**（巴巴多斯）（以英语发言）：20年前，巴巴多斯政府将《加勒比灾害综合管理战略》的原则作为国家政策。该战略由加勒比灾害应急管理机构协调和支持，在区域一级强调全社会伙伴关系和协作，以应对和减少与可能影响巴巴多斯人民的生活和生计以及国家地貌的多种灾害有关的风险和损失。

加勒比灾害应急管理机构获得最高政治级别的认可和支持，是巴巴多斯和大加勒比地区实施《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的工具。

管理和减少风险与国家抗灾能力和可持续发展密不可分。因此，在这种情况下，建设抵御可能影响我们的多种灾害的抗灾能力仍然是国家的优先事项。我国政府在国家一级的努力包括注重加强全面灾害管理的治理机制。因此，我们最近批准了一项

重新阐述的国家综合灾害管理政策，并制订了多种灾害预警系统以及新闻节目政策和路线图等。

同样，我们继续在各级提高认识和加大灾害风险宣传，并在社区和基层建设抗灾能力，因为我们认识到，社区处于抗灾工作的第一线。

我们继续加强我们本国的应对机制，以确保我们准备充分，严阵以待，措施得当，可以加强力度并具有灵活性，以管理一切紧急状况或灾害。我们鼓励并动员可预测的供资，以支持灾害风险管理工作，我们鼓励并提供一种途径，将灾害风险管理方案纳入各部门的工作重点并为此投资，例如蓝色和绿色经济中的那些部门。

巴巴多斯认识到加快执行减少灾害风险和增强韧性倡议并彰显区域和全球团结很重要和很有必要，最近在最高政治级别上主持并核准了联合国关于紧急状况全民预警系统的全球倡议。我们感谢秘书长将我国列为这项全球公益倡议初始阶段的选定国家之一。我们把该倡议视为一种保护人类的投资，因为预警可以挽救生命。

在每一个系统中，问责制都是一个至关重要的组成部分。定期评估、监测、评价和报告对于我们总结《仙台框架》执行过程中的挑战和进展必不可少。因此，巴巴多斯欣然提交了我们的正式国家自愿报告，以供进行《仙台框架》执行情况中期审查。我们同美洲团结一致，因此，为美洲区域立场做出了贡献。

我们也借此机会，谨感谢乌拉圭东岸共和国采取主动行动。此外，我们赞扬联合国和在此与会各国积极参加这次极为重要的中期审查工作。这次中期审查必须承认2019冠状病毒病迄今对执行速度的影响。我们还必须承认，我们的处境极为不利。我们必须建议采取加速措施，为资源和能力有限的小国提供更多支助。

我们敦促各国政府、私营部门、国际捐助方和金融机构将布里奇顿倡议视为一种务实的创新做法，藉此为小岛屿发展中国家的可持续性和生存能

力提供助力。创造平衡或公平的竞争环境必须成为一个全球目标，惟其如此，小岛屿发展中国家才有一搏的机会。

巴巴多斯将继续利用它作为拥护者和倡导者的声音，拥护和倡导增强韧性以及气候正义和气候行动，以全面解决我们小岛屿发展中国家的重要关切；集体利用和调动适足的国家、区域和国际资源，以支持灾害风险抗御力方案；简化——我再说一遍——简化小岛屿发展中国家获得可预测发展融资的手续，以帮助应对灾害风险和损失以及气候变化。

现在必须把言辞转化为行动：深思熟虑、雷厉风行、以科学为指导、以证据为基础的专项行动——及时、务实并建立在过去的知识与经验之上的行动。这类行动必须依托大胆、果断和变革性的领导力，它必须实现并表明在各个方面对人类的认真投资。我们的办法和解决方案必须以人为本。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请希腊气候危机和民防部长发言。

**斯提利亚尼迪先生（希腊）（以英语发言）：**首先，我感谢负责减少灾害风险问题秘书长特别代表水鸟真美倡议组织本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的中期审查。

在我继续发言之前，请允许我就前几天严重洪灾期间造成的惨痛生命损失，向我的意大利同事表示最深切的慰问。我们心系遇难者的家人和所有受灾害影响的人。

作为欣然有幸参加了最初制订《仙台框架》的谈判的人之一，作为前欧洲专员，我特别高兴地参加今天在此举行的本次会议。《仙台框架》是继《兵库行动框架》之后制订的一个有胆略、有抱负的文本。它已经成为减少灾害风险工作的蓝皮书。它是一项采取行动和具体措施的呼吁。

八年之后的本次中期审查是一个里程碑。它提供机会，总结迄今取得的进展，找出差距，重新审视

国家战略并思考今后的步骤,当然,同时顾及气候变化和气候危机的严峻现实。

在我国希腊,基里亚科斯·米佐塔基斯总理作出创新决定,决定设立气候危机和民防部,突出强调气候问题与自然灾害之间的因果关系。在此框架内,我们把科学知识和专业知识置于我们的决策政策和进程的核心。因此,我们建立了一个囊括所有自然和人为灾害的国家数据库,在各种科学家和专家团队支持下,对所有相关数据进行监测并建模,为推进我们的应急机制行动机构提供参考。

这一工具将为升级后的希腊国家危机协调中心提供科学助力,当然,也为我们的行动机构希腊消防队提供科学助力。此外,在各国之间扩大协同作用和改进协作以及交流良好实践是关键,不仅是在欧洲如此,在全球范围内的亚洲、非洲和拉丁美洲也是如此。

为此,我们同欧洲伙伴开展密切合作。具体而言,我们积极同欧洲联盟民事保护机制和欧洲灾害管理领域最重要、也最成功的合作工具“欧洲救援”机构接触。

希腊已经成为地中海东部的“欧洲救援”中心,我们已经采取主动行动,在欧洲联盟民事保护机制框架下建立强有力的区域合作。

展望2030年,我们必须加强我们的集体行动能力,并增加教育和培训方面的投资,以培养我们公民的防灾备灾风气。去年10月,欧洲减少灾害风险论坛路线图面向行动的对话在雅典举行。其中最重要的结论之一是必须将灾害风险战略的重点从应急转向预防。这必须成为我们的共同优先事项,使注重应急措施的传统灾害风险管理方法变为三个关键支柱,即非常有名的三管齐下:防灾、备灾和抗御力。我坚信这必须成为我们的新承诺。

**代理主席**(以英语发言):我现在请马尔代夫国防部长发言。

**迪迪女士**(马尔代夫)(以英语发言):我代表易卜拉欣·穆罕默德·萨利赫总统阁下,感谢克勒希主席召开大会本次高级别会议,审查和讨论《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的执行情况。这是一个令马尔代夫极为关切的问题,因为像马尔代夫这样的小岛屿国家属于最容易受到气候变化和自然灾害影响的国家。

气候变化及其相关影响已经在我国显现。极端天气事件的频率和强度不断增加,给人们的生计造成巨大损失。季风雨季从5月初开始,此刻正给我们的社区带来极大的困难。这已经给我们的家园和农业造成了巨大损失。此前不久的四月,气温飙升,导致南部发生丛林大火、马尔代夫各地水资源短缺,如此不断循环往复。

海洋酸化导致海洋生态系统退化,正在影响我国经济和我们人民的生活方式。灾难对不同社区的影响也存在巨大差异,环礁居民的脆弱性比城市中心居民的脆弱性高得多。

这些挑战对马尔代夫构成生存威胁,而《2030年可持续发展议程》是我们在各级努力提高抗灾能力的有效途径。《仙台框架》提供了减少灾害风险和建设抗灾能力的整体办法,并认识到像马尔代夫这样的国家面临的独特挑战。

执行该《框架》是朝着保护我们的社区和生态系统这一正确方向迈出的一大步,对于确保各国人民享有一个可持续和繁荣的未来至关重要。

我们如果不利用迄今取得的进展,就会错失机会。中期审查发现了倒退和停滞的领域,突出表明我们必须加快努力,实现该《框架》的目标。

气候变化和灾害风险上升之间的因果关系突出表明,必须采取系统性的综合解决办法。正如审查中恰当指出的那样,需要创新解决办法。要实现这一目标,需要决策者、科学家、工程师和从业者进行合作。还需要整合和协调国家和地方各级的政策和战略。



我们马尔代夫夫人已将减少灾害风险纳入国家战略行动计划。通过这样做,我们在各部门加快了实施减少灾害风险方案。这也使主要利益攸关方能够确定其工作的优先次序,并努力以更加协调一致的方式减少灾害风险。我们也在研究如何才能最好地将减少灾害风险纳入适应计划。

对于像马尔代夫这样资源有限的小岛屿国家来说,在开展关于减少风险的讨论的同时必须采取应对措施,这是抗灾能力的一项关键内容。我们面临的挑战规模巨大;只有通过集体努力,才有希望克服这些挑战。在共同努力实现《仙台框架》目标的过程中,让我们致力于为所有人创造一个更加可持续和繁荣的未来。

今天上午我们听到了穆斯塔法的感人故事。我们作为领导人必须团结起来,以身作则。我们现在就必须行动起来。我向大会保证,马尔代夫百分之百致力于实现我们的共同目标。

**代理主席**(以英语发言):我现在请安哥拉环境部长发言。

**德卡瓦略·佩雷拉女士**(安哥拉)(以葡萄牙语发言;英文文本由代表团提供):我祝贺大会主席组织本次重要会议,我们在会上讨论《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的中期审查。我国代表团很荣幸能够介绍安哥拉共和国为执行该《框架》所做的工作。

系统性风险和波及各部门、各地域的冲击,要求重新评估各种办法,以了解、管理和减少风险,无论这些风险是人为、自然、环境、气候、生物、技术还是其他因素造成的。

尽管自2015年通过《仙台框架》以来,在执行该《框架》方面取得了进展,但这仍然不够,不适用《仙台框架》会破坏实现《2030年可持续发展议程》和其他政府间协定及公约目的和目标的努力,包括《巴黎协定》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》。我们对经济、社会、政治和生态风险因素的认识正在提高,但仍然需要更多重大治理变革。

安哥拉是受气候变化和极端气候事件影响最严重的撒哈拉以南非洲国家之一,洪水和干旱是我国最严重的自然事件。灾害的规模和对生命、生计及生态系统的影响越来越大,阻碍了安哥拉政府行政部门开展的整个发展进程,灾害造成的经济损失破坏了实现可持续发展目标的努力,因为这些成本剥夺了政府本来可以用于医疗保健、教育、社会保护和其他重要公共需求的资金。

安哥拉于2015年批准了《仙台框架》;这成了政府的一个优先事项,政府批准了国家发展计划,其中包括在所有部门减少灾害风险的内容,以及利用《平民保护法》巩固针对任何可能发生的灾害情况的预防、减缓、应对和恢复战略的行动。

安哥拉国家平民保护委员会通过各部委,一直在实施战略性的预防和减少灾害风险工作,以及正在接受审查的国家灾害和灾难准备、应急、应对和恢复计划。省级发展计划覆盖我国18个省中的8个,占我国国土面积的45%。

在非洲联盟关于非洲减少灾害行动计划的背景下,目前正在各个学校和族群落实一个防灾项目。该项目与儿基会合作,编写了涉及干旱、洪水、疟疾、自然灾害和其他跨领域主题的教材,它们将被纳入安哥拉教育系统的课程。

安哥拉政府行政部门努力创建和实施预警系统项目,以确保各族群了解其面临的任何威胁,并建立应对机制,保障人们的生命和生计。

在我国南部地区,特别是在本格拉省,卡亚夫、卡通贝拉河沿岸和科波罗洛河沿岸的预警系统站点已投入使用。这些站点收集的数据使我们能够远程监测河流水位等测量数据,以便有关实体能够迅速作出决定。必须指出,为了更好地支持关键经济部门和更高效地监测天气,已经对国家气象服务进行了重大投资升级。

安哥拉自豪地被选为南部非洲发展共同体气象服务方案——气候服务及相关应用方案——的协调中心,该方案的唯一目的是加强气象服务的价值链,

以鼓励在气候风险管理和环境管理中使用天气监测和预报产品。

安哥拉通过了一项国家气候变化战略,并计划落实监测、核查和报告机制,设立一个国家气象观测站。我们打算通过设立灾害风险管理委员会来建设地方应对能力,以便促进民众和整个民间社会的更广泛参与,从而使公民能够确定和了解他们的脆弱性及其面临的威胁和风险水平。

最后,我们重申我国致力于实现七项全球目标以及《仙台框架》下的五项非洲目标。我们必须开展

越来越协调的行动,尤其是在环境问题和气候变化方面,将“同一健康”办法纳入人、动物和环境部分以及城乡复原力办法,并通过制定国家风险管理政策来加强治理。

**代理主席** (以英语发言): 我们听取了本次会议最后一位发言者的发言。我们将于今天下午3时在大会堂听取其余发言者的发言。

下午1时05分散会。