



## 安全理事会

第七十八年

第**九四二一**次会议

2023年9月20日星期三上午11时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	拉马先生/霍查先生.....	(阿尔巴尼亚)
成员：	巴西.....	维埃拉先生
	中国.....	马朝旭先生
	厄瓜多尔.....	拉索·门多萨先生
	法国.....	科隆纳女士
	加蓬.....	恩东·西马先生
	加纳.....	阿库福-阿多先生
	日本.....	岸田先生
	马耳他.....	阿贝拉先生
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生/拉夫罗夫先生
	瑞士.....	贝尔塞先生
	阿拉伯联合酋长国.....	穆海里女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	道登先生
	美利坚合众国.....	布林肯先生

## 议程项目

## 维护国际和平与安全

通过有效多边主义维护《联合国宪章》宗旨和原则：维护乌克兰和平与安全

2023年9月6日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信  
(S/2023/653)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-27312 (C)



无障碍文件

请回收



上午11时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 维护国际和平与安全

**通过有效的多边主义维护《联合国宪章》的宗旨和原则：维护乌克兰的和平与安全**

**2023年9月6日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2023/653)**

主席（以英语发言）：我谨热烈欢迎秘书长、各位总统、部长和其他高级别代表来到安全理事会会议厅。他们今天与会凸显了正在讨论的议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、澳大利亚、奥地利、白俄罗斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、智利、克罗地亚、捷克、丹麦、爱沙尼亚、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、科威特、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、墨西哥、黑山、荷兰王国、北马其顿、巴拿马、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、土耳其、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：欧洲理事会主席夏尔·米歇尔先生阁下；欧洲安全与合作组织轮值主席布亚尔·奥斯马尼先生阁下；以及马耳他主权骑士团的里卡尔多·帕泰尔诺·迪蒙泰库珀主教阁下。

我还提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请罗马教廷各国和国际组织关系秘书保罗·理查德·加拉格尔大主教阁下参加会议。

没有人反对，就这样决定。

俄罗斯联邦代表要求发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，你说“就这样决定”太草率了。我们有两个问题。

个问题。

首先，我们要问你，你提议在安全理事会成员——其中许多成员也派国家元首或政府首脑级代表与会——发言之前请乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基发言，依据何在？

我要提出的第二个问题是，你邀请北马其顿外交部长以欧洲安全与合作组织轮值主席的身份参加今天的会议，依据何在？

主席（以英语发言）：我注意到俄罗斯代表团的发言。对此，我谨确认，计划的发言顺序事先已通知所有安理会成员。我认为，本来最好是在本次公开辩论会开始之前，在技术层面解决这一程序性问题，这样我们就能够立即着手审议今天的实质内容。

我谨回顾协商一致商定的主席说明S/2017/507的第33段，其内容如下：

“非成员应邀在安理会发言时，可酌情让与审议中事项的结果直接有关的非成员在安理会成员之前发言。”

考虑到今天公开辩论会的议题，我们认为，邀请泽连斯基总统在安理会成员之前发言完全符合第33段。此外，请泽连斯基总统发言将给安理会成员和今天如此踊跃参与的其它会员国提供回应其讲话的机会。先前即今年2月份，俄罗斯代表团曾提出同样的问题，并得到时任安理会主席的保证，非安理会成员在安理会成员之前发言的先例大量存在。当时曾援引了多个实例——还可以提及其它实例。我要补充的是，在泽连斯基总统应邀参加的先前五次安全理事会会议上，他每次都在安理会成员之前发言。我想向我们的俄罗斯同事和在座各位保证，这不是主席国阿尔巴尼亚的什么“特别行动”，而是沿用安理会的一种长期既定惯例。因此，今天的发言顺序完全符合安理会的指导原则与惯例。

关于第二个问题，我有些难以理解问题是什么，因为欧洲安全与合作组织（欧安组织）有着重要作用，它在此是因为它对本次会议的贡献被认为至关重要。

是的，欧安组织在此就座的代表是来自北马其顿的阿尔巴尼亚族人。如果俄罗斯联邦的代表能够更明确地指出问题是什么，我将乐于帮助他。

俄罗斯联邦代表请求发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我乐于明示我的问题。我们不认为你提出的论点具有说服力。今天在安理会大厅代表多个安全理事会成员国的将是国家元首的级别。你试图解释为什么乌克兰总统享有优先。但是，这与安全理事会的程序毫无关系。我们可以理解这样的逻辑，即：当我们讨论索马里问题时，则索马里总统首先在此发言（见S/PV.9356）——但是他是在座的唯一一位总统。就安全理事会议程上的其它项目而言，确实存在先例。但是，在这些情况下，出现了一种特定的做法；该做法与某些区域的具体情况有关，而与乌克兰局势毫无关系。

主席先生，我要警告你，如果你现在敲槌正式执行你的决定，那么主席国阿尔巴尼亚将沾上污点，设下为了某个代表团的利益而违反安全理事会既定惯例的恶劣先例，这一再继续证明，在安理会西方成员国的支持下，规则不适用于该代表团，任何事情都可以允许。从一开始，安理会的西方成员国三次强行推动弗拉基米尔·泽连斯基通过视频会议参加安全理事会的会议。这是对本重要机关权威的公然无视。其它国家的领导人为了向安理会成员发言拨冗亲自来到纽约。在本组织成立的75年多的时间里，在安全理事会发言一直被视为一种特权。在大会的讲台上发言也同样如此。然而，在大会最近举行的紧急特别会议上，基辅的代表却决定发出视频明信片。与此同时，西方国家代表团声称，去年弗拉基米尔·泽连斯基因特殊情况而无法离开本国。尽管如此，这些情况并没有阻止他前往美国访问华盛顿哥伦比亚特区。然而，当时他并没有屈尊亲自前往联合国。

安理会主席违反安理会的工作方法造成削弱安全理事会权威的风险，他们试图把安理会变成一言堂。为此，主席国阿尔巴尼亚举行的公开辩论会有来自北

约国家的众多支持者与会。对许多人、甚至是大多数人来说，今天的会议显然将只不过是一出戏。我愿强调，就规程和那些试图歪曲我们立场的人而言，我们不反对乌克兰总统参加本次会议。但是，他的与会需要符合议事规则和现有惯例，据此，根据议事规则第37条邀请的国家在安全理事会成员之后发言，特别是当安理会成员和在此与会的其他代表属于国家元首或政府首脑级别时。

关于北马其顿外长以欧洲安全与合作组织（欧安组织）现任轮值主席的身份与会的问题，主席先生，我们对此的困惑与他的国籍无关。我们反对他以欧安组织轮值主席的身份与会。昨天我们已就此通知主席国阿尔巴尼亚。我们的理解是，欧安组织总部所在地维也纳没有讨论过他参加这些公开辩论会的问题。根据欧安组织常设理事会商定的原则，轮值主席、欧安组织秘书长或者经其授权的官方代表的任何发言必须符合其任务授权，绝不能背离欧安组织的协商一致决策。如果主席国阿尔巴尼亚执意允许奥斯马尼先生在今天的会议上发言，我们认为，他只能发表该组织协商一致的立场。

另外，我要指出，由于西方国家代表团采取破坏性做法，欧安组织早就没有以任何方式参与或者推动解决乌克兰危机的进程，而只是加剧局势。我们认为，西方国家代表团试图强行推动奥斯马尼先生与会，违反了安全理事会和欧安组织的既定惯例，说明它们迫不及待地想推行只对它们有利的一边倒的游戏规则，这是臭名昭著的基于规则的秩序的一部分。我们敦促安全理事会成员在该问题上采取一种讲求原则的立场，大声反对这种做法。我们感到遗憾的是，主席国阿尔巴尼亚对安全理事会的程序和惯例表现出公然的无视，把北约在政治和意识形态上的共同利益摆在安理会主席的义务之上，因为安理会主席是规则的维护者，应该采取不偏不倚的立场。不幸的是，今天阿尔巴尼亚未能做到这一点。

**主席**（以英语发言）：我必须要说，在这个大楼里由你进行这通有关违反规则的说教，真是一场令人印象相当深刻的表演。

你多次重复,在此违反规则的是泽连斯基总统在安理会成员之前发言。如果你同意的话,对此有一个解决办法,那就是:停止战争,泽连斯基总统就不会发言。他在此与会的重要性——我们所有人先听取他的讲话、然而进行讨论的重要性——是因为你,而不是我们。

我注意到了。我们将继续开会。

俄罗斯联邦代表请求发言。

**涅边贾先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):主席先生,我谨提请你注意这样的事实:今天你的身份是安全理事会主席,而不是以阿尔巴尼亚本国代表的身份发言。作为安理会的主席,你的目标是按照安全理事会会议事规则的规定举行会议,而不是提供政治评估。

**主席**(以英语发言):我不过是在你称呼我为阿尔巴尼亚总理并且继续对安理会这里的程序发表不实之词之后对你做出回应。如果你不想我以阿尔巴尼亚总理的身份做出答复,就不要以此方式对我进行挑衅。

俄罗斯联邦代表请求发言。

**涅边贾先生**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我与你对话时只是把你作为安全理事会主席,而绝不是作为阿尔巴尼亚总理。我再次强调,我与你进行的是程序性对话,而不是实质性对话。请你避免在向安理会发言的开头进行政治评估。

**主席**(以英语发言):是你谈论了北约,谈论了阿尔巴尼亚加入北约,谈论了今天来到这里的北约国家。这与我作为安全理事会主席的角色毫无关系。经你允许,我们现在可以继续正常开会吗?

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/653,其中载有2023年9月6日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信,转递关于审议中项目的概念说明。

我现在请安东尼奥·古特雷斯秘书长发言。

**秘书长**(以英语发言):《联合国宪章》是我们实现更加和平的世界的路线图。建立在《宪章》原则基础上的工具和机制提供了如何解决冲突的指导。多年来,我们共同作出的集体努力通过调解与预防外交、联合国维和行动、裁军与不扩散努力、人道主义方案与发展方案以及促进人权的活动,为防止全球规模的战争和拯救数百万人的生命作出了贡献。

(以法语发言)

本周,可持续发展目标峰会通过了一项拯救可持续发展目标的计划,因为可持续发展目标是预防各种冲突和危机的必要工具。多边主义是行之有效的。它必不可少且卓有成效。但是,多边工具和机制正在弱化。面对不断加剧的紧张局势和地缘政治挑战,一些多边框架正在失灵,而迫切需要的其他框架尚不存在。去年,与冲突有关的死亡人数几乎翻了一番。联合国和平行动正面临前所未有的压力。核裁军处于停滞状态。没有适当的全球框架来应对新技术构成的安全威胁。我敦促各国进一步深化和加强它们对《联合国宪章》义务的承诺,利用《宪章》为它们提供的所有外交工具,优先重视预防冲突和危机,并顾及《新和平纲领》对新框架和工具提出的建议。

(以英语发言)

俄罗斯入侵乌克兰显然违反了《联合国宪章》和国际法,加剧了地缘政治紧张和分裂,威胁到区域稳定,增加了核威胁,并在我们日益多极化的世界中制造了深刻裂痕。所有这些都发生在我们比以往任何时候都更需要合作和妥协,以便找到多边办法来应对从气候危机到空前严重的不平等和技术引起混乱等各种挑战的时候。

联合国各机关明确谴责了这场战争。大会压倒性地通过了一项要求俄罗斯离开乌克兰的决议(大会ES-11/1号决议),以及一项反对俄罗斯试图吞并乌克兰领土的决议(大会ES-11/4号决议)。我一贯、一再呼吁根据《宪章》和国际法在乌克兰实现公正和可持续的和平——这有利于乌克兰、也有利于俄罗斯和世界。



俄罗斯入侵后，对平民及民用基础设施和服务，包括卫生和教育设施，进行了无情的、系统性的袭击。这场战争已经造成了数以万计的平民伤亡，破坏生活和生计，给一代儿童带来了创伤，使家庭和社区四分五裂，摧毁了经济，并将大片农田变成了致命的雷区。对平民和民用基础设施的袭击必须立即停止。乌克兰近一半人口——约1800万人——需要人道主义援助和保护。已有600多万乌克兰人逃离了本国。

联合国为缓解乌克兰和世界各地人民受到的影响、为支持平民做出了集体努力。我们的人道主义方案加大工作力度，与450多个人道主义组织——其中一半是乌克兰的人道主义组织——合作，今年已向800多万人分发了援助物资。国际原子能机构已在扎波里日亚核电站以及乌克兰其他主要核设施派驻人员，以监测安全、安保和保障情况。去年，我们同红十字国际委员会一道，成功地组织了从马里乌波尔的亚速钢铁厂撤离平民的行动。

联合国机构记录了令人震惊且随处可见的侵犯人权行为，包括主要是俄罗斯联邦实施的与冲突有关的性暴力、任意拘留、即决处决，以及将乌克兰平民、包括儿童强行转移到处于俄罗斯控制下的领土或俄罗斯联邦的证据。这些记录对于追究责任至关重要。根据国际规范和标准追究所有侵犯人权行为的责任至关重要。

这场战争导致全球粮食价格空前飙升，给数百万人带来饥饿和贫困的威胁。从2022年7月开始，我们通过《黑海谷物倡议》和联合国与俄罗斯联邦之间的谅解备忘录，成功地减轻了这一影响。在持续一年的运作期间，《黑海谷物倡议》同关于促进俄罗斯粮食产品和肥料出口的谅解备忘录一道，帮助将全球粮食价格从去年3月达到的创纪录高位降低了23%以上。《黑海谷物倡议》促成了近3300万公吨谷物和食品的出口，并使世界粮食计划署得以向包括阿富汗和索马里在内的国家运送了725000公吨小麦，用于人道主义援助。根据谅解备忘录，联合国解决了为俄罗斯粮食和肥料贸易提供便利的若干最具挑战性的领域，并继续就其余问题开展工作。

我们深感遗憾的是，俄罗斯于7月份停止参与《黑海谷物倡议》，并在离开后立即开始轰炸黑海和多瑙河沿岸的乌克兰港口和谷物储存设施。袭击港口码头和谷物储库是不可接受的，这种攻击必须停止。黑海的民用航运也受到了威胁。进一步的升级会即刻冲击市场，并破坏该区域的稳定。国际谷物市场已经再次出现波动和不确定状态，而乌克兰收获的谷物供应却堆积如山。

轰炸还损害我们努力执行与俄罗斯联邦的谅解备忘录。这导致许多人质疑它是否真有兴趣重返《黑海谷物倡议》，而我们需要这些方面、特别是私营部门的善意。我们仍然与各方保持接触，目的是确保俄罗斯和乌克兰的粮食和肥料出口有安全保障。这些出口必须基于稳定的基础，免遭一再中断的威胁。我感谢土耳其政府所作的贡献，并敦促所有会员国支持我们的努力。

联合国继续努力推动根据《宪章》、国际法和大会决议在乌克兰实现公正、持久的和平。我敦促所有国家尽责尽力，防止局势进一步升级，并为可持续和平奠定基础。我们充分致力于维护乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整。这场战争已造成无尽的苦难。继续下去有可能进一步危险地升级。除了进行对话，诉诸外交，寻求公正的和平，别无他法。

**主席**（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请乌克兰总统弗拉基米尔·泽连斯基先生阁下发言。

**泽连斯基总统**（以乌克兰语发言；英语口译由代表团提供）：自某国发动全面侵略以来，苦难、损失和斗争已持续整整574天，而这个国家由于某种原因仍作为安全理事会常任理事国之一而出现在这里。俄罗斯至少杀害了成千上万的我国民众，还摧毁他们的家园，使数百万人沦为难民。世界上的大多数人都洞悉这场战争的真相。这是俄罗斯对我国的一次罪恶的无端侵略，目的是夺取乌克兰的领土和资源。但是，不仅如此，这个恐怖主义国家还不惜以其侵略行径破坏旨在保护世界免遭战争之害的所有国际准则。我感

谢认识到俄罗斯侵略是违反《联合国宪章》的世界所有国家。

乌克兰正在行使其自卫权。通过提供武器来帮助我们自卫,实施制裁,对侵略者施加一切可能的压力,以及对相关决议草案投赞成票,都意味着帮助捍卫《宪章》。大会通过决议,明确承认俄罗斯是这场战争的唯一始作俑者,但俄罗斯在联合国的情况没有任何改变。然而,像这样的局势已经使联合国的处境发生了天翻地覆的变化。我们应该注意到,本组织在侵略问题上陷入了僵局。人类再也不能指望联合国在捍卫主权国家边界方面提供帮助。世界领袖正在寻求建立能减轻这些问题灾难性的新平台和联盟,因为在这些高墙内,人们靠着空谈来解决这些问题,却拿不出真正的解决办法,而且还力图与杀戮者妥协,而不是拯救生命。若要成功拯救生命,我们就必须毫不妥协地捍卫之。

然而,如果乌克兰不就此类具体的解决办法建言献策,我今天就不会来到在这里。我昨天在大会发表讲话(见A/78/PV.4)时指出,乌克兰的和平方案已成为使世界现有安全架构现代化以及恢复《宪章》和基于规则的国际秩序的真正力量的基础。我现在要介绍和平方案的一些具体细节,特别是第五点,其中涉及执行《联合国宪章》以及恢复乌克兰的领土完整和世界秩序。

世人皆知,联合国为何无法有所作为。令人遗憾的是,俄罗斯在苏联解体后通过幕后操纵占据的安全理事会席位,如今却被骗子们占据,他们的工作是粉饰俄罗斯的侵略和灭绝种族行径,而在联合国采取的任何本来可以阻止侵略和灭绝种族行径的行动——无论采取行动的是安全理事会还是大会——都因侵略者在该席位上享有的特权而变得无效。侵略者手中的否决权迫使联合国陷入此种僵局。今天,任何国家,不管它是什么国家——不管它是一个拥有数亿人口的大国,还是一个小国;不管它是一个勇敢捍卫自己独立的国家,还是一个有着悠久独立历史、能够帮助其他国家的国家;不管它是一个需要帮助的国家,还是一个能够提供真正支持的国家;不管它是一个依赖

军队的国家,还是一个将《联合国宪章》而不是军队视为其第一也是最后一道防线的国家——这些国家中的每一个国家的影响力都因为目前的联合国系统而仍然不及少数几个国家拥有并被俄罗斯滥用的否决权。而这不利于联合国的每一个其他会员国。

这几天,我们在大会上经常听到“不平等”一词,各类国家,无论大小,都在谈论不平等。正是不平等使联合国无法发挥作用。令人遗憾的是,安全理事会正是世界上最大、最引人注目的平台,我认为而且也知道,联合国有能力做得更多。我相信,《宪章》实际上能够促进全球和平与安全。然而,要做到这一点,就联合国改革方案进行的多年讨论必须转化为一个可行的改革进程。不应仅仅优先关注安理会的代表性。否决权的使用是一个需要改革的问题,而且可能是一项关键的改革。这可以恢复《联合国宪章》的力量。

574天的俄罗斯全面侵略意味着这个会议厅有574个需要作出改变的理由。而赞成这些改变的票数实际上达到了数十亿。世界上绝大多数人都希望生活在一个没有侵略的世界里,唯一的反对者是莫斯科的少数执迷不悟者。否决权不应为那些痴迷于仇恨和战争的人服务。

我们看到,这样一种想法正在联合国日益得到支持,即在发生大规模暴行时,应自愿暂停使用否决权。但是,我们也可以看到,俄罗斯不会自愿放弃这一窃取来的特权,因此,应该赋予大会推翻否决的真正权力。这是必要的第一步。如果由于制止战争的一切努力受到侵略者或纵容侵略者行为的人阻扰而无法制止战争,我们就必须提请大会注意这个问题。如果得到了反映亚洲、非洲、欧洲、美洲和太平洋区域各国意愿的三分之二票数——换言之,全球特定多数票——就可以有效推翻否决,大会的这些决议就对所有会员国具有法律约束力。

第二步是安全理事会必须对世界各国充分负责。我欢迎各国领导人提议扩大各国在安理会的代表权。安全理事会常任理事国的组成应反映当前的现实和正义。乌克兰认为,数十亿人在安理会没有常任席位

是不公平的。非洲联盟应该有常任代表。亚洲应得到更大的常任代表权。日本和印度这样的国家或伊斯兰世界国家不是安全理事会常任理事国，这种情况不能被认为是正常的。

如果我们考虑到欧洲发生的变化，特别是德国已成为全球和平与安全的主要保障国之一——这是事实——那么，德国理应跻身安全理事会常任理事国之列，这也是事实。拉丁美洲必须在安理会拥有常任代表权，太平洋国家也应如此。不过，我们不应把注意力都集中于那些最高级别的席位上。我们需要扩大不属于公认侵略者的大会所有成员参加和接触安全理事会及其附属机构工作的机会。同时，如果某个成员违反《宪章》对另一国家发动侵略，则应暂停其作为安全理事会成员的资格。

第三步是建立一个制度，对侵犯国家领土完整和主权的行动及早作出反应，以防止侵略。是时候了。世界各国应商定一个应对侵略的机制，以保护其他国家。这应该是一个所有国家都希望能确保其自身安全的机制。俄罗斯对乌克兰的入侵表明，此类机制——其中包括对侵略者实施有力制裁——可以是什么样子，而且有必要在入侵军队仍在集结之际，而不是到了已经发生布恰之类事件的地步才这样做。任何想发动战争的人都应在犯这样一个致命错误之前看一看他们究竟会失去什么。

当大会任何成员报告有侵略威胁时，应自动将实施预防性制裁问题提交安全理事会审议。乌克兰士兵正在浴血奋战，做安全理事会应当通过表决做的事情——制止俄罗斯的侵略和维护《联合国宪章》的原则。

关于领土完整，《联合国宪章》和我们的和平方案的这一要素与把占领者赶出我国主权领土的问题密不可分。占领潜藏在基于规则的国际秩序之下引爆危机的无穷无尽源头。因此，我将以乌克兰为例，提出加强安全架构的具体步骤。下面的步骤非常具体，就像我们乌克兰人一样。

第一，所有俄罗斯军队和军事编队，包括其黑海

舰队或其留下的任何遗留残余部队都必须完全撤出，所有俄罗斯雇佣军和准军事编队也必须从1991年国际公认边界内乌克兰的全部主权领土撤出。

第二，必须全面恢复乌克兰对其整个国家边界和专属经济区，包括黑海和亚速海以及刻赤海峡的有效控制。

事实上，只有做到这两点，才能是敌对行动可信、可靠和彻底停止。

我们国际机构的改革通常是在发生巨大悲剧和重大战争之后进行的。我们不应等待侵略结束，我们现在就必须采取行动。我们对和平的渴望应当推动这种改革。我在拟订乌克兰和平方案时，其要点完全以《联合国宪章》原则和大会通过的决议为基础。这正是使乌克兰和平方案得到全球接受的原因。参与这一方案的国家认识到，它们在为基于规则的国际秩序、为保护各国的领土完整和主权、为保护人权以及为防止侵略和种族灭绝政策而努力。

自然，这种努力的中心就应当在安全理事会的这个会议厅，更大范围而言则应该在大会堂。如果为此必须进行联合国及其机构的改革，那么我们不应害怕这种改革。我们准备同参与和平方案的联合国会员国一道努力，起草有关决议草案和《联合国宪章》修正案。

我要向世界上每个人明确指出，乌克兰在向世界各国发出呼吁，号召它们加入执行和平方案时，究竟提出了什么建议。每一个国家都可以在和平方案的一个或几个、甚至所有要点的框架下展现领导作用。

我们将根据和平方案的各个要点设立小组，各国国家元首和政府首脑的国家安全顾问和外交代表可以在这些小组中共同工作。这些小组将负责拟订一份将要执行的决定和立法提案清单，以确保落实和平方案相应的要点。我们准备举行一次领导人首届峰会。然后，我们将根据和平方案的10个要点，在咨询、外交和议会各个层面召开10次会议。随后，编写的草案将提交各国国家元首和政府首脑在相关峰会上审议。因此，世界上所有尊重和平的国家都将能够积极参与恢



复和平。

合作始终是乌克兰处理国际关系的关键词。它也是和平的关键词。因此，让我们让和平占据上风。愿我们的机构和合作变得更加强大。

我感谢在座各位的关注，并感谢主席邀请并给我这个机会在安理会发言。

光荣属于乌克兰。

**主席**（以英语发言）：我感谢泽连斯基先生阁下的发言。

我现在以阿尔巴尼亚总理的身份发言。

我感谢所有与会者出席今天的会议。如此众多的政要出席会议，说明了当前问题的高度重要性。我也感谢秘书长的发言，他的发言符合并反映本组织的价值观和原则。我感谢泽连斯基总统在他国家历史上的这个悲剧性时刻出席会议。他的有力发言表达了他的同胞的痛苦，并与他的坚定决心一道，非常清楚地传递了他的人民的勇气和他的国家坚定不移的希望。

当今世界比以往任何时候都更需要我们所有人展现强烈的责任感，应对我们星球面临的重重挑战和威胁——冲突、违宪夺权、气候变化，它带来毁灭性洪水和无情的干旱，包括不可预测的严重野火，而与此同时我们却看到越来越破坏性的态度、不计后果的行为以及国家内部和国家之间日益加剧的冲突。在世界许多地方，使用武力事例激增，而榜样的力量却变得罕见。

直到不久前，谁能想象到，在二十一世纪的第三个十年，一个安理会常任理事国发动的灾难性战争会使欧洲处于危险之中，残酷破坏使联合国得以诞生的所有原则？就在几年前，谁能想象到，一个大国对一个新的民主国家发动毫无道理、不公正和无端的军事侵略行动，却会没有遭到聚集在这里并有着同样目标和原则的所有国家立即、迅速和普遍地予以谴责？

人们如何理解“是的，但是”的说辞，或者双方发出呼吁，各执一词，为的是不实话实说，拒绝以其唯一

和真实的名字来称呼这场野蛮的侵略，这是一场人为的悲剧，给乌克兰人民带来了无尽的痛苦，但也在世界所有地区引起反响，破坏增长，抬高价格，并使数亿人面临饥饿和饥饿的威胁？

在欧洲心脏地带发生的侵略行为不可能像一些人所认为的、一些人所说的，或者像一些人窃窃私语的那样，仅仅是欧洲的问题。玩世不恭的人可能认为乌克兰只是一个突然落到民主西方头上要处理的问题。他们甚至可能会咕哝说，什么事都有报应，暗示这是对在过去、其他地方、其他时间可能发生的事情的自然回报。是吗？真的是这样吗？我请大家三思而后行。

这场侵略战争必须是每个人的事。请允许我套用马丁·尼莫勒描述的悲剧来提醒大家：

“他们先冲着格鲁吉亚来——我没有说话。然后他们冲着克里米亚来——那不是我的国家，所以我没有说话。然后他们冲着整个乌克兰来，但我不是乌克兰人，我没有说话。然后他们冲着我来，但没有剩下什么人帮助或保护我了。”

在我们发言的此时此刻，已有26000多名平民丧生。明天，这个数字会更高，只要这场战争继续下去，这个数字每天都会增加。鉴于克里姆林宫各级不断发出不可原谅的核恫吓，人们有理由担心，有朝一日这种疯狂可能会变成更糟糕的事情——但愿不会如此——让我们不要忘记，今天的战争在昨天同样是不可想象的。

我们不应见死不救，因此，我们有责任向乌克兰和乌克兰人伸出援手。当然，在如何支持乌克兰为自由和尊严而战的问题上，我们可能会有不同意见。对于如何结束这场战争，我们可能有不同的看法。我们应加以讨论。但是，如果我们不能一致承认并大声说出谁是侵略者，谁是被侵略者，那将是对本组织智慧的侮辱。如托尔斯泰提醒我们的那样，战争与和平之间也有着同样鲜明的区别。我请各位成员回去读一下他的话。如果不承认这一非常清楚的事实，我们不仅会让乌克兰及其人民失望，而且也没有尽到自己的核



心责任,会危及未来,是对从巴西到西班牙、从北极到南极的整个下一代的背叛。

对于每个渴望生活在一个各国自由平等、领土完整无可争议、和平生活权利无可质疑的世界的人而言,乌克兰的斗争也是他们的斗争。如若不然,那不仅是短视的,而且对这个屋檐下的每个人来说都是非常危险的。正因如此,每个人都必须尽到自己的责任。阿尔巴尼亚是个小国。我国对乌克兰的持续支持可能不会改变战场上的态势,但它有助于不让侵略得到奖赏,不让吞并得到认可,不让显而易见的事情变得令人半信半疑。我再次重申,我们可能对如何处理这个问题存在分歧,还可能对如何迈向和平有不同的看法,但我们怎么可能在谁是侵略者、谁是被侵略者的问题上有不同的看法?

(以法语发言)

安全理事会的首要职责是代表全世界采取果断行动,为全世界服务。我们不能责怪越来越多的人想知道:安全理事会在干什么?安理会不幸地一直受制于滥用否决权的做法。这种做法令安理会陷于瘫痪,但如本次会议所证明的那样,它未能让安理会陷入沉默。我们不能允许基于规则的秩序的力量和将我们团结在一起的价值观被强权法则和对立的价值观所取代。我们拒绝成为危险地颠覆世界秩序的同谋,因为其后果对所有人来说都是不可想象的,甚至是悲剧性的。

(以英语发言)

我要回顾一下西巴尔干的经历。我们已经看到残暴之路可能带来的后果,以及包括施暴者在内的所有人为此付出的巨大代价。历史证明,那些把战争视为实现目标捷径的人,最终都将永远后悔。俄罗斯曾多次试图利用——或者更准确地说是滥用——西巴尔干已发生变化的现实,特别是科索沃共和国的诞生,来为其新帝国主义美梦和随后向乌克兰输出的噩梦辩护。如果有人试图将科索沃——其独立已为国际法院根据《宪章》第十四章所确认——作为攫取领土或非法吞并的借口,那么不论他们多么费尽心机,我们都

不会让其得逞。如果说今天我们区域实现持久和平指日可待,那么这首先与我们吸取的这样一个教训有关:即让过去翻篇和塑造共同未来的最有效办法是合作,而不是分裂,也就是说,要促进人员、货物、服务和资本的自由流动,而不是人为设置障碍,并要为我们的子孙后代建立起沟通的桥梁,使他们能够享受自由和繁荣,不论其语言、种族或民族为何。为我们过去的幽灵竖起高墙,在无休止的指责游戏中“捉迷藏”的做法不可行。

我要以下面这几句话作结。《联合国宪章》序言呼吁我们力行宽容,彼此以善邻之道,和平共处。重要决定的作出从来都不是偶然的,它们总是取决于选择。阿尔巴尼亚选择支持和平、发展与进步,选择同被侵略者而不是同侵略者站在一起,选择支持和捍卫乌克兰。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

我请厄瓜多尔共和国宪制总统吉列尔莫·拉索·门多萨先生阁下发言。

**拉索·门多萨总统**(以西班牙语发言):首先,我要赞扬阿尔巴尼亚担任9月份安全理事会主席。主席先生,我也感谢你在乌克兰遭受军事侵略近19个月之际召开本次重要的辩论会。我还要强调安东尼奥·古特雷斯秘书长所作的通报,我支持他继续呼吁俄罗斯联邦给和平一个机会。

一天也不能再让这场战争继续下去了。俄罗斯联邦必须根据本组织最高法院——国际法院——2022年12月16日的命令,立即停止军事行动。这场旷日持久的战争——有关方面最初否认这是一场战争,后来又声称它只是一次特别军事行动——除了摧毁乌克兰和使数千人丧生之外,还破坏了《联合国宪章》所载的宗旨和原则,特别是领土完整原则。本组织成立时,“我联合国人民”同兹决心,“欲免后世再遭战祸……并为达此目的,力行容恕,彼此以善邻之道,和睦相处”。这是《宪章》赖以立世的根基,而《宪章》只有一部。

厄瓜多尔以前曾指出, 我们今天要重申的是: 不存在南方一部《宪章》, 而北方却有另外一部, 或是西方一部《宪章》, 而东方却有另外一部。不论是哪种语言的《宪章》, 其内容都是一样的。它是一个整体, 不可分割。不存在俄语的是一种版本, 而西班牙语的却是另一种版本的情形。在任何情况下, 都不得授权使用武力或以任何有悖联合国宗旨的方式侵犯一国领土完整或政治独立。我们怎能一边为了多边主义的有效性而维护《宪章》的原则, 一边却侵略邻国, 或者对这种侵略不加谴责, 表现出漠不关心或同流合污的态度? 相反, 为了捍卫国家的领土完整, 我们必须尊重和执行《联合国宪章》的规定, 维护和平与安全, 不攻击其他国家, 并在与自己所卷入的争端有关的表决中投弃权票。

有人把和平与安全危机归咎于《宪章》据称的不足之处。然而, 如果各国不下定决心尊重和执行这些更高的原则, 任何改革或新的体制框架都不足以维护和平与安全。还有什么毒药比军事入侵和占领邻国对多边主义的杀伤力更大? 这场战争影响了安理会工作的整个动态, 继续考验我们对联合国系统的信心。然而, 除了安理会在提供具体对策方面所面临的困难之外, 我必须着重指出联合国在实地为成千上万的人民和人道主义伙伴所作出的巨大贡献, 提供紧急援助, 特别是向妇女和儿童提供紧急援助。我赞赏秘书长的人道主义努力, 包括通过《黑海谷物倡议》, 我们呼吁恢复这一倡议。

有一些戕害心灵的说法试图为这场战争辩护, 但任何辩解理由在法律上都站不住脚。例如, 我们被告知, 入侵乌克兰是为了应对据称的西方国家企图削弱俄罗斯的阴谋。我们被告知, 俄罗斯采取行动是出于自卫, 反击针对某些居民或针对俄罗斯文化的反俄政策。然而, 还有什么行径比对他人发动战争更为仇外或蔑视他人的呢? 所谓的“全球南方”也并没有采取不同立场。只需看看大会关于乌克兰领土完整的各项决议是以压倒性多数通过的投票模式就知道了。不用说, 在捍卫其成员领土完整的时候, 任何否决票都无法遏制大会的力量。此外, 这种多数并不像某些方面

声称的那样, 是志同道合的多数。

厄瓜多尔反对任何入侵, 无论是哪个国家犯下的, 如这个国家在本会议厅中占有常任理事国席位, 就更要反对。正如布特罗斯·布特罗斯-加利秘书长所说的那样, 只剩下一股力量能够在混乱中建立秩序, 这就是超越变幻不定的权宜观念的原则之力量。在逃离战争的数十万人中, 有近1000名厄瓜多尔人, 包括许多不得不由我们组织撤离的人, 我们与乌克兰及其邻国境内的一个支助小组展开了紧急撤离行动。他们是最先感受到入侵所致严重人道主义后果的人, 一年半之后, 后果持续恶化, 数百万人被迫离开家园, 妇女、女孩和男孩受到的影响最为严重。

此外, 这场战争继续产生全球性后果。它加剧了核威胁, 加重了全球粮食不安全状况, 尤其影响了发展中国家的经济。出于所有这些原因, 我呼吁安理会成员单独和集体加倍支持推进秘书长在人道主义和政治层面的努力和斡旋, 以便立即取得进展, 争取实现基于领土完整和《联合国宪章》原则的公正和平。

**主席 (以英语发言):** 我感谢拉索·门多萨总统的发言。

我现在请加纳总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多先生阁下发言。

**阿库福-阿多总统 (以英语发言):** 主席先生, 我感谢你让我参加这次重要会议, 讨论我们如何在乌克兰不幸的悲惨事件的背景下, 更好地维护《联合国宪章》的宗旨和原则。我感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长令人信服地说明, 当我们按照《宪章》要求选择热爱平时, 我们作为会员国就能共同受益。

本会议厅里, 我们在座各位没人可以声称不知道世界正处于动荡之中。大国间地缘政治竞争方面分歧尖锐, 世界上各种危机, 特别是冲突、气候变化、不平等、违宪政府更迭和不可持续的发展等危机叠加严重, 削弱了全球信任与团结, 并破坏了自1945年以来普遍奉行的共同逻辑, 即为了更大的利益宁可忍受多边体系的不足, 也不要为了一国私利而追求未知的混乱。

有鉴于此，并考虑到地理边界和政治意识形态都无法使任何国家不受受当前危机影响这一现实，加纳仍然真诚希望结束乌克兰战争，建设两个邻国和平共处、相互合作、情同手足的未来。事实是，俄罗斯联邦对乌克兰的侵略显然就是错误的，我们在许多平台上都这样说过。这场战争给乌克兰和世界其他地方的人民，特别是我们非洲人民造成了日益加剧的灾难性后果，并对我们共同的国际和平与安全价值观构成了挑战。

战争起伏不定制约了重振多边主义的集体努力，阻碍了共同施策以有效应对当今若干复杂挑战。然而，对我们加纳人来说，这一发展中的事态并非转圜无望。虽然我们因眼前的形势理所当然地感到痛心，但我们认为，我们若能准备在一个和平的、谨慎管理的全球机构改革进程中进行合作，重新公平分配责任和权力，以反映世界当前现实，就仍可一起努力，减轻未知挑战。我们还认为，历史上有前车之鉴，两次世界大战的惨痛教训促使联合国创始者庄严承诺在国家关系中不使用武力。这一共识，即以法治、合作和和平解决争端取代武力和强权，是《联合国宪章》宗旨和原则的基础，我们要避免在国家间关系中出现霍布斯式的事态，这一共识仍然有效。

因此，我们必须坚定地共同努力，扭转我们世界日益分裂的局面，扭转民族主义意识形态和行动对公认规则的干预。侵犯国家主权和领土完整并企图使这种侵犯正常化，或有选择性地适用国际法规则和《联合国宪章》，只会破坏过去的承诺和后代的希望。

正是在这方面，加纳继续坚定主张通过对话和外交手段解决俄罗斯对乌克兰的战争。我们这样做不是因为想不惜任何代价解决争端。我们与许多其他国家有着相同的信念，认为全面、和平和可持续解决争端的唯一途径必须是公正的，并以《联合国宪章》和国际法为基础。

加纳对乌克兰冲突问题持原则立场，同时始终关切这场战争对国际社会和多边主义的影响。因此，我们欢迎《新和平纲领》提供的机会，除其它外，可以重

新确定我们对各国之间相互关联的方式如何加强国际法强制性规范的共同理解——这些规范为我们提供了近80年的稳定——并找到新的办法，解决继续破坏各国和各国主权的旧的挑战。

为了支持我们为建立新的、有包容性的多边主义而需要作出的选择，我愿谈三点关键意见。

第一，《联合国宪章》设立的许多机关和机构，如安全理事会，仍然具有现实意义，但安理会的成员组成和工作方法需要通过完成长期悬而未决的改革来加以更新。加纳支持《埃祖尔韦尼共识》所载的非洲关于安全理事会改革的共同立场，我们敦促会员国之间的对话实现转型，设想一个可以使安全理事会具有代表性，并解决非洲大陆所遭受的历史不公的最终目标。

为了解决围绕否决权问题的棘手讨论，我们鼓励继续努力限制使用否决权，随后暂停使用否决权，最终在合理的时间内逐步取消否决权。我们的安理会不能再继续因为在结构上受限而无法发挥效力，但却要求各国普遍接受其决定。就像生活中的许多其他事情一样，我们需要随着变化适应，而伴随权威而来的是必须承担的责任。

第二，世界和平是不可分割的，超出我们集体安全的范畴，与所有其他全球安排融为一体。我们的预防性外交努力必须全面和基础广泛。例如，我们需要认识到，有害的经济和金融政策对和平有长期影响，而关于国际机构结构和职能的全球政策不能使和平丧失在这些机构存在理由中的中心地位。我们必须通过全面和综合办法加强我们的努力，防止爆发暴力和新的冲突再起。

第三也是最后一点，全球一级的多边主义必须辅之以有效的区域伙伴关系——这种伙伴关系有助于更好地预测对我们共同人类的威胁，优先考虑解决分歧的具体手段，并在必要时跨越各个区域，以提高其效力。如果我们不能充分利用区域机构的潜力，当全球一级的多边努力无法取得成果时，我们只能责备自己。

最后，我再次呼吁在乌克兰实现和平，并强调，正



如我国代表团在安理会经常做的那样,除了赢得乌克兰的和平,别无选择。我们希望安理会能够帮助联合国发挥更大作用,支持世界各地、特别是乌克兰的和平努力,造福各国人民。

**主席**(以英语发言):我感谢阿库福-阿多总统的发言。

我现在请瑞士联邦主席阿兰·贝尔塞先生阁下发言。

**贝尔塞主席**(以法语发言):主席先生,我感谢你组织本次辩论会。我还要借此机会感谢秘书长所作的发言。除他的发言外,我还要感谢他坚定致力于推动和平与对话,特别是在最困难的时候。

首先,我将谈一谈事实,这些事实并不乐观。我们生活的时代以多边主义遭到质疑、冲突成倍增加和不平等不断加深为特点。有一个问题是,我们这些参加本次会议的人的共同责任是什么。最起码,我们必须回顾《联合国宪章》所载的基本原则——我当然随身带着《宪章》副本——并确保我们完成赋予我们的任务。《宪章》的重要内容表达了各国人民对和平生活的共同意愿。它保障普世价值观和多边秩序的主要原则,从国家主权平等到禁止使用武力,从捍卫人权到各国人民的经济和社会进步,不一而足。

在战争中,平民的苦难是共同点。受苦受难的总是平民。然而,国际人道法规定了我们以及冲突各方的义务。

正如安理会成员所知,瑞士作为《日内瓦四公约》的保存国,忠实于其长期的人道主义传统,致力于捍卫和维护国际人道主义法。作为安理会的当选成员,我们致力于履行《联合国宪章》赋予我们——我们所有人——的明确和独特的任务,即维护国际和平与安全。

由于俄罗斯对乌克兰的军事侵略,《联合国宪章》现在遭到大规模违反。然而,安理会常任理事国俄罗斯在一次又一次的会议上,否认它对乌克兰成千上万人的死伤负有责任,否认它对数百万流离失所者负有

责任,最后,否认它对所有陷入严重不安全境地的人负有责任,无论他们身在世界何处,包括俄罗斯。

战争的后果是全球性的。全球粮食安全受到破坏。能源部门遭扰乱。核风险正在增加。不平等正在加剧。

瑞士要求俄罗斯联邦尊重《联合国宪章》及其原则。瑞士再次呼吁俄罗斯联邦停止敌对行动,从乌克兰领土撤军,尊重乌克兰的主权和领土完整。

尽管安全理事会的任务是明确的,但它并不总是如其应有的那样有效。我们的目标是拯救生命、保障全球安全和加强稳定,但我们对某些问题的讨论陷入了无休止的循环,无法产生结果。安理会决不能浪费所掌握的最宝贵资产,即依靠安理会的工作来保证他们过上有尊严与和平生活的民众的信任。

正如1月份以来我们通过的26项决议所表明的那样,我们有办法完成任务。这些决议旨在促进哥伦比亚、阿富汗、伊拉克和南苏丹的和平与安全。这些例子提醒我们,安全理事会已经保持、而且必须保持采取行动的能力,即使比以前更加难以做到这一点。当然,安理会必须紧急进行改革。多年来,瑞士一直主张提高安理会的代表性,首先从非洲国家开始,并采取更好的工作方法。然而,我们都知道,任何改革都不能取代各国尊重《宪章》的意愿。秘书长在其《新和平纲领》中概述了现在必须采取的步骤,以加强我们的行动并支持多边行动——即团结一致支持普遍性、团结和信任的原则。

瑞士正在承担这一团结的责任。在乌克兰,我们致力于减轻平民的痛苦,为受害者伸张正义,并在适当时候促进冲突的政治解决。我们向逃离战争的人们敞开了大门,提供人道主义援助,并与乌克兰政府合作开展重建进程。

乌克兰面临严峻的挑战。仅举一个例子,乌克兰的地雷面积是瑞士国土面积的四倍。瑞士不是一个很大的国家,但在乌克兰,这仍然是一个很大的地带。在这方面,我们也利用我们的专门技术并提供设备,支持人道主义排雷行动。我们计划进一步加强这些承

诺。我们本着这种团结精神，呼吁重新启动黑海谷物倡议。瑞士感谢秘书长在这方面作出不懈努力。

多边主义是实现和平的唯一选择，也是摆脱个人至上思维的唯一选择，在个人至上思维中，各方都只寻求捍卫自身利益，最大限度地发挥自己的影响力。我们应该重新寻求共同、可持续的解决办法，保障所有人过上有尊严的生活。

在此背景下，瑞士欢迎旨在实现乌克兰持久和平的外交倡议，这种和平植根于《联合国宪章》的原则，《宪章》是所有国家和平共处的基石。孤立主义、威胁和暴力从来没有解决过我们身处的世界功能失调和不平衡的问题。

安理会只有本着信任和合作的精神行事，才能成功地完成任务授权，推进各国人民和平与安全生活的共同愿望。这种精神必须指导在座各位的行动。今天，我们有机会改变现状，但我们必须真正愿意这样做，因为持久和平比任何转瞬即逝的利益更有价值。

**主席**（以英语发言）：我感谢贝尔塞主席的发言。

我现在请日本首相发言。

**岸田先生**（以日语发言；英语口译由代表团提供）：首先，我要赞扬阿尔巴尼亚总理拉马主持召开本次安全理事会关于多边主义和乌克兰局势的高级别会议。我也欢迎乌克兰总统泽连斯基出席会议。

今天，以法治为基础的国际秩序面临前所未有的危机和挑战。《联合国宪章》是国际秩序的基础。《宪章》规定，安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任。我们今天聚集在这里，是因为安理会的一个常任理事国违反了法治。

我在3月份访问了基辅和布查，并前往发生悲剧的现场。我永远不会忘记当时备感心碎的感觉。我重申我的决心，日本与乌克兰站在一起。我们最强烈地谴责俄罗斯对乌克兰的侵略，这显然违反了国际法，包括《联合国宪章》。

现在必须停止这种侵略，必须立即和无条件地撤

出部队。世界上任何地方都不能容忍任何企图通过武力或胁迫单方面改变和平确立的领土地位的做法。不负责任的核言论、在白俄罗斯部署核武器以及对扎波里日亚核电站的占领和军事化对世界和平与稳定构成威胁。俄罗斯的核威胁，更不用说使用核武器，是不可接受的。国际社会不能接受任何滥用否决权来阻挠安全理事会作出决定和破坏其信誉的行为。

俄罗斯对乌克兰的侵略加剧了人们对世界各地无视法治现象的担忧。我们绝不能允许制造第二个或第三个乌克兰。必须按照《联合国宪章》的原则，在乌克兰实现全面、公正和持久的和平，以维护建立在法治基础上的国际秩序。

日本支持泽连斯基总统在其“和平方案”中为维护《联合国宪章》基本原则所作的真诚努力。5月份在广岛，我与包括乌克兰在内许多国家的领导人一道，申明了《宪章》各项原则、包括尊重主权和领土完整以及和平解决争端的重要性。在那些讨论之后，各国安全事务顾问举行了两次关于乌克兰问题的会议。日本欢迎许多国家、包括所谓的全球南方国家的参与，我们将继续作出积极贡献。

我们不能忘记，对乌克兰的侵略造成了难民、粮食和能源不安全以及对核安全的威胁等严重问题，给世界各国许多民众带来了苦难。日本致力于同其他国家合作，进一步作出努力，支持受影响的民众。日本努力促进以人为中心的国际合作，以克服各种制度和价值观的差异，保护人的尊严。

今天的辩论会以“有效的多边主义”为主题，我们从来没有像现在这样需要有效的多边主义。我们必须克服无数灾难，包括对乌克兰的侵略，实现植根于团结精神的多边主义。考虑到这一点，我本人与各国领导人进行了一系列讨论。日本还在担任安全理事会主席期间组织了一次关于法治和建设和平的公开辩论（见S/PV.9241），以便倾听国际社会的不同声音。日本将进一步加强努力，包括通过预防性外交来解决涉及国际和平与安全的问题，同时维护多边主义下的法治。

现在是时候回到我们会员国自1945年以来确立的不可动摇的原则包括《联合国宪章》上来，并努力建设一个合作的世界，而不是一个分裂和对抗的世界。为此，加强本组织的职能是一项紧迫的任务。必须增加安理会常任理事国和非常任理事国席位，以便更好地反映包括非洲在内的当今世界的现实。展望未来峰会和联合国成立80周年，我们现在必须在这方面采取具体行动。现在是时候向前迈进了，使联合国成为一个倾听面临困难的人的声音并与他们一道共同应对挑战的平台，旨在构建一个尊重人类尊严的世界。

**主席**（以英语发言）：我现在请马耳他共和国总理发言。

**阿贝拉先生**（马耳他）（以英语发言）：首先，我谨感谢主席国阿尔巴尼亚组织今天的高级别公开辩论。我也感谢秘书长今天早些时候与我们分享他的想法。

大约12年前，在“阿拉伯之春”爆发后不久，马耳他开始竞选安理会成员。我记得，那是一个我们的邻近地区动荡和不稳定的时代，但也是一个充满希望和愿望的时代。踏上这一征程的决定源于我们对《联合国宪章》所载原则的承诺，这些原则是永恒的、普遍的，是我国外交政策的一个组成部分。我们坚定不移的信念是，多边主义--我们今天讨论的主题--是应对当代挑战的答案，所有国家都应该为此积极主动地参与，这是我们当时的出发点。今天，作为安理会当选成员，这些信念仍然是我们的指路明灯。

世界比以往任何时候都更需要一个以联合国为核心的有效多边体系。我们必须加倍努力，维护和捍卫将我们团结在一起的基本原则。在我们的共同价值观受到严重破坏和威胁的时候，我们必须促进这些价值观。我们必须保护这些价值观，并对任何蔑视它们的行为作出适当回应。与此同时，我们决不能忽视这样一个事实，即我们生活在一个冲突不幸正在加剧的世界。核威胁依然迫在眉睫。气候危机不幸正在失控。民主和人权受到有系统的攻击。全球不平等正在加深。虚假信息 and 错误信息运动正在助长和加剧紧张局势。任何国家都无法独自应对这些复杂的生存挑战。

这些挑战需要我们的充分和集体关注。有效的多边主义是果断和全面应对这些挑战的唯一途径。

如果我们要实现这些雄心勃勃的目标，我们就不能认命生活在一个强权即公理的世界中。去年，俄罗斯联邦开始侵略乌克兰，侵犯了其主权和领土完整。这些行为公然违反了《联合国宪章》和国际法。大会以压倒性多数对这些行为表示痛惜和反对，并呼吁俄罗斯立即撤出其军队和停止敌对行动。这场战争严重损害多边体系。它削弱安理会并破坏其稳定。一个常任理事国采取的这种行动造成的直接和长期后果怎么强调都不为过。在本次辩论会上，我重申马耳他完全支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整。我同样强调《宪章》第五十一条所载乌克兰固有的自卫权利。

由于这场无理和无端的侵略战争，乌克兰人民付出了最沉重的代价。它导致了又一场人为灾难，而当时世界继一场严重大流行病之后，仍在努力寻找恢复正常的道路。所有战争都是毁灭性的，这场战争当然也不例外。逝去的生命将永远消失，再也无法挽回。那些在冲突中受伤和遭受创伤的人的伤疤永远无法完全愈合。一旦战斗结束，恢复之路仍将漫长而艰难。俄罗斯的行动不仅将战争带回了欧洲海岸，还引发了全球粮食危机，严重影响了世界上大多数发展中国家。虽然《黑海谷物倡议》允许运输了近3300万吨谷物，但俄罗斯单方面决定退出该协议，导致谷物价格不幸飙升。我再次申明马耳他毫不妥协的立场，即利用饥饿和粮食供应作为战争武器是完全不可接受的。

最后，我再次重申和强调，如果强者可以践踏弱者，我们的未来就不会有和平。如果地缘政治利益要求国际法被置之不理，就不会有和平。如果国家和个人的权利可以在任何时候被中止或取消，就不会有和平。马耳他对和平、对话和多边主义的承诺一如既往地坚定。我们仍然坚定地决心站在捍卫《联合国宪章》的前列。无论情况看起来多么困难或令人沮丧，我们绝不能放弃和平。我们绝不能放弃对话。我们根本负担不起这样做。



在这一动荡时期, 我们的集体对策是一再加倍努力, 继续投资于我们的多边体系。在这样做的同时, 我们还必须改革安理会, 确保它真正符合当今世界的目的。这意味着一个更加透明、更加有效、更具代表性、更加负责和更加民主的安理会。与此同时, 我们仍然坚信, 实现乌克兰持久和平的唯一步骤是俄罗斯立即停止一切敌对行动。它必须无条件地从国际公认边界内的乌克兰全部领土上撤出其所有部队和军事装备。

**主席** (以法语发言): 我现在请加蓬共和国总理发言。

**恩东·西玛先生** (加蓬) (以法语发言): 我谨感谢秘书长就乌克兰战争爆发19个月后的可怕状况作了翔实通报。

从乌克兰敌对行动一开始, 我国就表示反对战争, 并谴责了侵犯乌克兰领土完整的行为。我们明确重申, 《联合国宪章》的原则是将我们联系在一起的粘合剂。最重要的是, 加蓬继续呼吁立即停火, 并且呼吁双方展开真诚的谈判, 以平息枪炮声。

从这场致命的战争开始以来已有574天, 其冲击波继续蔓延到乌克兰边界以外。数百万人在乌克兰境内被迫流离失所, 另有数百万人现在沦为国界外的难民。记录在案的死亡人数数以千计, 同时不分青红皂白的轰炸继续把关键基础设施作为目标, 连核电站、桥梁、水电大坝、学校或者医院都不放过。核威胁本身也在继续增加。

国际体系、特别是农业部门以及许多价值链继续受到冲突恶果的困扰, 不仅造成饥饿、动荡、绝望与恐惧, 而且还有隐形的创伤如仇恨和对他人的排斥, 由此不断推高全球的人道主义损失。经历了可怕战争的男女老少所遭受的创伤将有多少反映在对这场冲突的最终核算中, 这一点尚不明朗。在这方面, 值得提出的问题是, 可怕的局势必须达到怎样的程度, 才会最终考虑缓解局势? 恐怖必须达到怎样的程度, 交战方才会同意进行会谈?

自敌对行动开始以来, 联合国的所有讲坛都成为非难与对抗的舞台, 对于那些倒在战壕中或者被埋

在战场和乌克兰城市与乡村废墟下的人们来说无济于事、于事无补。战争之外的另一种备选是有可能的。必须在《联合国宪章》和安理会相关决议所述的现有渠道中找到这种备选。我们必须毫不拖延地遵循《宪章》的精神办事, 其灵魂是我们拯救今世后代免遭战祸的共同决心。

我国再次呼吁各方真诚地谈判, 以结束这场战争。我们呼吁他们展现出克制和责任感。必须尽一切努力, 以走向局势缓解, 并创造有利于外交的条件。加蓬坚信, 我们必须反对导致局势更加困难、立场更加强硬并且助长对抗的任何单边行动。我重申, 我国反对乌克兰境内的战争和世界上的所有战争, 尤其是非洲的许多旷日持久、循环往复的战争。反对战争思维既不是逃避, 也不是懦弱的一种表象, 当然也不是一种投机取巧式的姿态。

至关重要的是, 要借鉴不公正战争的不可磨灭的历史教训, 这些教训清楚地表明, 挑起或者延长这些战争的人很少是赢家。历史不仅可以确定刑事责任, 也是最难以绥靖的法院, 正因如此, 反对战争思维就意味着维护联合国的崇高理想。我国有着悠久的和平传统, 这一点从未遭到否认。即使我们曾经不得不对我们的未来做出事关生死存亡的选择, 我们也始终能够选择和平。我们将继续捍卫这种理想, 对我们来说, 这仍是一项本质性的要务。因为战争违背联合国和安全理事会的价值观, 战争持续的每一天都令人质疑我们的意愿、任务授权以及公信力。

最后, 我想与各方一道, 共同努力以恢复乌克兰的和平, 因为我们支持乌克兰的和平。我们将支持每一个和平进程、走向对话的每一步以及通过外交渠道开展的旨在平息乌克兰武器声音的每一项倡议。我们将支持有利于俄罗斯与乌克兰和平共存的各项倡议。

**主席** (以英语发言): 我现在请大不列颠及爱尔兰联合王国副首相发言。

**道登先生** (联合王国) (以英语发言): 今天, 我骄傲地坐在这里, 以示声援泽连斯基总统。他和乌克兰人民英勇地反击俄罗斯对其国家的入侵, 我赞扬他

们的坚毅。乌克兰抗击俄罗斯侵略的斗争不只是争取自由的斗争,而且也是维护成立联合国所依据的原则的斗争。支撑这些原则的基础是《联合国宪章》,根据《宪章》,所有国家的主权是平等的,领土完整不可侵犯,争端应该得到和平解决,而且我们必须共同努力,以保护这些东西。

当俄罗斯的坦克开进乌克兰时,它们践踏了所有这些原则,并且此后一直这样做。每一枚导弹和炮弹、每一次错误的逮捕以及每一句宣传口号都是对自由和我们基于规则的多边体系的悍然攻击。如果我们听任俄罗斯大肆破坏我们建设的成果,给世界秩序和我们所有人带来的风险将是严重的。一年半多以来,乌克兰一直遭受着俄罗斯选择的这场战争的恶果。我们绝不能忘记其人员损失——9 500名平民死亡,1.7万人受伤,以及报告称双方均有50万军人伤亡。俄罗斯冷酷无情地把学校、医院甚至游乐场作为目标。乌克兰人遭到酷刑和强奸。男性、妇女以及成千上万的儿童被强行驱逐出自己的家园。破坏还蔓延到乌克兰边界以外。由于28万吨谷物被毁,发展中世界饥饿和营养不良的人们也成为俄罗斯的受害者。这就是为什么联合国将再为世界粮食计划署捐助300万欧元,以延续泽连斯基总统的“乌克兰谷物”倡议。

当然,结束广泛痛苦的唯一方式是通过实现公正与持久的和平。乌克兰一再展现出对和平的承诺,包括在哥本哈根和今年夏天在吉达。但是,今年夏天乌克兰人在战场上也表现出他们有能力恢复主权和领土完整,这必须是任何和平的基础。乌克兰的反攻已使俄罗斯倍感压力。乌克兰已收复战争开始以来被夺走的50%的土地。黄蓝色的旗帜再次在哈尔科夫和赫尔松高高飘扬。这面旗帜在世界各地飘扬,折射出我们对乌克兰的声援。

然而,我们可能疑惑这种支持会带来什么不同,因为俄罗斯看似如此抗拒联合国的要求,它寻求用来自伊朗和朝鲜民主主义人民共和国等受到制裁国家的武器来服务于自己的目的,并且在乌克兰本国的主权领土上举行虚假选举。真相是,俄罗斯知道集体行动的力量,正因如此,它为了削弱和分化国际社会而费

尽心机。

因此,正如我们需要共同应对全球贫困、气候变化和人工智能方面的最大挑战一样,我们需要有效的多边主义来解决问题,为众多受害者伸张正义,重建被摧毁的城市并创造新的机会,恢复粮食出口流通,帮助乌克兰重返繁荣之路,并确保和平。这是我们应该一起做的。

**主席**(以英语发言):我现在请美利坚合众国国务卿发言。

**布林肯先生**(美利坚合众国)(以英语发言):主席先生,我感谢你将安全理事会的重点放在这一极为重要的问题上。我也感谢秘书长在处理俄罗斯对乌克兰发动的战争问题上表现出清晰的道义原则。我们对能够欢迎泽连斯基总统来到安理会议席表示感激,并感谢他昨天(见A/78/PV.4)、今天和每天提醒我们这场冲突的利害之所在,这不仅关乎乌克兰和乌克兰人,而且关乎我们所有人。

两周前,我在基辅以北大约两小时车程的乌克兰小镇Yahidne。俄罗斯军队在入侵的最初几天占领了这个村庄。他们挨家挨户用枪围捕居民,将他们赶到当地的小学校,俄罗斯士兵在那里设立了一个指挥所。然后,士兵强迫300多名平民——大多数是妇女、儿童和老人——进入一个不宜居住的地下室。地下室只有几个小房间,没有窗户,空气不流通,也没有自来水。士兵们连续28天将居民关押在那里当作人肉盾牌,之后在乌克兰守军到来解放该镇时逃离。

在Yahidne,两位居民把我带到他们和其他人被囚禁的地下室。我的向导说,他们被塞进地下室,紧紧地挤在一起,几乎无法呼吸。连坐下的空间都没有,更不用说躺下了。当他们向俘虏他们的人哭喊说有人生病需要医疗护理时,一名俄罗斯士兵回喊:“让他们死吧。”我的向导指着地下室墙上两份手写名单,一个是俄罗斯军队处决的村民名单,另一个在地下室死亡者的名单。年龄最大的受害者是93岁,最小的六周大。俄罗斯人只允许每天搬运一次尸体。孩子、父母、丈夫和妻子因此被迫数小时坐在亲人尸体旁。

我从这里开始讲起，是因为在本会议厅里，距离实地甚远，非常容易忘记俄罗斯侵略的乌克兰受害者的处境。这仅仅是发生在乌克兰一个社区的一栋建筑里的事。还有很多其他类似情况。仅在过去一周，俄罗斯就轰炸了克里维里赫的公寓楼，烧毁了利沃夫的人道主义援助站，炸毁了敖德萨的粮仓。在一天内，就炮轰了苏梅的八个社区。这就是乌克兰家庭每天所承受的，这是他们遭受全面入侵574天里所经历的。只要俄罗斯进行其邪恶之战，这就是他们明天、后天将要承受的。

普京总统从一开始就公开宣称，这场战争的目的是将乌克兰作为主权国家从地图上抹去，并复辟俄罗斯帝国。在这场战争中，有侵略者，也有受害者。一方在攻击《联合国宪章》的核心原则，而另一方则是为捍卫这些原则而战。一年半多来，俄罗斯撕毁了《联合国宪章》、《世界人权宣言》和国际人道法的主要原则，藐视了一项又一项安全理事会决议。让我们回顾一下情况。

第一，俄罗斯入侵本身就违反了《联合国宪章》的核心支柱，即尊重所有国家的主权和领土完整。

第二，俄罗斯几乎每一天都在乌克兰犯下战争罪和危害人类罪。

第三，俄罗斯继续肆无忌惮地进行核恫吓，宣布它将在白俄罗斯部署核武器，并继续利用欧洲最大的核电站及其工作人员作为其侵略行动的护盾，甘冒导致灾难性后果的风险。

第四，俄罗斯正将饥饿武器化。由于秘书长和土耳其促成了《黑海谷物倡议》，大约3300万公吨谷物进入了全球市场，平抑了世界各地的粮食价格。这一协议下出口的小麦中，近三分之二流向了发展中国家。普京不仅退出了该协议，现在俄罗斯还在乌克兰的田间布设地雷，轰炸其港口和铁路，烧毁其筒仓。因此，乌克兰今年的小麦出口可能会减少280万公吨。这相当于55亿条面包困在了世界粮仓里。与此同时，俄罗斯今年的谷物出口预计将创下纪录。世界饥饿越严重，莫斯科攫取的利润就越多。

第五，俄罗斯正在使用伊朗无人机袭击乌克兰平民。俄罗斯违反第2231 (2015) 号决议，从伊朗购买了这些无人机。

最后，就在上周，俄国接待了朝鲜独裁者金正恩。普京表示，他们讨论了军事合作的方式，而金正日承诺朝鲜民主主义人民共和国“充分、无条件支持”俄罗斯的侵略战争。当然，莫斯科和平壤之间的武器转让将违反安理会的多项决议。

很难想象哪个国家会对联合国及其代表的一切表现出更大的蔑视，尤其是一个在安理会拥有常任理事国席位的国家。普京总统押注于：只要他持续加大暴力，继续乐于给足够多的人施加足够大的痛苦，世界就会放弃原则，乌克兰就会停止自卫。

但乌克兰人没有放弃，因为他们已经看到若屈服于俄罗斯的控制，他们的生活会是什么样：是Yahidne的地下室，是各个家庭中的孩子被迫与家人分离并被强行迁移到俄罗斯——孩子从父母身边被抢走并被驱逐到遥远的地方，是马里乌波尔的废墟，是布恰的乱葬坑。

我们也没有放弃。事实上，自我们上次在这里开会（见S/PV.9269）以来，越来越多的国家走到一起，争取开辟一条不同的前进道路。今年6月，十多个国家与乌克兰在哥本哈根举行会议，讨论通往公正和持久和平的道路——一条维护《联合国宪章》及其核心原则的道路。两个月后，包括许多安理会成员在内的40多个国家在吉达与乌克兰继续这一讨论。泽连斯基总统提出了实现这种和平的十点计划。普京总统没有提出任何建议。

有些人认为，继续与乌克兰站在一起并追究俄罗斯的责任会分散我们处理其他优先事项的精力，如应对气候危机、扩大经济机会和加强卫生系统。这种选择是一个伪命题。我们能够且必须两者兼顾。我们正在两者兼顾。我们必须共同努力，应对影响我们人民的全球挑战，实现可持续发展目标，投资于一个人人都有机会充分发挥潜力的世界。

美国是对这些努力的全球主要贡献者。正如拜登



总统昨天告诉大会的那样(见A/78/PV.4),我们将继续作更多应尽责任外的工作,应对我们时代的紧迫问题。与此同时,正如拜登总统明确指出的那样,我们必须继续加强国家间和平关系的支柱,没有这些支柱,我们将无法实现任何目标。这就是为什么我们必须发出一个明确的信息,不仅是向俄国,而且是向所有潜在的侵略者发出明确信息:当我们一致同意遵守的规则受到挑战时,我们将挺身而出,而不是袖手旁观——不仅是为了预防冲突、不稳定和苦难,也是为了打下基础,尽一切努力改善平时时期人民的生活。

我发言一开始,就说到我在Yahidne看到的恐怖场面。最后,我要告诉安理会成员,那天我在乌克兰还看到了什么。我看到志愿者在重建被俄罗斯炸弹夷为平地的家园,农民在地里收割,人们在重新开业,公民们在清除地雷和未爆弹药,孩子们回到学校。简而言之,我看到了一个国家在重建未来。这是我们联合国所有会员国的权利。当我们捍卫国际秩序时,这就是我们捍卫的东西——人民不仅有生存的权利,而且享有繁荣和谱写自己未来的权利。我们的人民、乌克兰人民和所有国家的人民都有权谱写自己的未来。我们不能、也不会让一个人为我们写出未来。

**主席(以英语发言):**我现在请俄罗斯联邦外交部长发言。

**拉夫罗夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):**现有的国际秩序建立在第二次世界大战的废墟上,是在经历了巨大的悲剧之后建立的。它的基础是《联合国宪章》,这是现代国际法的基石。一场本来可能以核灾难告终的世界大战得以避免,在很大程度上,这要归功于联合国。不幸的是,冷战结束后,以美国为首的西方集体一手将自己定位为全人类命运的主人,并在其例外论情结的驱使下,开始日益无视联合国创始人的遗产。今天,西方完全按照其狭隘的地缘政治利益,有选择地逐案提及《宪章》的准则和原则。这不可避免地破坏了全球稳定,加剧了现有的紧张局势,并引发了新的紧张局势。还增加了全球冲突的风险。

为了和平地管理和解决事件,俄罗斯敦促不仅以

非选择性的方式,而且以整体的方式,尊重和适用《宪章》的所有规定,包括各国主权平等、不干涉内政、尊重领土完整和人民自决权的原则。美国及其盟国的行动表明,它们系统地违反了《宪章》规定的义务平衡。自苏联解体和代之以建立独立国家以来,美利坚合众国及其盟国公然干涉乌克兰内政。正如美国副国务卿维多利亚·纽兰于2013年底公开、甚至自豪地承认的那样,华盛顿花费了50亿美元培养忠于西方的基辅政客。与策划乌克兰危机有关的所有事实早已为人所知,但他们试图以各种可能的方式掩盖这些事实,并压制导致2014年事件之前的说法。因此,主席国阿尔巴尼亚提出的今天会议的议题非常恰当,因为它使我们能够重新确定事件的时间顺序,具体而言,这涉及负责执行《宪章》宗旨和原则的主要行为体之间的关系。

2004年至2005年期间,为了让亲美候选人上台,西方授权在基辅发动第一次政变,迫使乌克兰宪法法院通过非法决定,举行该国《宪法》没有规定的第三轮选举。在2013年至2014年第二次独立广场政变中,他们更加傲慢地干涉乌克兰的内政。当时,许多西方领导人直接鼓励反政府示威活动的参与者采取暴力行为。维多利亚·纽兰本人与美国驻基辅大使讨论了未来政府的人员组成问题,政变分子对此具有影响力。与此同时,她向欧洲联盟(欧盟)指出了华盛顿认为它在世界政治中的实际地位。我们都记得她那两个不堪入耳的咒骂字眼,值得注意的是,欧盟对此竟然听之任之。

我要指出,2014年2月,在合法当选的乌克兰总统亚努科维奇和反对派领导人通过德国、波兰和法国的斡旋努力达成协议的一天后,美国挑选的人员成为这场残酷政变的关键参与者。不干涉内政的原则一再遭到践踏。政变发生后,政变者立即宣布,他们的首要任务是压制说俄语乌克兰公民的权利。克里米亚和该国东南部拒绝接受反宪法夺取政权结果的居民被宣布为恐怖分子,对他们发起了惩罚性行动。作为回应,克里米亚和顿巴斯完全遵守《宪章》第一条第二项所载的人民平等和自决原则,就其独立举行了全民投票。西方外交官和政界人士对与乌克兰有关的这一重要国

际法准则视而不见，试图淡化在不容许侵犯领土完整方面所发生事件的全部背景和本质。

在这方面，我要回顾以协商一致方式通过的1970年《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》，其中规定了尊重领土完整原则适用于：

“在行为上符合……各民族享有平等权及自决权原则并因之具有代表领土内……全体人民之政府之……国家”（大会第2625（XXV）号决议）。

在基辅政变中夺取政权的乌克兰新纳粹分子并不代表克里米亚和顿巴斯人民，这一事实无需任何证据。西方国家首都无条件支持基辅犯罪政权的行动，这完全是在粗暴干涉内政之后违反自决原则。在波罗申科统治时期发生政变之后和泽伦斯基统治期间，通过了种族主义法律，禁止涉及俄罗斯的一切事物——教育、媒体、文化——毁坏书籍和纪念碑，禁止乌克兰东正教没收其财产，公然违反了《宪章》关于不分种族、性别、语言或宗教、尊重所有人的人权和基本自由的第一条第三项。毋庸赘言，这些行动直接违反了《乌克兰宪法》，其中规定国家有义务尊重俄罗斯族和其他少数民族的权利。当我们听到执行使乌克兰回到1991年边界的和平方案的呼声时，就会产生这样的问题：是谁在要求这样做？他们是否熟悉乌克兰领导人就其打算对有关领土居民采取的行动所说的话。在官方层面，他们一再扬言要在肉体或法律上消灭他们。西方不仅没有阻止其在基辅的傀儡，而且一直在鼓励这种种族主义政策。

顺便说一句，几十年来，欧盟和北约成员国一直鼓励拉脱维亚和爱沙尼亚采取行动，剥夺数十万被指定为非公民的讲俄语居民的权利。现在他们正在认真讨论将使用本族语言定为刑事犯罪。高级官员已正式宣布，传播当地学生可能参加俄罗斯远程学习课程的信息，应被视为对国家安全的实际威胁，执法机构必须解决这一问题。

回到乌克兰问题，2015年2月明斯克协议的达成得到了安理会一项特别决议——第2202（2015）号决

议——的认可，该决议完全符合《宪章》第三十六条第二项的规定，该项支持“当事国为解决争端业经采取之任何程序”。就这一事项而言，它涉及基辅以及顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国。然而，去年，明斯克协议的所有签署方，除了普京——我指的是默克尔、奥朗德和波罗申科——都公开地，甚至高兴地承认，他们在签署该文件时，并不打算实施它。他们只是想拖延时间，以增强乌克兰的军事实力，并向它输送大量用来对付俄罗斯的武器。这些年来，欧盟和北约一直直接支持破坏《明斯克协议》，并推动基辅政权使用武力解决所谓的顿巴斯问题。这一切都违反了《宪章》第二十五条，根据该条，所有联合国会员国都有义务“同意接受并履行安全理事会之决议”。

我谨提醒各位，在明斯克一揽子协议中，俄罗斯、德国、法国和乌克兰领导人签署了一项宣言，其中柏林和巴黎承诺做大量工作，包括帮助恢复顿巴斯的银行系统，但却没有动一根手指头。它们只是袖手旁观，看着波罗申科违背所有这些义务，宣布对顿巴斯实施贸易、经济和交通封锁。在同一份声明中，柏林和巴黎承诺帮助加强欧洲联盟-俄罗斯-乌克兰三边协议，为俄罗斯关切的贸易问题找到切实可行的解决方案，并推动建立“从大西洋到太平洋的人道主义和经济联合空间”。这一声明也得到了安全理事会的核可，并将根据第二十五条予以执行。然而，德国和法国领导人承担的这项义务也是一个空洞的承诺，再次违反了《宪章》原则。

苏联传奇外交部长安德烈·葛罗米柯曾一再指出，十年谈判胜过一天战争。遵循这一信条，我们为达成关于欧洲安全的协议进行了多年谈判，批准了《北约-俄罗斯基本法》，并在最高层通过了欧洲安全与合作组织1999年和2010年关于安全不可分割的宣言。自2015年以来，我们坚持要求无条件执行经谈判达成的《明斯克协议》。所有这一切都完全符合《联合国宪章》，《宪章》要求创造：

“适当环境，俾克维持正义，尊重由条约与国际法其他渊源而起之义务，久而弗懈”。

我们的西方同事也践踏了这一原则，他们在签署所有这些文件的同时完全清楚自己无意遵守这些文件。说到谈判，我们现在就愿意进行谈判，普京总统多次，包括最近都谈到这一点。我谨提醒国务卿，泽连斯基总统签署了一项法令，禁止与普京政府进行谈判。如果美国如此希望进行谈判，我认为下令取消泽连斯基的法令并非难事。

在我们对手今天的言论中，我们只听到了入侵、侵略和吞并的口号，却没有听到一个字谈及问题的根源，也没有提到多年来扶植一个公然改写第二次世界大战结果及其本国人民历史的公开纳粹政权。西方国家回避任何基于事实和尊重《宪章》所有要求的实质性讨论。它显然没有进行真诚对话的论据。

我们得到的明确印象是，西方代表害怕进行专业的讨论，因为这将暴露出他们在蛊惑人心。在大谈乌克兰领土完整的同时，这些前帝国殖民中心却对联合国关于巴黎必须将所谓的法属马约特岛归还科摩罗联盟或伦敦必须撤出查戈斯群岛并就马尔维纳斯群岛与布宜诺斯艾利斯开始谈判的若干决议保持沉默。乌克兰领土完整的这些所谓倡导者现在所作所为仿佛不记得《明斯克协议》的目标，我提醒他们，缔结这些协议是为了实现顿巴斯和乌克兰的统一，同时保证尊重基本人权，尤其是母语权。西方破坏了协议的执行工作，对乌克兰的崩溃和煽动该国内战负有直接责任。

在《宪章》的其他原则中——遵守这些原则本可防止欧洲安全危机，并有助于在利益平衡的基础上商定建立信任措施——我要指出第八章第五十二条，该条载有在区域组织的帮助下制定和平解决争端做法的重要性。根据这一原则，俄罗斯及其盟国一贯主张在集体安全条约组织（集安组织）和北约之间建立联系，以促进切实执行我刚才提到的欧安组织首脑会议关于安全不可分割的决定，这些决定的规定包括：

“任何国家、国家集团或组织都不能对维护欧安组织地区的和平与稳定负有至高责任，也不能把欧安组织地区的任何部分视为其势力范围”。

我们都知道，这正是北约的所作所为，它企图在欧洲以及现在在亚太地区确立全面优势。然而，集安组织最高机构数次向北约发出呼吁，却被置若罔闻。我们大家今天可以再次看到，美国及其盟国之所以立场傲慢，是因为它们不愿与任何人进行任何平等对话。如果北约没有拒绝集安组织的合作提议，本来也许有可能避免导致当前欧洲危机的许多负面进程，而这场危机是几十年来俄罗斯不是被忽视就是被欺骗所造成的。

今天，我们在安理会主席的提议下讨论“有效的多边主义”时，不应忘记西方顽固拒绝任何形式的公平合作的无数事例。试想，何塞普·博雷利智慧的结晶是，欧洲是一个被丛林包围的繁茂花园。这纯粹是新殖民主义，蔑视国家主权平等以及我们今天辩论会的主题——“通过有效的多边主义维护《联合国宪章》的原则”的工作。

为了阻止国际关系民主化，美国及其盟国越来越明目张胆、毫不客气地将国际组织的秘书处私有化，绕过既定程序，强行通过决定，创建由它们控制的机制并制定缺乏共识的任务授权，同时声称有权指责任何无论出于何种原因不讨华盛顿欢心的国家。在这方面，我谨提醒安理会，不仅是会员国，本组织秘书处也必须严格遵守《宪章》。根据第一百条，秘书处有义务公正行事，不得接受任何政府的指示。

我们已经提到了第二条，我想提请各位注意其关键的第一项，即“本组织系基于各会员国主权平等之原则”。大会在这一原则的基础上，在我先前引述的1970年《宣言》中重申：

“每个国家都有选择其政治、经济、社会和文化制度的不可剥夺的权利，他国不得以任何形式进行干涉”。

在这方面，我们对秘书长3月29日的讲话提出严重质疑，他说：

“专制领导不是稳定的保障；而是混乱和冲突的催化剂”，[而]“强大的民主社会是能够自我纠正并且自我完善的地方。它们能够在没有流血和



暴力的情况下促成变革，甚至是根本性变革”。

人们不禁会想起这些所谓强大的民主国家在南斯拉夫、阿富汗、伊拉克、利比亚、叙利亚和其他许多国家的侵略事业带来的所谓变革。

安东尼奥·古特雷斯接着说，民主政体“是根植于平等、参与和团结原则的基础广泛的合作中心”。值得注意的是，所有这些讲话都是在拜登总统在联合国框架外召开的所谓民主峰会上发表的，其与会者是美国政府根据忠诚原则挑选的——与其说是忠诚于华盛顿，不如说是忠诚于美国执政的民主党。试图利用盟国之间的这种论坛来讨论全球问题的做法直接违反《宪章》第一条第四款，该款规定，必须确保本组织作为“一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的”的作用。

与这一原则背道而驰的是，多年前，法国和德国宣布结成所谓的多边主义联盟，再次只邀请顺从者参加。这本身就证明殖民主义思想根深蒂固的性质、以及其发起者对我们今天议程上“有效多边主义”原则的态度。与此同时，我们看到，关于欧洲联盟是这种理想中的多边主义的论调广为流传。现在，布鲁塞尔呼吁尽快扩大欧盟成员数目，具体而言，是接纳巴尔干国家。然而，最崇高的言辞却与乌克兰有关，而不涉及塞尔维亚和土耳其，这两国现已就加入问题进行了数十年毫无希望的谈判。何塞普·博雷利似乎渴望成为欧洲一体化的首席思想理论家，他最近声称，基辅政权应当尽快成为欧盟成员。据他说，如果不是因为这场战争，此事会耗时数年，而现在有必要而且也有机会做这件事，而无须在乎任何标准。塞尔维亚、土耳其和其它国家可以等待，而纳粹则可以插队加入欧盟。

顺便说一句，也正是在那次民主峰会上，秘书长宣布：

“民主源于《联合国宪章》。它开宗明义的称谓是‘我联合国人民’，反映了合法权力的根本来源是人民的同意。”

把这一前提与基辅政权的事迹作一番对比颇有

裨益。该政权对本国一大部分民众开战——对不愿接受新纳粹仇俄分子统治的这数百万民众开战，这些新纳粹仇俄分子非法夺权，并葬送了安理会核可的明斯克协议，从而破坏了乌克兰领土完整。那些违背《联合国宪章》、对人类作出民主和专制之分的人不妨试着回答一个问题：他们把乌克兰政权放在哪一类？我不会等待答案。

谈到《宪章》原则，有一个问题涉及安全理事会与大会的关系。一段时间来，这一组西方国家咄咄逼人地推动滥用否决权这一议题，很不恰当地向联合国其它会员国施压，已经设法通过了一项决定：每次出现行使否决权的情况之后，大会将审议这一事项。这根本不是我们的问题，因为俄罗斯对所有议程项目采取的办法都是公开的，我们没有什么好隐瞒的，对我们而言，再次阐述我们的立场并非难事。而且，使用否决权是《联合国宪章》为我们提供的完全合法的工具，用于防止一些有可能分裂本组织的决定获得通过。但是，既然大会拥有就否决权使用问题举行讨论的程序，为何不同样思考一下，尽管《联合国宪章》第二十五条有明文规定，但未经否决而通过的安全理事会决议，包括多年前通过的那些决议，却为何没有得到执行？大会为何不思考其原因，例如涉及关于巴勒斯坦问题、与中东和北非有关的各种问题、《联合全面行动计划》的安全理事会决议，当然，还有核可关于乌克兰的明斯克协议的第2202（2015）号决议？

制裁制度问题也值得关注。目前的惯常做法是：安全理事会严格遵循《宪章》，经过冗长谈判，对特定国家采取制裁措施，然后美国及其盟友对这同一个国家加码实施单方面制裁措施，这些制裁措施未经安理会核可，也没有纳入安理会决议，成为一揽子商定措施的一部分。这方面的另一个恶劣的例子是，柏林、巴黎和伦敦各国立法机构刚刚作出决定，要延长对伊朗实施的限制措施，根据第2231（2015）号决议，这些措施原定于10月期满，并将依法终止。换言之，这些欧洲国家和大不列颠宣布，虽然安全理事会的决定不再有效，但对它们而言并无不同，因为它们自行制定规则。因此，考虑制定以下规则就更有现实意义：在安

理会通过任何制裁决议之后，联合国任何会员国均无权对这同一个受制裁国家实施自己的非法限制措施，从而降低安理会决议的价值。

同样重要的是，安全理事会通过的制裁制度必须有时限，因为制裁制度若没有期限，安理会就无法以灵活方式影响受制裁政府的政策。

还必须审议对制裁措施采取的所谓人道主义限制。唯一正确的做法是，在向安全理事会提交关于制裁的决议草案时，应当同时提交联合国人道主义机构就其对平民产生的后果所作的评估，而不是提出西方同事蛊惑人心的劝告，说“不会影响普通人”。

有证据表明，国际关系存在深刻危机，而西方无意扭转这一局面。然而，我希望存在并能找到摆脱这一局面的出路。首先，人人都必须认识到他们对本组织的前途负有责任，对全世界的命运负有责任——基于一种历史背景，而不是遵循对某个会员国即将举行的全国选举所作的狭隘而且目光短浅的安排。

我要再次回顾：接近80年前，世界各国领导人签署《联合国宪章》之后，一致同意尊重各国主权平等——无论国家大小贫富，无论是君主制还是共和制。换言之，即便在当时，人类就认识到，必须建立一种平等、多中心的世界秩序，以保障世界发展的可持续性和安全性。因此，今天的问题不是遵循某种基于规则的世界秩序，而是履行我们在签署和批准《联合国宪章》时承担的不可分割又相互关联的义务。

**主席**（以英语发言）：我现在请法兰西共和国欧洲和外交事务部长发言。

**科隆纳女士**（法国）（以法语发言）：我谨感谢秘书长的发言。

首先，我欢迎乌克兰共和国总统弗拉基米尔·泽连斯基的发言。在超过18个月的时间里，他代表并领导乌克兰全国，为带着令人钦佩的勇气为自由而战的数百万乌克兰人树立形象，发出呼声。他向以维护国际和平与安全为主要职责的安全理事会发出呼吁，我们必须予以响应。

2022年2月24日，俄罗斯违背其所有国际承诺以及80年来管理国家间关系的原则，选择对一个主权国家发动侵略战争，这场战争的唯一动机是，俄罗斯意欲复兴其帝国旧梦，尽管它已经遭到历史的唾弃。

乌克兰显然是这场战争的主要受害者。乌克兰及其人民每天遭受暴行、罪行、轰炸和折磨、数千名乌克兰儿童被从家人身边强行带走，并迁移到俄罗斯联邦。此事令人深恶痛绝。乌克兰妇女、男子和儿童遭受大规模强奸，强奸被用作战争武器，是另一桩罪行。

的确，这场战争是针对乌克兰和乌克兰人民的战争，但也是针对国际生活规则的战争。因为这场战争违背我们共同的《联合国宪章》的大多数基本原则：首先是尊重各国主权和领土完整的原则。这是违背联合国所有理念的战争。

在俄罗斯以民用核设施安全为手段来推动其侵略时，这场战争破坏我们集体安全的基础。这场战争破坏人类的共同遗产，无论是俄罗斯在敖德萨和其他地方攻击的文化遗产，还是世界粮食安全——俄罗斯突然恶意终止《黑海谷物倡议》，而且仅在8月份就蓄意炸毁27万多吨谷物。一个安理会成员利用饥饿为武器，这是继一系列其它罪行之后，在应当约束我们行动的道德框架内犯下的又一桩罪行。

这场战争关乎我们所有人。因此，我们不会动摇。面对这一侵略及其在全世界引发的动荡，只有屈指可数的国家——什么样的一些国家——支持俄罗斯的灾难性选择。与安理会一样，联合国大会也在很大程度上团结在我们共同原则的周围。各位都明白，让侵略者与侵略者对抗不会带来和平、正义或稳定。如果我们今天让俄罗斯的侵略得到奖赏，那我们要确定清楚，我们必定要再次召开安理会会议，因为其他侵略行为会在这里或其他地方发生，没有人会再安全了。

这个议席上的几乎所有国家，在其近代历史前前后后，都经历过战争的创伤。它们亲身经历过战争带来的破坏和人类悲剧。它们都知道战争永远不是解决办法。

明天，我们将像每年9月21日那样庆祝国际和平

日。在这方面，正如大会所明确要求，我们在座各位都有责任和道义义务采取行动，制止俄罗斯的侵略。9月21日，如同战争开始以来的每一天那样，为了我们各国的利益，法国将动员起来，确保这场侵略以失败而告终。

法国将继续按照我们的共同原则行事。第一项共同原则是自卫，正如《宪章》所规定的那样。我们将继续向乌克兰提供军事和民事支持，帮助它抵抗这场侵略并进行自卫。第二项原则是正义与尊严。我们将继续支持乌克兰法院和国际法庭，确保俄罗斯犯下的罪行不会逃脱惩处。第三项原则是团结。我们将继续加强对受俄罗斯所引发全球粮食危机最严重影响的国家的具體支持，我们将增加对世界各地有需要者的人道主义援助。

法治高于武力统治、国际上声援和支持最需要帮助者，这些是泽连斯基总统和平方案的核心原则。因此，每天有越来越多的人对此表示支持。我呼吁所有尚未这样做的国家努力实现这一目标。

**主席**（以英语发言）：我现在请巴西联邦共和国外交部长发言。

**维埃拉先生**（巴西）（以英语发言）：我感谢安全理事会主席组织本次会议。

乌克兰冲突给本已面临多重复杂挑战和越来越多异议的多边体系增加了许多压力。目前两极分化和不信任的背景不能为国际和平与安全多边论坛的有效运作创造有利条件。世界正面临自第二次世界大战以来数量最多的暴力冲突，目前20亿人——人类的四分之一——生活在受冲突影响地区。然而，我们的集体机构并没有充分应对这些挑战。正如本次辩论会的概念说明（S/2023/653，附件）所恰当指出，安全理事会未能充分履行其授权，这正在损害其信誉，并促使人们再次呼吁对之进行早该进行的改革。

在联合国核心价值观和原则遭到严重违反的艰难时期，巴西一直鼓励会员国重振旧金山精神，为今世后代寻求和平，这是本组织的根本愿景。巴西充分尊重并维护所有会员国根据《联合国宪章》第五十一

条享有的自卫权。

与此同时，我们必须认识到，最近冲突不断升级，引进更尖端的武器弹药，或不可接受地威胁使用核武器，这些都严重破坏战场之外的和平与安全，违反《联合国宪章》的核心原则和规定。

这种动态首先对平民人口，特别是妇女与儿童产生了严重后果，他们受到战争的严重影响。对民用基础设施的破坏加剧人道主义危机，尤其是在冬季即将来临之际。此外，对核设施完整性的持续威胁有可能导致无法想象的灾难。正如我们一贯指出的那样，乌克兰的战争也影响到其他区域，特别是由于发展中国家承受着粮食和能源不安全的负担。我们欢迎秘书长努力探索替代办法，以减轻再次面临饥饿或饥饿威胁的数百万人的苦难。

巴西坚决支持在有关各方都能接受的条件下恢复《黑海谷物倡议》。巴西还强调，必须解决粮食和能源不安全的根源，例如过高的利率以及严重影响价格、限制发展中国家对可持续粮食和能源生产的投资能力的外债。目前的国际金融结构没有能力帮助这些国家应对其重大挑战。正如卢拉·达席尔瓦总统最近所宣布，在我们担任20国集团主席期间，巴西将发起一个全球反饥饿联盟，这是巴西的当务之急，也应当是我们各国的当务之急。

令人担忧的是，我们正目睹一场具有这种地缘政治影响的冲突持续到二十一世纪。我们必须扭转这一趋势。巴西与许多其他国家一道，继续呼吁减缓敌对行动，恢复对话，和平解决冲突——根据《联合国宪章》第三十三条，这是所有会员国的一项义务。这场冲突没有军事解决办法。只有考虑到《联合国宪章》宗旨和原则以及各方合理安全关切的政治解决办法才能带来持久和平。国际社会必须协助各方通过谈判达成持久的解决办法。

巴西随时准备尽自己的一份力量。外交与和平解决的空间正在缩小。我们必须摒弃只会加深分歧的做法，这些做法无助于建设一个更加和平的世界，我们必须共同努力振兴多边主义，巴西坚决主张将调解与



预防外交作为防止危机升级的不可或缺的工具。为此，巴西参加了若干论坛，以期应对乌克兰危机。我们向哥本哈根和吉达派出了高级代表。我们还与有关各方进行了双边对话。

我们大力鼓励在这些对话中，听取双方的意见并认真考虑其观点。只与一方或另一方会谈无助于推进持久和平的事业。正如有人提出的那样，全面的办法将是实现和平谈判的唯一途径。铭记这一点，在我们下个月担任安全理事会主席期间，我们将组织一次高级别公开辩论会，讨论区域、次区域和双边安排对预防及和平解决争端的推动作用。我指望各位都能在10月份参与进来。

**主席**（以英语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国气候变化和环境部长兼总统事务部国际事务办公室主任发言。

**穆海里女士**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我感谢古特雷斯秘书长所作的宝贵通报，并赞扬今天与会的各国国家元首和政府首脑以及其他高级别代表。我也欢迎泽连斯基总统参加会议。我赞扬阿尔巴尼亚召开本次重要的公开辩论会。阿拉伯联合酋长国长期以来一直主张以维护《联合国宪章》的方式和平解决乌克兰战争。

这场战争对人类生命造成了毁灭性损失，包括造成乌克兰近三分之二的儿童流离失所。该国现在是有世界上地雷最密集的国家严峻记录，导致该国近三分之一的地区由于未爆弹药而不再安全。冲突还破坏了粮食和运输基础设施。我们再次强调，各方必须遵守国际人道法规定的义务，特别是保护平民生存所不可或缺的物体。我们深感关切的是，基础设施被毁对幸存者服务、保健以及其他重要支助形式，特别是对本已成为武装冲突首当其冲受害者的妇女和儿童产生了影响。

阿拉伯联合酋长国已承诺捐助1亿美元，帮助解决人道主义危机。仅在本周，我们就为儿童和老人空运了11次救济和医疗用品，提供了2500多台发电机，并派出了23辆救护车。我国还为乌克兰第一夫人奥莱

娜·泽伦斯卡基金会的支助孤儿方案提供了400万美元的资金。

在乌克兰以外，战争的全球连锁反应也显而易见，特别是对粮食安全的显著影响，包括在我们本地区。请允许我重申，阿拉伯联合酋长国仍然坚定支持延长“黑海谷物倡议”和全面执行关于俄罗斯化肥和粮食产品的谅解备忘录，以及支持实现这些目标的任何讨论。

这些措施虽然至关重要，但只能减轻痛苦，而无法结束痛苦。世界各国领导人，特别是本周在联合国大会上，明确表示了全球对乌克兰实现公正和可持续和平——维护《联合国宪章》的和平——的愿望。各种各样的国家走到一起，团结在乌克兰和平的共同事业的周围。我们欢迎沙特阿拉伯王国和中国等国以及非洲和平倡议在这方面发挥作用，支持实现和平解决的所有可能途径。人们在发出这些和平呼吁的同时，越来越认识到这项任务的紧迫性，不仅对乌克兰，而且对我们所有人来说都是如此。

战争加剧了对多边主义信念的侵蚀，但实现和平可以开始恢复这种信念。当然，只有通过俄罗斯和乌克兰之间的外交谈判才能实现和平，而且只有维护《宪章》，和平才是公正和可持续的。安全理事会及其成员在这一进程中可以发挥至关重要的作用。我们可以鼓励和激励缓和局势，在我们面前的每一份文件中都强调维护《宪章》的紧迫性，并扩大和平缔造者的范围，以反映当今的全球现实。我们欢迎一个越来越具有代表性的安理会，并认为应当带着严肃的意愿，向前推进关于改革安理会的讨论。

乌克兰的和平之路可能是艰难的，但这并不意味着无所作为。只有一条可持续的道路，那就是根据《宪章》在乌克兰实现公正和持久的和平，维护国家的主权、独立和领土完整。阿拉伯联合酋长国随时准备支持这一目标。

**马朝旭先生**（中国）：中国在乌克兰问题上的立场是一贯的、明确的。习近平主席先后提出“四个应该”“四个共同”和“三点思考”主张，成为中国处理

乌克兰问题的根本遵循。我们认为,各国主权、领土完整都应该得到尊重,联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守,各国合理安全关切都应该得到重视,一切有利于解决危机的努力都应该得到支持。今年2月,中方发布了《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件,提出尊重主权、停火止战、启动和谈、停止单边制裁等12条主张,核心就是劝和促谈。中国同有关各方及国际社会就乌克兰危机保持密切沟通,中国政府欧亚事务特别代表赴访有关国家,并且出席在沙特吉达举行的乌克兰问题国际会议,以自己的方式劝和促谈,为乌克兰危机解决发挥积极和建设性作用。

我们看到,乌克兰危机还在延宕,战场形势激烈胶着,外溢风险不断发酵,对国际形势产生重大影响。乌克兰危机发展到今天有着深刻根源和复杂成因,危机长期化、扩大化不符合任何一方利益。结合当前形势,我愿强调以下四点:

第一,坚持劝和促谈。历史充分证明,冲突没有赢家,战争解决不了问题。追求自身绝对安全、甚至挑动阵营对抗,只会加剧矛盾和冲突,不会有好的结果。无论形势多么复杂,挑战多么严峻,都要坚持政治解决大方向,推动当事方凝聚共识,启动和谈,早日实现停火止战,国际社会要为此创造必要条件和氛围。有关各方应当着眼长远,秉持共同、综合、合作、可持续的安全观,尊重彼此合理安全关切,推动构建均衡、有效、可持续的欧洲安全架构。

第二,避免拱火浇油。各方均应保持克制,不加剧紧张,不激化矛盾,不采取任何导致局势不断升级的举措,为推进最终政治解决创造必要条件。要严守核安全底线,防止出现人为核事故。

第三,管控外溢风险。乌克兰危机对世界经济复苏和全球发展造成了巨大冲击,严重影响全球粮食、能源和金融安全,发展中国家首当其冲。有关国家应停止滥施单边制裁和长臂管辖,保障全球供应链安全畅通。我们支持相关方就黑海粮食运输协议同俄乌保持沟通,在平衡照顾双方关切基础上重启协议,切实维护全球粮食安全。

第四,缓解人道危机。2023年全球需要人道主义援助的人口数量高达3.39亿人,比2022年初增长近七千万人。乌克兰危机导致数百万民众流离失所,多处重要大型基础设施被毁。冲突当事方要严格遵守国际人道法,遵循必要、区分和对称的原则,保护平民和民用基础设施,提供快速、安全、无障碍的人道准入,减轻平民遭受的苦难。国际社会和人道机构要恪守人道救援原则,加大对受危机影响民众的人道救援力度,帮助他们渡过难关。

中方高度重视乌克兰人道局势,在危机爆发初期就提出防止出现大规模人道主义危机的六点倡议,并一直为缓解乌克兰人道局势发挥建设性作用,提供了多批人道主义物资援助。

中国将坚持真正的多边主义,始终秉持客观公正立场,站在对话一边,站在和平一边,站在历史正确一边。我们愿同安理会成员和有关各方一道,为推动政治解决乌克兰危机继续发挥建设性作用。

**费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言):** 我谨感谢主席国阿尔巴尼亚召开今天的通报会。我们还要对秘书长发表宝贵见解深表感谢。

我们提醒自己,多边主义对于促进各国在共同准则和价值观体系基础上的合作、伙伴关系和互动具有重要意义,这并非多余。多边主义还涉及协商、对话、包容、尊重和团结,并以集体制定的确保可持续和有效合作的规则为指导。

更为重要的是,多边主义的重要性在于它能够使我们主权国家集体解决复杂的挑战——它们无法单独克服的挑战。通过在冲突之前、期间和之后培育和平,多边主义有助于实现可持续和持久的和平。正是在这方面,安全理事会必须通过促进政治进程、保护平民、防止战争、促进人权和恢复法治,在维护国际和平与安全方面发挥至关重要的作用。

俄罗斯和乌克兰之间旷日持久的冲突对维护全球和平与安全构成严重威胁。这实质上完美地说明了多边主义面临的斗争。尽管包括安理会在内的国际社会发出了无数呼吁,但我们现在已经进入敌对行动的

第574天,平民伤亡不断增加,而且看不到结束的明确迹象。这确实是一场在我们的集体注视和全世界的审视下发生的二十一世纪悲剧。这场冲突既在战场上展开,也在困惑和分裂的公众舆论中展开,将我们当代多边体系推向崩溃的边缘。

我们大家都可以证明,尽管我们的多边体系并不完美,但它经受住了无数次危机的考验。当前的危机对全球稳定的基本原则构成严重威胁。冲突不仅给乌克兰及其人民造成了巨大痛苦,而且还加剧了全球粮食安全问题,使更多人陷入贫困,并破坏了远离冲突中心地区的稳定。此外,这一冲突阻碍我们实现重要多边里程碑的共同努力,例如作为今年大会焦点议题的可持续发展目标,并危及我们实现不扩散的集体努力。

莫桑比克尤为关切的是,军事言论愈演愈烈,并有可能进一步升级。显然,有关各方继续将军事战略置于对话和妥协之上,增加了严重误判的风险。我们坚持认为,这场危机不可能有纯粹的军事解决办法。如果追求军事解决,这将使安理会世代感到良心不安。

我们仍然坚持主张通过政治和谈判结束冲突。我们再次敦促各方平息枪炮声,进行真诚的外交努力,以迅速恢复直接谈判。符合《联合国宪章》的持久和平仍然是唯一可行的解决办法。

**主席** (以英语发言): 我现在请德国总理发言。

**舒尔茨先生** (德国) (以英语发言): 自俄罗斯对其主权邻国乌克兰发动野蛮的侵略战争以来,差不多19个月过去了。数万名士兵和乌克兰平民丧生。无数乌克兰儿童被绑架。俄罗斯军队实施了谋杀,强奸和酷刑。他们将城镇和村庄夷为平地。他们在整个地区埋设地雷,把玉米地变成死亡陷阱。

这场战争正发生在欧洲,但其影响却波及全世界。俄罗斯蓄意从世界市场撤走数百万吨粮食和化肥,而世界各国需要这些粮食和化肥来保障粮食安全。俄罗斯正故意以粮仓和港口基础设施为目标。俄罗斯单方面退出了《黑海谷物倡议》,在全世界引发了更多贫

困和粮食不安全。这是毫无道理的。

任何关于制裁措施阻碍俄罗斯农作物和化肥出口的说法都是错误的。目前没有任何制裁措施阻碍此类出口。相反,俄罗斯主导着全球化肥市场,并且2022年是俄罗斯小麦出口创纪录的一年。乌克兰和全世界持续遭受苦难的原因令人震惊地简单——俄罗斯总统想要贯彻其征服主权邻国乌克兰的帝国主义计划。

联合国非常明确地表达了对俄罗斯侵略战争的看法,最近一次是在今年2月23日。大会呼吁实现全面、公正和持久的和平。这一要求是针对俄罗斯的。这一要求仍未得到回应。今天,没有什么比俄罗斯对这一全球和平呼吁的沉默更发聋振聩了。

一些人认为,这场战争本可以通过外交手段加以阻止的。事实上,自2014年俄罗斯开始攻击乌克兰东部以来,法国和德国已经与莫斯科和基辅举行了数百次会议。我们的目标是找到符合国际法的外交解决方案。所有这些努力都失败了,因为一方,即俄罗斯,选择了战争而不是外交,但一直不缺乏外交努力。

一些人呼吁立即停火。我承认他们是出于好意。我们都希望今天就结束杀戮,而不是明天。然而,我们必须警惕那些看似容易的解决方案,因为它们承诺的只是名义上的和平。没有自由的和平是压迫,没有正义的和平是命令。

在大会各项决议中,我们规划了通往和平的道路。和平意味着尊重《联合国宪章》。和平意味着尊重乌克兰的领土完整和政治独立。这是《联合国宪章》给予联合国每个会员国的承诺。

没有人比乌克兰人更渴望和平。乌克兰总统提出的和平计划就是明证。最近在哥本哈根和吉达举行的会议是重要的。这项工作应该继续下去。应当继续开展这项工作,以实现一个目标——寻求尊重《联合国宪章》原则的和平。

我们越果断地支持这些原则,越坚定地推动公正的和平,越团结一致地反对俄罗斯的侵略,战争就会越早结束,乌克兰和世界各地的人类苦难就会越早结



束。这一目标值得我们全力以赴。

算暂停会议,下午3时30分复会。

主席(以英语发言): 本次会议发言名单上仍有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打

下午2时会议暂停。