



安全理事会  
第七十八年

临时逐字记录

第**九四二〇**次会议

2023年9月15日星期五上午10时25分举行  
纽约

主席：	达乌特拉里女士 .....	（阿尔巴尼亚）
成员：	巴西 .....	弗朗索瓦·丹内塞先生
	中国 .....	戴兵先生
	厄瓜多尔 .....	佩雷斯·洛塞先生
	法国 .....	奥尔梅多先生
	加蓬 .....	恩格耶马·恩东夫人
	加纳 .....	科尔比耶先生
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	卡米莱里先生
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国 .....	沙欣女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	伍德先生

议程项目

- 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告
- 秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2023/657)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时25分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

### 秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2023/657)

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生、人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士以及民间社会代表雷切尔·胡安女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/657，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生(以英语发言)：主席女士，我感谢您给我机会向安全理事会通报情况。

鉴于到预定的结束过渡期的选举还剩15个月，对于南苏丹来说，时间至关重要。该国预计将于2024年12月举行首次选举。然而，关键机构和法律框架尚待建立，关键问题仍未解决。解决这些问题不需要物质资源，需要的只是达成妥协和共识的政治意愿。这些问题包括将要举行的选举的类型、选民登记要求、如何确定选区边界、难民和境内流离失所者的参与的性质、安全责任的分配以及如何处理与选举有关的争端。

一个特别重要的问题是制宪进程停滞不前，该进程有待在一个尊重表达、结社及和平集会自由并鼓励公民参与的环境中进行。按照《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的路线图，该进程比计划已经落后12个月。现在迫切需要在过渡期的剩余时间内调整或解决优先事项。然而，这种紧迫感需要来自《重振协议》各

签署方，而不是来自国际社会。

自我上次通报情况(见S/PV.9353)以来，在一些领域取得了一些微弱的进展，包括：通过了《国家选举法》；在重振的民族团结过渡政府与三方小组暨非洲联盟、政府间发展组织(伊加特)和联合国之间建立了一个联合工作队，以协调对制宪和选举进程执行工作的支持；启动选举安全规划，这需要保留；进行了初步选举预算讨论；以及最近就首批新毕业的必要联合部队的部署达成了协议。

虽然根据联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的评估，关键决定方面的拖延可归咎于签署方拖拖拉拉，但我们也注意到，在建立所需机构方面缺乏能力，选举规划极为复杂。不过，基尔总统在烈士日讲话时明确承诺，南苏丹不会重返战争，前进道路包括在2024年12月举行选举，各方必须努力摆脱永久过渡政府的状态。他承诺按时举行选举。因此，现在需要创造公平竞争的环境，以便举行可信、包容、和平的选举。目前的情况让一方相比其他各方占有优势。我注意到，竞选活动已经在一些州开始。这突出表明，迫切需要设立政党委员会，作为负责登记政党的机构，以便各政党依法享有平等的机会、途径和权利来调集支持。

与此相关的是，我要告诫大家，单边主义和边缘政策损害冲突后的团结联合治理的做法，这种做法要求妥协、相互信任和建立信任。我承认作为一个整体和总得来说，包括反对党在内的政治阶层在逐步消除路线图障碍方面负有集体责任。其中一些在苏丹人民解放运动反对派于本周发表的一份声明中得到概述。然而，我们也要承认，执政党负有首要责任，应反对对和平协议的单方面解释，并应充分利用现有公共资源和决策委员会来推动协定的执行。

展望未来，该国政治领导人必须采取的进一步措施包括：在议会通过与选举有关的重点立法；为选举分配国家预算；重组主要选举机构——国家宪法审查委员会、国家选举委员会和政党委员会，并为它们配备资源；并完成路线图中的基本基准，特别是与

过渡安全安排有关的基准。

尽管存在所有这些挑战,但南苏丹特派团委托进行的一项独立看法调查显示,民众仍普遍要求举行选举。全国各地的民间社会组织已向南苏丹特派团表达了举行选举的愿望,但对和平协议的总体执行情况并非没有保留意见。他们明确了自身在监督和支持协议的实施以及在开展公民教育运动方面的作用。但要发挥这一作用,他们需要一个安全的环境,以及在扩大公民和政治空间方面进行合作的资源。

我注意到,最近在南苏丹特派团及其合作伙伴支持下于瓦乌举行的政党论坛上,各政治派别的利益攸关方重申致力于建立一个更开放的政治空间,包括通过地方机制支持言论、结社、集会和行动自由。稳定的安全环境对于创造有利于选举和未来可持续发展的环境至关重要。重组后的联合监测和评价委员会报告说,自必要联合部队第一阶段于1月毕业以来,进展甚微。然而,积极的方面是,南苏丹特派团注意到,联合防务委员会本周呼吁已毕业的必要联合部队人员在七天内返回训练中心接受后续部署,并为整编进程第二阶段召集了新兵。

总之,必须强调通过持续的国际参与和支持执行关键的路线图基准,包括选举筹备工作,维持该国总体稳定的重要性。就我们而言,安理会已授权南苏丹特派团支持为南苏丹举行独立以来首次全国选举营造有利环境。我们目前正在寻求,包括在现有资源范围内,支持分两个阶段协助南苏丹筹备选举。

在第一阶段,联合国将侧重于能力建设,以便建立关键机构和扩大公民和政治空间。第二阶段,是支持选举进程本身,将取决于会员国在第一阶段获得的支持和进展情况,以及届时国家选举框架是否已经成熟。

在此背景下,停火基本上在全国各地得以维持。自2018年签署《重振和平协议》以来,签署方之间的冲突已大幅减少。但是,族群间暴力和地方暴力仍对巩固和平构成总体障碍,同样,由于没有将非签署方纳入和平进程,政府军和非签署方之间的零星战斗也

构成总体障碍。

虽然我相信特派团更强有力的态势帮助使南苏丹暴力事件有限减少,但第2677(2023)号决议扩大了保护平民的任务,再加上航空作业能力降低和预算不变,使我们加强机动性的工作承受压力。在这种情况下,特派团要求对我们的保护平民能力进行外部审查,这次审查证实了有必要要求增加能力。

尽管如此,南苏丹特派团继续加强其保护平民的方法,包括增强了全特派团对预警指标作出反应的协调机制。我们还通过增设六个行动基地,扩大了我们的军警人员在全国各地的部署。

苏丹危机在政治、经济、人道主义和安全方面的影响继续显现。这一局势加剧了南苏丹现有的冲突驱动因素,例如对有限资源的争夺。南苏丹需要国际捐助方为应对苏丹危机提供额外支助,但我也呼吁团结政府分配国家预算资金,以满足其自身的人道主义和公共服务需求,并重启对越境进入南苏丹的人员的后续转移运送支持。我注意到,人道主义资金总体上仍然紧缺,预期食物分发减少,已在本提乌的境内流离失所者营地引发紧张和抗议。

我将请人道主义事务协调厅的同事稍后详细通报人道主义局势,但我必须指出,经过四年频仍发生的洪水和干旱,气候变化的影响丝毫没有减弱。这对安全环境造成重大影响,因为南苏丹大多数人口的生计依赖对气候敏感的部门,如农业、畜牧活动、渔业和林业。

这表明,仅仅满足人道主义需求是不够的。我们越来越强调采取贯穿和平、人道主义和发展联系的协调一致的办法,注重增强社区抵御冲突、气候和粮食相关冲击的能力,找到流离失所问题的持久解决办法,加强减少族群暴力的工作,包括通过和解、稳定和复原信托基金等项目平台,并且恰当按照联合国可持续发展合作框架建设机构。

在所有这些努力中,我要感谢我们的伙伴——伊加特、三方机制、欧洲联盟及其成员国、重组后的联合监测和评价委员会、非洲联盟和整个联合国国家

工作队。

南苏丹国家篮球队“光明之星”鼓舞人心的成功及受欢迎程度表明该国人民多么渴望他们建国的时刻。现在是时候了：政治阶层和签署方应当将这一梦想与现实相结合，而国际社会和联合国则应坚持路线，朝向这一目标迈进。

**主席**（以英语发言）：我感谢海索姆先生所作的通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

**沃索尔努女士**（以英语发言）：主席女士，感谢你给我这个机会就南苏丹的人道主义局势在安全理事会发言。我感谢同秘书长特别代表海索姆一道向各位成员通报情况，我也感谢他对人道主义局势发表意见。

自我们上次向安理会通报情况（见S/PV.9274）以来，南苏丹的人道主义局势继续面临重大挑战。邻国苏丹的冲突使人道主义局势更加复杂。秘书长特别代表谈到了这一点。正如他指出的那样，我将进一步详述。

今年年初，南苏丹有940多万人，相当于76%的人口需要人道主义援助，原因多种多样，包括国家以下各级的暴力、实体进出限制和其他准入限制以及气候冲击，如洪水和类似干旱的状况。

然而，截至9月5日，有26万多民众抵达南苏丹，寻求保护与安全。其中大多数——超过91%——是逃离邻国苏丹暴力的南苏丹国民。许多人描述了危险、艰难的南行历程，包括遭到骚扰、人身暴力以及尤其是就妇女和女孩而言遭受性暴力。大多数人在沿途得到的帮助很少，或者根本没有。我确实想赞扬南苏丹政府努力支持从苏丹抵达的这些人。政府与人道主义工作者协作，包括为民众继续行进提供交通协助——尽管这种协助是不够的。我们敦促政府继续加强这种关键支助，包括在过境点和返回地区提供基本服务。

返回者和难民大批涌入是在资金面临挑战的背景下发生的。这给本已不堪重负的支持系统与服务

带来了沉重的负担，导致能力不足以满足一系列广泛需求。例如，正如特别代表所说的那样，资金短缺阻碍了交通部门努力每天运送约500人的工作。3 300万美元的拨款——其中包括来自中央应急基金的1 800万美元和来自南苏丹人道主义基金的1 500万美元拨款——使这些服务和其它重要服务得以继续。但是，这只是临时的解决办法。最初的设想是，南苏丹危机应急计划将花费9 600万美元在三个月的时间内帮助18万民众。然而，由于预计今年年底将达到60万人，势必需要进行修改。现在的应急计划在5月至12月间需要3.56亿美元，才能继续提供拯救生命的支助服务，我将在稍后的发言中谈到该问题。我谨向捐助方表示最深切的感谢，没有它们的支助，这些服务本来无法继续。

苏丹的危机正在给南苏丹的贸易和经济造成深重的破坏性影响，并且产生严重的连锁反应，包括：苏丹、南苏丹和其它国家之间的跨界贸易中断，导致粮食价格上涨20%至75%。这影响到800万——暨64%的人口——粮食本已无保障的南苏丹民众。此外，市场价格上涨也增加了人道主义响应的整体成本，给有限的资源施加了更多压力，削弱了我们充分满足需求的能力。今年将有近74万孕妇和哺乳期妇女发生急性营养不良，相比之下2022年是67.5万人，2021年是近50万人。190万流离失所者中近80%是女性为户主的家庭，他们的粮食没有保障，面临生计不稳定和急性营养不良的问题。我们还看到，粮食无保障人数的增多带来性别暴力的增加。苏丹和南苏丹两国经济和供应链的彼此关联凸显出有必要采取协调一致的努力，以处理冲突给经济造成的后果，确保受影响民众能够获取基本商品。

为满足南苏丹各地最脆弱民众的需求，人道主义界需要畅通无阻的人道主义准入。这意味着，人道主义工作者的安全与安保、实体准入以及官僚阻碍等问题不应该限制我们触及需要帮助者的能力。然而，仅7月份该国各地就报告了34起人道主义准入事件，相比之下，2022年同期总计为33起事件。此外，实体准入继续受到严重限制。例如，在团结州，降雨导致



路况逐步恶化,影响了为90万需要帮助者运送人道主义物资。返回者在多个地区、尤其是科奇、莱尔、Mayendit以及Payinjiar县的通行也受到影响。我们感谢联合国南苏丹特派团努力缓解其中的一些问题。此外,阿卜耶伊的地位问题未得到解决,也继续带来挑战,特别是自苏丹危机开始以来,通往该地区北部的人道主义准入一直困难,影响到至少25万民众。

根据更广泛的2023年南苏丹年度人道主义应急计划,需要17亿美元来满足该国680万最脆弱民众的需求。我们深切感谢捐助方的慷慨,特别是在当前经济充满挑战的时候,但是,该计划只收到7.82亿美元,即资金需求量的46%。我尤其感谢9月13日多个主要捐助方呼吁开展伙伴合作,以处理南苏丹的人道主义需求。人道主义界将继续同南苏丹政府一道努力,以满足其民众的需求,并调整活动的优先次序,把最需要帮助者作为侧重点。尽管资金不足,我高兴地指出,在2023年前六个月中,南苏丹各地需要帮助的680万男女老幼中有约400万人得到了某种形式的人道主义援助。我们急需国际社会加大工作力度,支持人道主义响应,对有利于可持续性的更长期解决方案进行投入。

南苏丹人民希望超越人道主义支助的层次,自食其力,作为一个独立的国家繁盛富强。从瓦乌、马拉卡勒和本提乌的民众那里,我们始终听到这种呼声。农业想要再次耕种。民众想重操旧业和恢复生意。特别代表则举例提到篮球队。所有人、包括流离失所的妇女和青年都想实现自己和家人的自给自足。他们在努力自助。尽管面临挑战,约62个充满活力的南苏丹民间社会组织、包括妇女领导的当地组织正在为自己的社区辛勤努力。他们在一线提供拯救生命的紧急服务,制订自己的人道主义优先事项。

南苏丹人道主义界与南苏丹政府和人民一道,就一些支持自给自足的举措开展密切合作。这些举措包括在人道主义、和平与发展部门更加密切协作,以及同当地领导和社区一道努力,使决策更加贴近受影响民众,还包括机构间常设委员会的旗舰倡议,这是今年启动的一个试点做法。该做法旨在把受影响的社区

和组织摆在推动人道主义优先事项和开展人道主义响应的前沿。

最后,我要说,我们有责任帮助南苏丹人实现自食其力、过上和平而有尊严的生活的愿望。我们希望,在国际社会的持续支持和投入下,南苏丹将取得应有的进步。我们指望国际社会给予支持,解决人道主义问题久拖不决的原因,如冲突,包括目前正在邻国苏丹出现的情况,以及自然灾害。这些灾害正在破坏和平、发展与稳定,加剧人道主义需求。

**主席(以英语发言):** 我感谢沃索尔努女士的通报。

我现在请胡安女士发言。

**胡安女士(以英语发言):** 我很荣幸今天有机会向安全理事会通报我国南苏丹的事态发展,我谨感谢联合国致力于支持我国实现和平。

作为一名年轻的南苏丹女性,我是在国家处于战争状态的背景下成长起来的。在我和占我国人口70%以上的许多其他青年生命的大部分时间里,我们对身边发生的暴力——武器暴力、性暴力和气候变化引起的暴力——都再熟悉不过。接受现状可能很容易,但我选择不接受。请允许我扼要谈及有助于使南苏丹走上可持续和平道路的三个关键问题。

排在这三个问题之首的是扩大公民空间。我感到难过的是,青年和民间社会行为体仍然无法无所畏惧地公开发声。这不利于建设我们希望看到的国家。扩大公民空间十分重要,特别是在我们期待推进执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》路线图的关键进程之际。想法和批评都是建设我们国家所必需的。我呼吁安理会成员在与南苏丹政治领导人接触时,优先强调确保保护公民空间和民间社会行为体的必要性。

我要讲的第二点涉及社区主导的和平倡议。南苏丹教会理事会是一个普世教会机构,其任务是寻求和促进和平。作为南苏丹教会理事会的宣传与和平协调员,我深知教会领导的社区建设和平和解决冲突努力的积极影响。我推动了当地的和平谈判,目睹了社区之

间的重要和平协议开启和解与愈合创伤的进程。然而，这些努力必须持续下去。我敦促安全理事会为建设和平倡议、特别是社区和平倡议分配更多资金。

第三，在南苏丹希望完成路线图中尚未完成的任务之际，包容是一项应优先考虑的原则。我对南苏丹妇女在团结我们的国家方面所作的令人难以置信的贡献印象深刻，但我对我们青年的潜力尚未得到开发感到沮丧。妇女和青年继续被排斥在决策和国家建设空间之外。我注意到了为妇女参与设定35%配额这一平权之举，但仅看数字是不够的。我们需要的是妇女和青年积极地切实参与各种进程。我强烈鼓励民间社会、妇女、青年和信仰机构参与执行路线图。我尤其要强调的是，必须将他们纳入当前的选举联合工作队进程。

如果我们要实现我们这个国家所渴望的可持续和平，南苏丹就需要安理会的支持。2月，南苏丹有幸接待了由教皇方济各圣座率领的普世教会和平之旅访问团，其成员包括天主教、圣公会和长老会的领袖。在这次访问中，来访者提醒南苏丹国家领导人，首先要对本国人民负责。与圣艾智德团体建立伙伴关系，是我们将自己所做的努力与国际社会的工作结合起来的方法之一。这一伙伴关系在让青年和妇女得以在调解室进行的对话中发声的同时，促成了“罗马倡议”，即过渡政府与和平协议非签署方之间的政治对话。

最后，我呼吁安理会成员给予支持，在南苏丹推动和实现可持续和平。我敦促它们继续支持人道主义、建设和平和努力。请不要放弃我国人民和我的国家。我相信，南苏丹最终将实现我们所渴望的和平。

**主席**（以英语发言）：我感谢胡安女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**伍德先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢特别代表海索姆女士和沃索尔努女士今天所作的全面通报。我也感谢胡安女士就南苏丹局势发表见解。美国重申，它赞赏联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团），包括其维和部队、警察和文职人员，与人道主义伙伴一道恪尽职守，作出奉献。他们在南苏丹保护

平民，提供援助，并在许多动荡地区缓解冲突。

如我们今天从通报人那里听到的那样，苏丹境内的战斗继续严重影响南苏丹的资源、人道主义需求、安全和基础设施，因为有25多万回返者和难民正在边境城镇的境内流离失所者营地寻求庇护，其中包括南苏丹特派团保护平民营地。另有26000名南苏丹流离失所者因暴力和粮食无保障而逃往埃塞俄比亚境内的难民营，使资源和粮食供应更加紧张。新抵达者与居民之间日益紧张的关系助长了暴力，马拉卡勒平民保护点和境内流离失所者营地的冲突就是明证。美国继续感到严重关切的是，伦克等边境城镇和国内流离失所者营地十分拥挤，人满为患，流离失所者得不到适当的住所和医疗援助。有鉴于此，我们强烈敦促南苏丹特派团、重振后的民族团结过渡政府和人道主义伙伴加强努力，为回返者和流离失所者提供足够的住所、食物、医疗和搬迁服务。我们还敦促各方继续向收容社区和最近才流离失所者提供帮助和服务，确保采取顾及所有群体需要的平衡做法。

关于政治过渡，美国继续对过渡政府在执行2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》和2022年路线图方面缺乏进展感到失望。距离2024年12月的选举只剩下15个月，目前尚不清楚南苏丹是否准备按照基尔·马亚尔迪特总统承诺的条件下举行选举。在不会遭受恐吓和暴力的情况下开展真正的竞选活动所需的开放政治空间并不存在。过渡政府没有对将用于选举行政任务的预算收入作出详细说明，而且所需的立法也未获通过。

我们期待着秘书长10月15日发表报告，对导致和平协议执行工作拖延的因素提出联合国的看法。我们还感到遗憾的是，性暴力问题仍然存在，必须加以解决。在本报告所述期间，发生了18起与冲突有关的性暴力案件，涉及12名妇女、8名女童和1名男子。美国强烈谴责任何形式的性别暴力。我们呼吁政府立即采取步骤，加强法治机构，增加幸存者获得服务的机会。

最后，过渡政府必须抓住这个机会，给南苏丹人民一个充满希望的未来。南苏丹人民理应在没有暴力

的环境中生活，理应感到安全，并为国家的进步做出贡献。我们再次呼吁过渡领导人扩大公民空间，创造条件，使所有政党、民间社会、境内流离失所者和南苏丹公民，包括妇女、青年和流离失所者，都能充分、平等、切实地参与塑造南苏丹未来的和平进程。美国继续致力于支持南苏丹的和平事业及其人民。

**佩雷斯·洛塞先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长尼古拉斯·海索姆先生。我还要感谢人道主义事务协调厅业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士和民间社会代表雷切尔·胡安女士所作的介绍。

我国代表团非常关切南苏丹的难民危机，它仍然是非洲最大的此类危机，在邻国有230多万难民。我们斥责对人道主义车队的持续攻击和对人道主义人员的限制，并再次呼吁在全国各地始终保证快速、畅通无阻的人道主义准入。

关于政治方面，我们欢迎支持选举的声明，但这种支持必须辅之以在国家立法方面取得切实进展。如果要在这些关键领域取得进展，就需要政治意愿和决心。我们感到关切的是，拖延实现在举行选举前必须实现的目标可能会使该国陷入严重的政治不稳定，并可能爆发暴力事件。在这方面，我们支持8月中旬在南苏丹特派团领导下举行的会议，旨在促进民主治理、可持续建设和平、和平共处以及扩大政治和公民空间。我们应强调妇女参与者对这些活动的参与，并回顾在《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中就性别条款所作的承诺。妇女的参与是选举进程和平过渡进程的关键。因此，必须作出更大的努力，确保妇女参与讨论，并将性别观点纳入讨论。我还想重申，特别有必要维护对话本身，不限制思想或意见自由。还必须开辟更多渠道，使记者、媒体记者、人权捍卫者和人道主义工作者能够开展工作。

我们看到的性暴力、谋杀和绑架令人震惊，必须受到惩罚。我们继续支持南苏丹特派团的工作，支持一切努力，通过适当的问责机制减少军方的暴力行为。

最后，我要指出，非法贩运武器使平民状况恶化，并威胁到该区域其他国家的安全，导致脆弱地区进一步恶化。现在是平息南苏丹枪炮声，为该国的文职官员民主过渡铺平道路的时候了。

**卡里乌基先生**（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表海索姆、沃索尔努司长和胡安女士今天所作的通报。

今年9月是南苏丹各方共同签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》五周年。联合王国欢迎自那时以来取得的进展，欢迎争端现在基本上通过政治对话而不是冲突得到解决。然而，我们仍然对进展太慢、太有限而感到关切。过去五年一次又一次错过最后期限，一次又一次延期。因此，我们呼吁南苏丹领导人表现出政治意愿，实现南苏丹人民应得的自由、公正的选举。

联合王国欢迎最近设立了选举安全委员会，并向议会提交了《全国选举法》。然而，正如秘书长特别代表海索姆强调的那样，除了通过必要的立法和重组有关的选举机构外，还有一些根本性的决定和后勤准备工作需要予以紧急关注。我们呼吁南苏丹当局创造必要的政治和公民空间，以便举行自由、可信的选举。

随着苏丹境内继续发生可怕的暴力事件，目前已有超过26万人登记抵达南苏丹，进一步加剧了那里本已前所未有的人道主义需求。联合王国赞扬南苏丹政府提供的交通工具，赞扬联合国系统和人道主义伙伴对危机作出的反应。我们敦促南苏丹政府为人道主义行动创造更有利的环境，并致力于更长期、更持久的解决办法，以满足日益增长的人道主义需求。最后，在南苏丹历史上的这一重要时刻，我们敦促南苏丹领导人完成各项悬而未决的任务，以便实现民主选举。

**阿丰索先生**（莫桑比克）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（非洲三成员）发言。

我感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长尼古拉斯·海索姆先生所作的全面通报。我们对人道主义事务协调厅业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士女士深表感谢。我们赞赏



民间社会代表雷切尔·胡安女士所作的重要发言。

南苏丹自独立以来在巩固其机构方面取得了重大进展。

南苏丹的安全局势依然脆弱。秘书长的报告(S/2023/657)指出,在上尼罗大区、赤道大区和加扎勒河大区,族群间暴力持续存在。暴力继续造成数千人伤亡和流离失所。

此外,苏丹冲突也对南苏丹的安全局势产生了影响。这在很大程度上是由于回返者和难民的涌入,导致对本已稀缺的资源的争夺,这一直是我们所看到的族群间暴力的驱动因素之一。

考虑到这一现实,我们欢迎南苏丹政府采取办法,与地方和传统领导人接触,以缓和紧张局势,促进解决冲突。以社区为基础的解决办法可能更有效地在地方一级促成积极变化,从而有助于更可持续的建设和平进程。

考虑到这些冲突对平民的负面影响,我们鼓励南苏丹特派团继续执行其保护平民、减少暴力和支持和平对话的任务,从而确保与南苏丹当局相互补充。

这可能是南苏丹历史上最令人难忘的时刻之一:筹备第一次选举进程。尽管挑战令人生畏,但我们鼓励南苏丹坚持其承诺,在2024年12月举行自由、公平、透明和包容各方的选举。为了实现这一目标,我们敦促所有利益攸关方建设性地参与这一进程,优先考虑渴望该国和平与稳定的南苏丹人民的利益。

我们再次呼吁各方履行承诺,加快执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》,包括在过渡期结束前完成尚未完成的任务。

考虑到南苏丹所面临挑战和当前区域动态的复杂性,我们鼓励南苏丹特派团与政府间发展组织、非洲联盟和其他联合国特派团和实体等其他相关行为体密切合作,全面应对这些挑战。

令人遗憾的是,南苏丹的人道主义局势继续恶化。从苏丹涌入的难民和回返者带来的压力以及族群

间暴力造成的境内流离失所现象,使管理该国多年来一直经历的人道主义危机更具挑战性。

我们注意到,根据秘书长的报告,截至8月31日,自4月以来,至少有249403人越过苏丹和南苏丹之间的边界。虽然我们钦佩南苏丹人民对苏丹人民的人道主义精神,但我们不能忽视如此大量的难民和回返者可能对南苏丹一些社区已经脆弱的社会结构造成的影响。

此外,气候冲击进一步恶化了民众的脆弱性。尽管协调我们在该问题上的观点是一项挑战,但现实情况是,在南苏丹,气候冲击正在导致不安全、冲突和流离失所,使本已脆弱的局势更加恶化。

当务之急是与南苏丹、乍得和中非共和国等邻国协调对苏丹的人道主义应急援助。

在任何时候确保人道主义人员的安全也至关重要。在这方面,非洲三成员强烈谴责对人道主义人员的袭击。我们欣见他们在此种安全局势下的承诺。我们呼吁各方尊重国际人道法,继续允许人道主义组织——无论是当地组织还是国际组织——能够不受阻碍地进入。

我们鼓励南苏丹特派团继续支持南苏丹当局努力促进向有需要的民众提供人道主义援助。

最后,我们重申,非洲三成员全力支持南苏丹及其人民努力实现和平、稳定、繁荣和建国。

**卡米莱利先生(马耳他)**(以英语发言):我要感谢秘书长特别代表海索姆先生、人道主义事务协调厅主任沃索尔努女士和胡安女士的通报。

南苏丹已经到了决定性的时刻。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所规定的任务仍应是工作的核心。其中包括制定宪法和筹备2024年12月的选举。我们对《国家选举法》尚未完全通过感到关切。

自由公正和可信的选举需要包容性的公民空间。我们敦促妇女充分、平等和有意义地参与制宪和选举进程。我们赞扬性别平等、儿童和社会福利部努力执



行《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》。马耳他欢迎政府成立三方联合工作队，这是一个旨在加强执行这些任务的坚实平台。该工作队还处理选民登记和将流离失所人口纳入该国等问题。我们还强调应及时部署最近毕业的必要联合部队。

马耳他仍然对南苏丹——特别是上尼罗大区和赤道大区——持续爆发族群间暴力深感关切。我们赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）加强马拉卡勒平民保护区的安全。

违反国际人道法和侵犯人权的行为必须停止并受到谴责。这包括法外处决以及性暴力和性别暴力。我们支持部署由南苏丹特派团协助的流动法院，这是确保以幸存者为中心、促进性别平等的过渡期正义进程的更广泛战略的一部分。

武装团体和部队大量招募儿童，仍然令人极为关切。各方必须立即停止并阻止一切侵害儿童的行为，全面行动计划必须得到充分实施。我们支持南苏丹特派团参与这方面的工作，包括开展儿童保护培训。

令人震惊的是，南苏丹76%的人口需要人道主义援助，与去年相比，又大幅增加了50万人。苏丹的冲突也在加剧南苏丹的人道主义需求。我们仍然致力于提供多样化的资金，帮助那些最需要帮助的人。为此，欧洲联盟（欧盟）今年启动了一系列项目，金额达8200万欧元。除此之外，上个月还通过欧盟的南苏丹多年度指示性方案筹集了1.08亿欧元。

尽管人道主义需求不断增加，但该国的局势对人道主义援助工作者来说仍然是最危险的局势之一。马耳他强烈谴责所有袭击人道主义人员的事件。我们也感谢南苏丹特派团提供部队保护和后勤支持，以确保为迅速、安全和不受阻碍地提供援助创造有利条件。

南苏丹的气候与和平与安全之间的联系也很紧密。气候引发的灾害、不规则的降雨和洪水影响了本已稀缺的自然资源，并加剧了粮食和水的不安全。这些情况进一步加剧了流离失所和农牧民之间的紧张关系。马耳他继续支持南苏丹特派团在执行任务时分析与气候变化相关的风险。我们也强调，需要全面的风

险评估和风险管理战略，包括与当地社区接触。

最后，马耳他再次表示支持秘书长特别代表海索姆和南苏丹特派团。我们也再次呼吁南苏丹重振其政治意愿和承诺，争取打造一个和平、安全、繁荣的未来。

**戴兵先生（中国）：**我感谢海索姆特别代表、沃索尔努司长、胡安女士所作的通报，欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。

结合秘书长报告，我愿强调以下几点：

第一，南苏丹政治过渡正处于关键阶段。中方支持南苏丹同联南苏团共同推动落实《重振协议》，同非盟、伊加特组成联合工作组，推进制宪和大选筹备工作。

中方欢迎南苏丹领导人近期在政治过渡、大选等问题上作出积极表态。呼吁各方凝聚共识，妥处分歧，根据《重振协议》及延期路线图规定，加快推进关键领域工作，为举行大选不断创造有利条件。

同时，南苏丹作为世界上最年轻的国家，在国家治理方面面临不少困难和挑战，国际社会要保持必要耐心，尊重南苏丹主权和主导权，为政治进程、筹备大选提供支持。

秘书长报告强调，南苏丹多地安全形势严峻，族群暴力、农牧民冲突等时有发生，提升南苏丹安全能力建设是当务之急。安理会应尽快解除对南苏丹武器禁运，消除对安全能力建设的负面影响。

第二，南苏丹面临粮食安全、疾病、洪水、暴力冲突等多方面挑战，人道形势严峻。苏丹武装冲突及大量难民涌入加剧人道困难。同时，南苏丹人道资金严重不足，令人关切。昨天安理会举行人道问题会议，许多国家呼吁传统捐助方特别是发达国家兑现援助承诺，缓解发展中国家人道困难。国际社会要认真听取这些呼声，帮助南苏丹应对人道挑战。

南苏丹石油资源开发和管理关系到经济民生，应由南苏丹政府和人民做决定，域外国家不应干涉

和介入。

第三,在海索姆特代领导下,联南苏团克服困难,在支持重振协议落实、保护平民、配合人道行动等方面做出重要贡献。中国作为联南苏团主要出兵国,愿继续做出不懈努力。同时,某些国家近年来不断推动联南苏团扩大授权,有些明显超出特派团能力范畴,有些影响同当事国互信,特别是有关授权过度强调使用武力作为保护平民的优先手段,引起争议。联南苏团在履职中应该充分考虑当地实际情况,聚焦核心授权。

联合国秘书处在近期独立评估中,应该全面客观评估保护平民授权,为联南苏团工作指明正确的方向。

**志野夫人**(日本)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表海索姆、人道主义事务协调厅(人道协调厅)运作和宣传司司长沃索尔努女士以及民间社会代表胡安女士富有见地的通报。

日本注意到秘书长最近关于联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的报告(S/2023/657),报告描述了南苏丹的进展和挑战,并强调了特派团任务的相关性。

日本谨感谢所有南苏丹特派团人员,感谢他们在充满挑战的环境中提供服务,保护平民并减少暴力。作为部队派遣国,我们承诺继续向南苏丹特派团部署人员。

我谨就南苏丹的长期和平、安全与稳定提出以下两点,这两点与南苏丹特派团的任务授权密切相关。

第一,执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》仍然至关重要。执行工作应符合已通过的路线图中确定的时间表,路线图是南苏丹持久和平的基础。有鉴于此,我们感到关切的是,正如我们从秘书长特别代表那里听到的那样,《协议》的执行工作出现了延误,此外在报告所述期间没有取得任何重大进展。我们特别关切这些延误对定于2024年12月举行的全国选举的影响。选举本应增强人民的团结并赋予政府合法

性。然而,如果在准备不足和缺乏公信力的情况下举行选举,它就有可能成为国家分裂的催化剂。因此,有必要确保为所有公民提供足够的公民和政治空间。鉴于时间所剩无几,过渡政府应立即处理这一问题。

第二,正如我们从人道协调厅代表那里听到的那样,南苏丹的人道主义危机仍然处于极其危险的程度。与此同时,该地区和世界其他地区出现了新的冲突,而《协议》一再延期,执行工作没有取得重大进展,这导致国际社会对南苏丹的关注和援助与往年相比有所减少。为了使南苏丹摆脱这一困境,至关重要是要重新获得世界的关注。在这方面,过渡政府需要迅速、稳定、持续地取得更多切实、具体、重大的成果,而国际社会则需要认识到,南苏丹正接近一个极其关键的时刻。

最后,日本支持南苏丹过渡政府和人民为稳步执行《协议》和实现他们过上有尊严生活的愿望所作的努力。我们坚决支持南苏丹特派团和为了南苏丹而不知疲倦地工作的人道主义行为体。

**叶夫斯京格聂耶娃女士**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和人道主义事务协调厅业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士所作的通报。我们还听取了南苏丹民间社会代表的通报。我们欢迎南苏丹常驻联合国代表阿奎伊·博纳·马尔瓦尔先生参加今天的会议。

我们和秘书长一样,对南苏丹的人道主义局势感到关切。该国正在受到苏丹冲突的重大影响。难民和南苏丹回返者人数已超过25万。他们的涌入大大加剧了北部各州本已困难的人道主义局势,并成为整个国家面临的重大挑战。我们注意到联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)、人道主义工作人员和南苏丹政府在资源有限的情况下为克服这一挑战所作的各种努力。此外,朱巴正在为解决其邻国苏丹局势的努力作出重要贡献。

尽管人道主义局势困难,但南苏丹政治进程仍在逐步向前推进。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》继续得到执行,尽管程度有限。我们注意到南苏丹当

局为执行有关国家政权建设的条款、起草永久宪法和全面启动过渡议会和国家人权理事会的工作所作的努力。

我们注意到重振后的民族团结过渡政府打算举行该国历史上的第一次大选。我们认为，重要的是要无条件地在这一领域增加对朱巴的支持。在这方面，我们欢迎成立非洲联盟、政府间发展组织（伊加特）和南苏丹特派团三方工作队，并欢迎设立选举安全委员会。

我们认为，《协议》及其路线图的各项条款必须得到执行。我们注意到在执行商定的时间表方面出现了拖延。国家宪法审议委员会的成立比计划晚了6个月，而政党委员会的成立则比计划晚了11个月。在设立执行路线图的高级别常设委员会方面没有取得任何进展。尽管有这些拖延，但维持该国停火仍然非常重要。然而，我们不能不注意到收到的关于南苏丹共和国一些边缘地区持续爆发暴力事件以及地方冲突和部族间武装冲突的报告。我们谴责任何违反和平协议的行为和针对平民，包括在该国活动的人道主义工作人员的暴力行为。

我们支持在国家和国际一级为稳定局势而采取的步骤，支持维和特派团的工作。我们呼吁维和人员更加注重打击部族间暴力，更加注重协调对朱巴的人道主义援助。我们注意到特派团团长关于支持选举进程的各项提议。我们认为，蓝盔部队应该拥有一切必要的资源，以履行其保护平民的任务，并为组织选举提供技术援助。我们期待南苏丹当局与《协议》的非签署方之间通过圣艾智德团体进行进一步谈判。

我们认为，政府集中努力组建一支统一的武装部队，作为和平进程取得进一步进展和成功举行选举的保障，这仍然是一个优先事项。我们也欢迎在这方面取得的进展。我们呼吁南苏丹各方加紧努力，建立一个统一的军队指挥结构。

与此同时，我们坚定地认为，对南苏丹共和国实施的制裁制度使联合武装部队的部署和加强国家安全结构的工作复杂化。需要采取步骤，按照朱巴的要

求审查这些限制，这一要求得到了非洲联盟和伊加特的支持。我们坚决反对利用安全理事会的制裁来施加压力或干涉该国内政，也反对辅之以非法的单方面限制性措施。

**奥尔梅多先生（法国）（以法语发言）：**我也要感谢特别代表尼古拉斯·海索姆、埃德姆·沃索尔努司长和雷切尔·胡安所作的通报。我也欢迎南苏丹常驻代表参加本次会议。

在政治方面，南苏丹在起草永久宪法和筹备选举方面缺乏进展，令人担忧。大选是《解决南苏丹共和国冲突重振协议》规定的过渡期的最后一步。筹备选举首先是《重振协议》签署方的责任，也就是南苏丹所有政治力量的责任，无一例外。这一进程必须包括民间社会，包括妇女和年轻人。我们期待联合国在秘书长10月份的报告中提供对选举筹备情况的评估。只有当局为辩论和可信的民主选举创造条件，合作伙伴才会提供支持。

关于该地区局势，我们与今天在座的许多其他人一样，对苏丹冲突对南苏丹稳定的影响表示关切。我们欢迎南苏丹在联合国的支持下收容难民。法国和欧洲联盟与该区域各国站在一起。欧盟在2023年向南苏丹提供了8100万欧元的人道主义援助。我们还确认南苏丹在政府间发展组织（伊加特）四方和由埃及发起的邻国部长级机制框架内为苏丹危机所作的调解努力。我们鼓励所有国际行为体齐心协力，实现持久停火，建立人道主义走廊，恢复政治进程。

南苏丹必须表现出完成过渡的政治意愿，过渡将于2025年2月结束。我们支持非洲联盟和伊加特的工作，并呼吁该地区在南苏丹决定性的最后期限临近之际继续把重点放在该国。我们还支持联合国南苏丹特派团的工作，这对南苏丹保护平民和能力建设来说至关重要。法国正在发挥其作用，支持具体的重返社会项目和武器储存管理培训。但是，只有南苏丹当局利用这些伙伴关系，加快实施政治过渡，采取行动打击侵犯人权行为有罪不罚现象，从而超越现状，这些伙伴关系才会有效。



**沙欣女士**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢特别代表尼古拉斯·海索姆先生和业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士所作的宝贵通报。我们也赞赏雷切尔·胡安女士的发言。我欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。

本月是《解决南苏丹冲突重振协议》签署五周年，我们的会议是在该国和该区域正经历严重的安全和人道主义挑战之际举行的。因此，我们认为，这是一次重要机会，可借此重申签署方必须致力于充分执行《协议》，并在实现持久和平方面取得切实进展。秘书长在其报告（S/2023/657）中指出，在执行方面进展甚微，因此，各方必须在今后几个月继续共同努力，根据路线图及其时间表，克服分歧，解决和平协议中悬而未决的主要问题。这包括开始必要联合部队的第二阶段部署。政治意愿和对对话的承诺对于实现这些目标仍然至关重要。

我必须提及区域和国际伙伴在支持南苏丹方面发挥的重要作用。我们希望，最近成立的旨在支持制宪和选举进程的政府-三方联合工作队的努力，将有助于各方在完成这些进程方面取得进展。在作出这些努力的同时，还必须应对阻碍在南苏丹建立持久和平与稳定的安全挑战，特别是各族群之间的暴力循环。这就要求理解和解决暴力的根源，包括对有限资源的竞争，同时还要促进族群之间的对话与和平共处。在这方面，我们鼓励联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）继续与当地社区沟通，推动对话并促进建立信任，正如我们最近在中赤道州看到的那样。

我们继续重视南苏丹特派团持续努力以综合和协调的方式保护平民，包括与政府一道缓和紧张局势并加强马拉卡勒平民保护区的安全。我们鼓励南苏丹特派团酌情与人道主义组织协调，以确保安全运送救济援助，并确保平民能够安全获取这些援助。我们还对许多妇女和女童因性暴力而面临的严峻现实深感关切。正如秘书长特别代表普拉米拉·帕滕在本周早些时候访问南苏丹期间所证实的那样，这些令人发指的罪行是不可接受的，必须追究犯罪人的责任。南苏丹特派团必须继续履行其保护妇女和儿童、防止性暴

力和支持受害者的任务。

我们感到鼓舞的是，南苏丹对处理气候变化问题的兴趣日益增加，目前在社区一级进行的讨论以及南苏丹政府在本月举行的非洲气候峰会期间宣布的举措都证明了这一点。这些举措的宗旨是增加可再生能源的生产，并利用智能农业系统降低气候变化的破坏性影响。根据联合国环境规划署的信息，南苏丹是世界上五个最易受气候影响的国家之一。我们也欢迎秘书长根据第2677（2023）号决议，在其报告中纳入了对南苏丹气候与和平与安全的分析。我们希望，这些努力汇聚在一起，将有助于加强应对极端天气模式的复原力，而极端天气迄今已导致南苏丹200万人在境内流离失所，并加剧了因争夺资源而造成的社区紧张关系。

最后，我们重申，要确保旨在加强南苏丹安全与稳定的可持续努力，就必须应对眼前的挑战，同时注重在经济振兴等领域实现长期复苏。在这方面，我们认为，举行第一次全国经济会议并执行会议的建议，是有助于在南苏丹减少人道主义需求和促进发展的一些步骤。

**弗兰萨·达内塞先生**（巴西）（以英语发言）：我感谢尼古拉斯·海索姆特别代表、人道主义事务协调厅业务与宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士和拉切尔·胡安女士的通报。我还欢迎马尔瓦尔大使和南苏丹代表团出席今天的会议。

我们对苏丹冲突导致南苏丹安全局势恶化感到关切。湖泊州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州的暴力事件激增尤其令人不安。在这方面，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在改善南苏丹全境安全方面的关键作用变得更加重要。该维持和平行动负责执行一项复杂、多层面的任务。它在暴力仍然令人关切的一些地区部署了维和人员，从而为该国全境提供了稳定。因此，安理会对南苏丹特派团的持续支持应该坚定明确。

我们认为，鉴于族群间紧张关系不幸在南苏丹许多州仍然普遍存在，高效部署南苏丹必要联合部队将特别重要。巴西鼓励南苏丹优先考虑必要联合部队的

第一阶段部署并对其第二阶段部署作充分培训，这是至关重要的，包括以此方式使这支部队成为建设和平的重要资产。在这一重要方面，我们赞扬南苏丹在将建设和平作为国家优先事项方面取得的体制进步。我们相信，它更多地参与建设和平委员会的工作，将促进安全部门的转型，从而维持南苏丹全境的和平。

逃离边界北部冲突的回返者和难民的意外涌入，加上许多地方的基础设施落后，这对南苏丹是一项严重挑战。雨季迟迟到来，进一步增加了对人道主义援助的需求。我们赞扬南苏丹特派团在许多地区创造了有利于安全运送援助的条件。我们强烈谴责对人道主义人员的频繁袭击。这种攻击和犯罪凸显了必要工作人员所面临的危险条件。

即将举行的大选将是南苏丹的决定性时刻。与安理会其他成员一样，我们鼓励南苏丹当局采取一切适当措施，起草、谈判和通过自由、公正和可信的全国选举所需的法律框架。全世界，特别是安理会，将满怀兴趣和希望，密切关注这些选举。我们还赞扬成立政府-三方联合工作队，以支持制宪和选举进程。我们鼓励南苏丹充分利用南苏丹特派团、非洲联盟和政府间发展组织提供的援助。

南苏丹人民理应享有一个安全、民主和繁荣的未来。国际社会必须继续尽最大努力帮助南苏丹人民实现这一充满挑战但至关重要和紧迫的目标。

**贝里斯维尔夫人**（瑞士）（以法语发言）：我与我的同事一道，感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士的通报。我欢迎南苏丹常驻代表今天在此与会。我们也感谢雷切尔·胡安女士以南苏丹教堂理事会名义所做的发言，该理事会是瑞士非常感谢的一个长期伙伴。我们感谢她努力促进对于该国非常有益并且至关重要的包容性对话。

正如我们听到的那样，随着南苏丹独立以来的首次指日可待，该国正处在建设和平的一个关键阶段及其历史上的一个决定性时刻。我谨强调我们认为在这方面至关重要的三个方面。

首先，尽管取得了一些进展，但是政治过渡的重要阶段尚未完成。重要的是，要确保路线图中规定的最后期限得到满足，并且毫不拖延地建立必要的法律框架和相关机构，如国家宪法审议委员会。正如上周全国选举委员会主席指出的那样，要取得进展，政治意愿和妥协精神至关重要。此外，正如胡安女士也谈到的那样，自由的政治和公民空间和保障表达、集会与媒体自由举足轻重。我们赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）为提供这种空间的圆桌会议和广播节目提供便利。我们鼓励特派团继续帮助也在积极参与过渡进程的妇女发出响亮的声音，并做出更多贡献。

其次，安全和稳定是政治过渡取得成功、举行自由和公平选举的根本条件。我们始终对地方暴力、法外处决、性暴力和性别暴力持续以及严重侵犯儿童权利事件众多表示关切。加大保护平民的力度刻不容缓。我们期待对南苏丹特派团保护平民任务的执行情况进行评估，同时我们回顾，政府负有保护平民的首要责任。南苏丹特派团加强法治的工作也值得称赞。

我们还对人道主义局势恶化深表关切，并谴责一再袭击人道主义工作人员和车队的行为。各方必须遵守国际人道法。必须授权和便利人道主义救济的安全、迅速和畅通无阻的通行。正如沃索尔努女士强调的那样，苏丹的冲突正在给人道主义需求、特别是边界地区的人道主义需求施加更多压力，但是也给经济和社会凝聚施加了压力。国际伙伴必须做出更多努力，以满足这些需求。我们欢迎南苏丹向逃离冲突者表现出声援，也欢迎政府努力支持和平解决苏丹的冲突。

第三，气候变化与南苏丹的安全之间显然存在关联。洪涝、特别是琼莱州、团结州以及湖泊州的洪涝以及中赤道州的干旱正在加剧粮食无保障、对自然资源的争夺以及族群紧张。气候与安全非正式专家组已深入讨论过这些因素以及可能的防范措施。作为预防性做法的一部分，瑞士支持联合国粮食及农业组织摸清迁徙路线，协调自然资源的管理，以便加强族群抵御气候冲击的复原力。在这方面，我们欢迎南苏

丹特派团承诺在族群对话中提出气候变化的问题, 6月份它在博尔就是这样做的。这不仅使查明预防性措施、而且使建立信任成为可能。

时间正在耗尽。接下来的数月将需要各方共同努力, 完成实现持久和平所需的任务。正如我们今天听到的那样, 南苏丹人民渴望正常的生活, 渴望有机会做参加篮球队和从事某种专门职业等各种事情。瑞士重申, 我们完全支持南苏丹特派团, 支持它继续致力于支持南苏丹政府及人民。

**主席** (以英语发言): 我现在以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

我与其他人一道, 感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士的详尽通报。我感谢雷切尔·胡安女士向我们明确阐述实地的各种挑战, 包括持续暴力和公民空间缩小。我们也欢迎南苏丹代表参加本次会议。

正如秘书长强调的那样, 随着南苏丹独立以来的首次大选即将举行, 该国正处在其历史上的一个决定性时刻。我们赞扬联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的领导及其为南苏丹提供的选举援助。但是, 路线图的执行进展有限令人关切。对于选举必不可少的多项规定、包括一部永久《宪法》仍未得到落实。我们鼓励南苏丹过渡政府侧重于搭建必要的法律框架, 以此推进选举进程。我们欢迎组建政府和三方小组的联合工作队, 这朝着加强国家主导权迈出了积极的一步。但是, 正如我们今天听到的那样, 公民空间正在缩小。政府必须确保包容的公民和政治空间, 以便举行自由、公平和具有公信力的选举。正如《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所要求的那样, 性别方面的规定必须得到落实, 同时还要确保妇女和青年充分、平等和切实参与。

南苏丹邻国苏丹的冲突的影响再怎么强调也不为过。已经有武器流入南苏丹, 该国已接纳约26万难民, 给其本已脆弱和旷日持久的人道主义危机施加了更多压力。我们对这些因素可能导致紧张和暴力增多

深表关切。至关重要的是, 南苏丹领导人在处理其自身挑战时不能失去重点。我们欢迎政府宣布它正在推进过渡安全安排的同时, 这些需要被转化为行动。军队的部署必须具有充足的资源, 解决指挥和控制架构问题, 并且落实第二阶段。如果南苏丹想举行安全和具有公信力的选举, 这些因素都至关重要。族裔间的暴力和性暴力仍在该国部分地区持续存在, 平民和人道主义工作者缺乏保护仍是一个重要关切。我们提醒政府, 它负有首要的保护责任, 我们敦促采取问责措施, 以打击有罪不罚。

南苏丹仍是世界上最易受到气候变化影响的国家之一, 在今天开会之前举行的有关气候与和平与安全的联合媒体采访中也强调了这一点。气候引发的冲击、对资源的争夺以及人道主义需求的增多导致流离失所, 而妇女和女孩则是最脆弱的。我们赞扬南苏丹特派团支持南苏丹处理它面临的从气候复原力到法治的重重复杂挑战。在此重要阶段, 南苏丹要朝着2024年举行具有公信力的选举取得进展, 取决于确保坚决下定政治决心和做出坚定不移的承诺。南苏丹人民理应有机会通过投票表达自己的意愿。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请南苏丹代表发言。

**马尔瓦尔先生** (南苏丹) (以英语发言): 主席女士, 由于这是阿尔巴尼亚担任安全理事会本月主席以来我首次发言, 我谨祝贺你和贵国代表团, 并向你保证我国代表团的支持。同样, 请允许我感谢各位通报人, 即尼古拉斯·海索姆先生、埃德姆·沃索尔努女士和我们的姐妹、来自朱巴的雷切尔·胡安出席会议。我们感谢他们的通报。

我国代表团注意到秘书长根据第2677(2023)号决议提交的关于南苏丹局势的报告(S/2023/657)。

尽管《解决南苏丹共和国冲突重振协议》执行进展缓慢, 但《协议》各方仍致力于在文字和精神上全面、合理地完成该协议, 并将执行路线图作为优先事项, 以便能够在2024年12月按时举行大选。



正如今天在本会议厅内多次提到的那样,南苏丹的人道主义局势很严峻,是由政府无法控制的情况造成的。苏丹的冲突直接影响到市场,特别是与苏丹有密切跨境贸易和商业往来的北部各州。此外,成百上千的难民和回返者涌入,以及满足他们眼前需要的资源有限,仍然是一个挑战。南苏丹能力有限,无法独自应对这些挑战。因此,我们通过安理会呼吁国际社会继续努力帮助那些需要帮助的人。

气候变化的负面影响也继续在南苏丹造成破坏、痛苦和不安全。正如安理会成员所知,过去四年来,

我国部分地区被水淹没,导致流离失所以及财产、动物和生计损失。今年雨季的推迟将对粮食安全产生直接影响,而传统上是国家粮仓、没有经历过洪水的地区却遭受了洪灾。因此,气候变化已成为一个主要的不稳定因素。

最后,联合国南苏丹特派团一直是南苏丹政府和人民的密切伙伴。这表现为密切的工作关系和特派团为执行《重振协议》所提供的支持。为了人民和国家的共同利益,我们将努力扩大和深化这种工作关系。

中午12时05分散会。