



大会

Distr.: General
8 September 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

议程项目 23

农业发展、粮食安全和营养

2023 年 8 月 30 日白俄罗斯常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递作为大会文件(A/77/978)分发的情况说明的增编(见附件), 其中强调了对白俄罗斯钾肥的制裁对全球粮食安全的不利影响。

请将本信及其附件作为大会议程项目 23 下的文件分发为荷。

瓦连京·雷巴科夫(签名)



2023 年 8 月 30 日白俄罗斯常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：俄文]

作为大会 A/77/978 号文件分发的关于对白俄罗斯钾肥的制裁对全球粮食安全的不利影响的备忘录的增编

联合国机构引用的统计数字表明，世界饥饿状况继续恶化。

今天比以往任何时候都更需要共同努力，尽快集中解决造成饥饿蔓延的所有因素。

白俄罗斯一贯为确保全球粮食安全作出了重大贡献。白俄罗斯向全球 100 多个国家出口农产品和食品。然而，西方国家对白俄罗斯的非法制裁政策正在给全球粮食安全带来极为消极的后果。白俄罗斯在各个层级和各种论坛上一再提请注意，西方国家的这种单方面强制性措施增加了粮食风险。

化肥负担能力

联合国粮食及农业组织 2023 年 7 月 3 日的一份报告¹ 呼吁“尽一切努力”“保持国际粮食和化肥市场和贸易开放”，并呼吁“供应链……以及所有物流和营销系统”保持运转。该文件的结论是，尽管价格下降，但化肥的负担能力仍然是一个严重问题，特别是在撒哈拉以南非洲等低收入国家，这也反映了运输和物流成本。

国际粮食政策研究所 2023 年 3 月 9 日的一篇文章² 也得出了同样的结论：“在 2022 年和 2023 年期间，国际价格有所缓解，全球市场的化肥变得更加容易获得，但由于国内价格持续高企，许多非洲国家仍然负担不起。即使没有价格压力，非洲的化肥价格也普遍高于世界其他地区，因为运输基础设施和监管的瓶颈仍然严重”。

2023 年 7 月 24 日至 26 日举行的联合国粮食系统峰会盘点时刻的讨论进一步支持了这一结论。非洲国家在题为“化肥：在努力实现可持续解决办法的同时满足短期需要”的特别活动上发言，确认该区域化肥价格居高不下。它们认为这严重限制了农民获得化肥的机会。他们表示，该区域有数百万饥饿人口。与此同时，欧洲联盟代表并不质疑针对粮食和化肥的单方面强制性措施的存在及其对世界饥饿的影响，但呼吁以其他方式增加全球粮食生产，如创新技术和健康饮食。

2022 年，欧洲市场钾肥价格长期处于极高水平(而农民的负担能力较低)。钾肥价格不仅远高于该区域的历史值，而且远远落后于其他全球市场自 2022 年 7 月左右开始的价格下行趋势。

¹ 见 www.fao.org/3/cc6797en/cc6797en.pdf。

² 见 www.ifpri.org/blog/russia-ukraine-war-after-year-impacts-fertilizer-production-prices-and-trade-flows。

据 Argus 称，截至 2022 年 4 月，欧洲粒状氯化钾的价格已达到每吨 950 欧元，并在 2022 年剩余时间内几乎保持在每吨 800 欧元以上。到 2023 年 6 月，已降至每吨 440 欧元，但仍高于 2021 年 6 月每吨 215 欧元的水平。与此同时，巴西粒状氯化钾的价格(2022 年 4 月达到峰值，每吨 1 023 美元)早在 2022 年 7 月就开始大幅下跌(每吨 975 美元)，到 2022 年底已跌至 530 美元。

因此，2023 年钾肥价格高于 2021 年(对白俄罗斯钾肥实施限制性措施的时期)。尽管价格略有下降，但农民，特别是非洲国家农民的负担能力仍然很低。

白俄罗斯在非洲钾肥市场的份额

2021 年，向非洲国家出口钾肥 180 万吨，其中白俄罗斯 68.3 万吨，占实际出口总量的 38%。同时，白俄罗斯钾肥公司(BPC 股份公司)是乍得、加蓬、马达加斯加、塞拉利昂和赞比亚等一些非洲国家钾肥的唯一供应商，而且 BPC 股份公司在喀麦隆、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦等其他国家的市场份额超过 90%。

对非洲海关统计数据的分析表明，2021 年后氯化钾进口量大幅下降。例如，2022 年和 2023 年前 5 个月，摩洛哥分别进口了 5.54 万吨和 5.23 万吨氯化钾。2021 年同期，进口氯化钾 20.66 万吨。这一商品的进口量如此大幅度减少，很可能是因为 BPC 股份公司不再是供应商。

2021 年向非洲国家供应的 180 万吨钾肥中，欧州联盟(德国、西班牙和英国)和以色列累计供应量仅为 21.8 万吨，占比不超过 12%。其余来自白俄罗斯(38%)、约旦(20%)、俄罗斯(20%)、智利(6%)和加拿大(5%)。

钾肥在农业中的重要性

化肥供应及其负担能力影响着作物产量。

世界银行的一份报告指出，“农作物……直接依赖化肥”。³

钾肥直接影响作物的产量(收成)。⁴ 如果钾肥不足，它会减少植物生长并降低收成。此外，正如国际粮食政策研究所 2023 年 3 月 9 日的文章所指出的，减少钾肥使用对作物收成和土壤健康的潜在影响可能需要数年时间才会显现。

钾是一种营养素，可以提高植物对各种压迫的抵抗力，包括气候压迫：干旱、高温、霜冻、过度浇水、病虫害和土壤盐碱化。⁵

³ 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/40ebbf38f5a6b68bfc11e5273e1405d4-0090012022/related/Food-Security-Update-LXXXIX-July-13-2023.pdf>。

⁴ 见 www.mdpi.com/2073-4395/8/3/31, www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3645691/, www.croplnutrition.com/resource-library/nitrogen-and-potassium-work-together-for-higher-yields/, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/18331406/> 和 www.ipipotash.org/uploads/udocs/potash_facts.pdf。

⁵ 见 www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3645691/。

正如欧洲联盟的一份文件所述，钾肥是植物生长所需的三种基本常量营养素之一，目前还没有具有成本效益的替代品。⁶

只有在科学确定的剂量下平衡施用氮、磷和钾肥，才能获得最大的作物收成。从化肥系统中排除这三个基本要素中的至少一个，将导致收成降低，从而对生产和粮食安全产生负面影响。

目前全球市场上的钾肥短缺正在降低作物收成，而这可能导致食品价格飙升。

欧洲联盟在其制裁文件中指出，它希望防止其制裁影响了粮食安全。为此，已经为俄罗斯向欧洲联盟供应钾肥设定了配额，并给出了官方解释，即俄罗斯向第三国的供应，包括通过欧洲联盟的过境，不应受到任何阻碍。⁷

但欧洲联盟 2021 年出台的对白俄罗斯钾肥的制裁措施却没有任何豁免，直接影响到全球钾肥贸易。

欧洲联盟外交和安全政策高级代表约瑟夫·博雷尔承认，战前对白俄罗斯实施的钾肥出口制裁“可能影响钾肥在全世界的分销”，欧洲联盟正在“听取一些非洲领导人对其制裁后果的关切”。⁸

全球钾肥市场的增长机遇

根据国际化肥工业协会统计，2022 年全球钾肥产量为 6 070 万吨，较 2021 年减少 1 240 万吨，降幅为 17%。国际化肥工业协会在 2023 年 6 月的预测中估计，2023 年至 2027 年全球钾肥产量可能相对于 2022 年水平增长 16.9%。与此同时，钾肥产能预计将增长 11.2%。

根据美国地质测量局矿产商品摘要的数据，大部分增长将来自白俄罗斯、加拿大和俄罗斯的新矿山和项目。将在澳大利亚和厄立特里亚开发新矿。联合王国的杂卤石矿(化肥生产的原料)也将有助于扩大产能。巴西、加拿大、埃塞俄比亚、摩洛哥、西班牙和美国的新矿要到 2025 年才能上线。

这些事实表明，由于目前的限制性措施，白俄罗斯钾肥不再在 2023 年和 2024 年进入市场，这一缺口是无法补偿的。

白俄罗斯呼吁拒绝对白俄罗斯钾肥采取单方面强制性措施。这些措施不仅对全球粮食安全产生负面影响，违反国际义务，包括在执行《2030 年可持续发展议程》框架内的国际义务，而且也违反《联合国宪章》和大会相关决议的规定。

⁶ 见 <https://rmis.jrc.ec.europa.eu/uploads/rmprofiles/Potash.pdf>。

⁷ 见 https://finance.ec.europa.eu/system/files/2023-07/faqs-sanctions-russia-listed-goods_en_0.pdf。

⁸ 见 <https://newsroom.consilium.europa.eu/events/20220620-foreign-affairs-council-june-2022/135699-1-press-conference-part-1-20220620>。