

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 September 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 23 повестки дня

Сельскохозяйственное развитие, продовольственная
безопасность и питание

**Письмо Постоянного представителя Беларуси при
Организации Объединенных Наций от 30 августа 2023 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь настоящим препроводить дополнение (см. приложение) к информационной записке, в которой освещаются негативные последствия санкций против белорусских калийных удобрений для глобальной продовольственной безопасности и которая была распространена в качестве документа Генеральной Ассамблеи под условным обозначением [A/77/978](#).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 23 повестки дня.

(Подпись) Валентин Рыбаков



Приложение к письму Постоянного представителя Беларуси при Организации Объединенных Наций от 30 августа 2023 года на имя Генерального секретаря

[Подлинный текст на русском языке]

Дополнение к памятной записке «Негативные последствия санкций против белорусских калийных удобрений для глобальной продовольственной безопасности», опубликованной в качестве документа Генеральной Ассамблеи [A/77/978](#)

Статистика, которую приводят учреждения системы Организации Объединенных Наций, демонстрирует, что ситуация с голодом в мире продолжает ухудшаться.

Сегодня как никогда необходимо сосредоточить совместные усилия на скорейшем устранении всех факторов, влияющих на распространение голода.

Беларусь всегда вносила существенный вклад в обеспечение глобальной продовольственной безопасности. Страна экспортировала сельскохозяйственную продукцию и питание в более чем 100 стран мира. Однако незаконная санкционная политика стран Запада в отношении Беларуси ведет к крайне негативным последствиям для глобальной продовольственной безопасности. Беларусь неоднократно на различных уровнях и площадках обращала внимание на то, что такие односторонние принудительные меры западных стран повышают продовольственные риски.

Ценовая доступность удобрений

В докладе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций от 3 июля 2023 года¹ содержится призыв «приложить все усилия, чтобы сохранить открытыми международные рынки и торговлю продовольствием и удобрениями. Необходимо сохранить работоспособность цепочек поставок... и всех логистических и маркетинговых систем». В документе содержится вывод о том, что несмотря на снижение цен, «ценовая доступность удобрений по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, особенно в странах с низким уровнем дохода, таких как страны Африки к югу от Сахары, что также отражается на стоимости доставки и логистики».

Такой же вывод содержится в статье Международного исследовательского института продовольственной политики от 9 марта 2023 года². В ней указано, что несмотря на то, что в течение 2022 года и в 2023 году международные цены снизились, удобрения «оставались недоступными во многих африканских странах из-за неизменно высокой инфляции внутренних цен. Даже без ценового давления цены на удобрения в Африке, как правило, выше, чем в остальном мире, учитывая все еще значительные недостатки транспортной инфраструктуры и регулирования».

Еще одним подтверждением этого вывода является дискуссия, состоявшаяся в ходе Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам (2023 United Nations Food Systems Summit stocktaking moment),

¹ См. www.fao.org/3/cc6797en/cc6797en.pdf.

² См. www.ifpri.org/blog/russia-ukraine-war-after-year-impacts-fertilizer-production-prices-and-trade-flows.

который прошел на площадке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций 24–26 июля 2023 года. Страны Африки, выступавшие в ходе специального мероприятия «Удобрения: удовлетворение краткосрочных потребностей и работа над устойчивыми решениями», подтверждали наличие высоких цен на удобрения в регионе, что, по их убеждению, существенно ограничивает доступ к ним фермеров. Заявляли о наличии миллионов голодающих в регионе. При этом представители стран Европейского союза не оспаривали наличие односторонних принудительных мер в отношении продовольствия и удобрений и их влияние на голод в мире, но призывали к использованию иных путей наращивания глобального производства продовольствия (инновационные технологии, здоровое питания и пр.).

Цены на калийные удобрения и соответственно их доступность для фермеров на европейском рынке в 2022 году длительное время оставались чрезвычайно высокими — как существенно превышающими исторические значения для данного региона, так и надолго отставшими от понижительных ценовых трендов, начавшихся на других мировых рынках примерно с июля 2022 года.

По данным агентства Argus, цена на гранулированный хлористый калий в Европе достигла к апрелю 2022 года 950 евро за тонну и практически весь оставшийся период 2022 года держалась на уровне выше 800 евро за тонну. К июню 2023 года она снизилась до 440 евро за тонну, но по-прежнему превышает уровень июня 2021 года в 215 евро за тонну. В то же время цены на гранулированный хлористый калий в Бразилии (пик в апреле 2022 года — 1023 долл. США за тонну) начали свое активное снижение еще в июле 2022 года (975 долл. США за тонну) и к концу 2022 года упали до 530 долл. США.

Таким образом, цены на калийные удобрения в 2023 году выше 2021 года (период до введения ограничительных мер в отношении белорусского калия). Несмотря на некоторое падение цен, доступность для фермеров, особенно в странах Африки, по-прежнему находится на низком уровне.

Доля Беларуси на рынках калийных удобрений Африки

В 2021 году в страны Африки было экспортировано 1,8 млн тонн калийных удобрений, в том числе белорусских — 683 тыс. тонн, что составило 38 процентов от совокупного объема экспорта в физическом выражении. При этом, на рынках калия в ряде стран Африки ОАО «Белорусская калийная компания» была единственным поставщиком данного товара (Замбия, Сьерра-Леоне, Габон, Чад, Мадагаскар), а в некоторых других странах (Камерун, Зимбабве, Танзания) доля ОАО «Белорусская калийная компания» на рынке превышала 90 процентов.

Анализ данных таможенной статистики стран Африки свидетельствует о существенном снижении объемов импорта хлористого калия после 2021 года. Например, за 5 месяцев 2022 и 2023 годов в Марокко импортировано 55,4 тыс. и 52,3 тыс. тонн хлористого калия соответственно. За аналогичный период 2021 года было ввезено 206,6 тыс. тонн хлористого калия. Столь существенное снижение объемов импорта этого товара произошло, с высокой вероятностью, за счет выбывания из числа поставщиков ОАО «Белорусская калийная компания».

Из 1,8 млн тонн калийных удобрений, поставленных в 2021 году в страны Африки, только 218 тыс. тонн было поставлено совокупно из стран Европейского союза (Германия, Испания, Великобритания) и Израиля, что составляет не более 12 процентов. Остальные объемы были поставлены из Беларуси (38 процентов), Иордании (20 процентов), России (20 процентов), Чили (6 процентов) и Канады (5 процентов).

Значение калия в сельском хозяйстве

Поставки удобрений, их ценовая доступность влияют на урожайность сельскохозяйственных культур.

В докладе Всемирного банка³ указано, что «сельскохозяйственные культуры напрямую зависят от удобрений».

Калий имеет прямое влияние на продуктивность (урожайность) сельскохозяйственных культур⁴. Если калия недостаточно, то это снижает рост растений и снижает урожайность. При этом, как отмечено в статье Международного исследовательского института продовольственной политики от 9 марта 2023 года, возможные последствия снижения потребления калия на урожайность и на здоровье почвы могут проявиться в течение нескольких лет.

Именно калий является тем питательным элементом, который повышает устойчивость растений к различным стрессам, в том числе климатическим: засухе, высоким температурам, заморозкам, переувлажнению, воздействию вредителей и болезней, засоленности почвы⁵.

Как указано в документе Европейского союза, калий является одним из трех важнейших макроэлементов, необходимых для роста растений, и в настоящее время не имеет экономически эффективных заменителей⁶.

Только при сбалансированном внесении азотных, фосфорных и калийных удобрений в научно обоснованных дозах можно получить максимальный урожай сельскохозяйственных культур. Исключение из системы удобрения хотя бы одного из этих трех основных элементов приведет к снижению урожайности и соответственно окажет негативное влияние на производство и продовольственную безопасность.

Текущая недостаточность калийных удобрений на мировых рынках снижает урожайность, что может вызвать резкий рост цен на продовольствие.

В своих санкционных документах Европейский союз указывает, что он стремится не допустить, чтобы его санкции повлияли на продовольственную безопасность. В этих целях для поставки российского калия в Европейский союз установлены квоты, а также даны официальные разъяснения, что его поставкам в третьи страны, в том числе транзитом через Европейский союз, не должно ничто препятствовать⁷.

Однако санкционные меры Европейского союза в отношении белорусского калия, введенные в 2021 году, не имеют каких-либо исключений, что прямым образом влияет на мировую торговлю калийными удобрениями.

Верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель признал, что «санкции против Беларуси, принятые до войны в отношении экспорта калийных удобрений, могут повлиять на распространение этого продукта в мире» и что он понимает «озабоченность

³ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/40ebbf38f5a6b68bfc11e5273e1405d4-0090012022/related/Food-Security-Update-LXXXIX-July-13-2023.pdf>.

⁴ См. www.mdpi.com/2073-4395/8/3/31, www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3645691/, www.cropnutrition.com/resource-library/nitrogen-and-potassium-work-together-for-higher-yields/, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/18331406/> и www.ipipotash.org/uploads/udocs/potash_facts.pdf.

⁵ См. www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC3645691/.

⁶ См. <https://rmis.jrc.ec.europa.eu/uploads/rmprofiles/Potash.pdf>.

⁷ См. https://finance.ec.europa.eu/system/files/2023-07/faqs-sanctions-russia-listed-goods_en_0.pdf.

некоторых африканских лидеров по поводу последствий санкций [Европейского союза]»⁸.

Возможности роста мирового рынка калийных удобрений

Согласно статистике Международной ассоциации производителей удобрений мировое производство калийных удобрений в 2022 году составило 60,7 млн тонн и сократилось на 12,4 млн тонн или на 17 процентов по сравнению с 2021 годом. В прогнозе за июнь 2023 года Международная ассоциация производителей удобрений оценивает возможности роста мирового производства калийных удобрений в 2023–2027 годах на 16,9 процента относительно уровня 2022 года. При этом ожидается увеличение мощностей по выпуску калия на 11,2 процента.

По информации геологической службы Соединенных Штатов Америки (United States Geological Survey mineral commodity summaries) большая часть роста будет приходиться на новые рудники и проекты в Беларуси, Канаде и России. Новые рудники будут разрабатываться в Австралии и Эритрее. Рудник полигалита (сырье для производства удобрений) в Великобритании также будет способствовать увеличению мощностей. Новые шахты в Бразилии, Канаде, Эфиопии, Марокко, Испании и Соединенных Штатах Америки планируется ввести в эксплуатацию лишь только к 2025 году.

Эти факты свидетельствуют о том, что возместить в 2023 или 2024 годах объем белорусского калия, который в настоящее время не попадает на рынок из-за ограничительных мер, возможности нет.

Беларусь призывает отказаться от применения односторонних принудительных мер в отношении белорусского калия, которые негативно влияют на глобальную продовольственную безопасность, а также противоречат международным обязательствам, в том числе в рамках выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и идут вразрез с положениями Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

⁸ См. <https://newsroom.consilium.europa.eu/events/20220620-foreign-affairs-council-june-2022/135699-1-press-conference-part-1-20220620>