



大会

Distr.: General
27 July 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

临时议程* 项目 24(a)

农业发展、粮食安全和营养：

农业发展、粮食安全和营养

联合国家庭农业十年(2019-2028 年)执行情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金根据大会第 72/239 号决议编写的关于联合国家庭农业十年(2019-2028 年)执行情况的报告。

* A/78/150.



摘要

本报告根据大会第 [72/239](#) 号决议提交，大会在该决议中宣布 2019-2028 年为联合国家庭农业十年，促请联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际农业发展基金(农发基金)牵头落实该十年，并请秘书长根据粮农组织和农发基金联合编写的两年期报告向大会通报执行情况。

在 2021-2022 两年期，4 个国家批准了家庭农业国家行动计划，使自 2019 年以来批准此类计划的国家总数达到 12 个。另有 14 个国家进入了国家行动计划的起草阶段，还有 28 个国家在动员行为体起草此类计划方面取得了相当大进展。此外，还制定了三个区域和次区域行动计划。超过 2 625 个相关行为体参与了对话进程或平台，其中包括 1 853 个农户组织和联合会。为实现协调一致的各项目标和指标，设立或加强了至少 80 个部门间协调机制，包括 45 个全国家庭农业委员会和其他多利益攸关方政策对话平台。自 2019 年启动十年以来，共制定和批准了 262 项政策、法律和条例，以支持家庭农业和向更高效、包容、有韧性和可持续的农粮体系转型，其中包括 2021 年和 2022 年的 122 项此类法律和政策。总体而言，十年至少在 77 个国家引发了政策变革。

许多进程和活动都有利于农村妇女和青年积极参与家庭农业和农村经济，获得生产资源和服务，并参与政策对话进程。为支持更有效地制定和执行政策，发布或开发了若干全球知识产品。

2023 年和 2024 年，应促进有效执行，为此增加财政资源和重申政治承诺。应促进政策对话和跨部门方法，使家庭农业的社会、经济 and 可持续贡献最大化，承认并重视农户在制定实施公共政策中的作用。

一. 导言

1. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)将家庭农业定义为由家庭管理和经营的农业、林业、渔业、牧业和水产养殖生产的组织方式,主要依靠家庭资本和劳动力,包括妇女和男子的资本和劳动力。家庭和农场相互关联;它们共同演变,并结合了经济、环境、社会和文化功能。¹

2. 联合国家庭农业十年(2019-2028 年)² 的目标是为会员国制定、改进和实施支持家庭农业的公共政策和投资提供一个框架,以期根据《2030 年可持续发展议程》和联合国营养问题行动十年(2016 - 2025)实现可持续发展目标的宏伟变革,加快努力和促进作出更多承诺,并利用现有国际工具和准则支持农户及其组织。

3. 2021-2022 两年期,农户面临越来越多的挑战,这些挑战来自相互关联、相互强化的驱动因素,如经济下滑、性别不平等、冲突、生物多样性丧失、干旱以及气候变化的不利影响,包括更加频繁和极端的天气事件。尽管如此,农户已开发出创新、定制和适应当地情况的解决办法,可以应对全球挑战,并有助于过渡到更高效、更具包容性、更具韧性、更可持续的农粮体系,不让任何一个人掉队。

4. 本报告由共同担任十年秘书处的粮农组织和国际农业发展基金(农发基金)编写。报告包括由全球、区域和国家行为体参与的包容性自愿协商进程,收集关于该两年期活动和成果的信息。对该两年期相关政策、法律、条例和方案的案头审查补充了这一进程。

5. 通过问卷调查、半结构化访谈、在线小组讨论和案头审查,共收集了来自 72 个国家(代表所有地区)的 240 条意见。此外,还收集和评估了 133 项成功经验,以确定从区域、全球和专题讨论中汲取的经验教训。参与者包括联合国各实体、会员国、农户组织、全国家庭农业委员会、民间社会组织、学术界代表和其他相关利益攸关方。

二. 十年引发的主要政策进程和国家突出成果

6. 各国政府、全国家庭农业委员会、农户组织、粮农组织、农发基金和其他利益攸关方在国家和国际两级开展合作,制定实施家庭农业国家行动计划。在本两年期,吉尔吉斯斯坦、菲律宾、塞拉利昂和突尼斯等四个国家批准了此类计划,从而使通过的国家行动计划总数达到 12 个。³ 另有 14 个国家目前正在起草计划,28 个国家处于初步动员阶段。

¹ 见 www.fao.org/world-agriculture-watch/tools-and-methodologies/definitions-and-operational-perspectives/family-farms/en。

² 见大会第 72/239 号决议。

³ 2019 至 2020 年间,巴西、哥斯达黎加、多米尼加共和国、冈比亚、印度尼西亚、尼泊尔、巴拿马和秘鲁制定并批准了国家家庭农业行动计划。

7. 通过 45 个全国家庭农业委员会，至少有 2 625 个相关行为体参与了对话进程或平台，其中包括 1 853 个农户组织和联合会。
8. 在吉尔吉斯斯坦，全国家庭农业民间社会委员会发起了广泛的多利益攸关方政策对话，政府当局参与并发挥了领导作用。因此，农业部于 2021 年 12 月成立了国家机构间工作组，作为多利益攸关方政策对话平台，并于 2022 年正式批准家庭农业国家行动计划。
9. 在菲律宾，政府、农户组织、民间社会组织、学术界、粮农组织和农发基金推动了这一进程。在农业部培训学院的协调下，政府于 2021 年 5 月正式通过家庭农业国家行动计划。为制定该计划确定了路线图，并为起草该计划开展了全国协商进程。粮农组织和农发基金在起草过程中提供了技术和财政支持。
10. 塞拉利昂在农业部和全国家庭农业委员会的指导下，2020 年开始起草家庭农业国家行动计划。其他相关国家行为体、粮农组织和农发基金也参与其中。在非政府组织、农户组织、私营部门和公共当局的参与下，开展了国家以下各级的协商进程。该计划在 2021 年 7 月的全国研讨会上得到验证，并于 2022 年 12 月举行了正式发布活动。
11. 突尼斯于 2021 年成立了国家协调委员会，汇集了农业部、其他部委、全国家庭农业委员会和其他相关行为体。家庭农业国家行动计划采用自下而上的方法起草，并与民间社会组织、粮农组织和各部委密切合作，在各地开展协商进程。2022 年 6 月举办了最终通过研讨会，确保将该计划纳入突尼斯三年发展计划(2023-2025 年)。为执行该计划，将建立国家以下各级联盟。
12. 加蓬和塞拉利昂等正在起草或通过家庭农业国家行动计划的其他国家也采用了这种跨部门方法，将行动计划与其他国家优先事项联系起来，如社会保护、粮食安全、卫生、性别平等、支持年轻人和环境保护。在西班牙，全国家庭农业委员会向五个相关部委提交了一份供讨论的提案，作为政策对话的基础，以改进该国支持家庭农业的框架。
13. 在哥斯达黎加、印度尼西亚、尼泊尔、菲律宾和突尼斯等国，通过伙伴关系、协议以及制定地区和地方计划，制定了家庭农业国家行动计划，同时鼓励各省市参与加强家庭农业和粮食安全的举措，并为这些举措提供公共资金。
14. 所有十年活动都必须涉及性别平等问题。在众多成果中，哥斯达黎加制定了有针对性的战略，以支持执行家庭农业国家行动计划，为政府技术人员和社区领导人编制了手册，⁴ 并为女农民编制了营销指南。⁵ 塞拉利昂国家行动计划对性别平等问题和确保各项行动支持性别平等的特别关注贯穿各领域，重点是建立一个参与性、透明、负责任和对性别问题有敏感认识的监测和评估机制。在国家行

⁴ 可查阅 www.micitt.go.cr/wp-content/uploads/2023/05/E51-11136.pdf。

⁵ 可查阅 www.mag.go.cr/bibliotecavirtual/E70-11133.pdf。

动计划正在制定或已获批准的国家中，巴拉圭和秘鲁⁶ 改进了立法，以支持农村妇女和土著妇女。

15. 在 2019 年和 2020 年批准了国家行动计划的国家，工作重点是创造必要的初始条件和开发工具，以开始有效实施。新出现的主要需求之一是获取有关家庭农业的可靠和相关数据，为决策、监测和评估提供信息。2022 年，印度尼西亚和菲律宾的全国家庭农业委员会与政府合作，开展了关于农户和渔民的基线研究，以旨在生成可靠数据，帮助跟踪国家计划成果的进展情况。

16. 宣传工作在将十年列入国家议程和提高公众认识方面发挥了重要作用，从而支持政策框架的制定，并促进对有效执行这些框架的承诺。厄瓜多尔、印度尼西亚、菲律宾和塞拉利昂的全国家庭农业委员会开展了宣传运动，以传播国家行动计划，或向国家利益攸关方通报动员进程，并促进有关通过和实施这些计划的宣传举措。

17. 各国在通过家庭农业国家行动计划的同时，还确定了需要实施和资助的优先行动。在哥斯达黎加，制定了一个项目组合，为实施优先行动调动资源，目的是协调行动，从一系列利益攸关方调动资源。

18. 一些国家采取了同样的做法，其家庭农业国家行动计划的起草工作已进入后期阶段。在多哥，全国家庭农业委员会确定了与小规模灌溉和生态农业有关的倡议，作为今后实施的重点。在科特迪瓦，拟议的国家行动计划侧重于将社会保护扩大到农户，并将生态农业纳入农业培训课程。在马达加斯加，优先行动的重点是农民获得土地、农户组织专业化以及促进妇女权利和获得生产性投入。

19. 在一些国家，为制定国家行动计划而建立的政策对话进程促进了家庭农业立法和政策环境方面的其他改善。在马达加斯加，全国家庭农业委员会正在不同方面做出贡献，包括参与审查《土地所有权法》、一个关于合作社的法律项目、一项为农村生产者提供服务的战略以及建立全国农业观察站。

20. 在多米尼加共和国，国家行动计划通过后，拟定了关于家庭农业、公共采购和学校供餐的新的拟议法律。在本两年期开展的宣传、教育和提高认识活动促进了确定农户的具体标准，并将其纳入政府和私营部门的采购程序。法律框架支持制定一项综合战略，以执行协调一致的政策，改善农户与市场的联系，并促进他们融入与农业旅游和娱乐相关的新市场。这些努力包括一项涉及 24 户家庭的农村社区的倡议，将其生产与旅游业和私营部门联系起来，使收入从 2021 年的 25 000 美元增至 2022 年的 150 000 美元以上。

⁶ 见 <https://busquedas.elperuano.pe/download/url/ley-que-promueve-el-empoderamiento-de-las-mujeres-rurales-e-ley-n-31168-1943530-3>。

21. 巴拿马通过了一项新条例，以确定家庭农业的特征和登记，并促进公共采购，特别是学校供餐方案采购。⁷ 此外，还设立了一个基金，支持实施这项法律和其他相关举措。

22. 在没有持续开展制定国家行动计划工作的国家，支持农户的政策对话和政策变革方面也取得了重大进展。在乌干达，2021 年制定了监管影响评估，2022 年成立了部际和多行为体工作组，以选择政策并提出将家庭农业纳入选定政策主流的路线图。

23. 同样，德国、匈牙利、荷兰王国和西班牙等欧洲国家向青年农民提供支持，以促进农场的成功继承，并确保更公平地获得土地。这些举措旨在使青年农民能够为当地粮食生产和农村发展做出贡献。

24. 经过两个两年期的实施，在制定实施家庭农业国家行动计划和其他相关政策框架方面已经积累了大量知识和经验，创新方法和工具可应用于其他国家和地区类似进程。

三. 十年引发的区域和次区域政策进程

25. 在本两年期内，在制定新的区域和次区域行动计划以及正式批准和执行上一个两年期制定的行动计划方面取得了重大进展。这些进程鼓励并促进在国家一级执行十年，突出了政府间组织在执行十年方面的重要作用，包括制定政策框架和准则，支持制定国家行动计划和其他国家政策，以及再次承诺在优先政策领域取得进展，包括促进就优先专题进行重点交流。

26. 区域农户组织举办了若干论坛和活动，并发起宣传运动，以促进利益攸关方之间的政策对话与协作，在各自区域开展执行十年工作。此外，它们还在促进区域政策对话和制定次区域行动计划方面发挥了积极作用，经常参加起草委员会，并鼓励各国政府和其他相关利益攸关方参与通过和实施这些计划。

27. 中美洲一体化体系中美洲农业理事会部长理事会于 2022 年 3 月批准了该体系区域十年行动计划。该计划是多利益攸关方进程的成果，区域农村对话方案、粮农组织和农发基金等参与了这一进程。2022 年第四季度组织了一系列会议，汇集了该区域农业部和其他相关利益攸关方的代表。2022 年 11 月在多米尼加共和国举行了一次关于家庭农业的区域会议，审查在区域和国家层面执行十年工作的进展情况。

28. 由南亚区域合作联盟牵头的南亚区域行动计划在多利益攸关方协商进程后敲定，亚洲农民可持续发展协会、粮农组织和国际合作社联盟等行为体参与了这一进程。该区域计划于 2022 年 3 月发布，农户组织将于 2023 年组织一次与国家合作伙伴的协商，以继续推动南亚联盟区域的国家行动计划进程。

⁷ 见 <https://faolex.fao.org/docs/pdf/pan203984.pdf>。

29. 2021 年，在南方共同市场(南共市)家庭农业特别会议上，成立了十年指导委员会，成员包括政府代表、扩大的南共市家庭生产者组织联合会等农户组织和粮农组织，目的是制定次区域行动计划。2022 年 12 月，在第三十七次专门会议上，扩大的南共市国家的政府代表签署了《圣地亚哥宪章》，⁸ 以推进十年的执行，包括制定国家行动计划。

30. 2022 年，在西非国家经济共同体(西非经共体)和中非国家经济共同体(中非经共体)重新启动了围绕制定区域行动计划的动员工作。西非农民和农业生产者组织网络成立一个西非十年工作队，汇集了主要的区域农民网络，旨在制定一项与西非经共体接触的战略。中非经共体与中部非洲农民组织次区域平台之间对话之后商定，作为恢复这一进程的第一步，审查区域行动计划路线图。

四. 农户组织：为执行十年而采取的全球政策行动要点

31. 作为十年国际指导委员会成员的三个全球农户网络，即“农民之路”、世界农村论坛和世界农民组织，是农户组织为促进十年全球行动计划而开展的全面工作的良好范例，例如，它们努力促进政策变革，并支持其成员国家组织，这些组织通常活跃在全国家庭农业委员会和其他多利益攸关方政策对话平台。

32. “农民之路”通过其许多国家组织，实施了许多以青年农户为重点的举措，目的是为年轻人提供一系列培训课程。这些举措至关重要，因为它们使青年农户获得了有效参与决策进程的宣传能力和技能。鼓励并帮助国家组织内不同青年部门参加与政府和地方机构的政策对话和政策活动，培训课程也侧重于生产能力，同时提供青年农民难以获得的生产性资产。

33. “农民之路”组织实施的最相关的行动之一是通过种子库进行的种子管理和繁殖工作。⁹ 一些国家报告了基于社区的举措；这些举措特别具有相关性，不仅因其生产潜力，而且因为农户对环境和文化保护、社区建设和国土开发的贡献。越来越多的事实证明，这些生产特性及其相关质量在市场上提供了附加值，知情的消费者将其日常购买导向支持优质、健康、社区发展和环境保护的产品。

34. 世界农村论坛与欧洲联盟委员会国际伙伴关系总局和其他伙伴合作，向 18 个全国家庭农业委员会提供了技术和财政支持，协助启动、起草、通过和实施支持家庭农业的国家行动计划和其他政策框架。

35. 2021 年，世界农村论坛与粮农组织合作组织了一系列区域和全球交流活动，以加强妇女的能力及其在制定国家行动计划和其他政策及方案方面的领导作用，作为十年的一部分。2022 年，开展了一个参与性进程，以确定和解决妇女的能力建设需求和优先事项。同年，还举办了一次在线全球交流活动，汇集了妇女领袖、

⁸ 见 <https://coprofam.org/wp-content/uploads/2023/02/001-Carta-de-Santiago-Decenio-de-la-AF-Mercosur-Version-incluye-las-oficinas-Coprofam.pdf>。

⁹ 见 <https://viacampesina.org/en/what-are-we-fighting-for/biodiversity-and-genetic-resources/seed-campaign/>。

政府机构和国际组织，以加强多利益攸关方的协作、知识共享和协调，在十年框架内促进性别平等。¹⁰

36. 2021 年，在欧洲联盟委员会国际伙伴关系总司和其他合作伙伴的支持下，世界农村论坛举办了一次关于家庭农业是可持续粮食体系核心的全球会议，¹¹ 旨在促进执行十年工作，将其作为实现可持续、有韧性、包容和可行的粮食体系的途径。

37. 世界农民组织的贡献有助于突出家庭农业在促进可持续创新变革中的根本作用。通过 Climakers 倡议，¹² 该组织一直在收集改变游戏规则解决方案和最佳做法，以展示农户积极参与向更可持续、更具韧性和包容性的农粮体系过渡的情况。还收集了相关经验和事例，涉及生产者组织在国家一级为促进粮食体系的可持续性而开展的活动和实施的解决方案。

38. 世界农民组织中学¹³ 是一个高水平的能力建设方案，旨在培训青年农民成为农业部门未来的领导者，帮助建立将青年农民与国际专家联系起来的网络。该组织致力于建立这一全球青年农民平台，旨在加强世界各地下一代农民领袖的发言权和倡导力。目前正在与世界农民组织成员和合作伙伴进行协商，计划在 2024 年该网络大会上正式启动该平台。

五. 十年对实现可持续发展目标的总体贡献以及可能与现行进程产生的协同作用

39. 通过十年框架向农户提供的支持涉及许多可持续发展目标。这包括确保农户获得自然资源、生产性投入和有针对性的服务(可持续发展目标 2)；支持农户应对危机、创造创收机会(目标 1 和 10)和体面工作，特别是为年轻人创造体面工作(目标 8 和 9)；促进城乡一体化的可持续国土开发(目标 11)和具有气候适应能力的农粮体系(目标 2、12、13、14 和 15)；通过广泛对话、提高认识和发展能力，确保让农户发声、认可农户并为其提供有利环境(目标 5、10、16 和 17)；加强农户组织，提供有针对性的包容性的农村服务(目标 3、4 和 6)。

40. 为制定和批准与家庭农业有关的国家行动计划和其他政策框架而开展的国家多行为体对话，在将支持农户及其组织的国际工具和指导方针具体化方面发挥了至关重要的作用。

41. 在执行十年和《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》方面开展的相辅相成的活动就是一个例子。2021 年确定的联系在 2022 年得到加强，作为国际手工渔业和水产养殖年的一部分。在多哥，粮农组织支持小规模渔民组

¹⁰ 见 www.familyfarmingcampaign.org/en/mas-de-100-mujeres-de-la-agricultura-familiar-identifican-necesidades-de-formacion-para-reforzar-su-papel-de-liderazgo-en-la-agricultura-familiar/。

¹¹ 见 www.ruralforum.org/wp-content/uploads/2022/02/EN_Conclusions-Global-Conference-1.pdf。

¹² 见 www.theclimakers.org/。

¹³ 见 www.wfo-oma.org/the-gymnasium。

织加强十年、国际年和《准则》之间的协同作用。十年被确定为因地制宜执行《准则》的机制，为包括小规模渔民在内的各方提供了参与相关政策进程并提高其知名度和认可度的机会。¹⁴

42. 十年与联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)协调，就小户农民和农户在生态系统养护和恢复中的作用构建共同的关键信息。在国家一级，与生态系统有关的专题正被纳入由全国家庭农业委员会和其他多利益攸关方政策对话平台推动的更广泛的政策对话。

43. 作为 2021 年联合国粮食体系峰会的后续行动，发起家庭农业和加强行动支持联合国家庭农业十年联盟，¹⁵ 旨在通过建立和加强国际、国家和地方合作与伙伴关系，扩大和扩展十年的成果。

44. 十年秘书处与全球农业及粮食安全计划¹⁶ 之间的对话导致该计划 2023 年 1 月发起最新的提案呼吁，为生产者组织牵头的项目提供资金，提供至少 3 000 万美元的资金。这些项目的主要目标是向传统上被排除在资助机会之外的行为体提供专项资金，并加强生产者组织作为当地农业和粮食体系中主要经济行为体的机构能力。在此过程中，这些项目将有助于改善农户的生计，并促进他们所在区域的可持续农业做法。

六. 十年联合秘书处的战略和活动

45. 在由会员国和农户组织代表组成的十年国际指导委员会的总体指导下，联合秘书处制定并实施了一项综合战略，在三个相辅相成的行动领域基础上支持十年的执行，下文 A、B 和 C 分节对此概述如下。

A. 在区域和国家两级促进和协助十年的执行

46. 除了在全球一级做出的贡献外，联合秘书处与粮农组织区域和国家办事处协调，直接向多个区域的 19 个国家提供支持，协助动员利益攸关方，并制定和审查相关立法和政策。还为加强中美洲、近东和北非以及南亚的次区域进程提供了支持。

47. 在此仅举几例与此类支持有关的活动，联合秘书处与粮农组织亚洲及太平洋区域办事处合作，支持印度尼西亚、老挝人民民主共和国和菲律宾，最终制定了关于在印度尼西亚实施国家行动计划战略计划以及在老挝人民民主共和国加强家庭农业的路线图，并于 2022 年 5 月发布菲律宾国家行动计划。

¹⁴ 见 www.fao.org/3/cc5034en/cc5034en.pdf。

¹⁵ 由哥斯达黎加、多米尼加共和国、西班牙和瑞士发起。伊朗伊斯兰共和国和菲律宾表示有兴趣加入，世界农村论坛、世界农民组织、扩大的南共市农户生产者组织联合会和亚洲农民可持续发展协会也表示有兴趣加入。

¹⁶ 全球农业及粮食安全计划是七国集团(G7)和二十国集团(G20)为应对 2007-08 年粮食危机而发起的一个融资平台，支持对世界最贫穷国家的农业和粮食安全进行中长期投资。

48. 联合秘书处与粮农组织欧洲和中亚区域办事处协调，支持吉尔吉斯斯坦通过国家行动计划，并促进与阿尔巴尼亚和摩尔多瓦共和国政府代表以及国家和地方利益攸关方的协商。¹⁷ 在突尼斯，该秘书处与粮农组织北非次区域办事处和国家利益攸关方合作，推动制定和通过该国的国家行动计划。在马里、塞拉利昂和乌干达，该秘书处与粮农组织其他相关团队合作，支持马里、塞拉利昂和乌干达为制定相关政策框架、路线图和十年执行计划进行全国协商。

B. 为技术支持开发全球知识产品

49. 在支持执行十年的过程中发现的新需求有助于定制和调整现有知识产品，并激发新工具的产生。这些产品旨在加强能力，以便更有效地制定实施国家行动计划及其他立法和监管框架，并更有效地应用支持农户的国际工具和准则。

50. 联合秘书处开发了以下能力发展工具，这些工具已经发布或即将发布：

(a) 关于家庭农业的立法和监管分析¹⁸ 和法律简报；¹⁹

(b) 通过加强社会资本增强农民权能的学习指南；²⁰

(c) 为政策制定者和其他相关利益攸关方制定关于家庭农业包容性、综合性和创新性公共政策周期的学习框架；²¹

(d) 编制家庭农业数据的方法，包括在冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下，利用统计上有效的样本提供知识，为决策过程提供信息；

(e) 摸底了解不同区域与家庭农业相关的现有政策和法律框架，并收集 40 个侧重于家庭农业良好做法的国家案例；

(f) 关于重塑家庭农业性别平等领导力的培训，以及将性别平等纳入国家行动计划和公共政策主流的指导方针。

51. 粮农组织在国家和区域两级开展能力发展活动，以定制这些工具，涉及政府代表、农户组织、民间社会组织、妇女领导的组织和家庭农业国家委员会框架内的其他相关行为体。培训活动提供了重要的机会，可以促进非正式网络，在来自不同国家和不同国家内部的利益攸关方之间建立信任，并加强其能力。由此产生的关系促进了十年的执行，并为在与家庭农业相关的其他专题上进一步合作铺平了道路。

¹⁷ 见 www.fao.org/europe/news/detail/National-action-plans-to-provide-a-road-map-for-advancing-family-farming/en。

¹⁸ 见 www.fao.org/3/cb6922en/cb6922en.pdf。

¹⁹ 见 www.fao.org/legal-services/news/news-detail/en/c/1504772/。

²⁰ 可查阅 www.fao.org/3/cb1423en/cb1423en.pdf。

²¹ 可查阅 www.fao.org/documents/card/en/c/cc5968en。

C. 扩大十年活动的外联活动和知名度

52. 在亚洲、非洲和拉丁美洲，与粮农组织推动的三项区域传播倡议合作，与农户组织、社区媒体和农村机构一道，²² 每年制定和执行共同参与的传播计划。为了让农民及其组织发出更大的声音，已经开展三次关于家庭农业的作用和十年进展情况的提高认识和宣传运动。

53. 这些运动包括 2021 年在亚洲和非洲以当地语言和英语或法语制作 34 个广播杂志节目，潜在听众达 800 万人。2022 年，在同一地理区域，此类节目的数目增至 66 个。

54. 在拉丁美洲，2021 年和 2022 年制作了 104 个广播节目和 13 个关于各国或各区域家庭农业状况的形势分析节目，由 324 个广播电台播出，估计覆盖 300 万听众。

55. 家庭农业知识平台²³ 已有超过 129 万用户访问。全球和区域家庭农业和生态农业同业交流群已经扩大，并主持了在线讨论和对话。2022 年，平台与“赤脚指南联系”群合作，发布了题为“变革的故事：将传统知识与创新联系起来，促进公平和可持续的粮食体系”的成功故事数字汇编。²⁴

56. 2022 年 9 月 19 日至 22 日在网上举行的第一个十年全球论坛²⁵ 是一个进程的高潮，汇集了 3 000 多名参与者，讨论来自世界各地的 133 个经验。此前，2022 年 5 月至 9 月与粮农组织和农发基金区域办事处合作组织了区域和专题对话。

D. 本组织和基金对执行十年工作的总体贡献

57. 2022 年，粮农组织农业委员会认识到十年与粮农组织 2022-2031 年战略框架之间强有力的主题联系，以及十年作为催化剂支持粮农组织在国家一级所做工作的潜力，以利用多个国家平台和政策框架。²⁶

58. 粮农组织开展的应急和抗灾工作有助于管理影响农村社区最弱势群体的多重风险和影响，并帮助解决这些风险的根源。在 2021-2022 两年期，受益者包括 1 000 万个家庭农场，在 97 个国家实施了 3 112 个项目。

59. 各种举措有助于为家庭农业创造有利的政策环境。在拉丁美洲和加勒比地区，活动的重点是促进建立对话空间，以制定具体的政策和法律框架。2021 年 12 月启动了家庭农业区域技术平台，²⁷ 这是一个汇集最成功的经验、技术知识和创新

²² 这三项倡议是亚洲交流促进发展(见 <https://comdevasia.org>)、YenKasa Africa(见 <https://yenkasa.org>)和 Onda Rural(见 <https://ondarural.org>)。

²³ 见 www.fao.org/family-farming。

²⁴ 见 www.fao.org/family-farming/detail/en/c/1632444/。

²⁵ 见 www.fao.org/events/detail/first-global-forum-of-the-un-decade-of-family-farming/en。

²⁶ 见 www.fao.org/3/ni949en/ni949en.pdf。

²⁷ 见 www.fao.org/platforms/family-farming/en。

的网络。²⁸ 牧民知识中心²⁹ 促进了关于畜牧业的全球政策讨论，并为各级循证决策提供了信息。

60. 粮农组织为解决农村地区代沟问题而采取的行动侧重于改善年轻人生计和就业机会，并提供可持续的移民替代办法，从而促进 2021–2025 年粮农组织农村青年行动计划的执行。³⁰ 为实现性别平等，粮农组织促进性别敏感的价值链；通过改善获得资源、投入和服务的机会，加强妇女的参与；在扎实的性别和交织性分析基础上，推广促进性别平等的政策、战略和举措。

61. 森林与农场基金³¹ 向森林和农场生产者组织提供直接财政支持和技术援助，是粮农组织旨在通过创造知识、协调和促进与相关利益攸关方的区域和全球伙伴关系加强农户组织的举措的一个相关实例，其重点是打造适应气候变化的景观和改善生计。

62. 粮农组织为提高农户的社会经济包容性、复原力和福祉而采取的行动一直侧重于改善农村机构，以便利农户获得融资、营销和其他农村服务；促进他们获得农业融资；促进年轻人的金融普惠。

63. 粮农组织《2022-2031 年气候变化战略》³² 立足于增强农户权能并让他们参与进来，为此采用传统良好做法和创新，并以科学依据为基础。2022 年《粮农组织科学与创新战略》³³ 强调，必须通过专门旨在增强农民和当地社区权能的活动，确保农户获得可持续、可负担和适合具体情况的创新和技术。

64. 粮农组织在促进全球和区域生态农业对话方面发挥了重要作用，通过为政策制定和执行提供技术支持，推广生态农业方法；发展和传播科学依据和最佳做法；加强农户在生态农业和其他可持续生产实践方面的能力。

65. 全球重要农业传统体系倡议的方法利用家庭农业的多面性，将其作为保护特性和景观以及开发有针对性的创新的一个主要特征。在该两年期，10 个新的传统体系遗址得到认可，使粮农组织的全球农业遗产网络达到 72 个，分布在 23 个国家。³⁴ 2021 年和 2022 年举行了关于传统体系和家庭农业的两次国际研讨会，展示了促进创新方法和新兴市场的成功经验。

66. 农发基金对有韧性和可持续的小规模农业以及增强农村人口权能的投资有助于十年的执行。2021 年和 2022 年，农发基金与政府、农户组织和其他相关利益攸关方合作，支持多利益攸关方平台，旨在制定支持家庭农业的政策。农发基

²⁸ 见 www.fao.org/americas/eventos/ver/en/c/1457291。

²⁹ 见 www.fao.org/pastoralist-knowledge-hub/en/。

³⁰ 可查阅 www.fao.org/3/cc0583en/cc0583en.pdf。

³¹ 见 www.fao.org/forest-farm-facility/en/。

³² 可查阅 www.fao.org/3/cc2274en/cc2274en.pdf。

³³ 可查阅 www.fao.org/3/ni707en/ni707en.pdf。

³⁴ 见 www.fao.org/giahs/giahsaroundtheworld/en/。

金还寻求提供技术援助和资源调动，通过确定和支持采购计划和其他营销机会，增加农户的可持续生产和收入。

67. 农发基金资助的所有项目都实施了一项有针对性的战略，以增强农村社区权能，特别关注青年、妇女和残疾人等边缘群体。此外，还特别注意为弱势青年创造更多更好的就业机会，并促进采取综合战略，将他们切实纳入价值链和政策对话。

68. 指导农发基金支持家庭农业的主要专题是：加强农户组织；增强妇女权能，支持使妇女在经济上融入农粮体系和价值链的具体战略；支持为小规模粮食生产者开发量身定制和可获得的技术；支持地方综合发展计划，重点是水资源、种子和基础设施的可持续管理。

69. 植树造林、恢复退化的森林、水土保持、在牧场提供牲畜饮水和庇护设施、支持作物和牲畜生产以及公共机构和当地用户的能力建设，这些作为相关应对措施都得到了支持，不仅涉及农村减贫，而且涉及自然资源的可持续管理和减缓气候变化。

七. 评估各国在全球行动计划支柱方面取得的主要成果

A. 支柱 1：发展加强家庭农业的有利政策环境

70. 除了制定国家行动计划，在国家一级也做了大量工作，56 个国家颁布了政策、法律或条例。自 2019 年以来，共制定和批准了 260 项涉及家庭农业相关专题的法律、政策和条例，其中包括 2021-2022 两年期的 122 项，重点是提高家庭农业对环境和人为冲击的抵御能力。

71. 除了颁布法律和政策文书外，还开展了其他一些重要活动，包括：

- (a) 开展宣传运动，提高公众对家庭农业特点和贡献的认识；
- (b) 组织提高认识会议，促进更好地利用十年框架；
- (c) 动员议员、政府机构、地方政府和其他主要行为体讨论改善家庭农业体制环境的重要性；
- (d) 就农户的社会经济特点和作用、体制和法律问题以及成功的政策开展研究并收集新数据；
- (e) 审查现有政策框架并制定新的战略，以促进农村地区和社区的社会经济发展并将其纳入国民经济；
- (f) 发展部门间协调和社会控制机制，以便改进决策进程，监测和评价针对农户的各种活动。

72. 总共建立或加强了 80 个包容性协调和问责机制，包括全国家庭农业委员会和其他多利益攸关方政策对话平台。

B. 支柱 2(横向): 支持青年, 确保家庭农业的代际可持续性

73. 在十年的第二两年期再次强调农村地区青年的参与, 他们正逐渐成为政策、方案和项目设计的基本组成部分。针对农村青年的政策促进了政府间更大程度的合作, 涉及农业领域以外的其他部委。

74. 在支柱 2 方面, 40 个国家采取了行动, 包括:

(a) 促进青年参与粮食体系, 使青年有更多机会获得自然资源、金融服务、生产性投入和资产以及技术援助;

(b) 提供农业技术技能、市场和价值链方面的培训和能力建设, 不仅让青年农民参与, 而且让与农业相关的专业院校的学生和毕业生参与;

(c) 促进政治对话和交流, 并促进增加青年的社会参与, 包括通过宣传平台、圆桌会议和与农村地区青年的区域对话, 以便加强他们的声音和宣传力量;

(d) 增加青年在合作社和农户组织董事会中的成员人数和参与程度; 在某些情况下, 为青年领导的新生产者组织的正规化提供支持;

(e) 针对农村地区年轻人推广可持续的移民替代方法, 包括将他们与促进生态农业及农业价值链和农村地区的数字创新联系起来的方案。

C. 支柱 3(横向): 促进家庭农业中的性别公平和农村妇女的领导作用

75. 在过去两年中, 实施了若干针对农村妇女或促进性别平等和妇女在农村社区和农业食品价值链中领导地位的举措。一些政府在国家或跨部门性别平等战略方面取得了进展, 涉及负责妇女问题、环境、社会保护、就业和幼儿政策的部委和政府机构。

76. 在这方面, 40 个国家在支柱 3 下采取了行动, 已报告的举措包括:

(a) 促进政策参与、认可和提高认识, 以促进农村妇女参与多利益攸关方论坛;

(b) 通过贷款、周转金、现金转移、培训计划和技术援助, 实施女农民创收项目, 以采用生态农业和可持续生产方式, 这有助于提高家庭粮食安全和收入, 减少妇女的工作工作量;

(c) 通过提供获得金融和生产性资产的机会、培训和能力建设, 以及通过增加各种农户组织中的女性成员和领导力, 加强农村妇女组织, 加强妇女组织, 从而加强妇女的生产和创业能力;

(d) 通过提高对妇女的作用和重要性的认识和认可度, 为在地方、区域和国家各级发展性别敏感的农食价值链做出贡献。

D. 支柱 4：加强农户组织和能力，以创造知识、代表农民并在城乡一体化中提供包容性服务

77. 由于专业管理知识、财政资源和适当治理有限，农户组织在管理方面面临挑战，因此难以提供支持，也难以通过竞争进入盈利的农业价值链。作为应对这些挑战的努力的一部分，38 个国家通过侧重于以下方面的举措采取了行动：

(a) 促进技术和财政支持，以加强农户组织的生产、法律、组织和管理能力，开展有关改进农业做法、企业管理、创业精神和其他技术技能的能力建设活动；

(b) 支持制定诊断和业务计划，支持获取投入、设备和生产性资产，支持新的多方利益攸关方伙伴关系，支持改善市场准入和公共采购举措；

(c) 扩大和改进向农户组织提供的商品和服务，使其更容易获得金融服务、技术援助和商业化支持；

(d) 提高农户组织的生产效率、生产多样化、采用更可持续的农业做法、改善商业谈判、增加销售和提高竞争力；

(e) 促进宣传和政策对话，从而提高知名度和政治影响力，最终加强农户组织的领导人，提高他们的政治影响能力，并促进知识管理和经验交流；

(f) 农户组织参与全球应对气候变化的努力，促进采用更可持续的生产方式，以此作为环境可持续性战略和进入新市场的手段。

78. 家庭农民组织通过支持农村妇女和青年参与和集体组织扩大其产品的生产和销售，成为加强农村妇女和青年能力和增加其机会的基本工具。这是通过多种方式实现的，例如支持具体的生产项目，提供有区别的技术援助，引进标签产品，以及促进妇女和青年在农户组织中发挥技术、管理和指导作用。

E. 支柱 5：提高家庭农场主、农村家庭和社区的社会经济包容性、复原力和福祉

79. 由于多重相互关联的危机，2021 年和 2022 年农户的脆弱性有所增加。在此背景下，55 个国家报告已在支柱 5 下采取行动。相关举措包括：

(a) 促进获得资源、资产、土地和服务，为此以补贴价格和特定信贷额度提供农业投入和设备，并进行能力建设，以加强创业精神、改进管理和宣传技能；

(b) 改进农村地区的社会保护计划，向低收入农民或无法进入正规信贷市场的弱势群体提供农村保险；在许多情况下，各国提供短期激励措施，作为对危机的直接和即时反应；

(c) 传播现代农业技术和与气候有关的农业技术，提供技术援助以提高生产活动的生产率和可持续性，制定灌溉计划并开展专门培训；

(d) 考虑到土著人民和传统社区的文化及其与自然的关系，为他们提供有针对性的支助项目，以提高产量和融入价值链；

(e) 通过食品店、农家店、手工艺品和旅游业等小企业，在农村地区发展补充性和非农业替代收入来源。

F. 支柱 6：促进家庭农业的可持续性，形成有气候适应能力的粮食体系

80. 在支柱 6 框架内，47 个国家采取了行动，促进向更可持续的农粮体系过渡，利用农户的潜力管理自然资源，爱护土地和环境。各项举措的重点是：

(a) 促进以生态农业、环境友好型技术、采用节能设备、保护自然资源、综合耕作和保护性耕作为目标的战略；

(b) 生计多样化，加强农户生产系统的可持续性和韧性；

(c) 制定能力建设方案，以使用现代化、数字化和气候适应型技术，如节水技术和太阳能系统；

(d) 促进环境友好型投资和弹性干预措施，如恢复生态系统、植树造林、农林业、森林管理、使用本地、改良和经认证的种子、使用抗旱和抗虫害品种以及鼓励使用生物肥料；

(e) 向农民及时提供获取气候和减少灾害风险措施信息的途径；

(f) 增强农民领导人在生态农业方面的能力，创造对话和宣传空间，将家庭农业纳入关于气候变化、环境可持续性以及生态系统惠益和服务的具体公共政策。

81. 这些举措的成果表明，它们有潜力提高生产力，并在农业、林业和渔业领域创建适应气候变化的可持续价值链。事实还证明，这些举措是女农民和青年农民融入社会生产的重要工具。

G. 支柱 7：加强家庭农业的多层面性，倡导社会创新，促进保护生物多样性、环境和文化的国土开发和粮食体系

82. 39 个国家的答复人报告称已经采取若干行动，旨在加强家庭农业的社会、环境和文化层面，强调其严格的粮食生产和创收之外的复杂性，促进社会创新，以及保护农业生物多样性和农村社区的文化特性。这些举措侧重于：

(a) 通过投资社区公益物和加强城乡联系，制定实施和资助农村地区综合发展计划；

(b) 国土开发项目，旨在保障和扩大土著人民和当地社区的生计，并采用盈利的生产和保护模式；

(c) 加强协同作用，推广可持续农业做法，如再生农业、在有机耕作中使用生物技术以及保护和可持续使用生物多样性，以提高主要作物的生产率，促进粮食安全并加强农户在实现这一目标方面的作用；

(d) 与市政当局发展伙伴关系，促进地方政府支持家庭农业；在某些情况下，活动涉及支持农村家庭开展非农业活动，如农业旅游、娱乐、体育活动和文化活动。

八. 结论和意见

83. 为了实现有效和包容性的政策干预，有必要开发一个适当的概念，即在特定情况下将农户作为政策目标群体，并根据考虑到农户多重作用的既定标准制定家庭农业的国家定义。一些经验表明，在农民合作和自愿支持的基础上建立家庭农业登记册具有现实意义，这种支持超出了统计调查的范围，而且有助于设想建立观察站。

84. 为了同时应对不同的挑战和需求，必须在看似不同的主题之间建立牢固的相互联系，并加强传统上独立的部门性家庭农业相关政策之间的协调。有必要改进政府内部的协调机制，让农业部门以外的政府机构也参与进来。

85. 在制定和实施支持家庭农业的公共政策和条例时，应将性别平等和支持下一代农户纳入主流。加强跨部门方法和支持各国发展或改进政府内部协调机制也有助于将性别平等和青年问题有效纳入家庭农业相关政策的主流。可进一步注意利用年轻农户的创新潜力，将当地知识与新的解决方案联系起来，特别是将生产者 and 消费者联系起来的创新数字解决方案。

86. 应更加重视促进基于家庭农业多功能性的创新经济机会和市场解决方案。应扩大有助于保护和推广传统产品的产品特征描述系统，同时承认农户在维护地方文化和农村地区活跃的社交网络方面发挥的重要作用。

87. 为了提高抵御冲击的能力，促进最弱势群体的经济融入，在增加农户的生产能力和市场融入的同时，应辅之以针对农村地区和社区的社会保护计划。会员国应加强对促进社会保护的承诺，将其作为减贫、鼓励包容性发展以及确保农户和农村人口福祉的主要工具。

88. 虽然近年来农户在实现全球粮食安全方面的关键作用已得到充分承认，但必须承认他们在环境保护方面的战略作用，特别是通过支付生态系统服务，必须支持他们更多地参与应对气候变化和减少生物多样性丧失的国家和全球机制。

89. 促进农户之间分享经验和建立网络联系是发展其能力、为十年相关进程和活动做出贡献的有效途径。同样，国家和地方当局的能力发展也很重要，以确保农户得到充分支持，并有效设计和实施与十年有关的活动。

90. 鉴于十年取得的成功成果，特别是在克服 COVID-19 大流行、与生活成本上涨有关的危机、乌克兰战争、粮食和能源危机的直接影响以及气候变化、生物多样性丧失和污染这三重地球紧急情况的的综合影响方面，必须保持政府的参与，并从所有来源划拨适当资金支持家庭农业。

91. 应调动财政资源，确保充分实施十年，包括通过提供具体的预算项目。就已通过的国家行动计划而言，会员国必须进一步承诺逐步为既定举措提供资金，确保在其国家预算中确定优先次序，并支持地区和地方政府以及农户组织积极参与实施进程。

92. 为了有效实施十年活动，应鼓励包括资源合作伙伴、国际组织和发展机构在内的合作伙伴之间的协作与合作，并应促进创新和公平的公私伙伴关系。
93. 区域和国际组织应继续协助各国政府、全国家庭农业委员会和其他多利益攸关方平台安排实施阶段的工作。作为扩展进程的一部分，加强粮农组织和农发基金区域和国家办事处的领导作用至关重要。
94. 各国政府应继续与农户组织、非政府组织、民间社会组织、学术界和其他相关行为体互动协作，让他们参与国家行动计划的执行、监测和评价。进程必须采取自下而上的方法，并在国家对话中承认家庭农业的代表。需要作出强有力的承诺，动员利益攸关方，特别是尚未促进农户组织参与公共政策制定和与政府对话的国家。
95. 应进一步促进农户组织、全国家庭农业委员会和其他多利益攸关方平台在促进、制定和实施国家行动计划和其他法律框架方面的关键作用，以及它们在向政府传达来自实地的建议方面的作用。
96. 为了最大限度地发挥家庭农业对可持续发展的社会、经济和可持续贡献，建议在国家一级促进不同家庭农业相关举措之间的协同增效作用，包括在转变农粮系统方面，并采用强调家庭农业多层面贡献的系统方法。
97. 这有助于促进农户的能动性和十年的独特潜力，以推动采取相互关联的办法解决多重和相互关联的危机，并提高他们的能力，加快向更高效、更包容、更有韧性和更可持续的农粮体系转变。
98. 应通过制定、改进和实施支持家庭农业的政策和监管框架以及制定国家行动计划，继续努力逐步实施和使用相关的国际工具和准则。³⁵
99. 请会员国、粮农组织、农发基金和其他相关利益攸关方制定实施全面的资源调动计划，以扩大各支柱下的优先工作领域；提供一个框架，支持制定国家行动计划和相关的全球知识产品，以提供技术支持；根据国家需求和与农户组织的对话情况确定项目。

³⁵ 见 A/76/233 和 www.fao.org/3/ni949en/ni949en.pdf。