



安全理事会

第七十八年

第**九四一八**次会议

2023年9月14日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	哈萨尼先生/霍查先生.....	（阿尔巴尼亚）
成员：	巴西.....	弗兰萨·丹尼斯先生
	中国.....	张军先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·洛塞先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	阿吉曼先生
	日本.....	石兼先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	Irachande Gouveia先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

维护国际和平与安全

推进公私人道主义伙伴关系

2023年8月28日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信
(S/2023/631/Rev.1)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（AB-0601）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

23-26782 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

推进公私人道主义伙伴关系

2023年8月28日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2023/631/Rev.1)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请孟加拉国、比利时、智利、丹麦、埃及、德国、危地马拉、印度、印度尼西亚、意大利、大韩民国、摩洛哥、波兰、葡萄牙、斯洛文尼亚、南非、泰国、土耳其和卡塔尔代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人：世界粮食计划署执行主任辛迪·麦凯恩女士、高盛集团公司全球事务总裁兼应用创新办公室联席主管杰拉德·科恩先生以及万事达公司首席执行官孟轲先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长赫达·萨姆森夫人阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/631/Rev.1,其中载有2023年8月28日阿尔巴尼亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信,转递有关审议中项目的概念文件。

我现在请麦凯恩女士发言。

麦凯恩女士 (以英语发言)：主席先生,感谢你邀请我向安全理事会通报同私营部门建立伙伴合作对于处理人道主义需求的至关重要性。我感谢阿尔巴尼亚首次在安理会讨论该问题。我本人就来自私营部门,因此这是我深有感触的一个话题。

商业兴旺和经济繁荣是至关重要的引擎,将为全球努力消除饥饿与贫困、加强国际和平与安全的工作

提供动力。然而,悲哀的是,今天人道主义部门成为世界上增长最快的行业之一。对世界粮食计划署服务提出的要求不断增加,而且这种情况正在整个联合国和广大人道主义系统中发生。战争、经济动荡以及越来越多的气候变化和环境退化每年把千百万人推入贫困和绝望。

多达7.83亿民众不知道何时或者是否会再吃上饭。粮食署估计,50多个国家的近4 700万人处于粮食安全阶段综合分类的第四阶段,即：距离饥荒仅一步之遥。受困于饥饿的儿童人数众多,据估计,5岁以下营养严重不良的儿童目前达到了惊人的4500万。

我希望我能告诉安理会成员,世界许多地区出现的饥饿人口激增现象是一次性原因造成的,并将随着情况的变化而缓解。但事实并非如此。我们现在面临一系列同时发生的长期危机,这些危机将继续加剧全球人道主义需求。而这种情况的出现适逢人道主义救济行动的资金正在枯竭。我们粮食署不得不做出痛苦的选择,削减数百万弱势者的口粮,而且进一步的削减已经在进行。这是人道主义界的新现实——我们的新常态——我们将在今后几年面对其后果。但这并不意味着我们无力结束这一人类苦难,历史告诉我们,私营部门可以发挥不可或缺的作用。

过去200年来在减少全球贫困方面取得的巨大进步,在很大程度上要归功于私营部门推动的经济增长。最近,在公共和私营部门的有效合作下,艾滋病毒/艾滋病和结核病等疾病得到了控制。公司开发药品和疫苗,而政府和人道主义机构则把它们送到需要的地方。面对人道主义需求居高不下,而预算却不断缩减的新现实,我们应重新思考如何相互协作,为跨部门合作树立新样板。我们需要在商界领袖的帮助下,实现建设韧性及解决饥饿和贫困根源所需的智能化创新,并制定相关解决方案,使我们能够长期减少人道主义需求。私营企业必须带头努力建设必要的基础设施,提供负担得起的商品和服务,刺激创新,扩大技能,并创造新的就业机会。当地企业和私营企业必须在这项工作中处于首要位置。

无论粮食划署在哪里开展业务，我们都依靠私营部门伙伴的聪明才智和实干精神来帮助我们在实地开展工作。每个人都能从这种方法中获益。减少贫困和饥饿是确保健康的劳动力、正常运作的市场以及可持续经济增长和繁荣的必要先决条件。人民和社区兴旺了，企业也会兴旺。我们粮食署有着与公司合作的历史。这些公司与我们有着共同的愿景，即建立一个没有饥饿的世界。我们感到自豪的是，它们相信我们能够实现这一目标。亚马逊、DHL和武田等伙伴与我们合作，加强我们世界级的供应链和物流网络，确保它们更有效地服务于整个人道主义界。我们还与分析公司合作，提高我们的数据分析能力；与食品公司合作，改善我们食品篮的营养；甚至与人工智能专家合作，建立卫星监测系统，远程评估灾区的情况。此外，粮食署还利用自身的经济能力和购买力，在我们开展活动的国家支持企业扩张，创造就业机会，建设社区复原力。去年，我们有50%的食品是从当地及所在区域采购的，为当地市场注入了16亿美元。

我们还是全球最大的以现金和数字方式支付款项的人道主义服务提供机构。去年，我们向72个国家的5600万弱势者发放了33亿多美元，用于支持当地企业和经济。此举是变革性的。这一方案源于十多年前粮食署和万事达卡联合发起的创新性合作。万事达卡与我们分享了其在支付和技术方面的专业知识，帮助我们改进和扩大我们的数字食品券交付系统。从那时起，万事达卡团队就一直支持我们消除饥饿的使命，我要为此感谢孟轲先生。

但仍有许多工作要做——人道主义、私营和公共部门可以通过以结成伙伴的方式开展合作、推动科技创新、建设新的能力、分享专门知识和智慧以及调动必要的资源和政治意愿来应对我们所面临的新现实，从而取得更多成就。我们谁也不知道所有的答案。但我们的部门有许多共同点：目标明确；坚定致力于取得成果；以及对完成手头的任务怀有紧迫感。我们面临的共同挑战是加强雄心勃勃的多部门伙伴关系，使我们能够长期有效地解决饥饿和贫困问题，减少人道主义需求。

安全理事会能否肩负起对国际和平与安全的责任将决定这一共同努力的成败。在最动荡的地方，如我5月份访问的索马里，私营部门往往是极端弱势群体赖以生存的依靠。但这也让他们容易受到冲击，如乌克兰战争或制裁制度。因此，安理会保护这一空间的责任更显重要，我敦促各位成员坚定地利用其权力和影响力，创造更广泛的条件，使公私伙伴关系能够蓬勃发展。会员国政府还应利用其召集能力和公共政策杠杆，创造一个有利于公私伙伴关系的环境，使其能够推动基层发展，成为为弱势群体创造机会的有力引擎。国际金融机构可以通过筹集资金来支持这些努力，特别是在涉及脆弱国家时。

最后，也是最关键的一点是，我们需要私营部门挺身而出，承担起帮助建设使其企业能够取得成功的社会的责任。如果我们真的想要应对气候变化，提供体面的卫生设施、保健服务和住房，并开辟新的教育和就业机会，我们就需要企业的参与。私营部门的盈利能力能够而且必须与可持续发展目标的落实工作齐头并进。我从自己的经验得知，这很有商业意义。因此，让我们共同努力，建立新的协作模式，包括实物支助、技术转让、技能和人员交流、先进的方案设计以及严格的证据和影响评估制度。

展望未来，道阻且长。但我们仍有机会阻止全球人道主义需求无休止增长。只要下定决心，作出创新，最重要的是各部门之间相互协作，我们就能成功地在充满挑战的新环境中前行，为世界各地弱势群体带来新希望。

主席（以英语发言）：我感谢麦凯恩女士的通报。

我现在请科恩先生发言。

科恩先生（以英语发言）：今天能在安全理事会发言令我感到荣幸。在本次会议召开前的760天前，7000英里之外发生了一场危机。它基本上已从新闻中消失，但今天这个日子让我们想起了阿富汗人民目前的困境和世界各地仍在持续的危机，意义非凡。我们都还记得喀布尔落入塔利班之手的情景。成千上万的阿富汗人处于危险之中。他们大多无处可去，世界上相

当一部分国家对他们关闭了大门。但有几个国家敞开大门,包括今天在座的一些国家。我记得当时我曾与记者、慈善家和一些世界领导人交谈,询问可以做什么。该组织在一夜之间组建了一个堪称多部门和多国的善意网络。卡塔尔时任外交大臣、现任首相谢赫穆罕默德·本·阿卜杜勒拉赫曼·本·贾西姆·阿勒萨尼动员了他的国家。卡塔尔疏散和重新安置了数万名阿富汗妇女、女童和民间社会领袖,并将他们送到安全地带。为了实现这些目标,谢赫穆罕默德及其团队非常注重细节,他的工作人员克服了一些极其复杂的外交困难以及冒着实地的人身风险。撤离后,时任伊拉克总统布尔罕·萨利赫将数百名阿富汗大学生带到位于苏莱曼尼亚的伊拉克美国大学。通过将这几百名大学生带到伊拉克,他设法确保虽然塔利班占领了他们的大学校园,但是这些学生缺课的时间没有超过两周。阿尔巴尼亚总理埃迪·拉马亲自到地拉那机场停机坪迎接阿富汗难民。他将本国堪称皇冠上的明珠的一些珍贵的度假小镇改造成新的家园,以便阿富汗人能够重建其生活。我要感谢阿尔巴尼亚通过安理会主席及其后倡导人道主义。

这些只是在两年前挺身而出的人民和国家的几个例子。在世界各地,无数首席执行官以及没有商业利益和没有任何关系的个人承担了机票、重新安置、生活等费用。我上一次在安全理事会发言是在一年多以前作为谷歌公司的一名高管(见S/PV.9069),而在一年后的今天,我作为高盛公司的一名高管在此发言,我想这只是折射出私营部门对人道主义援助和危机应对的广泛参与的一个点滴。在阿富汗发生的事情简直是一场悲剧,在许多方面代表了人类最糟糕的一面,特别是考虑到现在不再允许年轻女孩上学。但是,我提到的这些应对工作提醒了我,我也希望它也提醒了在座的每一个人:这些时刻也能展现出人类最好的一面以及我们大家能够共同取得的成就。这就是我今天来这里的原因。

应对危机的任务越来越紧迫。世界正面临20多年来或许是自冷战以来地缘政治不确定性最大的时刻。但我们不能听任人道主义危机变得比现在更加地

政治化。本机构的任务是维护国际和平与安全。对于78年前成立安理会的领导人来说,今天的很多危机看起来都非常熟悉——大流行病、粮食短缺、洪涝灾害,当然还有上周五在摩洛哥发生的6.8级地震。其他挑战则新得多——网络攻击、气候变化、虚假信息和错误信息,甚至是芬太尼等致命毒品。众所周知,俄罗斯对乌克兰的战争和大国之间的竞争使安理会的目标变得更具挑战性。我们这些历史性机构必须迎接今天的挑战。麦凯恩大使强调了世界粮食计划署是如何按照人道主义准则和原则做到这一点的。

我想强调78年前本机构成立时并不具备同样潜力的两个重要的全球参与者群体。我这样做是希望,当安理会考虑公私伙伴关系和人道主义应急工作时,我们可以在思考哪些公共参与者至关重要和私营部门利益攸关方可以做什么方面拓宽思路。

我想强调的第一类是新兴国家群体,我称之为地缘政治摇摆国家。它们是稳定、繁荣的国家,虽然它们可能不是安全理事会的常任理事国,但它们有自己的全球议程,并有实现这些议程的意愿、能动性和实力。无论是因为它们供应链中所处的不同地位、其有利的地理位置或资源,还是其特定领导人对其在世界上所扮演角色的愿景,这些国家有着巨大的影响力,同时也在全球各地扩大其雄心。

我要传达的主要信息是,在当今大国竞争的时代,许多最大挑战仅靠大国是无法解决的。我认为,这是地缘政治摇摆国家挺身而出并发挥领导作用和扩大其作用的黄金时刻。我强调了卡塔尔在阿富汗的非凡作用及其所带来的变化。日本的岸田文雄首相不仅承诺向乌克兰提供超过70亿美元的援助,他表示支持的声明和对基辅的访问也改变了世界对这场战争的看法。他将东欧的和平与安全同全球和平与安全挂起钩来。在很多情况下,地缘政治摇摆国家可以完成大国无法完成的事情。他们的新领导人能够更好地代表一个不断变化的世界,并拥有灵活的资源、外交影响力和信誉,使他们能够发挥有意义的领导作用,特别是在全球南方。我们刚刚看到印度成功举办二十国集团峰会做到这一点,而此前不久印度尼西亚曾于去年举

办, 类似的峰会。这些地缘政治摇摆国家往往以企业的速度和灵活性运作, 并已成为希望在危机管理中发挥作用的企业最可靠的合作伙伴。

这就引出了我要强调的第二个群体——私营部门。越来越多公司的利益和责任遍及全球。许多跨国公司的收入可以与一些二十国集团成员国的国内生产总值相媲美。世界上最大的雇主是企业 and 政府。五家美国公司拥有超过50万名员工, 许多全球同行也是如此。这意味着他们的雇员比多达20个联合国会员国的公民还要多。

全球化不仅将世界联系在一起, 还使私营部门在地缘政治中拥有一席之地。但是, 这种席位并没有设定明确的游戏规则。今天的全球性公司对我们的股东、客户、员工和社区负有责任, 也对使我们能够开展业务的基于规则的国际秩序负有责任。对我们的运作来说, 这是一个极其复杂的迷宫。因此, 我将就我们如何能够在危机期间履行这些责任提出一些原则。

首先, 我们不应该每次都手忙脚乱地另起炉灶。借鉴机构记忆可能带来的区别是摆脱危机, 而不是导致成千上万人死亡。我们需要彼此之间以及与公共部门之间的更持久的伙伴关系。

其次, 我们需要迅速行动, 实时创新。资源并不总是掌握在慈善家和非政府组织手中。政府负有主要责任, 但它们可能反应迟缓, 尤其是在事件遥远、地缘政治动态令人困惑而使事件变得复杂时。在高盛公司, 我们应对人道主义危机的主要慈善工具是我们所谓的“高盛给予”。迄今为止, 它已部署超过22亿美元, 与9400个非营利组织合作, 在全球140个不同国家发挥了影响。

第三, 本地的关系非常重要。高盛依靠其员工。我们在42个不同国家拥有超过45000名员工。我们在纽约市之外的第二大办事处位于印度, 在那里, 我们有8000多名员工。他们是我们的首要责任。当世界任何地方发生危机时, 我们的员工往往受到直接影响, 但他们也可以帮助指导我们的应对工作, 而且他们就是这样做的。例如, 我们在波兰有许多乌克兰同事和

大约800名员工。他们在华沙难民中心做志愿者。他们捐赠了医疗用品和急救包, 并为奖学金和食品运送提供了资金。他们让乌克兰人住到自己家里。一些人从遥远的法兰克福甚至香港飞过来协助应对危机。我们还为儿基会等国际组织和乌克兰全球学者等本地非营利组织提供了支持。

第四, 专业知识很重要。如果财富100强公司的首席执行官们来到这里, 他们会告诉各位成员, 他们能够提供的不仅仅是资金。他们的专业知识让他们能够在商业和人道主义应急方面发挥与众不同的作用。例如, 白宫曾于去年3月宣布, 美国将欢迎超过10万名乌克兰难民, 这是一个历史性目标。但是, 快速实现这一目标的专业知识并不总是掌握在政府手中, 而是在私营部门手中。这就是为什么高盛工程师们——我们拥有1万多名工程师——与一家名为Welcome.US的公司合作, 建立了“Welcome Connect”。这是一个为希望帮助乌克兰难民的美国资助方牵线搭桥的平台。我们建立这个平台是为今后的难民重新安置倡议奠定基础。我们已经看到包括万事达在内的其他企业站出来迎接挑战。孟轲先生将向安理会介绍更多情况, 我认为他是我们国家最伟大的首席执行官之一。我们都可以做得更多。

我想强调的是, 我们还有另一种方式能够做到这一点。我们的工作就是做生意。它使我提到的一切变为可能, 它也是我们应对危机的一部分。就我们而言, 我们通过全球市场在需要的时间将资本配置到需要的地方。例如, 在2011年日本地震和海啸发生后, 我们在东京的1700名员工在办公室应对市场的极度波动。他们为保险客户提供股权对冲, 并通过七国集团的干预提供外汇流动性。这些行动帮助平抑了日元, 在一个非常艰难的时期为日本注重出口的经济提供了支持。

私营部门做不了政府的工作。这不是我建议要做的, 我们也不能取代非政府组织。这也不是我建议要做的。但商业是解决方案的一部分, 经济增长是可持续复苏的基础。

我将向各位成员提出最后三点想法。首先，这些都不是历史性的，而规模和机遇是历史性的。我们以前曾经做过。在马歇尔计划期间，企业曾在欧洲的复苏中发挥了至关重要的作用，而且我们是在一个全球化程度低得多的世界里，在公司少得多的情况下做到的。

第二，我们准备好再次这么做。今天的公司正在认识到并接纳地缘政治的责任和机遇。我们不怕这样做。这是做生意所必不可少的。

第三，我们期待安理会的领导和伙伴关系。我请求安理会在高级别会议周期间将私营部门列入议程。我们已经准备好接听所有人的电话。

主席（以英语发言）：我感谢科恩先生所作的通报。

我现在请孟轲先生发言。

孟轲先生（以英语发言）：我感谢安理会成员提出世界如何才能满足其人道主义需求的问题。许多公司与联合国机构合作，共同应对和平与安全面临的严峻挑战。因此，受邀在安理会发言，分享我们对如何更好地合作的看法，让我不慎惶恐。毫无疑问，正如我们从麦凯恩女士和科恩先生那里听到的那样，这是一个至关重要的议题。我们只要看一下摩洛哥和利比亚本周的情况，就会看到协调应对工作的紧迫必要性。

首先，我要谈一下公司为什么要参与进来。这基于一个共同的基本信念，即企业不可能在一个失败的世界中取得成功。人道主义危机影响着我们的同胞，有时也影响我们的同事。因此，支持全球稳定和可预测性的工作有可能变得个人化。在今天的发言中，我将分享三方面的看法和心得，鼓励像我们这样的公司帮助那些最需要帮助的人。

第一，伙伴关系并不是一个新概念。然而，挑战超出了任何一个部门的能力范围。协调是关键。长期来，人道主义救援一直是政府、慈善机构和发展机构的职责领域。私营部门被视为用于购买物资的资金捐赠和实物援助的来源。这种情况发生了变化。资金仍然

重要，但企业可以提供更多。私营部门随时准备与公共部门开展伙伴合作，共同应对眼下的挑战。我们可以利用自己的核心竞争力来加强基础设施，创新办法并提供大规模解决方案。我们成功开展这项工作，就会释放出更大的包容性、平等性以及最重要的抵御能力。这是关键所在，尤其是对最弱势群体而言，因为我们将面临更多的危机和挑战。

但是，我们可以而且应当改变这种态势。我们鼓励联合国更加直接和有意识地与私营部门开展外联活动。当志同道合的团体走到一起，我们就能保持目标一致。这就明确了职责和责任，使公司能够做它们最擅长的事情——通过建立和部署具有商业严谨性的解决方案来解决问题。这意味着将我们的全部业务投入服务。这包括激活我们的创造力、技术、关系、数据科学和专有技术，让这一切不断发生。有很多伙伴关系的例子可供考虑，但我回想到2021年春天冠状病毒病在印度肆虐一事。许多公司匆忙赶来提供帮助，但它们都是各自为战。要靠政府和选定的非政府组织来确定实际需要是什么。在此基础上，可以分配职责，使具有适当影响力的要素——医生、野战医院、病床和呼吸器——能够被送到最需要它们的地方。万事达卡置身其中，看到了协调一致的应对工作的力量。我们看到，通过有序的公私伙伴合作，一加一可以等于三。

第二，我们都知道，技术可以带来变革。只要方法得当，技术就能发展经济，扩大机会。但我们也应该清楚地认识到，技术不仅仅是一个应用程序，甚至不是终端产品。它是一种工具，可以成为开展更多工作的基础——基础设施。当这一数字基础设施以商业上可持续的方式加强隐私、信任和平等获取机会时，就会产生更大的影响。

我们必须确保技术为其使用者发挥现实作用。我们不能简单地将现有的解决方案带到新的地方。必须非常深入地了解当地的情况，才会理解解决方案如何才能真正解决眼下的问题。这种做法帮助世界粮食计划署——我们感谢麦凯恩女士，感谢粮食署的伙伴合作——以及红十字会与红新月会国际联合会等其他许多组织实施数字现金和代金券援助方案，为当地

带来了变化。自此，数字现金方案成了在最后一英里提供救生援助的一种快速、透明、安全和更加有效的方式。数字现金有助于受援者保持尊严感，即使在脆弱的情况下也是如此，因为他们自己决定如何使用这些资金。

技术的价值还在于使复杂的问题简单化。让我们想一下现有的大量数据。我们可以利用技术来识别趋势，作出更好的决定。例如，当自然灾害来临时，数据可以引导民众获得所需要的服务。最近夏威夷发生野火后，数据帮助人们找到了附近仍在营业的加油站和其他商店。同样类型的洞见可以用于许多其他方面，包括帮助难民确定最佳安置地点，就像科恩先生刚才给我们举的例子。让我们挑战自我，发掘利用技术帮助最弱势群体的最佳方式。让我们利用人工智能和生成式人工智能以及其他新兴技术来实现这一目标。

第三个方面是能力建设。这是指通过加强最弱势群体生存和发展所需的技能和资源，来推动从应对到防范的转变。让我举一个例子来说明这一点。在全球南方，小户农民占农业的80%。他们的生产流程几乎世代保持不变，许多人为赚取基本生活收入而挣扎。帮助农民建设未来大有可为。乌干达咖啡农克里斯蒂娜·基邦德就是一个例子。她的家族世代依靠中间商与买家联系。因此，她对市场价格的了解非常有限，这限制了她的收入和机会。技术和伙伴关系帮助打破了这一循环。万事达卡开发的一个名为“农场通行证”的技术平台开辟了新的渠道。这项技术确保克里斯蒂娜以数字方式参与。如今，她可以直接与买家联系，为自己的咖啡豆谈出最好的价格。这一数字记录——包括获得电子付款——使她能够获得信贷，扩大经营。克里斯蒂娜现在对可能出现的情况有了更充分的准备，激活该平台的数百万户其他小农也是如此。这是一个有可能产生长期影响的简单解决方案，也是能力建设的有力例证。我们必须投资于当地的关键能力，包括教育、金融素养、网络安全技能等，而且要提前投资，而不仅仅是应对危机。我们成功开展这项工作，就使更多人能够为自己的长期未来创造更多机会。

我们即使共同努力，也无法阻挡灾难。但是，我们

可以帮助更多的人做好准备，提高抗灾能力，并对自己的未来拥有发言权。由于像我们今天这样的接触和对话，我对我们为同胞取得成果的集体能力感到乐观，我感谢主席国阿尔巴尼亚主办我们的对话。正如我所说的那样，私营部门是联合国积极而坚定的伙伴。我们只需要参与进来。我们随时准备利用我们的技术来解决真正的挑战。我们乐于利用我们的能力来加强技能，建设更多能力，争取提高抵御能力。这正是世界所需要的。

主席（以英语发言）：我感谢孟轲先生所作的通报。

我现在以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

我谨感谢世界粮食计划署（粮食署）执行主任麦凯恩女士的全面介绍。我赞扬她个人对这一事业的承诺、以及粮食署在这一充满挑战的时刻所做极其重要的工作。我也要感谢科恩先生和孟轲先生。我们赞扬他们个人在慈善和人道主义援助领域所做的工作，也感谢他们参与我们聚集在此讨论的倡议并为之做出贡献。

受冲突、气候变化和冠状病毒病的持久影响，世界正面临着前所未有的人道主义需求。联合国在对《2023年全球人道主义状况概览》的年中审查中评估认为，需要近550亿美元来援助2.49亿困难民众。尽管各方继续慷慨解囊并努力调集资源，但目前所需资金与通过捐助方捐款所能获得的资金之间存在巨大缺口。然而，这并非新现象。年复一年，危机接踵而至，尽管捐助方慷慨解囊，我们仍面临资金和可用援助短缺的问题。这种短缺对受冲突、自然灾害、气候变化和粮食安全危机所影响的千百万人造成了巨大影响。

我们认为，私营部门以更加有组织的方式做出更大贡献，这将大大有助于解决这一紧迫的短缺问题。私营部门不仅可以为这一重要努力提供资金、粮食和药品等物质资源——在乌克兰战争以及战争所造成粮食供应中断的背景下，这一努力具有新的紧迫性。私营部门还可以通过提供尖端技术、研发和业务能力来

提供帮助。凭借私营部门在后勤、电信、运输和数据分析等领域的专业知识和能力，人道主义行为体将提高应对工作的效率和有效性。

在安全理事会和联合国处理冲突地区或受自然灾害影响地区不断增加的人道主义需求时，我们认为，当务之急是设法加强私营部门在人道主义行动中的作用。阿尔巴尼亚还认为，我们必须找出危机应对方面最有问题的缺口和需要改进的关键领域，同时探索能够使公司或慈善机构在危机应对生态系统中发挥正规作用的机制。

阿尔巴尼亚首先开始探索私营部门在真正的危机情况下加大参与人道主义行动的可能性。众所周知，而且早些时候也提到过，从2021年开始，阿尔巴尼亚接纳了数以千计的阿富汗妇女、男子和儿童。我国是一个小国，缺乏为这么多人提供有尊严的住所所需的资源和基础设施。然而，我们通过采取一种新的人道主义危机管理办法来弥补资源的不足，它的目标是在我们的公共资源和私人行为体的资源之间创造协同增效作用，以便养活成千上万走投无路的人。我们与施密特未来公司和亚尔达·哈基姆基金会密切合作——科恩先生亲自参与了所有这些努力——我们设法构想出一种人道主义行动的新模式，不仅使我们能够为阿富汗来客提供住宿、食物和护理，我相信这也为我们提供了一个可即时奏效的想法：如果公共和私人行为体联合起来，危机管理和人道主义援助可以如何发挥作用。

在我们的人道主义行动中，我们曾亲眼目睹，如果我们与私营部门合作，那么它们在及时提供人道主义援助和必要的后勤支持方面可以有多高的效率。正是从那次经历中，诞生了公私人道主义伙伴关系的想法。阿尔巴尼亚与我们的伙伴，尤其是施密特未来公司共同努力，探讨这一新想法，以及如何通过建立私营部门人道主义联盟来推进公私人道主义伙伴关系。创建该联盟是要是之成为一个平台，其主要任务是在任何需要人道主义援助的危机局势头几天内更高效地调动资源。它将把私营部门和慈善行为体与国际组织或非政府组织联系起来，使必要的援助能够在关键

的头几天内通过其现有渠道和机制流动——这都将完全符合联合国人道主义援助原则及其所有危机应对机构的原则。我们与施密特未来公司和其他伙伴，包括联盟的创始成员和在座许多代表一道，对我们迄今取得的成就感到高兴和自豪。

我们在该平台上的整个工作过程中，非常高兴地看到主要私营部门公司和慈善机构的慷慨和动力。我们认为，推动公私人道主义伙伴关系的想法不仅必要，而且是正确的做法。我们期待联盟得到巩固，期待它在今后年月里的工作，以便更好地应对全世界日益增长的需求。通过共同努力，我们可以最大限度地发挥援助的影响力，拯救更多生命，并建立能够顽强面对逆境的社区。

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：主席先生，我首先感谢你组织今天关于这一重要问题的公开辩论会。我也感谢麦凯恩执行主任、科恩先生和孟轲先生用他们的想法和见解丰富了我们的讨论。

当前，主要由冲突和气候变化驱动的全球人道主义需求正在给全球人道主义架构带来不可预测的压力。紧急人道主义援助往往面临挑战，需要应对持续多年的人道主义紧急情况。这些问题尤其包括严重的流离失所、粮食不安全和保护危机。有限的资源和越来越大的资金缺口也继续加剧了本已困难的局势。因此，二十一世纪的人道主义行动将需要调整其运作方式。私营部门可以在为人道主义挑战提供技术支持、资源和可持续解决办法方面发挥核心作用。然而，新的伙伴关系也将需要强有力的界定和保障，以维护人道主义行动的基本原则。

减轻人道主义系统压力的最有效办法是以政治手段解决冲突。从叙利亚到巴勒斯坦被占领土、乌克兰、马里和苏丹，旷日持久的冲突加剧了人道主义需求。它们使社会服务退步，严重破坏民用基础设施，加剧了民众的脆弱性。为这类冲突找到公正和持久的解决办法，将对受影响民众和全球人道主义部门的稳定

产生重大积极影响。在此之前，人道主义组织必须继续得到支持和资源，以挽救尽可能多的生命。在这方面，应优先为联合国机构、国际组织和国际非政府组织提供更多非专项资金，将援助开支去政治化，使人道主义工作者能够在最需要他们的地点和时间开展工作。在这方面，私营部门可以大力支持全球人道主义需求。私营部门提供灵活、多年期和核心财政捐助将大大有助于在急需捐助的时候填补目前全球人道主义应急计划的重大缺口。然而，必须制定严格的保障措施，以确保所有资金的合法来源。这种资源的生产也必须与有原则的人道主义行动保持一致，而不是与之相冲突。

人道主义领域的公私伙伴关系有可能加强人道主义组织的后勤能力。这种关系可以提高它们的行动效率，从征聘到方案交付、付款、伙伴关系和研究开发满足当前和未来人道主义需求所需的新技术。到目前为止，公私伙伴关系的逐步进展令人鼓舞。然而，私营部门可以通过多种方式立即为人道主义努力作出贡献，展示其对支持有原则的人道主义行动的承诺。

在技术和通信部门，私营部门合作伙伴可以向人道主义组织提供负担得起、效率更高的通信系统和可再生能源解决方案。这将大大加强连通性和基础设施较差地区的人道主义行动。在医疗领域，降低基本药物和医疗设备的价格将使人道主义医疗队能够向更多保健中心提供支持和开展业务。在银行和金融部门，最大限度地减少资金转移的费用将有助于迅速将资源分配给外地特派团。对制裁制度中人道主义例外情况有专业的了解也将有助于实现这一目标。在许多情况下，这些步骤是人道主义合作伙伴几十年来一直呼吁私营部门给予帮助的。

在紧急人道主义行动中，我们必须确保我们的重点仍然是向人们提供支持。这必须符合早已确立的中立、公正、独立和人道原则。尽管私营部门和人道主义者的动机可能不会立即显现，但我们相信存在各种合作的可能性。

努赛贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：

首先，我要感谢我们所有通报人今天发表的非常深刻的评论和想法。我还要赞扬外交部长你和主席国阿尔巴尼亚主持今天的公开辩论会。公私伙伴关系在人道主义领域至关重要，像这样的会议是学习我们如何改进行动的一个重要机会。我们欢迎主席国阿尔巴尼亚创新地将这一议题放在安全理事会的首要位置，欢迎它提出的互联互通平台，这无疑将产生巨大影响。

全球人道主义需求每年都高于捐助方的慷慨捐赠。仅在今年，联合国就呼吁捐赠540多亿美元，迄今为止，这些资金的80%仍未兑现。这种脱节与今天通报人表明的情況相吻合——我们正面对着一个陷入危机的系统，过去的架构已经跟不上当前的危机。然而，正如科恩先生所说，机构记忆是存在的，我们不需要从头来过。缩小差距意味着引入一个经过修改的系统，其中，公私人道主义伙伴关系不再只被视为人道主义工作核心的有益补充，而是这一核心工作的重要组成部分。这种模式的转变应该借鉴过去成功和失败的经验教训。

今年早些时候，叙利亚和土耳其的地震迫使我们正视我们能力上的差距。我国外交部长谢赫阿卜杜拉·本·扎耶德·阿勒纳哈扬殿下前往该地区，努力提供支持，他亲眼目睹了这种差距。最近几天，这种情况又在摩洛哥王国和利比亚悲剧重演，我们看到本周的地震和洪水造成了毁灭性影响。我们向在这场悲剧中丧生者的家人和亲人表示慰问。

在自然灾害发生后，政府和应急人员需要启动复杂的程序和应对措施，然后扩大它们的规模，同时收集和评估信息来反馈给应对措施。这一切都实时展开，分秒必争。这就好比一边造飞机，一边飞行。正如孟轲先生在发言中非常明确地概述道，接受新的方法和技术是吸取这些经验并利用更好的应对措施的一种方式。

对于我们过去十年来看到的情况，阿拉伯联合酋长国一直在开发一个数字平台，以支持政府在自然灾害发生后更好地利用国际支持的能力。通过充当中央信息交换点并汇集人工智能（包括机器学习）方面的

进步,这一数字工具可以被受灾国家用来指明特定地点所需的援助类型和数量,以便它们在有需要时获得所需资源。为什么?因为我们亲眼看到差距的存在。我们期待在未来几个月里与各国政府、私营部门和人道主义组织合作,推出一个新工具来增强我们的危机应对能力。

通过世界上最大的人道主义物流中心,即国际人道主义城市,我们在本国国内就领悟到,灵活变通为何在危机应对中如此重要,但我们需要看到这一特征在整个人道主义领域发扬光大。位于阿拉伯联合酋长国的国际人道主义城市有62个人道主义组织,包括主要的联合国机构和17家私营公司。它与私营部门密切合作,并利用新技术和公私伙伴关系,使援助能够尽快到达有需要的人手中。

在国际人道主义城市开发的数字工具目前正在世界各地推广。然而,即使有了正确的工具,我们也必须塑造一个灵活的环境,随时准备在人道主义危机中在公共和私营部门之间架起桥梁。然而在过去,这些类型的伙伴关系并非没有限制。在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的开始阶段,我们浪费了关键的时间。人们在世界各地死去,各国则回归旧习,开始了一场疫苗竞赛。与此同时,围绕专利和知识产权的长期分歧仍在继续。我们必须确保在危机中建立一个制度,使私营部门组织得到充分激励,能够与政府合作,一视同仁地提供支持,而且所有人都必须平等地获得这种支持。

就阿拉伯联合酋长国而言,我们世界级的航空和物流产业,如阿提哈德航空公司、阿联酋航空公司和迪拜环球港务集团,在促进阿联酋应对COVID-19疫情以及全球应对措施方面发挥了重要作用。在疫情高峰期,阿拉伯联合酋长国向135个国家派出了192个航班,提供我国的援助。因此,公私伙伴关系,尤其是在危机中,不仅是良好的做法,此外,利用这一网络已经帮助拯救了生命。我们现在需要利用这段紧急危机之外的时间,将这些经验教训用于我们未来的应对措施,并将这种伙伴关系制度化。

最后,我们不能忘记,我们不断变化的气候使得现有人道主义需求继续扩大。由于气候挑战的规模与解决气候挑战的资金不匹配,私营部门组织和资本是在脱碳、适应和缓解努力上扭转趋势的关键。有鉴于此,本月早些时候,阿拉伯联合酋长国宣布了一项由阿拉伯联合酋长国与“非洲50”公司开展的新的公私合作计划。目标是斥资45亿美元来加速整个非洲大陆的清洁能源项目。

过去五年来,阿拉伯联合酋长国私营部门为全球人道主义努力捐助超过2.5亿美元,我国将继续尽自己的一份力量,带头发展公私人道主义伙伴关系模式,直到全球人道主义捐助的需求和现实能够一致。

张军先生(中国): 主席先生,我首先欢迎你主持今天的会议。我也感谢麦凯恩主任、科恩先生和米巴赫先生刚才所作的通报。

人道主义事业是全人类共同的事业,能够凝聚不同文明的最大共识。国际社会要践行真正的多边主义,弘扬国际人道精神,团结公共和私营部门以及民间社会等一切力量,加大投入,共迎挑战,不断改善有关国家和地区的人道状况。

第一,我们要保持人道的投入。当前全球人道形势面临的困难和挑战前所未有。根据今年6月联合国人道主义事务协调厅发布的报告,全球3.6亿人需要人道援助,人道资金的缺口高达430亿美元。许多地区妇女和儿童难以获得及时的援助,饱受饥饿、流离失所之苦,令人痛心。

本次会议倡议公共和私营部门开展人道合作,这可以成为扩大人道融资的有益补充。长期以来,跨国公司从发展中国家的资源 and 市场获益巨大,它们也有责任帮助有关国家解决人道困难,为这些国家的民生福祉作出应有的贡献。同时,发达国家政府援助是国际人道融资的主要渠道,它们作出的资金承诺应该及时、足额兑现,不能因私营部门的参与而减少政府的投入、放下政府的责任。值得注意的是,在部分冲突地区和国家,人道资金被随意削减,加剧了当地的人道困境。这种情况不应该发生。

第二,要坚持人道基本原则。开展人道行动要遵守《联合国宪章》和联大46/182号决议,坚持人道、中立、公正和独立原则,尊重受援国的主权、法律和风俗习惯。公共和私营部门机构性质不同,但在开展国际人道援助时,都要坚持不干涉内政原则,不应在援助中附加任何政治条件,不应把自己的意志强加于人,更不应该借此谋取政治私利。

少数国家动辄打着民主、人权的旗号,削减甚至暂停对阿富汗等国的人道援助,这样的做法只会让无辜平民受害,加剧阿富汗的经济社会危机,完全违背人道主义精神。

一段时间以来,安理会围绕人道准入问题争议不断。我们主张不应把简单的问题复杂化,更不能让专业的问题政治化。要通过对话协商解决分歧,立足当事国的国情,找到有效的办法,确保人道物资快速、安全、无障碍的送到有需要的人手中。

第三,要建立平等高效的伙伴关系。开展人道援助归根到底要让受援国受益,要把受援国人民是否欢迎作为衡量成效和成败的标准。人道机构在确定援助重点、模式和项目时,不仅要同主要援助方沟通,更要多听取受援国政府和当地各方的意见。私营部门参与人道行动,要发挥比较优势,更加贴近当事国的实际需要。事实证明,切实提高受援国的发言权和代表性,人道行动实施的效率会更高,针对性会更强,最终的效果也更能经得起时间的检验。

一段时间以来,国际人道援助过度集中于个别国家,反观刚果(金)、索马里、海地、南苏丹和萨赫勒等国家和地区资金则严重不足,这样的状况是不正常的,不能再持续下去。要推动联合国人道机构加强统筹协调,公平合理分配资源,帮助所有有需要的国家。

第四,要统筹推进人道与发展。部分国家的人道危机根源于本国经济形势恶化、气候变化威胁上升、能源粮食危机等等因素。这些问题说到底都是发展问题。要从根本上减少人道需求,摆脱对人道援助的依赖,还是要靠实现以人民为中心的发展。在一些国家,国际人道行动开展数十年,投入大量人力物力,人道

形势始终未得到根本缓解,这值得认真地反思。

中方认为,必须超越人道援助传统手段,更加重视经济发展路径;必须超越短期的帮扶,寻求长期固本之策;必须超越外部输血,增强自身的造血功能。人道行动要同当事国的发展战略有效对接,在基础设施建设、工农业发展、教育培训等方面加大投入。私营部门可以发挥独特作用,促进贸易、投融资合作,创造更多的就业机会,推动人道援助同可持续发展更加紧密地结合。值得注意的是,非法单边制裁严重影响当事国公共部门提供医疗、教育、粮食供应等基本服务,干扰私营部门贸易、投资、经营等正常活动,成为影响公共和私营部门开展人道合作的最大障碍。国际社会应共同敦促有关国家立即解除单边制裁,消除负面影响,为国际人道行动创造良好的条件。

习近平主席日前在北京会见了红十字国际委员会主席时指出,中国是国际人道事业的积极拥护者、参与者和贡献者。中方提出共建“一带一路”、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,就是希望 and 世界各国一道,实现经济发展,改善民生,互利共赢,为加强全球治理和人道主义问题治理提供中国理念和中国方案。

我们愿同国际社会一道,继续积极参与多双边人道救援行动,继续在力所能及的范围内向有需要的国家提供支持和帮助。

弗兰萨·达内塞先生(巴西)(以英语发言):主席先生,我欢迎你来到安全理事会。我感谢阿尔巴尼亚组织本次公开辩论会。这让我们有机会思考提高人道主义行动有效性的创新办法。我也感谢各位通报人富有见地的发言。

人道主义行动不是结束冲突的手段。这是减轻往往身处战争环境的最弱势群体痛苦的一种方式。人道主义援助越有效,能够挽救的生命就越多,冲突后的希望就越大。

2005年人道主义改革议程是朝着这个方向迈出的关键一步。群组办法改进了任务分配,使责任更加明确。然而,各个群组并不是自给自足的。人道主义提

供者的运作不能脱离经济行为体及其援助的社区。它们依靠供应商、运输和物流、银行、信息和通信技术以及无数其他服务来履行职责。公私伙伴关系已经在当地成为现实，其存在完全出于必要。我们必须进一步探索私营部门支持人道主义援助的潜力。

我们也必须确保私营部门有适当的条件参与人道主义援助。例如，在适用制裁的局势中，害怕被迫追究刑事责任迫使银行和其他公司阻碍人道主义提供者提供中立的援助。联合国反恐问题特别报告员、人权问题特别报告员和单方面强制性措施影响问题特别报告员在各种报告中指出了这一现实。

巴西重申第2664（2022）号决议的重要性，该决议涉及加码执行打击资助恐怖主义行为的条例、阻碍提供公正的人道主义援助的原因。我们感到关切的是，我们认为存在人道主义应急行动日益政治化和选择性适用国际人道法的趋势。这种趋势不符合人道主义行动固有的中立、独立、公正和人道的基本原则。

从世界不同地区涌入巴西的难民和移民人数有所增加。为了应对这种情况带来的挑战，巴西政府采取了几项措施来帮助那些有需要的人。移民、难民和寻求庇护者不受任何歧视，受益于充分享有公共服务的机会，包括医疗保健和疫苗接种，不论其是什么移民身份。我们便利了向多国国民发放人道主义签证方面的程序。我们对移民法进行了修订，以使移民合法化和融入社会经济生活。我们的难民法非常先进，深深植根于人道主义原则。

我们还与私营部门建立了伙伴关系，以使难民和移民能够融入我们的社会。我们建立了一个难民和移民简历数据库，寻找雇员的企业可以直接访问该数据库。此外，政府还帮助设立了一个由私人捐助者支持的基金，为所谓的内化战略提供了部分资金。该项目旨在将希望迁移的委内瑞拉人从巴西北部边境安置到国内其他城市。通过与民间社会、国际组织和私营部门密切合作，该项目已使10多万移民从中受益，他们被安置到巴西全国各地近1000个城市，为他们融入社会经济生活提供了更好的机会。

在人道主义援助方面，采取了全社会办法提供人道主义援助，加强了我们帮助处于冲突、自然灾害和被迫流离失所境地的人民的力量。我们要充分利用这一有效的工具。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要且有益的辩论会。我首先要感谢麦凯恩执行主任、科恩先生和孟轲先生所作的内容翔实的通报。

本周二，我们应势而为，向遭受损失的利比亚和摩洛哥人民表示了慰问（见S/PV.9415）。我今天要再次这样做，但这也不幸地提醒我们，在人道主义需求激增的背景下，我们需要探索各种途径，以最大限度发挥人道主义应对的作用，应对当今世界面临的诸多挑战。在这方面，私营部门的作用正变得越来越重要。正如我们所听到的那样，私营部门行为体可以提供知识、专业知识和投资，满足人道主义需求、减少威胁和建设复原力。

也门“萨菲尔”号油轮事件是公私合作的一个很好的例子，对安理会的一个议程项目产生了实际影响。公私部门行为体通过共同努力，从正在腐蚀的“萨菲尔”号油轮上移除了100多万桶石油。他们由此避免了一场重大的环境、人道主义和经济灾难。

我想强调公私部门行为体可以本着这种精神开展合作的另外三个方面。

第一，我们可以共同努力保持和平。正如安理会多次听到的那样，冲突是产生人道主义需求的主要因素。私营部门可以在建设和平和预防冲突方面发挥作用。例如，联合王国支持发行和平债券，这是为和平发展筹集资金的一种新型投资。我们应继续支持国际和平与安全方面倡导公私合作。

第二，我们可以利用我们掌握的一切工具，在危机发生前提前应对。在这方面，联合王国与人道主义和私营部门行为体在灾害风险融资方面进行了合作。我们支持红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会）的风险转移机制，该机制有潜力释放2200万美元的私人资金，应对人道主义危机。这将

使红十字与红新月联会能够为另外600万脆弱人群提供援助。

第三也是最后一点, 私营部门可以通过新技术支持加强人道主义应对。例如, 联合王国投资的移动创新基金为快速检测和治疗霍乱提供了支持。这包括提供了一种可将霍乱检测时间从三天缩短到30分钟的工具。这一创新措施对于应对这一今年在叙利亚、刚果民主共和国和缅甸造成特别严重破坏的疾病至关重要。

显然, 公私伙伴关系具有改变人道主义行动的能力, 我们期待继续共同努力挖掘这一潜力。

石兼先生(日本)(以英语发言): 我感谢各位通报人作了非常有见地的通报。

世界面临严峻的人道主义危机。今年的《全球人道主义状况概览》年中更新显示, 需要550亿美元资金为2.49亿目标人口提供援助, 但截至年中, 仅提供了约110亿美元。这种情况显然威胁到国际和平与安全, 因此, 必须进行紧急讨论并加强人道主义援助, 包括通过公私伙伴关系。因此, 本次会议为这一重要讨论提供了一个及时的平台。

今天的一个核心问题是, 私营部门如何支持联合国努力应对冲突造成的人道主义危机。我想强调在这方面的一些成功合作。

迅销公司是优衣库的母公司, 与联合国难民事务高级专员公署有着12年的合作关系, 在双方的合作中, 迅销公司向难民提供服装, 近期的合作包括在孟加拉国开展了一个缝纫技能培训项目, 目标是到2025年增强1000名罗兴亚难民妇女的能力, 促进其自力更生。

日本电气股份有限公司和早稻田大学与红十字国际委员会在地雷探测技术方面开展合作, 努力通过创新推进人道主义援助。

丰田通商株式会社与世界粮食计划署合作, 在加纳建立了一个物流培训中心, 以提高西非的人道主义援助供应能力。

这些都是私营部门找到其商业经营与人道主义需求之间联系的良好例子, 但公共部门也可以帮助调动私人资金。例如, 在俄罗斯非法入侵乌克兰之后, 为了支持向流离失所的乌克兰人提供人道主义援助, 日本国际协力银行为波兰开发银行发行价值930亿日元的武士债券提供了担保。这些资金被指定用于医疗、教育、住房设施和社会保障等关键领域。

为公共和私营部门提供在全球舞台上碰头的机会也很重要。上周末, 前外相林芳正与包括乐天公司在内的日本私营公司的代表一起访问了乌克兰, 与乌克兰领导人讨论了包括乌克兰恢复和重建在内的各种问题。

此外, 日本政府作为即将于12月举行的第二届难民问题全球论坛的共同召集人, 还将致力于激励私营部门更广泛地参与改善难民和接纳社区的生活条件, 全球难民和流离失所人口当前已超过1亿, 而且还在不断增加。

我谈到了促进公私联系、降低私人融资风险和提供碰头机会的问题, 但要建立成功的伙伴关系, 我们还需要进行互动。我们需要更多地听取私营部门的意见, 而不仅仅是高谈阔论。值得注意的是, 私人部门渴望展示其对可持续发展目标的支持。比如, 由17家日本大公司组成的日本经济团体联合会, 本周早些时候与联合国各机构举行会谈, 探讨推进可持续发展目标的合作机会。通过强调对联合国人道主义行动的支持与我们实现可持续发展目标的承诺相一致, 我们可以利用这种热情。

2017年, 日本政府推出日本可持续发展目标奖, 通过表彰和宣传企业的贡献, 激励企业推动可持续发展目标相关努力。该奖项事实上已经肯定了若干人道主义举措, 例如, 一家生物技术公司悠绿那株式会社(Euglena)因向孟加拉国贫困农民和罗兴亚难民提供粮食援助而于2022年获奖。悠绿那株式会社创始人也作为日本经济团体联合会代表团成员来到纽约。

忽视人道主义需求可能会进一步破坏脆弱地区的稳定, 加剧冲突, 这对任何人都无益, 无论是在公共

领域还是私人领域。最后，我要重申，安全理事会必须与私营部门一道，继续促进公私伙伴关系解决方案，以应对日益增加的人道主义需求。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我谨感谢阿尔巴尼亚召开本次重要的公开辩论会。世界粮食计划署执行主任辛迪·麦凯恩女士、杰雷德·科恩先生和迈克尔·米巴赫先生就私营部门在应对令人震惊的全球人道主义局势方面的作用作了十分翔实的通报。

我们目睹全球许多地区的人道主义状况空前恶化，令人担忧。我们知道，全世界超过3.6亿的人需要人道主义援助，我们也意识到满足紧急需求的资金严重短缺，资金缺口近550亿美元。无论哪里发生战争和气候灾害，人道主义工作者都必须应对使平民遭受痛苦的一系列负面后果，包括饥饿、干渴、缺医少药、学业中断、家庭离散、性暴力和其他侵犯人权行为。

不幸的是，正如我们可以清楚看到的那样，人道主义需求规模的增长速度与难以调集的可用资金的增长速度恰恰相反。当为局势分配资金时，有时可能是以牺牲某些战争为代价的。这些战争因为距离太遥远、历时太久并且变得司空见惯而几乎被遗忘，再也吸引不到优先供资。这些被遗忘的局势包括萨赫勒、非洲之角和乍得湖流域的非洲国家，它们正处于多层危机面的十字路口，这些危机阻碍其经济增长，削弱其应对内外挑战的韧性，并迫使其求助于外部人道主义援助。在这种情况下，很难筹集到投资所需的资源。

我们欢迎紧急救济协调员马丁·格里菲思于9月5日通过中央应急基金供资不足紧急情况窗口从该基金放款1.25亿美元，用于援助14个国家。我国承担了自己的一份负担，向联合国难民事务高级专员公署捐款200万美元，用于中部非洲地区两个首当其冲地受苏丹危机后果影响的国家的人道主义应急计划。显然，需要捐助方作出更多努力，以满足需求。迄今为止，所有需求中只有30%资金到位。我们还有很长的路要走，特别是如果我们考虑到，在许多人道主义局势中，在加强适应气候变化的背景下，解决冲突、发展筹资和资源调动的前景愈发渺茫。

多边人道主义行动若要取得成效，就需要适当、充足和可预测的资金。在饥饿普遍存在、粮食不安全和营养不良现象继续加剧的全球背景下，私营行为体是这方面重要的合作伙伴。要应对这些持续存在的挑战，就必须与国际和区域金融机构合作，在着眼于促进经济、恢复必要产能的伙伴关系框架内，使各国能够将命运重新掌握在自己手中。这就需要致力于加强人道主义—和平—发展之间的联系，从长计议开展人道主义应急工作，并铭记有效帮助一个社区、村庄或国家包含应对紧急情况，同时为受影响者提供预防和适应危机的能力。在自然灾害和气候危机的情况下尤其如此，而且在武装冲突的情况下也是如此，因为武装冲突对基本的基础设施和生产资料造成无数负面影响。

根据联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、国际农业发展基金和世界卫生组织的最新联合报告，2022年有6.91亿至7.83亿人遭受饥饿，比2019年增加1.22亿人。非洲每五人中就有一人遭受饥饿，仍是受影响最严重的地区。在某些区域，如非洲、西亚和加勒比，饥饿持续存在，表明了仅基于提供基本粮食援助的方法的局限性。在投资于经济复苏时，有必要应对紧迫需求。虽然联合国人道主义援助方案将为民众提供金融服务作为其工作方法的一部分已变得司空见惯，但这种援助若能系统化，并以实施旨在加强民众、特别是妇女的复原力的项目为导向，着眼于加强和推广当地的专门技能，将大有裨益。在这方面，作为责任分担的一部分，必须支持增强联合国专门机构与私营部门之间的协同增效作用。

作为探索新的筹资和参与机制努力的一部分，私营公司以及其他非国家行为体，如非政府组织、研究机构和智库，可以成为提供数据、人力或技术能力建设、监测资源以期预防冲突或自然灾害的有效伙伴。必须利用科学为决策服务，包括通过风险管理的预警机制。我们需要超越传统捐助者框架，以便更好地利用所有可用于人道主义援助的私营部门资源。联合国专门机构和其他人道主义伙伴也可以通过与受益于援助的社区和人口中心——例如在面临长期冲突

的地区——建立伙伴关系的办法，推广这些社区种植或加工的产品的消费，以增强其方案的韧性。人道主义应急行动复原力指数的想法应该系统化，以应对长期危机。

加强私营部门参与人道主义应急行动的另一个方法是，通过创新机制增加其利用可支配财政资源的手段。在这方面，我谨强调通过创新机制为气候问题筹集资金的重要性以及加强联合国在税收领域的作用、尤其是通过国际金融交易这样做的必要。

最后，我谨提醒各位遵守国际人道法和履行安理会决议、尤其是有关粮食无保障和武装冲突的第2417（2018）号决议和谴责把饥饿用作战争武器的第2573（2021）号决议的基本原则。我还想提醒各位成员，任何情况下把饥荒用作战争的武器都是绝无道理的，交战方有义务为人道主义工作人员出入所有地区和接触所有需要帮助的民众提供便利。帮助受苦受难者永远不该被政治化。

最后，我谨赞扬人道主义工作人员的杰出工作，他们常常在困难的情况下、有时在敌对环境里冒着生命危险工作。纪念世界人道主义日不到一个月后，我重申，我国支持并且感谢那些以帮助最困苦者、重塑最脆弱者的希望为己任的人。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：我们感谢阿尔巴尼亚举行今天的辩论会，讨论对于有着悠久人道主义传统的瑞士来说的一个重要议题。当然，我也感谢各位通报人的贡献。

我认为，正如阿尔巴尼亚外长提醒我们的那样，现在我们显然面临着一场全球性的人道主义危机。世界正遭到100多场历时越来越长的武装冲突的蹂躏。流离失所的人数在过去10年中增加了一倍多。存在人道主义需求的人增加了四倍多。世界粮食计划署执行主任向我们展示了粮食无保障方面令人震惊的统计数据。而在痛苦增多的同时，资金却在减少。2022年，世界上得到资助的人道主义需求不足一半。

我的第一点意见既显而易见，也同样令人吃惊。人道主义需求与满足这些需求的能力之间的差距继

续扩大。我们知道其中的原因——气候变化的不利影响、治理薄弱以及近期大流行病和武装冲突的后果。相反，任何得到和平解决的争端和任何得到政治解决的冲突则有助于减少人道主义需求。安理会站在这方面的前沿。

但是，我的第二点意见令人鼓舞。如果我们在风险评估与管理的基础上增加对预见性行动的投入，并且开展伙伴合作，则可以减少人道主义需求。我们大家都意识到，新技术可在这方面发挥重要作用。它们使预警系统更加有效，并且更加有效地处理数据，这些数据的收集、使用以及部署必须始终是安全和负责任的。此外，我们不能低估稳定和安全的互联网连接的重要性，因为它使民众不仅能够获取信息，而且能够得到他们需要的帮助，从而迅速触及其他困苦者。有时，这是一个事关生死存亡的问题。如果我们想充分利用技术创新，则今天的会议尤其及时，因为我们需要加强公私部门之间的伙伴关系。我将举两个相当直观的例子，来阐述瑞士在这方面的丰富经验。

首先，2019年世界经济论坛在达沃斯发起的“人道主义和复原力投入”倡议旨在鼓励私人资本对面向脆弱社区的具有财政可持续性的机会进行投入。

第二，20世纪90年代以来，瑞士一直支持现金和代金券援助。这种援助侧重于本地市场，支持妇女经营的小本生意并对其进行投入，使得受危机或灾害影响的民众能够迅速满足自身最紧迫的需求。它还刺激当地的需求，同时帮助在从生产者到销售者的整个价值链中创造谋生机会。同私营部门的协作提高了这种援助的效率，应该得到加强。根据我们的经历，我们总结出以下经验教训。

首先，公私行为体能够而且必须采取长远和短期的一致做法，以便我们应对脆弱局势下的具体挑战。这些伙伴关系能够在实地给千百万民众带来不同。

其次，当地行为体必须处于任何人道主义应急工作的核心。他们的专长与网络应该得到更好的整合。

最后，尽管过去10年取得了进展，但是公私伙伴关系的潜能仍未得到充分发掘。在脆弱环境下，专门

提倡混合筹资模式可帮助减少风险。此外，提高私营部门对符合道德操守做法的认识依然重要。与公私参与和创新筹资有关的任何行动必须基于人道主义原则和人权。在脆弱环境下，根据《联合国工商企业与人权指导原则》加大在人权问题上的尽职力度也至关重要。对瑞士来说，这些原则充分适用于我们所有的伙伴关系。

最后，我谨再次强调安理会的责任。公私伙伴关系方面的经验也在经济及社会理事会和大会进行探讨。在这方面，我们再次呼吁密切安全理事会同联合国系统其它机关之间的合作。

最后，我们始终回到同样的重要结论上来。我想强调安理会在预防冲突从而减少人道主义需求方面的根本作用。安理会必须继续寻求团结，以便能够采取行动，防止和迅速解决冲突，从而确保持久和平。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢世界粮食计划署执行主任、科恩先生以及孟轲先生的通报。

2022年年底，人道主义事务协调厅曾估计，2023年的人道主义需求将增至515亿美元，这是它首次宣布如此天文数字。令人遗憾的是，正如常常发生的那样，出现了其它危机——土耳其和叙利亚的地震、苏丹危机以及最近摩洛哥的破坏性地震和利比亚的洪灾。此外，俄罗斯侵略乌克兰战争造成的全球粮食无保障问题继续恶化。初始的估计未反映出现实的严重程度。

过去15年来，私营部门在人道主义举措中的参与大大增加。这是好消息。应对乌克兰战争的工作和私营部门对该工作的承诺显示出未来可能的设想。在法国和欧洲，这种伙伴关系随着与希望参与人道主义努力的商业企业和公司签署协议而得到强化，这是值得称道的。我们与世界粮食计划署一道，特地动员私营部门参与校餐联盟的工作，该联盟的首次全球性会议将于10月份在巴黎举行。

我们大家必须具有创新精神，私营部门不仅可以成为应对危机与灾害、而且可以成为防止和预测危机

与灾害方面的宝贵伙伴。为此，我们有义务共同思考人道主义行动的现代化、创新以及有效性。尽管如此，要想确保各方遵守人道主义原则，防止效果不如人意，我们就必须解决出现的若干问题。诸如今天的会议这样的交流有助于此，我们鼓励这些交流。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：主席先生，我们感谢你举行今天的公开辩论会，讨论一个极其重要和适切的问题。我们也感谢各位通报人的介绍性发言。

全世界有3.6亿人需要人道主义援助——比去年增加了30%——人道主义援助需求和资金供应之间的差距正在扩大。我们同意秘书长的看法，即由于大约410亿美元的资金缺口，人道主义援助长期资金不足，这种情况正把该系统推向极限。最近从中央应急基金放款1.25亿美元用于支持14个国家资金不足的人道主义行动，就是一个典型例证。

正如今天的通报人在介绍性发言中指出的那样，在如此复杂的背景下，私营部门可以发挥至关重要的作用。他们能够带来的专业知识和创新能力无疑是扩大人道主义需求应对工作的规模和精简其流程的宝贵工具。在许多国家，私营部门是受人道主义紧急情况影响的社区中的重要成员，且往往是实地的应急响应者。

令人鼓舞的是，人道主义领域有公私伙伴关系的成功经验。秘书长关于加强紧急人道主义援助协调的报告表明，人道主义事务协调厅（人道协调厅）、联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织与技术、金融和建筑领域企业之间的合作取得了积极成果。此外，世界粮食计划署也与私营部门伙伴密切合作。

不可否认，私营部门参与人道主义行动具有巨大潜力，但也有挑战。以下是可以增强这方面潜力的建议。

第一，旨在加强私营部门战略性参与人道主义、发展与和平议程的倡议值得支持。在这方面，我们支持在2016年世界人道主义峰会上发起并由人道协调厅和联合国开发计划署推动的连接企业倡议的工作。

第二,任何形式的公私伙伴关系都必须遵守人道、中立、公正和独立的原则,并与国际人道主义系统挂钩,以确保一致性。

第三,有必要加强人道协调厅与私营部门之间关系的规范框架,这一框架以《联合国全球契约》、联合国与工商企业开展合作的准则、人道协调厅—世界经济论坛开展人道主义行动公私合作的指导原则为基础。

第四,如果公私伙伴关系能够利用各方的优势,满足受影响群体所确定的需求,促进地方能力建设,并明确区分人道主义活动和商业活动,这种伙伴关系就会更加有效。

我应该指出,这个问题对粮食安全,甚至对饥饿和冲突的威胁方面都至关重要。《黑海谷物倡议》就是一个有诸多行为体开展努力的例子。此外,该倡议一方面涉及贸易,另一方面涉及人道主义支助,其影响不仅对乌克兰至关重要,而且对依赖世界粮食计划署提供援助的重度粮食不安全国家也至关重要。

总之,我们认为,在人道主义行为体与私营部门间建立以减轻人类苦难为共同目标的伙伴关系,是确保最弱势群体获得所需支助的宝贵工具。

伊拉尚德·古维亚先生(莫桑比克)(以英语发言):莫桑比克感谢主席国阿尔巴尼亚召开本次重要的公开辩论会。我们也感谢麦凯恩女士、科恩先生和孟轲先生中肯的发言。

我们生活在一个日益相互关联和复杂的世界,面临着多重危机和紧急情况——有些是人为造成的,有些是自然灾害造成的——但所有危机和紧急情况都在争夺有限的资源、时间和注意力。在这种情况下,比以往更为明确的是,建立协作努力和伙伴关系不仅是一项战略举措,而且是一项道义责任和生存要求。

需要人道主义援助的人、难民及其家人面临难以言表的困境。他们在经历磨难并幸存下来之后,不应该仅仅因为我们的全球人道主义架构无法发展或创新而不得不面对死亡的痛苦。最新数字使得这种紧迫

性更加突出。根据《2023年全球人道主义状况概览》的最新数据,全世界约有3.63亿人需要人道主义援助。满足这一援助需求的估计费用为550亿美元。与此同时,资金需求与资金供应之间的缺口估计为410亿美元。在一个丰裕富足的世界里,不能允许这种情况成为新常态。这是我们集体良知上的一道伤疤。

在此背景下,需要妥善考虑政府、私营部门实体和多边机构,特别是联合国和其他主要人道主义行为体之间的伙伴关系。毕竟,从最近抗击冠状病毒病大流行到努力根除疟疾等地方性流行病,包括在我自己的国家,再到征服人类的最后一些边疆,公私伙伴关系已证明其价值。人道主义部门也不应例外。

这些伙伴关系不仅带来了金融资源,还带来了创新、灵活性和往往在竞争性市场磨练出来的注重结果的方法。它们迅速调动资源的能力,加上对当地市场动态的深刻理解,为政府提供了独特的协同增效作用。在饱受冲突或自然灾害影响的地区,私营实体长期以来在当地实体的指导下,在重建基础设施、创造就业和增强社区韧性方面发挥了重要作用。需要加大发挥这种作用。

深入探究便可发现,私营部门可以在三个主要领域扩大人道主义援助影响:金融、物流和技术。在金融领域,私营部门利用资金的能力可以弥补经常提到的资金缺口,而创新的金融工具可以确保对长期危机的持续支持。物流是许多私营企业的强项,与人道主义机构的广泛覆盖面相结合时,可以确保援助迅速到达最后一英里。在今天的数字化时代,高科技可以革新人道主义应对措施。私营科技企业可以从数据驱动的决策,到开发通信、监控、预警和资源分配的前沿解决方案等各方面,提升干预的规模、效率和效果。

公私合作就其本质而言,应植根于成员国的做法。首先,各国政府应承担主要责任,支持其受影响的社区。伙伴关系固然很重要,但它们不应超越或削弱政府在危机期间照顾其公民的根本责任。

第二,向难民和流离失所者提供紧急救济的实体和机构,必须自始至终遵循人道、中立、公正和独立的

神圣人道主义原则。我们在莫桑比克的灾害管理经验从1980年代内战时期演变到1990年代协调紧急情况后的干预措施, 最终于2020年建立了我们自己的国家灾害管理协会。国家灾害管理协会起初是外交部协调外部援助的下属机构, 现已发展成为一个完全自主并在法律上独立的实体, 开创了公私伙伴关系各个方面一体化的先河, 加强协调并保证快速交付援助。现在, 它站在我国努力建设复原力的前列, 应对与气候有关的挑战以及其他自然和人为紧急情况。

最后, 我们认为, 人道主义援助面临巨大挑战, 我们必须在这一领域改变模式, 并考虑到新的参与者和新的方式。社会企业家和千禧一代正在利用区块链、人工智能等前沿技术和其他技术实现可持续发展。我相信, 如果有机会, 他们就会投资于人道主义援助这种崇高的事业。考虑到不论过去或是现在, 非洲大陆都是长期接受人道主义援助, 非洲大陆可以为这方面的讨论作出很多贡献, 我们期待着这样做。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我感谢世界粮食计划署执行主任辛迪·麦凯恩女士以及科恩先生和孟轲先生的通报。

我们赞同这样的观点, 即向有需要的民众提供人道主义援助仍然是联合国及其专门机构工作的最重要领域之一。鉴于世界人道主义需求逐年增加, 需要调动更多援助, 包括财政援助, 以确保执行联合国有关项目和方案, 这一看法得到更强烈的共鸣。先前的发言者已经提到, 根据人道主义事务协调厅的最新估计, 目前世界各地有3.6亿多人需要某种形式的人道主义援助。为了执行本年度针对具体国家发出的所有人道主义呼吁, 联合国需要552亿美元, 其中只收到了29%, 即158亿美元。换句话说, 现在的捐款缺口几乎是联合国人道主义部门最近于2016年要求提供的年度资金总额——200亿美元——的两倍。

值得注意的是, 在吸引捐助者的注意力方面, 乌克兰始终是领头羊。仅今年一年, 联合国就已经收到18.3亿美元, 作为提供给乌克兰的人道主义援助, 比提供给长期受苦受难的叙利亚人民的援助多出3亿美

元, 比提供给阿富汗普通百姓的多出10亿美元, 而阿富汗百姓承受了北约和美国民主化试验的深重苦难。正如我们所知, 这些人当中, 许多人现在非常绝望, 他们愿意出售自己的器官, 还有一些人出售自己的子女, 为的是想方设法来养活家里的其他人。然而, 我们有些同事并不愿意谈论这一点。我要特别强调非洲国家的情况, 几十年来, 非洲国家的独立经济和农业发展一直受到其前殖民统治者的刻意限制, 而新殖民主义的手段只会加剧它们的依赖程度。

据我们所知, 在导致全世界人道主义需求不断增长的真正危险局势这一背景下, 西方捐助者别无选择, 只能想方设法将它们在世界各地引发各种危机的后果所造成的财务责任转嫁他人, 并维持可以继续为他们的企业集团和武器制造商的利益而赞助政变和战争的可能性, 同时不会被偶尔发生的抗议活动分散注意力。我们一再提请安理会注意这一问题。我们还继续研究我们这些同事所倡导的所谓积极主动的人道主义援助办法以及可能将其与发展努力相挂钩的做法。我们看到, 捐助者允许在一些国家中将发展项目作为人道主义援助的组成部分, 却不允许在其他国家这样做。

尽管如此, 我们认为, 让企业以双边方式参与公私伙伴关系以及参与国际人道主义活动是合理的。私营部门在提供人道主义资金方面仅占1.157亿美元, 这显然是不够的。然而, 这涉及的不单单是数字问题。与私营实体协同工作往往能够更有效地解决人道主义问题, 加强人道主义行动的资源基础, 从而挽救更多的生命, 这是国际社会的主要任务。

与此同时, 提供援助必须征得政府同意, 这仍然是商业实体参与国际人道主义行动的绝对要求, 提供援助时, 还必须严格遵守中立、人道、公正和独立的原则。除此之外, 关于公私伙伴关系, 我们认为, 应尊重不牵涉受援国的任何经济或政治利益以及条件的原则。在这方面, 我们欢迎人道主义物资和服务供应商在联合国采购框架内进行健康的市场竞争, 并支持在不歧视的基础上组织这些努力。经济经营者参与国际招标的程序应透明和明确, 不应受到第三方的影响。

这也是秘书处的责任。我们谨提醒安理会，联合国与欧洲联盟（欧盟）就其人道主义援助合作方案达成协议的前提条件是，供应商不能是受欧盟制裁的经营者。我指的是《财务和行政框架协议》。秘书长当时澄清说，他将继续只以安全理事会通过的制裁为指导。对于欧盟作为捐助方合理回应秘书长时提出的要求——这与联合国毫不相干——在实践中有何含义，我们愿闻其详。

如果我们不能再次提请安理会注意西方国家实施的单方面非法限制性措施以及所谓过度合规要求对企业部门产生的作用，我们就是玩忽职守，上述做法继续对整个国际人道主义系统的工作产生负面影响，如我们已经说过的那样，也对有着良好前景的公私伙伴关系产生影响。人权理事会特别程序基于事实，令人信服地指出，在实践中，西方大肆吹嘘对一揽子制裁实施的“人道主义豁免”并未奏效。正如联合国的调查结果所显示，即使经济运营者向有需要的人提供援助，他们也必须能够在事后证明援助属于人道主义性质，否则可能会受到起诉，包括刑事起诉。在这种情况下，企业更容易将风险降至最低，原则上干脆就不参与此类行动。因此，受影响最大的是需要帮助国家的人口。叙利亚人民经历过毁灭性地震之后，对此有了第一手的了解。他们也完全知道是谁剥夺了他们的面包，是谁占领了他们的土地并从幼发拉底河以外的肥沃土地上掠夺叙利亚的小麦，从而使他们注定陷入贫困。

我们提请注意，在主席国代表团为今天的公开辩论编写的概念说明（S/2023/631/Rev.1，附件）中，只有《黑海谷物倡议》被列举为公私伙伴关系的成功范例。这一事实似乎最好地证明了我们长期以来所表达的论点，即该倡议纯属商业性质，而完全不是人道主义性质。这显然是西方政府和西方公司之间的伙伴关系，因为它们今年通过出口其最大公司拥有的乌克兰产品和欧洲国家以更高价格销售加工产品（而这些欧洲国家向我们保证，它们只扮演“过境”角色）赚了两笔钱。这些出口的最大份额是明显以商业价格出售的饲料谷物和玉米饲料。与此同时，通过世界粮食计

划署等渠道向最贫穷国家优惠运送的谷物仅达100万吨，占全球贸易的0.2%。因此，我们要反问一下：这些谷物运送的人道主义性质或目的是什么？

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：首先，我们感谢阿尔巴尼亚召开本次重要和新颖的公开辩论会，并赞赏地注意到辛迪·麦凯恩女士、杰瑞德·科恩先生和孟轲先生所作的颇有见地的通报。

在冲突、不安全、气候变化、自然灾害和当前全球经济逆风等因素的强烈驱使下，全球人道主义需求达到了前所未有的水平。这必然要求我们所有人重新考虑如何在各级动员支持，以做出有效反应。正如今年8月份更新的《全球人道主义状况概览》所表明的那样，如果我们要能够满足全世界3.63亿需要援助的人中的2.48亿人的需求，需要大约552亿美元。今年此时的所需资金缺口高达390亿美元，因此应当探索已知限制范围以外的新机会，以便更好地了解如何使私营部门的利益与普遍和基于团结的多边主义框架相吻合，向最需要的人提供人道主义援助。在这方面，加纳欢迎有此政府间机会讨论私营部门持续参与人道主义行动的问题，并愿强调四个要点。

第一，我们认为，公私人道主义行动伙伴关系应该基于共同的原则和价值观，尊重国际社会关于人道主义行动的核心共识，即人道、中立、公正和独立。如果没有共同的原则，我们就面临损害我们所寻求的市场影响力与人道主义行动体影响力之间趋同的风险。在这方面，我们认为，人道主义事务协调厅和世界经济论坛在制定公私人道主义行动伙伴关系的指导原则方面所做的工作、《人道议程》以及一些联合国基金和方案与私营部门公司共同制定的人道主义付款原则，可以作为深化合作以应对日益增长的人道主义需求的基础。

第二，重要的是强调，人道主义行动伙伴关系应该以应用新兴技术为基础，将其作为一项战略目标，以预测需求，加强人道主义应急行动的覆盖面和规模以及人道主义业绩的效率和效力。同样重要的是，联合国人道主义行为体需要继续在人道主义架构中采

用新技术；获取预警信号，在最有效的时候协调和部署资源；以及以有助于创造可持续、自力更生的人道主义成果的方式确定受害者的需求。

第三，我们鼓励在区域一级大力发展公私伙伴关系，以帮助实现能力多样化，建立区域韧性，培育本土经验和解决方案。因此，我们呼吁非洲大陆上的私营部门公司与非洲联盟人道主义政策和西非国家经济共同体人道主义政策等区域人道主义框架开展合作，以推进可持续的区域人道主义成果。我们意识到，在推进非洲的稳定和韧性时，我们也将减少非洲大陆私营部门公司面临的风险，并增强我们各国政府对实现国家愿望的兴趣。因此，我们鼓励继续发展一种有利的环境，以加强利益趋同，并动员采取联合行动来有效处理区域人道主义危机。

第四，解决全球人道主义危机的核心是需要优先投资于解决日益增长的人道主义需求的根源。在这方面，我们呼吁高度重视影响治理和发展的结构和体制驱动因素，并呼吁社会各阶层，特别是妇女和青年，站在国家进程的前列——他们不能掉队。我们还敦促建设和平委员会继续发挥作用，特别是在帮助各国解决脆弱性，包括冲突触发因素、气候变化影响以及冠状病毒病后的恢复进程等方面。

最后，加纳认为，即使在我们加强公私人道主义行动伙伴关系的时候，在发生重大人道主义危机时，会员国之间也必须保持和加强团结。因此，我们认为，对捐助者的呼吁，包括今年的呼吁，仍将是填补人道主义应急计划中资金缺口的重要呼吁。我们支持秘书长在这方面的呼吁。最后，在我们期待建立结构良好的伙伴关系来应对世界各地的人道主义危机时，加纳仍然希望，国家、区域和国际各级的这种伙伴关系将有助于找到创新、有效和高效的方法来建设有韧性和可持续的社会，造福于我们共同世界的人民。

托马斯-格林菲尔德女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你主持本次重要讨论。我们感谢麦凯恩执行主任努力使世界粮食计划署成为推进与私营部门伙伴关系的领导者。我们也感谢各位私

营部门通报人，他们为其他公司提供了一个令人信服的路线图。

安全理事会非常清楚，世界上最脆弱的群体正处于极度危险的时刻。人道主义需求正以惊人的速度增长，所提供的资金与联合国评估的需求之间的差距将近400亿美元。每天，我们仿佛都看到新的人道主义危机出现。就在本周二，我们目睹了席卷利比亚的灾难性洪水夺走数千人的生命；上周末，我们惊恐地目睹了摩洛哥发生的毁灭性地震。我们向利比亚和摩洛哥人民表示慰问，并在这一艰难时刻与他们站在一起。

在我们昨天的通报会（见S/PV.9417）期间，我告诉大家，我最近刚结束乍得与苏丹接壤的边界之行回来。我遇到的难民深受创伤。妇女和女童是性暴力受害者，儿童和婴儿严重营养不良。这是一个严重的人道主义紧急情况。虽然我遇到的援助人员正在英勇地拯救生命，但他们需要国际社会为他们提供更多资源。我鼓励本会议厅中的每个人和其他人给予更多。

这一时刻需要采取大胆行动。这要求打破我们一切照旧的模式，这要求全面思考我们如何处理日益旷日持久的危机，这要求每个人，不仅是会员国，而是每个有能力的人，尽自己的一份力量。这就是为什么今天关于如何更好地吸引私营部门参与的辩论会如此重要。

近年来，四家最大的物流公司——美国联合包裹运送服务公司、智傲物流公司、马士基集团和迪拜环球港务集团——时常在世界粮食计划署领导的后勤群组中携手合作。人道主义事务协调厅的“连接企业”倡议已经启动，建立了一个致力于人道主义应急工作的独立商会和私人基金会的网络。在像海地这样帮派暴力阻碍人道主义援助进入的地方，私营部门正在发挥关键作用。通过美国国际开发署的合作伙伴、非营利商业和私人航空灾难后勤组织Airlink，我们建立了一座人道主义空中桥梁。商业航空公司在其现有航线上捐赠了运输援助能力，而物流供应商则确保了救生物资的顺畅流动。这带来了具有分水岭意义的伙伴

关系,确保了霍乱治疗能够提供给有需要的人。

私营部门也加强努力,向正在遭受普京残酷侵略战争毁灭性后果的乌克兰人民提供援助。去年,私营部门组织向乌克兰以及世界其他地方的应急工作提供了现金和实物援助,世界中央厨房走在公私伙伴关系的前列,它与当地餐馆合作,为乌克兰边境和世界各地的难民提供了食物。今年早些时候,私营部门还为土耳其的地震救灾工作捐助了数亿美元。在国内,美国一直自豪地与难民帐篷伙伴关系等组织合作,该组织动员了其300多个企业成员,帮助难民做好就业准备,并为他们提供工作。

这些例子只是我们看到的一部分。长期以来,我们完全依靠私营部门提供资金。值得赞扬的是,私营部门展现了极大的慷慨。但在2023年,我们知道他们可以提供更多的东西。我们非常需要他们的能力、专门知识和创新。公共部门必须做更多工作,积极主动与私营部门合作,特别是在我们期待推进可持续发展目标的时候。公共部门必须利用私营部门的专长并将其化作行动。现在是投资并扩大这种关系的时候了,我们早该欢迎私营部门堂堂正正地加入进来。世界上最脆弱的国家指望我们。让我们紧急行动起来,让我们团结一致,向前迈进。

主席 (以英语发言): 我谨提醒所有发言者将发言限制在三分钟以内,以便迅速开展工作。三分钟后,麦克风颈圈上的灯光将闪烁,提示发言者结束发言。

我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生 (埃及) (以阿拉伯语发言): 主席先生,首先,我谨祝贺你被任命为阿尔巴尼亚共和国外交部长,并感谢阿尔巴尼亚召开本次重要会议,审议如何推进各种伙伴关系,以提高人道主义援助的效率。我还要感谢分别来自世界粮食计划署、高盛集团公司和万事达公司的各位通报人。

我同所有发言者一道,对最近马格里布地震和利比亚洪灾的受害者表示哀悼。埃及对这两个兄弟人民和国家表示声援。

令人担忧的是,联合国的报告估计,目前有3.45亿人面临严重的粮食不安全,这预示着一场真正的灾难,因为人道主义需求已达到创纪录的水平,有3.6亿人需要紧急人道主义援助。因此,我要提出埃及对如何克服这些挑战的看法。

第一,埃及强调,必须全面施策,解决人道主义需求不断增加的根源问题,目标是将实现可持续发展与考虑根据符合《联合国宪章》的固定标准满足冲突和人道主义危机的迫切需要两方面结合起来,同时促进经济增长率和就业、消除贫困、维护国家机构和建设其应对各种挑战的能力,从而确保可持续和平与稳定。我也赞同加纳常驻代表哈罗德·阿吉曼先生关于建设和平问题的发言。

第二,埃及注意到,饥饿和粮食不安全频频发生与武装冲突与日俱增之间有着密切联系,这证实国际社会需要作出协调一致努力,以迅速实现关于消除饥饿和实现粮食安全的可持续发展目标2。我国呼吁人道主义伙伴关系考虑这一点。

第三,埃及强调,必须作出协调一致的国际努力,支持接纳因人道主义原因流离失所,而且人数不断增加的移民和难民的国家,特别是鉴于全球经济危机正在给发展中国家蒙上阴影,埃及指出,我们接纳了来自58个国家的近900万移民和难民。我们致力于确保他们在生活中能够享受所有基本服务,每天与难民营外的埃及人同样地生活。要确保包括埃及在内的接纳人道主义危机影响者的国家的努力可以持续,就需要增加国际支持。

第四,埃及敦促私营部门发挥更大作用,弥合捐助方捐资与人道主义行动需求之间的资金缺口。我们强调,重要的是应确保在努力扩大提供人道主义援助的伙伴数量时必须考虑两个要点。第一是充分致力于人道主义行动的原则,即中立、独立、非政治化和不干涉受援国内政。第二,认识到与包括私营部门在内的各种行为体建立伙伴关系不应成为各国和捐助方的借口,不去履行其在国际团结原则基础上对人道主义行动作出的捐资承诺。

埃及继续通过埃及发展伙伴关系机构作出国家努力,向非洲国家提供能力建设支助。埃及致力于支持人道主义事务协调厅的努力,并强调私营部门在本国的责任以及国际社会的责任。

主席 (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

居文夫人 (土耳其) (以英语发言): 主席先生,我想向你表示,我们感谢你就这一重要议题举行公开辩论会。

在一个危机重重、自然灾害、冲突、不平等以及不确定性增加的时代,世界各地的人道主义需求激增。一些可持续发展目标缺乏进展,甚至出现倒退,这是我们所有人都非常关切的问题。目前的发展筹资水平和其他执行手段远远不能令人满意。资金缺口几乎没有缩小。人道主义行动的资金日渐减少。资金需求与捐助方捐款之间的差距给受援国和捐助国都带来巨大压力。因此,探索创新办法是使人道主义行动更有效和更具包容性的关键。为人道主义危机找到长期解决办法,是促进人道主义与发展之间纽带的必要条件。

在此背景下,土耳其利用了其积极进取的人道主义外交政策的基本要素。我国倡导全球合作和有效的多边主义,这反映在我国与联合国的全面和长期伙伴关系中。这种伙伴关系也使私营部门能够发挥作用。在这方面,我们于2016年主办了第一届世界人道主义峰会。该次峰会还为各国政府、联合国、私营部门和非政府组织提供了一个独特的平台,讨论解决最紧迫的全球挑战的新办法。

在私营部门的辅助下,土耳其与联合国的牢固伙伴关系也在解决我们区域目前的冲突方面发挥了作用。土耳其与联合国一道,在执行《黑海谷物倡议》方面发挥了关键作用。该倡议确保3300多万吨谷物和食品的出口。通过商业船只证明,该倡议已成为良好的公私人道主义伙伴关系的典范。土耳其正在继续努力恢复该倡议,同时考虑到各相关利益攸关方的关切。

土耳其与联合国的伙伴关系也旨在促进人道主义与发展的关联,并加强私营部门在这一过程中的作

用。在这方面,土耳其是联合国开发计划署(开发署)伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心的共同创始者,推动私营部门为实现《2030年可持续发展议程》作出贡献。

土耳其还主办并支持联合国最不发达国家技术银行。该银行作为重要的全球行为体,与联合国系统内外的相关伙伴,包括私营部门一起,在最不发达国家的科技创新发展努力中发挥至关重要的作用。

最后但并非最不重要的一点是,土耳其的长期恢复愿景是在遭受毁灭性地震之后确定的,其基础是重建得更好的原则。这的确是各国政府、国际组织和私营部门之间多利益攸关方合作的一个良好范例。该愿景是土耳其当局在开发署、世界银行、欧洲联盟的帮助下确定的,并得到公共和私营部门以及非政府组织的密切合作。其目标是在地震灾区建设永久性住房的同时,建设更环保、更有智能、更具抗灾能力和能效的建筑物。

我们的集体责任是找到适当的方式和手段来弥合差距,并探索不同行为体在人道主义与发展领域合作的新途径。为此,土耳其将继续利用其强大国家传统、中心地理位置、强有力机构和强大人力资源所产生的潜力。

主席 (以英语发言): 我现在请南非代表发言。

范斯卡尔奎克先生 (南非) (以英语发言): 主席先生,我们感谢你组织这次公开辩论会。考虑到摩洛哥和利比亚发生的全国性灾难,这一点尤其重要。我们向我们的姐妹国家表示同情。我们感谢今天就这一议题向我们通报情况的发言者。

武装冲突继续造成并大大加剧日益恶化的全球人道主义危机。这是包括境内流离失所在内的被迫流离失所以及长期难民状况的主要原因。新冲突的出现也进一步加剧本已严峻的人道主义局势。

虽然南非特殊的人道主义风险状况主要与天气有关,但我们侧重于在冲突所引发人道主义背景下提供人道主义援助。

南非政府继续建立公私伙伴关系，并认识到创新的伙伴关系可以利用当地和行业的专门知识来加强应急准备和应对行动。这也有助于解决资源有限和其他应对制约因素的挑战。

要提供人道主义援助，往往也必须加强与联合国和其他人道主义行为体的伙伴关系。因此，我们必须支持联合国主导的人道主义应对措施，这些措施重申公私合作开展人道主义行动的指导原则，并确保人道、中立和公正的主要人道主义原则得到尊重和遵守。推进尊重这些原则的公私人道主义伙伴关系可进一步帮助加强协调一致的人道主义应对措施，并使之更加高效和有效。我们认为，我们应当防止卷入冲突的公司参与人道主义行动，以避免明显的利益冲突。

私营部门可以通过分配人道主义援助的明确安排和程序，减少冲突所引发人道主义危机的发生。这包括资源的分配和调动；与相关机构合作，建立新的人道主义救济融资机制；注重可持续的融资机制，如风险转移或保险，以增强国家内部的抵御能力；以及为有效应对行动提供增强的技术。南非还利用伙伴关系，通过批发和零售商店利用代金券办法提供救济物品。这保障各部门的生计，并确保恢复正常运作。

南非始终认为，应当首先预防冲突，以避免随之而来的人道主义局势。同样，必须加强各级的复原力，解决气候引发的人道主义危机。

最后，我们重申，应当以维护人道主义原则的方式，并通过与联合国系统和公认的人道主义伙伴合作，发展公私人道主义伙伴关系。

主席（以英语发言）：我现在请萨姆森夫人发言。

萨姆森夫人（以英语发言）：我与其他人一道并代表欧洲联盟（欧盟），向摩洛哥和利比亚表示声援和慰问。我们随时准备向它们提供支持，而且已经这样做了。

我今天很高兴代表欧洲联盟及其成员国发言。

候选国土耳其、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、摩尔多瓦共和国及波斯尼亚和黑塞哥维那、潜在候选国

格鲁吉亚以及摩纳哥也赞同这一发言。

人道主义需求与捐助资金之间的差距令人震惊。气候变化、食品价格上涨以及包括俄罗斯入侵乌克兰在内的全球武装冲突产生综合影响，已将人道主义需求推至前所未有的水平。国际社会应当找到创造性的新方法来弥合这一差距，并实现更加平衡的供资结构。让私营部门行为体参与进来，与传统的公共部门行为体结成伙伴关系，可以改善人道主义应急工作，特别是在两个方面：后勤和融资。

后勤占有所有紧急人道主义支出的60%至80%。因此，优化后勤将有助于缩小资金缺口。私营部门可以贡献具体的后勤技能，包括供应链管理。来自全球公司和地方公司的新做法和视角可以提高效率，甚至改善人道主义准入。一个例子是后勤应急小组，该小组由四家最大的全球后勤运输公司组成，共同努力支持全球后勤小组，并为应急行动和大规模自然灾害提供无偿支助。

欧盟正在加强与私营部门的合作，以填补人道主义行动中的后勤缺口。我们鼓励战略供应链管理，遵循人道主义后勤政策。欧洲人道主义应急能力等新举措也有助于这种合作精神。

欧盟还欢迎秘书长所提出建立应急平台的建议，该平台应当包括来自世界各地的相关行为体，包括私营部门、民间社会和专题专家。我们致力于参与讨论，以达成一份包括这个平台的未来峰会的宏伟成果文件。

筹资是伙伴关系的另一个领域。虽然有一些增加慈善捐款的潜力，但私营部门本身的迹象表明，鼓励私营部门投资的潜力更大。混合融资将公共部门的捐赠与私营部门的投资结合起来，一直广泛用于发展合作。这种做法可以扩大，特别是在有长期需求的人道主义背景下。在这种情况下，市场建设与恢复可以取代紧急融资。

在其2021年关于人道主义援助的函件中，欧盟委员会首次承诺探索人道主义混合融资。委员会启动了试点项目，展示人道主义赠款如何在脆弱环境里吸引

私人投资。2022年启动了第一批项目，将160万欧元赠款融资与几家开发银行和私营金融机构提供的资金相结合，与国际救援委员会和丹麦难民理事会合作执行。欧洲联盟致力于继续寻求创新办法，以弥补人道援助资金缺口。

主席（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

马萨里先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同刚才以欧洲联盟的名义所作的发言。我谨以本国代表的身份补充几点。

我们面临前所未有的人道主义挑战。世界粮食计划署执行主任今天的发言和秘书长与副秘书长格里菲思的多次呼吁已经说得很明白。情况令人震惊：每次报告都显示所有人道主义倡议均资金不足。私营部门可以出手相援，公私合作是自然的结果。我们现在就需要采取行动，公私人道主义伙伴关系是实现这一目标的途径之一。意大利感谢主席国阿尔巴尼亚把这一议题列入安理会议程。

今年的经济及社会理事会人道主义事务部分也讨论了私营部门参与人道主义应急的问题。粮食安全、武装冲突中保护平民和所有其他人道主义危机，都需要深化和扩大伙伴关系，以建立韧性和实现可持续解决方案。6月经过复杂谈判通过的人道主义援助决议（经济及社会理事会第2023/16号决议），明确强调必须加强人道主义组织、各国政府和民间社会行为体之间协调，以确保开展全面、有效的应对。私营部门是这方面的一个重要组成部分。

为了应对和尽量减少冲突、气候变化和环境风险的人道主义后果，预警和前瞻性行动至关重要。为达此目的，我们需要政治解决方案，需要提高人道主义和发展努力的速度和实效，减少规避风险的倾向，在所有这些方面，私营部门都可以为帮助促进公共部门的努力。发展援助有时无法送至最脆弱的群体。必须改变这种模式，现在就需要改变。为了解决粮食不安全的驱动因素，我们应该依靠灵活和紧急供资，特别是前瞻性行动和供资。在可预见的冲击发生前即启动人道主义反应，其行动将更快，更有尊严，成本效

益更佳，并可挽救更多的生命。必须采取和改进前瞻性行动。

7月在罗马举行的联合国粮食体系峰会总结会议，专门开会讨论航天工业对防止粮食不安全的贡献。意大利认为，应该在这种举措的基础上建设公私人道主义伙伴关系。公私联合努力可为仅由私营部门设计的解决方案提供技术附加值。非常需要在各人道主义行动部门之间建立更广泛的伙伴关系，包括与私营部门、学术界、民间社会、地方和区域行为体、妇女、青年和基金会，当然也包括与联合国、各国政府、捐助者和国际非政府组织建立伙伴关系。这也是解决整个资金问题的唯一途径。

在牵头和鼓励对人道主义部门的私人投资方面，私营部门基金会也有巨大的潜力尚未开发。为使这些伙伴关系取得成功，我们需要在危机前、危机期间和危机后共同努力。人道主义应急行动能取得的结果有限，但如果我们能最大限度地利用公共部门在整个应急行动中的独特能力和授权，我们的努力将更有效。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

马洛弗尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢阿尔巴尼亚组织这次重要的公开辩论会，并感谢各位通报人的翔实通报。

人类今天面临众多严峻挑战，包括从气候变化和环境退化到经济不平等、网络安全、自然灾害、政治不稳定、冲突和其他危机。这些挑战往往同时发生，给较小的发展中国家及其社区带来尤为沉重的负担。显然，个人或单个国家，往往无法承受这些负担，而且传统资源不足以应对不断增加的需求和费用。鉴于这一情况，日益明显的是，在公共部门和私营部门之间建立伙伴关系至关重要。这种合作可以提供重要补充，汇集专门知识，利用新的和现有资源。它们可以发挥关键作用，解决紧迫的需求和成本问题，同时利用现代技术。

斯洛文尼亚大力支持依照我们新通过的与发展和人道主义非政府组织合作的指导方针所述，在人道

主义事务中进一步发展公私伙伴关系。过去和现在的实践表明,在满足人道主义需求方面,这种伙伴关系展现出极大的速度、灵活性和成本效益,特别是在最需要援助的当地。然而,在考虑这些伙伴关系时,必须坚持某些原则,要特别强调区分人道主义活动和商业活动。建设当地能力、提高韧性和加强早期行动与冲突后恢复,是需要考虑的越来越重要因素。我们估计,必须加大对预防工作,如教育和提高认识的投资,包括通过公私伙伴关系这样做。这将有助于减轻人道主义危机,提高援助效率和效力。

此外,我们必须强调保护人权,特别是处于弱势境况的人的人权的重要性。在我们的人道主义援助努力中,斯洛文尼亚特别强调粮食安全、获得饮用水和打击基于性别的暴力。我们感到自豪的是,我们已在撒哈拉以南非洲、中东以及乌干达、南苏丹和黎巴嫩等国家启动援助项目。

我也要强调人道主义援助畅通无阻的绝对必要性,特别是在武装冲突中,当人道主义援助成为唯一的生命线时。与私营部门合作可大大加强援助得到交付,鉴于私营部门的灵活性及其人力资源和可用的现代技术。这又可以降低成本,最终提高所提供援助的质量和数量。

最后,我要强调,我们认识到必须加强人道主义援助,肯定进一步发展公私伙伴关系的潜力。然而,我们必须始终将人民的福祉和利益置于这些努力的中心。

主席(以英语发言):我现在请大韩民国代表发言。

黄先生(大韩民国)(以英语发言):首先,请允许我代表我国代表团向利比亚和摩洛哥两国人民和政府表示诚挚慰问。

今天公开辩论会的主题特别具有现实意义,因为我们现在看到,几乎所有各地的人道主义需求都在增加,原因主要在于冲突和自然灾害。同时,人道主义需求与解决这些需求所需资源之间的资金缺口继续扩大。与此同时,人道主义危机的性质日趋复杂,相互交

织,需要私营部门更多地参与,私营部门拥有资源、经验、先进技术和物流能力。因此,全球各地众多的人道主义援助行动已证明,与私营部门伙伴合作既有效力又有效率。

除非居民的人道主义需求得到满足,否则任何国家或地区都不可能享有真正的和平与安全。因此,公私伙伴关系是一个受欢迎的趋势,因为它有助于减轻和预防人道主义局势的根源。鼓励这种伙伴关系可有助于执行人道主义-发展-和平关连方案。此外,可利用公私伙伴关系提供机会,将私营社会企业家引入人道主义援助领域,带来尖端技术,如人工智能和区块链技术。世界粮食计划署与万事达公司之间的合作就是一个明显的例子。通过万事达公司的数字技术和电子预付卡,已使数百万叙利亚难民能够购买食物和其他必需品,而不必排长队。

同样,联合包裹运送服务公司在运送人道主义援助方面的作用现在在许多地区是不可或缺的。此外,宜家与联合国难民事务高级专员办事处的合作伙伴关系在向全球80个国家的流离失所者提供8万个创新型难民住房单元方面发挥了重要作用。

韩国政府正日益扩大与私营合作伙伴在人道主义援助行动方面的合作。如今,韩国的公私伙伴关系涵盖紧急救济、减少灾害风险、早期恢复、援助难民和流离失所者以及预防性别暴力等广泛领域。我们见证了积极成果的例子,包括韩国非政府组织2018年向在孟加拉国的罗兴亚女难民提供的援助。这些非政府组织展示了它们在为性暴力受害者提供心理咨询和创伤治疗方面的经验、专业知识和敏感性。韩国同样参与了肯尼亚和乌干达的难民社区援助、秘鲁和菲律宾受冠状病毒病影响地区的紧急医疗保健和粮食援助、埃塞俄比亚的抗旱工作以及今年2月对土耳其地震灾区的快速紧急援助。

作为即将就任的安全理事会成员,大韩民国致力于承担更大的责任,并增加其对国际社会的贡献。为此,我们计划明年前所未有地增加我们的人道主义援助预算。我们将继续努力,通过创造性和创新性的公

私伙伴关系项目, 提高人道主义援助的效力和效率。

主席 (以英语发言): 我现在请丹麦代表发言。

拉森女士 (丹麦) (以英语发言): 我谨代表北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我自己的国家丹麦——感谢阿尔巴尼亚召开今天的公开辩论会, 并感谢有机会推动安全理事会讨论公私伙伴关系解决方案及其在国际和平与安全背景下应对人道主义需求的作用。我还要感谢所有通报人提出宝贵见解。

我们谨重点谈三个问题: 私营部门作为拯救生命的宝贵行为体, 私营部门作为创新的重要来源, 以及需要加强包括私营部门在内的所有行为体之间的协调, 以满足当前和未来的人道主义需求。

第一, 正如我们今天听到的那样, 在一个人道主义需求迅速超过救生援助可用资金的世界里, 迫切需要所有行为体挺身而出。近年来, 我们看到, 按照团结和分担责任的原则, 私营部门为人道主义紧急情况提供的资金有所增加。这一趋势是受欢迎和急需的发展。北欧国家有着提供人道主义救援的悠久传统, 经常是全球人道主义捐助最多的国家之一。然而, 我们都可以做得更多, 以形成合力, 并与私营部门进一步合作。《黑海谷物倡议》就是一个公共和私营部门携手避免全球粮食危机进一步恶化的例子。我们对俄罗斯退出该倡议的决定表示遗憾, 并呼吁俄罗斯恢复该倡议。

第二, 私营部门在发展中世界创造90%的就业机会, 从而为自力更生提供重要途径。企业带来专业知识和资源, 以建立能够提供可持续商品和服务的当地市场。地方经济的进一步发展有益于社区、增强社区能力, 以及减少对人道主义援助的依赖。私营部门正在帮助在从后勤和住房到通信和信息技术的若干人道主义行动关键领域进一步创新。安理会经常讨论维和行动的数字化转型, 这在很大程度上是受到私营部门内部现有技术进步的启发。私营部门内的技术进步为人道主义行为体带来了类似的希望。

第三, 当今人道主义紧急情况日益复杂, 且规模如此庞大, 如果没有包括私营部门在内的所有相关行

为体的协调行动, 就不可能做出充分的反应。我们需要确保我们有一个包容性的人道主义架构, 使私营部门能够有意义地参与进来。在相关情况下, 我们的规划和运作模式应简化私营部门在各部门的参与, 并为合作机会提供公开性和可预见性。这在北欧国家致力于制定本地化解决方案的背景下尤为重要, 因为这种解决方案真正让社区参与进来并增强其权能, 从而促进和平与稳定。

主席 (以英语发言): 我现在请印度代表发言。

坎博杰夫人 (印度) (以英语发言): 主席先生, 我非常感谢你召开今天至关重要的公开辩论会。我们同意你的看法, 即维护国际和平与安全《联合国宪章》概述的一项基本目标。事实上, 仅靠传统的外交和军事手段已不足以应对当今威胁全球稳定的复杂挑战。

那么, 前进道路是什么? 如果我们要有效应对这些挑战, 就越来越需要加强公私人道主义伙伴关系, 这种伙伴关系为各国政府、非政府组织、民间社会和私营部门实体之间的合作提供了一个独特的平台, 是应对全球和平与安全挑战的一种渐进方法。然而, 作为这些伙伴关系取得成效的先决条件, 必须设置护栏、在各种利益之间取得适当的平衡、保持道德标准, 以及确保问责制。

就我国印度而言, 它一直是国内外人道主义和救灾行动中公私伙伴关系的倡导者。为此, 印度国家灾害管理局与多个利益攸关方合作, 利用它们的优势、资源和能力, 以有效应对灾害管理方面的挑战。事实证明, 在自然灾害期间, 公私伙伴关系在调动资源和提供财政支持、技术、基本用品甚至人力方面非常有效。

在国际舞台上, 印度一直是人道主义和救灾局势中可靠的应急响应者。无论是通过在苏丹的“卡韦里行动”、在土耳其的“友谊行动”(Operation Dost)、在乌克兰的“恒河行动”、在阿富汗的“沙克提行动”, 还是在也门的“拉哈特行动”, 我们都与实地多个利益攸关方合作无间, 以确保早期救济和恢复。我们的行动植根于一种将世界视为一个大家庭的

精神, 并正如莫迪总理最近在新德里成功举行的20国集团峰会上指出的那样, 以人为本的发展模式仍将是我们的指导原则。

主席(以英语发言): 我现在请危地马拉代表发言。

罗德里格斯·曼西亚女士(危地马拉)(以西班牙语发言): 我们要感谢阿尔巴尼亚代表团, 特别是阿尔巴尼亚欧洲和外交事务部长主持安全理事会9月份的工作并召开今天的重要公开辩论会。我们还感谢世界粮食计划署执行主任以及科恩先生和迈巴赫先生作了鼓舞人心的发言。

首先, 我要在摩洛哥刚刚发生毁灭性地震之后, 向该国政府和人民表示声援, 并向遭受“丹尼尔”风暴影响的利比亚人民和政府表示声援。我们向受害者家属表示衷心慰问, 并祝愿伤者迅速康复、受灾社区迅速重建。

冲突造成的长期危机仍然是人道主义需求的驱动因素, 特别是对受武装冲突影响最严重的平民而言。冲突增加了饥荒和营养不良的可能性, 对妇女和女童来说尤其如此。当前的各种危机, 特别是武装冲突, 包括俄罗斯联邦对乌克兰的非法、无理和无端侵略及其危及全球粮食安全的持续行动, 造成了粮食价格的宏观经济不稳定, 这反过来又产生了毁灭性的后果。这些后果包括被迫流离失所以及失去生计和收入, 因此必须采取人道主义应对措施。

要在一个充满威胁的世界上实现和平与繁荣, 会员国就必须找到新的方法, 在各级进行合作、采取集体行动。因此, 必须适应当今的现实。秘书长最近提出的《新和平纲领》是建立在信任、团结和普遍性的基本原则基础上的。这些原则是《联合国宪章》追求可持续发展目标的基础, 也是以一致和互补的方式预防和应对人道主义危机和冲突, 从而为维护国际和平作出贡献的使命基础。

亟须通过战略伙伴关系, 如涉及创新、研究和业务效率的伙伴关系, 来加强人道主义应急架构, 这对于扩大人道主义援助覆盖面是必要的。

人道主义应急方面公私伙伴关系的一个重要基准是《黑海谷物倡议》, 该倡议确保了全球粮食安全, 减轻了全世界的饥饿, 并特别重视冲突区域。我们再次对俄罗斯联邦终止该倡议表示遗憾。

采纳新技术, 包括整合新的数字技术以及医学和卫星测绘方面的进步, 对于人道主义应急工作的质量至关重要。研究和业务发展也至关重要, 有助保护最弱势群体、立即采取拯救生命行动以及改善安全环境和人道主义应对行动, 其重点是建设更具复原力的和平社区。

主席(以英语发言): 我现在请比利时代表发言。

拉加蒂先生(比利时)(以英语发言): 首先, 请允许我向摩洛哥和利比亚人民表示慰问。

主席先生, 我感谢你就推进公私人道主义伙伴关系及时召开本次注重解决方案的重要辩论会。我也感谢通报者提供翔实的概要信息。

我谨代表比荷卢国家, 即卢森堡、荷兰王国和我国比利时强调以下几点。我们当然赞同欧洲联盟观察员的发言。

人道、中立、公正和独立的原则是人道主义行动的基础。在这种背景下, 特别是在俄罗斯侵略乌克兰以及俄罗斯联邦最近退出《黑海谷物倡议》、直接影响全球粮食安全的情况下, 重申人道主义援助的这些关键原则以及尊重国际人道法似乎很重要。封锁向叙利亚运送人道主义援助的跨境机制也直接影响粮食安全。

不幸的是, 受影响的不仅仅是乌克兰和叙利亚。副秘书长马丁·格里菲思和其他联合国行为体定期向安全理事会通报苏丹、也门、阿富汗、缅甸境内外、刚果民主共和国东部、萨赫勒区域以及令人痛心的世界其他许多地方的民众也在遭受可怕苦难的情况。被遗忘的危机实在太多了。这些危机之间不应有等级之分。它们都应当得到联合国的同等关注, 因为它们都应当得到我们会员国的同等政治支持和资助。这是比荷卢国家充分利用核心供资的原因之一。

今年是由捐助者实施的《人道主义捐助的原则和良好做法》通过20周年。这些原则和良好做法旨在加强捐助者行动的一致性和有效性、以及责任制。良好人道主义捐助的一些关键要素可以由私营行为体或在公私伙伴关系框架内采纳。

首先,我们必须保障平民以及不再参与敌对行动者得到保护,并帮助他们恢复正常生活。

第二,我们必须加强受影响国家和地方社区的能力,以确保各国政府和地方社区能够更好地履行职责,并与人道主义伙伴进行有效协调。

第三,我们必须以支持恢复与可持续发展的方式提供人道主义援助。

第四,我们必须支持并促进联合国的核心和独特作用。

最后,我们必须努力确保向联合国和其他主要人道主义行为体提供资金——例如,利用核心供资——的可预测性和灵活性。

最后,让我指出一些最佳做法以及潜在的灵感来源。

比荷卢三国支持创新的人道主义办法,例如推出

第一个人道主义影响债券以及人道主义创新加速手段,前者是鼓励私营部门为冲突受害者的利益进行社会投资的一个金融工具,而后者旨在支持以技术为动力的解决方案,以解决人道主义领域面临的紧迫全球挑战。另一个创造性的例子是组织人道主义黑客马拉松,涉及新技术领域的众多参与者。

科学和技术对于应对当今相互关联的挑战是不可或缺的。联合国及其会员国将受益于科学、政策和社会之间更强有力、更灵活的互动,同时严格坚持人道主义原则。比荷卢国家也欢迎秘书长上个月设立了一个科学咨询委员会。我借此机会代表我国强调新的科学促进行动之友小组发起的重要工作。

最后,比荷卢国家相信要促进人道主义援助与可持续发展之间的关联。私营部门可以而且也应当在这方面发挥具体作用。我们呼吁所有捐助方和人道主义行为体跳出框框进行思考,分析在不同的人道主义背景下如何调整和扩大研究、行业和私营部门领域的创新。

主席(以英语发言): 本次会议名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

下午1时会议暂停。