



# 大会

第七十七届会议

Distr.: General  
19 August 2023  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

### 第三委员会

#### 第 43 次会议简要记录

2022 年 11 月 2 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 韦南西奥·格拉先生(副主席) .....(葡萄牙)

### 目录

议程项目 57：联合国难民事务高级专员的报告、与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-24666 (C)



请回收



因布兰科·孔德先生(多米尼加共和国)缺席,副主席韦南西奥·格拉先生(葡萄牙)主持会议。

上午 10 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 57: 联合国难民事务高级专员的报告、与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)

1. **Sahraoui 先生**(阿尔及利亚)说,有必要消除强迫流离失所的根源,特别是冲突、发展滞后、占领和气候变化。需要在国际团结和负担分担原则的基础上找到切实可行的持久解决办法,以弥补资金缺口。由于冠状病毒疾病 COVID-19 大流行对社会经济造成持续影响,难民人数大幅增加。收容国多数在发展中国家,它们承受着越来越大的负担,而所谓的全球通货膨胀大流行和政治议程驱动的捐助方捐款分配使负担更加沉重。因此,向难民提供的援助是不够的,所以有必要加强多边努力,支持最弱势群体,并加强难民保护体系。

2. 采取以安全为中心的办法管理被迫流离失所浪潮存在缺陷,因为它未能解决根本问题。相反,阿尔及利亚代表团支持采取全面的预防性办法,以便将这些问题考虑在内,并迅速找到适当的解决办法。如果不采取以发展为中心的办法,国际社会的努力将是徒劳的,使被遗弃的难民任由捐助方摆布,也无法按照大会决议的要求增强他们的经济权能。应在适当的框架下提供援助,确保资源的可预测性和可持续性,并确保这些资源到达合法受益者手中。此外,有必要创造有利于实现《2030 年可持续发展议程》的环境,并确保不让任何一个人掉队。

3. 撒哈拉难民得到了阿尔及利亚政府的支持,阿尔及利亚政府收容了他们 45 年,同时等待他们的困境得到最终解决,使他们能够行使自决权和返回家园。在此期间,阿尔及利亚毫不犹豫地满足他们的需要。阿尔及利亚呼吁国际捐助方承担起责任,响应阿尔及利亚驻地协调员和为撒哈拉难民服务的机构的呼吁,应对粮食安全危机和基本商品价格上涨的影响。在这方面,阿尔及利亚呼吁联合国难民事务高级专员公署(难民署)审查其提供的援助,并效仿世界粮食计划署的做法。

4. **Ukaeje 女士**(尼日利亚)说,流离失所的驱动因素加剧了全球难民、寻求庇护者和境内流离失所者的处境,难民署与会员国合作,寻求持久解决难民署关注人员困境的办法,值得赞扬。收容大量关注人员的会员国需要采取分担负担和责任的措施,以确保和促进对所面临的挑战作出适当反应。

5. 尼日利亚继续努力确保落实在难民问题全球论坛上作出的承诺,根据《难民问题全球契约》制定路线图,并将其 2021-2025 年中期国家发展计划中纳入该契约。与喀麦隆和难民署的三方协议有助于居住在喀麦隆的尼日利亚难民的自愿遣返,与尼日尔政府的一项类似协议正在最后敲定。尼日利亚制定了一项人道主义-发展-和平联系计划,以便与所有关注人员合作,提出持久的解决办法。该计划倡导以发展为导向的本地化办法、地方行为能力建设以及人道主义干预撤出战略。在这方面,作为重新安置项目的一部分,尼日利亚政府正在全国各地建造住房单元,并与难民署和其他伙伴合作,建造了数百所房屋、一个市场、一个警察局、教室和其他设施,并将其移交给境内流离失所者社区的成员。

6. 尼日利亚确认关注人员在国家经济框架内自力更生的重要性,因此,尼日利亚中央银行提供贷款便利并组织培训方案,以支持这些人。尼日利亚政府将关注人员纳入国家社会安全网计划,其包容性做法为他们获得教育和卫生保健等基本社会服务提供了重要基础。作为解决无国籍状态工作的一部分,尼日利亚建立了到 2024 年防止和消除无国籍状态的体制和法律框架。政府正在加强其难民、寻求庇护者、回返者、境内流离失所者、无国籍人及其子女的数据库,以避免出现无国籍状态的风险。

7. 种族主义和歧视是不能容忍的,在当今世界没有立足之地。因此,尼日利亚强调必须尊重所有关注人员不可剥夺的权利,并确保根据《世界人权宣言》保护他们。需要共同努力解决流离失所的驱动因素,国际社会需要继续致力于《难民问题全球契约》和国际合作,以确保关注人员得到适当的援助、保护和持久的解决。

8. **Mudrenko 女士**(乌克兰)说,俄罗斯对乌克兰的侵略导致出现世界上最严重的流离失所危机之一。在

经历了 8 个月的恐怖之后，俄罗斯战争使三分之一的乌克兰人背井离乡，其中大多数是妇女和儿童，他们在乌克兰境内和国外流离失所。这场战争还使世界陷入多方面的危机，使亚洲、非洲和中东数百万人有可能面临饥荒。乌克兰难民不太可能在不久的将来返回家园，欧洲的难民危机可能会旷日持久，导致更多的人长期流离失所。俄罗斯对乌克兰重要民用基础设施的攻击是蓄意破坏能源设施，以切断民众的电力、供暖和供水，因此构成战争罪。随着寒冷季节的到来，这些行动威胁到数百万人的生存，并可能引发新一轮的移民浪潮。

9. 大约有 160 万乌克兰人被强行运送或驱逐到俄罗斯的偏远地区，这违反了国际人道法，数千名乌克兰儿童被非法转移到俄罗斯，供收养和接受教化。尽管俄罗斯试图将这些人说成是难民，但根据国际人道法，他们是被占领国驱逐出境或强行转移的受害者。乌克兰敦促俄罗斯允许难民署和其他人道主义和人权组织接触被强行转移的乌克兰人，特别是包括孤儿和被剥夺父母照顾的儿童在内的儿童，以协助他们安全返回乌克兰或转移到实施乌克兰难民支助方案的国家。

10. 乌克兰代表团赞扬难民署一直与乌克兰一道帮助受战争影响的社区，200 多万乌克兰人已经从难民署的援助和保护中受益。乌克兰高度赞赏欧洲联盟作出前所未有的决定，向逃离俄罗斯战争的乌克兰人提供并延长临时社会保障，并赞扬其邻国和其他国家收容其公民，真正体现了人类和人道主义团结。

11. **Bunch 先生**(美利坚合众国)说，美国仍致力于人道主义、多边主义以及支持和保护被迫流离失所者和无国籍者。美国政府果断应对新的紧急情况，包括俄罗斯在乌克兰境内无端发动的非法战争，同时还着重应对需要持续关注和资源的长期危机。美国是国际人道主义援助的最大捐助国，在上一个财政年度向难民署提供了有史以来最大的年度捐款 22 亿美元。

12. 俄罗斯在乌克兰的战争加剧了全球粮食安全危机，对被迫流离失所者造成了极大的伤害，他们往往无法获得生计和社会保障。内部冲突和气候冲击迫使人们离开自己的土地，阻碍了粮食生产，同时也阻碍了粮食援助送达最需要的人手中。美国对全球被迫流离失所人数达到历史最高水平感到关切，并恳请所有

会员国支持难民署的关注人口，不仅提供资金，而且提供获得持久解决办法及难民融入的机会和支持，以提高难民及其收容社区的生活质量。在继续优先考虑持久解决办法和倡导不驱回的同时，美国对越来越多关于驱回叙利亚难民的威胁和报告深感震惊。难民署宣布叙利亚不安全，不适合难民回返，并敦促会员国再次承诺采取最佳保护做法，停止任何可能违反其国际法律义务的难民非自愿返回叙利亚的计划。

13. 需要为面临长期危机的难民做更多的工作。2022 年，美国为罗兴亚人危机提供了近 3.58 亿美元的人道主义援助，包括为逃离缅甸前往孟加拉国和其他地方的难民提供人道主义援助，同时努力寻求持久解决方案，如重新安置、就业、教育和家庭团聚。美国代表团欢迎难民署在气候行动方面取得的进展，并赞赏后者努力提供关键资源，以减轻气候变化对被迫流离失所人口及其收容社区的影响，并发展应对未来危机的能力。

14. **Tun 先生**(缅甸)说，由于冲突、迫害和暴力而被迫逃离家园的人数不断增加，难民、回返者、寻求庇护者和境内流离失所者问题正威胁到国际和平与安全的维护。难民署的报告反映了包括缅甸在内的几个国家境内流离失所现象增多的情况。缅甸 2021 年 2 月的非法军事政变和随后的暴行导致大规模被迫流离失所，数百万人需要人道主义援助，其中包括许多妇女和儿童。后者被故意作为流离失所的目标，极易受到与食物、营养、个人卫生、住所和可能的人口贩运有关的挑战。

15. 缅甸代表团感谢孟加拉国慷慨收容罗兴亚人，罗兴亚人与全国各地其他少数民族一起遭受了可怕的暴行。缅甸政府致力于与所有相关利益攸关方合作，找到可持续的解决方案，并为他们提供自愿、安全和有尊严的回返。关于罗兴亚人的政策立场已经发布，他们的福利，包括难民营中的医疗保健和教育，需要得到国际社会更好的保障。

16. 军方一直在缅甸犯下严重侵犯人权的行为，这些行为构成危害人类罪和战争罪，而且军方越来越多地袭击民众，全然不顾平民的生命安全。令人关切的是，流离失所者和逃往邻国的人数将会增加。许多难民已经在印度、泰国和马来西亚寻求国际保护，缅甸代表

团感谢这些收容国，并请收容国向缅甸公民提供必要的援助。寻求国际保护的处境危险，因为他们在缅甸面临死亡、酷刑和逮捕的危险，在邻国可能面临逮捕和驱逐。许多人受到创伤，担心自己的健康和安​​全，因此迫切需要得到援助和保护。许多在邻国寻求难民署保护的流离失所者感到痛苦和沮丧，在有关信息和难民署办事处方面需要透明度和可获得性。

17. **Ahangari 女士**(阿塞拜疆)说，国际社会有共同责任消除流离失所的根源，确保难民和境内流离失所者的安全和尊严，并找到持久的解决办法，使被迫流离失所者能够返回家园。近 30 年来，由于与亚美尼亚的冲突，阿塞拜疆是世界上人均境内流离失所者人数最多的国家之一，阿塞拜疆政府承担了改善这些社区生活条件的全部责任，同时鼓励国际组织继续参与。在 2020 年 11 月 10 日签署三方声明后，数十万阿塞拜疆境内流离失所者得以返回家园，难民署在这一问题上的参与受到赞赏。阿塞拜疆政府将继续根据三方声明，为所有难民和境内流离失所者的回返提供便利。

18. 阿塞拜疆优先重视恢复与重建其解放区并使其重新融入经济，以确保流离失所人口安全返回。已采取切实可行的措施，通过使用现代技术来消除占领的后果。第一批阿塞拜疆境内流离失所者已返回解放区一个重建村庄，国家难民和境内流离失所者事务委员会建立了一个电子管理系统，以有效和透明地实施大规模回返。然而，流离失所者的安全回返受到持续挑战的阻碍，如解放区受到地雷和其他爆炸装置的污染，导致数百名平民和军事人员死亡或重伤。大会题为“保护和援助境内流离失所者”的第 76/167 号决议对地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对境内流离失所者构成的威胁深表关切，并注意到亟需防范地雷的伤害。在这方面，获得雷场地图以及有针对性和可持续的国际技术和财政援助对于协助境内流离失所者回返至关重要。

19. **Alexandridou 女士**(希腊)说，希腊继续按照不推回原则，在其陆地和海上边界接收大量抵达者并拯救生命。在非政府组织和人权维护者的支持下，希腊当局正在向有需要的人提供国际保护和援助。希腊收容了大量难民，并制定了有效的融合政策以及促进照顾孤身未成年人的政策。尽管如此，自 2020 年以来，跨

境难民流动的“自愿性质”发生了重大转变，欧洲联盟外部边界上的人类苦难日益工具化，人们被用作纯粹的政治压力工具。国际社会和相关国际组织需要谴责这种违反《关于难民地位的公约》、国际人权法和习惯国际法的行为。

20. **Serage 先生**(莫桑比克)说，难民署在最危险和最不利的情况下，包括在莫桑比克，开展了值得称赞的工作，莫桑比克既是成千上万难民和寻求庇护者的来源国，也是目的地国。作为来源国，莫桑比克希望感谢所有欢迎逃离恐怖袭击和气候变化相关事件的莫桑比克人民的国家。难民署、人道主义组织、外国政府和机构提供的支助正在拯救生命并发挥作用。作为目的地国，莫桑比克收容了大约 26 195 名难民，其中大多数生活在城市地区。

21. 莫桑比克增加向难民提供教育、卫生保健和就业，并确认融入当地社会是一种持久的解决办法，为难民重建生活和促进当地社区经济增长提供机会，利用他们的技能和知识促进庇护国的发展。莫桑比克政府在落实第一届全球难民论坛上所作承诺方面取得了重大进展，并与难民署敲定了一项关于莫桑比克无国籍状态研究的谅解备忘录。将尽一切努力向难民和寻求庇护者提供他们根据国际和国家立法应享有的保护，并保证向他们提供教育、卫生保健以及其他社会和经济服务。

22. **Yapi Née Bah 女士**(科特迪瓦)说，由于武装冲突、暴力、族裔或种族歧视以及气候变化的影响，世界上被迫流离失所的人数每年都在增加。为应对冲突带来的挑战，科特迪瓦代表团敦促国际社会避免采取任何可能危及全球和平与安全的行动，反而应注重对话。关于气候变化对人口流动的影响，解决办法必须基于恢复退化地、打击毁林和修订公共政策，以增加对农业的投资。

23. 《难民问题全球契约》是更高效地分担负担和责任的重要工具，科特迪瓦履行了承诺，并在实现《契约》的四个关键目标方面取得了重大进展。在这方面，难民事务高级专员已于 2022 年 6 月 30 日正式终止科特迪瓦的难民地位。经过科特迪瓦与难民署多年的公开协作，生活在西非的科特迪瓦难民中有 92% 已返回家园。尽管出现了积极发展，但萨赫勒地区的持续不

稳定仍是令人关切的主要原因，因为来自马里和布基纳法索的难民被迫在科特迪瓦北部寻求安全，后者需要其合作伙伴和难民署的支持，以防止人类灾难。科特迪瓦代表团欢迎国际社会对流离失所者的声援，并敦促所有利益攸关方做出更大的财政努力，以弥补难民署的资金缺口。

24. **Sharma 先生**(印度)说，本着同情和同理心的理念，印度有着收容来自世界各地的难民的悠久传统，并一直根据国家法律和与有关国家的相互协议为自愿遣返和重新安置提供便利。印度利用自己的资源，在多元化框架下培育和保护难民社区，从而使他们能够保护自己的遗产、文化和语言。印度是一个重要的国际发展伙伴，通过建设和加强会员国的能力，同时还提供人道主义援助和开展救灾行动，帮助找到解决难民问题的长期和持久的办法。《印度宪法》保障包括非公民在内的所有人的基本权利和自由，印度仍致力于保护和推回原则。

25. 难民问题是全球性的挑战，不是一个国家能够解决的。因此，印度支持所有会员国和相关利益攸关方参与的全球视角，并由联合国发挥核心作用。印度仍致力于对难民的人道主义保护，并维护福利目标和国家安全。鼓励难民署继续建设和利用国家保护和人道主义行动的能力，同时与地方响应者合作，确保解决方案本地化和进程自主权。

26. **Lortkipanidze 女士**(格鲁吉亚)说，格鲁吉亚代表团欢迎难民署 2022-2026 年期间的新战略方向，因为该组织的努力至关重要。在俄罗斯对乌克兰无端发动战争之后，数百万乌克兰人被迫离开家园，难民署和收容国为减轻流离失所者的困境所作的努力受到高度赞赏。格鲁吉亚欢迎并正在支持 28 000 多名乌克兰难民。格鲁吉亚代表团确认难民署为促进执行《难民问题全球契约》所做的工作，这是各国解决难民危机的政治意愿的承诺和表达。《契约》将为建立一个全球体系带来新的务实办法，共同承担建设一个更安全、更人道和更繁荣世界的责任，格鲁吉亚在筹备和通过过程中以及在第一届难民问题全球论坛上都非常积极。

27. 格鲁吉亚尤其意识到俄罗斯侵略的破坏性影响，因为由于俄罗斯联邦在格鲁吉亚某些地区进行了多

次族裔清洗，近 50 万格鲁吉亚人被赶出家园，成为境内流离失所者和难民。这些格鲁吉亚人仍然被剥夺返回家园的权利，俄罗斯在被占领土上的行动使更多的人面临成为境内流离失所者的危险。欧洲人权法院依法认定，俄罗斯应对违反国际法基本准则的行为负责，并得出结论认为，俄罗斯有义务让格鲁吉亚裔人返回家园。在这方面，日内瓦国际讨论取得的具体成果以及难民署在该论坛上发挥的作用尤为重要。俄罗斯表现出的破坏性态度及其将人道主义问题政治化和阻止取得具体成果的企图尤其令人关切。

28. **Silva 女士**(安哥拉)说，安哥拉是《关于难民地位的公约》的缔约国，其关于难民和寻求庇护者的国家立法以《公约》的原则以及国际法、人权规范和条约为基础。2017 年，刚果难民逃离刚果民主共和国的冲突和暴力，逃往安哥拉，促使难民署和安哥拉政府宣布进入紧急状态。后来达成了一项协议，向安哥拉难民居住点和邻近地区的难民提供庇护、援助和保护。鉴于难民和境内流离失所者人数不断增加，难民署为应对世界各地多层面危机的后果而开展的活动极具挑战性，需要会员国予以关注。安哥拉欢迎人道主义工作者在实地为协助世界各地的弱势群体所做的工作，以及难民署为确保所有难民都能获得基本卫生保健、粮食安全及营养、水、环境卫生和个人卫生服务所作的努力。

29. 多年来，鉴于其在管理来自包括刚果民主共和国在内的非洲各国的难民和境内流离失所者方面的数十年经验，安哥拉政府表现出对难民问题的坚定承诺。安哥拉还致力于区域建设和和平努力，并已成为维持和平行动的警察派遣国。安哥拉的大多数寻求庇护者都被安置在一个大的居住点，其中许多人已自发返回家园或希望被遣返。安哥拉打算申请成为难民署执行委员会的成员，以便进一步为难民管理作出贡献。

30. **Al-Khane 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚政府为便利叙利亚国民安全、自愿返回家园而采取的措施包括颁布立法法令，延长公民身份登记特赦期，并给予尚未服完兵役的国民宽限期，允许他们在入境时在边境哨所实现身份正规化并获得身份证件。此外，已采取步骤，为儿童在父母陪同下登记和入境提供便利，正在进行的民族和解进程涵盖了居住在国外的叙利亚人，并为他们的回返做好了准备。



31. 2020 年以来,在大马士革举行了 3 次关于叙利亚国民返回家园的会议,并根据这些会议的成果建立了回返者接待中心。然而,令人遗憾的是,某些国家和国际组织继续将叙利亚难民回返问题政治化,包括难民署在内的各组织不希望参加这些会议。

32. 自从恐怖分子手中解放大部分领土以来,阿拉伯叙利亚共和国一直在努力恢复正常状态,修复被摧毁的基础设施,恢复解放区的公共服务。已采取法律和行政措施,促进 22 000 多个公共设施的修复,其余设施的修复工作正在进行,新设施正在建设中。政府的措施有助于促使 100 多万叙利亚难民从土耳其、伊拉克、黎巴嫩和约旦返回家园。

33. 叙利亚人在国内外遭受的苦难和流离失所是由国外资助的旨在制造混乱的恐怖主义、单方面强制措施、侵略和占领行为以及盗窃和跨境走私自然资源造成的。据叙利亚石油和自然资源部说,每天开采的所有石油中有 80% 被美国占领军及其投敌者偷走,造成该国严峻的人道主义局势,而这种局势又归咎于能源、粮食、饮用水和灌溉用水持续短缺。此外,政府的努力继续与那些操纵叙利亚人苦难的人的政治议程相抵触,他们破坏叙利亚的主权和领土完整,并声称因叙利亚不准备接收叙利亚国民而对他们返回家园设置条件和加以阻止。

34. 扩大基本服务以及早期恢复项目和基础设施修复对于创造有利于流离失所的叙利亚人回返的环境至关重要。为减轻叙利亚人的痛苦,加快流离失所者的回返,必须根据安全理事会第 2642(2022)号决议,改善叙利亚境内获得援助的机会。以色列对巴勒斯坦和叙利亚戈兰的占领是 500 多万巴勒斯坦平民和 50 万来自戈兰的叙利亚平民被迫流离失所的主要原因。

35. 最后,他说,需求与现有资源之间的资金缺口继续扩大,双重标准和政治考虑继续左右着许多捐助方的态度。向难民署的方案和活动提供资金时必须考虑到人道主义因素。阿拉伯叙利亚共和国要求难民署增加其活动资金和非专用捐助的比例,使其能够有效和不受限制地应对长期和新出现的难民局势。

36. **Giorgio 先生**(厄立特里亚)说,不解决根本原因,就无法解决难民的境况,需要有和平解决冲突的政治意愿。不干涉各国事务和加强支持可持续发展的全球

伙伴关系至关重要。来源国、过境国和目的地国必须履行职责,难民保护机制和文书的人道主义性质需要得到保障,以避免政治化。由于解决人口流离失所问题的资源有限,难民署必须将重点放在其核心任务上,即向难民而不是关注人员或移民提供保护和援助。在这方面,厄立特里亚代表团欢迎难民署和国际移民组织作出协调一致的应对努力。

37. 厄立特里亚代表团关切地注意到一些过境国的情况,在这些国家,难民和移民遭受暴力、虐待和被强征参加武装冲突,并敦促难民署向所有被困在冲突地区的厄立特里亚国民、包括那些希望自愿回返的人提供充分的保护、合作和关注。厄立特里亚坚持其国民自愿遣返的政策,反对强迫遣返和驱逐出境。关于处理寻求庇护者的双边协议也令人担忧,因为将难民从抵达国转移到海外并违背他们的意愿将他们运往另一个大陆是不道德和有损尊严的,相当于不人道的待遇。敦促采取此类做法的国家审查其政策和行动。

38. 厄立特里亚强调,必须确保难民署在发布资格准则之前与有关国家进行接触,因为应直接要求这些国家澄清政策。根据难民署的资格标准,厄立特里亚经济移民继续被归类为“真正的”难民,这促成一个具有破坏性后果的拉动因素。前往欧洲的移民在人口贩运者和走私者手中面临难以言喻的痛苦,厄立特里亚敦促难民署加快审查与厄立特里亚有关的资格准则。

39. **Khan 先生**(巴基斯坦)说,难民和流离失所者人数激增至创纪录水平,COVID-19 大流行加剧了战争、冲突、迫害和气候变化带来的挑战。此外,粮食、燃料和化肥价格的飙升也造成进一步的受挫,特别是对弱势群体而言。这些情况需要更加强有力的集体努力来满足日益增长的保护需求并制定持久的解决方案,难民署在履行其职责方面的奉献精神值得赞扬。

40. 尽管面临经济和社会压力,巴基斯坦 40 年来在收容阿富汗难民方面表现出无与伦比的慷慨和热情,并坚持最高标准的保护和便利,即使在 COVID-19 大流行期间也是如此。巴基斯坦境内有 140 多万登记在册的阿富汗难民,他们与巴基斯坦人一样享有同样的保健设施、公立小学、高等教育、银行账户和众多谋生机会。巴基斯坦还支持阿富汗的人道主义努力,为人员疏散提供便利,建立人道主义空中和陆地走廊,

并提供食品、药品和其他用品。巴基斯坦重视其区域伙伴和难民署为建立阿富汗难民支助平台所作的贡献，该平台以三大支柱为基础：为自愿遣返创造有利条件；在阿富汗实现可持续的重返社会；支持收容国。巴基斯坦共同举办了第一届难民问题全球论坛，并继续致力于实现《难民问题全球契约》的目标。

41. 巴基斯坦代表团重视难民署为扩大对难民的支助基础所作的努力，并希望这些努力将导致人道主义资金的切实增加。它呼吁难民署在制定其全球业务政策时对收容国的区域和当地要求保持敏感，并确保其政策的执行符合当地环境和条件。发展中国家由于资源有限，承担了不成比例的难民收容负担，难民支助筹资工具的设计和实施方式必须不加重这些国家的沉重债务负担，以确保公平分担负担和责任。

42. **Candido 先生**(埃塞俄比亚)说，埃塞俄比亚收容了来自 26 个国家的近 100 万难民，并正在与难民署不懈合作，以应对难民面临的挑战，为他们留在该国创造有利环境。尽管埃塞俄比亚面临障碍和不足的國際支持，但在实现其作为第一届难民问题全球论坛召集国之一的承诺方面取得了重大进展。埃塞俄比亚已将难民纳入国家各级教育系统，并与难民署和其他伙伴合作，向难民提供初级卫生保健服务。目前正在制定一个国家路线图，以便将难民纳入国家技术和职业培训系统。

43. 与气候有关的事件对人口流离失所和难民状况产生了重大影响，埃塞俄比亚受到这一现实情况的影响，因为它长期以来一直收容大量难民。为克服这一挑战而采取了不同的措施，例如增加获得清洁能源的机会，扩大在难民营内和周围种植树苗的举措。埃塞俄比亚政府一直在努力向该国北部地区的难民提供援助，但埃塞俄比亚需要国际社会的支持，以取得进一步进展，确保公平分担负担和责任。虽然收容国的努力值得赞扬，但埃塞俄比亚呼吁难民署和其他合作伙伴加强对收容国的可预测和可持续的支持。

44. **Fifield 先生**(澳大利亚)说，过去一年的多重交叉和复杂的危机已使人道主义组织不堪重负，澳大利亚代表团赞扬难民署及其工作人员在如此艰难的情况下为解决数百万处于危机中的人的需求所做的不懈努力。澳大利亚赞同呼吁在第二届难民问题全球论坛

之前加大努力加快执行《难民问题全球契约》，并对国际社会愿意与东道国就更加公平地分担负担和责任进行合作感到鼓舞。

45. 澳大利亚对难民署面临的巨大资金缺口感到关切，并确认应对俄罗斯战争对乌克兰的影响需要额外资源。需要协调人道主义系统的努力，以提供有效和高效的反应，并鼓励合作伙伴尽可能提供灵活的非专用资金。全球重新安置数目仍然不足，澳大利亚政府致力于维持慷慨和灵活的人道主义安置方案，以履行其国际保护义务，并逐步增加该国的人道主义接纳人数。澳大利亚认识到，需要超越传统的应对措施，为难民和流离失所者提供更多的途径，包括通过劳工流动和担保，使他们能够安全地迁移到第三国。

46. 澳大利亚代表团赞扬难民署更加注重本地化和难民的有意义参与，并鼓励难民署在与更多难民和妇女领导的组织合作的同时，突出和效仿主要范例，因为当地主导的包容性应对措施对于有效、可持续的保护措施和解决方案至关重要。澳大利亚欢迎难民署 2022-2025 年期间气候复原力和环境可持续性业务战略，因为大多数难民和境内流离失所者来自世界上最易受气候影响的地区，需要采取集体行动应对气候变化的影响。澳大利亚还欢迎难民署继续致力于让妇女参与流离失所情况的领导和管理，并赞赏其在难民、无国籍人和流离失所者的年龄、性别和多样性政策方面发挥的领导作用。

47. **Inanç Örnekol 女士**(土耳其)说，收容国和收容社区面临的财政和社会经济困难加剧了流离失所这一人类悲剧，需要有意义的团结和公平的负担和责任分担。要找到持久解决危机的办法，就必须向有需要的人提供人道主义援助，并协调多利益攸关方的努力，以加强难民和收容社区的复原力。国际社会必须集体消除被迫流离失所的根源，并为扭转目前的趋势、减少流离失所人数和采取预防措施承担更多的责任。

《难民问题全球契约》反映了一种共识，即流离失所问题必须在全球一级解决，要有强烈的政治意愿和国际团结。土耳其代表团希望第二届难民问题全球论坛将成为为流离失所者及其收容社区寻找长期解决办法的共同努力中的又一个里程碑。

48. 土耳其承认难民署在协助和保护处于弱势状况的关注人员方面的独特作用和任务，并赞赏其所有工

作人员和伙伴组织在困难和危险情况下努力履行其任务。尽管难民署为提高其效力和效率所作的努力值得称赞，但鉴于捐助方的财政捐助达到创纪录的水平以及为使其捐助方群体多样化所作的许多努力，其持续存在的资金缺口令人担忧。

49. 土耳其收容了近 400 万流离失所者，其中大部分是叙利亚人，并向他们提供免费教育、保健服务和劳动力市场。虽然土耳其与叙利亚的团结依然如故，但叙利亚人需要能够安全、和平地返回家园，以期重建自己的国家并建立持久和平。创造有利于难民安全、自愿和有尊严地返回的条件应是解决流离失所问题的整体努力的组成部分。作为世界上收容难民人口最多的国家，土耳其将继续强调国际社会根据人类尊严的原则保障流动人口权利的集体责任。然而，令人遗憾的是，国际人道法所不允许的推回做法大幅增加，这肯定会导致更多的人类悲剧；敦促所有国家停止以有辱人格、危及生命的方式对待移民和难民。

50. **Lamce 先生**(阿尔巴尼亚)说，COVID-19 大流行、持续战争、粮食不安全加剧和全球气候紧急情况恶化的综合影响，导致人道主义需求突然增长到前所未有的水平，并导致世界许多地区出现严峻的人道主义局势。俄罗斯对乌克兰的非法和无理攻击造成了自第二次世界大战以来欧洲最大的流离失所危机，数百万乌克兰人被迫离开自己的国家，另有数百万人在境内流离失所。逃离冲突的人，特别是妇女和女童，面临更大的性别暴力、性剥削和性虐待、贩运和剥削风险。评估显示，妇女和女童的主要关切问题包括人身安全受到威胁、粮食不安全、无法获得卫生保健，包括生殖保健服务以及对强奸幸存者的护理和精神卫生服务。

51. 需要把重点放在寻找解决办法和帮助人们在来源国重建生活上。流离失所者需要更多的保护，应更多地关注难民、联合国机构和人道主义伙伴的声音。必须落实《关于难民地位的公约》的原则，同时提供有效国际保护方面的法律和政策工具。联合国机构和人道主义合作伙伴的工作需要更多的支持和更多的资金，以增加对包括流离失所者和回返者在内的有需要者的人道主义援助。需要简化程序，以便为流离失所者安全返回来源国创造必要的条件。

52. 最近几年，阿尔巴尼亚政府采取了果断措施，增加对难民和流离失所者的支助。数以千计的阿富汗人，包括成人和儿童，已抵达阿尔巴尼亚，他们都安全并得到照顾。阿尔巴尼亚正在提供基本需求和住所，同时与其他伙伴密切合作，为教育、保健和保护提供额外支助。阿尔巴尼亚政府已尽一切努力向居住在阿尔巴尼亚的乌克兰难民提供一切必要的服务，包括教育和保健服务。一项关于公民身份的新法律规定，无限制地给予在该国出生的所有儿童阿尔巴尼亚公民身份，否则他们将成为无国籍人。阿尔巴尼亚教育部发布了关于移民儿童、难民儿童、孤身难民儿童、被推回的移民儿童、来自冲突地区的儿童和被贩运儿童受害者的教育登记和支助的指导方针。

53. **Leković 女士**(黑山)说，粮食、气候和能源危机以及持续不断的冲突造成了不可预测的局势，需要在分担责任和团结一致的基础上采取紧急行动和应对措施。黑山为逃离前南斯拉夫冲突的大量流离失所者提供了住所，并在改善他们的社会经济地位和解决他们的法律身份方面取得了很大进展。黑山通过一项区域住房方案，并与邻国和国际伙伴合作，为数千名流离失所者和境内流离失所者提供了永久住房。黑山还通过了一项关于外国人的新法律，以期消除无国籍状态。

54. 国际社会需要团结一致，反对俄罗斯对乌克兰的无理和无端侵略战争，这严重违反了《联合国宪章》和国际人道法，导致数百万人逃离家园，造成第二次世界大战以来欧洲最大的难民危机。黑山是该区域最早作出反应的国家之一，从战争一开始就保持边界开放，黑山政府最近通过了一项关于保护乌克兰难民的決定，并设立了一个机构来确保其执行。难民署驻黑山办事处积极参与了该机构的工作，黑山政府仍致力于与所有合作伙伴、特别是国际移民组织和欧洲联盟合作，以确保全面保护那些有需要的人。第二届难民问题全球论坛将是进一步加强全球团结的一个机会，黑山将继续努力为难民、寻求庇护者、移民和其他关注人员提供保护和可持续的解决办法。

55. **Yamanaka 先生**(日本)说，冲突、迫害、气候变化和其他因素导致世界各地流离失所者人数大幅快速增加。日本感到关切的是，俄罗斯侵略乌克兰引发的全球粮食危机和燃料价格飙升将使世界各地的难民



和流离失所者陷入更加困难的境地。日本政府一直与难民署和收容国合作，为逃往邻国的乌克兰人提供紧急人道主义援助、救济品和运输合作，并将继续提供援助，因为人道主义需求很大。然而，日本代表团感到关切的是，虽然正在为乌克兰局势筹集资金，但其他人道主义危机却没有得到足够的资金。日本将继续提供尽可能多的支持，以确保世界各地的难民和流离失所者及其收容国不被遗忘。

56. 日本支持《难民问题全球契约》，并将共同主办第二届难民问题全球论坛，目的是帮助实现《契约》的各项目标，其中包括减轻收容国的负担和扩大第三国接纳难民的机会。由于国际秩序继续面临挑战，寻求安全的人们、特别是妇女和儿童需要国际社会提供更多的支持，难民署的作用越来越重要。

57. **Nabeta 女士**(乌干达)说，乌干达收容了来自邻国的大量难民，是世界上收容难民最多的国家之一，乌干达代表团感谢联合国、会员国和其他发展伙伴的支持和援助。乌干达仍致力于根据《难民问题全面响应框架》履行其解决难民困境的责任和义务。

58. 非洲联盟宣布 2019 年为非洲难民、回返者和境内流离失所者：争取持久解决非洲境内被迫流离失所问题年，并表示将致力于消除流离失所问题的结构性根源。非洲领导人已承诺利用大胆和有效的政治领导力来解决非洲大陆的冲突，采取加强国家制度和结构的政策和战略，以防止冲突和流离失所，并为被迫流离失所找到持久的解决办法。非洲联盟还认识到，自然灾害和气候变化会加剧现有的暴力冲突，威胁获取重要资源的机会，并对最弱势群体造成极大影响，从而导致流离失所，并呼吁其成员国加强措施，应对气候变化、环境退化和自然灾害的影响，特别是在受冲突影响的地区。乌干达正与联合国和其他发展伙伴密切合作，消除流离失所的根源，并将继续促进该区域的和平与安全。

59. **Holovka 先生**(塞尔维亚)说，塞尔维亚仍然是欧洲境内流离失所者人数最多的国家之一，也是世界上存在长期流离失所危机的五个国家之一。由于 1990 年代的战争，50 多万塞族人被迫逃离或被驱逐出克罗地亚及波斯尼亚和黑塞哥维那，塞尔维亚一直努力为他们提供适当的接待、照顾以及可持续返回家园的条件，

尽管有时会遇到其他有关方面缺乏理解和意愿的情况。20 多年来，塞尔维亚一直在努力解决境内流离失所问题，因为数十万人被迫离开他们在南部科索沃和梅托希亚省的家园，塞尔维亚对可持续回返的条件尚未得到满足感到遗憾。20 多年后，只有不到 2% 的境内流离失所者返回了他们在这个南部省份的家园。在这方面，塞尔维亚政府希望秘书长的《境内流离失所问题行动议程》有助于建立一个框架，以新的方式解决塞尔维亚长期境内流离失所状况，并支持《行动议程》的三个目标。

60. 塞尔维亚代表团注意到世界各地的难民、寻求庇护者和境内流离失所者人数创下历史新高，这是当前全球挑战造成的毁灭性后果。塞尔维亚仍致力于照顾前往其他欧洲国家的移民，自 2015 年以来，已有 150 万移民经过该国，而目前有数千人被安置在接待中心。塞尔维亚政府还为乌克兰难民的救济工作作出了贡献，并为此捐赠了共计 300 万欧元，其中一半通过难民署提供。为强迫流离失所问题找到永久解决办法符合可持续发展目标，塞尔维亚是第一个将不让任何一个人掉队原则纳入其立法框架的国家。

61. **Bouزيد 女士**(摩洛哥)说，阿尔及利亚代表团再次试图将委员会的讨论工具化和政治化，以推动其在摩洛哥撒哈拉问题上带有偏见的政治议程。安全理事会最近通过了一项决议，再次确定并庄严载入解决该地区争端的唯一参数，即在妥协的基础上实现现实、务实、可持续的政治解决，这正是摩洛哥关于谈判撒哈拉地区自治法的倡议的具体体现。除其他事项外，该决议包括在对被关押在廷杜夫难民营中的人口进行登记和普查方面的重要事态发展。在这方面，敦促阿尔及利亚参加谈判，履行其作为区域冲突主要当事方的责任。与阿尔及利亚的错误主张相反，摩洛哥撒哈拉问题是摩洛哥领土完整和国家统一的问题。

62. 阿尔及利亚再次以若干方式违反国际法和联合国公约。分担责任和团结是密切相关的，在这方面，必须指出，阿尔及利亚有责任确保满足条件，对被关押在廷杜夫难民营的人进行登记。安全理事会的所有决议不断呼吁阿尔及利亚允许难民署按照其任务规定对难民营中的所有人员进行普查，就像它在世界其他地方被允许做的那样。摩洛哥强烈谴责为了阿尔及利

亚的政治议程而对被关押在廷杜夫难民营中的人进行利用和工具化。阿尔及利亚在这一问题上负有法律、政治和道义责任，并通过将撒哈拉人民工具化和军事化，危及摩洛哥的安全，使摩洛哥质疑人道主义援助是否被用来购买武器。这种工具化和军事化的一个可怕方面是在难民营内招募撒哈拉儿童兵。摩洛哥将继续不懈努力，成立一个防止招募儿童兵的国际研究中心。

63. 波利萨里奥阵线与萨赫勒恐怖主义团体之间已证实存在联系，有人提醒阿尔及利亚代表团，波利萨里奥阵线的某个恐怖主义分子成员曾在廷杜夫难民营中生活了很长时间。此外，正如欧洲反欺诈办公室和欧洲联盟所证实的，阿尔及利亚和波利萨里奥阵线近五十年来一直无耻地挪用国际人道主义援助。对待难民和廷杜夫难民营居民的态度应成为该地区的指导方针，并反映出该地区对国际人道主义原则和法律的尊重。

64. **Gomez Zepeda 女士**(红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联合)观察员)说，各国红十字会与红新月会在帮助最弱势群体方面处于独特地位，每年为数百万流动人口提供一系列人道主义服务。其工作人员和志愿人员通过提供食物、水、住房、就业、教育和保健服务的整体方法，帮助消除排斥和歧视的障碍，并在这样做的同时，促进更大程度地融入收容社区。

65. 随着人道主义需求的增长，有必要确保所有难民和流离失所者得到有尊严的待遇，红十字与红新月联合正在扩大为流动人口采取的行动。在这方面，红十字与红新月联合呼吁国际社会确保所有流动人口在移民途中都能获得基本服务，特别是获得优质的保健和精神卫生服务以及社会心理支持，这对一线人道主义工作者也至关重要；及时提供可扩缩的现金援助，使最弱势群体能够优先考虑自身需求，并促进社会保护、更快融入社会、经济活动和自愿回返；扩大早期减少灾害风险措施、气候智能型适应和复原能力建设举措；并确保包括难民领导的组织和收容国领导的组织在内的当地行为体的整合，这些组织往往是大规模人员流动的应急响应机构。

66. 红十字与红新月联合和难民署已经合作了 50 多年，它们最近续签的谅解备忘录继续确认其伙伴关系及其对推动《难民问题全球契约》的承诺。需要加强国际团结和人道主义援助，以充分考虑难民和寻求庇护者的需求、技能、生活和痛苦。

#### 行使答辩权发言

67. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，乌克兰代表在发言中宁愿散布针对俄罗斯联邦的虚假信息和指控，也不愿谈论基辅民族主义政权是如何帮助难民和流离失所者的。基辅政权正在推行一项在乌克兰消除俄罗斯族裔身份的政策，因此没有透露有关少数民族状况的信息。根据 2001 年进行的乌克兰最新全国人口普查，该国有 800 万俄罗斯族裔和讲俄语的居民，尽管到 2014 年政变时，这一数字可能有所增加。在基辅对乌克兰东南部民众发动内战后，450 万难民离开了前乌克兰地区，在属于俄罗斯的领土上寻求保护。他们是自愿离开的，以避免不断的炮击和侮辱。

68. 乌克兰代表在发言中要求将讲俄语的儿童送回乌克兰，但她没有提到乌克兰在教育和使用乌克兰语作为国家官方语言方面通过的歧视性法律。自 2020 年以来，乌克兰不再有俄语学校，到 2022 年 9 月，俄语教学已完全从学校课程中删除，甚至作为一门选修外语。任何返回乌克兰的俄语儿童实际上都将被强制乌克兰化，这显然违反了促进和保护人权及少数族裔权利的规范和要求。

69. 乌克兰代表还错误地断言俄罗斯正在玩一种“饥饿游戏”。俄罗斯联邦是《关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议》的签署方，但乌克兰出口的粮食不成比例地流向欧洲联盟国家，发展中国家只得到总量的 3%。乌克兰还利用民用船只对塞瓦斯托波尔进行无人机恐怖袭击。同样令人无法接受的是，根据俄罗斯联邦收集的情报，驻扎在奥恰科夫港的英国专家帮助基辅政权实施了这些袭击。

70. 关于“帝国主义目标”的指控，乌克兰代表显然是把俄罗斯联邦与协助基辅政权的美国混为一谈。

71. **Sahraoui 先生**(阿尔及利亚)说，西撒哈拉占领国摩洛哥代表的指控完全是捏造，目的是为其非法、不道德的立场辩护。西撒哈拉是大会特别政治和非殖民

化委员会(第四委员会)议程上的一个非自治领土。联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务是组织一次自由和透明的全民投票,以使西撒哈拉人民能够行使其自决权。对廷杜夫难民营中的撒哈拉难民进行人口普查应是这一更广泛、全面努力的一部分,而不仅仅是一项技术工作。他注意到占领国显然痴迷于人口普查,并回顾说,难民署在 2017 年访问廷杜夫难民营期间对人口进行了大致统计,以更好地满足难民营居民的需求。

72. 阿尔及利亚代表团以最强烈的措辞驳斥关于挪用为撒哈拉难民提供的人道主义援助的虚假指控。2020 年,经内部调查后,欧洲联盟危机管理专员已排除挪用的可能性,并确认该援助受到严格监督及保障,以防止其被挪用。捐助方不太可能对挪用援助款的行为保持沉默。此外,联合国的任何报告都没有证据证明这种指控。

73. 关于撒哈拉人使用无人驾驶飞行器的指控,占领国不满意其常驻代表在安全理事会延长西撒特派团的任务期限后所做的表演,决定向委员会撒谎,无视秘书长向安全理事会提交报告的内容。在该报告中,秘书长确认,使用无人驾驶飞行器杀害平民的是摩洛哥王国陆军,而不是撒哈拉人。至于所称萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)与恐怖主义组织之间的联系,如果相关标准是其国民在恐怖主义组织中的个人成员资格,那么可以说摩洛哥本身就是支持恐怖主义的主要国家,因为在达伊沙的队伍中有大量摩洛哥国民。最后,他重申西撒哈拉问题是非殖民化问题,只有通过举行自由、公正和透明的全民投票,使该领土人民能够行使其自决权,才能解决这个问题。

74. **Bouzid 女士**(摩洛哥)说,阿尔及利亚试图将自己伪装成一个负责任的人道主义行动体,但实际情况却截然不同。阿尔及利亚并没有欢迎民众进入廷杜夫难民营,而是违背他们的意愿将他们关押在那里,不保护他们的权利。这些权利每天都在受到侵犯而不受惩罚。阿尔及利亚没有向这些民众提供人道主义援助,而是与波利萨里奥阵线领导人共谋,挪用人道主义援助,剥夺他们的援助。事实上,阿尔及利亚违反了国际人道法、《关于难民地位的公约》以及自 2011 年以

来安全理事会的各项决议,因为它剥夺了廷杜夫难民营中的人被难民署登记和统计的基本权利,并拒绝让他们做出自己的选择和找到可持续的解决办法。

75. 欧洲反欺诈办公室、欧洲联盟和难民署的报告记录了近五十年来可耻挪用人道主义资金的行为。廷杜夫难民营中的年幼儿童被武装分离主义团体强行征召入伍,阿尔及利亚参与并支持这种做法,因而剥夺了他们的权利,这违反了《儿童权利公约》和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》,而阿尔及利亚是这两项文书的缔约国。根据《国际刑事法院罗马规约》,这种严重违反国际法的行为是不可接受的,并构成危害人类罪和战争罪。这些资料载于报告中,并附有图片证据。波利萨里奥阵线向廷杜夫难民营的儿童进行意识形态灌输,并将他们与家人分离。

76. 阿尔及利亚声称自己只是摩洛哥撒哈拉的观察员,阿尔及利亚代表团需要说明哪个国家 50 多年来一直在其领土上接纳波利萨里奥集团并为其提供资金,哪个国家在廷杜夫难民营扣押人质,哪个国家为波利萨里奥阵线提供资金和建议,哪个国家将其所有外交努力都投入到摩洛哥撒哈拉问题上,哪个国家是唯一一个仅仅因为支持自治倡议而与其他国家断绝关系的国家。联合国的报告以及大会和安全理事会的决议都指出了阿尔及利亚的责任,阿尔及利亚需要回答问题,揭露真相并表明其意图。应允许难民署对难民进行登记,以确定难民营中的确切人数,并确保适当的人道主义援助送达需要援助的人手中。

77. **Sahraoui 先生**(阿尔及利亚)说,摩洛哥代表坚持胡说八道。如果真像她所说的那样,阿尔及利亚在资助波利萨里奥阵线,那它为什么要窃取人道主义援助?阿尔及利亚代表团无法理解摩洛哥代表团为何执着于对难民营人口进行普查。难民署在 2017 年访问期间进行了人口统计,安全理事会在其第 [2351\(2017\)](#) 号决议中呼吁增加对撒哈拉人民的国际援助,世界粮食计划署对此作出了回应。任何希望访问难民营的组织都可以这样做,不受阿尔及利亚当局的任何干涉。相反,是摩洛哥当局以占领者的身份,阻止负责西撒哈拉问题的秘书长个人特使和其他人访问该领土或会见撒哈拉民间社会代表。

78. 关于在廷杜夫难民营招募儿童兵的说法纯属妄想。2022 年 1 月，秘书长代表本人否认难民营中存在儿童兵活动，这一现象在任何联合国报告中都没有得到证实。摩洛哥代表提出相反的指控，实际上不仅是在指责阿尔及利亚，而且是在指责整个联合国掩盖这种活动。最后，撒哈拉人在阿尔及利亚的存在仅仅是摩洛哥占领撒哈拉土地的结果；阿尔及利亚没有拘留任何人。向公众提供联合国报告最终排除了这种捏造。

79. **Bouzid 女士**(摩洛哥)说，安全理事会、欧洲联盟、世界粮食计划署和欧洲反欺诈办公室通过的决议都证实，廷杜夫难民营的人口统计问题是一个政治化的

问题，阿尔及利亚作为收容国，一直拒绝让难民署对难民营人口进行全面普查。获得这些人口的准确人数是与提供人道主义援助密切相关的合法和实际的条件。

80. 关于摩洛哥公布子虚乌有的儿童兵现象照片的指控，她强调指出，联合国高级官员表示，这些照片确实是在阿尔及利亚廷杜夫难民营拍摄的，据他们所知，这些照片没有经过修改。阿尔及利亚招募儿童兵的现象确实持续存在。

中午 12 时 15 分散会。