



大会

Distr.: General  
6 September 2023  
Chinese  
Original: English

## 第七十八届会议

## 请求在第七十八届会议议程内增列一个项目

## 给予区域反腐败倡议大会观察员地位

2023 年 9 月 5 日保加利亚、克罗地亚、黑山、摩尔多瓦共和国和罗马尼亚驻联合国代表给秘书长的信

谨根据大会议事规则第 13 条，请求将题为“给予区域反腐败倡议大会观察员地位”的项目列入大会第七十八届会议临时议程。

区域反腐败倡议是一个政府间组织，由以下 9 个成员国组成：阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、摩尔多瓦、黑山、北马其顿、罗马尼亚和塞尔维亚。该组织的使命是通过提供对话、培训和分享最佳做法的平台，加强支持反腐败工作的区域合作。

根据大会议事规则第 20 条，随函附上解释性备忘录(见附件一)和一项决议草案(见附件二)，以支持上述请求。

请将本函及其附件作为大会文件分发给荷。

保加利亚共和国常驻联合国代表

拉谢扎拉·斯托伊娃大使(签名)

克罗地亚共和国常驻联合国代表

伊万·西蒙诺维奇大使(签名)

黑山驻联合国临时代办

弗拉基米尔·武契尼奇大使(签名)



摩尔多瓦共和国常驻联合国代表

格奥尔基·莱乌克大使(签名)

罗马尼亚常驻联合国代表

科尔内尔·费鲁策大使(签名)

## 附件一

### 解释性备忘录

区域反腐败倡议是一个政府间组织，由 9 个成员国(即阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、摩尔多瓦、黑山、北马其顿、罗马尼亚和塞尔维亚)组成。该组织在东南欧开展活动，其使命是通过提供一个用于讨论、分享知识和交流最佳做法的共同平台，牵头开展支持反腐败工作的区域合作。该组织是全球反腐败网络的一个重要区域参与者。格鲁吉亚、波兰和斯洛文尼亚是该组织的观察员国。

在过去 20 年里，该组织建立了一个共同的区域平台，供各国政府开展对话，讨论其在反腐败领域的发展。该组织通过举办量身定制的培训、进行同行交流以及分享当代做法和方法，高效地促进实现各国的反腐败目标。该组织是东南欧一个专门致力于遏制腐败的区域中心。它具体而明显地展现了其成员国致力于持续、协调一致地努力建设强大而又有韧性的社会。该组织的座右铭是“我们共同寻找更好的反腐败方案”。

#### 一. 历史背景

该组织于 2000 年在《东南欧稳定公约》的主持下成立，名为稳定公约反腐败举措。为了确保区域主动性和在该区域的知名度，自 2003 年以来，该组织一直设在萨拉热窝，并由一个常设秘书处提供服务。

2007 年 10 月 9 日，在波斯尼亚和黑塞哥维那波德戈里察举行了指导小组第 11 次会议，根据该会议批准的一项成员国决定，稳定公约反腐败举措更名为区域反腐败倡议，与《东南欧稳定公约》转变成区域合作理事会相呼应。

区域反腐败倡议拥有多样的成员。所有签署谅解备忘录的东南欧国家(东南欧合作进程成员国)，以及愿意通过交存加入书而加入谅解备忘录的其他国家或组织均有资格成为区域反腐败倡议指导小组的核心成员，并应被视为已接受区域反腐败倡议的战略文件。

#### 二. 战略目标

2023-2025 年工作计划规定的该组织战略目标如下：扩大在资产披露和利益冲突方面的区域合作；加强公共机构和公共政策的能力和韧性；加强机构和公众的诚信文化；在资产追回方面加强区域合作和增强机构能力；通过在安全部门建设廉正和遏制腐败，促进稳定与和平。

除战略目标外，该组织还处理其他贯穿各领域的专题和潜在的关注领域，例如将性别平等视角纳入方案和应尽义务的主流、提高公众特别是青年的认识、反腐败数字化作为一种全球趋势、公共采购、提高私营部门的诚信度以及促进司法廉正。

根据战略目标，该组织跟踪其成员国的发展和趋势以及关键反腐败文件的执行进展，重点提高透明度、加强公共行政的廉正度、提高认识以及在目标优先领域以注重成果的方式应用反腐败机制。

### 三. 活动、成果和成就

该组织将其活动重点放在成员国和受益方的具体要求上，这些要求已被精简地纳入《联合国反腐败公约》国别审查报告、欧洲联盟委员会法治报告、反腐国家小组评价报告以及经济合作与发展组织东欧和中亚反腐败网络报告等所载的承诺、建议和优先事项中。

在奥地利开发署的支持以及区域公共行政学院和世界银行的合作下，经区域反腐败倡议发起和主持，与区域反腐败倡议成员国就《核查资产申报数据交换国际条约》进行了技术和政治谈判，并最终于 2021 年 3 月 19 日通过。西巴尔干地区的 3 个国家黑山、北马其顿和塞尔维亚(作为保存国)签署了该条约。已在进行筹备，以便其他东南欧国家签署该条约，签署国之间也正在进行谈判，以确保批准和进一步落实该条约。

区域反腐败倡议把重点放在东南欧的举报政策上，旨在通过题为“打破沉默：加强西巴尔干和摩尔多瓦共和国的举报政策和文化”的项目促进合规、发展举报渠道、保护举报人、促进公共教育、推动民间社会组织参与、宣传和提高认识。此外，新出现的全球性挑战加快了该组织秘书处关于加强安全部门的透明度和廉正度以及关于腐败与有组织犯罪之间联系的议程。重点是内部监督单位及其执行反腐国家小组关于预防腐败的建议的能力，以及促进肩负最高行政职能的人员和执法机构的廉正，这是由该小组第五轮评价提出的。

自 2006 年以来，区域反腐败倡议为东南欧区域的青年专业人员定期组织暑期学校，其专题涉及如下方面：预防和打击包括司法和执法机构人员在内的公职人员腐败、资产和利益冲突的披露与核实程序、保护举报人、法官和检察官编制的道德和道义培训材料。迄今为止，该倡议已组织了 17 期暑期学校，有 470 多名学员和 100 多名国际专家参与。暑期学校的总体目标是为青年从业人员提供一个学习新做法和交流经验的平台，从而增强这些人员所属机构的能力，与此同时，暑期学校还有助于建立联络和区域关系，从而巩固区域合作。

该组织的学习平台是一个电子互动工具，供所有有关各方发展关于反腐败工具和政策最新发展的知识，它也是一个分享最佳做法的综合联络点，该区域各国政府通过这一平台合力帮助遏止东南欧的腐败。对东南欧反腐败行为体进行摸排排定需要该区域作出重大努力，确定区域利益攸关方并加强它们之间的关系，同时促进简化利益攸关方之间的双边沟通和更广泛的沟通。

### 四. 伙伴关系

该组织与许多区域和国际组织、筹资机构、民间社会组织和智库建立并维持合作和长期伙伴关系，包括区域合作理事会、区域青年合作办公室、区域公共行政学院、安全合作中心、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、

国际反腐败学院、东欧和中亚反腐败网络、欧洲联盟、欧洲委员会、欧洲反腐败伙伴以及欧洲反腐败联络点网络、预防腐败主管机关网络、欧洲个人权利咨询中心、中欧倡议、东南欧领导促进发展和廉政联盟、综合内部安全治理进程、打击跨国有组织犯罪全球倡议、东南欧举报人保护联盟以及奥地利开发署。

## 五. 体制机制

作为一个政府间组织，区域反腐败倡议的结构与其他国际组织一致。战略一级由指导小组和主席组成。核心一级由秘书处核心工作人员组成，包括：拥有行政权的秘书处负责人、高级反腐败顾问、财务和业务主管以及方案和传播主管。

业务一级由反腐败专家组成，他们支持核心一级人员执行该组织的任务。这些职位不被视为核心工作人员，他们的聘用取决于组织需要和资金供应情况。

### 1. 指导小组：组成和任务

指导小组是区域反腐败倡议的决策机构。谅解备忘录签署国或加入国或者加入组织各派一名高级代表组成指导小组，这些代表由各国政府任命，至少在司法部或负责协调(实施)国家反腐败战略的机构担任司长或主任以上级别的职务。高级代表的任命是长期的。

指导小组每年至少举行一次会议，并在必要时举行会议。会议由主席召集和主持。如有三分之二的成员出席，即达到法定人数。经主席提议，任何高级代表或秘书处负责人均可批准观察员参加会议。指导小组的活动由区域反腐败倡议秘书处提供支持。

### 2. 指导小组：权力和决策过程

指导小组：

- 选举区域反腐败倡议主席并核准主席的任期。指导小组核准对主席职权范围的修正。
- 核准秘书处负责人和反腐败高级顾问的提名或任期延长，并讨论、核准或修正秘书处的职权范围。
- 根据区域秘书处的建议，每两年提出、讨论、修正和核准该组织的工作计划。该建议考虑到会员国确定的优先事项和需求。秘书处每两年向高级代表提交一次工作计划提案草案。
- 核准对前一规划期间(工作计划)的评价报告，以及上一财政年度的财务报告和下一年度的计划。这些报告一经指导小组核准，秘书处即予以公布。

指导小组以协商一致方式作出决定。然而，若未能达成一致，则以三分之二多数票作出决定。

区域反腐败倡议的每个成员都有一票表决权。但除非指导小组另有决定，否则每年未能执行谅解备忘录和未能履行因执行谅解备忘录而产生的财政义务的成员将不得参与决策过程。

指导小组成员在履行职责时必须合乎道德，遵守最高的廉正标准，避免因经济或个人私利而可能产生的所有利益冲突。

### 3. 主席

主席是区域合作的领导者，倡导遵守该组织的承诺，并为该组织提供领导和战略支持。职权范围规定了主席的作用和职责，包括：代表该组织及其指导小组与所有国际合作伙伴交涉，并促进该组织战略目标的实施；促进与利益攸关方的对话；召集和主持指导小组会议；监督指导小组所作决定的执行情况；为秘书处提供战略指导，确保实现其使命和目标；代表指导小组确保秘书处的整体协调和监督；主持高级别区域活动；在组织内部促进基于人权的方法。

### 4. 秘书处

秘书处是区域反腐败倡议的执行机构。该组织的职权范围对所有人员的职责作了一般性说明。秘书处所有工作人员都是根据机会平等原则通过公开招聘程序任命的。

秘书处由秘书处负责人领导，负责人对秘书处的运作和方案拥有行政权，领导并确定秘书处的战略和政策发展方向。任职者是秘书处的核心国际成员，向指导小组和主席报告，并与他们保持开放式的沟通。秘书处负责人在 3 个主要领域拥有权限，即战略领导、管理和人力资源管理。

秘书处是东南欧区域各国的一个区域反腐败资源中心，促进更好地整合和实施关于预防和打击腐败的国际法律文书。

## 六. 资金

在为该组织的业务和方案预算供资方面，成员国同意从 2007 年开始每年至少缴纳 24 000 欧元，以确保秘书处的财政可持续性(谅解备忘录第 2 条)。除了成员国支付的年度摊款外，还有其他资金，分别来自各种项目和赠款，以及成员国和其他有关国家以及国际机构或捐助方的其他自愿捐款，由此保障该组织的财务稳定性和独立性。

## 七. 大会观察员地位

区域反腐败倡议一贯积极支持联合国在预防和打击腐败领域的行动。该组织的工作与《联合国反腐败公约》(唯一具有法律约束力的全球反腐败文书)和相关的联合国反腐败公约缔约国会议特别相关。

该组织协助其成员为该《公约》的同行审议机制起草国家报告。该组织荣幸地以临时观察员身份参加了分别于 2015 年在俄罗斯联邦圣彼得堡和于 2021 年在埃及沙姆沙伊赫举行的第六届和第九届会议。该组织与毒品和犯罪问题办公室民间社会股合作，在第九届会议期间组织了一次题为“东南欧共同反腐败”的特别活动。该组织为东南欧区域内外的不同利益攸关方和国际组织提供了一个平台，供其就合作和伙伴关系的最佳解决方案进行有意义的对话，对话重点是资产披露

和利益冲突方面的数据交换以及该区域的其他相关努力，这些努力可以复制和推广到世界的其他区域。

为了加强对反腐败界的支持，大会第三十二届特别会议通过了一项政治宣言，该宣言注意到国际和区域组织及论坛在预防和打击腐败方面所作的努力，以及区域文书等文书中所载列的有效预防和打击腐败的重要工具。该宣言还认为，毒品和犯罪问题办公室的工作应汇集负有打击腐败任务的相关国际和区域组织的力量。为了巩固反腐败教育的有效性，该宣言呼吁所有国际和区域组织加强与毒品和犯罪问题办公室的合作，并请缔约国会议秘书处继续确保与相关国际和区域组织在反腐败领域的必要协调，以期进一步促进和加强协同作用。

该组织肯定缔约国会议工作的重要性，该会议为参与实施《公约》进程的所有缔约国、受益方、利益攸关方和相关组织提供了一个独特的全球互动参与平台。该组织还通过参加毒品和犯罪问题办公室组织的各种活动来引导其核心活动和努力。

授予区域反腐败倡议大会观察员地位将推动和促进其参与所有联合国反腐败举措以及各届缔约国会议。

此外，可持续发展目标 16 强调了反腐败的重要性，要求各国创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。这一点，可以通过减少非法资金流动、加强追赃和被盗资产返还的力度、大幅减少贿赂和腐败以及建立有效、负责和透明的机构来实现。促进实现上述目标与区域反腐败倡议的使命和战略文件是一致的。

区域反腐败倡议全面致力于发挥积极作用，助力在实施目标 16 方面取得最大进展，为此它采用全面和多学科的方法，让政府、私营部门、媒体、民间社会组织和公众参与。该组织可作为在其他区域建立类似区域组织的良好范例。

总之，给予区域反腐败倡议大会观察员地位将加强联合国与该组织之间的合作，扩大联合国的反腐败工作。此外，该组织作为打击腐败的主要区域组织，也将为实施《2030 年可持续发展议程》，特别是目标 16 做出重大贡献。

获得联合国大会观察员地位将使该组织拥有一个更广阔的平台，按照联合国倡导的核心价值观与国际领导人和专家接触，宣传反腐败信息，并最终为创造一个人人享有的更美好世界做出贡献。

## 附件二

### 决议草案

#### 给予区域反腐败倡议大会观察员地位

大会，

希望促进联合国与区域反腐败倡议之间的合作，

1. 决定邀请区域反腐败倡议以观察员身份参加大会的届会和工作；
2. 请秘书长采取必要行动执行本决议。

---