

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 September 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия**Просьба о включении нового пункта в повестку дня
семьдесят восьмой сессии****Предоставление Региональной инициативе по борьбе
с коррупцией статуса наблюдателя в Генеральной
Ассамблее****Письмо представителей Болгарии, Республики Молдова,
Румынии, Хорватии и Черногории при Организации
Объединенных Наций от 5 сентября 2023 года на имя
Генерального секретаря**

В соответствии с правилом 13 правил процедуры Генеральной Ассамблеи имеем честь просить о включении в предварительную повестку дня семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи пункт, озаглавленный «Предоставление Региональной инициативе по борьбе с коррупцией статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее».

Региональная инициатива по борьбе с коррупцией — это межправительственная организация, состоящая из девяти государств-членов: Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Молдовы, Румынии, Северной Македонии, Сербии, Хорватии и Черногории. Ее цель заключается в укреплении регионального сотрудничества в поддержку усилий по борьбе с коррупцией путем предоставления платформы для диалога, обучения и обмена передовым опытом.

В соответствии с правилом 20 правил процедуры Генеральной Ассамблеи в подкрепление вышеизложенной просьбы к настоящему письму прилагаются пояснительная записка (см. приложение I) и проект резолюции (см. приложение II).



Имеем честь просить распространить настоящее письмо и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Посол Лучезара **Стоева**
Постоянный представитель Республики Болгария
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Посол Георге **Леукэ**
Постоянный представитель Республики Молдова
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Посол Корнел **Феруцэ**
Постоянный представитель Румынии
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Посол Иван **Шимонович**
Постоянный представитель Республики Хорватия
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Посол Владимир **Вучинич**
Временный поверенный в делах Черногории
при Организации Объединенных Наций

Приложение I

Пояснительная записка

Региональная инициатива по борьбе с коррупцией — это межправительственная организация, состоящая из девяти государств-членов, а именно: Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Молдовы, Румынии, Северной Македонии, Сербии, Хорватии и Черногории. Организация работает в Юго-Восточной Европе, и ее цель заключается в том, чтобы возглавить региональное сотрудничество в поддержку усилий по борьбе с коррупцией путем предоставления общей платформы для дискуссий и обмена знаниями и передовым опытом. Организация является одним из важных региональных игроков в глобальной сети по борьбе с коррупцией. Государствами-наблюдателями при этой организации являются Грузия, Польша и Словения.

За последние 20 лет организация создала общую региональную платформу для диалога между правительствами стран по вопросам их развития в области борьбы с коррупцией. Она эффективно решает задачи стран в области борьбы с коррупцией путем проведения специальных учебных мероприятий, обмена опытом между коллегами и обмена информацией о современных видах практики и методах. Организация выступает в качестве регионального центра в Юго-Восточной Европе, деятельность которого направлена исключительно на борьбу с коррупцией. Она представляет собой конкретную и наглядную демонстрацию приверженности стран-членов организации постоянным, согласованным и скоординированным усилиям по построению сильного и устойчивого к потрясениям общества. Девиз организации — «Мы вместе ищем более эффективные решения в области борьбы с коррупцией».

I. Историческая справка

Организация была создана в 2000 году под эгидой Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы как Инициатива в области борьбы с коррупцией Пакта стабильности. Для обеспечения ответственности и активной роли региональных субъектов с 2003 года организация располагается в Сараево и обслуживается постоянным секретариатом.

9 октября 2007 года решением стран-членов, утвержденным на 11-м заседании Руководящей группы, состоявшемся в Подгорице, Босния и Герцеговина, Инициатива в области борьбы с коррупцией Пакта стабильности была переименована в Региональную инициативу по борьбе с коррупцией в соответствии с преобразованием Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы в Совет регионального сотрудничества.

В состав Региональной инициативы по борьбе с коррупцией входят разные члены. Все страны Юго-Восточной Европы (страны — участницы Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе), являющиеся сторонами меморандума о взаимопонимании, а также другие страны или организации, желающие присоединиться к меморандуму о взаимопонимании путем сдачи на хранение документа о присоединении, имеют право быть основными членами Руководящей группы Региональной инициативы по борьбе с коррупцией, и считается, что они приняли стратегические документы Региональной инициативы по борьбе с коррупцией.

II. Стратегические цели

Стратегическими целями организации, предусмотренными планом работы на 2023–2025 годы, являются следующие цели: укрепление регионального сотрудничества в области раскрытия информации об активах и конфликте интересов; укрепление потенциала и устойчивости государственных учреждений и государственной политики; повышение культуры добросовестности в учреждениях и среди населения; расширение регионального сотрудничества и укрепление институционального потенциала в области возвращения активов; и оказание содействия в обеспечении стабильности и мира путем укрепления культуры добросовестности и пресечения коррупции в секторе безопасности.

Помимо стратегических целей, организация занимается и другими сквозными темами и потенциальными областями интересов, такими как обеспечение должной осмотрительности по гендерным вопросам и учета гендерной проблематики в программах; информационно-разъяснительная работа с населением, и в частности с молодежью; цифровизация противодействия коррупции как глобальная тенденция; государственные закупки; укрепление культуры добросовестности в частном секторе; и оказание содействия в обеспечении добросовестности судебных органов.

В соответствии со своими стратегическими целями организация следит за событиями и тенденциями в странах-членах, а также за ходом осуществления ключевых антикоррупционных документов и уделяет повышенное внимание укреплению транспарентности, обеспечению добросовестности в системе государственного управления, повышению осведомленности и ориентированному на результат применению антикоррупционных механизмов в целевых приоритетных областях.

III. Деятельность, результаты работы и достижения

Организация ориентируется в своей деятельности на конкретные потребности государств-членов и бенефициаров, упорядоченные с учетом обязательств, рекомендаций и приоритетов, содержащихся, например, в докладах о страновых обзорах в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, докладах Европейской комиссии о верховенстве права, докладах об оценке Группы государств по борьбе с коррупцией и докладах Сети по борьбе с коррупцией для стран Восточной Европы и Центральной Азии Организации экономического сотрудничества и развития.

При поддержке Австрийского агентства по развитию, в сотрудничестве с Региональной школой государственного управления и Всемирным банком и под эгидой и по инициативе Региональной инициативы по борьбе с коррупцией с государствами — участниками Региональной инициативы по борьбе с коррупцией были проведены технические и политические переговоры по Международному договору об обмене данными для проверки деклараций об активах, которые завершились его принятием 19 марта 2021 года. Договор был подписан тремя странами региона Западных Балкан: Северной Македонией, Сербией (в качестве государства-депозитария) и Черногорией. Ведется подготовка к подписанию Договора другими странами Юго-Восточной Европы, и ведутся переговоры между государствами, подписавшими Договор, с целью обеспечения ратификации Договора и его дальнейшего осуществления.

Региональная инициатива по борьбе с коррупцией уделяет особое внимание политике сообщения о нарушениях в Юго-Восточной Европе с целью содействия соблюдению требований, развития каналов сообщения о нарушениях,

защиты лиц, сообщающих о нарушениях, просвещения общественности, привлечения организаций гражданского общества, проведения информационно-просветительской работы и повышения осведомленности в рамках проекта под названием «Прекратим молчать: укрепление политики и культуры сообщения о нарушениях в странах Западных Балкан и Республике Молдова». Кроме того, в связи с новыми глобальными вызовами в секретариате было ускорено рассмотрение вопросов, касающихся повышения степени транспарентности и добросовестности в секторе безопасности и связей между коррупцией и организованной преступностью. Основное внимание уделяется подразделениям внутреннего надзора и их способности выполнять разработанные по итогам пятого раунда проведения оценок рекомендации Группы государств по борьбе с коррупцией по предупреждению коррупции и обеспечению добросовестности лиц, наделенных высшими исполнительными функциями, и правоохранительных органов.

С 2006 года Региональная инициатива по борьбе с коррупцией регулярно организует летние школы для молодых специалистов из стран Юго-Восточной Европы, в частности по темам, связанным с предупреждением и пресечением коррупции среди государственных служащих, в том числе в судебных и правоохранительных органах, процессами раскрытия информации об активах и конфликте интересов и соответствующей проверки, защитой лиц, сообщающих о нарушениях, и учебными материалами по этике и деонтологии, подготовленными судьями и прокурорами. На сегодняшний день ею организовано 17 летних школ, в которых приняли участие более 470 человек и более 100 международных экспертов. Наряду с общей целью — предоставить молодым специалистам платформу для изучения новых видов практики и обмена опытом и, следовательно, для наращивания потенциала их учреждений — летние школы способствуют налаживанию связей и региональных отношений, что позволяет укреплять региональное сотрудничество.

Учебная платформа организации служит электронным интерактивным инструментом для всех заинтересованных сторон в расширении их знаний о последних достижениях, касающихся инструментов и политики в области борьбы с коррупцией, и служит комплексным координационным центром для обмена передовым опытом, с помощью которого правительства стран региона объединяют свои усилия для содействия пресечению коррупции в Юго-Восточной Европе. В рамках масштабных усилий региона по выявлению региональных заинтересованных сторон, их сближению и обеспечению более упорядоченной коммуникации между ними на двусторонней и более широкой основе осуществляется составление списка субъектов, занимающихся борьбой с коррупцией в Юго-Восточной Европе.

IV. Партнерства

Организация наладила и поддерживает сотрудничество и долгосрочные партнерские отношения с многочисленными региональными и международными организациями, учреждениями по сбору средств, организациями гражданского общества и аналитическими центрами, включая Совет регионального сотрудничества; Региональное отделение по вопросам сотрудничества с молодежью; Региональную школу государственного управления; Центр по сотрудничеству в области безопасности; Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН); Международную антикоррупционную академию, Антикоррупционную сеть для Восточной Европы и Центральной Азии; Европейский союз; Совет Европы; Европейское партнерство по борьбе с коррупцией и Европейскую сеть антикоррупционных контактных центров; Сеть органов по предупреждению коррупции; Центр КИПЕ (Консультативный центр

по индивидуальным правам в Европе); Центральноевропейскую инициативу; организацию «Лидерство в Юго-Восточной Европе в интересах обеспечения развития и добросовестности»; процесс «Комплексное обеспечение внутренней безопасности»; Глобальную инициативу по борьбе с транснациональной организованной преступностью; Коалицию Юго-Восточной Европы по защите лиц, сообщающих о нарушениях; и Австрийское агентство по развитию.

V. Институциональный механизм

Будучи межправительственной организацией, Региональная инициатива по борьбе с коррупцией имеет структуру, аналогичную структуре других международных организаций. Стратегический уровень состоит из Руководящей группы и председателя. Основной уровень составляют основные сотрудники секретариата: руководитель секретариата, наделенный исполнительными полномочиями; старший советник по борьбе с коррупцией; главный специалист по вопросам финансов и оперативной деятельности; и главный специалист по программам и коммуникациям.

Оперативный уровень состоит из экспертов по борьбе с коррупцией, которые оказывают поддержку сотрудникам основного уровня в реализации мандата организации. Сотрудники, занимающие эти должности, не считаются основным персоналом, и их привлечение зависит от потребностей организации и наличия финансовых средств.

1. Руководящая группа: состав и мандат

Руководящая группа является органом, принимающим решения в рамках Региональной инициативы по борьбе с коррупцией. В ее состав входит старший представитель от каждой из стран, подписавших меморандум о взаимопонимании, или присоединившихся к нему стран или организаций, этот представитель назначается соответствующими национальными правительствами и занимает должность не ниже директора в Министерстве юстиции или в учреждении, отвечающем за координацию реализации (осуществление) национальной стратегии по борьбе с коррупцией. Старшие представители назначаются на постоянной основе.

Заседания Руководящей группы проводятся не реже одного раза в год, а также по мере необходимости. Заседание созывает и ведет председатель. Наличие кворума определяется следующим образом: на заседании должны присутствовать две трети членов Группы. Наблюдатели могут быть допущены на заседания по предложению председателя, любого старшего представителя или руководителя секретариата. Поддержку в работе Руководящей группы обеспечивает секретариат Региональной инициативы по борьбе с коррупцией.

2. Руководящая группа: полномочия и процесс принятия решений

Руководящая группа:

- избирает председателя Региональной инициативы по борьбе с коррупцией и утверждает продление его полномочий. Утверждает изменения в полномочиях председателя;
- утверждает кандидатуры или продление мандата руководителя секретариата и старшего советника по борьбе с коррупцией, а также обсуждает, утверждает или изменяет круг ведения секретариата;

- предлагает, обсуждает, изменяет и утверждает план работы организации каждые два года на основании предлагаемого плана работы, представленного региональным секретариатом. Предлагаемый план работы разрабатывается с учетом приоритетов и потребностей, определенных государствами-членами. Каждые два года секретариат представляет старшим представителям проект предлагаемого плана работы;
- утверждает доклады об оценке, охватывающие период предыдущих плановых периодов (планов работ), а также финансовые доклады за предыдущий финансовый год и план на предстоящий год. Секретариат публикует эти доклады после их утверждения Руководящей группой.

Решения Руководящей группы принимаются на основе консенсуса. Вместе с тем при отсутствии консенсуса решения принимаются двумя третями голосов.

Каждый член Региональной инициативы по борьбе с коррупцией имеет право на один голос. Вместе с тем, если Руководящая группа не примет иного решения, член, не выполнивший меморандум о взаимопонимании и не выполнивший ежегодно вытекающие из него финансовые обязательства, более не принимает участие в процессе принятия решений.

Члены Руководящей группы должны выполнять свои обязанности в соответствии с этическими нормами и высочайшими стандартами добросовестности, избегая любых конфликтов интересов, которые могут возникнуть из-за их экономической или личной заинтересованности.

3. Председатель

Председатель выполняет роль лидера регионального сотрудничества, выступающего за соблюдение обязательств организации и обеспечивающего руководство работой организации и ее стратегическую поддержку. Функции и обязанности председателя определены в круге ведения, в их число входят представление организации и ее Руководящей группы в отношениях со всеми международными партнерами и оказание содействия в достижении стратегических целей организации, оказание содействия в проведении диалога с заинтересованными сторонами, созыв заседаний Руководящей группы и выполнение функций председателя на ее заседаниях, осуществление контроля за исполнением решений, принятых Руководящей группой, осуществление стратегического руководства работой секретариата для обеспечения реализации его миссии и целей, обеспечение общей координации работы секретариата и контроля за его работой от имени Руководящей группы, выполнение функций председателя на региональных мероприятиях высокого уровня и применение в организации подхода, основанного на правах человека.

4. Секретариат

Исполнительным органом Региональной инициативы по борьбе с коррупцией является секретариат. Общее описание обязанностей всего персонала изложено в круге ведения организации. Все сотрудники секретариата назначаются на должности на основе открытых процедур набора в соответствии с принципом равенства возможностей.

Секретариат возглавляет руководитель секретариата, который обладает исполнительной властью в отношении операций и программ секретариата, осуществляет руководство и задает направление развития стратегической и политической деятельности секретариата. Сотрудник, занимающий эту должность, является одним из основных международных сотрудников секретариата, отчитывается перед Руководящей группой и председателем и поддерживает с ними

открытую связь. Руководитель секретариата обладает профессиональными качествами в трех основных областях: стратегическое руководство, менеджмент и управление людскими ресурсами.

Секретариат служит региональным информационным центром по борьбе с коррупцией для стран региона Юго-Восточной Европы и обеспечивает более эффективную интеграцию и применение международных правовых документов, касающихся предупреждения коррупции и борьбы с ней.

VI. Финансирование

Что касается финансирования операционного и программного бюджета организации, то государства-члены согласились ежегодно, начиная с 2007 года, вносить минимальную сумму в размере 24 000 евро, обеспечивая тем самым финансовую устойчивость секретариата (статья 2 меморандума о взаимопонимании). Помимо ежегодных взносов, выплачиваемых государствами-членами, дополнительное финансирование поступает по линии проектов и субсидий, других добровольных взносов от членов организации, а также взносов других заинтересованных стран, международных учреждений и доноров, что обеспечивает финансовую стабильность и независимость организации.

VII. Предоставление статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Региональная инициатива по борьбе с коррупцией всегда активно поддерживала действия Организации Объединенных Наций в области предупреждения коррупции и борьбы с ней. Ее работа особенно актуальна в связи с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции — единственным имеющим обязательную юридическую силу универсальным документом по борьбе с коррупцией — и связанной с ней Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

Организация оказывает поддержку своим членам в составлении национальных докладов для механизма экспертной оценки Конвенции. Она имела честь участвовать на специальной основе в качестве наблюдателя в шестой и девятой сессиях Конференции, проходивших в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, в 2015 году и в Шарм-эш-Шейхе, Египет, в 2021 году. Во время девятой сессии Конференции в партнерстве с Группой по вопросам гражданского общества УНП ООН она организовала специальное мероприятие на тему «Юго-Восточная Европа — вместе против коррупции». Она служила платформой для множества заинтересованных сторон из региона Юго-Восточной Европы и стран других регионов, а также для международных организаций для проведения конструктивного диалога о наилучших решениях для сотрудничества и партнерства с акцентом на обмен данными в контексте раскрытия информации об активах и конфликте интересов, а также о других соответствующих начинаниях в регионе, которые могут быть воспроизведены и распространены на другие регионы мира.

Стремясь усилить поддержку, оказываемую ею сообществу субъектов, занимающихся борьбой с коррупцией, Генеральная Ассамблея на своей тридцать второй специальной сессии приняла политическую декларацию, в которой отметила усилия международных и региональных организаций и форумов по предупреждению коррупции и борьбе с ней, а также важные инструменты эффективного предупреждения и противодействия коррупции, содержащиеся, среди прочего, в региональных документах. Кроме того, она выразила мнение о том,

что усилия УНП ООН должны объединить соответствующие международные и региональные организации, мандат которых включает борьбу с коррупцией. В целях повышения эффективности просвещения по вопросам борьбы с коррупцией она призвала все международные и региональные организации укреплять сотрудничество с УНП ООН и предложила секретариату Конференции государств-участников продолжать обеспечивать необходимую координацию усилий с соответствующими международными и региональными организациями в области борьбы с коррупцией с целью дальнейшего улучшения и укрепления синергического взаимодействия.

Организация признает важность работы Конференции государств-участников, которая представляет собой уникальную глобальную интерактивную и предусматривающую широкое участие платформу для всех государств-участников, бенефициаров, заинтересованных сторон и соответствующих организаций, участвующих в процессе осуществления Конвенции. Кроме того, Организация планирует свою основную деятельность и усилия в контексте участия в различных мероприятиях, проводимых УНП ООН.

Предоставление Региональной инициативе по борьбе с коррупцией статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее будет способствовать ее более активному участию во всех инициативах Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, а также в сессиях Конференции государств-участников.

Кроме того, важность борьбы с коррупцией подчеркивается в цели 16 в области устойчивого развития, в соответствии с которой государства обязаны содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения на всех уровнях. Этого можно достичь за счет уменьшения нелегальных финансовых потоков, активизации мер, направленных на обнаружение и возвращение похищенных активов, существенного снижения показателя взяточничества и коррупции и создания эффективных, подотчетных и транспарентных учреждений. Содействие выполнению вышеупомянутых задач соответствует цели и стратегическим документам Региональной инициативы по борьбе с коррупцией.

Региональная инициатива по борьбе с коррупцией полна решимости играть активную роль в содействии обеспечению максимального прогресса в достижении цели 16 в области устойчивого развития путем применения комплексного и междисциплинарного подхода с участием правительств, частного сектора, средств массовой информации, организаций гражданского общества и широкой общественности. Она может служить примером передового опыта для создания подобных региональных организаций в других регионах.

Таким образом, предоставление Региональной инициативе по борьбе с коррупцией статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее укрепит сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и этой организацией и усилит работу Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией. Кроме того, позиция организации как ведущей региональной организации по борьбе с коррупцией позволит внести существенный вклад в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в достижение цели 16 в области устойчивого развития.

Получение статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее позволит организации получить более широкую платформу для того, чтобы взаимодействовать с международными лидерами и экспертами, распространять идеи о борьбе с коррупцией и, в конечном счете, вносить вклад в формирование лучшего мира для всех в соответствии с основными ценностями, провозглашенными Организацией Объединенных Наций.

Приложение II

Проект резолюции

Предоставление Региональной инициативе по борьбе с коррупцией статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее

Генеральная Ассамблея,

желая содействовать сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Региональной инициативой по борьбе с коррупцией,

1. *постановляет* предложить Региональной инициативе по борьбе с коррупцией участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя;
 2. *просит* Генерального секретаря принять необходимые меры для осуществления настоящей резолюции.
-