



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 62 предварительной повестки дня*

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [77/199](#) Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Он содержит обновленную информацию, дополняющую данные доклада Генерального секретаря, представленного Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии ([A/77/313](#)), и охватывает период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для него была предоставлена Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международной организацией труда, Международной организацией по миграции, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной продовольственной программой.

* [A/78/150](#).

** Настоящий доклад был представлен для обработки позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. Несмотря на усилия по предотвращению конфликтов и их урегулированию, а также прогресс, достигнутый благодаря реализации инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2030 году», конфликты и насилие по-прежнему создавали угрозы на всей территории Африки¹. В 2022 году существующие и новые конфликты в значительной степени способствовали сохранению гуманитарных кризисов и дальнейшему перемещению населения в Африке.

2. Кроме того, общее снижение темпов роста и ликвидации нищеты, с которым столкнулся этот континент в 2019 году, было усугублено ухудшением мировой финансово-экономической ситуации, на которую, в свою очередь, непосредственно повлияли вооруженный конфликт на Украине и затяжные последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В некоторых частях континента изменение климата еще больше обострило нехватку продовольствия, создав истощающую нагрузку на водные и другие природные ресурсы и усилив действие причин перемещения затронутого населения и факторов его уязвимости.

3. По состоянию на конец 2022 года Африка являлась принимающей стороной для каждого пятого беженца в мире и для более чем трети людей, ставших внутренне перемещенными лицами по всему миру вследствие конфликтов, преследований и повсеместных проявлений насилия. В Африке проживают около 41 миллиона вынужденно перемещенных лиц и лиц без гражданства, а также возвращенцев, которые по-прежнему нуждаются в помощи (7 миллионов беженцев, более полумиллиона лиц, ищущих убежища, 28 миллионов внутренне перемещенных лиц, более 1 миллиона лиц без гражданства и 4,2 миллиона возвращенцев). Новые кризисы, обусловленные перемещением населения, например вследствие конфликта в Судане, усугубили масштабы гуманитарных потребностей.

4. Несмотря на ухудшение ситуации перемещения, к середине 2023 года на эффективное удовлетворения текущих и возникающих гуманитарных потребностей была выделена лишь четверть необходимых финансовых средств. В наибольшей степени острая нехватка средств коснулась операций в странах с низким и средним уровнем дохода с большой численностью внутренне перемещенных лиц, в том числе в Демократической Республике Конго, Судане, Уганде, Чаде и Эфиопии.

II. Причины перемещения населения

5. На протяжении последнего десятилетия численность беженцев и внутренне перемещенных лиц неуклонно росла. Причиной тому в немалой степени являются непрекращающиеся конфликты на континенте, усугубляемые бедствиями, в том числе наводнениями, засухой, голодом и деградацией окружающей среды. Только в 2022 году 9 миллионов человек впервые оказались в положении внутренне перемещенных лиц².

6. В наибольшей степени среди стран Африки это явление затронуло Демократическую Республику Конго: в ее провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву происходили нападения вооруженных групп на гражданских лиц.

¹ В настоящем докладе термин «Африка» относится к странам Африки к югу от Сахары.

² Источником всех данных по перемещениям внутри стран является Центр мониторинга внутренних перемещений.

Напряженность в межобщинных отношениях сохранялась также в провинциях Маи-Ндомбе и Квилу на западе страны. Как следствие, в стране произошло новое значительное перемещение населения, в результате чего общее число внутренне перемещенных лиц достигло 5,96 миллиона человек.

7. В результате боевых действий в провинции Северное Киву в период с января по март 2023 года около 28 500 человек были вынуждены перейти на территорию Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды.

8. В первой половине 2023 года примерно 18 245 человек были вынуждены перебраться в Уганду, спасаясь от межобщинного насилия. В Южном Судане ситуация, связанная с беженцами, приобрела самые значительные масштабы в Африке: 2,3 миллиона южносуданских беженцев находились в Кении, Судане, Уганде и Эфиопии. После перемирия, длившегося пять месяцев, в период с июля 2022 года по ноябрь 2022 года конфликт в Эфиопии обострился, что стало причиной увеличения числа внутренне перемещенных лиц с 2 716 121 человека до 2 727 733 человек.

9. По состоянию на 30 июня 2023 года в результате конфликта в Судане 473 927 граждан Судана и других стран были вынуждены искать защиты в соседних государствах. Кроме того, из-за этого конфликта более 142 962 человек, не являющихся гражданами Судана, в основном южносуданцев (130 319 человек), были вынуждены вернуться в их страны происхождения в неблагоприятных условиях, что привело к перемещению внутри страны около 2,1 миллиона человек, в результате чего общее число внутренне перемещенных лиц достигло 3,78 миллиона человек.

10. Экстремистские группы организовывали акты насилия, главным образом в Сахельском регионе, бассейне озера Чад, Мозамбике и Сомали. В период с сентября по декабрь 2022 года в Мали и Нигер прибыли около 11 500 человек, спасавшихся от насилия в Буркина-Фасо, а 30 000 малийских граждан бежали в Буркина-Фасо и Нигер. Более 65 000 граждан Буркина-Фасо искали убежища в Бенине, Кот-д'Ивуаре, Гане и Того. В период с сентября по декабрь 2022 года более 360 000 граждан Буркина-Фасо были вынуждены покинуть свои дома, в результате чего общее число внутренне перемещенных лиц составило около 2 миллионов человек. Сообщалось также о вторжениях в северные регионы Бенина, Кот-д'Ивуара, Ганы и Того и нападениях на них. Соответственно, в Бенине и Того были зафиксированы новые волны внутренних перемещений. Более 1 миллиона человек в Мозамбике были вынуждены покинуть свои дома, спасаясь от проявлений насильственного экстремизма. Внутреннее перемещение населения наблюдалось также в странах, граничащих с бассейном озера Чад, где продолжался конфликт с вооруженными группировками.

11. Изменение климата усугубило уязвимость вынужденно перемещенного населения, в особенности в Восточной Африке, на Африканском Роге и в Западной Африке. Вследствие сильной засухи и наводнений земли на Африканском Роге стали непригодными для обработки, что вызвало нехватку продовольствия и вынудило людей спасаться бегством.

12. Взаимосвязь между изменением климата и конфликтами, в частности в Сахельском регионе и на Африканском Роге, становится все более очевидной. Опустынивание и изменение режима распределения осадков изменили маршруты движения скотоводческих общин, в результате чего последние стали вторгаться в сельскохозяйственные угодья в сезон сбора урожая, что приводит к возникновению конфликтов между скотоводами и земледельцами в различных частях континента.

III. Устранение первопричин конфликтов, их предотвращение и урегулирование

13. Возникающие и продолжающиеся конфликты, которые по-прежнему порождают и усугубляют ситуации, связанные с перемещением населения, потребовали согласованного и коллективного вмешательства различных заинтересованных сторон, включая, в частности, упомянутые ниже. В соответствии с положениями своей флагманской инициативы «Заставим пушки замолчать к 2030 году», являющейся частью программы «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», Африканский союз продолжал уделять первоочередное внимание предотвращению, сдерживанию и урегулированию конфликтов в Африке. В ноябре 2022 года благодаря посредническим усилиям этой организации было подписано соглашение о прекращении боевых действий между правительством Эфиопии и Народным фронтом освобождения Тыграя, что положило конец двухлетнему конфликту.

14. Кроме того, Африканский союз и региональные структуры укрепляли механизмы предотвращения и сдерживания конфликтов. Совет мира и безопасности Африканского союза был привлечен к реализации усилий по стабилизации ситуации в восточном регионе Демократической Республики Конго, в том числе в рамках четырехстороннего саммита, состоявшегося 27 июня в Луанде. Этот саммит стал местом встречи важнейших региональных субъектов, оказывающих поддержку данной стране, в том числе Восточноафриканского сообщества, Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Международной конференции по району Великих озер и Сообщества по развитию Юга Африки (САДК). Несмотря на отсутствие надлежащего, предсказуемого и устойчивого финансирования, Совет мира и безопасности Африканского союза также принимал участие в урегулировании ряда ситуаций, в том числе в Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также в Сахеле и бассейне озера Чад.

15. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике призвала к диалогу между правительством и вооруженными группами, чтобы способствовать возвращению последних к участию в Политическом соглашении о мире и примирении 2019 года. В другом регионе, в Нигере, 23 и 24 января 2023 года проходила третья Конференция высокого уровня по региону озера Чад, благодаря которой удалось мобилизовать ресурсы для предпринимаемых на местном уровне усилий по противодействию кризису в бассейне озера Чад.

16. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разрабатывают программы миростроительства в горячих точках для решения проблем субнационального насилия и межобщинных конфликтов. Миссия проводила мероприятия по оказанию добрых услуг и осуществляла усилия по предотвращению конфликтов во взаимодействии с другими заинтересованными сторонами и профинансировала 60 проектов с быстрой отдачей по восстановлению полицейских участков, тюрем, судебных трибуналов и медицинских учреждений, а также другие инициативы, направленные на активизацию выполнения Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане.

17. Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) были изучены причины конфликтов между земледельцами и скотоводами в Чаде, при этом — после случаев межобщинного насилия, имевших место в этой стране, — особое внимание было уделено праву на питание. В Камеруне и Мавритании Международной организацией труда (МОТ)

был проведен анализ факторов мира и конфликтов с целью выявить существующие или потенциальные проблемы, связанные с доступом к ресурсам, возможностям трудоустройства и достойным условиям труда для вынужденно перемещенного населения и принимающих общин. В северо-западном регионе Нигерии компонентом миростроительства и диалога, реализуемым ПРООН в рамках механизма предотвращения, были охвачены более 104 700 человек, причем около 44 процентов целевых бенефициаров составляли лица молодого возраста, а 30 процентов — женщины.

IV. Защита

A. Беженцы и просители убежища

18. В целом доступ к территории, на которой можно было бы получить убежище, в Африке обеспечивался. Вместе с тем правовые, политические и административные решения, принимаемые в некоторых странах, ограничивают доступ к убежищу и ослабляют защиту беженцев и лиц, ищущих убежища. Многие страны незамедлительно признают статус предполагаемого беженца, в некоторых регионах Африки процедуры определения статуса беженца выполняются медленно. В результате положение более 200 000 просителей убежища остается неопределенным, риск, которому они подвергаются, возрастает, и многие из них вынужденно прибегают к негативным стратегиям преодоления трудностей.

19. Несколько стран приняли прогрессивные меры по укреплению и расширению возможностей для предоставления убежища. В Бенине в ноябре 2022 года был принят новый закон об убежище, а другие страны добились прогресса в реформировании своих систем предоставления убежища. В Камеруне правительство разработало стратегию по сокращению накопления ходатайств о предоставлении убежища и неуклонно стремится обеспечить большую справедливость и эффективность при выполнении процедур определения статуса беженца. Некоторые беженцы воспользовались установленными процедурами предоставления исключения до вступления в силу положения о прекращении действия статуса беженца для более чем 1500 ивуарийских беженцев, находившихся в Гане, Гвинее, Либерии и Того.

20. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки приняло региональную программу действий по совершенствованию национальных систем предоставления убежища, направленную на сокращение к декабрю 2023 года отставания в рассмотрении прошений о предоставлении убежища в регионе. Усилия, приложенные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), способствовали обеспечению защиты уязвимых групп населения от рисков незащищенности в некоторых странах. В Анголе, Замбии и Южной Африке внедрение процедур обеспечения наилучших интересов привело к более полному включению детей из числа беженцев в национальные системы.

21. Действуя в соответствии с Глобальным договором о беженцах, Кения приступила к реализации плана «Ширика», направленного на преобразование лагерей беженцев в стране в интегрированные поселения.

22. Во всех субрегионах женщины и девочки из числа беженцев оказываются особенно уязвимыми для сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В ряде операций, проводившихся в интересах беженцев, сочетание задухи, недостаточного финансирования и сокращения продовольственных пайков привело к тому, что женщины и девочки стали прибегать к экстремальным

способам преодоления трудностей. Гуманитарное сообщество прилагало все усилия для снижения рисков проявления насилия на гендерной почве, для чего совершенствовались механизмы предотвращения и реагирования, а жертвам и потерпевшим, включая женщин и девочек из групп риска, предоставлялись жизненно важные услуги.

В. Внутренне перемещенные лица

23. По состоянию на конец 2022 года в Африке насчитывалось 28 миллионов внутренне перемещенных лиц. Наибольшее их число по-прежнему приходится на Демократическую Республику Конго, где большинство этих лиц пребывают в поселениях и лагерях. По сообщениям Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго, в провинции Итури отмечен рост числа нападений на лагеря для внутренне перемещенных лиц. По меньшей мере шесть объектов подвергались нападениям в 2022 году, в результате чего погибли по меньшей мере 126 человек, в том числе дети, и более 60 получили ранения. Кроме того, в июне 2023 года в той же провинции около 40 человек были убиты в одном из лагерей для внутренне перемещенных лиц.

24. Поступали сообщения о широком распространении случаев сексуального насилия в отношении спасающихся от конфликта внутренне перемещенных лиц, в особенности женщин и девочек. Например, УВКПЧ сообщило о том, что в Сомали с января 2023 года возросло число групповых похищений женщин и случаев сексуального насилия. В Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали подтвердили восемь случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, включая изнасилования и групповые изнасилования, в отношении женщин из числа внутренне перемещенных лиц. Реагирование на такие инциденты было ограниченным из-за опасений мести, стигматизации, неполноты предоставляемой информации и ограниченности доступа, а также вследствие малого числа арестов виновных и случаев привлечения их к ответственности.

25. Кроме того, поступали сообщения о произвольных арестах и задержаниях внутренне перемещенных лиц в Сомали и Центральноафриканской Республике. Вызывает озабоченность и принудительная вербовка несовершеннолетних негосударственными вооруженными группами в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Центральноафриканской Республике. Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов сообщало о случаях принудительного возвращения, переселения и выселения, имевших место в Нигерии, Сомали и Центральноафриканской Республике. Кроме того, для внутренне перемещенных лиц, в том числе в Демократической Республике Конго и Южном Судане, представляют угрозу взрывоопасные пережитки войны. Международная организация по миграции (МОМ) и ее партнеры сообщали об имеющихся в некоторых странах сложностях в области защиты внутренне перемещенных лиц, находящихся в местах временного размещения.

26. Вместе с тем в некоторых странах произошли позитивные изменения. Буркина-Фасо, Конго, Мали, Нигерия, Сомали, Чад, Эфиопия и Южный Судан начали процесс включения Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи в национальное законодательство. Кроме того, в 2022 году в Нигерии была принята национальная политика по проблеме внутреннего перемещения.

27. Специальный советник Генерального секретаря по поиску решений проблемы внутреннего перемещения привлек государства-члены, систему Организации Объединенных Наций, организации, занимающиеся вопросами развития, и другие ключевые заинтересованные стороны к изучению возможностей нахождения долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц в девяти странах Африки. Руководящая группа по поиску решений проблемы внутреннего перемещения и система координаторов-резидентов поддерживали реализацию Программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны и работу Специального советника по поиску решений по всей Африке на основе партнерских отношений, строящихся на сотрудничестве.

28. В Мозамбике ПРООН применяла на общинном уровне эффективный подход к разработке и реализации проектов развития, направленных на улучшение положения внутренне перемещенных лиц и поддержку принимающих общин. Несмотря на многочисленные трудности, МООНЮС и ее гуманитарные партнеры оказывали правительству помощь в деле защиты гражданского населения в местах пребывания внутренне перемещенных лиц. В Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Силы национальной обороны создали безопасные условия для гражданского населения, что позволило государственным властям, службам социального обеспечения и организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, вернуться в страну. Аналогичные усилия предпринимались Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в партнерстве с национальными властями, что привело к расширению присутствия органов государственного управления в северных и центральных регионах страны, несмотря на сложную ситуацию в области безопасности в центре страны и на территориях, прилегающих к границам Мали с Буркина-Фасо и Нигером.

С. Лица без гражданства

29. В Африке, как и в других регионах мира, одной из ключевых проблем остается безгражданство. Меры по ликвидации проблемы безгражданства принимались на глобальном, региональном и страновом уровнях. В рамках кампании #IBelong усилия по ликвидации проблемы безгражданства поддержало УВКБ ООН.

30. В июне 2023 года Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и Восточноафриканское сообщество приняли декларацию о долговременных решениях в интересах беженцев в Восточной Африке и на Африканском Роге. В эту декларацию включено соглашение об упрощении получения гражданства для лиц, родившихся в принимающих странах, что будет способствовать реализации усилий по предотвращению безгражданства и снижению рисков его возникновения. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и ЭСЦАГ приняли на техническом уровне региональный типовой закон об определении безгражданства, защите лиц без гражданства и содействии их натурализации.

31. В августе 2022 года в Либерии был подписан закон о внесении изменений в Закон об иностранцах и гражданстве, чем были устранены дискриминационные в гендерном отношении положения, которые не позволяли женщинам передавать гражданство своим детям на равных с мужчинами основаниях. В октябре 2022 года в Бенине был принят закон о статусе беженцев и лиц без гражданства, в котором урегулированы вопросы защиты лиц без гражданства и

предусматривается создание национального органа, ответственного за процедуры определения статуса безгражданства. В январе 2023 года правительство Кении официально признало членов общины пемба гражданами Кении и поручило соответствующим органам выдать им документы, удостоверяющие личность. Пемба проживали в Кении на протяжении десятилетий, но при этом оставались лицами без гражданства. В феврале 2023 года в Нигерии был подписан закон о защите мигрантов без гражданства посредством установления процедуры определения статуса безгражданства и облегчения доступа к соответствующим решениям.

32. САДК приняло программу действий по ликвидации проблемы безгражданства (на 2022–2024 годы), направленную на создание законодательных гарантий в отношении гражданства для предотвращения безгражданства, защиты прав лиц без гражданства, сокращения масштабов и ликвидации безгражданства в регионе. Одновременно в Конго, на Мадагаскаре, в Намибии и Эсватини шел процесс реформирования законодательства по вопросам гражданства.

D. Возвращенцы и инициативы по их поддержке

33. Возможности для добровольного возвращения как долговременного решения оставались ограниченными, поскольку лишь немногие кризисы на континенте были урегулированы. В Западной и Центральной Африке УВКБ ООН, действуя совместно с правительством Кот-д'Ивуара, провело реинтеграцию более 5000 возвращенцев. После политического кризиса 2010–2011 годов к настоящему времени в страну вернулось более 316 000 ивуарийских беженцев.

34. Всемирная продовольственная программа (ВПП) осуществляла в Нигерии мероприятия в области повышения устойчивости к потрясениям и предоставления доступа к источникам средств к существованию для возвращенцев с целью содействовать их социально-экономической интеграции, а Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) объединили усилия для решения проблемы неполноценного питания на севере Нигерии путем расширения возможностей женщин из числа возвращенцев по производству и распространению питательных продуктов на основе смеси местных злаков и рыбы. Несмотря на эти усилия, в некоторых районах безопасность по-прежнему не была гарантирована. В ноябре 2022 года в результате нападения вооруженных групп в северном нигерийском штате Плато были убиты 10 возвращенцев, а многие другие получили ранения.

35. В Восточной Африке, на Африканском Роге и в районе Великих озер в рамках совместной программы, реализуемой МОМ, УВКБ ООН, ИГАД и Платформой по вопросам перемещения, вызванного бедствиями, 120 возвращенцев прошли обучение навыкам предпринимательства, причем 105 из них открыли свое дело. В Эфиопии и Южном Судане в рамках инициативы «Покетс оф хоуп» УВКБ ООН также работало над улучшением условий жизни и расширением возможностей трудоустройства возвращенцев и местного населения, над укреплением местных систем и развитием потенциала и доступа к услугам.

36. ФАО реализовала план действий по предоставлению средств к существованию в сельском хозяйстве в условиях кризиса, направленный на оказание помощи мозамбикским репатриантам, внутренне перемещенным лицам и принимающим общинам в восстановлении доступа к источникам средств к существованию в земледелии, животноводстве и рыболовстве. Правительство Мозамбика также предоставляло внутренне перемещенным лицам земельные участки для расширения их возможностей в области сельского хозяйства. В рамках

инициатив по созданию доходов в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах Бурунди Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») оказала поддержку 66 000 женщинам и девочкам и 6300 мужчинам из числа возвращенцев, представителей этнических меньшинств и других групп населения.

37. Почти 21 000 бурундийских беженцев добровольно вернулись в Бурунди, в результате чего общее число возвращенцев с 2017 года составило более 230 000 человек. Перед лицом проблем, связанных с устойчивым возвращением и реинтеграцией беженцев в Бурунди, включая проблему нехватки ресурсов, правительство Бурунди и УВКБ ООН провели в ноябре 2022 года круглый стол по вопросам дальнейшей поддержки устойчивой реинтеграции бурундийских возвращенцев. В итоговый документ были включены рекомендации по совершенствованию координации и руководства в целях активизации этих усилий, переформатирования существующего совместного плана возвращения и реинтеграции беженцев в более инклюзивную и долгосрочную стратегию, а также обеспечения признания необходимости разработки комплексной региональной программы действий, направленной на повышение качества планирования, на активизацию привлечения ресурсов и на применение системного подхода в деле реинтеграции возвращенцев.

Е. Лица, перемещающиеся в смешанных миграционных потоках

38. В Африке наблюдается рост числа лиц, перемещающихся в рамках крупных смешанных миграционных потоков, например из стран Африканского Рога и района Великих озер в Южную Африку, а также в Северную Африку или Европу. Спутниками этих перемещений являются нарушения прав человека, происходящие как в странах транзита, так и в странах назначения. Причинами отъезда из стран происхождения называют насилие, отсутствие безопасности, конфликты и нищету.

39. МОМ и УВКБ ООН оказывали странам поддержку в сборе данных, предоставлении услуг в области защиты и помощи людям, перемещающимся в смешанных миграционных потоках. В Западной Африке была завершена разработка рамочной программы совместных действий МОМ и правительств Нигера и Сенегала, предусматривающей процедуры перенаправления мигрантов, ищущих защиты. В период с октября по декабрь 2022 года было проверено более 11 000 перемещающихся лиц, и более 4000 из них были направлены в службы защиты. Такие процедуры обеспечивают надлежащую классификацию и перенаправление лиц, перемещающихся в смешанных потоках со всего континента в Северную Африку и Европу. Большинство из них следуют по центральному средиземноморскому маршруту, в том числе через Ливию и Нигер, рискуя погибнуть, подвергнуться произвольному задержанию, пыткам, изнасилованию, порабощению и другим бесчеловечным действиям. 77 процентов лиц, прибывших в Европу в период с января по апрель 2023 года, проследовали по этому маршруту, причем пунктом отправления для большинства из них была Ливия.

40. В соответствии с обязательством, принятым на Саммите Африканского союза и Европейского союза, состоявшемся в феврале 2022 года, руководители совместной целевой группы Африканского союза, Европейского союза и Организации Объединенных Наций по проблемам беженцев и мигрантов, оказавшихся в бедственном положении в Ливии, встретились в Брюсселе в марте 2023 года и договорились о взаимодействии с ливийскими властями в целях решения этой проблемы. Для эвакуации уязвимых беженцев и лиц, ищущих

убежища, из Ливии в другие страны, в том числе в Нигер и Руанду, по-прежнему функционирует Программа экстренного добровольного выезда. Организацию Объединенных Наций в этой деятельности представляют МОМ и УВКБ.

V. Удовлетворение гуманитарных потребностей

A. Возможности и ограничения в области гуманитарного реагирования

41. Вооруженные конфликты и действия некоторых сторон конфликтов в ряде африканских стран затрудняли доставку помощи пострадавшему населению и обеспечение защиты гуманитарных работников и имущества. Так происходило, в частности, в Демократической Республике Конго, Камеруне, Мали, Сомали, Судане, Южном Судане и Эфиопии.

42. В Демократической Республике Конго гуманитарный доступ был затруднен, что отчасти объясняется растущим недовольством местного населения по отношению к субъектам, оказывающим гуманитарную помощь. Насилие в отношении гуманитарного персонала также препятствовало доставке помощи в Восточной, Западной и Центральной Африке. Вооруженные группировки похищали, ранили и убили нескольких сотрудников гуманитарных организаций в Буркина-Фасо, Мали, Нигере, Нигерии, Судане и Центральноафриканской Республике.

43. Повсеместное разграбление автоколонн с гуманитарной помощью и нападения на объекты и имущество гуманитарных организаций высветили необходимость обеспечения защиты гражданского населения во время вооруженных конфликтов. Всемирная организация здравоохранения подтвердила тот факт, что в период с 15 апреля по 30 июня в Судане произошли 50 нападений на медицинские учреждения и службы. Среди них — нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал, кражи предметов медицинского назначения и разграбление рабочих помещений и складов. Автоколонны с коммерческими грузами, следовавшие с сопровождением в заблокированные районы Буркина-Фасо, подвергались нападению вооруженных групп, что привело к сокращению поставок жизненно важных товаров в пострадавшие районы. В Мали и Центральноафриканской Республике пункты распределения помощи подвергались разграблению участниками вооруженных групп, в результате чего сотни людей лишились помощи. В Южном Судане во время нападений на автоколонны с гуманитарными грузами и объекты гуманитарного назначения имели место случаи мародерства.

44. Несмотря на эти трудности, партнеры по оказанию гуманитарной помощи продолжали работать и выполнять свои обязательства даже в районах с крайне сложными условиями. В ряде случаев содействие им оказывали доноры, проявлявшие большую гибкость. Например, в Южном Судане Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и Гуманитарный фонд Южного Судана выделили 19 млн долл. США на предотвращение масштабных затоплений лагерей для внутренне перемещенных лиц в штате Юнити, в том числе на укрепление защитных дамб вокруг жизненно важных объектов инфраструктуры для сохранения доступа населения и гуманитарных организаций.

В. Базовые социальные услуги

Продовольствие и питание

45. В 2022 году нехватка продовольствия в ряде стран Африки сказывалась на состоянии здоровья и продовольственной безопасности около 4,2 миллиона беженцев и 10,65 миллиона внутренне перемещенных лиц. Стандартизированные расширенные исследования в области питания, проведенные в 17 точках Замбии, Зимбабве, Демократической Республики Конго, Конго и Малави в период с 2019 по 2022 год, выявили высокую распространенность (вплоть до 76 процентов в некоторых местах) задержки роста среди детей. В ответ на это ВПП расширила свою деятельность, направленную на поддержку тех, кто остро нуждается в помощи: примерно 21 миллион человек, в том числе 6 миллионов перемещенных лиц в Западной Африке, получали помощь в натуральном выражении и в виде переводов денежных средств, им экстренно предоставлялось питание в школах, обеспечивалось лечение и профилактика недоедания. В условиях отсутствия продовольственной безопасности и нехватки финансирования ВПП сосредоточила свои усилия на том, чтобы спасать людей и изменять их жизнь, основываясь на взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром. В Восточной Африке, на Африканском Роге и в районе Великих озер УВКБ ООН распределяло денежные гранты среди 1,2 миллиона пострадавших, 86 процентов которых составляли беженцы, а на юге Африки около 55 400 человек получали денежную помощь для удовлетворения потребностей в продовольствии и питании.

Образование

46. Отсутствие безопасности, неразвитая инфраструктура и ограниченность ресурсов препятствовали доступу беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц к качественному образованию. Около половины всех детей, не посещающих школу в условиях перемещения, а это примерно 36 миллионов человек, находились в восьми странах Африки, в том числе в Демократической Республике Конго, Мали и Нигерии. В ряде стран количество учеников в расчете на одного учителя для детей и подростков из числа беженцев было заметно выше, чем для граждан страны. Если в Западной и Центральной Африке уровень охвата беженцев средним и высшим образованием несколько вырос, то на юге Африки уровень охвата системой среднего образования составил всего 16 процентов для мальчиков и 14 процентов для девочек, что значительно ниже среднемирового показателя, равного 37 процентам. Показатель зачисления в высшие учебные заведения составил всего 3 процента. Засуха в странах Африканского Рога стала причиной снижения уровня посещаемости школьных занятий и показателя зачисления в учреждения системы образования.

Водоснабжение, санитария, гигиена и здравоохранение

47. Гуманитарные партнеры, действующие в регионе, например в Чаде, Центральноафриканской Республике и Кении, предлагали лицам, ищущим убежище, и беженцам возможность пройти обследование на предмет недостаточности питания, оказывали услуги по вакцинации, лечению общих заболеваний, родовому уходу, дегельминтизации, а также предоставляли направления на лечение тем, кто нуждался в госпитализации или специализированной помощи. Критическое значение для оказания помощи беженцам в этом регионе по-прежнему имели водоснабжение, санитария и гигиена, особенно районах, пострадавших от вспышек кори, лихорадки Эбола и холеры. Кроме того, вследствие недостаточного финансирования миллионы людей подвергаются риску развития

заболеваний, связанных с недостатком питьевой воды и нехваткой санитарно-технических сооружений.

48. Действуя в рамках мер реагирования на вспышки холеры и наводнения в Нигерии, ЮНИСЕФ провел информационную кампанию о риске заболеваний в пострадавших от холеры районах Камеруна, охватив 440 000 человек. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказал критически важную помощь и поддержку уязвимым группам населения, распространив 64 700 наборов предметов личной гигиены, включавших санитарно-гигиенические средства и средства менструальной гигиены, а также распределил другие предметы первой необходимости среди примерно 1,9 миллиона человек в Восточной и Южной Африке. В рамках чрезвычайной помощи, оказываемой странам, затронутым ситуацией в Судане, УВКБ ООН и его партнеры работали над повышением качества услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены вопреки нехватке финансовых средств, подрывающей их оперативные возможности по удовлетворению наиболее острых потребностей беженцев в Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане.

49. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) помогла интегрировать программы по борьбе с ВИЧ в комплекс мер реагирования на чрезвычайные ситуации, осуществляемых в Кении, и обеспечила доступность комплексных услуг по борьбе с ВИЧ в Буркина-Фасо, Кении, Малави, Мали и Руанде. В сотрудничестве с другими партнерами Организации Объединенных Наций ЮНЭЙДС проводила в Африке практикумы по наращиванию потенциала, что способствовало устранению пробелов в профилактике ВИЧ и реагировании на гуманитарные ситуации.

Энергетика и охрана окружающей среды

50. УВКБ ООН разработало план действий в области климата и провело в Африке мероприятия по согласованию своих мер реагирования с мероприятиями в области охраны окружающей среды, энергетики и обращения с отходами. В рамках инициатив осуществлялись: посадка деревьев, восстановление земель, информационно-просветительская работа по вопросам охраны окружающей среды, совершенствование системы обращения с отходами и переход на возобновляемые источники энергии. Силами ФАО, УВКБ ООН и правительства Уганды в интересах поселения беженцев Бидибиди был разработан комплексный план управления лесным ландшафтом, направленный на обеспечение устойчивого снабжения топливной древесиной, лесоматериалами и непищевыми лесохозяйственными продуктами, восстановление деградированных земель и сохранение биоразнообразия. В Нигерии со стороны МОМ велась пропаганда применения топливных брикетов в качестве альтернативного источника энергии с целью снизить ущерб для окружающей среды и решить проблему нехватки энергии для приготовления пищи, среди 2000 домохозяйств были распределены печи с малым потреблением топлива, а 100 человек были обучены производству таких брикетов.

С. Подотчетность перед пострадавшим населением

51. В рамках гуманитарных операций в регионе действовали полнофункциональные механизмы рассмотрения жалоб и обратной связи, что свидетельствует о стремлении гуманитарных организаций ответственно пользоваться своими полномочиями, расширяя возможности вынужденных переселенцев и лиц без гражданства и принимающих общин, в том числе о готовности отвечать перед последними. Механизмы обратной связи и информирование о мерах по борьбе

с мошенничеством были адаптированы к конкретным условиям деятельности, в том числе путем обеспечения коммуникации на местном языке.

52. Одним из важнейших примеров является задействование механизма рассмотрения жалоб и обратной связи УВКБ ООН в районах и кварталах, принимающих внутренне перемещенных лиц в Кабу-Делгаду (Мозамбик), в рамках мер реагирования, принимаемых глобальной группой по координации и организации работы лагерей. В сентябре и октябре 2022 года были получены около 2000 жалоб, касающихся различных секторов, причем большинство этих жалоб (58 процентов) были поданы женщинами. В рамках своей деятельности в Западной и Центральной Африке УВКБ ООН внедряло цифровые решения, обеспечивающие вынужденно перемещенному населению доступ к информации и возможность участвовать в принятии решений.

53. ВПП создавала механизмы обратной связи для расширения участия населения и рассмотрения жалоб, повышая тем самым уровень подотчетности и качество мер реагирования, принимаемых в рамках программ, реализуемых в Восточной и Западной Африке. В Восточной Африке безопасные, доступные и надежные каналы связи были предоставлены более 95 800 человек, а в Центральноафриканской Республике и других странах Центральной Африки 40 000 человек были привлечены к проведению оценок, предусматривающих широкое участие населения. В Южном Судане УВКПЧ активизировало свои информационно-просветительские кампании и проведение мониторинга механизмов отчетности.

54. Действуя в Восточной и Южной Африке, ЮНФПА поддерживал реализацию инициатив по совершенствованию механизмов привлечения к ответственности и по обеспечению защиты перемещенного населения от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сопутствующих рисков. В качестве примера следует привести произведенный в Демократической Республике Конго наем персонала, призванного усиливать работу в этом направлении, продвигать общесистемные инициативы и внедрять ориентированные на интересы жертв подходы к обеспечению защиты и предоставлению помощи.

VI. Поддержка и расширение прав и возможностей сообществ

A. Женщины и девочки

55. Женщины и девочки подвергаются различным угрозам гендерного характера, включая более высокий уровень распространенности насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, отсутствие продовольственной безопасности и ограниченный доступ к жизненно важной помощи, причем источники дохода женщин и девочек часто являются нестабильными. В целях обеспечения их безопасности и содействия расширению их прав и возможностей Организация Объединенных Наций и ее партнеры предлагали образовательные программы и возможности для освоения профессиональных навыков и получения средств к существованию. Они также обеспечивали вовлечение женщин в процессы принятия решений и вели работу по предотвращению и пресечению гендерного насилия и других рисков в плане обеспечения защиты.

56. Структура «ООН-женщины» и ЮНФПА оказывали помощь и услуги организациям, возглавляемым женщинами, проводили совещания по вопросам безопасности для женщин в центрах для беженцев, обучали молодых девушек здоровому образу жизни, координировали деятельность по защите от гендерного

насилия и расширяли возможности трудоустройства женщин и девочек. Более 26 000 женщин и девушек получили средства, обеспечивающие расширение перспектив их трудоустройства и повышающие степень их независимости. Поддержку получили также 520 организаций, возглавляемых женщинами, что способствовало увеличению числа женщин, сообщающих о случаях гендерного насилия, и предотвращению роста числа случаев домашнего насилия, незапланированных беременностей и детских браков. УВКБ ООН и Структура «ООН-женщины» поддержали реализацию мер в области предотвращения и реагирования в Кении, а ЮНФПА в Нигерии реализовал инициативу по распространению цифровой грамотности и создал судебно-медицинскую лабораторию, призванную содействовать потерпевшим от гендерного насилия в получении доступа к правосудию.

57. Услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья, которые ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» предоставляли женщинам и девочкам в Западной и Центральной Африке и в Уганде, воспользовались около 464 000 женщин и девочек. В рамках реализации образовательного проекта «Второй шанс» Структура «ООН-женщины» помогла 2000 женщин и девочек в Камеруне получить доступ к образованию, устроиться на работу и стать предпринимательницами. В Кении Структура «ООН-женщины» выступила инициатором координации межведомственных усилий по разработке учитывающего гендерную специфику плана действий в лагерях беженцев.

58. В Нигерии ФАО построила и оснастила 13 центров по переработке рыбы, работу в которых получили 350 женщин, а в Камеруне МОТ реализовала обучающие программы в области женского предпринимательства и деятельности сельскохозяйственных кооперативов. В Кении, Судане и Эфиопии МОТ расширяла возможности вынужденно перемещенного населения в рамках организованного ею партнерства по улучшению перспектив вынужденно переселенных лиц и принимающих общин — инициативы, в ходе реализации которой проводилось обучение и предоставлялись ресурсы для совершенствования методов ведения сельского хозяйства и повышения производительности труда. В рамках этой программы 1000 групп фермеров были обучены усовершенствованным методам ведения сельского хозяйства и получили доступ к более качественным семенам, а 700 членов кооперативов, в том числе женщины, освоили методы повышения производительности в области выращивания кормовых культур и добычи меда.

В. Дети, подростки и молодые люди

59. Вооруженные конфликты, вынужденные перемещения, изменение климата и другие чрезвычайные ситуации продолжают увеличивать число затронутых кризисами детей и молодых людей во всем мире, причем около 54 процентов из 224 миллионов детей, затронутых кризисами, проживают в странах Африки к югу от Сахары. В этом регионе гуманитарные партнеры предоставляли пострадавшим детям, подросткам и молодым людям защиту и услуги.

60. В Объединенной Республике Танзания и Эфиопии ЮНИСЕФ вкладывал средства в мероприятия в целях развития и в гуманитарной области, в рамках которых 132 900 детей получали качественное дошкольное образование по очным и заочным программам, ориентированным на детей вынужденно перемещенных лиц и представителей принимающих общин. В Бурунди ЮНИСЕФ создал 32 детских центра, услугами которых воспользовались 99 711 детей из числа вынужденно перемещенных лиц и представителей принимающих общин.

61. ЮНИСЕФ содействовал проведению кампаний по регистрации рождений и вакцинации в Буркина-Фасо, Бурунди, Чаде и Эфиопии. Эти кампании позволили повысить долю зарегистрированных новорожденных и выдать свидетельства о рождении тысячам детей, в том числе детям, подросткам и молодым людям из числа беженцев и вынужденно перемещенных лиц. В Бурунди кампания по поздней регистрации рождений, проведенная совместно с правительством, позволила выдать свидетельства о рождении 239 000 детей, в том числе 32 900 детей возвращенцев. В Эфиопии кампания по регистрации рождений позволила повысить показатели регистрации рождений на 43 процента, в том числе в отношении детей беженцев, что на 18 процентов превысило целевой показатель. В результате сотрудничества ЮНИСЕФ, УВКБ ООН и ПРООН в Чаде была разработана программа действий по ускорению всеобщей регистрации рождений и выдаче свидетельств о рождении беженцам и внутренне перемещенным лицам, при этом уже выданы 131 700 свидетельств о рождении.

62. УВКБ ООН и его партнеры также работали в разных частях региона над вопросами обеспечения защиты детей от насилия и эксплуатации, действуя при этом в сотрудничестве с ЮНИСЕФ в целях укрепления систем защиты детей путем внедрения механизмов альтернативного ухода и оказания многопрофильной помощи детям, относящимся к группе риска. УВКБ ООН и ЮНИСЕФ также сотрудничали с Восточноафриканским сообществом и ИГАД в целях укрепления систем защиты детей и трансграничной и межведомственной координации в области защиты детей в данном регионе.

63. УВКБ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА оказывали поддержку подросткам и молодым людям в Зимбабве, Малави и Мозамбике. Подростки из числа беженцев из Африки принимали участие в глобальных форумах, посвященных обсуждению трагичающих их проблем, в том числе в Диалоге Верховного комиссара по проблемам защиты и в Саммите по трансформации образования. Кроме того, в Буркина-Фасо ЮНИСЕФ активизировал процесс обеспечения всестороннего учета интересов молодых людей и подростков и их привлечения к реализации программ. В частности, в шести регионах страны 300 молодых людей провели кампанию по возвращению в школы, охватившую около 45 000 человек.

64. Целью партнерских отношений, налаженных МОТ с Министерством образования Кении, стало совершенствование стратегии в области технического образования и профессиональной подготовки, в том числе путем признания пройденного ранее обучения. Завершение разработки новых стратегических установок позволит признавать результаты обучения, пройденного беженцами ранее, что откроет возможности для продолжения образования и профессиональной подготовки.

65. В Центральнаяфриканской Республике ЮНФПА проводил обучение молодежи навыкам в области миростроительства и урегулирования конфликтов, а в Бурунди был проведен конкурс на лучший дизайн игрушек, предназначенных для поддержки для детей с тяжелой острой недостаточностью питания. Отобранные модели игрушек будут доработаны, изготовлены и опробованы в 2023 году в трех медицинских учреждениях, в которых оказывается амбулаторная помощь и предоставляется лечение детям с тяжелой острой недостаточностью питания. Для предотвращения случаев гендерного насилия в отношении молодых беженцев в Кении и для улучшения их физического и психического здоровья ЮНФПА также использовал возможности спорта в рамках проекта «Играя, защищай» (Play 2 Protect), в котором приняли участие более 1700 подростков.

VII. Совместная ответственность

A. Финансирование

66. В период с июля 2022 года по июнь 2023 года из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации было выделено 117,9 млн долл. США на поддержку мероприятий по спасению жизней в девяти африканских странах, затронутых проблемой перемещения. Из этой общей суммы 41,9 млн долл. США было выделено по линии оперативного реагирования, а 76 млн долл. США было выделено по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации играл решающую роль в удовлетворении острых гуманитарных потребностей, возникших в результате новых перемещений населения, вызванных насилием в Мозамбике, Сомали, Судане и других странах. Благодаря ему устранялись также критические пробелы в оказании жизненно важной помощи лицам, длительное время находящимся в положении перемещенных лиц в Камеруне, Нигерии, Уганде и других странах.

67. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, по линии совместных страновых фондов на ликвидацию гуманитарных кризисов в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Нигере, Нигерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Эфиопии и Южном Судане было выделено 250,8 млн долл. США. Кроме того, в 2022 году 73 процента получателей помощи по линии этих фондов были затронуты проблемой перемещения, связанного с конфликтом.

68. В 2023 году потребности в финансировании деятельности УВКБ ООН в Африке составили 3,4 млрд долл. США, что составляет примерно 32 процента совокупного бюджета этой организации. Почти 64 процента средств, выделенных на деятельность УВКБ ООН в Африке, были необходимы для ликвидации последствий продолжающихся чрезвычайных ситуаций в Восточной Африке, на Африканском Роге и в районе Великих озер. По состоянию на 30 июня 2023 года бюджет на ведение деятельности в Африке был профинансирован лишь на 25 процентов.

B. Партнерские связи и сотрудничество

69. На юге Африки Совместный центр повышения качества и адресности программ УВКБ ООН и ВПП обнародовал призыв к действиям в интересах беженцев, направленным на повышение уровня их продовольственной безопасности, улучшение питания, достижение самообеспечения и обеспечение участия в государственных программах, а ПРООН и УВКБ ООН, действуя через Руководящую группу по поиску решений проблемы внутреннего перемещения, работающую на страновом уровне в Мозамбике, разработали совместную стратегию по удовлетворению приоритетных потребностей внутренне перемещенных лиц и беженцев, затронутых этими кризисами.

70. Действуя в партнерстве с ВПП, Африканским банком развития и Германским агентством по международному сотрудничеству, а также в сотрудничестве со Всемирным банком, УВКБ ООН оказало помощь более чем 2000 домохозяйств в рамках реализации проектов по обеспечению доступа к источникам средств к существованию в Анголе, Замбии, Зимбабве, Малави и Мозамбике. ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Датский совет по делам беженцев вели совместную деятельность с целью предотвратить сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в Демократической Республике Конго путем совершенствования каналов безопасного информирования и оказания своевременной помощи.

71. В Восточной Африке, на Африканском Роге и в районе Великих озер ФАО, действуя в сотрудничестве с заинтересованными сторонами из числа местных и национальных органов власти и с УВКБ ООН, приступила к реализации многолетней программы восстановления экосистем и неистощительного лесопользования в Джибути, Объединенной Республике Танзания, Сомали и Уганде. В рамках этого проекта 29 500 перемещенным лицам будет оказана непосредственная помощь в форме повышения устойчивости их источников средств к существованию, а также обеспечения доступа к энергии, питанию и продовольствию в условиях перемещения.

72. В сентябре 2022 года МОТ и Эфиопский центр по проблемам инвалидности и развития подписали соглашение о предоставлении 200 людям с инвалидностью возможностей для развития навыков и получения доступа к источникам средств к существованию, в том числе 100 беженцам и 100 членам принимающих общин в отдельных городах штата Сомали в Эфиопии. В целях улучшения перспектив для вынужденно перемещенных лиц и принимающих общин МОТ налаживает партнерские отношения и сотрудничество с различными заинтересованными сторонами, в том числе с правительствами, социальными партнерами, научными кругами и гражданским обществом, что способствует расширению доступа к образовательной системе, трудоустройству и защите беженцев и принимающих общин, затронутых проблемой вынужденного перемещения. В Восточной Африке Генеральный директорат международного партнерства Европейского союза и УВКБ ООН разработали региональную программу в поддержку Инициативы по поиску решений для Судана и Южного Судана на 2023–2024 годы.

73. В Западной и Центральной Африке УВКБ ООН сотрудничало с ПРООН и другими заинтересованными сторонами в продвижении повестки дня Комиссии по бассейну озера Чад, уделяя при этом особое внимание региональной стратегии стабилизации. Для реализации программы локализации было проведено масштабное исследование с целью выявления основных местных организаций гражданского общества в центральном Сахеле. Это партнерство позволило наладить более тесное взаимодействие в вопросах реализации инициатив по стабилизации ситуации в регионе.

74. В феврале 2023 года Совместный центр данных о принудительных перемещениях, созданный в результате сотрудничества УВКБ ООН и Всемирного банка, приступил к проведению установочного исследования вопроса принудительных перемещений в Южном Судане. Эта инициатива позволит МООНЮС, страновой группе Организации Объединенных Наций, партнерам по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также местным властям Южного Судана точно оценить условия жизни принимающих общин и беженцев. В ее рамках также будут предоставлены данные и фактологическая информация, которые обеспечат заинтересованным сторонам возможность разрабатывать инклюзивные программы для беженцев и перемещенных лиц.

С. Платформы поддержки

75. Платформы поддержки были задуманы в рамках Глобального договора о беженцах как основа для участия международного сообщества в оказании помощи принимающим странам и странам происхождения в мобилизации поддержки в связи с масштабными и затяжными беженскими ситуациями. УВКБ ООН поддерживает введение в действие подписанной в апреле 2022 года Декларации Яунде о решениях в контексте вынужденного перемещения, связанного с кризисом в Центральноафриканской Республике, на основании которой была

создана платформа поддержки по вопросам, связанным с ситуацией в Центральноафриканской Республике. В соответствии с положениями Декларации Яунде были также разработаны национальные планы действий по преодолению кризиса, связанного с перемещением населения в Центральноафриканской Республике.

76. Через свой Центр по вопросам жизнестойкости для Африки ПРООН поддерживала работу Платформы поддержки ИГАД по проблеме насильственного перемещения и Инициативу ИГАД по поиску решений для Судана и Южного Судана. Эта поддержка играет решающую роль в содействии устранению коренных причин конфликтов в регионе. ПРООН руководит разработкой трансграничных мероприятий в области миростроительства, направленных на укрепление мира и социальной сплоченности среди возвращающихся домой южносуданских беженцев, внутренне перемещенных лиц и других групп. Вместе с тем конфликт в Судане оказывает негативное влияние на реализацию вышеупомянутой Инициативы по поиску решений.

D. Региональные и субрегиональные подходы

77. Помимо усилий, реализуемых на страновом уровне, континентальные и региональные структуры продолжают прилагать усилия по усилению защиты насильственно перемещенных лиц и лиц без гражданства и по поддержке поиска решений в их интересах.

78. На своей тридцать шестой очередной сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе 18 и 19 февраля 2023 года, Африканский союз принял устав Африканского гуманитарного агентства, приблизив тем самым начало функционирования Агентства. На субрегиональном уровне ЭКОВАС приняло многолетний план действий, ставший одним из существенно важных этапов реализации региональных усилий по достижению целей Глобального договора о беженцах.

79. В Центральной Африке продолжается реализация усилий по завершению разработки совместного многолетнего плана по установлению партнерства УВКБ ООН и ЭСЦАГ, ориентированного на поиск решений, в том числе оказывается содействие работе платформы ситуационной поддержки Центральноафриканской Республики и укрепляется правовая и политическая база для осуществления защиты в этом регионе.

80. УВКБ ООН контактировало с Восточноафриканским сообществом по вопросам оказания поддержки на финальном этапе разработки региональной политики по работе с беженцами, содействия работе в рамках Платформы поддержки ИГАД по проблеме вынужденных перемещений, Найробийского процесса и плана действий государств-членов по выполнению обязательств, изложенных в Кампальской декларации о беженцах, возвращенцах и внутренне перемещенных лицах в Африке. Восточноафриканское сообщество и ИГАД, действующие при поддержке МОТ, МОМ, УВКБ ООН и других партнеров, провели в Кампале в период с 13 по 16 июня 2023 года конференцию министерского уровня по вопросам поиска долговременных решений проблем, связанных с беженцами, для Восточной Африки и стран Африканского Рога. В декларации, принятой на этой конференции, министры сосредоточили внимание на устранении коренных причин и движущих факторов вынужденного перемещения, а также на поиске долговременных решений.

81. УВКБ ООН, Восточноафриканское сообщество и ИГАД посетили Бурунди, Кению и Эфиопию с миссиями по страновой оценке в рамках региональной программы Африканского банка развития по инвестициям в мероприятия по борьбе

с последствиями изменения климата с целью расширить экономические возможности женщин из числа беженцев и возвращенцев, а также женщин из принимающих общин. ФАО и ИГАД провели конференцию по тематике продовольственных кризисов в Восточной Африке, и по итогам этой конференции был обнаружен призыв вкладывать финансовые средства в трансграничные инициативы, торговлю в целях поиска устойчивых решений в интересах беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев и повышения их устойчивости к воздействию неблагоприятных факторов. Делегаты государств — членов ИГАД также обязались укреплять и активизировать национальные и региональные усилия по преодолению продовольственных кризисов в Восточной Африке.

82. В рамках мер реагирования на ситуацию в Сахеле в прибрежных странах ЮНИСЕФ, ВПП ООН и УВКБ ООН создали региональную систему обмена информацией, обеспечивающую поддержку осуществления межведомственной стратегии реагирования на севере Того в интересах беженцев и внутренне перемещенных лиц. Эта система позволила усилить совместную деятельность по привлечению ресурсов в целях удовлетворения растущих потребностей перемещенного населения. В рамках инновационной платформы Центра по вопросам жизнестойкости для Африки, обеспечивающей работу основных секторов, необходимых для повышения жизнестойкости на местном, региональном и национальном уровнях, ПРООН сотрудничала с Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и другими региональными организациями с целью повысить устойчивость общин вынужденных переселенцев и перемещенных лиц в Африке к воздействию негативных факторов. Действуя через Центр по вопросам жизнестойкости, ПРООН также предоставляла услуги по анализу рисков и прогнозированию в целях разработки систем раннего оповещения и прогностического анализа.

VIII. Долговременные решения и устойчивость решений

A. Добровольная репатриация и возвращение

83. В 2022 году УВКБ ООН содействовало репатриации более 25 500 беженцев, из которых почти 21 000 были бурундийцами, а меньшинство являлись беженцами из Демократической Республики Конго.

84. В период с июля по декабрь 2022 года УВКБ ООН содействовало возвращению более 5000 ивуарийских беженцев. Более 95 процентов ивуарийских беженцев репатриировались, что позволило закрыть поселения ивуарийских беженцев в Гвинее и Того. Правительство Кот-д'Ивуара выдало паспорта ивуарийским беженцам, которые приняли решение остаться в Того. Аналогичный процесс в отношении ивуарийцев проходит в настоящее время в Гане, Либерии и Мали. Успешная реализация стратегии комплексного решения проблем в интересах ивуарийских беженцев способствовала прекращению действия статуса беженцев для этой группы 30 июня 2022 года, что положило конец одной из затяжных беженских ситуаций в данном регионе. Кроме того, в январе 2023 года добровольно репатриировались 1300 нигерийских беженцев, проживавших на севере Камеруна.

85. УВКБ ООН и правительство Объединенной Республики Танзания также продолжали выполнять рекомендации, сформулированные в ходе состоявшегося в 2022 году совещания высокого уровня по вопросам защиты и поиска решений для беженцев, длительное время находящихся в этом статусе, для чего были проведены опросы с целью выявления намерений и организованы посещения объектов на местах.

В. Переселение и дополнительные пути

86. На юге Африки УВКБ ООН выявило 60 000 беженцев, нуждающихся в переселении, при этом в наличии имелись лишь 6500 мест. В 2022 году УВКБ ООН переселило почти 6900 человек, выполнив таким образом целевой показатель на 106 процентов и вдвое увеличив число переселенных беженцев по сравнению с 2021 годом. УВКБ ООН также изучало дополнительные пути, в том числе через образовательные услуги, программы поддержки мобильности рабочей силы и процедуры воссоединения семей. В конце 2022 года 27 студентов из числа беженцев из этого региона получили первые стипендии для обучения по программам послевузовской подготовки в Италии в рамках программы «Университетские коридоры для беженцев», дополняющей уже существующие программы Всемирной университетской службы Канады и Немецкой академической инициативы для беженцев имени Альберта Эйнштейна.

87. В регионе Западной и Центральной Африки в 2022 году было переселено 2056 беженцев, а благодаря использованию дополнительных путей 42 беженца были приняты в третьих странах. Кроме того, на переселение были поданы дела 3912 человек из этого региона, что превысило региональную квоту, составлявшую 3597 человек. В 2023 году регион расширил возможности по оформлению заявок на переселение и усилил меры по предотвращению и пресечению мошенничества.

88. В Восточной Африке, на Африканском Роге и в районе Великих озер УВКБ ООН подало заявки на переселение более 30 000 человек, при этом в 13 странах в наличии имелось 28 000 мест.

С. Инклюзивность, жизнестойкость, реинтеграция и постконфликтное восстановление

89. УВКБ ООН и партнеры работали над вопросами удовлетворения потребностей беженцев и оказания содействия устойчивому развитию посредством проведения мероприятий по обеспечению инклюзивности и жизнестойкости, одновременно поддерживая деятельность в области постконфликтного восстановления.

90. При содействии Корейского агентства по международному сотрудничеству МОТ завершила исследование действующих в Камеруне программ социальной защиты и льгот. В Замбии и Мозамбике Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и местные финансовые учреждения помогали вынужденно перемещенным лицам получать доступ к банковским услугам. В Уганде в рамках партнерства в целях улучшения перспектив вынужденно перемещенных лиц и принимающих общин МОТ приступила к налаживанию партнерских отношений с четырьмя поставщиками финансовых услуг в целях расширения перечня финансовых услуг, оказываемых беженцам и принимающим общинам, благодаря чему в отчетном году более 300 беженцев смогли воспользоваться более совершенными финансовыми продуктами.

91. В рамках программы «Скилл-ап» (SKILL-UP) МОТ успешно содействовала взаимному признанию в Гане, Нигерии и Того сертификатов о прохождении профессиональной подготовки и согласованию учебных программ по специальностям «каменщик», «сантехник», «специалист по птицеводству» в этих странах. Реализация этого проекта обеспечивает беженцам возможность зарабатывать на жизнь и участвовать в экономической деятельности в местах пребывания. В ряде стран Африки МОТ вела пропагандистскую работу по включению

беженцев и перемещенных лиц в систему всеобщего медицинского обслуживания.

92. Деятельность Совместного центра повышения качества и адресности программ УВКБ ООН и ВПП по-прежнему способствовала проведению мероприятий в поддержку наиболее уязвимых групп населения при одновременном укреплении самообеспеченности беженцев в Кении, Мозамбике, Руанде, Уганде и Южном Судане. В Кении, Руанде и Уганде внедрялись те виды деятельности, которые способствуют достижению самообеспеченности, например садоводство, животноводство и формирование иных производственных активов, причем имеются планы по распространению этих видов деятельности в Эфиопии и Южном Судане. Результаты мониторинга, проведенного в Кении, показали, что участники программы, переходившие к самообеспеченности, получали лучший доступ к продовольствию и возможностям получения доходов, а также на 3,5 процента более высокий показатель разнообразия рациона питания по сравнению с теми, кто не воспользовался программой. ФАО и партнеры повышали уровень продовольственной безопасности, качество питания и доступность источников средств к существованию в затронутых конфликтом регионах Эфиопии. Кроме того, в Кении и Уганде ФАО включала источники средств к существованию беженцев в рыночные цепочки создания стоимости и обучала навыкам беженцев и представителей принимающих общин. В Зимбабве и Малави Всемирным банком выделены финансовые средства на реализацию инициатив в области фермерского разведения насекомых, рассчитанные на 86 беженцев и представителей принимающих общин; оценка результативности этих инициатив запланирована на 2024 год. В Зимбабве также было выделено 100 гектаров земли для ведения сельского хозяйства, а в Замбии программой поддержки фермеров воспользовались 430 человек, включая беженцев и представителей принимающих общин. В 2022 году 3,1 миллиона человек воспользовались интегрированной программой ВПП по повышению устойчивости к внешним воздействиям, реализуемой более чем в 2800 деревнях в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде.

93. В Нигерии ПРООН восстановила деревню Нгараннам в штате Борно, разрушенную повстанцами в 2014 и 2015 годах. ПРООН и УВКБ ООН также выступили с инициативой по стабилизации ситуации в стране, что позволило вернуть 27 000 перемещенных лиц и улучшить доступ более чем к 388 000 внутренне перемещенных лиц. В Центральноафриканской Республике ВПП последовательно реализует в интересах возвращенцев, беженцев и внутренне перемещенных лиц инициативы по повышению устойчивости к неблагоприятным воздействиям и обеспечению доступа к источникам средств к существованию с целью поддержать самообеспеченность представителей этих групп.

94. В Буркина-Фасо и Нигере ВПП содействовала укреплению социальной сплоченности между перемещенным населением и принимающими общинами. МООНЮС разрабатывала инициативы по устранению коренных причин перемещения населения и оказывала помощь государственным органам в работе по повышению уровня безопасности с целью обеспечить возвращение и реинтеграцию внутренне перемещенных лиц. В Мозамбике и Южном Судане МОМ и другие структуры Организации Объединенных Наций реализовывали программы, направленные на укрепление жизнестойкости общин и на устранение коренных причин перемещения населения.

95. В Южном Судане ЮНЭЙДС успешно отстаивала необходимость включения услуг по лечению ВИЧ и туберкулеза в программу оказания медицинской помощи беженцам, возвращающимся из Судана.

IX. Вывод и рекомендации

96. За последнее десятилетие конфликты, насилие, изменение климата и стихийные бедствия в Африке привели к значительному росту числа вынужденно перемещенных лиц, что создает избыточную нагрузку на правительства принимающих стран и на принимающие общины.

97. В связи с этим:

а) я глубоко обеспокоен усугубляющимся и продолжающимся кризисом перемещения населения в Африке, масштаб которого за последние пять лет вырос почти на 70 процентов, в первую очередь за счет двукратного увеличения числа внутренне перемещенных лиц — с 14,2 миллиона человек на начало 2018 года до 28 миллионов человек на конец 2022 года. К сожалению, продолжающийся конфликт в Судане, как ожидается, только еще больше усугубит эту тяжелую ситуацию. В этой связи я высоко оцениваю усилия Комиссии Африканского союза по разработке десятилетнего плана действий по реализации принятой в мае 2022 года Декларации Малабо, особенно с учетом ее направленности на устранение коренных причин перемещения населения и гуманитарных кризисов в Африке. Я призываю реализовать ее положения как можно скорее. Я также приветствую принятие Африканским союзом устава Африканского гуманитарного агентства и призываю участников гуманитарной деятельности и деятельности в области развития поддержать его скорейшее введение в действие;

б) я приветствую участие Африканского союза и усилия региональных экономических сообществ и других региональных механизмов по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, а также по уделению особого внимания снижению риска бедствий и преодолению последствий изменения климата. Я призываю последовательно поддерживать эти начинания на международном уровне;

с) испытывая обеспокоенность по поводу чрезвычайной ситуации в области климата, особенно когда она усугубляется конфликтами или приводит к ним, я вновь обращаюсь к странам с призывом выполнить их обязательства, принятые на конференциях сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, включая Парижское соглашение. Я также призываю государства Африки рассмотреть вопрос о принятии Кампальской декларации министров по миграции, окружающей среде и изменению климата, с тем чтобы выработать единый подход к экологической мобильности на всем континенте;

д) я призываю все стороны в конфликтах соблюдать нормы международного гуманитарного права, права в области прав человека и беженского права, в том числе путем защиты гражданских лиц во время вооруженного конфликта и предотвращения серьезных нарушений прав человека. Я вновь заявляю о необходимости обеспечения государственными и негосударственными субъектами безопасности гуманитарных организаций и их доступа к населению, затронутому конфликтами и бедствиями;

е) я выражаю сожаление по поводу постоянно растущего числа внутренне перемещенных лиц и настойчиво призываю все заинтересованные стороны содействовать усилиям моего Специального советника по поиску решений проблемы внутреннего перемещения в соответствии с моей Программой действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны;

f) я признаю незаменимость участия женщин и девочек в процессе принятия безотлагательных мер, в деятельности по интеграции и по поиску решений. Вместе с тем я глубоко обеспокоен растущим уровнем насилия в отношении женщин и девочек, в особенности удручающими случаями насилия на сексуальной почве. Я выражаю признательность государствам, которые приняли и реализуют стратегии, направленные на расширение прав и возможностей женщин и девочек в целях сокращения постоянно растущего гендерного неравенства и его широкой распространенности в условиях перемещения. Я также высоко оцениваю инициативы, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, в том числе предпринимаемые усилия по привлечению к должной ответственности лиц, виновных в совершении таких чудовищных деяний. Я призываю государства и участников гуманитарной деятельности и деятельности в области развития поддерживать межсекторальные меры, направленные на обеспечение гендерного равенства и на расширение прав и возможностей женщин, девочек, пожилых людей и представителей маргинализированных групп, с тем чтобы обеспечить их интеграцию на всем протяжении цикла перемещения;

g) я признаю позитивные шаги, предпринятые в некоторых странах для выполнения обязательств, взятых на Глобальном форуме по беженцам в 2019 году. Я настоятельно призываю правительства включать перемещенных лиц и лиц без гражданства в национальные системы, поскольку это позволяет им достигать самообеспеченности и приносить пользу принимающему обществу. Я обращаюсь к государствам с призывом использовать предстоящий Глобальный форум по беженцам 2023 года для обмена передовым опытом и выявления новых областей, в которых требуется поддержка;

h) меня беспокоит растущий разрыв между гуманитарными потребностями, возникающими в результате новых перемещений и сложных чрезвычайных ситуаций, и имеющимся финансированием, и я встревожен тем, что подбор долговременных решений проблемы вынужденного перемещения становится все более трудной задачей. Я обращаюсь к международному сообществу с призывом увеличить масштабы поддержки в целях материализации взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром;

i) я одобряю усилия государств и других партнеров, направленные на укрепление существующих систем защиты детей, обеспечение доступа к базовым медицинским услугам и надлежащей подготовки социальных работников и работников из числа членов общин, на поддержку единства семьи и разработку методов, способствующих достижению благополучия и повышению устойчивости к воздействию неблагоприятных факторов на уровне общин. Я настоятельно призываю государства, партнеров по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития удвоить усилия, направленные на то, чтобы системы образования не допускали дискриминации в отношении детей беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц и предоставляли им инклюзивные и высококачественные возможности для обучения;

j) в Африке обостряется проблема нехватки продовольствия в странах, где находится значительное число вынужденно перемещенных лиц, к тому же затронутых конфликтами. Я настоятельно призываю все государства, доноров и партнеров продолжать поддерживать меры реагирования на чрезвычайные ситуации, принимаемые Организацией Объединенных Наций и ее партнерами, в том числе программы оказания продовольственной помощи, ориентированные на уязвимые группы населения и нуждающиеся принимающие общины.