



安全理事会

第七十八年

第**九四一四**次会议

2023年9月8日星期五上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	霍查先生.....	（阿尔巴尼亚）
成员：	巴西.....	弗兰萨·丹尼斯先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	佩雷斯·洛塞先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	哈克曼夫人
	日本.....	石兼先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（AB-0601）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

23-26382 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护乌克兰和平与安全

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请捷克、爱沙尼亚、意大利、波兰以及乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请政治和建设和平事务部及和平行动部主管欧洲、中亚和美洲事务的助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟常驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请延恰先生发言。

延恰先生（以英语发言）：俄罗斯违反《联合国宪章》和国际法发动的对乌克兰的大举入侵继续给乌克兰人民带来巨大的痛苦，平民和民用基础设施日复一日地遭受密集的攻击。2022年2月以来，联合国人权事务高级专员办事处已核实26 717名平民伤亡：9 511人死亡，17 206人受伤。至少549名儿童死亡，另有1 166名儿童受伤。

就在两天前，光天化日之下的一次导弹袭击击中了乌克兰顿涅茨克地区科斯蒂扬蒂尼夫卡一个熙熙攘攘的市场，据报造成包括一名儿童在内的16人死亡，数十人受伤。这是俄罗斯的入侵让乌克兰各地平民遭受苦难的最新例证。据当地官员透露，同日，俄罗斯无人机袭击了位于奥德萨地区的多瑙河港口伊兹梅尔，据报造成一人死亡，农业和港口设施遭到破坏。

在俄罗斯决定不延长《黑海谷物倡议》后，针对乌克兰黑海和多瑙河港口粮食基础设施的持续无情袭击可能对全球粮食安全产生深远影响。直接攻击平民和民用基础设施，包括粮食生产和分配所需的物

体，是国际法所禁止的行为。

2022年9月下旬，俄罗斯联邦在乌克兰的顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚地区组织非法的所谓“全民投票”，企图吞并这些地区，这一非法之举距今已快一年。我谨重申，联合国继续充分致力于维护乌克兰在其国际公认边界内——包括在其领水内——的主权、独立、统一和领土完整。

这一鲜明的原则立场以《联合国宪章》和国际法为基础，于2022年10月12日得到联合国的明确重申。那一天，大会以压倒性多数，即143个会员国赞成、5个会员国反对、35个会员国弃权的表决结果，通过了大会第ES-11/4号决议。决议谴责了

“俄罗斯联邦在乌克兰国际公认边界内一些州组织非法的所谓公投，并在组织上述公投后企图非法吞并乌克兰的顿涅茨克州、赫尔松州、卢汉斯克州和扎波里日亚州”（大会第ES-11/4号决议，第2段）

并宣布这些行动

“不具任何国际法效力，也不构成改变乌克兰这些州地位的依据”（同上，第3段）。

同样，根据大会2014年3月27日通过的第68/262号决议，俄罗斯企图非法吞并克里米亚自治共和国和乌克兰塞瓦斯托波尔市的行动依然无效，不为国际社会所承认。如秘书长所强调的那样，一国通过使用或威胁使用武力吞并另一国领土的行为有悖《宪章》和国际法的原则。

有鉴于此，我们感到关切的是，有报道称，俄罗斯联邦在目前处于其临时军事控制之下的乌克兰地区举行所谓的选举。在乌克兰被占领地区举行这些所谓的选举没有任何法律依据。我们还要指出，作为占领国，根据国际人道法，除非万不得已，俄罗斯联邦有义务尊重其占领区内的乌克兰现行法律。

我们继续谴责任何可能使局势进一步升级或恶化的行动。我们继续对目前在俄罗斯联邦临时军事控制下的乌克兰地区的人道主义需求和人权状况以及

无法进入这些地区感到关切。

去年, 秘书长曾警告, 如果俄罗斯决定推进其非法吞并乌克兰领土的企图, 将进一步危及和平前景。令人遗憾的是, 一年之后, 在激烈的战斗仍在继续, 乌克兰平民和民用基础设施不断遭受令人无法接受的攻击的情况下, 这一在乌克兰被占领地区组织新的所谓选举进程的最新非法企图进一步破坏了和平的前景。如秘书长一再指出的那样, 我们现在比以往任何时候都更加需要根据《联合国宪章》、国际法和大会决议在乌克兰实现公正、持久的和平。联合国随时准备支持为此所做的一切真正的努力。

主席 (以英语发言): 我感谢延恰先生的通报。

我现在以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

我感谢延恰助理秘书长通报乌克兰最近的事态发展。

让我们对过去稍作回顾。在全面入侵乌克兰之初, 克里姆林宫就急于让世界相信, 俄罗斯没有占领乌克兰领土的计划, 军事干预的唯一目的是使该国非军事化——针对的完全是军事基础设施——最后, 平民没有什么可害怕的。在战争无休止地持续562天之后, 我们知道, 一切都是谎言——一个弥天大谎, 残酷的现实剥光了“皇帝”的衣服。

现在, 我们知道, 俄罗斯的目标是剥夺乌克兰的生存权; 未能得逞后, 它便把目光投向乌克兰东部。可悲的事实是, 俄罗斯从未停止过对城市和居民区的轰炸, 炸弹、导弹和无人机不断飞进民宅和公寓楼。一个个村庄、城镇和城市被整个夷为平地。乌克兰已有约50%的发电基础设施被摧毁。而且现在, 如我们最近几天所听到的那样, 俄罗斯正在攻击港口和粮仓。东部各州的大片地区已变成雷区。俄罗斯的政策非但没有达到非军事化的目标, 反而成了让乌克兰变得更强大、武装得更好、更有自卫能力的最大推手, 可谓事与愿违, 效果完全适得其反。

至于保护平民, 这甚至算不上一个拙劣的笑话。约有1万名乌克兰人丧生。数百万人在该国的境内和境

外流离失所。数千儿童被强行驱逐到俄罗斯。如已提到的那样, 就在两天前, 包括一名儿童在内的17人在顿巴斯的一个公共市场被一枚导弹炸死。

鉴于其最初计划的彻底失败, 克里姆林宫又玩起了它那套把戏。第一步, 它入侵领土。接下来, 它迫使乌克兰人离开。它随即开演入侵合法化这一似曾相识的戏码。去年9月, 大会143个成员国谴责了关于吞并乌克兰四州的伪公投, 宣布这些公投不具国际法规定的效力。现在, 俄罗斯正计划在乌克兰这四州进行非法的地方选举。

我们有一些需要直截了当地回答的简单问题。俄罗斯攻击并占领另一个国家、即其邻国乌克兰的部分领土, 依据的是哪一项国际法? 俄罗斯吞并同一个国家、即乌克兰的部分领土, 依据的是《联合国宪章》的哪一条? 安全理事会常任理事国被联合国会员国赋予维护《宪章》、确保和平与安全的崇高职责, 对一个正在违反法律、杀害平民、犯下各种罪行的无赖国家的行为, 该采取何种立场?

如何回答这些问题至关重要, 因为这不仅将决定乌克兰的未来, 而且还将决定我们所在的欧洲乃至世界的未来。如果我们接受国际法可被随意破坏的现实, 如果我们78年来所建立的一切可以被任何人轻易推到, 那么未来的世界将不再是法治的世界, 而是弱肉强食的世界。我们不希望世界上有国家重犯昔日的错误行为, 或是犯下永远不该犯下的行为。没有人愿意和一个袭击你住所、伤害你家人、窃取你财物的恶霸当邻居。

俄罗斯联邦的立法和机构在乌克兰的国际公认边界内没有法律效力和有效性, 也没有业务可开展。顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松、扎波里日亚和克里米亚是乌克兰的一部分, 俄罗斯的非法行动无法改变这一点。所有参与组织所谓“选举”的人都是在实施非法行径, 总有一天, 他们会被追究责任。俄罗斯可能希望, 随着时间的推移, 其既成事实的政策最终会被疲惫的国际社会默默接受。他们错了。其非法行动完全无效, 其抢夺领土的行为也不会被接受。

乌克兰战争是一个决定性时刻, 不能成为新常态。战争必须结束, 因为它的结束意味着帝国野心的终结。我们现在知道, 乌克兰战争不仅局限于乌克兰, 已经对能源、粮食供应、多边主义和包括安理会在内的国际机构产生了全球性影响, 而安理会正愈发没有效力。我们再次呼吁俄罗斯停止战争, 开展对话, 通过谈判而不是武力找到解决办法, 恢复谷物协议, 并停止将粮食安全作为武器。克里姆林宫越早承认这场战争是一个危险的死胡同, 就越有利于所有人——乌克兰及其人民、欧洲及其安全、发展中国家和千百万需要帮助的人, 以及俄罗斯人及其未来。

我恢复安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢延恰助理秘书长的通报。

阿尔巴尼亚在美国的支持下, 要求召开今天的会议, 因为俄罗斯联邦继续公然违反《联合国宪章》, 对乌克兰主权和领土完整进行攻击, 对乌克兰人民实施暴力。8月31日, 俄罗斯开始在其占领的乌克兰地区举行虚假选举, 同一时间俄罗斯各地举行年度地区选举。克里姆林宫希望虚假选举将显示其对被占领土的控制, 但这不过是个宣传伎俩, 并不是什么新招数。在俄罗斯占领的乌克兰领土上举行所谓的选举, 发生在克里姆林宫举行虚假公投企图吞并乌克兰的赫尔松州、扎波里日亚州、顿涅茨克州和卢汉斯克州近一年后, 俄罗斯自称将克里米亚纳入其版图九年多后。

克里姆林宫利用虚假公投和选举, 试图为其非法吞并邻国主权领土的企图披上合法的外衣。克里姆林宫急于编造出选举上的成功, 以便向俄罗斯人民隐瞒在乌克兰的军事损失。克里姆林宫非常清楚它在乌克兰举行的选举完全是场骗局。不过, 俄罗斯政府内部有人担心外界对于占领区选举合法性的观感和投票率, 于是选举结果当然会被预先设定和操纵。事实上, 从媒体报道中我们了解到俄罗斯当局已经设立了现场投票站, 俄罗斯武装部队从8月31日开始在前线地区和其他地方进行提前投票, 以操纵和最大限度地提高

选票数量。本质上, 俄罗斯武装士兵用子弹加选票这种胁迫性手段为选民提供所谓的“安全保障”。

这些虚假选举绝不是乌克兰人民意愿的合法表达, 近19个月来, 乌克兰人民一直抵抗并勇敢反击俄罗斯以武力改变乌克兰边界的行动。这些虚假选举是对《宪章》所载原则的公开侮辱。乌克兰人民正在为将俄罗斯军队赶出他们的领土而斗争。世界绝大多数国家都一致支持乌克兰和《宪章》。去年, 143个国家在大会投票谴责俄罗斯宣称将乌克兰的主权领土纳入版图 (见A/ES-11/PV.14)。美国决不会承认俄罗斯对乌克兰任何领土的主张。我们明确谴责俄罗斯的持续占领, 我们将继续与盟友和合作伙伴合作, 为乌克兰提供自卫所需的军事装备。

我们敦促所有联合国会员国不要采取能为俄罗斯在乌克兰主权领土上举行的虚假选举提供可信度的行动。我们都必须揭露俄罗斯悍然违反国际法行径的本质: 这是我们这个以维护世界和平为宗旨的机关的集体历史之污点, 也是对我们基于规则的国际秩序的攻击。安全理事会绝大多数成员都表示, 国际冲突必须进行对话和外交解决。我们赞同。乌克兰民选总统泽连斯基提出了一项基于《宪章》原则的公正持久和平计划。但是俄罗斯对结束战争的真诚对话没有表现出任何兴趣, 反而态度完全相反。俄罗斯继续发动征服战争, 向乌克兰发射一波又一波炸弹和导弹, 造成平民死亡, 民用基础设施被破坏, 俄罗斯部队成员和其他俄罗斯官员犯下了丧尽天良的战争罪、危害人类罪以及其他暴行和施虐行为。乌克兰的反抗不仅是为了自身的生存, 也是为了捍卫基于规则的国际秩序及其基本原则。这就是为什么我们都必须毫不含糊地站在乌克兰一边。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言): 我感谢延恰先生的通报。

将近一年前, 即2022年10月, 大会绝大多数成员谴责俄罗斯在国际公认的乌克兰边界内非法举行所谓的全民投票, 并于随后试图非法吞并乌克兰的卢汉斯克、顿涅茨克、赫尔松和扎波里日亚地区。当时,

143个国家重申对乌克兰主权和领土完整以及《联合国宪章》的承诺（见A/ES-11/PV.14），证明了俄罗斯如何自绝于世。

俄罗斯非但不听取国际社会的呼吁，反而执意大肆违反《宪章》、国际人道法和国际人权法的基本原则。今天，它正一再挑衅，在同样是非法占领的领土上举行作秀选举、同以前一样非法的选举。但这一计谋骗不了任何人。所谓的选举是俄罗斯为了给其非法吞并企图披上合法外衣而上演的一场闹剧。这些地区和克里米亚一样，是乌克兰不可分割的一部分。法国同过去一样，不会承认虚假选举的结果，这些选举结果绝不是乌克兰人民意愿的表达。

我们今天的会议让我们又回到尊重《宪章》、国际法和主权国家间和平共处的必要条件这一根本问题上来。这一问题关系到我们所有人。允许俄罗斯推进侵略并夺取邻国领土无异于纵容战争，并为进一步的侵略行径铺平道路。如果我们今天任由俄罗斯肆意妄为，在欧洲以及整个世界，没有一个国家会认为自己是安全的。我们不能让武力凌驾于法律之上。这就是为什么联合国每一个会员国都必须无条件反对虚假选举，从而捍卫《宪章》及其普遍原则，秘书长也通过延恰先生呼吁我们这样做。

侵略已持续18个多月，俄罗斯继续无视国际法，无情、蓄意地轰炸城市和民用基础设施，这些行为构成了战争罪。最近对科斯蒂扬蒂尼夫卡市场的袭击——造成至少16人死亡，32人受伤——进一步证明了这一点。当整个世界都在遭受战争带来的影响时，俄罗斯正按部就班地攻击出口乌克兰农产品所需的基础设施。自俄罗斯暂停参加《黑海谷物倡议》以来变得至关重要的伊兹梅尔港，本周五天内已四次成为攻击目标。俄罗斯正在尽其所能地破坏乌克兰和国际社会向最脆弱国家运送粮食的努力。

俄罗斯要对这场战争及其给乌克兰人民、俄罗斯人民和全世界造成的后果负全责。俄罗斯可以根据《联合国宪章》，在尊重乌克兰主权和领土完整的前提下，通过撤军与和平解决来结束这场战争。国际法院已于

2022年3月16日作出了这样的裁决。在此之前，只要有必要，法国将继续支持乌克兰实现这一目标。我们将继续支持乌克兰努力实现公平与持久和平。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的会议，并感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长所作的通报。

再过三周，谴责俄罗斯联邦企图吞并乌克兰若干州的决议草案S/2022/720被否决就将满一年。对我国代表团来说，一个占领国能够通过否决权阻止通过一项要求它撤军并尊重一个国家领土完整的决议草案，这是不可接受的。事实上，这在过去和现在都严重违反《联合国宪章》的文字和精神。

否决权无论如何都无法阻止大会的力量，而厄瓜多尔是大会的常任成员。为此，我必须重申题为“乌克兰的领土完整：捍卫《联合国宪章》原则”的大会ES-11/4号决议，该决议于去年10月12日在根据2022年2月27日第2623（2022）号决议所载安理会决定召开的大会第十一届紧急特别会议期间按照被称为“联合一致共策和平”的机制通过。

因此，我们重申，去年在外国军事占领下的乌克兰领土顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚举行的全民投票对乌克兰主权构成威胁，不具任何法律效力。在这方面，一年后，我们继续反对任何声称在行政上认可这种新殖民主义吞并企图的行为。

我要非常明确地指出，我国代表团不是质疑俄罗斯联邦举行的地方选举，而是质疑该国9月份在乌克兰领土上组织的投票过程。我们重申，俄罗斯必须立即撤出其占领军。

最后，我们强调，安理会必须向秘书长提供更好的工具，在尊重乌克兰在其国际公认边界内并延伸至其领水的主权、统一、独立和领土完整的基础上，实现缓和与和平解决。

哈克曼夫人（加纳）（以英语发言）：我感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长所作内容翔实的通报。

我们对俄罗斯联邦当局正在乌克兰四州，即顿涅

茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚举行地方选举感到不安。这些所谓的选举侵犯乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整，是继2022年9月俄罗斯联邦企图通过全民投票吞并乌克兰领土而受到广泛谴责之后的又一行为。

大会在2022年10月12日通过的ES-11/4号决议中重申了国际法和《联合国宪章》的一项基本原则，即不应承认任何以使用或威胁使用武力方式取得的领土具有合法性。因此，我们认为，俄罗斯联邦在乌克兰境内行使主权利力的企图，包括举行地方选举，都是非法和无效的。只有乌克兰的法律和宪法框架才能赋予任何此类选举合法性。

除了举行此类选举的法律基础薄弱之外，这四州目前的安全和政治状况也无法确保人民的自由和公正意愿已经实现。所谓的选举只会使冲突更加复杂，使早日解决冲突的机会更加渺茫。

正如我们经常在安理会指出的那样，加纳坚定致力于乌克兰的主权、政治独立和领土完整，不会承认任何国家通过武力威胁或使用武力获得的任何领土。在这种情况下，我们强烈敦促扭转所有侵犯乌克兰政府主权的行动，并强调强权不能成为法治。

正如我们从通报中听到的那样，战争构成伤害平民生命的持续威胁，鉴于这种情况，我们强调交战各方负有保护平民的国际义务，并进一步敦促它们力行克制，不得蓄意袭击和破坏民用基础设施。正如在安理会一再声明的那样，袭击平民和民用基础设施是非法和不可接受的。

日益明显的是，战争并没有使各方更接近于实现其安全利益。鉴于乌克兰的安全和人道主义状况迅速恶化，我们认为，必须加强外交行动，帮助缓和紧张局势，确保停止敌对行动。我们再次敦促俄罗斯联邦立即无条件地将其部队撤出国际公认的乌克兰边界，并敦促采取集体行动，为交战各方之间的和平与建设性对话奠定基础。赢得乌克兰的和平是唯一选择。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言)：我感谢延恰助理秘书长所作发人深省的通报。

两周前，在纪念乌克兰独立的同时，我们再次谴责俄罗斯对乌克兰的无情和残酷侵略——俄罗斯选择发动的这场战争是非法的，是对本组织所主张的一切的蔑视(见S/PV.9404)。我们不得不再次谴责俄罗斯的行动，这些行动公然威胁和破坏其邻国的主权和领土完整。

我们明确重申，俄罗斯对乌克兰发动的侵略战争是非法、无理和无端的。这是负有维护国际和平与安全责任的安全理事会一个常任理事国发起的一场战争。该安全理事会常任理事国继续造成死亡、破坏和巨大的人类痛苦。就在两天前，我们又一次目睹了俄罗斯旨在恐吓乌克兰平民的残暴战术。这一次，顿涅茨克地区一个市场遭到导弹袭击，造成17人死亡，数十人受伤。

今天，当我们再次聚焦这些问题时，我们还要重申乌克兰有权决定自己的未来。我们谴责俄罗斯在顿涅茨克、卢甘斯克、扎波里日亚和赫尔松等被占领土上举行虚假选举。我们与乌克兰及其人民站在一起捍卫自由和独立。

这些选举是非法的、不合法的，不会得到国际社会的承认。它们破坏《联合国宪章》，对国际制度构成威胁。我们回顾，去年10月，绝大多数联合国会员国在大会谴责了非法吞并四个被部分占领地区的行为，并重申了乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立、统一和领土完整(见A/ES-11/PV.14)。这些选举进一步证实，俄罗斯无意进行旨在解决战争的有意义的讨论，也不愿意归还其非法入侵的领土。我们再次强调，俄罗斯在临时被占领土上举行的任何选举都是非法的。

俄罗斯的全面侵略战争给平民带来了无可估量的痛苦和破坏。我们仍然充分致力于确保就其行为追究责任，包括其强行递解乌克兰儿童出境的做法，正如乌克兰问题独立国际调查委员会所认定的那样，这种做法构成战争罪。

妇女和女孩继续面临极高的性别暴力风险。有可信、一致和广泛的报告指出存在严重侵犯人权的行为，包括酷刑和与冲突有关的性暴力。马耳他谴责这些

野蛮和非法行为，并敦促俄罗斯立即停止这些行动。无论在何种情况下，都必须维护国际人道法和国际人权法。

俄罗斯的行动产生深远影响，超出乌克兰战争的范畴。它将人道主义援助政治化，包括单方面退出《黑海谷物倡议》，对世界各地最脆弱的社区产生了巨大的负面影响。它还造成全球市场的不确定性，导致价格上涨，并加剧了粮食进口国的严峻局面。《黑海谷物倡议》还确保了世界粮食计划署获得粮食。这种将粮食武器化的做法完全不合情理。尽快恢复《黑海谷物倡议》至关重要。

俄罗斯不止是退出了这一倡议。此后不久，它开始对乌克兰的粮食储存设施和港口基础设施进行攻击，包括在多瑙河。以民用基础设施为目标违反了国际人道法，我们对此予以强烈谴责。

最后，我们强调，国际社会一再表示希望根据《联合国宪章》在乌克兰实现公正和持久和平。这方面的任何倡议都必须以充分尊重乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权、统一和领土完整为基础。我们再次敦促俄罗斯停止侵略，立即从乌克兰全境完全撤出其所有部队和军事装备。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言)：我感谢延恰助理秘书长所作的通报。

在我之前发言的同事们已经说过了，但我认为必须重复一个事实：几乎一年前，俄罗斯在乌克兰被占领地区举行了所谓的全民投票，这违反了相关国际标准和乌克兰法律规定，而且不顾国际社会发出的停止这样做的紧急呼吁。

武装冲突的持续使得被占领地区的乌克兰人被迫在乌克兰问题独立国际调查委员会称之为恐惧和胁迫的环境中投票。我们的立场在一年前是明确的，今天仍然是明确的：正如助理秘书长刚才也提醒我们的那样，俄罗斯在这些表决后宣布吞并乌克兰领土，严重违反了国际法。瑞士谴责这种违反行为，不承认乌克兰领土并入俄罗斯联邦。顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚以及克里米亚都是乌克兰的

一部分。

就在我们今天开会的时候，俄罗斯正在采取行动，试图进一步巩固这些非法行为，使军事控制合法化。瑞士反对俄罗斯中央选举委员会在被占领土举行地方选举的决定。同时，在没有任何有效法律依据的情况下，这些所谓的选举已经在被占领的乌克兰地区开始。瑞士将不承认这些非法选举的结果，它们是在阻止任何自由和公正投票的情况下举行的。

尊重国家主权和领土完整，特别是通过禁止使用武力和以武力获取领土来这样做，是《联合国宪章》所载的基本原则。正如许多其他人提到的那样，大会去年10月以绝大多数通过了一项关于乌克兰领土完整的决议（大会第ES-11/4号决议），捍卫了构成我们多边秩序和联合国会员国之间关系基础的这些原则。如果这些原则得不到尊重，受害最深的将是人民。两天前的情况就是如此，当天下午对科斯蒂扬蒂尼夫卡一个市场的毁灭性袭击造成数十人死亡和受伤。在该国南部，学校和住宅以及港口和粮食基础设施因俄罗斯的打击而遭到破坏。

因此，瑞士紧急重申武装冲突中保护平民这一法律要务。乌克兰问题独立国际调查委员会记录了关于严重违反国际人道法和侵犯人权行为的报告，包括在被占领区的报告。迄今为止，委员会对乌克兰进行了10多次访问，并提供了详细的报告，最近一份报告于上周印发。发现的许多侵权行为可能构成战争罪。必须追究所有此类罪行元凶的责任。

冲突各方仍然有义务尊重国际人道法和人权。在其控制的领土上，俄罗斯也有义务尊重其作为占领国的明确义务。特别是，它必须尊重乌克兰现行立法。必须保证所有需要援助的平民，包括被占地区的平民，能够迅速和不受阻碍地获得人道主义援助。

我们再次呼吁俄罗斯不要试图改变乌克兰的国际公认边界，撤销为此目的作出的决定，并最终从乌克兰所有领土撤出其部队。正如我的加纳同事所说：

(以英语发言)

“除了赢得乌克兰的和平，别无选择。”

石兼先生（日本）（以英语发言）：我感谢延恰助理秘书长所作的通报。

我们今天聚集在此，根据《联合国宪章》讨论国际和平与安全问题。这提醒我们，我们集体致力于维护什么，特别是当《宪章》原则受到违背我们世界根基的行动的考验时。

让我们不要拐弯抹角：俄罗斯对乌克兰的持续侵略不仅违反了《宪章》，还严重破坏了联合国旨在维护的和平、安全与稳定。俄罗斯的行动不仅受到日本的谴责，也受到绝大多数会员国的谴责。我们必须承认，这一局势不仅威胁到受影响地区，也威胁到我们大家生活的国际秩序。

此外，俄罗斯一直在其目前占领的乌克兰领土上组织所谓的选举。必须旗帜鲜明地指出，在非法吞并这些领土之后的这些行径是完全不可接受的。我们还强调，俄罗斯通过这些活动树立常态或合法感的企图注定要失败。正如绝大多数会员国通过的大会第ES-11/4号决议申明的那样，俄罗斯企图以武力将顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚等州非法并入俄罗斯联邦领土，这显然违反国际法，包括《宪章》。俄罗斯的这些行动不具效力，不能成为改变乌克兰这些州的地位的依据。

最后，俄罗斯最近提议下周在安全理事会讨论所谓的危机解决方案，这是一种奇谈怪论。一个公开违反国际法的安理会常任理事国怎会主张解决自己造成的危机？俄罗斯可以立即无条件地从乌克兰撤出部队和装备，从而为危机的解决做出重大贡献，这一行动不必等到下周即可开始。

日本依然坚定地致力于维护《宪章》以及乌克兰的主权和领土完整。我们继续向赞同这些原则的人伸出合作之手，以便尽快实现乌克兰的公正、持久和平。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我谨感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长的翔实通报，并欢迎乌克兰代表参加本次会议。

在安全理事会讨论的所有局势中，我们必须以《联合国宪章》为指导，其中呼吁尊重所有国家的领土完整、主权和独立。这些法律原则保护所有无论大小、也无论最强大还是最弱小的国家。它们是国家间和平、合作和富有成效关系的核心，对国家的安全和稳定不可或缺。关于本周的选举，国际人道法的适用规则也必须得到遵守。

去年，绝大多数国家支持大会第ES-11/4号决议。该决议指出，在乌克兰部分地区举行的全民投票不构成改变这些州地位的依据。联合国会员国的这一明确结论必然也适用于本周以全民投票的结果为前提举行的选举。这些选举使和平解决冲突的努力进一步复杂化。

安理会在优先考虑和平解决争端和维护国际和平与安全方面具有不可或缺的作用。降级、对话和外交比以往任何时候都更加紧迫。阿拉伯联合酋长国一贯表示，必须结束冲突，继续支持为实现这一目标所做的一切真诚努力。

持续的敌对行动不仅给乌克兰及其人民带来不可估量的苦难，而且也加剧全球粮食安全本已艰难的状况，并有可能使民众进一步陷入贫困，破坏远离战争国家的稳定。《黑海谷物倡议》堪称典范，显示了通过外交可以取得的成果，帮助减小了战争对全球粮食安全的一些影响。我们对联合国、土耳其和其他方面正在努力重启该倡议感到鼓舞。

虽然仍难以通过外交解决冲突，但是，我们必须竭尽所能，限制其影响。这场战争的代价惨重，对乌克兰平民来说极其惨重。符合《宪章》的公正和可持续和平是唯一可行的解决办法。国际社会必须团结起来，共同实现结束这种苦难并促进乌克兰和广大地区和平与稳定的愿景。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我同其他人一道感谢延恰助理秘书长非常翔实的通报。

首先，我要谴责本周早些时候俄罗斯对乌克兰东部科斯蒂扬蒂尼夫卡一个市场发动的又一次骇人导弹袭击。蓄意袭击平民是一种战争罪，必须追究责任方

的责任。

去年,俄罗斯违反乌克兰人民的民主意愿和《联合国宪章》,企图非法吞并顿涅茨克、卢甘斯克、扎波里日亚和赫尔松。我们看到,俄罗斯士兵持枪逼迫民众聚拢在一起,为俄罗斯所谓的公投投票。如我的同事们所言,大会坚决反对俄罗斯的行动。共有143个会员国谴责俄罗斯公然违反国际法。秘书长谴责了俄罗斯的吞并企图。

现在,俄罗斯在这四个州和非法吞并的克里米亚举行所谓的选举,再次违反《宪章》。俄罗斯声称,这是在保护自决权。但是,正如我国外交大臣所言,你不能在别人的国家举行选举。俄罗斯的行为不仅是非法和不正当的,而且,我们还获悉,克里姆林宫预先确定了俄罗斯暂时所控乌克兰主权领土上虚假选举的结果。这种严重的欺诈行径不会使俄罗斯得以为其侵略战争开脱,一如俄罗斯在年内无法扩大其在失败的入侵中对其夺取的一些地区的控制权。

我们现在获悉,今年,俄罗斯企图将约10万名来自俄罗斯所控领土的乌克兰儿童留在本国,让他们参加一个旨在从政治上蛊惑儿童认同俄罗斯的夏令营计划。

乌克兰正在为国家的未来而战。结束俄罗斯战争的唯一途径是实现公正、持久的和平,充分尊重乌克兰的领土完整和主权。我们呼吁国际社会支持乌克兰,直至赢得和平。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):我谨感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长就这一议题所作的富有见地的通报。我们还要感谢乌克兰、捷克、意大利、波兰和爱沙尼亚的代表以及欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下莅临安理厅。

尽管世界各地的不同实体,包括安全理事会成员,多次呼吁停止敌对行动,但现状持续存在。正如我们在安理厅一贯指出的那样,重要的是要认识到,对于这场冲突,主要问题不仅仅是治标和应对其后果,这是自明斯克协议达成以来一直在尝试的做法。更有意义的是要治本,包括照顾各方真正的安全关切。在这

方面,莫桑比克认为,为了取得有意义的进展,必须立即停止敌对行动;无条件、真诚地恢复主要当事方之间的直接谈判;采取一种注重互利而非零和观点的建设性、包容性和注重结果的办法。

作为负责监督安理会工作方法的文件和其他程序问题非正式工作组主席,安理会成员会认同我们的观点:有鉴于专门就这一问题召开会议的次数,必须认真考虑如何优化利用安理会的有限资源。同样令人关切的是,正是由于这个议题,我们的工作方案尚未获得通过。这个问题需要我们在集体愿望推动下举行建设性对话,以寻求解决方案。

随着我们的多边日程进入每年的高潮,莫桑比克呼吁采取坚定立场,在《联合国宪章》理想和维持国际和平与安全的共同责任基础上,以政治和谈判方式解决这场冲突。

耿爽先生(中国):我感谢延恰助理秘书长的通报。

中方在乌克兰问题上的立场是一贯的和明确的。我们始终主张各国主权和领土完整都应当得到维护,《联合国宪章》的宗旨和原则都应该得到遵守,各方的合理安全关切都应该得到重视,一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。

目前,乌克兰危机仍在延宕,地面局势依然紧张,外溢影响加速蔓延。安理会应当增强责任感和紧迫感,找到早日实现停火止战、恢复和平的办法。应优先用好《宪章》赋予的斡旋和调解工具,推动各类和平倡议的落实,真正发挥国际集体安全机制核心的作用。

乌克兰危机有着错综复杂的原因,解决起来不可能一蹴而就。需要各方共同努力。无论困难有多大,政治解决的大门都不能关上,止战促谈的努力都不能松懈,外交谈判的进程都不能停止。

中方愿加强与各方的对话与沟通,继续为推动乌克兰危机的政治解决作出建设性努力。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们

感到遗憾的是，主席国阿尔巴尼亚追随其西方同伙的破坏性做法，利用规则第37条，邀请了捷克、爱沙尼亚、意大利、波兰和乌克兰五国代表，加上欧洲联盟（欧盟）代表共六个代表团，尽管它们的发言显然没有任何附加值，因为它们的出发点都是同样的欧盟和北约的总方针。既然阿尔巴尼亚无论如何要在9月20日举行一场公开辩论会，让今天的会议成为一场公开辩论会又有何意义？这种做法降低了安理会讨论的价值。

当我们看到要求今天开会讨论的议题时，我们为有意纪念顿涅茨克人民共和国、卢甘斯克人民共和国以及扎波里热和赫尔松地区加入俄罗斯的全民投票一周年感到惊喜。坦率地说，我们自己一直在考虑，或许值得向安理会讲述我国这些新成员的生活状况。然而，阿尔巴尼亚和美国宣布把全民投票作为我们的会议议题之后，它们似乎混淆了全民投票和目前我们的新国民加入地区议会的选举，或者说，它们打算以此为借口，对我国发动新攻击，尽管教导他人所谓真正民主价值的西方国家应当比任何人都更了解民意表达的种种方式。但是，我们知道，当涉及西方的利益时，我们的前西方伙伴对全民投票、选举和普通公民的意见之类细枝末节一概不予考虑。例如，科索沃的情况便是如此，那里没有自由意志的表达，而是仅仅由临时自治当局通过了一项独立宣言，这显然是越权之举。当时，正是现在批评俄罗斯全民投票的国家声称，由于科索沃的阿族人面临权利遭受严重侵犯的威胁，科索沃有权脱离塞尔维亚国，尽管当时它们已经很久没有受到任何真正的威胁。

与科索沃局势不同，顿巴斯、赫尔松和扎波里热人民的权利和生命曾经并且继续受到威胁。它们所受的威胁来自同一个罪恶政权的行动，自2014年以来，该政权炮击顿巴斯和平的社区和城市，并在美国及其盟友纵容之下，对一切俄罗斯的东西宣战，并且在乌克兰积极鼓吹新纳粹思想。

为这些从基辅政权下获得解放的地区居民提供保护和未来可确定性的唯一方式是确立这些地区作为俄罗斯联邦一部分的明确的法律地位，正如2014年

确保克里米亚与俄罗斯的统一一样，即便当时基辅毫不含糊地威胁对该地区实行乌克兰化或者实施报复。

2022年9月23日至27日，期待已久的民意表达发生了，其结果不言而喻。投票者中的压倒性多数——在顿涅茨克人民共和国占99%，在卢甘斯克人民共和国占98%，在扎波里热占93%，在赫尔松地区占87%——作出了有利于我国的自由的知情选择。绝大多数投票者——从赫尔松地区的76%到顿涅茨克人民共和国的97%——不顾安全局势严峻和基辅政权的挑衅，决定去投票。全民投票完全遵循国际法的准则和原则，无论西方反对者多想试图证明并非如此。这些全民投票作出的决定体现了人民的自治权，根据依据《联合国宪章》的1970年《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》，这种自决权可能采取建立主权独立国家、自由联合或与独立国家合并的方式。来自德国、意大利、拉脱维亚、委内瑞拉和其它国家的100多名国际观察员跟踪观察了全程，他们也承认结果是合法的。

对这些新地区的居民而言，这不仅仅是一项关于法律地位的决定。他们行使了讲母语并对其儿童进行母语教学的不可剥夺权利，并申明他们有权在胜利日缅怀那些为了从纳粹手中解放他们的领土而战斗的人。胜利日对我国人民而言是神圣的，对于那些与纳粹勾结并犯下滔天罪行的人则不然。

顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国在基辅政权的不断炮击之下，为这一机会等待了八年。基辅政权从2014年开始就定下方向，要从实体上灭绝该国东南部不受欢迎的居民。乌克兰当局公开宣布，顿巴斯的俄罗斯族和讲俄语的居民不是人类而是异类。弗拉基米尔·泽连斯基在一次接受采访时，建议他们滚出乌克兰，前往俄罗斯。顿涅茨克人民共和国、卢汉斯克人民共和国、赫尔松地区和扎波里热地区居民听从了他的恶毒建议，回到了他们的祖国并夺回了他们的祖先生活了数个世纪的土地。这些地区自愿加入俄罗斯的最好证明是，其居民积极参与国家生活和国内进程，支持旨在实现这些俄罗斯新地区的经济社会复兴的努力，支持恢复其长达几个世纪的无可争议的

俄罗斯身份认同。

我们记得关于这些地区并入俄罗斯之后会出现游击队活动的很多预言。实际上，这些企图制造麻烦而没有得逞的游击队都是乌克兰派出的破坏小组，当地居民帮助识别并制服了他们。这让泽连斯基政权大失所望，该政权现在有机会了解乌克兰人民对其罪恶政策的真实感受。

当然，克里米亚重新与俄罗斯统一之后取得的成就也影响了前乌克兰公民的选择。过去九年来，克里米亚的生活变好了。民众不用提心吊胆地活着，经济在发展，基础设施在建设。这些年来，我们真正为造福这一地区而投资，同样，我们也会继续为顿巴斯以及其它地区的发展做出贡献，而基辅曾经并继续试图把这些地区夷为废墟。

显然，乌克兰其它地区正在密切关注卢汉斯克人民共和国、顿涅茨克人民共和国以及赫尔松和扎波罗日亚地区的经验。一段时间以来，他们看清了基辅政权的真面目。我们只需提及人权观察组织的报告，该报告承认，乌克兰武装部队用集束弹药轰炸了哈尔科夫州的某些地区，导致大量平民伤亡，正如基辅政权一度向基辅附近的布恰开火一样，后来该政权又企图将炮击造成的平民伤亡说成是俄罗斯占领者的受害者，将尸体摆在村庄的街道上。毫不奇怪，当我们的俄罗斯军队接近库皮扬斯克区时——当地政府承认——许多居民都拒绝撤离，宁愿等待我们的士兵。

总的来说，大多数乌克兰人都非常清楚，他们面临的威胁不是来自俄罗斯的行动，而是来自泽连斯基政权的犯罪政策。特别是，目前在乌克兰，这种威胁以大规模征兵的形式存在，长期以来被称为“当兵去送死”。众所周知，北约正在乌克兰与俄罗斯进行混合战争，直到最后一个乌克兰人倒下，而现在，在失败的反攻之后，乌克兰人已经开始被他们用完了。乌克兰人不想再在绞肉机里死去，征兵官员正试图在街上抓住任何他们能抓到的人。有消息称，欧洲联盟准备将适龄服役的男子引渡到基辅，从而再次藐视其自身的原则和价值观。乌克兰男子很快意识到了这一点，社

交网络上要求将难民转移到俄罗斯的呼声高涨，数百万乌克兰人已经在俄罗斯找到了避难所。没有必要作进一步评论。

新的地区正在积极融入我们国家的生活。政府批准了一项促进这些联邦主体社会经济发展的方案，其中包括全面重建基础设施，落实执行联邦方案和国家项目的工具，以及采取社会支持措施。我们正在计划重新启动关键行业和企业，重建生产设施，为进一步增长创造条件，最重要的是改善公民福祉和保护他们的权利。

俄罗斯将继续始终如一、有系统地解决这些地区不属我国管辖时积累的问题。2023年，我们已经修复了700多公里的道路，恢复了177所教育机构。9月1日，四个新地区的1250多所学校开始运作。

被解放的马里乌波尔仍然记得乌克兰民族主义者的残暴罪行，目前正在积极重建和发展。9月1日，以Kuindzhi命名的马里乌波尔国立大学和普里亚佐夫斯基国立技术大学以及25所学校和26所幼儿园隆重开学，其中包括一所可容纳1100名学生的全新现代化学校。

当然，这四个地区要充分融入俄罗斯的法律和行政空间，就需要拥有与俄罗斯联邦其他主体相同权力的正常当局。从今天起至9月10日，即我国唯一的普选日，所有投票站都将进行地区议会和市政机构代表的选举，从提前投票和境外投票的结果就已经可以看出居民的积极政治立场。

然而，选举进程的组织和参与者必须应对乌克兰无休止炮击和挑衅所造成的最严峻形势。仅从8月31日至9月4日，乌克兰武装部队就使用包括集束弹药在内的155毫米西式炮弹向顿涅茨克大都市区发射了120多次。结果，顿涅茨克基辅地区有63名男女被弹片击伤，一名6岁女童死亡。当然，我们的西方同事今天都没有谈到这一点。

尽管面临生命威胁，选举委员会的工作人员仍被派往战斗地区的大小村庄。在顿涅茨克人民共和国，这些实地小组到达了最危险的定居点——

Horlivka、Volnovakha、Yasynuvata以及顿涅茨克和Makiivka的几个地区。

西方国家和秘书处很清楚这些地名,但它们羞于提及。然而,在我国,这些地名引起共鸣,让人们想起数百名被打死打伤的平民、被西方远程武器杀害的平民所遭受的痛苦,这些平民在他们自己的家中、在商店和咖啡馆、在公共场所被杀害,换言之,在附近没有军事目标的民用设施中被杀害。平民的死亡不仅是基辅政权的责任,也是其西方支持者的责任,他们向乌克兰民族主义者提供火炮系统和其他重型武器。他们还从他人的不幸中获得可观的利润,因此对和平解决乌克兰危机并不感兴趣。我们将在9月12日的下一次安全理事会会议上再次讨论这一议题。

正是基辅政权的不人道罪行及其剥夺俄罗斯族人民俄裔身份的疯狂且无可救药的愿望,成为顿巴斯、卢甘斯克地区和扎波罗热居民积极自觉地为他们与俄罗斯的未来投票的主要原因。基辅失去了他们,就像过去失去克里米亚一样,因为它没有从明显的错误中得出任何结论。我们看到,即使是现在,它也无法得出这种结论,这使其不光彩和不可避免的结局更近了一步。

一些西方代表团和秘书处代表冒险提及昨天在顿涅茨克人民共和国由乌克兰武装部队控制的部分地区对科斯蒂扬蒂尼夫卡的袭击。火箭弹袭击了一个繁忙的城市市场,造成16人死亡,32人受伤,这确实是一种可怕的罪行。

但我们相信,他们很快就会忘记并掩盖这一事件,因为我们明白,正如去年4月对克拉马托尔斯克的袭击一样,他们是在掩盖乌克兰犯下的可怕罪行和可怕挑衅。不需要是弹道学专家也能从包括泽连斯基本人在内的社交网络用户发布的现有视频资料中看出,导弹是从仅有乌克兰阵地的西北部发射的。传播视频的西方媒体在意识到这一点后,甚至匆忙开始编辑火箭弹在一辆停着的汽车车顶上的倒影,该倒影表明了火箭弹到达的方向,但为时已晚,真相已经大白。这是西方媒体用来掩盖乌克兰又一次挑衅的又一个可怕谎

言,这种挑衅一般是在又有高级官员——这次是安东尼·布林肯——到访之前拙劣实施的。我们毫不怀疑,这样做是为了给垂死的政权提供新的资金和武器。这与2022年4月在布恰发生的卑鄙挑衅是一个套路,今后无疑还会有更多戈培尔式的表演。

弗兰萨·达内塞先生(巴西)(以英语发言): 我感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰介绍乌克兰的最新事态发展。我也欢迎乌克兰常驻代表参加本次会议。

巴西对顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚地区选举的组织表示关切。这种行动加剧紧张局势,进一步破坏了结束冲突和寻求持久和平的前景。

我们仍然相信,战况不会为这场战争带来解决办法,更不会带来持久和平与稳定。因此,巴西坚持呼吁将缓和敌对行动作为第一步,并呼吁直接或通过《联合国宪章》第三十三条所述的其他和平手段进行谈判。这些手段为其他一些国际争端提供了公平、有效和持久的解决办法。没有理由不在这场冲突中使用它们。

只有考虑到《联合国宪章》宗旨和原则以及各方合理安全关切的政治解决办法才能带来持久和平。任何解决方案还必须确保充分尊重当地民众的公民权利和政治权利,包括族裔和语言少数群体的权利。

最后但同样重要的是,我注意到世界许多地方,特别是发展中国家,继续感受到这场战争的重大负面影响。经济增长受到阻碍,发展受到损害,粮食安全受到威胁。我们仍然希望可以修订《黑海谷物倡议》,再给外交一次机会。

巴西的信息很明确——所有使和平变得更加渺茫的行动都必须停止。必须进行谈判,即使在政治上非常困难,毫无疑问,谈判将是复杂和困难的。我们应当努力采取使我们更接近结束冲突及其所造成痛苦和损失的办法。

比昂先生(加蓬)(以法语发言): 我感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰所作的通报。

在当前乌克兰战争各条战线战斗加剧的背景下,

决定于2023年9月10日在顿涅茨克、卢汉斯克、扎波里日亚和赫尔松地区组织地方和市政选举,不太可能缓解紧张局势,更不可能促进结束战争的前景。

在18个月的致命战斗和破坏之后,交战各方和国际社会的努力必须侧重于缓和局势,以结束实地民众的苦难和战争的影响,战争的冲击波正在影响世界上若干国家。我国重申致力于尊重每个国家的领土完整,并强调各方必须遵守2022年10月12日大会决议(ES-11/4号决议)。

我们再次呼吁各方优先考虑对话和谈判,以结束战争,实现和平共处。在这方面,交战各方必须避免采取任何可能加剧紧张局势和加剧暴力升级的立场或行动。我国强调,《联合国宪章》是我们共存的粘合剂,在国际社会每个成员的主权和领土完整问题上,《宪章》必须仍然是各方的指路明灯。我们还将继续强调畅通无阻地向有需要的人口提供人道主义援助的紧迫必要性,同时鼓励所有旨在使各方坐到谈判桌旁的举措,以探索摆脱这场旷日持久冲突的方式。

主席(以英语发言):我现在将以阿尔巴尼亚代表的身份再次发言。

今天早些时候,在代表我国发言时,我首先提到了俄罗斯的叙事与现实之间的差异。我们今天听到了更多同样的话。俄罗斯代表团试图将科索沃共和国所发生的情况与乌克兰部分领土正在发生的情况相提并论。没有什么比这更不准确、更远离事实了。科索沃不能也不会被用来作为俄罗斯对乌克兰军事侵略及其吞并企图的遮羞布或伪装。众所周知,科索沃是在一场血腥战争与漫长国际和平进程和谈判之后独立的,俄罗斯也参与了和平进程和谈判。

有人询问国际法院,科索沃共和国宣布独立是否符合国际法,对此国际法院作出了答复。我希望俄罗斯以同样的方式确认法院的裁决。2022年3月发布了一项命令,要求俄罗斯停止战争,我们希望俄罗斯会遵守这项命令。我已经说过这么多次,我将简短地重复一遍:重要的是,科索沃和塞尔维亚不要打起来。他们会面、谈判,并受约束于一个对话进程——一个并

不容易,但却是真实的实质性进程——以解决未决问题,并在和平与合作中迈向其共同未来。

至于有关第37条的评论,我要向我们的俄罗斯同事保证,主席致力于维持安理会事务的有序进行。主席充分尊重暂行议事规则、主席说明S/2017/507和以往的做法,并在事先与安理会成员协商后,接受了非安理会成员参加本次会议的请求。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生(乌克兰)(以英语发言):我注意到普京的特使继续占据苏联的常任理事国席位。周三,他的国家在长长的暴行清单上又增添了一项可怕的罪行,总有一天,这些暴行将把普京政权的代表,包括在这个会议厅里的代表,带到国际法庭的被告席上。我感谢安全理事会成员本周就俄罗斯在顿涅茨克州科斯蒂扬蒂尼夫卡市对民用设施——当地一个市场、多家商店和一家药店——的恐怖袭击一事表示谴责和慰问。这次袭击造成至少16人死亡,其中包括一名儿童,还有37人受伤。不用说,他们都是平民——这是俄罗斯人犯下的又一起大屠杀,是对其军队在战场上失败的报复行动。

乌克兰部队继续削弱俄罗斯对被占领土的控制,并将坚持这样做,直到我国所有主权领土获得解放。俄罗斯不顾一切地试图通过组织一场彻头彻尾的选举闹剧,来让其对乌克兰领土的非法占领合法化,这只能证明:俄罗斯认识到失败是不可避免的。9月8日至10日,在乌克兰暂时被占的顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松、扎波里日亚、克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市部分地区,俄罗斯傀儡机构举行了选举,人们认定这完全是假选举。当恐怖分子强迫人质在摄像机前宣读事先准备好的文本时,俄罗斯强迫留在被占领土上的平民参与其筹划的一场自由表达意愿的闹剧。

关键是要记住,自2014年入侵乌克兰伊始,俄罗斯就开始嘲弄自由表达意愿。2014年3月16日,俄罗斯在克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市举行了未经乌克兰授权的所谓全民投票。针对这一罪行,大会通

过了一项关于乌克兰领土完整的决议（大会第68/262号决议）。在该决议中，大会强调指出，2014年3月16日在克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市举行的全民投票是无效的，不能成为改变克里米亚自治共和国地位或塞瓦斯托波尔市地位的依据。2022年9月，俄罗斯在顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚四州部分地区举行了其他虚假的全民投票。对此，大会于2022年10月12日以143票赞成、5票反对的绝对多数通过了一项关于乌克兰领土完整和维护《联合国宪章》原则的决议（ES-11/4号决议）。

大会明确宣布，根据国际法，俄罗斯联邦于2022年9月23日至27日在目前或一直处于其暂时军事控制之下的乌克兰顿涅茨克、赫尔松、卢汉斯克和扎波里日亚四州部分地区举行所谓全民投票的非法行动、以及随后非法吞并这些州的企图，都是无效的，根本不构成改变乌克兰这些州地位的依据。

让我再次指出，俄罗斯尚未满足大会的要求，即要求：

“俄罗斯联邦立即、无条件地撤销其2022年2月21日和9月29日关于乌克兰顿涅茨克州、赫尔松州、卢汉斯克州和扎波里日亚州某些地区地位的决定，因为这些决定侵犯了乌克兰的领土完整和主权，不符合《联合国宪章》的原则，此外立即、彻底和无条件地从乌克兰国际公认边界内领土撤出其所有军事部队。”（同上，第5段）

我们坚决反对并强烈谴责俄罗斯占领军在顿涅茨克、卢汉斯克、扎波里日亚和赫尔松四州、克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市暂时被占的部分领土上的非法行动。

我们现在不承认，将来也不会承认这些非法行动，并强调其结果将是无效的，不会产生国际法规定的法律效力。同样，在乌克兰暂时被占领地区非法建立的所谓行政机构和地方当局的任何活动都没有法律效力，也不会改变这些地区作为乌克兰主权领土组成部分的国际公认地位。

我们呼吁国际社会谴责在另一个国家领土上使

用俄罗斯选举制度。我们还敦促国际社会不要承认这些虚假选举的所谓结果，不要承认占领国以地方代表为幌子任命的所谓当局和官员的合法性，也不要承认占领国代表这些当局作出的任何决定的合法性。

所有参与举行这些虚假选举的人都要承担责任。乌克兰主管当局已正在采取措施追查这些人，并将他们绳之以法。我们还相信，国际社会应当对蓄意违反国际法和《联合国宪章》的行为作出反应，加强对侵略者施压，特别是实施新的严厉制裁。

让我重申，乌克兰被占领土上的非法投票对联合国及其《宪章》构成生存威胁。所有这些非法行动都危及全球和平与安全。如果我们今天不谴责俄罗斯联邦的行动，那么我们明天就会宽恕对任何和所有国家的类似公然攻击。保护联合国所有会员国的主权和领土完整，无论其大小和强弱，是我们的集体责任，也是《联合国宪章》的核心原则。

正如我在2022年10月12日所说，只有4个国家投票反对《联合国宪章》，而143个国家坚定地捍卫和支持乌克兰在其国际公认边界内的领土完整。今天，在安理会会议厅，没有一个国家支持俄罗斯联邦又一桩违反《联合国宪章》的行为。俄罗斯是孤独和孤立的。

我要向阿尔巴尼亚、美国、法国、厄瓜多尔、加纳、马耳他、瑞士、日本、阿拉伯联合酋长国、联合王国、巴西和加蓬代表团表示感谢，特别是感谢它们对计划中的所谓选举表明立场。

够了。俄罗斯每天——如果不是每小时——都在证明，这些行动完全不符合《联合国宪章》的宗旨和原则，更不用说不符合成为联合国特别是安全理事会成员的标准。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

塔姆萨尔先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我荣幸地代表三个波罗的海国家——拉脱维亚、立陶宛和我自己的国家爱沙尼亚——发言。

我们也赞同将代表欧洲联盟所作的发言。

主席先生,我感谢你召开今天的通报会。我还要感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长阐述了其宝贵见解和原则立场。

俄罗斯在非法占领的乌克兰领土上举行的所谓选举再次严重违反了《联合国宪章》和侵犯了乌克兰的独立、主权和领土完整。让我提醒安理会,去年,大会以压倒性多数谴责了俄罗斯非法吞并乌克兰地区的企图。

无论俄罗斯喜欢与否,顿涅茨克、赫尔松、卢汉斯克和扎波罗热地区,以及克里米亚和塞瓦斯托波尔,都是并将仍然是乌克兰不可分割的一部分。通过在乌克兰领土上组织选举,俄罗斯无耻地嘲弄了其作为安理会常任理事国的地位。

克里姆林宫正在照搬它在其它被占领土上使用过的剧本。他们威胁和恐吓平民在虚假选举中投票,希望将其占领合法化并镇压乌克兰人的抵抗。占领组织的这些选举违反了国际人道法和国际人权法,包括《日内瓦四公约》。

所有正在举行所谓选举的领土都见证了俄罗斯的战争罪行。安理会成员必须扪心自问,如果他们的家人在枪口下被押,他们的家园被俄罗斯武装部队或有犯罪记录的雇佣军占领,同时每天目睹新的暴行,他们将如何在此类选举中投票。周三,俄罗斯炮击了距离前线仅30公里的顿涅茨克州科斯蒂扬蒂尼夫卡镇的一个市场,造成至少16名无辜平民被残忍杀害,更多人受伤。

俄罗斯的目的是将所谓的选举描绘成被占领土上的民主胜利。实际上,没有比这更不民主的了。严格的占领制度由俄罗斯军方和俄罗斯特勤部门维护。担任领导职务的联邦安全局官员按照莫斯科的指示,组织将被占领土强行并入俄罗斯。

俄罗斯占领的乌克兰地区的人民正在经历法外处决、大规模镇压、驱逐和严重倒退。乌克兰人正被强制俄罗斯化,并被剥夺当地资源——这是波罗的海国家再熟悉不过的俄罗斯策略。可信的报告,包括联合国人权事务高级专员的报告,发现了广泛侵犯意见自

由与和平集会权的证据,以及因批评俄罗斯军方而受到新制裁的证据。

总之,生活在被占领土上的乌克兰人坚定地继续抵抗占领军,或者正想方设法离开。我认为我们有义务支持他们并为他们发声。我们永远不会承认举行这些虚假选举,也不会承认其结果,我们将确保追究包括俄罗斯犯罪领导人在内的相关人员的责任。

我们再次呼吁俄罗斯立即、完全和无条件地从乌克兰国际公认边界内的全部领土上撤出其所有军队和军事装备。这确实是实现持久和平的最快和唯一可行的途径。

主席 (以英语发言):我请捷克代表发言。

库尔哈内克先生 (捷克) (以英语发言):我荣幸地代表斯洛伐克和我自己的国家捷克发言。

我们完全赞同欧洲联盟代表将要作的发言。

本月底将是俄罗斯占领当局在乌克兰领土上策划的全民投票的悲惨周年纪念日。除了一个明显的例外,国际社会压倒性地拒绝了其合法性。在举行这些虚假的全民投票之后,俄罗斯立即宣布吞并顿涅茨克、卢汉斯克、扎波里日亚和赫尔松等地区。

本周末,俄罗斯占领当局将采取又一个类似的非法步骤。占领当局打着俄罗斯市政选举的幌子,计划组织所谓的选举。实际上,选举已经在进行中。其根本目的非常明确——为军事占领乌克兰主权领土披上合法的外衣。

四个地区的被吞并部分和克里米亚是乌克兰不可分割的一部分,被俄罗斯入侵部队非法占领。在俄罗斯士兵的监视和枪口下进行的被操纵的投票不能证明这种吞并行为是正当的。无论是通过举行关于加入俄罗斯联邦的公民投票还是在被占领土上组织所谓的选举,俄罗斯联邦都正在再次公然践踏国际法基本原则。

捷克和斯洛伐克都明确谴责吞并,不承认其合法性。这同样适用于在乌克兰被占领土举行所谓的选举,

因为这些选举违反了国际法。

我们重申, 我们充分支持乌克兰在其国际公认边界内的主权与领土完整。我们再次呼吁俄罗斯立即停止对乌克兰的侵略, 从乌克兰国际公认边界内的领土上撤出其部队。

我们将继续支持乌克兰及其民众抵御俄罗斯侵略的正义斗争, 无论这需要多长时间。我们毫不怀疑, 尽管俄罗斯采取非法行径, 但是乌克兰终将成功地解放其所有领土, 就像它去年在虚假的公民投票后仅数周就解放赫尔松地区一样。

主席 (以英语发言): 我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生 (以英语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟 (欧盟) 及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那、参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺均赞同本发言。

主席先生, 我感谢你给我机会, 今天向安全理事会发言。与所有其他人一样, 我也想感谢米罗斯拉夫·延恰先生的通报。也请允许我表示, 我们赞扬联合国驻乌克兰国家工作队为缓解乌克兰人民的困境在实地所做的巨大努力, 本周国家工作队的一个特遣队访问了纽约。

今天, 我想强调两点意见: 第一, 根据国际法, 俄罗斯在乌克兰被暂时军事占领的领土上举行的非法的所谓选举没有任何价值, 不应该也不会得到承认; 第二, 这些领土上严峻的人权局势。

俄罗斯决定在它暂时军事占领的乌克兰领土上着手举行所谓的选举。这是俄罗斯显然违反国际法和徒劳地企图将其对乌克兰顿涅茨克、卢汉斯克、扎波里日亚和赫尔松部分地区以及克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的非法军事控制与企图吞并合法化的又一种行为。俄罗斯没有任何法律依据在乌克兰领土上采取任何此类行动。正如许多发言者今天确认的那样, 俄罗斯肆意破坏基于国际法的世界秩序, 侵犯

乌克兰享有的《联合国宪章》所载的独立、主权以及领土完整的基本权利, 使全球和平与安全面临危险。

将近一年前, 大会曾以压倒性多数投票谴责俄罗斯非法吞并乌克兰的领土 (见A/ES-11/PV.14)。大会以143票赞成、仅5票反对, 呼吁各国、国际组织以及联合国机构不要承认俄罗斯对乌克兰这些领土地位做出的任何改变, 并要求俄罗斯彻底和无条件地从乌克兰国际公认边界内撤出其所有军队。俄罗斯不仅阻止安理会采取有意义的行动, 而且它也藐视大会。

俄罗斯及其政治领导人以及所有参与举行非法的所谓选举的人将为这些非法行径承担后果。

乌克兰境内非法的所谓选举是在俄罗斯强行非法颁发护照、包括向儿童颁发护照并在乌克兰被占领土上广泛和系统侵犯人权的背景下举行的。国际监测机制、包括联合国乌克兰人权监测团和乌克兰问题独立国际调查委员会得出结论称, 俄罗斯在乌克兰境内制造了一系列广泛的违反国际人道法和国际人权法的行为。这些违犯行为包括滥肆攻击和蓄意攻击平民和民用物体; 广泛和系统的即决处决、酷刑、虐待和非法拘禁; 强奸和其它形式的性暴力和性别暴力; 以及强行转移和递解出境, 包括对儿童这样做。

过去数月, 俄罗斯对民用物体、包括乌克兰谷物出口设施的攻击再度升级。本周早些时候, 俄罗斯轰炸了顿涅茨克地区的一个拥挤的市场, 导致包括一名儿童在内的16人死亡, 另有数十人受伤。蓄意攻击平民是战争罪。这些暴行的所有指挥者、行为人以及同谋均将被追究责任。欧盟继续坚定地致力于确保充分追究俄罗斯侵略乌克兰的责任。

此外, 秘书长关于武装冲突中儿童处境的报告 (S/2023/363) 把俄罗斯军队和附属武装团体列为严重侵害儿童的行为方。这些侵害行为包括主要通过空袭和袭击学校及医院造成儿童死伤。

我表示, 欧盟完全支持联合国监测和报告侵犯和践踏人权行为的工作, 支持为问责所做的努力。在这方面, 我们欢迎酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚特别报告员近期对乌克兰的访问。

我们敦促俄罗斯维护国际人权法和人道法。它必须提供经由前线的充分、安全和畅通无阻的人道主义准入, 停止任意阻止为乌克兰被占领土上的困苦民众提供援助。

我们继续坚定不移地支持乌克兰及其主权和领土完整。俄罗斯必须立即、彻底和无条件地从乌克兰国际公认边界内的全境撤出其所有部队和军事装备。乌克兰在行使其固有的自卫权和恢复对其领土完全控制的权利。克里米亚、赫尔松、扎波里日亚、顿涅茨克以及卢汉斯克是乌克兰的。我们呼吁各国和国际组织明确反对这些非法选举。

几天后, 世界各国领导人将来到纽约, 讨论可持续发展目标, 并且再次对这些目标做出承诺。在世界上其它国家再次承诺帮助各国实现可持续发展目标的同时, 俄罗斯对乌克兰的非法军事进攻不仅挫伤了乌克兰民众的雄心, 而且也危及世界各地的许多人实现这些重要目标。

主席 (以英语发言): 我现在请意大利代表发言。

马萨里先生 (意大利) (以英语发言): 意大利完全赞同欧洲联盟观察员刚才所做的发言, 并愿以本国代表的身份补充一些考虑意见。

俄罗斯在乌克兰暂时被占领领土上举行的非法的所谓选举远非什么民主和自决的行为, 而是在广泛和系统践踏人权和恐吓的背景下进行的。一清二楚的是, 这些选举只是企图假装维护民主做法, 同时却使用胁迫和武力强加俄罗斯的帝国计划。

请允许我表明: 意大利永远不会承认俄罗斯在乌克兰暂时被占领领土上举行的非法选举的编造结果, 就像意大利过去没有、而且也永远不会承认对所有被俄罗斯暂时占领的乌克兰领土的非法吞并企图一样。我们呼吁所有国家也这样做, 因为我们认为, 这不是国家可酌情做出的选择, 而是我们根据国际法承担的共同义务。

意大利强烈谴责俄罗斯继续残暴攻击乌克兰各地的民用基础设施和城市, 也谴责俄罗斯完全无视全

体会员国发出的停止其对乌克兰大规模无端非法入侵的呼声。那些对战争罪和其它暴行负有责任的人绝不能不受惩罚。俄罗斯最终将为其侵略战争造成的严重破坏被追究责任。

意大利感谢联合国国家工作队在地开展广泛工作并在上周访问纽约期间分享其重要见解, 同时, 我们充分支持所有人道主义行为体不懈努力, 以确保民众得到保护, 并且可以获取救命的援助。必须确保需要帮助者能够迅速、安全和畅通无阻地获取人道主义援助。

意大利恪守乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立、统一以及领土完整。支持乌克兰将是明年我们担任七国集团主席期间的重要优先事项之一。我们下定决心继续这样做, 无论这需要多长时间, 以旨在实现公正、全面以及持久的和平。我们将把精力集中在重建乌克兰上, 包括于2025年在意大利主办乌克兰重建会议。我们将在我们共同的欧洲大家庭中为一个繁荣、独立的乌克兰奠定基础。

主席 (以英语发言): 我现在请波兰代表发言。

什切爾斯基先生 (波兰) (以英语发言): 首先, 请允许我感谢阿尔巴尼亚召开今天的会议, 并给波兰这个机会积极参加这次会议。我还要感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长就乌克兰当前局势作了内容翔实的通报。

我们的会议正值一个重要时刻。一方面, 会员国提出了各种外交倡议, 以期找到在乌克兰实现公正和平的道路。波兰是这些国家中的一员。最近, 我们同40多个国家的代表一道参加了沙特阿拉伯在吉达主办的峰会, 在会上我们讨论了泽连斯基总统提出的和平方案。另一方面, 与这一努力和其他会员国的努力相悖, 当前战争中的侵略一方, 即俄罗斯联邦, 却力图达到相反的目的。它正在制造侵略的既成事实, 与《联合国宪章》背道而驰。

俄罗斯的行为具有双重性质: 政治性和军事性。政治行为是计划举行虚假的地方选举, 这是近12个月前在乌克兰临时和部分被控制领土上举行的假公投

的后续行动。尽管本组织的143个会员国在题为“乌克兰的领土完整：捍卫《联合国宪章》原则”的大会第ES-11/4号决议中对俄罗斯的伪民主做法明确表示了愤慨，但克里姆林宫仍在采取这些行动。今天已经数次提到了该决议，该决议明确呼吁：

“所有国家、国际组织和联合国专门机构不承认俄罗斯联邦对乌克兰顿涅茨克州、赫尔松州、卢汉斯克州或扎波里日亚州任何一州或所有这些州地位的任何变更，也不从事任何可能被解释为承认任何此种地位变更的行动或交往。”（大会ES-11/4号决议，第4段）。

我们可以清楚看到，今天，这一呼吁仍然同一年前一样适时，并且完全恰当。波兰不能也不会接受侵犯乌克兰领土完整，或者侵犯任何其他会员国的行为。我们认为这种行为明显是非法的。

俄罗斯一方面试图制造新的政治既成事实，以使

其占领在国际社会眼中合法化，另一方面继续对乌克兰许多城镇和村庄的平民进行野蛮的军事侵略。最新一个例子是本周初对科斯蒂扬蒂尼夫卡一个熙熙攘攘的市场的残忍袭击。克里姆林宫还继续持续袭击乌克兰的粮食储存和港口设施，以此来恐吓全球粮食供应。

在大会第七十八届会议高级别会议周即将到来之际，我刚才所述的俄罗斯的行为构成对整个联合国的根本挑战。在我们努力维护和恢复国际和平与安全的同时，我们被迫与一个继续一再违反国际法基本原则的国家——一个安全理事会常任理事国——打交道。它的非法行动对整个国际社会产生了消极的溢出效应。因此，我们必须捍卫《宪章》，包括今天讨论的领土完整的首要原则。这是波兰向即将到来的高级别会议周传达的主要和平信息。

上午11时50分散会。