



安全理事会

Distr.: General
31 August 2023
Chinese
Original: English

苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团的活动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2685 (2023)号决议提交，安理会在该决议中决定将联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的任务期延长至 2023 年 12 月 3 日，并要求秘书长每 90 天报告一次任务执行情况。本报告涵盖苏丹 2023 年 5 月 7 日至 8 月 20 日期间的动态，并涵盖援助团任务执行工作的最新情况，同时将性别因素作为一个共有的问题贯穿始终。

二. 重大动态

A. 政治局势

2. 由于苏丹武装部队与快速支援部队自 4 月 15 日以来持续交战，苏丹局势显著恶化。喀土穆以及邻近的乌姆杜尔曼市和巴赫里市仍然是暴力活动的中心。快速支援部队控制了首都和达尔富尔的大部分地区，但不包括法希尔和尼亚拉部分地区，而苏丹武装部队仍控制着该国北部和东部地区以及南科尔多凡州和青尼罗州这“两个地区”的大部分地区。苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派(苏人解运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派)与苏丹武装部队在南科尔多凡州和青尼罗州的冲突进一步破坏了苏丹的稳定。因双方仍一心谋求军事胜利，区域和国际外交行动未能阻止战事。

3. 5 月，主权委员会主席兼苏丹武装部队总司令阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中将解除了涉嫌支持快速支援部队的高级官员、军官和大使的职务，并冻结了他们的银行账户。他还终止派任借调给快速支援部队的公务员。5 月 19 日，布尔汉中将发布命令，解除快速支援部队领导人穆罕默德·哈姆丹·达加洛中将主权委员会副主席的职务，取而代之的是苏丹人民解放运动-北方局(苏人解运动-北方局)马利克·阿加尔派领导人兼主权委员会成员马利克·阿加尔。布尔汉中



将还任命主权委员会成员 Shams El-Din Kabbashi 中将为苏丹武装部队副司令，并任命主权委员会另外两名军队成员 Yasser Atta 中将与 Ibrahim Jaber 中将为助理司令。

4. 达加洛中将在 6 月 20 日的一段录音中，称快速支援部队的行动是为了推翻前政权，同时声称“战争将是通往革命目标的桥梁”。7 月 28 日，快速支援部队发布了一段达加洛中将的视频，他声称如果苏丹武装部队现任领导人下台，战争可在 72 小时内结束。

5. 苏丹武装部队和快速支援部队都扩大了动员规模。6 月 27 日，布尔汉中将呼吁苏丹青年和“所有有能力自卫的人”加入苏丹武装部队。7 月 3 日，苏丹武装部队指示军事单位接收响应这一号召的平民作战人员并为其提供装备。同一天，达尔富尔 7 个阿拉伯族群的领导人宣布支持快速支援部队，理由是需要防止前政权重建，并敦促其在苏丹武装部队中的族群成员投奔快速支援部队。快速支援部队呼吁其他本地原有行政当局领导人效仿。在苏丹一些地区举行了支持苏丹武装部队的集会。前政权的领导人，包括国际刑事法院已对其发出逮捕令的艾哈迈德·哈伦，支持苏丹武装部队 7 月在卡萨拉和加达里夫的动员活动。7 月 15 日，Kabbashi 中将表示支持开展政治对话和停止战争的倡议，但苏丹武装部队其他领导人继续反对与快速支援部队谈判。8 月 15 日，马利克·阿加尔提出了结束战争的路线图，并呼吁组建看守政府。

6. 在暴力持续不断的情况下，国际和区域为确保停火和人道准入而做出的和平努力增加。5 月 7 日，阿拉伯国家联盟理事会在开罗举行部长级特别会议，讨论苏丹局势。在沙特阿拉伯和美利坚合众国共同调解下，快速支援部队和苏丹武装部队的代表于 5 月 6 日在吉达开始会谈，并于 5 月 11 日签署了《保护苏丹平民承诺宣言》。5 月 20 日，双方签署了《短期停火和人道主义安排协议》，其中规定从 5 月 22 日起在全国范围内初步停火 7 天，并概述了对国际法的承诺。该协议受到国际社会成员以及苏丹政治和民间社会行为体的广泛欢迎。5 月 29 日，停火延长了 5 天。然而，5 月 31 日，苏丹武装部队以快速支援部队“一再违反协议”为由，暂停参加吉达进程。6 月 1 日，共同调解国以双方“一再严重违反协议”为由暂停会谈。同一天，美国宣布对与交战方有关联的 4 家公司实施制裁。

7. 6 月 9 日，双方商定次日起在全国范围内实行 24 小时停火，停火协议基本上得到双方的遵守。然而，停火协议到期后立即重新爆发激烈冲突。6 月 17 日，共同调解国宣布实行新的 72 小时全国停火，次日生效。共同调解国警告说，如果双方不遵守停火协议，它们将考虑暂停会谈。双方在第一天基本遵守了停火协议，但第二天战斗再次爆发。这导致共同调解国于 6 月 21 日暂停在吉达举行的会谈。尽管停火在生效期间有助于缩小战斗规模，但交战方利用停火抢占军事优势，而且抢掠行为增加，特别是在快速支援部队控制的地区。此后，在沙特的调解下，非正式会谈继续进行。7 月 27 日，苏丹武装部队宣布已就原则宣言和监测核查机制达成初步谅解，但表示在快速支援部队进驻民用基础设施问题上仍存在重大分歧。

8. 5月27日，非洲联盟和平与安全理事会在亚的斯亚贝巴举行国家元首和政府首脑级会议，通过了《解决苏丹冲突路线图》，其中包括六项内容：建立协调机制，协调区域和全球努力；立即、永久、全面停止敌对行动；采取有效的人道主义应对措施；保护平民和民用基础设施；发挥邻国和区域的战略作用；恢复可信和包容各方的政治过渡。路线图凸显了在非洲联盟、政府间发展组织(伊加特)、阿拉伯国家联盟和联合国以及志同道合的伙伴共同主持下所协调的和平进程的重要性。6月4日，马利克·阿加表示，鉴于苏丹的非洲联盟成员国资格仍被暂停，苏丹政府无法讨论这一倡议。

9. 6月2日和15日，非洲联盟在亚的斯亚贝巴召开了根据非洲联盟路线图设立的苏丹危机问题扩大机制核心小组会议，讨论前进的道路。与会者包括非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、伊加特、联合国、埃及、乍得、埃塞俄比亚、肯尼亚、沙特阿拉伯、南苏丹、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国的代表。他们重申了协调国际努力的重要性，并讨论了促成沟通的优先领域。

10. 与此同时，伊加特于6月12日在吉布提召开了国家元首和政府首脑常会，并通过了《解决苏丹冲突路线图》。根据路线图，苏丹和平进程高级别代表团扩大，将埃塞俄比亚作为吉布提、肯尼亚和南苏丹外的第四个成员纳入。肯尼亚总统威廉·卢托被任命为这个新成立的四方机制的主席。四方机制在路线图中表示计划在10天内安排布尔汉中将和达加洛中将的面对面会晤，以便在两周内建立一条人道主义走廊，在三周内启动包容各方的政治进程。苏丹当局拒绝接受肯尼亚担任四方机制主席。

11. 6月19日，伊加特四方机制国家的外交部长举行虚拟会议，7月10日，四方机制国家元首和政府首脑在亚的斯亚贝巴举行会议。快速支援部队的一名代表也出席了7月10日的会议。苏丹外交部通报说，苏丹政府代表团当时在亚的斯亚贝巴，但由于反对肯尼亚担任四方机制主席，没有参加会议。四方机制会议结束时发表了一份公报，其中四方机制除其他外，请东非待命部队峰会考虑可否进行部署，以保护平民和便利人道准入。7月11日，苏丹外交部拒绝接受在苏丹部署任何外国部队。

12. 7月13日，埃及在开罗召开了苏丹邻国峰会，苏丹邻国的国家元首和政府首脑、非洲联盟委员会主席和阿拉伯国家联盟秘书长参加了会议。最后的公报呼吁各方承诺立即实现可持续的停火、尊重苏丹的主权和领土完整，并申明必须结束任何外部干涉。与会者强调必须维护苏丹国家及其机构，并同意为跨境运送人道主义援助提供便利。与会者还同意成立一个由邻国外交部长组成的部级机制，以协调解决冲突的努力。苏丹武装部队和快速支援部队都对峰会的成果表示欢迎。该部级机制的首次会议于8月6日在恩贾梅纳举行。

13. 7月23日和24日，多哥政府主办了一次达尔富尔利益攸关方会议，与会者包括政治行为体和本地原有行政当局成员。快速支援部队出席了会议，但苏丹武装部队和达尔富尔的所有主要武装运动均未出席。7月4日至9日，签署《朱巴和平协议》的达尔富尔各武装运动领导人在乍得会见了乍得总统穆罕默德·努尔·伊德里斯·德比。

德·伊德里斯·代比·伊特诺，讨论了达尔富尔日益加剧的不安全状况、由此在乍得造成的难民危机以及结束战争的必要性。

14. 苏丹民间行为体，包括政治力量、妇女权利团体、青年网络、抵抗委员会、民间社会和学术界也继续反对战争，呼吁对话。7月13日，75个民间社会组织发表了《民间行为体呼吁在苏丹结束战争和恢复民主的原则宣言》。民间行为体协调并提出旨在结束战争、促进人道主义援助和恢复向文官民主治理过渡的倡议。许多民间倡议力求避免进一步增强军事人员的力量，并确保军事人员完全退出政府。出现了一些由妇女牵头的倡议，呼吁停火，强调人道主义需求，谴责与冲突有关的性暴力。这些倡议要求让妇女参与停火谈判和今后的任何政治进程，并指出迄今为止缺乏包容性的问题。民间政治领导人还访问了邻国，以便与领导人和外交界接触。

B. 安全局势

15. 尽管实施了多次停火，但快速支援部队与苏丹武装部队继续交战，基本上没有减弱，特别是在喀土穆、达尔富尔和北科尔多凡州。该国多个地区的犯罪活动也急剧上升，包括在主要由快速支援部队控制的地区对公共和私人财产、住所、企业和政府设施的大肆抢掠。据联邦卫生部统计，截至8月15日，全国死亡人数达到1 146人，另有12 000人受伤。这些数字很可能低估了实际情况，而且未包括部族间冲突造成的伤亡。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)称，截至8月15日，已有4 000多人被杀害，其中包括数百名平民。

16. 喀土穆、乌姆杜尔曼和巴赫里的激战和空袭加剧。战斗集中在具有战略意义和象征意义的地点，即总统府、喀土穆南部的贾布拉军营和耶尔穆克军营以及中央警察总部。苏丹武装部队发动了大规模攻势，炮击了快速支援部队在喀土穆和巴赫里以及喀土穆州边界附近的多个阵地。快速支援部队对苏丹武装部队总部和邻近地区发动攻击，包围了战略要地。6月22日、7月2日和4日，快速支援部队声称击落了苏丹武装部队的战机。7月22日，快速支援部队声称已渗入Karrari军事区，导致苏丹武装部队遭受人员伤亡和装备损失。冲突已扩大到杰济拉州，7月21日和22日首次报告该州遭受空袭，8月又继续受到多次空袭。

17. 在达尔富尔，冲突升级为针对平民的系统性基于族裔的暴力，加剧了族群间紧张关系。5月26日，达尔富尔地区政府主席明尼·米纳维呼吁公民拿起武器，以应对日益加剧的不安全局势。快速支援部队控制了达尔富尔大部分地区，包括主要过境点和重要城市。双方仍在争夺法希尔和尼亚拉，同时苏丹武装部队则继续控制其在扎林盖、埃代因和朱奈纳的基地。在北达尔富尔州，5月27日和6月22日在法希尔发生了对抗，7月16日发生了激烈交火。快速支援部队包围了该镇，增援部队通过扎林盖接近。快速支援部队还在该州其他地区发动攻击，并继续控制凯卜卡比耶、库图姆、卡富德和塔维拉等城镇。

18. 在南达尔富尔州，5月18和19日，6月13和24日，7月1、2、4、20、27和29日以及8月11日至16日在尼亚拉继续发生冲突。其中7月20日的冲突造成5 000多户家庭流离失所。5月18日和19日至少有17名平民遇害，5月20

日又有 8 名平民遇害，与此同时，快速支援部队和苏丹武装部队伤亡惨重。在阿姆达福克附近(6 月 12 日)、布拉姆地区附近(6 月 14 日)、卡斯附近(6 月 15 日、7 月 6 日和 16 日，大量人员流离失所)和马纳瓦什地区附近(6 月 27 日)也发生了冲突，据报阿姆达福克和马纳瓦什被快速支援部队控制。7 月 16 日，苏丹武装部队与快速支援部队在卡斯镇爆发冲突，造成 4 500 至 5 000 人流离失所。

19. 在中达尔富尔州，苏丹武装部队与快速支援部队于 5 月 16 日、18 日和 19 日在扎林盖再次爆发冲突。敌对行动于 6 月 14 日和 22 日重新开始，并于 7 月 27 日和 31 日再次爆发，当时快速支援部队袭击了苏丹武装部队总部。6 月 27 日和 28 日，快速支援部队和附属阿拉伯民兵袭击了扎林盖，据报控制了该市，但未控制苏丹武装部队基地以及通往朱奈纳和尼亚拉的公路。7 月 5 日，据报在扎林盖和奈尔提提又发生了冲突。8 月 7 日和 8 日，冲突再次爆发，导致快速支援部队撤离扎林盖，苏丹武装部队重新控制扎林盖。但据报告，8 月 16 日，快速支援部队重新控制了扎林盖的多个地点。

20. 在西达尔富尔州，出于族裔动机对平民的袭击急剧增加，导致马萨利特人和其他非阿拉伯族群大规模流离失所。5 月 12 日至 15 日，在朱奈纳，阿拉伯族群与马萨利特人之间发生了暴力事件。人权高专办报告说，朱奈纳郊外发现一处乱葬坑，埋着至少 87 具马萨利特人和其他族群成员的尸体，据称他们被快速支援部队杀害。6 月 7 日和 8 日，不同族裔之间再次发生战斗，据报快速支援部队和附属阿拉伯民兵参与了战斗，导致受伤平民逃往邻近地区和乍得。6 月 13 日，马萨利特族苏丹的兄弟被杀。6 月 14 日，身为马萨利特人也是《朱巴和平协议》签署人的西达尔富尔州州长兼苏丹联盟领导人 **Khamis Abdullah Abbaker** 在指责快速支援部队对平民实施族裔暴力后的第二天被杀害。目击者称谋杀系阿拉伯民兵和快速支援部队所为。6 月 28 日至 7 月 2 日，据称得到快速支援部队支持的阿拉伯民兵包围了莫尔奈地区，阻止居民离开，并抢掠和焚烧市场，截至 7 月 12 日，莫尔奈镇有 17 500 多户家庭流离失所。7 月 24 日至 26 日，快速支援部队在阿拉伯民兵的支持下袭击了朱奈纳以北的西尔巴，造成至少 32 人死亡，32 000 户家庭受到影响，大多数人逃往乍得。

21. 在北科尔多凡州，对奥贝德的争夺仍在继续，其间在快速支援部队控制的西部和南部地区，战斗时断时续。据报在 7 月 20 日和 21 日奥贝德遭受空袭后，快速支援部队转移到 **Umm Rawaba**，在那里设立了新的检查站，并于 7 月 23 日与当地社区发生冲突。7 月 26 日，据报苏丹武装部队对奥贝德-巴拉-喀土穆公路实施了一次空袭，摧毁了快速支援部队的 4 辆车。8 月 1 日，苏丹武装部队的车辆抵达 **Umm Rawaba**，袭击了快速支援部队的 3 个检查站。据报，快速支援部队袭击了 **Al Rahad**、**Barra** 和 **Sheikan** 镇，而苏丹武装部队则继续从南科尔多凡州派出增援部队。

22. 在南科尔多凡州，苏人解运动-北方局赫卢派的人员试图在政府控制的地区推进。在 6 月 7 日和 8 日的冲突之后，该派别试图扩大其在布拉姆的控制范围。6 月 16 日，哈比拉镇爆发战斗，6 月 18 日，据报该派别一些人员企图袭击苏丹武装部队在卡杜格利以南的一个营地。7 月 1 日和 2 日，据报苏人解运动-北方

局赫卢派夺取了苏丹武装部队在 Talodi 的其他基地。据报在 7 月一整月，冲突在布拉姆和哈比拉持续不断。苏人解运动-北方局赫卢派包围了卡杜格利，并在整个 7 月继续发动攻击。8 月 16 日，苏人解运动-北方局赫卢派部队与苏丹武装部队发生冲突，并从 Hagar al Makk 地区进入卡杜格利。该事件造成平民伤亡，人数不详，还造成居民流离失所。在西科尔多凡州，7 月 21 日报告发生首次冲突，据报当时快速支援部队袭击了富拉周围的一个苏丹武装部队检查站。据报 8 月 16 日在富拉还发生了其他事件，当时苏丹武装部队与快速支援部队交火。在青尼罗州，苏人解运动-北方局赫卢派部队于 6 月 25 日袭击了苏丹武装部队在库尔穆克以南的一个阵地，导致约 6 000 名平民逃往埃塞俄比亚。该地区持续发生零星冲突，包括 7 月 10 日、12 日和 8 月 2 日的冲突。8 月 10 日，苏丹武装部队向库尔穆克以南的苏人解运动-北方局赫卢派阵地发动攻势，随后向 Jerout 山区进行地面行动。快速支援部队在南科尔多凡州西北部和北科尔多凡州部分地区保持活动，在那里与苏丹武装部队发生冲突。

23. 据报告，犯罪活动不断增加，包括针对联合国房地和工作人员住所的犯罪活动。这些犯罪主要是快速支援部队或在其控制区活动的犯罪分子所为。这些活动表现出高度组织性，重点攫取包括汽油、汽车、食品和水在内的基本商品。快速支援部队还在居民区建立基地。在本报告所述期间，发生了 175 起影响到联合国安全管理系统组织、国际非政府组织和政府间组织人员的安全事件。据报，约有 60 处联合国房地(办公室、宾馆、仓库和车间)遭到抢劫，约 230 辆属于联合国各机构、基金和方案的车辆被劫或被盗。6 月 27 日，不明身份袭击者在西达尔富尔州的乍得-苏丹边境附近杀害了一名世界粮食计划署本国工作人员和他的一个儿子，并绑架了另一个儿子。7 月 3 日，一名联合国人类住区规划署(人居署)雇员在其位于乌姆杜尔曼的住所被疑似快速支援部队成员杀害。

C. 人权、法治和保护状况

24. 人权和保护状况继续急剧恶化。平民伤亡人数激增，尤其是在喀土穆和达尔富尔。被作为战场的城市的人口稠密地区暴力升级，造成大量平民伤亡和基础设施的广泛破坏。

25. 在本报告所述期间，联苏综合援助团记录了 655 起据称在族群间暴力和武装分子冲突中侵犯和践踏人权的事件，影响到 12 629 名受害者，包括 11 907 名男子、359 名妇女和 363 名儿童(138 名女童和 225 名男童)。在记录的 655 起事件中，据报有 63 起系苏丹武装部队所为，影响到 435 名受害者；295 起系快速支援部队所为，影响到 2 477 名受害者；192 起是苏丹武装部队和快速支援部队共同造成的，影响到 7 418 名受害者；据报 4 起系苏丹警察部队所为，影响到 32 名受害者；据报 83 起系包括武装运动和民兵团体在内的非国家武装团体所为，影响到 2 087 名受害者。据报告，18 起事件系身份不明的肇事者所为，影响到 180 名受害者。此外，生命权受侵犯者有 3 731 人(3 516 名男子、70 名妇女、38 名女童和 107 名男童)；人身完整权受侵犯者有 7 783 人(7 478 名男子、130 名妇女、67 名女童和 108 名男童)；性暴力和性别暴力受害者有 165 人(4 名男子、134 名妇女和 27 名女童)；遭受身体攻击者有 139 人(121 名男子、13 名妇女和 5

名女童)；184 人遭绑架(172 名男子、6 名妇女、5 名女童和 1 名男童)。共有 471 人(460 名男子、6 名妇女、1 名女童和 4 名男童)遭任意逮捕；6 名男子遭到强迫失踪；150 名男子被武装部队强行招募。

26. 主要由苏丹武装部队实施的空袭继续造成大量平民伤亡以及财产和基础设施的广泛破坏。根据联苏综合援助团的记录，5 月 7 日至 8 月 20 日空袭至少造成 327 名平民死亡，估计还有 294 名平民因空袭受伤，其中包括儿童。7 月 9 日至 12 日，据报至少有 116 名平民(包括儿童)在空袭、炮击和有针对性的袭击中丧生，使这段时间成为自冲突开始以来喀土穆死亡人数最多的时期。7 月 11 日在乌姆杜尔曼的 Alsoug Alshaabi 和 7 月 8 日在 Dar Elsalam 的两次空袭造成 56 名平民死亡。

27. 在达尔富尔，由于有针对性的袭击和大规模暴力，人权状况严重恶化。在朱奈纳，除了苏丹武装部队与快速支援部队之间的敌对行动外，族裔驱动的暴力再次抬头。令人担忧的趋势包括人权活动者受到有针对性的威胁和骚扰，马萨利特人社群的知名人士遭到杀害。在达尔富尔主要城市之外，暴力循环扩大，族裔色彩日益浓厚。在本报告所述期间，在庫图姆和塔维拉(北达尔富尔州)以及莫尔奈和马斯特里(西达尔富尔州)，针对平民的暴力和袭击造成至少 200 名平民死亡，许多平民受伤。达尔富尔各地的电信服务持续中断，给调查侵犯人权和违反国际人道法的指控带来了巨大挑战。

28. 据苏丹社会发展部下属消除暴力侵害妇女股的报告，冲突爆发后，喀土穆、南达尔富尔州和西达尔富尔州性别暴力明显增加，据称是快速支援部队和附属战斗人员所为。联合国联合人权办公室收到了 32 份关于与冲突有关的性暴力的可信报告，涉及至少 73 名受害者。这包括 4 月发生的 5 起事件、5 月发生的 17 起、6 月发生的 7 起、7 月发生的 2 起和 8 月发生的 1 起。其中 11 起事件发生在喀土穆州，16 起发生在达尔富尔，3 起发生在科尔多凡，1 起发生在喀土穆-迈达尼西路，1 起发生在朱奈纳与乍得之间的公路上。由于污名化或害怕被报复，实际数量可能被严重低估。据报，在 24 起事件中，快速支援部队成员或身着快速支援部队制服的男子被确定为犯罪嫌疑人；在 6 起事件中，持械或身着其他制服的男子被确定为犯罪嫌疑人；在 1 起事件中，一名持械阿拉伯民兵成员被确定为犯罪嫌疑人。保护工作合作伙伴估计，冲突导致 2023 年全国需要性别暴力预防和响应服务的人增加了 100 多万人，达到 420 万人。普遍存在的不安全状况和对医院的袭击大大削弱了向幸存者提供服务的能力。

29. 与冲突有关的性暴力案件表明，妇女和儿童缺乏庇护所和逃避暴力的手段。当持械男子袭击妇女和女童的住所并抢掠她们的财产时，她们就有可能遭受性暴力。妇女和女童在境内流离失所者营地和前往更安全地点的途中，也面临更大的风险。令人担忧的报告显示绑架妇女和女童的事件增多，人们严重关切她们正在遭到性侵犯或被迫沦为奴隶。

30. 战斗严重影响了儿童的安全和福祉，导致严重侵害、杀害和残伤儿童的事件增加了近 10 倍。联合国监测和报告武装冲突中严重侵害儿童行为国别任务组核实，在达尔富尔、喀土穆和北科尔多凡州发生了 261 名儿童(127 名男童、91

名女童、43 名性别不明的儿童)遭侵害的 311 起事件，而上一个报告所述期间为 13 起。据报告，这些侵害事件是苏丹武装部队与快速支援部队之间的冲突(197 起)、身份不明的施害者(62 起)、快速支援部队(47 起)和苏丹武装部队(4 起)造成的。监测和报告国别任务组核实了 238 个儿童遭杀害和残伤的案件，涉及 114 名男童、81 名女童、43 名性别不明的儿童，他们的年龄在 1 岁至 17 岁之间，主要发生在达尔富尔各州和北科尔多凡州。快速支援部队在喀土穆州和南达尔富尔州招募 13 名 14 至 17 岁男童的情况也得到核实。已核实 10 起强奸和其他形式的性暴力案件，涉及 10 名 12 至 17 岁的女童，系快速支援部队所为。

31. 自冲突伊始大规模释放囚犯以来，监狱的情况一直相对稳定。6 月 16 日，快速支援部队攻击了卡杜格利以北的 Al-Dibibat，释放了所有被拘留者。对司法基础设施的袭击仍在继续，据报告乌姆杜尔曼、富拉、中达尔富尔和尼亚拉的法院主要遭到身份不明的肇事者的袭击。

32. 8 月 11 日，卡萨拉州检察官办公室取消了 8 月 3 日在卡萨拉对包括阿里·奥斯曼·塔哈和艾哈迈德·哈伦在内的 5 名前全国大会党高级官员发出的逮捕令，理由是缺乏刑事立案的法律依据。

33. 7 月 13 日，国际刑事法院首席检察官 Karim A. A. Khan KC 向安全理事会证实，检察官办公室已开始就苏丹目前敌对行动中发生的事件开展相关调查，这反映出局势的严重性。

D. 社会经济状况

34. 持续不断的冲突严重扰乱了经济活动。利用遥感工具对作为经济活动替代指标的喀土穆对流层二氧化氮排放量进行分析，显示在冲突开始后的头三周内，排放量减少了 33%至 42%。¹ 苏丹生产能力受到严重损害。关键基础设施、金融部门、私有财产、食品制造设施和市场遭到破坏、抢掠和摧毁，导致生产和经济活动陷入停滞。这导致大规模失业，人们在短期内急需资金支持，在中期内急需谋生机会。女户主家庭的负担尤为沉重，这些家庭通常靠制造业或非正规服务业就业机会维持生计。包括苏丹中央银行喀土穆分行在内的公共机构遭到抢掠或毁坏。对商业银行分支机构的袭击和抢掠银行的行为造成巨大经济损失，并削弱了人们对银行部门的信任。

35. 报告显示，严重的粮食短缺和价格飙升使居民越来越难以负担基本必需品。据报告，面包和面粉的价格翻了一番，糖和食用油的价格上涨了 50%以上。面粉、药品和食用油等进口商品仍然短缺。物价上涨的负担对最贫穷苏丹人的影响尤为严重，其中许多人无法逃离。

¹ 见 Hala Abushama 等人，*Monitoring indicators of economic activity in Sudan amidst ongoing conflict using satellite data*, Sudan Strategy Support Program Working Paper 7 (Washington, D.C., 2023)。

E. 人道主义局势

36. 冲突对苏丹人道主义局势的影响是灾难性的。由于普遍的不安全状况，再加上人道主义资产、供应品、办公设备和车辆遭大规模抢掠，人道主义活动已经中断。冲突爆发前，需人道主义援助者达到创纪录的 1 580 万人，占总人口的三分之一。5 月份，这一数字上升到 2 470 万，增长了 57%。2023 年人道主义应急计划所需资金增加了 47%，达到 26 亿美元，截至 8 月 20 日仅收到所需资金的 25.7%。

37. 截至 8 月 17 日，冲突造成超过 430 万人流离失所，包括 340 多万境内流离失所者以及在中非共和国、乍得、埃及、埃塞俄比亚和南苏丹的约 922 000 名难民。这一数字包括超过 211 000 名难民回返者(其中大多数已返回南苏丹)和超过 691 000 名苏丹难民。由于达尔富尔、特别是西达尔富尔州的战事，超过 366 400 人越境进入乍得。绝大多数境内流离失所者逃离了喀土穆州(74%，即 260 万人)，其次是北达尔富尔州(8.1%)、南达尔富尔州(7.4%)、西达尔富尔州(4.8%)、中达尔富尔州(4.28%)、北科尔多凡州(0.51%)、南科尔多凡州(0.48%)和杰济拉州(0.01%)。大多数流离失所者留在收容社区，一小部分人则在营地或庇护所避难，增加了对现有服务的压力。收容流离失所者最多的州包括尼罗河州(14.6%)、北方州(10.6%)、森纳尔州(8.2%)、白尼罗州(8.15%)和北达尔富尔州(8%)。

38. 此外，报告显示，苏人解运动-北方局赫卢派与苏丹武装部队 6 月底在青尼罗州交战，导致估计 26 200 人在境内流离失所或逃往埃塞俄比亚。在南科尔多凡州，由于苏丹武装部队与苏人解运动-北方局赫卢派之间以及苏丹武装部队与快速支援部队之间的冲突，估计有 5 200 人在境内流离失所，而在西科尔多凡州，约有 50 700 人流离失所。8 月 15 日至 17 日，苏人解运动-北方局赫卢派与苏丹武装部队之间的冲突导致卡杜格利镇 6 704 人在境内流离失所。大约 148 700 人因苏丹武装部队与快速支援部队交战而逃离，前往南科尔多凡州苏人解运动-北方局控制的地区避难。

39. 冲突导致数百万人无法获得粮食、水、住所、电力和基本服务，包括营养、医疗保健和教育。在人口稠密地区和重要基础设施周围发生的大范围城区战斗严重破坏了卫生系统。世界卫生组织(世卫组织)报告说，交战各方袭击和占领卫生设施的次数增加。世卫组织证实，4 月 15 日至 8 月 20 日期间，发生了 53 起袭击医疗机构事件，造成 11 人死亡，38 人受伤。该国 80% 以上的医院已停止服务，包括妇产医院。由于公共卫生服务中断，包括疟疾、麻疹、登革热和急性水样腹泻在内疾病的暴发增加，而这些疾病在冲突前一直得到控制。有限的流动性和普遍的不安全状况对妇女获得卫生保健(包括生殖保健)构成挑战。治疗性别暴力幸存者的医疗资源一直匮乏。在苏丹需要紧急医疗援助的 1 100 万人中，有 264 万是育龄妇女和女童，包括超过 260 000 名孕妇。

40. 许多基于社区的援助团体，如由抵抗委员会组成的紧急反应室，通过支持医院、确保食品和水供应以及帮助困境中的妇女和儿童，在严重受影响地区提供敏捷、关键的人道主义援助。联合国各机构和合作伙伴正在努力加强与这些当地举措的接触，以响应受冲突影响地区的巨大需求。

三. 联合国在苏丹的作用和第 2636(2022)号决议的执行情况

A. 目标 1：为政治过渡、推进民主治理、保护和促进人权以及可持续和平工作提供协助

41. 联苏综合援助团继续履行其支持结束冲突努力的斡旋职能，为最终恢复包容各方的政治过渡进程做好准备。援助团与苏丹武装部队和快速支援部队保持联系，敦促他们停止战斗，确保人道主义援助畅通无阻。援助团还与达尔富尔和“两个地区”的武装运动和地区当局接触，以开展预防冲突的努力。援助团与苏丹民间领导的、旨在结束战争和恢复过渡进程的倡议的代表进行交流，听取并宣传他们对前进方向的意见。这包括与政治联盟、民间社会和抵抗委员会接触。联苏综合援助团与妇女团体和妇女权利活动者举行了十多次虚拟磋商，听取并记录她们对结束战争、让妇女参与停火谈判、妇女独特的人道主义需求、性暴力和性别暴力报告以及妇女在未来政治进程和过渡中作用的想法。援助团还继续监测和报告侵犯和践踏人权行为，同时与主要利益攸关方保持战略接触并向其倡导。

42. 联苏综合援助团继续鼓励开展工作，确保国际和区域调解举措保持一致；支持努力推动非洲联盟和伊加特的举措以及吉达会谈，并继续支持其他举措，包括在埃及和多哥举行的举措。援助团代表联合国参加非洲联盟扩大机制核心小组，以期协调区域和国际举措。苏丹问题特别代表与非洲联盟、伊加特和阿拉伯国家联盟密切接触，包括在 6 月 7 日至 9 日和 7 月 3 日至 5 日访问亚的斯亚贝巴期间。他还继续与其他会员国和区域行为体协调，包括在 7 月 11 日和 12 日访问布鲁塞尔期间与欧洲联盟官员协调。

B. 目标 2：支持和平进程以及《朱巴和平协议》和未来和平协议的执行工作

43. 战斗爆发后，由联苏综合援助团主持的达尔富尔永久停火委员会接触了《朱巴和平协议》的武装团体签署方，敦促他们保持中立。5 月 17 日和 23 日，委员会远程支持国家当局与当地社区领袖在北达尔富尔州和南达尔富尔州谈判并执行一项基于社区的停火协议，该协议有效期至 5 月下旬。这有助于减少暴力，促进保护平民的努力。在达尔富尔的其他三个州也开展了类似的努力，以实现暂时缓和局势。然而，由于安全局势和连通不畅，这些努力面临挑战。此外，委员会支持当地的苏丹武装部队与快速支援部队指挥官之间的对话努力，以缓解达尔富尔各地的紧张局势。在联合国国际工作人员撤离后，委员会与其在当地的本国委员保持定期联系，以监测安全局势，报告违反停火的情况，并敦促将战斗降级。

C. 目标 3：协助建设和平、平民保护和法治工作，特别是在达尔富尔和“两个地区”

44. 尽管持续不断的战斗带来了重大挑战，但联苏综合援助团继续支持促进人权和保护平民。联合国联合人权办公室收到并记录了被指控侵犯和践踏人权行为的报告，包括与冲突有关的性暴力。联苏综合援助团认识到法治的严重崩溃，因此加强了监测和记录被指控侵犯和践踏人权行为的能力，并与联合国其他实体、地方和国际伙伴接触，为可能的刑事起诉汇编证据。

45. 援助团不断征求该国境内外的苏丹民间社会团体和人权维护者的意见，其中许多人表达多项关切并发出预警警报。援助团继续就可能向民间社会团体和人权维护者提供的能力建设援助进行协商，援助的目的是加强对侵犯人权和违反国际人道法行为的监测和记录。联苏综合援助团继续就被指控的侵犯和践踏人权行为与交战各方接触，提醒他们履行其国际义务。援助团还与苏丹港的受害者社区接触，听取他们的关切和保护需求。

46. 联合国各机构继续帮助与冲突有关的性暴力幸存者。联合国人口基金(人口基金)和伙伴机构提供了性别暴力案件管理以及性和生殖重症护理，包括强奸的临床管理。本组织还支持为妇女和女童提供安全空间，分发卫生包，培训服务提供者，并在无法进入的地方扩大远程服务。联合国还加强了联合倡导。7 月 5 日，人道主义事务协调厅、人权高专办、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、人口基金、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世卫组织的机构负责人联合呼吁立即停止苏丹境内的暴力，包括将性暴力作为战争策略恐吓人民。

47. 地雷行动司与国家行为体和地雷行动伙伴合作应对冲突。该司通过社交媒体、电视和电台播放爆炸物风险教育信息。为应对主要城市地区未爆弹药造成的日益严重的威胁，地雷行动司扩大了爆炸物风险教育活动，并设立了一条报告热线。该司在苏丹港和达马津向 9 个联合国实体和 16 个非政府组织的 66 名人道主义援助人员(18 名女性和 48 名男性)作了爆炸物安全问题的介绍。该司还开始绘制爆炸物污染地图并开发爆炸物污染数据库，还与人道主义合作伙伴联络，为应急行动提供支助。

D. 目标 4：支持调动经济和发展援助以及协调人道主义与建设和平援助

48. 许多挑战，包括不安全、资金短缺、官僚主义导致的准入障碍以及人道主义房地和仓库遭抢掠，阻碍了援助的交付。由于不安全，人道主义供应品无法运送到各州首府以外的地区。尽管如此，人道主义工作者继续尽可能地提供援助。自 4 月以来，已向近 300 万人提供了援助，包括向 130 多万人提供了现金或实物粮食援助，向超过 713 000 人提供了综合卫生服务，向超过 957 000 人提供了基本供水服务。

49. 秘书长副特别代表兼驻地兼人道主义协调员 Clementine Awu Nkweta-Salami 于 5 月 15 日就职，并于 6 月 8 日部署到苏丹港。联合国国家工作队发起了与发展伙伴的对话，以制定复原力和恢复对策。联合国在苏丹的集中筹资架构，包

括建设和平基金和苏丹多伙伴信托基金，为与捐助方讨论基于地区的稳定化支持提供了可能的切入点。联合国国家工作队探讨了在苏丹较稳定地区重新规划现有资金和扩大新的发展援助的问题。

50. 6月19日，联合国、沙特阿拉伯、德国、埃及、卡塔尔和欧洲联盟举行了一次高级别认捐活动，宣布为苏丹和收容难民的邻国的救济工作提供15亿美元资金。

E. 援助团业务和规划问题

51. 鉴于苏丹境内战事不断，喀土穆和援助团其他地点存在安全风险，联合国决定暂时调整援助团的派驻安排，在内罗毕设立联苏综合援助团临时办事处。副特别代表兼驻地兼人道主义协调员从苏丹港领导联苏综合援助团在苏丹的人员，并由人数有限的人员提供支助，而特别代表则从内罗毕开展工作。一个小型联络队设在亚的斯亚贝巴的秘书长非洲之角问题特使办公室。

52. 包括41名国际工作人员和50名本国工作人员在内的共91名工作人员被派往苏丹港，两名政治联络官部署在亚的斯亚贝巴。其余国际工作人员被派往内罗毕，联苏综合援助团所有国际工作人员的疏散状态于7月27日解除。驻在这三个地点的工作人员通过与苏丹利益攸关方以及区域和国际伙伴举行在线和面对面会议，继续开展工作。这一模式的有效性部分取决于能否及时部署派往苏丹港的国际工作人员，以及其他工作人员能否根据业务需要轮流进入苏丹进行短期部署。联苏综合援助团大多数国际工作人员的居留和多次入境签证已于6月底到期，有待苏丹政府续签。由于政府机构的业务能力有限，这一过程非常缓慢。

53. 除被认定为关键的征聘和入职流程外，援助团暂停了所有其他征聘和入职流程。援助团还对派往警务咨询股的单派警察进行行政遣散，并对派往达尔富尔永久停火委员会的军事联络官不延长任命。截至8月20日，援助团人员编制为250名文职人员、2名警务人员和13名军事观察员。

四. 意见

54. 苏丹武装部队与快速支援部队之间造成人员死亡的冲突已进入第五个月，给苏丹人民带来难以想象的痛苦，并造成全国范围的人道主义灾难。这场冲突造成的损失是不可接受的。受伤、死亡和流离失所的人每天都在增加。现在必须倾听苏丹人民要求和平的呼声。

55. 双方尽管数次宣布承诺停火，但仍在谋求军事胜利。冲突拖得越久，就越难停止。族裔煽动愈演愈烈，出于族裔动机的袭击增加，可能引发全面内战，对苏丹人民、该区域和其他地区造成更具破坏性的影响。苏丹国家统一和维护以及该区域的稳定岌岌可危。现在是双方领导人放下武器，使苏丹人民免受更多痛苦的时候了。

56. 我欢迎非洲联盟和伊加特为结束冲突所牵头的调解努力。联合国继续致力于加强对这些进程的支持。我还赞扬沙特阿拉伯和美国为促成停火所做的重要努力，使急需的人道主义援助得以运送，我欢迎在开罗举行的苏丹邻国峰会发表的重要公报。这些举措的共同点是呼吁永久停止敌对行动，为人道准入提供便利，并让民间利益攸关方参与包容各方的政治进程。我敦促各方本着诚意重返吉达会谈，尽快达成全面停火协议，为苏丹的恢复奠定基础。

57. 我敦促国际和区域行为体确保迫使各方停止敌对行动、开展和平对话解决冲突的调解努力保持一致。联苏综合援助团将继续探讨如何提供斡旋，支持和平努力。我随时准备与全球领导人讨论进一步的措施，以加强国际协调，支持苏丹的和平与稳定。

58. 令人严重关切的是，持续不断的战斗正在侵蚀平民的政治空间，破坏由民间领导的可信过渡的前景。至关重要的是民间的呼声不被子弹声淹没，并且过渡时期的承诺——建立一个完全由文职人员组成、可信、民主的政府——得到履行。必须支持包括政治力量、妇女权利团体、青年和抵抗委员会在内的不断变化的民间政治舞台，并扩大他们的声音。与此同时，我敦促苏丹政治领导人搁置分歧，一道努力带领苏丹走出这场深刻的危机。

59. 妇女团体继续开展反战动员。各个年龄的妇女权利活动者都站在公民努力的前沿，向各方施压，要求其停止暴力，遵守其根据国际法所作的承诺，停止一切形式暴力侵害妇女行为。然而，在目前的停火谈判和调解努力中，她们仍处于边缘地位。我敦促所有各方听取她们的呼声，将她们纳入停火谈判和今后的任何对话进程。联苏综合援助团将继续支持妇女团体，扩大她们的声音。

60. 持续的敌对行动导致法治和保护平民工作崩溃。我对有针对性的袭击以及杀害包括妇女和儿童在内的平民深表关切。我强烈谴责在达尔富尔发生的出于族裔动机的袭击以及对西达尔富尔州州长和无数其他苏丹人的令人发指的谋杀。必须将施害者绳之以法。冲突期间普遍存在的有罪不罚和无法治状态继续暴露出平民的脆弱性、破坏社区和机构的稳定、加剧族裔分化。我呼吁交战各方和非国家武装行为体履行其根据国际人道法和人权法承担的义务，不攻击平民和民用物体，尊重生命权。我感到鼓舞的是，在一些地区，当地社区和国家当局已采取积极措施，调解和帮助缓和局势。

61. 我对苏丹境内性别暴力的报告增多感到震惊，并赞同联合国各机构发出的联合呼吁，即立即停止将性暴力作为一种战争策略。交战各方有责任防止和惩罚其指挥的部队实施的性暴力行为。我呼吁各方与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表接触，探讨预防和应对与冲突有关的性暴力的措施，例如宣布对性暴力采取零容忍态度，建立问责程序，允许畅通无阻地监督和提供服务。我呼吁所有调解人帮助确保交战各方作出坚定承诺，停止一切与冲突有关的性暴力行为，并确保将这一问题纳入正在进行的和平进程。

62. 需求的大幅增加要求增加人道主义行动和应对活动，这必须得到大量财政和人力资源的支持。我感谢捐助国为苏丹拯救生命的救济工作认捐资金。但是，由于苏丹人道主义应急计划的资金仍然严重短缺，因此需要更多的帮助。需要立即增加供资和捐助方灵活度，以确保迅速扩大行动规模，并能够不断向需要帮助的弱势人群提供拯救生命的必需人道主义援助。我还敦促苏丹当局为所有人道主义工作提供便利，以减轻苏丹人民的痛苦。

63. 我感谢苏丹邻国继续收容苏丹难民，并为人道主义行动、包括跨境人道主义行动提供后勤支持。我敦促国际社会加强对苏丹难民收容国的支持。我还要感谢目前接纳联合国苏丹国家工作队和联苏综合援助团临时驻留的会员国，包括埃及、埃塞俄比亚、约旦和肯尼亚四国的政府。没有它们的支持，联合国就无法继续在苏丹开展行动。

64. 令我震惊的是在苏丹本已面临不利的经济颓势之际，苏丹的经济前景继续遭到破坏。在交战各方决定停火后，企业的大量外流将对恢复和重建前景产生长期影响。敌对行动还将对该国部分地区即将到来的农季产生不利影响，这将使粮食安全状况恶化，并导致粮食价格进一步上涨。

65. 我对苏丹外交部决定宣布我的特别代表为不受欢迎的人感到遗憾，并回顾，“不受欢迎的人”原则不适用于联合国人员。我再次呼吁苏丹政府遵守适用于联合国的法律框架，包括联苏综合援助团的特派团地位协定。我还敦促苏丹政府确保联合国人员和合作伙伴及时进入该国并畅通无阻，以提供急需的支持。这包括确保及时批准待批的签证申请，放宽通行证和清关限制。

66. 我感谢我的特别代表福尔克·佩尔特斯、我的副特别代表 Clementine Awu Nkweta-Salami 和所有联合国人员为支持苏丹及其人民而不断作出的奉献和努力。联合国仍然致力于支持苏丹人民。