



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九四〇三**次会议

2023年8月23日星期三上午10时举行
纽约

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	弗朗索瓦·丹内塞先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·洛塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	伊萨哈库先生
	日本	石兼先生
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞士	钱达夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和“妇女立即行动促进发展”组织副主任Lubna Alkanawati女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：叙利亚境内外的叙利亚人民都继续备受这场冲突的所有方面带来的苦难，缺乏真正的政治进程大大有损于他们的福祉。苦难的最新迹象是经济进一步崩溃。恶劣的经济形势变得更加恶劣。在三个月内，叙利亚镑贬值幅度超过80%。上周，按非官方市场汇率计算，叙利亚镑兑美元跌至15500的历史最低水平。别忘了，2011年，叙利亚镑兑美元是47。现在，食品、药品、燃料和基本商品等必需品的价格正在飞涨，呈失控态势，叙利亚每个地方以及每个社区都受到了影响。许多人正艰难地为家人提供食物。我们注意到为应对形势突然恶化而采取的一些措施，包括将国家最低工资提高一倍至每月约13美元的水平。然而，据世界粮食计划署称，6月时，一个月的食品篮至少要花费81美元，这一数字在短短一年内就上涨了约70%，现在到了8月下旬无疑会更高。这些趋势不言自明。

悲惨的现实是，只要暴力冲突持续、政治进程受阻，叙利亚人民的苦难只会愈加深重。叙利亚无法在冲突状态下修复其经济。这也适用于肆虐叙利亚的许多其他种种危机：流离失所者、被拘留者、被绑架者

和失踪者、侵犯人权行为、恐怖主义、敌对行动和暴力冲突，以及叙利亚事实上的分裂破坏其主权和领土完整等危机。只有在第2254（2015）号决议方面取得进展，解决冲突核心的政治危机，我们才能开始解决困扰该国的诸多危机。即使从基于第2254（2015）号决议采取一些渐进步骤开始，也可能为不可持续的自由落体状态筑底，并启动一个建立信任和愈合创伤的进程。

请允许我同秘书长一样，就今后六个月继续使用巴布哈瓦过境点向叙利亚西北部数百万有需要的人提供拯救生命的人道主义援助达成谅解表示欢迎。我还欢迎将联合国使用巴布萨拉姆和拉伊过境点的授权再延长三个月，并欢迎同意联合国今后六个月在叙利亚境内的萨尔马达和萨拉奎布跨线提供援助。确实至关重要，联合国及其合作伙伴继续提供必要规模的跨境人道主义援助，并以有原则的方式提供援助，以便能够为寻求人道主义准入与各方接触，并维护联合国的行动独立性。在资金比以往任何时候都更加紧张之际，我们还需要加倍努力确保获得充足的人道主义资源。今年，人道主义应急计划的资金到位率为25%，区域难民与复原力计划的资金到位率约为10%。我们在所有支柱，包括加强人道主义应急计划中的早期恢复方面需要支持，难民和收容国方面也需要支持。避免和减轻任何可能加剧普通叙利亚人困境的由制裁造成的不利影响依然极为重要。充分利用现有人道主义豁免和制裁国积极参与以应对过度遵守制裁都至关重要。

我们决不能忘记，尽管自2020年3月以来存在广泛的军事僵持，但暴力冲突仍在继续，给叙利亚境内各地造成平民死亡和破坏。在过去的一个月里：以色列在大马士革附近实施空袭；有报告称在叙利亚西北部发生亲政府的空袭，该地区还发生包括已被列名的恐怖团体黎凡特解放组织企图用无人机袭击叙利亚政府阵地的袭击事件，以及前线冲突和火炮交火事件；达伊沙声称阿舒拉节纪念活动期间在西特扎伊那布圣祠附近发动袭击，以及之后在迈亚丁附近对一辆载有叙利亚政府军的公共汽车发动袭击；有报告

称代尔祖尔的美国军事基地遭到攻击；有报告称土耳其无人机对叙利亚北部和东北部发动攻击；叙利亚民主力量对土耳其在伊萨斯的军事基地发动袭击；有报告称叙利亚民主力量控制地区各派系之间发生冲突事件；有报告称南部德拉、泰费斯和苏韦达发生冲突事件和紧张局势；国际联盟对巴卜激进团体宗教捍卫军发动攻击。

我继续呼吁叙利亚各关键行为体和国际各方努力支持一种真正的持续平静，以建立全国停火；呼吁采取合作办法来应对被禁止的恐怖团体构成的真实威胁；还呼吁充分遵守国际人道法。上周关于大马士革郊区令人震惊的化学武器袭击事件10周年的沉痛纪念再次说明了保护平民和维护国际法的核心重要性。

安理会成员都知道，目前很难看到具备全面解决这场冲突的条件。但是——我强调这一点——我坚信现状难以维持；可以去做一些事情来推动第2254（2015）号决议的执行工作。

我欣见重新召集宪法委员会明显成为很多关键行为体的一项共识。委员会必须恢复、继续保持、深化和逐渐建立某种信任，并在实质问题上向前推进，这是诸多举措中的第一个。我和我的团队充分致力于打破僵局，并在实质问题和工作方法上找到前进方向。

在报告所述期间，阿拉伯联络小组在开罗同叙利亚外交部长举行会议，并表示希望看宪法委员会在联合国协调下，于年底之前在阿曼苏丹国举行下一次会议。这是向宪法委员会提出的若干备选地点之一。我要强调，我继续寻求促进协商一致，以克服阻碍宪法委员会在日内瓦召开会议的问题，确保该委员会恢复运作并取得可靠进展。今天早些时候，我曾与叙利亚外交部长以及叙利亚谈判委员会主席交谈，我也期待向构成中间三分之一的民间社会参与者通报可能达成的共识。

我要补充一点：我继续欢迎本区域对叙利亚问题给予更多关注。在过去几天，我同约旦外交大臣、埃及外交部长以及沙特阿拉伯外交大臣交谈，还同土

耳其高级官员有过接触。当然，我也会继续同阿拉伯各方、阿斯塔纳各方和西方各方一道努力，他们都可以为支持叙利亚人所有和叙利亚人主导的政治进程做出贡献。关于叙利亚的一个简单事实是：任何一方或一个集团都决定不了冲突结果，也都无法促成采取达成政治解决所需的那类步骤。只有通过方方面面的行为体采取步骤，并经过真正核实，才有可能实现政治解决。

政治进程远不只是宪法委员会而已，安理会成员都清楚地知道这一点。我长期寻求循序渐进，以求在叙利亚营造一个安全、平静和中立的环境——这显然与难民和境内流离失所者问题多有重叠。这也是阿拉伯联络小组上周召开会议时所强调的问题。叙利亚政府是否准备做更多工作，以解决非常真实而且持续存在的保护问题，仍需拭目以待。就捐助方而言，它们可以再接再厉，解决所有叙利亚人关心的基本服务和生计问题。在这方面树立采取对等步骤的做法可以开始改变所有叙利亚人、包括流离失所者在实地面临的现状，也可以建立信任并为处理与第2254（2015）号决议有关的一系列更广泛问题提供政治空间。叙利亚当局同联合国的密切协调将成为这方面的基石。

本月早些时候，我很高兴地同《真相与正义宪章》代表进行了深入交流，他们是促使大会决定设立阿拉伯叙利亚共和国失踪人员独立机构的关键推动者（第77/301号决议）。对于这些家庭和受害者而言，这项决定是一个苦乐参半的里程碑。它突出表明了问题何等重要：数万名男子、妇女和儿童被拘留或失踪，该国各地仍然不断发生绑架和任意拘留事件。他们告诉我，只有在民事登记记录更新时，一些家庭才陆续获悉他们的亲人在羁押期间死亡，而此前他们怀着希望等待多年，希望看到他们的亲人回家。他们以前还告诉过我，他们在努力打探亲人的消息时，面临遭受迫害和骚扰以及敲诈勒索的风险。叙利亚人有权充分了解关于被拘留者和失踪人员遭遇和下落的透明信息。我们将继续就此问题和其它问题同叙利亚民间社会和叙利亚妇女进行广泛协商，包括通过民间社会支助室和妇女咨询委员会，以确保其合法愿望得到理解并

最终得以实现。

我还欣然向安理会报告,已开始采用一种轮换方式,为叙利亚妇女咨询委员会寻求新成员,我们期待在未来几个月内结束这项工作。妇女咨询委员会现任成员提出了稳妥的建议,我始终极为感谢她们的努力。

令人深感不安的是,一年来,叙利亚人内部政治进程处于深度冻结状态。政治进程是叙利亚人民的权利——他们有权掌握自己的命运。政治进程是必要之举。叙利亚国家和人民仍然分裂。任何一方都无望取得军事胜利,而冲突的可怕后果继续向区域各地扩散。我们都在为冲突付出沉重代价——首先是叙利亚人民,他们大多数人在过去十年里几乎失去了一切,而区域和广大国际社会也在付出代价。随着国际社会给予叙利亚的关注和资金减少,局势会变得更加难以维持。

这方面的唯一出路是按照第2254 (2015) 号决议,开展一个由叙利亚各方参与的政治进程。

主席 (以英语发言): 我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请Alkanawati女士发言。

Alkanawati女士 (以英语发言): 主席女士,我感谢你邀请我今天发言,也感谢你优先重视民间社会和战争罪行幸存者的呼声。

我在今天的本次会议上向安全理事会讲述叙利亚政治局势,揭露严重侵犯人权行为。安理会成员都知道这些侵权行为,这是由于勇敢的叙利亚男子和妇女付出巨大努力,记录这些侵权行为,并一次又一次向安理会和其它国际机构通报情况。

面对这些令人难以置信的努力,安全理事会却对战争罪犯不予惩罚,很多国家现在正在同叙利亚政权实现关系正常化,热烈欢迎巴沙尔·阿萨德这个战争罪行的罪魁祸首和把叙利亚变成一个毒品国家的人重返外交舞台。

我目睹了很多这样的侵害行为,侥幸存活下来。我

在哈拉斯塔遭受芥子气袭击后得以幸存,并目睹了叙利亚政权2013年在古塔实施的化学武器屠杀。我生活在政权对古塔的围困之下,所有服务都被完全切断,甚至连获得一个面包都是一场战斗。饥饿和可怕的经济条件是那个时期的主要特征。政权故意摧毁这一地区,不顾当地人民的生命。难怪同样的政权并不关心如今90%的叙利亚人生活在贫困线以下。这种状况促使勇敢的男女民众走上街头,要求改变。我非常理解他们的痛苦,并钦佩他们今天在面临死亡、拘留、酷刑或失踪的真正危险的威胁下仍愿意举行抗议的勇气。

在过去12年里,10万人被拘留或被强迫失踪,其中大多数是叙利亚政权所为。但伊拉克和沙姆伊斯兰国和其他武装力量也将这些做法用作战争武器。被拘留者遭受酷刑和强奸,不能获得食物、保健服务和探视。数千人被杀。失踪者的家人痛苦地等待任何关于他们失踪亲人的消息,不知道他们是死是活。为查明失踪人员的命运而新成立的阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构是一个积极的步骤,是勇敢的妇女领导的努力的结果。安理会现在有责任确保叙利亚政权与其合作,披露在叙利亚失踪的所有人的命运。

今天我是一名在法国的难民。我希望我能回到叙利亚,与在苏韦达、加拉马纳、塔尔图斯和其他地区进行抗议的勇敢的男女民众站在一起,但我做不到,因为我知道,如果我回到叙利亚,我最终会被拘留、折磨或被杀。今天,在土耳其和黎巴嫩的叙利亚难民担心他们的生命安全,因为两国都在加紧将难民驱逐到叙利亚,使他们面临严重侵犯人权的风险,这违背了两国根据国际法作出的国家承诺。安理会成员有责任向东道国施压,要求它们保护难民。我的国家不安全。目前尚不具备使难民有尊严、安全、自愿返回的条件。

包括安理会在内的国际社会正在作出许多努力,以确保人道主义援助和跨境准入、记录战争罪行等,但是,尽管这些努力很重要,但只是治标不治本,叙利亚危机的根源依然存在。只有一条出路,那就是真正的政治进程,满足叙利亚人的要求,并导致政治过渡。联合国支持的宪法委员会未能产生任何具体结果,这

主要是由于叙利亚政权的蓄意系统性破坏,以及国际支持和承诺的减弱。政治与和平进程不能也不应该沦为单纯的宪法辩论。追究责任和伸张正义是任何和平协议必不可少的一步。作为人权捍卫者和女权主义者,我要求追究所有侵犯人权者和冲突各方犯下的所有罪行的责任。政治进程应以释放所有被拘留者为优先要务。我们需要启动一个更广泛的政治进程,确保以政治过渡为核心,并要有明确的时间表。这一进程必须要有强有力的国际承诺,使之能够对抗叙利亚政权盟友俄罗斯和伊朗对叙利亚未来的主导地位,否则,就不可能实现这一目标。此外,任何政治进程都必须确保来自全国所有部门和地区的叙利亚人的参与,包括民间社会、幸存者和幸存者领导的团体。对特使来说,妇女的参与绝不能是一种勾选。包容性的做法至关重要。仅仅咨询叙利亚妇女是不够的。必须确保我们充分、平等、有意义地参与决策和政策制定。

12年前,叙利亚的街头充满了变革的希望。我们是要求民主、尊严和自由的革命的一部分。我们遭到了可怕的暴行,并被国际社会所抛弃。尽管如此,叙利亚人仍在要求变革。他们展示了令人难以置信的勇气,我受到他们的鼓舞,今天仗义执言。现在,就在我在这里发言的时候,叙利亚人正走上街头抗议,他们说的话与我们12年前说的话相同。现在是阿萨德下台的时候了,这样我们可以有机会建立一个以自由、平等、民主为基础的新国家。现在轮到安全理事会成员向我们展示勇气了。

主席(以英语发言): 我感谢Alkanawati女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生概述了该国的政治局势。我们还认真听取了Alkanawati女士的发言,她很久以前就失去了与叙利亚的联系。我认为可能很难找到比我们刚刚从她那里听到的捏造和说法更远离真相的东西了。我们感到遗憾的是,主席国美国决定将我们的会议变成一场闹剧和一场无

用的反叙利亚表演。

我们仍然认为,严格遵守第2254(2015)号决议并尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整,在联合国的协助下,由叙利亚人自己主导并执行的叙利亚政治解决进程,舍此别无选择。在这方面,我们坚信有必要继续进行叙利亚内部直接对话,其主要平台仍然是宪法委员会。与此同时,我们仍然认为,关于宪法委员会进一步工作的方式和下几轮磋商地点的根本性决定应由叙利亚人自己作出,不受外部干涉。他们应与特使合作,并与阿斯塔纳模式保证国俄罗斯、伊朗和土耳其协调,确定这一平台。我们支持特使关于在阿曼举行此类会议的建议。

现在特别需要在叙利亚政治解决轨道上取得进展,因为局势的紧张状态依然存在,叙利亚和整个地区面临的主要安全威胁仍然与大规模恐怖主义温床的持续存在有关。8月10日,在叙利亚东部代尔祖尔省,伊斯兰国恐怖分子袭击了一辆载有阿拉伯叙利亚共和国士兵的公共汽车。这次袭击造成数十人死伤。我们强烈谴责这一恐怖行为,并表示支持阿拉伯叙利亚共和国领导层和人民打击恐怖主义。我谨再次强调,叙利亚人面临的恐怖主义威胁来自不在该国政府控制之下的地区。同时,美国在幼发拉底河沿岸地区和阿拉伯叙利亚共和国东南部坦夫周围的非法军事存在依然是主要的不稳定因素之一。在这些地区,包括“达伊沙”在内的各个恐怖团体正在积极招募和训练作战人员。

在此背景下,西方国家与恐怖分子逢场作戏,企图利用他们达到自己地缘政治目的的做法是经不起任何审视的。华盛顿试图维持对石油、天然气和农业资源丰富的叙利亚东北部大片地区事实上的占领,并对大马士革持续施加非法制裁压力。这一政策正在导致社会经济局势进一步恶化,并有助于动员叙利亚境内的极端地下组织。

有鉴于此,我们支持叙利亚当局提出的让所有非法驻留该国境内的军事特遣队撤离的合法要求。我们认为,若要在叙利亚实现可持续稳定,就必须结束侵

犯阿拉伯叙利亚共和国主权和领土完整的外国军事存在，并无条件停止以色列空军的频繁空袭。最近的一次空袭就发生在今天会议的前夕，遭袭的是大马士革郊区，这是今年年初以来的第22次此类袭击。此类行动侵犯叙利亚和阿拉伯邻国的主权，加上联合国领导层没有作出任何适当反应，令人深感遗憾，并应受到谴责。

我们认为，阿拉伯叙利亚共和国重返阿拉伯大家庭，而且双方还采取措施恢复与土耳其的关系，这有助于全面改善中东局势，迅速克服叙利亚危机的后果。在此背景下，我们相信，西方国家不断企图阻碍这些自然而然的进程，只会适得其反。我们认为，此类非建设性之举是对各国主权决定的干涉，是对纯粹的人道主义问题的政治化，例如，为难民回返提供便利问题。难民收容国——黎巴嫩、约旦和土耳其——已明确表示，它们继续收容难民的能力有限。同时，西方捐助者大声哀叹叙利亚人的不幸，但实际上却顽固地拒绝帮助他们返回家园，宁愿支付其在东道国的逗留费用。我们认为，这是西方同事采用双重标准的又一个例子。

就我国而言，我们认为，必须按照第2254 (2015) 号决议规定，确保难民回返的基本权利，但条件是在与大马士革进行严格协调的情况下开展这些努力。

比昂先生（加蓬）（以英语发言）：我荣幸地代表安理会三个非洲成员国（非洲三成员）——即加纳、莫桑比克和我国加蓬——发言。

我们感谢裴凯儒特使提供重要的最新情况，并赞扬他为寻求叙利亚的和平与稳定所做的努力。我们认真地听取了Lubna Alkanawati女士的通报。

该国政治进程陷入瘫痪，尽管各方一致认为必须再次召开宪法委员会核心小组会议，非洲三成员对此表示关切。在这方面，我们欢迎阿拉伯国家联盟联络小组提议在阿曼举行宪法委员会下次会议，认为这是朝着正确方向迈出的一步，并呼吁各主要利益攸关方尽快就委员会复会的各个拟议地点达成共识。非洲三成员强调，各方需要建立信任，深化对实质性问题的

讨论，以改善在宪法委员会内进行富有成果对话的前景。因此，加蓬、加纳和莫桑比克敦促各方搁置分歧，为政治进程注入新的动力。

恐怖行为构成的威胁以及普遍存在的逮捕、强迫失踪和实施酷刑等现象，继续损害和平解决冲突的努力。在世人看着叙利亚各地、特别是北部的敌对行动仍在继续的情况下，我们再次呼吁各方为了叙利亚人民和该地区的稳定，立即停火。非洲三成员认为，外国军队的存在有损区域和国际安全。我们重申我们的立场，即叙利亚不应被用作地缘政治对抗的战场。

该区域各国的坚定承诺和诚意至关重要。有鉴于此，我们重申，我们赞赏叙利亚重返阿拉伯国家联盟。我们认为，这条道路通过表明与叙利亚接触的意愿，鼓励采取外交战略解决叙利亚冲突。它还可能有助于推动阿拉伯国家改善它们之间的关系，成为不同区域行为体之间的桥梁。我们深信，第2254 (2015) 号决议仍然是在尊重叙利亚国家主权和领土完整的情况下，政治解决叙利亚危机的主要路线图。

非洲三成员继续深信，叙利亚冲突的解决办法掌握在叙利亚人自己手中，实现和平的办法是，在叙利亚人的主导下，由叙利亚人自主进行真诚、全面、包容各方的对话，达成共识。这一进程必须在联合国的帮助下进行。不用说，政治解决冲突是唯一可取的选择。为此，必须停止敌对行动，在叙利亚全境恢复国家权力，并开展包容各方的真诚对话，让叙利亚社会各阶层和各行为体，包括妇女、青年和少数群体，都参与进来。

最后，我们重申，我们全力支持裴凯儒特使及其所做的不懈努力，包括他提议的旨在结束冲突的“以行动对行动”进程。12年多来，这场冲突一直使叙利亚处于四分五裂之中，叙利亚人民因此陷于水深火热的境地，至今仍在付出沉重代价。有关各方和整个国际社会必须尽一切可能结束这场冲突。

耿爽先生（中国）：我感谢裴凯儒特使的通报，赞赏特使为落实安理会决议、推动叙利亚政治进程所做大量工作。我也听取了Alkanawati女士的通报。我谈

以下三点：

第一，叙利亚主权和领土完整必须得到尊重。个别国家在叙境内持续强化非法军事存在，中方对此深表关切。我们敦促外国军队立即结束在叙境内的非法驻扎和非法军事行动，立即停止对叙境内自然资源的非法掠夺。

第二，政治解决是叙利亚问题的根本出路。中方支持裴凯儒特使按照“行动对行动”的思路，就落实第2254号决议同各方广泛接触，期待宪法委员会会议根据“叙人主导，叙人所有”的原则尽早恢复举行。中方欢迎阿拉伯叙利亚问题部长级联络小组会议顺利举行，期待阿拉伯国家充分展现团结，为政治解决叙利亚问题提供更多助力。域外国家应当停止一切阻挠干扰和解的言行，为区域国家对话协商营造良好氛围。

第三，要坚决打击叙利亚境内一切恐怖势力。叙利亚境内反恐形势依然严峻，近期“伊斯兰国”“支持阵线”等恐怖组织在叙境内活动猖獗。被安理会列名的“东伊运”也继续在叙境内开展恐怖活动。中方支持叙利亚政府为打击恐怖主义、维护安全稳定采取必要措施。国际社会应当根据国际法和安理会决议，以零容忍的态度打击所有恐怖势力，彻底斩断其武器、人员和资金来源，并敦促有关方面停止对恐怖势力的纵容、包庇和政治利用。

最后我愿指出，安理会本月三次审议叙利亚问题的做法并非最佳方案。应考虑合并审议，或者作出更为合理的安排。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和Alkanawati女士所作通报。

十二年前，叙利亚人民和平走上街头，要求自由、政治改革和一个尊重并维护人权的政府。阿萨德政权用残暴来回应这些要求。随之而来的冲突夺去了50多万人的生命，使1200多万人流离失所。安理会通过了第2254（2015）号决议，一致商定了一条走出冲突的政治路线，以保护所有叙利亚人的权利，并使民间社会、妇女和少数群体发挥关键作用。八年过去了，几乎

没有政治方面的进展。驱动冲突的条件，包括阿萨德政权的行为，并没有改变。该政权共同参与生产和贩运芬乃他林就是最近的一个例子。一如往常，叙利亚政权及其盟友从中受益，而叙利亚人民和该区域却承受后果。

正如Alkanawati女士明确指出，尽管叙利亚妇女面临着苦不堪言的困难，但她们中的许多人继续为追求正义、问责与和平发挥关键作用，而且往往是在面对骚扰、恐吓和担心自身安全的情况下。我们赞扬她们的勇气。

联合王国赞赏该区域收容叙利亚难民的国家无比慷慨，并将继续支持它们这样做。我们希望叙利亚难民最终能够返回家园，同时我们赞同联合国的评估，即叙利亚目前的条件不允许他们返回。必须确保国际法得到遵守，确保任何难民返回都是自愿、安全和有尊严的。阿萨德政权必须承担起实质性改变自身行为的责任，并就未来返回者的保护问题作出可核实的保证，许多人担心，如果他们返回，就会被起诉。如果该政权想要表明其行为已经改变，那么在失踪和被拘留者问题上进行真正的接触，将是展示难民返回的安全环境的重要一步。

正如阿拉伯联络小组最近的结论指出，第2254（2015）号决议仍然是实现叙利亚持久和包容各方解决办法的唯一可行途径。我们欢迎最近作出努力在政治轨道上取得进展，同时，证明该政权的诚意将是保证叙利亚人民权利和实质性参与宪法委员会会议的具体措施。

卡米莱里先生（马耳他）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使的通报。我们赞扬他和他团队的工作，并同他一样对取得政治进展的迫切需求表示关切。我也感谢Alkanawati女士用她的重要见解和经验充实了今天的讨论。

我们在2月份地震后看到的支持和声援必须转化为政治轨道。只有政治解决方案才能结束叙利亚民众正在遭受的苦难。第2254（2015）号决议明确勾勒出政治解决冲突的唯一可行途径。马耳他仍然支持

联合国推动的真正由叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程,其中所有关键利益攸关方要按照该决议规定,为了叙利亚人民而建设性地、一致地开展工作。我们感谢特使坚定不移地致力于执行该决议,并继续与广泛的利益攸关方接触,试图找到摆脱目前僵局的办法。推动停滞不前的政治进程的一个最切实相关的因素是恢复日内瓦宪法委员会的工作。影响委员会的僵局令人深感遗憾,这尤其是因为它仍然是召集所有相关方进行对话的唯一形式。我们还强调,需要加大投资来支持妇女充分、平等和切实的参与,并确保实质性的性别平等仍然是优先事项。同样,马耳他鼓励所有利益攸关方真诚地彼此接触,并鼓励特使就“行动对行动”倡议进行斡旋。这些努力必须是互惠和可核查的,在这方面取得突破将对建立信任措施产生重大影响。

如果叙利亚没有安全、安宁的实地环境,难民和境内流离失所者安全、自愿和有尊严地返回原籍地的条件就是不合适的。难民必须受到保护,不被驱逐出境。我们必须看到大马士革以及叙利亚所有关键的区域和国际利益攸关方表现出急需的政治意愿,确保全国范围的停火能够生效。这将推动人们迫切需要的建立信任措施,促成真正的进展。

其中一项建立信任措施涉及查明在叙利亚被拘留、失踪和下落不明者的命运。各方的政治意愿是处理这一严重、紧迫问题的关键。马耳他重申支持新成立的阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构,并强调其任务的执行工作必须注重性别平等,以幸存者为中心。我们还注意到任意逮捕、强迫拘留和酷刑以及招募儿童入伍的做法继续存在。马耳他最强烈地谴责这类做法,呼吁立即加以制止。我们敦促大马士革迅速制定和通过一项全面的行动计划,以制止和预防这种严重侵犯儿童的行为。

最后,我们敦促各方与特使接触,以确保不浪费各方对叙利亚重新产生外交关注所带来的机会。我们重申,只有通过符合第2254(2015)号决议且满足所有叙利亚人愿望的政治解决办法,才能实现叙利亚和该区域的稳定。

钱达女士(瑞士)(以法语发言):我感谢裴凯儒特使和Lubna Alkanawati女士所作通报。

瑞士与特使一道,非常关注该区域目前的动态。我们尤其欢迎阿拉伯叙利亚问题联络小组继5月在安曼、开罗和吉达发表宣言之后于8月15日在开罗举行的第一次会议。我们欣见那次会议结束时发表的宣言明确提到安理会第2254(2015)号决议。我们注意到,该小组希望确保与联合国保持良好协调,包括在筹备即将举行的宪法委员会会议方面这样做。尽快召开一次宪法委员会会议,将是循序渐进解决问题的重要一步。瑞士希望,举行这样一次会议能够在政治解决叙利亚冲突方面取得实质性进展。

瑞士与特使和Alkanawati女士一样,真诚相信,在叙利亚,妇女与和平与安全议程必不可少。根据第2254(2015)号决议,瑞士再次强调叙利亚妇女充分、平等、切实和安全参与政治进程的重要性。在全国各地,民间社会组织(其中许多依靠妇女的自愿参与)在寻求叙利亚持久和平方面发挥着关键作用。在这方面,我们欢迎特使办公室与民间社会支助室之间密切合作,后者是一个确保民间社会广泛参与政治进程的平台,妇女占其参与者的43%。支助室确保在实地和政治进程中顾及妇女的优先事项和现实情况。

我们关切地注意到困扰该国的严重人道主义和社会经济危机对妇女的影响。在这方面,确保全国各地人民获得人道主义援助至关重要。此外,妇女往往面临强迫婚姻或早婚,或被迫在非正规劳动力市场上工作的问题,遭受各种虐待。在最糟糕的情况下,她们得不到保护,无法免遭性暴力和基于性别的暴力。我们呼吁冲突各方和每个国家履行义务,立即停止对叙利亚平民,包括妇女的一切违反国际人道法和侵犯人权的行为。为此,我们重申全力支持人权理事会协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制,该机制的工作对于打击有罪不罚现象至关重要。

最后,瑞士继续对该国若干地区的安全局势不稳

定表示严重关切，那里的敌对行动继续影响平民，对妇女和女童的影响尤为严重。正如第2254 (2015) 号决议和安理会本身一再强调的那样，当务之急仍然是实行全国停火和各方尊重停火，以便能够开展和平努力和人道主义援助行动。叙利亚人民迫切需要人道主义援助。

弗兰萨·丹尼斯先生 (巴西) (以英语发言)：我感谢裴凯儒特使的详尽通报。我们也认真地听取了Alkanawati女士的介绍。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗代表出席今天的会议。

作为一个对本国杰出和勤劳的叙利亚裔社群非常自豪的国家，巴西将继续支持特使努力按照第2254 (2015) 号决议，促进由叙利亚人主导、为叙利亚人所有的政治解决。该决议敦促联合国推动的进程的所有各方在谈判中遵守若干原则，包括对叙利亚统一、独立和领土完整的承诺。其中还强调，需要确保政府机构的连续性、无宗派色彩和保护所有叙利亚人的权利，无论其族裔或宗教派别。我们重申这一呼吁和这些原则。我们认为，各方明确肯定第2254 (2015) 号决议的要求，可有助于恢复政治对话和支持在恢复实质性讨论后取得进展。

我们欢迎阿拉伯国家联盟发挥作用，促进叙利亚危机的政治解决。正如人们所说，重新恢复叙利亚阿拉伯联盟正式成员资格，是该区域支持由叙利亚人主导、为叙利亚人所有的政治解决的一个积极事态发展。阿拉伯联盟叙利亚问题部长级联络小组与特使斡旋工作协调，可能提高重新召开宪法委员会会议的前景。我们鼓励所有各方展示灵活性，克服分歧，包括在地点和后勤安排方面的分歧，以便恢复联合国推动的进程。

巴西强调，需要与叙利亚政府合作解决叙利亚难民问题。难民收容国家，特别是叙利亚邻国，负担沉重。国际社会可以为难民自愿和安全回返提供便利，包括支持协助叙利亚回返人口的发展和谋生项目。不应把支持在叙利亚各地采取的旨在减轻经济困难造成民众痛苦的举措政治化。在无地域歧视的情况下执

行早期恢复项目和为人道主义应急行动提供充足资金，将有助于创造一个有利于全国社会稳定的环境。我们注意到副特使所述可能存在欺诈行为，有人接受金钱后支持申请出任叙利亚妇女咨询委员会成员的问题。如果属实，这种欺诈行为是不能接受的。

联合国监测组关于伊黎伊斯兰国 (达伊沙) 对国际和平与安全构成的威胁的最新报告 (S/2023/568) 指出，沙姆解放组织仍然是在叙利亚西北部实施有效控制的恐怖主义团体。报告还显示，达伊沙将西北部视为将其存在扩大到叙利亚以外的潜在通道。巴西再次谴责一切形式和表现的恐怖主义，无论其理由或借口为何。我们强调，必须根据《联合国宪章》，与叙利亚政府协调在叙利亚的反恐行动，充分尊重叙利亚的主权和领土完整。

第2268 (2016) 号决议确定了30天的报告周期，这是今天开会的理由。2016年通过该决议时 (见S/PV.7634)，安理会认识到，停止叙利亚境内的敌对行动是朝着持久停火迈出的一步，与平行的政治进程密切相关。巴西认为，和平与实现政治解决的前景之间的这种联系，要求叙利亚国内和国外各方，及各国承诺，按照《联合国宪章》的宗旨和原则致力于叙利亚和平。

阿尔法伊蒂夫人 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢裴凯儒先生的宝贵通报。我们也认真地听取了Lubna Alkanawati女士的发言。

叙利亚战争爆发12年后，该国局势仍然极为复杂。因此，我们需要一个全面、迅速的政治解决方案，它应能够结束叙利亚人民的苦难，并维护叙利亚的独立、统一和领土完整。我们再次强调，政治解决是解决该危机的唯一途径。

我们希望，最近在这方面出现的一些积极事态发展，包括阿拉伯国家加强协助叙利亚恢复稳定的建设性作用的背景下，能在政治轨道上取得进展。在这方面，我们认为，叙利亚外交部长出席的叙利亚问题阿拉伯部长级联络委员会成立会议，是阿拉伯国家加强合作与谅解的一个积极迹象。这次会议也是执行《安

曼宣言》的后续行动,并进一步支持努力寻求叙利亚危机的解决办法,同时消除危机的人道主义、政治和安全后果。

我们欢迎叙利亚问题阿拉伯部长级联络委员会发表的关于叙利亚宪法轨道的公报,该委员会在公报中期待着年底前在阿曼苏丹国举行宪法委员会的下一次会议。我国希望,宪法委员会下次会议将有助于打破长期僵局。我们强调,特别是考虑到叙利亚妇女在发展和建设叙利亚社会方面的核心作用,她们必须充分和有意义地参与有关宪法轨道的所有讨论。

关于安全局势,我们重申,需要在叙利亚全境,特别是在西北和东北地区缓和局势。这些努力对于建立安全与稳定、加强区域安全以及为改善叙利亚境内恶化的人道主义局势创造必要条件至关重要。此外,达伊沙恐怖组织对叙利亚构成的持续严重安全威胁必须得到解决。尽管继续努力打击恐怖主义并取得切实进展,但达伊沙组织继续重组队伍,获取武器并招募更多作战人员,特别是在叙利亚东北部的营地。必须认真应对这一威胁。在这方面,我们强调,必须继续加强和协调所有国际努力,打击世界各地的恐怖主义。我们支持叙利亚问题阿拉伯部长级联络委员会呼吁叙利亚、有关国家和联合国加强合作,打击该国境内的这一祸害。

最后,当务之急是集中一切努力,支持政治轨道,找到解决危机的办法,而不仅仅是管理危机。此外,我们必须支持阿拉伯和国际努力,包括叙利亚问题特使所作的努力。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢裴凯儒特使和“妇女立即行动促进发展”组织的Lubna Alkanawati女士提供的信息。我欢迎叙利亚、土耳其和伊朗常驻代表出席会议。

我国代表团肯定裴凯儒先生的工作,并赞同他的建议,即加强叙利亚、邻国、区域组织和联合国之间的协调与合作,逐步推进建设性的政治谈判进程。

我们知道,由于2月份的地震,2023年对叙利亚人民来说是特别困难的一年。然而,它给我们留下了

有关各方应利用的宝贵经验教训:只要有政治意愿,就能取得具体成果。叙利亚政府决定允许人道主义援助通过Bab Al-Hawa、Bab Al-Salam和Al-Rai过境点,以及阿拉伯国家联盟决定重新接纳叙利亚为正式成员,这些进展必须在政治和人道主义领域得到反映。必须利用这种一致行动的势头,促进实施旨在解决冲突和启动叙利亚向体制、经济和社会恢复过渡的外交和政治战略。

在这方面,我们鼓励特使不遗余力继续努力,重新赢得各方的信任,为宪法委员会在日内瓦重新召开会议扫清障碍,并恢复逐步谈判计划。我们希望恢复政治谈判,使其能够包括最大数量的社会和政治部门的代表,并使其能够考虑妇女和青年充分、公平和有意义地参与所有阶段的谈判。提高政治稳定和善治指标,建立强有力的国家机构以确保问责制、民主制度和尊重人权,这无疑将改善叙利亚人民在经历12年的战争之后严重恶化的人道主义状况。

我国代表团重申支持任何旨在恢复外交努力的倡议,其目标是在第2254(2015)号决议规定的主权、独立、统一和领土完整原则的基础上,在叙利亚人内部进程的框架内实现和平。

石兼先生(日本)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和Alkanawati女士内容丰富的通报。

叙利亚人民经历了12年多的流血,一场毁灭性地震的后果让局势更加艰难。日本感谢特使及其团队作出不懈努力,通过积极对话和外交,与叙利亚境内外所有相关利益攸关方接触。至关重要,安全理事会必须根据第2254(2015)号决议,继续支持由叙利亚人主导和自主以及由联合国推动的政治进程。

然而,正如特使明确指出的那样,令人深感遗憾的是,叙利亚人内部政治轨道,包括宪法委员会,仍然停滞不前。正如特使所述,由于政治轨道、经济局势和人道主义局势紧密交织在一起,叙利亚局势如果没有政治进程哪怕是渐进的进展,就可能呈现或继续呈现自由落体式恶化。我们在座的所有人都需要记住这一点。

我们承认，区域参与——包括正在努力寻找全面解决叙利亚危机途径的所谓阿拉伯联络小组——一直在加强。在这方面，日本注意到联络小组最近提出的年底在阿曼举行下一轮宪法委员会会议的建议。我们认为，地点的选择应与特使和叙利亚所有相关利益攸关方密切协调。现在是时候了，委员会的所有参与者应该将他们更广泛的政治分歧放在一边，认真重新考虑采取更实质性的方法，将所有相关利益攸关方，包括叙利亚妇女，包括在内。有意义的政治进展也是区域稳定的关键。在经历几十年的冲突和无辜人民不必要的牺牲之后，民族和解应该符合每个人的利益。

叙利亚的安全局势仍然令人深感不安。持续的恐怖袭击、空袭、无人机袭击和其他暴力冲突只会加剧紧张局势，并使叙利亚人民进一步远离和平与稳定。我们必须自问，如果叙利亚仍然是一个战火纷飞的战区，我们如何能够保证难民和境内流离失所者安全、有尊严和自愿地返回家园。此外，人们仍然担心他们返回家园后的命运。这些条件现在根本不具备。在这方面，全国范围的停火与和解仍然是政治进程的重要组成部分，但在此之前，平民将继续在战争中首当其冲，需要紧急保护。

最后，要应对严峻的经济和人道主义局势，除了结束叙利亚人民苦难的包容性和全面政治解决办法外，别无选择。日本作为安全理事会负责任的成员和叙利亚危机的主要捐助方，将不遗余力地为此而努力。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我谨感谢裴凯儒和卢布娜·卡纳瓦蒂的发言。

我想强调两点意见。

叙利亚政权是叙利亚人民遭受苦难和该国遭到破坏的幕后主使。

自2011年3月叙利亚示威者和平起义以来，该政权一直没有停止杀戮、镇压和酷刑。遍地都是惨象：50多万人丧生，逾13万人被迫失踪，1200万叙利亚人流离失所或沦为难民。此外，叙利亚现在是全球贩毒中心，而贩毒是整个地区不稳定的主因，也是巴沙

尔·阿萨德政权的主要收入来源之一。

联合国广泛记录了该政权在其所控监狱中对妇女、儿童和男子系统使用酷刑和性暴力的情况。前天是巴沙尔·阿萨德政权在大马士革古塔区对本国人民发动残暴沙林毒气袭击十周年，事件造成1400多人丧生，其中许多是儿童。法国悼念这一滔天罪行的罹难者。

我刚才所述的事件构成战争罪和危害人类罪。必须追究责任人的行为责任。如果叙利亚要在社会和政治上重建国家，就非得这样做不可。欧洲国家采取的制裁措施正是为了防止这些罪行，并尽可能减小犯罪人的财力和行动自由。

只有包容性的政治进程，才能保障叙利亚人憧憬的持久和公正和平。由于缺乏政治进展，战争仍在继续。该政权在俄罗斯的支持下蓄意进行的阻挠阻止了任何政治讨论。宪法委员会的工作陷于停顿，因为只有俄罗斯无视叙利亚人商定的框架，决定反对在日内瓦举行会议。我们赞扬裴凯儒的努力。他也强调，必须审查委员会的工作方法，使其能够着手开展该政权蓄意拒绝开展的真正工作。

在实地，局势依然不稳定，没有实现全国范围的停火即为例证。如我们所知，该政权有系统地制造的混乱和实施的焦土政策为恐怖主义的蔓延提供了沃土。我们强烈谴责“达伊沙”实施的一切袭击，同时回顾，法国本国也曾多次遭受该恐怖团体在其境内发动的凶残袭击之害，该团体趁着战争发展壮大。然而，在反恐斗争中，巴沙尔·阿萨德政权并不是一个可靠的伙伴。其政权靠叙利亚的普遍不稳定来维系，并助长了这种不稳定。

最后，只有在安理会一致通过的第2254（2015）号决议的基础上实现持久、公正和平，才有可能结束叙利亚的战争，缓解叙利亚人民的痛苦。正因为如此，我们坚持认为：如果该政权不做出切实姿态，特别是推动可信和包容的政治进程，使难民自愿、安全和有尊严地回返并且打击贩毒活动，就不可能实现正常化、重建或解除制裁。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：首先，我要感谢裴凯儒特使的真知灼见及其为推进第2254（2015）号决议的各个方面所做的不懈努力，包括他采取“行动对行动”的做法推进政治进程；同时，我向他保证，我们将给予他全力支持。我也要感谢Lubna Alkanawati女士的通报，并感谢她向我们介绍对叙利亚局势的看法。

正如我们今天再次听到的那样，结束冲突和叙利亚人民苦难的关键是开展一个由叙利亚人主导、由联合国协调并符合全体叙利亚人民正当愿望的政治进程。立足于第2254（2015）号决议的这一进程应该为包容、全面和可持续的政治解决办法提供一个明确的路线图。

不幸的是，叙利亚政权继续挟制这一进程，但是，军事解决办法显然永远不会带来真正的和平，人道主义援助不是长久之计，也不能取代在分裂的叙利亚人民之间建立信任这一需要。因此，我们敦促该政权及其盟友考虑恢复真正的政治进程。

阿尔巴尼亚还注意到8月15日在开罗举行的阿拉伯联络小组会议。我们支持要求宪法委员会在年内重新召开会议，并强调委员会必须取得实质性进展。决不能再就会议地点的中立性问题提出非理性主张。委员会最近一次会议召开至今已有一年多，许多关键问题仍有待加以解决。多份报告发人深省地提醒人们，该政权从未停止对其人民实施暴行。

阿尔巴尼亚再次呼吁大马士革执行第2401（2018）号决议，停止对平民的肆意空袭和炮击，并遵守国际人道法。我们还呼吁根据第2254（2015）号决议实行全国停火。这些方面是紧迫的第一步，将使我们更加接近于安全和平静的环境，从而使我们得以务实地参与，以期确保条件一旦具备，难民和境内流离失所者就能安全、自愿和有尊严地回返。

鉴于经济崩溃、物价上涨和家庭无力满足其基本需求，叙利亚人民对更美好的未来几乎不抱什么希望。妇女和儿童是任何社会的未来和支柱，他们遭受的苦难最大。在这方面，我们重申，结束有罪不罚现象和

确保有罪必究是叙利亚和平的必要条件，由叙利亚人主导和联合国协调的政治进程是唯一的出路。

主席（以英语发言）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢裴凯儒特使发人深省的通报，也感谢Alkanawati女士提请我们注意叙利亚男女面临的独特挑战以及叙利亚妇女在和平进程中必须发挥的作用。我还想借此机会，就一个会员国有失专业水准，攻讦Alkanawati女士的信誉，向她致以歉意，并鼓励她继续大声疾呼，为没有发言权的人辩护。

在叙利亚革命发端逾12年后，一些人希望装作冲突已告结束。但是，叙利亚人民继续受害于通报者详述的日常现实——空袭、地面导弹袭击、拷打和拘留以及阻挠人道主义援助的行径。

我们应该明确的是：叙利亚冲突使不稳定蔓延到整个地区。数百万人无法返回家园。而且，该政权为贩毒活动提供便利。

最近几天，我们看到德拉和苏韦达等城市发生和平抗议，叙利亚人在那里呼吁进行政治变革，并呼吁所有各方维护第2254（2015）号决议。这些地区是革命的发源地，而和平的要求显然没有得到满足。

安理会一再重申全面执行第2254（2015）号决议各个方面的重要性。这是我们共同的路线图，但没有取得多少进展。面对阿萨德政权及其支持者，包括俄罗斯的坚决反对，裴凯儒特使坚持不懈，大力鼓励恢复政治解决的势头。

本周，我们纪念了近代史上一个极为可怕事件的十周年，当时阿萨德政权向大马士革古塔区发射了携带致命神经毒剂沙林的火箭弹。这次袭击造成1400多人死亡，更多人受伤。Alkanawati女士本人是一名幸存者。美国缅怀和纪念阿萨德政权发动的这次袭击和其他化学武器袭击的受害者和幸存者。我们继续呼吁为这些骇人听闻的袭击事件讨还公道，追究罪责。

即使面对这些令人不安的侵犯人权行为，许多像Alkanawati女士这样勇敢的叙利亚妇女仍继续发

声,推动和平、包容各方和可持续的政治解决办法。她们呼吁废除歧视性的法律和制度,建设一个平等的叙利亚。我们必须确保这些妇女不只是在谈判桌上有一席之地,而且在谈判桌的首席有一席之地,特别是因为冲突对叙利亚妇女产生了独特和毁灭性的影响,她们许多人是家庭中唯一养家糊口的人。原本就存在的性别不平等、歧视性法律和社会不公正加剧了妇女面临的挑战。我们呼吁叙利亚冲突各方结束对妇女的限制,给予妇女平等获得教育、法律权利、民事文件和财产记录的机会。

现在也是阿萨德政权采取必要步骤改善叙利亚人民,包括叙利亚最年轻和最脆弱人口生活的时候了。在全国各地,数以百万计的儿童仍然失学,因而他们面临做童工和早婚或强迫婚姻的高风险。这就是底线。除非情况有所改善,否则流离失所者就不可能安全和有尊严地返回家园。只要叙利亚人面临被征召入伍、被不公正地拘留、折磨或被迫失踪的风险,他们就不会返回。我们还看到许多返回者受到骚扰或更糟的情况。我们欢迎大会通过第77/301号决议设立阿拉伯叙利亚共和国失踪人员独立机构,目的是帮助查明至少155000名失踪和被不公正拘留的叙利亚人的命运和下落。我们希望冲突各方参加这一重要的新机构,并再次呼吁他们释放被任意拘留的人,允许人权组织进入拘留设施,接触其中的人员,并与其家人分享失踪人员的信息。

我们看到8月15日叙利亚问题阿拉伯部长级联络小组发表的声明,其中表示希望在今年年底之前在阿曼恢复宪法委员会。宪法委员会上一次开会已经一年多了。我们都知道谁在阻碍进展——那就是俄罗斯。俄罗斯声称支持叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程,但我们知道,它只是试图利用这一局势作为筹码。虽然我们认为没有必要改变日内瓦这一开会地点,但我们支持任何迫使阿萨德政权重返宪法委员会的努力。任何地点的选择都必须由各方自己决定,并必须纳入叙利亚谈判委员会的投入。不论会议地点在何处,该政权都必须切实参与其中。在这方面,我们继续支持裴凯儒特使作出努力,争取恢复以真正和可核

查的方式推进政治解决的进程。在广泛的政治过渡倡议以及叙利亚人民面临的严重日常问题上,阿萨德政权都无所作为,这表明阿萨德对叙利亚人的蔑视,我们在十多年的战争中一再看到这一点。在这场战争中,阿萨德使用了化学武器,犯下了无数暴行。

针对这些罪恶行为,美国将继续推动追究该政权胡作非为的责任,包括对那些应该受到制裁的人员实施和执行制裁。美国的制裁将继续有效,直到至少在政治解决方面取得可衡量的具体进展之日。我要明确指出,我们的制裁并不针对人道主义援助。

安理会决不能视而不见,尤其是,在暴行持续存在、人道主义需求比以往任何时候都大、政治解决办法和问责仍遥不可及的情况下,更不能毫无作为。叙利亚人民理应得到我们的全力支持。他们理应享有和平、安全和正义。在他们需要帮助的时候,我们将继续与他们站在一起。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):我认真听取了秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的通报,并要发表以下意见。

以色列占领军继续攻击阿拉伯叙利亚共和国的主权,并继续在被占领的叙利亚戈兰对我国人民犯下罪行,这是以色列占领军造成本地区局势危险地不断升级的一部分。周一,以色列占领军从被占领叙利亚戈兰发动了又一次导弹空袭,目标是大马士革附近的地点,造成一名士兵受伤和物质损失。在此之前,以色列占领军于8月7日发动了另一次袭击,造成4名士兵殉难、其他人受伤和物质损失。阿拉伯叙利亚共和国最强烈地谴责所有这些袭击和犯罪行为,并呼吁安全理事会打破沉默,履行《联合国宪章》规定的责任,结束以色列的占领和侵略政策,并追究肇事者的责任。叙利亚认为,美国 and 安理会其他西方国家向以色列提供保护伞,它们是严重违反国际法、国际人道主义法和《宪章》行为的同谋。

尽管安理会关于叙利亚问题的所有决议都确认尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整,但某些会员国——包括安理会内外的会员国——仍在公然违反这些决议。美国军队继续非法驻扎在叙利亚领土上,侵犯了叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。这些军队支持恐怖组织和分离主义民兵。最近,一辆载有叙利亚士兵的公共汽车遭到恐怖袭击,造成大量叙利亚士兵殉难。这一侵略行为是在美国支持和赞助恐怖主义组织(其中主要为达伊沙)的背景下发生的。美国利用达伊沙和分离主义民兵作为工具,实施其针对叙利亚和该地区的敌对计划。

在今天的会议和本月举行的关于叙利亚问题的其它会议上,我们看到美国利用其安理会主席身份为其恶意政策服务,其方法是邀请与这些政策有关联的发言者,散布谎言和误导性信息,以及使用不当语言。这种错误做法扭曲了民间社会代表对安理会讨论的参与,损害了安理会的形象,使安理会偏离其真正的目标,违背了美国作为安理会常任理事国所承担的责任。

关于土耳其军队在叙利亚领土上继续非法存在的问题,这些军队正在阻碍叙利亚稳定进程,因为它们继续支持和保护恐怖主义团体,其中包括被安全理事会指认为恐怖组织的组织,也因为它们的政府为了土耳其的利益而推行土耳其化和人口结构变化政策。此外,一些西方国家代表继续非法渗透叙利亚领土,并与分离主义民兵和所谓的自治政府的代表举行会议。我们最近获悉,由加拿大外交部业务司司长率领的一个加拿大代表团侵犯叙利亚领土神圣性,并与非法代表举行非法会议。阿拉伯叙利亚共和国谴责所有这些公然侵犯叙利亚主权的行为,这些行为公然违反了《联合国宪章》和安全理事会关于叙利亚的各项决议。它们是西方殖民行为和心态的一个明显例子,也是他们的政府在叙利亚发挥直接破坏性作用的新证据。

欧洲联盟和美国对叙利亚人民实施非法的单方面胁迫性措施,其非法驻扎在叙利亚领土上的部队掠夺国家财富,对叙利亚的经济形势和稳定产生了负面

影响。这就是为什么我国代表团强调,为了改善叙利亚人的经济和生活条件,并创造一个有利于我国稳定的环境,我们需要立即和无条件地取消这些非法和不人道的措施,并结束美国在我国领土上的非法军事存在,因为这种存在正阻碍我国人民受益于其国家资源和财富。

在启动阿拉伯在支持叙利亚、克服战争影响以及实现我国稳定方面的重要作用的框架内,阿拉伯叙利亚问题联络委员会于8月15日在我们的姐妹国家埃及举行了一次会议,阿拉伯叙利亚共和国外交和侨民部长出席了会议。会议在透明和直接对话以及相互尊重共同利益的基础上讨论了叙利亚局势。会议发表的最后公报申明尊重叙利亚的主权、统一和领土完整,决心结束恐怖主义团体的存在并看到非法驻扎在叙利亚的所有外国军队撤出。会议还表示希望看到恢复宪法方面的工作,并在联合国的推动和协调下,于今年年底前在阿曼举行宪法委员会下一次会议。我们需要看到这一立场受到尊重,因为这一立场表达了阿拉伯国家支持叙利亚的决心,强调了叙利亚领土统一和人民团结以及停止干涉叙利亚内政的重要性。

公报欢迎叙利亚政府和联合国于8月7日就通过巴布哈瓦过境点运送人道主义援助达成为期六个月的协议,并欢迎叙利亚政府决定将巴布萨拉姆过境点和拉伊过境点开放延长3个月。公报还强调了解决难民危机并给予其必要的优先重视和关注,促进确保难民自愿和安全回返的适当条件作为人道主义优先事项,以及加紧努力加快实施早期恢复项目,特别是在难民预计返回的地区实施早期恢复项目的重要性。在这方面,叙利亚重申欢迎所有叙利亚难民返回自己的国家,并希望与联合国难民事务高级专员就难民回返问题进行建设性接触。

阿拉伯叙利亚共和国欢迎该公报,同时呼吁那些支持恐怖主义和对叙利亚实施制裁的国家停止这些做法,如果它们希望阿拉伯的努力取得成功的话。

最后,我要指出,阿斯塔纳进程自启动以来,在缩小叙利亚境内恐怖主义存在地区方面取得了重大成

就。阿斯塔纳进程各国一再申明，它们坚定致力于阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一、独立和领土完整以及《宪章》的目标和原则，决心采取联合行动打击一切形式和表现的恐怖主义并反对分离主义图谋。它们还谴责了以不同名义在叙利亚各地活动的恐怖主义组织及其附属团体的活动。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使作了最新情况通报。

恐怖主义仍然是对叙利亚和更广泛地区的重大威胁，其中心位于叙利亚政府控制之外的地区。包括达伊沙在内的恐怖主义团体不受阻碍地进入外国军队非法驻扎的叙利亚领土，对区域和全球和平与安全构成严重威胁。此外，由于非法的外国部队占领某些地区以及以色列政权和恐怖主义团体的侵略，叙利亚的主权和领土完整正持续不断地受到严重侵犯。这些侵犯行为给叙利亚人民带来了持续的痛苦，而实施非法和不人道的制裁进一步加剧了这种痛苦。

反恐斗争不得被用作破坏叙利亚主权和领土完整的借口。我们支持叙利亚政府提出的所有非法外国军队全部撤出其领土的正当要求。这些部队的非法存在为叙利亚境内的恐怖主义活动创造了有利条件。我们认为，只有维护叙利亚的主权和领土完整，才能在叙利亚实现可持续稳定。我们强烈谴责以色列政权一再侵略和侵犯叙利亚的主权和领土完整的行为。这些应受谴责的行为，包括最近8月21日对大马士革及其周边地区实施恐怖袭击，蓄意以民用基础设施为目标，公然违反了国际人道法和《联合国宪章》。它们还严重威胁区域和平与安全。国际社会无力解决这些正在发生的侵犯行为，令人深感不安。安全理事会必须采取强硬立场，谴责这类严重侵犯行为，迫使以色列政权停止侵略并结束它对叙利亚戈兰的占领。

在政治方面，除了在联合国协助下寻求叙利亚人主导、叙利亚人所有的解决办法，别无选择。我们强调恢复宪法委员会会议这个推动政治进程的有效机

制很重要。关键是委员会的工作必须严格遵守其职权范围和议事规则，不受外来干涉和压力，也没有人为设定的最后期限。联合国应当始终发挥协助作用，进程则完全由叙利亚人主导、叙利亚人所有。我们支持裴凯儒先生继续努力与各方接触，以克服宪法委员会的僵局。我们积极努力保持与叙利亚政府、特使和我们的伙伴的沟通渠道，首要目的是解决危机并缓解叙利亚人民遭受的深重苦难。

我们欢迎联合国同叙利亚政府达成双边协定，通过巴布哈瓦提供重要人道主义援助，为期6个月，向有迫切需要的人提供重要救济。我们还赞扬叙利亚政府开展建设性合作，这对于扩大人道主义行动至关重要。叙利亚政府决定将巴布萨拉姆和拉伊过境点的业务活动在延长3个月，直至11月13日，这有可能显著促进以直接、高效方式向需要援助的人提供援助。

我们坚信，一个安全、稳定、繁荣的叙利亚不仅最符合叙利亚人民的利益，而且也符合区域和国际社会的更广泛利益。本着这一信念，我们积极支持叙利亚不断扩大区域活动，并欢迎其外交关系最近在区域和全球范围内出现的积极动态。叙利亚重返阿拉伯联盟，并与阿拉伯国家恢复邦交，8月15日的开罗会议证明了这一点，这些是促进叙利亚安全、稳定和繁荣的重要步骤。我们还强调，我们支持叙利亚和土耳其当前开展的对话，承认这种对话在更广泛努力中发挥关键作用。我们希望看到西方国家迅速重新评估和纠正它们有关叙利亚的政策。这可能有利于恢复区域稳定、和平和繁荣。伊朗始终坚定不移地同伙伴合作，努力实现叙利亚长期、可持续的正常化。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

厄纳尔先生（土耳其）（以英语发言）：我也感谢裴凯儒特使的通报。

现在是叙利亚冲突的第13年，由于叙利亚人民的经济困难加重，其生活条件日益恶化。因此，推动国际努力以寻求叙利亚危机的持久解决变得更加迫切。按照第2254（2015）号决议推动政治进程，就能够实现这一目标。事实证明，宪法委员会是独一无二的平

台,能够把叙利亚反对派和叙利亚政权召集在一起。然而,委员会一年多来一直未能召开会议。叙利亚政权应当停止把进程当做筹码,应当在更广泛的政治阵线框架内恢复并推动委员会的工作。为此,同所有利益攸关方、特别是联合国和叙利亚合法反对派进行密切协商至关重要。

有人在难民处境方面提及我国的作用,我也要对此作出答复。十多年来,我国为数百万叙利亚人慷慨提供庇护所,并继续收容全世界数量最多的难民。协助叙利亚难民自愿、安全、有尊严地回返应当是我们解决叙利亚危机总体努力的一个组成部分。因此,我们必须扩大参与,为达到这些标准创造有利条件。

正如我们两天前在本安理厅讨论的那样(见S/PV.9401),不受阻碍地提供联合国跨境人道主义援助对叙利亚西北部数百万困难民众仍然至关重要。在

当前情况下,安理会必须持续参与,人道主义事务协调厅的运作方式保持不变,才能可预测、有效地继续执行这项任务。

保持实地平静很重要,其原因有很多。然而,我们对伊德利卜最近发生的违反停火行为感到关切。鉴于局势本已脆弱,必须避免一切升级行动,以防发生新的人道悲剧。

反恐怖主义是解决叙利亚危机的一个重要方面。我们大家必须承诺优先维护叙利亚政治统一和领土完整。消除对邻国的威胁也至关重要。土耳其将根据《联合国宪章》所述合法自卫权,继续打击叙利亚境内形形色色的恐怖主义,挫败达伊沙和库尔德斯坦工人党/人民保护部队之类实体破坏稳定的分裂图谋。

上午11时50分散会。