



安全理事会

第七十八年

第**九三九二**次会议

2023年8月3日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人/萨哈女士/伍德先生/凯利先生	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	Cruvinel Barenho先生
	中国	赵帅先生
	厄瓜多尔	菲亚洛·卡罗利斯先生
	法国	勒巴特女士
	加蓬	奥耶女士
	加纳	Arhin女士
	日本	中川先生
	马耳他	米卡莱夫女士
	莫桑比克	Buanahagi先生
	俄罗斯联邦	Adrianov 先生
	瑞士	卡彭特先生
	阿拉伯联合酋长国	阿扎姆先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡利斯女士

议程项目

维护国际和平与安全

饥荒和冲突引起的全球粮食不安全

2023年7月26日美利坚合众国常驻联合国代表给安全理事会主席的信
(S/2023/560)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-23023 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时复会。

主席（以英语发言）：我谨提醒各位发言者将发言时间限制在三分钟之内，以使安理会能够迅速开展其工作。三分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请约旦代表发言。

哈穆德先生（约旦）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺美国担任安理会8月份主席。主席女士，我还要感谢你邀请通报者就企业在筹资中的作用发言。让私营部门参与首先要让行业领袖参与对话，主席女士，约旦赞扬你在最高政治级别领导这项努力。

因冲突而流离失所者忍饥挨饿是粮食不安全最严重的形式。战争和饥荒的循环引发的安全挑战一个不太明显但同样紧迫，由于资源负担过重，收容难民的国家无法向有需要的人提供粮食。任何国家都无法单独应对这一挑战，尤其是位于气候问题热点地区的发展中国家。在约旦，冲突导致的粮食不安全影响到四分之三的难民和近5%的总人口，因此亟需国际声援。约旦是世界上人均可用水量最低的国家之一，日益频繁的与气候有关的冲击使现在预计要养活更多人口的农业不堪重负。荒漠化加剧了约旦主要粮食需求的脆弱性，其中80%通过进口来满足。

难民日益增长的需求超出了援助承诺。长期资金不足的联合国机构被迫牺牲饥饿者的利益来养活饥荒者。在约旦，世界粮食计划署（粮食署）正在满足近50万难民的基本粮食需求。但就在三天前，粮食署停止了对约旦5万多名难民的现金发放，这表明继去年将扎阿塔里和阿兹拉克难民营所有12万难民的粮食补贴减少三分之一后，粮食署加大了从中东两个最大难民营的撤离力度。在这方面，应当强调的是，捐助国有责任分配额外的充足资源，以履行对受其他冲突影响的国家做出的任何新承诺，而不是削减对现有方案的供资，包括分配给粮食署的资金。

首当其冲承受冲突造成的饥饿后果的国家同意承担沉重负担，他们依据的是这样一种许诺：它们代表国际社会承担的负担将得到分担。然而，这些许

诺并没有兑现，我们担心，根据冲突对捐助界的政治重要性来确定人道主义援助的优先次序，将使全世界千百万难民面临更大的饥饿风险。收容难民的国家是在履行一项全球公益事业，体现了对国际社会优先事项的支持。当约旦向数十万难民提供工作许可和培训，当约旦提供高质量的卫生和教育服务时，它发出的信息是，国家将承担超出其职责范围的重负，同时等待国际社会成员担负起自己的责任。我们期待安理会承担起责任，促进难民危机的可持续解决，并期待整个联合国努力使难民能够安全、有尊严和自愿地返回家园。

约旦将参加今年秋天的未来峰会及其部长级筹备会议，以强调处理难民和接纳社区粮食不安全问题的当代挑战。我们迫切希望明年听到秘书长关于今年粮食系统峰会后续行动进展情况的报告，我们愿意帮助将这一势头延续到2025年的下一次全球盘点。作为国际社会，我们迅速开展集体协调是防止未来可能出现的世界危机的关键。正如阿卜杜拉二世国王陛下在谈到实现全球粮食安全时所说的那样，如果我们想取得成功，就必须继续共同努力。

最后，我要提醒所有国家，根据国际法，它们有义务在武装冲突期间和占领局势中保护平民。数十年来以色列的占领给巴勒斯坦人民造成的痛苦和匮乏就是一个明显的例子，说明安全理事会必须采取行动制止这种侵犯受保护民众的行为，而安理会一直未能这样做。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

拉森先生（澳大利亚）（以英语发言）：我今天荣幸地代表加拿大、新西兰和我自己的国家澳大利亚（加澳新）发言。

我感谢美国在这个问题上发挥的领导作用。我还要感谢联合国预防和应对饥荒协调员蕾娜·盖拉尼女士在这个需求达到空前程度的时刻为加强粮食安全和复原力所做的不懈努力。今年，超过3.45亿人面临严重的粮食不安全，是2020年人数的两倍多。其中，

4300多万人目前正处于饥荒边缘,近100万人预计将面临灾难性状况。我们知道,粮食无保障加剧了现有的不平等现象,妇女和女童受到的影响尤其严重。日益严重的粮食不安全和人类苦难令人深感关切。

在气候变化、经济冲击和不平等诱发粮食不安全的情况下,冲突和暴力仍然是饥饿、营养不良和饥荒的首要原因。全世界当前面临1945年以来数量最多的武装冲突。

我们谴责俄罗斯联邦明知会对全球粮价和全世界最弱势者产生影响,仍然决定退出《黑海谷物倡议》。俄罗斯蓄意打击和摧毁乌克兰农业和其它民用基础设施,公然违反国际人道法,已经给乌克兰造成惨重损失和损害,也加剧了全球粮食不安全。

我们呼吁俄罗斯回到谈判桌前并结束它在乌克兰的战争。我们赞扬古特雷斯秘书长和土耳其坚定不移地努力维持《黑海谷物倡议》这一至关重要的生命线。该《倡议》对于稳定全球粮价和确保非洲、印度洋-太平洋和中东最弱势者获得可预测且负担得起的粮食供应仍然至关重要。

加澳新将继续支持以多边办法应对人道挑战。我们赞扬公正的人道主义组织在日益复杂的环境中勇于坚守岗位并履行职责。我们再次强烈呼吁各方遵守国际人道法,包括按照要求确保及时、安全和不受阻碍地向所有需要援助的平民提供人道主义援助。

我们认识到,多方面的危机使人道主义组织和人道主义系统不堪重负,达到极限。我们敦促武装冲突各方保护平民、民用基础设施和对平民生存至关重要的物体,包括农粮系统。我们回顾安全理事会一再一致谴责把断绝粮食作为战争方法,并指出必须依据国际法追究责任。我们听到秘书长呼吁在粮食体系峰会上采取行动,并申明必须加紧对粮食安全和冲突诱因采取行动,使《2030年可持续发展议程》回到正轨。

最后,我们呼吁采取把人道置于政治之上的解决方案。

主席 (以英语发言): 我现在请阿曼代表发言。

卢布希先生 (阿曼) (以阿拉伯语发言): 我代表海湾阿拉伯国家合作委员会(海合会)成员国,即巴林王国、阿拉伯联合酋长国、科威特国、卡塔尔国、沙特阿拉伯王国和我国阿曼苏丹国,在本次辩论会上作此发言,讨论饥荒和冲突所致全球粮食不安全问题。

我首先感谢安全理事会本月主席、友好的美利坚合众国把这一重要问题列入安理会议程,同时强调海合会国家极为关心地注视着区域和国际舞台上的局势发展,以及由此产生的多重危机和冲突。海合会国家认为,这些危机和冲突继续存在,会损害国际社会的能力,使其难以应对它们对粮食安全和各国稳定产生的影响,更不用说它们对各国和各国民众产生的人道主义影响。

为此,海合会国家提及第2417 (2018) 号决议,该决议突出强调武装冲突和暴力与粮食不安全和饥荒风险之间的联系。决议反对一切违反国际人道法的做法,包括非法阻止提供援助和人道主义物资,同时剥夺平民获得救生物资的机会。该决议是科威特国同荷兰王国、瑞典和科特迪瓦一起提交的,得到了协商一致的通过,并获得了广泛的国际支持。

海合会国家呼吁执行第2417 (2018) 号决议所载建议,以减轻冲突所致国际粮食危机的影响及其对粮食安全的负面效应。海合会国家呼吁武装冲突各方遵守其根据国际人道法承担的关于尊重和保护平民的义务;承诺不袭击民用物体和设施,包括生产和分配粮食、药品和疫苗所必需的物体和设施;避免攻击、摧毁或损坏平民生存必不可少的一切物体;并尊重和保护人道主义人员和货物。

海合会对不断增长的全球人道主义需求和全世界很多平民和社区面临的日益严重的饥荒威胁感到关切。考虑到大会第46/182号和第58/114号决议,我们强调有必要也必须全面致力于《联合国宪章》的原则和规定以及国际法,其中最重要的是尊重各国主权、独立和领土完整,不干涉其内政以及尊重睦邻关系。根据《联合国宪章》第二条,会员国必须通过和平方式解决国际争端,在国际关系中不使用或威胁使用

武力。任何有悖这些原则的举措都必须在同有关国家进行协调的情况下,通过安全理事会明确授权依法正式实施。

安理会知道海合会国家努力提供人道主义援助,以解决紧急需求,包括确保粮食安全。除了我们面临的冲突,我们还指出,气候变化加剧粮食不安全危机。因此,我们认为,关键是协调我们的国际努力,促进气候行动并增强会员国的韧性,特别是发展中国家。

海合会各国呼吁国际社会加倍努力,以同等力度解决危机和冲突。武装冲突、违反国际法和国际人道法及国际人权法的行为、粮食不安全以及针对平民的断绝粮食政策都属于导致被迫流离失所的因素。在受武装冲突或外国占领影响的国家,这些可能对农业生产、粮食安全和基本生活需求产生不良影响。

因此,海合会国家呼吁武装争端和冲突各方遵守国际人道法并为人道主义工作者提供安全和不受阻碍的准入,以援助平民。

主席 (以英语发言): 我现在请越南代表发言。

邓先生 (越南) (以英语发言): 首先,我感谢美国召开本次公开辩论会,并欢迎安全理事会持续关注这一重要议题。

正如最近各种报告和上个月在罗马举行的联合国粮食及农业组织第四十三届会议所强调的那样,我们的世界面临越来越充满变数的粮食安全问题。尽管大多数部门已经或多或少地从疫情中复苏,但是在全球很多地方,粮食供应仍然是一个严重问题。粮食不安全的原因复杂多样,包括自然因素和社会经济因素等。但是,目前的饥饿和饥荒主要出现在受冲突影响国家,这并非偶然。冲突和冲突导致的饥馑之间的关联性已经得到广泛承认。需要继续携手努力,打破这种恶性循环。

在这方面,我谨强调几点意见。

第一,要防止受冲突影响地区出现饥饿和饥荒,最有效的方式是解决暴力问题和建设和平。安全理事会必须发挥更有效作用,解决冲突的根源,从而降低

冲突所致粮食不安全的风险。

第二,在所有冲突中都必须严格遵守《联合国宪章》和国际法,特别是人道法。各方必须按照第2417 (2018) 号决议和越南2021年4月提交的第2573 (2021) 号决议的规定,避免采取任何威胁受冲突影响地区平民生存的行为,包括袭击和摧毁对平民生存不可或缺的物体。不得剥夺平民,特别是妇女和儿童获得人道主义援助,包括粮食援助的机会。

第三,联合国必须采取全系统办法来促进可持续和平与发展,处理粮食不安全问题。安全理事会必须与联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署等联合国相关机构以及国际捐助方密切协调,努力消除受冲突影响地区的饥饿。与区域组织的合作也至关重要,特别是在促进有韧性和可获得的粮食系统以及保障全球粮食供应链方面。

越南经历过几十年的战争,从一个饱受饥饿折磨的国家转变为世界上最大的大米和农产品出口国之一,因此我们亲身体会到粮食安全在保持和平方面的重要作用,反之亦然。今天,粮食安全既是越南社会经济发展战略的一个目标,也是一个手段,在这一战略中,我们优先发展低排放的气候适应型农业,并致力于成为本地区的粮食创新中心。越南继续通过稳定出口大米和各种其他农产品,为全球粮食安全作出积极贡献,并随时准备与国际社会密切合作,应对饥荒以及冲突引发的粮食不安全问题。

主席 (以英语发言): 我现在请泰国代表发言。

钦达翁社先生 (泰国) (以英语发言): 我谨祝贺美国担任安全理事会8月份主席,并感谢布林肯国务卿今天上午召开并主持这次关于饥荒以及冲突所引发粮食不安全问题的重要公开辩论会。我们也感谢联合王国在上个月担任安理会主席期间取得了丰硕成果。我们赞赏各位通报者为今天的讨论提供的见解。

《2023年全球粮食危机报告》、秘书长关于武装冲突中保护平民的最新报告 (S/2023/345) 和世界粮食计划署 (粮食署) 的最新数据有什么共同之处? 它们都指出,武装冲突和战争是目前饥饿和粮食不安全

的最重要驱动因素。

5月份发布的《2023年全球粮食危机报告》显示，超过2.5亿人正面临严重饥饿，经济冲击、极端天气和冲突是导致这一数字增加的原因。

2023年5月发布的秘书长报告强调了武装冲突和暴力与冲突所引发粮食不安全之间的联系。联合国粮食及农业组织和粮食署发布的《饥饿热点：粮农组织-粮食署重度粮食不安全预警——2023年6月至2023年11月展望》警告说，今年6月至11月，18个饥饿热点地区的重度粮食不安全状况可能会进一步恶化，其中大多数地区处于冲突局势中。粮食署指出，世界上70%的饥饿人口生活在受战争影响的地区。

结论是明确的：战争和武装冲突使全球粮食不安全的糟糕局势变得更糟。这造成了巨大的人道主义后果。这就是为什么第2417(2018)号决议如此重要，该决议谴责将平民挨饿作为战争手段，并谴责非法拒绝人道主义准入的做法。情况非常紧急。我们责无旁贷。因此，我们必须加强集体努力，处理因武装冲突而加剧的粮食不安全问题。

为此，我们应当重点关注以下三个方面。

第一，我们必须保护所有局势中的平民，特别是武装冲突局势中的平民，使他们免于饥饿。泰国反对将粮食用作战争武器，并呼吁冲突的直接当事方承诺采取行动，确保粮食和平民饥饿永远不会被用作战争策略。我们呼吁每个会员国和冲突各方尊重并履行其人道和法律义务，保护冲突局势中的平民，并确保他们的粮食供应。对平民生存不可或缺的基础设施，包括与农业和粮食生产及分发有关的物体，也必须得到维护。

第二，我们必须确保粮食系统更具复原力和更好地运作，以防止大范围的粮食不安全和饥饿。由于粮食供应链的全球性质，冲突对粮食系统的影响现在比以往任何时候都更加明显，而且远远超出冲突地区。冲突引发的粮食不安全对低收入国家和发展中国家的影响尤为严重，因为它们最容易受到粮食、农产品和化肥贸易中断的影响。这些国家也最容易受到冲突

和不稳定所造成粮食和能源价格波动的影响。

因此，至关重要的是要加强我们的全球粮食系统并确保整个粮食供应链的可持续性。我们必须确保粮食负担能力和粮食供应，防止饥饿问题升级为饥荒问题。在这方面，多边贸易框架下的规则和条例必须有利于促进农产品和食品的国际贸易。供应链应该保持开放，让粮食、化肥和能源等必需品畅通无阻地流动。在某些情况下，应当向需要帮助的人提供粮食援助和优惠融资。

第三，也是最后一点，我们必须促进更有效的气候行动，以加强粮食安全。气候变化和极端天气事件是威胁倍增因素。正如秘书长所说，全球沸腾的时代凸显了生物多样性丧失、极端天气和不可预测的天气模式对粮食生产和运输造成的灾难性后果。气候对供应造成的冲击，如作物歉收和洪水造成的破坏，可能会进一步推高粮食价格。因此，应当利用科学和技术来确保充足的粮食供应，并改善粮食储存。必须促进粮食和农产品的可持续生产，以减轻脆弱农业区、粮食供应以及运输基础设施和路线的风险。从长远来看，对有效气候行动的投资就是对粮食和农产品生产安全的投资，因此也是对消除饥饿的投资。

最后，加强粮食安全和防止武装冲突造成的饥饿不仅是人道主义责任，也表明可持续发展与国际和平、安全与稳定之间有着不可分割的联系。冲突局势中的饥饿问题提醒我们，没有和平、安全与稳定，可持续发展将遥不可及，《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标也是如此。因此，让我们努力，即使不能消除，也至少尽量减少武装冲突造成的平民饥饿，因为这仍然是我们为确保在武装冲突中保护平民和促进所有人的长期粮食安全所作的持续和坚定努力的核心。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

马洛弗尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：斯洛文尼亚赞同欧洲联盟的发言。我们愿以本国的名义补充几点意见。我们还对美国组织本次公开辩论会表

示感谢,并对各位通报者表示赞赏。

我谨提请安理会注意三个要点。

斯洛文尼亚对全球粮食不安全方面令人震惊的趋势深感关切。令人沮丧的是,我们看到世界在努力消除饥饿、粮食不安全和各种形式的营养不良方面出现倒退。2022年,58个国家和地区有超过2.5亿人遭受严重饥饿,其中许多人处于武装冲突局势中。

正如第2417(2018)号决议所强调的那样,武装冲突和粮食不安全之间存在恶性循环。这两个问题相互交织,相互延续。

我们认识到,冲突和不安全是造成19个国家和地区1.17亿人重度粮食不安全的主要原因。

秘书长关于保护平民的最新报告(S/2023/345)揭示了有关冲突对粮食和水供应影响的几个令人担忧的趋势。每一个趋势背后都有许多令人痛心的故事:儿童因粮食短缺而被迫放弃学业,妇女和女童在天黑后取水时面临更高的性暴力风险,肥沃的农田被爆炸物污染。这些趋势描绘了一幅严峻的图景。表现形式为干旱、暴雨、洪水等现象的气候变化进一步加剧了各种冲突中的饥饿。气候变化对和平与安全的影响显而易见,给数百万人带来了实实在在的后果。

我们提到的统计数字代表了实地的真实个人。由此我要谈到第二点,即必须捍卫国际人道法,并提供对性别问题有敏感认识的人道主义援助,满足民众的不同需求。遵守国际人道法有多个层面。这意味着为迅速、安全和不受阻碍的人道主义准入提供便利,以及防止这种准入受到任何阻碍。这意味着防止将清洁水和食物的供应武器化,并确保保护民用物体,包括粮食生产和分销所必需的物体。这也意味着尊重和保护文职人员。冲突各方在任何情况下都有义务尊重国际人道法并确保其得到遵守。

最后,我们必须增进协调,以加强全球粮食体系。与自然资源有关的粮食不安全和冲突的根源越来越复杂,必须做更多的工作来应对实地挑战,并加强粮食安全、营养和抵御能力方面的全球努力。在这方面,我

们欢迎设立联合国预防和应对饥荒协调员。我们也希望进一步了解加强预防饥荒高级别工作队工作的潜在战略,该工作队汇集了联合国实体、国际金融机构和非政府组织。

斯洛文尼亚仍然致力于尽自己的一份力量。去年,我们把对粮食安全的资金支持增加了六倍。作为安全理事会的候任成员,我们热切期待着与其他成员合作,实现注重行动的具体目标。可以探讨许多步骤,包括改善人道主义和发展行为体之间的协调,利用《长期危机中的粮食安全和营养行动框架》等现有工具将预警信号转化为早期行动,以及扩大捐助方基础。

最后,让我们不要忘记,在我们讨论的背后,是面临全球粮食不安全所致后果的真实民众的生活。我们在本会议厅进行的建设性审议可以对他们的生活产生切实影响,但前提是我们能够促进国际合作并加强他们的抵御能力。

主席(以英语发言):我现在请丹麦代表发言。

赫尔曼先生(丹麦)(以英语发言):我荣幸地代表北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦——发言。

首先,我谨感谢美国召开本次重要的公开辩论会,并感谢各位通报人今天上午所作的发言,当然,最重要的是,感谢他们和他们的同事每天为帮助困难民众所做的工作。

今年,冲突在许多地区造成了毁灭性的影响,气候变化的破坏性后果进一步加剧了这种影响。这些影响加在一起,颠覆了数百万人的生活。饥饿在增加,人民在受苦。我们必须竭尽全力消除饥饿,而不是使饥饿和粮食不安全加速发生。在这方面,北欧国家对俄罗斯决定退出《黑海谷物倡议》深表遗憾,并谴责其随后对乌克兰港口和谷物设施的袭击——这些设施对世界许多地区的粮食安全至关重要。该《倡议》对于帮助我们避免全球粮食危机进一步恶化至关重要。它也有助于稳定全球粮价,在俄罗斯退出后,全球粮价已经出现了上涨的迹象。

安全理事会五年前一致通过的第2417 (2018) 号决议强烈谴责将饥饿用作战争手段的做法。决议敦促武装冲突各方保护民用基础设施,并确保粮食体系和市场正常运作。本着这一精神,北欧国家自豪地加入了跨区域国家集团,共同签署了美国提交的谴责将粮食用作战争武器的联合公报,我们鼓励其他国家也加入进来。我们绝不能将粮食武器化。根据第2417 (2018) 号决议,我们敦促武装冲突各方,无论身处何地,充分履行国际人道法规定的义务,确保安全、迅速、不受限制的人道主义准入,不要剥夺平民的生存必需物品。

冲突往往导致饥饿,饥饿往往导致冲突。然而,通过发展长期、可持续和有效的全球粮食体系,我们可以为消除饥饿和预防冲突做出贡献。但是,我们必须采用政策和金融工具来支持稳健、可持续和可扩展的农业和粮食生产。为了有效解决饥饿和冲突问题,我们必须在人道主义-发展-和平纽带的各个环节开展密切、高效的,并将气候行动纳入这一等式。同样,公共和私营部门各实体的合作以及与受影响民众的合作对于取得民众所需的成果至关重要。为此,我们必须确保充分、平等和有意义的参与以及保护和获得援助的机会——特别是对妇女和女童而言,她们在世界各地受到饥饿的影响尤为严重。

北欧国家认为,前瞻性行动是在气候冲击发生之前采取行动的重要工具,旨在缓解、减少、有时甚至是避免人道主义需求,并保障长期发展投资。前瞻性行动是一个具有成本效益的工具,通过预先储备物资来使更多的生命和生计免受气候所致饥饿的影响,包括储备食品和粮食生产物资。然而,归根结底,人道主义和发展援助努力如果没有充足、灵活和可预测的资金支持,就不可能取得任何成果,北欧国家现在是并将继续做此类资金的可靠捐助方。

最后,我谨重申,北欧国家将始终坚定地站在国际人道法一边,在这方面,我们呼吁普遍批准国际刑事法院《罗马规约》和《日内瓦四公约》的两项1977年《附加议定书》。这将进一步加强国际合作,争取终止将饥饿用作战争手段的做法。

主席(以英语发言):我现在请危地马拉代表发言。

罗德里格斯·曼西亚女士(危地马拉)(以西班牙语发言):危地马拉感谢召开本次公开辩论会,并感谢各位通报人所作的鼓舞人心的发言。

《2023年全球粮食危机报告》中有关粮食危机严重程度数据令人震惊,反映了过去七年中此类数字的最高值,这是由于冲突、不安全、经济危机、气候变化和不平等相互关联的因素,这些因素使粮食体系为所有人提供有营养、安全和可负担的粮食的能力捉襟见肘。

迫切需要应对气候变化,同时牢记气候变化是一个危险的风险倍增因素,会加剧人道主义危机、冲突和不稳定,特别是在政府帮助民众适应的手段有限的脆弱局势中。面对这种情况,我们必须保护最弱势群体,并立即采取行动,通过改善安全环境和人道主义应对措施来拯救生命,重点是建设更有韧性、更加和平的社区。在这方面,我们期待讨论《和平新纲领》和拟议的《未来契约》,以加强贯穿联合国各支柱的行动,通过这些行动,我们可以推进实现可持续发展目标,并以协调一致、相辅相成的方式预防和处理人道主义危机和冲突,以确保世界和平与安全。我们还认为,在调动资源及其执行手段方面,多边体系大有可为,包括利用科学、技术和创新造福最脆弱的国家,以及与私营部门和民间社会结成伙伴关系。正如秘书长在粮食体系峰会上致开幕词时所说的那样,

“有足够多的资金来资助高效和可持续的粮食体系,以养活全世界,同时支持我们所食用的粮食的种植者获得体面工作”。

我们深感遗憾的是,俄罗斯联邦终止了《黑海谷物倡议》,并撤销了对在黑海西北部航行的船只的安全保障,因为这对通过从乌克兰港口运送3200多万公吨粮食产品而有助于减轻全球饥饿的人道主义行动产生直接的负面影响。俄罗斯联邦对乌克兰的非法、无理和无端侵略及其自敌对行动爆发以来采取的行动,已危及全球粮食安全,在宏观经济上造成

粮食价格不稳定,带来灾难性后果,包括人民被迫流离失所,失去生计和收入,这反过来又需要部署人道主义应对措施。最后,危地马拉呼吁采取更坚定的联合行动,防止造成冲突和危及世界和平与安全的结构性挑战,并在寻找应对这些挑战的有力办法方面取得进展。

主席 (以英语发言): 我现在请圭亚那代表发言。

海因兹先生 (圭亚那) (以英语发言): 圭亚那欢迎召开本次关于饥荒和冲突所致全球粮食不安全的公开辩论。我们赞扬美国把这一重要问题摆在突出位置,并对我们今天上午听取的通报表示赞赏。我们也欢迎任命蕾娜·盖拉尼女士为联合国预防和应对饥荒协调员。

食物权是一项人权,也是一项人道主义义务。当今世界任何地方都不应有人挨饿或营养不良。通过可持续发展目标2,我们全球社会致力于消除饥饿,实现粮食安全和改善营养,并促进可持续农业。圭亚那和加勒比共同体(加共体)一样,坚决致力于实现这一目标,圭亚那有幸领导加共体在这方面的努力。

粮食决不能被用作战争武器。国际社会必须团结在这一原则周围,确保通过满足所有受影响者需求的解决方案,实际落实这一原则。今年,我们纪念了一致通过第2417 (2018) 号决议五周年,该决议指出了武装冲突与冲突导致的粮食不安全和饥荒威胁之间的联系。我们有一个重要的机会,重申我们对全面和有效执行该决议的高级别政治承诺,并共同努力加强保护平民,使其免受武装冲突局势中粮食不安全的影响。

令人不安的《2023年全球粮食危机报告》显示,58个国家的2.5亿多人严重缺乏粮食安全,需要紧急粮食援助。这相当于地球上每32个人中就有一个。冲突仍然是重度粮食不安全的主要驱动因素之一,有1.171亿人受到影响,更不用说经济冲击和极端天气等其他因素的影响,这些因素分别使8390万人和5680万人陷入重度粮食不安全。圭亚那谨表示声援受影响的国家,包括我们加共体的姐妹国家海地。综合来看,这些数字是《全球粮食危机报告》七年历史中的最高

水平,但根据联合国粮食及农业组织的数据,2022年还有另外4亿至5亿人面临饥饿。

这些多重且相互关联的挑战,以及供应链中断和粮食、燃料和化肥价格上涨的相关影响,并没有超出我们的集体应对能力。这些问题要求我们给予紧急关注,并疾呼需要本着真正的多边主义精神采取联合行动。在这方面,圭亚那强调,需要通过采取有针对性的开创性举措,如联合国粮食体系峰会+2及其最近的总结会议,以及区域和国家努力,全面解决全球粮食不安全问题。圭亚那敦促《黑海谷物倡议》当事各方重新作出努力,使该倡议回到正轨。

需要采取紧急行动,改造农粮体系,使其更具复原力,并降低所有人的营养食品和健康饮食成本。作为加共体农业、农业多样化和粮食安全方面的牵头成员,圭亚那正在与其姐妹国家合作,实施雄心勃勃的举措,以重振农粮部门的增长和发展,促进区域生产,以期到2025年将区域粮食进口费用减少25%,并加强本区域的粮食和营养安全。我国的努力与这些目标一致,旨在加强我国的农粮部门并使其多样化,措施包括增加预算拨款、投资于研究和支持性基础设施以及采用气候智能型技术。

最后,圭亚那仍然是努力促进粮食安全并解决粮食不安全的原因,包括冲突引起的原因的坚定伙伴。本着这一精神,圭亚那高兴地赞同对把粮食作为战争武器表示谴责的联合公报。

主席 (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

卡亚拉尔先生 (土耳其) (以英语发言): 主席女士,我感谢你召开本次辩论会,并感谢各位通报人所作的发言。

土耳其非常重视全球供应链的维护和顺利运作,以便在任何情况下,包括在大流行病和冲突局势中,确保粮食安全。我们坚决反对出于政治或军事动机破坏粮食安全的企图。武装冲突各方应尊重核心人道主义原则。联合国通过其主管机构,如人道主义事务协调厅,完全有能力发挥主导作用,协调涉及各国、民间社会和私营部门的国际努力。

确保粮食安全仍然是全世界面临的一项重大挑战，因此它也是《2030年可持续发展议程》的核心。尽管国际社会在这方面取得了相当大的进展，但要实现相关的可持续发展目标，仍有许多工作要做，因为我们距离实现零饥饿、粮食安全和营养的目标还有很长的路要走。安全和粮食危机一损俱损，形成恶性循环。除此之外，气候变化的影响给农业系统带来额外压力，使其更难满足迅速增长的人口需求。

世界上两个主要农业生产国之间在乌克兰进行的战争进一步危及我们本已脆弱的全球粮食安全。近一年来，《黑海谷物倡议》一直是解决这一脆弱性和稳定粮价的有效机制。该协议的终止无疑构成我们必须共同应对的挑战。我们的努力要取得具体成果，各方就应避免采取使局势升级的步骤。鉴于我们在发起和执行该倡议方面所起的作用，土耳其仍然致力于继续努力恢复该倡议，参加国际社会为减轻乌克兰战争对全球粮食安全的影响而作出的努力。

主席（以英语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

萨博先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们祝贺美利坚合众国担任安全理事会8月份主席，并感谢有机会为这次关于粮食安全的重要讨论作出贡献。

令人遗憾的是，尽管我们正在为应对粮食不安全的挑战作出巨大努力，但这一问题仍然令人严重关切。像影响社会福祉的其他因素一样，冲突破坏了人们获得满足其饮食需求且安全和有营养的足够食物的能力。最近的《2023年可持续发展目标报告：特刊》指出，有24亿民众面临粮食无保障问题，其中8.3亿人受到饥饿的影响。如果当前可持续发展目标的落实进度保持不变，到2030年年底，全球仍将有8%的人口食不果腹。我们认为这是惊人的，因此理应在各级采取全球协调一致的行动。

全球收入不平等是民众无法实现粮食安全的一个主要因素，与此同时，生产率和产量低下以及对气候变化的影响缺乏抵御能力也是重要的驱动因素。我们在今天的讨论中听到许多发言把非洲摆在粮食安全

困境的核心。虽然这种情况令人极其沮丧，但它也向非洲人吹响了行动的号角。我们认为，非洲大陆拥有能够供给全世界的土地、水和人力资源，而非洲人民却面临粮食短缺，这是不能接受的。全球团结、目标一致地帮助我们发掘我们各国的物产将带来不同。

非洲联盟制订了非洲大陆议程，旨在彻底消除本大陆的饥饿与粮食不安全问题。我们还在努力减少粮食进口，并努力把非洲大陆内部的农业贸易增加50%。基于全大陆的这种愿望和我们本国的发展目标，埃塞俄比亚正在如期实现该目标。我们的夏季灌溉倡议已使我们能够在满足本国需求之后生产多余的小麦用于出口。我国的营养方案“Yelemat Tirufat”——大致翻译为“丰盛的菜篮子”——正在改变生产方式，给粮食和营养方面的态度与做法带来积极影响。我们本国的试验让我们相信，粮食安全是整个非洲可以实现的一个目标。有鉴于此，我们呼吁国际社会、包括联合国和国际金融机构支持我们的农业和粮食生产部门。在这方面，我谨提出三点意见。

首先，粮食不安全首先是极度贫困与欠发达的一种表现。加快发展和实现可持续发展目标的集体行动应该成为我们行动方案的口号。

其次，必须转变使非洲国家长期依赖粮食进口的贸易做法。增加本大陆的产量和加强大陆内部的贸易至关重要，理应得到必要的支持。

第三，正如在秘书长报告《粮食系统为民众和地球服务》中可以看到的那样，为粮食系统转型提供资金名列会员国请求提供支持的领域之首。对非洲来说，提高生产率需要现代农业和附加值以及增加投入，以吸引青年加入农业和粮食生产部门并留住他们。因此，提供国际金融支助以便甚至是在冲突局势下也确保长期发展目标至关重要。

最后，在加大力度支持解决冲突的同时，我们还应顾及紧急措施和提供人道主义援助。与此同时，我们需确保不会忽略长久之计，即：提高生产率，增强复原力，以及缓解粮食不安全问题。凭借发展，我们就能够打破贫困、冲突以及粮食不安全的循环。

主席 (以英语发言)：我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人 (智利) (以西班牙语发言)：智利感谢美国举行本次公开辩论会，并且注意到我们已听取的通报与发言。我们祝美国本月主持安理会工作取得圆满成功。为遵守时间限制，今天我将宣读我们发言的节略版，并将分发全文。

我们谨重申多边工作有责任确保共同协调一致地应对世界上严重的粮食和人道主义危机，我们还重申该工作的重要性。我们认为，至关重要是的，各国要保障本国民众的粮食权，强化为国家粮食系统奠定基础的资产，以旨在推动当今和未来的粮食与营养安全。然而，冲突、气候变化、恐怖主义、暴力极端主义、使用爆炸性装置、武装团体扩散以及经济不稳定意味着，饥荒和粮食不安全问题持续存在，使我们无法营造一个健康的粮食环境，倡导营养丰富、均衡和安全的膳食消费。我们呼吁国际社会加紧创新，汲取可复制的成功经验，推行能够加强在涉及国际和平与安全的敏感地区对于国内和地方消费至关重要的粮食生产的方案和举措。我们呼吁遵守和履行第2417 (2018) 号决议。

我们想强调，我们的主要关切之一是，妇女、儿童、土著人民以及老人是粮食不安全和冲突的主要受害者。无疑，急需缩小这些群体获取粮食资源方面的缺口。在这方面，我们谨强调妇女在家庭农耕、小规模农业、小规模捕捞以及小规模水产养殖方面的作用，因为她们有能力在逆境中、在生产链几乎不存在的情况下做出改进。因此，至关重要是的，要倡导使妇女能够获取土地、生产性资源以及市场营销渠道的举措，以便她们能够提高在农业生产中的决策力，创造经济收入，并且改善自己的生活条件。

我们想强调的另一个方面是修正市场扭曲和失调这项紧急任务，以便促进粮食生产供应链中各个环节的协调。我们感到不安的是，一些会员国采取关闭市场或者对粮食及相关产品的贸易强加单方面胁迫性措施或者不合理壁垒等步骤，因为这些措施完全背离减少饥饿的目标，违反基本的人道主义承诺。我们信赖

基于世界贸易组织的规则的粮食贸易。在这方面，我们重申，我们致力于维护公平、开放、包容以及可预测的农业市场，以确保农产品和对于农业生产至关重要的各种农用要素、包括肥料继续流动。

主席 (以英语发言)：我现在请意大利代表发言。

格雷科先生 (意大利) (以英语发言)：意大利赞同将以欧洲联盟名义所做的发言，我们谨以本国代表的身份补充几点意见。

我们高度赞赏美国历来对该问题的重视，这也是我们的一个优先事项。因此，我们感谢主席国举行今天的会议，讨论和报告冲突引发饥荒和广泛粮食不安全问题的风险。不幸的是，太多国家目前面临该风险，形势惨淡，因而该话题现在比以往任何时候都更加紧迫和严重。我们对俄罗斯联邦决定反对黑海谷物倡议延期深感遗憾，该倡议对非洲和其它地方的许多国家来说是一座希望的灯塔。我们再次呼吁俄罗斯重新加入该倡议，停止把粮食用作武器，停止非法封锁乌克兰的所有海港。我们将继续支持为恢复该重要倡议所做的一切努力。

意大利再次强调第2417 (2018) 号决议及其仅五年前获得一致通过的重要性。我们拥有一切手段来保护面临风险的平民。我们只需要表现出必要的政治承诺并采取行动。

遵守国际人道法不是可有可无的选项，人道主义人员应当能够在任何情况下安全出行，尤其是在粮食供应和分配面临风险时。国际法明确禁止利用断绝粮食作为战争方法，很多人似乎忘记了这一点。意大利也继续致力于处理全球粮食不安全问题，特别是考虑到它作为联合国粮食机构东道国所起的作用。上周，意大利政府在罗马组织了“联合国粮食体系峰会+2”盘点时刻大会，以评估迄今所做努力取得的成果。在三天的紧张工作期间，我们看到提出各种建议，用具体、有创意和包容性的解决办法来处理今天我们面临的挑战。粮食安全、气候和安全之间的联系也得到充分讨论。继我们刚刚在罗马恢复所有这些讨论和接触之后，粮食安全也将成为意大利明年担任七国集团

主席国期间议程上的首要议题。

意大利敦促国际社会加倍努力,并采取果断行动,处理迫在眉睫的粮食不安全挑战,保护基本服务,并为全世界所有受冲突影响的平民营造一个更安全也更有尊严的未来。

主席 (以英语发言): 我现在请印度代表发言,

坎博伊夫人 (印度) (以英语发言): 我首先表示,我国代表团赞赏美国主持安全理事会工作并重视冲突所致粮食不安全这一重要问题。由于时间有限,我将简明扼要,提出以下建议供安理会审议。

首先,我们必须通过对话和外交,一道努力寻找共同解决方案。选择和平、合作和多边主义对于建设我们的集体未来至关重要。因此,加强国际架构和治理体系以维护全球秩序、全球法律和全球价值观必须成为一项共同责任。

其次,我们要解决日益严重的粮食短缺问题,就必须超越当前的局限性。就印度而言,我们充分致力于为解决当代全球挑战尽自己的努力,我们加入全球危机应对小组倡导者就表明了这一点。

第三,印度支持秘书长努力维持《黑海谷物倡议》,并希望及早解决当前僵局。最近关于这个问题的事态发展无助于确保实现和平与稳定这项更重要的事业。

我要简明扼要地指出,印度一贯主动帮助其陷入困境的伙伴。即便是在2019冠状病毒病大流行期间,印度也向多个国家、包括向我们的邻国和非洲国家提供数千公吨小麦、大米、干豆和小扁豆等粮食援助,以加强粮食安全。鉴于阿富汗人道主义局势日益恶化,印度已经启动向阿富汗人民捐助50 000公吨小麦。同样,我们继续向缅甸提供人道主义支助,包括赠予10 000吨大米和小麦。我们还援助处于困难时期的斯里兰卡,包括提供粮食援助。所有这一切符合我们的“邻国优先”外交政策优先事项和我们对“世界一家”永恒精神的持久信念,印度藉此把全世界视为一个彼此关联的大家庭。

印度利用其担任二十国集团主席国的身份,倡导作出更大努力,以加速实现可持续发展目标,包括呼吁实现零饥饿的可持续发展目标2。用我国总理的话说,主席国印度致力于

“粮食、化肥和医药产品全球供应的去政治化,以便地缘政治紧张不导致人道主义危机。”

主席 (以英语发言): 我现在请肯尼亚代表发言。

基马尼先生 (肯尼亚) (以英语发言): 我热烈祝贺美国担任8月份安全理事会主席。

粮食是人的最基本需求,因此对任何关于国际安全、发展和人权的全面讨论都至关重要。在此仅举两个突出例子:目前,非洲之角和萨赫勒有2 900多万人面临粮食不安全。这一危机与内战、恐怖主义、区域冲突和发展模式不足直接相关。同样有理由认为,萨赫勒各地的军事政变可能导致贸易和投资严重不足,有可能限制民众获得负担得起的营养。我们鼓舞地指出,行之有效的预防性外交和调解是这方面最重要的干预因素。联合国专门机构及其国际和区域对口单位也必须努力更好地把人道主义行动同发展和生计支助挂起钩来。与建设和平和安全相关联的强有力气候行动,包括大力投资于在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议(第27届缔约方大会)上商定的损失和损害基金,对于处理全球粮食不安全问题不可或缺。我们敦促会员国在即将于内罗毕召开的首届非洲气候峰会和9月举行的可持续发展目标峰会以及11月举行的第28届缔约方大会上拥护这些建议。我们还呼吁在乌克兰实现停火并恢复《黑海谷物倡议》的谈判,最终无条件延长和重振这项有利于乌克兰和俄罗斯两国粮食和肥料出口的倡议。

面对严重的紧急状况,我们绝不能仅仅表示震惊而不采取行动。我谨提请安理会注意海地问题,这个国家在疲于应对空前的粮食不安全问题。世界粮食计划署报告称,自2016年以来,粮食无保障的海地人增加了两倍。该国近半数民众难以找到足够的食物,180万民众的粮食无保障问题达到紧急的程度。儿童的处境尤为严峻,22%的儿童长期营养不良,66%的5岁以

下儿童患贫血症。造成这一状况的因素多种多样。就今天的辩论而言,它们包括控制了该国大片地区的帮派。肯尼亚感到鼓舞的是,安全理事会愿意考虑授权一支多国警察部队,同海地当局一道努力打击帮派暴力,并确保关键基础设施安全。我们最近宣布,我们准备自愿派遣一个警察特遣队,并期待同巴哈马和愿意站出来履行这项责任的其它会员国合作。

然而,这样一支部队虽然必要,但是独木难支。我们敦促联合国和相关行为体同时制订协调一致的一揽子措施,这些措施汲取过去的经验,至少包括建设和平、宪法审查、机构改革、社区调解、支助性暴力受害者以及社会 and 经济发展,其中包括重建民用基础设施。这些环环相扣的举措必须依托强有力的伙伴关系,包括与加勒比共同体的伙伴关系,以便众志成城,应对海地的迫切需求。它将是一个机会,藉此表明与海地人民同舟共济,同时也推动联合国继续艰难地努力确保国际和平与安全。

主席 (以英语发言): 我现在请卡梅利先生发言。

卡梅利先生 (以法语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国以及波斯尼亚和黑塞哥维那,潜在候选国格鲁吉亚以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺均赞同本发言。

主席女士,我首先祝贺你开始就任安全理事会主席,并感谢你召开本次特别重要的辩论会。

俄罗斯决定终止《黑海谷物倡议》,进一步加剧了全球粮食危机。凭借欧洲联盟与乌克兰之间的团结通道,重新开放黑海部分港口,有助于稳定甚至降低粮价。由于俄罗斯对乌克兰的侵略战争,这些价格已达到空前的水平。因此,我们再次呼吁俄罗斯停止将粮食作为武器,重新加入《黑海谷物倡议》,并停止非法封锁乌克兰港口。

我们正在错误的方向上行进。尽管五年前一致通过了第2417 (2018) 号决议,但冲突所引发粮食不安全状况正在加剧。令人遗憾的是,我们正在刚果民主共和国、布基纳法索、马里、苏丹、也门和海地等国看到

这种情况。我们各国都有消除饥饿和拯救生命的集体责任。在全球努力消除粮食不安全和营养不良状况方面,欧洲联盟一直站在前列。2022年,我们拨出超过10亿欧元,用于人道主义食品和营养援助。今天,我要谈三点。

首先,以断绝平民粮食作为一种战争手段,违反国际人道法,并可能构成战争罪。然而,在太多的冲突中,我们继续看到: 获得对平民生存至关重要的清洁水和食物的机会被用来当作武器。冲突各方经常蓄意阻碍人道主义准入。致力于拯救他人的人道主义工作者本身也常常成为目标。这一点应收到普遍谴责。我们呼吁武装冲突各方尊重国际人道法。这包括促进快速、安全和不受阻碍的人道主义准入。欧洲联盟及其成员国这方面将继续倡导遵守国际人道法,追究违反人道法行为的责任,并系统性地执行第2417 (2018) 号决议。欧洲联盟还资助这样一项举措,即通过强化和补充现有的追责机制,加强关于冲突所引发饥饿的循证报告制度。

第二,由于我们正在应对的全球空前粮食危机,必须采取紧急、协调和统一的行动。联合国粮食体系峰会两周年再次激发这方面的势头。现在比以往任何时候都更加重要的是,我们要保持目标一致。这意味着,如果要保护重要的资源,我们就必须努力在各层级加强人道主义、发展与和平行动之间的互补性。我们必须作出这些努力,以便我们能够解决饥饿和冲突的根源。在这方面,欧洲联盟完全支持联合国在应对全球粮食危机方面的领导作用,我们也呼吁国际社会保持其供资水平,以满足日益增长的需求。然而,只要冲突持续存在,仅靠资金并不足以实现粮食安全。

第三,也是最后一点,我们必须解决粮食安全、气候和安全之间的关联问题。气候变化和极端天气既是饥饿的诱发因素,也是冲突的根源。每年都有数百万人因洪水和干旱而被迫流离失所,这加剧粮食不安全状况。我们必须改弦更张,从被动的做法——哪怕是仍然必要的做法——转向积极的愿景,以防止气候变化和饥饿危机的人道主义后果。我们必须共同努力,加强预先行动系统,并确保紧急行动也覆盖偏远社区

以及受冲突影响的人,包括妇女和女童。

由于欧洲团队的全面做法,欧洲联盟及其成员国仍然致力于支持投资,以解决脆弱和受冲突影响环境中粮食不安全和营养不良状况的根源。

主席(以英语发言):我现在请Beresford-Hill先生发言。

Beresford-Hill先生(以英语发言):主席女士,我谨就贵国担任本月份安全理事会主席向你表示赞赏和祝贺,并感谢美国和安理会成员组织今天的重要辩论会并给予我们参加讨论的特权。我也要表示赞赏我的联合王国同事担任7月份主席取得圆满成功。

今天早些时候,我们听取了三位通报者令人痛心疾首的证言,他们从非常人性化的角度向我们讲述了世界面临的困境,我感谢蕾娜·盖拉尼、纳夫林·萨勒姆和戴维·米利班德各自所作的发言。统计数字是不可否认的。想象一下,在一片巨大的沙漠平原上,有2.5亿人在挨饿。一英里之外,有绿油油的牧场、流水潺潺,我们看到足够的食物、面包、鱼肉和植物来满足所有这些人、还有数以百万计人民的需求。在饥饿和富足这两种景象之间,我们看到铁丝网、地雷、战壕、被毁桥梁和道路,还有带着仇恨凝视着分界线的眼睛。这就是人类沦落的境地。这就是我们今天在此开会的原因。这是一个我们各国应当解决的问题。

对我们马耳他主权骑士团而言,这个议题意义重大,因为900年来,我们一直孜孜不倦地致力于为全球的穷人和病人提供人道主义护理和医疗服务。我们在122个国家开展活动,与114个国家有双边和外交关系,我们尤其关注中东和非洲,通过保健、供水、环境卫生和个人卫生、备灾以及粮食安全来提供人道主义援助。令人遗憾的是,乌克兰冲突,特别是《黑海谷物倡议》的破裂,已严重阻碍我们在中东和非洲的人道主义努力。据联合国粮食及农业组织报告,《倡议》在降低全球粮食价格方面发挥了重要作用,与过去一年相比降幅超过23%,许多区域的粮食安全由此受益。然而,自《倡议》破裂以来,全球市场小麦价格上涨,导致在确保负担得起的粮食供应方面面临挑战。具体

而言,我们广泛参与埃塞俄比亚、肯尼亚和南苏丹的粮食配送行动,这在很大程度上依赖俄罗斯和乌克兰的粮食供应。因此,来自采购代理的费用不断攀升,分销成本也在升高,致使运营成本几乎翻了一番,而且预计还会进一步上涨。此外,这些事态发展在我们开展活动的许多国家造成了紧迫的人道主义危机。

《倡议》的破裂产生了深远的影响,不仅使各区域的粮食安全问题恶化,而且也给因营养不良而寻求医疗救助的受影响人口增加额外负担。营养和医疗保健之间只有一线之隔,因为饥饿和营养不良所导致疾病和生命损失的增多致使在发展中国家努力建设和维持可持续未来的援助工作者、志愿者和医务人员加重负担。为了寻找历史上的相似经历,我们想到南亚,特别是1970年至1974年间的孟加拉国,在那里,我们曾看到环境因素与人为因素如何交错在一起对平民人口产生重大的影响。其间,在自然灾害和军事冲突的背景下,防备不足与缺乏危机后护理的相互作用导致大约200万人因营养不良和饥饿而丧生。

最近《黑海谷物倡议》的破裂引起人们的关切,即如果根本问题得不到迅速解决,可能会发生类似的人道主义灾难,特别是在非洲的脆弱地区。最后,我想引用方济各教皇的话,他最近说:

“我呼吁我的兄弟[姐妹]们、俄罗斯联邦当局,让《黑海谷物倡议》得以恢复,让粮食得以安全运输”。

对这个祈祷,我想我们都应当说:“阿门!”

主席(以英语发言):我现在请也门代表发言。

多布哈尼先生(也门)(以阿拉伯语发言):主席女士,我感谢你,并感谢各位通报者的宝贵通报。

在过去几年里,冠状病毒病大流行带来了许多挑战,极大地影响了全世界的粮食安全。由于需求和运输成本的增加,以及港口工作的不平衡,粮食价格达到了历史新高。今天,国际一级的持续冲突正在增加现有挑战,并使全球粮食危机更加严重。

我国政府非常清楚应对饥荒和冲突所致全球粮

食不安全的紧迫性。也门是《2023年全球粮食危机报告》所列国家之一。根据该报告,超过2400万也门人需要人道主义援助,同时超过2000万人面临饥荒。也门的这一悲惨局势是由胡塞民兵自2014年以来对也门人民发动的战争所造成的。

我国政府对也门粮食不安全状况的恶化深感关切,由于战争以及胡塞武装对重要经济设施和石油港口的持续威胁和恐怖主义袭击,国民经济萎缩了一半,我国政府正在苦苦挣扎。自2022年8月以来,我国已损失了专门用于改善公共服务和支付全国各地工资的近15亿美元。世界事件的发展也加剧了也门以及其他受冲突和气候挑战影响的第三世界国家的粮食危机。

也门认识到世界面临的挑战,并认为我们所有人都可以通过以下行动在促进粮食安全和应对饥荒方面发挥重要作用。

我们必须共同行动,促进积极主动的措施,加强我们预测和避免粮食供应危机的能力。在这方面,我们强调必须采取有效措施,通过各方的协调和信息数据交流,以及制定危机分析和紧急应对机制,尽早应对挑战。

也门是二氧化碳排放量最少的国家之一。然而,它受气候变化的影响最大。自9年前胡塞民兵发动政变以来,也门在许多部门都落在了后面,尤其是有关促进农业和农村发展以解决粮食不安全根源的部门。

同其他处于冲突或冲突后局势的国家一样,也门也迫切需要加强国家机构的能力,才能有效应对气候变化的威胁。在这方面,我们强调需要会员国和私营部门提供支持,以提高我们的农业能力。我们需要必要的资金来建立国家一级的粮食安全,使农业社区有能力应对挑战和适应环境变化,同时处理缺水和土壤退化问题,并促进可持续农业。

作为一个拥有漫长沿海边界的国家,也门认识到可持续渔业对实现粮食安全的重要性。我们呼吁国际社会、捐助方和国际组织支持我们的渔业和水产养殖部门,以改善沿海社区的生活,加强粮食安全。在这方面,我再次感谢联合国开发计划署和其他捐助方帮

助我们处理“萨菲尔”号油轮问题,我们希望该油轮的救援行动将很快完成。

也门需要更多的人道主义援助,以满足数百万也门人对食物的迫切需求。我们希望人道主义应急计划将得到支持,以便提供食物、清洁水、基本保健和保护。我借此机会感谢沙特阿拉伯王国最近捐助12亿美元,用以弥补也门的预算缺口。

由于也门的冲突,我们需要更多的人道主义援助,尤其是对最弱势群体的援助。我们呼吁国际社会向胡塞民兵施加压力,以确保安全、不受阻碍和持续地提供拯救生命的人道主义援助,特别是向五岁以下儿童以及更容易患急性营养不良的妇女和女童提供援助。胡塞民兵必须避免将平民挨饿用作战争手段,尤其是用这种令人发指的策略来对付平民,特别是居住在被封锁了八年多的塔伊兹的平民。

我们必须投资于长期战略,促进弱势群体的复原力并改善其生计。专门国际组织和机构可以发挥重要作用,支持占人口70%的也门农村小农户,以改善农业做法并创造更多就业机会。这将使生计多样化,从而加强和平共处,减少对人道主义援助的依赖。

我国政府鼓励私营部门和公共部门建立伙伴关系,利用两个部门的专门知识和资源,应对粮食安全问题。必须加强投资、技术和创新,以促进农业生产力和粮食分发。我们必须努力保护必要的生产活动和营销,以满足国内和国际需求。供应链必须继续运作,因此必须保护现有基础设施,以便提供作物、牲畜、粮食和其他物流系统。

最后,妇女必须在粮食生产和分发过程中发挥作用。必须取消对妇女的所有限制,特别是在胡塞民兵控制的地区取消这种限制。我们呼吁通过改善获得资源、融资和培训的机会,增强女农民和女企业家的权能。这将促进家庭和社区内的粮食安全。

主席(以英语发言):我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生(摩洛哥)(以法语发言):主席女士,首先,我谨热烈祝贺你担任安全理事会本月主席,并

向你保证摩洛哥将给予充分合作。主席女士，我们也感谢你组织这次辩论会，美国国务卿安东尼·布林肯阁下的参与丰富了本次辩论会。主席女士，我们赞扬你今天上午通过了由美国提交的重要的主席声明S/PRST/2023/4。我也谨借此机会感谢各位通报者参加本次公开辩论会，并感谢他们的全面通报。

世界目前面临一些紧张局势，这些局势加剧了粮食、能源、气候和金融方面的多层面危机，对包括非洲国家在内的最脆弱国家产生了特别影响。在这种以相互关联的危机为特征的脆弱环境下，我们的集体应对能力正在受到削弱，关于消除饥饿、实现粮食安全和改善营养状况的可持续发展目标2的执行工作面临巨大风险。这要求我们采取具有人道主义性质、有利于发展、以和平为中心的集体对策，该对策应特别侧重于预防，并由特别注重预防的粮食安全专家予以加强。

五年前，安全理事会一致通过了第2417 (2018) 号决议，强调了武装冲突和暴力与冲突和饥荒造成的粮食不安全之间的联系。该决议强烈谴责违反国际人道法和蓄意阻碍人道主义援助运送的行为。此外，正如决议执行部分第9段所规定的那样，安理会必须对阻碍人道主义援助运送、获取或分发的个人或实体采取制裁措施。

此外，我们认为，必须加强建设和平委员会的作用，使粮食安全成为建设和平与维持和平的关键因素，同时考虑到每个有关国家的具体特点，并为此动员必要的努力。

粮食安全和粮食系统的可持续性摩洛哥在国家、区域和国际各级的优先事项。根据穆罕默德六世国王陛下的指示，这些优先事项是摩洛哥与兄弟国家，特别是非洲国家开展南南合作的核心。在穆罕默德六世国王陛下的倡议下，摩洛哥在马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约第二十二届缔约方会议（第22届缔约方会议）上发起了《非洲农业适应气候变化倡议》。同样，《可持续性、稳定和安全倡议》旨在通过农业这一载体提高非洲的可持续性、稳定和安全。

第22届缔约方会议期间还举行了非洲行动峰会。此外，非洲还成立了三个气候变化委员会，以应对气候变化这一粮食不安全的主要驱动因素。摩洛哥正在为委员会有效执行其重要任务提供政策、财政和技术支持。

此外，为了加强非洲的粮食安全，摩洛哥几十年来向非洲大陆提供了数百万吨适合非洲土壤和栽培的肥料，并支助了4400多万非洲农民。2023年，摩洛哥将向非洲农民提供400多万吨化肥，是2021年的两倍多。我们还在向世界其他地区的发展中国家提供数百万吨化肥。

此外，摩洛哥正在执行其大规模方案，通过科学和全面的办法应对非洲的粮食安全问题。我们的努力旨在调动和协调政府资源、发展伙伴和私营部门资金，通过南南和三方合作释放非洲的粮食生产潜力，以期结束粮食不安全状况，从而防止潜在冲突。

最后，摩洛哥重申全力支持秘书长执行其全球粮食、能源和金融危机应对小组的任务。我们呼吁国际上主动表现出团结，以结束饥饿和粮食不安全在世界多个地区、特别是非洲构成的严重威胁。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

勃兰特女士（荷兰王国）（以英语发言）：主席女士，我首先贺你担任安全理事会8月份主席，并感谢你组织本次辩论会。

我荣幸地代表比荷卢三国——比利时、卢森堡和我国荷兰王国——发言。我们赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。

比荷卢三国要强调第2417 (2018) 号决议的持续重要性，我们认为，这是一项具有里程碑意义的决议，因为它标志着安理会首次承认冲突与饥饿之间的联系。今天，我们再次呼吁为执行该决议采取集体行动，并再次作出承诺。悲哀的是，正如我们今天上午从通报人那里听到的那样，在决议通过五年后，冲突仍是饥饿和饥荒的主要驱动因素，面临粮食安全的人70%生活在受冲突影响的地区。我要简单谈几

点意见。

首先,在冲突引发的人道主义需求不断增加的背景下,我们需要认识到,这是一个全球性挑战,我们不能把它留给人道主义组织独自应对。我们大家有责任打破这种恶性循环。尤其是准入限制往往阻碍人道主义援助物资的有效运送。通过第2417(2018)号决议,我们都承诺根据人道主义原则,迅速、安全和不受阻碍地提供援助。这包括允许跨境机制,以便人道主义援助能够继续送达叙利亚境内需要援助的人手中。

第二,第2417(2018)号决议提醒我们,根据国际人道法,使用让平民忍饥挨饿的战争手段是不可接受的。虽然我们强调保护本国领土上的人民是国家的首要责任,但武装冲突各方必须遵守国际人道法。必须追究违法行为人的责任,包括在国内努力失败时通过国际机制追究责任。会员国可以支持人权组织等调查与冲突和饥饿有关的违反国际人道法行为的能力,以及确保在各项决议、包括人权理事会通过的决议中纳入公正调查与饥饿有关的指称违反国际人道法行为的重要性,从而为确保问责做出贡献。

第三,第2417(2018)号决议呼吁秘书长在冲突可能导致严重粮食不安全时向安全理事会提出报告。它还要求安理会成员就此类报告采取行动。我们敦促安理会在这方面加紧努力。如果我们想认真解决冲突引发的饥饿问题,安理会就必须更加频繁地提出报告和采取更多行动。

最后,我们当前看到的在乌克兰破坏和蓄意攻击农田和基础设施的行为应该停止。这对平民以及全球粮食价格和供应产生了毁灭性的影响,特别是对最脆弱的国家和民众而言。因此,俄罗斯联邦必须立即重返黑海谷物倡议并结束战争。就我们而言,比荷卢三国仍然致力于支持各国应对全球粮食不安全问题。五年前,我们曾承诺打破冲突和饥饿的循环。现在,我们要兑现这一承诺,这一点比以往任何时候都更加重要。这是一项集体责任,我们指望安理会成员监督我们和他们自己履行该责任。

主席(以英语发言):我现在请爱尔兰代表发言。

加拉格尔先生(爱尔兰)(以英语发言):我荣幸地代表由爱尔兰和厄瓜多尔担任共同主席的冲突与饥饿行动之友小组发言。

首先,我们要感谢美国再次就这一重要问题召开安全理事会辩论。我们也感谢通报人的通报。他们在通报中强调,我们大家需要共同努力,应对由冲突引发的饥饿和饥荒给千百万人带来的威胁。

尽管五年前通过了第2417(2018)号决议,但冲突引发的饥饿程度仍变得更加严重。2022年,在58个国家和地区,有近2.58亿人经历了严重的粮食不安全。妇女和女童尤其受到粮食不安全的影响,这加剧了性别不平等和性别暴力的风险。第2417(2018)号决议请秘书长在“出现冲突引发的饥荒和普遍粮食不安全风险”时迅速向安理会提出报告。这种报告起到预警机制的作用。它有助于安理会应对冲突和暴力引发的饥荒危险迫在眉睫而我们迅速采取行动可以拯救生命的情况这些局势。就在我们今天举行会议的时候,有多个局势达到了这一临界点。

6月,秘书长曾通过紧急救济协调员提出了这样一份报告,重点讨论了三个国家的局势。在海地,预计到6月底,每两个人中就有一人将面临严重的粮食不安全。在布基纳法索,有220万人面临严重的粮食不安全,其中2.25万人面临饥饿和死亡的风险,粮食不安全的状况从未如此严重。在刚果民主共和国,预计到6月底将有2580万人面临严重的粮食不安全。这些显然不仅仅是令人关切的领域,而是需要安理会和国际社会作出紧急应对的危机。

本之友小组赞赏安理会上周以非正式互动对话形式开会讨论最新白皮书的内容。不过,我们认为,安理会及时召开公开讨论至关重要。公开会议有助于提高对这些危机的认识,有助于动员各方支持安理会努力落实人道主义事务协调厅(人道协调厅)针对具体国家提出的建议。我们欢迎关于海地的第2692(2023)号决议,我们赞扬共同执笔方厄瓜多尔和美国以及安理会所有成员按照第2417(2018)号决议,并考虑到人道协调厅关于海地粮食安全风险的最新情况,在案

文中纳入了关于粮食安全的有力措辞。

这三个国家的局势是全球紧急情况的一部分。在世界各地，人们的粮食供给受到冲突和暴力的威胁。正如我们今天上午从盖拉尼女士那里听到的那样，冲突和暴力增加了饥饿的风险，特别是在脆弱地区，气候变化、生态退化和极端天气事件等因素已为那里的粮食系统带来了极大的压力。我们敦促俄罗斯联邦重返黑海谷物倡议，以免对全球粮食安全产生更大的不利影响。现在该是安理会、联合国会员国和国际社会加快行动的时候了。为支持和加强第2417(2018)号决议的执行而设立的之友小组希望强调在以下三个方面的行动。

首先，所有会员国都应再次作出努力，遵守国际法，执行第2417(2018)号决议，防止冲突引发的饥饿，包括通过增加对地方和区域主导的应对行动的支持。这还应包括在应对粮食危机过程中采取顾及性别视角的对策，更多地支持妇女在应对饥荒和建设和平方面发挥领导作用，其中包括进一步支持妇女领导的组织和妇女权利组织。

第二，我们必须努力确保充分、安全、迅速和不受阻碍地提供人道主义援助，并确保平民能够获得其确保粮食安全所依赖的关键服务。根据国际法特别是国际人道法和国际人权法规定的义务，冲突各方必须允许向需要援助的人提供人道主义援助并为此提供便利，必须追究相关违法行为的责任，其中包括将饥饿作为一种战争手段以及摧毁对于平民生存不可或缺的物品。不能容忍这种违反国际人道法的行为。

第三，也是最重要的一点，我们必须在各个层面努力鼓励预防冲突、解决冲突和建设和平。冲突是粮食不安全和饥荒的主要驱动因素，预防冲突是防止冲突引发饥饿的最有效方式。归根结底，我们需要重新开展持续的全球努力，与会员国、人道主义和发展组织、和平建设者、民间社会和其他方面一道努力，消除冲突引发的饥饿这一致命祸害。冲突与饥饿问题行动之友小组将继续尽自己的一份力量。

我现在以本国代表的身份讲几句话。在爱尔兰最

近担任安全理事会理事国期间，我们敦促安理会采取更多行动，应对日益严重的冲突导致的饥饿现象。作为冲突和饥饿问题的共同协调人，我们首先与我们的尼日尔同事合作，然后与巴西合作，我赞扬巴西和瑞士继续开展这项重要工作。然而，当我们试图将讨论从理论转向寻求安理会采取积极主动的行动，来防止某个特定国家或地区的冲突引发饥饿时，我们往往未能从安理会其他成员那里得到我们所需要的支持。我们提出了许多理由，但归根结底，这是对第2417(2018)号决议所述安理会职责的渎职。安理会的这种不妥协态度造成了生命损失，而且仍在继续。

尽管粮食不安全状况严峻，而且看不到结束的曙光，但当提出这些问题时，安理会不得不召开闭门会议，我们认为这是不可接受的。如果我们在公开辩论会中都对冲突造成的饥饿感到悲哀，如果我们说饥饿作为一种战争手段是错误的，绝不能发生，那么安全理事会就必须在有机会的时候做点什么。这意味着公开举行会议，并采取第2417(2018)号决议所预见的措施。漂亮话不能防止冲突，当然也不能填饱肚子，但行动可以。

我们看到，只要安理会成员愿意，它们就能发挥巨大作用。安理会可以团结起来。2016年，在秘书长呼吁采取行动防止四次饥荒后，安理会动员了全球应对行动，这一经验推动了第2417(2018)号决议的通过。爱尔兰仍然致力于冲突和饥饿议程以及冲突和饥饿问题行动之友小组制定的行动，我们希望安理会所有成员也这样做。

主席 (以英语发言)：我现在请新加坡代表发言。

加福先生 (新加坡) (以英语发言)：首先，请允许我祝贺美国担任安全理事会主席，并赞扬它召开今天关于饥荒和冲突导致的全球粮食不安全问题的辩论会。我还要感谢蕾娜·盖拉尼女士和其他通报人今天上午所作的非常有见地的通报。

世界正面临全球粮食不安全的关键时刻。今天，超过7.8亿人，即世界人口的10%，正在遭受饥饿，这一比例仍高于疫情前的水平。日益加剧的全球挑战，

如世界各地的地缘政治冲突、气候变化和经济动荡，加剧了全球粮食不安全状况，并导致粮食价格上涨。粮食安全对于包括新加坡等岛国在内的许多小国和小岛屿发展中国家来说是攸关生存的问题。新加坡高度依赖进口粮食。事实上，我国消费的粮食有90%以上需要进口。这意味着全球粮食供应的任何中断都会对我们造成格外严重的影响。世界需要紧急采取集体行动来应对全球粮食危机，并增强粮食系统的韧性，在这方面，我想提出三点。

首先，我们必须保持全球粮食供应链的自由和开放。这包括维护以规则为基础的多边贸易体系，确保粮食和农产品等必需品畅通无阻，避免以不符合世界贸易组织相关规定的方式实施出口禁令或限制。

第二，粮食安全不应被政治化或被用作武器。我们决不能让冲突与饥饿的恶性循环持续下去。在这方面，我们坚决支持秘书长呼吁恢复黑海倡议，包括他承诺为乌克兰和俄罗斯联邦的粮食产品和肥料不受阻碍地进入全球粮食市场提供便利。我们还呼吁所有会员国不要将人道主义援助政治化，并确保安全和及时地向有需要的人提供粮食援助。

第三，我们必须投资建设可持续和有韧性的全球粮食系统。粮食安全不仅仅是一个地方或区域性问题，而是一个全球性挑战，因为我们相互依存，也因为粮食危机会产生溢出效应和更广泛的影响。因此，我们必须共同投资于全球粮食系统，将其作为一项全球公益事业，摒弃只有通过援助才能解决这一问题的思维模式。我们还应当将粮食不安全作为包括气候变化、生物多样性丧失和水资源短缺在内的更广泛生态危机的一部分加以解决。从加强供应链的连通性到开发新的农业食品解决方案，我们可以在联合国的许多领域开展合作。

应对全球粮食危机需要集体责任和行动。新加坡将继续尽自己的一份力量，我们准备与包括安全理事会成员在内的所有会员国合作，加强这方面的协作与协调。

主席（以英语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

哈约维申女士（乌克兰）（以英语发言）：我感谢主席国美国召开本次至关重要的辩论会，并感谢各位通报者颇有见地的发言。

我国代表团赞同以欧洲联盟的名义所作的发言，并愿代表乌克兰强调几个要点。

今天的安全理事会会议是在粮食不安全造成严重后果的情况下召开的，粮食不安全在世界多个国家对国际和平与安全构成重大威胁。在7月24日联合国粮食体系峰会+2盘点时刻上，秘书长强调了这一局势的严重性，他说：

“全球粮食系统已经崩溃——数十亿人正在为此付出代价。超过 7.8 亿人正在挨饿，而所有生产的粮食中有近三分之一被损耗或浪费”。

最近的数据显示，2022 年有超过 2.5 亿人面临严重的粮食不安全，迫切需要粮食援助。阿富汗、海地、尼日利亚、萨赫勒地区的布基纳法索和马里、索马里、南苏丹、苏丹和也门等国尤其脆弱，如果不立即采取人道主义干预措施，这些国家的人口可能面临饥饿或死亡。

去年11月，乌克兰总统提出了10点和平方案，概述了实现乌克兰全面、公正和持久和平以及全球安全的必要步骤。2月23日，大会以压倒多数通过了题为“在乌克兰实现全面、公正和持久和平所依循的《联合国宪章》原则”的ES-11/6号决议，该决议反映了乌克兰和平方案中提出的愿景。该倡议包括有关粮食安全的具体要点，敦促所有成员国团结合作，应对战争对粮食安全的全球影响。

今天的讨论尤为重要，因为俄罗斯最近决定终止执行《黑海谷物倡议》，此举将进一步加剧全球粮食危机，直接影响全世界数千万人的生活。根据该倡议，乌克兰仅在一年内就向45个国家出口了3300万吨农产品，其中60%出口到非洲和亚洲国家。如果不是俄罗斯蓄意阻挠该倡议的正常运作，这些数字还会高得多。俄罗斯自2022年2月以来封锁了乌克兰从黑海港口的粮食出口，并袭击了我们的农场和粮食储存设施，这对已经在粮食不安全中挣扎的地区造成严重影响。

最近对港口基础设施和民用船只的袭击造成巨大破坏, 大约22万吨谷物被毁。俄罗斯联邦在乌克兰的行动及其讹诈手段令人不禁想起俄罗斯的前身于1932年至1933年期间在乌克兰犯下的大饥荒种族灭绝罪行。我们紧急呼吁会员国防止俄罗斯联邦在世界上造成饥荒。

我们呼吁支持乌克兰提出的在黑海建立人道主义海上走廊的倡议, 这将有助于重建通往急需粮食地区的重要粮食供应路线。我们呼吁各国加入泽连斯基总统发起的“乌克兰粮食”人道主义方案, 该方案已有34个国家加入, 并已筹集到2亿美元捐款, 向埃塞俄比亚、索马里、也门和肯尼亚运送了17万吨小麦。我们必须采取适当措施, 防止俄罗斯联邦利用粮食作为对付世界的武器。确保黑海航行安全对全球粮食安全至关重要。我们必须齐心协力消除饥饿, 防止粮食不安全引发冲突。

主席 (以英语发言): 我现在请斯洛伐克代表发言。

查特努奇先生 (斯洛伐克) (以英语发言): 首先, 我谨感谢美国召开这次及时和重要的会议。

我们的粮食系统正在崩溃。全球市场的粮食价格已飙升至30年来最高水平。每天都有数亿人饿着肚子睡觉。儿童正在挨饿。这场迫在眉睫的危机在发展中国家造成了不平等的影响, 波及最脆弱的社区。我们正在海地、也门、苏丹、萨赫勒地区和其它地方目睹最具破坏性的影响, 而国际社会的反应却滞后。由于长期缺乏资金, 世界粮食计划署最近宣布削减拯救生命的粮食计划。尽管世界粮食计划署尽了最大努力, 但它发现目前无法满足世界各地日益增长的人道主义需求, 也无法满足所有人的最低建议热量。我们正在把需要帮助的人抛在后面, 国际社会必须采取行动扭转这一趋势。

上周在罗马举行的联合国粮食系统峰会的评估会议, 强调了需要在全球范围内采取紧急行动解决前所未有的粮食危机。斯洛伐克重申全力支持改造农业和粮食系统, 以期增强可持续性和复原力, 特别是通

过斯洛伐克2023-2027年战略计划、欧洲联盟共同农业政策和斯洛伐克2035年建设现代农业愿景。我们仍然致力于实现可持续发展目标2 (零饥饿), 并且作为欧洲联盟的一部分, 我们站在通过供资和援助消除粮食不安全和营养不良的前列。

斯洛伐克共同签署了谴责将粮食用作战争武器的联合公报。我们认为, 这项原则应当是不言而喻的。以平民挨饿作为战争手段严重违反国际人道法, 应当追究肇事者的责任。然而, 我们不幸目睹安全理事会的一个常任理事国利用粮食作为战争武器。长期以来, 由于气候变化和大流行病, 全球粮食安全一直处于紧张状态。俄罗斯对乌克兰的持续战争及其最近拒绝延长《黑海谷物倡议》, 进一步加剧了这一严峻局势。这一恶劣行径使全世界数百万人面临因生产和供应链中断而造成营养不良和饥荒的风险。让我们不要被愚弄。俄罗斯随后象征性地免费向选定国家运送谷物将无助于稳定危机。

最后, 我们敦促俄罗斯联邦停止将粮食用作武器, 不再拖延地重新加入《黑海谷物倡议》, 并停止非法封锁乌克兰海港。饥饿既是冲突的结果, 也是冲突的原因, 只有通过国际合作、尊重国际法和加强团结, 才能打破这一恶性循环。

主席 (以英语发言): 我现在请西班牙代表发言。

希门尼斯·德拉霍斯女士 (西班牙) (以西班牙语发言): 主席先生, 我同其他代表团一道祝贺你担任安理会本月主席。我祝愿你履行职责时一切顺利, 并感谢你召开本次重要辩论会, 讨论国际社会的一个关键问题。

西班牙赞同代表欧洲联盟所作的发言, 并希望以本国名义补充几点意见。

我们与今天辩论会上的发言者一样, 对粮食不安全状况令人震惊地加剧表示关切, 并认为需要采取紧急、协调和全面的对策, 以减轻粮食短缺造成的痛苦。在这方面, 西班牙谴责俄罗斯联邦决定终止《黑海谷物倡议》, 而该倡议在稳定和降低粮食价格方面发挥了至关重要的作用。我们再次呼吁俄罗斯重新考虑其

决定并重新加入该倡议。将饥饿用作战争手段破坏了粮食安全的四个方面——可获得性、获取、利用和稳定性——并违反了国际人道法。

就我们而言,西班牙的《刑法》惩罚那些故意使平民挨饿作为战争手段的人,而我们最近批准的人道主义外交战略包括支持执行第2417(2018)号决议,促进多边和双边措施,以防止并起诉在冲突中造成粮食不安全的行为,以及促进批准《罗马规约》修正案(该修正案将在非国际冲突中故意使平民挨饿行为定为国际刑事法院管辖下的一项罪行)。为解决粮食不安全问题,西班牙于2022年9月承诺在未来三年内提供总额为2.265亿欧元资金。2023年1月,世界粮食计划署批准追加1440万欧元,用于应对粮食不安全的冲击计划,主要是在非洲国家。

最后,我们认为有必要继续致力于三重联系办法,确保尊重人道主义原则和寻求和平解决冲突。

主席(以英语发言):我现在请印度尼西亚代表发言。

Prabowo先生(印度尼西亚)(以英语发言):我感谢美国召开本次会议,并感谢所有通报人的发言。

确实令人担忧的是,武装冲突仍然是粮食不安全的最重要驱动因素之一,而受影响的人数仍在不断增加。世界一个地区的冲突对地球另一端数百万弱势群体的影响同样令人担忧。必须采取果断和协调的全球行动,确保人人能获得和可得到粮食这一基本人权。在这方面,我想强调三点。

第一,我们必须采取具体措施,打破武装冲突、暴力和粮食不安全之间的恶性循环。安全理事会应与联合国其他实体协同努力消除冲突根源,以维持和平和实现可持续发展。印度尼西亚敦促冲突各方遵守国际人道法,不要把饥荒用作战争武器。人道主义工作者、医疗设施和关键基础设施,特别是与水、食品和能源有关的设施,也必须得到保护。

第二,我们必须提高能力,增强复原力。许多国家容易受到粮食商品价格上涨等全球性冲击的影响,这

些冲击对冲突地区的影响更大。在短期内,处于这种情况的人们,特别是妇女和儿童,急需紧急援助才能生存。国际社会必须增加对人道主义机构的支持,以提供急需的援助。技术和财政援助以及能力建设对于实现粮食安全也至关重要。从中长期来看,需要加大投资,特别是对小农的投资,以建立更具创新性、可持续性和韧性的农业和粮食系统。鉴于气候变化对粮食安全的影响日益加剧,还需要考虑气候适应战略。

第三,我们必须加强国际合作和多方利益攸关方协作。各国政府、国际组织、私营部门和所有相关利益攸关方之间的国际努力和协调行动必须协同增效,避免重复。我们主要支持国际社会努力保持粮食供应链在具有挑战性的环境下运作。在我们地区,东南亚国家联盟与其对话伙伴一道,还开展了粮食安全和营养方面的合作,包括在危机时期开展合作。我们必须继续确保有需要的人,特别是发展中国家和最不发达国家的弱势群体能够获得、负担得起、可持续得到粮食和食品产品。

鉴于最近的全球动态,我们感到遗憾的是,《黑海谷物倡议》和相关措施陷入困境,干扰了急需的全球谷物和化肥供应。印度尼西亚希望恢复这些倡议,并强调应全面执行这些倡议,其目的是帮助最需要这些倡议的人——发展中国家和穷人。

最后,请允许我重申,印度尼西亚致力于为解决全球粮食不安全问题作出贡献并成为解决办法的一部分。

主席(以英语发言):我现在请大韩民国代表发言。

黄先生(大韩民国)(以英语发言):主席先生,我谨表示赞赏美国过去三年来在继续处理由冲突引起的粮食不安全问题方面所发挥的领导作用。我还要感谢三位通报者富有洞察力的发言。

在二十世纪,由于有了现代科学和农业技术,人类梦想着一个没有人挨饿的世界。然而,令我们沮丧的是,这一梦想并未实现。正如第2417(2018)号决议所阐明并在今年秘书长关于武装冲突中保护平民的

报告(S/2023/345)中指出的那样,武装冲突对粮食安全产生破坏性影响,需要国际社会采取紧急行动予以应对。在这方面,我国代表团欢迎安全理事会今天上午通过S/PRST/2023/4号主席声明,并高兴地加入谴责使用粮食作为战争武器的联合公报。我们还呼吁延长《黑海谷物倡议》,过去一年通过该《倡议》向全球市场投放了3200万吨谷物。

我们严重关切地注意到,气候变化正在加剧冲突和粮食不安全。安理会应促进彻底的气候风险评估,并呼吁在脆弱环境中进行以气候为依据的预警、预防和建设和平。这些复杂的影响对非洲来说尤其令人担忧,自乌克兰战争开始以来,非洲也受到了粮食价格上涨的最大影响。韩国承诺将对非洲的大米援助增加一倍,达到每年10万吨。今年5月,在七国集团峰会上,尹锡悦总统宣布了韩国稻米生产带(K-Ricebelt)项目,旨在帮助非洲国家在当地生产大米。该项目五年后建成,之后预计将继续为非洲8个国家的3000万人提供大米。

我愿借此机会强调世界另一个地区存在的严重粮食不安全问题,那里的局势不亚于冲突地区。朝鲜民主主义人民共和国长期严重、旷日持久的粮食短缺最近进一步恶化。毫无疑问,这场粮食危机是由政权引发的,是三个错误选择的结果——发展核武器和导弹、关闭边境和扭曲市场的政策。朝鲜民主主义人民共和国浪费了其稀缺的资源,过去一年半来以前所未有的规模和频率进行导弹发射,其中12次是洲际弹道导弹发射,致使这些资源在空中徒劳地化为灰烬。据估计,用于这些导弹发射的资源足以弥补该国去年的年度粮食短缺。

此外,冠状病毒病大流行成为封锁边界提供了借口,从而限制了联合国的准入和向北朝鲜人民提供国际人道主义援助。去年年底,朝鲜民主主义人民共和国通过了一项禁止谷物私营商业的新政策,目的是加强中央对粮食分配的控制。这加剧了北朝鲜普通民众的饥饿,因为国家分配系统自20世纪90年代中期以来就没有运转过,除了高级官员之外,普通民众一直依赖当地的私人市场获取食物。我觉得有义务提请国际社会

注意这个问题,因为我看到我们的朝鲜兄弟姐妹在边境另一侧遭受长期、人为的粮食短缺。

我们需要记住,无论是冲突还是政权引起的粮食不安全,首当其冲的受害者是无辜的普通民众。作为明年开始任期的安全理事会当选成员,大韩民国期待着为安理会维护国际和平与安全的崇高努力,包括处理粮食安全这一关键问题,作出积极贡献。

主席(以英语发言):我现在请罗马尼亚代表发言。

莫卡努女士(罗马尼亚)(以英语发言):我感谢美国召开本次辩论会,感谢通报者的真知灼见。主席先生,在你主席任期刚刚开始之际,我还祝愿你落实各项目标方面取得成功。我还要通知你,罗马尼亚毫不犹豫地加入了美国提出的谴责将粮食用作战争武器的公报。这与我们坚信粮食不能被用作战争武器这一立场是一致的。剥夺个人的食物权是违反国际法的,极不道德,也是给平民带来进一步痛苦的非法策略。

最近发布的《世界粮食安全和营养状况》报告指出,2023年,非洲有五分之一的人挨饿。报告还指出,到2030年,将有近6亿人长期营养不良,比俄罗斯没有对乌克兰发动战争的情况多2300万人。这场战争不仅动摇了全球粮食体系的重要支柱,还扰乱了供应链,推高了能源成本,加剧了通胀,尤其是在依赖进口的非洲和亚洲国家。俄罗斯上月退出《黑海谷物倡议》后,谷物价格升至战争开始以来的最高水平。

在过去的10天里,我们目睹了俄罗斯的咄咄逼人的行动,以多瑙河上靠近罗马尼亚领土的港口基础设施为攻击目标,目的是破坏对第三国的谷物出口。但多瑙河上的民用港口在历史的这个时刻有着特殊的使命——提供从乌克兰向世界出口谷物的替代方式,并确保船只和船员的安全。自7月25日乌克兰港口遭到轰炸的第一时间以来,根据我们在乌克兰难民问题上的立场,我们允许多瑙河上的船只在罗马尼亚港口避难,以挽救船员的生命并保护他们的货物。正在发生的是一场全球人道主义危机,需要我们所有人予以关注。除了通过《黑海谷物倡议》运输了3200万吨谷物

外, 罗马尼亚为乌克兰向世界出口2000多万吨谷物提供了便利。但是, 如果我们真正致力于不让任何人掉队, 我们就需要回到《倡议》的精神上来。

粮食价格正在飞涨。战争和冲突是原因之一。另一个是气候变化, 这对土壤和人们的生活产生了明显的影响。我们在非洲之角、撒哈拉以南非洲、中东以及越来越多的北半球看到了这种情况。这是一个不容忽视的威胁。在上周的粮食体系峰会总结会议之后, 在期待将于9月举行的可持续发展目标峰会之际, 现在比以往任何时候都更需要采取行动。我们不能袖手旁观, 眼睁睁地看着粮食供应被蓄意扰乱或破坏、农田被毁、重要资源的获取受阻这种恶性循环。今世后代, 特别是易受伤害的平民——儿童, 包括幼儿, 还有妇女和老年人——将遭受饥饿、营养不良甚至饥荒。我们需要加倍努力, 在拯救生命为时已晚之前避免一场全球人道主义危机。我们需要根据国际法采取行动, 确保粮食供应、援助人员通行无阻并确保供资。

主席 (以英语发言): 我现在请布基纳法索代表发言。

Ganou先生 (布基纳法索) (以法语发言): 首先, 请允许我感谢美国给我们机会参加安全理事会今天关于饥荒和冲突所致全球粮食不安全问题的公开辩论会。我赞扬今天上午的各位通报人所作的出色通报, 他们描述了一种需要采取行动的令人不安的局势。

在布基纳法索, 长期以来, 与气候、贫困和外部冲击相关的结构性因素一直在破坏生计, 并同时引发零星饥荒。过去几年粮食不安全状况恶化在很大程度上是由于安全危机造成的。恐怖袭击确实造成了人道主义危机, 使大约200万人流离失所, 其中近80%是妇女和儿童, 并导致耕地和牲畜被没收。恐怖分子还企图公然阻止向面临重大安全挑战的地区定期运送食品和药品。

鉴于安全和粮食形势严峻, 布基纳法索本着恢复和坚韧不拔的精神, 通过了《2023-2025年稳定与发展行动计划》, 其中的优先事项如下: 打击恐怖主义、恢复领土完整、解决人道主义危机、重建国家和

改善治理, 以及最后是努力实现民族和解和社会凝聚力。为支持该行动计划, 联合国系统和过渡政府商定了《联合国2023-2025年可持续发展临时行动计划》, 其目标与政府的优先事项相一致。

在行动层面, 关于解决粮食不安全问题的努力, 自2012年以来, 布基纳法索及其合作伙伴一直在制定和实施一项计划, 以应对和支持面临粮食不安全和营养不良风险的人口。5月份通过的2023年应对计划将耗资3.57亿美元, 目前资金短缺近1.61亿美元。除该计划外, 5月份还通过了一项农业生产总统倡议。该倡议确定了2023年至2024年生产19万吨谷物的目标, 总成本约为3500万美元。该计划旨在满足国家粮食需求, 并为作战人员和国内流离失所者在领土完整恢复后重返农业工作做准备。反季节作物、化肥分配和农业机械化方案都是需要所有利益攸关方努力应对粮食不安全的举措。

最后, 请允许我为我们的辩论补充以下几点建议。至关重要的是要确保改善各利益攸关方之间的协调, 以便支持前面提到的国家举措和区域举措, 并且及时这样做。关于区域倡议, 西非国家经济共同体为此目的设立了具体的机制和机构, 包括区域农业和粮食机构以及区域粮食安全储备。为这些举措提供支持一方面应有助于发展更有韧性和更可持续的农业, 另一方面应有助于使粮食储备更贴近有需要的人, 同时考虑到他们的饮食习惯, 向他们提供当地产品。

主席 (以英语发言): 我现在请孟加拉国代表发言。

穆希特先生 (孟加拉国) (以英语发言): 我们热烈祝贺美国代表团担任安全理事会8月份主席。我们欢迎召开今天的及时辩论会, 并感谢各位通报人所作的宝贵发言。

作为人类整体安全的重要组成部分, 全球粮食安全状况近年来受到冲突和气候变化的严重影响。孟加拉国也不例外。持续不断的乌克兰战争以及相关的制裁和反制裁严重影响了我们的进口账单, 从而危及我们确保孟加拉国1.68亿人民粮食安全的努力。然而,

我们正在尽最大努力应对挑战,包括通过采取困难的政策措施,如取消能源部门的补贴、限制进口和减少公共开支。作为长期措施,我们优先投资于农业食品系统。谢赫·哈西娜总理鼓励所有人开垦每家每户闲置的土地。

在国际一级,我们支持解决粮食不安全问题的所有全球努力。作为秘书长全球危机应对小组的倡导者之一,我国总理正提倡并促进就预防、减轻和应对粮食危机及相关挑战的行动达成全球共识。

鉴于这场危机的系统性,我们需要作出集体努力。请允许我强调这方面的四个具体要点。

第一,必须解决影响粮食价格和获取的因素,尤其是在冲突期间。我们支持秘书长呼吁保持市场开放、取消不必要的出口限制,以及释放粮食储备以改善粮食供应。保持《黑海谷物倡议》的活力也至关重要。同样重要的是继续加强外交努力以结束战争——人类痛苦的根源。

第二,我们谴责将饥荒和饥饿用作战争武器,这是《日内瓦四公约1977年附加议定书》所禁止的。此外,《罗马规约》承认此类行为直接违反国际法,构成危害人类罪。我们呼吁所有会员国继续致力于履行这些义务。我们还呼吁武装冲突各方不要攻击对粮食生产、分配和运输至关重要的关键基础设施。

第三,气候变化和相关灾害对粮食安全产生严重影响。为了应对这些影响,我们实施了各种创新的农业做法。在过去14年里,我国科学家培育了690种改良的高产作物品种,包括耐盐水稻品种。我们现在正在研究耐旱和耐淹品种。

进一步投资于这些部门至关重要。我们再次呼吁开展包括南南合作在内的国际合作、气候融资及技术转让,以支持孟加拉国等脆弱国家。《多哈行动纲领》中规定的为最不发达国家建立粮食储备机制的工作也应认真进行。

最后,孟加拉国还受到缅甸无休止的冲突和不安全的影响。过去六年来,我们收容了120多万逃离缅甸

迫害和暴力的罗兴亚人。然而,由于多重人道主义紧急情况,联合国和其他人道主义合作伙伴在支持在孟加拉国避难的罗兴亚人方面面临资金短缺。世界粮食计划署不得不两次削减口粮。正如布林肯国务卿今天早些时候提到的,一名罗兴亚人每天只能得到27美分的食物摄入量。这种严峻局势正在导致难民营中的营养不良、不安全和暴力。

我们呼吁安理会紧急关注缅甸旷日持久的冲突,并帮助营造一个有利于罗兴亚人安全和可持续地遣返的环境。国际社会还必须继续为流离失所的罗兴亚人的人道主义应急计划提供充足资金,直到他们能够返回缅甸。

最后,我要指出,需要解决粮食浪费问题,这是全球粮食不安全的一个重要方面,并呼吁开展一场基础广泛的社会运动来防止粮食浪费。

主席(以英语发言):我现在请阿根廷代表发言。

马伊内罗先生(阿根廷)(以西班牙语发言):首先,我国代表团谨祝贺美国担任安全理事会轮值主席,并感谢它召开本次重要公开辩论会。

据世界粮食计划署称,全世界60%的挨饿者生活在冲突区。秘书长关于武装冲突中保护平民的最新报告(S/2023/345)强调指出,冲突和不安全是造成19个国家和地区约1.17亿人重度粮食不安全的最重要因素。武装冲突摧毁农场、道路和港口,使经济陷于瘫痪,并干扰人道主义准入,从而造成粮食不安全。粮食不安全进而可引发暴力和迁移造成的不稳定,并成为有利于恐怖团体招兵买马的一个因素。

近年来,安全理事会一直关注冲突与饥饿之间的关联。2018年,安理会通过了第2417(2018)号决议,回顾了武装冲突与冲突引发的粮食不安全之间的关联。第2417(2018)号决议强烈谴责以断绝平民粮食作为战争手段和非法阻挠人道主义准入的行径。而且,它敦促各方保护要害民用基础设施,以确保粮食系统正常运作。

秘书长的报告着重强调,在第2417(2018)号决

议通过四年后，武装冲突依然是饥饿的主要肇因。

国际人道法禁止将断绝平民粮食用作一种战争手段，并为提供食品和饮用水所必需的物体提供保护。尽管国际人道法作出这些规定，但饥饿却惊人地频频成为武装冲突的恶果，原因要么是交战各方违反自身义务蓄意将其当成工具，要么是战争造成的破坏所产生的间接后果所致。显而易见的是，遵守国际人道法规则有助于减小武装冲突对粮食安全的影响。

作为全球健康、营养和优质食品的生产国和供应国，阿根廷致力于按照《2030年可持续发展议程》，特别是可持续发展目标2，消除饥饿，并实现全球粮食安全。我们认为，在保障和支持全球粮食安全以及在人道主义紧急情况或武装冲突中实现可持续发展目标方面，开放的国际贸易所固有的漫长粮食供应链发挥着关键作用。

主席（以英语发言）：我现在请巴拿马代表发言。

康塞普西翁·哈拉米略女士（巴拿马）（以西班牙语发言）：我们祝贺美国担任8月份安全理事会轮值主席。

按照国际法展现的建设性政治意愿、为实现和平无条件进行的坦诚对话、可持续发展以及尊重人权，都是巴拿马外交政策的关键支柱。

我们呼吁重振多边主义，将其作为防止侵略和破坏国际和平与安全的工具，优先考虑旨在应对冲突后果、气候变化造成的不利局面以及性别不平等的联合行动和承诺。

巴拿马重申，必须采取一切可行措施，确保保护乌克兰战争的所有受害平民，满足其基本需求，并促进人道主义援助迅速和畅通无阻地送达所有受武装冲突影响的人，以期保障国际人道法。

我们同安东尼奥·古特雷斯秘书长一样，对俄罗斯联邦单方面退出《黑海谷物倡议》表示失望。我们敦促它撤销这一决定，重启谈判，使黑海人道主义走廊保持开放，这将保障农业系统正常运作。这将对发展中国家最弱势的民众产生积极影响，他们目前将

50%以上的收入用于支付高昂的食品和能源费用。

现在应该满足妇女和儿童的特定营养需求，以促进和保护食品权，更快地迈向更加平等、敏感对待性别问题和可持续的粮食系统。证据表明，要保证和维护和平，则离不开妇女对各级决策的大力参与。

在冲突和粮食不安全的情况下，妇女和女童更有可能遭受性别暴力。此外，这些情况可能迫使妇女和女童从事性交易，即：以性换取食品或者购买食品的钱。

五年前，安理会通过了第2417（2018）号决议，其中指出了武装冲突和暴力与冲突所致粮食不安全之间的关联。粮食不安全状况在冲突爆发前就已经很严重，并且因冠状病毒病疫情而恶化。战争及其种种影响加深了在至少一代人的时间里未曾见过的全球生活成本危机，使我们对到2030年实现更美好世界的憧憬破灭。安理会成员必须特别注意确保国际法得到遵守，在维护国际和平与安全方面，尤为如此。

巴拿马旗帜鲜明地重申，饥饿永远不能被用作战争武器。

巴拿马支持秘书长关于《新和平纲领》的提议。联合国所有主要机关之间更好的合作对于解决冲突的结构性起因和以全面的眼光预防冲突必不可少。

巴拿马认为，对话和谈判是通过遵守国际法及其基本原则实现和平的必由之路。为此，必须重申，团结襄助是二十一世纪的基本价值观之一。

主席（以英语发言）：我现在请塞拉利昂代表发言。

卡普库穆先生（塞拉利昂）（以英语发言）：塞拉利昂代表团祝贺美利坚合众国担任8月份安全理事会轮值主席，并组织本次饥荒和冲突引起的全球粮食不安全问题高级别公开辩论会。

朱利叶斯·马达·比奥总统阁下最近获得连任，其政府致力于五个主要优先事项，其中最重要的是解决粮食不安全问题。塞拉利昂已当选为2024至2025年

安全理事会非常任理事国，我们期待与安理会其他成员有效开展合作，处理粮食不安全问题。我们都担负着一项基本责任，那就是要采取行动营造一个没有饥饿的世界，因为粮食不安全既是全球不稳定的后果，也是其肇因。

世界饥荒是全球关切的问题。一系列因素，即饥荒、武装冲突的影响、气候变化和全球不平等，已成为当今世界粮食不安全的主要起因，并且已将数百万人推向挨饿的边缘。这种情势的特点是，因冲突、灾难性天气事件和自然灾害而流离失所的人数之多，前所未有。

由于饥荒或冲突，许多人买不起足够的食品。据估计，约70%的粮食不安全国家也被视为脆弱国家。根据《2023年西非和萨赫勒及中部非洲部分地区粮食危机问题全球报告》，6至8月歉收季节的重度粮食不安全程度预计将达到历史最高水平，这是由冲突和不安全状况恶化所致，特别是在萨赫勒中部和乍得湖流域地区。其他情形的特点是经济冲击加剧，包括通货膨胀和货币贬值成为普遍现象。鉴于对本国粮食安全的重视，塞拉利昂政府制定了一项八点计划，其中包括提高粮食、经济作物和牲畜的产量，投资农业，加强治理、农业研究和水资源管理，以及建立至少三个农业加工区。

冲突仍然是造成粮食不安全和营养不良的一个关键因素，也是实现食物权的最大障碍之一。冲突给整个粮食系统带来负面影响，使健康饮食更加让人难以负担，严重危及实现可持续发展目标——包括到2025年消除饥饿和营养不良的目标——的全球努力。尽管联合国粮食及农业组织表示，需求的迅速减少是可能的，但是，很显然，要实现这些目标可能很难，尤其是在一些国家受到冲突和政治不稳定影响的情况下。

全世界必须倾听，寻找预防和解决饥饿危机的办法，并倡导向贫困社区提供更多的人道主义援助。确保世界各地的粮食安全应成为联合国每个会员国，尤其是安全理事会成员的核心议题。我们的行动绝不能

导致粮食系统的混乱和饥饿的加剧，因为粮食不安全与不稳定之间有着错综复杂的联系，粮食不安全会造成不稳定。本着这一精神，我们敦促相关各方继续进行建设性接触，以确保继续执行黑海谷物倡议——维持这一协议对于防止粮食价格进一步上涨和全球粮食危机恶化至关重要。

最后，必须指出，气候变化、荒漠化和全球贸易不平衡是当今世界面临的相互关联的挑战。气候变化正在造成更多的极端天气事件，带来包括荒漠化在内的多重影响。荒漠化进而又使粮食种植变得困难，从而助长粮食不安全和全球饥饿。全球贸易不平衡和筹集发展资金也是重大挑战，而这些挑战反过来又加剧了许多国家的贫穷和不平等。改革国际金融机构是应对这些挑战的必要条件之一。国际金融机构，如世界银行和国际货币基金组织，在为减缓和适应气候变化供资以及支持可持续发展目标方面可发挥重大作用。

最后，我国代表团赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长一直尽职尽责地致力于建立一个粮食有保障的世界，并赞扬意大利政府发挥领导作用，主办首届“联合国粮食系统盘点时刻”活动。

主席（以英语发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

波韦达·布里托先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表“捍卫《联合国宪章》之友小组”发言。我将宣读发言的缩略版，发言全文将提供给秘书处。

《世界人权宣言》和《经济、社会及文化权利国际公约》第十一条承认人人有权享有适当的生活水平，包括得到适足的食物。有鉴于此，并考虑到国际人权法的规定，我们认为，食物权和人人免于饥饿的权利是每个人不可剥夺的人权。因此，我借此机会在发言的开头重申，之友小组成员国坚定承诺，将根据我们的相关国际承诺，包括《2030年可持续发展议程》衍生的承诺，以及我们各国在这一领域的国家方案，不遗余力地消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况，促进可持续农业。

众所周知,世界目前正在经历一场多方面的危机,粮食不安全确实是这场全球危机的一个方面。现在,这一现实更形恶化,不仅是因为人类遭受了一个世纪以来最严重的疫病之害,而且还因为持续的气候灾难、日益加剧的不平等和冲突,包括那些久拖不决的冲突,等因素。但是,还有一个因素一直并将继续蓄意加剧地方、国家、区域和国际各级的饥荒、饥饿和粮食不安全,就连世界卫生组织最近也注意到了这一点,那就是有系统地、无情地持续颁布、实施甚至扩大单边胁迫性措施。

这些措施残忍、不人道,在《联合国宪章》的宗旨和原则范围内没有任何法律依据,是对食物权和发展权等权利的侵犯。显然,它们的主要目的是剥夺全体民众自己的生存手段,这公然违反了国际法的最基本准则。此外,它们还被某些国家的政府用作在国外推进其国家利益和可疑意图的工具之一。利用经济和国际金融体系对其他国家采取行动,特别是通过实施单边胁迫性措施——事实表明,此类措施可能与常规战争中使用的武器一样致命——是用来引发、加剧和延长全球冲突的手段之一。

我们必须明确指出:鉴于其范围之广、域外影响和系统性,单边胁迫性措施正在蓄意加剧人类今天面临的多方面危机,并将继续不仅给整个全球经济带来负面影响,而且还将在世界各地造成和延长人类痛苦,除非完全取消这些措施,使每个国家都能够不受任何歧视或限制地充分发挥其生产潜力,进而为克服当前挑战作出贡献,包括稳定包括粮食和化肥在内的某些商品的价格。

此外,持续实施单边胁迫性措施,导致受其制约的国家几乎无法购买设备、软件、硬件和备件,也无法确保农业和农产食品业的发展和生产所需的适当技术转让。如我之前提到的那样,此类措施还具有域外影响,并会影响到其他国家,其中一些国家已选择减少与受这些措施制约的国家的合法贸易,因为担心受到二级制裁,《2023年全球粮食危机报告》就提到了这一点。这一现实最终进一步加剧了当前的全球粮食不安全危机。

我们赞同为今天的公开辩论会编写的概念说明(S/2023/560,附件)中的观点,即全球粮食不安全是一个时代挑战,我们必须致力于实现让世界摆脱饥荒的宏伟目标。

朝着这一方向迈出第一步——也许是最简单的一步——将一劳永逸地结束单方面强制性措施,目前这些措施影响着世界上30多个国家,其中许多国家是我们之友小组的成员,它们不仅已经准备而且有可能为我们的共同努力作出重大贡献,包括在粮食和化肥的生产和出口方面作出贡献。因此,我们必须强调这样一个事实,即各方必须平等地致力于参与这种解决办法,因为我们完全有能力并愿意尽自己的一份力量,为了我们各国人民和全人类的福祉,成为商品、货物和服务的可靠和负责任的供应者。

解决这一代人面临的挑战取决于紧急采取集体战略和果断措施,这些战略和措施必须植根于《联合国宪章》的宗旨和原则。正如本次会议的概念说明(S/2023年/560,附件)中提到的那样,我们不需要人道主义干预。相反,我们需要的是更大的合作、能力建设和团结精神,并扩大和深化南南、北南和三角合作,以期加强国家能力。然而,我们必须强调,这方面的任何援助,特别是人道主义援助,都必须严格遵守大会第46/182号决议中概述的提供人道主义援助的指导原则,并且必须征得有关国家的同意。

最后,我们强调,成功应对和战胜全人类目前面临的挑战——包括饥荒、饥饿和粮食不安全——的办法,既不是继续实施或扩大单方面强制性措施,也不是实施不合理和武断的贸易限制,包括关税和非关税壁垒。相反,我们必须严格遵守《联合国宪章》的原则和国际法准则,采取联合、有效、包容和创新的措施,才能共同克服当前的多方面危机,无论是由于匮乏还是通货膨胀,今天,这些危机同样威胁着我们所有人,特别是发展中世界的数亿人。我们对后世后代负有道义责任,必须改弦更张,现在就必须这样做。

最后,正如今天在座许多人所说的那样,粮食确实不能被用作战争武器。同样,我们还强调,包括第

四代措施在内的单方面强制性措施也决不能被用作战争战术来制造饥饿或灭绝整个人民,包括因诉诸这种非法、残忍和不人道措施的直接结果而剥夺他们获得食物的机会。

主席(以英语发言):我现在请拉脱维亚代表发言。

皮尔德戈维奇斯先生(拉脱维亚)(以英语发言):我感谢美国组织本次公开辩论会,并感谢通报者所作的发言。拉脱维亚还赞扬美国提交联合声明,谴责将粮食用作战争武器。拉脱维亚已加入该文件的签署国行列。

拉脱维亚赞同欧洲联盟代表所作的发言。

令人震惊的是,粮食不安全的人数不断增加,达到了创纪录的水平。不同地理区域的武装冲突越来越多,令人震惊。联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署都警告我们,全世界18个饥饿热点地区的重度粮食不安全状况可能进一步恶化。索马里、也门、阿富汗、海地、布基纳法索、马里、南苏丹、苏丹和尼日利亚是最受关注的国家。

安全理事会五年前一致通过了第2417(2018)号决议,但我们尚未成功打破武装冲突和粮食不安全的恶性循环。五年后,安理会常任理事国之一——即俄罗斯联邦——故意加剧粮食不安全,大大增加了全球最脆弱民众的痛苦。俄罗斯入侵乌克兰并将粮食武器化,摧毁乌克兰的农田、削弱其农业经济并阻止其出口,扰乱了全球的粮食运输,并推动全球粮食价格飙升。

鉴于乌克兰在全球粮食供应链中具有核心作用,黑海谷物倡议对于解决俄罗斯侵略乌克兰的战争所导致的严重粮食危机至关重要。然而,令人极为遗憾的是,俄罗斯采取了进一步措施,将更多的人推向贫困、饥饿和饥馑。我们谴责俄罗斯决定终止参与黑海谷物倡议以及随后对乌克兰港口设施和农业仓库接二连三发动攻击,这些攻击摧毁了数万吨粮食。俄罗斯甚至宣布,它将把任何前往乌克兰黑海港口的货船视为军事目标。这些行动突显了俄罗斯有意愿并打算将

粮食作为战争武器,而不是将其视为防止全球饥饿和饥馑的基本人道主义商品。俄罗斯联邦必须立即停止其非法军事活动,确保恢复往返乌克兰的粮食和农产品运输。

农产品市场遭扰乱的现象很容易避免,以国际法、包括《联合国宪章》为基础的国际体系绝不能容忍对全球农业供应链和全球粮食市场的蓄意攻击。我们需要迅速果断地采取行动,确保人们在最需要的时候能够获得粮食供应,并最大限度地减少冲突对粮食安全的影响。这包括畅通无阻的人道主义准入,以有效满足日益增长的人道主义需求,并应对武装冲突中的饥荒威胁。

至关重要的是,国际社会必须在联合国领导下动员起来,应对因俄罗斯战争而加剧的粮食、能源和金融危机。我们赞扬秘书长安东尼奥·古特雷斯和联合国各机构在消除粮食不安全现象和确保粮食源持续流动方面所作的努力。与此同时,迫切需要继续努力建立有弹性和可持续的农业和粮食系统以及可靠的供应链。在疫情之后世界需要适应气候变化不利影响的情况下,这一努力比以往任何时候都更加重要,气候变化产生了新的风险,可能进一步加剧冲突和粮食不安全的恶性循环。拉脱维亚将继续支持多边努力,以应对这些挑战,并与发展中国家分享我们的专门知识,包括可持续农业和水管理方面的明智解决办法。

主席(以英语发言):我现在请南非代表发言。

姆恩古尼先生(南非)(以英语发言):我国代表团祝贺美利坚合众国主持安理会8月份的工作,并对其在担任主席期间取得成功致以最良好的祝愿。主席先生,我们感谢你召开本次高级别公开辩论会,讨论这个重要议题。我们也感谢通报者富有洞察力的介绍。

我们深为关切和不安地看到,越来越多的人陷于重度粮食不安全状况,需要紧急粮食援助。这是非洲大陆面临的现实,也是各种因素,包括旷日持久的冲突、气候脆弱性、极端天气、粮食和能源价格飙升、冠状病毒疾病和经济放缓造成的后果。

南非感到关切的是,全球和平与安全局势不稳定,特别是出现新的冲突,旷日持久的冲突得不到解决,这些冲突对妇女和儿童造成尤其严重的影响,并加剧了全球人道主义危机。解决冲突的根源以及冲突环境中粮食不安全的驱动因素,仍然是我们应当寻求的解决办法的核心。不论如何强调作出协调一致的全球努力预防冲突的重要性,以及寻求政治解决现有冲突的迫切需要,都不为过。和平对话与谈判是国际和平与安全的基石。正是在这种背景下,南非加入了非洲领导人寻求和平解决俄罗斯和乌克兰冲突的倡议。

南非深感关切的是,在一些冲突局势中,饥荒被用作违反国际人道法的战争策略。冲突各方不应当将饥荒或饥荒的威胁用作战争武器。因此,我们敦促各国和冲突各方履行其保护平民的责任,确保有需要者不受阻碍地获得人道主义援助。本次公开辩论会使会员国有机会重申我们对维护国际法以及按照国际人道法原则行事的承诺。

本次公开辩论会是及时的。它提醒我们,在武装冲突局势中,我们负有减轻和缓解饥饿的核心义务。饥饿和饥荒是在全球军费支出增加13%的背景下发生的。这有失道义,并提醒我们,使用武力绝非明智之举。发展与和平之间的联系要求我们对国际和平与安全问题采取全面的做法。2015年,我们都通过了《2030年可持续发展议程》(大会第70/1号决议),并宣告将消除贫困和终止饥饿作为首要目标。不幸的是,目前的数据表明,世界正偏离到2030年实现可持续发展目标的轨道。我们如不加倍努力,更有针对性地开展工作,到2030年消除一切形式的饥饿、粮食不安全和营养不良的目标仍将遥不可及。

我们要实现自己的目标,就需要将能够为创建和平的世界而加强预防机制的多边体系。我们还需要投入资源,增强我们对联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署和国际农业发展基金等总部设在罗马的机构的信心,在建设能力和有韧性的粮食系统方面,这些机构发挥着核心作用。

最后,亟需在陷于危机的国家实施人道主义干

预,以提供有效的社会保护措施。这将包括改善贫困民众的粮食安全和营养,并保护生计。同样至关重要,安全理事会和会员国协同努力执行第2417(2018)号决议,应对武装冲突造成的粮食不安全和饥荒威胁。

主席(以英语发言):我现在请爱沙尼亚代表发言。

洛克女士(爱沙尼亚)(以英语发言):主席先生,我感谢你召开本次重要的公开辩论会。我感谢通报人的宝贵见解。

爱沙尼亚赞同欧洲联盟代表今天早些时候所作的发言。

近年来,全球粮食安全状况继续恶化。据联合国称,2022年,由于气候变化、武装冲突以及冠状病毒病疫情的影响,58个国家2.58亿人的粮食严重不安全。世界粮食计划署估计,这些数字今年继续增长。

执行第2417(2018)号决议仍然非常重要,因为世界上70%的饥民生活在受战争和暴力影响的地区。刚果民主共和国、非洲之角、阿富汗、也门和叙利亚只是因武装冲突而面临饥荒的一些地方。饥饿往往造成恶性循环,从而导致新的冲突,阻碍任何可能的进步。

有鉴于此,一个安理会常任理事国单方面放弃由联合国协调的改善全球粮食安全的主要倡议——《黑海谷物倡议》——实属可耻。俄罗斯通过终止执行《黑海谷物倡议》将粮食当作武器的自私和冷血决定,对世界各地需要粮食的人来说是一种灾难性的损失。该《倡议》保持了全球粮价的稳定,使3300万吨乌克兰小麦得以运达全球45个国家,其中65%的出口流向发展中国家。

在全世界都在想方设法让乌克兰继续出口粮食之际,俄罗斯却轰炸乌克兰的粮仓和粮食出口设施,从而进一步升级摧毁粮食的战争。就在昨天,它轰炸了多瑙河的伊斯梅尔港,摧毁了运往非洲、中国和以色列的4万吨谷物,并使全球小麦价格上涨了4%。此外,俄罗斯袭击了为农业部门供电的乌克兰能源基础设施。

施,对所有进出乌克兰港口的船只造成威胁。俄罗斯最近决定向6个非洲成员国提供少量免费谷物,这是它制造假象、显示其有能力取代乌克兰谷物的又一次企图。正如秘书长指出的那样,向一些国家提供少量捐赠并不能纠正影响所有地方所有人的巨大影响。

爱沙尼亚支持联合国设法挽救《黑海谷物倡议》,对于解决俄罗斯入侵乌克兰造成的问题,该《倡议》一直是行之有效的办法。我们呼吁俄罗斯停止对乌克兰的战争。

爱沙尼亚致力于帮助亟需帮助的地区。今年,我们向非洲之角和也门提供了更多人道主义援助,定期向世界粮食计划署、人道主义事务协调厅、中央应急基金、儿基会和联合国难民事务高级专员公署捐款,帮助应对全球人道主义危机。我还要回顾欧洲联盟的“团结通道”倡议,该倡议帮助从乌克兰出口了4100万吨粮食。

最后,国际社会必须更上一层楼,并追究以饥荒为战争手段和违反国际人道法的行为体的责任。爱沙尼亚依然是联合国应对全球饥饿和解决其根源的坚定伙伴。

主席 (以英语发言): 我现在请以色列代表发言。

米勒先生 (以色列) (以英语发言): 我们要感谢布林肯国务卿和美国代表团发起本次高级别辩论会,强调遏制粮食不安全的至关重要性。

作为一个中东国家,以色列在建国后的头几十年里粮食没有保障,但得以化挑战为机遇。我们百折不挠,进行了创新,从而在农业和水管理技术方面取得巨大进步。我们的目标不仅是在国家层面有所作为,而且还力求产生全球影响,并通过双边和多边合作实现这一目标。就在去年,大会再次通过了由以色列提出的半年度农业技术问题决议(大会第76/200号决议)。该决议倡导运用技术以及研究和提高农业生产力和粮食安全。

我们坚信,区域合作是遏制粮食不安全根源的手段。我们的承诺体现为我们与摩洛哥在水安全方面的

合作、在阿拉伯联合酋长国的协助下与约旦达成的海水淡化和太阳能联合协议,以及与邻国共同开展的许多其他项目。最近在阿布扎比举行的关于农业、水和粮食安全的N7倡议会议表明,我们面临的挑战具有普遍性。

然而,我们必须承认,粮食不安全不仅仅是自然灾害和气候变化的结果——而且也因冲突和恐怖主义而加剧。在受冲突影响的地区,武装团体利用粮食不安全推进其破坏性图谋,将其用作招募工具和制造不和的武器。今年5月,我们看到这方面的一个明显例子,当时,巴勒斯坦伊斯兰圣战组织向以色列和加沙地带之间的埃雷兹和凯雷姆沙洛姆过境点发射了迫击炮弹。蓄意以人道主义走廊为目标使人员和重要物资的运输面临紧迫危险。然而,即使在这些情况下,以色列也努力在数小时内使过境点重新开放。

最近的全球性挑战和地缘政治紧张局势提醒我们,这种深远的威胁具有全球性影响,影响到粮食供应链和价格,特别是弱势群体。归根结底,大流行病、恐怖主义和全球冲突的连锁反应造成匮乏、饥饿和脆弱等毁灭性循环。我们必须对粮食不安全的更广泛影响保持警惕,共同努力确保粮食仍然是维持生计的来源,而非进行操纵的工具。在这方面,以色列感到关切的是,如果《黑海谷物倡议》能不到延长,粮食安全和全球粮食价格就可能受到影响。以色列也促请俄罗斯为了中东、非洲和其他地区人民的利益,同意延长该倡议。以色列仍然致力于在全球分享经验、开展合作并建设能力。

主席先生,我们赞同你的远见和决定,将这一紧迫问题作为我们全球议程的重中之重。

主席 (以英语发言): 我现在请白俄罗斯代表发言。

里巴科夫先生 (白俄罗斯) (以俄语发言): 白俄罗斯赞同委内瑞拉代表以捍卫联合国宪章之友小组的名义所作的发言。

我们感谢美利坚合众国代表团给我们机会讨论全球粮食安全问题。白俄罗斯无法支持联合公报。该

文件的案文没有按照最佳民主做法提交给我们审议,也没有进行任何磋商,没有任何机会提出修改或修正。该文件只字未提粮食安全受到的一大主要威胁:非法单方面制裁。在各级和各个不同论坛上,我们一再提请国际社会注意,西方国家对白俄罗斯非法实施的制裁,包括对我们钾肥行业的制裁,对全球粮食安全产生了极其不利的后果。

与此同时,我们可以肯定地说,经常公开宣布的、包括今天在本会议厅宣布的无耻的制裁豁免,是脱离现实且不可行的。制裁完全封锁了白俄罗斯的化肥和食品出口。钾对作物实现最大产出至关重要。肥料决定了作物未来的收成。世界人口消耗的一半食物是靠肥料种出来的。不在田里施肥,意味着作物产量至少会下降50%。世界上每两个人中就有一人依赖用化肥种植的农产品。白俄罗斯是世界上最大的钾肥生产国之一。在通过波罗的海港口运输白俄罗斯钾肥的活动被非法终止之前——顺带一提,这直接侵犯了一个内陆国的权利——白俄罗斯在世界钾肥市场所占份额约为20%。请试想一下:世界上每五吨钾肥就有一吨来自白俄罗斯。

立陶宛和其他西方国家封锁白俄罗斯化肥供应的非法单方面行动已经不仅危及个别国家的粮食安全,也危及整个区域和各大洲的粮食安全。2022年,我国在非洲钾肥市场的份额从42%降至3%。据我们估计,根据联合国粮食及农业组织的数据,去年白俄罗斯从钾肥供应国名单上几乎消失,导致非洲谷物收成下降16%。由于立陶宛的行动,2023年,白俄罗斯对非洲的钾肥供应处于完全瘫痪状态。我们还应该记住,非洲大陆许多国家的全部化肥供应都来自白俄罗斯,而其他一些国家50%的化肥需求由白俄罗斯的钾肥来满足。

全世界化肥短缺的影响已经从玉米和小麦蔓延到包括水稻在内的所有主要农作物,在不久的将来,这将不可避免地给亚洲和南美洲数十亿人的生活产生毁灭性影响。在今后的会议上,我们将被迫讨论有关因为缺乏食物而挨饿的受害者的可怕统计数字,而不是讨论缺乏肥料问题。联合国、联合国粮食及农业

组织、世界贸易组织、世界银行和国际化肥协会等权威国际组织和机构的报告和研究证实了白俄罗斯自己的评估,即当前世界市场上钾肥的短缺将大大降低作物产量,并不可避免地导致粮价大幅上涨。

许多农民已经被迫削减产量,因为他们需要的肥料已经变得比自己种植和销售的谷物更贵了。非法制裁是一种战争武器。在未经安全理事会批准的情况下以虚假的借口对白俄罗斯共和国单方面实施制裁,违反了所有国际法准则。那些设计和实施制裁的人正在侵犯最基本的人权——生命权——使数百万人陷入饥饿和死亡。西方国家必须停止将非法单方面制裁用作首选战争工具。这会是它们对确保全球粮食安全的真正贡献。

主席(以英语发言):我现在请沙特阿拉伯代表发言。

阿勒瓦西勒先生(沙特阿拉伯)(以阿拉伯语发言):首先,我国赞同阿曼代表以海湾合作委员会成员国名义所作的发言。

主席先生,我谨祝贺你和美利坚合众国担任安全理事会本月主席。我们要感谢美国及时召开本次辩论会,在整个国际社会面临越来越多挑战之际,讨论饥荒和冲突引发的全球粮食不安全问题。我们作为本组织的会员,必须不遗余力地寻找切实可行的解决办法,处理各地的饥荒危机,防止冲突引发的粮食不安全所造成的这种危机给各个国家和族群带来严重后果。

我们沙特阿拉伯王国以极大的兴趣关注着区域和国际舞台上许多危机和冲突的相关事态发展,令人遗憾的是,它们削弱了国际社会的能力,使其难以应对危机和冲突对粮食安全和国家稳定所造成的影响,更不用说对各国人民造成的人道主义后果。安理会非常了解我国为响应紧急和非紧急人道主义呼吁而提供人道主义援助的努力。这些努力包括确保全世界各冲突地区的粮食安全,首先是本区域的兄弟邻国,如也门、巴勒斯坦、叙利亚、苏丹、黎巴嫩、索马里和其他友好国家和人民,如巴基斯坦、乌克兰、罗兴亚难民和许多其他国家有需要的人。除此之外,我们还向全

世界许多人道主义非政府组织和联合国救济和人道主义机构提供援助。沙特阿拉伯王国提供的援助已超过871.3亿美元，我国因此成为阿拉伯和伊斯兰世界最大的人道主义和发展援助捐助方，也是国际三大捐助方之一。本王国将继续作出人道主义努力，响应世界各地的救济呼吁。

消除冲突的驱动因素和根源已变得紧迫而必要。如果我们做不到这一点，将无法确保世界各地的粮食安全，这尤其是因为冲突的性质已经改变，它们可能表现出来的形式变得不可预测。与此同时，许多区域的饥荒和粮食不安全更加严重。因此，国际社会应该作出一致努力，不仅向有需要的人提供救济，还要寻找政治、经济和发展解决方案，帮助结束当前持续的冲突，减少冲突在其他区域出现的可能性。毫无疑问，与安全和武装冲突有关的挑战对全球粮食安全和发展构成了最大的挑战和威胁。当冲突和战争加剧并蔓延时，情况会变得更糟，因为没有和平就永远无法实现发展和粮食安全。

我们还回顾，除冲突和战争外，气候变化也加剧粮食安全危机。因此，沙特王国强调，必须作出国际努力，以加强气候行动并增强会员国特别是发展中国家的复原力。沙特阿拉伯王国已采取重要步骤加强粮食安全。我们制定了旨在促进粮食增长以及应对气候变化和水资源稀缺挑战的战略。这些努力有助于改善沙特王国的粮食安全指标。

最后，我国高度重视发展问题和人道主义努力，这些努力有助于支持最需要帮助的国家，促进它们的可持续性，支持它们应对共同挑战和风险，改善粮食安全，消除饥饿和贫困，以执行可持续发展目标2。沙特王国的外交政策极为重视巩固安全与稳定，支持对话与和平的政治解决方案，并为支持发展和实现各国人民对更美好明天的向往创造条件，无论是在中东还是在全世界。我们的和平努力证明了这一目标。我们始终强调，必须按照《联合国宪章》的规定，促进多元化和国际合作的价值观，以克服日益增多的国际挑战，建立一个更具包容性和公正的世界，并为各国人民促进繁荣与福祉。

主席（以英语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国美国召开今天的重要会议，讨论我国特别重视的一个议题。

早在2021年，阿塞拜疆就提交了外交部长的书面发言，为安理会关于冲突和饥饿问题的公开辩论会（见S/2021/250）作出了贡献。

安全理事会的相关决议，即第2417（2018）号决议认识到，冲突可能直接和间接地影响粮食安全，特别是使人们流离失所，失去土地、放牧区和渔场，或使农业资产遭破坏，粮食系统失灵。

在亚美尼亚占领阿塞拜疆约20%领土的近30年期间，阿塞拜疆直接受到冲突引起的对其粮食安全的威胁。侵略对粮食生产能力造成了长期严重损害，造成大面积土地退化，供水基础设施遭掠夺和破坏，水资源被污染。特别是，亚美尼亚对阿塞拜疆卡拉巴赫地区供水网络的核心——萨尔桑水库管理不善，引发了人道主义危机，生活在下游地区的40万阿塞拜疆人被剥夺了生活和农业用水。它还造成了严重的环境影响，如土壤侵蚀、脱水和荒漠化。这些负面影响一直持续至今，从亚美尼亚流入阿塞拜疆的跨界河流，特别是Okchuchay河和Aras河继续受到严重污染。

由于亚美尼亚修建战壕、隧道和其他防御工事，导致阿塞拜疆大片农田被毁，支离破碎。亚美尼亚长达数十年的军事工程活动造成了严重的土地侵扰，植被、水渗透和地表水流动受到影响。最令人不安的是，亚美尼亚在我国领土上埋设了150多万枚地雷，污染了阿塞拜疆3000多平方英里的土地，其中一半以前是可耕地。

亚美尼亚拒绝透露地雷的确切位置，已经造成57名无辜者丧生，247人受重伤。此外，这些地区的重建、重返融入和恢复进展因此受阻，耽误了对粮食安全至关重要的高肥力农田的安全开垦。

联合国地雷行动司司长在给今年在阿塞拜疆举

行的第二次国际地雷行动会议的致辞中称阿塞拜疆为“受地雷和战争遗留爆炸物污染最严重的国家之一”。与安理会第2417 (2018) 号决议一样,今天的主席声明(S/PRST/2023/4) 特别表示:

“深为关切受影响国家内的地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对平民构成严重的人道主义威胁,造成严重而持久的社会和经济后果,包括影响这些国家人民的粮食安全”。

因此,亚美尼亚必须毫不拖延地提供关于雷场的准确完整资料。

关于亚美尼亚代表今天早些时候提出的指控,阿塞拜疆谴责亚美尼亚为其恶意目的滥用人道主义援助问题的一贯做法。设立拉钦边境检查站是阿塞拜疆不可否认的主权权利——与任何其他国家保障和保护其边界以及保障沿路人员、车辆和货物流动安全的权利一样。事实上,7月6日,国际法院一致驳回了亚美尼亚关于对检查站采取临时措施的请求,基本上裁定亚美尼亚的主张毫无根据。

自检查站投入运作以来,阿塞拜疆卡拉巴赫地区和亚美尼亚之间的双向民用交通量大幅增加。亚美尼亚不断诉诸挑衅行为、破坏公路的运作,并于6月15日发动狙击射击,造成一名阿塞拜疆边防军官受伤。

此外,亚美尼亚肆无忌惮地利用红十字国际委员会(红十字委员会)租用的车辆走私电子设备、微芯片和其他两用技术等货物,为其在阿塞拜疆主权领土上非法部署的武装部队提供补给。这公然违反了国际人道法,严重打击了红十字国际委员会的人道主义任务和声誉。

阿塞拜疆一直呼吁亚美尼亚通过边境和海关实体进行合作,以确保用于人员、货物和服务流动的道路畅通,但这一呼吁始终未得到回应。阿塞拜疆还向红十字委员会提议使用阿格达姆—汉肯德路线开展人道主义活动。在最近欧洲理事会主席组织的阿塞拜疆和亚美尼亚领导人在布鲁塞尔举行的会议上,阿塞拜疆重申了这一建议,欧洲理事会主席在公开讲话中鼓励使用阿格达姆-汉肯德路线,作为确保满足卡拉

巴赫居民需要的一个重要部分。阿塞拜疆和亚美尼亚两国外长7月底在莫斯科也讨论了这一问题。

然而,目前这条道路被封闭,亚美尼亚方面设置混凝土路障,货物和车辆,包括红十字委员会的货物和车辆无法通过。这种任意拒绝人道主义援助的做法暴露了亚美尼亚的险恶用心,他们企图在该地区制造所谓的“人道主义危机”。

与这种做法相反,亚美尼亚必须遵守其国际义务,从阿塞拜疆领土上完全撤出武装部队,停止和摒弃领土主张、非法活动和虚假信息,结束地雷恐怖主义,说明在冲突中失踪的大约4000名阿塞拜疆人的下落,处理对阿塞拜疆造成的损害,包括对粮食安全系统造成的损害,并一秉诚意参与关于两国和平条约和边界划界的谈判。

阿塞拜疆坚定不移地保护本国人民、主权和领土完整,并充分致力于实现一个和平、安全、稳定和繁荣的区域的目标。

费雷拉·席尔瓦·阿兰达先生(葡萄牙)(以英语发言):主席先生,我们祝贺美国担任安全理事会8月份主席,并赞扬你及时召开本次辩论会。

今天的讨论会是对2021年3月举行的关于冲突导致粮食不安全问题会议(见S/2021/250)和去年5月举行的粮食安全部长级会议(见S/PV.9036)的后续行动,值得欢迎。

葡萄牙赞同以欧洲联盟名义所作的发言。现在,我以我国代表的身份补充如下。

正如安全理事会五年前在第2417 (2018) 号决议中一致确认的那样,冲突和粮食不安全之间的关系是明确无疑的,也是相互加剧的。冲突损害粮食安全,粮食不安全会导致冲突。

第一种现象最新和最明显的例子之一是俄罗斯对乌克兰的侵略正在对全球粮食安全产生影响。黑海谷物倡议对于减少全球谷物贸易受阻现象至关重要。现在必须紧急恢复该倡议,我们同其他国家一道谴责袭击民用基础设施的行为。为了确保能够提供和获得对

于实现个人食物权至关重要的食物、化肥和能源，我们都必须加倍努力，争取在世界各地实现公平和持久的和平。

确保和平与安全的新办法更加侧重于预防冲突，并充分纳入对人权和国际人道法的尊重，这将有助于消除冲突对粮食安全的影响，从而加快实现零饥饿目标。在这方面，我们鼓励联合国接受秘书长在我们的“共同议程”（A/75/982）以及最近在《新和平纲领》政策简报中提出的建议。

我们还需要加大力度，扩大应急措施，同时提高各国粮食系统的复原力，特别是发展中国家粮食系统的复原力，这些国家面临着气候变化等多种挑战。提供负担得起的农业投入和产品、投资小规模基础设施、短期信贷以及更好的市场准入和提供商业信息等步骤，可以在这方面发挥重要作用。

最后，我要重申，饥饿永远不能被用作冲突中的武器或战术。人道主义准入也不能被用作手段，也不能容忍袭击人道主义工作人员的行为。将粮食安全目标武器化，首先针对的是最脆弱的人群，而他们正是我们应该尽最大努力保护的群体。

穆拉德女士（黎巴嫩）（以阿拉伯语发言）：我们祝贺美利坚合众国代表团担任安全理事会本月主席，并感谢召开本次关于在武装冲突中将粮食安全作为战争武器的公开辩论会。

现在多方面危机相互交织，目标相互重叠，世界几乎还没有结束一个篇章，就面临其他苦难的篇章，有些苦难是大自然母亲的愤怒造成的，有些则是人为的。在这两种情况下，人们和手无寸铁的平民都付出了最沉重的代价，所有方面的安全、包括粮食安全都遭到削弱。

直到最近，自然资源匮乏、水和土地不适合农业和生产，加上全球变暖，这些因素相互交织，都是粮食不安全的主要原因，在南方国家中尤其是如此，尽管它们拥有丰富的自然资源。今天，由于战争缺乏规则，全球粮食安全面临许多迫在眉睫的威胁。战争也有规则和道德，特别是必须让手无寸铁的平民免受伤害，

不把他们作为人体盾牌。因此，切断粮食——无论是阻碍供应和出口渠道，还是冲突期间破坏人道主义援助的制裁制度——无异于利用公民作为人体盾牌。

黎巴嫩经历立持续三年的严重经济危机，粮食困难日益加剧，已成为20个饥饿国家之一。我们重申在粮食安全问题上的立场，我们支持以协商一致方式通过的第2417（2018）号决议，该决议强调了武装冲突、暴力和饥荒风险之间的联系，这一步骤摆脱了将该议题政治化的做法，其主要和最终焦点是人、自然、人的未来及其可持续性。

在这方面采取任何措施，都必须找到一种手段来处理粮食安全议程，并确保为其提供援助资金。它还必须摆脱政治考虑。我们不能偏袒任何一方，也不能对黎巴嫩这样的小国采取严酷的国际政策，因为黎巴嫩已被多次经济危机搞得支离破碎。

无论有何政治分歧，协调一致的国际努力应该着眼于对联合国关于在全球一级确保粮食安全的各项公约的承诺，还必须在联合国框架内恢复和延长整个黑海谷物倡议，从而促进将粮食送到最脆弱的国家和需要这些重要资源的人民手中。

最后，当今世界需要有一项综合战略来应对日益恶化的粮食不安全和总体粮食状况，以争取实现可持续发展目标2，即消除饥饿和实现粮食安全。我们必须通过一项禁止将粮食安全用作战争手段或施加压力手段的谅解备忘录或国际议定书，将其纳入战争、冲突和制裁的规则——无论是单方面实施还是联合国实施的制裁——因为最终受影响的只有人民。

主席（以英语发言）：我现在请菲律宾代表发言。

拉达梅奥先生（菲律宾）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你和美国召开今天的公开辩论会，讨论饥荒和冲突所致全球粮食不安全问题。

最近的指标显示，我们到2030年消除一切形式的饥饿、粮食不安全和营养不良的目标仍然遥不可及。2023年《世界粮食安全和营养状况》报告显示，从2021年到2022年，全球饥饿状况保持相对不变，仍远

高于冠状病毒病大流行前的水平。报告还反映出，非洲、西亚和加勒比地区的饥饿人数仍在增加，因乌克兰战争而加剧的粮食和能源价格上涨削弱了总体上取得的有限进展。

此外，根据秘书长今年关于保护平民的年度报告（S/2023/345），2022年，58个国家和地区有超过2.5亿人面临严重饥饿。冲突和暴力是造成19个国家和地区约1.17亿人重度粮食不安全的最重要因素。在这些和其他冲突局势中，冲突引发粮食不安全的原因包括对粮食和水源的直接损害，以及阻碍粮食和水的生产、运送和获取。

正如菲律宾总统小费迪南德·马科斯去年在大会第七十七届会议期间所说：

“粮食不仅是一种贸易商品或生计，也是一项生存要务和道德要务。它是人类安全的基础。”
（A/77/PV.5，第5页）

菲律宾正视粮食危机带来的双重问题：它对我们造成的短期和长期冲击。农业部门是我们推动增长的主要动力之一。《菲律宾发展计划》是菲律宾发展转型的蓝图，该计划制定了协调一致的战略措施，以加快经济和社会复苏，实现具有包容性和韧性的发展。该计划在一个新的能源、气候和自然系统的背景下，提出了解决当前能源和粮食危机的措施。

在这方面，我愿强调以下几点。

第一，在棉兰老岛建设和平努力的框架下，《强化全面就地融入方案》通过向前反叛分子提供培训、教育、住房和生计，使他们重新融入社会。自2016年以来，共有36808名前反叛分子和3033名暴力极端分子重返社会。这得到了农业部和社会福利与发展部等其他政府机构举措的补充。

第二，《乡镇发展方案》是政府在全国最小行政区划，即乡镇范围内采取的另一项举措，它继续为以前充满冲突的社区带来发展。该方案的目的是对822个乡镇进行可持续的重建。

第三，必须协调所有利益攸关方的前瞻性举措，

以防止冲突和气候变化造成的严重饥荒。要实现这一点，可以通过加强信息共享和协调来识别饥荒和粮食安全的预警迹象，增加对脆弱地区人道主义和发展方案的资金支持，并加强全球团结和动员国际支持。

第四，必须加强协作和问责，在冲突期间为更多需要救生援助的平民提供援助，重点是儿童、妇女和女童。菲律宾是本地区第一个推出妇女与和平与安全国家行动计划的国家。该计划将妇女与和平与安全议程的预防、参与和保护支柱与处理小武器扩散问题等内容相结合。

第五，必须采取全政府联动办法，让各种利益攸关方参与进来，进行侧重于发展农业和增强经济权能等可持续解决方案的长期投资，并利用数据和技术。

最后，联合国各机构和国际组织应当共同努力，并与各国政府合作，应对粮食不安全问题——从提高认识、拿出政治意愿、建设复原力到促进解决冲突。联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署（粮食署）和其他联合国机构和基金可以发挥作用，加强各国在这方面的努力。例如，在菲律宾，粮食署帮助政府重建人们的生活，并应对气候、冲突和灾难。

现在比以往任何时候都更需要开展有影响力和变革性的国际协作，从而在全球范围内，包括在粮食不安全因冲突而加剧的地区应对粮食不安全问题。

主席（以英语发言）：我现在请多民族玻利维亚国代表发言。

帕里·罗德里格斯先生（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：玻利维亚感谢安全理事会主席国召开本次辩论会。我国代表团赞同委内瑞拉以捍卫《联合国宪章》之友小组的名义所作的发言。

全球粮食不安全肯定是冲突的结果，但将这一问题仅仅归咎于目前的地缘政治摩擦是不负责任的。在这次坦率的讨论中，我们绝不能忽视非洲、亚洲和美洲所遭受的罪恶的殖民进程及其遗留问题，它们是过去大国之间竞争的产物。基于这一点，我们可以看到，各族人民容易挨饿的主要原因是贫穷，而导致他们贫

穷的主要因素是殖民剥削的历史。因此，国际社会必须在承认这些历史责任的基础上，优先投资于公平、可持续和有抗御能力的农业粮食系统，以消除贫穷和饥饿。

目前的系统性危机为我们提供了一个重新评估优先事项的机会，因为没有和平与安全就不会有可持续发展，而没有可持续发展也不会有和平与安全。

根据专门机构的估计，2021年，全球军费开支创下纪录，有史以来首次超过每年2万亿美元。另据估计，要在今后10年内消除饥饿，需要3300亿美元。换句话说，只要将每年战争开支的2%投入到主权粮食安全，像这样的辩论就没有必要举行了，而且在短短10年内，这样的辩论将永远不用再举行。

安全理事会可以努力扩大已被宣布为和平区的区域，放弃短视的地缘政治野心，从而为重振多边主义作出更大贡献。只有这样做，我们才能为一个忠实反映《宪章》原则、社会最脆弱群体的粮食权不受威胁的多极世界做出贡献。

最后，多民族玻利维亚国认为，要消除世界上的粮食不安全问题，我们就必须把对死亡的投入转化为对生命的投入。我们亟须履行我们的历史承诺，并做出为发展和气候行动筹集资金的新承诺，同时铭记：我们的集体行动应该与不同民族之间的历史债务以及我们对地球母亲所欠的债务相称。

主席（以英语发言）：我现在请突尼斯代表发言。

拉德卜先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：首先，我祝贺美利坚合众国担任本月安全理事会主席，并赞扬它倡议举行本次重要辩论会。突尼斯赞同就今天会议议题发表的主席声明（S/PRST/2023/4）。我也谨感谢各位通报人的宝贵见解。

今天选取的话题“饥荒和冲突引起的全球粮食不安全”强调了该问题的重要性和我们对该问题严重性的集体认识的不断提高，也强调国际社会有必要同心协力，以便找到能够减轻其影响、遏制其后果的良好解决办法，特别是对贫困和饥饿率在继续升高的发

展中国家和最不发达国家来说。在此背景下，重要的是，要侧重于直接或间接影响世界各地粮食安全的因素。除气候变化和经济与能源危机之外，武装冲突也是造成饥饿的主要原因之一，使世界各地千百万民众面临饥荒的危险，深受其对全球粮食安全的影响，生产链、流通渠道以及价格稳定性遭到扰乱。

近期的战争和武装冲突揭示出全球粮食系统、其脆弱程度以及对全球粮食安全的严重影响三者之间的相互关联性。冲突的影响不仅限于冲突发生的区域，特别是有鉴于贸易体系之间的关联以及许多国家、特别是发展中国家依赖易受全球价格上涨影响的粮食进口。在此背景下，国际社会比以往任何时候都更有义务处理危机的根源，采取主动措施以减少世界各地的饥荒，遏制冲突的后果。维护全球粮食安全是国际和平与安全的一个支柱，是世界更加均衡、团结和平等的标志。在这方面，我们重申突尼斯总统凯斯·赛义德在7月24日联合国在罗马举行的粮食体系峰会上提出的建议，他在其中呼吁建立谷物的战略储备，以备不时之需，避免粮食被变成武器，特别是用来针对发展中国家。

我们呼吁按照一种基于人类真正团结和有效协同的新愿景，来处理与粮食有关的问题，避免以任何方式利用这种救命的物资来实现政治和经济目的。还有必要处理所有助长和延长冲突的因素，特别是考虑到这些危机的后果不分边界，当今世界上的任何人都无法幸免。

主席（以英语发言）：我现在请柬埔寨代表发言。

Eat夫人（柬埔寨）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺美国担任安全理事会主席，并感谢贵国代表团举行今天关于饥荒和冲突引起的全球粮食不安全问题的辩论会。我也感谢在我之前发言的各位通报人和发言者分享对该话题的见解。请允许我分享以下想法。

首先，我国代表团对普遍承认和平与安全同粮食安全密切相关表示高度赞赏，这种承认体现在安理会一致通过第2417（2018）号决议和今天发表的各种意

见上。柬埔寨本国曾亲历冲突引起的饥荒和粮食不安全，我们愿再次强调把建设和平和预防冲突作为优先事项的重要性，特别是有鉴于当前令人担忧的趋势。我们支持建设和平委员会应在冲突地区的妥善行动方面发挥更大咨询作用的建议。

其次，我们支持呼吁武装冲突各方遵守国际人道法。把粮食供给作为武器、以任何手段使民众无法获取粮食是对人权的侵犯。

第三，虽然为应对饥荒和严重营养不良做出了许多努力，但是《2023年全球粮食危机报告》仍呈现出黯淡的图景。我国代表团全力支持加强公私伙伴关系的呼吁。我们赞扬在战略和宏观层面做出的努力，但是也许可以在微观层面做得更多，以调集私营部门和个人的支持，做法是在基层开展更多活动，以及建立一个简单的系统用于分配捐助、哪怕是很少量的捐助，来帮助世界上特定地区需要粮食的民众。联合国、各国政府、私营部门以及民间社会可开展伙伴合作，以实现该目标。

第四，要提高粮食系统应对气候变化的复原力，我们应协调一致地努力为适应调集更多资金。我们大力欢迎对增加适应投入做出的承诺，支持呼吁采取创新的做法。我们建议，应协调一致地努力进行碳交易中的伙伴配对，这是为适应活动筹集资金的一种办法，这些适应活动包括推广适应气候变化的粮食作物种植的最佳做法，运用现代技术，以及对某些粮食作物或种植园是否可像天然森林那样充当碳吸收汇的研究进行投入，因为民众需要更多的土地进行种植。

最后，柬埔寨希望，通过加倍努力，会员国将能够像我们渴望的那样到2030年实现可持续发展目标2。

主席（以英语发言）：我现在请缅甸代表发言。

吞先生（缅甸）（以英语发言）：首先，缅甸感谢主席国美国举行今天的高级别公开辩论会。我还谨表示，我们感谢各位通报人富于见地的通报。

到2030年消除饥饿和实现粮食安全是我们大家的全球性目标，然而我们显然偏离了轨道。冠状病毒

病大流行、冲突以及气候变化的后果正在导致局势恶化。根据联合国的预测，到2030年，世界人口的8%，即近6.7亿人仍将面临饥饿。这将是旨在实现可持续发展目标2的全球努力的失败。

冲突与另一些因素仍然是粮食不安全的关键驱动力。今天辩论的重点再及时不过了，欧洲正在爆发一场重大战争，世界许多地区在政府违宪更迭之后出现了不稳定和冲突。因此，国际社会必须找到办法，尽量减少武装冲突对数百万人、尤其是生活在受冲突影响地区的人的粮食安全的影响。我作为一名来自受冲突影响国家的外交官，必须要强调，人们遭受粮食不安全等种种不幸的现实实在是无比凄惨。

在缅甸2021年2月发生非法政变之后，非法军政府抹去了旨在减少贫困的十年民主改革和来之不易的势头。军政府对法治的系统性破坏以及对缅甸人民的暴行造成了一场具有区域影响的多方面危机。约有1520万人面临粮食不安全。缅甸有近190万境内流离失所者。营养不良对缅甸儿童的影响尤为严重。根据世界粮食计划署的数据，缅甸近三分之一的5岁以下儿童患有发育迟缓，全国7%的儿童身体消瘦。

缅甸日益加剧的贫困正在将越来越多的人推向饥饿，同时，日益恶化的粮食安全很大程度上是军政府不人道的“四断”军事行动的结果。自非法政变以来，军政府部队对平民犯下暴行，对居民区城镇和村庄发动狂轰滥炸式的炮击和空袭，使160万人流离失所。此外，军政府一贯使用的一个关键策略是系统、广泛地焚烧民居。到目前为止，他们已经烧毁了7万多处民用房产。军政府部队随后通过阻止他们耕种或收割庄稼来摧毁他们的生计。军政府有针对性地摧毁家园和生计，严重扰乱了该国许多地区的粮食生产。

另一个严重问题是军政府将人道援助准入作为武器。援助人员必须能够根据人道、中立、公正和独立的基本人道主义原则，向最需要的人提供人道主义救生援助。然而，对人道主义行为体，包括联合国驻缅甸的各机构来说，军政府拒绝或限制准入一直构成挑战。这种拒绝和不当限制违反了国际人道法。

最后, 安全理事会可以采取更多措施, 尽量减少许多局势中冲突引发的粮食不安全的影响。对于缅甸, 安理会一再呼吁和要求——包括通过第2669(2022)号决议——立即停止一切形式的暴力, 使人道主义援助充分、安全、畅通无阻地进入缅甸。然而, 安理会尚未追究军政府一再对平民犯下的战争罪及其一贯的国际罪行和违反国际人道法行为, 包括拒绝人道援助准入。

安全理事会的果断行动将帮助缅甸人民坚定努力恢复本国的民主、和平与稳定。绝大多数缅甸人民团结一心反对军事独裁。军政府无力赢得他们面对的战争, 无力治理国家, 无力管理经济, 也无力带来持久和平与稳定。只有在缅甸成立一个包容各方、联邦形式的民主文官政府, 才能实现这些目标——这正是该国民主力量致力于打造的目标。因此, 我敦促安全理事会采取后续行动, 执行其一再提出的停止暴力和允许人道援助畅通无阻进入缅甸的要求。现在是安全理事会成员开始谈判进程, 就缅甸问题通过一项及时和可执行的决议的时候了。

主席(以英语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言。

穆罕默德·阿米尔·汗先生(巴基斯坦)(以英语发言): 巴基斯坦感谢美国召开今天关于饥荒和冲突引发的全球粮食不安全问题的高级别公开辩论会。我们还感谢今天早些时候发言的通报人的宝贵见解和丰富的观点。

可悲的是, 去年大约有2.58亿面临粮食不安全的人生活在58个国家中, 这主要是发展中国家。粮食不安全的主要驱动因素是欠发达, 近期的经济冲击, 如2019冠状病毒病和气候变化的影响, 以及新旧冲突。值得注意的是, 在2.58亿面对粮食不安全的人当中, 1.17亿人生活在19个战争和冲突地区。巴基斯坦感到关切的是, 根据联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署的数据, 预计将有1530万阿富汗人面临严重的粮食不安全, 我们将继续向需要人道主义援助的2900万阿富汗人提供支持, 帮助重振阿富汗经济。

粮食不安全伴随着大多数冲突局势, 但在外国长期占领的情况下, 这一问题变得特别严重和普遍。本次辩论会集中关注上述某些局势, 而不关注其他局势。我谨提请特别注意巴勒斯坦被占领土以及查谟和克什米尔人民的情况。这两个地区的人民在外国占领下遭受了七十年的苦难。他们遭到封锁、封闭和集体惩罚, 包括蓄意剥夺经济资源和食物, 至今为止几乎一直被漠不关心的国际社会抛弃。

冲突地区粮食不安全的最佳解决办法是尽快停止使用武力和暴力, 并持久、公正地解决这些冲突。对于查谟和克什米尔, 安全理事会必须确保执行其呼吁举行联合国监督的全民投票的各项决议, 使查谟和克什米尔人民能够行使其不可剥夺的自决权。与此同时, 国际社会必须确保, 经济匮乏和粮食不安全不会被印度的占领行动用来打压克什米尔人民争取自由的合法斗争。

我们支持根据《联合国宪章》原则和国际协议, 毫不拖延地结束乌克兰战争。巴基斯坦赞扬秘书长的黑海谷物倡议, 它旨在缓解乌克兰战争的影响及其对粮食安全的连带损害。我们希望在各方同意的情况下尽快重启该倡议, 并有效、全面地加以实施。

我们认为, 应该全面处理冲突地区的粮食不安全问题。这需要确保在所有冲突局势和解决争端时普遍、一致地适用《联合国宪章》的各项原则、安全理事会有关决议和国际法。恰恰是双重标准和选择性适用国际准则, 才有可能违反这些准则, 特别是被强国违反。

最后, 由于这么多人遭受粮食不安全之苦, 我们必须立即团结起来, 采取结构性解决方案。在当前情况下, 我们必须调集粮食供应, 提供给由于任何原因面临饥荒和粮食不安全的人。我们必须扩大粮食生产, 平抑粮价。我们绝不能利用粮食出口禁令来断绝供应, 这是自私自利的民族主义表现。我们必须扩大粮食生产, 特别是在面临短缺的发展中国家。我们必须减轻气候变化对最弱势国家的影响。我们必须改革不平等的农业贸易。为了帮助数百万需要援助的民众并挽救

成千上万人的生命,我们必须团结一致采取紧急行动。

主席(以英语发言): 我现在请尼日利亚代表发言。

达瓦克女士(尼日利亚)(以英语发言): 我感谢安全理事会8月份主席国美国组织本次非常重要的辩论会,讨论一个影响我们全球所有人的议题。我感谢联合国预防和应对饥荒协调员以及我们的其他通报人作了很有见地的通报。

当今世界正在经历一场粮食危机,这场危机对世界上最弱势国家和经济体有着特殊影响。气候变化对全球生计的破坏性影响以及恐怖主义、暴力和冲突的影响,还有2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的多方面影响,是导致全世界很多地方持续发生不断加深的粮食不安全局面的主要因素。

粮食不安全也是最近诸多冲突的缘由和发生动荡的主要诱因。农村和结构性基础设施损毁、牲畜损失、砍伐森林、干旱和冲突都会对各个社会的粮食安全产生长期影响。乌克兰战争对整个粮食供应链产生了不利影响,进一步加剧了既有的粮食不安全,同时,国家和国际粮食供应链突然中断,已经造成粮食进一步短缺,尤其是在需求较大的国家。我们代表团关切地注意到,世界粮食计划署(粮食署)和联合国粮食及农业组织(粮农组织)的报告指出,全世界遭遇严重饥饿的民众有70%是在受冲突影响地区。显然,在暴力冲突期间,粮食生产受阻,当冲突持续时间超过一个种植季节时,人们被迫迁往别处谋生。

我国代表团注意到报告《饥饿热点:粮农组织-粮食署重度粮食不安全预警:2023年6月至11月展望》,该报告确认,尼日利亚是有可能面临饥饿和死亡的国家之一。我们要告知安理会,虽然尼日利亚东北部受到恐怖分子袭击,十几年来一直面临粮食短缺和不确定性,但是死亡和饥饿并不反映真实情况。我国东北部的叛乱致使农民背井离乡,乍得湖流域的气候变化和西北部盗匪活动也构成挑战,已经导致民众流离失所和严重缺粮。然而,在过去三年里,这两种情况都已经有所缓解。

不安全和流离失所现象导致农业活动减少或停止,会对某些社区产生社会影响,包括失业现象增多。我们必须努力制止暴力冲突——特别是因为它们对弱势者的有害影响更为严重。正如通报人指出的那样,妇女和儿童受到的影响最为严重。在我们审议农业和粮食安全问题的同时,同样重要的是解决跨领域问题,包括科学技术和创新的作用、基础设施和能源缺口,以及建设人力资源和能够提高生产力和促进包容的机构能力的重要性。在农业和社会保护方面投资不足仍然是一个瓶颈,制约我们增加粮食供应的努力。因此,我们必须增加农业投资,为此调动公共和私人资源,并在农业领域吸引具有社会责任感和环境可持续性的外国投资,使当地小农也从中受益。

在我们筹备9月举行的可持续发展目标峰会和明年举行的未来峰会之时,国际社会必须作出更大承诺:归还非法资金流和资产,减免发展中国家债务,并帮助诸多贫困区域实现农业现代化。

就尼日利亚自身而言,我们已经推出多种举措来解决与粮食有关的问题,包括在农业教育、研究和创新、质量控制和获得改良种苗,以及在全国推行标准化农业实践等领域。很多工作是通过伙伴关系完成的。就任职仅四个月的本届政府已经宣布粮食安全紧急状态,并采取措施解决问题,包括为了肥化分配和采取缓解措施以促进机械化农业和可持续的粮食生产。政府正在努力强化农业政策的落实工作,包括通过研究成果应用、重振推广服务、降低获得投入的难度、加强监管框架、促进可负担的信贷、增加商品产出、提高加工能力、拓宽市场准入以及增加收入。国家粮食储备局也加倍努力,以便通过市场营销和仓储服务来确保国家粮食安全和收入。

最后,由于暴力冲突和战争、气候变化灾害以及2019冠状病毒病大流行给经济体造成了多方面的影响,而且仍在不断扩大,如果我们要解决这种粮食不安全局面,就必须采取具体、有力的变革行动。必须采取变革式解决方案和措施,才能保障我们的基本自然资源和生态服务的可持续性,并增强农耕社区的韧性,以促进粮食生产。我们敦促联合国系统和发展

伙伴重新致力于全面落实“联合国营养问题行动十年（2016–2025年）”和“联合国家庭农业十年（2019–2028年）”。我们团结起来，有效协调我们的对策，就能把全球粮食危机变成一个机会。

主席（以英语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

马奥达先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我们首先祝贺友好的贵国就任本月安全理事会主席。我们欢迎国务卿安东尼·布林肯出席今天上午的会议，也感谢通报人的有益通报。

我们赞同阿曼代表以海湾合作委员会名义所作的发言。

武装冲突、暴力、饥荒和粮食不安全之间相互关联，值得国际社会给予充分重视，因为它们对全世界很多国家和各国人民构成根本性的人道主义挑战，尤其是在发展中国家和最不发达国家。与此同时，当今世界各种因素使粮食安全面临的威胁日益严重，尤其是经济、能源和气候方面的危机。因此，我们必须解决饥荒和粮食不安全问题根深蒂固的原因，它们威胁着联合国三大支柱——国际和平与安全、发展和人权。在这方面，我们要强调联合国的核心作用以及必须在以下方面遵守国际法：和平解决冲突并尊重各国独立和主权，不干涉其内政，还要避免使用武力或者以武力相威胁，并遵守提供国际人道主义援助的各项原则。

国际人道法要求冲突各方避免对平民和平民财产造成损害，特别是对供水和粮食生产及分配至关重要的基础设施。国际人道法还禁止将粮食用作战争武器，导致饥饿，第2417（2018）号决议重申了这一禁令。在这方面，我们要补充说，卡塔尔国也赞同今天的联合公报。

卡塔尔履行人道主义责任，应对饥荒和粮食不安全，特别是冲突造成的饥荒和粮食不安全，将其国际援助的很大一部分用于解决饥饿和粮食短缺问题。为此，我们今年专门拨出近4300万美元，响应秘书长的呼吁，向因包括冲突在内的各种原因而面临饥荒的国家提供帮助。我们还向《黑海谷物倡议》捐赠了2000

万美元，帮助非洲国家获得粮食出口。此外，我国还向世界粮食计划署捐助了9000万美元，以满足也门的紧急粮食需求。众所周知，每当紧急救济需要出现时，卡塔尔国都通过空运提供数百吨援助，包括粮食救济，就像我们今年在苏丹和之前在阿富汗所做的那样。卡塔尔致力于与联合国系统合作，保障粮食安全并找到相关的可持续解决办法。我们发起了全球旱地联盟倡议，这是一个旨在填补科学研究、战略和政策领域空白的机制，以使旱地国家能够实现粮食安全和预防粮食危机。

最后，我们重申，迫切需要优先努力解决冲突期间危机造成的人道主义后果，特别是那些威胁粮食安全的危机，我们强调，如果我们要解决这些人道主义问题及其根源，除了国际共识与合作之外，别无选择。

主席（以英语发言）：我现在请海地代表发言。

罗德里格先生（海地）（以法语发言）：首先，请允许我欢迎美国担任安全理事会8月份主席，并祝它取得圆满成功。

我还感谢召开本次高级别辩论会，讨论一个非常重要的问题，并赞扬主席编写了相应的概念说明（见S/2023/560，附件）。

正如第2417（2018）号决议所强调的那样，冲突与粮食不安全之间的联系，包括它们与饥荒的联系，已经不容置疑。国际机构的报告对这一祸害的规模敲响了警钟，这一祸害对国际和平与安全构成威胁，尽管国际社会为结束这一问题作出了许多大胆的努力，但尚未取得与所涉问题相称的结果。2022年5月的《全球粮食安全路线图》及其行动呼吁，以及《全球粮食安全领导人峰会宣言》，都是值得赞扬的举措。然而，鉴于全球粮食不安全状况严重加剧，这些举措显然仍然不够。超过2.5亿人现在面临严重的饥饿，一些人处于饥荒的边缘。正如联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在《2023年全球粮食危机报告》的序言中所写的那样，“这是不合情理的。”

因此，今天的辩论特别有意义，正如概念说明明智地强调的那样，它可以有助于发展主要国家和非国

家行为体之间的协同作用,以加强全球粮食系统并防止今后的饥荒。我们还必须减少冲突的影响,乃至彻底消除这些影响。不幸的是,我国海地在受粮食安全影响的国家名单上,就我国而言,严重的粮食安全正影响到几乎一半的人口。这一局势是严重的多层面危机的结果,其特点是武装团伙在我国许多地区,包括在首都太子港肆无忌惮地疯狂实施暴力,造成安全环境恶化。关于我国粮食不安全的最新报告令人极为震惊。

例如,负责海地粮食安全的政府机构国家粮食安全委员会报告称,我国有490万人粮食不安全,在2023年3月至6月期间需要紧急人道主义援助。秘书处最近发表的关于受冲突影响国家的粮食安全风险的报告证实,海地近500万人目前面临严重的粮食不安全,其中包括180万人面临紧急情况。已经明确表明,粮食不安全与武装团伙制造的肆意暴力环境有关。换言之,武装团体实施的暴力正在对我们的社区造成毁灭性影响,使之无法获得食物、基本服务和生计。

海地政府充分认识到粮食危机的规模和局势的严重性。在这方面,我们决心克服这一重大挑战,并采取具体措施,减轻受粮食安全影响的我国公民的痛苦。我们为此作出的努力包括恢复公立学校的食堂方案,并与工会合作,为工人实施补贴方案,以帮助他们应付高昂的生活费用。毫无疑问,海地的粮食危机需要全球在团结的基础上作出反应。为了更有效地解决粮食不安全问题,我们需要解决其结构性和周期性原因。因此,我们呼吁国际伙伴加大对国家生产的支持力度,继续向农民提供他们需要的援助,如农业设备、种子和化肥,并协助加强农业合作社。同样,农业基础设施的建设和灌溉渠的修复对提高农业生产至关重要,这将大大有助于降低粮食不安全水平和缓解农村地区的失业。在这方面,我们再次呼吁国际社会加紧支持迅速、有效地执行正在进行的人道主义方案。

我们还请求提供更多的技术和财政援助,以加强我们的机构和危机管理能力,并帮助建立有利于经济复苏的安全稳定的环境。我国政府已经在与国际伙伴和人道主义机构密切合作,以确保迅速、有效地

执行这些措施。因此,海地政府和联合国系统今年4月签署的《2023-2027年可持续发展合作框架》既是海地今后五年实现可持续发展的愿景和联合战略,也是联合国与海地政府协作方面向前迈出的极其重要的一步。

同样,我们还必须解决国内的犯罪团伙问题。如果我们要在这一领域取得进展,国际社会就必须向我们提供强有力的支持,以支持海地国家警察打击武装团体。

在这方面,海地政府非常欢迎肯尼亚主动提出领导一支多国部队,为海地执法人员打击武装帮派提供有效支持。武装帮派的暴力在我国许多地区达到了前所未有的程度,阻碍了人员和货物流动以及获得食物和水的机会。在民众需求恶化之际,这种情况导致许多人道主义活动停止。我们仍然相信,安理会成员将能够迅速授权部署这样一支多国部队——海地政府自2022年10月以来一直要求部署这样一支部队——以帮助重建我国缓解严重的粮食危机所需的和平与安全。

主席(以英语发言):我现在请利比里亚代表发言。

Fynehah夫人(利比里亚)(以英语发言):首先,我谨向安全理事会转达利比里亚总统乔治·马内·维阿的热情问候,以及他对美国担任8月份安理会主席的最良好祝愿。主席先生,我也同其他代表团一样,赞扬你主持今天关于饥荒和冲突所致全球粮食不安全的高级别辩论会。

我们欢迎今天的讨论,因为利比里亚对武装冲突和极端气候造成的全球粮食不安全状况令人担忧地加剧深感关切。我们注意到,粮食不安全也是对国家和国际和平与安全的威胁,因此希望今天的辩论将使饥荒和冲突所致全球粮食不安全问题继续受到关注,特别是将加强积极协作,以避免迫在眉睫的人道主义危机。在这方面,利比里亚政府在维阿总统的领导下,强烈谴责把粮食用作战争武器的做法,并完全支持美国领导的谴责这种武器化的联合公报。利比里亚还认识到《黑海谷物倡议》在防止人道主义灾难方面的重

要作用,对俄罗斯终止该协议表示遗憾,并呼吁志同道合的国家对把粮食用作武器说不。

作为联合国,我们必须在提供人道主义援助时尊重、促进和捍卫人道、中立、公正和独立的人道主义原则,并遵守禁止将使平民挨饿作为战争或战斗方法的议定书。利比里亚坚信,通过创新的伙伴关系和积极合作,我们可以开始应对饥荒和冲突所致全球粮食不安全的挑战。因此,今天的辩论是一个决定性的时刻,让我们评估我们的现状,以及需要做些什么来对我们的世界产生积极影响。

主席(以英语发言):我现在请观察员国罗马教廷观察员发言。

卡恰大主教(罗马教廷)(以英语发言):罗马教廷代表团感谢美利坚合众国今天召开关于饥荒和粮食不安全问题的公开辩论会。自乌克兰战争升级以来,这个问题不幸变得更加突出。首先,必须回顾,每个人都有权获得适当发展生活所需的手段,特别是食物。尽管如此,在全世界近三分之一的国家中,超过25亿人目前面临严重的粮食不安全问题并依赖援助。当前局势要求开展负责任的多边合作,积极声援我们面临饥饿的兄弟姐妹。这要求所有国家把满足人类基本需求的努力置于党派利益之上,不要将食品仅仅视为将授予出价最高者的商品。在这方面,我国代表团要强调三点。

首先,罗马教廷敦促所有有关各方为了依赖粮食进口的所有人的利益,恢复关于延长《黑海谷物倡议》的对话。我们还呼吁停止袭击对农产品、粮食和其它基本必需品供应至关重要的运输手段,这些对平民的生存至关重要。

第二,罗马教廷强调需要确保经济制裁避免对当地和全球粮食安全以及人道主义援助的分配产生任何潜在的负面影响。

第三,罗马教廷呼吁所有国家保护上帝创造并托付给我们的共同家园,并采取紧急行动应对气候变化,因为气候变化的破坏,如极端天气事件,对当地粮食系统产生影响,并可能增加冲突风险。

最后,我国代表团重申,所有国家都需要采取综合办法处理安全问题,以此作为缓解全球粮食不安全的手段,因为粮食不安全是对人类尊严的严重侮辱。

主席(以英语发言):印度代表要求再次发言。我请他发言。

拉温德拉先生(印度)(以英语发言):我国代表团要求再次发言,因为我们再次不幸看到一个代表团滥用本论坛来转移安理会对粮食安全这一重要议题的注意力。不幸的是,该代表团一直倾向于利用各种联合国平台来推进自己的议程。在这方面,我要强调,印度的主权和领土完整是不容谈判的。尽管如此,我们也认为没有必要进行争论或辩论,特别是与那些诉诸恐怖主义来推进其非法目标的人进行争论或辩论。为了最佳地利用安理会的时间,我建议有关代表团集中精力解决其内部事务,恢复其本国境内秩序,而不是沉溺于对我国提出无聊的指控。

主席(以英语发言):巴基斯坦代表要求再次发言。

伊贾兹夫人(巴基斯坦)(以英语发言):我发言是为了回应印度代表的发言。

印度不断重复的最大谎言是,克什米尔是印度的一部分。我国代表团谨提醒印度,克什米尔既不是所谓的印度不可分割的一部分,也不是内部事务。它不是印度的领土。安全理事会在其关于这个问题的所有决议中决定,克什米尔的最终处置将由其人民通过联合国监督的全民投票来决定。印度根据《联合国宪章》第二十五条接受了这一决定,并有义务遵守这一决定。

联合国的地图都显示,克什米尔是一块有争议的领土。如果印度没有什么可隐瞒的,它就必须接受设立一个联合国调查委员会,并同意执行安全理事会规定举行全民投票的决议,使查谟和克什米尔人民能够行使其自决权。如果印度对国际法有丝毫尊重,如果它有那么一点道德勇气,它也应该结束恐怖统治,撤出军队,让克什米尔人根据安理会决议自由决定他们的未来。

晚7时30分散会