

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
2 August 2023  
Russian  
Original: English

---

**Возможные варианты адаптации конфигурации  
компонентов Миссии Организации Объединенных  
Наций по стабилизации в Демократической Республике  
Конго и будущей конфигурации присутствия  
Организации Объединенных Наций в этой стране после  
завершения нынешнего мандата Миссии**

**Доклад Генерального секретаря**

**I. Введение**

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции [2666 \(2022\)](#), в которой Совет Безопасности просил Генерального секретаря представить после завершения совместного обзора плана на переходный период для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), но не позднее чем в июле 2023 года, возможные варианты адаптации конфигурации гражданского, полицейского и военного компонентов Миссии и будущей конфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго после завершения нынешнего мандата МООНСДРК, принимая во внимание роль Миссии в деятельности региональных сил Восточноафриканского сообщества и реализации других нынешних международных, региональных и двусторонних инициатив по оказанию поддержки Демократической Республике Конго.

2. Возможные варианты, представленные в настоящем докладе, отражают результаты обширных консультаций с МООНСДРК, страновой группой Организации Объединенных Наций и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, работающими в Демократической Республике Конго и регионе, включая Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА). Кроме того, в период с 3 по 7 июня заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира Жан-Пьер Лакруа посетил Демократическую Республику Конго для обсуждения вопросов, связанных с конфигурацией Миссии, с президентом, премьер-министром, ключевыми правительственными чиновниками, соответствующими заинтересованными сторонами на общенациональном уровне и уровне провинций, включая организации гражданского общества, и представителями дипломатического корпуса.



## II. Обзор текущего положения

3. Несмотря на успехи, достигнутые во многих областях осуществления мандата МООНСДРК, проблемы, стоящие перед Демократической Республикой Конго и ее народом, остаются серьезными. За последний год политическая обстановка и обстановка в области безопасности резко ухудшились, что привело к возникновению тяжелого гуманитарного кризиса и кризиса в области защиты населения в восточной части Демократической Республики Конго.

4. Вступив в должность в 2018 году, президент Феликс-Антуан Чиломбо Чисекеди поставил своей первоочередной задачей умиротворение восточной части Демократической Республики Конго и нормализацию отношений с некоторыми соседними странами. Однако его попытки по принятию мер реагирования на региональном уровне в ответ на общие вызовы в областях безопасности и экономики, а также по достижению успехов на пути к региональной интеграции вскоре оказались под угрозой из-за недоверия и напряженности в регионе. Возрождение группировки Движение 23 марта (М23) в ноябре 2021 года привело к обострению отношений между Демократической Республикой Конго и Руандой. Напряженность на региональном уровне еще больше усилилась после того, как в июне 2022 года боевики М23 заняли Бунангану — ключевой торговый город на границе с Угандой, — и это привело к тому, что Демократическая Республика Конго приостановила действие всех двусторонних соглашений с Руандой.

5. С тех пор напряженность в отношениях между Демократической Республикой Конго и Руандой остается высокой, о чем свидетельствуют инциденты на границе и продолжающаяся конфронтационная риторика между высшими должностными лицами обеих стран.

### Политическая обстановка

6. В условиях острой борьбы за проведение реформы избирательной системы в 2022 году Независимая национальная избирательная комиссия и правительство по-прежнему привержены проведению выборов 20 декабря 2023 года в соответствии с установленными в Конституции сроками. Лидеры оппозиции выражают озабоченность по поводу отсутствия транспарентности в процессе регистрации избирателей, отвергая его как чреватый нарушениями и якобы отвечающий интересам правящего большинства. Усиление политической напряженности и соответствующие ограничения гражданских свобод сопровождалось усилением ненавистнической риторики, первоначально направленной против повстанцев М23, а также заметным проявлением неспособности сил безопасности, действующих в восточной части Демократической Республики Конго, эффективно противостоять этой угрозе. Вместе с тем, в предвыборный период активисты гражданского общества и политические лидеры из числа женщин также все чаще становятся объектами нападений.

7. В нынешней напряженной политической ситуации, вызванной кризисом в сфере безопасности и гуманитарным кризисом в районах, затронутых повстанческими действиями М23, МООНСДРК продолжает вызывать у населения недовольство и разочарование в связи с ее предполагаемым бездействием. Одним из основных факторов, усугубляющих эту тенденцию, является широко распространенная дезинформация, а также целенаправленное манипулирование отдельными слоями конголезского населения. В июле 2022 года словесные выступления против МООНСДРК вылились в череду организованных демонстраций с применением насилия, направленных против персонала, помещений и имущества МООНСДРК в восточной части Демократической Республики Конго, что побудило главу государства потребовать пересмотра совместного плана на

переходный период, согласованного в сентябре 2021 года правительством и системой Организации Объединенных Наций в консультации с организациями гражданского общества, с целью продвижения вывода Миссии из Демократической Республики Конго.

### **Ситуация в области безопасности**

8. Ситуация в области безопасности наиболее резко ухудшилась в Итури и Северном Киву. В результате передислокации Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) из Итури в территории Рутшуру и Масиси (Северное Киву) для борьбы с повстанцами М23 в сфере безопасности образовался вакуум, которым теперь воспользовались множество вооруженных формирований и групп, как конголезских, так и иностранных, контролирующих более 70 процентов территорий Ируму и Джугу, 10 процентов территории Махаги и 5 процентов территории Мамбаса.

9. В Итури Кооператив за развитие Конго (КОДЕКО), «Заир» и Альянс демократических сил (АДС), заявляющие о своей принадлежности к группировке «Центральноафриканская провинция “Исламского государства”», Объединенный патриотический фронт Конго (ОПФК) и Патриотические силы сопротивления Итури (ПССИ) продолжают нападения на мирное население, в частности в территориях Джугу и Махаги, в рамках противостояния, мотивированного в первую очередь контролем над местами значительной концентрации золотодобывающих приисков. Насилие между КОДЕКО и «Заиром», возникшее на почве давних конфликтов за власть и землю между общинами Хема и Ленду, вызвало порочный круг ответных нападений на гражданское население, включая места проживания внутренне перемещенных лиц, в силу того, что ополченцы пытаются взять под свой контроль приносящие высокую прибыль места добычи полезных ископаемых. Попытки правительства привлечь КОДЕКО и «Заир» к мирному процессу и заявления КОДЕКО о готовности присоединиться к Найробийскому процессу не принесли результатов в плане предотвращения этого всплеска насилия.

10. Одновременно с этим в территориях Ируму и Мамбаса АДС активизировал свою деятельность, пытаясь противостоять военному давлению, возникшему в результате совместных военных операций, предпринимаемых против него Народными силами обороны Уганды (НСОУ) и ВСДРК начиная с 2021 года в рамках операции «Шуджаа». Несмотря на то, что в результате этих операций были уничтожены некоторые позиции АДС и нейтрализованы несколько командиров, эта группировка распалась на более мелкие группы и продолжает наносить по гражданскому населению смертоносные удары возмездия, отличающиеся изощренностью методов ведения боевых действий. Тревожной тенденцией последних двух лет является увеличение числа новобранцев АДС в сочетании с расширением использования самодельных взрывных устройств в городских условиях, причем эти устройства становятся более совершенными по конструкции и более смертоносными, чем раньше. АДС продолжает распространять зону своего влияния на север и запад в направлении Итури и на юг, в территории Луберо (Северное Киву), укрепляя при этом свои региональные связи с ДАИШ и другими террористическими группами.

11. В Северном Киву М23 захватило значительные площади территорий Рутшуру, Масиси и Нъирагонго и создало незаконные альтернативные органы управления, взимающие налоги и тарифы, а также проводящие произвольные аресты и внесудебные казни. Многочисленные вооруженные группы гражданской самообороны, известные как «Вазалендо», которые заявляют, что борются с М23 в защиту территориальной целостности Демократической Республики

Конго, вызывают дополнительные опасения в плане безопасности, поскольку они могут способствовать возникновению нового витка насилия, включая нападения на этнической почве и ответные нападения. Демократические силы освобождения Руанды — Боевые силы Абакунгузи (ДСОР/ФОКА) также начали операции против М23, что приводит к усилению напряженности в отношениях между Демократической Республикой Конго и Руандой. Несмотря на ограниченные возможности Миссии по отслеживанию нарушений прав человека на территориях, находящихся под контролем М23, поступают многочисленные сообщения о суммарных казнях, сексуальном насилии и вымогательствах со стороны этой группы. В результате гуманитарная ситуация резко ухудшилась, и при этом сотни тысяч мирных жителей оказались в положении вынужденных переселенцев, а гуманитарные организации перегружены работой по оказанию помощи всем нуждающимся в дополнение к тому, что они столкнулись с проблемами в плане доступа. Перемещение гражданского населения в Гому и ее окрестности приводит к ухудшению положения местного населения и способствует созданию атмосферы напряженности, негативно сказывающейся на присутствии Миссии в городе и регионе.

12. Развертывание региональных сил Восточноафриканского сообщества способствовало поддержанию хрупкого режима прекращения огня, но при этом они подвергаются критике со стороны правительства и населения Демократической Республики Конго за то, что они не заняли более наступательную позицию по отношению к М23. В последние месяцы координация и обмен информацией между МООНСДРК, ВСДРК и региональными силами Восточноафриканского сообщества значительно улучшились, несмотря на отсутствие официального механизма связи и оперативной координации. Помимо обмена информацией и поддержки передвижения руководящего состава региональных сил Восточноафриканского сообщества, МООНСДРК в исключительных случаях тесно взаимодействует с региональными силами Восточноафриканского сообщества в целях обеспечения оперативного и тактического согласования боевых действий. Однако нынешний мандат МООНСДРК не позволяет ей задействовать весь спектр своих возможностей в поддержку текущих региональных миротворческих усилий. Региональные силы Восточноафриканского сообщества остаются важнейшим компонентом предпринимаемых региональных усилий по сдерживанию и, в конечном счете, урегулированию текущего кризиса.

13. В Южном Киву сохраняется напряженность в отношениях между общинами и этническими группами, связанная с земельными вопросами и вопросами самоидентификации, особенно в южной части этой провинции (территории Увира и Физи), что способствует разжиганию ненависти и подстрекательству к насилию на почве этнической принадлежности. Угрозу для мирного населения по-прежнему представляют иностранные вооруженные группы, такие как Национально-освободительные силы (НОС), Силы сопротивления за правовое государство (РЕД-Табара) и Национальный совет за возрождение и демократию. Силы Бурундийской армии, развернутые в августе 2022 года на основе двустороннего соглашения с правительством Демократической Республики Конго, совместно с ВСДРК выслеживали боевиков РЕД-Табара и НОС. Координация действий с бурундийскими силами, участвующими в операциях против этих вооруженных группировок, оказалась для МООНСДРК непростой задачей, поскольку не было заключено официального соглашения, определяющего место Миссии в этой двусторонней договоренности.

14. Участвовавшие контакты между М23 и группой Твигванехо в Минембве привели к возрастанию риска того, что возобновление боевых действий в Северном Киву может создать условия для открытия второго фронта в Южном Киву. Это, в свою очередь, может привести к мобилизации ранее неактивных

местных вооруженных групп для противодействия тому, что воспринимается как иностранная агрессия. Однако до сих пор Южное Киву, которое, в отличие от Северного Киву и Итури, находится под гражданским управлением, не было затронуто некоторыми из бурно развивающихся событий, имеющих место в Северном Киву, включая выражение настроений против МООНСДРК с применением насилия. Кроме того, уровень общинного насилия в Южном Киву значительно ниже по сравнению с двумя другими восточными провинциями, охваченными конфликтом.

15. Отсутствие безопасности в восточной части Демократической Республики Конго по-прежнему приводит к усугублению затянувшегося гуманитарного кризиса. В настоящее время 28 процентов населения Северного Киву и 39 процентов населения Итури являются перемещенными лицами. В период с 2021 по 2022 годы уровень гендерного насилия вырос на 23 процента по всей стране и на 73 процента только лишь в провинции Северное Киву, причем в 2023 году эта тенденция сохраняется. Эти нарушения и злоупотребления связаны с распространенностью вооруженных формирований в районах размещения перемещенных лиц, а также с частыми нарушениями гражданского и гуманитарного характера лагерей для беженцев и вынужденных переселенцев. Уровень сексуального насилия в отношении детей вырос за период 2021–2022 годов более чем в два раза. В 2022 году Детский фонд Организации Объединенных Наций и его партнеры оказали по всей стране помощь 8100 жертвам гендерного насилия, по сравнению с оказанием помощи 3500 жертвам такого насилия в 2021 году.

### **III. Реконфигурация Миссии: на пути к внедрению упорядоченного индивидуального подхода к осуществлению мандата**

#### **A. Проблемы и возможности, связанные с реализацией пересмотренного плана на переходный период**

16. Правительство Демократической Республики Конго выразило свое желание ускорить темпы осуществления плана на переходный период в отношении МООНСДРК, и Организация Объединенных Наций последовательно заявляет о своей твердой приверженности сотрудничеству с конголезскими властями в интересах ответственного вывода Миссии в ускоренном порядке. Хотя правительство дало понять, что переходный период должен начаться для Миссии после проведения выборов, намеченных на декабрь 2023 года, оно также подчеркнуло необходимость поэтапного и ответственного осуществления этого процесса с учетом конкретных условий в каждой из провинций, где еще присутствует Миссия.

17. После того как г-н Чисекеди призвал к переоценке Совместного плана на переходный период, с правительством было достигнуто соглашение о необходимости пересмотра совместного плана на переходный период с учетом ограниченного набора контрольных показателей, непосредственно касающихся создания минимальных условий безопасности для обеспечения ответственного вывода сил Миссии, включая контрольные показатели в отношении следующего: а) защита гражданского населения; б) демобилизация, разоружение, реинтеграция и стабилизация; в) реформирование сектора безопасности; и д) проведение выборов. Эти контрольные показатели в целом отвечают текущим приоритетным задачам Миссии, изложенным в резолюции [2666 \(2022\)](#) Совета Безопасности, и соответствуют тем областям, на которых правительство хотело бы

сосредоточить поддержку Миссии на заключительном этапе ее присутствия в Демократической Республике Конго.

18. Конголезские власти признают, что успешное осуществление переходного периода будет зависеть от передачи основных функций Миссии конголезскому государству, и они подчеркнули свою готовность взять на себя эти функции как можно скорее. Представители местных общин и лидеры гражданского общества также четко сформулировали свои ожидания в этом отношении. В ходе переговоров с заместителем Генерального секретаря по операциям в пользу мира правительство заявило, что потребуются дополнительная поддержка со стороны МООНСДРК и международных партнеров для того, чтобы вывод Миссии сопровождался одновременным усилением присутствия ВСДРК и Конголезской национальной полиции.

19. В сложившейся политической обстановке и ситуации в области безопасности преждевременный вывод МООНСДРК будет иметь определенные последствия для гражданского населения, полагающегося на Миссию в плане обеспечения защиты и безопасности. В территории Джугу (Итури) МООНСДРК в настоящее время обеспечивает физическую защиту более 100 000 внутренне перемещенных лиц, используя для этого четыре временные оперативные базы в Байоо, Фатаки, Роо и Джине и постоянные боевые подразделения в Дродро и Амее.

20. В Северном Киву совместные наступательные операции ВСДРК и МООНСДРК против АДС помогли пресечь деятельность этой группировки по некоторым направлениям. В Петит-Норд Миссия сыграла решающую роль в оказании поддержки в обороне Гомы. Силы Миссии, развернутые совместно с ВСДРК, сформировали блокирующие позиции вдоль основных подъездных путей к Гоме для сдерживания атак М23, одновременно оказывая ВСДРК поддержку в их военных операциях против М23. Кроме того, базы МООНСДРК, расположенные в ключевых населенных пунктах, таких как Киванджа и Китшанга, приютили тысячи гражданских лиц, ищущих немедленной защиты в период обострения конфликта, а постоянная оперативная база в Саке до сих пор обеспечивает физическую защиту для более чем 25 000 внутренне перемещенных лиц в Буленго и Лушагале.

21. На протяжении многих лет МООНСДРК вкладывала средства в создание систем раннего предупреждения, опирающихся на разветвленную сеть помощников по связям с населением и сети оповещения населения, которые позволяют Миссии и конголезским силам безопасности своевременно реагировать на угрозы для защиты населения. Комплексная оперативная стратегия противодействия отсутствию безопасности, разработанная совместно полицией Организации Объединенных Наций и национальной полицией, способствует повышению доверия населения к национальной полиции благодаря созданию бесплатных «горячих линий» для населения и усилению поддержки полицейских мероприятий, осуществляемых в ответ на поступающие «тревожные звонки», которых в 2022 году было получено более четверти миллиона и в результате которых полиция провела 22 823 ответных мероприятия и арестовала 5492 человека.

22. Логистические возможности МООНСДРК, особенно ее возможности в плане задействования авиационных средств, сыграли важную роль в решении задач по защите гражданского населения и доставке гуманитарной помощи в отдаленные районы обширной страны, где имеется всего 2000 км дорожной инфраструктуры. По мере сокращения присутствия Миссии правительству и ключевым партнерам придется изыскать альтернативные возможности взамен нынешнего задействования логистических возможностей Миссии.

## **В. Предлагаемые корректировки деятельности военного, полицейского и гражданского персонала Миссии**

23. Предложения в отношении реконфигурации МООНСДРК, изложенные в настоящем докладе, основаны на предположении, что на предстоящем этапе переходного периода деятельность Миссии, ее структура и штатное расписание будут сосредоточены на выполнении ограниченного набора приоритетных задач, непосредственно связанных с реализацией пересмотренного совместного плана на переходный период, обсуждаемого в настоящее время с правительством Демократической Республики Конго. Это выполнение приоритетных задач будет дополняться постоянной работой Миссии в поддержку осуществления региональных мирных инициатив, включая усилия региональных сил Восточноафриканского сообщества и других соответствующих механизмов, по политическому и оперативному направлениям деятельности.

24. Предлагаемые корректировки присутствия сформированных подразделений Миссии основаны на достигнутом с конголезскими властями понимании того, что вывод Миссии должен сопровождаться одновременным усилением присутствия государственных сил обороны и безопасности, чтобы свести к минимуму риск подвергнуть гражданское население непосредственной угрозе физического насилия. В предложениях относительно реконфигурации гражданского компонента Миссии проводится различие между деятельностью, непосредственно способствующей выполнению основных обязанностей Миссии согласно мандату, и деятельностью, связанной с долгосрочным закреплением успехов, достигнутых за время ее присутствия. Необходимо укрепить существующие совместные программы. Это позволит максимально повысить согласованность и результативность вклада Организации Объединенных Наций в реализацию пересмотренного плана на переходный период и даст возможность соответствующим учреждениям, фондам и программам задействовать опыт работы и мобилизовать ресурсы, необходимые для оказания поддержки конголезским учреждениям и партнерам в выполнении их обязанностей, а также для сохранения и закрепления достижений Миссии.

### **Защита гражданского населения**

25. Комплексный подход Миссии к защите гражданского населения, применяемый в рамках всей Миссии, основан на следующих трех уровнях ее нынешней стратегии: а) диалог и взаимодействие; б) физическая защита; и с) создание безопасной среды. Добрые услуги Миссии на национальном, провинциальном и местном уровнях в поддержку диалога и постепенного восстановления государственной власти, включая развертывание национальных сил безопасности в тех местах, откуда планируется вывести силы Миссии, а также посредничество в реализации текущих региональных мирных инициатив в координации с Канцелярией Специального посланника по району Великих озер останутся важнейшим компонентом ее общих усилий по защите гражданского населения. Миссия продолжит укреплять сети раннего предупреждения и создавать условия для реализации инициатив по укреплению доверия и правосудия переходного периода. Разработка комплексных планов по обеспечению защиты на уровне провинций, осуществляемая совместно с населением, местными властями и службами безопасности, также будет иметь центральное значение для ответственного сокращения численности Миссии.

26. Усилия сил МООНСДРК будут по-прежнему направлены на поддержание взаимодействия с ВСДРК для обеспечения активной и динамичной физической защиты гражданского населения в приоритетных «горячих точках» в Итури и Северном Киву. Развертывание региональных сил Восточноафриканского

сообщества и сил, развертываемых на двусторонней основе, а также объявленное развертывание резервных сил Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) — все это открывает возможности для дальнейшей оптимизации структуры сил МООНСДРК с целью максимального повышения их способности реагировать на угрозы для гражданского населения в приоритетных горячих точках в провинциях Итури и Северное Киву при одновременном укреплении обороны Гомы совместно с ВСДРК. Совету Безопасности необходимо предоставить МООНСДРК более четкий мандат, позволяющий Миссии использовать свои оперативные и логистические возможности для оказания поддержки региональным силам Восточноафриканского сообщества. Это повысит шансы на достижение такого разделения труда, которое позволит обеим силам максимально увеличить свой совместный вклад в создание безопасной обстановки для гражданского населения и гуманитарных организаций. Совет мог бы предоставить аналогичную свободу действий в рамках будущего мандата в случае развертывания резервных сил САДК в восточной части Демократической Республики Конго.

27. В целях поддержания условий, благоприятных для защиты гражданского населения, на всех этапах переходного периода Миссия сосредоточит свои усилия на тесном взаимодействии с национальными властями в поддержку дальнейшей полицейской деятельности под руководством общин, направленной на преодоление отсутствия безопасности, борьбу с безнаказанностью на основе поддержки приоритетных расследований и усиления охраны тюрем, укрепление систем раннего предупреждения, создание возможностей для межобщинного диалога, оказание содействия в реализации инициатив в области правосудия переходного периода и предоставление поддержки в выводе детей из состава вооруженных групп и их реинтеграции в общины.

#### **Поддержка в осуществлении Программы разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации на общинном уровне**

28. За время своего существования МООНСДРК оказала правительству поддержку в достижении значительного прогресса в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. При технической, логистической и оперативной поддержке Миссии за период с 2003 года в рамках последовательных национальных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции было демобилизовано 221 805 бывших комбатантов, в том числе 35 401 ребенок.

29. МООНСДРК сыграла центральную роль в разработке национальной стратегии в рамках Программы разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации на общинном уровне, в том числе на основе проведения всеохватных консультаций со всеми заинтересованными сторонами. Эта программа, учрежденная в июле 2021 года, призвана устранить недостатки предыдущих программ в этой области, которые зачастую сводились к массовой интеграции вооруженных групп в состав национальных сил безопасности и предоставлению амнистии их членам. В краткосрочной и среднесрочной перспективе МООНСДРК будет оказывать конголезским властям добрые услуги и предоставлять в их распоряжение свой технический опыт в целях завершения создания правовой и политической базы, составляющей основу Программы, включая окончательную доработку в ее рамках оперативного плана для Северного Киву.

30. Работая в тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и ключевыми партнерами, такими как Всемирный банк, МООНСДРК будет использовать свой опыт и знания в целях оказания содействия в создании привлекательных возможностей для реинтеграции и



стабилизации на уровне общин в интересах демобилизованных бывших комбатантов и других молодых людей и членов общин, подверженных риску, включая возвращенцев, с учетом социально-экономических реалий в каждой провинции, а также ожиданий общин в отношении безопасности и правосудия, и будет служить катализатором для участия страновой группы Организации Объединенных Наций и других партнеров. Миссия будет продолжать играть важную роль в поддержке реализации мер по укреплению доверия в рамках Найробийского процесса. Конголезские власти также озвучили потребность в помощи Организации Объединенных Наций в разработке дополнительных подходов к судебному преследованию бывших комбатантов, относящихся к группам повышенного риска, имеющих высокий статус и/или занимающих высокие должности, включая тех, кто имеет отношение к АДС и связанным с ним террористическим группировкам, с уделением особого внимания женщинам и детям.

31. С апреля 2022 года МООНСДРК совместно с Канцелярией Специального посланника по району Великих озер оказывает политическую, техническую и логистическую поддержку по политическому направлению Найробийского процесса и содействует участию более 200 представителей вооруженных групп, гражданского общества, молодежи и женщин в последнем раунде консультаций между правительством Демократической Республики Конго, конголезскими вооруженными группами и местными общинами. Одновременно с этим Миссия использовала свое присутствие для содействия работе специального механизма проверки, созданного в соответствии с Луандской «дорожной картой» от 23 ноября 2022 года, и в рамках имеющихся у нее средств и возможностей активно участвовала в подготовке к предварительному расквартированию бывших членов М23.

32. При условии того, что текущие региональные мирные усилия будут способствовать формированию более благоприятной политической обстановки и обстановки в области безопасности для реализации Программы разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации на общинном уровне, МООНСДРК могла бы перенести акцент своих усилий на работу с населением по обеспечению готовности к приему бывших комбатантов в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и другими ключевыми партнерами и в соответствии с инициативами в области правосудия переходного периода, а также обеспечить расширение масштабов приносящей доход деятельности как реальной альтернативы участию в вооруженных группах, ориентируясь при этом на ключевых участников для поддержания военной экономики во всех восточных провинциях Демократической Республики Конго. В то же время Миссия будет продолжать использовать свой технический опыт и оперативные и логистические возможности для оказания помощи национальным и провинциальным субъектам в задействовании возможностей в плане разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации на уровне общин, когда они возникнут.

33. МООНСДРК успешно осуществляет предназначенную для иностранных вооруженных групп Программу разоружения, демобилизации, расселения, репатриации и реинтеграции, включая репатриацию и расселение около 27 700 бывших иностранных комбатантов и их иждивенцев, в основном из состава ДСОР. Начиная с 2019 года эти усилия подкрепляются созданием при поддержке Канцелярии Специального посланника по району Великих озер многосторонней Контактной-координационной группы в составе экспертов из Бурунди, Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды для разработки мер невоенного характера, направленных на то, чтобы убедить членов иностранных вооруженных групп в необходимости

добровольно разоружиться, репатрироваться без политических условий и расселиться в своих странах происхождения.

34. В тесной координации с Канцелярией Специального посланника по району Великих озер МООНСДРК продолжит оказывать поддержку в разработке эффективных стратегий вступления в контакт с иностранными вооруженными группами, включая предоставление им политических гарантий и гарантий безопасности, подкрепленных эффективными и основанными на правах человека механизмами репатриации в Демократической Республике Конго, а также обеспечение возможностей для приема, включения в жизнь общества и реинтеграции в Бурунди, Руанде и Уганде. С этой целью МООНСДРК на протяжении остаточного периода своего присутствия в Демократической Республике Конго будет оказывать техническую помощь субрегиональным механизмам, занимающимся вопросами репатриации и расселения бывших иностранных комбатантов, и в частности Контактно-координационной группе. Кроме того, МООНСДРК будет поддерживать оперативный и логистический потенциал для обеспечения безопасного и надежного транзита и репатриации бывших иностранных комбатантов во всех трех восточных провинциях страны в поддержку усилий Оперативной ячейки Контактно-координационной группы, работая при этом во взаимодействии с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Управление по вопросам разоружения, Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Программу развития Организации Объединенных Наций и Детский фонд Организации Объединенных Наций, в целях создания механизмов для дальнейшего оказания такого содействия на основе добровольных взносов после ухода Миссии.

### **Реформа сектора безопасности**

35. Прогресс в реформировании сектора безопасности в прошлом оказался труднодостижимым, но при этом его достижение остается одним из ключевых условий ответственного вывода Миссии. Осознавая это, конголезские власти неизменно выражают признательность Миссии за поддержку в разработке стратегии национальной безопасности. В этой связи поддержка реформы сектора безопасности со стороны Миссии будет сосредоточена на работе в трех приоритетных областях, а именно: управление сектором безопасности, проведение институциональных реформ и обеспечение инклюзивности, — с целью разработки рамочной программы в области стратегического партнерства, направленной на усиление координации с международными партнерами в соответствии с приоритетами национальной реформы сектора безопасности.

36. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций будут продолжать поддерживать реализацию существующих планов реформы сектора безопасности, направленных на повышение профессионализма и эффективности национальных вооруженных сил и национальной полиции, а также развертывание национальных сил безопасности для выполнения в полном объеме обязанностей по защите гражданского населения, что позволит ответственно подойти к сокращению численности Миссии. С этой целью Миссия продолжит взаимодействие с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций для закрепления успехов в работе полиции, оказания содействия в реформировании органов безопасности и укрепления синергических связей, в частности с Европейским союзом, Программой развития Организации Объединенных Наций, Международной организацией по миграции и Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека.

### **Максимальное увеличение вклада военного и полицейского компонентов Миссии в выполнение мандата**

37. В качестве первого шага на пути к окончательному уходу Миссии ее силы будут укреплять свое присутствие в 13 территориях повышенного риска в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву. Это будет сопровождаться рационализацией функционирования постоянных и временных баз, что позволит Силам уменьшить зависимость от структурных батальонов в пользу подразделений, более подходящих для выполнения задач в сложившихся условиях. Впоследствии все подразделения из Южного Киву (южный сектор) будут репатриированы наряду с одним батальоном, входящим в установленную структуру Сил, из Северного Киву (центральный сектор) и некоторыми специализированными подразделениями, военными наблюдателями и штабными офицерами, в результате чего текущая численность развернутого военного персонала сократится с 12 500 военнослужащих до приблизительно 10 500 военнослужащих. В процессе смещения акцента Миссии на Северное Киву и Итури она, как бы то ни было, сохранит потенциал для возможного развертывания сил в Южном Киву. Приоритетной задачей остается создание потенциала в плане тяжелой артиллерии и боевых вертолетов, который позволит МООНСДРК оказывать поддержку ВСДРК и поддерживать надежные возможности по противодействию вооруженным группам, как иностранным, так и конголезским.

38. Благодаря наращиванию присутствия конголезских национальных сил безопасности в районах сосредоточения сил МООНСДРК и усилению развернутых региональных сил безопасности при поддержке Миссии, все оставшиеся подразделения из Северного Киву (центральный сектор) могут быть репатриированы, в результате чего численность развернутых войск составит около 8500 человек. Бригада оперативного вмешательства и силы быстрого реагирования будут по-прежнему способны обеспечивать надежное и оперативное реагирование на сохраняющиеся угрозы, требующие защиты населения, в районе операций Миссии, а отдельные элементы бригады будут передислоцированы для устранения угроз, требующих защиты населения, в Гоме и ее окрестностях.

39. В перспективе по-прежнему будут важны координация, обмен информацией и согласование зон боевых действий между МООНСДРК и региональными силами, присутствующими в районе операций Миссии. Помимо этого, мандат Миссии должен быть расширен, с тем чтобы он включал прямые поставки региональным силам Восточноафриканского сообщества тяжелой инженерной техники в целях обеспечения возможности для продолжения операций в восточной части Демократической Республики Конго, а также средств разведки, наблюдения и рекогносцировки, летательных аппаратов и транспортных средств как для воздушных, так и для наземных перевозок. Дополнительная поддержка может также заключаться в передаче баз и инфраструктуры в распоряжение региональных сил в тех местах, где еще не имеется присутствия национальных сил безопасности. Такая поддержка позволит значительно укрепить потенциал региональных сил, что даст им возможность эффективно действовать в таких горячих точках Северного Киву, как Рутшуру и Масиси. Это, в свою очередь, способствовало бы ответственному сокращению численности и выводу сформированных подразделений Миссии с этих территорий.

40. Эффективность этих корректировок будет зависеть от наличия ключевых средств обеспечения мобильности, особенно воздушного транспорта, а также эффективно действующих беспилотных летательных аппаратов и других средств разведки, наблюдения и рекогносцировки, позволяющих осуществлять целенаправленные действия, основанные на разведанных и обеспечивающие максимальную отдачу от ограниченных ресурсов Сил во всех районах действия

Миссии. Без обеспечения этих важнейших возможностей существует риск того, что сокращение численности сил Миссии подвергнет гражданское население, пользующееся в настоящее время защитой Миссии, серьезным угрозам и рискам. Для снижения потенциальных рисков, связанных с большей опорой на защиту населения на основе проецирования силы, МООНСДРК будет продолжать тесно сотрудничать с конголезскими властями, с тем чтобы способствовать развертыванию дополнительных национальных сил безопасности, надлежащим образом оснащенных для устранения угроз гражданскому населению. По просьбе конголезских властей Совет Безопасности может рассмотреть вопрос о предоставлении МООНСДРК расширенного мандата для оказания содействия в подготовке национальных сил безопасности и наращивании их потенциала в соответствии с обязательствами, предусмотренными согласно политике в отношении должной осмотрительности в вопросах прав человека в рамках поддержки, предоставляемой Организацией Объединенных Наций не относящимся к ней силам безопасности, и в тесном сотрудничестве с ключевыми двусторонними и многосторонними партнерами.

41. Потенциал полицейского компонента Миссии также будет развиваться в соответствии с ожиданиями конголезских властей в отношении роли Миссии в том, что касается оказания содействия в повышении профессиональных навыков национальной полиции на основе проведения учений и совместного патрулирования. Особенности развертывания полицейских компонентов с точки зрения его характеристик и мест осуществления будут соответствовать более целенаправленной концепции операций, основанной на развертывании отдельных сотрудников полиции, обладающих специальными навыками в областях охраны общественного порядка, борьбы с сексуальным и гендерным насилием, обеспечения безопасности выборов, криминалистики и расследования, а также навыками борьбы с транснациональной преступностью и в смежных областях.

42. С использованием модели, применявшейся в 2022 году в районе Бендера, провинция Танганьика, полицейский компонент МООНСДРК будет развернут в тандеме с национальной полицией в освобожденных силах Миссии районах в поддержку эффективного расширения присутствия государственных органов и укрепления их власти. Действуя во взаимодействии с национальной полицией, полицейский компонент Миссии будет играть более активную роль в защите остающегося персонала, имущества и объектов Организации Объединенных Наций. С учетом этого в рамках полицейского компонента Миссии будет репатрировано одно сформированное полицейское подразделение, и численность этого компонента сократится с нынешнего максимального уровня на 148 полицейских, набранных на индивидуальной основе. Сформированные полицейские подразделения, базирующиеся в восточной части Демократической Республики Конго, будут по-прежнему взаимодействовать с национальной полицией и местными общинами в целях предотвращения возможных акций протеста против Организации Объединенных Наций. Сотрудники полиции, набранные на индивидуальной основе, продолжат осуществлять охрану правопорядка в общинах и оказывать поддержку в проведении расследований, связанных с тяжкими преступлениями и организованной и транснациональной преступностью, а также с сексуальным и гендерным насилием, в сотрудничестве с Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека. Это позволит еще более рационализировать присутствие Миссии с использованием полицейских, набираемых на индивидуальной основе, которое достигнет критической массы в Киншасе, что в свою очередь позволит продолжить работу по реформированию полиции на стратегическом уровне, а также в основных городских центрах страны на востоке, с тем чтобы закрепить успехи в областях охраны

общественного порядка, расширения возможностей по проведению расследований и борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

#### **Задействование возможностей отделений Миссии на местах**

43. Опираясь на уроки, извлеченные из вывода МООНСДРК из Касаиса и Танганьики, оставшиеся отделения Миссии на местах будут играть ключевую роль в разработке комплексных стратегий деятельности на переходном этапе в провинциях совместно с их органами власти, гражданским обществом и страновой группой Организации Объединенных Наций. В этой связи создание и дальнейшее укрепление специализированных комплексных групп, действующих на переходном этапе, будет иметь важное значение с точки зрения эффективного планирования переходного периода.

44. Отделения МООНСДРК на местах также будут находиться в авангарде консолидации усилий по созданию и поддержанию защитной среды на основе специализированных планов защиты, разработанных совместно с населением, местными властями и службами безопасности. То же самое можно сказать и о практической реализации Программы разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации на общинном уровне, которая потребует согласованной поддержки и участия широкого круга заинтересованных сторон в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами и должна быть увязана с поддержкой текущих региональных миротворческих усилий со стороны Организации Объединенных Наций.

45. В Южном Киву, где разработка комплексной стратегии деятельности на переходном этапе на уровне провинции продвинулась еще дальше, а проблемы в области безопасности и гуманитарные проблемы стоят не так остро, как в Итури и Северном Киву, имеются более широкие возможности для достижения прогресса в укреплении государственной власти и эффективном развертывании деятельности по осуществлению Программы разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации на общинном уровне. Однако для этого потребуются задействовать партнерские отношения Организации Объединенных Наций с ключевыми субъектами, включая Европейский союз и Всемирный банк, который определил Южное Киву в качестве провинции для экспериментального осуществления недавно утвержденного проекта по обеспечению стабильности и восстановления в восточной части Демократической Республики Конго (известного как STAR-EST) в объеме 250 млн долл. США.

#### **IV. Возможное изменение конфигурации сил Организации Объединенных Наций в будущем, выходящее рамки нынешнего мандата Миссии**

46. Изменчивость политической ситуации и ситуации в области безопасности в Демократической Республике Конго и более широком регионе Великих озер может привести к возникновению различных сценариев развития событий — от возникновения возможностей для укрепления мира и стабильности до возобновления широко распространенной политической нестабильности и вооруженных конфликтов. Развитие событий в соответствии с их текущей динамикой в сфере политики и безопасности в стране будет во многом зависеть от последствий выборов, которые пройдут в декабре 2023 года. Остается неясным и будущее воздействие этих событий на текущие региональные мирные инициативы, которые пока что помогают сдерживать дальнейшую эскалацию напряженности после возрождения M23, хотя порой и страдают от недостатка согласованности и политической поддержки. Крайне важно отметить, что способность правительства

создать условия для устойчивого вывода Миссии, в том числе его способность к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в целях закрепления успехов, достигнутых при поддержке Миссии, будет иметь большие последствия для масштабов и целей какой бы то ни было конфигурации сил после вывода МООНСДРК.

47. Несмотря на все эти неизвестные параметры, ниже приводится ряд ориентировочных предложений относительно будущей конфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго после истечения срока действия нынешнего мандата Миссии с учетом того, что их необходимо будет пересмотреть в свете развития событий на местах и в регионе.

48. По мере того как МООНСДРК постепенно сокращает свое присутствие одновременно с распространением государственной власти, она будет по-прежнему использовать свои добрые услуги и применять технические знания в целях создания благоприятных условий для достижения ключевых показателей, предусмотренных в пересмотренном совместном плане на переходный период. Будут задействоваться совместные программы Организации Объединенных Наций в поддержку выполнения общих приоритетных задач и в целях наделения соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций возможностью для мобилизации дополнительных финансовых ресурсов и специализированных экспертных знаний, необходимых для оказания содействия Демократической Республике Конго на этапе после вывода МООНСДРК. Партнерские отношения будут иметь крайне важное значение для закрепления успехов Миссии в поддержку усилий правительства в области миростроительства.

49. При таком сценарии окончательный уход Миссии будет совпадать по времени с полным принятием конголезскими властями на себя основной ответственности за защиту гражданского населения и развертыванием национальных вооруженных сил и национальной полиции в объеме, достаточном для поддержания безопасных условий для подвергающихся риску гражданских лиц. Страновая группа Организации Объединенных Наций сможет воспользоваться добрыми услугами Канцелярии Специального посланника по району Великих озер и ЮНОЦА, аналитический потенциал которых может потребоваться усиливать по мере необходимости. Потребуется дополнительные ресурсы для задействования разнообразных знаний и опыта, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, в поддержку укрепления государственных учреждений и достижения целей миростроительства, определенных в новой редакции Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы. При этом следует также учитывать опыт деятельности миротворческих операций Организации Объединенных Наций на этапе переходного периода в прошлом, а также опыт аналогичной деятельности в странах, где не имеется присутствия миссий, в том числе в Кот-д'Ивуаре и Либерии.

50. Уход Миссии неизбежно скажется на том, как страновая группа Организации Объединенных Наций и соответствующие партнеры будут осуществлять свою деятельность. В этой связи будет очень важно найти творческие решения для этих проблем, чтобы как можно скорее хотя бы частично заполнить этот пробел. Это может включать в себя работу с местными и международными партнерами в поддержку восстановления инфраструктуры на ключевых подъездных дорогах и повышения доступности местных авиаперевозок в различных вариантах. В то же время Канцелярии резидента-координатора/координатора по гуманитарным вопросам будет необходимо обеспечить присутствие в некоторых ключевых провинциях восточной части Демократической Республики Конго, с

тем чтобы контролировать дальнейшую реализацию комплексного плана переходного периода и соответствующих планов на уровне провинций.

51. В ожидании дальнейшего прояснения масштабов, мандата и продолжительности текущих и планируемых мероприятий по развертыванию региональных сил имеется несколько потенциальных направлений поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, которые может пожелать рассмотреть Совет Безопасности. Как было отмечено выше, нынешний мандат МООНСДРК должен быть скорректирован, с тем чтобы Миссия могла использовать свои оперативные и материально-технические возможности в поддержку региональных сил Восточноафриканского сообщества. Предоставление такого мандата должно сопровождаться выделением ресурсов, необходимых для того, чтобы Миссия могла оказывать подобную поддержку без ущерба для выполнения своих основных обязанностей и в полном соответствии с политикой Организации Объединенных Наций в отношении должной осмотрительности в вопросах правах человека.

## V. Замечания

52. За время своего существования МООНСДРК внесла существенный вклад в стабилизацию обстановки на значительной части территории Демократической Республики Конго, что позволяет Миссии вывести войска из тех районов, где ситуация больше не представляет угрозы международному миру и безопасности. Я подтверждаю твердую решимость Организации Объединенных Наций ускорить темпы переходного процесса в Миссии в соответствии с пожеланиями правительства Демократической Республики Конго. Я приветствую приверженность правительства обеспечению быстрого распространения государственной власти на всю восточную часть Демократической Республики Конго.

53. Меня обнадеживает то, что с правительством достигнуто общее понимание приоритетных задач Миссии на следующем этапе ее переходного процесса, а также понимание общих принципов, которыми следует руководствоваться в этом процессе, включая необходимость применения географически ориентированного подхода, учитывающего конкретную динамику событий в каждой из провинций, где по-прежнему присутствует Миссия. Я принимаю к сведению выраженное конголезскими властями обязательство обеспечить быстрое развертывание в этих районах достаточного числа хорошо подготовленных и оснащенных сотрудников национальных сил безопасности, с тем чтобы вывод Миссии не привел к образованию вакуума в сфере безопасности. Я призываю Совет Безопасности скорректировать мандат МООНСДРК, с тем чтобы Миссия могла активизировать свою поддержку в этой особо важной области в координации с ключевыми двусторонними и многосторонними партнерами.

54. Пересмотренный совместный план на переходный период все еще обсуждается с правительством Демократической Республики Конго. После его принятия он будет служить основой для работы, которую необходимо незамедлительно проделать для достижения цели ускоренного и ответственного переходного процесса в Миссии. Опираясь на уроки, извлеченные из своей деятельности на переходном этапе в Касаи и Танганьике, Миссия будет тесно сотрудничать с правительством в поддержку создания необходимых структур и механизмов, позволяющих комплексно решать основные приоритетные задачи и обеспечивающих всестороннюю платформу для планирования переходного периода на провинциальном уровне. МООНСДРК будет наращивать усилия по обеспечению согласованности действий на уровне провинций на основе оказания добрых услуг и представления стратегических рекомендаций на национальном уровне.

55. Переходный процесс в Миссии — это, прежде всего, передача ее основных обязанностей конголезскому государству. Вывод Миссии требует одновременного обеспечения эффективного присутствия органов государственной безопасности и правоохранительных органов. Реформы, которые необходимо провести правительству, потребуют политической воли и эффективного руководства, а также щедрой финансовой и технической помощи со стороны международных партнеров. Я приветствую значительные инвестиции, осуществляемые международным сообществом в поддержку Демократической Республики Конго, и призываю его членов удвоить свои усилия для поддержания этого импульса.

56. Предложения по реконфигурации военного и гражданского компонентов Миссии, изложенные в настоящем докладе, призваны обеспечить создание условий для ускоренного и устойчивого выхода Миссии. В качестве одного из первых шагов необходимо упорядочить деятельность Миссии с учетом ограниченного набора приоритетных задач, непосредственно связанных с достижением ключевых контрольных показателей, предусмотренных в пересмотренном совместном плане на переходный период. Будет консолидировано присутствие сил в основных горячих точках в Итури и Северном Киву, где отмечаются наиболее серьезные угрозы для гражданского населения. В рамках полицейского компонента все большее внимание будет уделяться укреплению потенциала национальной полиции, способствующего защите гражданского населения и поддержанию общественного порядка. Дальнейшее сокращение присутствия сформированных подразделений и гражданского персонала Миссии будет происходить по мере распространения государством своих полномочий на оставшиеся районы присутствия Миссии и продвижения региональных инициатив. На протяжении всей остающейся части переходного процесса совместные программы МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций будут играть важнейшую роль для обеспечения возможностей в плане оптимального согласования усилий по предоставлению добрых услуг и технических знаний Миссии с усилиями по осуществлению программ в рамках учреждений Организации Объединенных Наций в поддержку укрепления верховенства права и реализации политики в отношении должной осмотрительности в вопросах прав человека.

57. МООНСДРК готова тесно сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и ключевыми партнерами в поддержку укрепления ключевых конголезских институтов и сохранения успехов, достигнутых за время присутствия Миссии. Я настоятельно призываю доноров обеспечить учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций ресурсами и экспертными знаниями, которые требуются для внесения существенного вклада в долгосрочную стабилизацию положения в Демократической Республике Конго после ухода МООНСДРК. Завершение работы над пересмотренным совместным планом на переходный период будет также способствовать внесению дополнительной ясности в вопрос о роли и конфигурации присутствия Организации Объединенных Наций после ухода Миссии.

58. Я приветствую итоги недавнего четырехстороннего саммита в Луанде, который состоялся 27 июня. Я рассчитываю на дальнейшее взаимодействие с Африканским союзом, Восточноафриканским сообществом, Экономическим сообществом центральноафриканских государств, Международной конференцией по району Великих озер, САДК и другими заинтересованными сторонами для определения того, как Организация Объединенных Наций может наилучшим образом поддержать региональных участников в их усилиях по поиску долгосрочных решений для проблем, вызывающих проявления нестабильности и насилия в восточной части Демократической Республики Конго. В то же время я призываю Совет Безопасности предоставить МООНСДРК четкий мандат на использование



ее оперативного и материально-технического потенциала для оказания поддержки региональным силам Восточноафриканского сообщества, и я готов продолжить изучение вариантов поддержки Организацией Объединенных Наций предполагаемых сил САДК.

59. Успешная реализация текущих региональных мирных инициатив по-прежнему имеет важнейшее значение для обеспечения благоприятных условий для устойчивого вывода Миссии. Я в очередной раз подчеркиваю важность открытого и искреннего диалога между странами региона для устранения коренных причин конфликта в восточной части Демократической Республики Конго и возобновляющихся циклов насилия. МООНСДРК, совместно с Канцелярией Специального посланника по району Великих озер и ЮНОЦА, по-прежнему привержена оказанию поддержки Демократической Республике Конго и региональным заинтересованным сторонам в их усилиях по обеспечению мира и стабильности в регионе.

---