



大会

Distr.: General
7 July 2023
Chinese
Original: English/French/Spanish

第七十八届会议

临时议程* 项目 101(aa)

全面彻底裁军

2013 年联合国大会核裁军问题高级别会议的后续行动

秘书长的报告

摘要

本报告概述了各会员国对实现彻底消除核武器的目标的看法，特别是对有效核裁军措施的看法，包括对达成一项全面核武器公约的内容的看法。

* A/78/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 从政府收到的答复	3
古巴	3
印度	4
墨西哥	6
摩洛哥	9
乌拉圭	10

一. 引言

1. 大会在其关于 2013 年大会核裁军问题高级别会议后续行动的第 77/47 号决议中：

(a) 着重指出 2013 年 9 月 26 日举行的核裁军问题大会高级别会议表示大力支持为实现彻底消除核武器采取紧急和切实的措施(第 1 段)；

(b) 呼吁紧急遵守有关核裁军的法律义务，履行作出的承诺；赞同高级别会议上对一项全面的核武器公约表示的广泛支持(第 2 和第 3 段)；

(c) 呼吁在裁军谈判会议紧急开始关于有效核裁军措施，特别是一项全面的核武器公约的谈判，以实现彻底消除核武器(第 4 段)；

(d) 请秘书长就实现彻底销毁核武器的目标，特别是关于有效的核裁军措施，包括一项全面核武器公约的内容，征求会员国的意见，就此向大会第七十八届会议提出报告，并将报告转递裁军谈判会议(第 13 段)。

2. 根据这一请求，已于 2023 年 1 月 26 日向会员国发出一份普通照会，邀请它们提供有关这一主题的信息。收到的答复载于下文第二节。在 2023 年 5 月 31 日之后收到的任何意见将以呈件所用语文在裁军事务厅网站上发布。将不印发增编。

二. 从政府收到的答复

古巴

[原件：西班牙文]

[2023 年 3 月 28 日]

实现彻底消除核武器的正当愿望是保证人类永远不再遭受核武器毁灭性影响的唯一途径，这证明确保核裁军现在是而且应该继续是裁军领域最高优先事项的目标是正确的。

我们同样感到关切的是，由于某些国家未能遵守其国际法律协定和义务，包括核裁军和不扩散领域的协定和义务，多边主义继续受到侵蚀。

2013 年在不结盟国家运动倡议下举行的核裁军问题大会高级别会议，对联合国实现无核武器世界的努力具有历史意义。那次会议最重要的成果之一是宣布 9 月 26 日为彻底消除核武器国际日。

我们呼吁联合国系统、各国政府、议会和民间社会每年采取更多步骤继续纪念彻底消除核武器国际日，并动员国际社会采取行动以实现核裁军。

我们鼓励会员国积极参加大会每年为纪念这一国际日而举行的高级别全体会议。

古巴将继续与国际社会一道努力，通过联合国核裁军问题高级别会议确定消除核武器的进一步措施和行动。

我们欢迎国际上为促进建立一个无核武器世界而举行的活动。彻底消除核武器目标背后的势头推动了《禁止核武器条约》的通过和生效。古巴还为成为第五个批准该条约的国家而感到自豪。

与一些核武器国家的说法相反，《禁止核武器条约》确立了一项新的国际法准则，绝对禁止在任何情况下使用核武器，并为销毁和彻底消除核武器提供了一个强有力和具有法律约束力的框架，从而为全面彻底裁军和维护国际和平与安全作出了有效贡献。随着《条约》的生效，人们已经清楚地认识到，核武器不仅是不人道、不道德和在道德上站不住脚的，而且也是非法的。

加强核武库和使其现代化的行动是不可接受的，不符合建立无核武器世界的目标，并且违反国际法规范和原则以及国际法院关于“以核武器进行威胁或使用核武器的合法性”的咨询意见。

裁军和国际安全问题必须根据《联合国宪章》，通过多边主义和协调一致的办法加以解决。

古巴促进全面彻底裁军，反对核武器的存在、扩散或使用，将其作为古巴《宪法》规定的外交政策原则，并将继续在裁军会议和谈判中倡导核裁军和彻底消除核武器。

作为消除核武器的共同努力的一部分，充分执行大会关于 2013 年高级别会议后续行动的第 68/32、69/58、70/34、71/71、72/251、73/40、74/54、75/45、76/36 和 77/47 号决议也非常重要。

印度

[原件：英文]

[2023 年 5 月 31 日]

印度投票赞成不结盟国家运动国家提交的关于 2013 年大会核裁军问题高级别会议后续行动的大会第 77/47 号决议。该决议呼吁在裁军谈判会议紧急开始关于有效核裁军措施，特别是一项全面的核武器公约的谈判，以实现彻底消除核武器。

印度在促进核裁军的共同愿望的全球努力中发挥了积极作用。印度仍然致力于普遍、非歧视性和可核查的核裁军。印度在 2007 年提交裁军谈判会议的工作文件(见 CD/1816)中，设想了一个循序渐进的进程，其基础是一项普遍承诺和一个商定的全球和非歧视性多边框架，以实现一个没有核武器的世界。作为一个负责任的核武器国家，印度制定了一项政策，即在不首先使用核武器和不对无核武器国家使用核武器的基础上，维持可信的最低限度威慑。

我们将敦促国际社会加强对话，以建立共识，实现我们基于以下要素的核裁军共同目标(还载于工作文件 CD/1816)：

- 重申所有核武器国家对彻底消除核武器这一目标的明确承诺
- 减少核武器在安全理论中的突出地位

- 核武器国家为减少核危险而采取的措施，包括降低意外核战争的风险，解除核武器的警戒，以防止无意和意外使用核武器。
- 核武器国家之间关于“不首先使用”核武器的全球协定的谈判
- 谈判一项关于不对非核武器国家使用核武器的具有普遍性和法律约束力的协定
- 谈判一项关于全面禁止使用或限制使用核武器的公约
- 谈判一项禁止发展、生产、储存和使用核武器并销毁核武器的核武器公约，以便在规定的框架内在全球范围内以非歧视性和可核查的方式消除核武器。

印度再次呼吁采取工作文件中概述的这些步骤，包括在裁军谈判会议上就一项全面核武器公约进行谈判，这也是不结盟运动所呼吁的。

印度在联合国大会上提出的关于“禁止使用核武器公约”和“减少核危险”的两项年度决议，代表了我们对于核裁军共同目标的坚定承诺。

印度高度重视裁军谈判会议，认为它是唯一的多边裁军谈判论坛，其任务来自裁军问题第一届特别会议的协商一致最后文件，并在大会第 77/89 号决议中得到重申。

在不损害印度对裁军的优先重视的情况下，印度支持裁军谈判会议根据 CD/1299 和其中所载的授权，立即开始就一项裂变材料削减条约进行谈判，该条约仍然是谈判的最充分基础。

印度积极参与裁军谈判会议、大会第一委员会和裁军审议委员会的裁军三位一体会议，以突出当代对全球和平与安全的挑战，并促进多边对话以取得切实成果。

印度认识到有必要加强国际合作，并通过技术转让、信息共享以及设备和材料的交流，促进科学和技术的和平利用。印度在大会上以协商一致方式通过的关于科学和技术在国际安全和裁军方面的作用的年度决议，呼吁各会员国保持警惕，了解可能影响国际安全的科学和技术方面的新的和正在出现的发展情况。该决议还强调了会员国与包括工业界、研究界和民间社会专家在内的相关利益攸关方合作应对这一挑战的重要性。该决议呼吁各会员国继续努力，将科学和技术的发展应用于与裁军有关的目的。

我们对大规模毁灭性武器及其运载系统的扩散深感关切，因为这种武器的扩散破坏了国际和平与安全。由于恐怖主义分子有可能获得大规模毁灭性武器，会员国必须共同努力，解决这一严重危险。印度通过其每年在联合国大会上协商一致通过的题为“防止恐怖主义分子获取大规模毁灭性武器的措施”的决议，一直在提请世界注意这些威胁以及加强国际合作应对这些威胁的必要性。

印度参加了联合国大会纪念 2022 年 9 月彻底消除核武器国际日的高级别全体会议。印度认为，信任和信心与政治意愿相结合，加强各国之间的对话，将有

助于达成共识，实现一个没有核武器的世界的共同目标。印度随时准备与所有会员国合作，实现这一崇高目标。

墨西哥

[原件：西班牙文]

2023 年 5 月 31 日

本文件是墨西哥根据大会题为“2013 年核裁军问题大会高级别会议的后续行动”的第 77/47 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长就实现彻底消除核武器的目标，特别是关于有效的核裁军措施，包括一项全面的核武器公约的内容，征求会员国的意见。

墨西哥坚持其坚定的和平主义传统，拒绝接受核武器是国际安全的基础或构成战略平衡的支柱的观点。相反，增加军事开支和明示或暗示以核武器进行威胁或使用核武器，以及所谓的核威慑理论，代表着将使用此种武力的威胁，违背了《联合国宪章》，并刺激了扩散。

墨西哥深信，在没有核战争威胁的情况下生活以及实现全面禁止和彻底销毁核武器的前提下，这是一项关键原则，应当成为我们所有政治努力和外交斡旋的动力。蓄意或意外核爆炸可能在区域和全球各级造成的短期、中期和长期影响将是毁灭性的。因此，墨西哥认为，争取核裁军意味着捍卫和加强《联合国宪章》的宗旨和原则，保障全人类的共同利益和福祉。

根据《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》（《特拉特洛尔科条约》），墨西哥属于世界上第一个被宣布为无核武器区的人口稠密地区。该《条约》是在世界其他区域建立其他无核武器区的政治、法律和体制基准。这是该区域致力于核裁军制度的一个具体表现。

在这方面，墨西哥欢迎为促进无核武器世界而开展的所有国际纪念努力和活动。每年 9 月 26 日，墨西哥支持并参加纪念彻底消除核武器国际日的活动，这是不结盟国家运动在 2013 年核裁军问题大会高级别会议后倡议建立的国际日。墨西哥力求在尽可能高的级别上发挥作用，强调加强我们的裁军努力的重要性，防止对人类造成毁灭性后果。

墨西哥认识到 2013 年高级别会议的重要性，这一会议表明绝大多数国家希望联合国不再拖延地处理消除核武器问题的正当愿望，自 1946 年大会通过第一项相关决议以来，这一问题一直具有现实意义。该决议反映了会员国确保“从国家军备中消除原子武器”的意愿。

尽管本组织自成立以来，由于核武器对人类生存构成的危险，一直将核裁军视为优先事项，但墨西哥对世界目前面临的动荡局势深表关切。核武器的存在以及明示和暗示的使用核武器的威胁正在加剧全世界的紧张局势，播下不信任的种子，阻碍各国之间的合作。不幸的是，迄今所实现的核武器的适度削减被核武库的不断现代化和质量改进所抵消。这些技术发展正在导致一场危险的新军备竞赛。

墨西哥谴责核武器国家不遵守它们根据《不扩散核武器条约》第六条作出的、并在 2000 年和 2010 年审议大会上重申的承诺。令人极为担忧的是，在 2015 年和 2022 年审议大会上，未能在 2010 年以协商一致方式商定的文件基础上就最后文件达成一致。墨西哥认为，国际社会和外交界应在即将到来的《不扩散核武器条约》审议周期中加紧表明其政治意愿。国际裁军制度正面临冷战以来最具挑战性的时期。如果现在不采取切实行动，可能会产生严重和破坏性的后果，在不久的将来和今后几代人都会感受到这种后果。

尽管在 2013 年高级别会议上以及在随后的大会决议中，都提到大会第一届专门讨论裁军问题的特别会议授权的多边裁军机制仍然具有重要性和相关性，但毫无疑问，裁军谈判会议在瘫痪了二十多年之后，正处于危机之中。不幸的是，在裁军审议委员会中也可以看到同样的趋势。虽然人们认为，这种瘫痪是由于各国缺乏实现消除核武器的真正政治意愿，但它也使人想到，需要更新现有裁军机制，以应对新的国际现实，并有可能举行专门讨论这一问题的大会第四届特别会议。

《禁止核武器条约》的通过和生效表明，这些武器违反国际法。《条约》的规定包括核武器国家不仅在加入《条约》之后而且在加入《条约》之前消除这些武器的程序。

墨西哥还欣见，迄今已有 92 个国家签署了《禁止核武器条约》，其中 68 个是缔约国。墨西哥希望，《条约》缔约国和签署国将继续履行其义务，并开展合作，以推动《条约》的执行和普遍加入，并强化禁止核武器的规则，同时铭记这种武器的灾难性人道主义后果。

《禁止核武器条约》完全符合《不扩散核武器条约》第六条所载的义务，并有助于有效执行该条约。《禁止核武器条约》确保一旦实现“全球零核”，核裁军就不可逆转，从而有助于建立和维持一个无核武器世界。该条约还确认核武器对人类生存、环境、社会经济发展、全球经济、粮食安全以及今世后代的健康造成严重影响，电离辐射对妇女和女童的影响尤为严重。

墨西哥担任 2022 年 6 月 21 日至 23 日在维也纳举行的禁止核武器条约缔约国第一次会议副主席。在那次会议上，与会国针对最近使用核武器的威胁和核冲突风险的增加通过了一项政治宣言。他们还根据以前审议的工作文件通过了执行《条约》的《维也纳行动计划》，并为执行《条约》设立了一个科学咨询小组和一个闭会期间结构。墨西哥以鼓掌方式当选为缔约国第二次会议主席，这是对墨西哥明确和长期致力于核裁军的认可。

墨西哥感到遗憾的是，迄今未能按照第 77/47 号决议的授权，举行一次核裁军问题高级别会议，审查这方面取得的进展。重要的是，要使核裁军在大会政治议程上保持优先地位，并继续就消除现有核武器、不再使用此类武器和不生产新的核武器的必要性建立多边共识，以此作为全球安全与稳定以及和平的条件。

关于和平利用核能，墨西哥强调《全面禁止核试验条约》在核裁军和不扩散制度中的核心作用。墨西哥还认为，《条约》的生效将有助于推进彻底消除核武器

的目标。令人关切的是，在《全面禁止核试验条约》开放供签署 20 多年后，由于少数国家缺乏意愿，该《条约》仍未生效。

墨西哥促请尚未批准或加入该《条约》的国家，特别是《条约》附件二所列国家毫不拖延地予以批准或加入。墨西哥重申，所有国家都必须避免进行核试验、其他核爆炸或任何其他相关的非爆炸性试验，包括次临界试验和利用超级计算机进行的增强核武器的试验，因为这种试验违反《条约》的精神。

墨西哥支持关于将核裁军核查期间面临的技术挑战逐步纳入国际原子能机构所进行讨论的倡议，并相信原子能机构是处理包括核裁军在内的核查问题的主要多边平台，因为它拥有技术专门知识和相关授权，并得到国际社会的广泛认可。

墨西哥认为，国际社会应关注影响核裁军的其他战略问题。各国应放弃发展或部署破坏全球和地区战略稳定的导弹防御系统，防止外空武器化和外空军备竞赛，采取预防性军控措施，防止高技术军备竞赛加剧国际战略失衡，维护全球战略安全与稳定。

墨西哥支持秘书长在题为“我们的共同议程”的报告和秘书长的裁军议程“保护我们共同的未来：裁军议程”中对联合国裁军工作的新构想的思考。必须促进对裁军进行反思的进程，这个过程本身不是目的，而是实现和保持和平的手段。

墨西哥认为，新的和平议程应旨在实现全面禁止和消除核武器和其他大规模毁灭性武器，更有效地控制常规武器，特别是那些具有滥杀滥伤作用的武器以及小武器和轻武器，并对与国际人道法相悖的武器方面的新的技术进步、如致命自主武器系统进行监管。

墨西哥认识到，在如何实现核裁军问题上存在着不同的观点和做法。一项关于核武器的全面公约就是这样一种办法，也是建立和维持一个没有这种大规模毁灭性武器的世界的选择之一。

一般而言，全面公约将补充关于核裁军和不扩散的现有规范框架，并应至少包括以下内容：

1. 禁止核武器，确保核裁军不可逆转
2. 禁止保存和生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料
3. 建立一个有明确时限的消除现有核武器的机制
4. 拆除或改造生产用于核武器和其他核爆炸装置的裂变材料的工厂
5. 建立国际核查机制以确保遵守该公约规定的义务
6. 作出体制安排以支持该全面公约的各项目标和原则

墨西哥将继续积极参与讨论核裁军议程的论坛，以推动有助于实现和维持一个无核武器世界的倡议。

摩洛哥

[原件：法文]

[2023 年 3 月 2 日]

本文件是摩洛哥根据大会题为“2013 年核裁军问题大会高级别会议的后续行动”的第 77/47 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长就实现彻底消除核武器的目标，特别是关于有效的核裁军措施，包括一项全面的核武器公约的内容，征求会员国的意见。

摩洛哥投票赞成印度尼西亚代表不结盟国家运动提交的大会第 77/47 号决议，其中大会呼吁在裁军谈判会议紧急开始关于有效核裁军措施，特别是一项全面的核武器公约的谈判，以实现彻底消除核武器。

摩洛哥强调，作为大会工作的一部分，应定期举行纪念彻底消除核武器国际日的高级别会议，从而有助于使裁军问题始终处于会员国政治议程的核心。

摩洛哥不扩散和裁军政策的基础是：(a) 尊重《联合国宪章》和国际法；(b) 坚定和毫不动摇地致力于不扩散和裁军努力；(c) 通过透明和忠实地执行其加入的文书，严格履行其国际承诺；(d) 多边主义和联合国是制定不扩散和裁军新文书和国际战略的理想框架；(e) 利用对话和外交渠道解决不扩散和军备控制领域的所有争端；(f) 不扩散、裁军与为和平目的转让技术之间的平衡；(g) 裁军是国际社会维护国际和平与安全的最终目标；(h) 普遍和平衡地适用国际文书。

摩洛哥于 1968 年签署并于 1970 年批准的《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》)仍然是裁军和不扩散制度的基石。尽管 2015 年审议大会未能通过最后文件，但所有缔约国都应坚持在以往各届会议上作出的承诺。

摩洛哥认为核裁军是裁军领域的最高优先事项，回顾缔约国必须执行《不扩散条约》第六条，其中规定缔约国承诺“就及早停止核军备竞赛和核裁军方面的有效措施，以及就一项在严格和有效国际监督下的全面彻底裁军条约，真诚地进行谈判”。

摩洛哥认为，裁军谈判会议是唯一的多边裁军谈判论坛，并希望已设立的附属机构的工作将导致意见趋同，为谈判具有法律约束力的裁军文书铺平道路。

摩洛哥王国是最早承诺通过一项普遍和可有效核查的条约不可逆转地禁止核试验的国家之一，于 1996 年签署并于 2000 年批准了《全面禁止核试验条约》。

摩洛哥感到遗憾的是，《全面禁止核试验条约》在开放供签署 25 年多之后，尽管得到了广泛的政治支持，有 186 个国家签署，177 个国家批准，但该条约仍未生效，尽管该条约的核查制度正在不断取得进展。

摩洛哥支持全面禁止核试验条约组织筹备委员会的努力，并再次呼吁所有尚未签署和(或)批准《条约》的国家，特别是《条约》附件二所列国家，签署和(或)批准《条约》，以填补国际核裁军和不扩散制度中的一个重要空白。

根据《不扩散核武器条约》的不扩散承诺，摩洛哥于 1975 年与国际原子能机构(原子能机构)签署了保障监督协定，使原子能机构能够核查摩洛哥境内核材料和核活动的和平性质，并于 2004 年签署了该协定的附加议定书。原子能机构根据《条约》监督的核查对于维持和促进会员国之间的信任至关重要。

摩洛哥以观察员身份参加了 2022 年 6 月 21 日至 23 日在维也纳举行的《禁止核武器条约》缔约国第一次会议，并担任联合国谈判一项具有法律约束力的禁止核武器文书以最终彻底消除核武器会议的副主席。在该次会议上，摩洛哥投票赞成通过《禁止核武器条约》。正如在联合国大会第一委员会会议上所述，摩洛哥遵守该条约的原则、内容和实质，从而履行了其作为所有有关大规模毁灭性武器的多边文书缔约国所作的承诺。

作为一个致力于裁军的国家，摩洛哥强调多边主义在这方面的作用，并欢迎为补充联合国旨在支持国际社会在这方面努力的进程所作的努力。

正是本着这一精神，摩洛哥于 2019 年加入了“为实现核裁军创造环境”倡议。目前，摩洛哥与荷兰共同主持关于减少促使各国保留、获取或增加核武器的明显诱因以及增加减少和消除核武器的诱因的工作分组，其目的是促进就核裁军和不扩散的优先领域进行公开和包容各方的对话，作为对现有多边论坛的补充。

乌拉圭

[原件：西班牙文]

[2023 年 2 月 22 日]

乌拉圭重申其作为一个不拥有核武器的和平主义国家的地位，并重申其对加强裁军和不扩散制度的坚定承诺。通过遵守多边规范框架，乌拉圭执行的外交政策强调和促进需要在谈判中继续取得进展，以便在严格的国际制度下实现全面彻底裁军。

在这方面，乌拉圭特别重视 1967 年 2 月 14 日签署的《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)，这是根据国际法第一次禁止核武器。作为《条约》的积极缔约国，乌拉圭推动在世界各地建立无核武器区，以此作为实现彻底消除核武器目标的有效手段，同时在区域和国际上把国际和平与安全作为绝对优先事项。

乌拉圭也是各项国际法律文书的缔约国，包括《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》和《禁止核武器条约》，并且最近越来越多地参与裁军问题。

为了核查乌拉圭遵守《不扩散条约》承诺的情况，乌拉圭同意接受国际原子能机构的措施和管制适用于其所有和平活动。乌拉圭于 1971 年 9 月 24 日根据《特拉特洛尔科条约》第 13 条与原子能机构签署了一项核保障协定。

乌拉圭通过 2004 年 3 月 26 日第 17.750 号法批准了《乌拉圭和国际原子能机构关于适用与〈不扩散核武器条约〉有关的保障监督协定的附加议定书》。

乌拉圭认为，核武器的扩散对国际和平与安全构成真正的威胁。因此，乌拉圭强调，各国必须根据本国法律和国际法采取适当的国家措施，以实现彻底消除核武器的目标。

作为一个无核武器国家，乌拉圭与国际社会大多数成员一样，对某些国家和非国家行为体不断扩大的核武库感到合理关切。

正是出于这一原因，乌拉圭呼吁核武器国家对严格和有效的国际管制作出更大承诺，以防止国家和非国家行为体可能使用或威胁使用核武器。
