



安全理事会

第七十八年

第**九三八九**次会议

2023年7月28日星期五上午10时举行

纽约

临时逐字记录

| | | |
|-----|----------------|-----------------|
| 主席: | 卡里乌基先生 | (大不列颠及北爱尔兰联合王国) |
| 成员: | 阿尔巴尼亚 | 斯帕塞先生 |
| | 巴西 | 莫雷蒂先生 |
| | 中国 | 耿爽先生 |
| | 厄瓜多尔 | 佩雷斯·洛塞先生 |
| | 法国 | 雅罗·达尔诺夫人 |
| | 加蓬 | 恩格耶马·恩东夫人 |
| | 加纳 | 阿杰曼先生 |
| | 日本 | 志野夫人 |
| | 马耳他 | 盖特女士 |
| | 莫桑比克 | 阿丰索先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 叶夫斯季格涅耶娃女士 |
| | 瑞士 | 贝里斯维尔夫人 |
| | 阿拉伯联合酋长国 | 沙欣女士 |
| | 美利坚合众国 | 伍德先生 |

议程项目

联合国维持和平行动

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-22325 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、联合国南苏丹特派团部队指挥官莫汉·苏布拉马尼扬中将、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官小奥塔维奥·罗德里格斯·德米兰达中将与联合国驻黎巴嫩临时部队特派团团长兼部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯少将。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

举行本次会议是为了尽可能进行互动，因此我们期待安理会成员向部队指挥官提问。当然，为了使我们能够完成这样一次互动会议，我鼓励各位成员在提问时简明扼要。无需重复其他成员已提出的问题。我还要请各位成员注意，在本次会议之后，我们将立即举行另一次会议。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生 (以英语发言)：值此联合国军事部门负责人会议在纽约召开之际，我很高兴介绍安全理事会本次会议。我的发言将很简短，因为今天会议的目的是让成员们听取部队指挥官的意见。我感谢主席国联合国组织这次互动讨论。本次会议将以安全理事会最近在保护平民周期间就武装冲突中保护平民问题进行的公开辩论 (见S/PV.9327) 为基础，重点讨论军事部门在维持和平行动中保护平民的作用。

我们维持和平行动部队指挥官一年一度的聚会是非常重要的活动。它为部队指挥官与联合国总部各部门进行深入交流提供了机会，目的在于不断提高联合国维持和平行动的影响力。本周，他们讨论了各种议题，从任务执行到维和人员的安全与安保，从对妇女与和平与安全议程的思考到利用技术应对新出现的

威胁，以及与东道国的合作、战略沟通的重要性、为防止和应对性剥削和性虐待所作的持续努力、减少环境足迹的举措等等，不一而足。他们也有机会密切了解了安理会、维持和平行动特别委员会、第五委员会以及其他机构对维持和平行动的重大讨论和期望。归根结底，我们在“以行动促维和+”战略框架内为加强维持和平行动实地影响所作的集体努力比以往任何时候都更加重要。

安全理事会为今天讨论选择的议题——军事部门通过预防和应对措施在保护平民方面发挥的作用——对于和平行动的重要性来说是一个关键议题，我希望我们的会议将提供大量信息，使我们大家受益。成员们不久将听取联合国南苏丹特派团部队指挥官莫汉·苏布拉马尼扬中将、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官小奥塔维奥·罗德里格斯·德米兰达中将与联合国驻黎巴嫩临时部队特派团团长兼部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯少将的发言。我确信，他们的经验和见解将对安理会的工作非常有益。

最后，我要借此机会，通过在座各位军事部门负责人，赞扬在联合国和平行动中服役的所有男女军人每天为和平事业在各种不同环境下完成的工作。我尤其要向在联合国马里多层面综合稳定团服役的维和人员致敬，该稳定团在安全局势等方面仍严峻的情况下已开始撤离。我感谢向联合国和平行动提供军警人员的125个会员国。我还要向为联合国服务而牺牲的男女工作人员致敬。他们的牺牲永远不会被遗忘，而会继续推动和激励我们为和平事业而不断努力。

主席 (以英语发言)：我感谢拉克鲁瓦先生的介绍。

我现在请苏布拉马尼扬中将发言。

苏布拉马尼扬中将 (以英语发言)：大家早上好。我感谢有此机会向安全理事会介绍联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团) 的观点，特别是部队开展保护平民行动的方式。

在不影响南苏丹政府保护本国公民的首要责任

的情况下,保护平民仍然是联合国南苏丹特派团进一步执行任务的首要优先事项。为了执行南苏丹特派团的全特派团联动战略,部队在开展保护平民行动时,与警察和特派团实务部门密切合作,并与国际伙伴、人道主义行为体、联合国国家工作队、我们所服务的社区以及东道国政府及其军队和警察结成伙伴关系。

我要向安理会通报南苏丹特派团部队开展的保护平民行动的某些实际问题。这包括调动南苏丹政府当局——包括南苏丹人民国防军——在国家和地方各级的参与,使其采取积极行动来预防冲突。这包括在某些被认定为冲突易发区的地区预先安排部署,动态部署临时行动基地,在已经预警冲突即将发生的地点进行长期和短期巡逻。这包括部署快速反应部队小组,保卫该国境内已确定的保护平民营地和境内流离失所者营地和场所。这包括在我们的责任区积极巡逻,以表明存在、激发信心、在民众当中培养和增进安全感。

在我们没有发出所需预警但发生了冲突的地方,我们也作出了反应,积极巡逻并坚决应对所发生的冲突,根据形势和可用资源采取各种备选办法,我将谈一谈这些办法。这可以是在冲突地点或附近部署;在冲突武装各派别之间进行调停或干预,将它们隔开并控制冲突;通过部署来保护可能大量逃离冲突区的平民,并指引他们到达最近的南苏丹特派团基地,以便我们在那里更好地保护他们并开始人道主义支持工作;设想袭击者的下一个目标,在当地部署以防止冲突升级。

对于实地指挥官来说,根据局势和可用资源采取部分、全部或某一种备选办法,往往是一个两难的决定。我们不断培训我们的地面指挥官,让他们牢记一项基本原则来最有效地作出这些决定:选择能有机会保护最大数量平民的办法。我们确保在冲突前和冲突期间进行领导人访问,从而微妙地影响冲突局面,提高士兵士气,激发信心,调动当地领导人参与防止冲突升级,确保采取活跃、积极的行动。我们还不断努力使我们所有士兵的心态适应我们的任务。

预防冲突绝对是确保保护平民的最佳方法。然而,我们的预防冲突方法的运作形式产生了何种影响,是很难评估的。这是一个无形的方面,很难衡量或感知。然而,我们正是在不断努力加强这种影响。有鉴于此,我们不断审查我们在冲突前和冲突期间的行动,并接受联合国总部的指导,推动对我们的保护平民工作进行微调。

我们相当重视保护最大数量平民的突出意义。例如,在2022年9月至11月上尼罗州的冲突期间,我们选择了保护科多克村,我们认为这顺理成章地是袭击者的下一个目标,也是可能有最多平民聚集的地方。我们加强了对这个地点的防御。我们引导逃离附近冲突区的平民,将他们聚到科多克来加以保护。我认为,我们因此阻止了袭击,保护了聚集到我们基地附近的18200多名境内流离失所者的生命。

至于2022年12月爆发冲突的大皮博尔行政区,我们选择了保护逃离该冲突区的平民,保护他们,并将他们送到位于皮博尔的最近的南苏丹特派团基地安全区。我们加强了这个基地,并再次成功保护了约18000名平民。

至于最近6月份在马拉卡勒保护平民营地爆发的冲突,我们的努力是为了隔开冲突族群。我们的快速反应部队小组对两个交战族群进行了介入,控制了冲突和伤亡。正如我所说,选择这种保护平民对策是基于这项办法的突出意义,它为我们提供了保护最大数量平民的机会。

加强行动自由是南苏丹特派团的一项持续优先行动,目的是确保我们能够动态应对保护平民的挑战,为此,我们在国家和地方各级建立了确保陆地、水路和空中行动自由的机制。我们每一次被拒绝准入,都与南苏丹当局进行了系统性的后续接触。

不一定只有通过使用武器和军事手段,才能确保对南苏丹平民的人身保护。南苏丹团结州发生了一次特殊情况,该州遭遇了六十年未见的空前严重的洪灾。超过17.7万名流离失所者聚集在团结州首府本提乌镇。我们在当地保护平民行动采取的形式是修建一

个长25公里、高6英尺至9英尺的堤坝系统,并持续监测,防止任何意外的洪水对生命构成威胁。

2022年10月8日和9日,我们的一支巡逻队发现了一处决口——一个21米乘9米的决口——水正从这个决口迅速涌入境内流离失所者营地,导致连重型工程设备都到不了决口处。然而,当地的所有南苏丹特派团人员,无论是军事人员还是文职人员,以及各族群,站在一起组成一条人链,确保设备到达决口处,填满沙袋并堵住决口,我估计这一行动挽救了营地中至少40000名年老体弱和行动不便的境内流离失所者。

在强调了这几个方面之后,我最后向安全理事会保证,南苏丹特派团将以无比恳切和真诚的态度来确保执行自身任务。它还诚恳地纠正每一次行动中的错误,并根据联合国总部和安全理事会的总体指导,进一步改进对策。

主席(以英语发言):我感谢苏布拉玛尼安中将所作发言。

我现在请小罗德里格斯·德米兰达中将发言。

小罗德里格斯·德米兰达中将(以英语发言):我作为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的部队指挥官,荣幸地向安理会介绍我们责任区保护平民工作的一些方面。在联刚稳定团工作范围内,平民面对的威胁存在许多现有的、不断变化的趋势,我要强调其中一些趋势,并与成员们讨论。

在国家一级,我们的主要关切是国家薄弱、安全行为体能力薄弱和司法系统薄弱。有罪不罚现象依然严重。总体上,我们关切以下几点:责任区内非法武装团体的数量;出于族裔理由蓄意以平民为目标和伺机采取行动,例如民主同盟军把最脆弱的族群当作猎物;境内流离失所者营地内有大量脆弱的流离失所者;对这类营地的攻击;族裔间竞争导致报复性暴力的循环,例如在刚果发展合作社与扎伊尔之间;出于金钱目的剥削平民,实施劳工暴力、性暴力和性别暴力;通过信息领域操纵民众。

为了防止和应对针对平民的人身暴力威胁,我们

考虑保护平民的三个层次。

关于第一层次——接触和对话——提供和创造一个安全的实体空间意味着可以在处于动荡环境的社区开展对话。我们还主张在全国和各省与各派政治力量一道保护平民。存在会带来预防。这可以说是军事维和人员防止暴力的最重要方式。其中包括提供地区安保和/或缓冲区。

框架行动预防并应对脆弱社区附近的威胁,从而遏制威胁。应对行动提供武装力量来威慑或消除新出现的威胁。有针对性的进攻行动侧重于瓦解武装团体的活动,并将他们与平民隔离开来。联合行动尽可能为所有行动提供当地安保存在。促成因素发挥着重要作用。例如,部署航空资产的能力必不可少。迅速反应是任何有效预警和反应机制的关键部分。

复杂多变的行动环境,包括错误信息和虚假信息等新威胁,对联刚稳定团预防和应对针对平民的威胁的努力产生了不利影响。

对巡逻队的袭击和投掷石块行为损害了行动自由。与行动自由有关的是人道主义人员无法进入并受到袭击。数字领域的信息操纵削弱了民众的支持,使我们更难开展保护平民的巡逻。主要问题是——我们如何确保维和人员获得足够的培训和装备来应对这些挑战?

首先,我们必须明白,我们将在一个很有可能发生武装冲突、充满敌意的环境中行动。牢记这一现实,我们必须考虑一些重要问题。

部队派遣国的姿态必须是进攻性的。优先事项是保护平民,而不是自我保护。我们的一些部队派遣国不够积极主动和有效正是联刚稳定团失去民众信任的主要原因之一。他们开展了许多保护平民的行动,但是为了避免与非法武装团体接触,行动的地点错误或时间错误。他们认为,通过投资于军民合作活动,他们可以赢得民众的思想和感情。但事实上,根据《联合国宪章》第七章,在维持和平特派团中,实现这一目标并同时保护特派团的最佳和唯一途径是积极主动和有效地保护平民,并明确表明特派团真正致力于保

护平民。

此外,装备和武器必须现代化,符合实地需要。在访问我的行动区的33个基地期间,我意识到一些部队派遣国没有为这种维持和平行动做好准备——一些武器陈旧,一些装备不适合行动环境,一些弹药甚至无法使用。在面对像“3·23”运动这样几乎是正规军的非法武装团体时,必须拥有武器和高端装备,才能有效发挥作用,同时确保强化自己部队的安全和保护。

军事训练要突出进攻行动。必须尽早做好部队的心态准备,甚至在部署之前的绿色和蓝色训练期间。军方必须知道他们将进入战争环境。

基地应做好应对武装团体袭击的准备。必须落实卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将题为“改善联合国维持和平人员的安全”的报告。因为联合国未能改善实地基地的防御能力而丧失蓝盔部队,这是我们不能接受的。

军事人员必须是专业人员,最好已有经验。部队派遣国必须避免新招募的军人。自信只来自经验。在根据第七章设立的特派团中,部队的姿态和自信对执行任务的结果有很大影响。

关于语言,如有可能,应在部署前为不讲特派团或所在国语言的部队派遣国成员开设语言课。

必须强调军事、文职和警察部门之间的协作。

指挥官的领导是第七章规定的维持和平行动的最后、但也是最重要的方面。一个软弱的指挥官会危及整个特遣队。

部队在确保以综合、协调和全特派团办法执行保护平民任务方面的作用包括:将文职支柱纳入部队的所有活动;对保护平民方面的相关威胁排序;培训、协调和支持地方安全部队;以及与地区安全部队开展合作和规划。

会员国可以通过确保特派团拥有所需的军事手段,要求部队派遣国在部署前培训中树立必要的态度

和强有力的姿态,并投资于帮助特派团改进数据和技术的使用,来支持在挑战性背景下加强对平民的保护。

“以技术为手段,以数据为依据”这一格言已作为关键要素纳入新的联合国保护平民政策。

此外,会员国可以要求更多女性在维和特派团——在部队派遣国和部队总部——发挥实质性作用。增加基地中女性士兵和军官的人数至关重要,因为女性平民更有可能与女性维和人员讨论与保护平民有关的问题。投资于特派团内的平民保护单位也很重要。这些单位如果人员充足,每个外地办事处为干事配备足够的工作人员,就能更好地为特派团服务。此外,对于在平民面临威胁时无所作为的现象,我们必须加强问责。

最后,我谨感谢安全理事会允许我以联刚稳定团部队指挥官的身份交流我对执行保护平民任务的主要关切。

主席(以英语发言):我感谢小罗德里格斯·德米兰达中将的通报。

我现在请阿罗尔多·拉扎罗·萨恩斯少将发言。

拉扎罗·萨恩斯少将(以英语发言):我荣幸地向安全理事会通报保护平民的情况。这是秘书长“以行动促维和”倡议的关键领域之一,也是联合国和平行动最核心的任务之一。

然而,首先,我深感遗憾地就加纳一名维和人员今天在一次悲惨的交通事故中丧生向加纳政府表示哀悼。

2006年以色列和真主党之间的战争对双方平民造成了毁灭性影响。冲突之后,联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)获得了新任务和额外资源,成为联合国目前六个负有保护平民任务的维持和平特派团之一。

2006年8月第1701(2006)号决议授权联黎部队在其认为力所能及且不影响黎巴嫩政府行使职责的情况下,采取一切必要行动,在其部队部署地区保护可能即将面临人身暴力行为的平民。

联黎部队是一个传统的维持和平行动,根据《联合国宪章》第六章的授权开展行动。这种结构以及行动背景使保护平民任务的执行有别于大型多层次维和特派团。

目前,在联黎部队行动区,没有确定查明的对平民人身暴力的紧迫威胁。联黎部队认识到现有的潜在威胁,因此目前的保护平民工作重点是预防和巩固规范标准。预防工作是联黎部队活动的核心,通过在整个行动区进行强有力的部署、了解局势以及与冲突各方进行对话和接触来实现。在这方面,联黎部队设立了一个三方论坛,作为关键的建立信任和冲突管理工具。我亲自主持的这个论坛是黎巴嫩和以色列军队在同一个房间里处理安全关切问题的唯一场所。三方论坛是特派团协调和联络机制的基石,这些机制一再表明,它们是技术上仍处于战争状态的双方之间消除冲突、建立信任、预防冲突的重要平台。

值得注意的是,4月6日越过蓝线发射火箭弹,随后第二天以色列发动空袭,在这些事件中,对这些机制的信任得以体现。双方能够通过我传递信息,以消除冲突,避免误解,并便利黎巴嫩武装部队和联黎部队安全地前往发射现场,以防止进一步的火箭弹发射。

联黎部队联络处每天在蓝线南北部署非武装观察员小组。在蓝线沿线各方的例行活动期间,他们在当地与以色列国防军和黎巴嫩武装部队保持经常联系,是紧张时期的重要沟通渠道。这有助于避免误解和误判。

联黎部队同其他特派团一样,最近一直在打击前所未有的错误信息/虚假信息运动。此类信息不仅有可能造成紧张局势,而且还会破坏特派团的形象和效力,包括导致当地社会接受度下降,而社区的接受度对联黎部队维和人员的安全以及进出我们所有行动区和行动自由来说,是不可或缺的。

在为平民提供人身保护方面,联黎部队部署了强有力、显见的存在。这包括450多项日常业务活动,既有独立执行的活动,也有与黎巴嫩武装部队密切协调

开展的活动,遍及整个行动区。联黎部队还通过协调行动,协助黎巴嫩武装部队确保行动区无未经授权的武装人员、资产和武器。然而,联黎部队在进入所有感兴趣的地点,包括未经授权的射击场方面面临挑战。联黎部队所有人员,包括军警人员和文职人员,都参与在黎巴嫩南部建立保护环境,并通过民政和军民合作活动,帮助建立有复原力的社区。

我们的保护平民任务还以妇女与和平与安全以及青年、和平与安全议程为导向。妇女和青年是所有各级保护平民政策的重要伙伴,即使他们的参与并不总是像我们所希望的那样容易得到保证。在我们方面,联黎部队确保女性维和人员充分参与其业务活动。妇女在改进我们行动的方方面面和便利进入当地社区以保持对具体保护平民问题的认识方面发挥着至关重要的作用。在联黎部队支持黎巴嫩执行其第一个关于妇女与和平与安全的国家行动计划的努力中,女性维和人员也是榜样。

我要强调,在确保协调、连贯、有效保护平民的努力方面,采取全特派团办法的重要性。但我也想清楚,因为管理预期是至关重要的:尽管特派团做好了准备并作出努力,但黎巴嫩和以色列之间可能重新爆发的那种冲突很可能导致重大平民伤亡。更重要的是,尽可能多地投资于预防,这是最好保护平民战略,并要努力解决冲突的根源。正如安理会成员所知,中东和平进程特别协调员办事处负有支持各方实现永久停火的首要责任。这是保护两国平民的最佳保障。在这方面,安理会成员的集体和单独的支持对我们来说仍然至关重要。

主席(以英语发言):我感谢拉扎罗·萨恩斯少将的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):首先,我要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长以及联合国南苏丹特派团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的部队指挥官所作的通报,感谢他们在困难情况

下为和平事业所做的出色工作。我们还赞赏联合王国领导召开本次维持和平年度会议,以支持与保护平民有关的任务的一个重要方面以及军事部分在预防和应对人身暴力威胁方面的作用。

自1948年以来,联合国向大约72个维持和平行动部署了来自125个国家的100多万名男女维和人员,在过去75年里,维和行动一直是维持国际和平与安全的首选工具。

作为主要的部队和警察派遣国之一,加纳自1960年参加联合国刚果行动以来已派遣了80000多名部队和警察人员,目前在现有12个维和行动中的9个部署了约2760名士兵,我们可以证明,联合国维和人员在保护冲突环境中的平民方面继续发挥着重要作用。

在这方面,考虑到12个维和特派团中有6个有保护平民的任务,加纳已将保护平民确定为即将在阿克拉举行的维持和平部长级会议的五个优先主题之一。我们期待着就如何加强我们的集体雄心进行讨论,以防止和更好地应对任务区内平民受到的威胁,并就此并作出承诺。

根据主席关于简短和互动式发言的要求,我将重点谈一谈概念说明中提出的三个关键问题。

首先,就维持和平背景下平民面临的各种威胁的目前和不断变化的趋势而言,我们注意到,除其他威胁外,继续以平民为目标,通过对平民和维和人员越来越多地使用简易爆炸装置来散布恐惧和名义上的控制,大肆传播虚假信息,在袭击前将民众驱赶到有关地区,一些团体采用恐怖作为一种策略,劝阻当地民众不要与国家当局旨在确保和平的努力合作。我们希望部队指挥官能够提供一些具体例子,使我们了解,在人们对在复杂环境中资源有限而任务期限过长感到关切的背景下,情报、监视和侦察能力如何与其他技术和战略沟通工具相结合,以动员当地民众帮助防止恐怖分子和武装团体的袭击。

第二,多年来,保护平民任务已从一个次要组成部分发展为一个重要组成部分,这项任务对任何特派团的成功都仍然很重要。军事部分在保护平民方面的

关键作用怎么强调都不为过,但它与其他部分相结合也至关重要。在这方面,我们想更好地了解,在实施人身保护、对话和参与以及建立保护环境这三个层次的保护方面,特别是在联刚稳定团的范围内,采用全特派团办法取得了多大成效。此外,在预防和应对失败、平民遭受武装团体攻击和虐待的情况下,特派团如何重建与当地民众和东道国政府的信任?

最后,认识到当前维持和平的复杂形势和恶意大肆传播虚假信息的不利影响,我们想从通报者那里了解他们对以良好姿态存在并与当地社区接触的战略沟通在多大程度上有助于有效防止针对平民的人身暴力的评估。

最后,我们认为,合理展示武力对于阻止武装分子和其他分子对平民造成伤害大有帮助。我们鼓励部署包括接触排在内的所有相关军事资产,以加强预警能力并保持军事单位之间的有效沟通,以便能够果断、迅速地对任何针对平民的有计划的袭击作出反应。

我们还鼓励提供适当的医疗支持和保护环境,以便在发生袭击时,为其他机构的工作提供便利。

正如我们今天从通报者那里听到的那样,区域部队也可以是有效的合作伙伴,在确保保护平民方面,他们能采取关键的早期应对措施。我们需要就安全理事会如何最好地支持他们的努力达成一致意见。我们仍然相信,今后联合国的维持和平行动将对保护平民产生积极影响,这包括应优先考虑和扩大这一概念,以涵盖稳定团的各种政治和方案能力,以及数据和现代技术部署情况。

最后,我们向所有军警人员表示敬意,特别是向所有在追求和平过程中牺牲的人,包括今天一场交通事故所涉及的联黎部队加纳士兵表示敬意。愿他们的灵魂继续安息。

雅罗-达尔诺夫人(法国)(以法语发言):法国欢迎主席国联合王国召开今天的会议,讨论许多维持和平行动的一项主要职能:保护平民。我要感谢副秘书长和三名部队指挥官所作的通报。我向冒着生命危险

每天在实地工作以推进和平事业的蓝盔人员致敬。

我要重点谈两点看法。

第一，保护平民首先是东道国的责任，维和行动是在征得东道国同意的情况下进行的，同时尊重东道国的主权。维持和平行动并不取代东道国的职责。和平行动有赖于与地方当局的可靠、真诚的伙伴关系。因此，法国欢迎中非当局与联合国中非共和国多层次综合稳定团日益加强合作，我们希望这一势头将继续下去。

和平行动正面临日益恶劣的环境。当务之急是停止阻碍特派团活动和特遣队轮调的做法。特派团的行动自由必须得到保障。操纵信息的做法已经加剧，尤其是针对联合国马里多层次综合稳定团以及联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的此种做法，这不利于执行保护平民的任务，必须停止。

保护平民也必须成为和平行动与区域行为体共同努力的首要目标。在刚果民主共和国，区域部队必须与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）更密切地协调，以保护人的生命。保护平民也必须是非洲和平行动的核心，法国支持为和平行动提供资金的强制性做法。

第二，为了有效保护平民，和平行动必须配备适当的资源。安全理事会必须赋予和平行动明确、确定优先事项和可实现的任务。秘书长在其《和平新纲领》中提出的指导方针中重申了这一点。只有在部署前对蓝盔人员进行培训，这些任务才能有效执行。特遣队成员还必须会说当地语言，并且必须配备适当的装备。为此，法国支持在行动中部署新技术，因为这将有助于保护平民和蓝盔人员的安全。

为了保护平民，特遣队必须采取积极主动的作法，并采取措施预测、消除或减轻威胁。强有力的姿态——以及在获得授权的情况下采取进攻性行动——必须辅之以预警和应对机制，这意味着要开展综合规划和开展行动，以加强军事、警察和文职部门之间的协调。还必须在过渡时期作好准备，以便保护平民工作具有连续性，联刚稳定团也是这样，才能保持已取得

的成果。

最后，必须重视妇女和儿童的具体需要。为此，和平行动必须与联合国各机构、基金和方案更密切地合作。蓝盔也必须以身作则。法国重申，我们致力于对犯有性侵犯或性虐待行为的蓝盔人员和文职人员切实执行零容忍政策。

在保护平民方面仍有许多工作要做。法国将继续发挥作用，包括通过部署到和平行动、特别是联黎部队的700名人员这样做。法国将与法语国家国际组织合作，继续培训许多国家的士兵，以加强蓝盔部队讲法语的能力。根据秘书长的“以行动促维和+”倡议，我们必须加倍努力，使维持和平更加灵活并有实效。

我要向我们的通报者提出两个问题。

第一，我们如何更好地利用新技术加强对平民的保护？第二，和平行动如何加强东道国保护平民的能力，以期在过渡后维护已经取得的成果？

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的辩论会。

首先，我要感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生以及三位部队指挥官苏布拉玛尼安将军、罗德里格斯·德米兰达将军和拉萨罗·萨恩斯将军所作的通报。除了这三位将军之外，我还要感谢所有特派团团长和部队指挥官，他们在非常困难的条件下开展了出色的工作。我还要向联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）指挥官、加纳政府，尤其是今天上午在一次事故中牺牲的维和人员的家属表示慰问。

不幸的是，武装冲突的绝大多数受害者仍然是平民，因此，正如我们刚才听到的那样，现在比以往任何时候都更加需要保护平民，而这也比以往任何时候都更加困难。保护平民也是瑞士在安全理事会的优先事项之一。《新和平纲领》为我们提供了审议维和稳定团今后如何进一步加强保护平民的概念框架。我们的主要问题也是：我们作为联合国会员国和安全理事会成员，如何支持这一观念，将其作为我们在今后几个月就《新和平纲领》进行的讨论的一部分？

在这方面，我要提到三种做法。

第一，保护平民是维和特派团的主要任务之一。这一优先事项必须体现在现有能力和资源的分配和使用上。保护平民必须是一项涉及特派团所有军事、警察和文职部门的全面、综合做法的主题。重点不应该是就针对平民的行为作出反应，而应如联合国南苏丹特派团部队指挥官所强调的那样，要着眼于防止发生此类行为。尽管如此，即使有联合国特派团在场，保护平民的根本责任仍在于东道国政府。

正如联黎部队指挥官强调的那样，必须从特派团的初始规划阶段就考虑到冲突的根源以及政治、社会经济、性别和其他层面。因此，特派团工作人员中的保护平民顾问对于确保各部门和外部伙伴之间采取协调一致的做法尤为重要。此外，尊重人权和国际人道法必须是维和人员培训工作的一个组成部分，因为这是每个人的责任。

第二，除了各个稳定团的特殊性之外，必须确定和系统地执行保护平民的共同标准，包括防止性别暴力。所有部队指挥官今天都在纽约，安理会有机会可以利用他们的丰富经验，确立最佳做法，并确保在所有特派团传播和应用这些做法。

在过渡阶段，还必须保障对平民的保护。因此，联合国马里多层面综合稳定团的撤出，在任何情况下都不能导致该国平民状况的恶化：马里政府必须立即确保继续履行稳定团负责的这一地区的职能。

第三，也是最后一点，特派团的战略性传播工作也有助于保护平民。正如我们所听到的，错误信息和仇恨言论削弱和破坏了各种努力。因此，正如我们在上周关于人工智能的通报会上听到的那样（见S/PV.9381），新技术具有令人瞩目的潜力。通过帮助更好地了解人类环境，这些技术有助于提前预警，从而有助于预防针对平民的暴力。在这方面，我们想问部队指挥官，他们具体如何看待今后在其任务中使用新技术特别是人工智能，以打击虚假信息和加强对平民的保护，同时确保使用这些技术的相关风险降至最低这一问题。

最后，我们要提醒大家，在所有武装冲突局势中，保护平民是国际法规定的一项义务。作为国际人道法的长期倡导者，瑞士将继续努力促进和严格适用国际人道法。

恩格耶马·恩东夫人（加蓬）（以法语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长以及联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和联合国驻黎巴嫩临时部队的部队指挥官所作内容翔实的通报。我还要向实地部署的蓝盔人员表示由衷的敬意。

本次会议为我们明确评估维和行动的优缺点并为其提出明确且充分的具体解决办法，以便有效应对新的安全威胁和更好地确保保护平民提供了一个机会。维和行动是联合国保护平民战略的基石，对促进在陷入危机局势中的国家开展对话与和解至关重要。不过，国际和平与安全面临的新威胁极其复杂，例如气候变化、掠夺性开采自然资源、虚假信息、恐怖主义、暴力极端主义、大流行的影响、武装团体使用爆炸装置和致命自主武器系统、网络战和无人机——我们甚至可以加上恶意使用人工智能——这些威胁可能会削弱维和行动的努力，特别是其军事部分。因此，赋予我们蓝盔部队的任务要更有创新性、更有雄心、更加明确，对于使其能够适应其行动地区的实际情况和敌对行动而言，这一点比以往任何时候都更加重要。此外，秘书长在其《新和平纲领》中所提建议也呼吁采取这种行动。

在马里继续面临重大安全挑战之际，联合国马里多层面综合稳定团的突然撤离以及刚果民主共和国东部的持续不安全，应促使我们汲取过去的经验教训。加蓬认为，更精准地调整任务以及在部署期间加强军事部分的准备——联刚稳定团部队指挥官刚才也指出了这一点——将能够提高特派团的效率，最重要的是，能够提高它们满足保护平民相关需求的能力。此外，我们也必须倾听东道国及其人民的声音，他们只是渴望稳定与和平。

我们也必须承认，区域和次区域组织正在发挥

越来越重要的作用。非洲参与解决对非洲大陆产生负面影响的安全危机的意愿是明确的,并已多次得到证明。因此,根据辅助性原则,联合国与非洲联盟合作是预防冲突和应对新的安全挑战的具体解决办法。我们重申,为非洲联盟领导的和平支助行动提供可持续资金在维护国际和平与安全方面发挥着重要作用。我们必须根据秘书长在报告(S/2023/303)中提出的建议,在提供充足和可预测的资金的基础上紧急建立伙伴关系。

最后,主席先生,由于你希望本次会议具有互动性质,我想向联刚稳定团和南苏丹特派团部队指挥官提出几个问题。联刚稳定团经常成为多方面攻击的目标,其中一些攻击尤其与虚假信息有关。部队指挥官如何着眼于同当地民众建立信任,在当地特别是在农村地区应对这一威胁?

我的第二个问题提给南苏丹特派团部队指挥官。苏丹境内的暴力迫使南苏丹难民返回自己的国家,这给一个已经因内部危机而受到削弱的国家的安全局势带来了压力。他的部队如何适应难民涌入的新现实,从而能够加强对平民的保护,包括在难民营中?

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢拉克鲁瓦副秘书长和部队指挥官所作的通报。我还要感谢部队指挥官及其指挥的维和人员所作的出色服务和牺牲。他们正在极为艰难的环境下履行职责,我要对他们所做的一切表达我国的高度赞赏。我还要就今天早些时候去世的加纳维和人员向加纳常驻代表和加纳人民表示哀悼。

美国赞同今天发表的、强调保护平民需要整个特派团做出努力的意见,认为特派团需要持续为建设稳定的环境创造条件,才能使政治进程站稳脚跟。联合国维持和平特派团必须协调一致,通过对话、接触和部署部队来保护弱势平民。我们认识到,需要整个特派团来促进保护平民的三级行动,我们与安全理事会其他成员一道,敦促在整个特派团范围内进行总体规划,从而找到促进保护平民的解决办法。

维和行动在执行任务时应始终优先考虑保护平

民。我们认识到,在保护平民与维护我们维和人员的安全和安保责任之间本身就难以取舍,特别是在危险行动环境中。我们承认,部队指挥官和下级领导在日常工作中经常要在保护平民与保护维和人员之间做出艰难的决定。着眼于有力执行任务的稳妥领导对于我们保护平民工作至关重要。通过有关各方的一致对话和参与,联合国驻黎巴嫩临时部队继续为建立保护性环境提供了一个全面的模式。三方机制是我们特派团如何帮助降低危险行动环境中暴力升级风险的一个杰出例子。

在南苏丹,我们感到欣慰的是,6月初在马拉卡勒平民保护点发生的暴力没有升级。我们也赞赏联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)为稳定局势做出的努力。我们期待联合国10月15日发布对南苏丹特派团保护平民工作的外部评估结果。南苏丹特派团仍在为南苏丹提供安全和稳定方面发挥关键作用。同样,我们也要赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)努力确保执行其保护平民任务,并在该国东部暴力导致人道主义危机不断恶化的情况下,仍继续协助刚果民主共和国政府加强关键治理、司法和安全机构。我们也赞赏联刚稳定团在整个春季为全国独立选举委员会提供后勤支助,为北基伍、南基伍和伊图里省的选民登记运送选举材料。迅速提供这一授权的支助对于保护平民和确保他们能够参与选举进程至关重要。

我们强调,所有获得授权的维和任务都要为建设保护性环境创造条件,都应在执行任务过程中尊重人权和基本自由。归根结底,保护平民必须在政治解决方案中得到体现,而联合国维持和平行动就是为努力实现政治解决提供一个过渡阶段。

斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我和同事们一道,对加纳在今天早些时候失去一名维和人员表示哀悼。我感谢拉克鲁瓦副秘书长以及联合国南苏丹特派团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国驻黎巴嫩临时部队部队指挥官发表深刻的见解。

阿尔巴尼亚支持联合国维持和平军事部门在预防和解决冲突、保护平民和维护和平方面所作的努力。它们对全球和平与安全的贡献不可或缺,尤其是在战争、不确定和危机时期。然而,反叛分子、民兵、犯罪组织和暴力极端分子等非国家武装团体越来越多,导致冲突更加复杂。这种复杂性对维和人员的自身安全构成挑战。维和人员如果得不到保护,他们就无法保护平民。在这方面,我们赞扬联合国维持和平特派团为保护平民,特别是生活在流离失所者营地的妇女和儿童所做的重要努力。

为了防止暴力冲突,所有国家都必须遵守国际人道法。在这方面,安全理事会成员负有特殊责任。加强法治和社会对暴力冲突的抵御力也至关重要。预防和应对冲突的努力尽管不断加强,但仍然不足。因此,需要加强会员国和联合国之间的合作,让各机构、基金、方案和联合国其他立法机构参与制定和执行综合预防战略。

联合国维和行动知道,最有效和最可持续的保护平民方式是解决冲突的根源,确保稳定、和平与安全。这些目标可以通过建立预警系统,采取预防冲突的措施和采取步骤解决错误信息和虚假信息问题来实现。联合国维持和平特派团在边远地区的存在,为他们提供了第一手知识,使其能与当地社区互动和交流。这种互动有助于他们深入了解冲突的区域和国内原因,这可有助于加强预警系统。为了实现持久和平,必须与东道国建立包容性和多层次关系。

最后,我们必须继续支持和加强联合国维持和平特派团的努力,使其发挥预防和应对冲突以及促进全球和平与安全的重要作用。

我有一个问题要问军方同事:他们如何调整战略战术,与包括武装团体在内的当地行为体进行有效的对话和建立有效的关系,来防止针对平民的暴力?

盖特女士(马耳他)(以英语发言):我们欢迎有机会会见主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和

联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)部队指挥官,就这一重要问题进行互动讨论。我们赞扬维和人员的工作,不忘受伤或已经牺牲的维和人员,我也要就今天发生的悲剧向加纳表示慰问。

负有保护平民任务的当代维持和平特派团在艰难环境下开展行动,这种环境的部分特点是普遍存在武装团体对平民的暴力行为、安全部队力量薄弱和滥用职权,国家权力有限。关于联合国促进两性平等的维和行动政策,我们希望了解如何将两性平等纳入行动人员的工作和战术活动,以及部队派遣国在这些领域培训方面的需要。

关于南苏丹特派团,安全理事会第2677(2023)号决议强调,在决定如何使用现有能力和资源时,应优先考虑保护平民。在这方面,我想请莫汉·苏布拉马尼扬中将提供更多的信息,说明特派团计划如何调整其保护平民战略,以迅速有效应对境内流离失所者营地和护平民保护点平民遇袭事件,特别是在5月马拉卡勒发生暴力事件之后。此外,军事部门在遏制和防止性暴力和基于性别的暴力,包括通过积极干预来保护受性暴力威胁的平民方面可以发挥什么作用?

目前正在进行的联刚稳定团缩编提供了机会,可借以评估第2594(2021)号决议收集的指导意见的应用情况,并明确维和过渡和保护平民方面的新教训。小奥塔维奥·罗德里格斯·德米兰达中将就保护平民任务如何需要积极主动和高效,首先是为了赢得当地民众的信任谈了非常坦率的想法。他能否详细说明在过渡阶段如何保护包括儿童在内的平民,以及应对与冲突有关的性暴力,从而确保仍有足够的力量保护所有平民?

关于联黎部队,马耳他也是该部队的一个部队派遣国,我们仍然对蓝线沿线最近发生的一些事件感到关切。我想问拉萨罗·萨恩斯少将,在保护面临迫在眉睫的人身暴力威胁的平民方面,维和人员面临哪些新的挑战?在这些新出现的艰巨形势下,安全理事会可如何支持和加强对平民的保护?

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):我们谨

感谢联合国召开本次年度通报会。会议主题对于巩固维持和平行动的成果至关重要。

我们愿与安理会其他成员一道，就一名加纳维和人员今天丧生，向加纳表示哀悼。

我们感谢主管和平行动副秘书长的重要通报，并感谢联合国南苏丹特派团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国驻黎巴嫩临时部队指挥官分享他们对军队在维和行动中保护平民的作用问题的思考和看法。更重要的是，我们要赞扬他们在实地所做的工作。

安全理事会通过第2436(2018)号决议，旨在改善总部和外地各级维和人员的绩效。其目的是强调需要改进姿态、行为、领导能力、主动性和问责制。考虑到行动情形的复杂性及其不断变化的状况，我们谨鼓励维持和平特派团继续改进部队能力评估工作，以保障应对当前挑战的行动能力。在这方面，我们促请部队派遣国使其特遣队根据具体行动的任务要求和行动部署概念做好充分准备。我们认为保护平民始于国内。

确保安全和尊重人权与人的尊严是国际人道法的基础，这也是《1949年日内瓦四公约》及其附加议定书和《世界人权宣言》的规定。在这方面，我们同意，保护平民的行动应该由一个多部门小组进行公开、共同和协调一致的辩论，该小组应由政府、联合国系统各机构，当然还有东道国国防和安全部队的代表组成。

我愿强调我国莫桑比克的经验。莫桑比克国防和安全部队及其反恐支援部队，即来自卢旺达和南部非洲发展共同体的部队，始终按照国际人道法规则，通过联合参与多项活动，包括生产和重建活动，优先保护平民。在这方面，我们呼吁安全理事会继续努力，制止所有冲突中的敌对行动，这些冲突继续夺去人的生命，使数以千计的无辜平民长期处于极度脆弱的困境。我们要向那些在维和特派团中为崇高地寻求持久和平与安全而献出生命的男女维和人员致敬。我们感谢部队派遣国对持久和平的持续奉献和坚定不移的

支持。我们再次呼吁国际社会继续向世界各地多层次联合国维持和平特派团提供财政支持。

对于联合国维持和平特派团东道国，我们要承认它们的重要作用。我们鼓励它们与联合国维和特派团保持充分合作。联合国与东道国之间的部队地位协定对双方都极为重要。它为富有成效的工作创造了一个有利的平台。

最后，我谨再次赞扬联合国为我们提供这次机会，就冲突局势中保护平民这样一个根本议题交流想法、经验和良好做法。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生以及联合国南苏丹特派团部队指挥官莫汉·苏布拉马尼扬中将、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队指挥官小奥塔维奥·罗德里格斯·德米兰达中将和联合国驻黎巴嫩临时部队特派团团长兼部队指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯少将所作的评估。

我们认为保护平民是联合国维持和平特派团活动的组成部分之一。与此同时，我们不能同意这样一种经常表达的观点，即保护平民人口是整个维持和平行动的根本目的。保护民众的需要是冲突的后果，有效保障平民安全的唯一途径是消除这些冲突根源。无论如何，保护支助是为争取时间寻求政治和外交解决办法而有必要采取的一项临时措施。世界各地区冲突的历史证明，作为维持和平特派团工作核心的高质量、艰苦的政治和调解努力有助于消除对抗根源，而不仅仅是治标。否则，即使在短暂喘息之后，危机仍有再次爆发的风险。

我们还相信，没有人能够比国家更好地保护平民。这是各国政府及其安全机构的责任。在这方面，如果维持和平特派团负有保护平民的任务，那么就必须与国家当局、地方社区和相关人道主义组织密切合作，以全面的方式执行这项任务。

在这方面，必须同时努力促进安全部门改革和改进对安全机构的培训，因为如果不加强这些机构并使其

专业化,就不可能取得持久成果。令人遗憾的是,这一领域并不总是得到足够重视,这导致维和特派团延长在其所部署国家的驻留时间。各种国际和双边伙伴的努力往往缺乏协调,这也无助于纠正这种局面。

我们认为,需要进一步思考维持和平特派团的保护平民任务是否现实的问题。近年来,这项任务的含义范围一直在扩大。它现在包括三个群组——除了提供人身保护之外,还有建设和平方案和人权监测,包括性别平等问题、防止性暴力等等。这是否实际上提高效率是一个主要问题,但它肯定会增加人们的期望,不幸的是,这些期望并不总是能够实现。维和人员在营地,包括在境内流离失所者营地保护平民,不是一个可持续的长期解决办法,可能会在未来造成新的问题。

安全理事会承担了很大一部分责任,安理会将任务分配给特派团,虽然维和人员无私地工作,但他们在现有资源范围内却无法执行这些任务。在这方面,相关问题执笔国以及秘书处和实地特派团必须采取负责任的做法。

这种未能实现的公众期望经常引起对维和特派团的批评,许多人后来称之为针对维和人员的虚假信息或错误信息。针对维和人员和平民的仇恨言论和错误信息并不是什么新鲜事。我们相信,与东道国,主要是与政府和当地居民建立建设性关系、基于信任的接触和精心制定的沟通战略,是克服这一挑战的关键途径。

我们认为,更加准确、现实和可行的任务授权将有助于提高特派团工作的效力,缓解资源短缺问题,因为资源往往花费在执行次要任务上。

关于预警和反应系统以及一般的新技术,它们能够促进维和人员和平民的安全。与此同时,在引进此类技术时,我们必须考虑到需要尊重东道国和邻国的主权,并保护公民私人生活的不可侵犯性。这项工作不仅应以保护数据不落入第三方手中为基础,而且还应以无条件地需要检查所有输入和输出信息的准确性为基础。

最后,我们谨借此机会向所有维和人员致敬,他们每天冒着生命危险,在极其困难和危险的情况下有尊严地服务,履行他们的崇高职责。我们还要向加纳和所有其他因公殉职的维和人员的国家以及殉职人员的家属表示慰问。

志野夫人(日本)(以英语发言):我感谢拉克鲁瓦副秘书长和各位部队指挥官的通报。我通过他们感谢他们的部队为执行安理会制定的任务所做的宝贵工作。

日本高度重视保护平民。虽然确保保护平民的首要责任在于东道国政府,但国际社会也应尽最大努力支持它们。我们赞扬维和特派团尽自己的一份力量。

维持和平特派团需要采取全特派团处理方法来保护平民。维和行动的所有组成部分,从军事和警察到民事部分,都可以而且应该利用各自的优势,为执行保护平民的任务作出贡献。在这方面,军事部分不仅在第二层次作出贡献,提供人身保护,而且在其它层次作出贡献,进入动荡、有时是敌对的地区,代表特派团开展更广泛的保护平民工作。

有鉴于此,日本今天的发言将侧重于军事部分在预防和先发制人方面的作用。

首先,正如拉克鲁瓦副秘书长在通报中所说的那样,新兴技术和不对称地形混合带来的机遇和威胁是维和特派团面临的一个独特特征。错误信息和虚假信息在社交媒体上的传播只是挑战的一个方面。

我赞同瑞士代表的发言:快速技术发展的大趋势,包括人工智能影响的扩大,将很快对特派团同时产生积极和消极的影响。与此同时,各特派团正在获得新的能力,例如维持和平情报。数据收集和分析非常重要。日本期待在和平行动指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察学院的基础上进一步参与建立维持和平情报学院,这是我们就抓住新机会所作承诺的一部分。我对拉扎罗·萨恩斯少将特别提出的问题是关于缓解威胁。鉴于他在处理错误信息和虚假信息方面的经验,军事部门在开展预防和预先行动时,将如何接受和适应这些独特的挑战,包括错误信息和虚

假信息构成的挑战？

第二，最近有更多特派团面临过渡问题。维持和平特派团为保护平民而建立的机制，例如社区参与预警，必须在任何过渡期保持不变，无论规定的时限有多短。在这方面，我要对小罗德里格斯·德米兰达中将和苏布拉玛尼安中将特别提出问题。军事部分如何为整个特派团在过渡期间和过渡后建立和保持保护平民机制的努力作出贡献？安全理事会可以做些什么，使军事部分的贡献更加有效？

最后，正如所有通报人提到的那样，维和人员的培训和能力建设始终很重要。实施保护平民措施需要维和人员有扎实的纪律、正确的心态和对当地动态的深刻理解，特别是在预防和预先行动方面。为了提供所需的培训和能力建设，有必要了解维和人员在这方面的能力差距。我很想了解通报人对关键能力差距的见解。

保护平民是特派团不可或缺的战力实现手段，但我们也知道，执行这项任务往往被认为对维和人员的安全和保障构成风险。我同其他人一道，就加纳等国失去维和人员向这些国家的政府和人民表示我们的哀悼。安全理事会和安理会成员与其他利益攸关方共同承担责任，要将此事纳入考虑，并确保特派团和维和人员做好充分准备，在保证自身安全保障的同时，有效执行保护平民的任务。

最后，我感谢今天为我们提供机会对各支部队的宝贵工作表示赞赏，并交换意见，从而加强我们在维持和平这一关键方面的伙伴关系。

耿爽先生（中国）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长还有三位特派团司令的通报，也要对今早联黎部队一名加纳籍维和人员因公殉职表示哀悼。

保护平民是联合国维和行动的重要授权之一。几十年来，成千上万的维和官兵在战火频仍的任务区，用血肉之躯构筑“生命防线”，用辛勤汗水浇灌和平之花，为冲突地区的民众带去安定与希望。

近年来，随着国际安全形势演变，地区热点问题

起伏，维和行动保护平民工作也面临新形势、新任务、新挑战。我谈四点：

第一，多措并举，有效实施保护职能。维和行动要加强预防冲突，优化预警安排，对安全风险做到早知道、早处理。要制定系统、全面的行动方案，提升态势感知能力，确保快速作出反应。要充分考虑妇女、儿童等特殊群体的脆弱性，提供更有力和更具针对性的保护。仅靠军事手段无法履行好保护平民授权。

维和行动要更多在开展对话接触、创造安全环境方面下功夫。联黎部队牵头成立同黎巴嫩和以色列军队沟通的“三方机制”，有关作法值得肯定。

第二，着眼全局，准确把握保护授权。保护平民授权应当同特派团承担的其它授权统筹部署、平衡推进，共同服务于促进政治解决的根本目标。近年来，部分维和行动的授权无节制增长，使本已紧张的资源能力更加捉襟见肘，对特派团履行保护平民职责带来冲击和影响。秘书长将于下月提交报告，对维和特派团授权进行评估并提出建议，我们期待这份报告能够为安理会未来的决策提供有益参考。

第三，立体联动，各方形成保护合力。当事国承担着保护平民的首要责任，维和行动要积极支持当事国应对安全挑战，加强保护能力。多支联合国特派团根据授权，通过专业培训、联合巡逻等方式，支持当事国安全部门能力建设，取得积极成效，值得赞赏。

安理会的制裁措施严重制约了有关非洲国家履行保护平民职责的能力，应当尽快解除。国际社会要深化同非洲的伙伴关系，支持非洲国家不断提升自主维和的能力。

第四，加大投入，保障维和人员安全。近年来，维和人员面临的安全风险不断上升。我们呼吁全面落实安理会第2518号决议，为维和人员提供全方位、多层次的安全保障。秘书处、特派团、出兵国、当事国等利益攸关方均要为此作出切实努力。作为维和人员安全之友小组共同主席，今年2月中方推动举办专题通报会，深入探讨维和人员安全面临的新形势、新问题。我们愿同有关各方一道，不断凝聚共识，采取积极行

动,为保障蓝盔卫士和冲突地区民众安全作出更大的努力。

中国是世界和平的建设者和维护者,是联合国维和行动的参与者和贡献者。30多年来,中方累计派出维和官兵5万余人次,赴20多个国家参与维和行动,忠实履行授权,践行和平使命。中方将继续支持、推动、参与联合国维和行动,为维护国际和平与安全作出更大贡献。

沙欣女士(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和各维持和平部队的指挥官今天所作的宝贵通报。

我愿借此机会感谢所有维和人员,包括今天在座的部队指挥官,感谢他们在极具挑战性的环境中为实现和平作出的服务和奉献。我还要向所有因公殉职的维和人员表示缅怀,包括今天早些时候遇难的加纳籍维和人员。

联合国维持和平特派团是多边主义最显著的工具之一,其工作体现了与东道国团结一致的精神。多年来,维和特派团的性质和维和人员面临的挑战发生了变化。因此,他们开展的重要工作必须与国际和平与安全不断变化的性质相适应。因此,我想重点谈三点。

第一,保护平民是整个特派团维和人员的任务。虽然军事部分在预防和解决平民面临的持续挑战方面发挥了重要作用,但其他因素也有助于建立和平。

在列入安理会议程的局势中,暴力已成为许多平民司空见惯的现象,侵蚀了社区的社会结构,限制民众过上体面生活的机会。如果没有在当地社区处理民政事务的雇员、参与斡旋的政治小组、性别平等和儿童保护顾问以及其他人员,就不可能通过维和特派团保护平民。

第二,错误信息、虚假信息和仇恨言论的泛滥对和平行动构成威胁。它们制造分裂,加剧紧张局势,并在平民中引发恐惧。我们对这类信息的传播及其对和

平行行动的不利影响感到关切。

安理会通过第2686(2023)号决议,谴责错误信息、虚假信息以及煽动针对联合国维和行动的暴力行为,这些行为影响维和人员的安全及其执行任务的能力。部署具有战略传播技能和背景的军事新闻干事,可以支持维和特派团识别、评价和应对错误信息和虚假信息,并促进这些特派团作出努力,以满足当地社区的期望,并使当地行为体参与改善这些社区与维和特派团之间的关系。

第三,和平行动应制定战略,不仅要应对当前的挑战,而且要预见到提供保护方面新出现的挑战。消息灵通的维和人员可以发挥更有效的作用。

正如安理会成员所知,武装团体使用的简易爆炸装置和无人机对平民和维和人员构成威胁。因此,必须向和平行动的军事部分提供必要的装备和技术,使他们能够保护平民和应对新出现的威胁。这包括为军方提供必要信息以对抗简易爆炸装置威胁的地理概况软件。

最后,我要向拉克鲁瓦副秘书长和今天在座的部队指挥官提出一个问题。在安全理事会上月一致通过的第2686(2023)号决议执行部分第11段中,安理会

“请联合国维和特派团和特别政治任务在各自任务范围内监测对和平与安全产生不利影响的仇恨言论、种族主义和极端主义行为,在其向安理会提交的定期报告中报告这些问题”。

我想听听他们对这些现象如何影响他们执行任务以及维和特派团将如何作出反应的看法。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):主席先生,我感谢你召开本次会议,并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国南苏丹特派团和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)部队指挥官今天上午令人关注的报告。

首先,我要赞扬维和特派团部队指挥官的工作,他们在世界不同地区的困难条件下工作,完成安理会

赋予的任务，以非常特殊和直接的方式为维护国际和平与安全作出贡献。厄瓜多尔支持他们的努力，并向部署在世界各地的所有蓝盔人员致敬。

我同安理会其他成员一道，对加纳一名国民的死亡表示慰问。

几天前，秘书长介绍了他题为《新和平纲领》的政策报告，他在报告中指出，和平行动是本组织外交工具的重要组成部分，它们使我们能够在实地组织应对行动，动员和资助其他行为体所不具备的集体能力。

我们深信，必须尽可能负责任地使用这一宝贵的工具，确保实地发生的事情与安理会作出的决定保持一致。为此，我们注意到秘书长指出，任务规定与和平特派团实际能够提供的成果之间存在差距，必须确保政治至高无上仍然是这方面的一项核心原则。

在这方面，我们希望听取部队指挥官在其行动中有关秘书长所说的“不切实际的任务”方面所经历的情况，以便安理会能够始终设法改进这些任务，使其更明确，而且更容易实现。

同样，鉴于在和平行动的设计工作和重点事项方面，保护平民的任务日益重要，而且维和行动必须在这方面承担更多的任务，部队指挥官是否认为他们的特派团有能力满足有关保护平民的要求？

最后，就联黎部队而言，我们想知道，在执行任务以确保黎巴嫩境内难民回返的政策符合国际标准所确立的安全、自愿和尊严原则方面，存在哪些主要挑战。

莫雷蒂先生（巴西）（以英语发言）：与其他人一样，我感谢拉克鲁瓦副秘书长、苏布拉玛尼安中将、小罗德里格斯·德米兰达中将和拉萨罗·萨恩斯少将所作的富有洞察力的通报。我还要感谢所有维和人员，他们对本组织长期以来在世界各地保护平民至关重要。

我同其他人一样，对加纳最近在联合国驻黎巴嫩临时部队中失去一名维和人员表示哀悼。

我赞扬联合王国召开选定特派团联合国军事部门负责人年度通报会，并讨论保护平民问题。

正如我们所知，保护平民是联合国维持和平特派团日益重要的事项，是一项复杂而具有挑战性的任务。当今动态的行动格局包括各种新的威胁，如错误信息和虚假信息。这些危险可能成为制造隔阂、破坏对机构的信任和煽动暴力的工具。

在国家和非国家行为体加剧滥用通信、蓝盔人员面临日益恶劣的环境的时代，有效利用战略沟通对于有效维持和平和维和人员的安全至关重要。我们赞扬军事部门与当地社区接触，以提高对错误信息和虚假信息危险的認識，并监测和分析线上和线下信息流动，以确定和追踪威胁。

安全理事会应通过更新和详细说明任务规定，继续鼓励我们最近在联合国和平行动中看到的战略沟通方面的显著改进。

无线网络是与大规模、多样化社区进行沟通的重要方法，特别是在互联网连接较差的地区。例如，南苏丹的米拉亚电台、刚果民主共和国的霍加皮电台、中非共和国的吉拉调频台和马里的米卡多调频台为当地民众提供了可靠、可信的信息来源。这些广播电台作为联合国维持和平特派团的一部分运作，揭穿谣言和假新闻，特别是以那些不能经常在线获取信息的社区为受众。

最后，我想向通报者提出几个问题。

第一个问题是：联合国维和人员在保护平民方面面临的最重要的新挑战是什么？第二个问题是：军事部门如何扩大与当地社区开展的工作，以提高对错误信息和虚假信息的危险的認識？

主席（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

首先，我要感谢拉克鲁瓦副秘书长和各位部队指挥官今天所作的通报。通过他们，我谨感谢所有联合国男女维和人员，感谢他们以勇敢无畏的精神为保护平民和维护世界各地的稳定作出奉献。联合王国

向所有为联合国服务献出生命的维和人员表示敬意，包括今天加纳的一名维和人员。我和其他人一起表示哀悼。

凡是发生战争或武装冲突的地方，平民就会被夹在中间。训练有素、装备齐全并得到支持的维和人员可以在保护平民方面发挥关键作用。除了提供人身保护外，积极主动、机动灵活的维和部队还可以采取行动，防止威胁、建立保护环境和便利人道主义准入。

要做到这一点，维和人员需要而且理应得到安全理事会和东道国的全力支持。然而，近年来，特派团面临着越来越多的挑战。对行动自由的限制、违反部队地位协定、错误信息和虚假信息以及存在雇佣军，如瓦格纳集团，所有这些都破坏了许多特派团维和人员的工作。

我有几个问题，但都已经被别人提及，所以我就不再重复。

我现在恢复履行安理会主席的职责。

我将请我们的通报者发言，回答提出的问题并发表他们希望提出的任何其他意见。我将先请我们的三位部队指挥官发言，最后或许再请拉克鲁瓦副秘书长发言，以防有一些我们遗漏的横向问题。

我请苏布拉玛尼安中将答复向他提出的评论意见。

苏布拉玛尼安中将（以英语发言）：我将尝试回答具体提出的关于南苏丹局势的各种问题，以及关于对我们普遍适用的问题。

关于具体问题，我认为第一个问题是，在南苏丹已经脆弱的局势中，我们如何应对苏丹局势的影响。我们肯定对从苏丹返回南苏丹的难民和回返者人数感到关切。到目前为止，我们已经大约有20万人抵达。他们主要到达了上尼罗州，在一个我们设有基地的名为伦克的地方。伦克是一个镇，以前有大约10万人口，现在有20多万。所以，那里肯定拥挤。这是一场争夺资源的竞赛。人们对不能足够快地重新安置到村庄而感到沮丧，因此那里的局势正在发展，我们正在予以处

理，加强我们在该地区的存在，进行巡逻，协调在那里工作的所有机构、基金和方案，并努力与当地政府以及国家政府合作，尽快缓解该地区的拥挤状况。

我们已经取得了一些成功。目前，进入伦克的人数和从伦克疏散的人数几乎相同，因此我们在某种程度上控制了局势。然而，我们同时意识到，现在基本上是人道主义的局势可能很快就会发展成安全层面。因此，我们为一切可能发生的情况做好了准备。我们的所有部队都在跟踪各自州的新返回者，并确保我们在巡逻和社区参与方面保持联系，以便我们掌握有关他们抵达的任何安全事态发展。

关于我们的平民保护点和境内流离失所者营地以及对最近事态发展的评论，我要指出，南苏丹有大量流离失所者留在境内流离失所者营地。我们所说的“境内流离失所者营地”是流离失所者聚集的地方。这些营地及其安全由南苏丹政府管理，但我们已做好准备，随时准备对这些境内流离失所者营地的居民受到的任何外部暴力威胁作出反应。

相比之下，我们在马拉卡勒管理的平民保护营地则完全在我们的管理之下。在正常情况下，营地由联合国警察管理，当由于某种原因，局势超出其控制范围时，就移交给部队，以便能够无缝地处理冲突局势。

关于在马拉卡勒由联合国南苏丹特派团管理的平民保护点，一个月前，那里大约有42 000人，主要来自两个主要族群——大约35 000人来自希卢克族，大约7 000人来自努维尔族。这两个族群一直相当和谐地相处，但在过去六七个月里，由于平民保护营地之外的各种因素，两个族群之间形成了裂痕，因此有迹象表明，平民保护营地也可能出现麻烦。这些基本上是人道主义综合体，为人们提供保护和一定程度的安全，并为他们的生活提供必要的人道主义支助。它们本质上不是军事堡垒。

南苏丹的普遍问题是武器扩散。村庄、社区和牧民手中有武器。境内流离失所者营地和平民保护营地内也有武器，尽管多年来为他们提供了安全保障。由于这一因素，当其中任何一个地区发生冲突时，立

即造成人员伤亡是很难避免的。我们的努力在很大程度上集中于遏制这些伤亡。我们是如何为此设计程序的？在接到可能即将发生冲突的警告后，部队动用其快速反应部队来显示其存在，首先向空中开枪，然后迅速进入正在发生冲突的族群之间，并尽力将暴力中的武装行为体隔离开来，从而确保暴力平息。这就是我们在马拉卡勒保护平民营地所做的。在第一声枪响后的前20分钟内，17名武装人员被打死，但在接下来的15分钟至1小时左右，部队设法置身于冲突族群之间，并将他们分开，幸运的是，此后局势一直保持稳定。这就是我们对平民保护营地和境内流离失所者营地采取的主要战略。有一些优先保护的地区，我们就是这样做的。

关于利用技术以及情报、监视和侦察来帮助特派团的问题，截至目前，大多数联合国特派团都使用共同的数据平台。我们也不例外。我们有一个态势感知地理空间企业平台，所有行为者——部队、警察、民政顾问、政治事务顾问——都会为该平台提供信息，这些信息被输入系统，并无缝地提供给我们所有人。这比我们以前使用的系统提供了更好的预警。该系统正在不断改进，但联合国正在努力用一个名为Unite Aware的新系统取而代之，该系统投入使用后，将提供更好的预警。在基地防御技术方面，我们的闭路电视摄像机记录的内容会在中央平台上得到整理，这也很有帮助。

对于人工智能及其与未来维和的相关性的问题，我肯定地认为，在威胁监测方面，分析现有的经验数据、推断暴力趋势并对冲突进行某种预测，将有助于所有特派团的部队。利用人工智能也可以增强对态势感知能力的开发。作战模拟培训以及帮助部队派遣国进行的部署前培训和随团培训也可以通过人工智能取得更切实的实际成果。人工智能可以发挥作用的另一个领域是医疗保健，在这方面，我们现在正在开拓远程医疗的某些方面，以覆盖10-1-2原则没有覆盖的领域。在这方面，人工智能可以用于确保在将患者送到适当的医疗机构之前提供即时有效的医疗护理。

军事部门如何促进全特派团处理方法？事实上，

我们已经在这样做了。我们特派团的完整保护平民战略——我认为所有特派团都是如此——是一个包括第一、二和三级行动的全特派团联动战略。在涉及人身保护的二级行动中，部队发挥主导作用，而在第一和二级行动中，我们与其他各方一起发挥作用。当然，第一级行动涉及领导人和社区的参与，而部队和所有实务部门也都参与其中。这种参与由特派团办公室主任进行集体协调。这样做，我们可以避免这种参与出现过度重叠，并且我们的努力协同增效，产生了价值。同样，在第三级，即创造有利于保护平民的环境方面，我们大家共同努力，由特派团总部，特别是特派团办公室主任确保协调。

在二级行动中，部队自然要发挥主导作用，即提供人身保护，在这方面，我们也不是孤军奋战。人身保护是与各合作伙伴，特别是警方，以及东道国政府、反对派团体的武装派别和这方面的其他相关行为体协调进行的。因此，全特派团处理方法不仅仅是一个想法，而是保护平民的唯一途径。我认为，这是我们所有综合特派团在做的事情，军事部门不仅在二级，而且在第一和三级都可以作出重大贡献。尽管如此，我们理解，正如一个安理会成员早些时候指出的那样，保护平民是特派团总体政治目标中的一个中期目标。即便如此，这也是非常重要的中期目标，是我们所有人都在关注的目标。

在过渡期间和过渡之后，军事部门如何促进全特派团处理方法以确保稳定？显然，我们都知道政治在我们开展行动的国家建设可持续和平方面的首要地位。为此，部队正在为安全部门改革和能力建设以及东道国政府安全部队的培训作出贡献。此外，我确实认为，在某种程度上，我们通过树立专业军事部队的行为和操守榜样，正在对东道国政府产生影响。我们为各种行为体在一系列政治和实质性行动中的活动提供部队保护，并支持在保护和提供有利环境方面所有支柱下的参与。这是我们能够为过渡期间和过渡之后的可持续和平作出的贡献，也是我们正在作出的贡献。

我们如何调整战略和战术，与当地行为体、武装

团体和东道国政府部队进行接触,以便采取全面做法来支持保护平民?这确实是我们努力的目标。我们必须意识到,冲突各方并非都是中立的,因此我们在进行接触时必须适当调整,以确保我们接触的是最中立的伙伴。至于那些以某种方式参与冲突的人,我们按照保护平民的要求与他们打交道。我们应当反对任何形式的暴力,不管这种暴力的来源是什么。因此,我们非常清楚查明暴力来源的重要性。为此,我们在特派团内部有一些正式论坛。每年一次,我们把各师指挥官和武装派别的所有领导人召集到该国首都朱巴,在那里我们以透明的方式讨论与保护平民有关的所有问题,包括行动自由问题。我们刚刚在7月18日举行了这一年度会议。

同样,我们也有区域一级的论坛。我们有多个月度论坛,在这些论坛上,我们专门努力与政府部队和反对派部队的武装派别接触,以创造有利于保护平民的环境。影响我们的主要因素之一是行动自由——在陆地、尼罗河上和空中的行动自由,这也是我们必须进行这种接触的原因。对我们来说,这是引起我们关注的问题。虽然数字表明南苏丹在这方面有所改善,但在冲突局势中,我们希望去的一些关键地区存在拒绝通行的情况。因此,我们不断努力突破重围,我们正在与东道国政府合作,处理每一起拒绝通行事件,以便向前迈进,并确保今后任何必要的行动都不会遭到拒绝或阻碍。

在赢得地方政府和当地居民的信任方面,我们也依靠与各级的接触,包括与最高级别的接触,即特派团和南苏丹政府之间的接触。我们每月与外交部长以及国防部和与我们任务相关的部委的高级官员举行一次高级别议程协调会议。部队和国防部之间也专门举行类似的会议。我们还在州一级举行这些论坛。此外,我们的巡逻队和接触小组也努力在基层与社区协调。所有这些都帮助我们实现建立相互信任、信赖和尊重的目标,并促进对我们目标和行动的了解。

我想我已经回答了有关南苏丹的大多数问题。如果有遗漏,我愿意再次发言,回答任何进一步的问题。不过,我认为我已经回答了向我提出的所有问题。

主席 (以英语发言): 我现在请小罗德里格斯·德米兰达中将回应相关的评论和向他提出的问题。

小罗德里格斯·德米兰达中将 (以英语发言): 和平行动的成功有两三个主要条件。我谨发表一些意见,希望我能够用这些意见回答至少大多数问题。

再说一遍,为了使和平行动取得成功,至少有两三个非常重要的方面。第一个是在人的方面:我们必须赢得民众和政府的信任;我们必须与政府建立非常密切的关系。所有这些都必不可少。我们还必须在战区进行控制和协调,主要是当我们不仅要与当地部队——例如刚果民主共和国武装部队,还要与许多区域部队——包括东非共同体区域部队以及南部非洲发展共同体和双边协定下的部队——进行合作时。

第二个问题涉及技术领域,其他发言者先前都很好地强调了这一点。使用人工智能、无人驾驶飞机系统和数字技术等现代推动手段对于保障维和人员的安全和保护极为重要。如果我有更多时间,我可以向安全理事会成员举一些例子,说明在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)行动区运用这些能力如何帮助我们拯救了许多生命。建立可行的预警和反应机制对于成功开展此类行动也非常重要。

第三个条件——也许也是最重要的条件——是理解任务授权。联刚稳定团是根据《宪章》第七章授权的,这意味我们的行动不是维和行动,而是执行和平行动,这改变了一切。因此,为了能够在像联刚稳定团这样的特派团中促进对平民的保护,所有部队派遣国理解其任务授权的含义是非常重要的。否则,它们将极难获得并维持民众和政府的信任。

关于过渡进程,我将不会详谈,因为拉克鲁瓦先生不久将在一份关于联刚稳定团过渡进程的特别报告中向安理会提供最新信息。我可以向安理会转达的是,我们正在以非常负责任的方式开展这项工作。我们正计划分阶段撤出刚果民主共和国,以便我们能够确保保护平民,这是安理会所有成员的主要关切。条件是:当我们撤出某个基地或地区时,当地或区域部队必须立即接替我们,以保证我们责任区内的平民得

到保护。在该进程结束之前，部队干预旅也将继续掌握在我们手中，以便必要时能够在整个责任区内进行干预，而随着缩编，我们将失去这样做的能力。因此，极为重要的是，部队指挥官必须掌握一支强大的部队，以便他能够继续开展保护平民的行动，包括在过渡进程期间这样做。

我要强调，区域部队在过渡进程中将发挥重要和根本性的作用。关于这一点，非常重要是要思考我们在延长联刚稳定团任务期限时如何将区域部队纳入其中。我们必须能够支持区域部队，因为我毫不怀疑，单靠刚果民主共和国政府接替我们并保证以同等水准保护其公民将面临巨大困难。

除过渡进程外，我作为部队指挥官面临的最重大挑战之一将是如何推动我的部队积极主动和有效地开展工作。当一个特派团即将撤离时，部队派遣国可能会想：既然特派团即将结束任务，我为什么还要冒生命危险呢？对某些部队派遣国来说，这也许不合情理。但是，我们必须完成任务，直至在刚果民主共和国的最后一天。因此，这是我们面临的一大挑战，即推动部队派遣国的部队积极主动地做好工作，直到特派团驻留在刚果民主共和国的最后一天。

有人问我们面临的最大挑战是什么。对我来说，最大的挑战涉及谬误、虚假信息和仇恨言论，不仅是联刚稳定团，其他特派团在我们现在必须应对的极其危险的环境中也不得不面对这些挑战。为了帮助特派团打击和应对该问题，我们严格遵守战略传播和新闻司提供的指导。我已经关闭了营级和区级部队包括总部的所有社交媒体。我们不再有任何社交媒体，这样我们就只有一个声音——联刚稳定团的声音。这将大大有助于打击错误信息和虚假信息，并向民众发出单一信息，而这一信息必须来自驻金沙萨的秘书长特别代表。

我最后要再次强调安理会成员在联刚稳定团新任务授权方面的作用。我请它们认真考虑这个问题，使我们能够为区域部队提供支持。

主席（以英语发言）：我感谢小罗德里格斯·德米

兰达中将的补充意见和对问题的答复。

我现在请拉萨罗·萨恩斯少将为我们提供具体有关联合国驻黎巴嫩临时部队的意见。

拉萨罗·萨恩斯少将（以英语发言）：我将从《联合国宪章》第六章的角度，谈谈与联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）有关的传统维和特派团的作用问题。

第一个方面与情报、监测和卫星通信的作用有关。我想说，联黎部队在将情报纳入其评估、行动和报告方面有长期的经验。我们还在执行一项积极的战略传播战略，以反击错误信息。在这方面，我们认为，黎巴嫩政府可以发挥关键作用，帮助抵制危及当地民众和我们维和人员的危险言论。关于利用人工智能应对风险的问题，我想说，各方——黎巴嫩、包括真主党以及以色列——都拥有尖端技术，联黎部队在民事资产和部队派遣国的帮助下，正在发展其监测能力以了解当地社区关切、恐惧和愿望方面取得进展，也就是说，联合国维和数字转型战略正在这方面为我们提供指导。

关于如何强化东道国保护平民的能力——因为东道国负有这样做的首要责任——我们期待黎巴嫩和以色列商定永久停火，以建立持久的和平。我们相信，这是保护两国平民的最佳方式。双方的政治领导层在这方面发挥着至关重要的作用。我们还鼓励对黎巴嫩的国防战略给予政治支持，这是处理国家管控以外的武器问题、切实扩大国家在黎巴嫩南部的权威的重要要求，是维护和平与稳定的一个关键因素。黎巴嫩当前的经济危机给黎巴嫩武装部队、当然也给民众造成破坏性影响。安理会在第2650（2022）号决议第10段和第11段中表现出支持，黎巴嫩武装部队对此表示非常感谢。

关于平民面临的新兴威胁和一旦黎巴嫩和以色列之间发生新的冲突安全理事会如何能够提供支持，我强调，该冲突的规模将是灾难性的，将给两国的平民造成可怕的破坏性后果。防止冲突的最佳方式是达成持久的和平协议和永久性停火。联黎部队与联合国黎

巴嫩问题特别协调员政治特派团(联黎协调办)并肩工作,后者的任务授权包括有关黎巴嫩国内政治团结和黎巴嫩同以色列之间陆上界线的工作。我敦促安理会在可能的情况下继续支持,并且鼓励各方加入这种对话。在联黎部队的授权范围内开展对话以商定蓝线的标定可成为该进程中的首个实际步骤,联黎部队准备好在安理会的支持下,在各方做好准备并且愿意以此方式行事的时候,牵头该进程。

关于联黎部队打击虚假信息的工作,我要说的是,有关联黎部队的错误信息对完成我们的授权任务和维和人员的安全与安保产生了负面影响。例如,这些信息可能对12月份袭击维和人员的事件产生过某些影响。在这方面,我们执行了一项打击错误信息的新战略,除其它层面外,它包括主要领导人同黎巴嫩首都和南部的当局进行接触,对当地民众发挥重要影响。我们认为,黎巴嫩政府负有重大责任,确保通过其言论和对特派团活动及维和人员的支持,来公开阐明联黎部队的授权任务。国际社会也需要给予支持,以协助打击错误信息和虚假信息。我谨感谢已通过外交渠道介入该问题的会员国,并强调联黎部队的各种联络与协调机制化解错误信息和虚假信息所致紧张与危急局势的关键作用。

最后,关于仇恨言论、种族主义以及极端主义这个话题,请参照我已经发表的有关错误信息的意见。我愿补充的是,仇恨言论针对的是黎巴嫩境内的叙利亚难民。联黎协调办和联合国国家工作队正在与政府一道努力,以确保所有族群、包括叙利亚难民在黎巴嫩境内得到保护。最后,我感谢有此机会向安理会通

报联黎部队的情况。

主席(以英语发言):我感谢拉萨罗·萨恩斯少将的补充发言。

我现在请拉克鲁瓦先生发言,最后说几句。

拉克鲁瓦先生(以英语发言):主席先生,我不想无谓地延长本次讨论,但是我想通过你感谢各位部队指挥官与安理会成员分享非常重要的信息。我谨强调,维和人员每天都在保护着成千上万的平民,尽管面临各种挑战,要满足所有期望困难重重,我想强调这一点非常重要。保护平民的任务非常重要,但是它提高了期望值,由于诸如地形、能力和缺乏支持、包括有时东道国当局缺乏支持等各种挑战,这些期望值无法总是得到满足。尽管如此,我认为,维和人员保护平民的作用带来了重要的附加值,需要予以肯定。

我的第二点意见简而言之就是,显然我们负有共同的责任,支持和帮助我们的维和人员更有效地完成其保护平民的任务。至关重要的是,要更好地支持政治进程,因为归根结底,保护平民的最佳方式是确保推进和成功地完成政治进程。但是,正如在今天的辩论会中所说的那样,我们还负有共同的责任,以确保:任务授权重点明确;为特派团提供充足的资源,其中当然包括军事部分;以及凭借我们各方的充足资源与承诺,把我们集体做出的、重新整合在“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”倡议下的一切努力继续下去。

中午12时15分散会。