



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9383-е заседание

Понедельник, 24 июля 2023 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: дама Барбара Вудворд (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

Члены:

Албания	г-н Спассе
Бразилия	г-н Франса Данези
Китай	г-н Син Цзишэн
Эквадор	г-жа Санчес Искьердо
Франция	г-н де Ривьер
Габон	г-жа Нгьема Ндонг
Гана	г-н Иссахаку
Япония	г-н Исиканэ
Мальта	г-жа Гатт
Мозамбик	г-н Афонсу
Российская Федерация	г-н Полянский
Швейцария	г-жа Берисвиль
Объединенные Арабские Эмираты	г-н Абу Шахаб
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд

Повестка дня

Положение на Ближнем Востоке

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-21603 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение на Ближнем Востоке

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Исламской Республики Иран, Сирийской Арабской Республики и Турции.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального посланника Генерального секретаря по Сирии г-на Гейра Педерсена и директора Отдела по вопросам координации Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Рамеша Раджасингама.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Педерсену.

Г-н Педерсен (*говорит по-английски*): Вот уже несколько месяцев мы настоятельно призываем и рекомендуем воспользоваться возможностью, открывшейся благодаря тому, что в отношении сирийского конфликта сформировался новый дипломатический контекст, для того чтобы переломить ситуацию, что будет возможным при условии налаживания предметного взаимодействия. При наличии предметного взаимодействия можно начать поступательно решать важные вопросы дипломатическим путем — таким образом, чтобы это позволяло нам продвигаться вперед по пути, который предусмотрен в резолюции 2254 (2015). Я пытаюсь наладить взаимодействие с сирийскими сторонами, арабскими, астанинскими и западными участниками, а также с членами Совета Безопасности в целях использования этого импульса в позитивном ключе, содействия координации, согласованности и взаимодополняемости усилий по Сирии и направления всем им настойчивого призыва быть готовыми внести реальный вклад.

Цели понятны: возобновить внутрисирийский политический процесс, осуществляемый при содействии Организации Объединенных Наций, в частности вновь созвать Конституционный коми-

тет, а затем достигать постепенного прогресса в наших усилиях; а также добиваться принятия всеми ключевыми сторонами мер укрепления доверия — в рамках поэтапного продвижения вперед к этой цели шаг за шагом — на взаимной основе и поддающимся проверке образом в соответствии с моим мандатом, изложенным в резолюции 2254 (2015). Кроме того, я постоянно подчеркиваю, что урегулирование тяжелой и продолжающей ухудшаться гуманитарной ситуации не только представляет собой гуманитарную необходимость, но и позволит обеспечить некоторую уверенность в том, что прогресс в решении политических вопросов также возможен.

Как мы помним, после землетрясений мы действительно наблюдали ряд жестов доброй воли в гуманитарной сфере. Поэтому я могу лишь разделить разочарование Генерального секретаря в связи с тем, что Совет не сумел договориться о продлении срока действия разрешения на проведение трансграничных операций Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи, являющихся для миллионов сирийцев единственной надеждой. Разве могут сирийцы поверить в возможность достижения более широкого прогресса или захотеть преодолеть свои глубокие разногласия, если консенсус по основам гуманитарной деятельности среди международных сторон так и не был достигнут? В своем качестве политического посланника я очень надеюсь, что все двери будут и далее оставаться открытыми в целях урегулирования этого вопроса и что Совет и все заинтересованные стороны будут придавать первостепенное значение потребностям сирийцев. Мы должны активизировать усилия по поиску решения, которое позволит продолжать обеспечивать бесперебойную доставку гуманитарной помощи через границы и линии противостояния. В настоящее время для наиболее уязвимых групп сирийцев именно это важнее всего.

Позвольте мне также отметить, что нам необходимо наращивать усилия по обеспечению достаточного объема гуманитарных ресурсов и их оперативного распределения в условиях, когда финансирование является как никогда ограниченным. План гуманитарного реагирования на текущий год обеспечен средствами примерно на 13 процентов, в то время как Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости — менее чем на 10 процентов. Я настоятельно призываю доноров

активизировать свои усилия и проявить солидарность с миллионами людей в Сирии и в регионе — в принимающих странах, которые после десятилетия войны зависят от жизненно необходимой гуманитарной помощи и поддержки, направленной на скорейшее восстановление и обеспечение средств к существованию. Кроме того, призываю применяющие санкции страны продолжать смягчать любые их последствия, которые могут привести к ухудшению условий жизни сирийского гражданского населения. С удовлетворением отмечаю, что Европейский союз и Соединенное Королевство продлили действие своих новых изъятий по гуманитарным соображениям в отношении Сирии, установленных ими после землетрясений. Крайне необходимо обеспечить применение подобных изъятий и уделять более пристальное внимание борьбе с чрезмерным соблюдением санкций.

Что касается политического направления, то давайте будем откровенны: до сих пор месяцы потенциально значимых дипломатических усилий не привели ни к конкретным результатам для сирийцев на местах, будь то внутри страны или за рубежом, ни к реальным подвижкам в рамках политического процесса. Я надеюсь, что их удастся добиться в ближайшее время, потому что в противном случае будет упущена еще одна возможность помочь сирийскому конфликту завершиться путем переговоров, а ведь последствия кризиса становятся все более серьезными. Если мы хотим двигаться вперед, то в настоящее время необходимо действовать как по линии внутрисирийского диалога, так и в целях расширения процесса поэтапного укрепления доверия.

Я приветствую тот факт, что новый созыв Конституционного комитета — это очевидное свидетельство консенсуса между многими ключевыми игроками. Однако я разочарован тем фактом, что споры о месте проведения заседаний — возникшие исключительно из-за вопросов, которые не связаны с Сирией — до сих пор не позволили этого добиться. Нам необходима политическая воля для того, чтобы преодолеть проблемы, которые до сих пор мешали возобновить работу Конституционного комитета в Женеве, и обеспечить как его созыв, так и достижение заслуживающего доверия прогресса.

На минуту прервусь, чтобы напомнить Совету, почему политическая воля так важна в этом вопросе. И пусть решение не всех вопросов за-

висит исключительно от самих сирийцев, но один из них могут и должны решить только они сами — это вопрос о будущей конституции их страны. Эта конституция станет тем общественным договором, который должен лечь в основу окончательного примирения сирийцев и определить полномочия и обязанности государства, права и обязанности его граждан на период по окончании конфликта. Именно поэтому блок конституционных вопросов является ключевым в резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности, в которой, в частности, установлен конституционный процесс разработки новой конституции. В состав Конституционного комитета входят кандидаты от правительства, Сирийской комиссии по переговорам и средней трети от гражданского общества на основе их официальной договоренности относительно круга ведения Конституционного комитета, с тем чтобы

«подготовить и разработать для всеобщего одобрения проект конституционной реформы, которая способствовала бы политическому урегулированию в Сирии и выполнению резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности».

Невозможно отрицать, что в течение восьми прошедших сессий работа шла очень медленно. И на то есть свои причины, о которых я уже говорил ранее. При этом я, как и большинство заинтересованных сторон, убежден, что для всего сирийского народа будет лучше, если этот процесс возобновится, продолжится, углубится, постепенно позволит добиться определенного доверия и продвинуться вперед по вопросам существа. Последний пункт — вопросы существа — очень важен. Я и мои сотрудники полноценно участвуем в усилиях по выходу из тупика и поиску путей продвижения вперед.

Второй вопрос, которого я давно хотел коснуться, это пути постепенного продвижения вперед к созданию безопасной и спокойной обстановки в Сирии, что во многом пересекается с вопросом о беженцах и внутренне перемещенных лицах (ВПЛ), которому в регионе уделяется особое внимание. В настоящее время условия для безопасного, достойного и добровольного возвращения беженцев просто отсутствуют. И беженцы, точно так же, как и все гражданское население Сирии, включая ВПЛ, должны быть защищены, в том числе от принудительного возвращения. Именно поэтому нам необходимо, чтобы сирийское правительство прилагало

больше усилий для решения вполне реальных и сохраняющихся проблем, связанных с защитой населения, что имеет принципиальное значение и что я постоянно подчеркиваю. Параллельно с этим будем продолжать привлекать доноров к тому, чтобы они делали больше для решения проблем, связанных с обеспечением средств к существованию, которые волнуют всех сирийцев. Такой поэтапный процесс может начать менять реальную ситуацию на местах для всех сирийцев, включая перемещенных лиц, а также укрепить доверие и создать политическое пространство для решения более широкого круга вопросов, связанных с резолюцией 2254 (2015), что поможет созданию безопасной, спокойной и нейтральной обстановки. В этой связи я продолжал тесно координировать свои действия с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Координатором чрезвычайной помощи.

Подчеркну, что это одна из нескольких тем, по которым можно было бы провести более широкое обсуждение по принципу «шаг за шагом». Есть и множество других тем, которые я уже упоминал ранее. Все они требуют наших усилий, поскольку несмотря на продолжение дипломатической работы многое в этой войне остается совершенно неизменным, о чем нам постоянно напоминают представители сирийского гражданского общества. Территория Сирии по-прежнему разделена, и сирийское общество также расколото по многим вопросам. В Сирии присутствуют вооруженные силы пяти иностранных государств, и в последний месяц мы наблюдаем тревожный рост напряженности между ними. Гражданские лица продолжают становиться жертвами произвольных задержаний, пыток и насильственных исчезновений. Они продолжают получать ранения и погибать в результате ожесточенных боев и регулярных минометных, ракетных и артиллерийских обстрелов на северо-востоке и северо-западе Сирии. В этом месяце также были зафиксированы авиаудары, приписываемые Израилю, сообщения об ударах турецких беспилотников, об авиаударах проправительственных сил к северу от Алеппо, а также сообщения Соединенных Штатов о том, что они нанесли удары беспилотниками в районе Эль-Баба по месту нахождения одного из лидеров группировки «Исламское государство Ирака и Леванта». Напряженность на юго-западе в очередной раз привела к военной эскалации.

По-прежнему крайне важно добиться стабильной спокойной обстановки, которая может привести к общенациональному прекращению огня. Кроме того, угроза, исходящая от перечисленных террористических группировок, остается весьма реальной, и ее необходимо устранить совместными усилиями.

Тем временем экономический кризис в Сирии усугубляется. Для примера могу привести тот факт, что в этом месяце курс сирийского фунта достиг рекордно низкой отметки, а его неофициальный курс впервые превысил отметку 12 000 фунтов за один доллар США. Последствия этого для всех сирийцев, 9 из 10 которых живут за чертой бедности, чрезвычайно серьезны. Вот только один показатель: некоторые работники получают менее 8 долл. США в месяц, а в июне их месячный заработок составлял около 18 долл. США, то есть сейчас их семьи едва могут позволить себе поесть один раз в день. Базовые службы и другие важнейшие объекты инфраструктуры находятся на грани краха. В палящую летнюю жару одни домохозяйства могут пользоваться электроэнергией и основными источниками водоснабжения в среднем менее трех часов в день, а у других доступа еще меньше или он вообще отсутствует. Когда они оказываются не в состоянии удовлетворить базовые потребности, некоторые семьи прибегают к деструктивным защитным механизмам, например, сокращают количество приемов пищи или начинают использовать детский труд. И, конечно, в крайнем случае, многие просто находят способы уехать из Сирии.

Сохраняется трагическое положение задержанных, исчезнувших и пропавших без вести лиц. По крайней мере, в этом вопросе решение Генеральной Ассамблеи о создании в Сирийской Арабской Республике Независимого учреждения по вопросам лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, путем принятия резолюции 77/301 вселяет определенную надежду. Настоятельно призываю стороны конфликта сотрудничать с этим учреждением, делиться с семьями информацией о судьбе без вести пропавших, как это делается в случае масштабного освобождения задержанных, и прекратить практику арестов возвращающихся людей, насильственного вывоза детей в военные лагеря, а также пыток задержанных, приводящих к гибели людей, о чем до сих пор поступают многочисленные сообщения.

Для продвижения вперед в этом вопросе я бы призвал сирийское правительство к активному сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в поисках пути политического урегулирования конфликта. Я также продолжу работу с Сирийской комиссией по переговорам, с представителями которой мой заместитель, г-жа Наджат Рушди, встречалась в этом месяце в Женеве. Благодарю многих людей в регионе и за его пределами, которые помогают донести основной посыл Организации Объединенных Наций в этом отношении, и продолжаю уделять первостепенное внимание тесному сотрудничеству со сторонами в регионе. И, как и ранее, мы продолжим широкие консультации с сирийским гражданским обществом и сирийскими женщинами, в том числе через «Кабинет поддержки гражданского общества» и Консультативный совет сирийских женщин.

Для изменения характера развития ситуации необходимо действовать прагматично и гибко с пониманием срочности вопроса, а также сохранять набранный темп. Для этого необходимы конструктивные и скоординированные международные дипломатические усилия в поддержку подлинного процесса укрепления доверия. А это требует единой региональной и международной поддержки политического процесса, осуществляемого под руководством и при непосредственном участии самих сирийцев и под эгидой Организации Объединенных Наций и направленного на то, чтобы восстановить суверенитет, независимость, единство и территориальную целостность Сирии и удовлетворить законные чаяния сирийского народа. Чем эффективнее члены Совета смогут работать сообща, несмотря на свои разногласия, тем лучше они смогут поощрять и поддерживать сирийцев в их стремлении делать то же самое.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-на Педерсена за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Раджасингаму.

Г-н Раджасингам (говорит по-английски): Позвольте начать с неотложной и общей проблемы, которая заключается в обеспечении дальнейшей трансграничной доставки помощи на северо-запад Сирии для жизненно важной поддержки миллионов находящихся в уязвимом положении гражданских лиц. Как уже неоднократно говорилось в этом зале,

трансграничная доставка помощи – это вопрос жизни и смерти для миллионов этих людей. Будущее механизма трансграничной помощи должно быть не политическим, а гуманитарным вопросом. И поэтому, как отметил Генеральный секретарь, вызывает глубокое разочарование неспособность Совета Безопасности достичь согласия в отношении продления срока действия разрешения на проведение операций Организации Объединенных Наций по оказанию трансграничной помощи в Сирии.

Организация Объединенных Наций и ее партнеры готовы продолжать оказывать жизненно необходимую трансграничную гуманитарную помощь через пункт пересечения границы «Баб-эль-Хава» в необходимом объеме и масштабе. Принимаем к сведению письмо правительства Сирии о предоставлении Организации Объединенных Наций разрешения на использование пункта пересечения границы «Баб-эль-Хава» для доставки гуманитарной помощи в северо-западные районы Сирии. Продолжаем взаимодействие на обозначенных в этом письме условиях и в порядке, который определяет нашу деятельность на принципиальной основе. Несколько членов Совета призвали Координатора чрезвычайной помощи и правительство Сирии провести двусторонние переговоры о порядке проведения гуманитарных операций в северо-западной части Сирии. Будем и впредь участвовать в этом процессе для обеспечения условий работы, позволяющих нам выполнять свой мандат на принципиальной основе.

Тем временем в северо-западные районы Сирии через пункты пересечения границы «Баб-эс-Салим» и «Эр-Раи» продолжают въезжать сотрудники Организации Объединенных Наций и поступать предметы снабжения и средства защиты, поставляемые в порядке оказания чрезвычайной помощи. За период с 10 июля через эти пункты прошло 18 грузовиков и 10 трансграничных миссий, которые воспользовались этой возможностью для пополнения своих запасов, мониторинга программ и оценки потребностей на местах. На данный момент наши основные операции осуществляются через эти два пункта пересечения границы. При этом большинство учреждений Организации Объединенных Наций в настоящее время используют гуманитарные грузы, которые были стратегически размещены в северо-западных районах Сирии в период до 10 июля для обеспечения непрерывности

оказания гуманитарной помощи. Как уже было отмечено, методы осуществления трансграничных операций на северо-западе Сирии всегда соответствовали и должны и впредь соответствовать гуманитарным принципам гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости. Главной задачей является обеспечение в необходимом темпе и масштабе безопасного и своевременного доступа к нуждающемуся гражданскому населению.

Трансграничная операция Организации Объединенных Наций — одна из находящихся под наиболее тщательным наблюдением гуманитарных операций в мире, и для того чтобы гарантировать гуманитарный характер операций по перевозке трансграничных грузов, необходимо будет изучить перспективы всех механизмов контроля на пунктах пересечения границы. Кроме того, после попадания грузов с помощью в Сирию продолжает осуществляться жесткий контроль за их доставкой. Он ведется на трех различных уровнях и является важнейшим компонентом трансграничных операций Организации Объединенных Наций. Надеюсь, что согласие, данное правительством Сирии на использование двух дополнительных пунктов пересечения границы «Баб-эс-Салям» и «Эр-Раи», будет продлено до того, как 13 августа истечет срок его действия. В обозримом будущем эти пункты останутся жизненно необходимыми.

С учетом рекордного уровня потребностей возникает еще более настоятельная необходимость облегчения гуманитарного доступа на всех имеющихся маршрутах как через границы, так и через линии противостояния, в соответствии с обязательством содействовать быстрому и беспрепятственному прохождению помощи согласно нормам международного гуманитарного права.

Некоторые из наиболее уязвимых групп сирийского населения проживают на северо-западе страны, и в гуманитарной помощи для удовлетворения своих самых основных потребностей нуждаются 4,1 из 4,6 миллиона человек, населяющих эти районы. Почти 80 процентов от этого количества приходится на долю женщин и детей. Для устранения столь серьезных факторов уязвимости необходимо повысить предсказуемость, чего невозможно добиться, если разрешения предоставляются только на трех- или шестимесячный период. Такие короткие сроки сопряжены с серьезными проблемами для наших операций, финансирования,

логистической и закупочной деятельности. Велика вероятность того, что это также может привести к сбоем в гуманитарном реагировании. Кроме того, столь жесткие временные рамки не дают нам минимально необходимого времени для разработки эффективных программ скорейшего восстановления, включающих поддержку источников средств к существованию и восстановление инфраструктуры, пострадавшей от землетрясений. Намерены и впредь предпринимать согласованные усилия для расширения масштабов мероприятий по скорейшему восстановлению на всей территории Сирии.

Кроме того, серьезную тревогу вызывают интенсивные боевые действия, которые происходят в последние недели на северо-западе Сирии, включая авиаудары и обстрелы, приводящие к гибели гражданского населения. Такие боевые действия также сеют страх среди жителей, которые боятся новых нападений, что может привести к их дальнейшему перемещению. По данным наблюдения, проведенного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с начала этого года в стране погибло не менее 26 гражданских лиц, включая пять женщин и шесть детей, и не менее 74 гражданских лиц получили ранения. В связи с продолжением боевых и военных действий призываю стороны конфликта соблюдать нормы международного гуманитарного права и принимать все возможные меры предосторожности для предотвращения причинения вреда гражданскому населению и сведения его к минимуму.

Как только что отметил Специальный посланник, социально-экономические условия продолжают ухудшаться на всей территории Сирии. В результате стремительного обесценивания национальной валюты, цена которой в июле опустилась до рекордно низкого уровня, и ухудшения других экономических показателей значительно повысились цены на продукты питания и топливо. В течение этого года цены на основные продовольственные товары выросли более чем на 90 процентов, из-за чего основные продукты питания и другие предметы первой необходимости стали недоступными для миллионов семей. Порядка 12 миллионов человек, что составляет более 50 процентов населения страны, в настоящее время испытывают нехватку продовольствия, и еще 2,9 миллиона человек подвергаются опасности столкнуться с угрозой голода.

Несмотря на наличие серьезных факторов уязвимости, на реализацию плана гуманитарного реагирования для Сирии на 2023 год выделено лишь 13,3 процента необходимого объема финансирования. Я крайне обеспокоен возможными последствиями столь значительного недостатка средств, в связи с чем в этом году нам снова придется определять приоритетность наших мер реагирования и делать непростой выбор. Это может поставить под угрозу предоставление жизненно необходимой помощи и привести к сокращению инвестиций в поддержание источников средств к существованию и основных услуг. В результате еще больше детей перестанут посещать школу, усугубится проблема острого отсутствия продовольственной безопасности и сократится число мероприятий по защите населения. Чтобы члены Совета поняли, что это означает на практике, отметим, что в настоящее время получателям продовольственной помощи предоставляется лишь 50 процентов от стандартного размера пайка. Кроме того, в этом месяце из-за нехватки финансирования перестали получать помощь более 40 процентов нуждающихся, а именно 2,5 миллиона человек. Прошел уже месяц после проведения Брюссельской конференции, и сейчас крайне важно, чтобы объявленные на ней щедрые взносы были перечислены как можно скорее.

Наступил переломный момент — необходимо не только перемены, но и преемственность. Как регулярно отмечает Генеральный секретарь, нужно, чтобы задача удовлетворения неотложных потребностей сирийского народа оставалась в фокусе всеобщего внимания в ходе всех наших обсуждений, дискуссий и процессов принятия решений. В частности, необходимо обеспечивать на предсказуемой основе оказание всесторонней и жизненно необходимой гуманитарной помощи с использованием наиболее эффективных средств, выступать за привлечение необходимого для этого финансирования и требовать, чтобы стороны соблюдали нормы международного права и возобновили конструктивные усилия по обеспечению общенационального прекращения огня, политического урегулирования и прекращения конфликта. Нельзя бросить сирийский народ на произвол судьбы. Сирийский народ действительно рассчитывает на нашу помощь.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Раджасингама за его сообщение.

Сейчас слово предоставляется тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Франса Данезе (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я выступаю с этим заявлением от имени Бразилии и Швейцарии — кураторов сирийского гуманитарного досье. Затем я сделаю заявление в своем национальном качестве.

Приветствуем участие в сегодняшнем заседании представителей Сирии, Турции и Ирана. Благодарим Специального посланника Гейра Педерсена и г-на Рамеша Раджасингама за их сообщения.

13 июля Постоянное представительство Сирии известило нас о решении своего правительства открыть пункт пересечения границы «Баб-эль-Хава» для его использования Организацией Объединенных Наций в течение шести месяцев. Высоко ценим расширение сотрудничества между правительством Сирии и Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в деле оказания жизненно необходимой гуманитарной помощи сирийскому народу. Решение сирийского правительства могло бы дать Организации Объединенных Наций возможность на законных основаниях проводить трансграничные гуманитарные операции через пункт «Баб-эль-Хава», однако мы внимательно выслушали обозначенную УКГВ обеспокоенность по поводу вербальной ноты от 13 июля. Мы также заслушали мнения других заинтересованных сторон как правительственных, так и неправительственных по этому поводу. Приветствуем готовность УКГВ и правительства Сирии обсуждать условия осуществления дальнейших гуманитарных операций через пункт «Баб-эль-Хава».

Вновь заявляем, что любое решение для дальнейшего облегчения участи сирийцев должно во всех отношениях соответствовать нормам международного гуманитарного права и полностью отвечать гуманитарным принципам гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости. Это означает, что помощь должна доходить до всех нуждающихся без какой-либо дискриминации. В соответствии с нормами международного гуманитарного права стороны конфликта должны разрешать и облегчать быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским лицам. Финансовые инструменты и мониторинг являются ключевыми вопросами, на которые необходимо обратить внимание в будущем

в рамках любых трансграничных операций Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы напомнить всем, что все механизмы для обеспечения доступа, включая доставку помощи через линию противостояния, остаются важнейшей частью мер реагирования на всей территории Сирии.

Как известно, Баб-эль-Хава является основным центром гуманитарных операций Организации Объединенных Наций на северо-западе Сирии, через который осуществляется 85 процентов поставок. Поэтому мы с озабоченностью отмечаем, что с момента истечения срока действия трансграничного механизма почти две недели назад Организация Объединенных Наций не осуществляла доставку помощи через этот пункт. Это лишь усиливает тревогу миллионов нуждающихся людей на северо-западе Сирии, которые не знают, получают ли они жизненно необходимую помощь. Нельзя забывать и о людских потерях, обусловленных подобной неопределенностью. Мы по-прежнему надеемся на достижение договоренности, которая позволит Организации Объединенных Наций возобновить использование пограничного перехода, и как кураторы готовы оказать любую необходимую поддержку.

Мы по-прежнему обеспокоены крайне низким уровнем финансирования плана гуманитарного реагирования. Организации Объединенных Наций и ее партнерам требуется более значительная поддержка для удовлетворения растущих потребностей в Сирии, в частности после произошедших в феврале землетрясений. Мы поддерживаем призывы к увеличению финансирования гуманитарной деятельности, в том числе программ первоначального восстановления и обеспечения средств к существованию во всех районах Сирии. В то же время мы признаем, что странам-донорам необходимо обеспечить предсказуемые условия для осуществления гуманитарной деятельности и уверенность в практичности соглашений о бесперебойном финансировании и в возможности продолжения их осуществления. Мониторинг доставки гуманитарной помощи и предоставление соответствующей отчетности играют важнейшую роль в формировании такой уверенности. Швейцария и Бразилия как кураторы руководствуются исключительно гуманитарным императивом. Мы по-прежнему готовы работать с членами Совета, УКГВ, Сирией и другими заинтересованными сторонами, а также с гуманитарными организациями. Мы заявляли о такой

готовности с самого начала, продолжаем заявлять о ней со вторника, 11 июля, и будем делать так и впредь для того, чтобы полностью достичь конечной цели оказания помощи сирийскому населению и чтобы мы могли как можно более эффективно справиться со своими обязанностями кураторов.

Сейчас я сделаю заявление в своем национальном качестве.

Бразилия полностью разделяет мнение Генерального секретаря о том, что ничто так не поможет облегчить страдания людей в Сирии и остановить стремительный рост гуманитарных потребностей, как инклюзивное, всеобъемлющее и устойчивое политическое решение для прекращения конфликта в соответствии с резолюцией 2254 (2015). Значение резолюции 2254 (2015) трудно переоценить, поскольку она предоставляет четкую дорожную карту для мирного урегулирования конфликта при поддержании суверенитета, независимости, единства, территориальной целостности и достоинства Сирии. Для всех участвующих сторон будет крайне важно придерживаться этих принципов и действовать в соответствии с ними. Необходимо также проявлять максимальную сдержанность, избегать дальнейшей эскалации и полностью соблюдать все обязательства по международному гуманитарному праву. Мы осуждаем любые односторонние действия, способствующие дальнейшему росту масштабов насилия и нестабильности в регионе. Мы решительно выступаем против терроризма и всех форм насилия, ставящих под угрозу безопасность и благополучие гражданского населения.

Давно назрело время для установления всеобъемлющего прекращения огня. Некоторые, возможно, считают, что достижение решения путем переговоров нереально. По мнению Бразилии, иллюзорным является именно представление, что военное решение может принести настоящий мир всем сирийцам или стать прочной основой для восстановления и развития Сирии. Последние позитивные события, такие как восстановление членства страны в Лиге арабских государств, открыли потенциально важные возможности для достижения значимого прогресса, который еще недавно казался невозможным. Мы согласны со Специальным посланником в том, что крайне важно не упустить возникшую в контексте нынешней позитивной динамики возможность возобновить взаимодействие. Кроме того, в ближайшей перспективе крайне важ-

но возобновить заслуживающий доверия внутри-сирийский политический процесс и добиться при этом ощутимых результатов, в том числе созвать заседание Конституционного комитета. Мы благодарим Специального посланника Гейра Педерсена за его постоянные усилия в этом направлении и взаимодействие с соответствующими сторонами. Мы вновь призываем все стороны проявить искреннюю приверженность поиску пути к демократической свободе, стабильности и развитию Сирии. Давайте внесем ясность. Все они, как те, что находятся внутри страны, так субъекты за ее пределами, в долгу перед своими согражданами.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) *(говорит по-английски)*: Благодарю Специального посланника Педерсена и г-на Раджасингама за их сегодняшние сообщения.

За последний месяц Совет несколько раз собирался для обсуждения этого вопроса, и мы делали это потому, что гуманитарные потребности в Сирии очень велики, а ставки очень высоки. Как все мы знаем, кураторы, Бразилия и Швейцария, приложили все усилия для разработки компромиссной резолюции по трансграничной помощи, но один постоянный член Совета встал на пути. Давайте говорить откровенно. Россия несет полную ответственность за прекращение Организацией Объединенных Наций трансграничных поставок гуманитарной помощи через Баб-эль-Хаву. Россия отказалась вести переговоры в духе доброй воли, и ее вето стало еще одним напоминанием о том, что Россия практически не заботится о нуждах уязвимых слоев населения (см. S/PV.9371). Только сегодня появились сообщения о том, что Россия провела очередную серию атак на связанную с зерном инфраструктуру на Украине. Россия продолжает подрывать работу мировой системы снабжения продовольствием, что имеет катастрофические последствия, особенно для населения Сирии, стран Ближнего Востока и Африки.

Заявление режима Асада о том, что он разрешит доставку гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций через Баб-эль-Хаву, является признанием необходимости в трансграничной помощи, но содержит неприемлемые ограничения, которые могут помешать оказанию помощи и подвергнуть риску сотрудников гуманитарных организаций, включая персонал Организации Объединенных Наций. Отмечу, что при открытии пун-

ктов Баб-эс-Салям и Баб-эр-Раи режим не вводил подобных ограничений. Кроме того, режим выдал разрешение всего на шесть месяцев, что вдвое меньше минимально необходимого срока, рекомендованного Генеральным секретарем. На фоне того, как заместитель Генерального секретаря Гриффитс продолжает взаимодействовать с режимом Асада по вопросам параметров будущих операций Организации Объединенных Наций, мы не должны забывать, что режим уже не раз препятствовал гуманитарной деятельности Организации в Сирии. Такая ситуация возникает вновь и вновь на протяжении уже более десяти лет. Неприемлемые условия и требования, содержащиеся в вербальной ноте от 13 июля, вытекают из этой тревожной тенденции. Именно поэтому Соединенные Штаты вместе с другими крупными донорами четко заявили, что любая договоренность о трансграничном доступе должна включать пять ключевых элементов.

Во-первых, она должна обеспечить поддержание независимого характера операций. Организация Объединенных Наций должна иметь возможность взаимодействовать со всеми сторонами на местах в соответствии со своей стратегией оказания помощи по всему миру.

Во-вторых, она должна вписываться в архитектуру реагирования в масштабах всей Сирии. Центры реагирования Организации Объединенных Наций, располагающиеся за пределами контролируемых режимом районов, должны иметь возможность продолжать работу. При этом режим не должен вмешиваться в договоренности о доступе между Организацией Объединенных Наций и местными властями в неподконтрольных режиму районах.

В-третьих, доступ должен предоставляться на максимально возможный срок и его нельзя прерывать в середине зимы. Гарантированный доступ необходим для обеспечения предсказуемости и эффективности работы, что чрезвычайно нужно донорам, партнерам Организации Объединенных Наций и сирийскому народу. Учитывая огромные и постоянные гуманитарные потребности на северо-западе Сирии, нет никаких оснований для краткосрочных и разовых гарантий доступа.

В-четвертых, оказание помощи должно происходить в соответствии с гуманитарными принципами, а Организация Объединенных Наций должна сохранить возможность принимать решения

касательно ее распределения, включая структуру и адресность, исходя исключительно из потребностей людей и в соответствии с принципами нейтралитета и беспристрастности.

В-пятых, любые договоренности должны обеспечивать поддержку механизма мониторинга трансграничных поставок, первоначально созданного в соответствии с резолюцией 2165 (2014), и не допускать установления новых требований к отчетности, предоставляемой местными партнерами или получателями помощи. Все эти пять элементов являются принципиально важными. Их обеспечение позволит укрепить доверие между странами-донорами и партнерами-исполнителями, подтвердить, что операции Организации Объединенных Наций будут проводиться только на основе гуманитарных принципов, сохранить и усилить защиту финансовых средств, предоставляемых партнерами и донорами, а также гарантировать гуманитарным работникам предсказуемость, необходимую им для спасения жизней людей.

Мы приветствуем приверженность заместителя Генерального секретаря Гриффитса информированию Совета и доноров о ходе его переговоров с представителями режима и готовы обеспечивать рассмотрение Советом любых достигнутых им договоренностей, с тем чтобы убедиться, что они предусматривают указанные элементы. Если то, о чем я сегодня говорила, не будет достигнуто, то Совет будет вынужден требовать предоставления мандата на продление срока действия трансграничного механизма.

С момента единогласного принятия Советом Безопасности резолюции 2165 (2014) в 2014 году границу с Сирией пересекли более 62 000 грузовиков, доверху наполненных жизненно необходимой помощью — продовольствием, водой, лекарствами и другими предметами первой необходимости. Однако сегодня гуманитарный кризис является как никогда острым. Двенадцать лет войны и произошедшее в этом году землетрясение подвели сирийский народ к краю пропасти. Сирийский народ молит о поддержке и прежде всего о мире. Соединенные Штаты глубоко опечалены сообщением Специального посланника Педерсена, в котором он ясно дал понять, что политическая ситуация в Сирии по-прежнему не дает оснований для оптимизма, однако мы не удивлены этому.

Не стоит сомневаться: виноваты в этом Россия и режим Асада. Россия и действующий режим поставили на паузу работу Конституционного комитета. Они отвергли усилия Специального посланника Педерсена по запуску поэтапного процесса, а также выступили против большинства усилий по продвижению вперед по иным аспектам резолюции 2254 (2015) или же создали препятствия для осуществления таких усилий, в том числе посредством голосования против решения Генеральной Ассамблеи о создании нового аполитичного механизма для выяснения судьбы задержанных и пропавших без вести лиц.

Итог следующий: учитывая позорный послужной список Сирии, Совет не может поручиться, что режим Асада примет правильное решение в том, что касается предоставления гуманитарного доступа. Совет должен и далее активно заниматься решением гуманитарных вопросов в Сирии. Соединенные Штаты привержены работе именно в этом направлении. Специальный посланник Педерсен просил нас активизировать усилия и удовлетворить потребности сирийского народа, и именно это мы и пытаемся сделать. Мы будем и впредь неизменно поддерживать удовлетворение потребностей сирийского народа.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Благодарим Специального посланника Гейра Педерсена и директора Отдела по вопросам координации Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) Рамеша Раджасингама за доклады по политическому и гуманитарному аспектам обстановки в Сирии.

Сегодня ситуация «на земле» в дружественной нам Сирии по-прежнему остается напряженной. Помимо незаконного военного присутствия на севере Сирийской Арабской Республики, включая нахождение Соединенных Штатов и их союзников в Заевфратье, опасными факторами остаются произвольные воздушные удары ВВС Израиля по Дамаску и его окрестностям, последний из которых был нанесен 19 июля. Обеспокоенность вызывает и деятельность террористов на юге страны, пользующихся прикрытием произвольно установленной Вашингтоном так называемой «зоны безопасности» под Ат-Танфом.

Исходим из того, что возвращение Сирийской Арабской Республики в «арабскую семью» и вос-

становление отношений с Турцией способствует общему оздоровлению атмосферы в регионе Ближнего Востока и скорейшему преодолению последствий сирийского кризиса. В этом контексте неуклюже и неуместно смотрятся попытки западных стран помешать этим естественным процессам. Рассматриваем такие неконструктивные шаги как вмешательство в суверенные решения государств и политизацию таких сугубо гуманитарных вопросов, как раннее восстановление и содействие возвращению беженцев.

Россия последовательно и неизменно выступает за процесс политического урегулирования в Сирии, ведомый и осуществляемый самими сирийцами при поддержке Организации Объединенных Наций и в строгом соответствии с резолюцией 2254 (2015). При этом мы убеждены, что модальности международного посредничества должны строиться на основе уважения принципов суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики. Самим сирийцам без внешнего давления надлежит прийти к согласию по всем остающимся вопросам будущего устройства своей страны.

Единственной площадкой для такого прямого межсирийского диалога был и остается Конституционный комитет. Какие-либо попытки навязать сирийцам иные рамки, формулы и схемы лишь заведут ситуацию в тупик. Работа Комитета возобновится после подбора сторонами удобной площадки для встреч вместо Швейцарии; насколько мы понимаем, этот процесс близок к завершению.

Что касается гуманитарных аспектов сирийского урегулирования, то спустя всего лишь пять дней с момента обсуждения этого вопроса в Генеральной Ассамблее добавить что-то новое к сказанному в прошлую среду нам нечего (см. A/77/PV.90 и A/77/PV.91). Мы рады, что теперь международное гуманитарное содействие народу Сирии будет осуществляться так же, как это происходит в любом другом страновом контексте, то есть с разрешения и в тесной координации с международно признанным правительством этой страны. Рассчитываем, что гуманитарная команда Организации Объединенных Наций со всей серьезностью отнесется к налаживанию трансграничного гуманитарного снабжения Идлиба в новых условиях через КПП «Баб-эль-Хава», как это уже происходит через КПП «Баб-эс-Салям» и «Эр-Раи». Весь необходимый ин-

струментарий у команды Мартина Гриффитса для этого имеется. Никаких новых решений Совета Безопасности для этого не требуется. Не стоит забывать и о том, что помощь нуждающимся должна доставляться всеми возможными каналами, в том числе через линии соприкосновения.

Надеемся, что УКГВ не станет подыгрывать интересам западных государств, которые буквально «потеряли сон» от перспективы того, что Организации Объединенных Наций придется, как положено, взаимодействовать с законными сирийскими властями.

У гуманитарщиков сейчас появилась прекрасная возможность начать все «с чистого листа» и поставить наконец во главу угла интересы тех, кто нуждается в гуманитарной помощи, в том числе проживающих на правительственной территории, а не засевших в Идлибе международно признанных террористов и их западных спонсоров. И действовать при этом, как и положено, с уважением суверенитета и территориальной целостности Сирии.

У вас есть такой понятный и привычный инструмент, как гуманитарный план Организации Объединенных Наций для Сирии, который, как мы сегодня опять слышали, сильно недофинансирован. Призываем тех доноров, кто ставит интересы нуждающихся выше геополитических соображений, откликнуться на призыв Организации Объединенных Наций и помочь, в частности, с финансированием проектов в области раннего восстановления на всей территории Сирии.

В завершение, пользуясь случаем, хотел бы задать представителю УКГВ ряд вопросов.

Какова судьба доклада страновой команды Организации Объединенных Наций в Сирии о влиянии односторонних санкций на гуманитарную ситуацию в этой стране? Эта тема ни в коем случае не должна игнорироваться гуманитарным «крылом» Организации Объединенных Наций. Ведь речь, по сути, идет о форме коллективного наказания миллионов простых сирийцев. В противном случае все, о чем мы здесь договариваемся, будет работать вхолостую.

Кроме того, хотелось бы услышать, каков теперь в новых условиях статус внутрисекретариатской методички Генерального секретаря «Параметры и принципы оказания гуманитарного со-

действия Сирии», которая, как мы знаем, по сути, запрещает ооновским структурам проведение в Сирии восстановительных работ? Сейчас как раз очень удачный момент, чтобы предать этот позорный документ истории.

Г-н Афонсу (Мозамбик) (*говорит по-английски*): Для меня честь выступить с этим заявлением от имени трех африканских государств-членов Совета Безопасности (группы «А3»), а именно: Габона, Ганы и моей страны, Мозамбика.

Мы хотели бы поблагодарить Специального посланника Генерального секретаря по Сирии г-на Гейра Педерсена и директора Отдела по вопросам координации Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-на Рамеша Раджасингама за их важные выступления. Приветствуем участвующих в этом заседании представителей Сирийской Арабской Республики, Исламской Республики Иран и Турции.

В Сирии политический кризис и кризис в области безопасности продолжают уже более десяти лет. Они усугубляются гуманитарным кризисом и последствиями февральского землетрясения, которые ощущаются до сих пор. Как следствие более 23 миллионов человек ежедневно подвергаются страданиям. Гуманитарные потребности только растут, и горе сирийского народа достигло апогея.

В этой связи группа «А3» вновь приветствует решение сирийского правительства продлить до 13 августа 2023 года срок действия чрезвычайных мер, включая работу двух дополнительных контрольно-пропускных пунктов в Баб-эс-Салиме и Эр-Раи. Отмечаем решение правительства предоставить Организации Объединенных Наций и ее специализированным учреждениям разрешение на использование контрольно-пропускного пункта «Баб-эль-Хава» для доставки гуманитарной помощи нуждающемуся гражданскому населению на северо-западе Сирии при всестороннем сотрудничестве и координации действий с сирийским правительством сроком на шесть месяцев, начиная с 13 июля 2023 года. Рассчитываем на решимость Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности сделать все возможное для стабилизации и улучшения гуманитарной обстановки, а также условий жизни сирийского народа. Мы должны продолжать усилия по содействию всеми возможными

способами доставке гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается, на сирийских территориях.

Отмечаем, что в докладе Генерального секретаря (S/2023/464) подчеркивается важность трансграничных операций. В общей сложности из Турции через контрольно-пропускной пункт «Баб-эль-Хава» в северо-западные районы Сирии проследовало 1068 грузовиков. За отчетный период через контрольно-пропускные пункты «Баб-эс-Салим» и «Эр-Раи» в Сирию въехало 127 грузовиков. С 14 февраля Организация Объединенных Наций осуществила 116 межучрежденческих трансграничных миссий на северо-запад страны. Эти гуманитарные операции должны продолжаться бесперебойно, поскольку от них зависит доступ к услугам и предметам снабжения для удовлетворения самых базовых потребностей и обеспечения выживания миллионов людей, 80 процентов которых составляют женщины и дети.

Сирия сталкивается с рядом проблем, которые заслуживают особого внимания: отсутствие надежного доступа к питьевой воде в достаточном количестве на севере страны; хронический дефицит топлива и электроэнергии на фоне пандемии холеры; отсутствие доступа к основным социальным услугам, особенно для женщин и девочек, в связи с полным развалом служб социального обеспечения; и распространение таких проблем в области защиты, как гендерное насилие, недоедание и психологические расстройства среди детей. С учетом масштабов этих трудностей международное сообщество должно принять срочные меры эффективного и скоординированного реагирования. Сложившаяся гуманитарная ситуация в стране не должна использоваться в качестве инструмента для достижения корыстных целей.

Габон, Гана и Мозамбик с интересом отмечают достижение целевого показателя финансирования в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи по ликвидации последствий землетрясения в Сирии в размере 398 млн долл. США. Мы также приветствуем результаты седьмой Брюссельской конференции по Сирии и региону, состоявшейся 14-15 июня, на которой были официально приняты финансовые обязательства в размере более 4,9 млрд долл. США на 2023 год и более 1 млрд долл. США на 2024 год. Мы вновь обращаемся к донорам с призывом выполнить свои обязательства.

В политическом плане группа «А3» по-прежнему убеждена в том, что только согласованное политическое решение позволит сирийскому народу вновь обрести мир, безопасность, стабильность и достоинство, что предполагает прекращение боевых действий, восстановление государственной власти на всей территории Сирии и инклюзивный добросовестный диалог с участием всех слоев сирийского общества, включая женщин, молодежь и группы меньшинств. В связи с существующими разногласиями среди представителей политического класса Сирии и кризисом доверия между сторонами перспектива внутрисирийского диалога в рамках Конституционного комитета представляется весьма отдаленной. Настоятельно призываем все стороны отбросить разногласия и придать новый импульс политическому процессу. Группа «А3» также выступает за предоставление поддержки региональным игрокам и всем другим государствам, имеющими влияние на ту или иную сторону, и за поощрение их роли в стремлении к миру и стабильности. Решительная приверженность и добрая воля стран региона являются основополагающими факторами для достижения этой цели. В этой связи мы приветствуем восстановление членства Сирии в Лиге арабских государств.

Убеждены, что резолюция 2254 (2015) остается основной «дорожной картой» для достижения политического урегулирования кризиса в Сирии при уважении национального суверенитета и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжением боевых действий, особенно на севере Сирии. Мы вновь призываем к немедленно прекращению огня в интересах сирийского народа и стабильности в регионе.

Стороны конфликта должны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности путем обеспечения защиты гражданских лиц и объектов гражданской инфраструктуры. Случаи произвольных задержаний сторонами конфликта являются нарушением основных свобод, и мы настоятельно призываем все заинтересованные стороны строго соблюдать право каждого на свободу выражения мнения.

Группа «А3» по-прежнему обеспокоена присутствием на территории Сирии иностранных вооруженных сил, подрывающим региональную и международную безопасность. Мы подтверждаем

свою позицию, согласно которой Сирия не должна использоваться как поле битвы в рамках геополитического соперничества.

Группа «А3» вновь заявляет о своей поддержке Специального посланника г-на Гейра Педерсена. Мы высоко ценим его усилия, направленные на прекращение этого конфликта, который уже более 12 лет раздирает Сирию на части. Сирийское население продолжает платить высокую цену. Все вовлеченные стороны и международное сообщество в целом должны сделать все возможное для урегулирования сложившейся гуманитарной ситуации, отбросив все политические соображения и руководствуясь исключительно интересами сирийского народа.

Г-жа Спассе (Албания) (*говорит по-английски*): Я благодарю Специального посланника Педерсена и директора Раджасингама за их содержательные сообщения.

Как мы только что услышали, гуманитарные потребности Сирии по-прежнему являются самыми большими в мире. Мы ожидаем их резкого увеличения, которое усугубит и без того серьезнейший гуманитарный кризис, вызванный длящимся более 12 лет конфликтом в Сирии. Финансирование плана гуманитарного реагирования находится на беспрецедентно низком уровне.

Разрешение на использование пункта пересечения границы в Баб-эль-Хаве было спасением для более чем 4 миллионов человек на северо-западе Сирии. Использование Россией права вето на продление срока действия резолюции 2672 (2023) стало колоссальным шагом назад. Суверенное решение сирийского режима, увязанное с выполнением выдвинутых условий, не обеспечивает Организации Объединенных Наций и гуманитарным партнерам достаточной предсказуемости для своевременной и эффективной доставки гуманитарной помощи. Ситуация в Сирии остается чрезвычайной, а режим Асада при пособничестве со стороны России сумел политизировать все гуманитарные аспекты этого кризиса. Нет сомнений в том, что Россия использует вопрос оказания гуманитарной помощи в качестве оружия для достижения политических целей.

С учетом настоятельной необходимости гуманитарного реагирования мы вновь подчеркиваем необходимость обеспечения гуманитарного доступа с использованием всех механизмов доставки

гуманитарной помощи, включая трансграничные поставки и поставки через линии противостояния, а также меры по скорейшему восстановлению. Я вновь заявляю о неизменно твердой позиции Албании, согласно которой гуманитарные реалии на местах должны послужить для нас стимулом к поиску решения путем принятия резолюции Совета Безопасности.

Мы сожалеем об отсутствии прогресса со стороны режима в обеспечении политического переходного процесса в Сирии в соответствии с резолюцией 2254 (2015), который по-прежнему пробуксовывает, несмотря на неустанные усилия Специального посланника. Как подчеркнул Специальный посланник Педерсен, препятствуя возобновлению работы Конституционного комитета и достижению существенного прогресса в разработке конституционных рамок для Сирии, режим Асада вновь подтверждает отсутствие с его стороны доброй воли и добрых намерений.

Мы все знаем, что коренная причина всех страданий в Сирии носит политический характер и что она может быть устранена только путем прочного политического урегулирования. Сирийцы утратили надежду на политический процесс, и существует огромная неопределенность относительно того, что ждет их в будущем. Мы по-прежнему убеждены, что соблюдение прав человека и обеспечение правосудия, а также прекращение безнаказанности за тяжкие преступления являются обязательными условиями для достижения прочного мира в Сирии. В этой связи мы приветствуем принятие 29 июня резолюции 77/301 Генеральной Ассамблеи о создании нового механизма для выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц в Сирии и решения неотложных гуманитарных задач. Мы должны доказать народу Сирии, что его не бросили на произвол судьбы. Сейчас ему как никогда нужна помощь.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить г-на Педерсена и г-на Раджасингама за их сообщения.

Война в Сирии продолжается, как продолжают и страдания сирийского народа. Двенадцать миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома, миллионы из которых нашли убежище в соседних странах или в других регионах, а 130 000 человек пропали без вести. В этой связи

Франция приветствует принятие 29 июня резолюции 77/301 Генеральной Ассамблеи о создании независимого международного гуманитарного учреждения для оказания помощи семьям пропавших без вести в Сирии.

Франция также обеспокоена дестабилизацией обстановки в регионе, вызванной созданием сети по производству и экспорту каптагона. Сейчас это один из основных ресурсов получения финансов для сирийского режима, который превратился в наркогосударство.

Франция и Европа выражают свою солидарность с сирийским народом перед лицом этой трагедии. С 2011 года Франция, Европейский союз и его государства-члены предоставили финансирование учреждениям Организации Объединенных Наций и субъектам гражданского общества в Сирии и соседних с ней странах в размере 30 млрд евро. На седьмой Брюссельской конференции по Сирии, состоявшейся 14-15 июня, было мобилизовано 5,6 млрд евро на 2023 год и последующие годы. Отмечу, что более 90 процентов помощи поступает из Европы, Соединенных Штатов, Канады и Японии. Россия, со своей стороны, практически не оказывает никакой помощи ни здесь, ни по другим каналам. Страны региона принимают у себя беженцев, несмотря на возникающие в связи с этим трудности. Помочь им в этом — наш долг.

Только политическое урегулирование может положить конец страданиям сирийского народа. Невзирая на то, что землетрясения, произошедшие 6 февраля, только ухудшили гуманитарную ситуацию, Россия без колебаний сделала заложниками более 4 миллионов сирийцев, выступив против продления срока действия механизма трансграничной помощи. Мы поддерживаем усилия заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, направленные на расширение доступа к помощи в период, когда потребности в ней достигли беспрецедентных масштабов.

В заключение я хотел бы еще раз подчеркнуть нашу позицию: гуманитарное реагирование не должно и не может заменить собой политическое урегулирование. Восстановление стабильности в Сирии и регионе будет возможно только при помощи урегулирования, отвечающего чаяниям всех сирийцев. Резолюция 2254 (2015) служит «дорожной картой» с четкими параметрами. Сирийский режим

должен взять на себя обязательства по осуществлению политического процесса, как это определено в данной резолюции, которую Совет принял единогласно. Режим должен предпринять конкретные шаги для начала осуществления подлинного политического процесса. Ни о какой нормализации, восстановлении или снятии санкций не может быть и речи в отсутствие политического переходного процесса в рамках резолюции 2254 (2015). Кстати, заблокировав несколько дней назад трансграничный доступ (см. S/PV.9371), Россия одновременно заблокировала мандат, выданный Организацией Объединенных Наций на проведение мероприятий по скорейшему восстановлению. Франция вновь заявляет о своей всесторонней поддержке посреднических усилий, предпринимаемых под руководством Гейра Педерсена, и призывает все стороны содействовать реализации применяемого им поэтапного подхода.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Я присоединяюсь к заявлению нашего коллеги, Постоянного представителя Бразилии, и нашего сокуратора по вопросу гуманитарной помощи.

Я хотела бы высказать несколько дополнительных замечаний по поводу политической ситуации в Сирии в своем национальном качестве.

Прежде всего я хотела бы поблагодарить Специального посланника Педерсена — не только за его сообщение, но и, прежде всего, за предпринимаемые им усилия по осуществлению своего мандата.

Швейцария сожалеет о том, что динамика событий на региональном и международном уровнях, сложившаяся после землетрясений 6 февраля, пока не привела к объединению усилий в целях улучшения политической, гуманитарной и экономической ситуации в Сирии, а также ситуации в области безопасности. Напротив, сложившаяся динамика, к сожалению, не позволила добиться деэскалации военной обстановки, равно как улучшить гуманитарный доступ и возобновить политический процесс.

Мы сожалеем о том, что Совету не удалось продлить мандат на оказание трансграничной гуманитарной помощи. Напомним, что не только разрешение на осуществление оперативной и беспрепятственной доставки гуманитарной помощи нуждающемуся гражданскому населению, но и содействие ему является обязательством в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Организация Объединенных Наций и ее партнеры должны иметь возможность продолжать оказывать помощь нуждающимся.

Несмотря на сложившуюся динамику, мы приветствуем созыв 16 августа 2023 года первого заседания Контактной группы, созданной на полях прошедшего 7 мая заседания Лиги арабских государств. Напомним, что государства-участники Контактной группы выразили готовность поддерживать поэтапный подход к политическому урегулированию в координации с усилиями Специального посланника.

Швейцария в очередной раз подчеркивает актуальность резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности для достижения справедливого и всеобъемлющего урегулирования, обеспечивающего мир и безопасность в Сирии и во всем регионе. Возобновление работы Конституционного комитета стало бы важным сигналом поддержки поиска согласованного подхода к достижению мира. Швейцария по-прежнему готова обеспечить проведение заседаний Конституционного комитета, а также любых других видов переговоров и инициатив, направленных на установление прочного мира в Сирии, в Женеве — главной штаб-квартире Организации в Европе.

Крайне важно, чтобы режим прекращения огня соблюдался на национальном уровне. Гражданское население, уже пострадавшее от критической гуманитарной, социальной и экономической ситуации беспрецедентных масштабов, все еще слишком часто становится жертвой этого вооруженного конфликта. Согласно последнему докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2023/363), Сирия является одной из стран с наибольшим количеством подтвержденных серьезных нарушений в отношении детей. Все стороны конфликта совершают нарушения в отношении детей, такие как вербовка, убийства и нанесение увечий, а также нападения на школы и больницы. Эти нарушения должны быть немедленно прекращены, и мы приветствуем постоянный диалог Генерального секретаря с различными сторонами конфликта по этому вопросу.

Швейцария призывает все стороны конфликта соблюдать принципы международного гуманитарного права, в частности принимать меры для защиты гражданского населения. Соблюдение прав человека имеет также решающее значение для за-

щиты достоинства, жизни и свободы каждого человека. Швейцария хотела бы вновь заявить о своей всесторонней поддержке Независимой международной комиссии Совета по правам человека по расследованию и Международного беспристрастного и независимого механизма, работа которых имеет принципиальное значение для борьбы с безнаказанностью.

Г-жа Санчес Искьердо (Эквадор) (*говорит по-испански*): Благодарю Специального посланника Педерсена и директора Отдела по вопросам координации Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) г-на Раджасингама за представленную ими информацию. Приветствуем участие в сегодняшнем заседании представителей Сирийской Арабской Республики, Исламской Республики Иран и Турецкой Республики.

Мы обеспокоены отсутствием единства в Совете Безопасности по ситуации в Сирии в условиях обострения гуманитарного кризиса, вызванного затянувшейся войной и последствиями февральских землетрясений. Наша делегация подтверждает необходимость сохранения официального доступа для обеспечения предсказуемости, определенности и планирования при оказании гуманитарной помощи, как того требуют предыдущие резолюции Совета по гуманитарному вопросу в Сирии. Поддерживаем усилия Генерального секретаря, предпринимаемые по линии учреждений Организации Объединенных Наций как единственного посредника, способного создать систему четкого контроля, которая может способствовать повышению транспарентности, эффективности и подотчетности операций на местах. Поддерживаем также самоотверженную работу Специального посланника, специализированных учреждений и партнерских организаций, работающих на местах. Призываем всегда обращаться с беженцами и перемещенными лицами в соответствии с нормами права прав человека, особенно в вопросах добровольного, достойного и безопасного возвращения.

19 июля на заседании Генеральной Ассамблеи, посвященном выполнению ее резолюции 76/262 (см. A/77/PV.90), Эквадор выразил сожаление по поводу применения права вето в отношении проекта резолюции S/2023/506 (см. S/PV.9371). В этой связи призываем сокураторов, Швейцарию и Бразилию, продолжать усилия и дискуссии для поиска механизма, который позволил бы Совету при-

нять резолюцию, гарантирующую трансграничную доставку гуманитарной помощи и позволяющую группам на местах выполнять свои мандаты в соответствии с параметрами, установленными международным гуманитарным правом. Данные УКГВ говорят о настоятельной необходимости возобновления диалога, с тем чтобы гуманитарные грузы, поступающие на северо-запад Сирии, получили около 80 процентов людей, чья жизнь зависит от этого, при том что почти все они – женщины и дети.

Считаем важным укреплять сотрудничество и координацию принимаемых на региональном уровне и в рамках Организации Объединенных Наций действий по пресечению насильственного экстремизма, терроризма и наркотрафика, от которых страдает гражданское население, особенно женщины, дети и инвалиды, и надеемся, что переговорные усилия Специального посланника приведут к возобновлению работы Конституционного комитета.

Настаиваем на необходимости предоставления правительством Сирии информации о судьбе пропавших без вести и произвольно задержанных лиц. Совет должен продолжать осуществлять меры, направленные на окончательное прекращение насилия, удовлетворение огромных гуманитарных потребностей населения и проведение всеохватных политических переговоров на основе принципов суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности в соответствии с резолюцией 2254 (2015).

Г-н Син Цзишэн (Китай) (*говорит по-китайски*): Благодарю Специального посланника Педерсена и директора по координации Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) г-на Раджасингама за их сообщения.

Китай поддерживает усилия Специального посланника по продолжению политического процесса, осуществляемого под руководством самих сирийцев и при их непосредственном участии, как это предусмотрено резолюцией 2254 (2015). Поддерживаем арабские страны, действующие в духе силы через единство и играющие более активную и конструктивную роль в поиске политического решения сирийского вопроса. Страны, находящиеся за пределами региона, должны в полной мере уважать волю и желания стран и народов региона, отказаться от риторики и действий, препятствующих диалогу и примирению, и создать благо-

приятные внешние условия для взаимодействия и консультаций. Мы обеспокоены ситуацией в плане безопасности в Сирии. Международное сообщество должно занять позицию абсолютной нетерпимости ко всем террористическим элементам на сирийской территории. Одна страна в последнее время наращивает свое незаконное военное присутствие в Сирии, что не может не вызывать беспокойства. Необходимо незамедлительно положить конец незаконному присутствию иностранных вооруженных сил в Сирии.

Китай поддерживает усилия международного сообщества по оказанию помощи всем сирийцам, испытывающим гуманитарные потребности, при условии полного уважения суверенитета Сирии и сферы ответственности ее правительства. Приветствуем недавнее суверенное решение правительства Сирии об открытии пограничного перехода в Баб-эль-Хаве. УКГВ подтверждает, что это разрешение сирийского правительства действительно может служить основанием для проведения Организацией Объединенных Наций гуманитарных операций на законных основаниях. Призываем Организацию Объединенных Наций решать все последующие рабочие вопросы с сирийским правительством путем диалога и консультаций. Повторяем также, что механизм трансграничной помощи был временным решением, принятым в особых обстоятельствах, и необходимо ускорить переход к поставкам помощи через линии противостояния и со временем постепенно сокращать трансграничные поставки вплоть до окончательного прекращения действия трансграничного механизма.

Укрепление собственного потенциала Сирии для обеспечения социально-экономического восстановления и развития страны сильно облегчит ее гуманитарные проблемы. Для этого крайне важно обеспечить необходимое, сбалансированное и стабильное финансирование всех районов Сирии, еще больше расширить сферу охвата программ скорейшего восстановления и поддержать проекты устойчивого развития в ключевых районах. Односторонние санкции против Сирии должны быть сняты без промедления и предварительных условий.

Г-н Абу Шахаб (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Благодарю г-на Гейра Педерсена и г-на Рамеша Раджасингама за их сегодняшние сообщения.

Прежде всего я хотел бы обратить внимание на сложившуюся в последние две недели гуманитарную ситуацию и ее последствия для нашего братского народа Сирии. Внезапное и неожиданное прекращение работы механизма трансграничной доставки помощи в Сирию потрясло как международное сообщество, так и сирийский народ. Мы предполагали, что этот механизм рано или поздно прекратит работу, поскольку он всегда был исключительным и временным решением, однако мы надеялись, что его работа будет прекращена в координации с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы у гуманитарных работников на местах было достаточно времени для постепенного планирования будущих гуманитарных операций.

В сложившихся обстоятельствах международному сообществу важно предпринять практические шаги на этом переходном этапе, чтобы обеспечить оказание помощи сирийскому народу всеми доступными средствами. В этой связи Объединенные Арабские Эмираты вновь приветствуют решение правительства Сирии предоставить Организации Объединенных Наций разрешение на доставку гуманитарной помощи через пункт пересечения границы в Баб-эль-Хаве сроком на шесть месяцев, особенно учитывая, что обе стороны продолжают конструктивные дискуссии по поиску точек соприкосновения и достижению взаимопонимания по ряду связанных с этим вопросов. В центре любой гуманитарной деятельности всегда должны быть интересы сирийского народа.

В то же время нас обнадеживает, что помощь беспрепятственно поступает через контрольно-пропускные пункты в Баб-эс-Саламе и Баб-эр-Раи. Подчеркиваю также, что, хотя срок действия механизма не был продлен, Совет должен продолжать обсуждение гуманитарных аспектов сирийского кризиса, проводя совместные заседания по политическому и гуманитарному досье. Считаем это важным, особенно в рамках работы Совета и его ответственности за поддержание международного мира и безопасности. На сегодняшний день более 15 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи, и половина из них - женщины и девочки. Мы также подчеркиваем важность докладов Генерального секретаря, которые информируют Совет о происходящих событиях.

С учетом продолжающегося ухудшения гуманитарной ситуации и ситуации в области без-

опасности в лагере Эль-Холь подчеркиваем необходимость поиска пути устойчивого и оперативного урегулирования сложившейся там ситуации. Приветствуем недавнюю репатриацию Ираком из Эль-Холя новой группы своих граждан в количестве около 200 человек. Кроме того, подчеркиваем важность оказания поддержки деятельности по разминированию в Сирии в рамках проектов по скорейшему восстановлению, что позволит не только защищать гражданское население от опасности, которую представляют мины, но и создать условия, необходимые для обеспечения безопасного и добровольного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Что касается политической ситуации, то надеемся, что недавние визиты в Сирию официальных лиц арабских государств, в особенности соседних с Сирией стран, будут способствовать повышению координации действий и развитию сотрудничества в целях решения ряда вопросов, представляющих общий интерес для стран региона, включая возвращение беженцев, борьбу с терроризмом и распространением наркотиков. Рассчитываем на дальнейшие дипломатические усилия арабских стран по итогам саммита в Джидде и в тесной координации со Специальным посланником Генерального секретаря, чтобы проложить путь к урегулированию сирийского кризиса, в котором уже много лет не наблюдается ощутимого прогресса. Считаем, что решающее значение для обеспечения успеха и устойчивости этих усилий имеют расширение прав и возможностей женщин в Сирии и активизация их участия на всех этапах процесса миростроительства, особенно в посреднических усилиях и налаживании диалога.

Подчеркивая необходимость сохранения независимости, единства и территориальной целостности Сирии, отмечаем необходимость деэскалации ситуации во всех регионах страны. Деэскалация будет способствовать повышению безопасности и стабильности в стране, а также укреплению региональной безопасности. Что касается ситуации в области безопасности, то она по-прежнему вызывает обеспокоенность, поскольку ДАИШ продолжает совершать нападения на территории Сирии, убивая мирных жителей и нанося им увечья, а также препятствуя усилиям гуманитарных работников и подвергая опасности их жизни.

В заключение следует отметить, что крайне важно перейти от управления сирийским кризисом к его урегулированию. Как показывает практика, фрагментарные подходы не приносят успеха и не позволяют достичь желаемого прогресса.

Г-жа Гатт (Мальта) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального посланника Педерсена и директора по координации Раджасингама за их сообщения.

Выражаем согласие с мнением Специального посланника: если не удастся достичь прогресса в обеспечении дальнейшей доставки гуманитарной помощи в Сирию в соответствии с установленными принципами, то какие у нас могут быть надежды на международное сотрудничество, необходимое для реализации всех аспектов сирийского политического досье? Сегодня Совет проводит свое ежемесячное заседание по Сирии с учетом предпринятой 11 июля неудачной попытки продлить срок действия трансграничного гуманитарного механизма (см. S/PV.9371). По всей стране происходят массовые разрушения, бушует конфликт и не оказываются базовые услуги в сфере образования и здравоохранения, а недавно в Сирии установились аномально высокие температуры, сопровождающиеся лесными пожарами, что привело к дальнейшему увеличению ее и без того растущих гуманитарных потребностей. Вместе с тем пока сирийцы сталкиваются с целой чередой лишений и голодом, подвергающимися женщинам и девочкам непропорционально высокому риску сексуального насилия и уязвимости, возникает сомнение относительно способности международного сообщества эффективно оказывать помощь.

Выражаем тревогу в связи с наложением Россией вето на проект резолюции S/2023/506, прекращением действия трансграничного механизма и предложением Дамаска о предоставлении Организации Объединенных Наций доступа на неприемлемых условиях. По-прежнему считаем, что в нынешних крайне нестабильных условиях подобные решения порождают слишком высокую неопределенность. Гражданскому населению и гуманитарным работникам на местах нужна всесторонняя поддержка, стабильность и предсказуемость, а не нереалистичные договоренности, которых удастся достичь только в последний момент. Содержащее условия предложение Дамаска о предоставлении краткосрочного разрешения подвергает сирийцев,

проживающих в северо-западных районах страны, риску того, что они столкнутся с такими же вмешательствами в операции по оказанию гуманитарной помощи и манипуляциями, которые предпринимались еще до создания трансграничного механизма. Это попытка скрыть реальное положение дел и исказить нормы международного права для достижения политической цели.

Представленный Бразилией и Швейцарией текст отражал хорошо продуманное компромиссное решение. По итогам продолжавшихся несколько недель переговоров кураторам удалось достичь хрупкого баланса, который должен был устроить все стороны. Продление срока действия разрешения позволило бы расширить масштабы оказания гуманитарной помощи, проектов по скорейшему восстановлению, деятельности, связанной с разминированием, и оказания помощи через линии противостояния, а также поддержать усилия по восстановлению в различных областях, тем самым создавая условия для безопасного, добровольного и достойного возвращения сирийских беженцев и внутренне перемещенных лиц, причем все это осуществлялось бы в полном соответствии с нормами международного права и гуманитарными принципами независимости, беспристрастности, нейтральности и гуманности. Мальта еще раз подтверждает необходимость того, чтобы Совет вновь объединил усилия для продления срока действия трансграничного механизма в целях обеспечения дальнейшей доставки принципиально важной гуманитарной помощи наиболее нуждающимся людям, проживающим в северо-западных районах страны. Настоятельно призываем Российскую Федерацию участвовать в переговорах, чтобы добиться реальных результатов.

Что касается политической сферы, то Мальта по-прежнему обеспокоена отсутствием прогресса в выполнении резолюции 2254 (2015). Принимая во внимание решение Лиги арабских государств о приглашении Сирии к возобновлению участия в заседаниях, крайне важно при этом обеспечить, чтобы предпринимаемые на глобальном уровне действия, включая согласованные Советом, подкреплялись действиями на региональном уровне. Единственным способом достичь справедливого политического урегулирования и прочного мира в Сирии является обеспечение прогресса в выполнении резолюции 2254 (2015). Мальта в очередной раз при-

зывает вновь созвать Конституционный комитет. Необходимо добиться реального прогресса, чтобы улучшить жизнь миллионов сирийцев, которые по-прежнему страдают в условиях продолжающегося более десяти лет конфликта. В связи со сложившейся в стране ситуацией еще раз заявляем о том, что до сих пор не созданы условия для безопасного, добровольного и достойного возвращения беженцев. Крайне важно, чтобы Дамаск прекратил совершать в отношении сирийского народа нарушения, такие как произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение.

В заключение хочу еще раз подчеркнуть, что Совет способен и обязан найти компромисс, который пойдет на пользу сирийскому народу. Подчеркиваем также, что Совет при этом должен руководствоваться принципами гуманитарной деятельности, благодаря которым сохраняется оперативная независимость Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и гуманитарных партнеров.

Г-н Исканэ (Япония) (*говорит по-английски*): Благодарю Специального посланника Педерсена и директора по координации Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-на Рамеша Раджасингама за их сообщения.

Прошло почти две недели с тех пор, как Россия наложила вето на проект резолюции S/2023/506, предусматривающий продление срока действия трансграничного механизма оказания помощи. С учетом беспрецедентно высоких потребностей Сирии этот возмутительный акт преследует цель придания оказанию гуманитарной помощи политического характера и является жестоким предательством по отношению к сирийскому народу, включая женщин и детей, для которых дальнейшее оказание помощи является вопросом жизни и смерти. Япония по-прежнему считает, что трансграничная помощь, предоставляемая в соответствии с резолюцией Совета Безопасности, является наилучшим путем обеспечения необходимой предсказуемости, транспарентности и подотчетности, которых требуют доноры и гуманитарные организации, включая Организацию Объединенных Наций и неправительственные организации (НПО), что, в свою очередь, способствует оказанию помощи на первоначальном этапе восстановления, в которой так остро нуждается народ Сирии.

Дело в том, что члены Совета по-прежнему прилагают все возможные усилия при координации кураторов, Швейцарии и Бразилии, для принятия новой резолюции, продлевающей срок действия механизма, однако прорыва в этом вопросе пока добиться не удалось. Проведение операций Организации Объединенных Наций в Сирии все еще приостановлено, а оказание помощи через линии противостояния не приносит достаточных результатов. Пока мы бездействуем, ситуация на местах ухудшается с каждым днем. В сложившихся обстоятельствах оказание помощи сирийскому народу, переживающему повседневные невзгоды, должно стать для нас главной приоритетной задачей. Поэтому Япония оказывает стране помощь не только через трансграничный механизм, но и на всей территории Сирии. В связи с этим всецело поддерживаем заместителя Генерального секретаря Мартина Гриффитса в его совместных с сирийским правительством усилиях по изучению конкретных вариантов обеспечения своевременного возобновления поставок помощи через пункт «Баб-эль-Хава» до принятия новой резолюции Совета Безопасности. Всячески поощряем такие усилия, призванные обеспечить оказание помощи без ограничений и в тех же масштабах и с той же скоростью, что и раньше.

Недавнее решение сирийского правительства разрешить Организации Объединенных Наций оказывать трансграничную помощь через контрольно-пропускной пункт Баб-эль-Хава сопряжено с непрактичными ограничениями для гуманитарных организаций. Мы хотели бы попросить правительство проявить максимальную гибкость в решении этой сугубо гуманитарной проблемы. Если удастся договориться о соответствующих условиях между обеими сторонами и обеспечить определенный уровень транспарентности, в том числе с помощью механизма мониторинга, то для стран-доноров это будет важным шагом, побуждающим их продолжать оказывать Сирии помощь. В этой связи мы хотим и впредь получать выходящий раз в два месяца доклад Генерального секретаря. Кроме того, до принятия Советом нового проекта резолюции необходимо сохранить механизм финансирования НПО со стороны Организации Объединенных Наций.

В заключение отмечу, что мы должны учитывать и долгосрочное будущее страны. Хотя нам известно об усилиях арабских стран в регионе по продвижению политического процесса на основе резо-

люции 2254 (2015), на политическом направлении по-прежнему отмечается пробуксовка, в том числе в том, что касается Конституционного комитета. В отсутствие кардинального политического решения сирийского кризиса обнищание почти 90 процентов сирийцев, живущих за чертой бедности, будет и впредь усугубляться, а проблемы беженцев, внутренне перемещенных и пропавших без вести лиц будут по-прежнему трудноразрешимы.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенного Королевства.

Прежде всего я хотела бы поблагодарить специального посланника Педерсена и Директора Раджасингама за их сообщения, а также за работу их сотрудников на местах.

Две недели назад Россия применила право вето в отношении девятилетнего мандата Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи 4,1 миллиона человек, нуждающихся в ней на северо-западе Сирии (см. S/PV.9371). Эти 4,1 миллиона человек на данный момент живут в состоянии неопределенности, не зная, дойдут ли до них продовольствие и медикаменты в ближайшие недели и месяцы. Как мы уже слышали, за эти две недели ни один грузовик не пересек контрольно-пропускной пункт Баб-эль-Хава, через который ранее проходило 85 процентов помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций. Ни один грузовик. Хотя Сирия и заявила, что предоставила Организации Объединенных Наций разрешение на доставку грузов, выдвинутые Асадом условия делают это небезопасным. Организация Объединенных Наций четко заявила, что условия, выдвинутые Сирией, неосуществимы на практике и невыполнимы. Они также подрывают нейтральность, беспристрастность и независимость Управления по координации гуманитарных вопросов. Контрольно-пропускные пункты в Баб-эс-Салиме и Эр-Раи, которыми теперь вынуждена пользоваться Организация Объединенных Наций, открыты еще только 21 день и не рассчитаны на ту пропускную способность, которая обеспечивалась при использовании пункта Баб-эль-Хава. Когда 8 июня я была там, на моих глазах границу пересекли 60 грузовиков, что контрастирует с 18 грузовиками, которые за последнюю неделю удалось переправить Организации Объединенных Наций. Поэтому заявления России и Сирии о том, что они руководствуются исключи-

тельно гуманитарными соображениями, просто не соответствуют реальному положению дел на местах. Северо-западная часть Сирии является зоной активного конфликта, где все стороны, включая режим и Россию, продолжают наносить удары, а мирные жители оказываются под перекрестным огнем.

Великобритания поддерживает переговоры между Организацией Объединенных Наций и Сирией по отмене выдвинутых условий и обеспечению возможности доставки помощи. Крайне важно, чтобы вопросы гуманитарного доступа обсуждались со всеми участниками конфликта и чтобы в соответствии с гуманитарными принципами помощь могла дойти до наиболее уязвимых слоев населения. Отсутствие мандата Совета Безопасности также негативно сказывается на долгосрочной работе в рамках первоначальной стадии восстановления, которая, по мнению Совета, необходима на всей территории Сирии. Поэтому мы по-прежнему считаем, что если Совет будет действовать, оставив в стороне политику, то это наилучшим образом позволит обеспечить дальнейший доступ к тем, кто в нем нуждается. При этом мы настоятельно призываем Сирию выполнять свои обязательства по международному праву и добросовестно взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций. В заключение отмечу, что народу Сирии и всего региона необходимо, чтобы конфликт был полностью прекращен в соответствии с резолюцией 2254 (2015). Поэтому мы призываем возобновить переговоры Конституционного комитета в Женеве без дальнейших проволочек и отговорок.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Саббаг (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): На фоне серьезной и продолжающейся эскалации в нашем регионе оккупационные силы Израиля продолжают свою агрессию против суверенитета, единства и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики, а также свои преступные действия против нашего населения на оккупированных сирийских Голанах. Девятнадцатого июля они вновь нанесли авиаудар с применением ракет, размещенных на северных территориях оккупированных сирийских Голан, что привело к ранению двух военнослужащих и на-

несению материального ущерба. Кроме того, они в очередной раз нарушили резолюцию 497 (1981), запланировав снос оставшихся домов в деревне Айн-Фит, разрушенной оккупирующей державой в 1967 году, что вынудило ее население бежать, тем самым превращая этот район в позиции вооруженных сил израильских войск.

Сирия осуждает все эти варварские действия Израиля и призывает Совет Безопасности присоединиться к ней и выполнить свою обязанность по поддержанию международного мира и безопасности. Он должен незамедлительно пресечь преступления, совершенные израильскими оккупационными властями, и начать серьезный процесс по привлечению их к ответственности и предотвращению подобных инцидентов в будущем. Вызывает сожаление тот факт, что Совет по-прежнему оказывается парализован всякий раз, когда речь заходит о принятии мер реагирования на подобные нарушения из-за покровительства, которое Соединенные Штаты оказывают Израилю. Безоговорочная поддержка, которую они оказывают Израилю, делает их ответственными за эти серьезные нарушения норм международного права, международного гуманитарного права и положений Устава Организации Объединенных Наций.

Хотя во всех резолюциях Совета Безопасности по Сирии подтверждается необходимость уважать суверенитет, независимость, единство и территориальную целостность Сирии, ряд членов Совета продолжают их нарушать самым серьезным образом. В этой связи я хотел бы обратить внимание членов Совета на тот факт, что наша делегация проинформировала Совет о том, что делегация Министерства иностранных дел Франции незаконно въехала на территорию Сирии неофициальным образом и встретилась с представителями так называемых самоуправляемых сирийских демократических сил и их сепаратистских вооруженных формирований. Сирийская Арабская Республика осуждает это безответственное поведение, являющееся грубым нарушением ее суверенитета и свидетельствующее о прямом участии правительства Франции, постоянного члена Совета, в поддержке террористических группировок и сепаратистских вооруженных формирований и их разрушительной роли в Сирии.

Что касается сложившейся гуманитарной ситуации, то Сирийская Арабская Республика на-

мерена гарантировать предоставление гуманитарной помощи нуждающимся на северо-западе нашей страны. С учетом непримиримой позиции ряда членов Совета Безопасности и их отказа реагировать на законную и неоднократно выраженную обеспокоенность Сирии по поводу трансграничного механизма, что по сути препятствует продлению срока выполнения резолюции 2672 (2023), правительство Сирии приняло суверенное решение предоставить Организации Объединенных Наций и ее гуманитарным организациям разрешение на использование контрольно-пропускного пункта Баб-эль-Хава для оказания гуманитарной помощи в этой части страны сроком на шесть месяцев начиная с 13 июля. Мы заявляем, что не ставили никаких условий. Мы полностью открыты к двустороннему сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в целом и с Управлением по координации гуманитарных вопросов в частности в отношении установления параметров действий на основе предоставленного нами разрешения. Это должно обеспечить сотрудничество и координацию между двумя сторонами, основанную на руководящих принципах Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи, изложенных в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, и на укреплении нашего партнерства в целях совершенствования гуманитарного реагирования, основанного, прежде всего, на уважении суверенитета соответствующего государства и его одобрении. Дополнительные действия через три пункта пересечения границы, утвержденные сирийским правительством на основании суверенного решения Сирии и определенных сирийским правительством линий противостояния в Сармаде и Саракибе, обеспечат предоставление достаточного объема гуманитарной помощи для удовлетворения потребностей населения. Однако для того, чтобы гуманитарная помощь дошла до места назначения, необходимо оказать максимальное давление на террористические организации и их командиров на северо-западе Сирии. Кроме того, должно быть обеспечено необходимое и предсказуемое финансирование гуманитарных операций.

Наша делегация вновь заявляет о том, что для улучшения гуманитарной ситуации необходима выработка устойчивых решений по поддержке сирийского народа, особенно после разрушительного землетрясения, произошедшего 6 февраля. Они позволят снизить зависимость сирийцев от

жизненно важной гуманитарной помощи, повысить их жизнестойкость и одновременно создать условия, необходимые для их безопасного и достойного возвращения в свои города и деревни, в том числе путем запуска проектов скорейшего восстановления и финансирования усилий по разминированию и удалению взрывных устройств и немедленной и безусловной отмены бесчеловечных и аморальных односторонних принудительных мер, введенных Соединенными Штатами и Европейским союзом в отношении Сирии и ее народа. Согласно докладу Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о негативных последствиях односторонних принудительных мер для прав человека, опубликованному в начале этого месяца,

«Из-за всеобъемлющего характера существующих режимов односторонних санкций против Сирийской Арабской Республики и роста масштабов их чрезмерного соблюдения, в частности после принятия в 2019 году Соединенными Штатами Америки Закона «Цезарь» о защите гражданского населения Сирии, страна оказалась связана по рукам и ногам с серьезными негативными последствиями для широкого спектра прав человека (A/HRC/54/23/Add.1, Резюме).

Последний доклад Генерального секретаря (S/2023/419) свидетельствует о росте гуманитарных потребностей сирийского народа и еще большем ограничении его доступа к основным услугам, особенно в связи с ухудшением медицинского обслуживания и серьезным кризисом водоснабжения, за которым последовала эпидемия холеры. Миссия Международного комитета Красного Креста (МККК) в Дамаске сообщила нам, что недавно ей удалось посетить тюрьму в Гвейране на северо-востоке Сирии, в районе, контролируемом сепаратистскими вооруженными формированиями, связанными с американскими силами, которые находятся там незаконно. МККК отметил серьезность ситуации в тюрьме, где большинство заключенных страдают от острого недоедания и туберкулеза. МККК предупредил о распространении заболеваний не только в самой тюрьме и на прилегающей территории, но и в целом по Сирии и за ее пределами.

Мы особенно обеспокоены продолжающимися страданиями наших граждан в городе Эль-Хасака и во всех населенных пунктах, расположенных вдоль трубопровода водонасосной станции

«Алук», вызванными отключениями подачи воды, осуществляемыми оккупационными силами, террористическими группировками и сепаратистскими формированиями вместе с их спонсорами. В результате отключений более миллиона сирийцев в этом районе лишились питьевой воды. Это военное преступление и преступление против человечности. Подобные действия представляет серьезную угрозу для здоровья населения, особенно на фоне нынешних беспрецедентно высоких температур. Сирия призывает Организацию Объединенных Наций и ее учреждения принять незамедлительные меры для обеспечения возобновления подачи воды с насосной станции «Алук», предоставив группам технических специалистов возможность попасть на станцию и осуществлять контроль работ по налаживанию ее бесперебойного функционирования. Возмутительно, что некоторые делегации игнорируют эти факты и пытаются политизировать дискуссию и подорвать усилия сирийского правительства вместо того, чтобы в срочном порядке работать над решением этих жизненно важных гуманитарных вопросов.

В заключение замечу, что Сирийская Арабская Республика вновь заявляет о своем требовании прекратить незаконное присутствие иностранных сил, особенно американских, на своей территории. Мы настаиваем на том, чтобы они прекратили вмешательство во внутренние дела Сирии и поддержку террористических группировок, которые продолжают разграбление природных богатств и ресурсов Сирии, прежде всего нефти. Мы также призываем к полной, немедленной и безоговорочной отмене односторонних принудительных мер, введенных против сирийского народа и являющихся грубым нарушением Устава Организации Объединенных Наций и резолюций Совета Безопасности по Сирии.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

Г-жа Озгюр (Турция) (*говорит по-английски*): Благодарим Специального посланника Педерсена и директора Раджасингама за их сообщения.

Совет Безопасности проводит четвертое заседание в этом месяце по вопросу урегулирования гуманитарной обстановки в Сирии. Между тем 4,1 миллиона сирийцев, выживание которых зависит от трансграничных поставок помощи Организации Объединенных Наций, продолжают неделями

ждать, продолжится ли поступление этой жизненно важной помощи или нет. Как одни из ближайших соседей Сирии и основной партнер Организации Объединенных Наций по оказанию трансграничной помощи, мы хотели бы еще раз подчеркнуть, что в сложившихся обстоятельствах санкционированный Советом Безопасности трансграничный гуманитарный механизм является наиболее жизнеспособным, транспарентным, беспристрастным и предсказуемым способом доставки помощи в северо-западные регионы Сирии. Поэтому мы сожалеем о том, что срок действия мандата истек две недели назад и что Совет Безопасности до сих пор не смог договориться о его продлении. Дополнительную озабоченность вызывает тот факт, что это происходит в то время, когда гуманитарные потребности в Сирии, обострившиеся в результате землетрясений, находятся на самом высоком уровне с начала конфликта в стране. Сегодня трансграничный механизм как никогда важен для эффективного урегулирования гуманитарной ситуации в Сирии и поддержания важнейшей региональной стабильности.

Мы разделяем озабоченность Организации Объединенных Наций по поводу ограниченного условиями и временными рамками разрешения сирийского режима на использование пункта пересечения границы в Баб-эль-Хаве. Хотим подчеркнуть, что отсутствие санкционированного Советом трансграничного механизма повлияет на предсказуемость, подотчетность и эффективность поставок помощи. Отсутствие предсказуемости, которое определяет сегодняшнюю ситуацию, затруднит получение финансирования для гуманитарной деятельности в Сирии. Предсказуемость также имеет ключевое значение на этапах планирования и осуществления гуманитарной деятельности, без которой, например, проекты скорейшего восстановления и повышения жизнестойкости также окажутся под угрозой.

Число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи в Сирии, достигло рекордного уровня. Сейчас не время ставить под угрозу доступ миллионов сирийцев к непрерывно оказываемой и предсказуемой гуманитарной помощи, которая доставляется на безопасной, транспарентной и подотчетной основе. Поэтому мы вновь обращаемся к членам Совета Безопасности с призывом продолжать прилагать усилия для достижения практического и реалистичного консенсуса, который позволил бы обе-

спечить дальнейшее функционирование механизма трансграничной помощи Организации Объединенных Наций.

Вызывающая глубокую тревогу гуманитарная ситуация в Сирии постоянно напоминает нам о все более тяжелых последствиях продолжающегося конфликта для сирийского народа. Необходимо в срочном порядке активизировать усилия по политическому урегулированию конфликта. Международное сообщество, особенно те страны, которые имеют влияние, должно действовать прямо сейчас и настоятельно призвать режим к конкретным шагам в рамках этого политического процесса. Долгосрочное урегулирование сирийского конфликта возможно лишь при участии всех сирийских сторон в усилиях на политическом направлении. Поэтому крайне важно, чтобы сирийская оппозиция была подключена к усилиям по политическому урегулированию конфликта.

Как было подчеркнуто Специальным посланником Педерсеном, Конституционный комитет — являющийся наиболее эффективной платформой, позволяющей объединить представителей сирийской оппозиции и режима — должен в дальнейшем работать таким образом, чтобы это приносило ощутимые результаты. Кроме того, к числу целей нашего взаимодействия относится оживление политического процесса. Аналогичным образом мы ожидаем, что наши друзья в регионе также будут помнить о важном значении политического процесса в рамках урегулирования сирийского конфликта в контексте их контактов с режимом и будут оказывать содействие в этой связи.

Террористическая угроза, исходящая из Сирии, является серьезной и требует безотлагательных действий по ее устранению. Турция входит в число стран, прилагающих наибольшие усилия в рамках борьбы с ДАИШ, и внесла реальный вклад в ликвидацию контроля этой группировки над территориями в Сирии. Кроме того, Турция с той же решимостью продолжает свою борьбу с террористической организацией «Рабочая партия Курдистана/отряды народной самообороны» (РПК/ОНС). Только с начала этого года террористическая организация РПК/ОНС совершила более 70 нападений на наши границы, в частности из Телль-Рифата. Как и любая страна, чьи границы и граждане подвергаются нападению, Турция не намерена мол-

чать и оставляет за собой неотъемлемое право на самооборону.

В заключение я хотела бы обратить внимание на нынешние нарушения режима прекращения огня в Идлибе, активизация которых в сочетании с текущей сложной гуманитарной обстановкой может быть чревата риском новой волны массовой миграции — этого необходимо избежать. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность сохранения режима прекращения огня в Идлибе.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Иравани (Исламская Республика Иран) (говорит по-английски): Мы благодарим Специального посланника Педерсена и директора Отдела по вопросам координации Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) г-на Раджасингама за предоставленную обновленную информацию и за содержательные сообщения.

Обострение гуманитарной ситуации в Сирии требует оказания гуманитарной помощи — в срочном порядке и на беспристрастной основе. Доставка помощи во все регионы Сирии, вне зависимости от наличия того или иного политического влияния, имеет первостепенное значение для спасения жизней людей и охвата помощью наиболее уязвимых групп населения. Несмотря на то, что Совету Безопасности не удалось достичь договоренности по проекту резолюции, касающемуся трансграничного механизма, Организация Объединенных Наций продолжает использовать все имеющиеся у нее возможности для оказания помощи тем, кто в ней нуждается. В этой связи пункты Баб-эс-Салам и Баб-эр-Раи по-прежнему задействованы для трансграничного перемещения поставок помощи от Организации Объединенных Наций, что позволяет обеспечить значительно более прямой и эффективный доступ к тем, кто испытывает страдания, и активизировать гуманитарные операции.

Между тем правительство Сирии посредством принятия 13 июля суверенного решения предоставило Организации Объединенных Наций и соответствующим специализированным учреждениям разрешение на использование контрольно-пропускного пункта Баб-эль-Хава сроком на шесть месяцев, создав тем самым правовую основу для доставки гуманитарной помощи в северо-западную часть страны.

Соблюдение суверенитета и территориальной целостности Сирии на протяжении всего этого процесса имеет решающее значение для эффективного преодоления гуманитарного кризиса. Поэтому важнейшими аспектами, которые требуют тщательного рассмотрения, являются предотвращение перенаправления помощи террористическими организациями, действующими в северо-западном регионе, и обеспечение распределения помощи на транспарентной и недискриминационной основе.

Иран высоко оценивает неустанные усилия учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных партнеров, направленные на облегчение страданий сирийского народа. Помимо предоставления экстренной помощи, в рамках операций по оказанию помощи в Сирии приоритетное внимание должно уделяться восстановлению инфраструктуры, осуществлению инициатив по реконструкции и обеспечению подъема экономики в целом. Такой подход способен создать благоприятные условия для добровольного возвращения домой беженцев и перемещенных лиц. Учитывая то бремя, которое в ходе этого кризиса ложится на плечи соседних стран, в частности Ливана, вопрос о возвращении беженцев и внутренне перемещенных лиц в свои дома в Сирии не должен политизироваться, равно как не должен использоваться в качестве рычага давления на сирийское правительство.

Для достижения этой цели настоятельно необходимо, чтобы международные доноры выполняли свои обязательства и обеспечивали необходимое финансирование для осуществления деятельности и программ Организации Объединенных Наций. Такая поддержка играет решающую роль в реализации проектов, предусмотренных планом гуманитарного реагирования и стратегическими рамками сотрудничества между Сирией и Организацией Объединенных Наций. Эти проекты направлены на оживление экономики и содействие достойному и добровольному возвращению домой беженцев и перемещенных лиц.

Сохраняющиеся односторонние санкции в отношении Сирии представляют собой основное препятствие для улучшения тяжелой гуманитарной и экономической ситуации в Сирии. Мы вновь обращаемся с решительным призывом немедленно положить конец этим незаконным и жестоким мерам, которые наносят ущерб экономике и отрицательно сказываются на повседневной жизни людей, ограничивая одновременно с этим возможности правительства по предоставлению основных услуг. В недавнем докладе Специального докладчика по

вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека от 3 июля 2023 года проливается свет на плачевную ситуацию в Сирии, сложившуюся в результате применения односторонних санкций и их чрезмерного соблюдения (A/HRC/54/23/Add.1). Выводы, основанные на результатах визита г-жи Довгань в Сирию в период с 31 октября по 10 ноября 2022 года, свидетельствуют о серьезном вреде, причиненном экономике страны, что привело к грубым нарушениям прав человека и колоссальным трудностям в гуманитарной сфере. В недавнем докладе Генерального секретаря (S/2023/419), представленном в соответствии с резолюцией 2672 (2023), также подчеркиваются разрушительные последствия применения санкций для доставки гуманитарной помощи и доступа к основным услугам.

Иран по-прежнему привержен сотрудничеству со своими партнерами в рамках Астанинского процесса в целях достижения устойчивой и долгосрочной нормализации обстановки в Сирии. Мы продолжаем оказывать поддержку нынешнему сирийско-турецкому диалогу, признавая его важнейшую роль в указанных более широких усилиях. Поддерживаем идею возобновления заседаний Конституционного комитета при первой же возможности в целях достижения дальнейшего прогресса в урегулировании кризиса. В данных условиях мы по-прежнему привержены делу поддержки усилий Специального посланника и его взаимодействия со всеми сторонами.

Иран еще раз заявляет о своем осуждении продолжающихся актов агрессии и военных нападений, совершаемых израильским режимом против Сирии, особенно нападений на объекты гражданской инфраструктуры, а также сохраняющуюся оккупацию сирийских Голан. Совет Безопасности должен отреагировать на злонамеренные действия и акты агрессии израильского режима, которые явно противоречат международному праву и международному гуманитарному праву и нарушают суверенитет и территориальную целостность Сирийской Арабской Республики. Кроме того, такая злонамеренная деятельность не только дестабилизирует обстановку в регионе, но и усиливает напряженность.

В заключение Иран вновь подтверждает свою приверженность оказанию и впредь поддержки правительству и народу Сирии в борьбе с угрозой терроризма. Мы готовы предоставлять им помощь в восстановлении страны, обеспечении ее единства и сохранении ее территориальной целостности.

Заседание закрывается в 12 ч 00 мин.