



大会

第七十七届会议

Distr.: General
26 January 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 25 次会议简要记录

2022 年 11 月 23 日星期三上午 9 时在纽约总部举行

主席： 斯托伊娃女士 (保加利亚)

目录

议程项目 16: 宏观经济政策问题(续)

(a) 国际贸易与发展(续)

议程项目 18: 可持续发展(续)

(b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)

(d) 为人类后世后代保护全球气候(续)

议程项目 20: 全球化与相互依存(续)

(a) 联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用(续)

议程项目 21: 各特殊处境国家组(续)

(b) 第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动(续)

议程项目 22: 消除贫困和其他发展问题(续)

(c) 妇女参与发展(续)

议程项目 24: 农业发展、粮食安全和营养(续)

议程项目 124: 振兴大会工作

完成委员会工作

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

上午 9 时宣布开会。

议程项目 16: 宏观经济政策问题(续)

(A/C.2/77/L.11/Rev.1 和 A/C.2/77/L.75; A/C.2/77/CRP.2)

决议草案 A/C.2/77/L.11/Rev.1: 在联合国促进包容和有效的国际税务合作

1. 主席提请注意 A/C.2/77/L.75 号文件载有的所涉方案预算问题说明。

2. **Abubakar 先生**(尼日利亚)在代表非洲国家集团介绍决议草案时说,促进包容性国际税务合作对于实施《2030 年可持续发展议程》至关重要。迫切需要联合国下的全球税收制度,以使各国能够有效调动国内资源并应对多重全球危机,包括 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行、潜在的经济萧条、气候危机和冲突。该决议草案为各国政府,尤其是发展中国家政府提供了一次历史性机会,可借此获得急需的资源,应对危机并在实现可持续发展方面取得进展。

3. 非洲政治领导人坚定地希望加强国内资源调动、善治,投资于《2063 年议程:我们希望的非洲》和《2030 年议程》。非洲国家专注于以公平和公正的方式加强税收制度,并在这方面采取了许多举措和努力。该集团在税收政策和税收管理方面进行了大量投资,因此在捐助者和国际机构的支持下,在前几年显着提高了其能力。然而,鉴于全球化和与世界其他地区的一体化,非洲大陆取得的进展还不够。需要在国际上取得进展,以确保所有纳税人支付其公平的份额。非洲国家也加强了对税收合作努力的参与并取得了显着进步,但仍需要做更多工作以确保在国内和国际上开展包容性进程。

4. 需要一个共同的基础,为《2030 年议程》的投资筹集足够的税收。大会和经济及社会理事会一再强调国际税务合作需要关注发展中国家的独特需求和能力。2022 年 5 月 17 日举行的非洲财政、规划和经济发展部长会议呼吁联合国开始就一项国际税务公约进行谈判,以实现税收合作的普遍化。由于实质性国际税收文书和论坛缺乏包容性,联合国创建的文书将制定雄大的全球标准,并建立透明和问责机制,以便在联合国主持下建立一个具有全球包容性的政府间税务机构。经济合作与发展组织(经合组织)在该领域

发挥了作用,但经过 10 年改革国际税收规则的尝试,显然没有什么可以替代联合国提供的全球、包容和透明的论坛。

5. 因此,该集团敦促各国继续致力于联合国制定包容性税收工具,并鼓励经合组织在这方面发挥支持作用。它希望该决议草案将有助于实现其部长们的愿景。关于案文的谈判极其困难,但敦促所有代表团支持该决议草案向前推进,以建立一个完全包容和更有效的国际税收制度。

6. **Herity 女士**(委员会秘书)说,约旦希望成为该决议草案的提案国。

7. 主席提请注意决议草案第 2 段的拟议修正案,该修正案由美利坚合众国提交并载于文件 A/C.2/77/CRP.2。

8. **Marks 女士**(美利坚合众国)说,现决议草案第 2 段呼吁在联合国进行政府间讨论,讨论如何通过真正包容进程加强国际税务合作。美国代表团强烈认为,预先判断这些讨论的结果不符合开始包容性进程的精神。因此,拟议修正案要从第 2 段中删除以下内容:

“包括可能制定通过联合国政府间进程制定和商定的国际税务合作框架或文书”。提议的删除并不排除讨论的任何选项,而是力求消除对话中的所有限制。

9. 主席说,已要求对拟议修正案进行记录表决。

10. **Joyini 女士**(南非)在表决前解释投票立场时说,南非支持该决议草案。自通过关于打击非法资金流动的可持续发展目标 16 具体目标 4 以来已经过去了七年,这个问题仍然至关重要。多年来,发展中国家一直呼吁开展全球政府间进程以切实解决税务问题,现在是实现《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的重要方面之一的时候了,在扩大国内公共资源潜力上其具有重要意义。

11. 通过支持该决议草案,会员国将表明其支持一个公平和公正的世界以及所有国家的发展权。联合国税收公约将制定全球标准并建立透明和问责机制,鉴于其会员普遍性和包容性,本组织是进行此类讨论的最合适场所。因此,敦促所有会员国支持该决议草案,在此过程中再次承诺加强国际发展合作。

12. 对文件 [A/C.2/77/CRP.2](#) 所载、修正决议草案 [A/C.2/77/L.11/Rev.1](#) 第 2 段的提案进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、几内亚、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、巴拿马、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、塞舌尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

反对：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、巴哈马、巴林、巴巴多斯、伯利兹、贝宁、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、中国、科摩罗、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰王国、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚比绍、圭亚那、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、巴拉圭、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、索马里、南非、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干

达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

弃权：

阿根廷、孟加拉国、不丹、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、墨西哥、挪威、秘鲁、苏里南、土耳其、乌拉圭。

13. 提案以 97 票对 55 票、13 票弃权被否决。*

14. **Kvalheim 先生**(挪威)说,挪威非常重视国际税务合作问题,并建设性地参与了讨论,以期达成共识。目前的案文为加强税收合作提出了建设性建议。挪威政府认为财务透明度是一个关键优先事项,并且有很大的雄心壮志打击逃税和非法资金流动,以便资助实施可持续发展目标。挪威全力支持经合组织和二十国集团提出的关于应对经济数字化税收挑战的双支柱解决方案,这是国际税收迈出的重要一步。同时,挪威承认联合国发挥的重要作用以及国际税务合作专家委员会取得的重要里程碑,这在发展筹资框架下的税务合作方面取得了重大进展。

15. 经合组织和联合国所做的工作在税收、反腐败和非法资金流动方面有几个共同的政策领域,挪威鼓励这两个组织在透明度和问责制等关键问题上进行更密切合作。挪威对决议草案第 2 段的拟议修正案投了弃权票。关于税务合作的讨论仍处于早期阶段,挪威将对潜在的文书或框架投弃权票,因为任何此类努力都需要先进行彻底的分析,并听取所有成员国的意见。该讨论尚未进行,在联合国或其他地方进行的任何进程都应侧重促进协同作用并避免工作的重复重叠。

16. **Kariuki 先生**(联合王国)说,联合王国支持发展中国家努力扩大国内资源调动。经合组织近年来取得了重大进展,税务透明和信息交流问题全球论坛、税基侵蚀和利润转移包容性框架以及双支柱解决方案等倡议,是朝着为所有国家建立更公平的税收制度迈出的重要步骤。这些举措向所有国家开放,非经合组织成员可以平等参与。尽管如此,发展中国家仍然感到担忧,尤其是在包容和有效参与的能力方面。联合王

* 几内亚代表团随后通知委员会,它打算对该提案投反对票。

国完全支持解决这些问题的努力，并希望发展中国家从这些重要举措中受益。

17. 联合王国代表团投票赞成拟议的修正案，因为第2段中使用的原初文字预先判断了联合国的新举措，这可能会重复并可能在实施双支柱解决方案关键时刻破坏经合组织的现有工作。尽管如此，联合王国很高兴加入关于该决议草案的共识，并希望秘书长的授权报告避免推荐新的、可能重复的工作，而是将重点放在加强经合组织倡议的建议上。二十国集团/经合组织关于发展中国家和国际税收的路线图为最大扩展发展中国家现有举措的利益提出了明确的建议，应作为指南。

18. **Luo 女士**(新加坡)说，新加坡支持该决议草案的主要目标，即以包容的方式加强国际税务合作，确保发展中国家的利益得到考虑。与此同时，新加坡认识到在如何处理这个问题上存在多种观点，并注意到其他论坛正在开展的重要工作。在当前的气氛下，尤其是对于小国代表团而言，避免重复工作并最大限度地利用有限的可用资源势在必行。正是本着这种精神，新加坡与其他代表团合作提出了折中提议，反映了对该主题的微妙平衡和多重观点。鼓励所有会员国积极参与秘书长为编写其报告而进行的磋商，该报告将概述加强国际税务合作的包容性和有效性的可能步骤。

19. 决议草案 [A/C.2/77/L.11/Rev.1](#) 全文获得通过。

20. **Kafková 女士**(捷克)代表欧洲联盟及其成员国，候选国阿尔巴尼亚、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰，以及可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那和格鲁吉亚，表示欧盟及其成员国同意以有效和包容的方式加强国际税务合作的及时性和重要性。税基侵蚀和利润转移包容性框架汇集了 141 个致力于提供多边解决方案以应对所有国家在全球化环境中面临的税收挑战的司法管辖区。创建一个新的平行讨论轨道不是实现加强合作目标的正确方式，而且会危及这一共同目标。相反，重点应放在实施经合组织包容性框架下达成的具有里程碑意义的协议上，这将为所有经济体带来具体的短期利益和更多稳定性。

21. 在认识到需要多样性的同时，欧盟及其成员国认为，应鼓励经合组织和二十国集团与其他多边和区域组织合作，继续加强其能力建设，以便提供实

施框架对所有人都有利的双支柱解决方案。因此，敦促会员国支持税基侵蚀和利润转移包容性框架以及双支柱解决方案的工作，以应对共同的税收挑战，包括经济数字化带来的挑战。会员国还应实施金融账户涉税信息自动交换标准，并支持由 165 个会员国组成的税务透明和信息交流问题全球论坛。这些举措的成功将代表所有会员国取得重大多边成就，加强税务合作，同时避免重复现有进程。

22. 决议草案第2段将在相同问题上产生不必要的平行工作，破坏税基侵蚀和利润转移包容性框架。后者比以往任何时候都更有必要，因为它可以兑现达成的协议并为所有人找到共同商定的解决方案。

23. **Marks 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见，但希望澄清其在与案文有关的关键问题上的立场。美国强烈支持经合组织/二十国集团税基侵蚀和利润转移包容性框架 137 个成员做出的政治承诺，利用经合组织牵头的双支柱解决方案改革国际税收架构并稳定国际税收体系。这种方法将使国际税收制度更加公平并适合二十一世纪的经济。双支柱解决方案是经济外交的一项重大成就，它将结束发展中国家提供的企业税率和入境投资激励措施的逐底竞争，为企业创造公平的竞争环境，并提高全球工人的公平性。经过多年在包容性环境中进行详细和深入的工作和谈判，占全球国内生产总值 95% 的国家采用了它。

24. 因此，美国不同意该决议草案所暗示的概念，即没有高度包容的论坛致力于加强国际税务合作。任何通过评估额外选项(包括双支柱解决方案之外的可能的税务合作工具或框架)来启动关于加强国际税务合作包容性和有效性的政府间讨论的决定，都将不符合解决方案。

25. 最后，美国希望与决议草案第2段划清界限，因为它提出的进程将消除最近在国际税务合作方面取得的大部分进展，破坏税基侵蚀和利润转移包容性框架。同样，第3段削弱了委员会建设性地改善国际税务合作的能力，要求秘书长编写一份新报告的呼吁是不恰当的。在双支柱解决方案实施完成之前建立一个政府间委员会来建议新的行动，会破坏稳定国际税收体系并帮助其达到目的的努力。

26. **Micael 女士**(厄立特里亚)代表非洲国家集团发言说, COVID-19 大流行对世界的影响和改变现实的程度超过近代历史上的任何其他危机, 脆弱性加剧了局势, 例如气候变化、武装冲突和结构性挑战。因此, 经济广泛不稳定、供应链中断、通货膨胀和债务压力上升, 最终实现可持续发展目标的成功率很低, 尤其是在非洲。正如《亚的斯亚贝巴行动议程》所述,《2030 年议程》和《2063 年议程》的实施取决于非洲调动充足、可预测和及时的财政资源的能力。

27. 非法资金流动对社会经济发展产生了重大的负面影响, 因为它们耗尽了外汇储备, 减少了国内资源调动, 阻碍了外国直接投资的流动, 加剧了不安全, 加剧了贫困和经济不平等, 破坏了法治并恶化了宏观经济状况。与税务有关的非法资金流动是需要全球合作的全球性问题, 而联合国是应对此类挑战和提供包容性解决方案的最佳多边论坛。有效的国际税务合作在全球经济治理中仍然被忽视, 需要通过一个全面公正的联合国税务合作框架, 团结发展中国家和发达国家, 共同努力弥合差距。

28. 该集团强调需要促进税收合作并建立一个所有会员国都能平等参与的治理结构, 但这在现有结构中并非如此。有必要加强全球打击非法资金流动的斗争, 方法是增加政府间的透明度和合作, 并制定更连贯和更简单的全球税收规则、标准和结构, 同时考虑到发展中国家的利益、关切和需要。该集团强调需要共同努力提高全球税收制度的效益并消除国际逃税的机会。在这方面, 该决议草案旨在确保所有会员国之间的合作, 建立一个适用于所有国家而不仅仅是少数国家的单一全球体系。

29. **Oehri 先生**(列支敦士登)说, 加强国际税务合作一直是列支敦士登的长期优先事项, 列支敦士登致力于通过国际合作解决避税问题, 确保更加透明的税收环境并加强法治。现有的多边论坛, 例如税务透明和信息交流问题全球论坛以及税基侵蚀和利润转移包容性框架, 已经为提高国际税收标准取得了切实成果, 鼓励所有会员国加入这些倡议并积极为其工作做出贡献。任何加强国际税务合作的新努力都应该建立在现有举措的基础上, 而不是与之竞争。

30. 列支敦士登加入了关于该决议草案的协商一致意见, 并坚信联合国就此事进行的进一步讨论将考虑到所有相关法律文书和国际合作形式, 以避免并不一定更包容、或更有效的重叠进程。在这方面, 列支敦士登希望秘书长准备的综合报告能够明确说明如何进一步促进国际税务合作。

31. **Schlaepfer 先生**(瑞士)说, 瑞士很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见, 但案文的立场的某些方面需要澄清。过去十年间, 国际税务合作领域取得了长足进步, 国际社会进行了实质性改革, 特别是在透明度和企业利润征税方面。已经创建了所有国家都可以参与的新论坛, 其成员中有许多发展中国家。目前旨在改革国际税收制度的承诺要求各国为此类事业分配大量资源。设立目标大致相同的新机构会增加费用, 不利于资源有限的国家。

32. 出于这些原因, 瑞士怀疑该决议草案是否会提高国际税收领域的包容性, 并质疑同现有框架相比, 拟议框架是否会产生不同、甚至更好的结果。建立全球标准的任何文书的内容都需要为整个国际社会所接受, 其程度与其他机构制定的标准相同。瑞士希望成为加强国际税务合作的建设性伙伴, 但更愿意从加强现有论坛开始, 包括经合组织支持的论坛, 避免建立会破坏既定程序的相关性的重复结构。

33. **Morelli 先生**(加拿大)同时代表澳大利亚和新西兰发言说, 三国代表团支持开展国际合作以确保公平有效征税的必要性, 这是政府提供基本商品和服务的重要工具, 并支持发展努力。尽管挑战持续存在, 但税收体制安排在过去几年得到了相当大的扩展和改进, 使所有感兴趣的国家都能有效参与。此类安排包括经合组织发起的安排, 该组织已制定新的全球模式来应对税务协调的挑战。

34. 在经合组织和二十国集团的领导下, 税务透明和信息交流问题全球论坛为税务机关之间的信息交流制定了新标准, 帮助各国实施这些标准, 以杜绝银行保密并确保资金不会藏匿在其他司法管辖区。此外, 建立了税基侵蚀和利润转移包容性框架, 以解决企业避税和有害的税收做法, 同时确保所有感兴趣的司法管辖区平等参与税基侵蚀和利润转移标准的制定。这两项举措都得到了广泛的国际支持, 税基侵蚀和利润

转移包容性框架正在努力在 137 个国家实施雄心勃勃的双支柱解决方案，以确保大型跨国公司的公平税收贡献。

35. 由于这一进程正在顺利进行，有人担心在联合国就新的税务合作机制发起政府间讨论，可能破坏正在进行的处于关键阶段的谈判，转移稀缺的国家资源。这些谈判很微妙，但也具有建设性和包容性，包括处于特殊情况的国家在内的发展中国家积极参与制定双支柱解决方案的核心规则。因此，鉴于可能重复和分散，以及对执行该决议草案所需资源的担忧，预计在推进新的联合国进程时会遇到挑战。

36. 尽管不同意要采取的一些步骤，但澳大利亚、加拿大和新西兰加入了关于该决议草案的协商一致意见，因为他们认识到公平和有效征税的必要性，以及该主题的重要性，这需要协调、合作和妥协。他们随时准备就税收合作事宜进行讨论并听取各方关切，以期在已经取得的成功基础上再接再厉，改进现有机制的运作。

37. **Kim Yoonhye 女士**(大韩民国)说，大韩民国代表团本着诚意参与谈判，努力找出任何可能的共同点。由于该决议草案将每年讨论一次，大韩民国代表团希望解释其对谈判进程的程序方面和多边方法的立场。

38. 首先，政府间的税收合作讨论需要相关部委和部门在国内进行充分的讨论，在各国之间进行适当的协调。因此，令人遗憾的是，提交预稿是为了建立新的、具有法律约束力的机制，而没有任何准备工作来容纳不同的意见和确定共同点。与目前案文相比，预稿只提到建立新机制的不切实际的承诺，而忽略了所有相关的现有成就、努力和进展。为了与联合国的多边方法保持一致，本届会议期间使用的进程不应成为未来进程的先例，而且永远不应重复。

39. 其次，在提出预稿时，决议草案支持者强调了更包容的税收机制的重要性。遗憾的是，他们在本届会议上的经历向许多代表团证明，联合国不能始终保证包容性和透明度。所有代表团都被告知调解人将进行双边协商，但没有提供有关进程或所代表团的更多信息。联合国的谈判本应是多边的，所有协商路径都应公开透明，以确保对进程的信任和代表团之间的互信。此外，在谈判期间曾多次要求提供有关所涉方案

预算的信息，但仅在该进程接近尾声时才予以考虑，这清楚表明在处理一些代表团的请求时缺乏公平。谈判过程需要稳定、可预测和值得信赖，而本届会议没有做到这一点。

40. 第三，大韩民国同意国际税务合作要更包容和有效，因为现有机制对所有国家开放，但不同意联合国是唯一可以保证包容性的论坛。讨论需要以务实方式为指导，而不是以政治和简单化的方式为指导，而且以如此仓促的方式启动磋商，无法保证联合国的相关性会得到提升，或有真正的包容。

41. 最后，只有考虑到所有国家的复杂现实和不同的优先事项和利益，才可能有真正税务合作。完全依赖二元观点，将国家归类为“发达”或“发展中”可能很方便，但这种方法不会在涉及税收问题时产生任何有意义的结果。大韩民国代表团希望在未来谈判中对该决议草案进行公正、务实和有意义的审查。

42. **Kodama 先生**(日本)说，日本代表团投票赞成美国提出的修正案，因为它担心该决议草案会重复经合组织所做的努力，经合组织长期以来在关于税收合作的政府间讨论中一直起核心作用。自税基侵蚀和利润转移包容性框架启动以来，经合组织的讨论一直充分包容，非会员国和司法管辖区也参与其中。因此，日本不能支持在联合国开始政府间讨论并可能通过特设政府间委员会制定联合国税收公约的提议，因为这可能分散正在进行的关于双支柱解决方案及其详细规则的工作，破坏在其他倡议框架内已经取得的进展。此外，由于该决议草案涉及所涉方案预算，因此需要卓有成效地使用本组织的有限资源。

43. **Aondona 女士**(尼日利亚)说，该决议草案本来可以更宏大。国际税务合作需要在范围和方法上具有普遍性，大多数国家发现难以接受在没有其参与的情况下建立的国际规范和论坛的合法性。没有单一的全球包容性税务合作论坛，一个较少包容的国际组织给主权国家施加巨大压力，令人遗憾。

44. 非洲国家集团试图利用联合国提供的平台推动一项决议草案，联合国是一个具有合法性、召集力和规范影响力的全球组织。国际金融问责、透明和廉洁以利实现 2030 年议程高级别小组强调了在联合国开展充分包容和有效的国际税务合作的必要，大会第七

十五届会议主席向会员国分发了该建议，供第七十六届会议审议。非洲部长们公开表示他们希望有一项联合国税收公约，并鼓励会员国在未来的会议上集体参与该决议草案。

(a) 国际贸易与发展(续) (A/C.2/77/L.5/Rev.1)

决议草案 A/C.2/77/L.5/Rev.1：国际贸易与发展

45. 主席说该决议草案不涉及方案预算问题，联合王国要求对案文第 24 段进行记录表决。

46. 应联合王国代表的请求，对决议草案 A/C.2/77/L.5/Rev.1 第 24 段进行了记录表决。

赞成：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰王国、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、图瓦卢、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑

尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、阿曼、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

弃权：

土耳其。

47. 决议草案第 24 段以 123 票对 50 票、1 票弃权获得通过。

48. 决议草案 A/C.2/77/L.5/Rev.1 全文获得通过。

49. **Kafková 女士**(捷克)代表欧洲联盟及其成员国，候选国阿尔巴尼亚、黑山、摩尔多瓦共和国和乌克兰，以及可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那和格鲁吉亚表示，欧洲联盟积极和建设性地参与了讨论，目的是达成一项优先考虑发展中国家面临的挑战并准确反映当前全球背景、以及世界贸易组织(世贸组织)谈判状况的决议草案。它支持案文的前提是，坚信贸易是包容性增长和消除贫困的推动力，并有助于可持续发展、结构转型和工业化，特别是在发展中国家。

50. 多边规则是防止保护主义的最佳保障，在世贸组织下促进普遍、基于规则、透明、开放、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体制是实现有意义的贸易自由化的最佳途径。为确保更广泛地分享贸易收益，贸易应具有包容性，让妇女作为生产者和贸易商积极参与和平等地参与。最不发达国家需要融入多边体制，以确保没有任何人掉队。此外，为了创造公平的竞争环境，发展中国家需要根据各自的发展需要得到特殊和差别待遇。

51. 欧洲联盟及其成员国加入了关于该决议草案的协商一致意见，对世贸组织第十二届部长级会议的成果、成员同意进行世贸组织改革以及渔业补贴全面协议方面取得进展感到高兴。他们还欢迎世贸组织成员承诺协助从 COVID-19 大流行的影响中恢复，增强抵御未来冲击的能力。该决议草案承认世贸组织成员在农业方面仍有工作要做，以期在第十三届部长级会议上取得积极成果，因其是发展中国家的高度优先事项。欧洲联盟致力于在世贸组织谈判框架内打击贸易限制措施、扭曲和投机行为，而不质疑符合世贸组织法律的合法措施。在这方面，欧盟在很大程度上改革了农业政策，消除扭曲性支持措施并确保政策符合世贸组织规则。请世贸组织其他成员也采取类似步骤。

52. 决议草案也涉及粮食安全問題。气候变化和 COVID-19 大流行的持久影响对全球粮食系统和依赖它们的人们产生了负面影响。欧盟正在尽一切努力解决持续的粮食安全和营养不良危机，但俄罗斯对乌克兰的无端侵略加剧了这些挑战和脆弱性。俄罗斯故意封锁乌克兰港口、销毁库存、扰乱生产并对本国的食品和化肥出口实施配额限制，同时试图通过故意操纵信息和散布有关欧盟制裁的虚假信息来推卸责任。欧盟制裁充分尊重国际法和《联合国宪章》原则，不针对粮食和化肥，不违反多边贸易体制原则。欧洲联盟欢迎决议草案承认联合国贸易和发展会议(贸发会议)的宝贵贡献。

53. **Varganov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团支持通过该决议草案，该草案恰当地反映了国际贸易面临的挑战及其对实现可持续发展目标的贡献，主要是发展中国家和最贫穷国家。不幸的是，目前正在推出许多基于未经证实的概念的新贸易措施，不是为了确保国家安全，而是为了为其国家运营商创造竞争优势。很明显，国际贸易正在成为单方面经济胁迫措施的人质，这些措施完全基于政治原因强加给受胁迫国家。在这方面，他欢迎决议草案中承诺促进一个基于规则、非歧视、开放、公平、包容、平等和透明的多边贸易体系。最后，俄罗斯代表团不同意决议草案第 9 段。国内对农业的支持和补贴的使用应仍然是各国和相关国际平台的特权。

54. **Kavaleuskaya 女士**(白俄罗斯)说，鉴于国际贸易在促进可持续发展方面的作用，白俄罗斯代表团加入了关于该决议草案的协商一致意见。正如该决议重申的那样，国际贸易是包容性增长和消除贫困的引擎，它有助于促进可持续发展、结构转型和工业化，特别是在发展中国家。白俄罗斯代表团还希望重申，贸易限制和单方面胁迫措施作为施加政治和经济压力的手段是不可接受的：这种做法是徒劳的，而且适得其反。白俄罗斯仍然致力于在世贸组织内促进普遍、开放、非歧视 和平等的多边贸易体系的全球努力。然而，由于白俄罗斯不是世贸组织成员，它没有义务纠正其外贸政策。在这方面，白俄罗斯代表团不同意该决议草案第 9 段，并且认为自己不受由此产生的义务的约束。

55. **Marks 女士**(美利坚合众国)说，美国支持该决议草案的核心主题并很高兴加入协商一致，但希望在法律审查后不参与其中的两个段落。第 17 段提及“打击一切形式的保护主义”，美国将其解释为隐晦和不恰当地提及使用与世贸组织一致的贸易补救措施和执法行动来打击不公平和市场扭曲的贸易做法。同样，第 24 段提到“单方面经济、金融或贸易措施”。经济制裁是一种适当、有效和合法的工具，可用于实现国家安全和外交政策目标，美国并不是唯一持有这种观点或遵循这种做法的国家。美国实施制裁时只考虑了特定目标，包括促进恢复法治、民主制度，或尊重人权和基本自由，或应对对国际安全的威胁。

56. 在决议草案提及独立机构时，美国倾向于使用中性文字，“指出”或“承认”它们的职能。可以在几个段落中找到超出联合国授权范围并进入世贸组织等独立实体授权范围的文字，美国认为此类文字不具有约束力。联合国和世贸组织拥有共同利益，但它们具有不同作用、规则和成员资格。大会和经济及社会理事会或在其主持下谈判或通过贸易语言与美国的贸易政策、义务或承诺或世贸组织的议程无关，或与世贸组织议程无关。这一立场也适用于呼吁采用可能破坏创新激励措施的方法，例如既非自愿又非按照共同商定的条件进行的技术转让。美国代表团于 2022 年 11 月 21 日发表的一般性声明反映了美国对世贸组织、《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的立场。

57. **Kariuki 先生**(联合王国)说,联合王国代表团投票反对决议草案第 24 段,但很高兴加入就案文达成的更广泛共识。它认识到开放、透明和可预测的国际贸易体系有助于各国发展经济、创造体面的就业机会、增加收入和帮助人们摆脱贫困。该决议草案承认世贸组织在全球粮食安全、大流行病防范、《与贸易有关的知识产权协定》和渔业方面已经取得的进展。它还包括联合王国的提案,承认将优惠市场准入扩大到更多发展中国家的努力。联合王国政府将于明年生效的发展中国家贸易计划旨在通过降低关税、放宽原产地规则要求和简化其他条件来支持发展中国家的可持续增长。

58. 联合王国代表团对第 24 段投了反对票,因为它不能支持在决议草案中加入关于制裁的措辞。与其他国家一样,联合王国使用自主制裁来威慑、限制和改变恶劣行为,包括严重侵犯人权、武器扩散和腐败。此类制裁目标明确,并规定了支持人道主义援助的例外情况。

59. **Morelli 先生**(加拿大)还代表澳大利亚和新西兰发言说,这些国家代表团仍然致力于促进在以世贸组织为中心的普遍、有章可循、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体制。出于这个原因,他们加入了关于该决议草案的共识,该决议草案正确地认识到有意义和有效的基于规则的国际秩序的重要性,为所有人提供公平的竞争环境,并减少全球经济的不确定性。

60. 虽然决议草案取得了进展,但澳大利亚、加拿大和新西兰反对第 24 段及其提及“单方面经济、金融或贸易措施”。尽管在本届会议期间尚未就该段进行谈判,但对其错误定性仍有一些担忧。制裁得到了明智的使用,是维护和平与法治、维护人权和加强国际安全的合法外交政策工具。制裁并不违反《联合国宪章》,其从成立之初就承认此类工具的潜在必要性,以消除对全球和平与安全的威胁,特别是在安全理事会无法采取行动的情况下。通过豁免,所有制裁都明确排除适用人道主义援助,以限制对食品和必需品流动的影响。

议程项目 18: 可持续发展(续) (A/C.2/77/L.16/Rev.1)

决议草案 A/C.2/77/L.16/Rev.1: 创业促进可持续发展

61. **Ben Naftaly 先生**(以色列)在介绍决议草案时说,企业家及其中微型企业占全球企业的 90%和就业人数的 50%以上。在经济不景气时期,它们可以迅速满足市场需求并解决经常被忽视的社会和环境问题。该决议草案强调各国政府、联合国系统和其他利益攸关方需要认识到企业家的潜力,并制定一致的、有针对性的政策来支持他们。政府可以帮助企业家发挥潜力,而企业家可以帮助本国实现可持续发展。

62. **主席**说,该决议草案不涉及方案预算问题,阿拉伯叙利亚共和国要求对该决议草案进行记录表决。

63. **Herity 女士**(委员会秘书)说,以下代表团已成为该决议草案的提案国:阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、奥地利、阿塞拜疆、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、厄瓜多尔、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、科威特王国、芬兰、法国、加纳、希腊、几内亚比绍、圭亚那、冰岛、印度、意大利、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、莱索托、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、缅甸、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、北马其顿、挪威、帕劳、巴拉圭、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、所罗门群岛、西班牙、苏里南、瑞典、瑞士、东帝汶、土库曼斯坦、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌兹别克斯坦和赞比亚。她随后指出,以下代表团也希望成为提案国:佛得角、刚果、加蓬、冈比亚、几内亚和马拉维。

表决前对投票的解释性发言

64. **Al Nahhas 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,创业当然可以对可持续发展做出积极贡献,但不能踩着占领下妇女和儿童的尸体来发展。由于提出决议草案的国家,阿拉伯叙利亚共和国代表团对该决议草案表示严重关切。以色列占领是阻碍巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰发展的主要障碍,此时,不应容许以色列利用委员会作为平台,鼓吹自己致力于发展。

65. 该决议草案提到了不让任何一个人掉队的原则,尽管在整个会议期间,以色列代表团一直在努力从所有决议草案中删除“观察员国”一词。同样,该决议

草案提到了妇女的作用，尽管占领正在谋杀、监禁和驱赶数百名妇女，这一点已被联合国的连续报告——最近的是西亚经济社会委员会的(西亚经社会)关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响的报告(A/77/90-E/2022/66)。在数百项决议和报告详述其占领下的阿拉伯人被系统地剥夺尊严生活的方式之后，以色列厚颜无耻地提交了一份决议草案，强调人类尊严对世界各国人民的重要性。他呼吁会员国看穿以色列利用该决议草案来美化其形象的虚伪行为，因为以色列本身就是其占领下叙利亚人和巴勒斯坦人发展的主要障碍。阿拉伯叙利亚共和国代表团将对该决议草案投反对票，并呼吁其他代表团也这样做。

66. **Hatem 先生**(巴林)代表阿拉伯国家集团发言说，该集团认识到创业对发展的重要性，并同意决议草案的内容。然而，它认为以色列没有资格提交该决议草案，因为它作为占领国的行为完全违背了其中所载的崇高情感和目标。

67. 西亚经社会的报告和贸发会议关于援助巴勒斯坦人民：巴勒斯坦被占领土经济动态的报告(TD/B/EX(72)/2)都表明，以色列是其占领的地区发展的主要障碍。以色列占领的做法和政策违反了国际人道主义法和国际人权法，影响了生活在其军事占领下的人民的社会和经济状况。占领国以色列蓄意破坏教育、基础设施、水、能源、农业、制造业、通讯和住房等重要部门。以色列的限制对西岸的就业和总体经济产生了负面影响，而加沙的情况更糟许多倍。以色列的占领政策阻碍了发展，其实施违反了国际法和联合国相关决议。

68. 应阿拉伯叙利亚共和国代表的请求，对决议草案 A/C.2/77/L.16/Rev.1 进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共

和国、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰王国、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、莫桑比克、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日利亚、北马其顿、挪威、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、西班牙、苏里南、瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、图瓦卢、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南、赞比亚、津巴布韦。

反对：

阿尔及利亚、巴林、多民族玻利维亚国、文莱达鲁萨兰国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、埃及、印度尼西亚、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、马来西亚、毛里塔尼亚、纳米比亚、阿曼、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、也门。

弃权：

安哥拉、中国、马尔代夫、尼加拉瓜、南非、斯里兰卡。

69. 决议草案 A/C.2/77/L.16/Rev.1 以 145 票对 26 票、6 票弃权获得通过。

70. **Kafková女士**(捷克)代表欧洲联盟及其成员国，候选国阿尔巴尼亚、黑山、摩尔多瓦共和国和乌克兰，可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那和格鲁吉亚以及摩纳哥表示，欧洲联盟及其成员国对该决议草案投了赞成票。通过促进包容性经济增长、创造就业、推动创新和创造力以及应对其他社会经济和环境挑战，企业家精神在实现可持续发展目标方面发挥了关键作用，但由于各种冲击和危机，企业家和企业面临着许多障碍和不确定性。

71. 妇女和女童是创业和可持续发展的重要推动力，需要通过增加就业和市场机会来增强妇女权能。同样，青年创业在促进可持续经济增长、产生创新解决方案和转型发展方面发挥关键作用。COVID-19 大流行加速了数字化转型，为企业家提供了新的机会，他们应该有机会充分受益于这一趋势。

72. 决议草案欢迎提及照料和家政工作、社会与团结经济在促进包容、公平和可持续发展方面的潜在作用，以及建立和加强有利的创业生态系统的重要性。欧洲联盟希望强调企业家和企业促进资源节约型和循环经济方面发挥的关键作用，因为企业家对于实施创新商业模式至关重要，在这种模式下，价值创造的概念扩展，包括了环境和社会价值。然而，令人遗憾的是，该决议草案已被一些代表团政治化并再次进行表决。敦促所有代表团建设性地参与未来的谈判，以协商一致通过该决议草案。

73. **Erdan 先生**(以色列)在决议草案通过后作一般性发言，他说，就在几个小时前，巴勒斯坦恐怖分子在耶路撒冷发动了两起野蛮袭击，造成一人死亡，数十人受伤，可能导致当地局势恶化。巴勒斯坦人继续将恐怖和仇恨置于创业精神之上，所有会员国都应大声谴责巴勒斯坦恐怖主义和巴勒斯坦民族权力机构散布的煽动言论。阿巴斯总统告诉大会他正在寻求和平，但他没有谴责可怕的袭击，而在其他情况下总是迅速做出反应的秘书长也没有斥责巴勒斯坦恐怖分子。联合国带有偏见，需要觉醒。

74. 以色列以其创造力和大胆创新而闻名，并乐于与有需要的人分享其进步和专门知识。以色列利用其作为创业精神关键要素的创新和雄心，通过帮助发展中国家实现新目标、援助遭受自然灾害袭击的国家、与

伙伴合作应对紧迫的全球挑战并促进重要的联合国决议，产生影响，改善世界。

75. 该决议草案设想了一个每个人都可以最大限度地发挥其潜力的未来；年轻一代可以寻求为所有人建设更光明的未来；中小微型企业可以获得发展所需的工具；可持续粮食生产可以消除饥饿；创新者和利益相关者可以共同努力修复地球。然而，由于它得到了以色列的协助，该案文没有获得一致通过。阿拉伯叙利亚共和国要求就一项只会为其人民带来繁荣的决议草案进行表决这一事实不足为奇，因为后者严重侵犯了本国公民的人权。尽管有这种破坏性做法，以色列仍将继续促进创业、创新和发展，并将继续与所有愿意的国家发展伙伴关系。

76. **Anderson 女士**(联合王国)说，联合王国代表团对该决议草案投了赞成票，因为它强调了企业家精神、非正规经济和私营部门在实现可持续发展目标方面的重要作用。它还强调需要支持受社会不平等和全球危机和冲突影响最严重的人的经济赋权，例如妇女和女童、年轻人和残疾人。此外，案文强调了青年和创业在应对气候变化和环境挑战的影响方面可以发挥的作用。联合王国感到遗憾的是，如此重要的案文已被政治化，从而无法达成共识，并期待继续就此问题进行讨论。

77. **Aondona 女士**(尼日利亚)说，尼日利亚代表团对该决议草案投了赞成票，但不同意第 20 段中提到的“多重和交叉形式歧视”。

78. **Marks 女士**(美利坚合众国)说，创业在实现可持续发展目标方面发挥着至关重要的作用，美国代表团很高兴对该决议草案投了赞成票。关于技术转让以及地缘政治紧张局势和冲突，美国的立场反映在美国代表团于 2022 年 11 月 21 日向委员会提交的一般性声明中。

79. **Al Nahhas 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)在行使答辩权时说，2022 年 11 月 17 日提交给委员会的文件 [A/77/90-E/2022/66](#) 是明确的并且不偏不倚。它不是由政府编写的，而是由联合国实体编写的，并且清楚地确定了危害人类罪和其他违法行为的肇事者。阿拉伯叙利亚共和国代表团不希望将此进一步政治化，但根据议事规则，提案国不得发言解释对其决议草案的

投票立场。因此，阿拉伯叙利亚共和国希望将以色列常驻代表刚才的发言从会议记录中删除。

(b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)(A/C.2/77/L.22、A/C.2/77/L.55 和 A/C.2/77/L.74)

决议草案 A/C.2/77/L.22 和 A/C.2/77/L.55:《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

80. 主席提请注意文件 A/C.2/77/L.74 中所载的关于决议草案 A/C.2/77/L.55 的所涉方案预算问题说明。

81. 决议草案 A/C.2/77/L.55 获得通过。

82. **Blair 先生**(安提瓜和巴布达)代表小岛屿国家联盟发言说,要确定并弥补小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)的主要差距,气候变化和 COVID-19 大流行对小岛屿发展中国家的影响本应在决议草案中进一步阐述。在起草案文时,小岛屿国家联盟的唯一目标是确保联合国系统和其他利益攸关方准备好帮助小岛屿发展中国家应对多重危机带来的挑战,同时保护发展成果免受未来冲击和关注这些国家的 2024 年后蓝图。该决议草案以协商一致方式获得通过,为合作方式铺平了道路。

83. 第四次小岛屿发展中国家问题国际会议商定的语言和方式进一步说明了对这些国家的持续支持。尽管如此,小岛屿国家联盟希望按照决议草案的授权,毫不拖延地成立一个筹备委员会,并希望充分 and 优惠的融资及债务减免问题继续成为联合国系统和发展伙伴的首要任务。因此,预计会议高峰将是与国际金融机构、开发银行和主要捐助者举行高级别会议,以便为小岛屿发展中国家提供有针对性和可操作的解决方案。

84. 30 年来,小岛屿国家联盟一直呼吁建立一种机制来解决其成员的特殊弱点。一个应对已经毕业到中等收入和高收入地位的成员所面临挑战的机制,将帮助那些即将毕业于最不发达类别的成员避免类似的挑战。随着通过小岛屿发展中国家多维脆弱性指数的工

作继续取得进展,该决议草案明确表示该进程需要在 2023 年 6 月之前完成。小岛屿国家联盟期待与高级别专家小组合作,以期全面实施新指数。

85. 虽然决议草案中没有提及,但小岛屿国家联盟不会就其在气候变化方面的雄心壮志妥协。《巴黎协定》为气候行动奠定了基础,《格拉斯哥气候协议》为前进提供了必要的步骤,联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七次会议设立了损失和损害基金。小岛屿国家联盟将坚定不移地寻求可持续发展和复原力建设。

86. **Pringle 女士**(新西兰)还代表澳大利亚和加拿大发言说,该决议草案是小岛屿发展中国家前进的重要一步,其继续呼吁国际社会从讨论转向解决方案和行动。案文概述了小岛屿发展中国家面临的一些多重挑战,承认民间社会参与第四次小岛屿发展中国家问题国际会议筹备进程和举行的重要性。

87. 加拿大、澳大利亚和新西兰欢迎会员国在决议草案中确认支持制定小岛屿发展中国家多维脆弱性指数高级别小组的工作。希望该小组的工作将以决议草案中提及的脆弱性和复原力的拟议定义及其临时报告中概述的结构为指导。加拿大、澳大利亚和新西兰支持小组要求更多时间完成其工作的请求,并期待其最终报告。

88. **Seror 女士**(联合王国)说,联合王国很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见,该决议草案确认了小岛屿发展中国家在为可持续发展获得充足资金方面面临的重大挑战。第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备工作取得了进展,这将是推动全球行动和协调以支持这些国家可持续发展的机会。联合王国期待在这方面成为强有力的伙伴,并致力于与各国政府、民间社会组织、发展伙伴、私营部门和多边开发银行合作,加大支持力度,应对小岛屿发展中国家面临的独特挑战。

89. 联合王国代表团高兴的是,该决议草案提到了获得资金的行动呼吁和会员国加入“小岛屿发展中国家之友”小组的邀请。联合王国确认《格拉斯哥气候协议》中的立场,即脆弱性应指导资金分配决策,并希望将结果纳入未来的决议。它期待关于小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组的最终报

告，这将能够更好地将资金拨给气候脆弱国家。鼓励所有合作伙伴采用改善小岛屿发展中国家援助影响的原则，这些原则是与小岛屿国家联盟、加拿大、联合国机构和经合组织合作制定的。

90. **Marks 女士**(美利坚合众国)说，美国是小岛屿发展中国家的坚定支持者和伙伴，很高兴加入关于该决议草案的共识。美国政府致力于改进旨在满足这些国家特殊需求的政策和方案，并认识到它们面临的独特挑战，包括它们对气候变化的脆弱性。2014-2020 年期间，美国向 30 多个小岛屿发展中国家和其他小岛屿国家提供了超过 45 亿美元的对外援助。它最近主办了美洲首脑会议，并启动了与加勒比地区的伙伴关系以应对气候危机。该伙伴关系建立了一个框架，用于扩大与加勒比国家的合作，以支持气候适应和加强能源安全和复原力，并以四大支柱为基础，其中之一是改善发展融资的机会。美国还主办了第一次与太平洋岛国的联合首脑会议，在会上宣布了超过 8 亿美元的太平洋新倡议和方案，并启动了与该区域的伙伴关系战略。

91. 美国不同意第 23 段中使用的措辞，该段呼吁使用“多维脆弱性指数作为获得优惠融资的标准”，因为讨论优惠融资资格措施的使用的适当论坛是多边开发银行和经合组织理事会。此外，国际金融机构已经使用人均收入以外的因素来确定获得优惠资源的机会。

92. 决议草案 A/C.2/77/L.22 撤回。

(d) 为人类今世后代保护全球气候(续)(A/C.2/77/L.31、A/C.2/77/L.69 和 A/C.2/77/L.77)

决议草案 A/C.2/77/L.31 和 A/C.2/77/L.69：为人类今世后代保护全球气候

93. 主席说，决议草案 A/C.2/77/L.69 不涉及方案预算问题。她提请注意决议草案 A/C.2/77/L.69 第 13 段的拟议修正案，该修正案由美国提交并载于文件 A/C.2/77/L.77。

94. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)在介绍决议草案 A/C.2/77/L.69 第 13 段的拟议修正案时说，美国正在寻求保障《2030 年议程》的关键创新，即统筹兼顾可持续发展的三个方面，也即“统筹兼顾”。第 13 段中的措辞没有恰当地捕捉到这一关键见解，而是提

供了一套未达成共识的替代原则。拟议修正案直接借用《2030 年议程》的文字，以解决这一问题并促进达成共识。敦促会员国投票赞成文件 A/C.2/77/L.77 中所载的拟议修正案。

95. 主席说，已要求对文件 A/C.2/77/L.77 中所载美利坚合众国提出的修正案进行记录表决。

96. **Majeed 女士**(巴基斯坦)在表决前解释投票立场说，令人遗憾的是，对 77 国集团和中国提交的决议草案 A/C.2/77/L.69 第 13 段提出了修正案。敦促所有代表团拒绝拟议修正案并保留原初文字。

97. 对文件 A/C.2/77/L.77 中关于修正决议草案 A/C.2/77/L.69 第 13 段的提议进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞舌尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

反对：

阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、不丹、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、乍得、智利、中国、科摩罗、刚果、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰王国、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和

国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、索马里、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

弃权：

哥斯达黎加、巴布亚新几内亚。

98. 该提案以 111 票对 55 票、2 票弃权被否决。

99. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说,美国代表团很高兴加入支持全球应对气候变化宏图和努力的共识。然而,美国代表团希望与决议草案第 13 段划清界限,因为该段继续促进一个会员国的国内政治优先事项,并且没有包括《2030 年议程》中普遍同意的反映可持续发展共同立场的文字。进一步的政治信息只会破坏共识、委员会的工作以及后者努力实现可持续发展目标的能力。美国代表团的一般性发言反映了美国在决议草案中提及《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和技术转让方面的立场。

100. 决议草案 [A/C.2/77/L.69](#) 全文获得通过。

101. **Kaspar 先生**(欧洲联盟代表,以观察员身份)同时代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、摩尔多瓦共和国和乌克兰、以及可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那和格鲁吉亚发言说,欧盟及其成员国将超越其国家自主贡献,做出新的气候融资承诺,包括在损失和损害方面。欧洲联盟和非洲联盟联合宣布了一项关于非洲气候变化适应和复原力的新倡议,并希望其他国家愿意发起类似倡议,因为需要采取全球联合行动为子孙后代保护地球。

102. 欧洲联盟及其成员国感到高兴的是,决议草案的案文得到加强,以反映持续减少全球温室气体排放以限制全球变暖的必要性;加强定期更新国家自主贡献的共同承诺;逐步淘汰有增无减的煤电并逐步取消低效的化石燃料补贴,同时支持最贫穷和最脆弱的人群;到 2025 年将气候适应资金增加一倍;将基于自然的解决方案、基于生态系统的方法和其他管理和保护方法纳入气候规划;并强调气候变化、粮食系统、海洋和水之间的联系。由于这些改进,欧洲联盟及其成员国加入了关于该决议草案的协商一致意见。

103. 然而,令人遗憾的是,尽管提出了恢复基于协商一致的文字的具体建议,但决议草案中包含的文字并未得到普遍同意。欧洲联盟及其成员国希望在未来重新使用这种文字,因为气候变化需要集体行动,而该决议草案为在联合国框架内采取行动奠定了坚实的基础。

104. **Floyd 先生**(联合王国)说,联合王国已经开始谈判,目的是维持在《格拉斯哥气候协议》下做出的承诺,以加速全球气候行动。人们已经感受到气候变化的影响,特别是在小岛屿发展中国家和最不发达国家。联合王国代表团感到高兴的是,该决议草案寻求继续努力将温度升幅限制在比工业化前水平高 1.5 摄氏度以内,呼吁根据全球温度目标更新国家自主贡献,并敦促各国扩大清洁发电。联合王国还乐见联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七次会议在损失和损害方面取得的进展,这是建立在前一年作出的承诺的基础上,响应了最贫穷和最脆弱的国家的呼吁。

105. 需要在缓解承诺方面取得紧迫进展,以便在十年结束前缩小 2030 年的排放差距,并且需要发出关于逐步减少化石燃料的明确信息。令人失望的是,决议草案中没有关于逐步减少煤炭的明确后续行动,也没有落实到 2025 年减少化石燃料和温室气体排放峰值的急需的承诺。

106. **刘立群先生**(中国)说,气候变化对人类的紧迫挑战需要加强多边主义、团结与合作。国际社会应借助联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七次会议的势头,坚持有区别、公平和各自能力等重要原则,增进全球南北之间的信任。发达国家需要带头大幅减排,兑

现其 1 000 亿美元的气候融资承诺，并在作为发展中国家优先事项的适应和融资方面采取实际行动。

107. 令人遗憾的是，个别国家违背国际社会意愿，将发展问题政治化，扰乱了各国落实《2030 年议程》的努力，阻碍了全球发展议程，给应对气候变化国际合作带来损害。决议草案第 3 段的用语借鉴了大会使用并协商一致纳入大会其他决议的用语，体现了落实《2030 年议程》的客观要求。中国一直积极推动应对气候变化的国际合作，努力履行碳达峰和碳中和承诺。中国将与各方一道，全面有效落实《巴黎协定》，推动构建公平合理的全球气候治理体系，加快落实《2030 年议程》。

108. **Kroeker-Maus 女士**（美利坚合众国）说，美国要求对第 13 段进行表决，因为它提出的修正案已被否决。

109. **主席**说不可能进行表决，因为整个决议草案已经获得通过。

110. 决议草案 [A/C.2/77/L.31](#) 撤回。

议程项目 20：全球化与相互依存(续)

(a) 联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用(续) ([A/C.2/77/L.3/Rev.1](#))

决议草案 [A/C.2/77/L.3/Rev.1](#)：联合国在全球化与相互依存的背景下促进发展的作用

111. **主席**说，该决议草案不涉及方案预算问题，捷克代表欧洲联盟及其成员国要求对序言部分第 9 段进行记录表决，美国代表要求对整个案文进行记录表决。

112. **Adhana 先生**(印度)在表决前解释投票时说，全球化和相互依存对印度是非常重要的问题。印度支持该决议草案，但它对序言部分第 9 段中使用的语言持保留意见，这是一种令人担忧的现象，即引入与特定会员国密切相关的语言，但没有任何令人信服的理由或更广泛的会员国接受。因此，印度不同意该决议草案序言部分第 9 段。

113. 应捷克代表代表欧洲联盟及其成员国的请求，对决议草案 [A/C.2/77/L.3/Rev.1](#) 序言部分第 9 段进行了记录表决。

赞成：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰王国、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、索马里、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、

瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

弃权：

日本、挪威、巴布亚新几内亚、大韩民国、土耳其。

114. 序言部分第 9 段以 118 票对 48 票、5 票弃权获得通过。

115. 应美国代表的要求，对决议草案 [A/C.2/77/L.3/Rev.1](#) 进行了记录表决。

赞成：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰王国、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、索马里、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、

突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

无。

弃权：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

116. 决议草案 [A/C.2/77/L.3/Rev.1](#) 以 134 票对零票、47 票弃权获得通过。

117. **Kafková 女士**(捷克)代表欧洲联盟及其成员国、候选国阿尔巴尼亚、黑山、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，欧洲联盟成员国投票反对决议草案序言部分第 9 段，对整个决议草案投了弃权票。欧盟对 77 国集团和中国提交的预稿提及“合作共赢”感到失望，尽管事实上欧盟和其他几个代表团在之前的谈判中反对这一提法。在目前的谈判中，欧盟对所使用的语言表达了关切，并对它的立场没有反映在 77 国集团和中国提交的最终文本中表示遗憾。

118. 欧盟及其成员国充分意识到“合作共赢”一词已纳入《2030 年议程》，但其在这种情况下所代表的平衡并未反映在决议草案中。因此，欧洲联盟反对使用排除商定的国际标准和可持续发展最佳做法的重要内容的语言，例如法治、人权、透明度、公平、问责制和不让任何一个人掉队。正如决议草案所反映的那样，这一概念可以理解为呼吁共同的经济利益优先于各国的可持续需求。在全球粮食、能源和金融危机、COVID-19 大流行和冲突正在产生毁灭性影响的时候，特别是对低收入国家，纳入该表述尤其令人不安。

119. 持续的危机促使人们思考全球化如何在可持续发展目标的基础上更好地促进有复原力的社会。可以更新该决议草案，以更好地反映《2030 年议程》的综合方法，并承认包容性全球伙伴关系的必要性。关于未来会议上开展建设性合作，欧盟及其成员国呼吁其所有合作伙伴，尤其是 77 国集团和中国，重新考虑他们的做法，在没有根据《2030 年议程》提供适当背景下，避免在未来决议草案中提及“合作共赢”。欧洲联盟及其成员国将继续建设性地参与谈判，因为它们真正重视共识。然而，为了所有人和地球的利益，共识应该加强而不是削弱普遍认同的规则和价值观。

120. 刘立群先生(中国)说，国际社会面临诸多风险和挑战，难以如期实现可持续发展目标。因此，需要真正的多边主义，加强团结合作，共克时艰，建设更美好的未来。在此背景下，联合国作为多边体系核心的作用变得更加重要，决议草案的重要性也随之增加。中国支持以协商一致方式通过该决议草案，对某些国家要求对序言部分第 9 段和整个案文进行表决深感遗憾。

121. 合作共赢的精神与决议草案的主题完全吻合，成为各国携手应对全球性挑战、实现发展的必然要求。

《2030 年议程》明确提出，各国要谋求全球发展、合作共赢，这将为世界各地的所有国家带来重大利益。某些政治利益狭隘的个别国家助长意识形态对抗，拒绝国际社会的共识，并一再呼吁就大会语言达成共识进行表决。这些国家表示他们尊重《2030 年议程》中基于共识的语言，但他们似乎反对在决议草案中使用完全相同的语言，这清楚地表明了他们一贯的双重标准。

122. 发展问题的政治化严重污染了联合国的合作氛围，势必得不到支持。大会历届以压倒性多数通过决议草案及相关提法，体现了国际社会对《2030 年议程》和合作共赢理念的普遍认同。个别国家应摒弃过时的冷战思维，为发展中国家作出应有的贡献，而不是挑起无意义的对抗，这只会阻碍全球发展和人类进步。

123. Kennedy 女士(美利坚合众国)说，美国不能加入关于该决议草案的协商一致意见，并且对案文有几处担忧。序言部分第 9 段提到“合作共赢”，这是由一个会员国推动的，目的是将其核心政治意识形态和标志性的外交政策议程纳入联合国文件，并没有反映所有会员国的观点。使用这种语言继续破坏委员会基于

共识的工作。同样，虽然美国支持强大而有效的联合国系统，但第 3 段中提到的“以联合国为中心的多边系统”是单一会员国提倡的错误描述。许多国际法律协定和组织规范和影响国际行为，但并非所有这些协定和组织都以联合国系统为中心。

124. 关于序言部分第 23 段中提到的“贸易限制措施”，与世贸组织一致的贸易补救措施和强制执行行动对于确保自由、公平、公开和互惠的贸易是必要的，联合国不是此类讨论的适当场所。此外，美国将第 8 段中提到的保护主义解释为隐晦和不恰当地提及为免遭不公平和扭曲市场的贸易做法而采取的与世贸组织一致的贸易补救措施和强制执行行动。关于《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、贸易、技术转让和对构成国际金融体系的独立机构的评论，美国的立场反映在美国代表团于 2022 年 11 月 21 日向委员会提交的一般性声明中。

125. 美国对委员会的工作量有些担忧，认为，如果一些决议草案，包括决议草案 A/C.2/77/L.3/Rev.1，每两年一次或三年一次进行审议，会员国就能更深入有效地探讨重要问题。

议程项目 21：各特殊处境国家组(续)

(b) 第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动(续)(A/C.2/77/L.36、A/C.2/77/L.52 和 A/C.2/77/L.76)

决议草案 A/C.2/77/L.36 和 A/C.2/77/L.52：第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动

126. 主席提请注意文件 A/C.2/77/L.76 中所载的关于决议草案 A/C.2/77/L.52 的所涉方案预算问题说明。

127. 决议草案 A/C.2/77/L.52 获得通过。

128. Kennedy 女士(美利坚合众国)说，美国代表团很高兴加入协商一致意见，并希望发表一些澄清意见。关于第 14 段，美国代表团强调了官方发展援助在从其他来源调动资源方面的催化作用，并澄清说混合融资可以利用优惠和非优惠公共融资与私人融资专家合作。关于第 28 段，“债务减免”一词暗示取消债务，美国不支持。它的包含在暂缓偿债倡议后续债务处理共同框架的背景下是不合适的，该倡议根据具体情况

确定债务重组的类型和规模。此外，该段似乎鼓励负债累累的国家进行更多的债务融资。美国代表团还指出，由大会和经济及社会理事会谈判或在其主持下谈判的贸易语言与美国的贸易政策、义务或承诺或世贸组织议程无关。这包括破坏创新激励措施的呼吁，例如非自愿、根据共同商定的条件进行的技术转让。

129. 决议草案 A/C.2/77/L.36 撤回。

议程项目 22：消除贫困和其他发展问题(续)

(c) 妇女参与发展(续)(A/C.2/77/L.28/Rev.1、A/C.2/77/L.71、A/C.2/77/L.72 和 A/C.2/77/L.73)

决议草案 A/C.2/77/L.28/Rev.1：妇女参与发展

130. 主席说，决议草案 A/C.2/77/L.28/Rev.1 及其拟议修正案载于文件 A/C.2/77/L.71、A/C.2/77/L.72 和 A/C.2/77/L.73，不涉及方案预算问题。

131. **Kafková 女士**(捷克)代表欧洲联盟及其成员国介绍决议草案拟议修正案说，A/C.2/77/L.71 号文件中的提案需要插入关于《北京宣言》和《行动纲要》以及《国际人口与发展会议行动纲领》的实施的后续行动的新段落 7 之二，这些文件是指导联合国系统和其他利益攸关方工作的重要文件。同时，该段是关于妇女参与发展的决议的核心段落，已包含在其先前版本的大会第 74/235 号决议中。

132. A/C.2/77/L.72 号文件中的提议需要替换关于艾滋病毒和艾滋病的第 17 段，以保留大会第 74/235 号决议第 19 段中商定的语言。该重要段落侧重于为感染艾滋病毒和艾滋病的妇女和女童提供服务，而弱化的语言是无法接受的。

133. A/C.2/77/L.73 号文件中的提案涉及修改第 31 段以重新插入已从决议草案中删除的内容，包括提及沿海地区 and 多重交叉形式的歧视。后者是在 2017 年和 2019 年以协商一致方式通过的商定语言。令人遗憾的是，在预稿案文中删除了所有提及多重和交叉形式歧视的内容。不能接受删除在一些决议中以协商一致方式商定的核心语言。她希望所有代表团都支持修正案。

134. 主席说，根据大会议事规则第 130 条，委员会将首先就每项拟议修正案作出决定。

表决前对投票的解释性发言

135. **Imanuel 先生**(印度尼西亚)说，印度尼西亚政府致力于维护妇女作为发展推动者所发挥的不可或缺的作用。通过 77 国集团和中国，印度尼西亚代表团继续建设性地参与有关该问题的讨论。尽管努力起草一份平衡和全面的协商一致文本，但审议过程过分地集中在有分歧的问题上。提及多重和交叉形式的歧视以及审查《北京宣言》和《行动纲要》以及《国际人口与发展会议行动纲领》的结果，并没有直接促进该决议草案的真正目的。由于拟议的修正案包含各国未普遍同意的内容，印度尼西亚代表团将投反对票。

136. **Ríos Serna 女士**(哥伦比亚)还代表阿根廷、佛得角、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、洪都拉斯、摩洛哥、秘鲁和乌拉圭发言说，关于妇女参与发展的决议传达了联合国的立场以及会员国为应对所有妇女和女童面临的挑战愿意采取的行动。因此，该决议草案决不能缺乏雄心壮志，特别是因为妇女和女童仍然受世界各地多重危机的最大影响。

137. 承认在整个过程中表达了不同观点和复杂的立场，这些代表团在努力达成共识方面表现出了灵活性，同时又不损害先前关于同一主题的决议所取得的进展。该决议草案应以协商一致方式通过，以兑现委员会应该能够发出的支持妇女赋权和两性平等的政治信息。这些代表团更愿意通过共同召集人提出的案文，该案文平衡了所有代表团在非正式磋商期间表达的立场。因此，他们将投票赞成拟议的修正案，恢复该版本的案文。

138. **Narvéez Ojeda 女士**(智利)说，智利政府致力于实现各种形式的妇女在形式上和实质上的平等，消除一切形式的暴力和多重交叉形式的歧视。性别平等和增强所有妇女和女童权能对于实现人人享有可持续发展至关重要，并产生了巨大的经济效益。鉴于当前全球危机，未能彻底探索这种联系，就失去了推进集体议程以不让任何一个人掉队的机会。虽然不幸的是必须进行表决，但决议草案的拟议修正案保持了前几年取得的微妙平衡，防止在与整个可持续发展极其相关的问题上出现挫折。

139. **Abdelaal 先生**(埃及)说，该决议草案应侧重于基于《2030 年议程》和可持续发展目标的发展问题。

它不应沉溺于不属于委员会工作范围的引起分歧的问题。埃及代表团拒绝拟议修正案。

140. **Herity 女士**(委员会秘书)说,以下代表团已成为 [A/C.2/77/L.71](#) 号文件所载拟议修正案的提案国:阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、加拿大、冰岛、以色列、列支敦士登、墨西哥、摩纳哥、黑山、新西兰、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。然后她指出,格鲁吉亚和塞尔维亚也希望成为提案国。

141. 对文件 [A/C.2/77/L.71](#) 中所载、修正决议草案 [A/C.2/77/L.28/Rev.1](#) 第7段之二的提案进行了记录表决。

赞成:

阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、佛得角、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、多哥、突尼斯、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、越南。

反对:

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、白俄罗斯、贝宁、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、中国、刚果、朝鲜民

主主义人民共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰王国、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、俄罗斯联邦、圣卢西亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、索马里、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、也门。

弃权:

巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、伯利兹、多民族玻利维亚国、柬埔寨、格林纳达、圭亚那、科威特、马尔代夫、卡塔尔、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥、阿拉伯联合酋长国。

142. 该提案以 95 票对 53 票、16 票弃权获得通过。

143. **Herity 女士**(委员会秘书)说,以下代表团已成为 [A/C.2/77/L.72](#) 号文件所载拟议修正案的提案国:阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、加拿大、冰岛、以色列、列支敦士登、墨西哥、摩纳哥、黑山、新西兰、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。然后她指出,格鲁吉亚和塞尔维亚也希望成为提案国。

144. 对 [A/C.2/77/L.72](#) 号文件所载修正决议草案 [A/C.2/77/L.28/Rev.1](#) 第 17 段的提案进行了记录表决。

赞成:

阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、比利时、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、佛得角、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、马绍尔

群岛、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、越南。

反对：

阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、白俄罗斯、贝宁、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、中国、刚果、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰王国、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、海地、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、肯尼亚、老挝人民民主共和国、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、瑙鲁、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、塞内加尔、索马里、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、多哥、特立尼达和多巴哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、也门、津巴布韦。

弃权：

安哥拉、巴哈马、巴林、巴巴多斯、伯利兹、多民族玻利维亚国、巴西、柬埔寨、厄瓜多尔、圭亚那、科威特、马尔代夫、卡塔尔、苏里南。

145. 该提案以 91 票对 62 票、14 票弃权获得通过。

146. Herity 女士(委员会秘书)说，以下代表团已成为 [A/C.2/77/L.73](#) 号文件所载拟议修正案的提案国：阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、加拿大、冰岛、以色列、列支敦士登、墨西哥、摩纳哥、黑山、新西兰、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合

王国和美利坚合众国。然后她指出，格鲁吉亚和塞尔维亚也希望成为提案国。

147. 对 [A/C.2/77/L.73](#) 号文件中关于修正决议草案 [A/C.2/77/L.28/Rev.1](#) 第 31 段的提案进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、比利时、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、佛得角、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、突尼斯、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、越南。

反对：

阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、白俄罗斯、贝宁、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、中国、刚果、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰王国、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、肯尼亚、老挝人民民主共和国、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、瑙鲁、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、索马里、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、

多哥、特立尼达和多巴哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、也门、津巴布韦。

弃权：

安哥拉、巴哈马、巴林、巴巴多斯、伯利兹、多民族玻利维亚国、柬埔寨、科特迪瓦、厄瓜多尔、圭亚那、科威特、马尔代夫、巴布亚新几内亚、卡塔尔、苏里南、阿拉伯联合酋长国。

148. 该提案以 90 票对 62 票、16 票弃权获得通过。

149. **Alomair 女士**(沙特阿拉伯)说, 沙特阿拉伯代表团积极参与了关于该决议草案的谈判, 因为它相信增强妇女权能以促进发展的重要性。该决议草案不应插入造成放弃的语言, 分散对这一重点的注意力。因此, 沙特阿拉伯代表团不参加未商定的条款, 及提及与沙特阿拉伯国家法律框架和文化价值观不一致的概念。其中包括“多重和交叉形式的歧视”一词。

150. **Juárez Argueta 女士**(危地马拉)说, 危地马拉代表团对拟议修正案投了赞成票, 该修正案平衡了会员国广泛不同的观点。尽管如此, 危地马拉政府坚持其对《北京宣言》和《行动纲要》和《国际人口与发展会议行动纲领》的保留, 这符合其根据《危地马拉宪法》做出的从受孕之时起就保障和保护人的生命的坚定承诺。

151. **Abdelaal 先生**(埃及)说, 该决议草案应侧重于基于《2030 年议程》和可持续发展目标的发展问题, 而不是探究分歧性问题。埃及代表团对“多重和交叉形式歧视”这一术语表示保留, 该术语含义不明确, 不像“所有形式的歧视”的表达方式, 后者是商定的提法。

152. **Aondona 女士**(尼日利亚)同时代表阿尔及利亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、伊朗伊斯兰共和国、马来西亚、尼日尔、塞内加尔、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门发言说, 他们各国将加入关于该决议草案的协商一致意见, 以表明它们坚定地致力于在可持续发展的经济、社会和环境层面赋予妇女权能。表决结果清楚地表明, 对在案文中加入有争议的内容表示关切的代表团不仅仅是一小群主权会员国。因此, 令人深感遗憾的是, 修正案试图将有争议的概念插入联合国文件并进一步分化讨论。作为唯一专门针对增

强妇女经济权能的大会决议, 关于妇女参与发展的决议应侧重于将妇女从非正规经济转移到正规经济, 鼓励她们的金融普惠并增加获得优质教育、培训和技能发展的机会, 提高她们的经济潜力。谈判过程不应以有争议的术语辩论为主。

153. 他们各国代表团致力于打击一切形式的歧视, 但对在决议草案四个段落中加入诸如“多重和交叉形式歧视”等有争议的短语表示遗憾。这个模棱两可的概念试图包括一组在国际人权文书中没有达成共识的特定想法。因此, 他们各国代表团不参与提及该短语及其在其国家背景下的适用性。关于第 7 段之二, 他们各国代表团也不同意插入“及其审查结果”这一短语以及由此产生的任何义务。该短语可能包括大会未通过的有争议和非协商一致的审查, 特别是那些试图重新定义国际人口与发展会议的审查。

154. 他们各国代表团感到失望的是, 共同召集人的案文背离了 77 国集团主席和中国提出的建设性和平衡的案文, 无视明确划定的红线, 并重新引入了未得到联合国广大会员国支持的有争议的段落。他们各国代表团将继续支持所有努力, 以根据《2030 年议程》和其他相关联合国成果文件, 实现赋予所有妇女和女童权能的全球目标, 这些文件已达成共识, 并符合他们的国家观点、法律和发展优先事项。

155. **Paredes Campaña 先生**(哥伦比亚)说, 哥伦比亚代表团非常重视该决议草案, 并经过谈判支持保留 2019 年通过的与无偿工作、月经健康和妇女有意义地参与决策制定相关的措辞。共同协调人通过谈判达成了一些妥协, 以达成尊重不同观点的案文。

156. “多重和交叉形式歧视”一词指的是各种类型的歧视, 其产生截然不同的经历。一些代表团争辩说, 这个概念是有争议的, 与发展无关。然而, 如果国际社会不了解不平等是如何产生的, 或不承认歧视的各种特征不能孤立地加以解决, 那么它就永远无法解决不平等问题。在哥伦比亚, 只有通过真正变革的视角才能实现发展, 这种视角要回应那些面临多重障碍的人的需求, 包括由于其出身造成的障碍。

157. 令人遗憾的是, 需要进行修正以恢复以前版本关于妇女参与发展的决议中商定的语言, 其旨在承认世界上数百万妇女和女童所面临的困难。哥伦比亚代

代表团将继续支持并投票赞成这种措辞。他希望当前决议草案的案文将作为未来谈判的基础，以便努力集中精力继续加强其内容，以期达成一份有利于各方各面的所有妇女和女童的雄心勃勃的案文。

158. **Al-shaikhli 先生**(伊拉克)说，伊拉克致力于增强妇女经济权能和金融普惠，特别是促进从 COVID-19 大流行中恢复过来并可持续地恢复。伊拉克代表团重申支持 77 国集团和中国提交的决议草案，但不参与某些使案文偏离主要重点的提法。它将“多重和交叉形式歧视”一词解释为仅指伊拉克国内法所禁止的歧视类别，而非指任何未经同意的概念。关于第 7 段之二，伊拉克代表团不同意“及其审查结果”这一短语以及由此产生的任何义务，对该短语可能包括有争议和非协商一致的审查表示关切。

159. **Mezang Akamba 先生**(喀麦隆)说，喀麦隆代表团赞同尼日利亚的发言，不参与修正案。它还将“性别”一词理解为男性和女性。该决议草案本应侧重于让世界走上实现可持续发展目标的轨道。不幸的是，未能就委员会任务范围内真正重要的问题达成共识：未兑现将国民总收入 0.7% 用于官方发展援助，每年为气候融资筹集 1 000 亿美元，以及履行 2011-2020 年生物多样性战略计划的承诺。伊拉克代表团仍担心，每年都会在决议草案中增加新的分裂和有争议的学术概念，使联合国更多地成为精英学术机构，而非促进发展与和平的共同空间。它期望取得有利于妇女和整个社会的具体成果，其中概述注重成果的技术转让行动以及为气候行动、发展、复原力建设、基础设施、职业学校和妇女经济赋权提供资金的行动。相反，大多数谈判都集中在提及“各方各面的所有妇女和女童”、“性别暴力”、“全面的性教育”和“多重和交叉形式歧视”等术语。遗憾的是，各代表团忘记了数百万无法为自己和孩子提供食物和水的妇女。伊拉克代表团对从《2030 年议程》的优先事项转向非协商一致的人权议程表示关切。尽管消除贫困和气候行动需要稳定、充足和可预测的资金，但伊拉克代表团担心一些发展机构可能同意只为促进某些议程提供资金，例如性权利、全面教育或各方各面的所有妇女和女童。

160. 女子刚柔相济、勇敢、创新、聪明、智慧、坚强；她们不需要第二委员会来讨论月经健康问题和性

教育等话题。她们需要委员会确定哪些全球性问题最为紧迫并应由所有国家共同解决。本着相互尊重、共识、多边主义、力量、团结和伙伴关系的精神，国际社会可以使人摆脱贫困暴政，保护地球。

161. **Majeed 女士**(巴基斯坦)说，根据可持续发展目标 5，巴基斯坦政府完全致力于在可持续发展的三个层面——经济、社会和环境——赋予妇女权能。巴基斯坦代表团加入关于整个决议草案的共识，但某些提法令入担忧。它仍然坚定地致力于消除对妇女和女童一切形式的歧视，但巴基斯坦代表团反对所有提及多重和交叉形式歧视，这是一个模棱两可的术语，有些解释无法认可。关于第 7 段之二，巴基斯坦代表团不赞同“审查结果”一词，其含糊不清，可能包括未经政府间商定且未被大会通过的结果。

162. 令人遗憾的是，委员会未能就如此重要的决议草案的每一段达成共识。只要尝试合并来自其他委员会和论坛的未达成一致的概念，该问题就会持续存在。尽管如此，巴基斯坦代表团将继续支持根据《2030 年议程》实现赋予所有妇女和女童权能这一全球目标的所有努力，随时准备在未来与所有代表团进行建设性接触，为关于妇女参与发展的决议找到共谋共识的方向。

163. **Hamdouni 女士**(摩洛哥)说，她曾担任关于妇女参与发展的决议的共同召集人，该决议是委员会唯一与可持续发展目标 5 直接相关的案文。对该决议草案的讨论到了关键时刻，因为多重全球危机对妇女和女童的影响尤为严重，并阻碍了促进她们领导能力、赋权、融合以及全面、有效和有意义地参与政策制定和决策的努力。该决议草案也让委员会首次有机会提出雄心勃勃且平衡的案文，传达正确的政治信息，支持在疫情后的背景下赋予所有妇女和女童权能。

164. 她和她的共同召集人尽一切努力本着诚意和建设性精神开展起草过程。谈判并不容易，她们感谢所有代表团建设性地参与这一进程并表现出灵活和达成共识的意愿。她和她的共同召集人承认在决议草案的某些方面存在敏感问题和不同观点，并力求提出平衡的建议。然而，遗憾的是，没有达成共识。

165. 经修正的决议草案 [A/C.2/77/L.28/Rev.1](#) 全文获得通过。

166. **Kafková 女士**(捷克)代表欧洲联盟及其成员国；候选国阿尔巴尼亚、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰；可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那和格鲁吉亚；以及安道尔表示，欧盟坚决支持性别平等、赋予妇女和女童权力以及充分享有她们的所有人权。捷克代表团希望该决议草案将反映出所有会员国对实现可持续发展目标 5 的坚定承诺，帮助发展中国家的妇女和女童应对相互关联危机带来的前所未有的挑战。相反，捷克代表团被迫捍卫前几年达成共识的语言，而且在当前限制妇女和女童发展的问题上没有取得进展。

167. 捷克代表团感到失望的是，委员会更新了一些其他决议以反映相关政府间审议的结果，但没有更新关于妇女参与发展的决议。它曾期望该决议草案能够反映 2022 年可持续发展高级别政治论坛部长级宣言中确认的目标 5 的强烈共识成果，并借鉴妇女地位委员会第六十六届会议的措辞，重点关注气候变化和生物多样性丧失对妇女和女童的不利影响。还令人遗憾的是，该决议草案再次未能提及可持续发展目标具体目标 5.6，因为秘书长关于妇女参与发展的报告(A/77/243)强调了 COVID-19 对妇女身心健康，包括性和生殖健康造成影响，这主要是由于无法获得保健服务以及有偿和无酬照护工作带来的巨大压力。

168. 捷克代表团曾希望恢复协商一致的精神，愿意为此目的与所有代表团进行建设性的合作。尽管预稿跨越了欧盟的几条红线，但联合召集人的案文让捷克代表团本着妥协精神加入共识。遗憾的是，默许程序(无异议程序)被打破，案文被进一步削弱。因此，捷克代表团被迫提交修正案以重新引入商定的措辞，包括关于执行《北京宣言》和《行动纲要》和《国际人口与发展会议行动纲领》及其成果审议的核心段落，其也出现在其他几个共识文本中。

169. 谈判期间出现的困难反映了各代表团在妇女权利和性别平等相关问题上的立场截然不同。不幸的是，这个话题引起了如此大的分歧。委员会应思考如何以一种为《2030 年议程》的实施和后续行动增加价值，真正支持妇女和女童参与发展的方式参与性别平等和妇女和女童赋权问题。2022 年高级别政治论坛表明，有可能就该问题达成共识。

170. **Varganov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦非常重视妇女参与发展，并信守其在该领域的承诺。鉴于正在审议的决议草案的重要性，俄罗斯代表团保持了共识，但遗憾地注意到，一个众所周知的国家集团越来越多地将文件的重点从妇女参与发展进程转移到一些虽然重要的要素，但其与主题没有直接关系。此外，第三委员会相关决议明确详细地处理了这些内容。

171. 俄罗斯代表团还对案文中出现未经协商一致通过或未在政府间环境中商定的措辞感到失望，特别是“多重和交叉形式歧视”和提及“性别敏感”方法。此外，它完全从《2030 年议程》的可持续发展目标 5 的角度解释了序言部分第 15 段中“不平等”一词的含义。

172. **Alomair 女士**(沙特阿拉伯)还以海湾合作委员会(海合会)成员国的身份代表巴林、科威特、阿曼、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国发言说，海合会成员国代表团支持该决议草案，因为它们非常重视妇女在本国发展中的作用。然而，海合会国家希望提请注意该决议草案对“性和生殖保健服务”一词的使用，它们将以符合本国文化、社会框架和国家法律的方式对其进行解释。

173. **Mendoza Elguea 女士**(墨西哥)说，共同召集人领导了建设性、透明和包容性的谈判。因此，令人惊讶的是，77 国集团主席和中国决定不支持他们的案文。除了建立一个负面的先例之外，它还导致各代表团质疑参与协商的价值。

174. 对墨西哥来说，实现性别平等和赋予所有妇女和女童权利能影响了大会审议的所有问题。有意义的女性平等无疑促进了可持续发展。因此，墨西哥代表团对坚持认为委员会不应更广泛地审查妇女参与发展和性别问题的说法表示关切。它还表示关切的是，有人试图删除政府间商定的语言，这些语言以前出现在关于妇女参与发展的决议和以协商一致方式通过的其他联合国决议中。这种企图试图破坏在保护妇女和女童权利方面取得的进展。

175. 世界各地妇女和女童继续遭受多重和交叉形式歧视、边缘化、暴力和有害做法，无法充分实现其人权。在各个领域和各个层面保障她们的权利没有破坏发展。相反，一半以上人口的积极贡献将鼓励进步；

这没有争议。结果，墨西哥投票赞成欧洲联盟提出的修正案，加入了对决议草案的协商一致。

176. **Imanuel 先生**(印度尼西亚)说，印度尼西亚政府重申其对在发展议程中赋予妇女权能的坚定承诺。印度尼西亚妇女在推动经济从 COVID-19 大流行中复苏和制定发展政策方面发挥了核心作用。印度尼西亚代表团对决议草案的谈判持乐观态度，希望讨论能够团结各国应对妇女在发展面临的真正挑战。然而，令人遗憾的是，谈判继续被用来强加未得到普遍同意的提法，从而破坏了多边主义的建设性精神和寻求有意义的共识的意愿。在这方面，印度尼西亚将避免提及多重和交叉形式歧视以及审查《北京宣言》和《行动纲要》以及《国际人口与发展会议行动纲领》的结果。它将根据其国情、政策、法规和优先事项执行该决议。

177. **Black 先生**(加拿大)还代表安道尔、澳大利亚、冰岛、以色列、列支敦士登、墨西哥、新西兰、挪威、大韩民国、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国表示，绝大多数会员国，包括其代表团，已准备好在共同召集人的案文基础上加入共识。遗憾的是，需要投票才能恢复该版本的案文，但该版本仍未达到实现性别平等和赋予所有妇女和女童权能所需的承诺和行动。他们的代表团仍然深感关切的是，整个委员会就此问题谈判达成的语言似乎倾向于在支持妇女和女童方面保持现状甚至倒退，未能承认她们在实现可持续发展目标方面的关键作用。

178. 《2030 年议程》中的关键问题再次没有得到承认，包括普遍获得性健康和生殖健康、生殖权利以及获得计划生育信息。一些代表团还试图删除对关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言：结束不平等现象，进入 2030 年之前消除艾滋病的轨道，该宣言得到了 165 个会员国的支持。令人遗憾的是，未能在审查可持续发展目标 5 的 2022 年高级别政治论坛的基于共识的部长级宣言的基础上再接再厉。会员国也未能重申需要对性别敏感的 COVID-19 恢复措施，并承认 COVID-19 大流行加剧了性暴力和性别暴力以及家庭暴力事件，影响了获得基本的性和生殖健康服务的机会。世界各地妇女、女童和青少年继续遭受歧视、边缘化、暴力和有害习俗，无法充分实现其人权。这些问题与委员会的工作相关，必须加以讨论。如果人类

的一半继续被剥夺充分的人权和机会，就不可能实现可持续发展。

179. 会员国必须摆脱阻碍进展的重复和孤立的辩论。《2030 年议程》明确阐述了性别平等在实现可持续发展方面的关键作用，认识到可持续发展问题之间的相互联系。不让任何一个人掉队的集体承诺必须包括各方各面的所有妇女和女童，尤其是面临或可能遭受多重和交叉形式歧视的妇女和女童。在这方面，他们的代表团欢迎呼吁为移民及其家人制定促进性别平等的方案和工具，以及关于土著人民和土著妇女的新的独立段落。

180. 关于该决议草案的谈判具有挑战性，实无必要。很不幸，仅仅为了达成类似于 2019 年决议的案文而需要进行修正，该案本应作为谈判的起点。这种工作方法不会促进妇女和女童充分、平等、有效和有意义地参与各种发展努力。在这方面，他们的代表团呼吁在整个联合国和世界范围内实现更大的雄心、更大的政治意愿和改革，以确保各机构和各类行动符合目的。应为关于妇女参与发展的决议以及实现性别平等和赋予所有妇女和女童权能制定相同的标准。

181. 他以本国名义发言说，加拿大代表团承认问题敏感，准备与会员国就保健等相关主题进行接触。例如，重要的是要了解发展背景下的月经健康，特别是因为它影响到少女和妇女，并让妇女来寻找解决办法。多边主义始于相互倾听，但也涉及尊重集体承诺。因此，加拿大出于对参与国表现出的共同体意识的尊重，有时会支持与其利益不完全一致的决议或行动纲领。在重新讨论特定问题时，必须以先前的决议和行动纲领为基准。

182. **Mozgovaya 女士**(白俄罗斯)说，白俄罗斯致力于增强所有妇女和女童的权能，并承认她们对实现所有可持续发展目标和具体目标的不可否认的贡献。令人遗憾的是，决议草案案文中的修正案打破了谈判期间取得的微妙平衡。在决议案文中使用非协商一致的术语是不可接受的，因此白俄罗斯代表团对提出的修正案投了反对票。为实现决议的崇高目标，必须寻求妥协方案，努力合力，而不是一味分裂。虽然白俄罗斯支持不经表决通过这项重要决议，但其只得因对修正案进行表决而被纳入案文的段落。

183. **Barak 女士**(以色列)说, 2019 年, 许多代表团对缺乏更新关于妇女参与发展的决议中措辞的意愿感到失望, 希望未来有一个更有雄心的案文。因此, 不幸的是, 三年后, 在大流行和许多新挑战中, 国际社会发现自己处于类似的境地。以色列非常重视该决议草案, 并且无论怎么强调它对委员会工作的重要性都不为过。尽管妇女和女童占全球人口的一半以上, 但她们继续面临不平等, 并遭受暴力和歧视, 包括多重和交叉形式歧视。在以色列, 保障妇女和女童充分、平等、有效和有意义参与的促进性别平等的政策和方案推动了可持续发展, 因为妇女和女童是经济的核心驱动力。

184. 以色列代表团对在一些问题上取得进展感到高兴, 包括提及性暴力和性别暴力、心理健康和社会心理支持, 以及妇女在实现气候目标中的作用。然而, 还有很多工作要做。遗憾的是, 谈判复杂, 没有留下讨论其他要素的余地, 例如纳入承认普及全面性教育重要性的语言。

185. 以色列完全支持欧盟提出的修正案, 这是最低标准, 因为它们反映了 25 年前商定并在《2030 年议程》中重申的全球承诺。相关计划和平台的审查过程的结果对于促进性别平等和让各国对其承诺负责至关重要。修正案还试图恢复先前商定的关于健康和权利普遍标准的语言。试图删除普遍获得性和生殖健康的提法, 挑战了每个妇女和女童的安全和福祉, 以及她们平等参与所有生活领域的能力。以色列代表团希望委员会能够弥合分歧, 今后通过一份雄心勃勃的综合案文。

186. **Kroeker-Maus 女士**(美利坚合众国)说, 美国致力于增强各方各面的所有妇女和女童的权能, 促进她们在社会乃至世界的发展中发挥变革推动者的作用。在世界范围内促进性别公平和平等仍然是重中之重。美国代表团强调, 大会决议是不具约束力的文件, 不产生国际法规定的权利或义务, 也不暗示各国必须加入或履行其未加入的国际文书规定的义务。“发展权”一词未在任何核心联合国人权公约中得到承认, 也没有商定的国际含义。尽管如此, 美国代表团还是很高兴有机会与会员国达成这种谅解。此外, 每个国家都必须自己确定旨在实现妇女和女童平等的特别措施

是否合适。改善妇女和女童状况的最佳方式是通过法律和政策改革, 结束歧视并促进机会平等。美国代表团对决议草案中没有充分强调性和生殖健康及权利表示遗憾。最后, 美国代表团在 2022 年 11 月 21 日的一般性声明中解释了关于提及《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的立场。

187. **McArdle 女士**(联合王国)说, 共同召集人提出的案文代表了在艰难的谈判过程之后达成共识的最佳途径。因此, 令人遗憾的是, 无异议程序被一小部分会员国打破。联合王国仍然致力于实现每个女童接受优质教育的权利; 在社会、经济和政治方面赋予妇女权能; 结束对所有妇女和女童的暴力行为; 倡导性和生殖健康及权利。该决议草案提供了一个机会, 可以表明集体承诺在性别平等和实现可持续发展目标 5 方面取得进展。

188. 令人遗憾的是, 一些国家反对加强案文并使其与秘书长关于妇女参与发展的报告(A/77/243)中详述的证据吻合的努力。联合王国代表团还对少数人对妇女和女童权利的持续抵制表示遗憾。“多重和交叉形式歧视”一词是重要的商定语言; 人们经历的性别歧视、种族主义和能力歧视不是单独现象。要真正解决不平等问题, 就必须将其去政治化。

189. 联合王国代表团对欧洲联盟提交的修正案获得批准表示欢迎, 这使其得以加入共识。然而, 联合王国代表团质疑每两年通过一个文本的好处, 因为它不能加速实现两性平等。它希望委员会未来的讨论能够反映世界各地妇女和女童的实际情况, 以及到 2030 年实现目标 5 需要采取行动的紧迫性。

190. **Murphy 主教**(罗马教廷观察员)说, 促进妇女平等是可持续发展的重要组成部分。然而, 由于 COVID-19 大流行, 实现可持续发展目标的挫折增加了妇女面临的许多挑战。因此, 委员会的工作对于确保妇女充分参与发展工作至关重要。在这方面, 罗马教廷代表团欢迎加入关于社会保障制度在消除贫困和增加妇女机会方面的作用的语言, 以及承认母亲和儿童有权获得特殊照顾和援助。

191. 尽管案文有许多积极方面, 但关于妇女参与发展的决议越来越失去其发展重点, 这是委员会任务所特有的, 在有关妇女的决议中是独一无二的。列入已

知有争议的内容使得讨论更长、更复杂。因此，令人遗憾的是，案文中包含与歧视和暴力相关的模棱两可和有争议的术语。罗马教廷代表团希望在下次审查该问题时恢复发展重点并避免有争议的方面。此外，讨论是基于提案汇编而不是修订案文，这阻碍了有意义的进展并延长了非正式协商。

192. 罗马教廷理解与性和生殖健康、保健服务和权利有关的所有术语都适用于整体保健概念。它没有将堕胎或获得堕胎或堕胎药视为这些术语的一个维度。此外，“性别”一词被理解为基于生理性别认同。

议程项目 24：农业发展、粮食安全和营养(续)
(A/C.2/77/L.25 和 A/C.2/77/L.56)

决议草案 A/C.2/77/L.25 和 A/C.2/77/L.56：农业发展、粮食安全和营养

193. 主席说，决议草案 A/C.2/77/L.56 不涉及方案预算问题。

194. **Lawrence 先生**(美利坚合众国)说，美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。面对全球粮食不安全危机，国际社会必须加强全球粮食系统，向有需要的人提供紧急粮食援助，帮助各国发展自己生产粮食的能力，以防止新的危机和增强抵御更多冲击的能力。自 2022 年 2 月以来，美国已提供超过 105 亿美元用于抗击饥饿和加强全球粮食安全，还一直是世界粮食计划署(粮食署)的最大捐助者，提供了所有捐款的一半以上。

195. 2022 年初，超过 1.9 亿人因冲突、COVID-19 大流行和气候危机而陷入重度粮食不安全。据世界粮食署称，俄罗斯联邦对乌克兰发动的残酷侵略战争可能会使该统计数字再增加 7 000 万人。俄罗斯联邦的行动，包括将粮食武器化以及大幅减少粮食和粮食生产和出口，加剧了这些趋势，导致全球粮食不安全状况急剧上升。因此，美国代表团对决议草案没有承认俄罗斯联邦是全球粮食不安全、农业减产和营养下降主要驱动因素之一感到失望。美国再次要求俄罗斯联邦停止敌对行动，从乌克兰全境撤军，并在国际公认的边界内尊重国家的主权和领土完整。这些行动对于实现可持续发展目标和消除全球饥饿至关重要。

196. 美国代表团还强调，由大会或经济及社会理事会谈判或在其主持下谈判的贸易措辞与美国的贸易政策、义务或承诺无关，与世界贸易组织的议程无关。这包括破坏创新激励措施的呼吁，例如非自愿且、非根据共同商定条件进行的技术转让。

197. 最后，会员国应参考美国代表团 2022 年 11 月 21 日的一般性声明，了解美国对贸易、世贸组织、技术转让和俄罗斯联邦对乌克兰的战争及其对农业发展、粮食安全和营养农业发展影响的定性的立场。

198. 决议草案 A/C.2/77/L.56 获得通过。

199. **Hill 先生**(美利坚合众国)还代表阿尔巴尼亚、澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、加拿大、格鲁吉亚、冰岛、日本、列支敦士登、蒙古、黑山、新西兰、北马其顿、挪威、大韩民国、圣马力诺、乌克兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国以及欧洲联盟及其成员国表示，它们的代表团本着建设性和诚意参与了委员会的工作，以应对最紧迫的全球问题挑战，以发出多边主义和国际团结的强烈信息。在多重相互关联的挑战逆转了来之不易的发展成果并对发展中国家造成了不成比例的影响之际，它的工作尤为重要。

200. 不幸的是，国际社会应对这些挑战的能力因俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争而进一步削弱，这是对《联合国宪章》的公然违反，也是全球前景恶化的驱动因素。2022 年 3 月 2 日，141 个会员国投票赞成关于对乌克兰的侵略的 ES-11/1 号决议，他们在该决议中表达了对冲突对全球粮食不安全加剧的潜在影响的担忧。

201. 委员会和国际社会必须明确查明可持续发展目标倒退的所有根本原因。他们的代表团谴责这样一个事实，即在已经努力应对改变生活的全球挑战，包括 COVID-19 大流行和气候变化的影响的世界上，一个会员国应对全球进一步恶化负责。俄罗斯联邦对乌克兰的持续战争对委员会面前的问题具有直接相关性和后果，即全球发展、粮食、营养和能源安全。然而，委员会的决议草案并未具体点名俄罗斯联邦或追究其责任，而是泛泛提及地缘政治紧张局势和冲突。

202. 全球南方的许多政府缺乏财政空间来帮助其人民应对因战争而加速上涨的粮食和化肥价格。2021 年，

约有 23.4 亿人经历过中度或重度粮食不安全,自 2019 年以来增加了 3.5 亿多人。据粮食署称,82 个国家中有多达 3.45 亿人处于严重粮食不安全状态;自大流行开始以来,这个数字增加了一倍多。俄罗斯联邦的行动,包括在其对乌克兰的战争中将粮食武器化,并大幅减少粮食和粮食的生产和出口,加剧了这些趋势,并导致全球粮食不安全状况显著增加。它坚持发动战争将导致可持续发展目标的实现进一步倒退。因此,他们的代表团再次要求俄罗斯联邦停止敌对行动,从乌克兰全境撤军,并尊重国家在其国际公认边界内的主权和领土完整。

203. **Mozgovaya 女士**(白俄罗斯)说,考虑到可持续农业生产和粮食安全对于消除一切形式和表现的贫困的重要性,白俄罗斯代表团加入了关于该决议的共识。需要采取综合方法来解决不断恶化的粮食安全形势,而不是将粮食短缺和粮食不安全加剧的责任推给一个国家。不幸的是,该决议草案没有考虑到对世界粮食形势产生严重影响的一个重要因素,即单边经济、金融和贸易措施。对化肥和谷物的主要生产者实施的制裁阻碍了供应物流,严重破坏了脆弱国家的粮食安全和消除饥饿的努力。2021 年 6 月,欧盟实际上对白俄罗斯实施了制裁,包括对其部分化肥的过境实施制裁。白俄罗斯一再强调,使用单方面强制性措施作为对各国施加政治和经济压力的手段违反了国际法的基本原则。这种做法必须停止。

204. **İstemil Aydil 女士**(土耳其)说,土耳其代表团欢迎以协商一致方式通过该决议草案,这凸显了国际社会致力于到 2030 年消除饥饿、及其决心团结一致、多边合作解决全球粮食不安全问题。如果不这样做,将产生重大的社会、经济和政治影响。联合国系统在协调全球综合应对措施以缓解全球粮食不安全方面发挥了重要作用。为此,土耳其代表团高兴地注意到该决议草案提到了关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议(黑海倡议),根据该倡议,4 个月内近 500 艘船向大约 40 个国家/地区运载了超过 1 100 万吨的谷物和食品。黑海倡议的影响远远超出直接到达港。小麦价格下跌 8%,联合国粮食及农业组织(粮农组织)食品价格指数下跌 9%,为 2008 年以来的最大跌幅。土耳其将继续支持位于伊斯坦布尔的联合协调中心,该中心正在密切监控运营情况。

205. **de La Maisonnette 先生**(欧洲联盟代表,以观察员身份)还代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和乌克兰以及可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那和格鲁吉亚表示,由于冲突、COVID-19 大流行和气候变化,2022 年出现了严重的粮食不安全和营养挑战,可持续发展目标 2 继续出现逆转。他们的代表团欢迎以协商一致方式通过该决议草案,这表明全球对实现零饥饿和不让任何一个人掉队的坚定承诺。它高兴地注意到,该决议草案回顾了大会关于全球粮食不安全状况的第 76/264 号决议,并呼吁履行在 2021 年联合国粮食体系峰会上做出的自愿承诺。欧盟还欢迎承认与气候、环境、海洋、全球健康和水的关键联系。遗憾的是,该决议草案并未明确反映安理会关于冲突与饥饿的第 2417(2018)号决议中作出的承诺。

206. 俄罗斯联邦和白俄罗斯假装前者对乌克兰的侵略战争对可持续发展、全球经济或数亿弱势民众生计没有产生任何有意义的影响。他们独自推动另一种现实,与表明战争与日益加剧的脆弱性、饥饿和贫困之间存在直接联系的事实相反,而这些往往是由他们所属的国际组织提供的。尽管如此,俄罗斯联邦拒绝为其在乌克兰的行为承担责任,并打算继续逍遥法外。欧洲联盟的制裁从未针对俄罗斯联邦的食品供应、化肥或其他农产品出口。尽管过度遵守道德标准可能会产生间接影响,但此类案件一经报告就会得到处理。值得注意的是,据粮农组织称,俄罗斯化肥出口在过去一个月保持在历史水平。

207. 国际社会曾试图通过由联合国斡旋的黑海倡议;欧洲联盟-乌克兰团结通道倡议;以及提供粮食援助来解决战争的全球后果。然而,只有俄罗斯军队撤出乌克兰领土并停止侵略,乌克兰才能生产和出口急需的农产品数量。乌克兰总统泽连斯基曾表示,乌克兰已做好和平准备。作为回应,俄罗斯联邦增加了对民用基础设施的导弹袭击。食物绝不能用作武器。

208. 决议草案 [A/C.2/77/L.25](#) 被撤回。

议程项目 124: 振兴大会工作([A/C.2/77/L.53](#) 和 [A/C.2/77/L.68](#))

决定草案 [A/C.2/77/L.53](#): 振兴第二委员会工作

209. 主席说,该决定草案无所涉方案预算问题。

210. 决定草案 [A/C.2/77/L.53](#) 获得通过

211. **Mendoza Elguea 女士**(墨西哥)还代表安道尔、冰岛、以色列、日本、列支敦士登、黑山、挪威、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和大不列颠及北爱尔兰联合王国,以及欧洲联盟及其成员国说,尽管委员会商定的工作方法存在局限性,但由于采取了效率措施,委员会在关键问题上取得了进展,其中包括以可编辑格式分发文件并在第一次非正式协商期间开始谈判。他们的代表团对决议草案仍然不符合 2015 年具有里程碑意义的协议,特别是《2030 年议程》表示强烈关切,他们表示支持合并决议草案,调整决议草案的周期性,以便有足够的时间来发展问题,并考虑共同撰写。随着采取行动实现可持续发展十年的顺利进行,将《2030 年议程》和 2015 年其他具有里程碑意义的协议作为委员会工作的基础,正是时候。

212. 协作和纪律使委员会能够在当年指定的时间内完成其工作,可以用同样的协作和纪律使委员会真正适合实现可持续、包容和有复原力的复苏,以便恢复走上实施《2030 年议程》并关注最弱势群体的轨道。他们的代表团期待通过最近的效率措施的基础上继续振兴进程,促进所有代表团有意义和建设性的参与,将委员会的工作锁定在实现可持续发展目标上。

213. **Morelli 先生**(加拿大)还代表澳大利亚和新西兰发言说,他们的代表团赞赏在 COVID-19 大流行造成的破坏之后恢复正常;然而,会员国不能忽视近年来在委员会工作方法方面采取的高效措施,例如限制提出的决议草案数量、以可编辑格式分发文件以及在第一次非正式协商期间开始谈判。

214. 2022 年,委员会审议了 40 多项决议草案,需要进行虚拟谈判。由于谈判量不断增加且不可持续,委员会的动态正在朝着错误的方向转变。破坏《2030 年议程》的企图以及保护现状或阻碍性别平等关键问题取得进展的努力有所增加。与此同时,一些始终需要表决的决议并没有回到达成共识的明确道路上。这种情况是不可接受的,突出了振兴的必要性。为了给富有成效的谈判创造条件,创造条件,弥合立场分歧,应是常情,召集人的提议应是最后手段;应花更多的时间进行面对面的讨论,谈判时间表和无异议程

序应有充足的协商时间。达成共识的共同目标是所有委员会成员的责任。

215. 委员会必须继续调整其工作以适应当前的现实和挑战。澳大利亚、加拿大和新西兰代表团对不符合 2015 年具有里程碑意义的协议,特别是《2030 年议程》的决议草案表示强烈关切。他们表示支持合并决议草案,调整决议草案的周期性,以便有足够的时间来发展问题,并考虑共同撰写。不幸的是,近年来有人试图取消在这方面取得的有限进展。需要合作、适应和纪律才能取得切实进展,并确保委员会能够实现可持续、包容和有复原力的复苏,并重回正轨以实施《2030 年议程》。

决定草案 [A/C.2/77/L.68](#): 大会第七十八届会议第二委员会工作方案草案

216. 主席说该决定草案无所涉方案预算问题。

217. 决定草案 [A/C.2/77/L.68](#) 获得通过。

完成委员会工作

218. **李军华先生**(主管经济和社会事务副秘书长)说,在因 COVID-19 大流行中断两年后,委员会的工作已恢复到以前的范围和目标。在冲突、经济不确定性和气候变化影响的背景下,会员国取得了优异的成绩,但必须努力收复失地,实现可持续发展目标。

219. 委员会通过的一些决议草案表达了对巨大财政鸿沟的担忧,这种鸿沟削弱了许多发展中国家投资于可持续和变革性复苏的能力。其中包括关于发展筹资、债务和特殊处境国家的决议草案。委员会认识到为应对大流行而采取的暂停偿债和鼓励长期债务可持续性的行动。它还鼓励使用数字金融技术,商定了可能召开的第四次发展筹资问题国际会议的日期,并为推进税收合作铺平了道路。

220. 委员会再次呼吁制定综合连贯的消除贫困政策,就扩大预见性方法以应对持续的粮食安全危机达成共识。它还承认多边组织在这方面的努力,包括秘书长创建的全球粮食、能源和金融危机应对小组。此外,委员会欢迎通过实施黑海倡议和《俄罗斯联邦和联合国秘书处关于推动俄罗斯粮食产品和化肥进入世界

市场的谅解备忘录》，努力协调全球全面应对措施以减轻全球粮食不安全状况。

221. 在宏观经济集群中，委员会就政策干预措施提供了详细指导，将有助于世界在大流行之后以更加包容和繁荣的方式重建。它还强调了加强多边贸易体系能力的重要性。与此同时，委员会继续就处境特殊的国家所面临的挑战提供政策指导。它为将于 2024 年由安提瓜和巴布达主办的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备工作提供了指导。委员会还商定了 2024 年在基加利召开的第三次联合国内陆发展中国家问题会议的方式。它呼吁加强对最不发达国家的支 持，推进《支援最不发达国家多哈行动纲领》，为 2023 年召开第五届联合国最不发达国家问题会议第二期会议铺平道路。

222. 关于可持续发展，委员会在生物多样性、荒漠化、沿海地区管理以及可持续消费和生产方面开展了工作。以协商一致方式通过了三项关于冰川、零废物和国会议员在可持续发展中的作用的 新决议草案。委员会还认识到可持续发展下的议程项目与宏观经济政策和发展融资下的议程项目之间的联系日益紧密。在这方面，它对多维脆弱性指数方面的先进工作表示赞赏，并期待收到关于补充或超越国内生产总值的进展措施的建议。要使发展融资真正促进转型，必须考虑特殊的脆弱性。他感谢会员国在委员会会议期间的

承诺和高效工作，并期待筹备关于最不发达国家、减少水和灾害风险的高级别活动以及高级别政治论坛。

223. 主席说，在 COVID-19 大流行导致的两年限制之后，委员会已恢复正常工作。通过的决议草案反映了复杂议程项目的现状，其中大部分受到 COVID-19 大流行、地缘政治紧张局势、全球经济形势和多重持续危机的影响。委员会的决议草案将有助于加快落实《2030 年议程》。尽管谈判充满挑战，但会员国设法保持了合作、建设性和妥协的气氛。主席团努力为所有谈判小组提供达成所有方面都能接受的结论所需的空 间。虽然无法解决所有分歧，但在当时的情况下已经取得了最好的结果。

224. 关于发展筹资的决议草案提到正在制定的多维脆弱性指数；经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛 2023 年会议；复原力和可持续性信托基金；具体目标 17.3 下的新可持续发展目标指标；并进行协商，确定衡量可持续发展进展情况的措施，以补充国内生产总值。此外，关于小岛屿发展中国家的决议草案提到了关于塑料的新文书，为此谈判正在进行。

225. 她宣布第二委员会已完成第七十七届会议主要会期的工作。

下午 1 时 35 分散会。