



## 安全理事会

第七十八年

第**九三七八**次会议

2023年7月14日星期五下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	卡里乌基先生/菲普斯先生 .....	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	斯塔斯托利先生
	巴西 .....	瓦济马·萨特马里先生
	中国 .....	姚佳良先生
	厄瓜多尔 .....	格罗斯·波佐先生
	法国 .....	弗洛伊登雷希女士
	加蓬 .....	库姆巴·庞波夫人
	加纳 .....	巴诺女士
	日本 .....	石兼先生
	马耳他 .....	阿贝拉女士
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	库兹涅科夫先生
	瑞士 .....	钱达夫人
	阿拉伯联合酋长国 .....	沙姆西女士
	美利坚合众国 .....	Trinh女士

## 议程项目

## 妇女与和平与安全

与冲突有关的性暴力: 推动执行安全理事会关于与冲突有关的性暴力问题的决议

秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告 (S/2023/413)

2023年6月26日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/476)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时复会。

**主席**（以英语发言）：我现在请列支敦士登公国外交、教育和体育部长发言。

**哈斯勒女士**（列支敦士登）（以英语发言）：今天，我荣幸地就一个我特别关心的议题在安全理事会发言。妇女与和平与安全议程，包括保护和支持与冲突有关的性暴力受害者和幸存者，是列支敦士登外交政策的优先事项，我本人也致力于这一事业。

由于暴力升级、军事化和法治保护削弱，平民在全球武装冲突中首当其冲。性暴力被用作攻击平民以及破坏社会、社区和家庭的战争武器。全世界几乎每一场冲突，包括缅甸、乌克兰和也门的冲突，都记录了此类暴力行为。所有这些局势都亟需相关问责机制的关注。就乌克兰问题而言，我们特别期待国际刑事法院迅速开展调查。

我还要强调，我们赞赏Naw Hser Hser今天上午所作的通报，这反映了她为缅甸妇女所作的不懈努力。我们高兴地看到安全理事会去年12月通过了第2669（2022）号决议。鉴于实地局势不断恶化，我们认为，现在是安理会认真考虑一份后续案文的时候了，该案文应追究在缅甸犯下的罪行，包括与冲突有关的性暴力的责任。

所有性暴力行为不仅在道德上令人憎恶，而且受到国际人道法和人权法的明确禁止。这种行为构成战争罪，并可能构成危害人类罪和灭绝种族罪。第2106（2013）号和第2467（2019）号决议明确概述的具体、有时限的预防措施对于结束这些暴行十分必要。我们再次呼吁安理会将与冲突有关的性暴力作为定向制裁制度的一项指认标准。此类措施符合并补充了加强问责制、一致性和透明度国家集团关于安全理事会对灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪采取行动的行为守则。该行为守则现在得到了129个国家的支持，其中包括安理会的大多数成员。

尽管对男子和男童的性暴力普遍存在且往往是有系统的，但由于污名化、文化禁忌和缺乏刑事定罪，这种暴力行为仍然没有得到充分报告。因此，性暴力

的男性幸存者往往无法获得法律补救以及医疗和心理健康服务。总部设在列支敦士登的国际非政府组织“所有幸存者项目”开展了开创性工作，通过不懈宣传，帮助提高了人们的认识。该组织的工作为第2467（2019）号决议提供了信息，该决议为加强这方面的问责铺平了道路。安理会应始终呼吁各国履行其义务，根据国家系统优先的原则，调查和起诉与冲突有关的性暴力行为。在国家系统因无能力或不愿意而未能采取行动的情况下，国际司法系统必须介入。

国际刑事司法机制大大推进了我们打击有罪不罚现象的努力。《国际刑事法院罗马规约》——我们将于周一庆祝该规约通过二十五周年——在结束性暴力罪行不受惩罚现象方面发挥了至关重要的作用。这是第一份明确承认强奸、性奴役、强迫卖淫和强迫绝育等形式的性暴力为战争罪和危害人类罪的国际刑法文书。它敦促各缔约国任命具有性别暴力方面专门法律知识的法官，并请法院为受害者提供特别保护，包括在年龄和性别方面提供保护。

在实践中，国际刑事法院通过建立全面和以受害者为中心的框架，为追究犯罪者的责任做了开创性的工作。它坚定地将与冲突有关的性暴力和性别暴力确定为危害人类罪和战争罪。我们赞扬检察官办公室将与性犯罪和基于性别的犯罪有关的指控纳入其许多案件，并作为一项政策优先审理这些罪行。博斯科·恩塔甘达案的判决具有里程碑意义，因为对男性犯下的性暴力罪行适用了与对女性犯下的罪行相同的标准。国际刑事法院对多米尼克·翁古文的判决也成功地全面展示出受害者遭受的性犯罪和基于性别的犯罪，并为今后的案件设下了重要的先例。调查小组中专门的性别平等问题专家，包括我们来自司法快速响应倡议的伙伴，对于国际刑事法院以及其他区域和国际问责机制在这方面的工作至关重要。

任何人都应该遭受与冲突有关的性暴力的可怕创伤经历。因此，我们必须加倍努力，防止这种情况发生。从根本上讲，这意味着打击结构性性别不平等，促进妇女参与公共生活并发挥领导作用。通过确保妇女充分、平等、有意义的参与权，我们就能为预防与冲突

有关的性暴力、促进我们整个社会的健康作出贡献。

**主席** (以英语发言)：我现在请波兰代表发言。

**斯科切克女士** (波兰) (以英语发言)：波兰感谢联合国召开本次重要辩论会，并感谢它为推动执行安全理事会有关决议所作的努力。我们也感谢秘书长就此问题提出的全面报告 (S/2023/413)，并支持秘书长特别代表普拉米拉·帕滕的任务和活动。

波兰赞同以欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。

将性暴力用作战争武器或手段的现象十分普遍。与冲突有关的性暴力仍然是一个重大的全球关切，主要影响妇女和女童，但我们也不应忘记男性受害者。波兰声援所有受害者和幸存者，并呼吁提供更大的支持，包括承认他们的苦难、消除耻辱以及提供医疗和社会心理援助。有罪不罚和缺乏追责使与冲突有关的性暴力得以持续存在。通过追究施暴者的责任，我们可以向受害者和幸存者发出强有力的信息，即他们的声音已经得到倾听，并也向犯罪者发出强有力的信息，即空洞警告的日子已经结束。

波兰强调妇女参与包括和平谈判在内的旨在解决性暴力问题的进程的重要性。女性谈判者可以确保采取以幸存者为中心的做法，促进幸存者的康复，确保冲突后赔偿，促进追责，并建立审查机制，将施暴者排除在安全部队之外。我们支持维持和平特派团和监测团为所有受害者提供充分保护。本着这一精神，我们赞同部署妇女保护顾问，并使用预警指标来处理与冲突有关的性暴力问题。

作为乌克兰的邻国，波兰目前收留了最大的乌克兰难民群体，我们谴责俄罗斯士兵蓄意使用性暴力作为战争和恐吓手段。我们欢迎报告中提到这些骇人听闻的行径。俄罗斯侵略造成的大规模流离失所增加了各种形式的性暴力的风险。作为回应，波兰迅速采取新措施，支持在我国寻求庇护的乌克兰公民，秘书长特别代表帕滕在通报中善意地提到了这一点。由于与冲突有关的性暴力的后果超出身体层面，并对幸存者的生活产生持久影响，因此，有效的预防和多部门应

对机制在冲突后局势中至关重要。考虑到这一点，波兰卫生部启动了一项强化治疗试点方案，旨在为冲突和冲突后环境中的妇女幸存者提供创伤治疗。

追究责任对于确保遵守国际义务至关重要。如果不采取果断行动，只会助长进一步的虐待。因此，波兰积极协助国际刑事法院收集俄罗斯在乌克兰犯下战争罪的证据。为此，我们与立陶宛和乌克兰建立了一个联合调查小组。此外，在华沙设立了记录俄罗斯在乌克兰所犯罪行的拉斐尔·莱姆金中心。其目的是收集和保存战争罪和危害人类罪的证据，并记录证人证词。除了被曝光的案件，还有无数未上报的案件。我们有道义义务支持挺身而出的勇敢幸存者，也要支持那些因恐惧而沉默的人。

**主席** (以英语发言)：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟之内，以便安理会能够迅速开展工作。三分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请阿尔及利亚代表发言。

**加瓦维先生** (阿尔及利亚) (以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢联合国就一个非常重要的议题举行本次辩论会，由于武装冲突以及特别是与之相关的侵害妇女和女童的残忍、不人道暴行的蔓延，这一议题继续产生严重影响。

我国阿尔及利亚再次最强烈地谴责针对妇女和女童的一切形式的性暴力行为，无论其形式和表现为何、在何种情况下发生。我们坚决反对此种行径，无论是现在还是未来，都不允许世界上有此种行径存在。我们认为，必须打击一切形式的暴力，特别是针对妇女和女童的暴力。因此，阿尔及利亚批准了所有关于打击暴力侵害妇女行为的国际公约，以满足她们的愿望，并树立一种反对一切形式的妇女边缘化的文化和价值观，并保证她们参与可持续发展。

自2007年以来，阿尔及利亚率先制定了打击暴力侵害妇女和女童行为的国家战略，其中包括三个干预领域：定制服务；动员社会，实现社会和民族团结；建立联盟。根据这一战略，我们定期为司法机构、宪



兵和警察举办培训课程,以确保有效执行这一战略。此外,我们更新了法律,以保护妇女免受一切形式的暴力,同时采用了若干保护机制,这些机制已与地方一级各部门、民间社会和媒体协调实施。此外,我们还推动了遏制暴力侵害妇女行为的立法,这反映了国家最高层的政治意愿,包括在《宪法》中增加了一项条款,谴责暴力侵害妇女行为,并规定国家有义务在所有地方、所有情况下保护妇女。

在本次辩论中,我们正在讨论如何落实秘书长报告(S/2023/413)及其宝贵建议中提及的现有承诺和框架,特别是安全理事会通过的承诺和框架。

阿尔及利亚作为一个国家,一直努力建立一整套强有力的综合法律和政策,以打击暴力侵害妇女和女童行为。我们将在安理会内外努力打击这一现象,特别是在冲突期间,以实现一个没有暴力的世界。我们还高度重视妇女在解决冲突和克服冲突影响方面的作用。在1990年代,阿尔及利亚妇女的韧力和有效参与在反恐斗争中发挥了重要作用。由于她们的参与,阿尔及利亚得以克服了这一毁灭性的祸害。

根据我国在打击暴力侵害妇女行为方面的经验,我谨强调以下几点。

第一,我们需要更新法律框架和国家法律,使之适应当前世界局势的发展,包括冲突的蔓延及其不断变化的性质。这些法律框架和国家法律必须符合国际社会通过的各种文书,特别是安全理事会有关决议。

第二,我们需要执行安全理事会的有关决议,此类决议为数众多,从第1820(2008)号决议开始,到第2467(2019)号决议。正如秘书长的连续报告所表明的那样,武装冲突期间的性暴力继续存在。因此,我们必须采取措施,将这些决议的规定纳入维持和平行动的任务规定,并坚持惩罚施暴者,从而保证这些决议得到执行。安全部队必须保护妇女在冲突期间免受一切形式性暴力的侵害。

第三,我们需要采取一种全面的办法,以便特别是在冲突期间保护妇女免受性暴力侵害的任务不局限于某个特定实体。我们需要包括国家机构、国际组

织、联合国和民间社会在内的所有各方齐心协力,建立健全的立法、安全和法律制度,以遏制和有效处理这种现象。

第四,必须通过有效的申诉机制、损害赔偿措施和全面赔偿进程,保证性暴力受害者能够及时诉诸司法。

第五,必须防止有罪不罚,因为遗憾的是,正如秘书长在其报告中强调的那样,“有罪不罚仍然是常态”(S/2023/413,第4页)。因此,为了确保所有对妇女实施性暴力行为的人都受到惩处,必须在各级奉行法治原则并建立强有力的国家机构,以减少妇女和女童遭受与冲突有关的性暴力风险。

第六,必须解决与冲突有关的性暴力的根源,为此采取必要措施,解决使妇女易受侵害而且更容易在冲突期间遭受性暴力的结构性原因,特别是贫穷、国家机构崩溃和缺少发展问题。为此,应当有意识地采取顾及妇女需求并促进妇女切实参与政治、发展和安全机构的政策。

制止冲突时期的性暴力是首要优先事项,也是我们无法推脱的道德和政治要求。妇女和女童的尊严受损,而我们却无法解决这种祸害并惩处施害者,这是不可接受的。针对与冲突有关的性暴力,最好的防卫措施是建设一个彰显社会正义和机会平等的社会,使妇女和女童依法享有其权利并受到同等保护。

**主席(以英语发言):**我现在请克罗地亚代表发言。

**西蒙诺维奇先生(克罗地亚)(以英语发言):**我感谢主席国联合国组织本次辩论会,感谢各位通报人分享其宝贵见解。

克罗地亚赞同以欧洲联盟、妇女与和平与安全之友小组和保护责任之友小组名义所作的发言。

我还要以我国代表身份补充几点意见。

在我们纪念谴责利用性暴力作为战争武器的安全理事会决议通过十五周年之际,秘书长关于2022年

情况的报告(S/2023/413)显示,性暴力仍然是受冲突影响国家最普遍的侵犯人权现象之一。我们必须竭尽全力加强预防、保护幸存者并惩处实施者。在这方面,我要感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表所作的不懈努力。

冲突中的性暴力与平时时期的歧视妇女现象和性暴力密切相关。在很多国家,由于不愿起诉性暴力罪行,有罪不罚现象普遍存在。除此之外,还有一些罪行未被举报,因为幸存者担心受到报复或蒙受社会耻辱。我们强烈鼓励各国使其法律与国际人道法和国际人权法相一致,特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》和消除对妇女歧视委员会的判例,并监测它们对安全理事会有关决议的遵守情况。

在平时时期应当优先解决结构性的性别不平等,以便在动荡时期将其影响降至最低。我们还必须注重以幸存者为中心的做法。这种做法的一个例子是,在内战中遭受性暴力的克罗地亚幸存者有权得到赔偿金和心理支助,即便从未查明施害者身份,也未将其法办。

最后,我们全面支持安全理事会对包括雇佣军和私人军事公司在内的所有当事方实施制裁,以防止再次发生与冲突有关的性暴力。

**主席(以英语发言):**我现在请墨西哥代表发言。

**布恩罗斯特罗·马谢乌夫人(墨西哥)(以西班牙语发言):**我们感谢联合王国召开本次年度公开辩论会,讨论与冲突有关的性暴力问题,并对迄今的发言表示赞赏。

墨西哥认可自从安全理事会第1820(2008)号决议和后续决议通过以来,以及自从《国际刑事法院罗马规约》以成文方式将性犯罪列为暴行罪以来取得的进展,但遗憾的是,这些违反国际人道法和国际人权法的行为仍然存在,在诸如刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地和南苏丹等局势下甚至已经恶化,秘书长最近的报告着重指出了这一点(S/2023/413)。

在这方面,墨西哥希望强调三项行动呼吁。

第一,关键是确保受害者和幸存者能够诉诸司法并获得医疗保健服务,包括性和生殖医疗保健以及心理卫生保健。在冲突环境中要做到这一点,就必须提供整体支助,协助幸存者重新融入社会,并确保有罪必罚。必须认识到及时、充分、注重性别平等的精神卫生和心理支助的重要性,这种支助不仅对幸存者必不可少,对联合国维和人员也是如此。我们呼吁安理会在第2668(2022)号决议所载规定方面继续取得进展。

第二,我们必须支持在和平行动和过渡进程中设置妇女保护顾问。妇女保护顾问帮助防止暴行,并提供及时的应对措施。还必须解决歧视妇女、缺少代表权和缺少对幸存者的服务问题,这些问题使性暴力对妇女和女童造成的特别严重的影响更形严重。

第三,一年前,主席国爱尔兰、肯尼亚和墨西哥承诺把妇女与和平与安全议程作为安理会的一个优先事项。自那时以来,有八个曾经担任主席国的安理会成员,包括联合王国在内,已经签署了关于该议程的共同承诺宣言。我们敦促安全理事会全体成员继续致力于妇女与和平与安全议程。此外,在收集和分析性别分类数据方面必须取得更大进展,使我们更清楚地了解具体需求和多重交叉歧视。

最后,墨西哥重申必须采取预防方式来处理与冲突有关的性暴力,并促进和确保妇女有效参与决策。

**主席(以英语发言):**我现在请危地马拉代表发言。

**罗德里格斯·曼恰女士(危地马拉)(以西班牙语发言):**危地马拉感谢联合王国召开本次重要公开辩论会,感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士、特别是纳丁女士和Naw Hser Hser女士为使后代免遭这一祸害而采取行动。

我国代表团赞同以保护责任之友小组名义所作的发言,我谨以我国代表身份强调几点意见。

冲突中的性暴力是一种骇人听闻的现象,对受害者造成伤害。妇女和女童因这一祸害而面临更大的风

险,在日益严重的政治和安全危机中,它被用作战争策略,是一种残酷折磨和恐怖行径,造成流离失所、骨肉分离和亲人失踪。

这种情况不仅违反国际人道法的规则,也损害人类尊严,严重加剧和延长冲突局势,撕裂社会组织结构,也妨碍重建努力。

我国代表团一再谴责冲突局势中包括性暴力在内的针对妇女和儿童的暴力行为,并呼吁武装冲突各方立即停止此类行为。令人遗憾的是,此类行为继续发生,有些情况已成为系统性的普遍现象,其残暴程度令人震惊。

秘书长报告(S/2023/413)称,尽管安理会努力建立健全的监管框架,但令人遗憾的是,冲突各方遵守适用国际规范的程度仍然令人失望。俄罗斯联邦对乌克兰进行的非法、无理和无端的毁灭性侵略就证明了这一点,这场侵略继续造成更多的生命损失、人道主义援助准入被拒以及因大规模境内流离失所而加剧的性暴力和人口贩运风险。乌克兰问题独立国际调查委员会的调查数据令人震惊,令人难以想象的是,4岁以下的女童成为这些严重罪行的受害者。

我们赞扬负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室设立机构间工作组,处理贩运人口活动、向幸存者提供援助、诉诸司法和赔偿等问题。

我们敦促安理会实施制裁,促进对解决武装冲突中性暴力问题的承诺。我们认为制裁可被用作预防和制止武装冲突中的性暴力和解决犯罪者逍遥法外问题的工具。

最后,我们认为,《新和平纲领》必须纳入强有力的措施,解决在冲突中使用性暴力的根源,防止这种暴力以及特别代表指出的随之而来、包括使用数字技术助长性暴力元素在内的新威胁。保护人民免遭这一祸害是每个人的责任。

**主席**(以英语发言):我请哥斯达黎加代表发言。

**陈·巴尔韦德女士**(哥斯达黎加)(以西班牙语发言):哥斯达黎加感到遗憾的是,从缅甸到乌克兰,从

也门到海地,武装冲突中性暴力有罪不罚的现象仍然司空见惯,受害者和幸存者仍然无法伸张正义。在这方面,我要提出三点意见。

首先,小武器和轻武器及其弹药的扩散和非法流动助长了冲突和冲突后环境中的性暴力并使之长期存在,从而加剧了个人的脆弱性。因此,正如《联合国关于预防和应对与冲突有关性暴力的合作框架》所确认的那样,裁军和军备控制是预防和解决此类暴行的关键方法。然而,必须作出更多努力以确定裁军和军备控制与妇女与和平与安全议程之间的实际联系,特别是在多边层面。哥斯达黎加呼吁安理会在其关于妇女与和平与安全的讨论和决定中促进并纳入裁军和军备控制因素,以进一步推动议程的执行。在实务层面,哥斯达黎加呼吁通过将小武器和轻武器管制做法纳入妇女与和平与安全国家行动计划以及将妇女与和平与安全因素纳入小武器和轻武器国家行动计划,加强执行妇女与和平与安全议程的国家战略与管制小武器和轻武器的国家战略之间的协调。这可以成为在全球范围推进这些努力的起点。

第二,与冲突有关的性暴力不仅是一个妇女问题,而是一个对和平与安全问题具有更广泛影响的安全问题。强奸不仅可能成为冲突的前兆、冲突前状况的分析诊断和有罪不罚的症状,也是安全部门薄弱和不足的证据。一个强有力的安全部门无疑将支持妇女的参与,改善消除冲突内外性暴力所需的保护机制。

第三,所有关于妇女与和平与安全的决议都更多地侧重于保护妇女的身体,而不是充分发挥妇女的潜力。我们必须做更多的工作来重新界定这一议程,例如起草一份新的独立决议草案,将教育禁令重新定义为针对妇女和女童的一种新形式的结构性暴力。

幸存者仍然是我们工作的核心,这一点至关重要。我们必须认识到,幸存者有不同的需求,可能面临多重和交叉形式的歧视。我们必须确保他们的权利得到保护,他们受到有尊严的对待,他们能够诉诸司法,他们能够安全、充分和切实参与各级决策。

**主席**(以英语发言):我请哥伦比亚代表发言。



**萨拉巴塔·托雷斯夫人**（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：我们感谢负责武装冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕所作的通报，特别是她对哥伦比亚努力预防和消除境内性暴力的支持。

与世界其他地区一样，这种形式的暴力在哥伦比亚对妇女和女孩的影响尤为严重，她们占有受害者的92.6%，而且绝大多数是非洲裔。男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者以及具有不同性别认同和性取向的人群也遭受了各种旨在强加异性恋规范的性暴力。

为了推动消除和预防性暴力，古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈总统的政府正在采取若干行动。

首先，哥伦比亚正在制定其首个女权主义外交政策。这是一项和平主义、参与式和跨部门的政策，其核心是打击性别暴力，特别是武装冲突内外发生的性暴力。

第二，经过23年的犹豫不决，哥伦比亚正在制定其第一个关于第1325（2000）号决议的国家行动计划——该项目得到了妇女署和各种民间社会组织的不懈支持。该进程包括六个区域论坛，其中四个已经举行，还有一个由全国各地妇女参加的大型全国论坛。它还与土著妇女、女同性恋者、双性恋和变性妇女、和平进程的女性签署者、受害者和散居国外的妇女举办了地区性和阶层性论坛。

第三，《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》确立了明确和可衡量的承诺，不仅力求将性别平等视角纳入建设和平工作，而且力求全面解决一切形式的暴力侵害妇女行为。除了制定旨在帮助性暴力受害者情感恢复和社会心理康复的具体战略外，和平特别司法管辖机制还作出重要决定，即从宏观角度立案，专门处理武装冲突期间的性暴力和性别暴力问题。

第四，我们致力于预防冲突中性暴力国际联盟的宗旨和活动，在该联盟的框架内，我们以预防性办法执行了安全政策，并为公务员和民间社会提供了培训场所。

最后我要强调，哥伦比亚“全面和平”政策的基础，即全面保障人类安全的基本前提是，受害者和幸存者必须是我们所有努力的核心。

**主席**（以英语发言）：我现在请奥地利代表发言。

**阿尔莫斯莱希纳先生**（奥地利）（以英语发言）：奥地利赞同以欧洲联盟和妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言（见S/PV.9378）。

我们赞扬联合王国努力组织关于与冲突有关的性暴力问题的年度公开辩论会，并感谢秘书长特别代表普拉米拉·帕滕介绍秘书长的年度报告（S/2023/413）。我也要感谢民间社会情况通报人分享他们的看法。

过去15年来，安全理事会建立了一个处理与冲突有关性暴力问题的适用国际规范的强有力框架，其基础是谴责将性暴力作为战争工具，并确认强奸和其他形式的性暴力可构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族行为的一部分。然而，对于这些标准的遵守情况，年度报告和今天各位通报人都描绘了一幅惨淡的景象。强奸、性奴役、强迫卖淫、强迫怀孕、强迫堕胎、强制绝育、强迫婚姻和其他令人憎恶的性暴力形式继续被用在世界各地与冲突有关的局势中，包括作为一种系统性的战争策略。

虽然妇女和女童是主要目标，但必须认识到，男子、男童和各种性别认同的人们也受到性暴力影响。性暴力和性别暴力在任何情况下都是不可接受的，而广泛、针对性地使用这些暴力尤其卑鄙，这不仅严重影响到直接受害者，还影响到他们的整个家庭和社区，以及子孙后代。

奥地利对该报告的调查结果感到震惊，报告发现在许多不同情况下，包括在刚果民主共和国、埃塞俄比亚、海地和南苏丹，性暴力模式持续存在，甚至恶化。我们就俄罗斯对乌克兰发动无端、无理的战争，从而对平民和战俘使用性暴力和性别暴力深表谴责，联合国驻乌克兰人权监察团和设在维也纳的乌克兰问题独立国际调查委员会广泛记录了这些事件。奥地利还对阿富汗局势深感关切，当地的塔利班事实当局实际上已将妇女和女童从公共生活中抹除。

我们强烈谴责一切形式的与冲突有关的性暴力，并与秘书长一道呼吁冲突各方立即停止此类罪行，遵守安全理事会有关决议，并允许联合国各个小组不受阻碍地进出。我们尤其呼吁俄罗斯联邦、所有被列名者和其他施害者根据自己的国际义务和报告所载建议，作出并履行打击性暴力的有时限承诺。

防止与冲突有关的性暴力的最有效办法是严格遵守法治，这也是可持续和平与安全不可或缺的先决条件。因此，我们赞扬法治与冲突中性暴力问题专家组继续协助十几个国家的国家当局加强法治机构，以增强对与冲突有关的性暴力的问责。

每个国家都有责任确保与冲突有关的性暴力受害者享有问责制和正义。关键是确保迅速审判施害者，将其绳之以法。在这方面，我们重申全力支持国际刑事法院和联合国授权的多个调查委员会。此外，我们要提醒会员国，根据第2467 (2019) 号决议，它们有义务采取以幸存者为中心的办法，并为他们提供获得医疗和心理社会护理的途径。

奥地利赞扬秘书长特别代表普拉米拉·帕滕全力履行任务，与会员国和武装团体合作，努力遵守国际法、国际人道法、人权法和国际准则。我们还赞扬我们大力支持的妇女署，包括在乌克兰和阿富汗的妇女署机构，以及联合国人口基金。今年，我们还再次支持了联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金。民间社会组织，尤其是妇女组织和妇女领导的组织，在预防和应对与冲突有关的性暴力方面的巨大贡献也值得强调。

我们声援所有与冲突有关的性暴力受害者及其家人。因此，我们敦促安全理事会成员采取更大胆的行动，包括采用制裁措施，以便处理与冲突有关的性暴力问题，并最终制止公然违反国际法的行为，解决冲突，找到实现可持续和平与安全的解决办法。奥地利作为安理会23年前通过的第1325 (2000) 号决议的坚定支持者，同时考虑到对《新和平纲领》的讨论，我国呼吁安全理事会所有成员再次共同致力于重振妇女与和平与安全议程，并为其执行工作注入新的活力。

**主席** (以英语发言)：我现在请希腊代表发言。

**瑟克里斯先生** (希腊) (以英语发言)：希腊要热烈感谢联合国组织今天这场及时的活动，并感谢各位发言者的透彻发言。我们尤其要欢迎负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士与会。

我完全赞同欧洲联盟代表的发言以及以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言，同时我要以本国代表的身份补充几点意见。

尽管联合国系统为加强冲突有关的性暴力的规范框架作出了系统性努力，但秘书长的最新报告 (S/2023/413) 清晰说明了标准和承诺与实地令人心碎的现实之间的差距。在许多冲突环境中，冲突各方，无论是国家行为体还是非国家行为体，继续对平民——主要是妇女和女童，但也有男子和男童，以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体的成员——战略性地使用与冲突有关的性暴力。

与冲突有关的性暴力以令人震惊的频率发生，这些罪行普遍不受惩罚，这是常态，而不是例外，这表明各国对联合国规范框架的遵守程度相当低。在此背景下，不可否认，迫切需要采取全面、一致的国际政策行动。

本着这一精神，国际社会对与冲突有关的性暴力的应对方针应包容各方，以幸存者为中心，满足不同幸存者群体的具体需求，着眼于针对他们的保护、救济和恢复，从而确保他们充分、切实参与和平和过渡期正义进程。同时，应通过适当的司法机制为起诉施害者提供便利，并确保受害者不受阻碍地参与司法进程，获得顾及性别的赔偿，从而充分处理追究施害者责任的问题。

与冲突有关的性暴力是一种可怕的罪行，对平民及其家人和整个社区造成毁灭性后果，是对安全的威胁，也是恢复和平的障碍。在这方面，希腊支持对和平与安全采取以人为本和促进性别平等的办法，主要侧重于保护冲突环境中的平民，特别是妇女和儿童——女童和男童。这也反映在希腊竞选2025-2026年安全



理事会选举席位所提出的优先事项中, 包括促进关于保护平民、妇女与和平与安全以及儿童与武装冲突的这些相互关联的议程。

本着这一精神, 我要重申, 我国决心与所有志同道合的利益攸关方携手合作, 从而加快预防和应对任何形式的与冲突有关的性暴力, 这是建设和平、有韧性、包容和性别平等的社会的唯一途径。

**主席** (以英语发言): 我们的发言者名单上还有40个人, 所以我谨鼓励发言者像我们的希腊同事刚才那样, 把发言时间限制在三分钟内。

我现在请马来西亚代表发言。

**辛·扎瓦维夫人** (马来西亚) (以英语发言): 首先, 我国代表团要对联合王国召开这次重要辩论会表示赞赏。马来西亚还要感谢各位通报人作了最新情况介绍和评估。

我会尽量简短。

马来西亚谴责将性暴力令人憎恶地用作战争、酷刑和恐怖主义策略。我们严重关切的是, 针对平民、尤其是冲突中妇女和儿童的性暴力风险据报有所增加。秘书长最近关于与冲突有关的性暴力的报告 (S/2023/413) 就冲突局势中持续存在并进一步加深的性暴力模式提出了令人不安的调查结果。在此背景下, 我们对有罪不罚的盛行深感失望, 施害者经常能逃避正式问责。

所有重要的利益攸关方, 包括各国、整个联合国系统和民间社会, 都应努力处理冲突局势中的性暴力问题。冲突和冲突后局势中的国家必须采取适当和必要的措施, 防止和应对与冲突有关的性暴力。在这方面, 我国代表团愿着重强调以下几点。

首先, 各国有责任制定或加强立法和司法程序, 以记录、调查和起诉冲突和冲突后局势中的性暴力行为。重要的是, 各国确保究责的义务必须写入本国法律和国际法。所有国家都有义务禁止与冲突有关的性暴力并起诉施暴者。我们也呼吁将有关冲突中性暴力的条款纳入和平进程的谈判和协议。

其次, 我们认为, 应扩大安全理事会与人权理事会之间的联系和协调, 目的是确保追究侵害行为、包括对妇女和儿童的性侵犯和暴力行为的责任。

第三, 应当将妇女切实参与预防努力、维持和平和建设和平列为优先事项。妇女在安全框架内发挥变革推动者的作用, 可增强公民对机构的信任, 有助于改善情报收集、对性别暴力的举报以及受害者、证人和嫌疑人的待遇。与此同时, 在和平与安全进程中, 我们必须制止针对妇女的骚扰和报复。

马来西亚继续致力于妇女与和平与安全议程, 以及打击冲突所涉性暴力的集体努力, 包括通过联合国维和行动这样做。自2014年以来, 马来西亚维持和平中心一直在讲授关于性别平等和妇女在维和特派团中作用的课程。消除冲突所涉性暴力是我们在道义上的共同义务。最后, 请允许我强调, 安理会与相关利益攸关方和伙伴合作, 努力加强对冲突局势中的平民、包括妇女和儿童的保护, 极为重要。

**主席** (以英语发言): 我现在请塞拉利昂代表发言。

**图雷先生** (塞拉利昂) (以英语发言): 塞拉利昂代表团欣然参加本次全球性讨论会, 其主题是促进执行安全理事会关于冲突所涉性暴力的决议。主席先生, 我也谨祝贺贵国担任7月份安理会主席, 并感谢你召开本次及时的辩论会。

塞拉利昂经历了近代史上最血腥和最激烈的内战之一, 期间, 包括强奸、性奴役和强迫婚姻在内的性暴力被交战各方用作战争策略, 因此, 塞拉利昂充分意识到, 此类罪行对我国妇女和女童的生活和生计产生可怕影响, 我们将不遗余力地遏制这一祸患。

虽然无可否认的事实是, 大会和安理会以条约、公约和决议、包括第1820 (2008) 号决议等形式采取了许多值得称道的行动, 但是, 世界各地的妇女和儿童仍然易于遭受性暴力, 无论是在战时还是平时, 都是如此。我们要充分执行具有里程碑意义的第1325 (2000) 号和第1820 (2008) 号决议以及其他相关人权文书, 大力扭转一切表现形式的性暴力趋势, 就仍

须在国家、次区域、区域和全球层面开展大量工作。

在我们国内努力的基础上，比奥总统在2021年9月向大会发表的讲话（见A/76/PV.6）中，以一项独立决议的形式呼吁全球团结起来，为性暴力幸存者提供讨回公道、补救和援助的机会。2022年9月2日，该决议由大会以协商一致方式通过，成为第76/304号决议。该决议不仅着重强调性暴力的严重性，而且还谴责此类罪行，认为其令人深恶痛绝，破坏国际和平与安全，并力求帮助幸存者，因为他们理应得享尊严和正义。我鼓励所有会员国执行该决议的指示，因为其大部分内容涉及究责和预防问题。我们认为，和平并非只是没有看得见的冲突，为了实现真正的和平，幸存者必须能够获得司法救助。

最后，我呼吁今天在座的每一个人深刻反思这样一个事实，即：尽管在这方面单独和集体采取了许多严厉措施，但在世界各地，与冲突有关的暴力、特别是性暴力这一卑劣罪行有增无减，而且往往完全不受惩罚。现在是加快努力的时候，必须抓紧采取协调一致的具体步骤，处理性暴力犯罪事件，恢复幸存者的尊严，包括促进前瞻性战略，并通过强制遵守我们都赞同的相关规范性立场加强究责和预防。

**主席（以英语发言）：**我现在请斯洛文尼亚代表发言。

**尤雷奇科女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：**我们感谢联合国组织举行今天的辩论会。斯洛文尼亚赞同分别以欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言，以及将以保护责任之友小组的名义所作的发言。

我们欢迎秘书长的年度报告（S/2023/413）以及对报告所作的介绍。斯洛文尼亚坚决谴责把性暴力作为一种战争策略或压制和恐吓的工具，并呼吁充分履行终止这种暴力的承诺。我们侧重于在与冲突直接或间接相关的局势中预防性暴力，希望着重指出以下三点。

首先，有罪不罚现象助长继续犯下此类罪行，这些报告年年出现数量可观的同样施暴者即为例证。支

持和投资于强有力的司法系统和法治机构，对于起诉和惩治施暴者和责任人至关重要。为此，斯洛文尼亚也支持将性暴力列为相关制裁委员会定向制裁的独立标准。

其次，我们必须坚决消除报告、监测和记录这一罪行的障碍。在这方面，我们认为至为重要的是确保人道主义准入；根据第2467（2019）号决议，在所有令人关切的相关局势中加快部署妇女保护顾问；为性暴力幸存者以及因此类暴力出生的儿童提供全面和有针对性的支助，并与受影响的社区密切合作，以解决污蔑、社会经济孤立及害怕报复等问题。

第三，我们必须鼓励和促进妇女充分、平等和切实参与人道主义、恢复、政治、和平、安全及发展进程。这对于确保提供和保障性别暴力方面的服务也至关重要。

最后，斯洛文尼亚着重指出，我国长期支持负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的工作和任务授权。我们将继续与妇女署、红十字国际委员会、联合国人口基金以及妇女和平与人道主义基金等伙伴合作，满足冲突中性暴力幸存者的需求，并支持人权捍卫者和活动家在这一事项上的工作。

**主席（以英语发言）：**我现在请乌克兰代表发言。

**哈耶维申女士（乌克兰）（以英语发言）：**我感谢安理会主席国联合国组织本次重要公开辩论会，并感谢普拉米拉·帕滕特别代表富有见地的通报。我特别感谢通报者Naw Hser Hser女士和纳丁今天向我们阐述她们的证言和切实的建议。

我国代表团赞同分别以欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言，同时，我还想以我国代表的身份发表几点看法。

秘书长的报告（S/2023/413）揭示了一个令人痛心的现实。国家和非国家武装团体都广泛使用与冲突有关的性暴力，通过强奸、轮奸和绑架对平民施暴。这些调查结果再次表明，俄罗斯联邦一直将性暴力作为对付乌克兰的战争武器。检察官和调查人员记录了

212起此类犯罪案件, 包括13起涉及儿童——12名女童和1名男童——的案件。这些暴行所涉的年龄段跨度很大, 最小的受害者年正值幼年, 只有4岁, 最大的幸存者已到87岁高龄。联合国报告称, 性暴力已被当作一种折磨和灭绝人性的做法来戕害平民和战俘。必须认识到, 这些数字只代表幸存者能够并愿意作证的案件, 表明实际数字要高得多。

乌克兰仍然致力于以正义取代有罪不罚, 并将冷漠转化为行动。幸存者的经历、需求和要求是我们努力的核心。我们赞扬特别代表帕滕及其团队所作的努力, 他们为乌克兰政府实现这些目标提供了大量援助。去年, 我们与联合国签署了应对和预防与冲突有关的性暴力的合作框架, 成为第一个建立全面协调机制打击与冲突有关的性暴力的国家。此后不久, 乌克兰通过了一项涉及国家机构、民间社会和国际组织的详细执行计划。我们与联合国人口基金合作, 在全国各地开设了11个幸存者救助中心, 为受害者提供各种服务。为了构建这一合作并确保其有效性, 我们设立了一个机构间工作组, 其重点是五个关键领域: 诉诸司法和追责、全面援助与冲突有关的性暴力幸存者、加强安全和国防部门以防止与冲突有关的性暴力、打击为性剥削目的贩运人口以及赔偿和补偿。

另一个关键步骤是获得政治承诺, 并领导实现正义的国际法律斗争。乌克兰加入了由联合国发起的预防冲突中性暴力国际联盟倡议, 并自豪地成为副主席。我们坚信, 各国政府、多边伙伴、民间社会和幸存者之间的牢固合作是打破有罪不罚循环的关键先决条件。我们的集体反应必须要坚决、果断、坚定不移。对于那些给最脆弱、无助的群体造成大规模痛苦的人, 我们绝不能容忍。所有犯罪者都必须为其罪行面临最严重的后果。在这方面, 追究刑事责任至关重要。然而, 最重要的是, 国际社会必须加强努力, 向俄罗斯施加最大压力, 以结束其在乌克兰的残酷侵略战争、战争罪和危害人类罪。真相就在那里, 证据就在那里, 惩罚肯定会到来。

**主席** (以英语发言): 我现在请德国代表发言。

**盖斯勒先生** (德国) (以英语发言): 德国赞同以欧洲联盟的名义、以保护责任之友小组的名义和以妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。

请允许我以本国代表的身份补充一些意见。

今天在这里介绍的秘书长报告 (S/2023/413) 描述了与冲突有关的性暴力方面令人震惊的全球局势。报告描述了有罪不罚的深刻危机和令人无法接受的法治荡然无存的局面。国家和非国家行为体, 如武装团体和雇佣军, 蓄意将性别暴力作为战争、酷刑和政治镇压的手段。此种行径致使社会遭受数十年的创伤。这是和解的障碍, 而且经常不受惩罚。我们必须有效起诉施害者, 确保追责。这就是为什么我们坚决支持秘书长特别代表帕滕、她的法治与冲突中性暴力问题专家组以及联合国制止冲突中性暴力行动的任务和工作。我们支持定期邀请秘书长特别代表帕滕向制裁委员会通报情况。我们呼吁所有国家与我们一道, 对冲突中性暴力实施者采取限制性措施。

我们如何才能从一开始就防止与冲突有关的性暴力的发生? 必须不惜一切代价防止战争和武装袭击。此外, 我们必须消除在经济和政治上使妇女处于不利地位的权力失衡, 我们还必须与助长性别暴力的厌女症和性别陈规定型观念作斗争。虽然消除与冲突有关的性暴力的结构性根源的斗争是一项长期努力, 但我要指出能够在短期内保护和支持幸存者和受害者的基本措施。

最近的报告表明, 军事化程度的提高和武器扩散与冲突中性暴力的发生这两者之间之间存在着密切的联系。因此, 会员国必须建立有效的武器和弹药管制制度。我们还需要在和平行动和特别政治任务中部署更多的性别问题顾问。此外, 会员国需要提供无障碍的性健康和生殖健康服务, 并提供心理和法律支持和赔偿。最后但同样重要的是, 我们必须言行一致, 为打击与冲突有关的性暴力提供可预测、可靠的资金。

德国坚决支持秘书长特别代表帕滕和法治与冲突中性暴力问题专家组的任务。今年, 我们为他们的重点工作提供了100万欧元的项目预算。自2023年以



来, 我们一直主导防止紧急情况中的性别暴力行动呼吁, 旨在系统地改进预防和减少性别暴力。我们将继续强有力地参与。

**主席** (以英语发言): 我现在请南非代表发言。

**乔伊尼女士** (南非) (以英语发言): 主席先生, 我谨感谢你今天就这一必要但又令人不安的议题召开本次重要辩论会。我们感谢秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士和来自实地的其他通报者今天向我们介绍了他们的见解。

南非赞同加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。

与冲突有关的性暴力事件是可耻的, 但继续将其用作战争武器尤其令人发指。此种暴力行为是对国际人权法和国际刑法的严重侵犯, 对此, 国际社会务必采取强硬立场。令人痛心的是, 这种暴力的受害者和幸存者往往是已经遭受系统性歧视或迫害的人。特别是, 妇女和女童成为强奸、轮奸和绑架的目标, 造成人身伤害、社会破坏和长期的社会经济后果, 而且这些后果在直接暴力结束之后依然继续存在。秘书长的报告 (S/2023/413) 提醒我们, 人们往往因其性取向和性别认同而成为攻击目标, 我们鼓励安理会决议更多地承认这一现实。

秘书长的报告强调了不稳定或治理薄弱与性暴力增加这两者之间的密切联系。法治不佳和国家权威薄弱导致性暴力增加, 因为非国家行为体为所欲为, 而且不承担任何责任。我们必须采取措施, 打击这种暴行罪和危害人类罪。应通过预防、保护和向受害者和 (或) 幸存者提供支助来开展这项工作。因此, 我们认识到妇女保护顾问在实地的价值, 并鼓励继续使用这项得到认可的优先措施。不幸的是, 我们对分配给这些人员的资源有限感到沮丧, 我们强烈主张增加资源分配, 包括为此采取第2467 (2019) 号决议要求的措施。

必须认识到, 报告所列的大多数国家行为体都已作出正式承诺, 将采取措施解决与冲突有关的性暴力问题。因此, 我们必须努力支持这些国家行为体的努

力。然而, 非国家行为体特别容易将性暴力作为武器, 而这种行为体的存在与不稳定和治理薄弱直接相关。因此, 我们继续主张增加对国家行为体和行动的支持, 以解决不稳定问题, 包括违宪的政府更迭, 秘书长的报告也强调了这一问题。

最后, 南非一如既往继续努力消除这一可怕的罪行。我们的工作和重点必须是设法防止此类犯罪, 支持受害者和幸存者, 并追究犯罪者的责任。我们鼓励安全理事会继续就这一问题开展工作, 并一如既往支持其正在开展的各项努力。

**主席** (以英语发言): 我现在请丹麦代表发言。

**赫尔曼先生** (丹麦) (以英语发言): 我荣幸地代表北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典, 当然还有我自己的国家丹麦——发言。

首先, 我要感谢我们尊敬的通报人发人深省的发言, 更要感谢他们在这一领域所做的重要工作。在刚果民主共和国、海地、利比亚、缅甸和南苏丹等国, 性暴力在整个2022年继续被用作一种战争策略、一种恐吓工具以及一种非人化和摧毁社区及平民生活的方式。我们对国家和非国家行为体持续和不断加剧的性暴力模式的相关报道深感震惊。在乌克兰, 联合国人权监测团和独立国际调查委员会记录并报告了性暴力被用作对平民和战俘实施酷刑和不人道待遇的一种形式, 这种暴力绝大多数是俄罗斯军事人员所为。

我们就不拐弯抹角了。与冲突有关的性暴力明显违反了国际人道法和国际人权法, 可能构成战争罪和危害人类罪。正如秘书长一再指出的那样, 与冲突有关的性暴力行为不受惩罚仍然是常态。这种状况必须解决, 必须改变。与冲突有关的性暴力能够而且必须加以预防和打击。会员国有权力和责任做到这一点。安理会有责任采取行动。为此, 北欧国家要强调以下几点。

首先, 会员国必须调查所有案件, 通过适当的司法机制起诉肇事者, 并保障受害者和幸存者能够诉诸司法。第二, 与冲突有关性暴力的人道主义应对措施必须能够促进性别关系变革, 并将幸存者的需求放

在首要和中心位置。这可以通过现金方案、性健康和生殖健康服务（例如提供紧急避孕药具和安全、及时的人工流产护理）以及精神卫生和社会心理支持来实现。第三，所有制裁制度都必须明确将性暴力和性别暴力列为认定标准。安全理事会制裁委员会应在屡次出现与冲突有关的性暴力证据时——包括每年在秘书长报告附件中提出的证据时——列出施暴者名单。最后，必须面向各和平行动、而不仅仅针对女性维和人员建立应对与冲突有关的性暴力以及将不同类型的受害者转介给适当服务提供者的能力和技能。认为女性天生更擅长应对与冲突有关的性暴力或对此负有特别责任的观点，既延续了妇女的主要附加值与其性别有关的观念，也反映了对冲突中性暴力幸存者和实施者的狭隘理解。

保护是妇女充分、平等和切实参与政治、社会和经济进程的基石，而这反过来又是结束与冲突有关的性暴力和防止其再次发生的关键。因此，我们不能再眼睁睁看着幸存者被边缘化，被排除在安全政策之外。我们北欧国家将继续与包括负责安全问题的相关方面和机构、民间社会以及妇女领导的组织和女权组织在内的所有伙伴合作，特别是在地方一级这样做，以挫败任何阻碍所有妇女充分、平等和切实参与的企图。最后，我要强调，我们继续对针对妇女人权维护者的任何报复行为坚持零容忍的立场，并全力支持他们倡导性别平等和捍卫人权。

**主席**（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

**马萨里先生**（意大利）（以英语发言）：我要感谢联合国组织本次年度公开辩论会，并感谢负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士和民间社会代表所作的通报。

意大利赞同以欧洲联盟和妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言，以及博茨瓦纳代表将以保护责任之友小组的名义所作的发言，并希望以本国名义补充以下几点。

今年是第1820（2008）号决议通过15周年，该决议将与冲突有关的性暴力确定为一个单独的安全问

题。自那时以来，联合国制定了更强有力的规范性框架来处理这一问题，特别是通过设立特别代表一职。我们重申，我们坚决支持特别代表办公室以及法治与冲突中性暴力问题专家组的任务和工作。然而，我们正面临一个令人不安的现实，即冲突的频率、范围和强度都在增加。在境内和跨境流离失所、长期流离失所、绑架和贩运的背景下，性暴力、奴役和剥削也在激增。国际人道法和国际人权法的遵守状况正受到前所未有的挑战。

我们深感关切的是，秘书长报告（S/2023/413）中强调的国家和非国家行为体各自责任之间的界限模糊不清，这使得正在犯下的令人发指罪行的归责问题复杂化，并且不利于追究责任。我们谴责蓄意将性暴力作为战争手段的做法，并且与妇女、和平与安全之友小组一道，敦促安全理事会利用其所掌握的一切工具，支持采取有效行动，打击将与冲突有关的性暴力和性别暴力作为战争武器的行为。我们还认可国际刑事法院根据《罗马规约》和安全理事会相关决议规定的任务在调查和起诉武装冲突中性暴力方面的重要作用。

正如秘书长在其报告中写道的那样，“利用法治的预防力量至关重要”，现在确实是采取行动的时候了。如果我们想真正打破有罪不罚的循环，就必须全面处理导致冲突中性暴力在很大程度上未得到充分报告的所有风险因素。一方面，我们必须采取预防行动，打破有害的社会规范和做法中根深蒂固的性别不平等；另一方面，我们必须采取应对行动，消除阻碍获得服务、报告和正规司法的多重障碍。我们必须投资于旨在确保受害者和幸存者能够获得安全援助的方案和政策，使他们不必担心社会污名、恐吓和报复。我们必须投资于促进性别平等的安全和司法部门改革。我们必须确保在各国所派军事人员以及联合国维持和平特派团和特别政治任务的培训中纳入同样的原则。

妇女与和平与安全议程为安理会的集体行动提供了一个重要框架。我们赞扬妇女民间社会组织的工作，它们往往处于战争和冲突的前线，提供救济和保

护,并为建设和巩固社区复原力做出贡献。我们重申,必须在可信和可持续的妇女与和平与安全国家行动计划框架内,支持妇女有效参与的安全空间。在这方面,我们呼吁国际社会重申致力于解决冲突的根源以及阻碍所有妇女和女孩在公共和政治生活所有领域充分享有权利的结构性的性别不平等和障碍。

**主席** (以英语发言): 我现在请智利代表发言。

**鲁伊迪亚斯·佩雷斯先生** (智利) (以西班牙语发言): 智利感谢联合国召开今天的公开辩论会。我们注意到所作的介绍和发言。

智利赞同以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言以及将以保护责任之友小组的名义所作的发言。

智利谴责武装冲突中的性暴力。这种性暴力和性别暴力被系统、反复地用作一种战争策略,是对人权的严重侵犯,构成了战争罪。安全理事会正确地认识到,性暴力会严重加剧和延长武装冲突局势,并阻碍和平的恢复。不能轻视这些行为,也不能视之为战争或内部危机局势的附带代价。

出于这一原因和许多其他原因,我们认为,至关重要,性别平等观点应永久纳入或深入武装部队的培训,包括防止性暴力的措施,而且这应扩大到参加维和特派团的特遣队。因此,智利支持秘书长的“以行动促维和”倡议,该倡议要求本组织特派团所有人员行为得当,并支持联合国的零容忍政策,其中包括对一切形式的性剥削和性虐待采取以受害者为中心的做法。

智利感到关切的是,仍然有许多武装冲突中的性暴力情况没有得到调查或被起诉,而调查和起诉可能具有威慑和预防作用。因此,国际社会有责任作出反应,并支持各国加强其司法机构,同时始终铭记酌情诉诸国际刑事法院等国际法庭的可能性。

因此,智利重申致力于将性暴力行为作为战争罪加以惩处的国际文书,如构成国际人道法核心的《国际刑事法院罗马规约》和《日内瓦四公约》。同样,如

果我们要制止将性暴力当作战争武器的做法,就必须遵守安全理事会的各项决议。第1820 (2008) 号决议是确认这种暴力的重要一步,其后的决议表明,这一问题安理会持续关注的问题。第1960 (2010) 号决议还确立一个追责制度,以制止与冲突局势有关的性暴力,近年来,性暴力情况有所恶化。

同样,智利支持确定有针对性的制裁,由安全理事会相关委员会对参与性暴力犯罪的人实施制裁,无论他们是犯罪者还是理论家。同样重要的是,要提供多学科、及时和非歧视性的援助,以使受害者能够完全重返社区,并为建设和平作出贡献。这一点至关重要,有助于促进、保护和保障性暴力受害者获得足够的保健服务,让幸存者得以康复。

最后,整个国际社会必须承诺支持冲突后国家努力将武装冲突中的性暴力问题作为一个具体问题纳入过渡期司法,促进接受投诉和开展刑事调查的法律机制。

**主席** (以英语发言): 我现在请乌拉圭代表发言。

**阿莫林先生** (乌拉圭) (以西班牙语发言): 首先,我谨感谢本月份安全理事会主席国联合国召开今天的公开辩论会,讨论与冲突有关的性暴力这一特别相关的问题,并将之与促进安全理事会关于这一主题的决议联系起来。我也感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士参加会议并在今天上午发了言,我还感谢今天上午也就该议题发言的民间社会代表。

武装冲突中的性暴力是野蛮和蓄意的,意在惩罚和/或羞辱个人及其社区。性暴力往往出于政治、军事和经济目的,被用来控制领土和资源。这种行为往往发生在虐待平民的背景下,因为被视为或实际上属于某个族裔群体、宗教少数群体或政治团体,或因为实际或被认定的性别认同或性取向,他们很可能成为目标。

《国际刑事法院罗马规约》将强奸以及某些其他类型的性暴力列入其战争罪清单、以及作为广泛或系统性攻击平民人口的一部分而实施的构成危害人类罪



的行为清单。安全理事会一致通过的第1820 (2008) 号决议确认, 性暴力可以构成危害人类罪或酷刑等国际罪行的基础, 甚至可以构成灭绝种族罪。通过包括第2467 (2019) 号决议在内的各项决议, 安全理事会一再重申关切冲突局势中持续存在的暴力侵害妇女和儿童行为。

尽管存在关于性暴力和性别暴力的全面规范性法律框架, 但秘书长所提交关于与冲突有关性暴力的报告 (S/2023/413) 继续报告各种局势, 包括阿富汗、中非共和国、哥伦比亚、刚果民主共和国、伊拉克、利比亚、马里、缅甸、索马里、苏丹、南苏丹、叙利亚、乌克兰和也门等国的局势。秘书长在给安全理事会的建议中呼吁冲突各方结束一切形式与冲突有关的性暴力。

乌拉圭认识到, 上述建议至关重要, 但如果秘书长报告第90段 (e) 和 (f) 分段中所提出分别关于实地协商, 特别是与自由妇女领导的组织的协商以及预警的建议没有得到遵守, 上述建议也是不够的。在这方面, 首先, 必须确保对性暴力进行系统性监测, 并将之纳入作为实施有针对性制裁的一个单独指认标准, 以遏制包括雇佣军、私营军事和安保公司在内的各方实施此类暴力 (第90段 (g) 分段)。我们认为, 这个问题的紧迫性和严重性必须通过适当的激励措施来加以解决。

第二, 我们赞同报告第90段 (h) 分段所载的建议, 即考虑安理会向国际刑事法院检察官办公室移交似已犯下《罗马规约》所界定性暴力罪行的情势的可能性。这些罪行——正如我前面所提到, 野蛮和蓄意的罪行——必须越来越明确地被追究责任, 这样才能有力地打击这些罪行。

**主席 (以英语发言):** 我谨提醒所有发言者将其发言限制在三分钟之内。

我现在请博茨瓦纳代表发言。

**达布塔先生 (博茨瓦纳) (以英语发言):** 我荣幸地代表保护责任之友小组发言, 该小组由55个会员国和欧洲联盟组成, 今年由博茨瓦纳、哥斯达黎加和克罗地亚担任共同主席。本小组要感谢联合国组织今

天的重要公开辩论会, 并感谢各位通报者所发表的深刻见解。

今年是第1820 (2008) 号决议通过十五周年。尽管在执行这项重要决议方面已取得进展, 但在今天的冲突中仍然普遍存在性暴力, 每年影响成千上万的人, 特别是妇女和儿童。

秘书长2022年年度报告 (S/2023/413) 确定17个正在实施与冲突有关性暴力的国家。我们只能设想这只是冰山一角, 因为对性暴力的举报仍然严重不足。因此, 我们亟须制定战略, 共同应对和预防与冲突有关的性暴力, 坚持我们自己的保护责任。我们也必须摒弃将性暴力和性别暴力视为战争的不可避免产物的观念。

由于保护人民免遭暴行罪, 包括涉及强奸和其他形式性暴力的暴行罪, 是会员国的首要责任, 保护责任之友小组谨强调以下几点。

首先, 加强国家机构的能力至关重要, 有助于确保追究责任以及防止和遏制今后的此类犯罪。与冲突有关的性暴力和性别暴力与平时时期对妇女和女童的歧视这两者之间的关联非常明显。在这方面, 至关重要的是, 各国制定并执行立法和体制程序, 以全面解决平时时期以及冲突期间一切形式的性暴力和性别暴力。如果我们要缩小执行中的差距, 就必须确保各国意识到它们根据国际法处理与冲突有关的性暴力的义务和责任。

第二, 在国家机构不能够或不愿意对实施性暴力者采取行动的情况下, 国际社会应该采取行动, 确保追究此类罪行的责任。例如, 安全理事会已经表明, 安理会可以对那些在武装冲突中实施和指挥性暴力的人实行定向制裁, 我们鼓励安理会进一步采取此类行动。

第三, 迫切需要采取以幸存者为中心和体察创伤的办法, 以满足冲突期间和之后性暴力和性别暴力的受害者和幸存者的需求, 包括因冲突中性暴力而生下的儿童的需求。

最后, 性暴力和性别暴力的核心是无视人权, 以及长期存在系统的性别不平等、不对称的权力结构以及普遍歧视。

在建立预防机制的过程中, 必须在妇女, 包括妇女权利组织和民间社会组织的充分、平等和有意义的领导下, 解决冲突中性暴力问题。这还要求让幸存者和受影响社区参与确定满足其需求的整体解决方案。同样重要的是继续让男子和社区领袖在打击性暴力和消除性别成见以及排斥妇女和女童行为方面发挥积极作用。

**主席** (以英语发言): 我现在请多米尼加共和国代表发言。

**塞达诺夫人** (多米尼加共和国) (以西班牙语发言): 我谨对联合王国召开本次重要辩论会深表感谢。我还要赞扬普拉米拉·帕滕女士及其办公室的领导和工作, 并感谢其他通报人作了宝贵的发言。我感谢他们揭示了与冲突有关的性暴力的严酷现实。

联合国核对了2455起案件, 还有许多其它案件仍被掩盖, 显然, 性暴力仍然是冲突中的一种反常和毁灭性的祸害。94%的受害者是妇女和女童, 而且绝大多数是女童。这种暗淡的前景在一些冲突中更加恶化。暴力被用作恐怖行为、酷刑、恐吓和政治压迫的手段, 以及强迫流离失所和非人化对待无辜和弱势群体的无情工具。这种暴力对受害者造成的后果是深刻而持久的。他们不仅在身体上和心理上遭受痛苦, 而且在社会上也遭受痛苦。他们往往被污名化, 被孤立, 被深深的、令人心碎的创伤所压垮。

面对这一紧急情况, 我们必须以坚定不移的决心和集体行动来应对与冲突有关的性暴力。有必要采取一种全面的方法, 其中包括预防、保护、司法、支持幸存者以及将此类行为定为犯罪并确保追究施害者责任的强有力的法律框架。追责必须成为我们打击与冲突有关的性暴力的基本支柱, 从而终结有罪不罚现象。与此同时, 必须注重妇女和女童的需求和权利, 坚持不懈地为实现性别平等和充分尊重及享有她们的人权而奋斗。国际法规定各国和冲突各方有义务防

止、调查和制裁这种令人发指的行为。在这方面, 至关重要, 安理会处理这一问题的各项决议必须得到充分执行, 以确保追究责任和为受害者伸张正义。

让我强调海地令人担忧的局势。秘书长的报告 (S/2023/413) 证实了与冲突有关的性暴力在该国的惊人程度。犯罪团伙使用暴力作为战争武器来惩罚和恐吓整个社区。第2653 (2022) 号决议的通过设立了一个制裁委员会和一个专家小组, 这是监测和处理这一不幸局势的重要一步。我们希望, 在海地当局作出努力和各方承诺履行义务之后, 秘书长即将提交的报告将为我们提供更多令人鼓舞的数据。

我必须强调, 今天通过第2692 (2023) 号决议延长联合国海地综合办事处 (联海综合办) 的任务期限是另一个重要步骤。该决议规定, 联海综合办人权股将包含专门处理性暴力和性别暴力的能力, 包括确定妇女保护顾问。

海地局势也提醒我们, 在打击暴力侵害妇女和女童行为的过程中, 努力消除武器和弹药非法贩运是多么重要。

增强当地社区权能, 让男子和男童作为伙伴参加这场斗争, 对于实现包容性和可持续的变革至关重要。杜绝这一骇人听闻的罪行取决于我们所有人, 以及我们履行恢复所有受害者和幸存者尊严的集体责任。

**主席** (以英语发言): 我现在请卢森堡代表发言。

**马伊斯先生** (卢森堡) (以法语发言): 我谨感谢联合王国在担任主席期间组织本次公开辩论会。我们也感谢特别代表普拉米拉·帕滕和她的团队, 并感谢民间社会的两位代表提出的建议。

卢森堡完全赞同代表欧洲联盟、妇女与和平与安全之友小组以及保护责任之友小组所作的发言。请允许我以我国代表的身份补充几点意见。

幸存者的基本人权, 如尊严、隐私、健康、安全、诉诸司法、真相和有效补救的权利, 是卢森堡女权主义外交政策的核心。在这方面, 我国刚刚签署了《穆拉德守则》, 并加入了新的防止冲突中性暴力国际联

盟。我们感谢联合王国发起这些倡议，并鼓励所有会员国加入这些倡议。

卢森堡也继续支持“挺起身说话！”倡议、联合国人口基金、妇女署和司法快速响应以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的任务。

尽管安全理事会自2008年以来通过了多项决议，但在马里、缅甸、刚果民主共和国、苏丹、南苏丹、叙利亚和其它冲突中，性暴力依然存在，并继续被用作战争武器。正如秘书长在其报告(S/2023/413)中指出的那样，所涉行为体数量正在成倍增加。

在乌克兰，联合国人权事务高级专员办事处记录了109起俄罗斯军队实施性暴力案件。受害者年龄从4岁到82岁不等。在这方面，我们也可以说性暴力被用作战争武器。

为了结束性暴力循环，卢森堡希望提出四项建议。

第一，打击有罪不罚现象必须是我们努力的核心。国际刑事法院可以发挥关键作用。冲突中性暴力是一种战争罪，可能构成危害人类罪或灭绝种族罪。我们支持正在进行的制定一项危害人类罪公约的工作。

第二，通过调查机制，我们必须支持记录所犯罪行。

第三，必须确保与民间社会的密切合作，我们必须采取适当措施，保护这些关键伙伴免遭报复。

第四也是最后一点，我们必须消除性暴力根源，并加倍开展我们的预防努力。这不仅是结束有罪不罚文化的问题，也是承认性暴力与性别不平等有关的问题。

主席(以英语发言)：我现在请比利时代表发言。

**Cardon De Lichtbuer先生(比利时)**(以英语发言)：比利时赞同分别以欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。

我们谨感谢联合王国组织这次重要的辩论会，并感谢秘书长特别代表帕滕所作的发言，我们明确感谢

民间社会通报者作了有力和富有见地的发言。民间社会的参与使我们能够考虑到受影响者的经历。我们的一言一行都应当充分考虑到这一可恶罪行的幸存者的需求和观点。因此，联合国和各国为应对与冲突有关的性暴力而采取的措施显然应当包括司法救助以及性健康和生殖健康的权利和服务。对于与冲突有关的性暴力的幸存者来说，这意味着，能够获得在身体内伤、性传播疾病、紧急避孕、安全堕胎以及产前和产后护理等方面的治疗。

(以法语发言)

今天的发言和秘书长的报告(S/2023/413)都相当令人不安，特别是包括各国在内的各方遵守程度极低。迫切需要弥合这一差距。执行工作也意味着强制执行和打击有罪不罚现象。我国政府支持这一努力，除其他方式外，我们还资助了法治与冲突中性暴力问题专家组，该专家组正在与乌克兰和刚果民主共和国等国当局合作。我们欢迎这些国家的承诺，鼓励它们以及其他国家继续这样做，并呼吁其他国家也考虑为专家组提供支助。

(以英语发言)

此外，在承认各国对预防和处理与冲突有关的性暴力负有首要责任的同时，比利时强调，必须探讨如何将冲突有关的性暴力与制裁政策和做法联系起来，例如，可以考虑由特别代表办公室向安理会各制裁委员会提供更系统的信息。

最后，我们应当认识到，与冲突有关的性暴力植根于结构性性别不平等和有害的社会规范。比利时完全同意秘书长的建议，即通过促进妇女和女童的领导作用、为积极参与公共生活的妇女和女童创造有利环境以及加强保护女政治家免受暴力和报复，来解决与冲突有关的性暴力的根源。

**利普涅克斯先生(拉脱维亚)**(以英语发言)：我代表波罗的海国家——爱沙尼亚、立陶宛和我国拉脱维亚——感谢联合王国组织本次公开辩论会，并感谢各位尊敬的通报者所作的发言。



当我们回顾过去一年时,我们看到性暴力在缅甸、叙利亚、利比亚和伊朗等各地区继续作为一种残酷的战争、酷刑和恐怖主义武器存在,在这些地区,性暴力被用来恐吓和惩罚政治对手。莫桑比克、刚果民主共和国、索马里以及苏丹的流离失所妇女和女童在流离失所者营地及附近成为武装人员性侵犯的受害者。

波罗的海国家赞扬联合国为应对这些可怕的局势所作的不懈努力。我们赞赏联合国制止冲突中性暴力行动机构间网络所做的工作,该网络的举措为幸存者提供了至关重要的支持,包括医疗、心理、法律和社会经济援助。在刚果民主共和国的无冲突矿区实施的项目就是一个显著的例子。我们也对法治与冲突中性暴力问题专家组为加强法治机构所作的贡献表示赞赏。他们所作的包括协助几内亚当局建立特设法庭在内的努力值得肯定。

不幸的是,与冲突有关的性暴力也是俄罗斯联邦对乌克兰发动的全面侵略战争的一部分。自2022年2月24日以来,联合国乌克兰人权监测团记录了125起影响平民和战俘的与冲突有关的性暴力案件,而实际数字甚至更高。俄罗斯武装部队和团体作为战争策略犯下的令人发指的行为包括电刑、殴打、烧伤、强迫裸体以及包括轮奸在内的强奸等酷刑手段。受害者从幼儿到老年人都有,犯罪者甚至当着妇女和女童家人的面强奸她们。此外,俄罗斯对医院的袭击阻碍了人们获得处理性暴力后果的服务。可怕的是,这个受人尊敬的安理会的一个常任理事国对这些罪行负有责任,并继续每天犯下暴行。此外,俄罗斯联邦还试图通过否决权压制联合国的声音和行动。

然而,国际社会拒绝沉默。大会确认,必须追究俄罗斯联邦的责任,并建立一个国际赔偿机制。今年5月,欧洲委员会建立了损失登记册,这是朝着为乌克兰伸张正义迈出的步骤。我们期待将于9月在里加举行的欧洲委员会司法部长会议继续落实损失登记册。

最后,我们对特别代表的不懈工作表示赞赏。我们承诺坚定不移地支持她以及在乌克兰和其他地方致力于防止性暴力、协助幸存者并确保追究犯罪者责

任的任何人。

**主席**(以英语发言):我现在请罗马尼亚代表发言。

**莫卡努女士**(罗马尼亚)(以英语发言):主席先生,感谢你召开今天的公开辩论会。我也感谢各位通报者、秘书长特别代表帕滕女士以及民间社会代表介绍冲突中性暴力的现实情况。

我国代表团赞同欧洲联盟的发言以及分别以妇女与和平与安全之友小组和保护责任之友小组的名义所作的发言。

请允许我分享一些本国的观点。自联合国成立、《联合国宪章》和《世界人权宣言》通过75年以来,有一点仍然很清楚:一个没有人权的世界就是一个没有和平的世界。秘书长今年的报告(S/2023/413)指出,在17个国家中,不仅有恐怖主义团体和非国家武装团体将与冲突有关的性暴力作为冲突中的一种战略,而且也有国家当局这样做。不幸的是,在报告涵盖的几乎所有环境中,有罪不罚现象持续存在,破坏了和平进程和重建努力。

我国承诺执行安全理事会关于打击冲突中虐待和性剥削的决议,这主要体现在两个方面。一方面,我们出资对我国武装部队,包括参加维和活动的部队,进行了关于禁止侵害平民的一切形式性暴力行为的培训。另一方面,罗马尼亚作为妇女与和平与安全问题协调人网络的共同主席积极参与行动,重申我们致力于推动全球妇女与和平与安全议程,其中也包括与冲突有关的性暴力问题。我们将确保在将于9月举行的妇女与和平与安全协调人网络部长级会议上认真讨论这一议题。

秘书长的报告使人们认识到,在俄罗斯发动的侵略战争引发大规模流离失所之后,乌克兰附近地区为性剥削目的贩运人口的风险有所增加。请允许我向你们保证,罗马尼亚当局与民间社会和私营部门的伙伴一道,为防止这一现象作出了不懈努力。在罗马尼亚为防止来自乌克兰的难民遭受与贩运人口有关的风险而采取的各项措施中,我谨提及,我国建立了及早识

别受害者的机制、为受害者设立的国家应急基金、防止性剥削的专门工作组，并资助了非政府组织，以提供以幸存者为中心的支助，包括心理社会、保健和法律服务。

我们投入所有这些努力，是因为我们认为结束有罪不罚的风气是预防和应对与冲突有关的性暴力的前进道路。同样，我们认为，应当在国家一级采取和实施问责措施，并且应当建立国际问责机制。有必要讲述性暴力幸存者的故事，其中大多数是妇女和女童的故事，就像我们今天上午听到的那样，但最重要的是，必须听取她们的声音，以便采取行动。作为政府代表，我们必须创造条件，确保与冲突有关的性暴力不会继续报告不足，或继续成为最不受谴责的罪行之一。

**主席**（以英语发言）：我现在请西班牙代表发言。

**古铁雷斯·塞古·贝尔杜拉斯先生**（西班牙）（以西班牙语发言）：西班牙赞同以欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组的名义所做的发言，我国是其成员国。

安全理事会确认，保护平民、尤其是妇女和女孩在冲突中免遭性暴力的最佳方式是通过预防和威慑，以便性暴力不再被用作战争的武器。此外，它还确立了惩罚施暴人和补偿幸存者的措施，这些措施应确保防止有罪不罚。然而，我们发现，当涉及问责时，有罪不罚已成为通常的一般规则。首先当追究施暴者责任的努力失败时，或者当诉诸于与司法和补偿受害者的国际标准相差甚远的法外解决办法时，有罪不罚则大行其道。

西班牙的理解是，加大力度预防性暴力的最佳方式是努力实现性别平等，促进和保护人权，以及妇女充分、切实和有效地参与社会。此外，当妇女本人以及妇女组织参与预防工作时，当我们为她们开展该工作提供必需的资源时，预防的效果是最佳的。因此，我们必须承诺为多利益攸关方信托基金提供可预测的持续资金。

在实践中打击有罪不罚现象的另一个有效方式是紧急部署具备冲突中性暴力和性别暴力方面专长的

工作人员，对各种案件进行调查，在过境国和目的地营造安全的环境。生成证据对于在这方面继续努力至关重要。同样，和平行动改进和扩大保护任务举足轻重。重要的是，应对这种暴力要侧重于幸存者和受害者，采取一种涵盖获取医疗保健服务、包括性健康和生殖健康、精神和心理社会健康服务、法律支助与生计和/或创收项目的全面做法。在这方面，我们欣见，联合国制止冲突中性暴力行动采纳了这种做法。

西班牙的第三项妇女与和平与安全国家行动计划将特别关注乌克兰妇女。它将包括确保调查使用性暴力作为战争武器的行为、确保保护受害者以及确保妇女切实参与乌克兰建设和平与重建的措施。西班牙与荷兰一道，开设了有关在行动中对性别问题采取全面做法的课程，一年四次开课，目的之一是军事和文职人员提供与当地男女互动的实用手段。此外，今后数月，西班牙将在我们担任欧洲联盟理事会主席的框架内，举行一系列有关打击冲突中性暴力的会议。

**主席**（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

**扎卡里亚斯女士**（葡萄牙）（以英语发言）：葡萄牙赞同以欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组名义所做的发言。我们坚决谴责国家和非国家行为体在人道主义危机的情况下和冲突背景下使用性暴力和性别暴力的行为。

我们欢迎举行本次辩论会，有鉴于秘书长报告（S/2023/413）中强调的令人担忧的趋势，本次会议尤为重要。报告描绘的性暴力普遍存在的模式说明了特别代表普拉米拉·帕滕女士的工作和任务何其紧迫，我感谢她的通报。

报告中强调的惊人趋势之一是，非国家武装团体使用性暴力作为一种战术，以巩固对疆域的控制，或者在某些国家开发有利可图的自然资源。此外，雇佣军团体日益扩散，也导致侵犯和践踏人权、违反国际人道法的行为增多。与冲突有关的性暴力继续导致大批民众在境内和跨界流离失所。乌克兰战争引发的难民危机导致贩运妇女进行性剥削的风险泛滥。在这方面，我们欢迎成立一个处理性暴力问题的机构间综合

工作组,把打击贩运的措施作为侧重点。

随着武装冲突升级,造成破坏性后果,不合比例地影响到妇女和儿童,我们不能继续袖手旁观。这些卑鄙的犯罪必须受到惩罚,肇事者必须被绳之以法。安全理事会已经采纳了一个全面的框架,以防止和处理与冲突有关的性暴力。我们呼吁各国确保在本国立法中落实该框架,并旗帜鲜明地努力打击性暴力和性别暴力,保护妇女在冲突时期的权利,为幸存者提供补偿,并且确保追究施害者的责任。

但是,打击与冲突有关的性暴力也是我们今天在座各位共同担负的一项责任。安全理事会可把与冲突有关的性暴力指定为联合国所有相关制裁制度的一项标准,由此取得重要进展。联合国和会员国可协助其它会员国保持其国内法律与国际标准一致,并为军事和民事司法体系提供支持,从而加强问责工作的力度,更好地遵守国际法律框架。要做到这一点,国家必须抱着促进男女平等以实现公民、文化、经济、政治以及社会权利的真诚愿望,在各级配合这些工作,打破歧视性的社会规范和性别陈规,努力开展预防工作。这是确保结束任何情况下的性暴力和性别暴力、同时促进可持续和平与政治社会稳定的唯一方式,这应该是我们一切行动的主要推动力。

**主席(以英语发言):**我现在请荷兰王国代表发言。

**布兰特女士(荷兰)(以英语发言):**荷兰王国赞同以欧洲联盟、妇女与和平与安全之友小组以及保护责任之友小组的名义所做的发言。

主席先生,请允许我感谢你和联合王国举行今天的辩论会,继续把与冲突有关的性暴力问题摆在安理会的议事日程之上。我们还愿感谢帕滕秘书长特别代表今天上午的通报,并重申我们支持她的授权任务。我们非常感谢秘书长特别代表及其工作人员在困难的情况下开展重要工作。也请允许我特别感谢今天的民间社会通报人。我们愿感谢她们勇于打破围绕与冲突有关的性暴力问题的沉默与污名。她们——以及其它民间社会组织和幸存者——的经历和发言应指导我

们努力防止和处理与冲突有关的性暴力的工作。

正如我们在今天的通报和辩论中听到的那样,性暴力正在变得更加严重。包括来自苏丹和乌克兰等地的可怕报告揭示出性暴力对个人、族群以及社会的严重和持久影响。悲哀的是,报告中与冲突有关的性暴力方面的数字只是冰山一角。我们急需更多和更好的数据,以便充分掌握该问题的规模,更好地定制我们的对策。需要采取紧急的联合努力,以便改进全系统的数据获取和加强数据的一致性,同时当然要确保安全和保密。

今天,我谨简要提出三个行动领域。

首先,我们需要消除导致与冲突有关的性暴力持续存在或者为其开脱的有害的社会规范与性别陈规,处理该问题的根源。这些行动不会一蹴而就,但是良好的做法总是存在的。例如,在南苏丹,荷兰为一个促进讨论积极向上的男子气概的项目提供支助,并与宗教领袖和地方首领一道,努力充分处理性别暴力问题。我们应该考虑分享和推广这些最佳实践。

第二,正如Naw Hser Hser女士今天上午也提到的那样,我们必须保护那些处于最弱势地位的人,包括妇女人权维护者。2023年标志着联合国《人权维护者宣言》通过25周年,因此我们应该感到有特殊责任支持这些勇敢的妇女,并明确表示,任何形式的暴力侵害或恐吓,或者任何限制她们发言空间的企图,都是不可接受的。

最后,必须采取整体办法进行国家和国际追责。正义不应被视为仅限于刑事诉讼。在受害者和幸存者走向治愈、康复和伸张正义的道路上,我们应该尊重他们的选择,并确保他们的选择为我们的政策和方案提供信息。最后一点是问责:当国家不愿或无法采取行动时,专题制裁可以作为最后手段,就像荷兰与德国和法国合作提出的欧洲联盟制裁暴力侵害妇女行为的倡议所表明的那样。

凭借我们的女权主义外交政策,荷兰王国坚定地支持所有人享有不受暴力侵害的有尊严生活的权利。我们致力于与所有利益攸关方合作,采取具体行动并



取得进展,采取预防行动,并改善受冲突中性暴力影响者的生活。

**主席**(以英语发言):我现在请大韩民国代表发言。

**黄先生**(大韩民国)(以英语发言):我国代表团谨感谢联合国召开今天关于这一重要问题的公开辩论会。我们也要感谢所有通报人,包括负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士,并热烈欢迎秘书长今年的报告(S/2023/413)。

大韩民国赞同加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言,以及博茨瓦纳代表将以保护责任之友小组名义所作的发言。我现在谨以本国代表身份作以下发言。

自2008年一致通过关于冲突中性暴力的第1820(2008)号决议以来,安理会在随后几年里通过若干相关决议,重申并加强了其消除冲突中性暴力的承诺。这些决议作出的关键承诺是防止和杜绝此类犯罪。然而,令人不安的是,秘书长的最新报告再次记录了2000多起冲突中性暴力案件,包括在刚果民主共和国、南苏丹和乌克兰发生的案件,据观察在过去十年中几乎没有明显减少。

特别是,大韩民国深感关切的是,冲突中性暴力普遍有罪不罚,这不仅使受害者不敢报案,还引起对报复或再次发生暴力事件的恐惧。有罪不罚绝不能成为常态,冲突中性暴力不应被视为冲突的必然后果。确保在地方和国家两级追责至关重要,同时我国代表团也支持安全理事会努力将性暴力和性别暴力作为联合国制裁制度的指认标准。联合国对那些在冲突中实施和指挥性暴力的人实施定向制裁,可以消除有罪不罚现象,也可以起到威慑作用。

大韩民国也要强调,正如第2467(2019)号决议所概述的那样,必须采取以幸存者为中心的办法来应对冲突中性暴力。倾听幸存者的声音并满足他们的需求,对于提供相关支持和帮助他们重返社区至关重要。在这方面,大韩民国感到自豪的是,我国自全球幸存者基金成立以来一直向该基金提供捐款。作为该基

金的主要捐助方之一,我们在全球范围内促进其活动,包括向幸存者提供经济补偿、职业培训以及医疗和心理辅导。

最后但同样重要的是,幸存者绝不能仅仅是暴力的受害者,而应转变为和平的使者。为此,我们必须尽最大努力确保妇女充分、平等、切实和安全地参与和平进程的所有阶段。大韩民国在2018年创建了一个名为“妇女与和平行动”的国际论坛。在将于今年晚些时候举行的第五次会议上,我们期待听到更多妇女包括幸存者的声音。

作为2024-25年的安全理事会当选成员,大韩民国期待为安理会防止冲突中性暴力和确保为所有受害者伸张正义的崇高工作做出贡献。

**主席**(以英语发言):我们还有20位发言者,因此我鼓励与会者将发言时间限制在三分钟以内。

我现在请斯洛伐克代表发言。

**查特努奇先生**(斯洛伐克)(以英语发言):我国代表团赞同以欧洲联盟和保护责任之友小组的名义所作的发言,并希望以本国代表身份补充几点意见。

首先,我们谨感谢联合国组织本次关于妇女与和平与安全的重要辩论会,重点讨论冲突中性暴力。我们也要感谢秘书长特别代表帕滕和民间社会代表的通报。

我们借此机会表示,我们深感关切的是,尽管有系统地推进了妇女与和平与安全议程,但令人发指的冲突中性暴力做法仍然存在而且很普遍。秘书长在其最新报告(S/2023/413)中指出了这一点。我们完全同意秘书长的看法,即国际社会迫切需要加大投入力度,打破性暴力和有罪不罚的恶性循环。秘书长特别代表帕滕最近也明确指出:

“尽管国际社会提高了认识,但冲突中性暴力的全球趋势正在恶化”。

我们认为,必须为受害者和幸存者创造有利环境,并向其提供可获得、高质量的多部门援助。正如报告所

述, 这包括所有 17 个受冲突影响的国家, 包括阿富汗、刚果民主共和国、缅甸、叙利亚和苏丹。

作为安全部门改革之友小组共同主席, 斯洛伐克谨重申安全理事会关于安全部门改革的第2151(2014)号决议, 其中强调, 必须让妇女平等、切实和有效地参加并充分参与安全部门的工作, 以建立包容、负责和合法的机构, 更有效地保护人民, 促进持久和平和可持续发展。促进性别平等的安全部门改革是发展非歧视性、有代表性和能够有效应对不同群体具体安全需求的安全部门机构的关键。必须确保性别平等和妇女赋权不被搁置, 并确保谨慎地为妇女与和平与安全议程划拨资金。我谨强调, 安全理事会的任务规定应明确承认妇女对安全部门改革进程的贡献, 并更加明确地鼓励和平行动支持妇女切实参与和领导安全部门改革进程的所有阶段。

今天公开辩论会的概念说明(S/2023/476, 附件)中出现的一个问题是, 安全理事会如何应对未能追究施暴者责任的国家。这是一个具有高度现实意义的问题, 因为安全理事会的一个常任理事国公然违反了国际法和《联合国宪章》的原则。自从俄罗斯联邦决定有意发动毫无意义的战争以来, 许多乌克兰公民的处境变成了人间地狱。俄罗斯对乌克兰的持续、无理和无端侵略已导致严重违反国际人权和人道法的行为, 包括性暴力。这不仅是一种可鄙的行为, 而且可以被定性为战争罪或危害人类罪。我们要再次强调, 必须将所有施害者绳之以法, 并追究他们所犯罪行的责任。

**主席(以英语发言):** 我现在请巴基斯坦代表发言。

**阿克兰先生(巴基斯坦)(以英语发言):** 首先, 我要感谢主席国联合王国, 特别是负责防止冲突中性暴力问题首相特别代表艾哈迈德勋爵召开本次公开辩论会, 讨论国际和平与安全如此重要的一个方面。我们感谢帕滕特别代表和其他通报人今天提供的信息。

尽管安全理事会自通过第1820(2008)号决议以来作出了努力, 但似乎看不到与冲突有关的性暴力受害者人数不断增加的情况结束的迹象。秘书长的报

告(S/2023/413)记录了2022年发生的2455起与冲突有关的性暴力案件, 而这些案件仅占这一报告不足的罪行的一小部分。报告列出了对此类罪行负有责任的49个行为体, 包括国家和非国家行为体。然而, 该报告的可信度因其似乎故意决定不报告在印度占领的查谟和克什米尔地区以及以色列占领的巴勒斯坦所犯下的性暴力罪行而受到严重损害。有大量记录在案的证据表明, 自1989年以来, 印度占领军一直在被占领的克什米尔地区使用强奸和性暴力作为战争武器。数以千计的妇女和女童遭到强奸、轮奸或强迫监禁、酷刑和绑架。所有克什米尔人都对臭名昭著的“Kunan Poshpora”事件记忆犹新。

成千上万的妇女、女童、男童和男子被拘留并遭受性暴力和酷刑, 作为惩罚和侮辱。整个社区, 包括妇女、女童和男童, 都无法享有其权利, 包括言论和宗教自由的权利以及受教育和就业的权利。人权事务高级专员办事处以及国际媒体和人权组织发布的2018年和2019年两份报告证实了这一点。自印度2019年8月5日采取单方面非法措施以来, 克什米尔地区与冲突有关的暴力以及对妇女和女童的骚扰和侮辱大幅增加。因此, 我们敦促秘书长纠正报告中的疏漏, 在今后提交安全理事会的报告中纳入关于在外国占领的克什米尔和巴勒斯坦的性暴力事件的信息, 并将印度和以色列列为实施与冲突有关的性暴力的当事方。

本次公开辩论会严肃地提醒我们需要采取果断行动。我们敦促忠实执行安理会有关旷日持久冲突的所有决议。解决这一问题的努力应涵盖妇女与和平与安全议程的所有四个支柱, 并应解决监督和调查机制方面的差距, 以终结有罪不罚文化。最后, 针对冲突中性暴力的提供及时援助、保健服务、康复和重返社会工作应得到加强并获得充足资金。

**主席(以英语发言):** 我现在请黎巴嫩代表发言。

**Zoghbi女士(黎巴嫩)(以英语发言):** 首先, 我们要感谢联合王国组织本次重要辩论会。我们也感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士和其他通报人今天早些时候的发言。我们仍然

记得帕滕特别代表在去年关于结束冲突中性暴力循环的辩论中所说的话,她说“妇女权利不是西方的权利。它们是人权”(S/PV.9016,第6页)。作为一个在起草《世界人权宣言》——我们今年正在庆祝《世界人权宣言》75周年——方面发挥了作用的国家,黎巴嫩强烈赞同她的观点。

秘书长关于与冲突有关的性暴力的最新报告(S/2023/413)指出,有罪不罚仍然是常态。我们必须问自己,我们还要这样说多少次。幸存者和诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德的话可以为我们的问题带来一些关键的答案。

“有时我觉得自己在一遍又一遍地重复,但这些信息仍然重要。我会一直这么说,直到我们解决了问题”。

毁灭性地使用性暴力作为战争武器——一种羞辱和侮辱人格的武器——的行为继续有增无减,妇女和女童是主要受害者,尽管我们没有忘记,男子和男童也可能成为冲突中性暴力的目标。人的身体不是、也绝不应被视为战斗工具。在这方面,我们赞扬联合王国在防止冲突中性暴力方面发挥的领导作用。黎巴嫩参加了去年11月在伦敦举行的国际预防冲突中性暴力倡议会议,并赞同关于与冲突有关的性暴力的政治宣言。

纽约大都会艺术博物馆最具震撼力的作品之一是十八世纪早期法国雕塑家菲利普·贝特朗的《卢克蕾提亚》雕像,雕像描绘了卢克蕾提亚因被强奸而羞愧自杀的情景。任何性暴力受害者或幸存者都不应该承受这种额外的痛苦和折磨。我们的共同责任是理解她们所经历的一切,支持她们和增强她们的权能,以及防止此类暴行再次发生。

**主席(以英语发言):**我现在请哈萨克斯坦代表发言。

**Bakytbekkyzy女士(哈萨克斯坦)(以英语发言):**哈萨克斯坦感谢主席国联合王国召开今天的公开辩论会。我们赞扬帕滕特别代表从秘书长关于与冲突有关的性暴力问题的年度报告(S/2023/413)中汲取的深刻见解,并感谢民间社会通报人向我们发出情

绪激昂的恳求并对世界不同地区的这一祸害作了令人震惊的分析。

哈萨克斯坦赞同秘书长年度报告中的建议。尽管已建立了强有力的规范框架并取得了进展,但我们需要集体思考如何减少与冲突有关的性暴力。与此同时,我们必须采取措施,确保性暴力不被用作战争手段或因人口贩运而加剧,因为人口贩运可能成为恐怖组织和跨国有组织犯罪网络的收入来源。我们还需要应对来自基本上不受监管的数字空间的新威胁。这一祸害需要以“联合国一体化”办法采取协调一致的跨国干预措施。在预防、援助受害者、研究、宣传、信息共享、能力建设和交流打击性暴力的良好做法方面,联合国各实体、区域和次区域组织以及民间社会还需要加强协调。

加强执行军备控制和裁军措施,既有助于在长期结构上防止冲突中的性暴力,也有助于在短期行动上预防冲突中的性暴力。我们今天的审议表明,国际社会应确保对冲突中的性暴力追究责任,坚决制止有罪不罚现象。

与冲突有关的性暴力影响到幸存者生活的方方面面,并导致对受害者的羞辱,破坏人身和经济安全,对流离失所和农村妇女的影响尤其严重。因此,我们需要采取以幸存者为中心的办法,应当迅速对受害者给予充分和切实关注,并提供更多保健、心理社会支助、法律援助和重新融入社会经济生活的机会。与宗教领袖、民间社会和当地社区合作,对于改变极端主义言论、将性暴力的污名转移到施暴者、促进教育以及提高对妇女赋权的认识至关重要。

哈萨克斯坦强烈认为,防止维和人员的性剥削和性虐待行为应当是绝对优先事项,联合国必须对此类罪行采取零容忍政策。所有部队和警察特遣队在部署前和部署期间都应接受全面培训。我们支持征聘更多合格的女军官和女警察,并在维持和平特派团中部署保护妇女顾问。

我国将妇女与和平与安全议程的所有要素,包括与冲突有关的性暴力问题纳入我国的立法,并纳入



强有力的有利于妇女的新政策。在我国维和培训中心——哈萨克斯坦和平行动中心，为武装部队和安全部队提供两性平等培训以及培训妇女参加联合国维持和平行动，这是哈萨克斯坦的优先事项。

在区域层面，我们在提供人道主义和发展援助的同时，还在加强安全与发展的联系，采用预防和解决冲突、恢复和重返社会的多层面办法支持阿富汗。在国际层面，我们正在向联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金捐款，该基金为冲突后环境中的项目提供资金。

最后，我重申，哈萨克斯坦坚定致力于充分执行妇女与和平与安全议程，促进妇女的尊严和性别赋权。

**主席**（以英语发言）：我现在请柬埔寨代表发言。

**毛先生**（柬埔寨）（以英语发言）：主席先生，首先，我国代表团感谢你今天召开关于与冲突有关的性暴力问题的辩论会，并促进执行安全理事会关于与冲突有关的性暴力问题的各项决议。我们高度赞赏秘书长关于与冲突有关的性暴力问题的及时报告以及联合国制止冲突中性暴力行动的努力。我也感谢在我之前的所有通报者和发言者分享他们对这一专题的见解。

我们都知道，世界各地存在如此多的冲突和如此多的不稳定局势，在这种情况下，很难减少与冲突有关的性暴力。利用对妇女和女孩的性暴力作为恐怖手段和报复手段的趋势令人震惊。因此，我完全同意负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士的观点，即需要采取更多行动。

我要强调几点看法。

第一，在预防方面，会员国应优先作出共同努力，预防冲突及现有冲突升级。必须加强国家立法，确保对武装部队成员犯下的性犯罪追究责任。应该对武装部队，包括作为国际维和特派团的一部分而部署的武装部队进行教育和培训，并应由妇女和受害者参与。

第二，关于对受害者的支持，武装部队成员也应参与协助受害者康复和融入社会的努力。应该鼓励更

多的妇女，特别是武装部队中的妇女参与这一努力。

第三，加强问责是最困难的问题。在理想的情况下，应该对纵容性虐待或者将这种行为武器化以进行打击报复的国家或非国家行为体追究责任。然而，这一进程被政治化、确保受害者的安全以及需要采取以受害者为中心的做法都是挑战。

最后，柬埔寨强烈谴责一切形式的性暴力，并呼吁结束所有冲突。我们认为，冲突和不稳定是导致性暴力的主要因素，和平与稳定对于防止这种犯罪至关重要。

**主席**（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

**坎博杰夫人**（印度）（以英语发言）：我们感谢联合国王国召开安全理事会关于与冲突有关的性暴力问题的公开辩论会。我们还感谢秘书长特别代表普拉米拉·帕滕和所有通报者所作的重要发言和富有洞察力的观点。

武装冲突中由国家和非国家行为体实施的性暴力构成严重的安全挑战。令人十分不安的是，武装冲突中的有罪不罚文化十分猖獗，性暴力行为继续不断。在过去十年中，安全理事会为消除这一威胁建立了强有力的框架，但冲突各方的遵守程度仍然很低，令人震惊。我们认为，安理会绝对必须注重查明和弥合执行方面的差距，以防止此类暴行，并促进幸存者的康复和重返社会。

我非常简要地提出六项建议。

第一，各国政府负有对其境内冲突局势中犯下的此类罪行提出起诉和进行威慑的主要责任，即使这些罪行被指控为非国家行为体所犯。

第二，会员国应确保切实将性暴力作为一种独立的罪行提出起诉。绝不能让肇事者逍遥法外，各国应根据国际义务和维护法治的职责，确保追究责任。

第三，联合国必须应请求协助冲突地区的国家当局发展能力，加强国家调查和法律框架及相关结构，以便迅速调查和起诉肇事者。

第四, 与冲突有关的性暴力的幸存者不是同一群体, 各国必须按照第2467 (2019) 号决议的要求, 采取有针对性并以受害者为中心的办法来预防和应对武装冲突中的性暴力, 该决议呼吁加强司法和问责, 并采取以幸存者为中心的办法来预防和应对与冲突有关的性暴力。

第五, 各国必须确保充分重视并提供足够的资源, 为性暴力受害者提供全面和非歧视性的援助, 提供医疗、心理、社会和法律等方面的服务。

第六, 恐怖分子主要针对妇女和女孩、也针对男子和男孩的性暴力仍然令人关切。必须打破武装冲突中恐怖主义、贩运和性暴力之间的联系。

为了向前推进, 我们建议促进妇女更多地参与解决冲突和冲突后和解进程, 以解决社会中根深蒂固的不平等和从属地位问题。必须将此作为任何和平进程取得成功的先决条件。此外, 将性别观点纳入和平行动的主流, 增加妇女在维持和平行动中的代表性, 是预防和应对的先决条件。因此, 印度欢迎联合国为增加女性维和人员人数而制定的军警人员性别平等战略。我们还支持增加部署妇女保护顾问, 以便就武装冲突中的性暴力问题作出有效监测、分析和报告安排。印度在利比里亚部署一支全为女性的警察特遣队的经验表明, 部署女性维持和平人员可以产生巨大的积极影响, 推动妇女有效参与冲突后局势中的平民和政治生活。

我们还要补充的是, 要想促进协同增效与有效协调, 就必须避免联合国各机构工作中的重叠。暴力侵害妇女、包括性暴力问题是其它联合国机构、包括人权理事会讨论的一个问题。因此, 安全理事会的议事工作应继续侧重于在威胁国际和平与安全的武装冲突局势下制造的此类暴行。我大力重申, 印度坚定不移地致力于积极推动我们有效处理武装冲突局势下的性暴力的集体努力。

最后, 我还愿谈谈另一个代表团的某位代表所说的有关我国的轻率之词。我将不会赘述, 但是我认为, 有必要轻蔑地驳斥这些理应受到鄙视的言论。一个不

保护本国妇女和女孩权利、准许强迫皈依宗教并且容忍性暴力和性别暴力的国家对任何其它国家、更不必说是我国评头论足是没有任何公信力的。

**主席** (以英语发言): 我现在请也门代表发言。

**多布哈尼先生** (也门) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先我谨感谢你举行本次重要会议。我也感谢帕滕秘书长特别代表和其他通报人。

也门政府高度重视妇女问题。我国政府很早就根据第1325 (2000) 号决议制订了妇女与和平与安全国家计划, 该计划依据了四个支柱, 即预防、参与、保护以及恢复。我们与政府的各伙伴包括全国妇女委员会、执法机构、民间社会组织、学术界以及私营部门协作, 建立了一个规范性框架, 并成立了多个委员会。我们的社会事务和劳动部组建了负责落实该国家计划和相关活动的国家小组, 并且目前监督该小组的工作。

性暴力是一种有辱人格、令人发指的侵犯人权行为, 对于在性别平等、减少不平等以及诉诸司法等领域实现《2030年可持续发展议程》构成严峻挑战。这需要在各级建设有效和接受问责的机构。

我国代表团注意到秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告 (S/2023/413)。我们感谢帕滕女士的努力。也门致力于实现和平, 承诺依据已商定的政治解决框架, 积极和建设性地落实区域和国际层面以及秘书长也门问题特使的各项努力和工作。我们申明, 也门社会的传统与习俗禁止以任何方式侵犯也门妇女的尊严, 我们的国内立法把侵害妇女的人身暴力行为定为刑事犯罪。

胡塞武装继续频繁违反国际人道法和国际人权法, 包括侵害妇女和女孩, 剥夺她们的政治、经济以及社会权利。这些侵害行为已在国内报告和国际人权机构的报告中记录在案, 并且于最近2022年被载入也门问题专家组的报告以及负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表今年的报告。这些侵害行为包括:

首先, 胡塞武装歧视和排斥妇女, 在其控制地区对妇女施加严苛的限制。他们限制妇女的通行自由,

禁止妇女前往海外,除非有男性陪伴。妇女被剥夺根本权利,在学校和政府机构受到严苛的社会做法的限制和基于性别的隔离,而且不准她们接受优质教育,剥夺她们在家庭以外工作和参与公共政治与社会生活的权利。

其次,在性暴力方面,我们记录了大量事件,涉及胡塞武装公然违反国际人道法,在其控制地区对妇女和女孩进行性剥削与性虐待,以旨在恐吓民众。任意逮捕和羁押Intisar Al-Hammadi及其同事就是一个例子,她们遭到监禁,受到胡塞武装不公正的审判,被控行为不端和拥有麻醉品,并且被判五年监禁。

第三是存在任意逮捕和羁押的问题。胡塞武装以妇女和女孩在政治、媒体或者其它领域的活动为名,在没有合法理由的情况下根据虚假指控逮捕这些妇女,随后将其羁押在条件恶劣、不人道的秘密监狱。

第四,妇女和女孩的根本权利、包括表达自由遭到侵犯,做法是发起诽谤妇女权利维护者的活动,以旨在阻挠她们的工作,削弱对她们本人及其所辩护案件的信任。

关于对也门人施加制裁的安全理事会第2564 (2021)号决议对胡塞首领苏丹·扎宾施加了制裁,原因是妇女和女孩在胡塞控制地区遭到可怕和系统性的逮捕、羁押、虐待、性暴力以及强奸。该决议重申,国际社会和安全理事会拒绝容忍胡塞控制地区的酷刑与性暴力做法,并支持这些地区也门妇女的权利。我们强调,重要的是,要继续把对这些做法负有责任的胡塞首领列名,以便他们被追究责任,使受害者得以伸张正义。许多妇女活动家仍在其监狱中备受煎熬,受到肉体折磨、性暴力以及强奸。

最后,加强国际合作以处理与冲突有关的性暴力是为妇女和女孩带来真正和持续变化的一个重要步骤,做法是分享信息和专长,并且为处于冲突中和冲突后局势的国家提供技术和财政支助。在这方面,我们感谢本地区和国际上的所有伙伴,尤其是挪威政府,它为我们提供专长和资金,支持也门落实和跟进其妇女与和平与安全国家计划。

主席(以英语发言):我现在请爱尔兰代表发言。

凯利女士(爱尔兰)(以英语发言):我感谢今天的各位通报人。我们谨借此机会重申我们对帕滕女士及特别代表办公室工作的坚定承诺,她的工作对于揭露常常晦暗不清的问题不可或缺。我赞扬今天民间社会通报人的贡献,她们的勇气令人钦佩。她们提醒我们,我们处理这种极其恶劣罪行的做法必须始终以幸存者为核心,把他们的需求、视角以及愿望作为优先事项。

爱尔兰赞同以欧洲联盟、妇女与和平与安全之友小组以及保护责任之友小组的名义所做的发言。

正如秘书长在其报告(S/2023/413)中所概述的那样,2022年,在冲突局势下民间社会空间缩小、法治崩溃的背景下,平民遭受到更加严重的性暴力和性别暴力。全球各地、无论是刚果民主共和国、海地、缅甸、乌克兰还是其它地方,性暴力和性别暴力继续被用作武器和战术。遗憾的是,有罪不罚仍是常态。

首先也最重要的是,我们再次呼吁冲突各方立即停止一切形式的与冲突有关的性暴力。此外,所有国家应根据国际人道法和国际人权法规定的义务,承诺对性暴力和性别暴力犯罪采取零容忍的政策。自第1820 (2008)号决议获得通过以来,已在多项安全理事会决议中指出这一点。然而,虽然我们继续在纸面上大力承诺消除一切形式的与冲突有关的性暴力,将承诺转化为现实却仍是一个挑战。实地的平民、主要是妇女和女孩继续在遭受暴力,包括新出现的暴力表现形式,无论是在线上,还是由于私人军事公司的雇佣军的行为,或者是在帮派争斗中。在冲突中性暴力和性别暴力被漠视甚至受到怂恿的地方,这种祸害将继续存在。幸存者诉诸司法以及追究实施者的责任绝对至关重要。虽然在加强法治机构以及关于保护与赔偿的国家立法方面,我们看到某些令人鼓舞的事态发展,但在这一领域仍然任重道远。为此,我们欢迎最近发布法律指导手册,阐述国家在与冲突有关的性暴力问题上承担的义务。

如果国家努力无果,国际社会、尤其是安全理事



会有义务站出来。安理会八项制裁制度包含符合其指认标准的与冲突有关性暴力。我们认为这应当是所有制度的一个前提条件,安理会应当继续指认应对性暴力和性别暴力行为承担具体责任的个人,正如最近在海地和也门所做的那样。安理会及其附属机构应当继续同特别代表及其办公室开展密切合作,并适当考虑就与冲突有关的性暴力议题专门进行一次实地访问。至关重要,关于向联合国特派团和办事处派驻妇女保护顾问,为此作出的资源和预算承诺应当与我们今天在议席上听到的政治承诺相匹配。否则,我们,在一个不仅严重威胁个人安全,而且也严重威胁国际和平与安全的问题上完全流于空谈。

最后,我们要赞扬妇女主导的组织在实地从事出色工作,处理与冲突有关的性暴力。在没有更持久解决方案的情况下,这些组织向幸存者提供切实、有时挽救生命的支助,同时它们自身常常面临报复。我们鼓励会员国在所有人道主义和发展筹资及努力中始终优先考虑这类组织。

**主席** (以英语发言): 我请孟加拉国代表发言。

**穆希特先生** (孟加拉国) (以英语发言): 我感谢主席国联合国组织本次重要公开辩论会。我也感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士和其他通报者所作颇有见地的全面发言。

孟加拉国赞同加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组名义以及博茨瓦纳代表以保护责任之友小组名义所作的发言。

我们在1971年的解放战争中经历过可怕的冲突中性暴力。我们有20多万名母亲和姐妹在那场战争中遭到强暴。然而,在一个饱受战争蹂躏、面临诸多限制的国家,我们的国父谢赫·穆吉布·拉赫曼立即采取行动,满足受害者的迫切需求,并设立一个康复委员会,为受战争影响的妇女提供救助并进行重建。委员会就受害者的康复问题作出安排,包括采取医疗措施来治疗身心创伤。除了采取支助受害者的做法,还通过审判程序将大多数性暴力实施者绳之以法。受害者为我国取得独立所做的贡献也得到了正式承认。

按照我们预防和制止冲突中性暴力的承诺,我们一向热烈拥护和支持妇女与和平与安全议程。我们自豪地回顾,安全理事会在2000年通过了关于妇女与和平与安全的具有历史和里程碑意义的第1325 (2000)号决议,当时孟加拉国担任安理会成员,为推动这一问题发挥了重要作用。

遗憾的是,多年之后,我们无奈地看到,在我们邻国缅甸的罗兴亚人遭受了最恶劣的性暴力。我们向在孟加拉国避难的120万罗兴亚人提供了一切重要支助。秘书长特别代表普拉米拉·帕滕也访问过科克斯巴扎尔的罗兴亚人营地,亲耳听到了受害者的诉说。我们一再敦促缅甸当局确保罗兴亚人安全、自愿和可持续地回返。遗憾的是,六年多过去了,他们的遣返问题毫无进展。由于缅甸缺乏有利条件,没有一名罗兴亚人返回该国。我提及秘书长呼吁立即向联合国授权的调查和报告机构以及人道主义行为体提供不受约束的准入,从而为受影响民众提供支助。与此同时,我们希望看到性暴力实施者在缅甸被究责。

遗憾的是,性暴力继续被当作战争、酷刑和恐怖手段。秘书长的最新报告 (S/2023/413) 提及,在大多数情况下,有罪不罚仍是常态,同时,在很大程度上不受管制的数字领域出现的新威胁、以及气候不安全、国家脆弱性和结构性性别不平等的共同作用,使妇女和女童更容易遭受与冲突有关的性暴力。在这方面,请允许我强调几点。

第一,各国对防止和应对与冲突有关的性暴力负有首要责任。在这方面,必须确保各国进行能力建设,有效解决根源问题并满足受害者的需求,以便于她们重新融入正常生活。关于妇女与和平与安全的国家行动计划也可以在会员国努力处理冲突中的性暴力时发挥关键作用。

第二,我们敦促采取必要步骤,以解决基于性别的数字鸿沟。基于性别的仇恨言论和煽动暴力之举正在加剧多地冲突。与此同时,由于缺少利用数字工具和资源的机会,受害者受到的影响特别严重,尤其是妨碍他们利用挽救生命的安全和公共卫生信息

及网络。

第三,与冲突有关的性暴力不受惩处仍然是常态,除了对此予以谴责,我们还必须确保追究责任,为此确保安全和司法部门注重性别平等而且富有效率,并加强全国范围内的法律架和司法机制。当国家司法机制无法履行职责时,安理会必须运用其职责和权威。

第四,我们强调联合国维和人员的作用,他们在受战争蹂躏的不同地区,向与冲突有关性暴力的受害者提供救生服务和心理支助。在这方面,我们提及秘书长建议在和平行动的任务授权和延期以及过渡计划中,列入关于促进性别平等的安全和司法部门改革的专门业务规定,以便预防和应对与冲突有关的性暴力。我们还强调向和平行动派出妇女保护顾问的重要性。

第五,我们呼吁提高联合国机制之间的协调性和互补性,特别是在重振后的实地驻地协调员系统中,以便与安理会处理与冲突有关性暴力的工作互补。我们还呼吁获得授权的联合国实体与消除对妇女歧视委员会加强协作。

最后,我们强调建设和平委员会可以发挥作用,通过其建议帮助执行安理会决议,包括第2467(2019)号决议。建设和平委员会的建议可以让安理会听到女性通报者和妇女主导组织的声音。

**主席**(以英语发言):我请摩洛哥代表发言。

**希拉勒先生**(摩洛哥)(以法语发言):首先,我国代表团感谢联合国组织本次公开辩论会,讨论一个至关重要的问题——消除冲突时期的性暴力。我还要向民间社会通报者致以特殊敬意,她们同我们分享了打动人心的证言。

6月公布的秘书长年度报告(S/2023/413)显示,很遗憾的是,历史在重演,出现了更多性暴力、强奸和酷刑案件,呈现出一种令人无法接受的野蛮残暴局面,摊开了一份冲突时期的性暴力大事记。

特别是由于负责冲突中性暴力问题特别代表的任务授权以及第1325(2000)号决议之后的安全理事会

相关决议,过去十年来发生了重大模式转变。今天,武装冲突和冲突后局势中的性暴力被视为对国际和平与安全的威胁。

然而,鉴于这些令人发指的行为持续存在,仅仅感到愤怒已经不够了。我们必须加大我们的集体行动力度,提出务实的、首先是可持续的真正解决办法,以防止和惩处性暴力行为,帮助幸存者重建其生活并重新完全融入其社区,同时也保全他们的权利和尊严。在这方面,我要强调以下几点。

首先,采取更全面的整体方法来预防冲突和解决冲突的根源将会让国际社会从中受益。预防冲突不仅是妇女与和平与安全议程的核心支柱,也是《2030年可持续发展议程》的核心支柱。该议程的可持续发展目标(特别是目标5和16)非常重视预防冲突问题,并证明妇女问题、和平、安全与发展是相互联系、相互关联和不可分割的。

第二,必须让妇女参与决策进程,特别是通过促进和鼓励旨在结束性别歧视的国家举措。支持妇女参与关于解决冲突、维护和平与安全以及冲突后建设和平的辩论同样至关重要。

第三,我们需要打击有罪不罚现象,实行零容忍政策,并确保受害者能够获得司法救助。与此同时,必须纠正与性暴力受害者和因性暴力而出生儿童有关的污名化问题,因为这是一种新的受害形式。他们需要得到医疗照护和重新融入社会和经济生活。

最后,宗教领袖可在打击滥用宗教为性别暴力和歧视进行辩护方面发挥有影响力的作用。必须鼓励他们强烈反对这些可恶的犯罪。此外,本地行为者和社区领袖也可发挥重要作用,因为他们可以发现性暴力的预警信号,建立预警系统,并提出适当的预防策略。

摩洛哥王国强烈谴责一切形式的性暴力,包括在冲突时期,并认为这些行为是野蛮、残忍和不人道的做法,为建立持久和平与和解的进程带来了严重的后果。由于妇女认识到对本地安全构成的威胁以及她们在调解方面所起的作用,摩洛哥深信妇女能够在预警方面作出重要贡献,因而积极加入了包括

促进地中海地区调解倡议、妇女与和平与安全问题协调人网络和地中海区域妇女调解人网络在内的一系列倡议。

此外，自1956年成立皇家武装部队以来，女性人员早就加入了武装部队，摩洛哥军中的女性人数越来越多。事实上，皇家武装部队最高指挥官兼总参谋长穆罕默德六世国王陛下已经下达高级指示，授权女性人员在与男性同等的条件下参加高等军事院校的竞争性入学考试。因此，当前在国防管理局和皇家武装部队的所有部门（即空军、海军和皇家宪兵队）都有摩洛哥女军人在服役。最后，在有摩洛哥特遣队的联合国维持和平特派团中也有摩洛哥女军人服役，特别是在刚果民主共和国和中非共和国。

**主席**（以英语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

**约塞夫先生**（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表今天上午所作的通报。

我们注意到秘书长的报告（S/2023/413），感谢秘书长特别代表办公室采取参与性工作方法和开展协商，使我们能够在报告草案定稿之前对其作出反应。然而，令人遗憾的是，尽管我们参与了协商，但报告并没有反映我们的意见和严重关切。

为此，我要将我们对报告中涉及埃塞俄比亚的范围和内容以及对埃塞俄比亚问题国际人权专家委员会的提法所持强烈保留意见记录在案。我们不承认这个委员会及其任何不合标准的工作。因此，我们告诫秘书长特别代表不要采用这种可疑的信息来源。

在过去两年里，埃塞俄比亚面临非同寻常的安全挑战。尽管面临这些挑战，但埃塞俄比亚政府还是为确保、尊重和保护处境脆弱的妇女的权利做出了协调一致的努力。畅通无阻的人道主义援助已经迅速送达所有需要援助的人手中。2022年11月和平协议的执行人道主义援助得以进一步提供，现在，恢复服务以及前战斗人员解除武装、复员和重返社会的工作正在进行中。

我们还为追究被指控侵犯人权者的责任制定了明确的路线图。在妇女权利方面，我们采取了包括追责和提供受害者支持在内的四级方法。第一级是部际工作队，该工作队正在落实埃塞俄比亚人权委员会与人权事务高级专员办事处联合调查报告所提出的建议。第二级涉及军事司法系统，该系统通过自己的机制确保追责。在这一过程中，我们对涉嫌对妇女犯下罪行的嫌疑人进行了起诉，有的已经结案，有的尚未结案。第三级由常规执法机制组成，负责在起诉嫌疑人以及为受害者提供补救方面与部际工作队进行协调。第四级涉及埃塞俄比亚妇女和社会事务部的工作，负责领导跨部门措施，为受害者提供康复和全面支持。

所有上述进程将在根据过渡期正义政策建立的机制中得到进一步巩固。关于这项过渡期正义政策的备选方案正在全国协商中进行讨论。预计该政策将于8月份最终形成，并于9月份开始实施。埃塞俄比亚人权委员会和人权事务高级专员办事处正在提供技术援助，以确保这些协商符合国际标准。

我们的重建和恢复方案也为卫生、教育和经济等部门提供了适当的位置，并对妇女予以特别关注。我们还加强了旨在提供心理支助、法律援助和社会经济支持的努力。

最后，我要重申，埃塞俄比亚坚定不移地致力于尊重、保护和实现妇女的所有人权，致力于妇女平等和有意义地参与所有政治进程。正是在此基础上，我们将进一步审查该报告，以期处理其中所载建议的任何相关方面。虽然我们承诺继续与特别代表办公室进行接触，但我们希望特别代表充分考虑我们提出的意见，并在其规定的范围内开展工作。

**主席**（以英语发言）：我现在请泰国代表发言。

**钦达翁社先生**（泰国）（以英语发言）：首先，泰国要对联合王国今天就与冲突有关的性暴力这一重要问题举行公开辩论表示赞赏。我也感谢秘书长最近提交的报告（S/2023/413）以及所有通报人的发言。

尽管我们为消除武装冲突中针对平民的一切暴力行为做出了种种努力，但从秘书长的报告中可以清楚



地看出,与冲突有关的性暴力仍然持续普遍存在。上个月刚刚分发的秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(S/2023/363)也反映了这一可悲的现实。女童继续不成比例地受到冲突中性暴力的影响。这种情况不能继续下去了。

泰国明确谴责性暴力,包括在冲突时期和平时时期,也明确谴责将性暴力作为一种战争武器。这种犯罪行为日益增长的趋势确实令人担忧,应该采取更多的措施来解决这一问题。

我们坚信,国际社会和冲突各方必须加强努力,执行安全理事会为确保保护平民而通过的相关决议。在这方面,我愿着重强调以下四点。

首先,预防是关键。泰国认为,保护和促进妇女权利、增强妇女权能以及增进两性平等是遏制性暴力的基本要素。因此,必须减少先前存在的结构性不平等,消除一切形式的歧视,并遏制妇女和女童的极端贫困。我们必须认识到,她们作为变革的积极推动者切实参与我们所处社会的事务,对于我们的预防工作至关重要。

其次,我们必须保护和保障冲突所涉性暴力幸存者的权利。为避免受害者陷入社会边缘地位和背负污名,必须采取以幸存者为本的做法,以确保他们获得各类服务,讨回公道。与此同时,必须加强对性暴力犯罪的有效调查和起诉,以追究施暴者的责任,并防止这种侵犯人权的行为再度发生。

第三,泰国希望重申,我国全力支持妇女与和平与安全议程,并继续寻找加强自身承诺的途径。我们充分认识到,妇女不仅仅是受害者,也发挥了安全保障者与和平缔造者的作用。应当采取具体措施,确保妇女充分、平等和切实参与各级和平与安全对话和进程。在这方面,我们支持根据《2018-2028年军警人员性别均等战略》增加部署女性维和人员的建议。我们赞扬妇女保护顾问在所有联合国维和行动和政治特派团开展的工作,并鼓励进一步加以部署。

第四也是最后一点,作为一个部队和警察派遣国,泰国坚持对联合国维和行动中的性剥削和性虐待

奉行零容忍政策。与此同时,我们深信,整个指挥系统的所有军警人员,无论其性别如何,都应接受适当训练,以便有效预防和应对性暴力。在这方面,泰国支持呼吁通过部署前训练和随团训练,为部队和警察派遣国提供技术支持和能力建设。

最后,无论是在冲突时期还是平时时期,对任何性别的人实施性暴力都毫无道理可言。我们都必须尽一己之力,加紧努力,一劳永逸地结束所有情势下的性暴力循环。

**主席(以英语发言):**我现在请澳大利亚代表发言。

**韦伯斯特女士(澳大利亚)(以英语发言):**澳大利亚感谢联合国召开今天的公开辩论会,并感谢它在与冲突有关的性暴力问题上继续发挥领导作用。

尽管安全理事会通过了许多决议,国际人道法和国际人权法对各国负有的义务也作出了全面规定,但是,在受冲突影响的环境中,包括在阿富汗、缅甸、乌克兰及苏丹,妇女和女童继续遭受性暴力。

澳大利亚强烈谴责对妇女和平建设者和人权捍卫者的骚扰,也谴责以武力和强奸作为对他们实施压制和政治恐吓的手段。以公共卫生设施为目标,阻碍幸存者获得服务,都是不可接受的。

澳大利亚对消除冲突中性暴力的承诺由来已久。我们致力于应对由技术推动的性别暴力,伸张正义,并追究施暴者的责任。

我们欢迎在联合国维和特派团部署妇女保护顾问。澳大利亚国防军、联邦警察和外交部培训和部署军事、警务、人道主义、救济和恢复以及危机行动和任务等方面的性别平等问题顾问。我们还通过支持埃尔西倡议基金和妇女署,优先努力创建更加多样化和更具包容性的军警机构,以加快女性军警人员在联合国和平行动各个层面切实任职的进度。澳大利亚也是《防止紧急情况中的性别暴力行动呼吁》的创始成员。

冲突所涉性暴力的幸存者并非千人一面;因此,

必须应对交叉形式的歧视，并采取有针对性、以幸存者为本的行动。这包括采用《穆拉德守则》，并确保在冲突中遭受性暴力的人能够获得安全、全面的支持和服务。

我们鼓励会员国促进追究性暴力和性别暴力的责任，并促请安全理事会继续运用掌握的一切手段打击有罪不罚现象。我们特别关切私营军事安保公司与性暴力举报之间的关联。《蒙特勒文件》等现有框架是帮助弥合责任归属和问责差距的重要工具。

预防和解决冲突的努力不能脱离应对性暴力和性别暴力的努力。我们必须开展更多的工作。我们必须执行安全理事会谴责冲突所涉性暴力的决议，全面执行妇女与和平与安全议程。

**主席**（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

**斯奎夫女士**（阿根廷）（以西班牙语发言）：我们感谢召开本次重要公开辩论会，以及普拉米拉·帕滕特别代表和民间社会代表通报情况。我们也感谢帕滕女士开展的工作。

纵观历史，强奸和性暴力一直被用作战争武器，而且往往是敌对行动中的一种蓄意策略。自第1820（2008）号决议获得通过以来，公众对这些罪行及其后果的认识日益提高。性暴力延续了冲突和不稳定。其长期破坏性不仅对这一罪行的幸存者，而且对整个社区都有毁灭性的影响。

尽管许多国际文书呼吁保护平民在武装冲突中免遭性侵犯，并确认这种行为可构成战争罪，但是，在几乎完全有罪不罚的风气下，与冲突有关的性暴力依然猖獗。

在性别极度不平等成为普遍现象的情况下，与冲突有关的性暴力可能加剧，促使其变为常态。性别不平等既是性犯罪的根本原因，也是防止性犯罪的障碍。在和平时期，要防止系统和普遍的性暴力，首先要通过足够有力的国家法律，将此类行为定为刑事犯罪。各国必须具备准备全面解决该问题的立法机制和司法机构。

与性暴力有关联的犯罪对不同性别会造成不同影响。对这些罪行的讨论通常侧重于男子对妇女和女童实施的暴力。然而，我们必须扩大讨论范围，以涵盖也针对男子、男童和LGBTQI+人士的犯罪行为产生的影响。在这种情况下，报案率很低，加之报复、歧视和污蔑，导致施暴者普遍逍遥法外。

追究性暴力实施者的责任对于确保为受害者伸张正义以及威慑今后的犯罪至关重要。根据国际法，此类罪行的实施者可单独予以起诉，各国负有这样做的首要义务。当一国不愿意或不能调查和起诉国际罪行，包括与冲突有关的性暴力时，国际社会就应采取必要措施，将这种情势移交国际刑事法院。《罗马规约》明确以犯罪论处强奸以及任何其他形式的性暴力，将其定为战争罪和危害人类罪。

性暴力行为发生地包括学校或者上学和放学的路上。关于武装冲突中保护教育的第2601（2021）号决议对妇女和女孩可能受到的攻击、包括强奸和其它形式性暴力的后果表示关切，这些后果可能使她们无法继续受教育。在这方面，我们想提请注意《安全校园宣言》，它是对确保教育安全和防止冲突中性暴力做出的一项政府间政治承诺。因此，我们鼓励所有尚未加入该《宣言》的国家加入这项已得到100多个国家认可的《宣言》。

最后，我们谨提醒安理会，2015年在阿根廷和联合王国的倡议下，大会通过了第69/293号决议，宣布6月19日为消除冲突中性暴力行为国际日，以期提高对结束与冲突有关的性暴力必要性的认识，致敬受害者和幸存者，并赞扬所有奋勇投身于制止这些罪行的斗争并为此献出生命的人。

**主席**（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**艾哈迈德先生**（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我感谢各位通报人的意见。

武装冲突对妇女和女孩的影响是破坏性和不合比例的，使她们成为暴力、流离失所和侵犯人权行为的首要受害者。在这些冲突中使用性暴力作为战术是

一种卑劣的犯罪，它不合比例地影响妇女和女孩，她们首当其冲地受到这种可怕暴行的影响。伊朗强烈谴责武装冲突期间制造的一切形式的性暴力，呼吁武装冲突各方遵守其国际法规定的义务。在我们动荡不安的中东地区，外国占领、干涉以及恐怖主义构成的威胁使妇女的权利和安全面临严重危险，她们的安全需求遭到无视。

处理这些不人道的做法需要采取一种协作的方式。安全理事会有关武装冲突的决议明确强调，亟须打击与冲突有关的性暴力，并注重追究这些令人发指的行为的责任。主要目标是营造一个有效防止和应对这种暴力、同时保护和增强受害者权能的环境。然而，成功的预防取决于处理问题的根源，主要是冲突自身。为此，遏制这些犯罪的最终解决办法在于彻底消除武装冲突。不幸的是，只要恐怖主义、暴力极端主义以及外国占领和干涉继续存在，该目标将继续遥不可及。与此同时，我们的努力应侧重于推进增强妇女权能的举措，比如扩大受教育和获取经济机会与保健服务的渠道。

此外，诸如加强法治、确保司法系统有效运作以及为受害者提供综合支助等具体措施对于保护妇女和女孩在武装冲突期间免遭性暴力至关重要。同样关键的是要推动问责，这是处理与冲突有关的性暴力问题的一个关键层面。至关重要的是，国际社会要做出果断回应，特别是在外国占领军在冲突地区制造这些卑劣犯罪的情况下。

最后，我们明确反对在秘书长关于武装冲突中性暴力的近期报告(S/2023/413)中有关伊朗的毫无根据的指控和毫无道理的说法。这些指控是完全错误的，提出这些指控没有确凿证据，完全基于来自媒体渠道的不可靠的扭曲的信息。考虑到报告具体侧重于武装冲突中的性暴力，特别代表僭越其任务授权对一个会员国提出与武装冲突毫无关系的无端指称，这令人深感关切。我们强烈反对并且谴责这种破坏报告的诚信乃至整个联合国诚信的不负责任的行为。

**主席** (以英语发言)：我现在请缅甸代表发言。

**Tun先生** (缅甸) (以英语发言)：首先，我谨感谢联合王国举行本次关于与冲突有关的性暴力这个重要问题的年度辩论会。我也感谢帕滕特别代表和各位民间社会代表、包括来自缅甸的Naw Hser Hser女士今天上午富于见地的通报。

今年关于与冲突有关的性暴力的秘书长报告(S/2023/413)向我们介绍了性暴力在世界各地令人担忧的趋势。在包括我国缅甸在内的许多局势下，由于违宪更换政府后的法治崩溃和冲突升级，平民遭受更严重的性暴力。性暴力程度加剧，性暴力继续被蓄意用作战术。它还被用来在政治暴力的背景下恐吓和惩罚对手。有罪不罚继续普遍存在。

缅甸军方在冲突期间使用了诸如强奸和轮奸等性暴力作为战争手段，这一点早有记载，并且为联合国所熟知。自2021年2月的非法军事政变以来，非法军政府直接控制下的安全和警察部队一直系统性地使用性暴力，以此作为战争、政治压迫、恐吓以及报复的一种手段。Naw Hser Hser女士向安理会通报了缅甸真实的悲惨局势，特别是妇女和女孩令人心碎的处境。我想借此机会，向Naw Hser Hser女士和所有妇女权利维护者不懈努力、勇敢地保护妇女和女孩并且促进她们的权利表示感谢与敬意。我响应Naw Hser Hser女士今天上午早些时候所说的话，呼吁军政府及其支持者不要杀害或伤害民众。

显而易见并且确信无疑的是，缅甸人民、尤其是妇女和女孩正在遭受军政府造成的巨大痛苦。我已多次告知安理会和大会，军政府自政变以来制造的暴力与暴行不是孤立的事件。这些事件如此广泛、目标明确并且具有系统性，以至于缅甸问题独立调查机制得出结论称，它们可相当于危害人类罪和战争罪。我感谢秘书长和帕滕特别代表恰如其分地把缅甸军方、包括其边境警卫队列入今年报告中据信涉嫌在武装冲突局势下犯下强奸或其它形式性暴力或对其负有责任者的名单。

另一方面，缅甸民族团结政府根据《联邦民主宪章》，采取了一种以人为本的做法，通过民事行为来



推进妇女与和平与安全议程。民族团结政府想尽各种办法,尽最大努力确保人民防卫军遵守接战规则和国际人道法和人权法。

缅甸妇女和女孩、尤其是身陷冲突地区的妇女和女孩需要保护,以免遭军方的性暴力。幸存者理应得到公正。军政府不愿处理其人员制造的性暴力。相反,它一直在其行伍中维持有罪不罚的风气。为了在缅甸制止这一令人发指的性暴力罪行,我们必须将军事机构从主要的性暴力实施者转变为一个专业和负责任的机构,它要接受法治和民主监督、以及联邦民主准则和原则。这是我们所进行反对缅甸军事独裁的革命的一个关键目标。

我同意并赞同民间社会代表Naw Hser Hser女士今天早些时候要求安全理事会采取进一步行动的呼吁。此外,我想发出以下呼吁。

重要的是,联合国系统继续与妇女领导的组织、妇女民间社会组织领导人以及人权维护者进行合作,支持这些团体和人员监测和记录缅甸的性暴力情况并以一切可能的方式援助幸存者。所有会员国都应当支持缅甸妇女和其他人,保护那些逃离军政府暴行的人,支持由妇女主导的组织和举措。安全理事会应当认真关注缅甸妇女和女童的状况,特别是受冲突影响地区的妇女和女童的状况。安理会应当要求军方立即停止实施性暴力。更重要的是,安理会应当采取具体行动制止军方有罪不罚现象。

这些具体要求应纳入第2669(2022)号决议的后续可执行决议。因此,我谨敦促安全理事会成员现在就开始谈判进程,以便通过一项关于缅甸的及时和可执行的决议。

**主席(以英语发言):**我现在请塞浦路斯代表发言。

**哈吉赫里桑苏先生(塞浦路斯)(以英语发言):**首先,我谨感谢安全理事会主席国英国及时组织今天的会议,讨论与冲突有关的性暴力这一重要问题,我也感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表所作颇有见地的通报。我们重申全力支持她的任务。我们也

祝贺民间社会成员今天所作的宝贵发言。

我国代表团完全赞同欧洲联盟代表所作的发言。我谨以我国代表的身份补充几点意见。

塞浦路斯强烈谴责线上和线下一切表现形式的性别暴力,包括武装冲突中针对平民的所有性暴力行为。尽管自2008年安全理事会一致通过第1820(2008)号决议以来取得了进展,但令人憎恶的与冲突有关性暴力罪行继续存在,而且令人遗憾的是,有罪不罚现象在许多情况下普遍存在。受害者和幸存者往往生活在阴影之中,感到羞耻,等待正义和救助的到来。

我们深为关切性暴力越来越多地被当作战争、酷刑和恐怖手段、以及此类事件的严重性和残忍性。数字不会说谎,而且只是冰山一角,因为有许多情况仍未报告。这些与冲突有关的令人发指的性暴力罪行也可以利用数字渠道在网上得到推动和宣传。我们关切地注意到,在与冲突有关的性暴力受害者当中,妇女和女童占大多数,她们受到性别数字鸿沟的影响格外严重。

塞浦路斯再次指出,强奸以及其他形式的性暴力可构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪的构成行为。与冲突有关的性暴力是一个和平与安全问题,也是恢复和平的障碍,需要具体的行动和对策。

这些令人发指的罪行不应继续得不到解决,也不能孤立地处理。会员国根据国际人道法和国际人权法承担义务。它们有责任防止和应对这种暴力,保护和支​​持幸存者,并将犯罪者绳之以法。在这方面,塞浦路斯与其他国家一道,呼吁包括非国家武装团体在内的武装冲突各方,根据国际人道法和安​​全理事会所有相关决议所规定的义务,立即完全停止针对平民的性暴力行为,并执行防止和应对性暴力的行动计划。

起诉和追责是确保持久和平的关键。因此,我们必须加强国家、区域和国际各级的法律程序,确保性暴力的所有受害者,特别是妇女和女童,享有法定的平等保护以及诉诸司法的平等机会。

消除有罪不罚文化是我们的共同责任。当国家机

构不能或不愿意这样做时,国际社会也有义务确保追究此类罪行的责任。安全理事会必须利用其掌握的一切工具,支持打击作为一种战争手段的与冲突有关性暴力的行动。

以幸存者为中心的做法必须指导我们应对与冲突有关性暴力的所有行动和对策。我们应当始终考虑到幸存者不是一个整齐划一的群体。他们有不同的需求和观点,在消除受害者、幸存者及其家人遭受的创伤时,我们必须考虑到这一点,包括确保获得医疗保健和心理社会支助的机会。

作为一个亲身经历过与冲突有关性暴力暴行的国家,塞浦路斯高度重视消除一切形式的性别暴力,并呼吁加快速度消除这些暴力。在这方面,塞浦路斯已通过两性平等有关的行动计划和战略,包括立法措施,强调并促进妇女作为变革推动者的积极作用。

当务之急是解决冲突环境中的性暴力和性别暴力的根源,这种暴力深深植根于让问题得以长期存在的历史不平等现象。在这方面,妇女充分、平等和切实参与与维护和平与安全的所有努力,是充分执行和平与安全议程,包括应对与冲突有关性暴力的必要条件。

最后,塞浦路斯仍然致力于继续与国际社会合作,加强全球应对与冲突有关性暴力的措施,以便保护各种各样的妇女、女童、男子和男童并增强其权能。

**主席**(以英语发言):我现在请伊拉克代表发言。

**马尔祖克先生**(伊拉克)(以阿拉伯语发言):我国代表团谨祝愿联合王国代表团在主持本月份安理会工作时一切顺利。我们也表示感谢姐妹国家阿拉伯联合酋长国上个月成功担任安理会主席。我们还感谢负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士所作的通报。

伊拉克是为执行第1325(2000)号决议制定国家计划,以促进妇女切实和有效参与的首批阿拉伯国家之一。我国代表团谨强调政府在这方面采取的若干措施。

首先,2021年选举法允许伊拉克妇女作为候选人

参加选举。这促成97名妇女当选进入议会,超过妇女代表的额度。

第二,已启动2023-2030年伊拉克妇女问题国家战略,其中包括参与、保护、经济赋权和社会要素。

第三,我们已建立防止家庭暴力中心,并正在努力制定指导这些中心工作的标准化条例。

第四,我们正在努力确保起诉与冲突有关的性暴力的肇事者,同时对他们的行为采取零容忍政策。他们无权获得任何形式的特赦。

第五,关于对雅兹迪妇女幸存者赔偿法的实施进展情况,伊拉克政府已开始建立一个根据该法有权获得赔偿的妇女和女童数据库。此外,自3月以来,幸存者事务局一直在向女性幸存者发放第一轮赔偿金。我们正在努力列出数据库中所有剩余的幸存者。

第六,向解放区的妇女和儿童以及境内流离失所者发放了约72 000份国民身份证件。

第七,幸存者事务局正在与10个专门的心理社会支助组织合作,实施转介制度,为妇女幸存者的康复和重新融入社会提供支助服务。

第八,伊拉克继续处理恐怖组织达伊沙行动的后果,我们正在努力为受害者及其家属伸张正义。我们强调尽快伸张正义的重要性,因为任何拖延都将导致肇事者逍遥法外,破坏伸张正义。在这方面,我国代表团强调,促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组必须向伊拉克司法机构提供它根据任务规定收集到的所有证据,以便我们能够向前迈进,立即公正和透明地起诉嫌疑人。

最后,我们谴责达伊沙犯下的所有令人发指的罪行,但我们不支持以不妥当的方式利用秘书长的最新报告(S/2023年/413),包括在该报告中使用的措辞。

**主席**(以英语发言):我现在请纳米比亚代表发言。

**Kuzee夫人**(纳米比亚)(以英语发言):纳米比

亚感谢主席国联合王国召开本次关于妇女与和平与安全的辩论会。作为妇女与和平与安全议程的倡导者，我们一如既往地对本年度公开辩论会获得压倒性支持感到鼓舞。

与冲突有关的性暴力是一种令人憎恶的严重罪行，这意味着我们负有集体道德义务，而且必须有紧迫感。因此，令人担忧的是，尽管安全理事会通过了决议，确认与冲突有关的性暴力是战争和恐怖主义的一种手段，但暴力仍然存在，在某些情况下甚至有所增加，有罪不罚现象仍然是常态。与冲突有关的性暴力发生于各种针对妇女和女孩的相互关联而且反复发生的暴力的整个过程中，给受害者及其社区造成长期的直接影响。它不仅侵犯受害者的人权，还破坏家庭和社区，这些罪行造成的影响代代相传，表现形式为性别不平等、创伤、耻辱、贫困以及糟糕的健康和福祉。在非洲，这严重影响了我们利用人口红利的潜力，因为它阻碍了妇女和女孩的潜力。

有罪不罚的现象导致儿童和年轻人认为性暴力是可以接受的，并致使再次出现倒退以及暴力的习俗和做法。第2467 (2019) 号决议提醒我们，各国有责任结束有罪不罚现象，起诉对平民犯下灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪，包括与冲突有关的性暴力的责任人。为了弥合目前执行方面的差距，我们必须确保将性别观点纳入维持和平和建设和平的主流；提高参加维和特派团的部队对性别问题的认识，并确保将关注性别问题作为参加维和特派团的部队和警察准备工作的一部分；倡导在维和特派团中纳入更多妇女，让她们参与各级决策和维持和平进程；确保部署到冲突地区的人员了解冲突的起因和有效的冲突管理战略，并采取措​​施追究维和部队成员实施与冲突有关的性暴力或其他侵犯行为，如性剥削、强奸和其他形式的性别暴力的责任。

妇女与和平与安全议程之所以产生，是因为需要促进妇女参与旨在寻求和平与安全、防止一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为以及在冲突和非冲突局势中保护妇女的努力和进程，以及需要将妇女不仅定位为受害者，而且定位为制定促进两性平等的和平与安全

政策和方案的关键行为体。在我们继续推动关于妇女与和平与安全以及与冲突有关的性暴力的行动时，还必须确保将性暴力幸存者的权利和需要作为应对努力和干预措施的核心。

**主席**（以英语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

**阿别萨泽先生**（格鲁吉亚）（以英语发言）：我谨表示，我们赞赏主席国联合王国发挥领导作用，将这一重要问题置于今天讨论的首要位置。我们也感谢秘书长提交的最新报告（S/2023/413）。

格鲁吉亚赞同今天早些时候以欧洲联盟名义所作的发言，我要以本国代表的身份补充几点意见。

不幸的是，性暴力继续被用作一种战争战略和一种恐怖战术，摧毁生命，伤害社区。它经常出现在军事冲突中，对无辜平民产生巨大影响。这是一种可怕的罪行，影响到所有人，但它给妇女和女孩造成的影响尤其严重。我们对秘书长关于几个国家侵权行为报告中的调查结果感到关切。我们谴责记录在案的性暴力案件，谴责俄罗斯部队和乌克兰境内与俄罗斯有关联的武装团体将性暴力作为酷刑手段。

研究结果和经验表明，与冲突有关的性暴力和性别暴力并不是战争不可避免的副产品。它是可以预防的。消除冲突期间的性暴力必须是国际社会的优先事项。如果加强国家和国际努力，提高认识并且确保声张正义，就可以预防这种现象。安全理事会关于与冲突有关的性暴力问题的决议，为各国制定能够将这种暴力作为和平与安全问题处理的坚定规范框架铺平了道路。考虑到这一点，格鲁吉亚政府与50多个国家一道，参加了去年在伦敦举行的预防冲突中性暴力倡议会议，并赞同其政治宣言，其目的是加快采取紧急行动，结束与冲突有关的性暴力，追究责任人的责任，击溃现有的有罪不罚文化，为幸存者提供更全面的支持，并解决耻辱问题。我愿借此机会赞扬联合王国促使该会议取得成功。

此外，格鲁吉亚在该会议上作出了国家承诺，概述了解决与冲突有关的性暴力问题的步骤，包括推动



加强全球应对措施,执行政策和方案以解决造成这种暴力的有害的陈规定型性别观念,加强与冲突有关的性暴力的司法,并支持幸存者和因这种暴力而出生的儿童。此外,促进妇女权利和性别平等,包括在军队中这样做,仍然是我国政府的最优先事项之一。格鲁吉亚国防部的性别平等战略创造了必要条件,以保障男女的平等权利、自由和机会,防止和消除一切形式的歧视,打击一切形式的性别暴力,消除不端行为、性骚扰和身心虐待。格鲁吉亚国防部还在继续努力提高维和人员预防和应对性暴力和性别暴力的能力,包括在冲突和冲突后局势中的这方面能力。部署到维和特派团的所有人员都在部署前强制性培训框架内,熟悉安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议。我要补充的是,格鲁吉亚政府于2022年10月通过了2022年至2024年期间执行第1325(2000)号决议的最新国家行

动计划。

然而,俄罗斯联邦对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯地区的非法占领仍然是格鲁吉亚政府执行妇女和女童人权保护框架的主要障碍,这些群体仍然身处非法竖立的带刺铁丝网的另一边。她们经常遭受侵犯人权行为,包括剥夺行动自由权、因为所谓的非法越境而受到人身安全威胁以及非法拘留。最近,人们观察到一种极其令人担忧的模式:格鲁吉亚妇女越来越受到针对。令人愤慨的非法拘留做法正被用作针对这个极度弱势群体的恐怖手段。因此,国际社会参与并监测受冲突影响地区内部的局势——尤其是在格鲁吉亚被俄罗斯占领的地区——对于确保实质性性别平等和防止对妇女的性暴力行为至关重要。

下午6时40分散会。