



## 安全理事会

Distr.: General  
30 June 2023  
Chinese  
Original: English

## 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告所述期间为 2022 年 12 月 31 日至 2023 年 6 月 29 日，其中概述了西非和萨赫勒区域的动态和趋势，以及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的活动。报告还重点介绍了在执行联合国萨赫勒综合战略方面取得的进展，并根据安全理事会第 2349(2017)号决议要求，介绍了乍得湖流域的最新情况。

## 二. 西非和萨赫勒区域的动态和趋势

2. 西非和萨赫勒区域的一些会员国采取措施，进一步巩固民主进程。贝宁、几内亚比绍和毛里塔尼亚分别于 1 月、6 月和 5 月举行了议会选举。尼日利亚在 2 月举行了总统和联邦议会选举，并在 3 月举行了州长和州议会选举。冈比亚也在 3 月举行了地方选举。科特迪瓦、利比里亚、塞拉利昂和多哥的选举准备工作取得进展。在贝宁，实施新的平权行动立法后，妇女在议会中的代表性有所增加。在利比里亚，全国选举委员会和各政党于 5 月签署了一项谅解备忘录，各政党承诺在其候选人名单中至少有 30% 的妇女。在几个国家，人们对社会政治紧张局势持续存在、公民和政治空间不断缩小仍然感到关切。

3. 布基纳法索、几内亚和马里正在进行政治过渡，它们要求西非国家经济共同体(西非经共体)取消在其各自违宪更换政府后对其实施的制裁。然而，西非经共体国家元首和政府首脑机构决定维持现有制裁，并对这些国家的政府成员和其他高级官员实施新的旅行禁令。西非经共体还重申，必须开放政治空间，确保包容性政治对话。三国提议在它们之间建立一个常设协调框架，以促进贸易和解决不安全问题。

4. 尽管据报尼日尔和尼日利亚乍得湖流域及其周边地区的恐怖主义袭击和与不安全有关的死亡人数有所减少，但萨赫勒中部的安全局势持续恶化，不安全状



况继续向南扩展到沿海国家。针对这一情况，沿海国家在加强内部安全能力的同时，致力于加强双边安全协作。

5. 在粮食和其他基本商品价格上涨的情况下，该区域的人道主义状况继续恶化。萨赫勒中部地区的人道主义局势仍然特别严峻。虽然某些会员国的经济增长得以维持，但经济活动放缓，进入国际资本市场面临更大挑战，通货膨胀上升，这些都对该区域的总体增长轨迹产生了负面影响。

6. 5月19日，新任负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表莱昂纳多·桑托斯·西芒就职，并前往纽约参加与联合国高级官员以及会员国和区域及次区域组织的代表举行的就职情况介绍会议。

## A. 政治和治理

7. 在贝宁，1月8日举行了和平的议会选举。亲政府的共和阵营和复兴进步联盟在一院制国民议会的109个席位中总共赢得81个席位，而主要反对党民主党获得28席，标志着反对党在缺席四年后重返议会。由于2019年的宪法改革，国民议会为妇女保留了24个席位，28名妇女当选为议员，这是自1991年恢复多党选举以来在该机构中最高的妇女代表比例。著名的反对派领导人，包括雷基亚·马杜古和乔尔·艾沃，仍然被监禁。

8. 在布基纳法索，过渡当局将加强军事努力以应对安全局势作为优先事项，2023年将国家预算的28%分配给国防和安全部门，与2022年相比增加了72%。1月25日，布基纳法索通过了2023-2025年稳定和发展行动计划，概述了安全、人道主义挑战、治理、民族和解和社会融合等领域的优先事项。西非经共体布基纳法索调解人、尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福原定1月31日进行的访问被取消。此后，西非经共体在确认过渡时间表方面没有取得任何重大进展。2月8日和9日，布基纳法索、几内亚和马里三国外交部长在瓦加杜古举行会议，商定加强三方关系，包括应对安全、经济和人道主义挑战。

9. 在佛得角，国家当局和利益攸关方着力实施2022-2026年国家战略发展计划，该计划除其他外，旨在应对与冠状病毒病(COVID-19)疫后恢复和高通货膨胀的社会经济影响有关的挑战。在这一背景下，当局已采取措施，促进数字经济和环境可持续旅游业的发展。

10. 在科特迪瓦，2023年9月地方和地区选举的筹备工作继续进行。2月22日，阿拉萨内·瓦塔拉总统执行了2022年举行的全国对话的一项建议，提名独立选举委员会的另外三名成员，其中一名来自前总统洛朗·巴博的反对党科特迪瓦非洲人民党。3月30日，科特迪瓦民主党-非洲民主联盟确认科特迪瓦前总统亨利·科南·贝迪埃为其主席。5月2日，由帕斯卡尔·阿菲·恩盖桑领导的科特迪瓦人民阵线与执政党争取民主与和平乌弗埃主义者联盟签署了一项促进民族和解、社会融合和民主的伙伴关系协定。在区域关系方面，在马里过渡政府总统阿西米·戈伊塔的赦免下，自2022年7月以来被关押在马里的科特迪瓦士兵返回了科特迪瓦。3月22日和23日，一个科特迪瓦代表团前往巴马科参加联合技术委员会会议，这是委员会在19年后首次开会。

11. 冈比亚分别于 4 月 15 日和 5 月 20 日举行了和平的地方议员和市长选举。执政的全国人民党及其盟友总共赢得了 51% 的地方议会席位。在竞选地方议会席位的 58 名妇女中，有 18 人当选，妇女现在占地方议员总数的 15%，与 2018 年地方选举产生的 7% 的妇女代表比例相比有所增加。在市长选举中，全国人民党和反对党联合民主党分别在 8 个地方政府辖区中的 4 个地区获胜。为推进过渡期正义进程，5 月 12 日和 13 日，政府在班珠尔召开了一次捐助方利益攸关方会议，动员国际社会支持其关于执行真相、和解和赔偿委员会各项建议的白皮书。

12. 在加纳，关于在 2024 年大选前使用国民身份证作为更新选民登记册的唯一身份证明文件的辩论仍在继续，原因是人们担心尚未拥有国民身份证的选民可能被剥夺选举权。在 3 月 24 日的议会投票中，反对党全国民主大会党拒绝了纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多总统提名的 4 名最高法院法官中两名的任命。不过，反对党赞同任命 6 名被提名人担任部长职位。政府继续努力调动更多国内收入，以恢复宏观经济稳定和提高债务可持续性，为此颁布了 3 项新的税收法案。

13. 在几内亚，4 月 28 日，国土管理和地方分权部长莫里·孔戴呼吁国际社会提供支持，为执行过渡计划调集约 6 万亿几内亚法郎(6 亿美元)。在不断呼吁进行包容性全国对话后，宗教领袖试图促进过渡当局与几内亚有生力量(一个由政党和民间社会组织组成的团体)之间的对话。会谈最初促使 3 月份的示威活动暂停；由于几内亚有生力量对这一进程表示不满，5 月 10 日，示威活动重新开始。过渡时期总统马阿迪·杜姆布亚解散了两个营，并对政府进行了小规模改组。

14. 在几内亚比绍，3 月 29 日，比绍地区军事法院第三次将因涉嫌参与 2022 年 2 月 1 日未遂政变而被捕人员的案件移交给比绍地区法院，称其没有审理此案的法律权限。在定于 6 月 4 日举行的议会选举之前，国家选举委员会 5 月 9 日决定，其执行秘书将行使委员会代理主席的职能，直到新议会选出新的执行秘书。同一天，国家选举委员会执行秘书以代理主席的身份主持了 22 名非常任委员宣誓就职仪式。5 月 10 日，最高法院发布了一份获准参加议会选举的候选人名单，包括 20 个政党和两个联盟，其中包括由几内亚和——佛得角非洲独立党组成的联盟，应最高法院的要求，该联盟更名为包容性联盟平台 Terra Ranka，以避免与该党混淆。议会选举于 6 月 4 日举行，没有发生重大事件。6 月 15 日，国家选举委员会确认，包容性联盟平台-Terra Ranka 联盟在议会 102 个席位中获得 54 席的绝对多数。

15. 在利比里亚，定于 10 月 10 日举行的总统和议会选举的筹备工作在政治紧张气氛(特别是在选民登记程序方面)中继续进行。4 月 4 日，在全国选举委员会主持下，在西非经共体和联合国的见证下，26 个注册政党签署了《2023 年订正法明顿河宣言》，其中承诺不发表煽动性言论和鼓动选举暴力，特别是针对妇女的暴力，并尊重选举结果。

16. 在马里，独立选举管理局的运作取得进展。最初计划于 3 月 19 日举行的立宪公民投票改在 6 月 18 日举行。尽管包括联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在内的国际调解方作出了努力，但自 2022 年 10 月 11 日以来，各方没有在

协议监测机制框架内举行会议。不过，作为政治过渡的一部分，正在进行与《协议》相符的一些体制改革。

17. 在毛里塔尼亚，5月13日和27日分两轮举行了和平的市政、地区和议会选举。根据全国独立选举委员会公布的数据，选民投票率分别达到71.5%和64.5%，与2018年选举的投票率相当。根据初步结果，执政的公正党获得多数选票。一些反对党对选举结果提出异议，要求重新进行选举。女议员的人数略有增加，妇女在176个席位的国民议会中获得41个席位，与上届议会157个席位中的30席相比有所增加。

18. 在尼日尔，2月24日，一个军事法庭以参与2021年3月31日未遂政变为由对27人作出判决。5人被判处终身监禁，其他22人被判处4至10年监禁。4月14日，尼亚美高等法院判处反对派联盟M62运动的协调人Abdoulaye Seydou 9个月监禁，罪名是“散布扰乱公共秩序的信息”。3月23日，部长会议通过了关于2021-2022年期间政府行动执行情况和总统方案“复兴三”中的7个战略方向执行情况的报告，其中确认恐怖主义威胁和针对平民的犯罪行为持续存在。3月24日，乌胡穆杜·穆罕默杜总理主持召开了全国政治对话委员会特别会议，多数派、反对派和无党派代表出席了会议。

19. 在尼日利亚，2月25日举行了总统和联邦议会选举。全国独立选举委员会宣布执政党全体进步大会党的博拉·蒂努布以36.7%的得票率获胜。紧随其后的是主要反对党人民民主党的阿提库·阿布巴卡尔，获得29.9%的选票，工党的彼得·奥比获得26.1%的选票。选民投票率为27.05%，是该国1999年恢复民主以来的最低水平。总统选举期间发生了一些暴力事件，全国独立选举委员会在将选举结果上传到委员会网站时遇到了技术挑战。在联邦众议院选举中，全体进步大会党领先，在参议院也大致如此。3月18日举行了州长和州议会选举，4月15日举行了没有结果或因不安全因素而被推迟的投票的补充选举。候选人阿布巴卡尔先生和奥比先生对总统选举结果提出质疑，一些行为者也提出了其他请愿，对参议院、众议院、州长和州议会选举的一些结果提出质疑。5月29日，当选总统、当选副总统卡西姆·谢蒂马以及新当选和连任的州长宣誓就职。

20. 在塞内加尔，已开始进行2024年2月总统选举的准备工作，4月6日至5月6日对选民登记册做了特殊修订。在本报告所述期间，有传闻称麦基·萨勒总统正在考虑竞选第三个总统任期。3月30日，反对派联盟Yewwi Askan Wi的领导人奥斯曼·松科被判犯有诽谤罪，被判处两个月缓刑，外加罚款2亿非洲法郎(约30万美元)。5月8日，一个上诉法院加重了对松科先生的裁决，将处罚提高到6个月缓刑。6月1日，松科先生因“腐蚀青年”被判处两年监禁，但强奸和死亡威胁的指控罪名不成立。这项定罪使他没有资格参加2024年总统选举。这一判决引发了达喀尔和全国其他城市的抗议活动。据当局称，示威活动导致16人死亡，500多人被捕。

21. 塞拉利昂6月24日的大选是在总体和平的氛围下进行的，尽管据报发生了一些暴力事件。6月27日，塞拉利昂选举委员会公布了经认证的总统选举结果，确认现任总统朱利叶斯·马达·比奥以56.17%的得票率获胜。主要反对派候选人

萨穆拉·卡马拉拒绝接受这一结果。包括西非经共体和非洲联盟代表在内的选举观察团对选举过程的透明度表示关切，并敦促通过对话和法律渠道解决争端。6月27日，比奥先生就职。

22. 在多哥，在地区和议会选举之前，根据总统令设立了全国独立选举委员会的56个地方分支机构，同时在4月29日至6月3日期间更新了选民登记册。几个反对党已宣布打算参加选举进程。多数民众进步力量党(旧称波兹罗主教进步力量党)领导的反对派继续倡导释放被拘留的政治行为者。

## B. 安全局势

23. 安全局势仍然不稳定，特别是在布基纳法索和马里，因为与基地组织有关联的“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国不断攻击军事和民用目标。在这两个国家，大撒哈拉伊斯兰国继续与“支持伊斯兰与穆斯林”组织为争夺资源和影响力发生对抗，平民被卷入交火。恐怖主义继续向南扩展到沿海国家，再次侵入贝宁和多哥。沿海国家为应对日益严重的不安全形势作出了努力，包括加强双边合作。不过，乍得湖流域地区的局势出现稳定迹象，因为区域安全部队加强了安全行动，而且内部分歧影响了“博科圣地”组织附属团体和小分化团体的行动能力。

24. 在布基纳法索，“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国对全境的平民和军事目标发动了大规模袭击。2月28日，布基纳法索终止了与法国的军事援助协议，并要求所有在布基纳法索军事管理部门工作的法国军事人员离开。与此相反，布基纳法索和马里的双边军事合作得到加强，两国之间几次高级别访问，包括3月16日马里国防部长对瓦加杜古的访问，两国在 Boucle du Mouhoun 地区开展了一次联合军事行动。4月19日，过渡当局颁布法令，宣布对辅助文职部队人员进行为期12个月的总动员，以支持打击恐怖主义。

25. 在马里，加奥大区和梅纳卡大区仍然是“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国之间敌对行动的中心，后者在梅纳卡大区夺取了领土，敌对行动导致大量人口流离失所。马里稳定团记录显示，1月6日至3月1日期间，在马里中部发生了126次袭击，造成至少206人死亡，其中包括84名平民。马里武装部队加强了作战能力，在一些地区收复了阵地，使一些社群得以返回莫普提大区的邦卡省和科罗省以及塞古大区的尼奥诺省。然而，据报发生了几起针对马里安全部队的袭击，包括4月22日对在塞瓦雷的马里空军基地的袭击，造成38人死亡，其中包括10名平民。2月8日，在2015年签署《马里和平与和解协议》的阿扎瓦德运动协调会宣布合并其组成部分，为北部地区建立一个共同的安全框架。

26. 在尼日尔，乍得湖流域地区和蒂拉贝里大区的不安全形势仍在继续，但在东南部靠近尼日利亚边境的地区出现了改善稳定的迹象。虽然阿加德兹大区受到的影响仍然较小，但4月9日，5名士兵在 Tchibarakaten 和 Arlit 之间护送一个金矿车队时被杀害。此外，2月11日，在蒂拉贝里大区 Bani Bangou，一支军车队遇袭，至少有10名士兵身亡。4月13日，至少3名士兵在迪法大区的 Djalori 巡

遇时被杀害。为应对不安全形势，通过国际支持等方式加强了尼日尔武装部队的军事能力。

27. 在尼日利亚，由于尼日利亚武装部队和多国联合特遣部队对“博科圣地”组织采取了戡乱行动、“博科圣地”前战斗人员和支持者复员以及“博科圣地”和“伊斯兰国西非省”经常发生战斗，恐怖袭击和死亡人数减少。尽管如此，大规模袭击仍在发生。武装民兵也继续在西北部的扎姆法拉和索科托州活动，在中部和南部的普拉托、贝努埃和三角洲州也有活动，但规模较小。

28. 在贝宁北部，据报发生了几起袭击事件，包括 1 月 31 日针对阿黎博里省 Gimbagou 一所小学的袭击，其间村长被杀。3 月 10 日，权力下放与地方管理部长对阿塔科拉省西北部地区的 4 个市镇和东北部阿黎博里省的 3 个市镇实施夜间宵禁。在多哥北部，2 月 10 日，草原区的 Tola 和 Gningou 村遭到袭击，31 名平民被杀。据报还发生了几起涉及使用简易爆炸装置的事件。4 月 6 日，议会一致同意将最初于 2022 年 6 月宣布的为期三个月的紧急状态再延长一年。在加纳，2 月 6 日，靠近布基纳法索边境 Bawku 附近的一座桥梁遭到未遂袭击，随后当局沿边境增加部署了 1 000 名国防和安全部队人员。

29. 阿克拉倡议成员继续加强安全合作，以打击和防止恐怖主义、暴力极端主义和跨国有组织犯罪的进一步蔓延。1 月 31 日至 2 月 2 日，该倡议成员的安全机构在阿比让举行会议，以加强信息共享和合作。虽然阿克拉倡议的多国联合特遣部队尚未开始运作，但阿克拉倡议秘书处和西非经共体正在讨论如何加强合作。在 5 月 15 日和 16 日对加纳的工作访问中，西非经共体委员会和阿克拉倡议秘书处商定，在阿克拉倡议和西非经共体打击恐怖主义和跨国有组织犯罪战略下开展的行动应协同进行。西非经共体代表团还访问了位于塔马莱的阿克拉倡议多国联合特遣部队，以评估其行动能力和当前准备情况。

30. 几内亚湾的海上安全形势继续改善。在西非，2023 年第一季度报告了 5 起海盗和武装抢劫事件，而 2022 年同期为 6 起。尽管如此，风险依然存在。3 月 11 日，在离科特迪瓦海岸 550 公里处，不明身份者登上了一艘新加坡注册的油轮。4 月 25 日，加纳总统主持召开了几内亚湾委员会国家元首和政府首脑会议第三次特别会议。会议重点审议了可能扩大委员会的成员范围以纳入西部和中部非洲所有沿海国家的问题。

### C. 社会经济形势

31. 根据国际货币基金组织 4 月 14 日发布的数据，预计西非和萨赫勒区域的经济增长将从 2022 年的 3.9% 小幅降至 2023 年的 3.8%，原因是借贷成本上升和援助流量减少导致国内需求下降。粮食价格上涨对已经脆弱的家庭的购买力产生了负面放大影响。政府在获得信贷方面也面临更多困难，不得不提高债券利率。不过，区域内的情况差异很大。例如，虽然尼日尔 2023 年的经济增长预计为 11.1%，但由于通货膨胀率居高不下，其他国家的经济增长预计会下降。在债务不断增加的情况下，加纳正在寻求重组其外债和内债。

## D. 人道主义局势

32. 由于不稳定、暴力、被迫流离失所和粮食无保障，整个区域的人道主义局势依然严峻，特别是在萨赫勒地区。截至 2 月，布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚各地约有 10 000 所学校因暴力事件而关闭或无法运行。妇女和女童还面临被绑架以及遭受性暴力和性别暴力的高风险。

33. 萨赫勒地区和沿海国家的流离失所者人数仍然很高，达到 630 万。在过去 6 个月中，约有 3 万名马里难民逃往布基纳法索和尼日尔，11 500 多人从布基纳法索越境进入马里和尼日尔。尼日利亚西北部大约 8 450 人逃到尼日尔以躲避暴力。此外，沿海国家的难民和寻求庇护者人数显著增加。截至 2 月，仅逃离布基纳法索的人就有 66 090 人，科特迪瓦和多哥分别收容了其中大约 3 400 人和 8 500 人。截至 2023 年 3 月，由于袭击事件不断增加，约有 1 500 人从多哥逃往贝宁。

34. 根据秘书处人道主义事务协调厅的数据，2023 年，萨赫勒地区将有 3 770 万人需要人道主义援助和保护，其中 41% 是妇女。这一预测数字还包括为预计在歉收季节将面临严重粮食不安全的 2 180 万人提供支助。2023 年人道主义援助和保护需求比上一报告所述期间有所增加。

35. 已为布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚制定了 2023 年人道主义应急计划，所需资金总额为 35 亿美元，截至 6 月 13 日，其中 21% 已经到位。人道主义援助准入仍然有限，使弱势群体无法获得关键援助。由于安全问题、基础设施薄弱和行政要求，实际准入仍然具有挑战性，同时人道主义行为者也越来越多地成为袭击目标。仅在 2023 年第一季度，就报告了 8 起针对人道主义工作者的事件。

## E. 人权

36. 在问责制和过渡期正义方面出现了一些积极进展。在布基纳法索，2 月 16 日，过渡立法会议修订了 1994 年《军事司法法》，加强了促进对反恐行动中侵犯人权行为追责的措施。在冈比亚，继续筹备建立独立赔偿委员会和一个特别起诉部门，并与西非经共体就设立混合法庭以起诉前总统叶海亚·贾梅任期内所犯罪行开展了进一步磋商。此外，议会分别于 3 月 27 日和 28 日通过了《防止酷刑法》和《刑事事项法律互助法》。在几内亚，对 2009 年 9 月 28 日体育场事件中在科纳克里犯下的罪行的审判继续进行，受害者和证人提供了证词。在几内亚比绍，部长理事会修订了国家人权委员会章程，但仍需取得更多进展，以确保符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》（《巴黎原则》）。在尼日利亚，针对 2022 年 12 月媒体报道称尼日利亚武装部队在东北地区的戡乱行动中存在一系列严重侵犯人权行为，国家人权委员会成立了东北地区戡乱行动中侵犯人权问题特别独立调查小组。在塞内加尔，在联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）的技术援助下，政府开始对塞内加尔人权委员会进行改革，以确保其符合《巴黎原则》。

37. 尽管如此，人权行为者继续谴责新的限制性立法和对媒体专业人员、律师、民间社会行为者和人权维护者的恐吓行为导致公民和政治空间缩小。在布基纳法索，2022 年对公众示威和政治活动的禁令尚未解除。在几内亚，2022 年的公众示威禁令仍然有效，在民间社会团体和政党组织的抗议活动中有数名平民死亡。

在布基纳法索、尼日尔、塞内加尔和多哥，叫停媒体机构运作和起诉媒体专业人员、示威者和(或)人权活动者的做法有可能侵犯表达自由和和平集会的权利。在科特迪瓦、几内亚、塞内加尔和塞拉利昂，有政治行为者被逮捕和起诉，这加深了人们对司法机构工具化的看法。2月9日，一名人权活动者在毛里塔尼亚的一个警察局被羁押期间死亡，这突显了与羁押条件有关的挑战。

38. 记录了关于在反恐行动中违反和践踏国际人权法和违反国际人道法的指控，以及法外处决和绑架案件，其中大多数是非国家武装团体所为。在布基纳法索，人权行动者呼吁国家当局调查据称是安全部队实施的以下杀戮行为：(a) 1月30日至2月2日在古尔马省 Bounghou 杀害 39 名平民，包括 9 名妇女和 3 名儿童；(b) 3月8日在巴姆省 Toéssin-Foulbé 杀害 20 名平民；(c) 4月20日在亚腾加省 Karma 杀害 100 多名平民。

39. 关于移民的人权，2023年1月至5月期间，近 8 000 名来自阿尔及利亚的移民抵达距离边境 15 公里的尼日尔 Assamakka 村。截至 5 月 1 日，这些移民中有 3 600 多人仍滞留在那里，无法获得水、食物和其他基本服务。

## F. 性别问题

40. 在贝宁，加强妇女代表性和政治参与的努力取得了一些明显进展，在 1 月的议会选举后，妇女在议会中的人数达到了 25%，是迄今为止的最高水平。女议员人数增加主要是由于适用了 2019 年宪法中规定的妇女代表配额。同样，在冈比亚，地方议会中的妇女代表比例增加了一倍多，从 2018 年的 7% 增加到 2023 年的 15%。

41. 在利比里亚，目前议会正在进一步审查的选举改革法草案规定，在政党候选人名单中，妇女代表的配额为 30%。在该法律颁布之前，各政党已承诺自愿执行这一配额。

42. 然而，在尼日利亚，妇女的代表性和政治参与出现了倒退。国民议会中的妇女人数减少了 19%，妇女在参议院和众议院分别占 3% 和 4% 的席位。此外，在参加州议会选举的 1 019 名妇女中，只有 48 人当选，占 4.7%。在阿达马瓦州，唯一一位竞选州长职位的妇女在选举中输给了现任州长。

43. 在区域一级，西非经共体于 3 月 15 日和 16 日举行了西非经共体妇女与和平与安全指导小组成立会议，并通过了一个监测和评价框架，以衡量成员国在执行安全理事会第 1325(2000)号决议方面取得的进展。

## 三. 联合国西非和萨赫勒办事处的活动

### A. 负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表的斡旋和特别任务

44. 负责西非和萨赫勒问题秘书长副特别代表以西萨办代理主管的身份，与国家、区域和国际伙伴广泛接触，促进民主治理与和平选举进程。她经常与西非经共体委员会主席奥马尔·阿利厄·图雷协商，并与联合国国家工作队合作，最大限度地发挥联合国对巩固和平进程的支持作用。

45. 2月14日至16日，副特别代表与主管建设和平支助事务助理秘书长一道，参加了由建设和平委员会几内亚比绍小组主席率领的代表团访问几内亚比绍。代表团会见了几内亚比绍总统乌马罗·西索科·恩巴洛、政治行为体和国家利益攸关方，呼吁开展建设性对话以解决政治分歧，同时强调需要进行治理改革。3月13日，在建设和平委员会几内亚比绍小组的一次会议上，副特别代表呼吁国际社会持续支持该国的巩固和平进程。

46. 在尼日利亚，2月20日至27日，副特别代表与国家当局、政治领袖和民间社会领导人、全国和平委员会以及外交伙伴和选举观察团团长进行了讨论。在2月23日总统候选人签署第二个全国和平协议期间，她呼吁进行和平选举，并敦促候选人采用法律手段解决分歧。她还参加了州一级的活动。1月18日，她出席了在卡诺举行的利益相关方论坛。为了支持创建有利的选举环境和和平解决分歧，西萨办支持全国和平委员会分别于2月7日在克罗斯河、2月11日在埃努古和2月14日在奥约举办了另外三个州一级利益攸关方论坛。

47. 3月27日至29日，副特别代表前往毛里塔尼亚，会见了穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖瓦尼总统和国家利益攸关方。她倡导举行和平和包容的市政、地区和议会选举。

48. 4月4日，在利比里亚10月大选之前，副特别代表参加了《2023年订正法明顿河宣言》的签署仪式，该宣言是在联合国和西非经共体的推动下达成的。在与利比里亚总统乔治·马内·维阿和其他利益攸关方会晤时，她重申联合国支持利比里亚的和平与民主。

49. 5月10日至12日，西萨办代表陪同政治和建设和平事务部和和平行动部主管非洲事务助理秘书长访问弗里敦，会见了塞拉利昂总统和其他政府官员，以及政治领导人、政界妇女代表和外交界人士。她在交流中强调了对话的重要性，并重申联合国承诺继续与塞拉利昂政府和人民合作以巩固和平、民主和发展。副特别代表与西非经共同体委员会主席和联合国塞拉利昂驻地协调员保持密切联系，共同努力促进和平和包容的选举进程。

50. 关于正在开展的过渡进程，副特别代表与西非经共同体密切合作，促使有关国家当局坚守其对商定时间表和包容性进程的承诺。1月5日，副特别代表率领与发展协调办公室的联合访问团访问布基纳法索。国家对话者再次承诺遵守他们与西非经共同体商定的恢复宪法秩序的时间表，并呼吁合作伙伴为该国的多层需求提供更多支助。随后，西萨办于1月29日至2月1日参加了西非经共同体-非洲联盟赴布基纳法索的联合技术评估团。

51. 1月19日和20日，副特别代表访问几内亚，参加了关于执行与西非经共同体商定的过渡时间表的协商。她还参加了由联合国牵头的社会融合倡议的闭幕式，其间她再次呼吁及时恢复宪法秩序，充分尊重基本权利和自由。

## B. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

52. 尽管按照 2022 年 8 月喀麦隆-尼日利亚混合委员会第三十四届会议的决定，已将三个未决的分歧地区问题交回国际法院，以便法院澄清其 2002 年关于这些地区的判决，实地标界工作继续取得进展。已竖立了大约 221 个界碑，还有 475 个界碑有待竖立。在 3 月 4 日至 9 日在喀麦隆杜阿拉举行的三方工作会议上，与会者商定了 131 张地图中 62 张的定稿。

## C. 加强区域和次区域伙伴关系，应对和平与安全面临的跨境和跨领域威胁

53. 西萨办继续与区域伙伴合作，包括通过其在阿布贾的西非经共体联络小组和在努瓦克肖特的萨赫勒五国集团联络小组开展合作。2 月 23 日，副特别代表和西非经共体委员会主席在阿布贾举行会议，讨论了当前存在的和平与安全挑战。西萨办继续支持西非经共体对其 2001 年通过的《关于预防、管理和解决冲突以及维持和平与安全机制的议定书的 [A/SP/12/01](#) 民主和善治补充议定书》的审查工作。在这方面，西萨办于 3 月 15 日参加了关于西非经共体冲突管理规范框架的线上讲习班，提高了对《民主和善治补充议定书》和其他相关框架的认识。2 月 8 日至 10 日，西萨办参加了在洛美举行的务虚会，目的是审查西非经共体国家预警和响应机制，确定落实国家和平基础设施以及将预警和响应结构下放至社区一级的活动。

54. 继 1 月 10 日萨赫勒五国集团国防部长会议和 2 月 20 日萨赫勒五国集团国家元首特别峰会(均在恩贾梅纳举行)之后，副特别代表于 3 月 28 日在努瓦克肖特会见了萨赫勒五国集团新任主席、毛里塔尼亚总统。他们特别讨论了马里自 2022 年 6 月 30 日起退出萨赫勒五国集团结构(包括退出其联合部队)以及振兴萨赫勒国防学院等问题。主席重申，他决心维护萨赫勒五国集团的团结，并呼吁国际社会提供持续支持。西萨办继续向尼日尔前总统穆罕默德·伊素福领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组提供后勤支持。

55. 西萨办继续与联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)开展多部门合作。两个办事处商定了一项联合工作计划，内容涉及与海上保安、农牧民冲突动态和乍得湖流域稳定有关的举措。3 月 16 日和 17 日，西萨办在利伯维尔参加了由负责中部非洲问题秘书长特别代表主持的联合国驻中部非洲机构负责人年度会议，会议建议联合国各实体加强合作，同时发挥各自的比较优势。

### 1. 农牧民冲突动态

56. 2 月 8 日至 10 日，西萨办参加了由联合国开发计划署在阿布贾举办的关于农牧民冲突动态新研究议程的方法讲习班。西萨办介绍了西萨办、中部非洲区域办和萨赫勒发展问题特别协调员办事处的联合努力。西萨办、中部非洲区域办和萨赫勒发展问题特别协调员办事处正在继续实施一个关于加强地方一级治理以应对西部和中部非洲农牧民冲突的跨区域项目。

## 2. 乍得湖流域

57. 3月27日至31日,西萨办军事顾问在恩贾梅纳会见了阿克拉倡议多国联合特遣部队指挥官和乍得湖流域委员会领导人,讨论乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略的执行情况。在交流过程中,西萨办听取了关于正在开展的行动和安全挑战以及该战略执行进展情况的介绍。

## 3. 马诺河联盟的跨界安全战略

58. 3月3日,副特别代表会见了马诺河联盟秘书处新任秘书长玛丽亚·哈里森。她们讨论了振兴马诺河联盟的举措,副特别代表倡导恢复马诺河联盟的技术、部长和首脑级别法定会议。随后,3月6日至10日,西萨办对位于弗里敦的联盟秘书处进行了技术访问,讨论了2023-2025年期间的新合作框架草案,以及如何协调联合国、西非经共体和马诺河联盟对几内亚过渡及利比里亚和塞拉利昂选举进程的支持。

## 4. 几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为

59. 在6月雅温得方案出台十周年之前,西萨办就审查雅温得方案的运作情况加强了与合作伙伴的协商。1月15日,在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第五十四次会议期间,西萨办与中部非洲区域办合作,组织了与西非经共体、中部非洲国家经济共同体和中部非洲和西部非洲海上安全和安保区域战略执行工作区域间协调中心的会议。2月7日与七国集团+几内亚湾之友共同主席德国举行了后续会议,3月30日与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和科特迪瓦举行了后续会议,二者与德国共同担任七国集团+几内亚湾之友共同主席。在这些会议上,各实体就优先事项交换了意见,并商定了《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》(《雅温得行为守则》)十周年纪念活动。

## 5. 恐怖主义和暴力极端主义

60. 2月28日至3月2日,西萨办与瑞士和塞内加尔政府合作,在达喀尔组织了关于在西部和中部非洲防止暴力极端主义的会议。各国政府和安全部队的高级代表以及宗教、妇女和青年领袖强调,必须调动消除暴力根源的政治意愿来补充军事对策。在会议间隙,副特别代表会见了阿克拉倡议秘书处执行秘书,后者向她介绍了2022年11月国家元首峰会期间所作决定的最新执行情况以及2月2日举行的安全和国防部长会议的情况。

61. 3月13日至17日,西萨办参加了安全理事会反恐怖主义委员会执行局对贝宁的首次国家评估访问。评估涉及安全理事会所有相关决议,包括第1373(2001)、2178(2014)和2396(2017)号决议,参访者与国家和地方政府当局、民间社会组织 and 国际伙伴进行了接触。

## 6. 气候变化的不利影响

62. 作为关于西非和萨赫勒气候变化、和平与安全的达喀尔行动呼吁执行工作的一部分,西萨办于3月12日至16日对马里、3月19日至25日对毛里塔尼亚进

行了技术访问。在马里，西萨办与马里稳定团、联合国国家工作队和政府机构合作，与致力于社会融合、增强妇女权能和获取土地工作的行为体进行了接触。在毛里塔尼亚，西萨办访问了 Hodh ech Chargui 的难民营，在那里观察到气候变化对难民群体和当地社区之间紧张关系产生的倍增影响，而该地区的农牧民冲突动态和其他冲突因素又进一步加剧了这种紧张关系。

63. 作为联合国西非和萨赫勒气候变化、安全、环境和发展问题区域工作组的秘书处，西萨办与西非经共体和联合国气候安全机制合作，举行了六次讨论会，帮助围绕达喀尔行动呼吁建立协同增效作用。

## 7. 安全部门改革、毒品贩运和跨国有组织犯罪

64. 为加强协调联合国和国际社会对该区域安全部门改革进程的支助，西萨办与和平行动部法治和安全机构厅、政治和建设和平事务部、禁品和犯罪问题办公室和发展协调办公室一道，对过去十年在该区域开展的安全部门改革举措进行了联合摸底，以就进一步行动拟订建议。

## 8. 应对该区域族群间暴力问题的合办民事项目

65. 2月16日和17日，西萨办参加了利普塔科-古尔马地区管理局在瓦加杜古举办的旨在制定区域稳定战略的研讨会。与会者包括布基纳法索、马里和尼日尔地方和国家政治当局的代表以及外部合作伙伴，他们呼吁加强族群间对话，并加强这三个国家的平民和安全部队之间的沟通。

## D. 联合国萨赫勒综合战略的执行情况

66. 通过加强联合国与从事人道主义-发展-和平联系方面工作的其他行为体之间的伙伴关系，继续执行联合国萨赫勒综合战略。副特别代表进行了旨在促进机构间伙伴关系的高级别接触。3月3日，她在达喀尔会见了萨赫勒五国集团执行秘书埃里克·提亚雷。双方同意加强综合战略与萨赫勒五国集团优先投资计划之间的协同作用。

67. 2月16日，联合国萨赫勒综合战略指导委员会在达喀尔举行第14次会议。与会者呼吁加强对善治、区域安全架构、冲突地区受教育机会和农牧民冲突动态管理的宣传，包括在边境地区进行宣传。指导委员会商定制定萨赫勒区域水行动计划，并将水问题纳入下一轮联合国布基纳法索、乍得、几内亚、冈比亚、毛里塔尼亚和塞内加尔可持续发展合作框架。

68. 萨赫勒发展问题特别协调员建立了由非政府组织、金融伙伴和联合国实体组成的萨赫勒地区联系平台非正式政策对话机制，以加强和平、发展和人道主义援助方面的合作。该平台围绕分析、筹资和能力建设等12个专题领域举行了三次对话会。

69. 4月17日和18日，副特别代表出席了在荷兰王国海牙举行的第十二次萨赫勒问题特使会议，区域组织和智库的代表以及来自布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔的青年代表参加了会议。会上，尼日尔前总统穆罕默德·伊素福介绍了萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的工作。会议还讨论了在当

前影响萨赫勒地区的国际地缘政治背景下，如何更好地支持反恐工作，帮助阻止不稳定局势向西非沿海国家蔓延，并提高萨赫勒地区的援助实效。

#### E. 促进善治、尊重法治、人权和性别平等主流化

70. 西萨办继续参与支持区域伙伴加强善治、尊重法治和人权的工作。4月24日，西萨办与人权高专办、法治和安全机构厅、西非经共体和西非人权维护者网络合作，组织了一次关于司法系统工具化的区域磋商。与会者呼吁西非经共体和联合国与国家当局保持政治接触，加大支持力度以促进该区域各国之间的交流，并支持法律工作者、法官和民间社会等组成的区域平台应对司法系统工具化问题。

71. 此外，4月29日至5月1日，西萨办支持举办了关于非政府组织参加非洲人权和民族权委员会常会的协商论坛。论坛期间，西萨办与人权高专办一起主持了一次关于保护公民和政治空间、将其作为巩固民主的先决条件的会议。

72. 关于性别平等和青年主流化问题，2月8日，在尼日利亚选举之前，西萨办与西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组尼日利亚分会组织了一次市民对话，其间各政党、政府、安全部队以及妇女和青年组织的代表讨论了他们对和平选举进程的贡献。

73. 2月27日，西萨办与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，主办了一次与16个西非国家代表的线上交流会，审查妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程的执行情况。会上提出的主要建议包括加强与宗教领袖的合作以及在学校宣传安全理事会第2250(2015)号决议。西萨办于3月30日组织了另一次与青年男女的会议，呼吁加强宣传，以促进执行安全理事会第2250(2015)号决议。

74. 3月16日，西萨办主持了妇女在防止暴力极端主义方面作用工作组的专题交流会。此外，3月20日至22日，西萨办和妇女署在阿克拉为西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组成员和其他参与者举办了能力建设讲习班，内容是在方案设计中进行性别敏感的冲突分析和政治分析技能。

### 四. 意见和建议

75. 尽管西非和萨赫勒区域面临多重挑战，但该区域一些国家民主治理的韧性令人鼓舞。在尼日利亚，通过选举促成在现任国家元首结束两届任期后实现权力有序移交，这值得赞扬。还令我感到鼓舞的是，塞拉利昂举行了大选，贝宁、几内亚比绍和毛里塔尼亚也举行了和平的议会选举。在这方面，我进一步鼓励利比里亚各政党和其他利益攸关方严格遵守其在《2023年订正法明顿河宣言》中作出的承诺，使该国能够进一步巩固和平与民主。

76. 我注意到，在整个区域，妇女参与政治进程和决策的代表人数仍然不足。我重申，必须促进妇女在所有政治进程中的切实充分参与和代表性。我呼吁所有利益攸关方，特别是各国政府和政党，完善关于增强妇女权能和性别平等的立法，并确保有效执行现有的相关文书。

77. 由于该区域的反对党和民间社会组织继续对公民自由受到越来越多的限制表示关切，包括在某些情况下禁止和平示威和拘留政治反对派人士，国家当局必须充分促进、保护和尊重人权和法治。

78. 冈比亚在过渡期正义方面取得的进展证明该国正致力于推进这一进程。我呼吁国际伙伴加强对社会融合和国家创伤愈合的支持，并敦促各政党、政府和所有国家利益攸关方优先考虑宪法改革进程。

79. 正在经历政治过渡的国家必须加强与西非经共体及其他区域和国际机构的合作，以及时恢复宪政。我邀请合作伙伴支持这些国家，以造福受影响民众，长期巩固民主。

80. 尽管一些地区的情况有所改善，但萨赫勒中部地区持续存在不安全状况且越来越有可能向沿海国家蔓延，这仍然令人深感关切。因此，我再次呼吁各方加强伙伴关系，在充足资源的支持下采取集体应对措施。

81. 关于在反恐行动中侵犯平民人权的报告仍然令人严重关切。该区域的安全部队在反恐行动中应遵守国际人权法和国际人道法。我呼吁所有有关国家迅速建立独立机制，彻底调查被指控的侵权行为，以期将犯罪人绳之以法，恢复公众信任。

82. 目前的不安全状况造成的人道主义后果仍然令人十分担忧，因为它进一步加剧了民众的痛苦，导致大规模流离失所，并剥夺了儿童受教育的机会。我呼吁该区域各国政府和国际合作伙伴支持采取综合办法，并履行其在西非经共体 2020-2024 年打击恐怖主义行动计划和乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略中作出的承诺。

83. 联合国将通过执行联合国萨赫勒综合战略和联合国萨赫勒支助计划等方式，继续支持旨在应对不安全问题、消除暴力极端主义和恐怖主义的根源、解决人权关切和满足人道主义需求的努力。在这方面，我期待尼日尔前总统穆罕默德·伊素福领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组提出建议。

84. 我欢迎喀麦隆-尼日利亚混合委员会持续取得进展，该委员会正在着力解决剩余几个分歧地区问题。我鼓励有关各方本着诚意坚持努力，使委员会能够完成任务。

85. 联合国继续致力于加强与西非经共体和其他次区域实体的伙伴关系，推动巩固西非和萨赫勒区域的和平与民主治理。我要感谢西非经共体区域各国政府、非洲联盟、西非经共体委员会、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会、乍得湖流域委员会、阿克拉倡议和非洲开发银行持续与西萨办合作。我非常感谢副特别代表在过去几个月领导西萨办的工作，我还欢迎新任西非和萨赫勒问题特别代表莱昂纳多·桑托斯·西芒，并感谢他承担这项任务。我还要感谢西萨办和喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作人员坚持不懈地努力推进西非和萨赫勒区域的和平与安全。