



安全理事会

第七十八年

第**九三六四**次会议

2023年6月29日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	阿布沙巴卜先生/努赛贝夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	哈克曼夫人
	日本	石兼先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	库曼加先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

对国际和平与安全的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-18631 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

对国际和平与安全的威胁

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉夫人；“灰色地带”网站记者、创始人兼总编辑马克斯·布卢门塔尔先生；、专门研究小武器和弹药的学者恰伊·鲍斯先生以及约翰霍普金斯高级国际研究学院威尔逊·施密特特聘教授谢尔盖·拉德琴科先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请中满夫人发言。

中满夫人（以英语发言）：在俄罗斯联邦全面入侵乌克兰的背景下，自上一次在5月份就这个问题向安全理事会通报情况（见S/PV.9325）以来，为乌克兰武装部队提供军事援助的行动一直在继续。各国政府关于武器系统转让和弹药流动的信息可通过公开来源获得。这些转让包括重型常规武器，包括作战坦克、装甲战车、作战飞机、直升机、大口径火炮系统、导弹系统和无人驾驶作战飞行器以及遥控弹药、小武器和轻武器及其弹药。有报道称，在乌克兰军队据报发起反攻之前，武器和弹药的供应已经加快和扩大。还有报道称，一些国家向俄罗斯武装部队转让无人驾驶作战飞行器和弹药等武器或计划转让这些武器，以供在乌克兰使用。此外，媒体还报道了向参与乌克兰战争的其他武装团体转让包括火箭炮系统在内的主要常规武器的情况。

向任何武装冲突局势提供武器，都会引起人们对可能的暴力升级和转用风险的严重关切。为了防止乌克兰、该区域和其他区域出现进一步的不稳定和不安，必须采取措施，应对向未经授权的最终用户转移

武器和将其用于未经授权的用途的风险。这些措施包括转让前转用风险评估、最终用户认证和不得再转让条款、有效的法律和执法措施以及装运后核查。为了防止武器被转用，需要供应链透明度以及进口国、过境国和出口国之间的合作和信息交流，还需要采取具体措施，如标识和追踪、有效的衡算和记录保存做法、武器弹药的实物保护、海关和边境管制措施以及转用监测和分析。

正如我以前多次提到的那样，军备透明度是一项至关重要的建立信任措施，有助于减少会员国之间的紧张与模糊认识。联合国常规武器登记册是这方面的重要工具。此外，《武器贸易条约》、《枪支议定书》和《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》是各国为防止常规武器被转用并规范国际武器贸易而制定的一些军备控制文书。

我借此机会欢迎常规弹药问题不限成员名额工作组最近完成工作，并赞扬制定了一个新的常规弹药全周期管理全球框架。该框架是为更有效打击各类常规弹药转用而亟需的工具，这些弹药继续助长世界各地的不稳定、不安全和冲突。

我再次呼吁各国加入相关条约和协议，充分履行它们加入的常规军备控制文书规定的法律义务和政治承诺，从而尽量减少武器和弹药被转用的风险。乌克兰内政和警察部建立了统一武器登记册，旨在将与民间枪支流通有关的登记、衡算和控制活动数字化，这是一项及时的举措，可以尽量减少转用风险。

乌克兰境内愈演愈烈的战争对平民的影响仍然是一个令人严重关切的领域。2022年2月24日至2023年6月18日，联合国人权事务高级专员办事处记录了乌克兰有24862名平民伤亡，其中9083人死亡，15779人受伤。实际数字可能要高得多。

绝大多数平民伤亡是使用影响面积巨大的爆炸性武器造成的。6月27日发生在克拉马托尔斯克市中心的导弹袭击就是一个例子，这次袭击造成12人死亡。秘书长明确敦促各方避免在人口居住区使用爆炸

性武器, 因为这种使用极有可能造成滥杀滥伤。我借此机会提及2022年11月通过的《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。

除了数以千计的平民伤亡之外, 对重要基础设施和基本服务, 包括能源基础设施、卫生和教育设施、道路和桥梁的持续和加剧的袭击也令人震惊。地雷和战争遗留爆炸物造成了广泛的土地污染, 使土地无法用于农业, 同时阻碍了人员的流动。卡霍夫卡水电站大坝被毁可能是战争开始以来民用基础设施遭到破坏最严重的事件。

根据国际人道法, 武装冲突各方不得以平民和民用基础设施为目标, 并有责任在军事行动中采取一切可行的预防措施来避免或至少尽量减少附带的平民丧生、平民受伤和民用物体损坏。联合国强烈谴责针对平民和民用基础设施的袭击, 并呼吁立即停止这些袭击。

在过去16个月里, 乌克兰遭受了巨大的损失、苦难和破坏。在冲突加剧的同时, 会员国旨在缓和局势并呼吁和平解决的外交努力和举措也有所增加。联合国随时准备支持所有切实努力, 为乌克兰带来公正、可持续的和平。正如秘书长一再强调的那样, 在这方面, 我们遵循国际法, 包括《联合国宪章》和大会相关决议。

主席(以英语发言): 我感谢中满夫人所作的通报。

我现在请布卢门塔尔先生发言。

布卢门塔尔先生(以英语发言): 我感谢亚历克斯·鲁宾斯坦和怀亚特·里德帮助我准备这份发言。怀亚特·里德是我的一位记者同事, 2022年10月, 他恰好在顿涅茨克, 当时他的酒店遭到乌克兰军队的炮击, 炮弹显然是美国制造的榴弹炮, 差点把他炸死。他当时就在100米外。同我一起来参会的还有我的朋友民权活动家Randy Credico, 他最近在顿涅茨克看到了“海马斯”对平民目标的经常袭击。

我在这里不仅是作为一名从业20多年间写书、制作纪录片并撰写几大洲冲突和政治相关文章的记者, 也是作为一名被迫为一场代理战争提供资金的美国纳税人, 这场战争已经威胁到区域和国际稳定, 而我的男女同胞为此付出了代价。6月28日, 紧急救援人员努力清理美国又一起载毒列车脱轨事故, 这一次是在蒙大拿河上, 该事故进一步暴露了我国基础设施长期资金不足以及由此对我们健康造成的威胁, 而与此同时, 五角大楼宣布计划向乌克兰再提供价值5亿美元的军事援助。

这一事态发展正值乌克兰军队大肆吹嘘的反攻进入第三周, 美国有线电视新闻网称这场反攻“没有达到预期”, 就连弗拉基米尔·泽连斯基也表示, 反攻比预期的要慢。在乌克兰军队未能突破俄罗斯主要防线的同时, 美国有线电视新闻网6月12日报道称, 基辅“丢失”了运往该国的16辆美国制造的装甲车。五角大楼做了什么? 它只是把这个账单转嫁给像我这样的普通美国纳税人身上, 向我们收取另外3.25亿美元来替换乌克兰浪费的军事储备。在这个问题上, 根本没有征询美国公众的立场; 绝大多数美国人可能甚至都不知道发生了这次替换。

我所描述的政策是, 华盛顿优先为在外国土地上一个核国家进行的代理战争提供无限制的资金, 而我们国内的基础设施却在我们眼前崩坏, 这暴露了处于乌克兰冲突核心的令人不安的动态——一个国际庞氏骗局, 它使西方精英从普通美国公民手中夺取来之不易的财富, 并将其注入外国政府的金库, 就连透明国际也一直将这个政府列为欧洲最腐败的政府之一。

美国政府尚未对其向乌克兰提供的资金进行正式审计。美国公众不知道他们缴纳的税款去了哪里。这就是为什么本周, 我们在“灰色地带”网站上发布了一份关于美国在整个2022和2023财年分配给乌克兰的税收的独立审计报告。我们的调查由曾在伊拉克和阿富汗服役的前军事情报官员希瑟·凯泽领导。

在许多离奇的付款中, 我们发现美国社会保障局向基辅政府支付了450万美元。我们发现美国国际开

发署支付了价值45亿美元的款项，用于偿还乌克兰的主权债务，其中大部分由全球投资公司贝莱德持有。这相当于从每个美国公民手中拿走了30美元，而此时每10个美国人中就有4个负担不起400美元的急救费用。我们发现指定用于乌克兰的税收款项虚报了多伦多一家电视台的预算、波兰一家亲北约智库的预算，信不信由你，甚至还有肯尼亚农村农民的预算。我们发现，数千万美元流向了私人股权公司，包括格鲁吉亚共和国的一家公司，还有100万美元支付给了基辅的一位私人企业家。

我们的审计还显示，五角大楼与一家名为大西洋潜水用品的公司签订了450万美元的合同，向乌克兰提供未指明的爆炸设备。这是一家臭名昭著的腐败公司，正是参议院军事委员会主席Thom Tillis之前曾痛斥其“历史上存在欺诈行为”。然而，国会再次未能确保这些可疑的付款和大规模武器交易得到适当的追踪。

事实上，运往乌克兰的大部分军事和人道主义援助都消失了。去年，哥伦比亚广播公司新闻频道援引乌克兰一家亲泽连斯基的非营利组织的负责人的话称，只有30%的援助到达了乌克兰的前线。挪用资金和物资至少与非法转让和销售军用武器的潜在后果一样令人不安。去年6月，国际刑警组织负责人警告称，向乌克兰大规模转让武器意味着“我们可以预计欧洲和其他地区将有大量武器涌入”，“甚至在我们说话的时候，犯罪分子就在盯着这些武器”。

今年5月，一群反克里姆林宫的俄罗斯流亡者配备了乌克兰政府提供的装备，使用美国制造的悍马车在俄罗斯领土上进行恐怖袭击，受到西方政客的称赞。尽管这个所谓的“俄罗斯志愿军团”由一个自称“白王”的人领导，并包括许多被美国主流媒体称为新纳粹分子的公开崇拜阿道夫·希特勒的人，但西方将这支民兵用作武器以对抗俄罗斯部队和俄罗斯平民的做法并没有引起国会的任何抗议。虽然拜登政府承诺会密切关注运出的武器，但去年12月泄露的一份国务院电报承认

“乌克兰和俄罗斯部队之间的军事活动和活跃战斗造成了一种环境，在这种环境下，标准的核查措施有时是不切实际或不可能的”。

拜登政府不仅知道它无法追踪运往乌克兰的武器，还知道它正在升级一场针对世界上最大核国家的代理战争，并刺激这个核国家作出相同的回应。我们知道这一点，是因为早在2014年——时间线非常重要——北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格就说过，战争是在美国支持的政变之后开始的。巴拉克·奥巴马总统拒绝了基辅提出的运送致命攻击性武器的要求，因为，正如《华尔街日报》所说，他

“长期以来一直担心，武装乌克兰会促使莫斯科进一步升级局势，从而可能将华盛顿拖入一场代理战争”。

唐纳德·特朗普在2017年上任时，试图坚持巴拉克·奥巴马的政策，但很快就被华盛顿记者团和民主党贴上了俄罗斯傀儡的标签，原因是他拒绝向乌克兰军队提供雷神公司的标枪导弹。他不愿发送标枪导弹成为他被弹劾时的中心主题，不出所料，他让步了。

正如德国前总理安格拉·默克尔所说，在美国制造的进攻性武器开始抵达顿巴斯前线的时候，西方集体利用明斯克协议“为乌克兰争取时间”来武装自己。2022年1月，美国宣布向乌克兰提供2亿美元的一揽子武器。注意时间线。截至2月18日，欧洲安全与合作组织（欧安组织）的观察员报告说，违反停火的情况增加了一倍，欧安组织的地图显示，绝大多数目标地点都位于顿涅茨克和卢甘斯克亲俄分裂分子一侧。五天后，俄罗斯入侵乌克兰。

自那时起，美国及其盟友不失时机地让局势升级。一位前国务院官员在会见乌克兰同行后抱怨说：

“我们在1月份因为担心局势升级而不能给的东西在2月份就给了[……]，我们在2月份不能给的东西在4月份就可以给。这是一个明显的模式，从‘毒刺’开始就一直是这样”。

总统乔·拜登本人在2022年3月说：

“我们要发送进攻性装备、飞机和坦克的想法[……]不要自欺欺人，不管你们怎么说，这都被称为‘第三次世界大战’”。

仅仅一年多之后，拜登就改变了态度，支持向乌克兰提供F-16战斗机的计划，此前他向德国施压，要求其提供他曾担心会挑起第三次世界大战的坦克。自乌克兰从美国获得洛克希德公司制造的“海马”开始，只过了两个月，乌克兰军方就开始瞄准关键基础设施，用它来袭击第聂伯河上的安东诺夫卡桥，两个月后再次对卡霍夫卡大坝进行了试击，据《华盛顿邮报》报道，试击的目的在于

“看看能否将第聂伯河的水位提高到足以阻止俄罗斯人渡河”。

三周前，卡霍夫卡大坝被毁，引发了一场重大环境灾难，造成大规模洪水和当地供水水源污染。乌克兰理所当然地指责俄罗斯发动了这次袭击，但没有拿出任何证据。大约在同一时间，乌克兰还毫无根据地指责俄罗斯策划在扎波里日亚核电站进行挑衅，引发参议员林赛·格雷厄姆和理查德·布卢门塔尔（此人与我没有关系）提出一项议案，呼吁北约在乌克兰境内直接进行干预，在发生此类事件时攻击俄罗斯。因此，布卢门塔尔和格雷厄姆的举动为美国发起军事行动确立了一条事实上的红线，就像在叙利亚设定的红线一样，正如一位美国前外交官对记者查尔斯·格拉斯所评论的那样，“这是在公开号召进行伪旗行动。”

我们是否会看到另一个杜马骗局，但下一次是在扎波里日亚，并带来核后果？我们为什么要这样做？为什么我们要冒着核毁灭的危险，用先进的武器充斥乌克兰，并处处破坏谈判？像参议员迪克·德宾这样的人告诉我们，乌克兰实际上是在为自由和民主本身而战，因此，按照这种逻辑，任何反对向乌克兰提供军事援助的人都是在反对捍卫民主。

弗拉基米尔·泽连斯基决定禁止反对党，将其合法政治对手的媒体机构定罪，监禁他的头号政治对手及其副手，突击检查东正教教堂并监禁神职人员，这其中的民主何在？乌克兰政府仅仅因为美国公民冈萨

罗·里拉挑战乌克兰战争的官方叙事而将其监禁，这其中的民主何在？而泽连斯基最近以已经宣布戒严为由决定暂停2024年选举的民主又何在？答案是，如今乌克兰的民主比该国总司令瓦列里·扎卢日内更加难觅踪影。参议员林赛·格雷厄姆为向乌克兰提供数十亿美元的武器提出一个更加严峻、更切合实际的理由。正如这位参议员最近在基辅访问泽连斯基时吹嘘的那样，“俄罗斯人正在死去……这是我们花过最值得的钱。”

格雷厄姆还宣称，美国人已经准备好将这场战争打到只剩最后一个乌克兰人。虽然官方的伤亡数字严格保密，但恐怕乌克兰正在实现这位参议员的可怕设想。正如一名乌克兰士兵本月向Vice News抱怨的那样，我们不知道泽连斯基的计划是什么，但

“这似乎是要消灭自己本国的人口——像是有战斗力、处于工作年龄的人口。就是这样。”

事实上，乌克兰军人墓地的扩张速度与洛克希德·马丁公司或雷神公司高管及其他与华盛顿有利益关系的承包商在弗吉尼亚州北部千篇一律的豪宅和海滨庄园的建造速度几乎一样快，这些承包商正从数额仅次于第二次世界大战的军事支出中获利。乌克兰代理战争的真正赢家是他们，而不是普通的乌克兰人、美国人、俄罗斯人或欧洲人。赢家是像国务卿托尼·布林肯这样的人，他在奥巴马和拜登执政之间的这段时间里创办了一家名为WestExec Advisors的咨询公司，为情报公司和军火工业赢得了利润丰厚的政府合同。布林肯在WestExec的前合伙人包括国家情报局局长Avril Haines、中央情报局副局长David Cohen、前白宫新闻秘书Jen Psaki以及拜登政府国家安全团队的近十位现任和前任成员。国防部长劳埃德·奥斯汀是雷神公司前董事会成员，还可能是未来的董事会成员，他也是与WestExec合作的投资公司Pine Island Capital Partners的前合伙人，布林肯本人曾是该公司的顾问。同时，现任美国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德也在奥尔布赖特石桥集团的高级顾问名单上，该公司自称是一家商业外交公司，也为情报和军火部门的政府合同出谋划策，

其创始人是马德琳·奥尔布赖特，因发表评论说制裁导致50万伊拉克儿童死亡是值得的而臭名远扬。当正值壮年的乌克兰男人在街上被军警围捕并被送往前线时，这场代理战争的策划者们正指望自己在拜登政府的任期结束后就能凭借自身的政商关系进入私营部门，获取难以想象的利润。对他们来说，通过谈判解决这一领土争端就等于丢掉了美国给予乌克兰近1500亿美元的援助这棵摇钱树。

总之，当美国——我的祖国和安全理事会常任理事国——落入两党政权的控制之下，这个政权试图将一场代理战争延续下去，用乔·拜登的话来说，“无论需要多久”；它认为外交等同于旨在“把卢布化成瓦砾”的单边胁迫措施，正如拜登所承诺的那样；其领导层为了追求利润而破坏谈判，同时拒绝正当地告知本国公民他们所付出的代价，并把其所谓的乌克兰伙伴的儿子和兄弟推上杀戮场，以打击一个地缘政治对手；当泽连斯基和美国国会议员呼吁对俄罗斯进行与《联合国宪章》第五十一条毫无关系的先发制人打击时，安理会必须采取行动执行《宪章》。《宪章》明确规定，安全理事会必须利用其权威确保和平解决争端，特别是当争端威胁到国际安全时。这不仅适用于俄罗斯和乌克兰。安理会有义务严格监督和约束美国和被称为北约的非法军事组织。

主席（以英语发言）：我感谢布卢门塔尔先生所作的通报。

我谨提醒各位通报人将发言限制在10分钟之内。

我现在请鲍斯先生发言。

鲍斯先生（以英语发言）：尽管一年多来向乌克兰肆无忌惮——而且现在被认为疏于管理——地供应了数量难以估量的武器，但该国内部的消息来源仍然认为，它需要越来越多的轻重型武器和弹药来开展行动。此外，现在显而易见的是，北约对其在2014年乌克兰东部内战开始以来建立的乌克兰军队的支持实际上已成为一场代理冲突，在这场冲突中，乌克兰提供作战能力不断下降的人力，支持事实上的北约行动，以防止俄罗斯在乌克兰取得军事胜利，从而避免

这种胜利对攸关北约自身生存的作战、政治和声誉因素可能产生的致命影响。至关重要的是要看清局势的实际情况。

这的确是北约规划者和他们的政治金主越来越担心的问题，尤其是在一向鹰派的盎格鲁势力范围内。当然，同样的地缘战略现实也推动对乌克兰的军事援助持续升级。尽管价值数百亿美元、处于各种操作状态的武器已经交付给一个美国在2019年还将之描述为充斥地方腐败和社会许多部门基本上失序的国家，但所有这一切就是如此。至关重要的是，我们必须清楚如此大量的武器正被运往什么样的国家。我想引用美国国务院民主、人权和劳工局发布的《2019年各国人权情况报告》。这份报告令人震惊，它指出非法和任意杀戮及酷刑普遍存在，执法人员虐待被拘留者也很普遍。它还提到，

“监狱和拘留中心条件恶劣，危及生命；任意逮捕和拘留；司法独立存在严重问题；限制言论、新闻和互联网自由，包括针对记者的暴力、审查和网站封锁”。

对新闻的控制很普遍。报告还列举了与政府腐败和犯罪有关的严重关切事项，这些犯罪涉及针对残疾人、少数族裔——我假定这包括该国东部讲俄语的少数民族——以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体的暴力或暴力威胁。西方国家正是在向这个熔炉般的危险局势中倾注数不清的武器弹药和金钱。

与此同时，在前线，现已被连续消耗的乌克兰军队所取得的军事进展在战略上微不足道，这一点无可否认，尤其是就长期吹嘘和宣传的反攻而言，所有高质量、客观、独立和公正的分析家都必定一致认为，面对准备充分、资源充足的俄罗斯防线，乌克兰就连必要的初步突破都做不到。非常有趣的是，面对乌克兰无可否认地遭受的无可否认的惨重损失，我们却听到西方媒体拿钱办事的专家撰稿人鼓励采取一种近乎乖张的坚忍和旁视的态度。

经过深思熟虑，我认为，成千上万正在死去的年轻人是对乌克兰的军事援助不断升级的首要受害者。

他们企图在白天以密集队形穿过雷区,进入预先归零的炮火杀伤区,他们乘坐的常常是北约提供的车龄30年的二流装甲运兵车,比如美国的113型——1960年开始服役的一种轻装甲铁盒子,这是经历过美国另一场外交政策灾难、即越南战争的老旧战车。它们可能与少量德国猎豹式坦克一起上阵,其中很多已有数十年高龄,严重不适应乌克兰草原地形,或者与据称防雷的车辆一起上阵,面对俄罗斯的反坦克作战系统和攻击直升机,以及俄罗斯雷区纵深的严酷现实,所有这一切现在都显得特别不堪一击。

这一切都是在没有切实空中支援、更遑论制空权的情况下发生的,而俄罗斯凭借其纵深防空系统和大量现代多用途战斗机,掌握了制空权。这些攻击本质上是对严阵以待的防御体系实施自杀式正面攻击,我认为,允许继续发动这种攻击的想法非常残忍,也可以说,非常恶毒。没有任何当代北约军事战略家或者高级官员在指挥自己的部队时会说,这些战术不是不人道的悲剧入场券,但是轮到发动这些攻击的乌克兰年轻人被绞杀时,他们却一言不发。他们接受乌克兰政府的禁令,即禁止从前线报告人员和物资的惨重损失,这些损失让人联想到与索姆河战役或者巴雪戴尔战役更相似的场景。

以为一个日益耗尽资源的乌克兰真的能够在乌克兰东部和南部战场上打败俄罗斯,以某种方式收复克里米亚,并重新把不情不愿的俄罗斯族民众纳入基辅治理下的一个混乱失序、本质上失败的国家,这种想法是痴人说梦。

美国敦促其较小的北约盟国捐给乌克兰的某些装备的质量充其量是可以修复的,在最坏的情况下则是直接致命的——不是对俄罗斯防守者,而是对乌克兰操作人员足以致命。已经达成了几项这样的奖励式交易,诱使北约国家把它们的车辆悉数丢给饥不择食的乌克兰,并许诺用更好的,或者至少是较新的装备加以替代。有一个例子是,德国通过一种“循环置换”方案,用40辆Marder型步兵战车替换了希腊军队的40辆BMP-1A1s型——苏制运兵车最老旧的型号之一,随后,这种苏制防空装甲正被转交给乌克兰。涉及

乌克兰急切要求为其苏制火炮、如“冰雹”多管火箭系统提供弹药的同样类型的交易很普遍,东欧的苏联解体后各国向乌克兰提供数十万发炮弹和火箭弹,以换取替代系统。

这在道义上肯定深受质疑。当然,有一个财政上的受益者,这必然是北约军工综合体,其中美国是全球迄今最大的玩家。《纽约时报》最近的一篇文章阐述了大量轻型和重型武器涌入乌克兰时,牟取暴利和无能之举如何使乌克兰的混乱局面变得更加复杂。文章指出:

“乌克兰已经向合同商支付数千万美元购置武器,这些武器尚未交付,其盟友捐助的某些被大肆宣传的武器破旧不堪,被认为只适合拆取零部件,它们的确已经报废。乌克兰政府披露的文件显示,截至去年年底,基辅向武器供应商支付了8亿多美元合同款,这些合同完全或者部分没有得到执行。

据《纽约时报》报道,有两个参与购买这些装备的人声称,截至初春,已经支付了数千万美元,包括向一些国有公司付款用于购买武器,但这些武器从未兑现。乌克兰国防部副部长弗拉基米尔·哈夫里洛夫说过,“我们的确曾有付款而未收到货的情况”。我要再次指出,据《纽约时报》报道,其中有些合同是与国有公司签订的。

我们试图揭示自去年以来涌入乌克兰的武器规模和数量,这一点非常重要。仅美国就承诺向基辅政府提供400多亿美元的军事援助。欧洲联盟和其它国家也捐助数百亿美元,捐给了据我们所知在控制腐败和机构问责方面堪为地球上最缺乏监管的国家之一。此外,乌克兰在私营武器市场上花费了数十亿美元自有资金,这个市场可能是最难以确定任何透明度的地方。

值得回顾的是,在美国对阿富汗实施干涉的20多年里,美国国防部向多个公司支付了大约1 080亿美元合同资金,用于在该国所从事的工作,其中三分之一的合同支出明显流向了未经披露的接收方——在公开可

查的合同数据库中并没有加以明确识别的国内和外国企业。这一信息来自一项里程碑式的工作，是由美利坚合众国罗德岛的布朗大学沃森国际和公共事务研究所作为关于阿富汗冒进的研究项目“战争的代价”的一部分完成的。

这些巨额资金向经验不足的纳税人暗示，乌克兰正在获得高技术供给，但是随时随地，基辅有多达30%的武器处于维修状态，这反映出西方捐助物的糟糕质量和战场上惊人的损耗率。这也是《纽约时报》另一篇文章报道的消息来源所披露的。它还指出，意大利政府捐助的最近交付的33门自行榴弹炮基本上只适合报废。意大利国防部曾表示，这些车辆多年前就已经退役，但是鉴于亟需对付俄罗斯侵略的手段，乌克兰要求对其进行大修，并依旧投入使用。

今年5月公布的一份五角大楼检察长的报告也揭示了其中某些严重问题。据认为，美国某单位本应从位于科威特境内的一个仓库向乌克兰运送29辆高机动性多用途轮式车辆——这是数量很少的一批装备。该次行动的成本与任何战略任务都没有丝毫关系。当它真正到达波兰时，其中只有3辆车实际上能够作战。轮胎已经烂掉，必须花高价更换，基本上堵塞了整个供应链。

M-777型榴弹炮发生过同样的事，在西方媒体的眼中，这种榴弹炮是备受追捧的游戏规则改变者，是一长串被大肆吹嘘为即将改变乌克兰战局的破局利器之一。恰恰相反，M-777成为俄罗斯巡飞弹极易命中的目标。我们有可核实的证据表明，已有100多套这样的装备在乌克兰战场上被摧毁。顺便提一句，五角大楼的报告也声称，至少有1门M-777榴弹炮的状况极为糟糕，会让试图使用它的操作人员送命。这来自2022年3月完成的检察长报告。

同样，英国国防大臣本·华莱士在乌克兰大张旗鼓地宣布计划转让AS-90榴弹炮：“我们同乌克兰站在一起”。事实上，在我们调查这次转让时，我们看到这些榴弹炮无法服役或者准备就绪的程度不同，最终被报废或用于拆取零部件。

小武器在该国各地俯拾皆是，这或许同样令人不安，在乌克兰冲突的背景下，甚至犹有过之。远在俄罗斯去年2月开始在乌克兰采取军事行动之前，各种报告就突出强调遍布该国各地的小武器和弹药给民间社会带来的危险。马克斯·布卢门撒尔提到了其中一些报告。

引人注目的是，2022年2月，乌克兰当局开始向普通民众分发数万件攻击性武器、步枪、手榴弹和数百万发子弹。光是在离基辅市中心六公里的一次分发中，就有数千件武器被分给任何愿意持有武器的人。在俄罗斯开始干预行动后的几天内，就有大约18000件便携式攻击性武器、步枪和手枪连同弹药被分发给未受训练的平民。乌克兰内政部顾问瓦迪姆·丹尼森科向英国广播公司证实了这一点。

目前在该国流通的非法和官方小武器的数量是无法想象甚至推测的，该国正在遭遇灾难性的运转失常和破坏、犯罪和腐败。我无需引用国际刑警组织在这方面的各种报告，也无需引用以色列总理本雅明·内塔尼亚胡的话，他说，目前在以色列边界上，西方的反坦克武器落在以色列的敌人手中。我不会引述这些内容，因为它们广为人知，其他通报人也提到过。

这就引出了我迫切想要提出的下一个要点：每一件军用武器落入错误对象手中的潜在破坏力——只要一件防空武器就可能在任何欧洲机场的空域造成不可想象的破坏。我们都看到了2015年11月巴黎巴塔克兰剧院残忍恐怖袭击的悲惨后果，130名无辜平民死亡，416人受伤。袭击者手持扎斯塔瓦M70突击步枪，这种步枪曾被停用，但在这类袭击中又被重新启用。M70是塞尔维亚仿制版的卡拉什尼科夫步枪——这是最常见的武器——目前有成千上万支M70在乌克兰流通。它是一种致命而强大的武器——易于使用，易于隐藏，如果落入错误对象之手，能够带来灾难性的破坏和火力。

很遗憾，鉴于这种武器在乌克兰社会中无处不在，必然无法避免的是，它们有许多已经并将继续在黑市上出售给出价最高者，特别是在一个饱受冲突、

社会崩溃、随后法律荡然无存的社会中。并不需要大量的武器就能引起重大内乱，导致严重的地方冲突升级和潜在的全国冲突升级。

在我国，英国军队在1970年代、1980年代和1990年代初与效忠政府的准军事团伙勾结，几十年来用相对少量的武器——实际上不到数百件火器——恐吓和杀害了数百名无辜平民。爱尔兰共和军能够用相对少量的武器和爆炸物对英国国家本身构成严重威胁。在这一场由相对较小的武器库维持的长达数十年的冲突中，数千人伤亡。在爱尔兰共和军停用其军火库时，其中只有1000支步枪、2吨塞姆汀炸药和七枚地对空导弹。然而，这足以对英国构成持续而重大的威胁。

正如我多次提到，在乌克兰冲突的背景下，几天内发放给基辅平民的武器数量就超过了这些数字。它们绝对是小武器，但它们也展现出一种潜力：任何一方规模相对较小的武装团体就能在任何冲突后时期造成超出其体量的影响，这可能导致任何和解或协议崩溃。正是这些武器的扩散可能导致几十年的不稳定，不仅在欧洲其他地区 and 更远的地方如此，在乌克兰本地也是如此。

最后我想说，我最近在别尔哥罗德市呆了一段时间，该市一直受到乌克兰大炮和无人机的持续攻击。我走访了舍别基诺镇和一个大型流离失所者中心，该中心是政府为数万名由于民用目标遭到狂轰滥炸而不得不逃离家园的普通平民提供的。我站在一位83岁的老妇人边上，她问我，她到底是做了什么，才会让一架装载高爆炸药的乌克兰无人机在沃罗涅日针对平民发动恐怖袭击，瞄准她的家。

我看到那些村庄在燃烧。我听到炮击声，我必须告诉安理会，北约及其盟友向乌克兰提供的武器每天都被蓄意用来袭击顿巴斯、卢甘斯克和别尔哥罗德的平民——神奇的是，西方媒体看不到这些地方。在座所有有影响力的人都有责任告诉本国人民冲突的现实，以避免越来越危险的事态升级，导致我们进一步走向极端，无法达成妥协。

为了我在冲突地区遇到并有幸与之交谈的男男女

女和儿童，我有责任讲述该地区日益军事化的现实。我敦促安理会寻求和解与和平，并尊重那些表达这一意愿的人的民主授权。危机终有解决之日，我坚信，应该由华盛顿特区和伦敦的某些人来决定何时何地实现解决，是在谈判桌上还是战场上解决，而他们目前正通过向乌克兰提供不断升级的军事援助来加剧冲突。在这方面，我们爱尔兰有一种说法——谁在吹奏风笛，就由谁来定调。

主席（以英语发言）：我感谢鲍斯先生所作通报。

我现在请拉琴科先生发言。

拉德琴科先生（以英语发言）：我很荣幸在安理会发言并听取如此洋洋洒洒的介绍。

俄罗斯正在对乌克兰发动侵略战争，这场可怕的战争已经夺去了数万人的生命。俄罗斯对平民狂轰滥炸。该国军队犯下了暴行，包括酷刑、强奸和杀戮。俄罗斯违反了它在第二次世界大战结束时帮助制定的联合国原则。就在昨天，俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫在接受采访时声称，从来没有人向他提供基于规则的国际秩序的规则清单。这一清单是存在的；它被称为《联合国宪章》，其第二条第四项是这样说的：

“各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立。”

《联合国宪章》于1945年6月26日签署，当时，世界上有史以来最具破坏性的战争——那些试图用征服和残暴来奴役世界的人与那些奋起反抗侵略、为自由和尊严而并肩作战的人之间的战争——刚刚结束。

1937年7月，日本帝国在几年来通过建立各种傀儡政权逐步侵占土地后，对中华民国发动了侵略。日本军队在中国各地实施残忍屠杀。中国政府呼吁国际社会给予帮助，并得到了帮助。正是莫斯科向中国提供了数百架飞机乃至飞行员，他们在中国的抵抗行动中发挥了关键作用，尤其是在1938年春的武汉会战中。如果没有苏联以及后来美国的帮助，本来获胜的会是侵略者，中国将会失败。

继第二次世界大战在欧洲爆发，德国军队蹂躏了邻国之后，美国挺身而出，不仅派遣了部队，而且至关重要，向包括苏联在内的抗击希特勒侵略的国家提供了租借援助。1941年至1945年间，美国向苏联提供了价值110亿美元的援助，相当于如今的2000多亿美元，仅次于向联合国提供的援助。这些援助包括14000多架飞机；12000辆装甲车，包括7000辆坦克；8000多门大炮，包括防空武器；40多万辆吉普车和卡车以及197艘鱼雷艇。

柏林的决策者当时很可能已经在担心美国如此雄心勃勃的行动会延长战争，因为这让德国更难打败和奴役苏联。但值得重申的是，这些补给是苏联的生命线。没有它们，苏联肯定会被第三帝国蹂躏，联合国绝不会获胜，马克斯·布卢门撒尔先生和恰伊·鲍斯先生今天就绝不会来到我们面前，告诉我们支持自由要付出非常沉重的、完全不可接受的代价。布卢门撒尔煞有介事地问道：我们为什么要这么做？答案就是，让鲍斯先生可以来这里告诉我们，支持遭受无端侵略者是多么糟糕，帮助受到攻击的人们是多么糟糕，抵抗帝国主义的征服是多么糟糕。

我是一名历史学家，历史学家把过去带到现在，从而更好地了解未来会发生什么。俄罗斯入侵乌克兰并非史无前例的事态发展。侵略战争以前发生过。无端入侵以前也发生过。它们往往会产生后果，其中一个后果是，遭到入侵的一方往往会抵抗入侵者并请求外部援助。这一理念载于《联合国宪章》第五十一条——遗憾的是，没有人给谢尔盖·拉夫罗夫展示过这一条款——该条谈到“单独或集体自卫的固有权利”。乌克兰正是根据这项固有权利向世界求助的。正是根据这项固有权利，许多国家通过提供亟需的军事援助为乌克兰的防御做出了贡献。只能说这些国家做得还不够多，因为俄罗斯继续占领国际公认的乌克兰领土，对国际和平与安全构成巨大威胁。

伟大的卡尔·冯·克劳塞维茨在拿破仑入侵俄罗斯时恰好在俄罗斯军队中服役，他曾指出，侵略者“永远热爱和平”。也就是说，侵略者会欣然和平入侵其邻国，除非遇到有组织的抵抗。

(以俄语发言)

克劳塞维茨是对的。

俄罗斯抱怨乌克兰获得外部支持，但这并不影响以下事实。

第一，俄罗斯联邦入侵乌克兰的理由的确是捏造的。第二，俄罗斯联邦继续违反国际法，对邻国发动侵略战争。第三，俄罗斯联邦继续轰炸乌克兰城市，包括昨天刚刚轰炸克拉马托尔斯克，俄罗斯联邦在该市实施导弹袭击，摧毁了民用基础设施，特别是一家餐馆，导致包括三名儿童在内的无辜平民死亡。第四，俄罗斯联邦嚣张到要求西方不要向乌克兰供应用于抵御背信弃义的攻击的武器。幸运的是，安全理事会能够区分真相和谎言，区分抵御侵略的人和发动侵略战争的人，区分真正热爱和平的人和那些躲在争取和平的崇高言论背后、实际上只想着战争的人。

主席(以英语发言):我感谢拉德琴科先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):首先，我们谨感谢中满夫人、布卢门塔尔先生和鲍斯先生的全面通报，特别是感谢后两位通报人。

我要对拉德琴科先生说以下这番话：让我们不要假惺惺地谈论以规则为基础的国际秩序。以规则为基础的国际秩序不是《联合国宪章》，而是少数国家——主要是西方国家——想出来的一套规则，它们继而将其描绘成普遍规则。我们明白发生了什么：布卢门塔尔先生和鲍斯先生谈到了手头这个问题，向我们提供了有关向乌克兰供应的武器及其资金来源的有用细节，拉德琴科先生却给我们上了一趟历史课，我们不明白为什么他选择做通报人。

正如我们刚刚从通报人——当然不是所有通报人——那里听到的那样，西方向乌克兰供应的武器所产生的威胁不断增长，成倍增加。在发生这种情况的同时，我们以前的西方伙伴继续一刻不停地试图再次将乌克兰境内发生的一切全部归咎于俄罗斯，它们宣

扬的说法显然存在不一致之处。西方国家顽固地试图让国际社会忘记，乌克兰危机，就像西方向基辅供应武器一样，早在特别军事行动之前就开始了。由于当时许多高层政治人士透露消息，我们今天得知，这些年来一直打着《明斯克协议》的幌子计划并实施向乌克兰输送大量武器、努力为其与俄罗斯作战做准备的行动，《明斯克协议》得到了安全理事会相关决议的支持，尽管西方国家和基辅都从未打算执行这些《协议》。

与此同时，顿巴斯的平民遭到了大规模炮击。当然，俄罗斯不可能无动于衷。然而今天，基辅的西方主子试图歪曲事态，称它们是在特别军事行动开始时才开始武装乌克兰，目的是击退所谓的俄罗斯侵略。在过去18个月里，这一诡计变得类似于支持一家名为乌克兰的私营军事公司，由北约提供武器，主要使用陈旧库存，其供应国暗中资助国内军工企业，这些公司赚取高额利润，而数万名乌克兰人在战场上战斗和死亡。我们的一位通报人今天提到，美国参议员林赛·格雷厄姆在会见基辅政权领导人时表示，这一诡计——以及由此造成的俄罗斯人死亡——是美国在帮助乌克兰的努力中最划算的一笔开销。

如今，美国及其盟友向乌克兰提供的军事援助累计金额超过550亿美元。这些武器正被用来轰炸民用基础设施并造成平民死亡——有大量证据表明情况就是如此——这一事实丝毫没有让西方——所谓热爱和平的西方——感到不安。西方国家不仅肆无忌惮地向基辅政权输送大量武器，还在本国领土上训练乌克兰军队和民族主义营，向乌克兰军队提供确定目标的情报，甚至批准使用西方武器实施打击。

然而，西方国家坚持声称它们没有卷入这场冲突，把自己说成好像是中立似的。然而，国际法，包括1907年《海牙公约》的条款和习惯国际法准则，都明确禁止中立国采取这种行动。采取这种行为意味着这些国家必然失去其中立地位，成为武装冲突的当事方。

我们以前的这些合作伙伴为了开脱，提出了以下论点。它们说1907年的《海牙公约》应该早就过时了。

这些国家的军事机构定期更新和改写汗牛充栋般的战争法和惯例，听到它们这么说让人感到非常奇怪。这些长篇巨制包括关于中立国权利和义务的长篇章节，包括援引了这些所谓已经过时的公约中规定的准则。我谨强调，这些出版物不包含理论。这些文件是陆军和海军指挥官的实用指南，要求采取最严厉的措施来应对违反中立的行为，包括使用武力。1907年《海牙公约》是一项仍然有效的国际协议；它没有被废除。其主要目标是防止武装冲突扩散，防止越来越多的国家被卷入这种冲突。

今天，这项《公约》比以往任何时候都更具现实意义。毕竟，西方集体已经宣布，其目标是在战场上、从战略上打败俄罗斯。其狂妄的言论伴随着同样不负责任的行动。我们很想称之为玩火，但实际情况比这更糟糕：西方陷入了军国主义狂热情绪，变得完全脱离现实，故意挑起核大国之间的直接对抗。

另一个论点的立论基础是指责我国为侵略者，就像大会在其第十一届紧急特别会议上通过决议（大会ES-11/1号决议）时所做的那样。美国在现代史上发动了创纪录之多的侵略战争，然而却可笑地宣称，它能够做到帮助所谓侵略的受害者而不丧失其中立地位。任何有自尊的国际律师都会觉得这种论点可笑，问题甚至不在于一旦乌克兰危机的真正原因变得明朗，西方对这些由西方集体强行通过的非自愿公约——实际上是建议——的支持程度就会逐渐消失。

问题也不在于美国及其卫星国是这种局面的设计者和主要受益者。根本问题是，原则上，《联合国宪章》没有授权大会确定是否发生了侵略。这种定性违反《宪章》的规定，从一开始就是无效的。这意味着“侵略者”的标签不是法律定性。这实际上是一种政治价值判断。如果没有法律基础，以之为基础的一切——所谓有限中立的论点——一触即溃。

如果我们谈论的是价值判断和评价，那么侵略者正是在我们的邻国组织亲法西斯血腥政变的国家，它利用现有的一切手段和方法将由此产生的国家塑造成俄罗斯和一切俄罗斯事物——我国历史、文化、语

言、甚至是东正教信仰——的敌人；侵略者早在2022年2月之前就训练了作战人员，包括邪恶的新纳粹营，并向他们提供武器，它非常清楚这些武器会被用来杀害顿巴斯平民。

此外，乌克兰非常渴望加入的北约试图把自己描绘成一个纯粹的防御性联盟，这听起来像是一个不幸的笑话，因为这个军国主义集团有大量无端、无理军事侵略行为的记录。

西方法律学说认为，集体自卫是以援引第五十一条为依据，这种论点也经不起推敲。在这方面，有两个主要问题。

第一，我们不记得安理会曾收到过此类援引的通知，尽管根据《宪章》应立即通知。

此外，一份针对俄罗斯的自卫声明将等同于一份承认与我国交战的声明。

更有意思的是提到根据国际法采取的所谓反措施。众所周知，这些措施必须符合相称性标准。但是，俄罗斯对美国或欧盟造成了什么样的损害，可以证明用西方武器杀害我们的公民，破坏北溪1号和2号管道，还有对俄罗斯知名公众人物发动恐怖袭击是正当的？在为时已晚之前，我们建议此类投机论调的作者思考一下这个关键问题：在这种情况下，俄罗斯的反措施应该是什么？

今天，我们在安理会的前伙伴很可能会再次谈论他们对解决乌克兰危机的承诺。然而，有一个事实与西方正在传播的说法不符。早在去年春天，乌克兰谈判小组负责人就在伊斯坦布尔草签了一份和平协议草案。俄罗斯总统在最近与非洲领导人的一次会议上公开展示了这份文件。然而，由于基辅政权在西方支持者的压力下背弃了业已达成的协议，并从立法上禁止与俄罗斯进行和平谈判，这显然表明西方国家对在我们地区实现可持续、持久和平没有兴趣。

今天我们该何去何从？今年3月，西方国家不允许乌克兰与俄罗斯就和平共处达成一致，也不允许乌克兰成为一个不构成威胁的中立、不结盟国家。相反，

他们正在以一切可能的方式武装乌克兰，疯狂地期望乌克兰能够击败俄罗斯。提供给基辅的西方装备正在战场上被摧毁，而基辅政权及其支持者几乎用完了乌克兰和其他陈旧的苏联装备。

顺便说一句，今天，就在我们开会之前，拉脱维亚总理说，“在军备方面乌克兰已经加入了北约”。很难不同意这一点，因为乌克兰现在只能使用从西方和北约获得的武器进行战斗。它几乎没有任何其他武器。

此外，作为欧洲外交领军人物的博雷利·丰特列斯先生今天宣布，欧洲联盟正在考虑将欧洲和平融资机制变成乌克兰防务基金。我们要建议博雷利·丰特列斯先生，正如我们以前所做的那样，不要把他自己限制在半遮半掩的临时办法上，索性立即将欧洲和平融资机制改称为“欧洲战争融资机制”。

乌克兰已经没有自己的武器了。但仍有一些乌克兰人像羔羊一样被送上战场，接受屠宰，作为乌克兰武装部队所谓反攻的一部分，乌克兰人称之为“扎波里日亚绞肉机”。基辅政权的动员后备力量尚未耗尽——尽管很快就会告罄——但极其悲哀的是，乌克兰的墓地空间正在耗尽。所有这些不必要的流血——这是只有西方国家才想要的——强加在乌克兰身上，唯一的目的是在7月中旬举行的备受期待的北约峰会上报告至少取得了一些成功。然后，西方政府将能够断言，花在乌克兰的巨额资金没有白费，然后新的武器将被送往那里，最终在战场上被摧毁，就像乌克兰武装部队现在拥有的武器一样。不管供应多少武器都不会改变力量平衡。大多数独立军事专家已经公开承认，击败基辅政权只是一个时间问题，也只是乌克兰武装部队在此期间将完全徒劳伤亡的数字问题。而且，只有西方的宣传者才会鼓吹毫无意义、空洞的口号，称乌克兰能赢。事实上，他们丝毫不关心乌克兰人的利益。他们只想尽可能地削弱俄罗斯。

当然，我们的对手的武器库中仍有高调策划的恐怖袭击，他们试图将其归咎于俄罗斯，例如布恰事件或卡霍夫卡大坝被摧毁。但愿他们不会胆敢在扎波罗热核电站挑起事故，乌克兰人仍在炮击该核电站。这

将杀死和影响整个欧洲的许多人。今天，面对基辅政权代表含沙射影的疯狂指责，我们作为安全理事会和大会的正式文件分发了一封信，重申我们无意炸毁我们控制的扎波罗热核电站，我们敦促秘书长和国际社会向基辅施加影响，不要对该核电站做出挑衅行动。

这大致就是目前的情况。现在，由于美国和欧盟的过错，和平的机会在去年3月被浪费了，在乌克兰实现和平的条件当然会不同。我想引用一位备受尊敬、经验丰富的欧洲领导人的话来结束我的演讲。上周，他确实说了以下几句话：

“乌克兰不再是一个主权国家。它既没有钱，也没有武器。只有在[西方]提供援助的情况下，它才能继续战斗”。

在这位政治家看来，拯救乌克兰的唯一方法是

“让美国人开始与俄罗斯人谈判，建立一个安全架构，并在这个新的安全架构中为乌克兰找到一席之地”。

对此没有太多的评论。好消息是，西方领导人终于开始意识到苦涩的事实。继续向乌克兰提供西方武器不会导致西方所希望的结果——在战场上击败俄罗斯，给俄罗斯造成战略上的失败。我们希望我们的西方同事尽快意识到这一点。

豪里先生(瑞士)(以法语发言)：我感谢裁军事务高级代表中满泉夫人的通报。我们也注意到其他情况通报。今天我将集中讨论三个要点。

第一，瑞士坚决谴责俄罗斯对乌克兰的军事侵略。我们反对一切为这一行为及其后果辩解并歪曲责任的企图。俄罗斯这一行为严重违反了国际法，特别是《联合国宪章》第二条所载的禁止使用武力的规定。乌克兰有权确保其安全，捍卫其主权和领土完整。

第二，安全理事会的几项决议禁止来自某些国家的武器转让。这种转让和使用这些武器对民用基础设施进行有针对性的攻击构成了对国际法的多重违反。我们呼吁所有国家遵守其义务，包括安理会的有关决议。我们对这场战争给平民造成的重大伤亡感到遗

憾。瑞士呼吁严格遵守国际人道法。在开展敌对行动时，必须遵守区别、相称和谨慎原则。我们谴责任何违反这些原则的袭击，并重申必须将这些行为的责任人绳之以法，受害者必须得到必要的支持，以实现身心、社会和经济康复。

第三，大会ES-11/6号决议为我们根据《宪章》原则在乌克兰实现全面、公正、持久和平奠定了得到广泛支持的基础。我们欢迎按照这些原则正在进行的外交努力。

这场战争正在给乌克兰平民造成巨大痛苦，并加剧世界各地的不稳定，造成不可预见的后果，包括在俄罗斯。我们重申对打算在白俄罗斯部署核武器的关切。我们再次呼吁俄罗斯缓和局势，停止所有作战行动，毫不拖延地从乌克兰领土上撤军，以便寻求外交解决方案。

哈克曼夫人(加纳)(以英语发言)：首先，我要感谢主管裁军事务副秘书长中满泉夫人所作的内容翔实的通报。我们也注意到其他情况通报。

俄罗斯联邦对乌克兰发动残酷无情的战争已经过去了491天，这场战争给无辜平民带来了难以言喻的痛苦，他们现在生活在不断受到生命伤害的威胁之下。

除了迫在眉睫的人道主义危机之外，这场战争已经成为新的地缘政治紧张局势的轴心，对欧洲区域的国际和平与安全产生深远的影响。在远离战区的地方，战争继续对全球经济产生负面影响，粮食和能源价格持续上涨，国际金融和货币状况趋紧。

正如上周安理会通报会(见S/PV.9357)所证实，战争现在造成大约1000万人流离失所，24000多名平民伤亡。正如人们经常提醒安理会的那样，这些数字可能更高，因为它们仅代表联合国官方来源报告的数字。在该国许多地方造成大规模破坏的证据并不少。家园、学校、医疗设施以及交通、能源和其他重要基础设施正以惊人的速度遭到破坏，这显然违反国际人道法禁止此类行动的规定。眼下，在克拉马托尔斯克市一家餐馆遭到导弹袭击的现场，救援工作仍在继

续, 据报道, 包括儿童在内的数人受伤或死亡。

众所周知, 暴力冲突, 如乌克兰的暴力冲突, 为武器的积累、武器从政府手中转移到意外接受者手中以及世界其他地区的冲突局势创造条件。正是在这方面, 在先前关于该议题的讨论中, 我国代表团敦促严格遵守《武器贸易条约》以及旨在防止常规武器被转用或非法转让的其他国际义务。

重要的是, 在维护国际和平与安全方面, 向乌克兰提供防御援助的会员国应当在武器转让的所有阶段执行军备控制措施, 包括风险评估、保存记录、监测和追踪以及冲突后解除武装的安排。这些措施都是必要的, 可确保战争期间提供的军事支持用于加强乌克兰根据国际法和《联合国宪章》行使自卫权的唯一目的。

从战争一开始, 加纳就一直难以理解俄罗斯联邦为其在乌克兰的行为提出的各种理由。我们也不能接受任何关于支持乌克兰合法使用武力捍卫其主权和领土完整的努力会阻碍和平努力的说法。国际法规则和《联合国宪章》原则要求各国在相互尊重、和平共处与合作的基础上互动。所有会员国, 特别是安全理事会成员, 都有义务尊重和维护主权、政治独立和领土完整的基本原则, 这些原则指导国家间关系, 为稳定的国际秩序奠定基础。正是在这个基础上, 加纳继续呼吁停止敌对行动, 并敦促俄罗斯联邦立即和无条件地从国际公认的乌克兰边界撤出其军队、结束战争。我们还重申, 各方绝对有必要避免以平民为目标, 避免对乌克兰民用基础设施造成进一步破坏。

包括安理会成员在内的许多联合国会员国都已表明支持乌克兰和平的立场, 并一再呼吁根据国际法以及本组织赖以建立的核心价值观实现和平解决。现在, 各方都有很大责任去超越分歧, 回到谈判桌上, 寻求全面和持久的解决办法。

在一个各国所面临挑战超越物质和政治界限的后现代和全球化世界里, 一种纯粹内向型的安全办法——看起来确实如此——可能会提供一些暂时的解决办法, 但对于更广泛地维护我们全球集体安全来

说是不可持续的。因此, 我们鼓励加强外交努力, 支持建设性对话, 这种对话可以促成双方之间持久解决问题, 符合所有其他人的利益。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 我感谢中满副秘书长和Radchenko先生所作的通报。我想提出三点。

首先, 联合王国政府明确表示, 它为保卫乌克兰提供了军事支持。乌克兰人勇敢、也有自己无尽的决心, 但我们自豪地支持他们争取自由。我们不仅仅提供武器。自俄罗斯入侵开始以来, 约有17000名乌克兰士兵在联合王国接受了训练。当乌克兰赢得和平重建自己的国家时, 我们也将予以支持, 就像我们上周在乌克兰重建会议上所做的那样, 在那次会议上, 国际社会作出价值超过600亿美元的认捐。乌克兰仍然需要我们的支持。对乌克兰来说, 这是一场生存之战; 对俄罗斯来说, 这是一场自己选择的战争。

第二, 让我们提醒一下自己, 俄罗斯如何决定打自己选择的战争——炮击平民住宅; 发动人海攻势, 用枪逼迫士兵前进; 军队撤退时犯下暴行; 数百名平民被任意拘留, 其中90%以上的人报告受到俄罗斯抓捕者的酷刑或虐待。周二, 俄罗斯的导弹袭击克拉马托尔斯克的一家披萨店, 又夺走了10条无辜的生命。在这次袭击中丧生的有两个双胞胎姐妹——Yuliya和Anna Aksenchenko。她们才14岁。

本周, 秘书长发布其关于儿童与武装冲突问题的报告(S/2023/363)。俄罗斯是儿童与武装冲突问题工作组的成员, 它知道这方面的报告制度是联合国使用的最严格的制度之一。这份报告令人震惊。安理会一个常任理事国因在武装冲突局势中犯下严重侵害儿童行为, 而与青年党和伊斯兰国等恐怖团体并列。俄罗斯军队应为杀害、绑架和强奸年仅4岁儿童的行为负责。有90次, 俄罗斯军队使用儿童作为人盾。每个俄罗斯人都应为其军队在乌克兰的所作所为感到羞耻。但俄罗斯军队并不是孤军作战。普京将大量坦克、火箭弹、防空导弹和各种武器交到从黑帮分子和罪犯中招募的不负责任的雇佣军手中。一年前, 俄罗斯否

认瓦格纳集团的存在。如今,众所周知,叶夫根尼·普里戈津的叛乱有力驳斥了普京发动乌克兰战争的理由。瓦格纳集团向莫斯科进军为我们展示:要是作出选择,俄罗斯人离开乌克兰的速度会有多快。

第三,毫无疑问,外交努力对和平至关重要,我们注意到正在为和平进行的各种努力,包括最近非洲领导人于本月对基辅和莫斯科的访问。联合国完全支持泽连斯基总统的十点和平计划。实现可持续和平的唯一途径是普京现在就撤军并结束流血。我们将继续同乌克兰人民站在一起,支持他们按照《联合国宪章》,赢得尊重乌克兰主权和领土完整的公正、持久和平。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我感谢满副秘书长的通报。我也感谢其他通报人的发言。

巴西同样对于向冲突区转让武器可能产生的破坏作用感到担忧。我们在这一议题上的原则立场保持不变。

第一,我们承认乌克兰和所有会员国固有的自卫权。该原则并不免除我们根据《联合国宪章》第三十三条所承担的义务,即:通过直接谈判、和解、调解和任何不涉及诉诸武力的其它方式寻求和平解决争端。

此外,我们一贯强调,武器弹药的易得可能成为一个长期破坏稳定的因素,使平民安全所受的威胁倍增。在这方面,我们必须认识到军事装备落入包括犯罪和恐怖团体在内的非国家行为体手中所产生的具体风险。

再者,我们认为《武器贸易条约》提供了遏制非法转让和防止转用的手段。至关重要的是,要保存准确的记录,并确保交易透明度。我们鼓励其他会员国在转让其武器时,考虑《武器贸易条约》的规定。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢满夫人的通报。

俄罗斯对这种局面承担全部责任。正是俄罗斯违

反国际法所有准则,企图粗暴改写历史,并决定攻击一个主权邻国。除俄罗斯以外,没有人想要继续对乌克兰开战。俄罗斯随时都可以撤军,从而结束战争,国际法院一年多以前就提出此要求。与俄罗斯的说法相反,乌克兰从未威胁俄罗斯的领土完整,也从未威胁讲俄语的乌克兰民众。我们的立场是一贯的:俄罗斯的侵略绝不能、而且也不会得到回报,因为它蔑视联合国的原则,贬低使用武力的严重性,预示着一个国家主权完全取决于实力消长的世界。

乌克兰不想要战争,也没有做过任何挑起战争之事。这场战争威胁整个欧洲大陆的安全。因此,法国同其伙伴一道,选择坚决支持乌克兰人民行使其合法权利,捍卫其主权和领土完整,这是《联合国宪章》所载的两项核心原则。只要俄罗斯士兵还非法留在乌克兰土地上,我们就将继续以双边方式并通过欧洲联盟这样做。

我们集中精力提供防空能力,以此帮助乌克兰人民抵御俄罗斯对民用基础设施的打击。就在两天前,俄罗斯用一枚导弹瞄准并击中了克拉马托尔斯克的一家饭店,造成至少11人死亡,61人受伤。这种系统性的打击民用基础设施的行为构成战争罪。最近几周,我们加紧提供武器弹药、装甲车、后勤支援和训练活动。我们希望通过支援乌克兰的反攻行动,使乌克兰人民处于有利地位,为举行可行的谈判创造条件,从而达成公正持久的和平。

俄罗斯为了掩盖自身的责任,试图通过依从我们今天听到的所谓专家的分析来转移注意力。与此同时,为了支持其侵略行径,它从伊朗购买作战无人机,并用它们攻击民用基础设施;它还从朝鲜秘密购买导弹和弹药,它所做的这一切都违反安全理事会有关决议。其中一些武器正由俄罗斯国家资助的民兵在战场上使用。今天俄罗斯开始评估它为自己的选择付出的代价。它正受到自己造成的动荡产生的冲击。

这场侵略给乌克兰和全世界带来灾难性影响。但它对于俄罗斯而言,也是一条穷途末路,俄罗斯必须认识到,我们对乌克兰的支持不会动摇,唯一可能的

结果是：按照《宪章》实现尊重乌克兰主权和领土完整的和平。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我感谢中满高级代表的翔实通报。我们认真听取了布卢门塔尔先生、鲍斯先生和Radchenko先生的发言。

经历16个月的战争之后，乌克兰仍然深陷于前所未有的、愈演愈烈的暴力活动。战争已经导致可怕的人类苦难和有着毁灭性后果的人道局势。在此背景下，粮食和能源危机使实现持久和平的前景更加渺茫。根据联合国人权事务高级专员公署的最新报告，已有24 862名平民身亡，1 000个卫生设施受到攻击；据教科文组织称，已有260处遗址遭到破坏。双方宣布的进攻和反攻使人有理由担心更为严重的生命损失和民众大规模流离失所。

交战双方一再攻击扎波里日亚电站，提高了核灾难风险，而与此同时，卡霍夫卡大坝遭到破坏的后果继续显现，引发生态、人类和经济方面的不安全。我国谴责使用任何具有滥杀滥伤作用的武器攻击平民和民用基础设施，包括使用远程控制武器给民众造成不必要的苦难，并进一步给他们制造恐慌。

我国重申支持国际原子能机构总干事，并呼吁各方遵守保障核安全与核保安的五项原则。我们反对对核问题进行政治化或者轻描淡写。核电站是受国际人道法保护的民用基础设施。外交必须战胜将助长冲突升级的武力或者武器扩散理念。

我国呼吁交战各方提供便利，以便安全和畅通无阻地向所有困难地区提供人道主义援助。

最后，我们再次呼吁缓和局势并举行有诚意的谈判，以结束乌克兰战争。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我感谢中满高级代表所作的通报，并感谢其他通报人的发言。

俄罗斯联邦要求召开今天的会议，目的是谴责向乌克兰提供越来越多的武器。这是安理会第六次就这一问题召开会议，意在转移对俄罗斯部队在乌克兰犯下的骇人听闻行为和违反国际人道法行为的关注。

正如其他安理会成员指出的那样，这些会议只有一个目的：让俄罗斯能够无耻地试图为其无端侵略乌克兰辩护。

尽管有这些干扰，我们绝不能忽视实地的现实。现实是，2022年2月24日，俄罗斯联邦——被赋予维护国际和平与安全职责的安理会常任理事国之一——决定入侵其邻国。正是俄罗斯做出了非法使用武力的决定，并造成随之而来的破坏。战争的结束取决于俄罗斯及其下一步的决定。和平的前景也是如此。与此同时，根据《联合国宪章》第五十一条的规定，乌克兰拥有抵御侵略者的合法权利。

马耳他的立场没有改变。乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整必须得到充分保障。

全面入侵乌克兰造成的严重人道主义危机应继续受到关注。乌克兰总人口的近三分之一流离失所，590万人在境内流离失所，800多万人——大多数是妇女——被迫逃离家园。这增加了其遭受性暴力和性别暴力的风险，同时面临危险的健康状况。

同样，我们对俄罗斯武装部队犯下的大量严重侵犯人权行为感到震惊，其中包括杀戮和残害、绑架、强奸和其他形式的针对儿童的性暴力，以及袭击学校和医院。我们还对俄罗斯在临时和非法占领的乌克兰领土和俄罗斯境内系统地虐待乌克兰战俘和平民人质感到震惊。我们要求立即释放所有被非法剥夺自由的人。

我们呼吁所有各方遵守其根据国际人道法和人权法需承担的义务。俄罗斯侵略乌克兰造成的结果不仅影响到近1800万乌克兰人，而且也在全世界产生连锁反应。

最后，马耳他再次强调，当务之急是在乌克兰实现全面、公正和持久和平，这是一个绝对优先事项。安全理事会有责任区分受害者和侵略者，并承认乌克兰的自卫权。乌克兰的主权和领土完整必须得到充分维护。

我们敦促俄罗斯联邦停止敌对行动，从国际公认

边界内的乌克兰全境撤出其军队和代理人，并接受建设性对话和外交作为建立持久和平、安全和稳定的手段。

库曼加先生（莫桑比克）（以英语发言）：莫桑比克谨感谢主管裁军事务副秘书长中满夫人和所有其他通报人今天所作的颇有见地的通报。

乌克兰战争及其日益恶化的人道主义后果一直在加剧。尽管整个国际社会都在努力结束这场冲突，但这种情况仍在发生。这场冲突已夺走成千上万人的生命，摧毁了经济和社会基础设施。这场冲突是我们共同关心的问题。它对国际和平与安全构成严重威胁。

我们深思熟虑后认为，乌克兰武装冲突和暴力对抗持续下去不是解决办法，不符合各方利益，也不符合国际社会的利益。在这方面，我们呼吁冲突各方承担起保护平民的责任，并确保遵守适用的国际法和国际人道法。

莫桑比克希望再次呼吁立即停止敌对行动，恢复双方之间的直接谈判，并将此作为紧急事项，并充分尊重《联合国宪章》和安全理事会的相关决定。

石兼先生（日本）（以英语发言）：我感谢中满副秘书长和其他通报人所作的通报。

俄罗斯要求召开这次会议，讨论向乌克兰增加运送武器的问题及其对解决乌克兰危机的外交努力的影响。它似乎是要把重点放在当前悲剧局势下乌克兰的支持者身上，但我们决不能忽视根本原因。

日本必须重申其基本立场：是俄罗斯对乌克兰发动了无端侵略战争。因此，我们强调乌克兰在面对侵略时有权进行自卫。向乌克兰提供武器是为了让它能够自卫。国际社会向乌克兰提供支持是为了阻止俄罗斯的侵略，维护国际和平与安全。另一方面，任何国家都不应支持俄罗斯的侵略行为。

日本已就伊朗向俄罗斯转让无人驾驶飞行器表明立场。此外，我们对有关俄罗斯和朝鲜之间武器交易的报道感到关切。任何与朝鲜的武器交易都是对安全理事会相关决议的违反，应当受到谴责。日本正在密

切关注相关事态发展。

任何旨在通过外交手段结束战争的努力都应建立在正义的基础上。正如大会压倒性多数成员所指出的那样，我们都知道一个不争的事实，即俄罗斯的侵略公然违反包括《联合国宪章》在内的国际法。日本不相信支持自卫的努力会阻碍结束侵略的外交努力这种观点。

请允许我向所有成员提出一个问题：如果一个邻国对其祖国发动侵略战争并占领其领土，然后又反对为结束侵略所做的外交努力，它们会有什么反应？对于大多数主权国家来说，这样的说法是不可接受的。

俄罗斯必须从乌克兰撤出其所有军队和军事装备，并尊重乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整，而不是将支持乌克兰和各种外交努力联系起来。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢中满副秘书长所作的通报，并感谢拉德琴科先生的深刻见解。

我们对浪费时间让两个立场完全相同的人假装领导安全理事会，用好战的观点误导安理会表示失望。用母语是英语的人来粉饰侵略行为，永远不会让这种行动变得更容易接受。这样做不会达到目的，那就是宣扬一种从一开始就是虚假、现在仍然是不真诚、而且已经完全不可信、甚至被犯罪同伙所怀疑的叙事。上周五，叶夫根尼·维克托罗维奇·普里戈任形容入侵乌克兰是“由腐败精英策划的骗局”。

这一点已说过许多次，我们不能不予以重申——当一个主权国家、一个独立的民族遭到毫无道理的攻击；当人们在家中、医院、学校和幼儿园，包括在小镇上的餐馆被杀害，目的只是要满足帝国欲壑难填的胃口；当一个联合国会员国遭到破坏，给该国、该地区、该大陆和全世界造成混乱时，谴责是不够的。重温《联合国宪章》的原则有好处，但还不够好。当大批导弹和非法获取的无人机摧毁民用基础设施时，呼吁停止战争有好处，但还不够好。还需要更多好的做法。

过去——现在依然——亟需帮助乌克兰人英勇奋斗，捍卫其自由和自主行事的权利；保卫其土地、家园和家庭；确保《联合国宪章》不会沦为一纸空文，而是具有意义和宗旨。

这正是许多国家一直在做并且将继续做的事情。我向我们的俄罗斯联邦同事发问：请指出《联合国宪章》有哪一条、任何一项联合国决议有哪一行文字或者任何国际法有哪一个章节能够证明他们的侵略师出有名。他们不会这样做，理由很简单，这样的依据根本不存在。相反，我可以引导他们参阅《联合国宪章》第五十一条，其中载有非常明确的法律依据，每个国家都可据以为一个行使其固有自卫权以确保其主权和领土完整的国家提供任何必要的援助。这是一个很大的区别，因为有侵略的一方和受害的一方，这使结束战争的“双方主义”毫无意义、荒谬不经。至关重要的是认识到，一方发起了冲突，因此，它负有结束冲突的责任。那一方便易于辨别。它一直受到大会143个成员的谴责。

另外还有一个很大的区别。向乌克兰转让武器是根据有关国家的国家立法、《武器贸易条约》、这些行为产生的义务以及对转用风险的评估进行的。中满副秘书长刚刚证实，这些转让是公开数据。乌克兰议会设立的一个特设委员会负责监测整个进程，以便武器用于防御目的，不会落入不法之徒手中。

与此同时，安全理事会常任理事国俄罗斯正在使用从朝鲜民主主义人民共和国和伊朗非法获得的武器，公开和公然违反它受托维护的东西——它们自己通过的安全理事会决议。

刀就是刀；这完全取决于它的用途。有保卫生命的武器，也有杀害无辜平民、包括在克拉马托尔斯克比萨店进晚餐的儿童的工具。因此，俄罗斯不会得逞，将战争的责任转嫁给他人——像它所声称的那样转嫁给乌克兰，或者像它所宣传的那样转嫁给其他国家。我们切莫忘记，我们正在谈论的一切，包括向乌克兰供应武器，都不是起因。这只是俄罗斯侵略的后果。

我们不断对这场战争给乌克兰、欧洲和俄罗斯本身带来的后果表示关切。我上周说过，这场战争正在改变许多事情（见S/PV.9357），包括俄罗斯——不幸的是，发生的变化并非更有起色。上周末发生的戏剧性事件只会加深我们的担忧。除其他外，它们还揭示，俄罗斯选择的战争不是单行道。行动总会产生结果。无论原因、态势及其结局如何，俄罗斯国内的动向都将震荡传递到境外——因为原本打算成为俄罗斯军队瑞士军刀的东西，已经变成一个弗兰肯斯坦式的怪物，与其缔造者反目成仇。俄罗斯彻底混乱的那几个小时揭示了许多事情。世界报刊和媒体充斥着各种各样的分析，但有一些事情值得指出，一些我们知道但遭到抵赖的事情——在乌克兰和非洲许多地方残忍成性的瓦格纳集团只是俄罗斯的一个工具，用普京总统本人的话说，百分之百由政府资助。皇帝未穿衣服。因此，在乌克兰境内，谁更致命、谁更血腥的游戏是一场虚假的竞赛。这是一场为争权夺利不惜以可怜的士兵和无辜的平民为代价的内斗。

我最后要说一句话。俄罗斯最近的事态发展提供了另一个值得一提的见解。由于权力角逐有流血的可能，每一方都急于达成交易，包括180度转弯，自食前言。这些交易的主要原因是不能让俄罗斯人流血。令人颇为费解的是，这种推理不适用于那些他们称之为兄弟的人，即乌克兰人。正因为如此，对乌克兰的政治、人道主义和军事支持必须并且将持续下去——因为尽管我们听到俄罗斯及支持它的通报人的发言，但乌克兰是正确的，俄罗斯是错误的。第一只鞋已经扔下。自由将会取胜，因为它总是取胜，而侵略则会落败。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢中满高级代表今天通报情况。她在遏制武器转用方面的持续领导力是不可或缺的。

正如我们在安理会一再指出的那样，俄罗斯指控50多个国家为乌克兰正当自卫的国际支持在某种程度上对国际和平与安全构成威胁，这是完全错误的。这是俄罗斯企图改写这场冲突一清二楚的事实而采取的明显而拙劣的手段。我们必须明确的是——正是俄罗斯违反《联合国宪章》的全面侵略战争及其对一

个主权邻国的入侵对国际和平与安全构成威胁，也正是因为俄罗斯的全面侵略战争，乌克兰才实行自卫。

俄罗斯试图通过虚假、不断变化的指控和虚假信息转移我们注意力的惯用伎俩昭然若揭。仅举一例——俄罗斯支持瓦格纳集团的问题。多年以来，安理会一直听到俄罗斯代表一再抵赖俄国与瓦格纳集团之间的任何关联。星期二，俄罗斯代表在安理厅外对新闻媒体坚称，瓦格纳集团只是一家私营军事公司，“独立于政府”。但在本周，普京总统终于赤裸裸地承认，俄罗斯政府为瓦格纳集团提供全部资金，仅去年一年就从国库中拨付了近20亿美元。普京表示：

“我想指出，也想让每个人都知道——整个瓦格纳集团的给养完全由国家提供。我们通过国防部门国家预算为该集团提供了全部资金”。

俄罗斯一再表明，它意欲滥用其在安全理事会的地位，有目的地宣扬谎言和不实信息。我们感到遗憾的是，俄罗斯继续蓄意误导国际社会，包括通过今天的本次会议这样做。请记住，在2022年2月24日进一步入侵乌克兰之前，俄罗斯领导层否认拥有任何派兵进入乌克兰的计划，即便它在乌克兰边境集结了军队。正是俄罗斯对乌克兰人民的持续暴行及其摧毁乌克兰基础设施的运动，促使国际社会团结起来援助乌克兰，既支持其主权和领土完整，又遵守国际法。正是因为俄罗斯不负责任的核言论及其计划在白俄罗斯——俄罗斯侵略乌克兰的同谋——境内部署战术核武器，本已危险的局势才有进一步恶化的风险。联合国绝大多数会员国一再表明了这些立场。美国 and 50 多个会员国响应乌克兰的号召，支持其对俄罗斯的侵略实行自卫；只要需要，我们将继续这样做。

这些武器不会延长冲突。克里姆林宫独自承担这一责任。这些武器正在防止乌克兰公民在克里姆林宫的攻势下进一步遭到残害。这一点绝不能忘记。

俄罗斯猛烈无情地攻击乌克兰及其人民，并对我们提出一系列太过熟悉的虚妄指称，这些再次证明普京总统对有意义的外交不感兴趣。仅两周前，前往基辅和莫斯科的一个和平使团的多位非洲国家领导人

在访问基辅期间被迫在防空洞中寻求庇护，当时普京正在用导弹对该市发威。还有什么更清楚的迹象能够向我们表明，克里姆林宫完全不尊重和平，对和平或者外交解决普京选择的这场战争完全不感兴趣？

没有任何人比乌克兰及乌克兰人民更想结束这场战争。但是，正如占压倒性多数的大会成员所阐明的那样，实现公正持久和平的条件必须植根于国际法。这包括俄罗斯通过行动而不只是空洞的词藻，对结束这场战争和维护《联合国宪章》的原则表现出切实兴趣。

正是俄罗斯违反第2231 (2015) 号决议，从伊朗采购了数百架无人机，并随后在攻击中部署这些无人机，杀害乌克兰平民。如果俄罗斯真心希望缓解局势，它只需从乌克兰领土上撤出其部队，结束其入侵。相反，我们看到的是敌对和暴行增多，一轮又一轮的导弹攻击在乌克兰各地制造破坏，还有危险的核言论。

我们致力于确保乌克兰有能力行使其自卫权以抗击俄罗斯野蛮的非法战争，同时与乌克兰一道努力遵循最高标准，确保乌克兰的伙伴提供的武器不被转用而旁落他人之手。正如我们从这场冲突一开始就做的那样，我们将继续强调问责，并且继续确保通过强有力的过程来打击企图非法转用的做法。

在整个这场冲突中，乌克兰一直在这些努力中表现出透明及合作的意愿。我们帮助乌克兰和邻国在转让和储存期间以及在部署时清点武器弹药和保障其安全，加强乌克兰及邻国的边界管理与安全，并且建设相关国家机构的能力以便吓阻、识别和阻截某些武器的非法贩运，以此采取具体步骤处理武器可能被转用造成的威胁。

佩雷斯·卢塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢裁军事务高级代表中满泉的通报。我也认真听取了其他通报人的通报。我欢迎乌克兰常驻代表来到安全理事会大厅与会。

这不是安理会首次处理武器供给在俄罗斯军事侵略乌克兰的背景下所带来挑战的问题。因此，我将重申2023年上半年我已经在安理会一贯说过的话。

首先,我必须坚持厄瓜多尔反对武装暴力、军事化和武器化的立场。在秉持该立场的同时,我们承认,根据国际法和《联合国宪章》、包括第51条,各族人民享有合法自卫权。

其次,使用得当时,防卫装备和系统、包括防空系统的供给有助于减少对基础设施的破坏和平民伤亡人数。

供给任何武器或弹药的前提必须是确保在其使用时遵守区分、相称以及预防的原则,绝不能不遵守和提高标识、登记以及追查的标准,并且把保护平民和全球稳定的目标作为优先事项,而不是任何其它逻辑,无论是产业还是生产或流通方面的考虑。同样,提供武器必须坚持安全与保护的宗旨,而不只是为了在冲突地区试验新的进攻性装备。

我们敦促那些谴责入侵并参与提供武器以捍卫乌克兰领土完整的国家进一步加强控制,以防止来自其本国产业界的零部件、包括电子元器件最终为占领军的战争努力、包括火炮、导弹以及其它武器的生产推波助澜。我们还反对违反安全理事会的规定、如违反第2231(2015)号决议的任何材料转让行为。所有这些措施可有助于防止武器转用和冲突扩散与升级,对于冲突后的恢复至关重要。

就在这个会议厅,我曾一再重申,我们继续关切在任何武装冲突局势下武器和弹药大规模流入给和平、安全与稳定带来的挑战。我还强调过雇佣军和游离于国际法之外的团体持有武器问题的严重性。几天前我们看到,所谓的私营军队瓦格纳集团甚至危及俄罗斯自身的稳定。我们再次呼吁俄罗斯彻底停止对乌克兰业已旷日持久、继续造成大量破坏与生命损失的入侵,遵守国际法院的裁决。

最后,我们倡导和平解决争端,并重申根据《联合国宪章》,联合国会员国有义务通过和平手段解决其国际争端,而一国在使用武力攻击、入侵或者企图吞并另一国领土时,首先违背的就是《联合国宪章》。我们必须摆脱一国主宰另一国的逻辑,摒弃十九世纪殖民大国或者二十世纪欧洲独裁统治的外交逻辑,而

采纳关于《联合国宪章》原则的大会第ES-11/6号决议提出的国际法的外交逻辑,为乌克兰公正和持久的和平奠定基础。

我们肯定并且鼓励加紧外交努力,寻求恢复对话,从而朝着急需的和平迈进,避免把世界拖入一场规模更大的战争。

耿爽先生(中国):我感谢中满泉高级代表和其他几位通报人的通报。

乌克兰危机爆发以来,大量武器装备持续流入战场,品种和数量持续扩大,致命性和杀伤性不断提升,外溢影响和扩散风险与日俱增。与此同时,危机爆发以来,冲突地区平民伤亡不断增加,民用设施损毁日趋严重,“黑天鹅”和“灰犀牛”事件接连发生,战争的残酷性、严峻性、危险性和不可预测性日益上升。令人深感忧虑。

当前形势下,世界更需要的是停火止战而不是武器投放,是对话谈判而不是战事升级,是劝和促谈而不是阵营对抗。最近一段时间,提出和平倡议的国家越来越多,劝和促谈的声音越来越强。我们期待有关方面积极回应国际社会的理性呼声,保持冷静克制,避免加剧紧张,加强接触,凝聚共识,为危机的最终解决逐步积累和创造条件。

中方在乌克兰问题上始终主张各国主权、领土完整都应该得到维护,联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守,各方合理安全关切都应该得到尊重,一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。中方一直同有关各方就乌克兰危机保持接触沟通,积极劝和促谈。我们愿同世界上爱好和平、坚持正义的国家一道,继续为推动乌克兰问题政治解决发挥积极和建设性作用。

主席(以英语发言):我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

我感谢中满泉副秘书长所作的通报,并欢迎乌克兰参加今天的会议。

正如我们在安理厅中一再指出的那样,在武器的

转让、储存和部署过程中保障其安全至关重要。我们尤其要响应高级代表关于对这些武器转为他用的危险保持警惕的呼吁。我们继续敦促有关各方以负责任和透明的方式采取协调一致步骤，减轻与这方面的武器转让有关的风险。我们呼吁安全理事会确保其所有相关决议得到一致遵守。

16个月来，这场战争摧毁了乌克兰。战争已造成数千人死亡，数百万人流离失所，并对关键基础设施造成了数十亿美元的破坏。一代人的家庭永远改变了。儿童生活在持续不断的轰炸下，在创伤中成长。父亲们在前线而不是在家里。母亲们看到，谋生和提供安全的责任不成比例地落在了她们的肩上。

乌克兰的沃土直到不久前还在为世界各地的数亿人提供粮食，现在却变成了战场，数百公里长的前线纵横交错，尤其是让人想起第一次世界大战的战壕，并且令人恐惧地展示了本世纪最先进军事技术的能力。虽然地理上这可能是一场欧洲的战争，但它肯定令全球感到关切。

在战场之外，欧洲再次受到曾经将其分为两个对立阵营的动态的威胁。政治、经济、社会和文化联系，这些乐观的社区纽带曾经在充满希望的时候把欧洲大陆团结在一起，现在正在逐步地、几乎不可挽回地瓦解。这种脱钩将对欧洲乃至全世界的未来产生深远影响。

这场战争对全球经济以及商品、能源和粮食贸易的影响在安理会和其他论坛得到了广泛讨论。

今天，我们面对的是曾经不可想象，但现在却真切存在的核灾难前景。

世界各国每天都受到这场战争及其后果的影响，看不到任何外交上缓和的迹象。与此同时，世界必须应对疫情后受损的经济复苏和债务危机。正当多边体系需要直面应对气候变化的生存挑战并为可持续发展议程和经济增长制定蓝图之时，它却被分歧和两极分化压得喘不过气来。全球各地要求和平解决这场冲突的呼声不断。

会员国始终坚信《联合国宪章》，《宪章》是我们的希望，也是今后工作的蓝图。绝大多数国家多次投票支持结束这场战争，维护乌克兰的主权、独立和领土完整。现在是为此作出认真努力的时候了。我们承受不起周而复始地走向灾难的悬崖，在最后一刻才退回来，这其中所涉利害攸关。

为此目的，阿拉伯联合酋长国强烈敦促在乌克兰全境停止敌对行动，积极寻求公正和持久的和平。只有通过遵守《宪章》，结束这场冲突，才能为欧洲建立一个包容和稳定的安全架构。只有通过遵守《宪章》，结束这场冲突，才能维护主权，成为我们开放与合作的国际秩序的基石，惠及我们所有人。

结束这场战争需要作出困难的外交努力，对此我们不抱幻想。但是，最有能力影响未来事态发展的国家就坐在这张会议桌旁。我们不需要再提醒大家其他选择的后果会是什么。

我现在恢复行使安理会主席职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我想谈几点，回应今天就据称克拉马托尔斯克一家比萨饼店遭到炮击一事发表的一些言论。

以下是俄罗斯国防部的声明。

“6月27日，在顿涅茨克人民共和国的克拉马托尔斯克市，对乌克兰武装部队第56摩托化步兵旅的临时部署点进行了高精度打击[我要补充的是，这个部署点也包括位于那里的酒店]。袭击消灭了参加参谋会议的两名将军、多达50名乌克兰武装部队军官以及多达20名外国雇佣军和军事顾问。”

不需要对此进行评论。

现在请允许我谈一谈关于瓦格纳集团的发言。今天，许多代表团试图提及上周在俄罗斯发生的事件。当然，那些是我们的内部事务。然而，我要说的是，俄罗斯联邦领导人采取了全面措施，尽可能迅速处理这

一局势，同时避免国家发生任何大规模不稳定，出现大规模流血和对平民的威胁。哗变者的非法行动遭到了俄罗斯社会的坚决反对，表明俄罗斯社会对国家命运负责，团结支持国家总统，不受外部和内部挑战的影响，而俄罗斯的敌人利用这一局势削弱我国的企图是徒劳的。我们要指出，许多友好国家对这些事件作出了回应，对我们表示了支持和关切。安理会成员今天作出的一些评估充满遗憾之情，因为这些事件没有按照他们希望的方式发展，没有导致俄罗斯的兵变。正如我们现在所看到的，不可能出现这样的结果，尽管他们和他们在基辅的走卒非常希望如此，凝神屏气地关注着这些事件。当然，他们非常失望。

至于联合王国常驻代表恶毒的含沙射影，发言充斥着谎言和典型的英国的陈词滥调，特别是关于作战方式、所谓的绑架儿童以及将这些儿童用作人盾的指控和建议将这些指控纳入秘书长关于武装冲突中的儿童的年度报告(S/2023/363)，此外还有其他指控。我们将在适当时候回应这些说法，恰好将是在联合王国7月份担任安全理事会主席期间。

美国代表再次厚颜无耻地在一些事情上撒谎，包括指控说在非洲代表团访问期间对基辅进行了空袭。这一说法不仅遭到我们的驳斥，也遭到访问基辅的非洲代表团本身的驳斥，他们说所发生的事情是一场精心策划的挑衅。

我还要补充一点：若要结束战争，基辅的美国主子就必须向其基辅的奴仆发出这样的命令。如果没有发出这样的命令或信号，那只能意味着美国没有结束冲突的需要和愿望。它只想延长冲突，等着俄罗斯联邦遭受失败，而且最好象美国代表所说的那样，遭受战略性失败。我要指出，那一天永远不会到来。

最后但并非最不重要的是，我谨再次感谢布卢门塔尔先生和Bowes先生非常发人深省、富有教益的评估。他们所分享的事实不为安理厅中的某些人所乐见。某些同事试图把他们的通报说成是一种亵渎，我们要为此类行为道歉。

主席 (以英语发言)：我现在请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生 (乌克兰) (以英语发言)：我注意到，苏联的常任理事国席位上坐着普京政权的代表。

今天他再次向我们描述了俄罗斯所称的“出路”应该是什么样子的。简言之，这是一个俄罗斯有足够的武器随心所欲地攻击乌克兰，而乌克兰却没有武器自卫的场景。实际上，这意味着血腥袭击，如星期二对顿涅茨克地区克拉马托尔斯克的导弹袭击，可以长久地、毫无阻碍地继续下去。12人死亡，其中包括3名儿童，另有60人受伤——这是俄罗斯导弹击中市中心一家当地餐馆的后果。顺便问一句，关于那次打击，还有什么消息来源比俄罗斯战争部更权威、更可靠？

俄罗斯武装部队不厌其烦地证明秘书长在其关于儿童与武装冲突问题的年度报告(S/2023/363)中将该部队及其附属武装团体列入名单的决定是正确的。这正是俄罗斯军队在对乌克兰儿童犯下并每天继续犯下的各种可怕罪行之后理应被列入的名单。而且，三名少女在克拉马托尔斯克被俄罗斯杀害，并非因为乌克兰获得了武器，而是因为俄罗斯仍然拥有武器，仍然愿意杀人。我敦促那些似乎对向冲突地区转让武器感到关切的人不要忘记侵略者和为生存而战的防御者之间的区别。同时，我必须指出，在本周末俄罗斯境内发生有关事件之后，向俄罗斯境内或从该国向境外非法武器贩运的问题显得尤为相关和及时。

乌克兰曾多次提请联合国大家庭注意俄罗斯如下做法所带来的安全威胁：即招募有犯罪背景的人组成代理武装团体，并为它们配备各种常规武器，从而帮助它们变成事实上的另一支军队。臭名昭著的瓦格纳集团就是这方面的一个例子，该集团以其在中东、非洲和乌克兰犯下的罪行而闻名。瓦格纳集团在这些地方活动时使用的武器不受任何控制机制的约束，包括俄罗斯内部的控制机制。

几十年来，俄罗斯在世界各地制造了大量危机，同时试图利用此类代理团体来掩盖其责任。最后，俄罗斯的侵略逐渐开始反噬自身。事实证明，动辄将他国贴上“失败国家”标签的俄罗斯自己从最高层开始，

表现出治理的失败和无能。

全世界都目睹了当局的瘫痪：武装雇佣军部队轻而易举地越过了俄罗斯联邦的国家边界，一战未打就占领了拥有100多万人口的顿河畔罗斯托夫市，在几乎没有遭遇抵抗的情况下向俄罗斯首都推进，沿途还用现代防空导弹系统击落了俄罗斯的飞机和直升机。周六的事件还突出表明，俄罗斯领土上武器库的安全和安保很容易受到瓦格纳式武装团体的威胁。国际社会应当从这些事件中吸取若干教训。

普京政权继续对乌克兰发动毫无胜算的战争，证明了自己的不足，同时也显示出自己不再有能力控制自己的国家。在白俄罗斯独裁者卢卡申科介入后，瓦格纳头目作出决定，星期六向莫斯科的进军才停止。

普京的政权建立在谎言和虚伪的基础上。多年来，普京一直谎称瓦格纳集团与俄罗斯政府没有任何联系。在2020年1月与时任德国总理默克尔就瓦格纳集团在利比亚的存在举行的记者会上，普京表示，

“如果那里有俄罗斯公民，他们并不代表俄罗斯国家利益，也不会从俄罗斯政府那里得到资金”。

在2022年2月与法国总统马克龙就瓦格纳集团在马里的活动举行的记者会上，普京表示，

“关于瓦格纳，如我已经说过的那样，俄罗斯政府与它毫无关系”。

本周，普京承认，瓦格纳集团完全由国家资助，在2022年5月至2023年5月期间，从国家预算中获得了

863亿卢布，相当于10亿美元。俄罗斯三分之一地区的年度预算低于这一数额。此外，俄罗斯政府还拨款1100亿卢布——约12.9亿美元——用于支付瓦格纳集团战斗机的保险费。这些支出不包括这些年来慷慨地赠予瓦格纳集团的装备和武器。

普京的自白不仅暴露了他向世界各地所有人撒谎的习惯。瓦格纳集团从一开始就是克里姆林宫的产物。该集团的例子也表明，普京及其亲信并不可靠，也不可预测，甚至有过之而不及。该政权不仅继续对其邻国和世界其他地区，而且还继续对俄罗斯本身构成生存威胁。

普京政权只会不断退化，同时产生新的危机和威胁，直到它最终垮台。因此，国际社会应将应对俄罗斯危机作为其优先任务之一。我重申，让俄罗斯在乌克兰遭受军事失败，对所犯罪行进行问责，以及由国际社会来控制俄罗斯军火库，应成为俄罗斯危机解决办法必不可少的要素。

乌克兰继续竭尽全力生存下去，并抵挡住恶魔。我们感谢所有支持我国的负责任的国家，包括提供必要武器的国家。使用这些武器是乌克兰根据《联合国宪章》第五十一条行使其固有自卫权的一个因素，目的是实现一个崇高的目标，即恢复对《联合国宪章》的尊重。同时，我们呼吁安全理事会密切关注俄罗斯危机，并采取必要步骤，应对这个濒临崩溃的国家对世界构成的许多迫在眉睫的威胁和挑战。

下午5时20分散会。