



## 方案和协调委员会

## 第六十三届会议

2023年5月30日至6月30日

## 报告草稿

报告员：鲁文·克莱因先生(德国)

## 增编

## 方案问题：2024年拟议方案预算

(项目 3(a))

## 方案 9

联合国系统支助非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系

## 对《2063年议程》后续执行计划的承诺

- 2023年6月8日,委员会第15次会议审议了2024年拟议方案计划方案9(联合国系统支助非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系:对《2063年议程》后续执行计划的承诺)和2022年方案执行情况资料(A/78/6(Sect.11))。
- 副秘书长兼秘书长非洲问题特别顾问介绍了该方案,并回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

## 讨论情况

- 各代表团表示支持和赞赏在方案9下完成的工作,协助秘书长确保联合国采取一致、统筹的办法支援非洲,弥补差距,监测可持续发展目标和对非洲发展所作承诺的执行情况以及协调为支持《2063年议程》而开展的全球宣传工作等各项举措。一个代表团表示赞赏非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会(非洲经委



会)和全球传播部通过新的协调结构,非洲联盟-联合国区域合作平台等途径为支援非洲联盟而开展的联合工作,该平台已商定八个关键的优先领域。

4. 一个代表团指出,冠状病毒病(COVID-19)大流行影响了非洲问题特别顾问办公室任务的执行,需要做大量工作才能回到实现可持续发展目标的轨道上来。该代表团询问,鉴于疫情对方案执行造成的负面影响,期望在 2024 年执行拟议方案计划是否现实,以及非洲问题特别顾问办公室计划如何弥补出现的任何退步。该代表团进一步指出,如果没有联合国内外整个多边和国际体系的支持,或者没有创新型包容性伙伴关系,就不可能实现可持续发展目标,并且需要民间社会、私营部门、学术界和社区领袖等区域和地方行为体的参与。该代表团还鼓励该方案增加非洲青年对决策的参与,增强妇女和女童的权能,纳入性别平等视角,促进对残疾人的包容以及在制定方案计划时考虑无障碍环境。

5. 另一个代表团指出,鉴于 COVID-19 大流行的影响,特别是对卫生系统、社会保护结构、就业、教育和非洲发展其他关键领域的影响,急需加强协调和宣传工作,以确保为应对 COVID-19 疫情而启动的方案和项目的规划和实施工作与《2030 年可持续发展议程》、《2063 年议程》以及非洲发展新伙伴关系、区域经济共同体和非洲国家确定的优先事项保持一致,确保实现强劲复苏。该代表团还表示,尽管存在各种挑战,但在实现可持续发展目标的行动十年期间,COVID-19 疫情提供了一个向前迈进、建设得更好和加快落实《2030 年议程》的机会。该代表团进一步指出,在联合国准备向前迈进并建设得更好的时候,至关重要的是确保非洲抓住此次疫情所创造的机会,特别是促进系统性变革,使非洲大陆获得应有的地位,成为一支充满活力的力量、一个在多边体系中有影响力的全球参与者和伙伴,将辩论内容转向对非洲的增长和发展至关重要的问题,改变关于非洲大陆的叙事角度,用非洲自己的话语加以叙述,包括宣传非洲国家的成功事例。一个代表团表示,应在非洲人解决非洲问题的原则基础上克服挑战和威胁,使非洲大陆各国能够自己商定前进的道路。该代表团进一步指出,国际社会应通过安全理事会在政治上和法律上支持非洲国家的努力,并在物质上支持非洲国家,从而提高这些国家建设区域合作结构的能力,这些区域结构将对外部世界开放以及对愿意在平等和相互尊重的基础上与非洲国家做生意的国家开放。

6. 一个代表团指出,2023 年标志着执行《2063 年议程》第一个十年的结束,这一年,大会还将举行可持续发展目标峰会,并将推进未来峰会的筹备工作,这两次会议将为影响国际对话,快速执行《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》提供一个独特的机会。另一个代表团询问,在世界为执行《2063 年议程》第二个十年和执行《2030 年议程》后半期做准备之际,已发现哪些挑战或风险可能影响方案任务的执行。一个代表团表示,鉴于非洲在巩固和加速全球发展成果方面的关键作用,非洲大陆的发展需要和优先事项应成为全球审议的核心,这样才能取得切实的进展,关于非洲和来自非洲的叙事新视角将继续为 2024 年的方案活动提供参考。

7. 一个代表团指出,对公共服务数字化的关键投资,如果目标正确,可以作为提高纵向政策一致性和加快发展成果的杠杆,这是执行《2030 年议程》和《2063

年议程》的关键考虑因素。该代表团指出，该方案将巩固过去几年在能源、气候、金融和粮食系统等主题方面所做的工作，作为提高非洲复原力的一个必要重点，并指出，确定这些问题的优先次序将有助于把非洲的情况介绍到纽约的舞台上。该代表团指出，该方案将加紧努力，通过在对非洲跨越式实现可持续发展至关重要的领域采取协调行动，最大限度地发挥复苏的潜力，并表示赞赏非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部将继续促进数字化和非洲大陆自由贸易区，将其作为复苏的重要工具。

8. 同一代表团指出，但内部监督事务厅在 2019 年的一项评价中指出，缺乏一项关于联合国各实体在支持可持续发展目标方面的准备、政策一致性和早期成果的全秘书处战略。该代表团询问，非洲问题特别顾问办公室是否制定了全部门计划或战略，如果是，是否已将该计划或战略纳入会员国的国家计划，非洲各国是否已将该计划付诸国内执行。该代表团还要求说明非洲问题特别顾问办公室在“团结”系统综合规划、管理和报告工具方面的试点作用取得了哪些其他预期成果，以及秘书长对该方案的改革产生了哪些具体影响。该代表团还询问该办公室正在考虑在联合国总部设立的非洲青年研究金方案的目标是什么，以及该目标与办公室的任务有何关系。

9. 一个代表团认为，该方案没有提供充足的信息说明适应气候变化及相关行动，因为适应气候变化与能源行业转型有关，而且非洲联盟-联合国区域合作平台的建立看起来前景很好，该平台将气候行动和复原力确定为其八个关键的联合优先领域之一。

10. 关于次级方案 1 (开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》)，一个代表团赞扬非洲问题特别顾问办公室监测和强调学校供餐方案是和平与发展的加速器，并指出非洲失学儿童人数惊人，达 1.5 亿人。而且由于气候变化导致的干旱、贫困、经济不发达和普遍的欠发达挑战，人数可能还会上升。该代表团表示，因此，学校供餐方案将在扭转非洲大陆数百万人的命运方面发挥重要作用，并鼓励非洲问题特别顾问办公室继续宣传此类方案的必要性，并鼓励联合国、非洲联盟和发展伙伴将该项目维持至少一代人的时间，使学生能够完成学业，使社区能够品尝到教育的成果，从而可持续地促进和平以及实现大多数发展目标。一个代表团也对开展数据和知识管理促进循证政策和宣传以支持《2063 年议程》举措表示欢迎，并对监测《2030 议程》和《2063 议程》执行情况计划表示欢迎，因为非洲实现可持续发展目标和《2063 议程》目标和里程碑的监测和评价系统需要改进。该代表团还对计划与非洲联盟和其他伙伴合作，努力加强非洲国家围绕电子政务的监管框架表示欢迎，该计划可能会与非洲大陆自由贸易区下将制定的监管框架有一些重叠。该代表团表示，非洲大陆自由贸易区的利益攸关方和合作伙伴与非洲经委会之间就次级方案 1 下的计划活动进行强有力的持续协调将很有好处。该代表团还表示支持非洲联盟委员会实施非洲联盟数据政策框架，目的是协调各成员国和区域经济共同体的数据治理框架。

11. 关于次级方案 2 (为联合国支持统筹落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》开展区域协调)，一个代表团对于计划就非洲联盟主要优先事项进行政策

研究和分析表示欢迎，并指出，继续需要对与非洲大陆自由贸易区有关的政策和改革进行科学评价，以便为谈判人员的决策提供坚实基础。

#### 结论和建议

12. 委员会赞扬非洲问题特别顾问办公室努力确保联合国采取一致、统筹的办法支援非洲，弥补差距，并建议大会请秘书长继续按照授权促进联合国非洲问题工作的协调一致和协同增效，确保这项工作始终与《2030 年议程》和《2063 年议程》保持一致。

13. 委员会建议大会鼓励该方案努力加快执行《2063 年议程》，为此制定可衡量的指标，反映联合国在数字经济、基础设施、工业、能源和气候变化等相关事项上向非洲提供的支持，特别是为此加强非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和全球传播部之间的战略伙伴关系。

14. 委员会建议大会请秘书长继续加强联合国与非洲之间的合作，特别是就本组织内部有关区域和次区域层面人力资源、预防管理、采购和投资机会展开合作。

15. 委员会注意到非洲问题特别顾问办公室为执行任务所做的工作，并考虑到大会在委员会第六十一届会议后核准的对方案名称的更改，建议大会请秘书长深入审查和报告改革产生的影响，以确保非洲问题特别顾问办公室能够充分利用这些改革的潜力。

16. 委员会建议大会要求非洲问题特别顾问办公室在纽约与非洲国家集团建立结构化的定期会议，以便更好地协调联合国对执行《2063 议程》的贡献。

17. 委员会赞赏地注意到，该方案将继续推动加强联合国系统在非洲的一致性，包括为此发挥由非洲问题特别顾问办公室提供支助的非洲事务部门间工作队之间的互补作用。

18. 委员会建议大会请秘书长鼓励非洲问题特别顾问办公室继续与联合国发展实体、非洲经委会、各区域经济共同体以及各区域和次区域组织、特别是非洲联盟密切合作，协调国际努力，支持非洲国家持续应对 COVID-19 疫情并从中恢复。

19. 委员会欢迎开展各项举措，为支持《2030 年议程》和《2063 年议程》加强数据和知识管理，促进循证政策和宣传，同时认识到完善监测和评价系统的重要性。

20. 委员会注意到利用新的变革性技术来推动非洲大陆的可持续发展，扭转破坏非洲国家发展努力的日益扩大的数字鸿沟具有现实意义，建议大会请秘书长在审查非洲问题特别顾问办公室重组的运作情况时，列入一项提案，其中包括关于利用创新和新型变革性技术执行《2063 年议程》的方案说明和结构。

21. 委员会强调，必须为整个非洲公共部门的数字经济和数字转型创造有利环境，欢迎计划与非洲联盟合作加强非洲国家的电子政务监管框架，并强调与非洲大陆自由贸易区利益攸关方和非洲经委会进行有力协调的重要性。

22. 委员会欢迎计划就非洲联盟的主要优先事项进行政策研究和分析。

23. 委员会强调，非洲联盟-联合国区域合作平台与《2063 年议程》背景下气候变化的行动和应对能力具有相关性。

24. 委员会回顾，大会第 76/236 号决议要求非洲问题特别顾问办公室探讨制定促进青年发展的成果和活动的可行性，并确保将青年纳入《2030 年议程》和《2063 年议程》的执行战略。在此方面，委员会建议大会鼓励非洲问题特别顾问办公室继续探索在纽约联合国总部设立非洲青年研究金，以加强政策分析、设计和监测方面的机构能力。

25. 委员会建议大会核准 2024 年拟议方案预算方案 9 (联合国系统支助非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系)的方案说明，但须作以下修改：

次级方案 3

为支持《2063 年议程》开展公共信息和提高认识活动

2024 年计划成果

第 11.53 段

删除最后一句中的“作为”以及“的一部分拟订《新和平纲领》”。