



安全理事会

Distr.: General
5 July 2023
Chinese
Original: English

联合国塞浦路斯行动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告说明联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)2022年12月13日至2023年6月12日期间的情况。报告介绍自我2023年1月3日关于联塞部队的报告(S/2023/3)和关于塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2023/6)发布以来,联塞部队根据安全理事会第186(1964)号决议和其后各项安理会决议(包括最近的第2674(2023)号决议)开展活动的最新情况。

2. 截至2023年6月12日,军事构成部分的人数为801人(708名男子、93名妇女,各级官兵中妇女占11.61%,而全球和平行动的目标是妇女占9%),警察构成部分的人数为64人(37名男子、27名妇女,即妇女占42%,而全球2025年的总目标是妇女占25%)(见附件)。

二. 重大动态

3. 自2月当选以来,尼科斯·赫里斯托祖利季斯一直表示,塞浦路斯问题是他的首要任务,强调欧洲联盟可能发挥更大的作用。在土族塞人领导人埃尔辛·塔塔尔与赫里斯托祖利季斯联系,祝贺他成为新的希族塞人领导人后,赫里斯托祖利季斯建议进行一次非正式面对面会谈,会谈于2月23日在赫里斯托祖利季斯就职之前在秘书长塞浦路斯问题副特别顾问主持下举行。不过,政治态势或双方的公开立场没有任何具体变化。此外,在本报告所述期间,总体而言岛上媒体的播报非但未有助益,反而经常出现错误信息和虚假信息,这也继续在破坏双方之间建立信任的努力。



4. 在本报告所述期间，该区域出现了若干重大事态发展，包括希腊和土耳其均举行了选举，土耳其发生毁灭性地震，以及希腊发生惨痛的火车事故。后两起悲惨事件促成双方相互声援，包括希腊在地震发生后向土耳其提供人道主义援助。安卡拉和雅典政府随后恢复了高级别接触，这是在经过一段漫长的时间之后恢复的。

5. 2月6日发生在土耳其的地震除其他外，造成当时在土耳其的49名土族塞人不幸丧生。分界线两边的塞浦路斯人向土耳其输送了人道主义援助。两位塞浦路斯领导人对这一悲剧以及2月28日在希腊发生的火车脱轨事件中57名希族塞人的丧生表示哀悼。雷杰普·塔伊普·埃尔多安在5月28日再次当选土耳其总统后，于6月12日与新内阁的几位部长一起访问了塞浦路斯北部。

6. 联塞部队为主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛于3月15日和16日访问该岛提供了支持。这次访问提供了讨论塞浦路斯问题前进方向的机会，也提供了会见包括妇女和青年团体代表在内的民间社会代表和访问失踪人员委员会的机会。

7. 秘书长驻塞浦路斯特别代表/秘书长塞浦路斯问题副特别顾问多次会晤希族塞人和土族塞人领导人，继续想方设法在双方之间建立信任。双方领导人的代表继续每周与特别代表/副特别顾问就共同关心的各种问题举行会议。在本报告所述期间，性别平等和经济事项等若干项目取得了进展。我的塞浦路斯斡旋任务报告(S/2023/497)提供了更多详情。

三. 联合国驻塞浦路斯维持和平部队的活动

8. 双方发生的往往是小规模的局部事件继续升级到政治层面，进一步助长了分裂言论，从而阻碍了恢复对话的努力。特派团及其领导人经常陷入相互对立的说法，以及缺乏防止当地紧张局势升级的政治意愿的局面。找到共同立场解决塞浦路斯问题的前景并不存在，这继续对维持和平特派团的工作造成不利的影响。

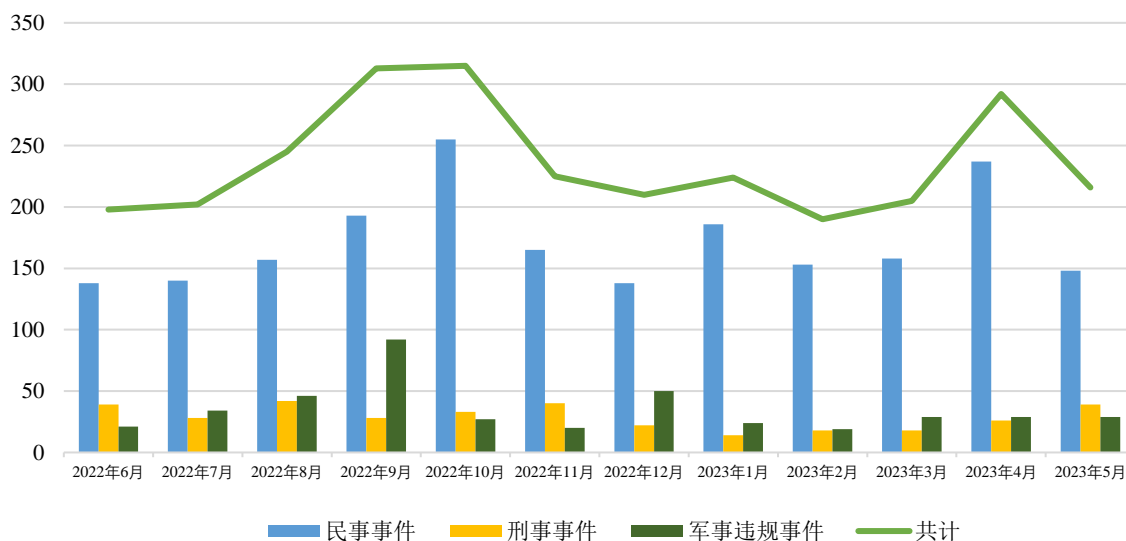
9. 安全理事会委托给联塞部队的职权继续受到双方的挑战，特别是在划定缓冲区界限以及特派团在缓冲区内的作用和权力方面，尽管这一作用在1989年备忘录中得到了明确概述，于2018年更新，是安理会认可的。

10. 在此期间，共报告了31例冠状病毒病(COVID-19)病例(22名军事人员，4名联合国警察和5名文职人员)。在本报告所述期间结束时，没有住院或重症病例，也没有活跃病例。

A. 防止缓冲区内和周边的紧张局势

11. 主要是向该岛南部、但也向北部进行的非正常移民导致双方的政治关系紧张，并引发不协调的反应。在本报告所述期间，虽然人数有所减少，但犯罪组织利用过境点无法办理庇护程序的机会，通过缓冲区非法贩运人口，是特派团面临的主要挑战之一。这种通过缓冲区非法贩运人口和货物的行为可能反映了双方之间日益扩大的经济鸿沟。

图一
缓冲区内的事件数量



资料来源：Unite-Aware。

12. 联塞部队继续抗议缓冲区内未经授权的建筑活动，因为这些活动事实上夺取了旨在作为敌对双方部队之间安全缓冲区的地区的控制权，从而直接影响到当地现状(见图一)。此一情形中未经授权部署的蛇腹形铁丝网围栏尚未拆除，该围栏与南部停火线平行，长约 14 公里，大部分位于缓冲区内。

13. 联塞部队与联合国难民事务高级专员公署一道，就打算在缓冲区以南部署的由 212 人组成的塞浦路斯共和国官方法律和秩序部队向该国提供了咨询意见，包括提供关于缓冲区规则和国际法要求的信息和建议。新部队于 5 月 29 日部署，并尊重了特派团在划定缓冲区界限方面的权力。

14. 联塞部队继续处理缓冲区内和周边经常出现的问题：个人纠纷、有争议地区造成的政治和军事紧张局势，以及未经授权进入缓冲区或在缓冲区内活动。尽管政治环境不利，但特派团还是努力加强两族之间的接触。一些地方争端被媒体不准确地过度放大，有时还针对特派团及其领导人。联塞部队继续通过指出涉及到其活动的与事实有出入之处，反击媒体和社交媒体中的错误信息和虚假信息。

15. 在瓦罗沙，没有采取任何步骤来响应安全理事会第 2646 (2022) 号决议中关于立即扭转自 2020 年 10 月以来采取的行动的呼吁。联塞部队没有观察到瓦罗沙 2021 年 7 月宣布解除军事地位准备翻修的 3.5% 的地区有任何重大变化；但是，特派团进入该地区的机会有限。然而，在该镇其他地区也出现了一些值得注意的事态发展。虽然先前报告的清除植被、电气工程、铺路和修建围栏的工作仍在继续，但土耳其军官使用的海滩延长了 60 米。此外，许多来访者，包括塞浦路斯人和外国人，继续造访该镇逐步向公众开放的部分地区。联塞部队再次观察到使用商用无人机飞越领空的情况，并且据特派团评估，这与监测平民访问有关。5 月初，媒体报道称，希族塞人业主和一名土族塞人商人之间进行的私人交易使得后

者在瓦罗沙购置了多处房产。在这方面，在当地没有观察到任何变化。自 1974 年以来，联塞部队巡逻队进入整个瓦罗沙地区的机会仍然受到很大限制。

16. 对于瓦罗沙的地位，联塞部队继续遵循安全理事会相关决议。因此，特派团和秘书处一再对该镇围封区的任何事态变化表示关切。联合国依然认为，土耳其政府应对瓦罗沙的情况负责。

17. 同样，在斯特罗维利亚，特派团的行动自由受到限制，联络站的土族塞人安全部队人员仍然过多。

18. 5 月，联塞部队注意到，北方公布了一项招标，要求修建一条未经批准的穿越缓冲区的公路，将皮拉和北部直接连接起来，这一要求如果单方面得到落实，将是对缓冲区的严重侵犯。

19. 未经授权在缓冲区上空使用现成的商用无人机，仍然是特派团的一个重大关切。

B. 防止战火复燃和维持军事现状

20. 联塞部队军事部分与敌对双方部队之间的关系总体上仍然是积极的，而且有时在解决实地问题方面还具有建设性。

21. 与上一个报告所述期间相比，军事违规事件略有减少，但这些违规事件的平均严重程度似乎有所增加，特别是在尼科西亚周围，那里有几个重要的争议地区。希族塞人在北部停火线附近未经授权的耕作活动有所减少，土族塞人和土耳其部队因这种耕作活动而向前进入缓冲区的次数也相应减少。特派团在当地和政治层面加倍参与与这一问题有关的工作。

22. 同时，联塞部队注意到，缓冲区内或附近未经授权的军事工事有所增加。国民警卫队增设了 5 个预制混凝土射击阵地，土耳其部队随之迅速在同一地区增建了两个阵地。联塞部队继续抗议停火线的持续军事化，这种军事化以及蛇腹形铁丝网围栏和新的摄像机和传感器的部署，强化了“硬边界”的感觉。

23. 2023 年上半年，双方对缓冲区的侵蚀和在缓冲区内的权利主张不断加强的趋势仍在继续，特别是在尼科西亚地区。1974 年确定缓冲区边界的联塞部队一再向双方坚持，它是唯一有权公正确认这些边界位置的实体，并且其备忘录中规定的缓冲区规则得到安全理事会的认可。

24. 在本报告所述期间，在安全理事会关于建立直接军事接触机制的要求方面，或在停火线沿线敌对双方部队阵地上撤出人员并安装摄像头的要求方面，没有取得任何进展。与此同时，继续观察到双方未经授权迅速升级军事观察哨，包括安装先进的监视技术。

25. 联塞部队继续落实安全理事会第 2674 (2023) 号决议的呼吁，即双方商定“一项使塞浦路斯无地雷的工作计划”。在本报告所述期间，清理岛上剩余 29 个疑似危险区的工作没有取得任何进展，这些疑似危险区包括南部国民警卫队的 3 个活跃雷场和东部土耳其部队遗留的雷场。土族塞人保安部队表示有可能对这一主题

感兴趣，但条件是对方同样如此，而国民警卫队却不愿讨论此事。特派团地雷行动处将继续为提交给双方的下一阶段扫雷活动拟订备选方案，特别侧重于缓冲区。

C. 管理民事活动及维护法律和秩序

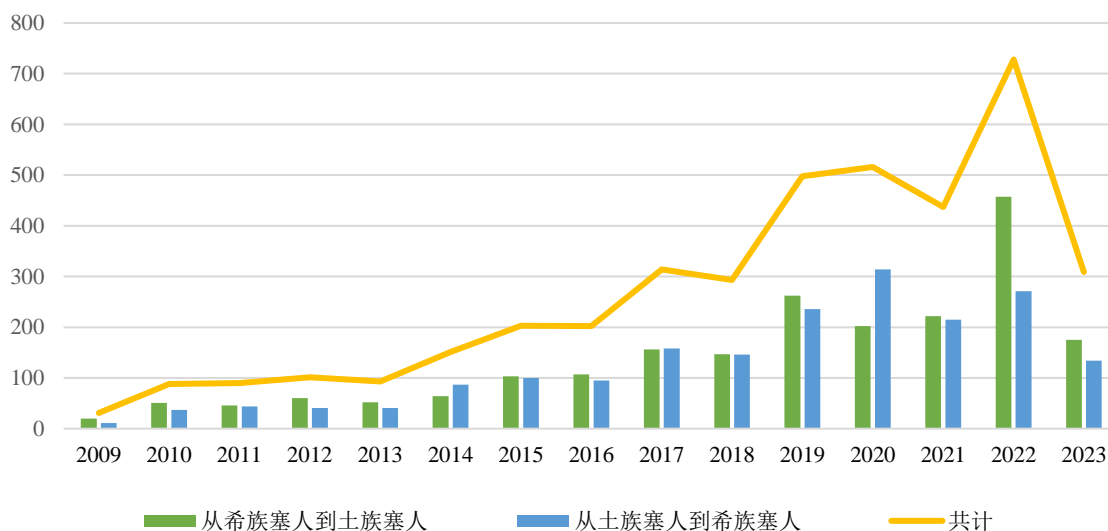
26. 联塞部队注意到，在缓冲区内观察到的轻罪数量有所减少；然而，可能有些犯罪活动仍然难以发现。因此，特派团继续研究新手段，以发现和挫败缓冲区内内的犯罪活动。

27. 2023 年早些时候，与使用缓冲区内两个运动场(Cetinkaya 和 Palouriotissas)有关的政治紧张局势和针锋相对的反应加剧，但特派团在与双方寻找临时办法方面取得了进展。然而，这些问题继续引发媒体对特派团的激烈言论。

28. 尽管政治环境不确定，但犯罪和刑事事项技术委员会下属的主要联合通信室继续加强(与去年同期相比)关于影响塞岛双方的犯罪的信息交流。图二显示了随着时间的推移而增加的情况，2023 年的数据截至 5 月。其中一些信息促成了嫌疑人的交换。在联塞部队的协助下，联合通信室成员每天举行会议。技术委员会组织了一些特别活动，包括 5 月 31 日举行的家庭暴力问题两族研讨会，重点是防止虐待儿童和杀害妇女。

图二

联合通信室的信息交流次数(数据截至 2023 年 5 月)



资料来源：全面规划和业绩评估系统。

29. 在两族村庄皮拉，由于两支警察部队之间新的联合行动没有得到政治支持，非法赌场和夜总会以及其他涉嫌犯罪的活动继续在进行，而过去曾成功开展过这种联合行动。与此同时，每支部队与联塞部队协调采取的单方面警察行动帮助解决了一些犯罪问题。这些行动得到了皮拉联合通信室的支持，可就当地问题(例如：破坏案件和一些罪犯的逮捕)持续交流信息。4 月 13 日，土族塞人警察未经联塞部队授权，在该村针对一个非法赌场的一名土耳其国民开展了干预行动，这

引发了政治紧张局势。联塞部队强烈抗议这一未经授权的行动，并得到保证，特派团的权威将得到尊重。皮拉的大学继续在未经联塞部队核准的情况下运作，而特派团则继续就与该大学有关的大型违章建筑项目问题努力接触互动，但该问题的解决没有取得任何进展。

D. 两族间关系、合作和建立信任

30. 尽管该岛仍有 COVID-19，但逐渐恢复正常，人们得以再次现场参与两族间的活。不幸的是，在推动这些举措时，总体政治局势仍然充满挑战，两族领导人很少或根本不支持和解努力。尽管许多人希望弥合分歧，增进两族间的理解，但取得的成就仍然有限。

31. 不过，在基层一级，参与建立信任和其他活动的青年和妇女人数有所增加。就青年和妇女特别感兴趣的问题与他们接触一直是特派团的一个重点，并且证明是使全岛更广泛多样的利益攸关方能够参与其中的一个有效方式。联塞部队和我的斡旋任务以多种方式支持这些活动，包括在缓冲区内提供一些设施。

32. 联塞部队继续促进和支持关于环境(通过与我的斡旋任务合作的环境与和平青年卫士)、商业(“商业博览会”)等方面的两族项目(见下文 G 节)，并努力将两族活动分散到尼科西亚以外的人口。特派团还支持其他两族活动(LGBTQI+活动、当地节日等)，以便通过共同关心的问题吸引新的人口群体加强两族联系。

33. 如我的塞浦路斯斡旋任务报告(S/2023/497)所述，特别代表/副特别顾问继续每周与塞浦路斯双方领导人的代表接触。这些会议对于双方在没有谈判的情况下进行直接政治接触、支持各技术委员会的工作、解决实地问题和讨论涉及双方的重要建立信任项目仍然至关重要。与联塞部队的任务直接相关的是，为应对阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的地震采取了一项重要举措，即启动双方专家之间的讨论，以建立有效的危机管理协调机制，处理地震和森林火灾等问题。5 月 5 日，北部缓冲区附近发生大规模野火；土族塞人当局请求塞浦路斯共和国提供空中支援，在联塞部队的协助下，塞浦路斯共和国提供了空中支援。定期发生季节性野火表明需要建立一个协调机制，例如危机管理技术委员会正在讨论的机制。

34. 根据本报告所述期间公布的数字，由欧洲理事会(EC) 866/2004 号条例(“绿线规定”)管制的跨绿线贸易是族裔间互动中较有希望的领域之一。根据塞浦路斯共和国的官方数据，2022 年绿线贸易额增加到 1 460 万欧元(前一年为 620 万欧元)，增长了 138%。在执行“绿线规定方面的另一个值得欢迎的事态发展是，塞浦路斯共和国取消了对土族塞人社区生产的一些非动物源加工食品和与食品接触的包装材料的禁令。欧洲联盟委员会正在帮助土族塞人生产商遵守所有必要的欧盟标准和条例，以使它们能够跨越绿线交易新获准入的产品。另一个酝酿已久的有益事态发展是，塞浦路斯中央银行发布通知，授权当地银行允许土族塞人个人在南方开设基本的个人银行账户。两族间贸易接下来的重要一步是找到解决方案，允许两族之间进行银行转账，特别是允许进行与绿线贸易有关的付款。

35. 不过，心理和行政障碍继续存在，使绿线贸易无法充分发挥潜力，并继续阻碍所谓的“反向贸易”，即在土族塞人社区销售希族塞人的产品。此类贸易在 2022

年增长了 69%，但总体上仍然非常有限(70 万欧元)。特别代表一再呼吁消除贸易壁垒，以此作为促进该岛经济一体化的有力措施，从而促进达成解决方案的前景。联塞部队与双方以及欧洲联盟和世界银行等国际伙伴保持对话，以推行这些政策。

36. 尼科西亚的两个市政当局共同合作，搁置更具争议性的政治问题，在该市实施小型地方联合项目。

37. 希族塞人和土族塞人政党的代表继续在斯洛伐克大使馆的主持下举行面对面会议(见我的塞浦路斯斡旋任务报告(S/2023/497))。

E. 便利出入和人道主义职能

38. 特派团继续与居住在北部的希族塞人和马龙派以及居住在南部的土族塞人接触互动，包括通过交付人道主义援助、验尸移交和探访拘留设施等方式接触互动。

39. 许多希族塞人以物品的形式向土耳其地震受灾者提供了人道主义援助。联塞部队提供了协助，从南部各团体和个人，包括联合国工作人员那里收集了 32 吨货物，并通过相关的土族塞人行为体，将这些货物通过缓冲区运往土耳其。

40. 过境点继续顺利运转，但有两个重大例外。首先，塞浦路斯最经常使用的尼科西亚的 Agios Dometios/Metehan 过境点仍然存在排长队的情况，使人们不愿过境。过境点技术委员会一直在开展一个项目，以扩大该过境点的容量。第二个例外仍然是 Dherynia 过境点，联塞部队继续收到关于土族塞人在该过境点过境时受到歧视的投诉。当地社区和双方商会呼吁开放新的过境点，5 月 27 日，民间社会组织举行了两族集会，庆祝过境点开放 20 周年。

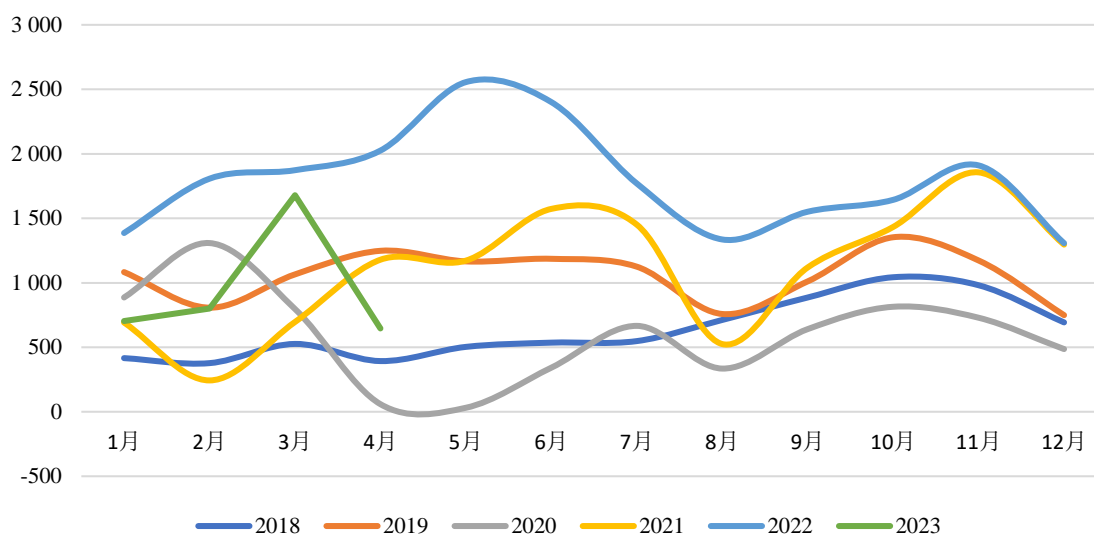
41. 一族提出在另一方(大多是希族塞人要求在北部举行仪式)或在缓冲区内举行宗教仪式的请求数量保持稳定，大多数请求都得到了批准。塞浦路斯宗教领袖继续在瑞典大使馆主持下，通过塞浦路斯和平进程宗教轨道发挥支持作用；然而，他们的工作因政治紧张局势而受到影响，导致 4 月在拉纳卡区哈拉·苏丹清真寺的朝圣活动被取消。关于宗教轨道的更多详情见关于我的塞浦路斯斡旋任务报告(S/2023/497)。

F. 难民和寻求庇护者

42. 庇护申请的数量大幅减少，2023 年第一季度登记人数约为 3 182 人，而 2022 年同期为 5 066 人，减少了 37%(见图三)。非正常穿越绿线的情况依然存在，81% 的庇护申请者是通过北部非正常抵达南部的。

图三

塞浦路斯共和国境内庇护申请数量(截至 2023 年 4 月的数据)



资料来源：联合国难民事务高级专员公署。

43. 在绿线过境点仍然缺乏进入庇护程序的机会，导致非正常过境的情况增加，使寻求庇护者面临被剥削的风险。一名庇护申请人没有非正常过境，而是在绿线主动向当局寻求庇护，但却被拒绝进入庇护程序，自 2022 年 12 月 16 日以来一直滞留在缓冲区，无法获得任何接待条件，包括适当的住所、卫生设施、食物和医疗服务。

44. 尽管庇护申请数量减少，但布尔纳拉第一接待中心继续以自身容量的 150% 运作，在提供充分和适当的住所和卫生设施等方面的接待条件仍然不达标。翻修该中心的计划预计将于 2023 年下半年实施。在完全限制寻求庇护者行动自由的情况下，成年人在该中心的平均逗留时间缩短到两个月。然而，对于数百名孤身儿童来说，其逗留时间仍为 3 至 5 个月，在此期间，他们享有自身权利的机会非常有限，包括没有受教育的机会。

45. 2023 年第一季度，寻求庇护者的前五大来源国是阿拉伯叙利亚共和国(754 人)、尼日利亚(422 人)、阿富汗(385 人)、喀麦隆(241 人)和刚果民主共和国(211 人)。此外，2022 年 2 月 24 日至 2023 年 4 月 16 日期间，约 98 756 名乌克兰国民抵达塞浦路斯，其中 36 835 人于 2022 年 11 月 1 日至 2023 年 4 月 16 日期间抵达。截至 2023 年 4 月 16 日，约 16 574 名乌克兰人仍留在南部。

46. 非正常乘船抵达该岛的情况仍在继续。约有 820 人乘船抵达，其中绝大多数是叙利亚人。根据他们的证词，这些船从黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其出发。载有 162 人的 8 艘船只在南部登陆，而在塞浦路斯北部发现并拘留了 6 艘不同船只上的 139 名乘客，这 139 人后来被送回土耳其。其余船只在其乘客非正常穿越绿线并在布尔纳拉第一接待中心登记之前一直未被发现。

G. 性别问题以及妇女与和平与安全

47. 联塞部队继续在其两族间建立信任的努力中促进妇女与和平与安全议程和性别包容。特派团为“分裂社会中建设和平”方案第二版提供了支持，该方案旨在支持青年，特别是青年妇女，发展与包容性建设和平有关的技能。在这一框架内，特派团支持举办了一系列关于包容性谈判、调解和基层和平建设的讲习班，以及“青年领袖在行动”方案，这是一个让所有族裔的青年参与制定关于性别平等和其他与青年有关问题的社会影响项目的方案。

48. 联塞部队继续支持由民间社会推动的几项两族间举措，这些举措加强妇女在对其有影响的问题上的协作与合作。这包括支持举办讲习班，以恢复和提高对土族塞人和希族塞人妇女的不同历史的认识，创造空间，使塞浦路斯妇女的独特历史可以跨越鸿沟进行讨论。此外，在不断努力与尼科西亚以外的妇女协会接触的过程中，特派团支持了一项活动，使来自对立双方更多农村地区的妇女能够了解东道主村庄的传统手工艺，交流当地创业的良好做法，并相互沟通以促进更密切的合作。

49. 特派团与我的斡旋任务团队一道，继续协助性别平等问题的技术委员会在没有正式谈判的情况下执行关于如何确保妇女充分、平等和切实参与解决进程/最终解决进程的行动计划的相关内容。为此，该委员会于5月9日组织了一次关于妇女参与塞浦路斯和平进程的研讨会，目的是使人们认识到塞浦路斯妇女传统上参与关键谈判角色这一重要先例。该活动征求了民间社会对一系列广泛专题的意见，加强了双方的接触、经验分享和信任建设，以帮助为今后可能的解决方案奠定基础。

50. 为纪念国际妇女节，特派团举办了一系列内部和外部活动。有两个特派任务的军事和警务人员以及文职人员均参加的互动全体会议，同时还采取了具体举措，将各相应的利益攸关方与特派团的不同部门聚集在一起。此外，作为妇女参与和平行动埃尔西倡议的一部分，联塞部队完成了一个面向妇女的娱乐空间的翻修工作，这是促进女军警人员充分、平等和切实参与和平行动所做的更广泛努力的一部分。特派团还在常备警力的支持下举办了一系列讲习班，以增加促进性别平等的行动。

四. 塞浦路斯失踪人员调查委员会

51. 塞浦路斯失踪人员调查委员会的两族科学家小组在联合国的支持下，负责找回、辨认和归还1963/64年和1974年事件期间失踪人员的遗骸。自2006年开始运作以来，该小组在该岛南北两地挖掘或接收了1 202具遗骸。欧洲联盟仍然是该委员会最重要的财政捐助方。在本报告所述期间，由希族塞人和土族塞人科学家组成的六个小组目前正在全岛进行挖掘，挖掘出5人的遗骸。挖掘出来的遗骸总数可能包括未列入官方失踪人员名单的人员，只有在完成人类学分析和DNA鉴定后才能最终确定，这一过程通常在一到两年内完成。如果遗骸经辨认确定与委员会的任务无关，会被从官方挖掘数字中减去。

52. 迄今为止，在 2 002 名失踪人员中，已有 1 030 人的身份得到正式确认，遗骸已交还死者亲属以进行体面安葬，其中包括本报告所述期间交还的 2 具遗骸。

53. 委员会继续作出努力，以获准查阅 1963/64 年和 1974 年期间在塞浦路斯有军事或警察存在的国家档案中关于失踪人员埋葬地点的更多资料。委员会土族塞人办公室继续查阅 1974 年拍摄的土耳其军队航拍照片，而委员会希族塞人办公室则继续研究塞浦路斯共和国国民警卫队 1974 年的档案。鉴于希族塞人办公室和土族塞人办公室的档案现已完全数字化，委员会还在使用一个共享的网络地理信息系统应用程序，使委员会三个办公室之间的信息实现可视化和共享，并且外地雇员和办公室雇员都可以查阅。

五. 行为纪律、性剥削和性虐待

54. 联塞部队继续努力确保严格遵守联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。特派团与设在联合国驻黎巴嫩临时部队的区域行为和纪律科协调，就包括性剥削和性虐待、欺诈和工作场所违禁行为在内的不当行为，开展了与预防、执行和补救行动有关的活动。

55. 特派团各类人员与行为和纪律有关的大多数培训，包括关于防止性剥削和性虐待、欺诈和腐败的培训，继续在网上进行。

56. 在本报告所述期间，联塞部队未收到任何关于性剥削和(或)性虐待的指控。

六. 财务和行政方面

57. 大会 2022 年 6 月 29 日第 76/283 号决议批款 5 400 万美元，用作联塞部队 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的维持费用，其中包括塞浦路斯政府提供的 1 830 万美元自愿捐款，占部队费用净额的三分之一，以及希腊政府提供的 650 万美元自愿捐款。

58. 截至 2023 年 6 月 12 日，联塞部队特别账户的未缴摊款为 1 950 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 27.414 亿美元。

59. 根据季度付款时间表，部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至 2022 年 12 月 31 日。

七. 意见

60. 在该区域选举周期结束后，现在必须将注意力转向解决塞浦路斯问题。由于时间不利于在塞浦路斯实现双方都能接受的政治解决，我呼吁两族领导人采取紧急行动，解决双方之间的不信任，为有实质意义的对话创造空间，发出明确的信号，表明这一次情况会有所不同。

61. 尽管在本报告所述期间贸易有所增加，但两族之间加强经济互动的障碍继续阻碍着本可帮助为解决问题铺平道路的相互依存关系。这些障碍还限制了两族间

的日常交流，而这种交流本极有利于为可持续和平创造条件。相反，对绿线贸易的限制导致两个族群在其他地方寻找机会和伙伴关系。

62. 尽管我和安全理事会一再发出呼吁，但在塞浦路斯为增进双方经济和社会平等以及扩大和深化经济、文化及其他形式合作所作的努力仍然有限。过境点应便利交通流动，全面执行绿线规定将大大有助于增加贸易量，应再次大力推进全面执行该条例。增加横跨全岛贸易，同时加深经济、社会、文化、体育和其他方面的联系和接触，将有助于解决土族塞人对其孤立的日益担忧，并促进族群之间的信任。

63. 同样重要的是，双方必须表明它们有能力共同处理全岛问题，以此作为实现全面政治解决的中间步骤。例如，在一个容易发生地震和森林火灾的地区，双方之间建立专门的危机管理机制似乎非常切合实情，很有必要，我对目前为建立这样一个机制所作的努力感到高兴。过境点排长队对两族都有不利影响，因此应共同加以解决，包括开放新的过境点。在这些问题上取得任何进展不仅将有助于应对当前紧迫的挑战，而且还将有助于增进双方之间的信任与合作。

64. 我认为，塞浦路斯的可持续和平只能建立在牢固和解的基础上。只要两族仍然分离，并依靠分裂性的叙事话语，就极难实现这种和解。因此，我感到关切的是，两族之间缺乏有意义的互动，彼此基本上仍然疏远。支持民众间建立信任并推动在影响塞浦路斯人日常生活的问题上开展更广泛的合作，包括为此建立更深的社会、文化、体育和其它联系，对于为实现可持续的、彼此同意的解决创造条件至关重要。我敦促双方领导人按照安全理事会的呼吁，鼓励两族之间更直接的接触与合作，并为民众间举措提供具体支持，以此证明他们真正致力于解决问题。

65. 安全理事会还一再促请双方不要使用可能加深两族间不信任的言辞，坚持认为必须改善公共氛围并使公众为解决问题做好准备，同时也强调和平教育的重要性。不幸的是，这些和解支柱中的大多数仍有待建立，我尤其感到遗憾的是，在消除教科书中特别是希族塞人教科书中的分裂和不容忍言论方面没有取得重大进展。我呼吁两族领导人按照安全理事会的要求，振兴教育问题技术委员会，并授权它共同执行其本身 2017 年提出的建议。土族塞人当局中止对教育问题技术委员会主持的“设想”项目的支持令人极为遗憾，我呼吁他们不要拖延，立即恢复这一赢得嘉奖的和平教育项目。

66. 我感到关切的是，调查显示，在过境点缺乏进入庇护程序的机会，助长了非正常通过缓冲区的情况，我敦促有关当局恢复这一权利。

67. 地方和国际行为体在努力促进两族之间更密切合作的过程中，继续面临与北方地位和“承认”方面的关切有关的挑战和障碍。在联合国关于塞浦路斯的政策得到维护、安全理事会关于该事项的决定得到维持的同时，我重申对承认问题的关切本身便不应构成加强合作的障碍。

68. 特别是在分歧加剧的时期，双方领导人及其代表必须继续向技术委员会提供它们所需的政治支持，以维持他们的建设性对话并交付具体成果。技术委员会是

两族能够自由讨论和解决共同关心的问题并为今后的解决方案创造更有利条件的少数几个机制之一，因此必须加以保护，使其不受更大的政治紧张局势的影响。

69. 联塞部队优先重视妇女充分、平等和有意义地参与各级和平与政治进程。因此，在没有进行正式谈判的情况下，应探讨领导人如何在最终解决进程之前和整个过程中，通过本身的努力，以及性别平等问题技术委员会，定期与民间社会、包括妇女和青年组织接触互动，征求他们的意见，以便为未来奠定基础。为此，联合国随时准备帮助启动一个强有力的常设平台，与“所有民间社会”定期协商。

70. 联塞部队继续面临严重的违规行为、对其权威的挑战和违反特派团备忘录的情况。我关切地注意到，这一局势可能导致系统性的边缘政策，而这种政策可能只会恶化双方之间本已困难的氛围。越来越多的违规行为导致双方关系更加困难，从而形成了对寻求和平进程共同点更具挑战性的气氛。

71. 双方侵入缓冲区的行为(主要形式是违规建筑，但偶尔也有军事入侵)，仍然是紧张局势的主要根源之一，在被虚假信息扭曲和放大的情况下更是如此。除了给联塞部队带来行动挑战外，这些行动还在实地和双方之间造成更加敌对的气氛，并可能带来安全风险。违反有关平民活动管理的既定程序，在缓冲区内擅自建造供个人和商业使用的建筑，损害了对联合国划定的缓冲区界线和联塞部队法定权力的尊重。我再次敦促双方尊重和遵守联合国划定的缓冲区界线，这是安全理事会承认的唯一划界。我回顾安理会要求拆除缓冲区内所有未经核准的建筑，以及要求双方防止停火线内及其沿线未经核准的军事或民事活动。

72. 违反特派团备忘录的另一个例子是缓冲区两侧的监视技术在未与联塞部队协商的情况下均已被加强。正如我在上一份报告中所提议的那样，我敦促双方与我的特别代表合作，探讨在停火线上不部署人员的想法，以换取联合国可能对不在缓冲区内部署、也看不到缓冲区外的监视技术的认可。我认为，这一措施可大大有助于建立信任和稳定缓冲区的局势。

73. 在缓冲区之外，我一再强调，双方必须避免采取任何可能加剧紧张局势并且损害恢复谈判的单方面行动，同时促请所有各方进行对话，解决分歧。在这方面，我再次对瓦罗沙围封区任何新的事态发展以及对安全理事会的呼吁缺乏回应表示关切，安理会呼吁扭转自 2020 年 10 月宣布部分重新开放这一被围封的城镇以来采取的行动。我还回顾安理会有关瓦罗沙的决定，特别是第 550(1984)和 789(1992)号决议，回顾充分遵守这些决议的重要性，同时强调联合国在这一问题上的立场没有改变。我还对该地以及在斯特罗维利亚等地限制联塞部队行动自由的做法表示遗憾，并再次表示期望完全恢复联塞部队巡逻和开展其已获授权活动的的能力。我回顾指出，安理会赋予联塞部队的任务不限于缓冲区，而是扩及全岛。

74. 如上所述，直接互动丝毫不影响当事方的地位，对于及时有效地解决问题十分重要。在敌对部队之间建立直接军事接触机制将是促进该岛稳定和建立信任的非常积极的一步，特别是在目前军事化加剧的情况下。同样，关于皮拉联合通信室，我希望双方走到一起，解决双方在新机制中的人员力量不匹配的问题。

75. 我要感谢各个伙伴，特别是欧洲联盟委员会，它们支持联合国在塞浦路斯的两个特派团以及联合国开发计划署和塞浦路斯失踪人员调查委员会的工作，为落实重要的建立信任措施作出了贡献。我还感谢自 1964 年以来向联塞部队派遣部队、警察或两者兼有的 36 个国家，并向为塞浦路斯和平事业牺牲的 186 名维和人员致敬。

76. 我感谢我的驻塞浦路斯特别代表、联塞部队首长兼塞浦路斯问题副特别顾问科林·斯图尔特领导联合国驻该岛的存在。我也感谢在联塞部队服务的全体工作人员，感谢他们坚定执行联塞部队的任务，在岛上开展和平事业。

附件

向联合国塞浦路斯行动提供军事和警务人员的国家 (截至 2023 年 6 月 12 日)

国家	军事人员数目
阿根廷	250
奥地利	3
巴西	2
加拿大	1
智利	6
加纳	1
匈牙利	11
印度	1
挪威	2
巴基斯坦	3
巴拉圭	12
俄罗斯联邦	4
塞尔维亚	8
斯洛伐克	240
乌克兰	—
大不列颠及北爱尔兰联合王国	257
共计 ^a	801
国家	警务人员数目
孟加拉国	1
波斯尼亚和黑塞哥维那	6
中国	3
捷克共和国	1
芬兰	4
匈牙利	2
印度尼西亚	3
爱尔兰	11
意大利	3
约旦	3
立陶宛	1
黑山	5
尼泊尔	3
罗马尼亚	7
俄罗斯联邦	4
斯洛伐克	4
瑞典	3
共计 ^a	64

^a 军事人员中，708 人为男性，93 人为女性。警务人员中，37 人为男性，27 人为女性。

