



## 大会

第七十七届会议

Distr.: General  
13 March 2023  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第六委员会

## 第 17 次会议简要记录

2022 年 10 月 18 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席：阿丰索先生.....(莫桑比克)  
嗣后：斯韦里斯多蒂尔女士(副主席).....(冰岛)

## 目录

议程项目 75：联合国国际贸易法委员会第五十五届会议工作报告(续)

议程项目 81：《1949 年日内瓦四公约关于保护武装冲突受难者的附加议定书》的  
现况(续)

议程项目 82：考虑有效措施以加强外交和领事使团和代表的保护、安保和安全

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-23612 (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

**议程项目 75: 联合国国际贸易法委员会第五十五届会议工作报告(续)(A/77/17)**

1. **Rubinshtein 女士**(以色列)说,以色列代表团希望,联合国国际贸易法委员会(贸易法委员会)就根据《贸易法委员会调解规则》协助调解中心的建议开展的工作有助于将《规则》作为一个普遍框架,与《联合国关于调解所产生的国际和解协议公约》一起使用。以色列代表团特别欢迎委员会决定委托第二工作组共同审议技术相关争议的解决和仲裁专题,并将这些问题作为今后工作的一个专题。
2. 2019 年,以色列和日本提交了一个开发工具的项目,以更好地促进解决高科技领域的争议。经过秘书处与以色列、日本和其他志同道合国家的多次努力,该项目终于进入了工作组阶段。以色列政府仍然致力于继续与业界相关对应方进行对话,以设计一种工具来满足高效解决技术相关争议的需要,并相信第二工作组在这一问题上的工作将产生创新成果,反映贸易法委员会作为全球牵头组织在促进支持国际贸易法行为体的法律框架方面的作用,这些行为体涵盖了最小的初创公司乃至最大的公司行为体。
3. 以色列已连续四次当选为贸易法委员会成员,如果委员会决定就该问题开展进一步工作,以色列期待与贸易法委员会的所有对应方密切合作,进一步满足国际社会在争议解决等领域的需求,包括投资者与国家间争议、破产和气候变化等领域。2022 年,贸易法委员会在支持国际社会应对冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的日益增加的经济挑战方面发挥了重要作用。以色列代表团毫不怀疑,2023 年,委员会将继续成为法律工具的重要来源,通过制定适当的应对措施,以消除加强全球货物贸易的障碍来促进经济繁荣。

**议程项目 81:《1949 年日内瓦四公约关于保护武装冲突受难者的附加议定书》的现况(续)(A/77/264)**

4. **Gorke 先生**(奥地利)说,尽管《1949 年日内瓦四公约》得到普遍批准,但奥地利代表团对最近反复报告的世界各地冲突局势中严重违反国际人道法的情况感到关切。国际社会必须做更多工作,应对维护国际人道法和加强武装冲突中保护平民方面的重大挑

战。这方面的一个积极步骤将是普遍批准《日内瓦四公约》的《附加议定书》。奥地利代表团呼吁所有尚未加入《附加议定书》的国家加入议定书。

5. 武装冲突中保护平民是奥地利外交政策的长期优先事项。奥地利将于 2023 年主办一次欧洲、国家和国际人道法委员会区域会议,并将延续传统,与奥地利红十字会和学术界一起组织一次关于促进和传播国际人道法的年度研讨会。

6. 实况调查是确保遵守国际人道法的重要手段。根据《日内瓦四公约第一附加议定书》第 90 条的规定,国际人道主义实况调查委员会可以在这方面发挥重要作用。奥地利代表团欢迎人权理事会设立乌克兰问题独立国际调查委员会,并在欧洲安全与合作组织内援引莫斯科机制,以记录在乌克兰境内违反国际人道法的行为。奥地利也仍然坚定支持协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制以及缅甸问题独立调查机制。

7. 问责制和打击有罪不罚现象是人道主义法律体系的基本要素。自国际刑事法院成立以来,奥地利一直是其坚定的支持者,并继续与欧洲联盟其他成员国一起,促进普遍接受其管辖权。奥地利还支持《国际刑事法院罗马规约》修正案,承认饥饿是非国际性武装冲突中的一种作战方法。这些修正案加强了法院在保护平民方面的作用。

8. 奥地利在这一年中采取了若干措施,以加强国际人道法的执行和传播,包括组织关于保障人类对自主武器系统的控制及核武器的人道主义影响的会议,后者的目的是提高对核武器的灾难性及不可接受的人道主义风险和后果以及实现无核武器世界的必要性的认识。奥地利还为军事法律顾问和武装部队成员组织了人权和国际法培训。

9. **Mainero 先生**(阿根廷)说,更好地遵守国际人道法是改善武装冲突受害者状况的先决条件,而武装冲突对国际人道法的适用提出了新的挑战,包括与在城市环境中采取敌对行动以及使用遥控武器和私营安保公司有关的挑战。鉴于当代武装冲突带来的新挑战,可能应该考虑有必要澄清或补充已经编纂的国际人

道法，但与这些挑战有关的主要问题是遵守现有规则，而不是法律空白。

10. 尽管国际人道法规范体系取得了显著发展，但保护平民的实地情况依然严峻。人口居住区的敌对行动增加了平民伤亡风险，特别是在使用爆炸性武器的情况下。武装冲突各方必须避免使用这种武器，2021 年这类武器已造成 10 000 多人受害。国际人道法要求冲突各方允许和便利人道主义援助进入受影响地区和送达需要援助的平民。对人道主义工作人员的袭击和不合理的官僚障碍不当阻碍了人道主义援助的交付。尤其令人遗憾的是，在过去一年里，卫生保健人员、设施、设备和运输工具继续成为武装冲突的目标。

11. 保护平民的一个重要因素是调查事实，以确保对战争罪行责任人进行追究。除了可能设立的任何特设调查委员会之外，国际人道法还规定了一个调查机制：《1949 年日内瓦四公约第一附加议定书》所述的国际人道主义实况调查委员会。阿根廷代表团鼓励尚未接受该委员会管辖权的国家接受这一管辖权。

12. 改善国际人道法的执行对于确保在冲突局势中保护平民至关重要。鉴于红十字国际委员会作为国际人道法的监护者和促进者的公认作用，各国与红十字国际委员会(红十字委员会)之间的对话有助于实现这一目标。阿根廷代表团深信，实现加强国际人道法制度目标的第一步是普遍接受该制度。《日内瓦四公约》已经得到普遍接受，《1977 年附加议定书》也即将得到普遍接受。阿根廷代表团促请所有尚未加入《附加议定书》的《日内瓦四公约》缔约国尽快加入。

13. **Nourid 女士**(摩纳哥)说，摩纳哥坚定不移地支持《日内瓦四公约》及其三项《附加议定书》，摩纳哥是这些文书的缔约国，并促请所有尚未批准《附加议定书》的国家毫不拖延、毫无保留地予以批准。自这些案文通过以来，冲突的性质发生了根本变化，COVID-19 大流行给在已遭受冲突和危机重创的各个地区提供人道主义援助制造了新的困难。各国必须合作捍卫国际和平与安全，维护人权和国际人道法，打击有罪不罚现象。

14. 针对平民的暴力行为是不可接受的。俄罗斯联邦在乌克兰袭击平民和违反国际法的行为是不可持续和毫无道理的。必须尽一切努力对违反国际人道法规则的肇事者进行起诉、审判和定罪。国际人道法的政

治化以及一些当事方倾向于强调指称其他当事方实施违规行为，而不愿承认自己实施违法行为，这不利于执行《日内瓦四公约》及其《附加议定书》。在武装冲突期间，包括妇女、儿童和残疾人在内的平民应得到尽可能多的保护，无论他们与冲突的哪一方有关联，也无论为冲突辩护的理由是什么。出于国内或政治目的的不适用、选择性适用或曲解国际人道法会不可避免地对未参与敌对行动者的生活和生计产生直接后果。

15. 摩纳哥红十字会自 1948 年成立以来开展了许多人道主义活动，摩纳哥政府与多个前线人道主义基金和实体建立了伙伴关系，包括中央应急基金、联合国难民事务高级专员公署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国儿童基金会和世界粮食计划署。政府与国际人道法研究所之间的协议有助于加强关于国际人道法的对话和知识共享。摩纳哥代表团赞扬红十字委员会的工作，特别是它向各国提供的法律援助，以及国际红十字与红新月运动在援助冲突受害者方面的工作。

16. **Bouchedoub 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚加入了《日内瓦四公约》及其两项《附加议定书》，并定期审查其国内法，以确保遵守其加入的国际人道法公约。阿尔及利亚政府设立了一个国家委员会，就国际人道法问题向所有相关政府机构提供咨询。该委员会就加入国际人道法文书提出建议，组织该领域的会议和课程，提出使国家法律与其国际义务保持一致的措施，加强与相关区域和国际组织、特别是红十字国际委员会的合作，并与其他国家的对应机构交流信息。

17. 阿尔及利亚红新月会在人道主义活动和培养尊重国际人道法的文化方面发挥了重要作用，特别是与联合国难民事务高级专员公署合作，向难民提供人道主义援助。

18. **Musayev 先生**(阿塞拜疆)说，阿塞拜疆政府坚定致力于国际人道法的基本原则和规则，谴责所有违反战争法和惯例的行为，并强调必须追究此类违法行为的责任。阿塞拜疆一贯在国家和国际层面促进国际人道法，包括成为联合国机构关于失踪人员、释放在武装冲突中被扣为人质和被监禁的妇女和儿童以及在武装冲突局势中保护文化权利和财产的决议的主要提案国。阿塞拜疆政府与红十字国际委员会积极合作，

定期为其军事人员进行国际人道法培训，并采取具体步骤调查和起诉涉嫌违反国际人道法的行为。

19. 令人遗憾的是，亚美尼亚代表团继续试图将其破坏性的政治议程和捏造的说法带入委员会的工作。阿塞拜疆代表团拒绝接受亚美尼亚为秘书长报告(A/77/264)提交的虚假和误导性信息。亚美尼亚在其呈件中提到所谓的纳戈尔诺-卡拉巴赫作为行政和领土单位早已不复存在。该地区是阿塞拜疆不可分割的一部分。它曾被亚美尼亚非法占领近三十年，但在解放和冲突结束后，阿塞拜疆总统于 2021 年 7 月 7 日颁布法令，在该国建立了卡拉巴赫和东赞加祖尔经济区。

20. 在敌对行动期间，阿塞拜疆不是与一个虚构的实体作战，而是与亚美尼亚正规武装部队以及受其指挥和控制的恐怖主义和雇佣军团体作战。阿塞拜疆完全按照《联合国宪章》和国际人道法，在自身主权领土上使用反击力量来结束侵略和非法占领，恢复领土完整并保护人民。根据 2020 年 11 月 10 日三方声明的条款，阿塞拜疆已送回所有被拘留者。2022 年 10 月 4 日，阿塞拜疆遣返了在最近边境升级事件中被俘的 17 名亚美尼亚军人。拘留期间，他们得到了符合国际人道法相关规范的待遇。伤员接受了所有必要的医疗护理，红十字国际委员会可以接触他们。

21. 阿塞拜疆充分致力于透明度，让国际社会见证在这些领土上发生的一切。阿塞拜疆政府已经接待并继续欢迎联合国和其他国际组织的独立和公正的实地访问。相比之下，亚美尼亚在占领这些领土期间阻止国际组织访问，并继续尽一切可能阻止进入这些领土。

22. 亚美尼亚政府对国际人道法的猜测和曲解令人愤慨，因为它对侵略期间犯下的许多战争罪行负有责任，包括非法袭击平民及和平定居点、劫持和扣押人质、虐待和即决处决被拘留的平民和战俘、种族清洗、强迫人口流离失所、大规模破坏居民区和民用基础设施、毁坏阿塞拜疆文化遗产、破坏自然环境以及使用违禁武器明显不加区别地袭击居民区。其中一些行为还构成灭绝种族罪，因为阿塞拜疆族成为目标，意在部分摧毁一个民族或族裔群体。

23. 虽然亚美尼亚政府大谈国际人道法，但没有证据表明它调查或起诉了其武装部队对阿塞拜疆受害者犯下的违反国际人道法的行为，亦未提供关于战争期

间失踪的近 4 000 名阿塞拜疆公民命运的任何信息。亚美尼亚还拒绝分享关于解放区内雷区的准确和全面的信息，从而蓄意危及人类生命，企图阻碍解放区的冲突后恢复、重建和人道主义努力以及境内流离失所者安全返回家园。必须继续关注国际人道法的执行情况，并坚持所有国家承担问责和履行国际义务。

24. 安东诺娃女士(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦是《日内瓦四公约》及其《附加议定书》的缔约国，并致力于真诚执行这些关键的国际人道法文书。武装冲突各方严格遵守这些原则对保护非战斗人员的生命至关重要。国际人道法的规范已被纳入该国的国家法律，违反此类规范的行为将被处以最高 20 年的监禁。

25. 俄罗斯政府发布了准则，使军事人员能够熟悉国际人道法的规范，并在准备和开展军事行动的过程中运用这些规范。该准则还规定，军事人员有责任了解并严格遵守这些规范。准则明确指出，不实际参加战事之人员，包括放下武器之武装部队人员及因病、伤、拘留和其他原因而失去战斗力之人员在内，在一切情况下应予以人道待遇，不得基于种族、肤色、宗教和信仰、性别、出身或财力或其他类似标准而有所歧视。

26. 准则禁止某些作战方法，包括杀害或伤害平民；杀害或伤害已经放下武器并且没有自卫手段的投降者；针对平民的恐怖行为；明知攻击会造成平民群体的损失或对民用物体造成与预期军事优势相比过分的损害，而发动无差别攻击；毁坏构成各民族文化和精神遗产的文化财产、历史遗迹、礼拜场所和其他场址，或将这些场址用于军事目的。在国际协定未涵盖的情况下，平民和战斗人员受到来源于既定习惯道原则和公众良心要求的国际法原则的保护。

27. 俄罗斯政府非常重视红十字国际委员会在传播和促进解释国际人道法规范以及保护武装冲突受害者方面的作用。武装冲突各方必须与红十字国际委员会合作，以确保红十字国际委员会在有效执行其人道主义任务时没有任何障碍。国际人道法的规范绝不能政治化。

28. Rubinshtein 女士(以色列)说，尽管以色列自建国以来不得不面对战争和恐怖主义行为等安全威胁，但以色列政府始终致力于维护武装冲突法。当代武装冲突涉及许多挑战，包括不对称战争，已成为许多国家



关切的问题。非国家性质的敌对方自认为不受武装冲突法约束，因此系统性违反武装冲突法规则，同时滥用民主守法国家对国际法的遵守。

29. 以色列在本国北部和南部地区面临这种挑战，当地的恐怖主义组织经常在平民区活动并将武器带入平民区，袭击以色列公民，破坏区域稳定和安全。在北部边界，真主党造成的紧张局势不仅破坏本已动荡不安的地区的稳定，还使联合国驻黎巴嫩临时部队的维持和平部队处于危险之中，并阻碍其履行任务。面临这种挑战的武装冲突各方必须严格遵守适用规则。为在条约法和习惯国际法范围内识别和解释这些规则，必须考虑参与不对称战争的国家的惯例。

30. 武装冲突法仍是规范网络空间等新兴战争领域的敌对行为的相关法律框架。在这些领域，也必须谨慎使用解释国际条约和确定习惯国际法的公认法律方法来适用法律。必须适用解释条约的常规规则，以确定现有条约条款在网络领域的相关性和适用性。为了确定适用的习惯法，有必要审查一般国家惯例的存在情况，并辅之以法律确信，以证实网络空间规则的存在。不能自动假定适用于陆地、空中或海洋领域的习惯规则也适用于网络空间，因为武装冲突法的一些规则是在特定领域的背景下形成的。

31. 以色列不是《附加议定书》的缔约国，但完全致力于遵守《附加议定书》一些条款所反映的习惯法规则。然而，《附加议定书》的某些条款没有反映习惯法，包括《第一议定书》第1条第4项、第35条第3项、第37条第1项、第43至45条和第55条所载的条款以及《第一议定书》和《第二议定书》的一些其他条款。相反的意见则缺乏以足够多的国家惯例和法律确信进行的论证。

32. 以色列肯定红十字国际委员会及其在世界各地开展的人道主义工作的重要贡献，赞赏红十字国际委员会考虑到过去半个世纪武装冲突领域的变化，主动更新其关于《日内瓦四公约》及其各项《附加议定书》的评注。但是，以色列仍对这项工作中所用的某些方法和迄今发布的三份评注的一些结论表示关切，因为这些方法和结论并未始终准确反映法律现状。鉴于国家在制定、解释和适用国际法方面发挥主要作用，因此必须与各国协商，向各国征求意见，对各国的立场、

解释和意见予以更多的重视。在确定、解释和适用武装冲突法时，考虑和反映国家惯例也很重要。虽然以色列代表团赞赏红十字国际委员会在这方面进行的某些调整，但还可以做得更多，也应该做得更多。

33. 应当要求从事武装冲突法规则适用和解释工作的人员、特别是具有司法或调查职能的机构扎实掌握武装冲突法的理论和实践，以确保妥善平衡军事必要性与人道主义关切，避免碎片化和彼此冲突的解释，并维护此类机构的信誉。以色列继续确保其军事行动的方方面面都遵守武装冲突法。以色列国防军向军事人员提供教育方案，开展训练模拟器实操，帮助作战部队掌握城市地区作战技能。在作战行动中配备武装冲突法方面的独立法律咨询，辅之以强有力、多层次的调查机制和文职监督。以色列最高法院定期审理与武装冲突法有关的申请。以色列对其国防军活动的司法审查水平得到了国际公认，审查范围也独一无二。以色列政府仍然致力于全心全意履行武装冲突法规定的义务。

34. **Iasri 先生**(摩洛哥)说，摩洛哥加入了《日内瓦四公约》和两项《附加议定书》。1999年，摩洛哥设立了国际人道法全国委员会，向政府提供咨询和分析；鼓励适用国际人道法；制定一项行动计划，确定摩洛哥在这一领域的优先事项。

35. 为了促进对国际人道法的尊重，必须鼓励各国分享经验和专门知识，并与红十字国际委员会密切合作。摩洛哥与阿拉伯国家和非洲国家缔结了若干相关的双边协定，其专家和维和人员积极参与红十字国际委员会的工作。摩洛哥鼓励所有国家采取切实步骤促进国际人道法，并确保国内法符合其在这方面的国际义务。

36. **Sajej 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，战争法及其基本文书、原则和宗旨以人道为核心，旨在保护平民的生命和尊严。《1949年日内瓦四公约》的《附加议定书》是经过精心协调和妥协的谈判产物。它们的力量在于其道德、法律和人道主义规定，从禁止报复到承认行使自决权的合法民族解放战争。尊重这些条款别无选择。巴勒斯坦国坚定致力于保护平民，确保尊重和执行各项公约及其附加议定书。事实上，公约的共同第1条不仅是一个文体条款，而是被有意赋予了强制力，必须在文字和精神上予以遵守。

37. 由于以色列在过去 55 年里实施非法占领、吞并东耶路撒冷、建立定居点制度和殖民企业、修建隔离墙和施加非法封锁，巴勒斯坦国遭遇了长期和持续违反《关于战时保护平民之日内瓦公约》（《日内瓦第四公约》）及其《附加议定书》几乎每一项条款的行为。但最重要的是，以色列继续顽固不化，单方面拒绝将《日内瓦公约》及其《附加议定书》适用于受保护的巴勒斯坦人民，完全无视其义务和数百项联合国决议、缔约国、红十字国际委员会、国际法院以及联合国各机构和专家的声明。以色列仍未被追究这些违规行为的责任。

38. 占领国以色列对被占领的东耶路撒冷、旧城、圣地、城墙或巴勒斯坦国的任何部分都没有任何主权。以色列改变该城的法律、地理和人口特征的企图是无效的，以后应该继续无效。不得将人道法解释为其适用情况取决于交战占领国的接受。国际人道法保护的是平民利益，而不是交战方利益，必须反对单方面操纵国际人道法的核心原则来为违规行为辩护。如果做不到这一点，就有可能破坏一个世纪以来为制定和实施保护平民方面最不寻常的法律机制而付出的持续努力。以色列违反国际人道法的持续时间和强度在现代世界中前所未有，需要采取紧急行动。非法占领的“永久暂时性”是人类长期痛苦的根源。巴勒斯坦人民遭受了最恶劣形式的集体惩罚；他们的记者被暗杀，他们的护理人员成为蓄意攻击的目标，他们的子女被杀害，他们的家人被迫流离失所，他们的家园被摧毁，他们的学校被轰炸，他们的清真寺和教堂被袭击，他们的自然资源被掠夺，巴勒斯坦被拘留者遭到行政拘留和酷刑。

39. 尽管巴勒斯坦人民根据联合国决议多次呼吁提供国际保护，但尚未得到这种保护。巴勒斯坦代表团呼吁秘书长履行其义务，确保为巴勒斯坦人民提供国际保护，直到以色列停止非法占领，巴勒斯坦国获得独立。巴勒斯坦还呼吁《日内瓦第四公约》缔约国承担责任，采取具体措施执行《公约》。巴勒斯坦代表团还呼吁作为《公约》保存国的瑞士政府尽快采取必要措施，召开一次缔约国会议，讨论执行和确保尊重《公约》的措施。

40. 《日内瓦四公约》及其《附加议定书》的制定代表了集体努力，即对攻击世界和平基础者适用法律，

使法律人性化，并防止侵犯基本权利。这些文书应毫无例外地普遍提供给所有人，并可由所有人采取行动。

41. Harland 先生(红十字国际委员会观察员)说，国家之间的战争和非国际性武装冲突继续影响世界许多地区，每一场冲突都引发特有的人道主义问题。受这些武装冲突影响的人口往往首当其冲地遭受了更多的苦难，如粮食无保障、流行病和贫困加剧。1949 年《日内瓦四公约》及其《附加议定书》所载条款仍与当前武装冲突极其相关，包括规范敌对行为的条款，以及旨在防止人员失踪和保护对平民生存而言不可或缺的物品及对人类具有重要意义的其他物品，如自然和文化财产的规则。武装冲突各方在任何时候都必须尊重国际人道法，这对保护武装冲突受害者仍然至关重要。红十字国际委员会继续强调遵守和执行《日内瓦四公约》及其《附加议定书》的重要性。

42. 红十字国际委员会自上次向第六委员会提交报告以来，继续推动 1977 年《附加议定书》的普遍加入和执行。目前，《第一、第二和第三附加议定书》分别有 174、169 和 79 个缔约国。红十字国际委员会赞扬喀麦隆 2021 年 9 月加入《第三附加议定书》。然而，它遗憾地注意到，《第一和第二附加议定书》的缔约国数量在过去两年中停滞不前。红十字委员会鼓励各国批准或加入尚且不是缔约方的国际人道法条约，包括附加议定书，并提醒各国可以承认国际人道主义实况调查委员会的职权。实现议定书普遍性的任何进一步措施都将是国际社会相信国际人道法保护力量的有力标志。红十字国际委员会祝贺 68 个国家批准了《禁止核武器条约》，并将继续努力争取尽可能多的国家加入该条约。

43. 爱沙尼亚和莫桑比克最近设立了国际人道法全国委员会，使在国家一级致力于促进和实施国际人道法的委员会或类似实体达到 118 个。36 个国家现已加入此类委员会的在线社区，并积极分享做法和讨论共同挑战。在 2022 年 6 月出版的红十字国际委员会提交第五次国际人道法国家委员会和类似机构全球会议的报告中，列举了为确保在全球范围内尊重国际人道法而采取措施的许多实例。红十字国际委员会正在继续更新其对《日内瓦四公约》的评注，目前正在进行关于《第四公约》评注的工作。

44. 红十字委员会坚持认为，武装冲突期间苦难的主要原因不是缺乏规则，而是没有充分尊重法律。红十字国际委员会凭借国际人道法咨询服务，继续协助国家当局采取必要的立法、监管和实际措施，确保在国内法律和实践充分贯彻国际人道法。红十字委员会继续开发和更新了与执行国际人道法有关的专门工具和技术文件，包括立法清单、示范法和批准工具包；值得注意的是，红十字国际委员会最近出版了《将国际人道法纳入国内法：国家实施国际人道法的准则》。另一份最近的出版物《具有大面积影响的爆炸性武器：人口稠密地区的致命选择》深入分析了与使用爆炸性武器有关的人道主义、技术、法律和行动问题，并就更好地保护平民和促进尊重国际人道法的措施向政治当局和武装部队提出了建议。红十字国际委员会始终全心全意致力于与各国合作，支持各国努力落实国际人道法。

45. **Antonova 女士**(俄罗斯联邦)在行使答辩权发言时说，在传统上是建设性和公正论坛的本委员会上听到了西方国家代表对俄罗斯政府的又一轮指责，它们指责俄罗斯在乌克兰的所谓不光彩行为令人厌倦。从表面上看，这些言论旨在教导俄罗斯联邦在武装冲突中必须展现人道和打击有罪不罚现象。然而，人道很难说是美国和北大西洋公约组织(北约)战争的标志。1999 年，他们在主权国家南斯拉夫检验了自创的迄今不为人知的人道主义干预和保护责任概念。根据官方数据，在三个月内，700 多名平民丧生，其中至少包括 400 名妇女和儿童。

46. 美国武装部队使用贫铀弹进行地毯式轰炸，导致癌症发病率上升。根据西方消息来源，2001 年至 2015 年期间，在阿富汗战役中，至少有 5 000 人死亡，尽管平民死亡的确切人数仍然不得而知，估计有数万人。此后，美国和北约参与了叙利亚、也门和伊拉克的冲突。虽然近年来由西方忠实支持者组成的调查委员会数量激增，但并未设立任何调查委员会，负责查明以地毯式轰炸、轰炸婚礼和市场以及拍摄囚犯和死者照片的方式摧毁整座城市责任人。

47. 2004 年，前南斯拉夫问题国际刑事法庭检察官公开表示，北约成员国破坏搜寻和逮捕被控战犯的行动，甚至在法庭提供了其军事人员行动的相关信息时拒绝与法庭合作。最近，美国吊销了调查美国军事人员

在阿富汗行动的国际刑事法院检察官的入境签证，并对其和法院其他成员实施定向经济制裁。这些行动促使法院立即改变其优先事项，充分说明了法院的地位及其应得的尊重。

48. 西方国家指责其他国家违反国际人道法是不恰当的，甚至是完全虚伪的。北约国家如果想将某人绳之以法，应该自己首先对在世界各地挑起无端战争、殖民化整个民族和无偿窃取其资源承担责任。

**议程项目 82：考虑有效措施以加强外交和领事使团和代表的保护、安保和安全(A/77/208)**

49. 副主席斯韦里斯多蒂尔女士(冰岛)主持会议。

50. **Ghorbanpour Najafabadi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)代表不结盟国家运动发言说，根据国际法、《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》的规定以及大会相关决议，所有国家都有义务确保外交和领事使团成员和房地的安保、安全和不可侵犯性。不结盟运动敦促各国采取一切必要措施，有效履行这些义务，确保正式驻在其管辖领土上的所有外交和领事使团和代表的保护、安保和安全，包括采取措施，禁止个人、团体和组织在其领土上从事非法活动，鼓励、煽动、组织或参与危害这些使团和代表的安保和安全的行为。

51. 不结盟运动关切地注意到，外交和领事使团和代表的不可侵犯性继续受到侵犯且没有得到尊重，这对维护正常与和平的国际关系构成严重威胁。在强调派驻接受国的所有外国代表的外交地位神圣不可侵犯的同时，不结盟运动还敦促各国采取一切适当措施，防止这些代表违反相关国际法和接受国的国内法律法规，滥用其职位以及外交和领事房地。

52. 不结盟运动敦促各国密切合作，特别是利用外交和领事使团与接受国之间的接触。它鼓励各国制定切实措施，加强外交和领事使团和代表的保护、安保和安全，并就所有严重侵权行为的情况交流信息。因违反关于外交和领事使团和代表不可侵犯性的国际法原则和规则而产生的任何争端应通过适当的和平手段解决。

53. 不结盟运动针对外交和领事代表和使团以及驻国际政府间组织的代表和使团及此类组织官员的非法行为的受害者表示同情，同时也对受到豁免权和特权持有者不当行为影响者表示同情，并敦促在适当

和适用的情况下，对所有受害者和受影响者予以赔偿。不结盟运动强调联合国总部和办事处的东道国在维护多边主义和促进多边外交方面的关键作用，并呼吁这些国家的政府根据相关总部协定和《维也纳外交关系公约》规定的义务，为会员国代表出席联合国相关会议提供便利。不管国家间的双边关系如何，此类总部协定的条款都适用。

54. **Popan 女士**(欧洲联盟代表，以观察员身份)同时代表下列国家发言：候选国阿尔巴尼亚、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及安道尔、格鲁吉亚和摩纳哥，她表示外交和领事使团以及外交代表的私宅继续成为暴力事件和袭击的目标。根据《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》，接受国有义务采取一切适当步骤保护外交和领事使团的馆舍。欧洲联盟敦促所有国家尊重《维也纳公约》所载的公认规则和原则，并在情况需要时毫不拖延地加强外交和领事使团和代表的安全措施。欧盟高兴地注意到，去年又有两个国家成为《维也纳公约》的缔约国。

55. 确保外交和领事使团的馆舍、档案和文件的安全和不可侵犯性以及尊重对等原则，对于建立国家间信任和培育多边主义至关重要。针对外交或领事使团的暴力行为违背国际法的原则和规则，特别是国家主权平等原则。通信自由是《维也纳公约》的核心原则之一，对于任何使团的成功工作都非常宝贵。接受国有义务允许和保护外交使团为所有官方目的进行自由通信，包括使团与派遣国政府或其他使团之间的通信。

56. 在 COVID-19 大流行期间，欧洲联盟抗议一些国家实施不符合《维也纳公约》的任何公共卫生措施，因为这些措施对外交人员和外交使团有效履行职能产生了负面影响。欧洲联盟呼吁所有国家按照其国际法义务应对 COVID-19 大流行。欧洲联盟成员国谴责一切违反外交和领事关系法的行为，并将继续履行两项《维也纳公约》规定的义务。他们鼓励所有国家都这样做。

57. **Pérez Ayestarán 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表捍卫联合国宪章之友小组发言说，外交的基础是尊重其他国家的立场、观点和关切，并认识到有必要真诚地参与正在进行的政治对话和建设性谈判，以照顾到有关各方在某一特定问题上的利益。外交以及多

边主义和相关法律框架对于促进全世界的和平与安全、可持续发展和人权至关重要。

58. 必须严格遵守《维也纳外交关系公约》、《维也纳领事关系公约》和大会相关决议，全面执行国际社会通过的具有法律约束力的国际规则，以便利外交和领事人员的工作，并确保外交和领事使团的安全、不可侵犯性和神圣性，即使在外交关系已经破裂的情况下。外交和领事使团和代表开展工作的能力与其运作的环境和条件密不可分，特别是与安保和安全有关的环境和条件。

59. 该小组针对外交和领事使团和代表的暴力行为数量和范围的惊人增长深感关切。它明确谴责这种行为，表示声援受害者，敦促东道国进行调查，确保将这种行为的煽动者、组织者和实施者绳之以法，并采取紧急措施防止今后发生这种暴力行为。东道国有义务按照国际法的要求采取一切适当措施，防止针对外交和领事使团和人员的伤害行为。

60. 必须根据东道国依照相关总部协定和《维也纳外交关系公约》承担的具有法律约束力的义务，确保向常驻联合国、联合国办事处和其他国际组织的代表团和观察团提供适当的条件，以便其充分有效地履行职责。该小组还谨强调单方面胁迫性措施对外交和领事使团和人员履行职能和责任的能力的影响。实施这种非法措施违反了《维也纳外交关系公约》第 25 条的规定，并对一些国家的外交使团的正常运作产生了直接影响。除其他后果外，这些措施阻碍了一些国家获得银行服务，从而使其无法履行对国际组织的财政承诺。

61. 该小组成员重申坚决支持《联合国宪章》，其中规定了具有法律约束力的国际关系体系的规则。国际社会所有成员商定的这些规则对促进国际和平与安全、法治、经济发展和社会进步以及通过外交手段应对全球共同挑战和威胁至关重要。

62. **Laukannen 女士**(芬兰)代表北欧国家(丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典)发言时说，北欧国家感到关切的是，尽管接受国普遍承认其有保护外交代表和馆舍的特殊责任，但外交代表和馆舍在接受国依然不断成为严重侵犯行为的受害者。北欧国家欢迎新的国家批准关于本议程项目的相关文书，并继续呼吁所有尚未加入这些文书的国家成为缔约国。



63. 根据《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》中普遍公认的国际法规则和原则，接受国负有特殊责任，应采取一切适当步骤保护外交和领事馆舍，防止对外交和领事代表的任何袭击，并为外交使团和领事馆履行职能提供充分便利。北欧国家敦促各国履行国际法规定的义务，承担这一职责，并在发生任何此类袭击时，全面调查和起诉肇事者。北欧国家还鼓励各国与其境内的外交使团开展对话，以期找到最有效的方式，确保充分保护外交馆舍和代表。

64. 秘书长在其报告中再次记录了发生的严重侵权行为，提到了其他袭击外交和领事使团及代表的相关报告。北欧国家对此类袭击造成的伤害表示遗憾，并以最强烈的措辞谴责所有暴力行为。这些侵犯和袭击行为没有任何存在的理由，也绝不能任由实施人逍遥法外。

65. **Ershadi 女士**(伊朗伊斯兰共和国)说，必须遵守关于外交和领事关系的国际法原则和规则，包括源自国家主权平等原则的原则和规则，以此确保外交使团能够有效履行职能。伊朗政府尽一切努力为驻伊朗伊斯兰共和国的外交和领事使团和代表履行职能提供和平环境和充分便利。遗憾的是，伊朗自己的一些外交和领事馆舍和代表最近在若干欧洲国家成为了有组织暴力行为的目标，其中包括比利时、保加利亚、法国、德国、意大利、荷兰、挪威、瑞典和联合王国，这是一些国家针对伊朗发动的更大规模运动的一部分。此外，第三国派驻伊拉克和阿富汗等邻国的一些外交使团在这些国家的当地居民中进行挑衅，导致出现对伊朗外交和领事馆舍及代表的暴力和破坏行为。

66. 伊朗代表团谴责针对伊朗使团和代表的一切暴力行为，并对接受国执法官员对此类行为反应迟缓，在某些情况下甚至完全不采取行动感到遗憾。伊朗还强烈反对阿尔巴尼亚政府在单方面断绝双边关系后，派遣阿尔巴尼亚警察部队 2022 年 9 月 8 日强行闯入伊朗驻地拉那的外交和领事馆舍。伊朗敦促联合国总部和办事处的接受国和东道国履行相关国际文书，包括《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》规定的责任，在双边政治关系中坚持不歧视和不干涉原则，为所有外交人员提供平等待遇和保护。

67. 伊朗代表团请各国与其境内的外交使团和代表进行建设性对话，以找到最有效的方式确保向他们提

供充分保护，包括采取切实有效的措施防止和禁止暴力行为，对此类行为造成的损害予以赔偿，包括对受影响的房舍及其所有者(无论是私人还是政府)的损害提供赔偿，并将侵权行为的责任人绳之以法。伊朗政府已就伊朗驻伊拉克外交和领事馆舍遭受的损害与伊拉克政府进行双边谈判，结果伊拉克政府承诺提供赔偿并加强保护外交馆舍的措施。伊朗政府赞赏这些承诺，并将继续参与双边沟通，努力取得切实成果。

68. 最后，伊朗代表团谨对某些国家非法企图滥用外交豁免和特权来掩盖有损外交使团职能神圣性的行动表示关切。伊朗政府就派驻伊朗伊斯兰共和国的一些外交官的不当行为向有关派遣国表示了强烈反对，并敦促这些国家履行两项《维也纳公约》规定的义务，避免以任何不符合使团职能的方式使用外交和领事使团的馆舍。派遣国及其使团成员应尊重伊朗伊斯兰共和国的法律和法规，不干涉其内政。伊朗政府将继续努力确保加强外交和领事使团和代表的保护、安保和安全，并仍然愿意和平解决这方面的任何争端。伊朗强烈敦促其他国家履行两项《维也纳公约》规定的义务。

69. **Evseenko 先生**(白俄罗斯)说，在确保外交和领事使团和代表的保护、安保和安全方面采取措施的质量直接反映了国际事务状况，因为这些措施对维持国际社会成员之间最低限度的信任至关重要。无视这些措施破坏外交渠道的使用，助长违反《宪章》基本原则的行为，造成对和平与安全的新威胁，同时加剧现有的威胁。白俄罗斯政府向秘书处提供了其外交和领事使团和代表在近年来遭受的数十起违反相关国际法律规范行为的详细资料，以协助编写秘书长关于该项目的报告。

70. 白俄罗斯强烈谴责一切旨在破坏外交和领事使团及其工作人员的安全和运作的行为。保护外交和领事使团及其工作人员并尊重其豁免和特权的主要原因是确保国际关系的正常状态和遵守公认的国际法原则。因此，最优先确保采取有效措施加强外交和领事使团和代表的保护、安保和安全符合所有国家的利益。

71. 国际社会成员也有义务负责任地使用外交和领事特权和豁免。外交代表和领事官员违反东道国法律，特别是在政治背景下违法，可能构成严重违反不干涉东道国内政的原则，破坏国际关系中的信任。白俄罗斯将继续严格按照国际法行事，并采取措施确保其境内外交

和领事使团及其工作人员的保护、安保和安全。白俄罗斯希望其外交和领事使团的所在国做出同样的回应。

72. **Bigge 先生**(美利坚合众国)说,为了正常处理国家间关系,必须尊重规则,保护大使、其他外交官、领事使团馆舍、外交使团馆舍的神圣性。美国代表团呼吁各国政府履行国际法规定的义务,采取一切适当步骤,保护外交使团馆舍免遭任何侵入或破坏、任何扰乱使团安宁的行为以及对使团成员的任何攻击。随着攻击外交和领事人员的性质和情况的演变,采取的预防和保护措施也须变化。东道国在保护使团方面所需的必要和适当步骤将取决于驻该国的特定使团面临的潜在威胁,但并非一切都在东道国的掌控之中。各国必须对发生的任何事件做出迅速有力的应对。对国际社会而言,保护外交官和外交使团具有至关重要的意义,因为外交是国际关系的基础。

73. **Ancona Bolio 先生**(墨西哥)说,外交和领事馆舍不可侵犯的原则是习惯国际法确立的特权和豁免的重要基础,在《维也纳外交关系公约》第 22 条和《维也纳领事关系公约》第 31 条中有明确规定。这种不可侵犯性还延伸到使团馆舍内家具和其他财产以及使团的交通工具,按照规定,这些财产不受任何搜查、征用、扣押或执行。根据这一原则,东道国有义务采取一切适当步骤保护外国使团馆舍免受侵入或损害,并有义务防止一切扰乱使团安宁或有损使团尊严之情事。不采取这些步骤便有违于两项《维也纳公约》,因此接受国须为此承担国际责任。

74. 构成不当干预的行为不仅包括实际侵占馆舍,还包括使用无人驾驶飞机系统监视和拍摄外交馆舍,以及派过多的警察和军人妨碍外交人员履行职能。这些行为没有任何存在的理由,更不应该用来回应双边关系中的分歧。根据两项《维也纳公约》,不可侵犯性原则也适用于使团的实物和数字档案、文件、通信。在外交和领事使团共享与 COVID-19 大流行有关的敏感信息时,包括数据盗窃在内的网络犯罪尤其令人关切。

75. 墨西哥代表团对袭击外交使团的行为表示遗憾,并强调必须遵守国际法的基本规则,特别是区分原则,这些规则即便在武装冲突期间仍然适用。墨西哥深信,联合国在确定外交代表面临的风险方面的工作是加强措施以确保其福祉和履行职责能力的一个基本工具。

76. **Abdelaziz 先生**(埃及)说,东道国必须迅速采取行动,制止针对外交或领事使团或其工作人员的威胁、攻击或虐待。《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》中规定的豁免权必须得到充分尊重。因此,除了《维也纳公约》规定的特殊情况下,不应要求外国使团官员作为此类袭击的证人在东道国国内法院出庭。国内法和法院应考虑到外交和领事使团的特殊性,同时继续确保追究肇事者的责任。

77. **李凯先生**(中国)说,保护外交和领事使团及代表是发展国家间外交和领事关系以及促进国际友谊与合作的重要保障。根据《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》,各国义务保护外交和领事使团及代表,维护外交和领事使团馆舍的安全、安宁和尊严,防止外交和领事代表的人身、自由或尊严受到侵犯。接受国政府不仅必须避免侵犯外交和领事使团及代表的不可侵犯性,而且必须采取行动防止第三方的任何侵犯。

78. 各国应采取积极的预防措施,确保外交和领事使团及代表的安全免受威胁。它们还应完善调查和追责制度,严惩侵犯外交和领事使团及代表的行为,并妥善处理受害人赔偿事宜。各国应忠实履行得到普遍接受的《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》规定的义务。接受国应尊重外交和领事使团及代表享有的特权和豁免,但外交和领事使团及代表也应遵守东道国的法律和条例,不得滥用特权和豁免。

79. 中国政府一贯高度重视并严格履行《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》。中国制定了外交和领事特权和豁免的立法和条例,并确保根据需要提供为所有外交和领事使团提供武警保卫。中国及时通报安全风险信息,高效处理涉及外交使团及人员的突发情况和案件。

80. 如秘书长的报告(A/77/208)所述,外交和领事使团及代表的安全仍面临挑战。在过去的两年里,中国的外交和领事使团及代表的安全受到威胁和侵犯,包括炸弹威胁和涉及燃烧和爆炸装置的袭击,中国的一些大使馆和大使官邸长期受到不法侵扰,但接受国政府并未采取有效措施制止或惩罚肇事者。一些外交和领事官员在合法履行职务时成为诬告和滥诉的受害

者。中国代表团呼吁所有国家采取有效措施，加强对外交和领事使团及代表的保护。

81. **González López 女士**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多代表团认识到履行《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》所载承诺的重要性。《联合国宪章》关于各国主权平等、维持国际和平与安全、促进各国间友好关系的宗旨及原则是这些文书的基础。各国有责任采取一切适当步骤保护外交和领事馆舍及人员，防止一切扰乱使团安宁或有损使团尊严之情事。这项职责包括通过适当的法律，防止、调查、起诉针对外交和领事使团及代表的非法行为。

82. 萨尔瓦多已采取一切必要措施，防止、调查和起诉针对外交和领事使团和代表的非法行为，包括颁布刑法，严惩侵犯根据国际法规则有获得特别保护者的人身自由的罪行。外交部与国家民警合作，确保得到认证的外国使团的安全和保护需求得到充分满足。已向国家民警通报外交人员或馆舍成为任何非法活动目标的所有情况，以便进行调查和采取适当的法律行动。

83. 萨尔瓦多政府希望其驻外外交和领事使团能得到同样的保护。萨尔瓦多将继续密切注意任何可能危及驻萨尔瓦多的外交和领事使团及代表及其驻外外交使团和人员的保护和安全的威胁、风险或做法。

84. **Kouth 先生**(斯洛伐克)强调斯洛伐克政府坚定承诺尊重《维也纳外交关系公约》和《维也纳领事关系公约》以及其他适用的外交和领事法规规定的接受国义务，并谈到俄罗斯联邦就秘书长报告(A/77/208)提及的涉及斯洛伐克的两起事件提供的信息。他说，俄罗斯联邦大使馆向斯洛伐克当局报告的所有事件都得到及迅速有效的调查。自 2022 年 2 月以来，斯洛伐克政府采取了几项措施来加强对布拉迪斯拉发大使馆的保护和安全，包括在馆舍周围维持长期安全力量，加强附近的安全巡逻，以及在大使馆主要入口处安装安全屏障。这些措施是政府主动采取的，防止了进一步的入侵和破坏。

85. 斯洛伐克政府按照《维也纳公约》规定的义务，始终向驻斯洛伐克的所有外交使团通报斯洛伐克为抗击 COVID-19 大流行而采取的措施。这些措施适用于派驻使团的人员，但不会过度损害使团及其人员有效履行职能或特权和豁免。斯洛伐克鼓励外交使团及

其人员在自愿的基础上遵守所采取的措施，还采取了措施来加强外交人员的安全，例如为不受阻碍地进入保健设施和疫苗接种站提供便利。斯洛伐克政府认为，《维也纳公约》提供了充分的法律框架，可适当管理与疫情期间使团运作有关的问题，同时适当考虑到相称性原则。

86. 最后，斯洛伐克代表团谨指出，外交和领事使团及其人员是民用物体，在武装冲突期间享有充分保护，根据《日内瓦第四公约》和《日内瓦四公约第一和第二附加议定书》，不应成为攻击目标。考虑到前几天俄罗斯对乌克兰的袭击似乎瞄准并击中许多非军事目标，斯洛伐克代表团认为强调这些国际法规则是重要的专题，因为这些规则在俄罗斯联邦对乌克兰进行令人遗憾的持续军事侵略期间适用。

87. **Lungu 女士**(罗马尼亚)说，保护外交代表神圣性并使其能够履行职责的长期规则仍然至关重要。罗马尼亚代表团关切地注意到，涉及外交和领事使团及代表的暴力事件和袭击继续发生，并谴责所有此类行为。

88. 关于秘书长报告所述的俄罗斯联邦提交的涉及其驻罗马尼亚外交和领事使团及代表的三起事件的信息，罗马尼亚政府坚决承诺按照国际法的要求，及时采取一切适当措施，确保外交和领事使团及代表以及驻国际政府间组织的使团及代表以及此类组织官员的保护、安保和安全。罗马尼亚提交了一份书面来文，并于 2022 年 9 月 13 日分发给所有会员国，详细说明了国家主管当局的立场以及在所报三起事件中采取的措施。由于这一信息没有被列入秘书长的本次报告，罗马尼亚代表团要求将其列入关于这一主题的下一次报告。

89. 俄罗斯联邦对乌克兰的军事侵略，包括对其首都基辅的袭击，对驻乌克兰的所有外交和领事使团及代表的安全和安保构成严重威胁。俄罗斯联邦最近的一次导弹袭击距离罗马尼亚驻基辅的大使馆仅 850 米。罗马尼亚政府呼吁俄罗斯联邦遵守武装冲突期间适用的所有国际法规则，并希望采取一切措施保护驻乌克兰外交和领事使团的代表和馆舍不受攻击。尊重关于外交和领事关系的国际法原则和规则，包括从国家主权平等原则中派生出的各项原则和规则是正常处理国家间关系及实现《宪章》的宗旨和原则的一个基本先决条件。



90. **Mora Fonseca 先生**(古巴)说, 古巴代表团关切地注意到并明确谴责针对外交和领事使团及其代表的暴力行为。这些行为对国家间合作关系产生了消极影响, 公然违反《维也纳外交关系公约》、《维也纳领事关系公约》和《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》。各国必须采取一切适当步骤防止今后再次发生此类行为, 并起诉犯罪人。

91. 2020 年 4 月 30 日, 一名古巴裔美国公民向古巴驻美国大使馆开火。那次恐怖主义行为已过去两年, 但美国法院尚未审判罪犯。在另一起事件中, 2021 年 9 月, 时任古巴外交部美国司司长、现任副部长的卡洛斯·费尔南德斯·德·科西奥先生作为参加大会高级别部分的古巴代表团成员抵达纽约时, 受到粗暴和不尊重的对待。这种待遇不仅使一名古巴外交官身处严重危险之中, 还违反了《维也纳外交关系公约》和保护外交代表的国际法规则。

92. 此外, 自 2020 年 11 月以来, 古巴常驻联合国代表团一直是激进示威的目标。已及时向东道国当局报告这些事件, 但东道国当局没有做出任何有效回应。所有这些事件都是美国政府针对古巴的侵略和仇恨政策和言论以及美国反古巴政客和极端主义团体不断煽动暴力的直接后果, 这些暴力行为导致古巴外交官人身伤害甚至死亡。

93. 古巴为所有国家和国际组织履行外交职能提供了安宁和安全的环境, 并将继续对派驻该国的外交使团及代表的安保予以特别关注, 以表明其致力遵守现行相关国际规则。古巴刑法对威胁驻古巴外交使团及代表的安全或不可侵犯性的行为规定了严厉的处罚。古巴代表团呼吁彻底遵守、实施、执行所有相关的国际法原则和规范, 确保外交和领事使团以及经正式接受的国际组织的房舍不受侵犯。古巴代表团继续支持第六委员会每两年审议本议程项目, 因为这有助于在保障安全和严格遵守国际法规定的背景下改善外交和领事关系。

94. **Kanu 先生**(塞拉利昂)说, 塞拉利昂代表团非常重视加强外交和领事使团及代表的保护、安保和安全。塞拉利昂谴责一切侵犯外交和领事使团和代表、驻国际政府间组织的使团和代表及这些组织官员的暴力行为。这种行为绝对无法辩解。必须迅速解决这些问题, 并采取措施将犯罪人绳之以法, 防止再次发生。

95. 塞拉利昂政府对根据大会第 75/139 号决议向秘书长报告的涉及外交和领事使团和代表的安全事件感到关切。同样令人关切的是, 外交和领事使团和代表不可侵犯性受到削弱, 特别是当这些代表出席国际会议或国际政府间组织会议时。社交媒体的泛滥、互联网的滥用和误用以及零售市场上监控设备的日益增多只会增加对违反外交和领事馆舍及代表不可侵犯性的关切。

96. 根据国际法, 接受国有义务采取一切适当措施保护外交使团和领事馆舍, 不仅保护其免受暴力和袭击, 还要防止非法监视或记录以及利用遥控或手持设备或其他类型的先进技术进行其他形式的侵扰。与此同时, 享有外交特权和豁免的人员有义务尊重接受国的规章制度, 保持高标准的行为。这种互补性有助于减少侵犯外交和领事使团和代表安全的事件。

97. 在本报告所述期间, 没有发生严重侵犯驻塞拉利昂的外交和领事使团和代表的保护和安全的的事件。塞拉利昂政府认识到必须履行其义务, 确保外交使团和代表的安保和安全, 特别是外交官员和馆舍的不可侵犯性。为了确保外交和领事使团和代表能够不受限制地开展活动, 在 2022 年 7 月推出新钞后, 塞拉利昂规定了限制银行提款规则的豁免措施。塞拉利昂政府仍然致力于确保驻塞拉利昂的外交使团和代表的保护、安保和安全, 并敦促其他国家同样致力于保护塞拉利昂的外交和领事使团和代表。

98. **Nyanid 先生**(喀麦隆)说, 喀麦隆代表团极为关切外交和领事使团和代表的保护和安全的方面日益增多的严重失误。因此, 国际社会应该寻求新的方法来制止这种失误。迫切需要重申关于外交和领事关系的国际法原则, 并确保严格尊重两项《维也纳公约》的精神和文字, 其中规定接受国有义务保护其境内的外交和领事使团和代表。

99. 接受国有义务尊重外交和领事使团和代表的不可侵犯性和豁免, 并采取适当措施防止任何侵犯和可能损害外交或领事使团或代表尊严或荣誉的行为。这方面的任何疏忽或失败都将引发接受国的责任。然而, 如果外交使团或代表滥用特权, 接受国有权根据《维也纳公约》采取预防和防御措施, 例如宣布外交代表为不受欢迎的人。喀麦隆代表团明确谴责对大使馆和领事



馆或其人员的所有攻击，但也谴责外交和领事使团和工作人员在东道国实施不友好、有时是攻击性的行为。外交特权和豁免并未赋予外交官从事不当行为的全权。

100. 对外交或领事使团或人员犯下的罪行不仅是对派遣国的攻击，也是对所有国家安全的攻击。因此，接受国应立即起诉并严惩任何此类犯罪的肇事者。喀麦隆代表团鼓励各国之间密切合作，对威胁外交使团安全或扰乱其安宁的任何人采取一致和系统的应对措施，无论肇事者的国籍如何。外交使团与袭击者之间存在国籍联系不能被用作对后者免于起诉的借口。利用身处东道国的机会对高级当局或其原籍国的外交或领事使团实施暴力行为的外国活动分子亦是如此。喀麦隆代表团谨感谢友好国家当局重视喀麦隆政府的请求，起诉袭击喀麦隆外交使团的个人。

101. 喀麦隆政府成立了一支特别警察部队，其任务是保护具有外交地位的友好国家的国民及其财产。处理这一问题的行政单位定期协商以协调相关行动，使这些行动能够适应某些使团面临的威胁性质和范围。特别警察部队还与驻该国的外交和领事使团密切合作，调整措施以保护和保障外交和领事使团及代表的安全。

102. 喀麦隆代表团对削弱相关国际文书建立的外交保护制度的企图感到关切。因此，喀麦隆代表团欢迎

通过一项联合国决议，以此重申各国必须严格遵守和适用关于外交和领事关系的国际法规定。

103. **Al-zubaidi 女士**(伊拉克)在行使答辩权时说，伊朗伊斯兰共和国驻巴士拉领事馆遭到破坏是在反对该市地方行政当局的示威活动持续数日之后发生的。该市的安全力量已经得到加强，以保护法律和秩序，防止外国外交或私营部门设施遭到破坏。特别是，部署了 50 名官员保护领事馆。然而，尽管所有伊拉克部队采取了特别措施，但超出其控制范围的事态发展还是对领事馆建筑物造成了损害。事件发生后，主管当局开会讨论保护领事馆和防止未来袭击的安排。已经成立了一个调查委员会来审查这一事件并查明任何失误。还向巴士拉的一家法院提起了刑事诉讼，该法院已做出裁决，确保将犯罪人绳之以法。市政当局提供了一些设施，作为被损坏建筑的替代物，该建筑为一名伊拉克公民所有。

104. 伊拉克政府还成立了一个高级别委员会，评估保护外交和领事房地的安排。经与伊朗政府协商，伊朗伊斯兰共和国政府同意不将该事件列入秘书长的报告(A/77/208)。应当指出，在伊朗伊斯兰共和国发生了几起袭击伊拉克外交官的事件。伊拉克政府敦促伊朗伊斯兰共和国政府保护伊拉克外交人员，防止此类袭击再次发生。

下午 1 点散会。