

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 June 2023
Russian
Original: English

**Осуществление резолюции 2334 (2016) Совета
Безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад является двадцать шестым ежеквартальным докладом об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности, охватывающим период с 14 марта по 14 июня 2023 года.

II. Поселенческая деятельность

2. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности вновь подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира. Совет вновь потребовал, чтобы Израиль немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и полностью выполнял все свои юридические обязательства в этом отношении. В отчетном периоде таких шагов предпринято не было, в то время как поселенческая деятельность продолжалась.

3. В отчетный период израильские власти предприняли шаги по строительству около 920 единиц жилья в оккупированном Восточном Иерусалиме и утвердили 1890 единиц жилья в зоне С, около 45 процентов которых находятся в глубине территории оккупированного Западного берега. Планы, осуществление которых продолжается в Восточном Иерусалиме, включают в себя 380 единиц жилья в Рамоте, 420 единиц в Гило и 120 единиц в Рамот-Алоне. Кроме того, были объявлены тендеры на строительство около 1350 единиц жилья, в том числе 1260 в зоне С, из которых 260, или 20 процентов, планируется построить в глубине Западного берега, а еще почти 90 — в Восточном Иерусалиме.

4. 10 апреля более чем 15 000 поселенцев и других израильских гражданских лиц, к которым присоединились министры израильского правительства и члены Кнессета, прошли маршем под усиленной охраной Армии обороны Израиля к незаконному «передовому поселению» Эвьятар в северной части Западного



берега и призвали правительство узаконить его в соответствии с израильским законодательством.

5. 7 мая правительство Израиля одобрило выделение почти 9 млн долл. США на проект по ведению работ на археологическом объекте, находящемся рядом с палестинской деревней Себастья, к северу от Наблуса, на оккупированном Западном берегу. Управлению природы и парков Израиля было поручено в течение 60 дней представить план разработки этого объекта.

6. 18 мая израильские военные власти издали приказ, разрешающий израильтянам въезд в эвакуированное незаконное «передовое поселение» Хомеш, построенное на частной земле, принадлежащей палестинцам. Этот шаг последовал за принятием 21 марта 2023 года поправки к Закону о размежевании 2005 года, в которой отменяется действие положений законодательства, запрещающих израильтянам проникать в тот район на севере территории Западного берега, где когда-то располагались поселения Хомеш, Ганим, Кадим и Са-Нур. Примерно через десять дней израильские поселенцы, действовавшие с целью легализовать «передовое поселение» в соответствии с израильским законодательством, завершили перенос религиозной школы на близлежащий участок земли, принадлежащий государству.

7. В течение отчетного периода по всей территории оккупированного Западного берега, в том числе в Восточном Иерусалиме, продолжались снос и конфискация принадлежащих палестинцам строений. Израильские власти, ссылаясь на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, получить которые палестинцам по-прежнему практически невозможно, снесли, конфисковали или заставили людей снести 117 строений. Снос этих строений привел к перемещению 164 лиц, в том числе 82 детей, и затронул еще более 1000 человек.

8. В общей сложности 5 процентов строений были снесены или конфискованы без уведомления или с очень коротким сроком уведомления на основании военного приказа 1797, который позволяет совершать ускоренный снос несанкционированных «новых строений» в зоне С и дает владельцам 96 часов, чтобы продемонстрировать наличие действительного разрешения на строительство. Двадцать два из этих строений разрушили сами их владельцы по получению распоряжений о сносе, чтобы избежать взимаемых Израилем больших сборов за снос. 14 строений из числа снесенных или конфискованных были возведены благодаря финансированию, предоставленному международными донорами.

9. 7 мая израильские власти снесли финансируемую донорами начальную школу Джуббит-эд-Диб для палестинских детей в деревне Байт-Тамар, расположенной к востоку от Вифлеема, в зоне С оккупированного Западного берега, что затронуло по меньшей мере 40 детей. Во время сноса была повреждена инфраструктура водоснабжения, в результате чего более чем в 80 домохозяйств несколько дней не подавалась вода. Этот снос был произведен в соответствии с решением израильского суда о сносе из-за угрозы безопасности, которое было вынесено по итогам рассмотрения ходатайства, поданного одной из организаций поселенцев. В настоящее время из-за отсутствия разрешений на строительство под угрозой сноса на оккупированном Западном берегу находятся 57 палестинских школ, в которых обучаются 6500 детей.

10. Кроме того, 7 мая Высший суд справедливости Израиля отклонил ходатайство о принуждении израильских властей выполнить распоряжения о сносе в палестинской деревне Хан-эль-Ахмар. Судьи согласились с позицией израильского правительства, согласно которой Верховному суду не следует вмешиваться в процесс установления сроков сноса, а сам снос не может быть осуществлен в

нынешних условиях, принимая во внимание соображения безопасности и внешнеполитических отношений Израиля.

11. 22 мая почти 200 жителей палестинской пастушьей общины Айн-Самия, расположенной вблизи Рамаллы, начали демонтировать свои дома и покидать свои земли, ссылаясь на насилие со стороны поселенцев, чрезвычайно жесткие ограничения на строительство домов и объектов инфраструктуры, неоднократные сносы и сокращение пастбищных угодий из-за поселенческой деятельности. Их уход совпал с аналогичным уходом жителей из близлежащих деревень Вади-эс-Сик и Рас-эт-Тин, а также из Лифджима, расположенного вблизи Наблуса.

12. 15 марта Верховный суд Израиля отклонил ходатайство одной палестинской семьи о подаче апелляции на решение суда о выселении их из дома в мусульманском квартале Старого города, где они проживают с 1954 года и являются защищенными арендаторами. Это решение положило конец судебной тяжбе, которую одна из организаций израильских поселенцев вела с 2010 года с целью выселения этой семьи.

13. 3 апреля Верховный суд Израиля вынес решение против выселения одной палестинской семьи из их дома в оккупированном районе Восточного Иерусалима Сильван, которое положило конец 30-летней судебной тяжбе. Верховный суд постановил, что ходатайство, в котором утверждается, что этот дом является собственностью неизвестно отсутствующих лиц, не имеет под собой оснований.

14. В целом в оккупированном Восточном Иерусалиме примерно 970 палестинцев, в том числе 424 ребенка, принадлежат к домохозяйствам, в отношении которых в израильских судах находятся на рассмотрении дела о выселении. Большинство этих дел были инициированы израильскими поселенческими организациями и основаны на применении израильских законов, которые позволяют евреям возвращать себе собственность, принадлежавшую им в оккупированном Восточном Иерусалиме до 1948 года. Аналогичного закона, который позволял бы палестинцам вернуть свою собственность в Израиле, не существует.

III. Насилие в отношении гражданского населения, включая акты террора

15. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора, а также всех актов провокаций и разрушения, призвал к ответственности в этой связи и призвал к соблюдению обязательств по международному праву в целях укрепления прилагаемых в настоящее время усилий по борьбе с терроризмом, в том числе на основе имеющихся механизмов координации в области безопасности, а также однозначно осудить все террористические акты.

16. Отчетный период был отмечен высоким уровнем насилия на всей оккупированной палестинской территории, включая столкновения между палестинцами и израильскими силами безопасности, насилие со стороны поселенцев, нападения и предполагаемые нападения палестинцев на израильтян, а также операции израильских сил безопасности, включая применение смертоносной силы против палестинцев.

17. Во время демонстраций, столкновений, операций по обеспечению безопасности, нападений и предполагаемых нападений на израильтян, авиационных

ударов и обстрелов, а также других инцидентов сотрудниками израильских сил безопасности были убиты в общей сложности 72 палестинца, в том числе 5 женщин и 9 детей. Информация еще об одном погибшем пока не подтверждена. Три палестинца, в том числе два ребенка, погибли в секторе Газа: они были убиты ракетами, выпущенными палестинскими вооруженными группами и не долетевшими до цели, при этом один палестинец был убит ракетой, упавшей на территории Израиля. На оккупированном Западном берегу сотрудниками израильских сил безопасности были ранены около 2529 палестинцев, в том числе 36 женщин и 310 детей. Из них 2051 человек пострадал от вдыхания слезоточивого газа, а 203 человека получили ранения в результате применения боевых патронов. По данным Министерства здравоохранения, в секторе Газа во время этой эскалации были ранены 192 палестинца, в том числе по меньшей мере 47 женщин и 63 ребенка. Кроме того, один палестинец был убит и 113 ранены, в том числе 14 женщин и 10 детей, в результате нападений, совершенных израильскими поселенцами или другими гражданскими лицами.

18. За отчетный период были убиты шесть израильских гражданских лиц, в том числе четыре женщины и один ребенок. Одна из израильтянок погибла в результате ракетного обстрела с территории сектора Газа. Еще 91 израильтянин, в том числе по меньшей мере 5 женщин, 9 детей и 25 сотрудников израильских сил безопасности, а также 3 иностранных гражданина были ранены палестинцами в результате нападений, столкновений, бросания камней и бутылок с зажигательной смесью, неизбирательных ракетных и минометных обстрелов с территории сектора Газа и в результате других инцидентов.

19. Израильские силы провели 726 операций по обыску и аресту, в результате которых были арестованы по меньшей мере 866 палестинцев, в том числе 71 ребенок. По состоянию на конец марта в Израиле под административным арестом содержались 1002 палестинца. По состоянию на 31 мая израильские власти удерживали тела 127 палестинцев, убитых сотрудниками Израильских сил безопасности, в том числе 1 женщины и 10 детей.

20. В отчетный период наблюдался наплыв посетителей в святые места Иерусалима, так как священный для мусульман месяц Рамадан совпал с еврейским праздником Песах и христианским праздником Пасхи. Комплекс мечети Акса посетили миллионы мусульман — самое большое число верующих за много лет. Напряженность возросла, когда израильские экстремисты призвали евреев отмечать Песах, совершая жертвоприношения животных в святых местах, а ХАМАС и другие палестинские фракции призвали палестинцев идти к комплексу мечети Аль-Акса, чтобы противостоять таким действиям. Как и в предыдущие годы, израильская полиция блокировала попытки провести жертвоприношения животных на территории комплекса, арестовав по меньшей мере двух израильтян за нарушение общественного порядка.

21. 4 и 5 апреля израильские силы безопасности вошли в молитвенный зал Киблы мечети Аль-Акса, чтобы силой вывести палестинцев, забаррикадировавшихся в зале после вечерней молитвы, что привело к столкновениям. Сотрудники израильских сил безопасности применяли светошумовые гранаты, избивали людей, в том числе женщин, дубинками и винтовками и стреляли резиновыми пулями с металлическим сердечником, а некоторые палестинцы, находившиеся внутри мечети, запускали фейерверки и бросали камни в сотрудников израильских сил безопасности. После этих событий, в период с 4 по 6 апреля, представители группировок в Газе и Ливане выпустили десятки ракет в сторону Израиля. Некоторые из этих ракет были перехвачены израильской системой противовоздушной обороны, но 46 упали на территории Израиля, ранив одного израильтянина и причинив материальный ущерб.

22. 7 апреля в долине реки Иордан в результате нападения на оккупированном Западном берегу палестинцами были застрелены израильтянка и две ее дочери, одной из которых было 15 лет. После этого нападения, 4 мая, Израиль провел операцию по обеспечению безопасности в историческом центре Наблуса; в ходе этой операции сотрудники израильских сил безопасности выпустили несколько взрывных снарядов из портативных пусковых установок по одному из задний, в результате чего погибли три палестинца, которых Израиль и ХАМАС назвали исполнителями этого нападения. В ходе последующих вооруженных столкновений еще три палестинца были убиты и 156 получили ранения.

23. 7 апреля гражданин Италии был убит, а семь других иностранных граждан были ранены в Тель-Авиве в результате наезда автомобиля, совершенного, по словам израильских властей, израильтянином арабского происхождения, который был застрелен сотрудниками израильской полиции. Семья предполагаемого правонарушителя оспаривает утверждение о наезде.

24. 16 марта подразделение израильских сил безопасности под прикрытием провело операцию в Дженине, убив двух палестинцев, которые, как сообщалось, являлись членами Палестинского исламского джихада и ХАМАС. Появилась видеозапись этого инцидента, на которой видно, как сотрудники израильских сил безопасности предположительно стреляют с близкого расстояния в голову одному из мужчин, лежащему на земле. В результате последующих столкновений и перестрелки были убиты еще два палестинца, в том числе 14-летний случайный прохожий.

25. В ходе операций по обыску и аресту в лагере беженцев Акбат-Джабр в Иерихоне, проходивших 22 апреля и 1 мая, сотрудники израильских сил безопасности застрелили двух палестинцев, в том числе 17-летнего подростка, который, согласно показаниям свидетелей, оказался там случайно.

26. 29 апреля на въезде в деревню Туку, расположенную к юго-востоку от Вифлеема, израильские силы застрелили 15-летнего палестинского мальчика, который был среди палестинцев, бросавших камни в сотрудников израильских сил безопасности.

27. 6 мая операция израильских сил безопасности в лагере беженцев Нур-Шамс, расположенном вблизи Тулькарма, стала причиной перестрелки, в ходе которой сотрудники израильских сил безопасности убили двух палестинцев. Израильские силы безопасности утверждают, что эти двое принимали участие в предыдущем нападении со стрельбой на израильских гражданских лиц. В ходе вооруженных столкновений, имевших место во время еще одной операции, проведенной израильскими силами безопасности 11 мая, сотрудники сил безопасности выстрелили в 66-летнего случайного прохожего, который позже скончался от полученных ранений.

28. 10 мая в населенном пункте Кабатия, расположенном вблизи Дженина, во время операции по аресту, проводившейся силами безопасности, произошла перестрелка между палестинцами и сотрудниками израильских сил безопасности. Двое палестинцев, в том числе случайный прохожий, были застрелены сотрудниками израильских сил безопасности; еще один палестинец скончался позже от полученных ран.

29. 13 мая, в ходе перестрелки, произошедшей во время операции израильских сил безопасности, которая проводилась под прикрытием в лагере беженцев Балата вблизи Наблуса, сотрудниками сил безопасности были убиты два палестинца. Обстоятельства гибели этих двух человек остаются спорными: сотрудники израильских сил безопасности утверждают, что мужчины были

вооружены, тогда как очевидцы заявляют, что это были безоружные случайные наблюдатели.

30. 15 мая 2023 года во время операции, проводившейся израильскими силами безопасности в лагере беженцев Аскар в городе Наблус, произошли столкновения, в ходе которых сотрудники израильских сил безопасности застрелили 22-летнего палестинца.

31. 22 мая сотрудники израильских сил безопасности убили трех палестинцев во время операции и последующих вооруженных столкновений в лагере беженцев Балата, расположенном вблизи Наблуса. По данным израильских сил безопасности, двое из убитых были вооружены. Очевидцы и видеозапись, размещенная в интернете, свидетельствуют о том, что одному из трех палестинцев сотрудники израильских сил безопасности выстрелили в спину, когда он пытался убежать с места событий.

32. 29 мая в ходе израильской операции и последующей вооруженной стычки сотрудники израильских сил безопасности убили палестинца в лагере беженцев в Дженине.

33. 1 июня на въезде в деревню Наби-Салех на Западном берегу сотрудники израильских сил безопасности выстрелом ранили палестинца и его двухлетнего сына; впоследствии мальчик скончался от полученных ранений. Представители армии обороны Израиля провели оперативный анализ этого инцидента и заявили, что в обоих пострадавших попали случайно, в тот момент, когда сотрудники израильских сил безопасности вели огонь в ответ на стрельбу, открытую палестинцами из этой деревни в направлении поселения Неве-Цуф.

34. 13 июня во время операции по обыску и аресту и последующей перестрелки с вооруженными палестинцами в лагере беженцев Балата сотрудниками израильских сил безопасности был застрелен палестинец-инвалид.

35. 14 июня в Наблусе в карательных целях сотрудниками израильских сил безопасности был снесен дом, принадлежавший семье палестинца, обвиняемого в убийстве израильского солдата в октябре 2022 года. Во время этой операции произошла перестрелка между израильскими силами и вооруженными палестинцами. Один палестинец был убит.

36. По сообщениям, 1 апреля в Байт-Уммаре, расположенном к северу от Хеврона, сотрудники израильских сил безопасности застрелили 23-летнего палестинца, совершившего наезд на автомобиле на израильских солдат, трое из которых получили травмы.

37. 24 апреля автомобиль, управляемый 39-летним палестинцем из Восточного Иерусалима, протаранил группу израильтян возле рынка Махане-Иегуда в Западном Иерусалиме. В заявлении полиции говорится, что один из граждан, ставших свидетелями инцидента, застрелил палестинского водителя.

38. 27 апреля сотрудники израильских сил безопасности застрелили 39-летнего сотрудника палестинских сил безопасности, который пытался наносить удары ножом представителям израильских сил безопасности возле поселения Ариэль, расположенного к северо-западу от Сальфита. По утверждению израильских сил безопасности, перед попыткой нанести удар ножом этот человек, находясь за рулем автомобиля, пытался совершить наезд на сотрудников сил безопасности.

39. 4 мая в деревне Хуввара, расположенной к югу от Наблуса, сотрудниками израильских сил безопасности была застрелена 26-летняя палестинка, пытавшаяся наносить удары ножом сотрудникам сил безопасности в этом районе.

40. 13 мая сотрудники израильских сил безопасности застрелили 33-летнего палестинца, который пытался ударить ножом сотрудников сил безопасности, находившихся на службе на контрольно-пропускном пункте Умм-эр-Рихан к западу от Дженина.

41. 26 мая израильский поселенец застрелил палестинца, который проник в израильское поселение Тене (Маале-Омарим), расположенное к югу от Хеврона. По заявлению израильских сил безопасности, этот мужчина был застрелен при попытке нападения с ножом.

42. 30 мая палестинцы убили израильтянина, открыв огонь из проезжающей машины вблизи поселения Хермеш, расположенного в северной части Западного берега. Ответственность за это нападение взяла на себя связанная с ФАТХ группировка «Батальоны мучеников Аль-Аксы». После этого инцидента израильские поселенцы совершили нападение на палестинцев и причинили ущерб их имуществу в окрестных деревнях и на дорожных перекрестках.

43. 9 июня на контрольно-пропускном пункте на въезде в Рантис, расположенный вблизи Рамаллаха, сотрудники израильских сил безопасности убили палестинца, который, по данным Армии обороны Израиля, пытался похитить оружие одного из солдат, пока израильские военнослужащие, заподозрившие, что автомобиль, которым он управляет, является угнанным, проводили проверку этого автомобиля.

44. В секторе Газа напряженность в отношениях между Израилем и палестинскими вооруженными группировками возросла 2 мая, когда в заключении в Израиле после 86-дневной голодовки умер один из высокопоставленных членов руководства Палестинского исламского джихада Хадер Аднан — на следующий день после отказа израильского суда освободить его под залог. 3 мая Палестинский исламский джихад и другие вооруженные группировки в секторе Газа отреагировали на это событие тем, что выпустили более 100 ракет в сторону Израиля, причинив некоторый ущерб. Ответом Израильских военно-воздушных сил стали авиационные удары, нанесенные, как утверждалось, по позициям ХАМАС и Палестинского исламского джихада в секторе Газа, в результате чего погиб один палестинец и был нанесен материальный ущерб. Боевые действия прекратились 3 мая после интенсивных усилий Египта и других сторон, в том числе Катара и Организации Объединенных Наций.

45. Ранним утром 9 мая Израильские военно-воздушные силы нанесли серию авиаударов по сектору Газа, в результате чего в своих домах были убиты три высокопоставленных члена военного крыла Палестинского исламского джихада; израильские официальные лица заявили, что эти три «командира отвечали за запуск ракет в сторону Израиля в прошлом месяце и за планирование дальнейших террористических нападений, направленных против Израиля». В результате этих ударов, целью которых были жилые строения, погибли также 10 гражданских лиц, в том числе члены семьи и их соседи, среди которых были женщины и дети. За пять дней Израиль нанес 323 воздушных удара по целям, объявленным военными объектами Палестинского исламского джихада в секторе Газа. Палестинские вооруженные группировки, в основном «Бригады Аль-Кудс» Палестинского исламского джихада, запустили в сторону Израиля более 1200 ракет и более 250 минометных снарядов, из которых почти 300 упали на территории сектора Газа, а более 400 были перехвачены системой противовоздушной обороны Израиля. Добиться прекращения боевых действий удалось вечером 13 мая при поддержке Египта, а также региональных и международных партнеров, в том числе Катара.

46. В ходе этих боевых действий было убито 33 палестинца, включая по меньшей мере 12 гражданских лиц, в числе которых — 4 женщины и 6 детей. Информация об одном погибшем пока не подтверждена. Из 33 погибших палестинцев 30 были убиты сотрудниками израильских сил безопасности, а 3 погибли в результате преждевременного падения ракет, запущенных палестинскими вооруженными группами из Газы и упавших на территории сектора. Кроме того, запущенная с территории Газы ракета привела к гибели одного палестинского рабочего в Израиле; кроме того, в результате ракетного обстрела погибла одна израильская мирная жительница.

IV. Подстрекательство, провокационные действия и воинственная риторика

47. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал обе стороны действовать в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, и своими предыдущими договоренностями и обязательствами, проявлять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики, с тем чтобы, среди прочего, снизить напряженность на местах, восстановить доверие, продемонстрировать — как в своей политике, так и своими действиями — подлинную приверженность урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств и создать условия, необходимые для продвижения к миру.

48. Некоторые представители ХАМАС и Палестинского исламского джихада восхваляли и прославляли тех, кто совершает нападения на израильтян, и призывали к новым нападениям. Один из представителей ХАМАС заявил, что евреи распространяют коррупцию, несправедливость и зло в мечети Аль-Акса, и победить их можно только с помощью оружия и террора. Один из высокопоставленных палестинских политических лидеров приравнял риторику Израиля к нацистской пропаганде. Один из членов Национального совета Палестины говорил о «глобальном конфликте» с «обществом, которое строит планы по захвату мира». Один из членов национального совета Палестины от Организации освобождения Палестины утверждал, что единственным решением является вооруженное сопротивление Израилю до тех пор, пока не будет освобождена вся Палестина — «от реки до моря».

49. Один из министров правительства Израиля посетил святыне Иерусалима, сопроводив свой провокационный визит подстрекательскими политическими высказываниями. Еще одна из министров правительства Израиля распространила видеоролик, в котором заявила, что «палестинским террористам с младенчества промывают мозги, настраивая их на то, чтобы они убивали евреев». Другой министр правительства Израиля сравнил боевиков Палестинского исламского джихада с «мухами, которых нужно убивать». 18 мая несколько израильских министров и членов Кнессета присоединились к израильтянам правого толка в ежегодном «Марше флага», проходящем в День Иерусалима. Участники марша прошли по Старому городу, скандируя расистские, подстрекательские лозунги, в том числе «смерть арабам» и «пусть сгорит ваша деревня».

V. Позитивные шаги в целях обращения вспять негативных тенденций

50. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять позитивные шаги для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах, ставящие под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Несмотря на некоторые позитивные шаги, в отчетный период негативные тенденции на местах сохранялись.

51. В секторе Газа Организация Объединенных Наций по-прежнему оказывала жизненно важную гуманитарную помощь и помощь в целях развития на фоне снижения донорской поддержки, что привело к сокращению объема средств, выделяемых бенефициарам. Неотложные потребности оцениваются в более чем 135 млн долл. США. Большая часть этой суммы включена в план гуманитарного реагирования на 2023 год, который в настоящее время профинансирован на 19 процентов. Последнее обострение в основном затронуло потребности в медицинском обслуживании и жилье. В результате необходимо восстановить 49 школ и детских садов, а также объекты водоснабжения, санитарии и гигиены. Восстановление домов, полностью разрушенных или частично поврежденных во время обострения конфликта в мае 2021 года, продолжалось. Около 1022 из 1688 разрушенных единиц жилья были восстановлены, а для восстановления еще 684 единиц не хватает финансовых средств в объеме 33 млн долл. США. Еще 9,4 млн долл. США необходимы для ремонта 11 038 частично поврежденных единиц жилья.

52. Действуя в целях поддержки местной экономики и создания возможностей для трудоустройства, Организация Объединенных Наций продолжала реализовывать дипломатические усилия по дальнейшему ослаблению ограничений на передвижение людей и товаров между сектором Газа и Израилем. За отчетный период Израиль исключил 44 позиции из списка материалов, для ввоза которых в сектор Газа ранее требовалось специальное согласование. Вместе с тем ограничения доступа продолжали действовать, оказывая влияние на осуществление гуманитарных программ и программ развития в Газе. В настоящее время 229 сотрудников Организации Объединенных Наций и ее партнеров-исполнителей либо получили отказ, либо еще ждут ответа на свои ходатайства о выдаче разрешений на въезд. Ограничения доступа также продолжали сказываться на пациентах из сектора Газа, нуждающихся в медицинской помощи, в частности во время последней эскалации, с 9 по 13 мая, 167 человек не смогли выехать из сектора Газа для получения необходимой медицинской помощи. Несмотря на отмену в январе специальных требований согласовывать поставки примерно 50 наименований медицинских товаров, значительные препятствия и задержки по-прежнему сдерживают импорт необходимого медицинского оборудования в сектор Газа. Запасы 43 процентов основных лекарств находятся на нулевом уровне.

53. Финансовое положение Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) остается тяжелым. 2 июня президент Генеральной Ассамблеи созвал конференцию по объявлению взносов в поддержку БАПОР. На конференции было объявлено о выделении некоторого объема дополнительных средств, однако этих сумм было недостаточно для удовлетворения финансовых потребностей Агентства на 2023 год. Для того чтобы по-прежнему оказывать важнейшие услуги, в том числе в сфере образования и здравоохранения, с сентября до конца 2023 года, а также для выплаты заработной платы более чем 28 000 сотрудников

и прекращения цикла задолженности БАПОР по-прежнему требуется около 200 млн долл. США. Еще 75 млн долл. США, из которых 35 млн долл. США должны быть получены не позднее августа, необходимы для того, чтобы продолжать оказывать продовольственную помощь почти 1,2 миллиона палестинских беженцев в секторе Газа. В то время как потребности повсеместно растут и требуют расширения масштабов гуманитарного реагирования, Всемирная продовольственная программа (ВПП) столкнулась со значительным сокращением двусторонней финансовой поддержки и с дефицитом финансирования в объеме 50 млн долл. США, а это ставит под угрозу ее способность продолжать оказание важнейшей продовольственной помощи и помощи в виде предоставления наличных средств примерно 435 000 испытывающим нехватку продовольствия наиболее уязвимым жителям оккупированного Западного берега, в том числе Восточного Иерусалима, и сектора Газа. 1 мая ВПП сократила стоимостный объем помощи, предоставляемой ею бенефициарам, с 12,40 долл. США в месяц до 10,30 долл. США в месяц. 1 июня вследствие ограничений финансирования Агентство начало приостанавливать оказание продовольственной помощи и помощи в виде предоставления наличных средств 200 000 палестинцев, находящимся в уязвимом положении, и предупредило, что в том случае, если оно не получит дополнительной поддержки, с 1 августа будет приостановлено оказание какой бы то ни было помощи на оккупированной палестинской территории.

54. Риск того, что жизненно важная помощь уязвимым домохозяйствам со стороны Организации Объединенных Наций будет прекращена, усугубляется тяжелым финансовым кризисом, с которым столкнулась Палестинская автономия. Этот кризис вызвал, в первую очередь с 2021 года, значительные задержки платежей и сокращение суммы выплат по линии социальной защиты наиболее уязвимым группам населения, осуществлявшихся в рамках национальной программы Палестинской автономии по перечислению денежных средств. Дальнейшее сокращение суммы этих выплат ожидается в 2023 году.

55. 3 и 4 мая в Брюсселе состоялось заседание Специального комитета связи по координации международной помощи палестинцам. Стороны и доноры обсудили меры по поддержке палестинского организационного строительства и укреплению Палестинской администрации и палестинской экономики в условиях продолжающегося палестинского финансового кризиса. В своих докладах и выступлениях представители Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка и Организация Объединенных Наций обрисовали вызывающую тревогу картину не только самого финансового кризиса, с которым столкнулась Палестинская администрация, но и надвигающейся угрозы ее институциональной способности поддерживать предоставление основных услуг в условиях негативных, постоянно действующих факторов конфликта и сокращения донорской помощи и бюджетной поддержки. В резюме Председателя по итогам встречи содержится призыв к обеим сторонам выполнить ранее достигнутые договоренности, взять на себя обязательства по деэскалации и воздержаться от шагов, подрывающих палестинские институты и процесс урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, а к международному сообществу — призыв наращивать помощь палестинцам, в том числе путем оказания поддержки БАПОР.

VI. Усилия сторон и международного сообщества по содействию мирному процессу и другие важные события

56. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал все государства к тому, чтобы они проводили различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года. В отчетный период никаких подобных шагов предпринято не было.

57. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности также призвал все стороны к тому, чтобы они в интересах содействия достижению мира и безопасности продолжали прилагать коллективные усилия с целью начать внушающие доверие переговоры по всем вопросам, касающимся окончательного статуса, в рамках ближневосточного мирного процесса, и настоятельно призвал в этой связи к наращиванию и активизации международных и региональных дипломатических усилий и поддержки, направленных на безотлагательное достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридского мандата, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и «дорожной карты» «четверки» и прекращение израильской оккупации, начавшейся в 1967 году. Совет подчеркнул, что не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех, которые согласованы сторонами путем переговоров.

58. 19 марта в Шарм-эш-Шейхе, Египет, высокопоставленные должностные лица, представляющие Египет, Иорданию, Израиль, Палестину и Соединенные Штаты Америки, провели встречу, целью которой являлось достижение более глубокого понимания по вопросам, обсуждавшимся 23 февраля в Акабе, Иордания. По итогам этой встречи участники выпустили совместное коммюнике, в котором среди прочего отметили, что обсудили вопрос о том, как «снять напряженность на местах ... чтобы проложить путь к мирному урегулированию конфликта между израильтянами и палестинцами». Вновь подтвердив взятые в Акабе обязательства «немедленно приложить усилия к тому, чтобы прекратить применение односторонних мер на период от 3 до 6 месяцев», стороны также подтвердили свою приверженность среди прочего «соблюдению всех ранее достигнутых ими договоренностей, в частности в отношении законного права Палестинской национальной администрации выполнять обязанности по обеспечению безопасности в зоне А Западного берега». Кроме того, они договорились создать механизмы для «пресечения насилия, подстрекательства и подстрекательских заявлений и противодействия им», а также для улучшения «экономических условий жизни палестинского народа» и «финансового положения Палестинской администрации».

59. 11 мая в Берлине состоялась встреча министров иностранных дел Мюнхенской группы, в которую входят Германия, Египет, Иордания и Франция. В совместной декларации, опубликованной после встречи, они заявили, что «провели консультации по вопросу о мерах, необходимых для достижения справедливого и прочного мира», и договорились продолжить работу со всеми сторонами с целью сформировать «реалистичные перспективы возобновления заслуживающего доверия политического процесса». Они также призвали стороны «неукоснительно выполнять свои обязательства, принятые в Акабе 26 февраля 2023 года и подтвержденные в Шарм-эль-Шейхе 19 марта 2023 года».

60. 19 мая на тридцать втором саммите государств — членов Лиги арабских государств, состоявшемся в Джидде, Саудовская Аравия, эти государства приняли Декларацию Джидды, в которой подтвердили «центральное значение палестинского вопроса ... как одного из ключевых факторов стабильности в регионе». Кроме того, они подчеркнули «важность активизации усилий по достижению всеобъемлющего и справедливого урегулирования палестинского вопроса и поиска реальных оснований для достижения мира на основе принципа сосуществования двух государств в соответствии с положениями Арабской мирной инициативы, соответствующих международных резолюций и принципами международного права» и призвали «международное сообщество выполнить свои обязанности по прекращению оккупации».

VII. Замечания

61. Я по-прежнему глубоко обеспокоен непрекращающимся расширением израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, препятствующим доступу палестинцев к их земле и ресурсам, изменяющим ландшафт оккупированного Западного берега и угрожающим жизнеспособности будущего палестинского государства. Эта активность не ограничивается продвижением, согласованным в рамках официального процесса планирования, осуществляемого Высшим советом по планированию Гражданской администрации Израиля. Ее также дополняют усилия израильского правительства по продвижению проекта масштабного расширения поселений. Рост площади поселений, в том числе «передовых поселений», размещенных в глубине территории оккупированного Западного берега в нарушение в том числе и израильского законодательства, увеличивает количество точек возникновения трений между израильскими поселенцами и палестинскими жителями на всей территории оккупированного Западного берега, способствуя повышению уровня насилия со стороны поселенцев. Поселения в границах своих муниципалитетов занимают десятки тысяч гектаров земли, к которой палестинцы практически не имеют доступа, при этом палестинские населенные пункты оказываются разделены и разъединены, что препятствует экономическому развитию Палестины.

62. Кроме того, я глубоко обеспокоен недавними событиями в районе эвакуированного поселения Хомеш, в том числе принятыми израильскими властями мерами, включающими в себя предоставление израильтянам разрешения въезжать в этот район и возводить там строения, что потенциально открывает путь к легализации, согласно израильскому законодательству, находящегося там «передового поселения».

63. Я вновь повторяю, что создание всех израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и представляет собой вопиющее нарушение норм международного гуманитарного права и резолюций Организации Объединенных Наций. Поселения являются препятствием на пути к урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств, они еще сильнее укореняют режим израильской военной оккупации, подрывают право палестинского народа на самоопределение, посягают на палестинские земли и природные ресурсы и препятствуют свободному передвижению палестинского населения. Я настоятельно призываю правительство Израиля немедленно прекратить всю поселенческую деятельность в соответствии со своими обязательствами по международному праву.

64. Я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимся сносом и захватом принадлежащих палестинцам строений, в том числе сносом финансируемой донорами начальной школы в деревне Джуббит-эд-Диб. Снос и выселение,

которые затрагивают среди прочего гуманитарные проекты, получающие международное финансирование, а также строения, предназначенные для приносящей доход деятельности и предоставления основных услуг, влекут за собой многочисленные нарушения прав человека и вызывают обеспокоенность в связи с риском вынужденного перемещения. Я вновь призываю правительство Израиля в соответствии с его международными обязательствами незамедлительно прекратить уничтожение принадлежащей палестинцам собственности и предотвратить возможное перемещение и принудительное выселение палестинцев, а также утвердить планы, которые позволят этим общинам вести строительство на законных основаниях и удовлетворять свои потребности в развитии, в том числе потребность в школах.

65. Я по-прежнему серьезно обеспокоен дальнейшим ухудшением обстановки на местах в плане безопасности и глубоко встревожен тем, что боевые действия по-прежнему ложатся тяжелым бременем на гражданских лиц с обеих сторон. Я осуждаю все акты насилия в отношении гражданского населения, в том числе террористические акты, которые должны быть прекращены. Террористическим актам нет оправдания, и все стороны должны однозначно осудить их. Все виновные должны быть привлечены к ответственности. Эскалация насилия грозит еще глубже ввергнуть палестинцев и израильтян в пучину смертоносного кризиса и еще сильнее подорвать надежду на политическое решение. Я по-прежнему обеспокоен участвовавшими случаями применения стрелкового оружия палестинцами и палестинскими вооруженными группами против сотрудников израильских сил безопасности и гражданских лиц, поскольку в результате этих нападений люди гибнут и получают ранения. Решающую роль в кардинальном изменении нынешних негативных тенденций должны играть политические и религиозные лидеры, а также общинные активисты, представляющие все стороны.

66. Израиль должен соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и праву прав человека, которые предусматривают в том числе соразмерное применение силы и принятие всех возможных мер предосторожности, чтобы не причинять ущерба гражданскому населению при проведении военных операций. Я вновь заявляю, что силы безопасности должны проявлять максимальную сдержанность, применять смертоносную силу только тогда, когда это абсолютно необходимо для защиты жизни, и проводить тщательные, независимые, беспристрастные и оперативные расследования всех случаев возможного применения чрезмерной силы.

67. Я осуждаю убийство палестинских гражданских лиц, включая женщин и детей, в результате израильских воздушных ударов по сектору Газа. Кроме того, я осуждаю убийство палестинских и израильских гражданских лиц, в том числе израильтянки, в результате неизбирательного запуска ракет, совершенного в нарушение международного гуманитарного права палестинскими вооруженными группами из сектора Газа в сторону Израиля, в том числе из густонаселенных жилых районов по израильским населенным пунктам.

68. Трагическая гибель двухлетнего Мохаммеда Тамими, убитого сотрудниками израильских сил безопасности, и 15-летней Рины Ди, убитой вооруженными палестинцами, — это еще одно напоминание о том, какие губительные последствия для детей влечет за собой этот конфликт. Неприемлемо, что дети продолжают становиться жертвами насилия и массовых арестов и подвергаться длительному содержанию под стражей, в том числе в военных изоляторах. Я повторяю свой призыв к Израилю использовать заключение под стражу в качестве крайней меры и на самый короткий срок, предотвращать все формы жестокого обращения в местах содержания под стражей и прекратить административное задержание детей, которые имеют право на особую защиту. Я вновь заявляю

о том, что дети ни при каких обстоятельствах не должны подвергаться насилию и что нельзя допускать, чтобы им причинялся вред.

69. Меня особенно тревожит высокий уровень насилия со стороны поселенцев, в том числе сообщения о вооруженных поселенцах, совершающих нападения внутри палестинских общин, причем иногда в присутствии сотрудников израильских сил безопасности или при их поддержке. Глубокую обеспокоенность вызывают сообщения о том, что сотрудники израильских сил безопасности стоят в стороне и не предотвращают нападения поселенцев на палестинцев или не вмешиваются, когда начинается насилие. Поселенцы редко привлекаются к ответственности за эти нападения, что повышает уровень угрозы для палестинцев и их имущества. Являясь оккупирующей державой, Израиль обязан защищать палестинцев и их имущество на оккупированной палестинской территории и обеспечивать проведение оперативного, независимого, беспристрастного и транспарентного расследования всех актов насилия.

70. Кроме того, я крайне обеспокоен многочисленными случаями, когда официальные лица с обеих сторон использовали опасную и ненавистническую риторику, участвовали в провокационных действиях и подстрекательстве. Такое поведение, способное не только усилить напряженность, но и спровоцировать новые вспышки насилия, должно быть безоговорочно отвергнуто всеми.

71. Я в очередной раз повторяю свой призыв к сторонам соблюдать и поддерживать статус-кво в святых местах в Иерусалиме с учетом особой исторической роли Иорданского Хашимитского Королевства как хранителя святых мест в Иерусалиме.

72. Одной из гуманитарных проблем, которая по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, является судьба двух израильских гражданских лиц и местонахождение тел двух военнослужащих Армии обороны Израиля, находящихся в распоряжении ХАМАС в Газе. Я призываю ХАМАС предоставить информацию об их статусе, как того требует международное гуманитарное право, и вернуть их семьям.

73. Я по-прежнему обеспокоен продолжающейся практикой удерживания Израилем тел убитых палестинцев. Я призываю Израиль вернуть удерживаемые тела семьям погибших в соответствии с его обязательствами по международному гуманитарному праву.

74. В секторе Газа соблюдается последнее соглашение о прекращении огня, но ситуация остается неустойчивой. Смягчение последствий конфликта также должно сопровождаться мерами, принимаемыми всеми сторонами при поддержке международного сообщества и направленными на поиск выхода из цикла насилия и на движение в направлении политического урегулирования. Несмотря на некоторое ослабление ограничений доступа в Газу, частный сектор, а также учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций по-прежнему испытывают значительные трудности, когда пытаются доставить в Газу предметы первой необходимости, товары и оборудование, что ведет к ограничению занятости и экономического роста и влияет на способность Организации Объединенных Наций оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития. Многое еще предстоит сделать для облегчения гуманитарной ситуации, улучшения экономического положения и снятия деструктивных ограничений со стороны Израиля в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности. Только последовательные политические решения позволят вернуть надежду многострадальному населению сектора Газа.

75. С момента подписания 13 октября 2022 года Алжирской декларации палестинские группировки не сделали ничего для выполнения взятых на себя

обязательств, в том числе для проведения выборов «не позднее, чем через один год с даты подписания настоящей декларации». Я призываю все группировки преодолеть свои разногласия путем диалога и настоятельно рекомендую им удвоить усилия для обеспечения воссоединения сектора Газа и оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, под руководством единого демократического национального правительства. Сектор Газа является и должен оставаться неотъемлемой частью будущего палестинского государства, созданного в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

76. Я напоминаю о взаимопонимании по важным вопросам, достигнутом израильскими и палестинскими официальными лицами на встречах в Акабе и Шарм-эш-Шейхе. Я продолжаю настоятельно призывать все стороны предпринять конкретные шаги для выполнения обязательств, отраженных в совместных коммюнике, которые были опубликованы по итогам этих встреч, и воздерживаться от любых шагов, которые могли бы привести к обострению ситуации.

77. Я по-прежнему серьезно обеспокоен финансовым положением БАПОР, ВПП и Палестинской администрации, которое ставит под угрозу предоставление основных услуг, в том числе в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты, миллионам палестинских беженцев и наиболее уязвимых палестинцев на оккупированной палестинской территории и в регионе. Прогнозируемое на период с июня по сентябрь 2023 года прекращение оказания денежной и продовольственной помощи миллионам палестинских беженцев и другим представителям уязвимых домохозяйств в секторе Газа, как ожидается, не только повлечет за собой тяжелейшие гуманитарные последствия, но и нанесет дополнительный ущерб экономике, и без того испытывающей значительное давление, и потенциально подорвет стабильность. Я вновь настоятельно призываю государства-члены предоставить БАПОР средства, необходимые для полного выполнения мандата, возложенного на него Генеральной Ассамблеей. Кроме того, я призываю государства-члены сохранить на том же уровне или увеличить объем средств, предоставляемых ВПП, чтобы она также могла продолжать оказывать жизненно важную помощь на местах.

78. Помимо этого, я по-прежнему серьезно обеспокоен финансовым положением Палестинской администрации, которое остается крайне неустойчивым, несмотря на ряд реформ, проведенных этим органом власти. Крайне важно, чтобы международное сообщество преодолело те острые финансовые и институциональные трудности, которые стоят перед ним в настоящее время, и обратило вспять пагубную тенденцию к сокращению объемов финансовой поддержки Палестинской автономии.

79. Развитие политической ситуации и ситуации в плане безопасности на оккупированной палестинской территории по-прежнему вызывает серьезные опасения. Закрепление режима оккупации оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, высокий уровень насилия, включая террористические акты, и, что особенно важно, отсутствие перспектив политического решения проблемы стремительно подрывают надежду палестинцев и израильтян на то, что можно добиться урегулирования конфликта. Кроме того, эта динамика является причиной фундаментальных изменений в представлениях, особенно среди молодежи, о том, как в конечном итоге должен быть разрешен палестино-израильский конфликт.

80. В отсутствие конструктивного политического процесса Организация Объединенных Наций и ее партнеры прикладывают активные усилия для улучшения динамики на местах, призывая стороны предпринять конкретные шаги по созданию условий, благоприятствующих возвращению к переговорам. Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу Тур Веннессланн

продолжает проводить обсуждения с рядом палестинских и израильских официальных лиц, а также с региональными и международными партнерами для решения проблемы опасной динамики развития ситуации на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. В соответствии с обязательствами, взятыми в Акабе и Шарм-эш-Шейхе, я настоятельно призываю все стороны проявлять максимальную сдержанность и воздерживаться от любых шагов, которые могли бы усугубить ситуацию, а также принять конкретные меры по выполнению совместных коммюнике, которые были опубликованы по итогам встреч в Акабе и Шарм-эш-Шейхе.

81. На состоявшемся в мае заседании Специального комитета связи по координации международной помощи палестинцам Специальный координатор Венесуэлы особо отметил необходимость «стратегического сдвига» и напомнил о том, что обращение вспять негативных тенденций и обеспечение безопасности Палестинской администрации являются целями применения четырехкомпонентного подхода, сформулированного в докладе, который Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу представила Специальному комитету связи в сентябре 2022 года. Я присоединяюсь к призыву, содержащемуся в резюме того заседания, подготовленном председателем Специального комитета связи, где обеим сторонам предлагается выполнить соглашения, ранее заключенные между ними, взять на себя обязательства по деэскалации и воздерживаться от шагов, подрывающих палестинские институты и процесс урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, а международному сообществу рекомендуется увеличить объем помощи палестинцам, в том числе путем предоставления поддержки БАПОР.

82. Последнее обострение конфликта между Израилем и палестинскими вооруженными группировками в секторе Газа стало очередным трагическим напоминанием о том, что альтернативы легитимному политическому процессу, который помог бы решить основные вопросы, лежащие в основе конфликта, не существует. Никакой объем гуманитарной или экономической помощи сам по себе не приведет к устойчивому миру. Израильяне, палестинцы, государства региона и международное сообщество в целом должны предпринять шаги, которые позволят сторонам вновь встать на путь легитимного политического урегулирования. Я по-прежнему готов оказывать поддержку палестинцам и израильянам в прекращении оккупации и урегулировании конфликта согласно нормам международного права, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и двусторонним соглашениям в целях реализации концепции сосуществования двух государств — Израиля и независимого, демократического, территориально непрерывного, жизнеспособного и суверенного палестинского государства, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств.

83. Я выражаю глубокую признательность моему Специальному координатору за его выдающуюся работу в по-прежнему сложных условиях. Кроме того, я хотел бы воздать должное всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые в трудных условиях выполняют свой долг на службе Организации.