



## 安全理事会

第七十八年

第**九三六一**次会议

2023年6月27日星期二上午10时25分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	努赛贝夫人 .....	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	张军先生
	厄瓜多尔 .....	佩雷斯·卢塞先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	奥塞-门萨先生
	日本 .....	石兼先生
	马耳他 .....	弗雷泽夫人
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	埃克斯雷先生
	美利坚合众国 .....	伍德先生

## 议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-18462 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时25分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势, 包括巴勒斯坦问题

**主席** (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请以色列代表参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和这方面的惯例, 邀请巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报者参加本次会议: 中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生以及阿拉伯裔美国人研究所所长詹姆斯·佐格比先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请文内斯兰先生发言。

**文内斯兰先生** (以英语发言): 我在本次关于中东局势的定期通报中将专门介绍关于第2334 (2016) 号决议执行情况的第二十六次报告。安理会成员已经收到秘书长的书面报告, 该报告涵盖3月14日至6月14日这段时间。

首先我要指出, 我们自6月14日以来度过的两个星期是很糟糕的。自提交书面报告以来, 我们看到被占领西岸北部和中部的暴力活动令人震惊地激增, 导致许多巴勒斯坦人和以色列人伤亡。军事行动——包括在西岸的空袭——还有冲突、袭击以及与定居者有关的极其严重的暴力仍在继续并极大地恶化, 同时, 巴勒斯坦人使用更先进的武器, 包括使用简易爆炸装置以及向以色列发射火箭弹。除非现在采取果断措施遏制暴力, 否则事态很有可能进一步恶化。

暴力不断升级的背景是, 与定居点有关的事态发展令人深感担忧, 改变了实地本已脆弱的动态, 以色列与巴勒斯坦权力机构之间的关系也出现了令人担忧的恶化。在这方面, 我欢迎今天伊萨克·赫尔佐格总统

和马哈茂德·阿巴斯总统之间的通话以及国防部长约亚夫·加兰特和巴勒斯坦解放组织秘书长侯赛因·谢赫在宰牲节的通话, 根据以色列向媒体发表的谈话, 以色列官员在通话中谴责西岸的定居者袭击, 并再次承诺追究施害者的责任。

6月19日, 以色列在被占领西岸A区杰宁难民营的一次军事行动导致了激烈的武装交火。一辆以色列安全部队的车辆被巴勒斯坦简易爆炸装置击中, 造成八名以色列安全部队人员受伤。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织声称对袭击负责。据以色列国防军称, 军用直升机实施了空袭——这是自第二次起义以来首次对西岸进行空袭——目的是为了将军事人员和伤残车辆撤出。在这一天中, 以色列安全部队打死了七名巴勒斯坦人, 包括两名儿童, 打伤了90人。

6月20日, 两名巴勒斯坦人在拉马拉以北埃利定居点附近的一个加油站开枪打死了四名以色列平民, 包括两名儿童, 并打伤了另外四人。一名枪击者当场被一名以色列平民开枪打死, 而另外一人后来在图巴斯附近被以色列部队打死。哈马斯声称袭击者是其成员, 并称这次袭击是对以色列安全部队在杰宁的行动的“自然回应”。

从6月20日晚至6月25日, 以色列定居者对被占领西岸北部和中部各地的巴勒斯坦村庄发动了28次暴力袭击。共有一名巴勒斯坦人丧生, 54人受伤——37人被以色列安全部队打伤, 16人被定居者打伤, 1人被身份不明的代理人打伤——同时有四名定居者或其他以色列平民和一名以色列安全部队人员被巴勒斯坦人打伤。袭击存在类似模式: 大批定居者, 其中许多人携带武器——某些情况下由以色列安全部队护送——放火焚烧巴勒斯坦人拥有的数十栋房屋、车辆和田地, 随后发生对抗并在许多情况下导致伤亡。在某些情况下, 以色列安全部队向巴勒斯坦人发射了实弹和橡胶涂层金属子弹。

也是在6月20日, 在Al-Lubban Ash-Sharqiya, 一名纵火的定居者还袭击了一个加油站和三名巴勒斯坦人, 包括一名儿童, 将他们打伤。

6月21日, 300多名以色列定居者再次袭击了拉马拉西北部的巴勒斯坦村庄Turmus Ayya。在随后的对抗中, 一名巴勒斯坦人被以色列安全部队开枪打死, 另外八人被实弹打伤。当晚, 定居者在纳布卢斯以南的乌里夫继续横冲直撞, 数百名以色列定居者再次袭击了巴勒斯坦人及其财产和其他建筑, 包括一所学校和一座清真寺。

随后几天, 定居者袭击了位于纳布卢斯和拉马拉之间的村庄, 包括Jalud、辛集、Deir Dibwan、Umm Safa、Al-Mughayer, 并再次袭击了Turmus Ayya。以色列警方表示, 迄今已有11名以色列人因参与各次袭击而被拘留, 其中包括两名下班的以色列国防军人员。

在这些事态发展中, 6月21日晚, 巴勒斯坦武装人员向杰宁以北的Al-Jalamah检查站开枪。一架以色列无人机随后向其车辆发射了一枚导弹, 炸死了三名巴勒斯坦人, 其中一名是儿童。以色列国防军称, 这三人要对西岸的一些枪击事件负责。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织后来声称其中两人是其成员, 法塔赫下属阿克萨烈士旅声称第三人是其成员。

6月26日, 所谓阿亚什旅的巴勒斯坦人试图从杰宁地区向以色列发射两枚火箭弹。两枚火箭弹都未能击中目标, 落在巴勒斯坦被占领土上, 据报告并未造成任何损坏或伤害。

官员们对多起事件的反应各不相同, 一些人反对暴力并谴责私刑行为, 而另一些人则发表令人深感震惊的煽动性言论。6月24日, 以色列国防军参谋长、以色列安全机构负责人和以色列警务专员发表联合声明, 谴责定居者的袭击, 称之为民族主义恐怖主义, 并誓言采取步骤对其进行打击。这些步骤包括派驻更多部队、加强逮捕行动以及对参与此类袭击的个人更广泛地使用行政拘留。

前一天, 一名以色列部长和内阁成员参观了一个非法前沿定居点, 并呼吁定居者“跑到山顶”建立更多此类前沿, 根据以色列法律, 这也是非法的。他还呼吁在西岸开展广泛的军事行动, 敦促以色列安

全部队:

“炸毁建筑物[并]暗杀恐怖分子——不是一个、两个, 而是几十个、几百个, 必要的话几千个。”

该部长呼吁建立未经授权的前沿定居点, 后来这在内阁会议上遭到内塔尼亚胡总理的驳斥, 他说:

“非法强占土地的呼声和非法强占土地的行为是不可接受的”

并且以色列当局将采取行动阻止他们, 同时在获批地点推动定居点扩张。与此同时, 包括哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织在内的巴勒斯坦派别庆祝6月20日对以色列平民的袭击, 称之为“英雄行为”, 并呼吁发动更多袭击。

在本报告所述期间, 发生了一些与以色列定居点扩张有关的令人关切的动态。6月18日, 以色列政府批准了对以色列定居点规划程序的重大修正案, 可能会加快推进以色列定居点计划。修正案的内容包括取消了由国防部长批准定居点规划临时阶段的要求, 以及将部长在这方面的权力授予现任国防部副部长比撒列·斯莫特里赫。

针对这一决定, 巴勒斯坦解放组织执行委员会秘书长侯赛因·谢赫在推特上宣布, 巴勒斯坦权力机构将不参加定于6月19日举行的期待已久的联合经济委员会会议。人们本来期待这次会议成为双方讨论改善经济关系和兑现现有承诺的紧急步骤的重要机会。同样, 今年夏天晚些时候由摩洛哥主办的纳盖夫论坛部长级会议的计划也被推迟。

据报告, 6月26日, 以色列民政局高级规划委员会推进了在C区以色列定居点建造5500多个住房单元的计划。在6月20日当地发生袭击事件、总理办公室宣布以色列对恐怖主义的回应是有力打击恐怖主义和开展国家建设之后, 埃利附近的约750个单元被列入了议程。据报告, 推进的计划包括根据以色列法律追认埃利附近的三个前沿定居点。

关于其他重大事态发展, 6月16日, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)宣布,

在因与西岸工作人员工会的劳资纠纷和罢工而中断近四个月后,它已恢复向西岸的巴勒斯坦难民提供服务。近东救济工程处在西岸的业务,包括42个诊所和为4万多名儿童开设的90所学校,已经完全复工。

我现在谈谈对报告所述期间第2334 (2016) 号决议各项规定执行情况的几点看法。我仍然感到严重关切的是,我们看到被占领西岸的暴力事件不断升级。我谴责一切针对平民的暴力行为,包括一切恐怖行为,这些行为加剧了不信任,破坏了冲突的和平解决。暴力必须停止,所有施暴者必须受到追责。我感到特别震惊的是,定居者暴力极端严重,包括大量定居者——其中许多人持有武器——系统性地袭击巴勒斯坦村庄,恐吓社区,有时就在以色列安全部队附近这样做。以色列作为占领国,有义务保护巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦人及其财产,并确保对所有暴力行为进行迅速、独立、公正和透明的调查。

我重申,安全部队必须保持最大限度的克制,适度使用武力,只有在为保护生命而绝对不可避免的情况下才使用致命武力,并且必须对所有可能过度使用武力的情况进行彻底、独立、公正和迅速的调查。特别是儿童决不能成为暴力的目标,也决不能被利用或受到伤害。我强烈谴责双方官员发表的任何煽动性、挑衅性言论,他们的言论进一步加剧实地的动荡局势。

我仍然深感不安的是,以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸不断扩大定居点,这助长暴力,阻碍巴勒斯坦人进入自己的土地和获取自己的资源,改变被占领西岸的地理格局,并威胁到未来巴勒斯坦国的生存能力。在这方面,我震惊地注意到,以色列政府最近的决定可能加快在C区的扩张。以色列定居点公然违反联合国各项决议和国际法。我呼吁以色列政府按照国际人道法和国际人权法规定的义务,立即停止推进所有定居点活动,停止拆除巴勒斯坦人拥有的财产,防止巴勒斯坦人可能的流离失所和被驱逐。我敦促以色列批准使C区和东耶路撒冷的巴勒斯坦社区合法建造房屋和满足其发展需求的计划。

最后,我强调,我们在实地看到的安全局势恶化的速度和强度极其危险。正在发生的事件对广大地区的稳定构成严重挑战,并削弱巴勒斯坦权力机构。虽然5月份加沙局势升级后的停火得以维持,但西岸的事件可能蔓延到加沙的风险一直存在。

同样,巴勒斯坦权力机构的财政和体制挑战因资金短缺,包括联合国机构的资金短缺而加剧,影响到关键基本服务的提供,这仍然令人关切,并可能进一步加剧实地局势的恶化。毫无疑问,如果捐助方不紧急增加财政援助,巴勒斯坦权力机构和联合国都将无法提供人道主义援助。

在最近几天和几个星期里,联合国一直与所有各方保持密切联系,以帮助恢复相对平静,改变目前的灾难性趋势。我们必须紧急采取集体行动来制止暴力。与此同时,至关重要的是使各方回到解决推动当前动态的政治问题的道路上来,以便开始解决核心问题的进程。不断加深的占领和定居点扩张、包括恐怖行为在内的针对平民的大量暴力行为以及至关重要的政治前景的缺乏,正在迅速削弱巴勒斯坦人和以色列人、特别是年轻人对解决冲突的希望。我敦促所有领导人踩下刹车,重新考虑各种选择。选择是明确的——要么继续暴力和挑衅的恶性循环,导致政治真空,要么转向与具体行动相关的建设性对话,从而创造希望和政治前景。

联合国仍然致力于协助这些努力,并支持巴勒斯坦人和以色列人根据联合国相关决议、国际法和双边协议,通过实现两国解决方案来解决冲突和结束占领。

**主席** (以英语发言): 我感谢文内斯兰先生所作的通报。

我现在请佐格比先生发言。

**佐格比先生** (以英语发言): 主席女士,我非常感谢你的邀请,感谢给我机会在今天就生活在以色列占领下的巴勒斯坦人的人权状况向安全理事会所有成员发言。



从大会的记录表决来看, 我知道大多数会员国政府认识到这一问题的严重性和紧迫性, 但许多国家认为它们没有能力结束占领的不公。与此同时, 那些有能力捍卫巴勒斯坦人权利的国家要么只是作关切的表态, 要么采取实际上会使噩梦延续的措施。

大约五十年前, 我应邀在联合国一个论坛上就该问题发言。我提到了对平民的集体惩罚、大规模拆毁房屋、未经起诉情况下长期拘留、酷刑、没收土地和扩大定居点的关切。当时, 我并未展示数字, 而是选择展现受害者的个人面孔。我那样做是因为, 当时以色列的暴力受害者被人知晓, 而巴勒斯坦人则被物化、被抹除个人特征。如果只是简单地统计村里有多少人双手被反绑、被蒙上眼睛, 被迫在冰凉的村庄广场地面上坐一整夜或坐在白天炽热的阳光下, 这并不能伸张正义。他们必须为世人所知, 这种羞辱和虐待对其家人的影响也必须为人所知。此外, 数以千计的家庭只获准用一个小时来清空自己的财物, 然后就有推土机来夷平他们的房子, 建立一条所谓的安全走廊, 还有一些家庭在半夜醒来, 发现家里被占领军入侵、洗劫, 并被拍照, 以便规划住区, 还有农民无能为力地看着自己的百年果园被拆除, 为安全区让路。每一起事件的背后都有真实的人, 他们的生活被颠覆, 未来变得黯淡, 他们的家人受到创伤, 充满愤怒。可悲的是, 同样的恐怖如今仍然是巴勒斯坦人的现实。

大会每年都会就这些侵犯权利的行为发言。它的决议被无视; 会员国设立的委员会及其授权的人权监督员受到谴责和妖魔化。当巴勒斯坦人为国际刑事法院审理案件做准备时, 他们会受到制裁的威胁。但是, 仍然必须指出, 这些侵犯行为每天都在发生, 影响着千百万真实民众的生活和未来。他们的声音必须被倾听。他们的权利必须得到保护。

我国有些人谴责联合国关于巴勒斯坦人权利的决议。他们指责联合国单独将以色列作为批评对象, 指出这是反常地执迷于以色列。这种指控既是错误的, 也是对巴勒斯坦人人性的否定。首先, 联合国对以色列和巴勒斯坦负有特殊责任。以色列是唯一一个有条件地被接纳为会员国的国家, 它有义务执行在其加

入前就通过的联合国决议。

自那以来, 特别是在1967年战争之后, 以色列违反了一系列法律和公约, 而且逍遥法外。这并不是单独将以色列作为批评对象, 而是我国一些人单单免除了以色列所作所为的责任。

由此造成的畸态令人担忧。如今, 以色列存在一种极端主义政治氛围, 它是这种特权和有罪不罚的副产品。民调数据显示, 大多数以色列人不认为巴勒斯坦人是权利应受保护的平等人类, 而且很多人支持吞并已占领的土地、驱逐居住在那里的巴勒斯坦人。

同时, 我们要考虑这对巴勒斯坦人民及其政治氛围产生的影响。我们要想想巴勒斯坦人被迫在检查站等上几个小时才能找到工作、回家或拜访附近村里的家人朋友, 他们知道, 在等待结束之后, 他们可能会受到全副武装的19岁士兵的羞辱, 我们还要想想那些目睹父亲受到如此对待的儿童、以及被拘留幼童或成年人的家人们的恐惧。

鉴于过去56年来数百万巴勒斯坦人经历的创伤噩梦, 难怪最近的一项民意调查显示, 大多数巴勒斯坦人拒绝温和的领导人, 对和平变革绝望, 现在支持武装斗争。巴勒斯坦政治氛围中的这种可悲的畸态是占领持续带来的残忍行径的结果。

同样重要的是, 要看到占领对阿拉伯世界造成的严酷影响。我们四年前的民意调查发现, 大多数阿拉伯国家支持探索与以色列实现和平, 称这可能会缓和以色列的行为并停止暴力, 而最近的民意调查显示, 这种希望明显已所剩无几。

如果我们的目标是重新燃起和平的前景, 那么我们的重点就必须是遏制占领者, 保护暴行受害者。目前, 必须采取切实行动, 帮助释放被监禁的儿童、被拘留者以及那些生活在拆迁、侵占土地和定居点扩张威胁下的人。巴勒斯坦人的权利必须得到捍卫, 因为巴勒斯坦人并不是某个次要神明的子民。他们的生命和未来与地球上任何其他人的生命和未来一样重要。

可以采取一些行动来改变现状。安理会成员可以

集体挑战安全理事会的否决权, 而各会员国的政府可以以某些具体姿态来支持巴勒斯坦人寻求国际刑事法院裁决的权利, 也可以采取具体措施追究以色列对其侵犯人权行为的责任。以色列必须知道, 如果越过红线, 就会产生后果。巴勒斯坦人必须知道, 他们并不孤单, 暴力不是解决办法。要采取行动, 而不是表态, 才有助于重塑巴勒斯坦人的希望, 打消以色列逍遥法外的感受, 并增强寻求和平未来的巴勒斯坦人和以色列人的能力。只有在我们改变了政治动态、帮助转变了影响两个社会的政治畸态之后, 才能出现政治前景, 才能进行切实的谈判。

**主席** (以英语发言): 我感谢佐格比先生所作通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**伍德先生** (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢文内斯兰特别协调员所作的通报, 也感谢詹姆斯·佐戈比先生所提供的深刻见解。我们同他们一样对西岸的暴力感到担忧, 并对我们今年看到的局势升级深感不安。

我们对6月21日在西岸Eli附近对以色列人的野蛮恐怖袭击感到震惊, 这次袭击造成4人死亡, 数人受伤。我们最强烈地谴责这次袭击, 向遇难者的家人表示最深切的慰问, 并祝愿伤者早日康复。我们还谴责最近定居者对巴勒斯坦平民的极端主义袭击, 袭击造成一人死亡、多人受伤和重大财产损失。我们向受影响者的家人表示慰问, 并向以色列政府强调, 必须充分追究和起诉对这些暴力行为负有责任的人。正如以色列安全部门领导人所承认的那样, 社区领导人必须公开谴责这些行为, 并为防止这些行为的努力作出贡献。

我们还对这种暴力对美国公民的影响感到关切, 他们是今年毫无理智的恐怖行为的受害者, 也是最近西岸Turmus Ayya村暴力事件的受害者, 包括美国国民在内的美国公民在该村民众中占多数。我们正积极与以色列政府和巴勒斯坦权力机构接触, 以确保我们公民的福祉, 并为受暴力影响的所有巴勒斯坦和以色

列平民提供平等的司法和安全措施。

我们还深感不安的是, 以色列最近宣布将推进5000多个定居单元, 而且有报道称, 以色列的定居点管理制度发生了变化, 其目的是加快定居点的规划和批准。

今后, 以色列和巴勒斯坦权力机构都必须采取更多步骤来缓和紧张局势。我们呼吁各方不要采取单方面行动, 包括定居点活动、驱逐巴勒斯坦人和拆除巴勒斯坦人的房屋、恐怖主义以及煽动暴力的行动, 所有这些只会进一步加剧局势。在过去的一周里, 有些人质疑这样的未来是否可能。其他人则警告说, 我们看到的是20多年来从未见过的暴力升级。我理解他们悲观的原因。过去一周的暴力事件必须成为行动呼吁, 呼吁我们安理会所有成员加倍努力实现和平。美国将继续与以色列和巴勒斯坦权力机构合作, 促进旨在缓和紧张局势和恢复信任的步骤, 这可以为双方回到谈判桌前创造条件。

最后, 虽然我们欢迎联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 西岸工作人员工会停止罢工——这次罢工中断了对一些最弱势群体的服务——但我们仍然对近东救济工程处面临的持续财政危机感到关切, 特别是因为巴勒斯坦人正面临可能日益严重的粮食不安全以及其他人道主义需求。区域行为体和更广泛的国际社会必须紧急考虑向近东救济工程处提供更大的财政支助。

**涅边贾先生** (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们谨感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生就关于以色列在巴勒斯坦被占领土的定居点活动的第2334 (2016) 号决议的执行情况所作的通报。我们非常认真地听取了阿拉伯裔美国人研究所所长詹姆斯·佐戈比先生所作的通报。我们关切地听到文内斯兰先生对西岸动荡气氛的评估, 因为以色列加紧采取单方面措施, 主要通过非法建造定居点, 在实地造成不可逆转的事实, 同时继续强行驱逐巴勒斯坦人, 摧毁他们的家园并没收他们的财产。此外, 以色列领导人还决定将被占领土上的前沿定居点合法化。

自今年年初以来, 我们一再看到西岸和加沙地带以及以色列周边地区经常爆发暴力事件。仅在过去的两个月里, 包括一名俄罗斯公民及其家庭成员在内的100多人成为这种局势升级的受害者。以色列国防军最近于6月19日在杰宁发动袭击, 打死七名巴勒斯坦人, 导致以色列定居者和巴勒斯坦人之间的大屠杀和冲突, 双方都有平民伤亡。

在巴勒斯坦被占领土上暴力活动持续不断的背景下, 以色列当局扩大以色列定居点并使之合法化的努力有增无减。5月, 在西岸定居点建造600多个住房单元的计划获得批准, 同时以色列人进入2005年撤离的霍姆什前沿定居点的通道正式开放。本月, 以色列政府决定放宽批准在西岸建造和开发4500多个住房单元所需的官僚程序, 这样做违反国际法。拆除巴勒斯坦人房屋的行动也在继续, 仅在5月份就有包括80名儿童在内的约200人被驱逐, 伯利恒有30多栋建筑物以及一所捐助者资助的学校被摧毁。对耶路撒冷圣地现状的经常性挑衅和破坏尤其令人担忧。具体而言, 以色列国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔再次窜访阿克萨清真寺大院, 而本雅明·内塔尼亚胡总理在圣殿山考古挖掘现场举行了一次外部会议。

在没有任何恢复中东和平进程的前景的情况下, 巴勒斯坦-以色列冲突地区局势的进一步恶化只能引起人们的关切。巴勒斯坦被占领土一再发生暴力事件, 同时由于以色列的单方面行动, 解决问题的国际法律框架被削弱, 这提醒人们注意谈判进程存在持续真空的危险。必须承认, 只要双方未能在普遍公认的解决中东问题的国际法律框架以及我们一贯支持的两国解决方案的基础上, 就所有最终地位问题达成相互可接受的协议, 局势仍将动荡。

我们最近在中东区域看到了一些积极的事态发展。在这种背景下, 令人遗憾的是, 解决中东问题, 特别是巴勒斯坦问题, 依然被搁置在这些进程之外。实际上, 关于解决巴以问题的集体外交已经陷入停顿。这主要是由于美利坚合众国和欧洲联盟单方面决定冻结中东问题国际调解四方的活动。在这方面, 俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫在主持安理会关于中东

问题的辩论会(见S/PV.9309)时提出的倡议仍然具有重要意义, 根据该倡议, 俄罗斯、阿拉伯国家联盟和该区域积极参与该问题的一些国家可以举行一次协商会议。

我们要即刻澄清一下, 我们的提议不是为了建立新的格局或结构。其目的是确认和推动在该地区执行先前的国际决定, 如安全理事会和大会的相关决议、《阿拉伯和平倡议》、包括土地换和平在内的马德里原则以及让巴勒斯坦与以色列和平安全共处的两国解决方案。俄罗斯致力于在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。我们的立场是一贯的, 不会因任何机会主义变化而改变。我们认为, 我们发起这样的讨论有助于协调中东主要角色在解决中东问题方面的做法和努力, 包括克服巴勒斯坦内部分歧, 然后帮助创造必要条件, 恢复巴勒斯坦-以色列关于一系列最终地位问题的直接对话。

**佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)**(以西班牙语发言): 我感谢特别协调员托尔·文内斯兰今天上午所作的通报。我也感谢秘书处关于第2334(2016)号决议执行情况的报告。厄瓜多尔重申支持特别协调员的工作, 这项工作在日益困难的环境中日益重要。我们还感谢詹姆斯·佐格比先生所作的通报, 我们仔细听取了通报。

我们感到高兴的是, 几分钟前, 安理会通过其主席发出协商一致的声音, 并提供上周五针对让我们今天来这里开会的问题所举行磋商的相关信息。我们所收到关于截至6月14日期间事态发展的书面报告令人担忧, 其中提到的一些事实先前在本会议厅已提出过。过去10天的事件更加令人遗憾, 因为这些事件表明, 煽动性言论、单方面决定、毫无意义的暴力和恐怖已经取代谨慎、克制和常识。

厄瓜多尔坚决谴责针对平民的各种暴力以及任何恐怖行为, 无论来自何处。我们也谴责美化恐怖主义, 这是不能容忍的。与此同时, 我们声援受害者, 包括巴勒斯坦人和以色列人。必须将应对这些应受谴责行为负责者绳之以法, 并追究他们的责任。我们再次呼吁



各方尊重国际法、人权和国际人道法, 包括区分原则和相称原则, 并遵守其保护平民的义务。

四个月前, 安理会在主席声明S/PRST/2023/1中对以色列宣布将继续修建和扩大定居点并使前沿定居点合法化深表关切和不安。主席声明还重申, 以色列持续的定居点活动严重危及基于1967年边界的两国解决方案的可行性。3月19日, 在沙姆沙伊赫举行会议后, 双方发表了一份公报, 表示以色列政府和巴勒斯坦民族权力机构重申, 双方都已做好准备并承诺立即努力在三至六个月的时间内终止单方面措施, 包括以色列承诺在四个月内停止讨论任何新的定居单元, 并在六个月内停止批准任何前沿定居点。

尽管有这一承诺, 但秘书长报告说, 在3月14日至6月14日期间, 以色列当局在东耶路撒冷推进了大约920个住房单元, 并批准了西岸的1890个单元。就在上周, 以色列宣布将推进西岸定居点数千个单元的规划, 而且以色列已经批准改变以色列行政系统, 这将加快今后批准这种住房单元的程序。令人沮丧的是, 安理会的坚持呼吁以及各方的自愿承诺遭到忽略和无视。鉴于这种情况, 正如第2334 (2016) 号决议所指出, 我们重申, 以色列在包括东耶路撒冷在内的1967年以来占领的巴勒斯坦领土上建立定居点没有法律效力, 是公然违反国际法的行为, 是实现两国解决方案以及公正、持久与全面和平的重大障碍。

最后, 正是为了实现这种公正与持久和平, 我们再次呼吁各方以行动表明: 它们愿意努力解决冲突, 避免进一步的挑衅, 并铭记实施报复不是伸张正义。最重要的是, 我们呼吁他们结束危险的暴力循环, 这种暴力阻碍以色列和巴勒斯坦人民在和平与尊严中安全地生活。

**奥塞-门萨先生(加纳)(以英语发言):** 首先, 我要感谢中东进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的通报和阿拉伯裔美国人协会主席James Zogby先生对中东局势的观点。

我们注意到特别协调员重点阐述了为恢复该地区的平静而采取的详细措施。我们欣见最近一些友好国

家政府发挥作用, 努力缓和该地区的紧张局势, 稳定当地局势, 并鼓励双方高级政治人物开展对话和直接谈判, 以寻求冲突的政治解决方案。

令人遗憾的是, 在本报告所述期间, 以色列定居者的活动增多, 导致巴勒斯坦家庭流离失所、侵占巴勒斯坦土地、进行人身攻击、未经正当程序逮捕人员, 以及双方在巴勒斯坦被占领土, 特别是西岸北部、加沙和东耶路撒冷杀害儿童和手无寸铁的平民。我们谴责巴勒斯坦人和以色列人之间持续不断的暴力袭击和直接对抗, 并对此深表失望。

我们仍然对巴勒斯坦被占领土及其他地区动荡的安全局势和严峻的人道主义局势的事态发展感到关切, 在本报告所述期间, 巴勒斯坦人和以色列人的行动加剧了这种局势。其中包括: 第一, 以色列民政署高级规划委员会决定, 在以色列议会废除2005年《脱离接触法》中某些条款——这些条款命令撤离犹太人定居点——以便允许以色列人重新进入被占领的西岸的四个定居点之后, 加快发放在西岸计划建造4 560套新住房的建筑许可证; 第二, 6月19日, 以色列国防军在杰宁难民营的安全行动中使用实弹, 造成包括儿童在内的许多巴勒斯坦平民死亡, 90多人不同程度受伤; 第三, 以色列知名高级别右翼政客和巴勒斯坦强硬派政客最近越来越多地发表挑衅性言论并提出激进的政策建议, 这破坏和威胁了获得广泛接受的两国解决方案概念的前景, 最后但同样重要的是, 巴勒斯坦武装团体和民兵从巴勒斯坦被占领土巴勒斯坦控制区向以色列领土和与西岸接壤的以色列定居者社区发射火箭弹的事件增多, 这种事件阻碍实现和平。

这些单方面行动违反了安全理事会各项决议, 特别是经第338 (1973) 号决议重申的第242 (1967) 号决议, 该决议为基于土地换和平方案的和平谈判提供了框架, 并已成为该地区随后所有谈判及和平条约的基础。我们呼吁双方表现出最大限度的克制, 避免采取进一步的单方面行动, 设立一个致力于促进建立信任措施的联合文职委员会。我们强调必须对实施暴力行为、侵犯人权行为、战争罪和侵犯人权行为的所有



责任人追究责任。我们再次要求冲突各方充分遵守国际人道法, 包括保护平民方面的法律, 遵守《联合国宪章》和联合国许多相关决议, 包括第2334 (2016) 号决议。我们呼吁双方遵守并再次承诺遵守以前达成的所有协定, 特别是承诺按照《亚喀巴宣言》和《沙姆沙伊赫宣言》所商定的那样, 缓和当地局势, 防止进一步暴力。

我们呼吁以色列保持最大限度的克制, 以符合国际法的方式负责任地行事, 迅速调查所有据称对巴勒斯坦人过度使用武力事件, 同时遵守《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》规定的法律义务和责任。

最后, 我重申, 加纳致力于发挥有意义的作用, 争取根据安全理事会的有关决议以及在1967年前边界基础上达成两国解决方案, 实现中东全面、公正和持久的和平。

**比昂先生 (加蓬) (以法语发言):** 我感谢特别协调员托尔·文内斯兰的通报。我也感谢James Zogby先生的通报, 我们认真听取了他的通报。

自6月19日以色列对杰宁发动军事袭击以来, 当地局势急剧恶化。被占领的西岸北部发生激烈冲突, 造成包括年轻人在内的许多人伤亡。必须结束恐怖和残暴行为以及对包括妇女和儿童在内的平民过度使用武力的暴力循环。

我们感到关切的是, 以色列政府6月18日决定修改1996年开始实行的定居点规划程序, 此外, 以色列民政署高级规划委员会推动建造4 000套住房。我们重申, 定居点政策以及将巴勒斯坦人逐出家园和拆毁这些家园的做法不仅违反国际法, 而且加剧了紧张局势, 因此对实现两国解决方案造成了重大障碍。我们真诚地敦促各方努力实现两国解决方案, 建设全面、公正和持久的和平。与此同时, 尊重耶路撒冷圣地的历史和法律现状, 对以色列和巴勒斯坦人民和平共处至关重要。这是一项关键共识, 任何一方都不应质疑, 否则, 将危及在中东和平进程中进行对话的可能性。为此目的, 加蓬重申, 我们支持约旦王国作为耶路撒冷穆斯林圣地正式监护人所发挥的重要作用。我们敦

促各方避免一切形式的煽动性言论和姿态以及可能重新引发紧张局势的其他挑衅行为。

加沙局势依然尤为困难, 表现为人员和货物进出加沙的通行受到限制。这些限制加剧了加沙200多万居民动荡不安的生活状况。尽管跨越双方边界的物品通行有所增加, 5月份以色列颁发的用于工作用途的出境许可激增, 但是为出境许可资格设置的条件依然苛刻。我们呼吁以色列根据第1860 (2009) 号决议, 彻底解除对加沙的封锁, 以便使人道主义援助能够畅通无阻地进入。我们再次呼吁为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供资金, 以便在该处急需恢复其运作能力的时候, 保证它开展稳定局势的行动。

最后, 加蓬再次呼吁保持克制、开展对话以及停止敌对行动。我们敦促双方遵守安理会各项决议, 尤其是第2334 (2016) 号决议, 并且落实在阿卡巴和沙姆沙伊赫做出的承诺。我们呼吁那些对双方有影响力的国家加大参与, 以期实现正在加剧该地区各地紧张的以巴冲突持久的政治解决。

**贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言):** 我谨与其他人一道, 感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的详细通报。我也仔细倾听了詹姆士·佐格比先生的通报。

正如我们刚才听到的那样, 6月份, 巴勒斯坦被占领土再次呈现出严重暴力的特点。瑞士重申, 根据国际法, 定居点是非法的。它们也是基于两国解决方案实现和平的主要障碍, 第2334 (2016) 号决议也指出了这一点, 它要求以色列免于采取将给被占领土带来永久改变、特别是人口和行政变化的任何措施。在这方面, 瑞士呼吁以色列取消6月18日宣布的对定居点建房核准程序的变更和宣布在定居点修建4 500多个新居住单元的计划。

继6月19日以色列安全部队在杰宁难民营开展行动, 导致7名巴勒斯坦人、其中包括两名儿童死亡、近100人受伤后, 我们想提醒以色列当局根据国际法承担的义务。具体而言, 使用武力必须满足比例相称的标准, 并且尊重所有人的生命权和安全权。在杰宁那

次行动期间使用武装直升机和星期三晚间无人机的定点刺杀也标志着局势令人担忧地升级。瑞士谴责在巴勒斯坦被占领土制造的暴力行径, 尤其是6月20日在埃利定居点附近导致四名以色列人、其中包括两名未成年人死亡的袭击事件。瑞士也谴责本周数百名定居者作为报复在西岸各地制造的暴力, 特别是在Turmus Ayya, 那里有一名巴勒斯坦人死亡, 巴勒斯坦居民的财产受损。我们呼吁对这些袭击事件的责任人进行问责。在这方面, 我们注意到, 以色列武装部队谴责了这些行为, 我们呼吁它随后采取具体措施。武装部队必须担负起保护巴勒斯坦民众免遭这些袭击的责任。

巴勒斯坦被占领土的暴力升级令人震惊, 2023年的事件延续了去年的情况——已有126名平民死亡, 其中包括35名儿童。一名两岁儿童在6月5日以色列在Nabi Salih的一次行动中受伤, 不治身亡, 这提醒我们, 儿童常常成为冲突的受害者。他们绝不应该成为暴力的目标, 或者被置于危险之中。

2月份, 安全理事会曾通过一项主席声明(S/PRST/2023/1), 呼吁各方为和平创造必要的条件。曾几何时, 春季在阿卡巴和沙姆沙伊赫举行的会议曾使恢复对话以减少紧张变为可能。瑞士支持在主席声明之后所做的努力。我们紧急呼吁各方领导人努力缓解局势, 恢复真正的会谈, 以处理冲突的根源。瑞士随时准备包括通过我们的斡旋努力, 支持这些旨在在两国解决方案的基础上恢复政治前景的努力。

**埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言):** 首先, 请允许我感谢特别协调员通报有用的最新情况。我们也注意到佐格比先生的通报。

正如我们听到的那样, 西岸和巴勒斯坦被占领土的安全局势继续恶化。上周发生了更多的生命损失, 显示出情况可能如何快速和不可预测地发生变化。这也凸显出急需保持克制、平静以及尊重人类生命的尊严。包括两名儿童在内的七人在以色列在西岸杰宁市的一次袭击中丧生。联合王国支持以色列享有自卫权的同时, 它的安全行动必须符合国际人道法, 必须尽

一切努力避免平民伤亡。诸如6月20日与哈马斯有关联的枪手在埃利定居点附近杀害四名以色列人这样的恐怖袭击事件是野蛮和毫无道理的, 破坏了以色列人和巴勒斯坦人的安全与安保。联合王国对这些袭击事件一概予以谴责。哈马斯和其它组织美化凶手的行为令人发指, 在需要缓解局势的时候增加紧张。我们明确谴责最近定居者在Turmus Ayya制造的暴力场景, 那里的房屋和财产遭到焚烧, 平民受到攻击, 导致1名巴勒斯坦人死亡。这些仇恨犯罪的所有行为人应被追究责任, 我们敦促采取步骤, 防止类似犯罪再次发生。现在谈谈特别协调员提出的有关第2334(2016)号决议执行情况的报告。请允许我发表三点意见。

第一, 报告揭示出它所谓的无情扩大定居点对和平前景的破坏性影响。联合王国的长期立场依然没有改变。我们反对定居点, 根据国际法, 定居点是非法的。我们呼吁以色列停止并且扭转其支持扩大定居点的政策。第二, 报告还明确指出今年早些时候以色列和巴勒斯坦高层为建立信任和处理关系而开展对话所具有的价值和重要性。我们同样呼吁各方兑现在阿卡巴和沙姆沙伊赫做出的承诺。最后, 联合王国赞同报告对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处资金短缺表示的关切。该处为千百万人提供至关重要的服务并给他们带来希望, 我们呼吁所有会员国共同努力, 紧急处理资金短缺的问题。

**张军先生(中国):** 我感谢温尼斯兰德特别协调员的通报。我也认真听取了佐格比先生的发言。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心, 事关中东地区和平稳定和长治久安。在这一问题上, 中方始终秉持公道正义, 始终坚定支持巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的正义事业。6月14日, 习近平主席在会见访问中国的阿巴斯总统时强调, 解决巴勒斯坦问题的根本出路在于建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立的巴勒斯坦国。习主席指出, 巴勒斯坦经济民生需求应该得到保障, 国际社会应该加大对巴勒斯坦发展援助和人道主义帮扶。习主席呼吁坚持和谈正确方向, 尊重耶路撒冷宗教圣地历史上形成的现状, 摒弃过激和挑衅言行。

推动召开更大规模、更具影响力的国际和平会议, 为重启和谈创造条件, 为帮助巴以两国和平共处作出切实努力。

上周, 面对巴勒斯坦被占领土不断加剧的紧张事态, 中国同阿联酋、法国一道, 推动安理会于6月23日举行了紧急磋商。

结合特别协调员刚才所作通报, 我再谈三点意见。

第一, 必须打破暴力循环, 追求共同安全。秘书长报告记录的被占领土暴力事件和巴勒斯坦人伤亡令人触目惊心, 以色列方面也有平民死伤。我愿重申, 中方反对在被占领土上加剧紧张的单边行动, 反对一切针对平民的暴力, 反对不负责任的挑衅和煽动。占领方必须履行国际人道法义务, 保障被占领土民众及其财产安全。

巴勒斯坦和以色列是搬不走的邻居。以牺牲另一方安全为代价追求自身绝对安全, 在逻辑上不成立, 在现实中行不通。国际社会必须同等重视巴以的安全关切, 推动双方秉持共同、综合、合作、可持续的安全观, 通过对话谈判, 实现共同安全。

第二, 必须维护国际法治, 停止单方面改变现状。在被占领土上建设定居点违反国际法, 与安理会第2334 (2016) 号决议要求背道而驰。

以色列日前通过新的定居点决议, 简化和加速定居点审批程序, 并批准新建数千套定居点住房, 中方对此表示关切。定居点的每一寸扩张都是对巴勒斯坦生存空间的进一步挤压, 是对被占领土上土地和资源的进一步蚕食, 也是对“两国方案”的进一步削弱。我们再次敦促停止一切定居点活动, 停止单方面改变被占领土现状。

第三, 必须兑现政治承诺, 推进“两国方案”。应当看到, 今天发生在巴勒斯坦被占领土上的种种危机和动荡, 根源在于半个多世纪的占领和定居点扩张, 在于中东和平进程的长期停滞。平息巴以冲突、解决巴勒斯坦问题的根本出路在于恢复和谈, 落实“两国方

案”。国际社会必须始终把巴勒斯坦问题放在国际议程的优先位置, 采取实际步骤推进“两国方案”。安理会必须拿出时不我待的紧迫感, 准备采取有意义的行动, 承担起联合国宪章所赋予的责任, 为政治承诺的兑现提供监督保障。

中方愿同国际社会共同努力, 为早日实现巴勒斯坦问题全面公正持久解决, 为实现巴以和平共处、阿拉伯和犹太两大民族共同发展、中东地区持久和平稳定作出积极贡献。

**德里维埃先生 (法国) (以法语发言):** 法国对以色列和被占领土局势的恶化表示严重关切。我们以最强烈的言辞谴责所有针对平民的袭击, 特别是6月20日在西岸发生的恐怖袭击。这次袭击造成至少4名以色列人死亡, 另有数人受伤。法国重申对以色列及其公民安全的坚定承诺。

法国谴责日益增多的以色列定居者针对巴勒斯坦平民的暴力行为, 包括摧毁他们的房屋和财产。必须停止此类暴力。我们呼吁以色列政府作出反应。必须将暴力行为的实施者绳之以法。

法国对6月19日以色列军队在杰宁采取干预行动期间发生的冲突深表关切。冲突造成至少六名巴勒斯坦人死亡, 其中包括一名儿童, 还有许多巴勒斯坦人受伤。我们重申, 根据国际人道法, 以色列有义务在巴勒斯坦被占领土上适度使用武力, 保护平民。

法国谴责一切袭击平民的行为, 包括袭击儿童。在这一令人非常担忧的情况下, 法国呼吁各方避免采取可能助长暴力螺旋式升级的单方面行动或挑衅。

安全理事会必须对巴勒斯坦被占领土上定居点活动急剧加快的情况作出反应, 并确保第2334 (2016) 号决议得到遵守。定居点活动加剧实地紧张局势, 破坏两国解决方案。因此, 法国呼吁以色列政府停止在定居点建造住房。法国呼吁以色列遵守2月和3月在约旦亚喀巴和埃及沙姆沙伊赫作出的承诺。法国永远不会承认非法吞并领土的行为, 也不会承认将非法定居点合法化的做法。



安理会负有捍卫两国解决方案的集体责任, 即使该方案日益前景难料。如法国欧洲与外交事务部长5月11日在柏林与德国、约旦和埃及外长一道提醒我们的那样, 当务之急是, 具体地做出努力, 恢复以两个国家和平、安全地毗邻共处的解决方案为基础的可信政治前景。该方案是唯一一个能够在以色列人和巴勒斯坦人之间实现公正持久和平的办法。

法国随时准备为一切和平倡议作出贡献。联合国, 特别是特别协调员, 在支持这些努力方面可以发挥重要作用。

最后, 尽管巴勒斯坦被占领土上的人道主义需求日益增加, 但世界粮食计划署和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处将被迫暂停它们在西岸和加沙的一些活动, 除非它们得到新的资金。我们呼吁会员国为许多巴勒斯坦人赖以维持生存的人道主义援助提供资金。

**石兼先生(日本)(以英语发言):** 日本欢迎安全理事会发出一致信息。

我感谢托尔·文内斯兰特别协调员和詹姆斯·佐戈比先生的通报。

我们感到遗憾的是, 挑衅性言论、单方面行动和暴力导致以色列和巴勒斯坦的局势依然动荡不安。日本感到严重关切的是, 实地安全局势不断恶化, 最近在杰宁及其周围发生的冲突就是个例子。我们强烈谴责6月20日在西岸造成四名以色列人死亡的恐怖袭击, 以及定居者随后针对巴勒斯坦人的暴力行为。日本对此类事件可能在宰牲节期间重演感到震惊。

日本感到严重关切的是, 以色列于6月19日宣布决定将4000多套新住宅的建造规划提前, 并于6月21日宣布决定把在Eli定居点建造1000套住宅的规划提前。定居点活动违反国际法, 严重阻碍和平, 损害两国解决办法的可行性。我们再次呼吁以色列立即停止定居点活动。

日本回顾在亚喀巴和沙姆沙伊赫发表的联合公报的重要性, 认为这是为平息紧张局势作出的认真努

力的结果。我们强烈呼吁有关各方采取具体步骤, 确保局势缓和。特别是, 以色列和巴勒斯坦都需要保持最大限度的克制, 避免任何煽动性的言论或行动。

我愿借此机会提请安全理事会注意联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)面临的资金危机。主任专员菲利普·拉扎里尼警告说, 到今年9月, 也就是两个多月后, 近东救济工程处的资金将耗尽, 无法再提供590多万登记在册的巴勒斯坦难民所依赖的核心服务和重要援助。就日本而言, 2023年, 到目前为止, 我们总共捐赠了4010万美元。近东救济工程处是区域和平与稳定的关键, 我们敦促会员国提供必要的捐款, 以确保工程处得到充分的资金。

我们再次强调, 归根结底, 解决这场冲突的唯一途径是通过双方之间的直接对话, 实现两国解决方案, 使以色列和巴勒斯坦和平、安全地毗邻共处。我们欢迎并鼓励所有寻求创造适合这种对话的环境的国际努力。

**阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):** 首先, 请允许我表示, 我们赞赏中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生就中东地区局势介绍有益的最新情况。我们还感谢阿拉伯裔美国人研究所所长詹姆斯·佐格比先生刚才向我们介绍了他的观点。

我们对加沙目前的局势深感关切, 最近有消息称, 以色列再次对西岸杰宁难民营的巴勒斯坦平民发动军事袭击。此类袭击造成平民死亡, 人道主义工作人员和记者也成为攻击目标, 对此我们予以强烈谴责。

莫桑比克一直高度关注加沙地区以及巴勒斯坦被占领土的局势, 那里的暴力不断升级。这种情况与沙姆沙伊赫对话倡议背道而驰, 在该倡议中, 各方显示出致力于寻求和平解决办法的迹象。

莫桑比克呼吁立即停火, 减缓该地区暴力升级。我们应鼓励对继续进行对话抱有希望, 以避免更多流血事件。

莫桑比克愿重申其支持两国解决方案的长期原则立场, 该解决方案尊重巴勒斯坦人民的自决和独立

权利, 并尊重以色列国的生存权。以色列和巴勒斯坦之间的和平对话、谈判对话和和平共处对话必须以这一基本原则为基础。

以色列人民和巴勒斯坦人民应该得到他们的领导人的坚定政治承诺, 致力于可持续对话, 避免暴力对抗、占领和袭击。同样, 我们赞扬文内斯兰特别协调员在该区域所做的不懈工作。他理应得到—而且也得到了—我们的全力支持。

在结束发言之前, 我要强调, 安全理事会必须保证其有关决定以及联合国各项决议、马德里原则和《阿拉伯和平倡议》得到遵守。

人道主义援助在恢复长期受苦人民的希望方面发挥着决定性作用。在这方面, 我们再次呼吁加强联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和世界粮食计划署等人道主义机构的作用, 加强对它们的支持。

**霍查先生** (阿尔巴尼亚) (以英语发言): 我感谢特别协调员通报最新情况, 感谢佐格比先生今天向我们介绍他的观点。

我们关于这个问题的会议的关键词又是暴力, 在过去两年中, 这尤其令人不安, 令人担忧。暴力正在变得令人震惊和致命, 造成越来越多的创伤和损害。它有可能成为一种常态、一种不足为奇的事情, 甚至会带来致命的后果, 对双方造成无穷无尽的屠杀。然而, 我们都知道, 暴力从来不是正确的答案, 也永远不是解决办法。我们应该坚决反对这样一种观点, 认为各方注定要陷入无休止的冲突--这是一条死胡同, 因为它扼杀了希望, 使和平努力化为乌有。

上周对双方来说都是极其致命的, 包括儿童和妇女在内的平民的生命损失令人震惊。各方有责任采取行动, 扭转这一暴力及冲突升级的可怕趋势, 避免采取单方面行动, 谴责挑衅行动、煽动性言论和煽动行为, 拒绝引发不稳定和不安全并煽动更多暴力的极端主义鼓噪和极端民族主义。

阿尔巴尼亚强烈谴责哈马斯上周二在埃利发动恐怖袭击, 造成4名以色列平民死亡。我们与以色列站

在一起, 支持其通过适当的反应进行自卫免受恐怖袭击的权利。恐怖主义行为是不可接受的, 没有任何理由可言, 对这种行为, 所有人在所有时候都应予以谴责, 对美化或煽动此类行为的做法也应予以谴责。

我们同样感到关切的是冲突对巴勒斯坦人造成的影响, 他们往往是过度反应的受害者。在这方面, 我们强烈谴责定居者一再对巴勒斯坦平民实施无情暴力的行径。在一个法治国家, 没有人有权利自行执法, 没有人有权盲目报复或实施集体惩罚。我们欢迎以色列安全机构措辞非常强硬的联合反应, 并呼吁执法机构彻底调查所有定居者对平民实施暴力的案件, 追究责任人的责任, 并采取必要措施防止今后发生此类行为。

国际人道法同等适用, 必须得到双方的充分尊重。我们呼吁各方遵守在亚喀巴和沙姆沙伊赫会议上作出的承诺, 努力实现缓和。同安全理事会其他成员一样, 我们深感担忧的是, 以色列政府最近宣布批准增加数千个定居点单元, 而且有报道称, 以色列改变了定居点管理制度, 加快了定居点的规划和批准。根据国际法, 定居点是非法的, 它们是和平的障碍, 是暴力和平民不安全的驱动因素。全面执行第2334 (2016) 号决议是一项国际义务。

过去75年, 争取中东和平的努力持续不断, 有时还产生了非常令人鼓舞的结果。就数量而言, 解决以巴冲突的停火、提议、计划和路线图不计其数, 可装满一整个房间。然而必须认识到, 我们今天并没有更接近持久和平。破坏不幸比建设容易, 而对手即反对和平的力量也非常强大。现代史上这一最长冲突的症结在于一些根本性和复杂的问题, 例如身份、土地要求及他人的合法生存权。

因此, 我们完全支持两国解决方案。我们认为, 该方案是保障一个安全的以色列和一个有生存能力和民主的巴勒斯坦作为两个民族国家, 以耶路撒冷为共同首都毗邻共存, 完全享有同等安全保障和繁荣的唯一途径。这条道路当然艰难, 障碍重重。但是除和平之外别无他择, 而和平总是由勇敢和有远见的人创造

的。真正和平进程的政治前景恢复得越早,我们就越有可能不再需要对无休止的暴力及其致命后果表示痛惜,从而使我们能够集中精力支持真正的解决努力,希望有朝一日能够欢庆持久和平。

**弗雷泽夫人(马耳他)**(以英语发言):我也感谢詹姆斯·佐格比先生的发言,以及特别协调员文内斯兰夫人深省的通报和他为缓和当地动荡局势所做的持续努力。

2016年,安全理事会通过第2334(2016)号决议,提供了实现和平的明确路线图。然而,冲突继续,严重违反决议的现象持续存在,使我们进一步远离可信的中东和平进程。最近几周,我们再次看到针对平民令人震惊和致命的暴力,这仍然是这场旷日持久的冲突中存在的一股悲剧性暗流。马耳他强烈谴责上周在被占领的西岸Eli定居点附近发生的恐怖袭击,袭击导致四名以色列平民丧生。不能为这种骇人听闻的暴行或煽动和美化这种暴行的言论辩解。以色列定居者随后袭击西岸巴勒斯坦居民和财产,也是毫无道理的。决不能允许这种行为继续发生而不受惩罚。

我们对以色列安全部队在西岸的行动造成的伤亡之多感到不安。诸如6月19日对杰宁的军事入侵导致巴勒斯坦人包括儿童死亡和90多人受伤,令人深感关切。在这些行动中,在人口密集地区过度使用实弹和爆炸性武器,只会助长暴力循环。马耳他敦促以色列实行最大限度的克制,遵守国际人道法,优先保护平民。

我们要强调,双方都有太多的妇女和儿童继续承受这场冲突的后果,这是不公正的。我们还对以色列部队以涉嫌安全罪为由拘留巴勒斯坦儿童感到关切,并重申剥夺儿童自由应是最后手段,并且应尽可能适当缩短其时间。我们也仍然对巴勒斯坦青年参与恐怖活动感到关切。

马耳他强烈重申,我们对以色列政府决定加快扩大定居点和在被占领西岸包括东耶路撒冷推进建造数千套定居住房单元感到关切。这种行动使我们进一步远离公正和持久和平,并危及建成一个独立、领土

毗连的巴勒斯坦国的可行性。我们谨提醒各方,扩大定居点、拆毁民宅和造成巴勒斯坦人流离失所,违反国际法和联合国有关决议,包括第2334(2016)号决议。它们也对巴勒斯坦人的生活产生不人道的影响。我们呼吁以色列停止并撤销这种单方面决定,这种决定制造分裂,进一步加剧紧张局势。

需要立即采取措施缓和局势,扭转消极趋势,重启双方之间的可信谈判和对话。我们呼吁双方本着缓和紧张局势的精神,以亚喀巴和沙姆沙伊赫五方机制形式举行更多会晤,履行在各项联合公报中作出的承诺。国际社会应该团结起来,参与并支持旨在挽救停滞不前的和平进程的国际和区域外交努力。我们必须恢复有利于在1967年前边界的基础上,按照两国解决方案公正和全面解决中东冲突的政治前景,按照安理会有关决议和国际商定框架满足双方的正当诉求,使耶路撒冷成为和平、安全、毗邻共存的两个国家的未来首都。我们坚信,这仍然是唯一可行的和平之路。

**小德阿尔梅达先生(巴西)**(以英语发言):我感谢文内斯兰先生的通报和他在实地所作的宝贵工作。我也感谢佐格比先生的深刻见解。

上周,我们目睹了西岸暴力令人担忧地激增,这是以色列和巴勒斯坦持续多年令人不安的暴力升级的又一个循环。以色列的军事行动不断升级,包括近20年来首次对西岸发动空袭,进一步加剧了紧张局势。一名巴西公民的儿子是上周受伤者之一,他在以色列定居者入侵巴勒斯坦Turmus Ayya村时头部和肩部中弹。敌对行动的规模、伤亡人数和新武器的使用,重新点燃了西岸紧张局势升级的风险。报道显示的双方官员的危险和充满仇恨的言论及挑衅和煽动,助长了暴力。巴西敦促双方促进平静,行使最大的克制。我们强烈谴责所有针对平民,无论是巴勒斯坦平民或以色列平民的暴力。根据国际人道法,以色列有义务保护平民免遭暴力。我们呼吁以色列在其所有军事行动中严格遵守相称、谨慎、必要和人道的基本原则。

巴西谴责以色列政府最近决定推进在西岸现有定居点建造住房单元,并修改定居点批准程序,以加



快批准进程。这些决定违反国际法,特别是第2334(2016)号决议。正如秘书处关于该决议执行情况最新报告所强调,这些决定正在改变地理格局,威胁两国解决方案的可行性。巴西敦促以色列政府立即彻底停止所有定居点活动,充分遵守国际法规定的所有义务。拆除和驱逐,包括拆除和驱逐与创收和提供基本服务有关的、国际资助的人道主义项目和建筑,也构成许多侵犯人权行为,并引起强迫迁移之忧。

加沙局势也依然严峻。进出限制影响了需要医疗服务的人,并阻碍了获得基本药物。根据第1860(2009)号决议,需要做更多的工作来缓解人道主义局势、改善经济和解除封锁。巴西赞同关于重新努力恢复联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处能力的呼吁。如果没有新的资金,工程处可能无法维持关键服务。

巴西仍然认为,仅仅对冲突进行管理不是一个可行的替代办法。恢复和平谈判至关重要,但没有政治意愿就不会有前进道路。令人遗憾的是,在亚喀巴和沙姆沙伊赫作出的避免采取挑衅性单边行动和寻求缓和局势的措施的承诺没有得到遵守。我们迫切需要找到打破这些可怕循环的方法,并促进在该地区实现可持续和平的有效进程。

**主席(以英语发言):**我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

我感谢特别协调员托尔·文内斯兰先生的全面通报和他在令人深感震惊的背景下所做的努力。我也感谢詹姆斯·佐格比先生今天所作的重要发言。至关重要的是要确保我们刚刚听到的警告得到重视。上周的事件标志着危险的升级——这一点很清楚。但我们必须承认,这些事件也是奄奄一息的和平进程的必然结果。正如其他人今天在这里所说的那样,局势正接近无可挽回的地步,任何表面上的稳定和安全都有可能彻底崩溃。二十多年前笼罩以色列和巴勒斯坦被占领土的起义和普遍暴力的幽灵危险地逼近。如果我们不通过集体努力来不惜一切代价避免这一结果,我们就是在自寻灾难。因此,我想提出三点。

第一,这种局势早已不是表示关切和谴责就能解决的。安全理事会和国际社会必须承担起责任,走出明显失败的现状。现在是时候采取坚定和强化行动来帮助缓和当地局势并重振和平进程了。这意味着在区域和国际一级都要做出更大的外交努力。国际社会还必须坚定地向各方强调,煽动招致煽动,暴力招致暴力,没有正义、法治和问责,安全只是短暂的。安理会必须明确反对在巴勒斯坦被占领土上实施的所有非法行为,包括那些作为目前紧张局势升级根源的非法行为。这包括以色列一再暴力入侵巴勒斯坦城市 and 村庄,特别是纳布卢斯和最近的杰宁。本月还发生了自2002年以来对西岸的首次空中轰炸——这进一步表明实地局势的恶化令人震惊,应当给安理会敲响警钟。

第二,煽动暴力有可能破坏仅存的过去来之不易的成果,而且还可能产生区域性影响。一名以色列高级官员在访问位于西岸纵深地带的一个非法前定居点时,对修建该定居点表示庆祝,并呼吁杀死成千上万巴勒斯坦人。必须认清这种行为的本质——危险和不负责任的煽动暴力行为——并毫不含糊地予以谴责。来自政府最高层的此类言论加剧了不满和紧张局势。领导人应该利用其有影响力的地位,负责任地摒弃和谴责仇恨和暴力,而不是助长仇恨和暴力。

两周前,安理会通过了具有里程碑意义的第2686(2023)号决议。该决议确认仇恨言论是助长不满情绪的因素,是冲突爆发和升级的驱动因素。地球上没有一个地方比中东这一地区更明显地体现由仇恨言论助长的冲突的原始因素。以色列定居者上周在纳布卢斯焚烧《古兰经》的行为就说明了这一点。在耶路撒冷的非法做法,特别是一再冲击阿克萨清真寺的行为,仍然是国内和区域紧张局势的根源。在该地区经过几十年的冲突后迫切需要和平与稳定的时候,必须防止这种事态蔓延。宗教场所和礼拜场所的神圣性必须得到维护。

第三,所有各方必须避免采取单边措施,回到最近在亚喀巴和沙姆沙伊赫会议上作出的承诺上来。这是唯一可行的前进道路。最近推进以色列定居点政策

的举动——包括批准一项放宽和加快定居点活动的法律以及追溯性地使前沿定居点合法化——只是一长串令人震惊的事态发展中的两个实例。这些事态发展破坏了两国解决方案的前景, 并使我们所有人都走向一国现实。我们毫无保留地谴责以色列政府宣布建造5700多个新定居点单元, 使今年成为批准建造此类单元最多的年份之一。秘书长关于第2334 (2016) 号决议的最新报告也概述了这种空前的扩张定居点速度。以色列的定居点活动违反了国际法, 是和平的主要障碍。

阿拉伯联合酋长国进一步呼吁以色列立即停止定居者实施的恐怖袭击——例如在Turmus Ayya镇发生的袭击——并依法对责任人提起最严厉的起诉。本着这一精神, 我们欢迎赫尔佐格总统和阿巴斯总统今天早些时候的会晤, 赫尔佐格总统在会晤中谴责了定居者在西岸的暴行。此外, 我们注意到以色列国防部长的评论, 他强调, 对巴勒斯坦公民实施暴力的定居者将被绳之以法。我们期待看到这一追责进程按照以色列保护巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦平民的义务得以实现。

阿拉伯联合酋长国再次重申致力于两国解决方案和建立一个以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、与以色列和平、安全地毗邻共存和相互承认的独立的巴勒斯坦国。我们决不能在本会议厅放弃这一目标。我们的言论和行动对两国人民和整个地区的未来都非常重要。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我请以色列代表发言。

**埃尔丹先生 (以色列) (以英语发言):** 上周二, 刚刚高中毕业的17岁少年Elisha Antman在Eli镇附近一家餐馆即将下班。那是Elisha最后一次上班。他已经在那里工作了九个月。他积攒了一些钱, 并计划在夏天去徒步旅行。上周二的确是Elisha的最后一班岗。但不幸的是, 他今年夏天不会去旅行了。他不会去徒步旅行。他不会与他的高中时心上人Maayan共度时光了, 他们曾讨论过一起建立生活。他将不会再从学校

接他的八个弟弟妹妹中的任何一个, 他曾作为一个关爱的大哥哥爱他们。Elisha不会再做任何这些事情, 因为他与其他三名无辜的以色列平民一起被以屠杀犹太人为唯一目标的巴勒斯坦恐怖分子杀害。这就是以色列人每天面对的令人心碎的现实。

可悲的是, 安理会收到的关于巴勒斯坦所实施恐怖袭击的通报完全没有得到充分报道, 几乎没有触及以色列人所遭受苦难的表面。自2023年初以来, 已向以色列发射了1337枚火箭弹和迫击炮弹。发生了8起持刀袭击事件, 另有8起此类袭击未遂事件。恐怖分子发动了8次汽车冲撞袭击, 引爆了68个爆炸装置, 以及进行了157次枪击。这些数字已经高于安理会收到的联合国片面报告中的数字。但是我还没说完。自1月1日以来, 向以色列人投掷的燃烧弹已有223枚——各位听一听——以色列人遭到1 728次投掷石块的袭击。任何悬挂以色列车牌的汽车, 包括送孩子去上学的母亲的汽车和按约定去见医生的老年人的汽车——都有可能成为巴勒斯坦恐怖行径的目标。但是安理会看不到这些数字。在今年初以来, 以色列人已经是3 500多次袭击的受害者, 可悲的是, 这个数字每天都在增长。

巴勒斯坦各级领导人无休止地煽动和刺激暴力, 为巴勒斯坦恐怖活动火上浇油, 这一现实是冲突和所有局势升级问题的根源。而安理会继续忽视的正是这种恶毒的仇恨。我真的不能理解为什么安理会成员无视巴勒斯坦权力机构 (巴权力机构) 煽动恐怖和谋杀平民的行为。我拒绝接受正在向安理会灌输的谎言。在耶路撒冷、犹地亚和撒马利亚, 以色列平民每天都面对恐怖行径, 这种实地局势远比安理会得到的通报所描述的情况更加恶劣。

在继续发言之前, 我要非常清楚地说明一件事。以色列国是一个遵循法治的民主国家。极端分子决定通过私刑和暴力自行执法, 越过了红线。暴徒袭击无辜巴勒斯坦人, 破坏财产, 现在和将来都不会得到以色列的宽纵。相反, 以色列领导人——我们不需要任何其他人说教——从总理、总统和国防部长到军队参谋长、以色列安全机构主管和警察总长, 都谴责这些

袭击。以色列作出不懈努力, 查找最近在犹地亚和撒马利亚发动骚乱的责任人, 他们将被绳之以法。在以色列, 我们最强烈地谴责一切暴力活动, 我们对施暴者采取行动。然而可悲的是, 巴勒斯坦权力机构的做法恰恰相反, 不仅把暴力行径和破坏财产行为视为正常, 而且甚至把杀害包括儿童在内的无辜平民的行为视为正常, 还把恐怖活动、暴力和杀害犹太人视同正常。煽风点火的现实做法始于巴勒斯坦社会最高层, 始于总统阿巴斯及其法塔赫党官员, 自上而下, 甚至直到幼儿园。

巴勒斯坦人受到仇恨教育。他们被教导杀人。他们被告知, 牺牲生命和圣战是唯一道路。煽动之举背后的原因是, 巴勒斯坦人只对一件事感兴趣, 这也是唯一的事: 摧毁建立犹太国家的设想。早在1967年之前, 甚至在以色列建国之前就已如此。犹地亚和撒马利亚绝对与此无关。毕竟, 如果阿巴斯总统愿意承认以色列是犹太民族的家园, 他为何在《鲍尔弗宣言》问题上不断指责联合王国? 这正是他在大会堂所说的话, 当时巴权力机构坚持纪念以色列成立七十五周年, 他称之为浩劫——灾难。这种毒瘤般的仇恨毒害了儿童和成年人的心灵。现在, 整整几代巴勒斯坦人对和平没有兴趣, 他们只想让犹太人喋血。这是冲突的根源。这是每一个安理会成员今天乃至永远都应当处理和谴责的事。若不处理冲突的根源, 一切都不会改变。

我来到这里, 坐在安理会面前, 严厉谴责犹太人对无辜巴勒斯坦人实施暴力, 这是以色列少数极端分子所为。但是, 巴勒斯坦代表何曾谴责过杀害年轻Elisha的凶手, 或者任何恐怖行为? 他是否会谴责最近发生在埃利的野蛮恐怖袭击? 他的总统是否会谴责它? 会不会有任何一位巴勒斯坦领导人——任何人——谴责它? 当然不会。他不会谴责杀害Elisha事件, 正如他不谴责5月底杀害Meir Tamari事件、4月残忍杀害Lucy Dee和她的两个年轻女儿Maya和Rina事件, 或者巴勒斯坦的任何凶恶恐怖行径。在这里不仅从未提及巴勒斯坦人拒绝谴责恐怖行径, 对他们毒辣的“杀人领赏”政策也始终保持沉默。这是一

种耻辱。对巴勒斯坦权力机构而言, 暴力侵害犹太人不仅不会受到谴责, 还会受到赞扬。顺便提一下, 巴勒斯坦权力机构依法向杀人凶手及其家人拨付数亿美元, 占其预算的7%。这远多于向生活在贫困线以下的巴勒斯坦家庭提供的福利。巴勒斯坦权力机构奖励恐怖分子, 激励血腥杀戮, 而且很自豪地这样做。

然而可悲的是, 安理会仍然认为, 实地局势升级是因为建筑许可证。巴勒斯坦全社会扭曲的仇恨文化和自上而下允许实施的煽动行为是暴力顽固存在的唯一原因。它是妨碍一切形式的和解的唯一障碍。因此, 我要问一问安理会, 如果问题的根源总被漠视, 我们为何要举行这些重复讨论。如果连奖励恐怖分子的恶劣做法都不受谴责, 也不被处理, 安理会怎么可能有意防止暴力? 每一次这样的会议都会偏离焦点。大多数安理会成员不承认巴勒斯坦的煽动和仇恨助长暴力升级, 反而指责以色列。暴力升级不是因为某些必将被绳之以法的以色列可耻极端分子的行为, 这种行为很少见。它当然不是向早已存在的社区发放建筑许可证造成的。这不是巴勒斯坦青少年拿起刀枪对以色列人动手的动因。暴力纯粹是巴勒斯坦领导人支持并安排对巴勒斯坦人进行有毒洗脑的结果, 无论是巴勒斯坦权力机构还是被指认为恐怖组织的哈马斯和伊斯兰圣战组织。

无论以色列政府有何不同, 巴勒斯坦的恐怖袭击从未停止。无论政府是右翼、左翼还是中间派, 这对巴勒斯坦而言并无不同。无论谁担任总理, 谁进入内阁, 巴勒斯坦都继续进行煽动活动, 因而, 巴勒斯坦恐怖活动也继续进行。以色列的总理们一再提议巴勒斯坦人建国。他们提议举行谈判, 而巴勒斯坦人一再拒绝任何和平计划。这一最明显的证据表明, 巴勒斯坦领导人的真正目标不是建立一个巴勒斯坦国, 而是摧毁以色列国。只要这一事实被漠视, 只要以任何方式把解除构成直接威胁的巴勒斯坦恐怖分子的武力与袭击以色列无辜的恐怖活动受害者相提并论, 安理会就是在宣扬巴勒斯坦的杀戮思想。暴力循环这一基本观念是完全错误的。根本没有所谓的暴力循环。由于巴勒斯坦人的恶毒挑唆, 恐怖分子正在杀害以色



列人；同时，以色列正在采取行动进行自卫。没有任何循环。

关于以色列在朱迪亚和萨马里亚的建筑许可问题，我要再次澄清，这些步骤并非和平的障碍，建筑活动不会停止。在朱迪亚和萨马里亚现有的社区修建房屋并非一个挑唆性步骤。朱迪亚和萨马里亚是犹太人的心脏地带，我知道，每个人都清楚为什么我们被称作犹太人。我们之所以被称作犹太人，是因为我们来自朱迪亚。那是我们祖先的家园，是我们神圣的帐幕所在之地。也是我们的国王和先知居住的地方。无论是作为一个民族，还是作为一种信仰，它都是我们的传统和身份的有机组成部分。我们犹太人对这片土地拥有道义、法律和历史权利。

尽管这片土地在此动辄被称为巴勒斯坦被占领土，但它从来就不是任何巴勒斯坦实体的主权领土。这些都是有争议的领土，犹太人不会成为我们的家园——我们的故土——的占领者。安理会是否知道，以色列社区占整个地区的比例不到2%？然而，成千上万的以色列人生活在这个社区。一些人可能会感到震惊，但生活在朱迪亚和萨马里亚的以色列人也是人，他们的基础设施和住房等基本需求也理应得到满足。那里的建筑活动不会停止。我还要补充的是，现有社区的修建活动绝然不会妨碍实现和平的真正第一步，即：坐下来进行谈判。

在国际社会错误地指责以色列而忽视冲突的根源时，我不断地自问同样的问题——人们真心期待以色列明天早上做什么？难道期待我们一味屈从于巴勒斯坦人的一切要求，像在加沙那样，把朱迪亚和萨马里亚的山丘变成俯瞰以色列城市的恐怖火箭发射台？这是以色列明天早上要做的事情吗？这并非臆想的情景。就在昨天，两枚火箭弹从杰宁发向以色列。如今，加沙由一个一心要彻底摧毁以色列的圣战者恐怖组织统治。我们都知道，如果巴勒斯坦人的选举明天就要举行，或者说，如果以色列完全撤出这些领土——上帝保佑这种情况不会发生——，成员们称之为西岸的朱迪亚和萨马里亚将会发生什么。哈马斯和列入名单的其他恐怖团体将会取胜，获得控制权，然后就像

他们在加沙的做法一样，将巴勒斯坦权力机构的官员从屋顶上扔下去。

阿巴斯总统的任期为四年，主政已有19年，他今天并不代表巴勒斯坦人民——当然不代表加沙的巴勒斯坦人，而且也不代表朱迪亚和萨马里亚的巴勒斯坦人。再说一遍，在巴勒斯坦人有一个愿意坐到谈判桌前的领导人之前，人们期待以色列做什么？难道我们应该否认我国公民作为人的基本需求？即便是现在，巴勒斯坦权力机构也拒不采取任何行动，打击圣战分子在其各城市中日益壮大的势力，以及在其眼皮子底下不断扩建的恐怖基础设施。在哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织以及“狮穴”等其它新的恐怖团体在杰宁、纳布卢斯或杰里科坐大之际，以色列不会袖手旁观。如果巴勒斯坦权力机构不采取行动打击这些团体，以色列就会采取这样的行动。然而，这场讨论又一次忽视中东更光明未来的真正障碍，而只是盯着巴勒斯坦人反以谎言和宣传。这是可耻之举。

可悲的是，这些会议呈现出忽视中东真正威胁的趋向。这种趋向并没有以无视巴勒斯坦人的挑唆而告终。中东正沿着一条很短的道路快速走向整个地区的冲突和流血，但安理会一直没有提到什叶派拥有核武器这一显然存在却又棘手的问题。如今，世界头号恐怖主义支持国阿亚图拉政权正在飞速获取核武器。它正在资助和武装其在整个中东的恐怖代理——也门的胡塞武装、伊拉克的恐怖组织、黎巴嫩和叙利亚的真主党、加沙的哈马斯以及巴勒斯坦伊斯兰圣战组织，不胜枚举。由于伊朗转移了亿万美元、运送了武器、分享了制造武器的专门知识，等等，这些恐怖团体现在已变成恐怖军队。其影响正在扩大，武器愈加先进，因而日益嚣张。最近几周，真主党完全无视安理会决议，在以色列主权领土上建立了前哨基地。由于伊朗，我们比以往任何时候都更接近于我国北部边境事态的严重升级，其结果将既深远又具有毁灭性。

但是，伊朗的威胁不仅仅是地区性的。阿亚图拉政权对阿尔巴尼亚发动网络攻击，危及海上贸易，并提供用来攻击乌克兰平民的无人机，是世界局势动荡的根源。还得发生什么，安理会才能领会这一点？就

在这个周末, 伊朗针对犹太人和以色列人的一次恐怖袭击在塞浦路斯被挫败。阿亚图拉们正在向世界各个角落输出恐怖, 他们干出这样的勾当却不受惩罚。这才是真正的有罪不罚。试想一下, 他们的恐怖机器若受到核保护伞的保护, 将会变成什么样子? 试想一下, 如果安理会今天拒不采取行动, 那么, 一旦伊朗拥有核弹, 又会拿出什么样的对策?

整个国际社会, 特别是安理会, 有责任应对真正的威胁。然而, 这些会议非但没有关注至为紧迫安全威胁的根源, 反而忽视真正重要的东西。这种情况绝不能也不可持续下去。如果安理会下定决心寻找以色列和巴勒斯坦之间的和解之路, 那么, 现在就应该严厉谴责巴勒斯坦权力机构的挑唆和资助恐怖行径。安理会若要真正履行其职权, 就必须应对全球安全面临的最紧迫威胁, 即伊朗及其危险的代理人。请不要再忽视真正重要的东西, 并开始在能够有所作为的方面采取行动。

**主席** (以英语发言): 由于今天的主持辞存在技术错误, 未能遵循既定的发言顺序, 我对此表示歉意。这不会为安理会今后的会议立先例。

我现在请观察员国巴勒斯坦的观察员发言。

**曼苏尔先生** (巴勒斯坦) (以英语发言): 主席女士, 我接受你的道歉。

我不屑于回应完全违背国际法、《联合国宪章》所载的原则以及安全理事会和大会各项决议的惯常性连篇谎言和曲解。

我们必须反对这种行为方式。就那些一再这样做的人以及——从这位代表的身体语言来判断——他们所表达的愤怒与不满而言, 以为继续这种行为方式将改变安理会成员和国际社会的立场是一种徒劳无益的做法。尽管如此, 顽固的法西斯分子、和平的敌人将不会认清这样的事实, 那就是: 安理会不会对他们在我们经常举行的这些会议上的这种失败的图谋做出任何积极反应。然而, 他们仍继续以这种方式行事。这就是为什么我不会抬举这些断言, 而且我认为, 例证不言自明。吁请安理会与之合作的就是这样的

和平缔造者——他们满心仇恨, 拒绝接受他人, 拒绝接受任何和平的理念, 指责受害者为施害人。这是荒诞剧的舞台。那些人不是我们朝着其伸出手去的和平缔造者。

现在请允许我回到我的发言稿上。

主席女士, 请允许我祝贺你和兄弟般的阿拉伯联合酋长国担任安理会主席, 并祝贺你努力动员安理会处理巴勒斯坦局势, 特别是违反国际法和安理会决议占领我们的土地并进行殖民化的行为, 因为这是安理会的责任。我感谢托尔·文内斯兰先生的通报。我感谢詹姆士·佐格比先生与我们一道参加本次安全理事会重要会议并做强有力的发言。佐格比先生是我多年的好友。我高兴地看到他参加我们的会议并与安理会分享他的见地与想法。

多年来, 我们一直警告就在我们眼前发生的这一切和以色列在巴勒斯坦人民及和平问题上不受惩罚造成的代价。以色列现政府正在最终完成几十年来炮制的一项计划——以一个定居者的国家来取代巴勒斯坦国。

以色列始终推行殖民定居者的议程, 但是, 现在控制以色列和该议程的是定居者自身。这些定居者认为, 这是他们了结此事的机会。他们四下张望, 听到很多噪音, 但是没有看到真正的抵抗, 除了巴勒斯坦人自己凭借韧性与坚定, 为维护自己祖先的土地而进行的抵抗。

定居者知道, 他们的行为遭到全世界的谴责——今天再次体现出这一点——他们的形象污秽, 但是只要他们能够赶走巴勒斯坦人, 迁移更多的定居者, 他们就会继续下去。抵抗他们的只有巴勒斯坦人民的意愿。但是他们在军事、财政以及政治上占据优势。如果不分配资源来维护道义和国际法, 谁会在乎它们?

定居者拥有以色列国的所有资源供其处置。所以, 他们继续尽其所能抢夺土地——他们偷窃、恐吓、破坏、焚烧以及杀人。连以色列军事部门的头目自己也不禁谈到定居者的恐怖主义。但是, 谁会来进行管束?

安理会谴责了这种恐怖主义——它应该这样做。但是, 面对恐怖主义, 人们通常会做什么? 他们会抓捕和起诉。会做到这一点吗? 他们会封存账户和断绝资金手段。会做到这一点吗? 他们会防止恐怖分子出行。会做到这一点吗? 他们会追究那些为恐怖分子提供手段实施攻击者的责任。会做到这一点吗?

以色列政府简化了定居者审核的程序, 把钥匙交给希莫特里奇, 这样内塔尼亚胡就可以假扮他所领导的政府中那些最极端分子的人质, 然而, 正是他的言论和政策使这些极端分子得以掌权。

仅昨天一天, 以色列就核准了5 000多个定居单元。我想, 连以色列政府自己都对它可以如此肆无忌惮感到吃惊, 为此, 它只会继续日复一日地跨越所有红线。

如果今天在此就座的同事是巴勒斯坦人, 如果他们的生活就是封锁与墙壁, 如果每一天都有可能是死于街头或家中的最后一天, 如果定居者或者士兵侵入他们的房屋并伤害他们的孩子, 如果他们的土地和自由被剥夺, 如果他们的人格尊严每日遭到侵害, 他们会做什么? 如果他们每天面临这样的情况, 他们会怎么做?

我们曾要求保护, 我国人民理应得到的保护, 他们有权得到的保护。我们会得到这种保护吗? 安理会通过了决议, 秘书长也提出了报告。有没有正在研究为我们的人民和孩子提供某种程度保护的任何具体想法?

我常常再三告诉安理会, 1994年易卜拉欣圣地大屠杀发生时, 安理会曾通过第904 (1994) 号决议。为什么安理会不执行该决议和所有其它决议? 谁在阻止安理会这样做? 第904 (1994) 号决议规定, 定居者应被解除武装, 不为其提供更多武器, 并且当然不能允许他们组建由25 000名定居者组成的新民兵, 成为袭击巴勒斯坦人民的又一支部队。该决议还对临时的国际存在做出规定, 以保护我们的人民免遭根据国际人道法本应保护我们的那些人的伤害。当那些本应保护我们的人屠杀我们的时候, 我们应该怎么做?

我们来到安全理事会, 安理会通过一项决议。为什么安理会没有随后执行该决议以便为我们提供保护, 直到结束占领, 那时我们将在我们自己的家园拥有独立和自由?

我们寻求问责。难道在座各位不认为问责是防止罪行复发的最佳方式吗? 难道巴勒斯坦受害者不是理应得到公正? 难道他们低人一等或者比较廉价? 难道他们的生命比较卑微?

我们已竭尽全力, 推动成立了调查委员会, 努力启动了普遍管辖权, 并且加入了国际刑事法院 (国际刑院)。国际刑院会不会是唯一不知道正在发生的罪行以及谁犯下了这些罪行的机构, 而犯罪者每天都在坦白自己的罪行, 在光天化日之下犯下这些罪行, 把这些罪行合法化, 为实施这些罪行通过预算, 在政府的指导方针和计划中详述这些罪行, 并吹嘘这些罪行?

为什么必须立即为一些人追究责任, 却永远阻挠为其他人, 比如为我们这样做? 鉴于以色列占领军和定居者对巴勒斯坦儿童采取的行动, 不把以色列列入名单就等于允许他们继续杀害和残害我们儿童, 这些行为本应导致该国被列入秘书长最近关于儿童与武装冲突的报告 (S/2023/363), 但秘书长选择不把以色列列入该报告。

人们告诉我们要耐心, 这些是复杂的过程, 需要时间, 有阶段性, 在把违反者列入报告之前需要给他们一切机会, 激励他们改弦更张。然后我们看到在其他情况下, 事情简单得多, 处理得也更快——起作用的是不同的逻辑。我国人民再次成为这种双重标准的受害者。顺便说一句, 还有另一个受害者, 那就是名单和基于国际法的秩序的信誉和权威。

正在向巴勒斯坦人民发出什么样的信息? 我请安理会成员认真思考: 正在向巴勒斯坦人民发出什么样的信息? 如果绝望情绪弥漫, 谁也赢不了。让我再说一遍: 如果绝望情绪弥漫, 谁也赢不了。绝望不会带来投降, 带来的是更多的愤怒。巴勒斯坦人民面临着生存威胁, 他们每天越来越相信, 没有人会来帮助它们。我请强大的安全理事会和强大的国际社会向他们



表明, 帮助即将到来。

在这张桌子周围, 我们有兄弟姐妹、朋友和盟友。有和我们有同样信仰的人。他们相信国际法规则。他们相信生命的神圣。他们相信正义的和平, 而不是不正义的战争。有些人亲身经历了殖民主义的罪恶。他们都曾经为独立而战。许多人认为, 他们在安全理事会任职必须是为了维护和巩固基于法律的国际秩序。他们都支持基于1967年边界的两国解决方案, 他们都支持一个独立的、与以色列毗邻共存的巴勒斯坦。他们都谴责定居点。他们都谴责针对无辜平民的暴力和恐怖主义。

那么, 怎么会出现巴勒斯坦当前发生的事情? 如果我们都支持和尊重这些崇高原则, 为什么巴勒斯坦发生的事情会发生在巴勒斯坦? 为什么持续了这么久? “浩劫”发生已过去75年。“浩劫”发生在我们身上。我们感谢国际社会今年承认了“浩劫”, 并呼吁在大会最高级别举行纪念活动(大会第77/23号决议)。举行了纪念活动, 承认了巴勒斯坦人民的“浩劫”, 这是朝和解方向迈出的一大步。

为什么整个世界不能站起来对抗定居者和他们的支持者? 如果每个安理会成员都说定居点是非法的, 应当停止——每个安理会成员都这样说——为什么我们无法成功阻止这种罪恶行径——盗窃我们的土地和威胁我们人民的生命的行为——不再继续下去? 为什么整个世界都不能站起来对抗定居者和他们的支持者?

我了解政治、地缘政治和外交现实。这是我的工作。这是所有外交官和在座各位的工作。我一生都在这些现实中摸索前行, 然而这种情况的一切都感觉不对劲。政治现实主义应当要求采取行动, 而不是无所作为。世界在和平方面投入了如此之多, 但从未作出必要决定来保护其投入不受殖民化的影响, 而殖民化使我们和世界无法从这些投入中获益。

以色列政府或以色列定居者会做什么来改变这种平衡, 实现究责吗? 安理会成员是想要以色列政府

或定居者在他们醒悟过来, 根据他们的信念和决定采取行动之前做更多的事情吗? 安理会成员是想看到数以千计的巴勒斯坦妇女和儿童——平民——在以色列当局保护的恐怖主义定居者手中被屠杀, 然后才醒悟过来吗? 难道安理会的责任不是在这些屠杀发生之前防止其发生吗? 安理会成员什么时候才能醒悟过来? 以色列政府和定居者在押注安理会无法做任何事情来改变平衡, 追究责任。他们在押注安理会成员将继续不作为。如果他们是对的——还没有实施证明他们是错的——如果他们是对的, 愿上帝帮助我们所有人, 因为我们所看到的并不是最后的结果, 我们看到的情况会更糟。

对全球南方和世界各地许多人来说, 巴勒斯坦是一个指标, 表明基于国际法的秩序是健康的还是病态的。让我再说一遍: 巴勒斯坦是一个指标, 表明以法律为基础的国际秩序有多健康或有多糟糕。他们从我们的命运中看到双重标准和不公正的证明, 看到这一制度是为一些人, 而不是为另外一些人设计的。这种状况造成的不满远远超出巴勒斯坦。这加深不信任和误解。

我们应当肩并肩站在一起, 找到办法提供保护、追究责任、伸张正义, 让自由与和平占据上风。有什么地方在进行这些讨论?

风险太大了, 不能只是走走过场, 开个会、表个态, 谴责一下。我们重复说过很多了。这些是采取行动的前奏, 但无法替代行动。只要我们力所能及, 我们随时准备尽我们作为巴勒斯坦人的一份力量。但留给我们的时间不多了。无论做出必要的决定现在看起来有多难, 不做出决定的后果要严重得多。

**主席(以英语发言):** 发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个问题。

中午12时50分散会。