



## 安全理事会

Distr.: General  
27 June 2023  
Chinese  
Original: English

## 联合国哥伦比亚核查团

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2655(2022)号和第 2366(2017)号决议提交的，安理会在第一项决议中延长了联合国哥伦比亚核查团的任务期限，并在第二项决议中要求秘书长每隔 90 天报告核查团任务的执行情况。本报告所述期间为 2023 年 3 月 27 日至 6 月 26 日。

## 二. 主要事态发展

2. 这一期间的特点是哥伦比亚当局和民间社会继续努力推进和平，这反映在执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的行动、关键政策和立法的批准以及解决持续的冲突相关暴力的对话举措的继续进行上。国会批准了政府的《国家发展计划》，这是一个对和平具有重要影响的关键事态发展，其中提出了未来四年的公共政策优先事项。《计划》包括与执行《最终协议》373 条中的近 50 条有关的义务，其中包括全面农村改革、前战斗人员重返社会、非法作物替代和过渡时期司法等关键要素。值得注意的是，《计划》还包括一个关于执行和平的专门章节和一个大约 112 亿美元的和平投资计划，比前一个《国家发展计划》多 36%。

3. 作为政府全面和平政策的一部分，在和平事务高级专员的领导下，与各武装团体的对话继续进行。

4. 一个令人欢迎的发展是，与民族解放军的第三轮和平谈判最终于 6 月 9 日在古巴达成了为期六个月的全国双边停火协议和一个确定哥伦比亚社会参与和平进程方法的机制(见第 108 和 109 段)。

5. 继续在不同阶段与在受冲突影响大区有存在的一系列非法武装团体和犯罪组织进行对话。和平事务高级专员最近宣布开始在安蒂奥基亚省麦德林与这些组织进行会谈，并报告，将很快正式安排另外六次对话。



6. 4月，政府和自称为哥伦比亚革命武装力量-人民军中央参谋部的前哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)持不同政见团体宣布为1月生效的停火建立一个监测和核查机制，并计划启动和平对话。5月，在哥伦比亚革命武装力量-人民军中央参谋部杀害三名儿童(其中两名为土著儿童)后，政府暂停了四个省的停火，尽管它重申打算继续进行和平谈判。受影响大区的国际行为体和基层民间社会组织敦促双方优先开展对话并加强停火安排。双方就继续停火保持了有效对话。6月，总检察长办公室取消了对19名哥伦比亚革命武装力量-人民军中央参谋部代表的逮捕令，便于其参加监测和核查机制。

7. 哥伦比亚政府于2月14日请求扩大核查团的任务，以支持其在全面和平政策框架内与武装团体进行对话的努力，特别是在核查停火方面，此后，秘书长于6月13日向安全理事会提交了详细建议，说明核查团可如何执行这项额外任务以及对其配置的影响。

8. 4月，国防部通过了一项新的安全和国防公共政策，重点是人的安全、加强领土控制和摧毁犯罪组织。该政策还规定加强《最终协议》关于安全保障的机制，如国家警察精英部队及建设和平警察部队。

9. 关于与和平有关的立法，由于几个政党达成了共识，国会批准了两项核心法案，以实现《最终协议》中关于农村综合改革的承诺，并提交总统古斯塔沃·佩特罗颁布：一项法案是建立土地管辖权，这对解决土地和农村争议至关重要；另一项法案是根据《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》，将承认农民权利纳入宪法。政府提出的根据全面和平政策将“影响较大”的犯罪组织绳之以法的法案草案在这届国会期间没有取得进展，但政府宣布将在7月20日开始的下一期间再次提出该法案。

10. 根据《最终协议》所载原则，还批准了两项法案，一项制定了制止政治中暴力侵害妇女行为的措施，一项规定公共实体中50%的职位应由妇女担任，比之前的30%有所提高。鉴于将于2023年10月29日举行省级和市级选举，这一点尤为重要。

11. 今年4月，总统对内阁18个部中的7个部以及总统府行政部门进行了人事变更。这包括任命负有重大和平责任的新部长，包括内政部长、财政与公共信贷部长和农业和农村发展部长。尽管总统在去年3月作了宣布，但正式在总统府内设立一个负责执行《最终协议》的专门实体的法令尚未发布。

12. 当局和政党已开始为新一轮选举做准备，包括机构间协调和候选人甄选。民间社会组织警告不要出现越来越多的政治暴力，包括反对前战斗人员参与选举的政治暴力。选举管理机构和各大区当局呼吁加强安全。

### 三. 核查团的任务

#### 农村综合改革

13. 由于政府推动的机构调整和《国家发展计划》中必要资金的分配，执行《最终协议》农村综合改革章节的步伐继续加快。新任命的农业和农村发展部长承诺确保农村改革努力以参与式方式加速进行。她会见了农民和农村妇女组织及私营部门代表，解释政府的优先事项并交换意见。

14. 《国家发展计划》建立了一些机制，以加快为农村改革目的购买土地，加快多用途地籍登记，并加快实施以土地为重点的发展方案。它还重新启动了国家土地改革系统，这是一个关键的机构间协调机制。此外，该计划还进一步建立了与农民组织的对话机制，并重申了政府打算在其四年任期内实现的目标：向无地农民交付 300 万公顷土地，并正式确定 390 万公顷土地保有权。

#### 获得土地

15. 虽然政府在为无地农民购买土地方面取得了进展，但土地交付和确定受益人的工作尚未开始。作为一个重要步骤，5 月，在苏克雷省的一次活动中，总统宣布购买 2 300 多公顷土地，其中 811 公顷由哥伦比亚牧场主联合会提供，这是该联合会与政府自 2022 年 10 月签署协议以来在协议框架内的首次购买。受益人尚未确定。其他公民表示愿意向政府出售 100 多万公顷的土地。大约三分之一的土地面积被国家土地局认为有可行性。其余的不符合可行性要求，这一要求包括有肥力，且无冲突受害者归还索偿。

16. 自新政府上任以来，国家土地局已经购买了超过 13 800 公顷的土地，但政府距离 2023 年 50 万公顷的目标仍然很远。在同一时期，国家土地局将 100 多万公顷的土地使用权正式化，其中 118 000 公顷为农民所有(其中 57%为妇女所有)。

17. 继 2022 年 12 月建立四个新的农民保留区之后，农民组织正在要求建立新的保留区，包括在安蒂奥基亚省、塞萨尔省和北桑坦德省。政府重申了建立新的农民保留区的承诺。

18. 政府也在努力加快土地归还。这方面的步骤包括：新的地域优先次序；审查处理约 600 万公顷积压土地的程序，这些土地的法律地位尚未确定；在归还的土地上增加获取住房和生产项目的机会。土地归还股设定的目标是，到 2026 年解决 36 000 宗土地归还要求。

19. 在考卡省北部，土地问题继续加剧土著与非洲裔哥伦比亚人社区、农民和土地所有者之间的冲突。5 月，副总统弗朗西亚·马尔克斯访问了该地区，以处理土地要求，并向土著和非洲裔哥伦比亚社区提供了位于科林托市和卡洛托市的 20 多块土地。这突出表明，需要持续努力解决与土地有关的争端。

#### 以地区为重点的发展方案

20. 在领土重建局与 16 个以土地为重点的发展方案大区的地方行为体开展的几次外联活动中，社区领导人强调需要更多地参与决策和监督机制。他们还要求加

快实施与性别和族裔社区有关的举措，并强调了他们面临的不安全状况。各社区和相关当局还联合审查了 3 241 项举措的执行情况，其中 834 项被确定为有失败的风险。约有 2 700 项举措被列为具有催化作用的优先事项。

21. 正如已获批准的《国家发展计划》所规定的，政府的目标是在其任期内将设有以土地为重点的发展方案的各城市的多维贫困指数降低 10 个百分点，2021 年测得为 28.7%。考虑到 2022 年该国其他地区的该指数为 12.9%，这将标志着长期差距的显著缩小。政府还有一个目标是在 12 个大区启动实施 24 个总括项目和 19 000 多项以土地为重点的发展方案举措。

#### 国家农村改革计划

22. 《国家发展计划》纳入了国家农村改革计划，该计划涉及一整套基本商品和服务，包括保健和教育服务的获取、电气化和连通性，这是缩小长期城乡差距的一个机会。《国家发展计划》要求各机构制定实施农村改革计划的目标，并按照《最终协议》的设想，在民间社会组织的参与下，建立逐步保障食物权的国家制度。指定或建立一个机构来协调计划的执行，将大大有助于其执行。

#### 重返社会

23. 重返社会和正常化事务局主任为重返社会进程确定了四个优先事项：以社区为基础的重返社会，重点是和解；经济融合的可持续性；获得土地；性别平等和妇女赋权。在已获批准的《国家发展计划》中建立国家重返社会系统和全面重返社会方案将是确保机构协调的关键。

24. 尽管努力推动前哥人民军成员重返社会，但持续的暴力继续危及该进程，梅塔省梅塞塔斯的前训练和重返社会区的紧急搬迁就是证明。根据去年 3 月前战斗人员关于迫在眉睫的威胁的报告，政府迅速作出反应，处理他们的情况，考虑土地、住房和生产举措的可持续性。一个令人欢迎的事态发展是，6 月，政府购买了一块 1 400 公顷的生产用地，并移交给位于梅塔省 Acacías 的前战斗人员。维斯塔赫莫萨附近的一个前训练和重返社会区正面临类似的安全风险，当局已同意在未来几周内搬迁。

#### 获得土地和住房

25. 重要的是，政府加快了与获得土地有关的程序，扩大了范围，将前训练和重返社会区纳入前复员援助方案内外，并在 2022-2024 年期间拨款约 5 400 万美元购买土地，特别是用于生产项目。

26. 政府为卡克塔省和梅塔省的两个前训练和重返社会区购买了土地。24 个前训练和重返社会区中的一半现在位于购买的土地上。6 月，一个可喜的发展是，安蒂奥基亚省前的一个前训练和重返社会区的一个前战斗人员合作社首次获得了国家土地局以前购买的地块的土地所有权。

27. 前战斗人员获得住房对帮助重返社会进程稳固发展至关重要。不过，进展有限。在安蒂奥基亚省、阿劳卡省、卡克塔省和考卡省的四个前训练和重返社会区的施工仍在继续，尽管住房部尚未分配资源和确定战略，让前战斗人员获得住房。

### 重新融入社会经济生活

28. 另一个可喜的进展是, 5 月, 国家重返社会理事会批准了一项亟需的集体项目可持续性战略, 该战略着眼于以下八个因素: 安全、获得土地、营销和商业化、融入当地发展、技术和财务稳定、合作社的管理和组织能力、环境重点和缩小不平等差距(包括性别平等和族裔方面的差距)。

29. 政府宣布设立价值约 440 万美元的可持续基金, 以促进基于前述标准的集体项目。该基金还将向被认为不可行的项目的参与者提供替代方案, 包括就业支助。支持涉及大多数前战斗人员的个别项目的战略仍有待确定。

30. 本报告所述期间没有批准新的集体项目。截至 6 月 10 日, 国家重返社会理事会批准了 128 个集体项目: 由 93 个合作社实施的 124 个项目获得了资金支持, 惠及 3 972 人, 包括 1 106 名妇女。这些项目中只有 13 个由妇女领导。此外, 重返社会和正常化事务局已核准了 5 424 个人项目(本报告所述期间为 48 个), 涉及 6 525 名前战斗人员, 包括 1 606 名妇女。

31. 迄今为止, 77%经确认的前战斗人员参加了生产项目, 其中 62%是个人项目。女性前战斗人员参与生产项目的比例为 86%。

32. 卫生部为所有 24 个前训练和重返社会区的保健计划的运作分配了资源。这些保健计划仍然是偏远农村地区的一项重要服务, 惠及前战斗人员和社区。

### 基于社区的重返社会

33. 重返社会和正常化事务局正在受冲突影响最严重的 60 个城市制定一项基于社区的重返社会与和解战略, 目前正在开展重返社会以及实施以土地为重点的发展方案的工作, 并正在开展预计具有修复和恢复内容的任务、工作和活动。

34. 地方当局、重返社会和正常化事务局和前战斗人员积极参与 21 个省、15 个市和 24 个地方重返社会工作组, 继续提出应对重返社会挑战的办法。乔科省的工作组恢复了活动, 并得到省长办公室、重返社会和正常化事务局和前战斗人员的再次承诺。此外, 托利马省省长为土著前战斗人员的一个生产项目拨款, 将实施该项目的保留地提供了土地。安蒂奥基亚省的私营部门也在帮助前战斗人员获取土地。

35. 迄今为止, 共有 10 564 名前战斗人员(包括 2 575 名妇女)在前训练和重返社会区以外的 605 个市镇和 75 个集体重返社会区寻求个人和集体重返社会。安全威胁继续影响前训练和重返社会区(包括在托利马省、威拉省和普图马约省)以外的前战斗人员。

36. 国家重返社会理事会批准面向所有前战斗人员(无论其所处位置)的新粮食券计划, 从而将对粮食安全的支持扩大到前训练和重返社会区以外。这项措施将于 2023 年 6 月开始实施, 预计将惠及此前未被覆盖的数千名前战斗人员。此外, 核查团在 9 个省确定了 35 个将受益于机构支持的集体区域, 并根据安全和重返社会评估确定了优先次序。

### 重返社会政策和机构

37. 在本报告所述期间，国家重返社会理事会开了一次会。这次会议包括与多组前战斗人员讨论战略性重返社会议题。大众党任命了两名新的理事会参会代表。哥人民军前指挥官 **Pastor Alape** 是该党前代表之一，他宣布打算竞选安蒂奥基亚省贝里奥港市长。

38. 重返社会和正常化事务局报告，它将在 9 个省的 18 个市启动地方行动计划，以落实重返社会政策的性别平等条款。这些计划的依据是过去两年里国家重返社会理事会性别问题工作组为收集关于女性前战斗人员具体需求的信息而进行的实地访问的结果。通过分配资源和重新启动理事会性别问题工作组，正在特别关注加强妇女的领导能力问题。

### 重返政治生活

39. 大众党正在审查省市选举前该党支持的潜在候选人。候选人将以下列方式之一参选：在该党旗下参选，例如在安蒂奥基亚省，那里预计有 42 名候选人(包括 18 名妇女)参选；在政府的“历史公约”联盟下参选；加入其他政党和联盟。大约 500 名前战斗人员预计将在全国范围内竞选。

40. 在安蒂奥基亚省、卡克塔省和梅塔省，试图参加选举的前战斗人员受到了袭击和威胁，因此需要加大体制努力，保障他们公平和安全的政治参与，这是他们向平民生活过渡的一个关键因素。保护和促进女性前战斗人员参政的具体努力至关重要。

41. 作为政府联盟的一分子，大众党继续在国会积极工作，其几位参议员和众议员担任关键立法草案的报告员。

### 安全保障

#### 各大区暴力事件动态

42. 非法武装团体和犯罪组织的持续暴力继续扰乱平民的生活，破坏各大区的建设和平工作，突出表明和平倡议和扩大国家存在的努力的重要性，以保护弱势社区，特别是在农村地区。持续的风险包括性别暴力和性暴力以及地雷的使用。由于这些行为体试图扩大在安蒂奥基亚、大西洋、玻利瓦尔、考卡、乔科、科尔多瓦、纳里尼奥和普图马约等省的领地和社会控制，各社区正在遭受苦难。

43. 自 1 月以来生效的停火的遵守在很大程度上没有明确的协议或核查机制，这使停火更加脆弱，遵守情况和结果更难评估。不过，各国家实体和民间社会组织强调，非法武装团体与公安部队之间的对抗有所减少，同时注意到各地区武装团体之间的冲突以及影响平民的其他形式的暴力仍在继续。例如，和平特别司法管辖机制的调查和指控股报告，1 月至 4 月 30 日期间，与 2022 年同期相比，非法武装团体与公安部队之间的对抗减少了 48%。该股还报告说，这些冲突对乔科省、北桑坦德省和普图马约省平民的影响显著减少。不过，报告还指出，2023 年前四个月招募和使用儿童的情况有所增加。

44. 2023 年 1 月至 5 月,人道主义事务协调厅在 14 个省和 38 个市登记了 19 976 名被迫流离失所者和 18 789 名被监禁者,主要在阿劳卡省、玻利瓦尔省、考卡省、乔科省、纳里尼奥省和考卡山谷省。土著人民和非洲裔哥伦比亚人继续受到更大影响。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了 22 起屠杀事件(7 起已核实,12 起正在核实,3 起没有结论)。经核实的案件共涉及 24 名受害者,包括 4 名妇女和 5 名儿童。

45. 监察员办公室向安蒂奥基亚省、亚马孙省、阿劳卡省、大西洋省、玻利瓦尔省、塞萨尔省、瓜维亚雷省、沃佩斯省和比查达省的 33 个城市发出了 12 次预警。已查明的风险包括勒索、流离失所、招募和使用儿童,并表明非法武装团体正在向该国东部和南部扩展,扩展到以农民和土著人为主的大区。

46. 人道主义行为体警告说,非法武装行为体增加了准入限制,2023 年 1 月 1 日至 4 月 30 日报告了 134 起案件。

#### 前战斗人员的安全保护

47. 针对前哥人民军成员的暴力在几个大区继续存在,在这些大区,非法武装行为体控制着社会 and 领地。在卡克塔省、考卡省、乔科省、瓜维亚雷省、威拉省、梅塔省、普图马约省和考卡山谷省,共有 12 名前战斗人员(均为男性)被杀害,而 2022 年同期为 11 人,比上一报告期的 6 人有所增加。此外,据报在安蒂奥基亚、考卡和瓜维亚雷有 4 名前战斗人员失踪。另外 7 人(包括 1 名妇女)在卡克塔、考卡、乔科、托利马和考卡山谷的杀人未遂事件中幸存。

48. 自《最终协议》签署以来,核查团共核对了 375 起杀害前战斗人员的案件(包括 11 名妇女、54 名非洲裔哥伦比亚人和 35 名土著人)、129 起杀人未遂案件(包括 10 名妇女)和 32 起前战斗人员失踪案件(均为男性)。

49. 在核查团的支持下,政府和前战斗人员正在审查前训练和重返社会区和新的重返社会区的安全和保护需求。安蒂奥基亚省、考卡省、梅塔省和普图马约省的 5 个前训练和重返社会区面临安全风险,需要紧急支持。在政府制定解决这些情况的战略时,应适当考虑未顾及的训练和重返社会区和新地点的东道社区的安全。

50. 国防部宣布,将从 7 月开始逐步加强前训练和重返社会区的预防性安全部署。警察将加强在所有 24 个区的存在,而军队将主要加强在卡克塔省、瓜维亚雷省、梅塔省和普图马约省一些地区的存在。

51. 6 月,安全与保护问题技术委员会提交了七个大区前战斗人员安全和保护战略计划的最终草案。该计划预计将于 7 月通过。

#### 针对社会领导人和受冲突影响的社区的暴力行为

52. 几个大区的社会领袖和人权维护者面临的严重安全局势仍然没有改变。人权高专办收到 57 起关于杀害人权维护者的指控,包括 8 名妇女、9 名土著领导人、6 名非洲裔哥伦比亚领导人和 1 名男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者

和间性者领导人(其中 13 起已核实, 28 起正在核实, 16 起没有结论)。据报道, 该国 32 个省中几乎有一半发生了杀人事件, 其中考卡记录的杀人事件最多。

53. 监察员办公室强调这一现象持续存在, 就社会领袖和人权维护者面临的具体风险, 包括与冲突有关的性暴力风险, 发布了全国预警。据该办公室称, 2019 年 9 月至 2022 年 12 月, 在该国 1 100 多个城市中的 510 个城市, 发生了 2 974 起针对人权维护者和社会领袖的暴力事件, 包括杀害、强迫流离失所和威胁。这种预警包括向有关当局提出的具体建议, 包括加强预防和保护。

54. 总检察长办公室报告说, 自《最终协议》签署以来, 在对 765 起杀害社会领袖和人权维护者事件的调查中, 有 153 人被定罪。另有 143 起案件处于审判阶段。

55. 在选举前四个月, 核查团记录到来自安蒂奥基亚省、阿劳卡省、波哥大省、考卡省、瓜维亚雷省和北桑坦德省各政治派别的 6 名政党成员(包括 1 名妇女)被杀害(“历史公约”联盟的 4 名成员、民主中心党的 1 名成员和激进变革党的 1 名成员)。

#### 和平特别司法管辖机制和宪法法院颁布的司法措施

56. 尽管错过了和平特别司法管辖机制规定的 5 月 2 日最后期限, 国家安全保障委员会技术小组委员会仍然在解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策草案方面取得了进展, 预计将于 6 月提交和平特别司法管辖机制, 以响应有关安全保障的司法措施。

57. 5 月, 和平特别司法管辖机制重申其命令总检察长办公室特别调查股详细报告对袭击前哥人民军成员的调查进展情况, 以及制定行动计划以改进调查和瓦解犯罪组织的努力。

58. 宪法法院在 2022 年宣布前战斗人员安全保障方面的事态违宪后, 举行了两次听证会。法院强调, 需要采取全面的人的安全办法来应对前战斗人员在前训练和重返社会区和新的重返社会区面临的风险。

#### 总检察长办公室特别调查股

59. 尽管起诉袭击前战斗人员的犯罪人至关重要, 但进展仍然有限, 这是支持在受影响最严重的大区增加部署检察官和专门法官以及加强与警方合作执行逮捕令的理由。在特别调查股调查的 453 起袭击前战斗人员案件中, 该股报告了 2 起新的定罪, 使定罪总数达到 67 起(包括对下令袭击者的 5 起定罪)。此外, 还有 62 起案件正处于审判阶段, 与袭击有关的 260 人已被逮捕。共有 198 份逮捕令有待执行。

60. 总检察长办公室要求司法机关进行审讯, 起诉 25 名军人, 指控他们在 2022 年 3 月普图马约省 Puerto Leguizamo 的一次军事行动中犯有杀害和企图杀害受保护人员罪, 在这次军事行动中有 11 人被杀。



## 恢复性判决

### 和平特别司法管辖机制案件的进展情况

61. 和平特别司法管辖机制在案件方面继续取得进展。3 月，在第 03 号案件(关于国家工作人员作为战斗伤亡上报的杀害和强迫失踪)的框架内，特别司法管辖机制和平法庭对 12 名前公安部队成员行使管辖权，他们承认对在加勒比地区犯下的罪行负有责任。5 月，核查团陪同法庭前往塞萨尔省和瓜希拉省，向被认定为该案个人和集体受害者的 Kankuamo 和 Wiwa 土著人报告有关裁决，并听取他们对恢复性判决的期望。这次访问以及所有特别司法管辖机制案件中举行的跨管辖区协调会议，旨在让土著和非洲裔哥伦比亚受害者、社区和当局在过渡时期司法进程中有发言权。

62. 关于第 01 号案件(关于哥人民军劫持人质、其他严重剥夺自由行为和其他同时犯下的罪行)，哥人民军南方和加勒比集团的 54 名中级前战斗人员参加了在波哥大和瓜希拉省里奥哈查举行的两次集体审讯。经认可的受害者远程参与，并能够通过出席审讯的律师提交进一步的问题。

63. 和平特别司法管辖机制在评估前准军事团体哥伦比亚联合自卫军前领导人 Rodrigo Tovar 和 Salvatore Mancuso 将其案件提交特别司法管辖机制管辖的请求方面取得了进展。5 月，特别司法管辖机制决定不接受 Tovar 先生受其管辖，因为认定他没有提供全部真相，因此不符合受特别司法管辖机制管辖的要求。也是在 5 月，Mancuso 先生提供了他对事件的看法，强调了冲突期间公安部队、政治行为体和私营部门与准军事部队之间据称的联系。特别司法管辖机制要求他在 30 个工作日内提供这方面的补充证据，而不仅仅是普通司法机构已经掌握的调查结果。这些证据将由特别司法管辖机制进行分析和核实，以便作出最终裁决。

64. 值得注意的是，和平特别司法管辖机制调查和指控股于 5 月对前国会议员 Luis Almarino 提出了首次起诉，此人在未能承认第 01 号案件中的责任后被转交对抗程序。他被控犯有危害人类罪，即基于政治理由的迫害、谋杀、严重剥夺自由和强迫流离失所，这与他据称与前哥人民军结盟，以消灭他在卡克塔省的手有关。该股确认了这些罪行的 30 名受害者，包括 3 名妇女。根据《最终协议》的规定，如果罪名成立，Almarino 将面临最高 20 年的监禁。

65. 和平特别司法管辖机制正在筹备将于 6 月 27 日在安蒂奥基亚省 Dabeiba 举行的公开审讯，重点是第 03 号案件和第 04 号案件(关于 Urabá 大区的局势)中 Las Mercedes 墓地的法外处决。预计前公安部队成员将在审讯中承认对这些罪行负责。

66. 在这方面，和平特别司法管辖机制于 5 月发表声明，谴责据称由海湾帮(也称哥伦比亚盖坦派自卫队)对在 Dabeiba 进行调查的两名法官发出的威胁。这些威胁遭到广泛谴责，包括来自总统和负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长的谴责。该武装团体否认有任何参与。此外，核查团获悉，自从在 Dabeiba 开始调查以来，有 13 人受到威胁，包括法官、受害者、律师和被起诉者，一名证人在一次暗杀企图中幸存。

67. 6 月，在访问哥伦比亚期间，国际刑事法院检察官和和平特别司法管辖机制主席宣布了一项工作计划，其中包括密切联络和技术援助，以执行法院对哥伦比亚局势初步审查结束后签署的 2021 年《合作协议》。检察官重申他对特别司法管辖机制的支持，并强调维护其工作和独立性的重要性。

#### 核实恢复性判决的准备工作

68. 核查团继续监测国家为执行恢复性判决提供条件的准备情况。重要的是，《国家发展计划》规定建立一个协调机制，该机制于 6 月在政府与和平特别司法管辖机制之间设立，以促进和平事务高级专员办公室领导的对判决的执行和监测。根据该计划，政府实体还将调整和制定计划、方案或项目，并将确保执行恢复性判决的条件。

69. 《国家发展计划》规定，和平特别司法管辖机制管辖下有资格的前公安部队成员可以通过重返社会和正常化事务局获得机构支持。这包括为生计项目一次性支付约 1 900 美元，以及 24 个月相当于最低工资 90% 的月津贴。

70. 和平特别司法管辖机制在设计由联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金资助的恢复性项目方面取得了进展。由联合国开发计划署和地雷行动司与特别司法管辖机制和国家当局协调设计的一个项目侧重于地雷风险教育，将在安蒂奥基亚的 Urabá 大区实施。由特别司法管辖机制设计的第二个项目将侧重于 Sumapaz 大区、包括波哥大农村地区的环境恢复。预计和平特别司法管辖机制管辖下的约 50 名个人，包括前哥人民军战斗人员和公安部队成员，将参与这些项目。

#### 族裔章节

71. 政府对《最终协议》中族裔章节的承诺反映在《国家发展计划》中有关执行和有关土著和非洲裔哥伦比亚人社区的更广泛问题的若干条款中。

72. 副总统办公室的任务是协调行动，履行与族裔有关的规定，继续努力制定一项战略，促进这些规定的执行，包括：在执行以领土为重点的发展方案时，优先考虑土著人民和非洲裔哥伦比亚人的需求；获得土地；排雷和非法作物替代；集体赔偿、土地归还和少数民族返回其领土；并加强土著和非洲裔哥伦比亚人社区对这种行动的参与。

73. 重要的是，几个大使馆和联合国实体在 4 月份成立了一个小组，支持落实族裔章节。初步活动包括在国际支持下审查现有举措，并确定优先领域，这些将于 7 月提交给政府。

#### 与土地有关的事态发展

74. 政府的制图实体通过了新的内部条例，以确保在工作中采用族裔办法。该实体还准备与少数族裔进行协商，以确保按照《最终协议》的规定，在其多用途地籍工作中采取区别对待和跨文化的方法。

75. 一个令人欢迎的事态发展是，领土重建局宣布将其 30% 的资源用于实施 8 000 多项以少数族裔区的土地问题为重点的发展方案倡议，这些倡议被严重拖延。政

府开展了一个参与式进程，在此进程中，梅塔和瓜维亚雷的 Jiw 和 Nukak 人确定了 199 项倡议，以纳入该大区以土地为重点的发展方案。

76. 全国土著领地委员会的土著代表与政府在土著领地土地正规化的数字上存在分歧。这凸显了继续接触和建设性对话的必要性。

77. 科尔多瓦的土著社区报告，在从特别资产管理局获得土地后，据称受到海湾帮的威胁和骚扰。

#### 重返社会和安全保障

78. 重返社会和正常化事务局雇用了新的工作人员，以加强考卡、乔科和纳里尼奥等 11 个省重返社会进程中的族裔办法，这些省收容了大量土著和非洲裔哥伦比亚前战斗人员，但他们的重返社会工作出现了重大延误。这一措施将有助于推动实施国家重返社会政策中规定的采取族裔办法的具体措施。

79. 暴力继续影响土著和非洲裔哥伦比亚人社区。在考卡，非法武装团体之间的冲突继续使土著警卫和社区处于危险之中。尽管安全局势艰难，但大约 40 名土著前战斗人员在考卡省 Jambaló 建立了一个新的重返社会区，作为重返社会努力的一部分，前战斗人员正在与东道社区讨论开展恢复性活动的可能性。

80. 5 月，在卡克塔和普图马约边境地区，被哥人民军中央参谋部强行招募的 3 名儿童(包括 2 名土著儿童)因试图逃跑而被该团体杀害。这些土著儿童属于 Murui Muina 人，宪法法院认为他们有灭绝的危险。这一罪行受到广泛谴责，并导致政府与该团体在卡克塔省、瓜维亚雷省、梅塔省和普图马约省的停火部分中止。

#### 受害者和过渡期正义

81. 5 月，失踪人员搜寻单位与国家土著人民人权委员会建立了一个新的协调机制，旨在以区别对待的方式推进在土著领地的搜寻活动。

## 四. 与执行《最终协议》有关的其他事态发展

#### 政治参与

82. 特别临时和平选区的代表继续跟踪与《最终协议》有关的法案，特别是《国家发展计划》中与和平有关的条款，并成功倡导纳入与农村人口获得生产用地、对受害者的全面照顾、设有以土地为重点的发展方案的城市的城市安全等有关的条款。

#### 解决非法毒品问题

83. 数千依赖非法作物的家庭继续面临挑战，包括不安全和缺乏发展机会。鉴于其严峻的经济形势，政府发布了一个解决办法，向替代非法作物国家综合方案中符合条件的家庭提供粮食安全援助。

84. 《国家发展计划》规定划拨必要的资金，以履行政府对土著、非洲裔哥伦比亚人和农民家庭的承诺，并规定与未受益于生产项目的家庭一次性重新谈判协议。

85. 政府正在采取步骤，进一步实施替代非法作物国家综合方案，并将更多的家庭纳入新的作物替代努力。作物替代努力的长期成功取决于能否确保以协调一致的方式设计方案的更改和新举措，并确保它们充分应对新出现的挑战。

#### 真相委员会的建议

86. 真相委员会向和平特别司法管辖机制和国家总档案馆移交了文献档案，其中包括在国内外收集的近 15 000 份武装冲突受害者和当事方的证词，以及对冲突期间至少 730 起案件和 1 195 份暴力行为报告的调查。该档案向公众开放，旨在为尊重受害者做出贡献，决策者可以利用该档案为促进和平与和解的公共政策提供信息。

87. 为跟进和监测真相委员会的建议而设立的委员会感到遗憾的是，国会未能在《国家发展计划》中纳入关于执行建议的规定。尽管如此，在 5 月份与政府代表举行的会议上，委员会讨论了确保执行这些建议的机会，认为 170 项建议中有 72 项与计划中设想的措施有关。

#### 失踪人员搜寻股

88. 4 月，Luz Janeth Forero 宣誓就任失踪人员搜寻股主任，从 2023 年至 2028 年任期五年，并承诺扩大受害者的参与，扩大领土覆盖面，并加强该股与其他国家实体之间的协调。

89. 该股和民间社会组织欢迎在《国家发展计划》中建立国家搜寻系统。该系统旨在改善机构间协调，并制定寻找失踪人员的公共政策。

90. 该股继续在哥伦比亚和国外进行大规模 DNA 取样。此外，在本报告所述期间，该股找回了在 12 个省发现的 86 具失踪人员遗体，其中 7 具已移交给他们的家人，包括一名 22 年前被强行招募后失踪的 21 岁妇女的尸体。这些调查结果之所以成为可能，是因为在和平特别司法管辖机制出庭的社区和个人提供了信息。自成立以来，该股已找到 850 具遗体，并移交了 194 具。

91. 根据前准军事领导人 Mancuso 先生向和平特别司法管辖机制提供的关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国边界沿线存在坟墓的信息，该股正在北桑坦德省开展搜寻工作，并正在制定一项可能的行动计划，以开展跨界活动，搜寻失踪人员。

#### 促进执行的对话机制

92. 执行最终协议后续行动、促进和核查委员会举行了两次会议，一次是讨论因不安全而迁移前训练和重返社会区的问题，另一次是与少数族裔高级别论坛讨论族裔章节的落实情况。

93. 地雷问题三方工作组继续在前战斗人员中开展协调、提高认识和数据收集等活动，在地雷行动司的支持下，这些活动提供了关于玻利瓦尔省、塞萨尔省、威拉省、马格达莱纳省、桑坦德省和昆迪奥省雷区潜在位置的宝贵信息，前战斗人员继续向政府提供冲突期间布雷区的信息。和平特别司法管辖机制正在评估塞萨

尔一个前训练和重返社会区的前战斗人员提出的参加收集地雷信息的试点项目的请求，以证明这项工作是恢复性举措。

## 五. 跨领域考虑因素

### 性别

94. 政府继续致力于执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议的国家行动计划的参与式设计。大约 800 名妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者，包括前哥人民军成员，参加了安蒂奥基亚省、阿劳卡省、梅塔省和桑坦德省的大区和地方论坛。联合国国家工作队和核查团提供了方法和后勤支助。与会者强调，需要更新关于保护女性领导人的公共政策，并在建设和平努力中加强妇女组织以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者组织的宣传能力。

95. 此外，《国家发展计划》根据《最终协议》中农村妇女问题的优先地位，制定了向农村妇女提供土地的方案。

96. 此外，为了在 2023 年 9 月前更新妇女领袖和人权维护者保障问题综合方案的行动计划，内政部正在举办一系列协商讲习班，以纳入妇女组织和男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者组织的观点。包括国家机构和联合国实体在内的与会者强调，执行综合方案需要专项资金和可衡量的指标。

97. 然而，《最终协议》中性别平等条款的全面执行仍然面临挑战。随着该国筹备地方和大区选举，妇女组织和性别问题特别论坛对妇女参与政治的持续安全风险表示关切。

98. 针对妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者领导人、女性前战斗人员和女童的威胁、杀害和与冲突有关的性暴力也持续存在。关于在前训练和重返社会区登记的未成年人的性暴力问题，自 2021 年以来，当局只在核查团登记的 8 起案件中的 3 起中逮捕了有关人员。

99. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕于 5 月访问了哥伦比亚。她会见了政府和民间社会利益攸关方，讨论了一些问题，包括需要在当前和未来的和平倡议中解决性暴力和性别暴力问题，强调妇女、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者以及受害者平台充分和有意义参与的重要性。

100. 民间社会组织和包括监察主任办公室在内的机构继续呼吁和平特别司法管辖机制启动关于性暴力和性别暴力的第 11 号案件。在这方面，6 月 16 日，应受害者和监察长的司法请求，特别司法管辖机制审查科给了立案庭 30 个工作日来决定是否立案。

## 儿童

101. 在完成起草工作几个月后，国家重返社会理事会儿童问题技术工作组恢复执行“不同的人生道路”方案的行动计划。工作组还在努力将儿童保护做法纳入全面重返社会方案。

102. 工作组还在处理面临安全威胁的“不同的人生道路”受益人的个案。其一名女性成员因受到非法武装团体的威胁而被迫离开北桑坦德省，另一名在上次报告所述期间被迫离开北桑坦德省的女性成员在新的地点再次受到威胁。

103. 该方案成员建设性重返社会继续取得进展，拥有生产项目资源的参与者人数达到 89 人，包括 55 名妇女，比上一报告期的 85 人有所增加。

104. 核查团收到了关于在安蒂奥基亚省、卡克塔省、考卡省和北桑坦德省强行招募和使用儿童的几起案件的报告。4 月，由 22 个实体组成的防止招募和使用儿童部门间委员会在本届政府执政期间首次召开会议。

## 青年

105. 哥伦比亚青年继续积极为建设和平的努力作出贡献。来自安蒂奥基亚省的 300 多名青年男女，包括青年理事会成员、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者组织以及来自达贝巴前训练和重返社会区的年轻人，参加了由省政府牵头的非暴力问题国际峰会。

106. 然而，在几个大区，青年和平建设者的努力继续受到暴力的阻碍。例如，5 月，一个侧重于提高对真相委员会最后报告的认识的青年平台 *Generación V+* 谴责了身份不明者在考卡山谷省布埃纳文图拉进行的一次袭击，他们向几名年轻人开枪，其中包括该平台的两名非洲裔哥伦比亚成员。

## 六. 与民族解放军有关的情况

107. 6 月 9 日，政府和民族解放军结束了在哈瓦那举行的第三轮和平谈判。

108. 在总统和民族解放军第一任司令 Eliecer Herlinto Chamorro(别名 Antonio Garcia)出席的仪式上，双方签署了为期 180 天的国家、双边、临时停火协议(经双方同意可延期)，并签署了关于成立一个委员会以确定哥伦比亚社会参与和平进程的方法的协议。

109. 秘书长在 6 月 13 日给安全理事会的信中报告了将于 2023 年 8 月 3 日全面生效的停火协议的详细内容，包括核查团在拟议的监测和核查机制中的潜在作用。双方请我的哥伦比亚问题特别代表和天主教会支持他们进行必要的协调，以召集全国参与委员会会议。双方同意，在未来几周，他们将侧重于执行这两项协议的筹备工作，并宣布他们将于 8 月 14 日至 9 月 4 日在委内瑞拉玻利瓦尔共和国举行下一轮会谈。

## 七. 与国家工作队的协调

110. 联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金重申其对该国和平的承诺，批准了该基金的第三阶段，以便继续支持执行《最终协议》和更广泛的和平努力。

111. 建设和平基金即时反应机制为一个将由联合国开发计划署和人权高专办实施的项目拨款 300 万美元，该项目旨在在政府与民族解放军之间开展持续对话以及与其他武装团体开展对话的背景下，支持国家和地方各级的谈判并促进建设和平进程。特别代表还将通过斡旋支持该项目。

## 八. 核查团结构

### 核查团支助

112. 截至 5 月 31 日，所有文职人员中有 46% 为女性，国际观察员中有 38% 为女性。

### 安全和安保

113. 安全和安保部记录了 31 起影响联合国系统的事件。其中包括乔科省非法武装团体的两次行动限制，以及安蒂奥基亚省、乔科省和纳里尼奥省的三次敌对监视事件。其他事件涉及犯罪行为，包括涉及暴力的抢劫，其中一起导致一名联合国工作人员被刀刺伤。安保部正在受影响最严重的大区举办风险管理讲习班和培训班，以预防和减轻此类事件。

### 行为和纪律

114. 核查团继续实施强有力的不当行为预防方案，不断开展培训和提高认识活动，进行风险评估，并传达对欺诈和腐败零容忍的信息。为促进使用非正式冲突解决机制，核查团受益于调解事务办公室的一次访问，访问期间在波哥大和梅塔以及网上举办了 8 次培训，有 130 名人员参加。

115. 3 月 1 日至 5 月 31 日期间，报告了一起严重不当行为指控，没有性剥削和性虐待指控。

## 九. 意见

116. 在本报告所述期间，随着哥伦比亚社会和机构继续努力巩固和平，在执行《最终协议》的关键方面通过了关键政策，迈出了重要步伐。同样，政府与不同非法武装行为体的接触继续令人鼓舞地反映出政府致力于通过对话解决暴力问题。我赞扬所取得的进展，并鼓励当局继续努力向前推进，特别是考虑到迫切需要改善弱势群体的安全。

117. 例如，我欢迎在哥伦比亚社会广泛参与下制定的《国家发展计划》中，全面和平，特别是《最终协议》，成为主要优先事项。我希望，将毫不拖延地宣布在

主席团内任命一名专职高级官员来领导该协议的执行，因为这无疑将有助于加快进展。

118. 除了农村综合改革的各项内容在《国家发展计划》中的突出重要性之外，在土地购买和正规化方面取得的具体成果也值得注意。特别令人鼓舞的是，在政府与哥伦比亚牧场主联合会之间的协议框架内首次购买了土地，这显示了共同努力实现共同利益的潜力。

119. 我相信，迄今为止为农村改革目的提供的土地，以及确保长期成功的必要支持，如获得信贷机会和技术援助，将很快移交给其预定受益人，包括受害者和农村妇女。这将使包括农民、土著人民和非洲裔哥伦比亚人在内的农村社区能够用自己的双手抓住新的机会，同时也有助于启动《最终协议》中承诺的期待已久的结构转型。

120. 重返社会进程已进行了近六年，数千名男女前战斗人员为其经济重返社会投入了宝贵的资源和不懈的努力。考虑到集体生产项目面临的挑战，我欢迎国家重返社会理事会内部就可持续性战略达成的协议，以及政府承诺以大量资源支持该战略。我相信，各方在这个问题上的共识将推动迅速就其他同样重要的机制达成协议，而且无论制定了什么解决办法，所有仍然致力于和平的前战斗人员都可以利用这些解决办法，无论他们决定在哪里定居。

121. 推动执行族裔章节的努力令人鼓舞，因为《最终协议》的这一关键要素面临的挑战怎样强调都不为过。我敦促政府加倍努力，解决历史上的排斥和不平等问题，包括通过分配急需的资金。充分利用少数族裔高级别论坛对于确保根据土著人民和非洲裔哥伦比亚人的观点和优先事项来实施也同样重要。

122. 不可否认的是，《最终协议》签署后，在执行之初与冲突有关的暴力明显减少。然而近年来，在国家存在仍然有限的情况下，受冲突影响大区的非法武装行为体的存在和行动有所增加。如本报告所示，在哥伦比亚的一些大区，特别是那些优先执行的大区，针对整个社区、弱势男童和女童、社会领袖或前战斗人员的暴力构成了一种不安全的局面，和平无法在那里扎根。

123. 在这方面，我再次赞扬政府决心找到应对这些不断变化的冲突动态的解决办法，特别是强调对话。特别值得注意的是，政府与民族解放军之间的谈判最近取得了成果。我相信，各方将继续表现出执行在古巴达成的协议的决心和诚意，并相信下一轮谈判将促成更多有利于所有哥伦比亚人的协议。

124. 我欢迎政府宣布即将与几个非法武装行为体举行会谈，我呼吁他们表现出对和平的真正承诺，因为我确信这些会谈是一个独特的机会。

125. 同样，我相信，最近通过的安全和防卫政策将促成保护受冲突影响社区方面的显著、持续改善。

126. 本着这一精神，随着《最终协议》签署以来的第二次省市选举迅速临近，我敦促当局采取一切必要措施，维护《最终协议》的一个最明显的红利，即举行更加和平和参与式的选举。



127. 和平特别司法管辖机制通过其裁决表明，真正致力于维护受害者的权利是唯一的出路，不承认全部真相和责任是要付出代价的。特别司法管辖机制、政府和其他国家实体之间的持续合作以及特别司法管辖机制内的个人承诺履行其义务，对于确保司法成为和平与和解的基石仍然至关重要。第一批恢复性判决无疑将有助于为受害者带来正义、真相和不再重犯的保证。

128. 我还强烈谴责针对和平特别司法管辖机制法官、受害者、案件中出庭的个人以及参与特别司法管辖机制基本工作的所有其他行为体的任何威胁和暴力行为。

129. 毫无疑问，哥伦比亚和平进程产生了许多红利，但建设和平的工作远未完成。必须尽一切努力维护和扩大这些来之不易的成果。联合国将继续协助和支持哥伦比亚人的这一努力。

---